



2020

«Развитие энергетики»

ГП - 30

30. Госпрограмма «Развитие энергетики»

30.1. Госпрограмма «Развитие энергетики» (далее – ГП-30, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

Согласно проекту паспорта ГП-30, представленному в материалах к законопроекту, (далее - проект паспорта ГП-30):

срок реализации: первый этап: 2013 - 2018 годы, второй этап: 2019 – 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минэнерго России, соисполнители отсутствуют, участник – 1 (Минпромторг России до 31 декабря 2018 года и с 1 января 2020 года).

30.2. Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-30 достижения целей проекта паспорта ГП-30.

Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-30 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Анализ проекта госпрограммы свидетельствует об отсутствии показателя, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»: «Создание и модернизация 25 млн высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году».

В целях выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, в госпрограмму включено основное мероприятие 7.B1 Ведомственный проект «Цифровая энергетика». Средства федерального бюджета на реализацию основного мероприятия не предусмотрены.

Оценка согласованности целей и сбалансированности параметров проекта госпрограммы, оказывающих влияние на иные документы стратегического планирования, показала, что проект госпрограммы не в полной мере соответствует документам стратегического планирования.

Так, в соответствии с Энергетической стратегией Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р (далее – Энергетическая стратегия до 2035 года), решение задач газовой отрасли потребует поддержания добычи газа в период до 2024 года в диапазоне 795 – 820 млрд куб. метров.

При этом значения показателя «Добыча газа природного и попутного, млрд куб. метров» подпрограммы «Развитие нефтяной и газовой отраслей» госпрограммы в период 2020 - 2023 годов находятся в диапазоне 743,1 - 773,1 млрд куб. метров.

В соответствии с Энергетической стратегией до 2035 года решение задач угольной отрасли с учетом возможного увеличения доли Российской Федерации на мировом угольном рынке потребует увеличения объемов добычи угля в период до 2024 года в диапазоне 448 - 530 млн тонн.

При этом значения показателя «Добыча угля, млн тонн» подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» проекта госпрограммы в период 2020 – 2024 годов находятся в диапазоне 448 – 490 млн тонн.

В соответствии с Энергетической стратегией до 2035 года значение показателя «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе» к 2024 году определено на уровне 35-40 % к базовому уровню 2018 года.

При этом значение показателя «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года», установленного госпрограммой, к 2024 году определено на уровне 53,4 %.

Проектом госпрограммы не предусмотрено 49 показателей (индикаторов) утвержденных Энергетической стратегией до 2035 года.

Программой развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2020 г. № 1582-р, значение показателя «Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу» установлен на уровне 2,2 – 2,3 кг на тонну добычи к 2025 году.

При этом значение аналогичного показателя, установленного в госпрограмме, определено на уровне 2,5 кг на тонну добычи к 2024 году.

Проект госпрограммы не в полной мере соответствует прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанному Минэкономразвития России (далее – Прогноз до 2024 года).

Так, в соответствии с Прогнозом до 2024 года прогнозируется рост добычи газа до 777,6 млрд куб. м. в 2022 году и до 820,6 млрд куб. м. в 2024 году.

Вместе с тем значение показателя «Добыча газа природного и попутного, млрд куб. метров» подпрограммы «Развитие нефтяной и газовой отраслей» госпрограммы в 2022 году составляет 758,1 млрд куб. м, а в 2024 году 795,1 млрд куб. м.

Также в соответствии с Прогнозом до 2024 года объем добычи угля в 2024 году составляет 510,0 млн тонн (483 млн тонн к 2022 году).

При этом значение показателя «Добыча угля, млн тонн» подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» госпрограммы в 2022 году составляет 465 млн тонн, а в 2024 году – 490 млн тонн.

Проектом госпрограммы в части производства электроэнергии не предусмотрены следующие показатели, установленные Прогнозом до 2024 года: «Производство электроэнергии», «Электропотребление внутреннего рынка», «Экспорт электроэнергии» (млрд киловатт-часов).

Проектом госпрограммы планируется ряд изменений в сравнении с действующей редакцией госпрограммы.

Проектом госпрограммы предусмотрено включение нового основного мероприятия 2.9 «Создание условий для формирования эффективных, надежных и экологических систем теплоснабжения с приоритетом когенерации» и взаимосвязанных целевых показателей (индикаторов):

1) количество муниципальных образований, поселений, городских округов, муниципальных округов, внедривших модель «альтернативной котельной» (нарастающим итогом), шт.;

2) доля выработки электрической энергии тепловыми электрическими станциями в теплофикационном цикле, процентов;

3) выбросы загрязняющих веществ (парниковых газов) в атмосферу тепловыми электрическими станциями, в процентах от базового значения 2019 года, процентов;

4) объем золошлаковых отходов (золошлаковой смеси), образующихся на тепловых электрических станциях, вовлеченных в хозяйственный оборот, млн тонн.

Средства федерального бюджета на реализацию основного мероприятия 2.9 подпрограммы 2 не предусматриваются.

Дополнение госпрограммы новым основным мероприятием 2.9 обусловлено положениями по реализации пространственных приоритетов государственной энергетической политики в сфере теплоснабжения Энергетической стратегии до 2035 года.

Кроме того, проектом госпрограммы предусмотрено исключение с 2021 года значений показателя (индикатора) «Добыча торфа».

Данное изменение связано с принятым Государственной Думой в первом чтении законопроектом № 811008-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части исключения мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива».

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-30, представлена в следующей таблице.

| Цели, задачи и целевые показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов (указываются по каждому стратегическому документу отдельно) | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-№30 |
|--|---|
| Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года | x |
| Добыча газа в период до 2024 года в диапазоне 795 - 820 млрд куб. метров | Добыча газа природного и попутного, млрд куб. метров в период 2020-2023 годов находятся в диапазоне 743,1 - 773,1 млрд куб. метров. |
| Добыча угля в период до 2024 года в диапазоне 448 - 530 млн тонн | «Добыча угля, млн тонн» в период 2020-2024 годов находятся в диапазоне 448 - 490 млн тонн |
| Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к 2024 году на уровне 35-40 % к базовому уровню 2018 года | Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года к 2024 году на уровне 53,4 % |
| 49 показателей | - |
| Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года | x |
| Рост добычи газа до 777,6 млрд куб. м. в 2022 году и до 820,6 млрд куб. м. в 2024 году | Добыча газа природного и попутного, млрд куб. метров в 2022 году составляет 758,1 млрд куб. м., а в 2024 году 795,1 млрд куб. м. |
| Объем добычи угля в 2024 году составляет 510,0 млн тонн (483 млн тонн к 2022 году) | Добыча угля в 2022 году - 465 млн тонн, в 2024 году - 490 млн тонн |

Оценка качества постановки цели госпрограммы показала, что цель ГП-30 не в полной мере соответствует критериям, определенным Методическими указаниями Минэкономразвития России, в части релевантности (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации программы).

Так, ожидаемым результатом реализации госпрограммы является прирост инвестиций в основной капитал в ТЭК по итогам 2024 года – 153,4 % к уровню 2018 года. При этом привлечение инвестиций в основной капитал для модернизации и развития мощностей в ТЭК является одним из

основных факторов, обеспечивающих надежность и качество энергоснабжения, то есть фактически цель программы является следствием ее результата.

В проекте госпрограммы не в полной мере согласованы цели, задачи и показатель (индикатор) госпрограммы, утвержденный на уровне госпрограммы.

В качестве целей госпрограммы определены «Надежное, качественное и экономически обоснованное обеспечение потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам».

Указанные цели в части надежного, качественного и экономически обоснованного обеспечения потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье на принципах энергосбережения и энергоэффективности не обладают свойствами конкретности и измеримости, что не соответствует требованиям пункта 16 Методических указаний Минэкономразвития России, согласно которому цели государственной программы следует формулировать исходя из критериев конкретности (не допускаются размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование) и измеримости (достижение цели можно проверить).

Кроме того, отсутствует информация о достижении ожидаемых результатов в разрезе отраслей топливно-энергетического комплекса, позволяющих однозначно оценить результаты реализации ГП-30.

Оценка постановки и достаточности задач показала, что в госпрограмме отсутствуют задачи, направленные на обеспечение принципов энергосбережения и энергоэффективности, указанных в цели госпрограммы.

Не предусмотрена задача по завершению реструктуризации угольной промышленности, что противоречит пункту 17 Методических указаний Минэкономразвития России, в соответствии с которым задачи должны охватывать все сферы реализации государственной программы.

Оценка качества и достаточности показателей проекта госпрограммы показала, что в ГП-30 не предусмотрены показатели, характеризующие повышение эффективности производства и переработки угольного сырья для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса, как это определено в задаче № 3 проекта госпрограммы. Данный недостаток может привести к возникновению необъективной оценки решения соответствующей задачи госпрограммы.

30.3. Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 в 2019 – 2023 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2019 год | | | 2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта | 2023 год по проекту паспорта |
|----------------------------------|-------------------------|--|-----------------|---|------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|
| | Фактические расходы* | Отклонение от утвержденной ГП | % отклонения | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| всего | 764 455,4 | 190 880,6 | +33,3 | 474 621,7 / 474 595,8 | 434 774,4 | 439 398,8 | 11 651 |

| Источник финансового обеспечения | 2019 год | | | 2020 год утвержденная ГП/ проект паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта | 2023 год по проекту паспорта |
|--|-------------------------|--|-----------------|---|------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|
| | Фактические расходы* | Отклонение от утвержденной ГП | % отклонения | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| федеральный бюджет | 18 419,8 | 2 662,2 | +16,7 | 22 725,3 / 22 699,4 | 12 946,8 | 15 319,7 | 11 651,6 |
| консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 220,3 | 33,7 | -13,2 | 185,4** | 64,1** | 64,1** | ..** |
| бюджеты государственных внебюджетных фондов | - | - | - | - | - | - | - |
| юридические лица | 745 815,3 | 188 252,0 | +33,8 | 451 711,0** | 421 763,5** | 424 015,0** | ..** |

* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год.

** Данные в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 221.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-30 показал, что паспортом ГП-30 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств юридических лиц.

В то же время реализация всех мероприятий подпрограммы «Развитие нефтяной и газовой отраслей» ГП-30 осуществлялась за счет средств юридических лиц. Общий объем средств юридических лиц на реализацию мероприятий ГП-30 в 2019 году составил 745 815,3 тыс. рублей.

30.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 за счет средств федерального бюджета в 2019 – 2023 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| | 2019 год исполнение | 2020 год | | | | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | |
|---|------------------------|--|---|--------------------------|----------------------|--|---|--|---|--|---|
| | | Утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2020 | Исполнение на 01.09.2020 | % исполнения росписи | утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, % | утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, % | утвержденная ГП (паспорт)/ проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержденной ГП, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Расходы по ГП- №30, всего | 18 419,8 | 22 725,3/ 22 699,4 | 22 699,4 | 14 034,2 | 61,8 | 14 042,5/ 12 946,8 | -7,8 | 13 593,7/ 15 319,7 | 12,7 | 8 423,7/ 11 651,6 | 38,3 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» | 11 185,5 | 9 523,6/ 9 438,1 | 9 438,1 | 9 428,1 | 99,9 | 1 218,1/ 1 094,0 | -10,2 | 1 218,1/ 3 689,0 | 202,8 | 0 / 116,1 | 100 |
| Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» | 4 555,3 | 4 721,1/ 4 729,2 | 4 729,2 | 2 617,7 | 55,2 | 4 654,9/ 4 028,4 | -13,4 | 4 643,3/ 4 294,2 | -7,5 | 3 921,8/ 4 148,7 | 5,8 |
| Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» | 2 679,0 | 3 500,7/ 3 816,7 | 3 816,7 | 1 807,1 | 47,4 | 3 189,6 / 3 353,0 | 5,1 | 2 752,3/ 2 885,5 | 4,8 | 2 701,9/ 2 935,9 | 9,3 |
| Подпрограмма «Развитие рынка газомоторного топлива» | 0,0 | 4 980,0/ 4 715,5 | 4 715,5 | 181,4 | 3,8 | 4 980/ 4 471,4 | -10,2 | 4 980,0/ 4 451,0 | -10,6 | 1 800,0/ 4 450,8 | 147,3 |

В ГП-30 утверждены 8 подпрограмм, из них по 3 подпрограммам срок реализации истек в 2018

году.

По состоянию **на 1 сентября 2020 года при уменьшении** бюджетных ассигнований по ГП-30 сводной бюджетной росписи на 25,9 млн рублей, или на 0,11 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), наблюдается **средний уровень кассового исполнения** – 61,8 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию **4 подпрограмм** ГП-30: «Развитие и модернизация электроэнергетики», «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности», «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», «Развитие рынка газомоторного топлива». Финансирование подпрограммы «Развитие нефтяной и газовой отраслей» законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-30 законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 1 федерального проекта**, входящего в состав **Комплексного плана** модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-30 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-30 не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-30 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 12 946,8 млн рублей, в 2022 году – 15 319,7 млн рублей, в 2023 году – 11 651,6 млн рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-30 за счет средств федерального бюджета **сокращается по сравнению с** предусмотренным в **утвержденной ГП-30** в 2021 году на 7,8 %, в 2022 году увеличивается на 12,7 %, в 2023 году увеличивается на 38,3 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 в 2019 – 2023 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в Приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

При низком кассовом исполнении расходов по подпрограмме «Развитие рынка газомоторного топлива» за 8 месяцев 2020 года (3,8 % показателя сводной бюджетной росписи на 2020 год) законопроектом бюджетные ассигнования по данной подпрограмме уменьшаются на 508,6 млн. рублей, или на 10,2 % по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

При этом плановые значения показателей «Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива (млн куб. метров)», «Количество стационарных объектов заправки природным газом, (штук), «Количество произведенных транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива (единиц)» указанной подпрограммы в проекте паспорта ГП-30 остались без изменений.

30.5. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-30.

30.5.1. В проекте паспорта по ГП-30 предусматривается 1 целевой показатель (индикатор) на уровне госпрограммы на 2021 – 2023 годы, 33 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2021

год, 34 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2022 год, 35 показателей (индикаторов) на уровне подпрограмм на 2023 год.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2018 – 2023 годах» приложения к подразделу 7 заключения Счетной палаты.

30.5.2. Согласно данным Сводного годового доклада за 2019 год **из 30 основных показателей (индикаторов) ГП-30 плановые значения были выполнены по 21 (70 %).**

Не достигнуто плановое значение основного показателя «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года» (план – 108,9 %, факт – 107,2 %) в связи с отрицательной динамикой роста инвестиций в сфере транспортировки газа и продуктов его переработки по трубопроводам в связи с завершением реализации крупных инвестиционных проектов в 2017 – 2018 годах, слабой динамикой роста инвестиций в сфере добычи нефти в связи с неблагоприятной конъюнктурой мировых рынков и исполнением Российской Федерацией обязательств по соглашению ОПЕК+, слабой динамикой роста инвестиций в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии в связи с завершением инвестиционного цикла по программе ДПМ-1.

Кроме того, не достигнуты плановые значения следующих показателей на уровне подпрограмм:

«Снижение избытка установленной мощности электростанций Единой энергетической системы России, включая нормативный резерв (нарастающим итогом)» (план – 2 %, факт – 1,9 %) в связи с ростом установленной мощности новых электростанций и низкими темпами вывода из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования;

«Глубина переработки нефтяного сырья» (план – 84,2 %, факт – 83,1 %) в связи со снижением объема переработки нефти на нефтеперерабатывающих заводах Российской Федерации, а также в связи с ограничением поставки нефти по системе магистральных нефтепроводов на Антипинский НПЗ;

«Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства моторного топлива» (план – 94,5 %, факт – 93,1 %) в связи с простоем ЗАО «Антипинский НПЗ» по причине банкротства, а также переносом сроков ввода в эксплуатацию установок вторичной переработки нефти (влияющих на производство моторных топлив класса 5) по макроэкономическим причинам;

«Объем производства крупнотоннажных полимеров, включая каучук» (план – 6,8 млн тонн, факт – 6,6 млн тонн) в связи со снижением объема производства крупнотоннажных полимеров, включая каучук, в 2019 году на 0,2 млн тонн (недовыпуск ПЭТФ на 0,1 млн тонн вследствие дефицита ТФК из-за аварийной остановки АО «ПОЛИЭФ»), а также вследствие снижения выпуска каучуков на 0,1 млн тонн (связано с падением спроса со стороны шинных и резинотехнических производств);

«Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение» (план – 20,4 тыс. штук, факт – 19,4 тыс. штук) в связи с естественной убылью получателей;

«Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), зарегистрированных в государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса, в общем количестве

федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса)» (план – 25 %, факт – 0 %) в связи с увеличением сроков ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК;

«Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматизированном режиме, в общем количестве федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса)» (план – 60 %, факт – 0 %) в связи с увеличением сроков ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК;

«Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, в общем количестве субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса» (план – 80 %, факт – 0 %) в связи с увеличением сроков ввода в эксплуатацию ГИС ТЭК.

В 2019 году из 39 целевых показателей (индикаторов) **плановые** значения на 2019 год установлены по **30 показателям, фактические значения представлены по 29 показателям (96,7 %), по 1 показателю отсутствовало фактическое значение.**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-30 и подпрограмм составил 70 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-30 составило 0 %) при *увеличении* сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 16,7 %** по сравнению с утвержденными в ГП-30.

В проекте паспорта ГП-30 отражен один показатель на 2021 год, по которому в 2019 году отсутствовало фактическое значение.

Фактическое значение по показателю «Доля организаций топливно-энергетического комплекса, использующих передовые производственные технологии (%)», отсутствовало в годовом отчете в связи с тем, что фактическое значение показателя рассчитывается на основе данных Росстата, публикация которых осуществляется позже срока направления годового отчета.

В соответствии с проектом паспорта ГП-30 предусмотрено **увеличение количества показателей** (индикаторов) до 36 в 2023 году относительно 2019 года (в 2019 году - 30 показателей (индикаторов), в 2020 году - 31, в 2021 году - 34, в 2022 году - 35, в 2023 году - 36). При этом законопроектом уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год, в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 увеличиваются по сравнению с 2021 годом на 2 372,9 млн рублей (18,3 %), в 2023 году - уменьшаются на 3 668,1 млн рублей (23,9 %) по сравнению с 2022 годом.

В целом предлагаемый состав и значения целевых показателей (индикаторов) позволяет оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий ГП-30.

Предлагаемые плановые значения целевых показателей (индикаторов) в основном

соответствуют ранее достигнутым темпам развития.

Вместе с тем плановое значение по показателю госпрограммы «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года, %» в 2019 году не достигнуто (план – 108,9 %, факт – 107,2 %). В связи с тем что причины недостижения планового значения показателя сохраняются, существуют риски недостижения планового значения показателя по итогам 2020 года, а также планового периода 2021 – 2023 годов.

Отмечаются трудноисполнимые плановые значения целевых показателей (индикаторов), а также риски их недостижения.

Так, риски недостижения плановых значений показателя «Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), %» связаны со снижением темпов роста потребления электроэнергии в связи с падением промышленного производства и замедлением экономики вследствие коронавирусной инфекции.

Риски недостижения плановых значений показателя «Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв, %» связаны с потенциальным ростом установленной мощности новых электростанций и низкими темпами вывода из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования.

Кроме того, отмечается целесообразность рассмотрения вопроса о включении в госпрограмму показателей, характеризующих динамику производительности транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (грузооборот, удельный расход электроэнергии на транспортировку, коэффициент загрузки), которые были исключены из ГП-30 в 2019 году.

30.5.3. Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-30 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), отраженные в проекте паспорта ГП-30 | Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), предусмотренные ГП-30 |
|---|---|
| Соотношение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, оказываемых потребителям, рассчитываемой по утвержденным тарифам без учета расходов на покупку потерь и с учетом предоставленной субсидии, и необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам без учета расходов на покупку потерь, единиц (плановое значение на 2023 год - 1) | Соотношение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, оказываемых потребителям, рассчитываемой по утвержденным тарифам без учета расходов на покупку потерь и с учетом предоставленной субсидии, и необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам без учета расходов на покупку потерь, единиц (плановое значение на 2023 год отсутствует) |
| Количество муниципальных образований, поселений, городских округов, муниципальных округов, внедривших модель «альтернативной котельной» (нарастающим итогом) (плановое значение на 2021 год – 20 штук, на 2022 год – 24 штуки, на 2023 год – 30 штук) | - |
| Доля выработки электрической энергии тепловыми электрическими станциями в теплофикационном цикле (плановое значение на 2021 год – 31 процент, на 2022 год – 31,6 процента, на 2023 год – 32,4 процента) | - |
| Выбросы загрязняющих веществ (парниковых газов) в атмосферу тепловыми электрическими станциями, в процентах от базового | - |

| Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), отраженные в проекте паспорта ГП-30 | Целевые показатели (с указанием значений в случае наличия), предусмотренные ГП-30 |
|---|--|
| значения 2019 года (плановое значение на 2021 год – 96,3 процента, на 2022 год – 93,4 процента, на 2023 год – 91,5 процента) | |
| Объем золошлаковых отходов (золошлаковой смеси), образующихся на тепловых электрических станциях, вовлеченных в хозяйственный оборот (плановое значение на 2021 год – 2 млн тонн, на 2022 год – 2,3 млн тонн, на 2023 год – 2,6 млн тонн) | - |
| Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение (плановое значение на 2021 год – 12,5 тыс. штук, на 2022 год – 5,3 тыс. штук, на 2023 год плановое значение отсутствует) | Количество выданных страховых полисов на дополнительное пенсионное обеспечение (плановое значение на 2021 год – 17,8 тыс. штук, на 2022 - 2023 годы плановое значение отсутствует) |
| Количество семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности (плановое значение на 2021 год – 973 семьи, на 2022 год – 1150 семей, на 2023 год – 1130 семей) | Количество семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности (плановое значение на 2021 год – 898 семей, на 2022 год – 1225 семей, на 2023 год – 3398 семьи) |
| Количество реализованных рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ (плановое значение на 2021 год – 17 штук, на 2022 год – 11 штук, на 2023 год – 13 штук) | Количество реализованных рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ (плановое значение на 2021 год – 18 штук, на 2022 год – 14 штук, на 2023 год – 20 штук) |
| - | Добыча торфа (плановое значение на 2021 год – 1,2 млн тонн, на 2022 год – 1,2 млн тонн, на 2023 год – 1,3 млн тонн) |

В проекте паспорта ГП-30 установлено плановое значение 1 на 2023 год по показателю «Соотношение необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, оказываемых потребителям, рассчитываемой по утвержденным тарифам без учета расходов на покупку потерь и с учетом предоставленной субсидии, и необходимой валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии, рассчитанной по экономически обоснованным тарифам без учета расходов на покупку потерь, единиц» в связи с тем, что законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию соответствующего мероприятия госпрограммы.

В проект паспорта ГП-30 включено четыре новых целевых показателя (индикатора) характеризующих реализацию нового основного мероприятия 2.9 «Создание условий для формирования эффективных, надежных и экологических систем теплоснабжения с приоритетом когенерации», включаемого в госпрограмму проектом паспорта ГП-30 в соответствии с положениями по реализации пространственных приоритетов государственной энергетической политики в сфере теплоснабжения Энергетической стратегии до 2035 года.

Плановые значения показателей подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» актуализированы в соответствии с базовыми бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Минэнерго России на реализацию подпрограммы на 2021 – 2023 годы.

Показатель «Добыча торфа, млн тонн» с 2021 года исключается из госпрограммы в связи с завершением 31 декабря 2020 года основного мероприятия 5.4 «Развитие добычи торфа» подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности».

Данные изменения связаны с принятым Государственной Думой в первом чтении законопроектом № 811008-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части исключения мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива».

30.6. В соответствии с проектом паспорта ГП-30 в 2020 году предусмотрено увеличение количества показателей (индикаторов) до 36 к 2023 году (в 2020 году – 31 показатель (индикатор), в 2021 году - 34, в 2022 году - 35, в 2023 году - 36). При этом законопроектом

уменьшаются бюджетные ассигнования на 2021 год на 9 752,6 млн. рублей, в 2022 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-30 увеличиваются по сравнению с 2021 годом на 2 372,9 млн. рублей (18,3 %), в 2023 году - уменьшаются на 3 668,1 млн. рублей (23,9 %) по сравнению с 2022 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигнований* (млн рублей) | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | | Прекращают действие | Отклонение от предыдущего года | |
|--|--|--|-----------|----------|---------------------|---|---------------------|--------------------------------------|------------------------|
| | | Всего показателей | увеличены | снижены | сохранены на уровне | начинают действие с соответствующего года | | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показателей |
| Всего показателей | | | | | | | | | |
| 2020 год | 22 699,4 | 31 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 12 946,8 | 34 | 21 | 4 | 5 | 4 | 1 | - 9 752,6 | 3 |
| 2022 год | 15 319,7 | 35 | 23 | 4 | 5 | 2 | 1 | 2 372,9 | 1 |
| 2023 год | 11 651,6 | 36 | 25 | 3 | 5 | 2 | 1 | 3 668,1 | 1 |
| в том числе: | | | | | | | | | |
| На уровне госпрограммы | | | | | | | | | |
| 2020 год | 22 699,4 | 1 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 12 863,1 | 1 | 1 | - | - | - | - | -9 836,3 | - |
| 2022 год | 14 936,0 | 1 | 1 | - | - | - | - | 2 072,9 | - |
| 2023 год | 11 416,4 | 1 | 1 | - | - | - | - | -3 519,6 | - |
| по подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики» | | | | | | | | | |
| 2020 год | 9 438,1 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 1 094,0 | 10 | 5 | - | 1 | 4 | - | -8 344,1 | 4 |
| 2022 год | 3 689,0 | 12 | 9 | - | 1 | 2 | - | 2 595,0 | 2 |
| 2023 год | 116,1 | 12 | 11 | - | 1 | - | - | -3 572,9 | - |
| по подпрограмме «Развитие нефтяной и газовой отраслей» | | | | | | | | | |
| 2020 год | 0,0 | 8 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 0,0 | 8 | 6 | 1 | 1 | - | - | 0,0 | - |
| 2022 год | 0,0 | 7 | 4 | 1 | 1 | - | 1 | 0,0 | -1 |
| 2023 год | 0,0 | 9 | 5 | 1 | 1 | 2 | - | 0,0 | 2 |
| по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» | | | | | | | | | |
| 2020 год | 4 729,2 | 8 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 4 178,4 | 7 | 4 | 3 | - | - | 1 | -550,8 | -1 |
| 2022 год | 4 144,2 | 7 | 4 | 3 | - | - | - | -34,2 | - |
| 2023 год | 4 148,7 | 6 | 3 | 2 | - | - | 1 | 4,5 | -1 |

| Наименование | Объем бюджетных ассигнований* (млн рублей) | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | | Прекращают действие | Отклонение от предыдущего года | |
|--|--|--|-----------|---------|---------------------|---|---------------------|--------------------------------------|------------------------|
| | | Всего показателей | увеличены | снижены | сохранены на уровне | начинают действие с соответствующего года | | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показателей |
| по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» | | | | | | | | | |
| 2020 год | 3 816,7 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 3 119,3 | 5 | 2 | - | 3 | - | - | -697,4 | - |
| 2022 год | 2 651,9 | 5 | 2 | - | 3 | - | - | -467,4 | - |
| 2023 год | 2 700,8 | 5 | 2 | - | 3 | - | - | 48,9 | - |
| по подпрограмме «Развитие рынка газомоторного топлива» | | | | | | | | | |
| 2020 год | 4 715,5 | 3 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2021 год | 4 471,4 | 3 | 3 | - | - | - | - | -244,1 | - |
| 2022 год | 4 451,0 | 3 | 3 | - | - | - | - | -20,4 | - |
| 2023 год | 4 450,8 | 3 | 3 | - | - | - | - | -0,2 | - |

* В соответствии с проектом паспорта ГП-30.

По подпрограмме «Развитие и модернизация электроэнергетики» в 2021 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 8 344,1 млн рублей (88,4 %) при увеличении значений 5 показателей и сохранении значений 1 показателя на уровне 2020 года**, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 2 595,0 млн. рублей (в 3,4 раза) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 9 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 1 показателя, в 2023 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 3 572,9 млн. рублей (96,9 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 11 показателей, и сохранение на уровне 2022 года значений 1 показателя.

По подпрограмме «Развитие нефтяной и газовой отраслей» в 2021 – 2023 годах предоставление бюджетных ассигнований федерального бюджета *не предусмотрено*. **В 2021** году по сравнению с 2020 годом **планируется увеличение 6 показателей, снижение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 1 показателя**, в 2022 году по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значений 1 показателя, сохранение на уровне значений 1 показателя, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 5 показателей, снижение значений 1 показателя, сохранение на уровне значений 1 показателя.

По подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности» **в 2021** году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 700,8 млн. рублей (14,8 %) при увеличении значений 4 показателей, снижении значений 3 показателей**, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 265,8 млн. рублей (6,6 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 4 показателей, снижение значений 3 показателей, в 2023 году при уменьшении

бюджетных ассигнований на 145,5 млн. рублей (3,4 %) по сравнению с 2022 годом планируется увеличение значений 3 показателей, уменьшение значений 2 показателей.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» в 2021 году планируется *уменьшение* бюджетных ассигнований на 463,7 млн. рублей (12,1 %) **при увеличении значений 2 показателей и сохранении значений 3 показателей на уровне 2020 года**, в 2022 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 467,4 млн. рублей (13,9 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей, в 2023 году при увеличении бюджетных ассигнований на 50,4 млн. рублей (1,8 %) по сравнению с 2022 годом – увеличение значений 2 показателей и сохранение на уровне 2022 года значений 3 показателей.

