



2020

Оперативный доклад

об исполнении федерального
бюджета и государственных
внебюджетных фондов

январь – март 2020 года

Содержание

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года	4
Ключевые выводы.....	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	12
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	13
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета.....	17
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	23
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	37
6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года	41
7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	48
8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	54
9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	57
10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов	60
11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	64
12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	68
 Раздел II. Анализ хода исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – март 2020 года.....	81
Ключевые выводы.....	81
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году	83
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР	87
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР	89
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета	94

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – март 2020 года	95
Ключевые выводы.....	95
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году	97
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС	100
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС	102
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета	104

Раздел IV. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – март 2020 года.....	105
Ключевые выводы.....	105
1. Общие положения.....	110
2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ.....	111
3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС.....	117
4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС.....	120
5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов	127

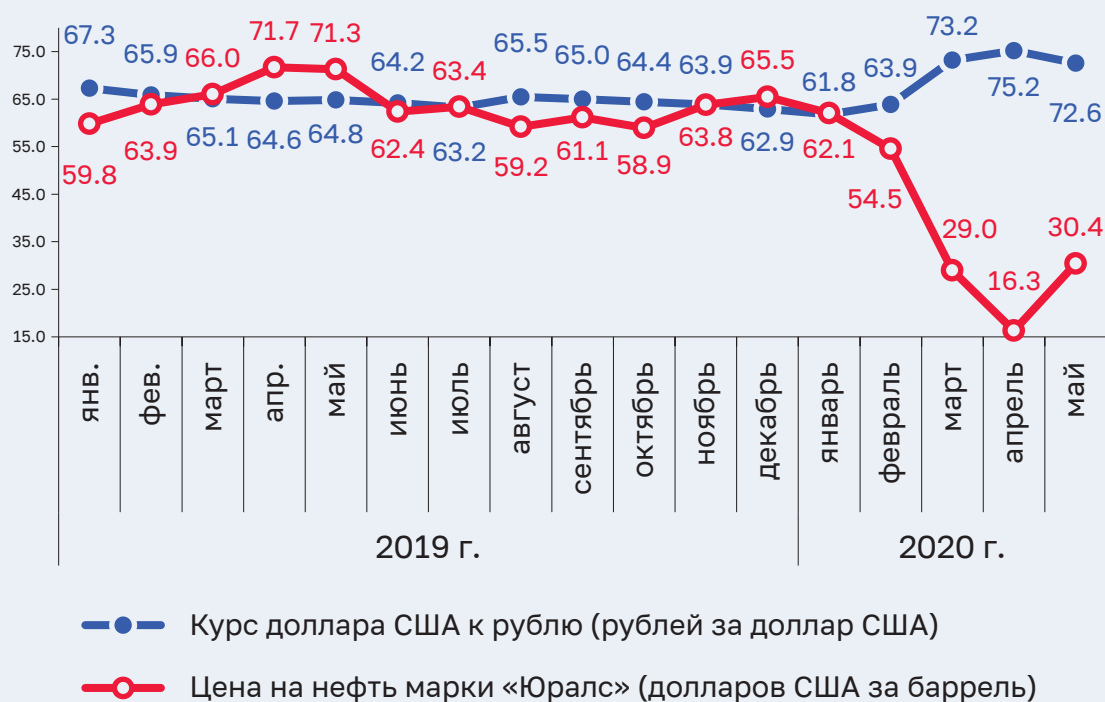


Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года

Ключевые выводы

1. В I квартале 2020 года российская экономика начала ощущать влияние пандемии Covid-19, в первую очередь вследствие снижения цен на нефть – до 48,3 доллара США в среднем за январь – март (в марте – до 29 долларов США за баррель) и ослабления

Курс доллара США к рублю и цена на нефть* в 2019 и 2020 годах



* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

рубля в марте (до 73,2 рубля за доллар США). Однако в среднем за квартал курс рубля удержался практически на уровне аналогичного периода 2019 года (66,11 рубля за доллар США). Существенно замедлилась динамика в промышленности (в марте – до 0,3 %, за квартал – до 1,5 %), грузооборот транспорта и экспорт товаров в I квартале также снизились (на 3,8 % и 14,4 % соответственно). Режим самоизоляции, введенный в конце марта, а также ослабление курса рубля, начавшееся на фоне падения нефтяных цен и замедления мировой экономики, спровоцировали потребительский ажиотаж и способствовали росту оборота розничной торговли (до 5,6 % в марте и 4,3 % за квартал), одновременно ускорив инфляцию (за месяц до 0,6 %). Однако в годовом выражении инфляция в марте осталась значительно ниже таргета (2,5 %). Сфера платных услуг населению, начавшая испытывать трудности еще до введения ограничений, в целом за квартал вновь ушла в минус (на 0,8 %), как и реальные располагаемые денежные доходы населения (на 0,2 %).

2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 4 731,3 млрд рублей, или 23 % прогнозируемого общего объема доходов, и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 141,3 млрд рублей, или на 3,1 %, из них нефтегазовые доходы – на 346,6 млрд рублей, или на 13,3 %. При этом нефтегазовые доходы снизились на 205,3 млрд рублей, или на 10,3 %.

Структура доходов федерального бюджета



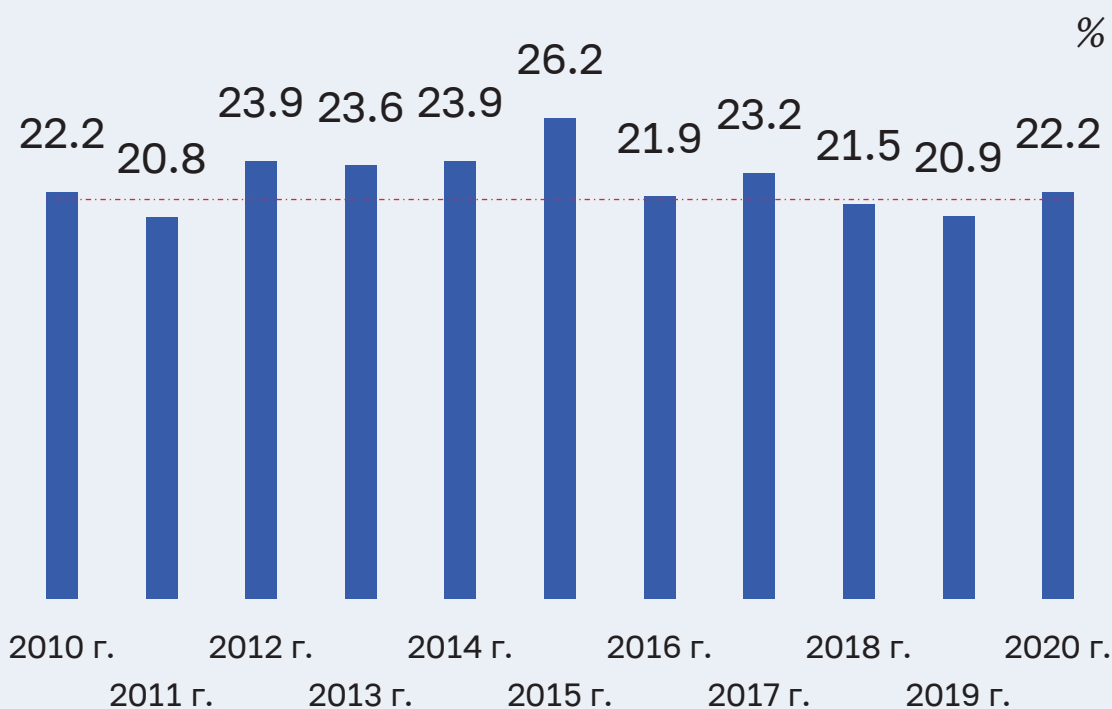
3. Наибольшее превышение доходов сложилось по НДС, налогу на прибыль организаций, доходам, полученным от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, и доходам по остаткам средств на счетах федерального

бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния; наибольшее снижение – по вывозным таможенным пошлинам.

4. Объем сводной росписи с изменениями превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с изменениями от 18 марта 2020 года (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями), на 1130,9 млрд. рублей (на 5,8 %), что на 385,3 млрд рублей (на 51,7 %) больше аналогичного показателя 2019 года (745,6 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году в объеме 1 076,7 млрд рублей, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2020 года составляет 1 121,0 млрд. рублей).

5. Уровень исполнения расходов (22,2 % показателя сводной росписи) является высоким за последние 3 года. При этом исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2020 года ниже показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года, на 226,0 млрд рублей, или на 4,7 %.

Динамика исполнения расходов федерального бюджета за январь-март в 2010–2020 годах



6. По всем разделам (кроме разделов «Охрана окружающей среды», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Социальная политика») уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2019 года. Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в январе – марте 2019 года, отмечается по разделам «Физическая культура и спорт», «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Средства массовой информации», «Культура, кинематография», «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Образование».

Уровень исполнения расходов бюджета по ключевым разделам



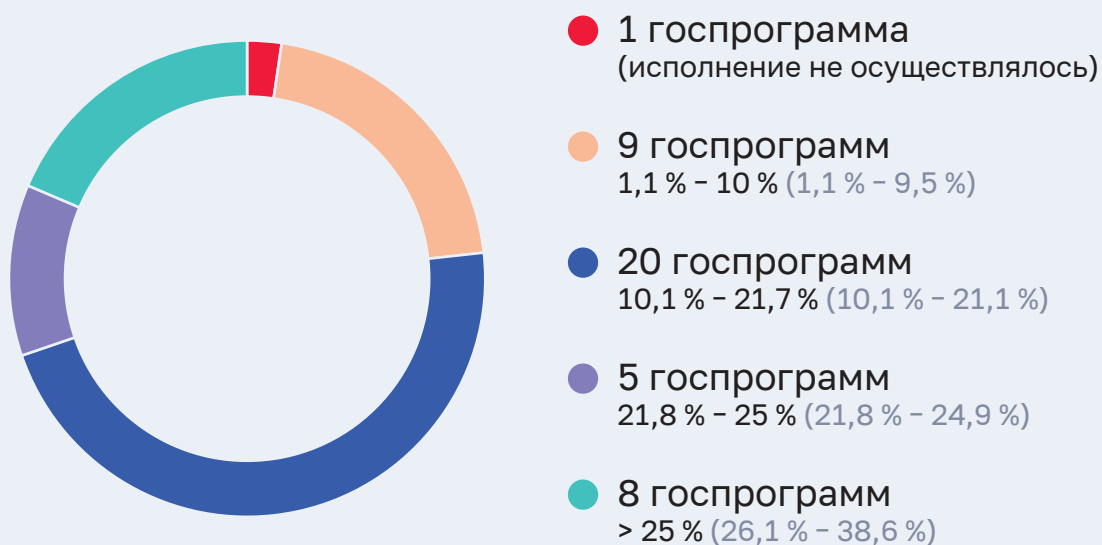
7. На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы по 9 главным распорядителям:

- Минкомсвязь России – 3,7 %;
- ФАДН России – 4,5 %;
- Росмолодежь – 6,1 %;
- Минтранс России – 6,3 %;
- Минпросвещения России – 7,2 %;
- Росавтодор – 7,3 %;
- Росархив – 7,6 %;
- Ростуризм – 7,9 %;
- Минприроды России – 9,3 %.

8. Параметры финансового обеспечения 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 380-ФЗ. По госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ, не соответствуют финансовому обеспечению, предусмотренному в госпрограмме. При корректировке госпрограмм Счетной палатой установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами финансирования и показателями, ухудшением количественных значений ряда показателей, наличием низкой доли показателей статистического наблюдения. Отмечаются факты несоответствия ожидаемых результатов и показателей, предусмотренных госпрограммой (подпрограммой), с установленными в паспорте федерального проекта.

9. На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 9 госпрограмм (развитие сельских территорий, развитие Северного Кавказа, развитие

Уровень исполнения госпрограмм



ОПК, развитие фармацевтики, национальная политика, атомный комплекс, транспорт, образование, развитие Республики Крым), не начато исполнение расходов по 1 госпрограмме (электронная промышленность).

10. Уровень исполнения расходов на реализацию нацпроектов и комплексного плана составил 15,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,9 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года (12,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и на 6,5 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (22,2 %). На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы по 5 нацпроектам и комплексному плану. Не осуществлялись расходы по 8 из 75 федеральных проектов (в аналогичном периоде 2019 года – по 37 из 75 (49,3 %)). Не исполнялись расходы, предусмотренные на социальное обеспечение и иные выплаты населению, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных

Исполнение национальных проектов по итогам первого квартала 2020 года



(муниципальных) нужд (2,3 %), а также на предоставление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (4,4 %).

11. Объем заблокированных ЛБО составляет 1 280,2 млрд. рублей (6,9 % объема утвержденных ЛБО), что на 95,9 млрд рублей, или на 7 %, меньше аналогичного значения в 2019 году.

12. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 апреля 2020 года составил 532,1 млрд. рублей (открытая часть) и уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 82,5 млрд рублей (13,4 %), из них средства резервного фонда Правительства Российской Федерации составили 156,5 млрд рублей и уменьшились на 88,5 млрд рублей (36,1 %).

13. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 8,7 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями), что на 2,4 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2019 года (6,3 %). Не начали осуществление расходов 10 из 55 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 18,2 % распорядителей, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП. По состоянию на 1 апреля 2020 года в ФАИП установлены ограничения на финансирование и выполнение работ в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам и (или) пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), а также отсутствие необходимых нормативных правовых актов по инвестиционным проектам на общую сумму 159,9 млрд рублей, или 18,1 % объема ФАИП, что ниже уровня соответствующего периода прошлого года на 19,7 млрд рублей, или на 6,1 процентного пункта.

Структура и объем ограничений средств ФАИП



- **40** млрд рублей
при отсутствии утвержденной проектной документации
- **48.2** млрд рублей
при отсутствии пообъектной детализации
- **91.4** млрд рублей
не приняты нормативные правовые акты

14. Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) исполнены в сумме 207,0 млрд рублей, или 18,4 % показателя сводной росписи (открытая часть). Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам по Минприроды России, Россвязи, Росморречфлоту, Ростуризму, МЧС России и МИДу России, в основном в связи с заявительным характером предоставления отдельных субсидий, отсутствием правил предоставления ряда субсидий.

15. На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 16 главным распорядителям; не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов Минпромторгом России, Минтрансом России, Минкомсвязью России, Минобрнауки России.

Исполнение межбюджетных трансфертов главными распорядителями



16. Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 113,4 млрд рублей. При этом источники внутреннего финансирования составили (-) 68,3 млрд рублей (из них привлечение по государственным внутренним заимствованиям составило 502,8 млрд. рублей, или 21,6 % планового объема, объем погашения – (-) 276,0 млрд рублей, или 47,2 % бюджетных ассигнований, другие источники внутреннего финансирования – (-) 295,1 млрд рублей), источники внешнего финансирования – (-) 45,1 млрд рублей.

17. По состоянию на 1 апреля 2020 года объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте составил 12 855,8 млрд рублей, или 11,3 % ВВП на 2020 год, что в 1,7 раза больше объема ФНБ на начало года, что связано с зачислением иностранной валюты, приобретенной в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, а также с положительной курсовой разницей. При этом объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составляет 11 095,2 млрд рублей, или 9,8 % ВВП, объем вложений ФНБ в иные финансовые активы – 1 760,6 млрд рублей, или 1,5 % ВВП.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2020 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 113 631 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3 % (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года).

Несмотря на замедление, а в дальнейшем на снижение темпов роста мировой экономики и внешнего спроса, а также на замедление внутреннего производства, которые начали наблюдаться уже с февраля, темп прироста ВВП в I квартале текущего года оказался относительно высоким – 1,6 %. Частично его динамика была поддержана низкой базой 2019 года (в I квартале – 0,4 %).

По оценке Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), по сравнению с IV кварталом 2019 года сезонно скорректированный реальный ВВП вырос на 0,4 %.

Однако начиная с II квартала на фоне карантинных мер в России и мире ВВП начнет снижаться, а в целом за год его сокращение может достичь 5 % (в соответствии с уточненными сценарными условиями функционирования экономики и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период).

Цена на нефть марки «Юралс» в I квартале 2020 года стремительно снижалась под воздействием сокращения спроса, роста запасов и отмены договоренности ОПЕК+ по ограничению добычи. В итоге в марте она достигла многолетнего минимума и составила в среднем за месяц 29 долларов США за баррель; в целом за I квартал благодаря показателям января и февраля она удержалась на достаточно высоком

уровне – 48,3 доллара США за баррель (на 14,9 доллара США, или на 23,6 %, ниже аналогичного значения 2019 года).

В апреле понижающая динамика продолжилась и цена на нефть опустилась до 16,3 доллара США за баррель. Однако уже в мае после вступления в силу нового соглашения ОПЕК+ и по мере оживления мировой экономики цены на нефть начали расти – до 30,4 доллара США за баррель в среднем за месяц.

Несмотря на рекордное падение цен на нефть в марте (за месяц – почти в два раза), курс рубля ослаб в гораздо меньшей степени (за март – на 14,5 %). В итоге за март курс доллара США к рублю составил 73,2 рубля за доллар США, а в целом за I квартал – 66,09 рубля за доллар США, что практически не отличается от показателя I квартала предыдущего года (66,11 рубля).

В апреле ослабление рубля продолжилось, хотя и гораздо медленнее, – до 75,2 рубля за доллар США, но уже в мае рубль начал отыгрывать падение, укрепившись до 72,6 рубля за доллар США.

В марте рост цен на потребительском рынке ускорился до 0,6 % за месяц, а с начала года достиг 1,3 %, что, однако, не превышает показатель марта 2019 года (1,8 %).

Наибольший вклад в мартовскую инфляцию внесло удорожание продовольственных товаров – 0,4 процентного пункта на фоне ажиотажного роста спроса в связи с ожиданием введения режима самоизоляции.

Годовая инфляция в марте незначительно ускорилась и составила 2,5 %, что ниже не только таргета (4 %), но и прогнозного показателя.

В течение следующих двух месяцев эффект от резкого роста спроса и ослабления рубля постепенно исчерпал себя, и в конце апреля – начале мая инфляция начала замедляться. Однако в дальнейшем восстановление спроса и выход из расчета низких значений инфляции лета – осени 2019 года может спровоцировать ускорение динамики цен на потребительском рынке.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – март 2020 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2020 год и их исполнение за январь – март 2020 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2020 год, утвержденный федеральным законом				Исполнено	
	от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	январь – март	% (гр. 6/ гр.5*100)
1	2	3	4	5	6	8
ВВП, млрд рублей	110 237,0	110 732,0	112 863,0	113 631,0	24 532,0*	21,6
Уровень инфляции, %	4,0	3,8	3,0	3,0	1,3	х
Доходы, млрд рублей	16 285,4	20 218,6	20 379,4	20 593,6	4 731,3	23,0
в % к ВВП	14,8	18,3	18,1	18,1	19,3	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	х	2776,9	2 332,9	2 511,0	570,0	22,7
в % к ВВП	х	2,507787159	2,1	2,2	2,3	х
Расходы, млрд рублей	17 155,3	18 994,3	19 503,3	19 666,0	4 618,0	23,5
в % к ВВП	15,6	17,2	17,3	17,3	18,8	х
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	-869,8	1 224,4	876,1	927,6	113,4	х
в % к ВВП за соответствующий период	-0,8	1,1	0,8	0,8	0,5	х
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2021 года, млрд рублей	12 701,2	13 500,0	12 981,3	12 981,3	10 339,5	79,6
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд долларов США	71,9	64,3	64,4	64,4	54,1	84,0
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2021 года, млрд евро	59,9	52,7	56,4	56,4	49,0	86,9
Справочно						
ненефтегазовый дефицит	-6 310,3	-6 712,0	-6 596,2	-6 596,2	-1 674,6	х
в % к ВВП	-5,7	-6,1	-5,8	-5,8	6,8	х

* по оценке Минэкономразвития России

В 2017–2020 годах основные характеристики федерального бюджета на 2020 год устанавливались 4 раза.

При этом объем доходов и расходов федерального бюджета в 2020 году увеличился. Первоначально Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» планировался дефицит федерального бюджета на 2020 год, при этом последующими федеральными законами о федеральном бюджете утверждался профицит федерального бюджета на 2020 год.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) общий объем доходов федерального бюджета увеличен на 214,2 млрд рублей и общий объем расходов – на 162,7 млрд рублей, что привело к установлению профицита федерального бюджета в объеме 927,6 млрд рублей (0,8 % ВВП).

Доходы федерального бюджета в январе – марте 2020 года составили 4 731,3 млрд. рублей, или 23 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями); расходы – 4 618,0 млрд. рублей, или 23,5 % показателя Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями). Профицит федерального бюджета составил 113,4 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) профиците в сумме 927,6 млрд рублей.

2.2. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) поручениями Правительства Российской Федерации от 23 октября 2019 г. № 9634п-П13, от 29 ноября 2019 г. № 10977п-П13 и от 20 февраля 2020 г. № 1355п-П13 утверждены графики подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с указанными графиками подготовки НПА необходимо подготовить проекты 122 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями) необходимо принять 118 НПА, в том числе до начала финансового года – 106 НПА.

До начала финансового года принято 101 из 106 НПА, или 95,3 % предусмотренных графиком их подготовки, что является самым высоким показателем за последние годы. По состоянию на 1 января 2020 года не утверждены проекты 5 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2019 года.

По состоянию на 1 апреля 2020 года не утверждено 5 из 118 НПА, из которых по 4 НПА срок внесения в Правительство Российской Федерации первоначально установлен в декабре 2019 года:

- об утверждении Правил предоставления субсидий организациям промышленности из федерального бюджета на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на увеличение объемов реализации продукции и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции (ответственный исполнитель – Минпромторг России);
- об утверждении Правил предоставления субсидии публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, на возмещение потерь в доходах при предоставлении

лизингополучателю скидки по договорам лизинга подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта (ответственный исполнитель – Минтранс России);

- об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам на частичное возмещение затрат юридических лиц на реализацию мероприятий по строительству производственных мощностей сжижения природного газа, а также газозаправочной инфраструктуры криогенных автозаправочных станций (ответственный исполнитель – Минэнерго России);
- об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидии некоммерческим организациям на реализацию отдельных мероприятий Федеральной научно-технической программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры на 2019–2027 годы (ответственный исполнитель – Минобрнауки России);
- о внесении изменений в госпрограмму «Развитие образования» в части дополнения приложением «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях)» (ответственный исполнитель – Минпросвещения России).

По состоянию на 1 апреля 2020 года объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств по указанным непринятым НПА составил 28 798,8 млн рублей.

Следует отметить, что 5 НПА приняты по истечении от 45 до 56 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных нормативных правовых актов являлись: Минэкономразвития России, Минздрав России, Минтранс России.

Счетная палата обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств федерального бюджета, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – март 2020 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) (млн рублей)	Исполнение				Отклонение исполнения за январь-март 2020 года от исполнения за январь-март 2019 года		Справочно: исполнение за 2019 год, млн рублей
		январь-март 2019 года		январь-март 2020 года		гр. 5 – гр.3 (млн рублей)	гр.5/гр.3* 100 (%)	
		млн рублей	в % к исполнению за 2019 год	млн рублей	в % к прогнозу за год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	20 593 572,9	4 590 018,2	22,7	4 731 336,4	23,0	141 318,2	103,1	20 188 796,8
в % к ВВП	18,1	4,2		4,2				18,3
в том числе:								
нефтегазовые доходы	7 523 778,6	1 993 265,7	25,2	1 787 931,6	23,8	-205 334,1	89,7	7 924 250,8
в % к ВВП	6,6	1,8		1,6				7,2
в % к общей сумме доходов	36,5	43,4		37,8				39,3
ненефтегазовые доходы	13 069 794,2	2 596 752,5	21,2	2 943 404,8	22,5	346 652,3	113,3	12 264 546,0
в % к ВВП	11,5	2,4		2,6				11,1
в % к общей сумме доходов	63,5	56,6		62,2				60,7
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	20 531 514,5	4 584 147,0	22,8	4 726 829,6	23,0	142 682,6	103,1	20 093 618,2
Справочно:								
Доходы от управления средствами ФНБ	62 058,4	5 871,2	6,2	4 506,8	7,3	-1 364,4	76,8	95 178,6

В январе – марте 2020 года объем доходов федерального бюджета составил 4 731 336,4 млн рублей, или 23 % прогнозируемого общего объема доходов,

утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) (далее – прогноз доходов).

На объем поступлений доходов в федеральный бюджет наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации в части введения новых налогов, увеличения налоговых ставок, в том числе в рамках продолжения «налогового маневра в нефтегазовой отрасли», увеличения объема налоговых льгот и иных преференций в нефтегазовой отрасли, а также разовые факторы.

По сравнению с январем – мартом 2019 года объем доходов увеличился на 141 318,2 млн рублей, или на 3,1 %.

Ненефтегазовые доходы составили 2 943 404,8 млн рублей, или 22,5 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2019 года на 346 652,3 млн рублей, или на 13,3 %, что связано в основном с ростом поступлений налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (обусловлено увеличением основной ставки налога с 18 % до 20 % (увеличение ставки оказывает влияние на поступление внутреннего НДС со 2 квартала 2019 года), изменением структуры налоговой базы), налога на прибыль организаций (обусловлено досрочной уплатой налога в марте 2020 года при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту Сахалин-2 (уплата планировалась в апреле 2020 года), а также увеличением поступлений налога на прибыль с доходов, полученных в виде дивидендов), акцизов на табачную продукцию (обусловлено уплатой одним из крупнейших налогоплательщиков доначисленных сумм по результатам контрольных мероприятий, индексацией ставки акциза с 1 января 2020 года в среднем на 4 %), доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (за счет роста объемов размещения и высоким уровнем процентных ставок), и доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (за счет проведения дополнительных аукционов на право заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) крабов).

Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 62,2 % и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилась на 5,6 процентного пункта (в январе – марте 2019 года – 56,6 %).

Нефтегазовые доходы составили 1 787 931,6 млн рублей, или 23,8 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 205 334,1 млн рублей, или на 10,3 %.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 37,8 % и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года снизилась на 5,6 процентного пункта (в январе – марте 2019 года – 43,4 %).

На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года оказало влияние уменьшение поступлений доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на газ природный в сумме 185 108,8 млн рублей, или на 38,4 %, НДС в виде углеводородного сырья на 20 104,9 млн рублей, или на 1,4 %, в основном

в результате снижения экспортных цен на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья, и объемов экспорта газа природного, а также изменения налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра» (поэтапное повышение ставки НДС и снижение ставки вывозной таможенной пошлины, введение возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующего затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, а также введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья), увеличения объема налоговых льгот и иных преференций в нефтегазовой отрасли. Кроме того, на объем поступлений оказало влияние возмещение из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в размере 83 367,0 млн. рублей.

Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 2,6 % и 1,6 % ВВП соответственно (рост доли ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составил 0,2 процентного пункта, снижение доли нефтегазовых доходов составило 0,2 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 23 % прогноза на 2020 год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 8 подгруппам (акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; государственной пошлине; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства); штрафам, санкциям, возмещению ущерба; прочим неналоговым доходам).

За январь – март 2020 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 198 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 46 837,0 млн рублей. Более 91 % указанной суммы приходится на авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей (33 376,6 млн рублей, или 71,3 % общей суммы, не учтенной в прогнозе поступлений), доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (5 390,0 млн рублей), 158 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (4 094,7 млн рублей).

За январь – март 2020 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 16 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями), на общую сумму 29 564,5 млн рублей (из них доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, – на сумму 27 379,4 млн рублей; доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной

власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) – на сумму 1 628,3 млн рублей).

Поступления налоговых доходов за январь – март 2020 года составили 3 710 478,8 млн рублей, или 23,5 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления неналоговых доходов за январь – март 2020 года составили 1 015 741,6 млн рублей, или 21,3 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 5 115,9 млн. рублей, или 22,4 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за январь – март 2020 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2020 год в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	Исполнение за январь-март				Отклонение исполнения за январь-март 2020 года от:			
		2019 год		2020 год		Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями)		исполнения за январь-март 2019 года	
		млн рублей	в %	млн рублей	в %	млн рублей	%	млн рублей	%
			структура		структура				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	20 593 572,9	4 590 018,2	100,0	4 731 336,4	100,0	-15 862 236,5	23,0	141 318,2	103,1
ФТС России*	5 939 643,3	1 466 263,4	31,9	1 188 144,4	25,1	-4 751 498,9	20,0	-278 119,0	81,0
ФНС России	12 545 967,5	3 026 996,0	65,9	3 153 219,8	66,6	-9 392 747,7	25,1	126 223,8	104,2
Минфин России	353 213,7	33 271,5	0,7	24 270,0	0,5	-328 943,7	6,9	-9 001,5	72,9
Росимущество	470 654,7	11 446,7	0,2	7 378,1	0,2	-463 276,6	1,6	-4 068,6	64,5
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 284 093,7	52 040,7	1,1	358 324,1	7,6	-925 769,6	27,9	306 283,4	688,5

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – марте 2020 года, как и в соответствующем периоде прошлого года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (91,8 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 8,2 % доходов (в январе – марте 2019 года – 2,1 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2020 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн рублей)

Главный администратор доходов	Прогноз поступления, учтенный в Федеральном законе № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Главные администраторы доходов с значительным недовыполнением прогноза (по сравнению со средним уровнем исполнения в 23 %)			
Минкомсвязь	424,2	0,069	0,016
Росжелдор	20 245,4	20,4	0,1
Минтранс России	3 007,5	8,7	0,3
Роскомнадзор	182,8	0,7	0,4
Следственный комитет Российской Федерации	1 787,7	12,4	0,7
Росимущество	635 890,5	7 378,1	1,2
Минкультуры России	1 888,7	35,1	1,9
Росаккредитация	134,9	2,8	2,1
Минприроды России	329	7,7	2,3
Росавиация	1 657,1	52,6	3,2
Россотрудничество	12,5	0,8	6,4
Минфин России	393 316,0	24 270,0	6,2
Росрезерв	44 046,1	5 241,4	11,9
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,4	0,05	12,5
ФСТЭК России	79	9,8	12,4
ФСО России	2 126,3	281	13,2
Росалкогольрегулирование	1 233,7	177,1	14,4
.....			

Главный администратор доходов	Прогноз поступления, учтенный в Федеральном законе № 380-ФЗ (с изменениями)	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
Главные администраторы доходов с значительным перевыполнением прогноза и исполнением прогноза более 90%			
Минздрав России	1 155,5	1 053,5	91,2
Минпромторг России	837,6	777,7	92,8
ГК «Росатом»	3 929,0	3 738,4	95,1
Минобрнауки России	237,7	262,4	в 1,1 раза
Росрыболовство	76 848,2	101 630,4	в 1,3 раза
Росгидромет	31,6	63,0	в 2 раза
Ростуризм	0,9	1,9	в 2,1 раза
ЦИК России	13,7	33,5	в 2,4 раза
Минстрой России	59,1	221,1	в 3,7 раза
Росмолодежь	8,6	35,0	в 4,1раза
Минсельхоз России	155,1	737,7	в 4,8 раза
Минвостокразвития России	4,8	54,8	в 11,4 раза
Генпрокуратура России	19,3	235,4	в 12,2 раза
Государственная Дума ФС РФ	0,3	5,9	в 19,7 раза
Минэкономразвития России	2,0	482,7	в 24,1 раза

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств относительно прогнозных показателей, является то, что главные администраторы доходов не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, в частности, по отдельным видам безвозмездных поступлений. Также на высокий уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов, особенно поступлений от денежных взысканий (штрафов). В числе причин низкого уровня исполнения прогноза – наступление сроков уплаты отдельных платежей в более поздние периоды текущего года, что было предусмотрено главными администраторами в прогнозе кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год¹, а также недостатки прогнозирования.

1. Приложение № 3.1 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета); постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»); сводной бюджетной росписью на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (с изменениями); Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи); а также с иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 380-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 380-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год утвержден в сумме 19 503 319,9 млн. рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2020 год утверждена в сумме 19 503 319,9 млн. рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Федеральным законом № 52-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2020 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 380-ФЗ, увеличен на 162 670,0 млн. рублей, или на 0,8 %, и составил 19 665 989,9 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 21 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2020 год на 162 670,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год с учетом изменений (далее – сводная роспись с изменениями) составил 20 796 895,0 млн. рублей, что на 1 130 905,1 млн. рублей, или на 5,8 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и на 385 315,6 млн. рублей больше аналогичного показателя 2019 года (745 589,5 млн. рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков не использованных средств федерального

бюджета в 2019 году в объеме 1 076 702,5 млн рублей, подлежащих использованию в 2020 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 96,1 % объема остатков на 1 января 2020 года (1 120 978,9 млн. рублей), и на 8,9 процентного пункта выше уровня соответствующего периода прошлого года (на 1 апреля 2019 года – 678 760,4 млн рублей, что составило 87,2 % объема остатков (778 251,6 млн рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год в объеме 1 130 905,1 млн. рублей, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	297 152,9	264 461,4	32 691,5
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	288 712,0	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	183 800,3	183 800,3	
Пункт 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации	148 198,9	147 643,7	555,2

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2020 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом	63 482,3	63 482,3	
Пункт 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	59 888,3	59 888,3	
Пункт 3 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	39 442,3	39 442,3	

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда	16 656,5	5 626,9	11 029,6
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2020 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2019 году	13 325,2	13 325,2	
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	10 320,2	10 320,2	
Итого		1 120 978,9	1 076 702,5	44 276,3

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2020 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2020 год	Не внесено изменений в сводную бюджетную роспись за счет остатков на 1 января 2020 года
За счет других источников				
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	53 667,3	53 667,3*	
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов		535,3	
Итого		53 667,3	54 202,6	
Всего		1 174 646,2	1 130 905,1	44 276,3

* Из них:

- 33 208,4 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, осуществляемое за счет средств, поступающих от привлечения осужденных к труду;
- 20 458,9 млн рублей – дополнительное финансовое обеспечение выполнения функций федеральными казенными учреждениями, обособленными подразделениями федеральных казенных учреждений (их официальными представителями), находящимися за пределами Российской Федерации.

За январь – март 2020 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2019 году, подлежащие использованию в 2020 году на те же цели, составило 812 241,2 млн. рублей, что на 268 805,7 млн. рублей, или на 49,5 %, больше соответствующего показателя за январь – март 2019 года (543 435,5 млн. рублей).

В 2020 году расширен перечень остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, которые направляются в следующем финансовом году на те же цели сверх объемов, установленных федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральным законом № 367-ФЗ предусмотрено направление в 2020 году на те же цели не использованных в 2019 году бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (за I квартал 2020 года увеличение сводной росписи составило 39 442,3 млн. рублей) и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, обеспечивающих достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (147 643,7 млн. рублей).

4.3. Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – март 2020 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета – всего	19 665 989,9	20 796 895,0	1 130 905,1	5,8
Общегосударственные вопросы	1 508 154,4	1 745 913,5	237 759,1	15,8
Национальная оборона	3 087 046,3	3 320 800,4	233 754,1	7,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 430 403,2	2 500 334,9	69 931,7	2,9
Национальная экономика	2 661 883,7	2 901 021,6	239 137,8	9
Жилищно-коммунальное хозяйство	260 809,7	310 741,5	49 931,8	19,1
Охрана окружающей среды	340 334,6	358 107,2	17 772,6	5,2
Образование	982 382,7	1 035 427,5	53 044,7	5,4
Культура, кинематография	144 352,8	151 714,1	7 361,3	5,1

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год		Гр.3 - Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями)	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Здравоохранение	1 077 918,8	1 142 749,2	64 830,4	6
Социальная политика	5 096 095,1	5 169 177,8	73 082,7	1,4
Физическая культура и спорт	74 696,1	79 256,3	4 560,2	6,1
Средства массовой информации	94 793,4	94 956,7	163,2	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	896 955,5	896 955,5	0,0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 010 163,5	1 089 738,9	79 575,4	7,9

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2020 год, несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

4.4. За январь – март 2020 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 2 006 182,8 млн. рублей, или 9,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1 137 563,0 млн. рублей, или в 2,3 раза, больше, чем за январь – март 2019 года.

Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – март 2020 года составляют изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (18,5 %), и изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (15,8 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2019 и 2020 годы, внесенные в январе – марте 2019 и 2020 годов, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - март 2019 года		Январь - март 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете			370 871,3	18,5
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	202 018,9	23,3	318 128,7	15,8
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	311 407,2	35,9	288 712,0	14,4
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	58 478,9	6,7	207 065,3	10,3
227	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 (2018) году, на основании решений Правительства Российской Федерации	130 633,3	15	183 800,4	9,2
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	7 062,9	0,8	176 475,9	8,8

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - март 2019 года		Январь - март 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
286	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации			147 643,7	7,4
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	4 469,9	0,5	96 321,2	4,8
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	26 650,0	3,1	63 482,3	3,1
228	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 (2018) году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 (2018) году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	45 898,9	5,3	59 888,3	3

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь - март 2019 года		Январь - март 2020 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
229	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году, на основании решений Правительства Российской Федерации			39 442,3	2
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	15 407,9	1,8	13 325,2	0,7
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	4 682,2	0,5	10 320,2	0,5
	Прочие	61 909,7	7,1	30 706,0	1,5
	Всего	868 619,8	100	2 006 182,8	100

4.5. По состоянию на 1 апреля 2020 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2020 год составляет 18 693 491,1 млн. рублей, что на 2 103 403,9 млн. рублей, или на 10,1 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2020 год с изменениями, из них 823 217,3 млн. рублей (39,1 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 1 280 186,6 млн. рублей (60,9 %) составляют ЛБО по бюджетным

ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 380-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных Федеральным законом № 380-ФЗ, ЛБО по расходам на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, эксплуатации информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации.

По состоянию на 1 апреля 2020 года ЛБО на 2020 год доведены до главных распорядителей в полном объеме – 18 693 491,1 млн. рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 17 276 497,8 млн. рублей, или 92,4 % доведенного объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2020 год составляет 1 416 993,3 млн. рублей, или 7,6 % доведенного объема ЛБО.

4.6. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей внес в сводную роспись на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на 288,7 млрд. рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в 2019 году; на 59,9 млрд. рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на 63,5 млрд. рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»; на 13,3 млрд. рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на			
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4

По сравнению с 2019 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2020 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, увеличился на 14,0 млрд рублей, или на 30,5 %, на предоставление субсидий юридическим лицам – на 36,8 млрд рублей, или в 2,4 раза; на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, уменьшился на 22,5 млрд рублей, или на 7,2 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 2,1 млрд рублей, или на 13,6 %.

При этом Счетная палата обращает внимание на рост за последние несколько лет общего объема изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Информация о реализации пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

4.7. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2020 года составило 4 617 955,5 млн. рублей, или 23,5 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 22,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Уровень исполнения расходов в январе – марте 2020 года (22,2 % показателя сводной росписи с изменениями) является достаточно высоким за последние 3 года.

В абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2020 года выше аналогичного показателя 2019 года на 693,9 млрд. рублей (на 17,7 %) и аналогичного показателя 2018 года – на 946,9 млрд. рублей (на 25,8 %).

4.8. Анализ помесечного исполнения расходов федерального бюджета в 2018 – 2020 годах. Исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2020 года ниже показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года, на 226,0 млрд рублей, или на 4,7 %.

Уровень исполнения расходов в феврале и марте 2020 года сложился ниже уровня исполнения за аналогичные периоды 2018 и 2019 годов.

4.9. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – март 2019 – 2020 годов. По всем разделам (кроме разделов «Охрана окружающей среды», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Социальная политика») уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2019 года.

Уровень исполнения расходов ниже среднего, как и в январе – марте 2019 года, отмечается по разделам «Физическая культура и спорт», «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» «Средства массовой информации», «Культура, кинематография», «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Образование».

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – марте 2020 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года, а также в закрытой части аналитической записки.

4.10. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2019 и 2020 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов. По всем группам видов расходов (кроме групп видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями органами управления государственными внебюджетными фондами») уровень исполнения расходов превышает аналогичный показатель 2019 года.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов, как и в январе – марте 2019 года, отмечается по группам видов расходов «Иные бюджетные ассигнования», «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» и «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 43 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 апреля 2020 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 13 068 791,1 млн рублей, что на 1 731 870,8 млн рублей, или на 15,3 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (11 336 920,3 млн. рублей) (открытая часть).

По состоянию на 1 апреля 2020 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержит 46 госпрограмм, из которых утверждены 43 госпрограммы. Не утверждены госпрограммы «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», «Мобилизационная подготовка Российской Федерации» (реализация предусматривается с 2021 года).

5.2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

Государственная Дума в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (с изменениями) направляет в Счетную палату проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в госпрограммы, представленные в Государственную Думу федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 604 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (с изменениями), проекты госпрограмм до внесения в Правительство Российской Федерации направляются в Счетную палату для подготовки заключений.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в Счетную палату из Государственной Думы и федеральных органов исполнительной власти (ответственных исполнителей госпрограмм) поступили для подготовки заключений проекты 42 госпрограмм. Проект госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» на заключение в Счетную палату не поступал, при этом постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в указанную госпрограмму утверждено 31 марта 2020 года.

По состоянию на 1 апреля 2020 года параметры финансового обеспечения 42 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020, 2021 и 2022 годы. При этом по госпрограмме

«Экономическое развитие и инновационная экономика» бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ на 2020 год (180 110,3 млн рублей), меньше финансового обеспечения, предусмотренного проектом госпрограммы (180 225,5 млн рублей) на 115,2 млн рублей. Согласно пояснительной записке указанное расхождение обусловлено включением в финансовое обеспечение госпрограммы расходов на реализацию государственных заданий на оказание услуг по повышению квалификации и профессиональной переподготовке федеральных госслужащих, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2020 г. № 11-р, которые зарезервированы в соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 380-ФЗ.

Следует отметить, что Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» увеличены бюджетные ассигнования на 2020 - 2022 годы по госпрограммам «Развитие образования» и «Социальная поддержка граждан», на 2021 – 2022 годы по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». Таким образом, по указанным госпрограммам бюджетные ассигнования по состоянию на 1 апреля 2020 года приведены в соответствие только с показателями Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020, 2021 и 2022 годы.

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм (открытая часть) увеличены на 283 161,7 млн рублей, или на 2,4 %.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в 2020 году приведена в таблице 1 приложения № 4 к аналитической записке.

По результатам анализа проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены следующие недостатки.

Отсутствие прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей свидетельствует о низкой эффективности госпрограмм как инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Установлены факты корректировки плановых значений показателей и ожидаемых результатов, что не позволяет объективно оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на достижение показателей. Так, отмечаются факты корректировки количественных значений показателей в действующих редакциях госпрограмм по сравнению с предыдущими утвержденными значениями в сторону ухудшения значений показателей, изменения состава показателей.

Анализ госпрограмм по-прежнему свидетельствует о низкой доле показателей госпрограмм и входящих в них подпрограмм и ФЦП, характеризующих реализацию

целей и решение задач, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения.

Отмечаются факты несоответствия ожидаемых результатов и показателей, предусмотренных госпрограммой (подпрограммой) с установленными в паспорте федерального проекта.

Отдельные недостатки, выявленные в ходе экспертизы госпрограмм, представлены в таблице 2 приложения № 4 к аналитической записке.

5.3. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 апреля 2020 года исполнены в сумме 2 858 134,2 млн. рублей, или 21,9 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 2,1 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (2 243 533,2 млрд рублей, или 19,8 % показателя сводной росписи с изменениями).

В отчетном периоде не осуществлялось исполнение расходов по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности». В рамках 16 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 32 подпрограммам.

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

По состоянию на 1 апреля 2020 года на низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы (открытая часть) по 9 госпрограммам.

Следует отметить, что, по данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2019 год, по ряду из указанных госпрограмм степень эффективности оценена Минэкономразвития России на уровне ниже среднего. Так, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» степень эффективности за 2019 год составила 65,4 %, по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» – 71,3 %, по госпрограмме «Развитие оборонно-промышленного комплекса» – 77,9 %.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года.

Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 3 приложения № 4 к аналитической записке.

5.4. Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями) предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики»

(19 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (5 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации, утвержденным по состоянию на 1 апреля 2020 года, приведена в таблице 4 приложения № 4 к аналитической записке.

5.5. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках пилотных госпрограмм², которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года.

Утвержденные пилотные госпрограммы в части финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2020–2022 годах соответствуют объемам, утвержденным Федеральным законом № 380-ФЗ.

На низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Комплексное развитие сельских территорий», «Развитие транспортной системы», «Развитие образования» и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия – 1,1 %, 8,7 %, 8,9 % и 15 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

5.6. В 2020 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 6 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП, ФЦП и приоритетных проектов, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

По информации Минфина России, во исполнение пункта 2 раздела IV Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 29 января 2019 г. № 1 и поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2019 г. № ДМ-П13-8262 в целях перевода госпрограмм на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации госпрограмм и национальных проектов (программ) Минфином России подготовлен и направлен на рассмотрение в Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, предусматривающий

-
2. 5 пилотных госпрограмм для перевода с 2018 года на механизмы проектного управления: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Реализация госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» в качестве пилотной предусмотрена постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2020 г. № 105 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

упорядочение программно-целевых инструментов, их синхронизацию по содержанию, порядкам их формирования, реализации и предоставления отчетности.

5.6.1. В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 3 федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями (функциональными заказчиками) приоритетных проектов (программ), совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016 – 2018 годах приоритетных проектов (программ), имея в виду их досрочное завершение к 1 января 2019 года.

При этом по состоянию на 1 апреля 2020 года сводной росписью предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий 2 приоритетных проектов («Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Создание современной образовательной среды для школьников») в общей сумме 575,1 млн рублей. В I квартале 2020 года исполнение указанных расходов не осуществлялось.

6. Анализ реализации национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года

6.1. На реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – комплексный план) Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 129 633,5 млн рублей, сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2020 года – 2 278 277,2 млн рублей, что на 558 075,7 млн рублей, или на 32,4 % больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2019 года (1 720 201,5 млн рублей).

Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана увеличены на 131 180,5 млн рублей, или на 6,6 %. Так, по федеральному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» бюджетные ассигнования увеличены на 19 300,0 млн рублей, по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» – на 111 880,5 млн рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) в 2020 году и комплексного плана представлена в таблице 1 приложения № 5 к аналитической записке.

В соответствии с паспортами национальных проектов (программ) и Комплексным планом бюджетные ассигнования на их реализацию на 2020 год составляют 2 136 498,2 млн рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 1 737 941,1 млн рублей).

В I квартале 2020 года расходы не осуществлялись по 8³ из 75 федеральных проектов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета (в аналогичном периоде 2019 года – по 37 из 75 (49,3 %)).

По состоянию на 1 апреля 2020 года расходы на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана исполнены в сумме 357 434,7 млн рублей, или 15,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 2,9 процентного пункта выше уровня исполнения за аналогичный период прошлого года (12,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и на 6,5 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (22,2 %). Ниже указанного уровня (15,7 %) исполнены расходы по 7 национальным проектам (программам) и комплексному плану, выше – расходы по 5 национальным проектам – «Демография» (16 %), «Производительность труда и поддержка занятости» (17,4 %), «Культура» (20,8 %), «Жилье и городская среда» (32,7 %), «Здравоохранение» (40,5 %).

Высокий уровень исполнения расходов по национальному проекту «Здравоохранение» (40,5 %) обусловлен исполнением расходов по федеральным проектам «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» на уровне 62,9 % и 31,7 % соответственно. Так, в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в полном объеме (120 000,0 млн. рублей) перечислены межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения). В рамках федерального проекта «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» на уровне 76,1 % предоставлены субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на внедрение системы контроля качества медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, включающих в том числе инновационные медицинские технологии, и критериев оценки качества медицинской помощи в краевых, республиканских, областных, окружных медицинских организациях субъектов Российской Федерации.

Высокий уровень исполнения расходов по национальному проекту «Жилье и городская среда» (32,7 %) обусловлен исполнением в полном объеме расходов по федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», в рамках которого в полном объеме (35 420,0 млн рублей) перечислен имущественный взнос Российской Федерации

-
3. «Новые возможности для каждого», «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности», «Внедрение наилучших доступных технологий», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Экспорт услуг», «Европа-Западный Китай (ЕЗК)», «Транспортно-логистические центры (ТЛЦ)» и «Высокоскоростное железнодорожное сообщение (ВСС)».

на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда.

Подробная информация об исполнении расходов на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в приложении № 2 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года.

В ходе анализа реализации национальных (федеральных) проектов (программ) выявлены следующие недостатки.

При реализации национальных и федеральных проектов отмечаются недостатки, связанные с неисполнением или низким уровнем исполнения расходов на их реализацию, нарушением сроков и (или) недостижением результатов, формированием значительного количества запросов на изменение паспортов национальных и федеральных проектов, предусматривающих корректировку показателей и результатов, перераспределение их финансового обеспечения. Отмечаются риски недостижения в 2020 году целевых показателей и результатов, а также неготовность или низкая строительная готовность объектов по ряду федеральных проектов.

На достижение показателей большинства национальных проектов в I квартале 2020 года негативно повлияли последствия пандемии и экономический кризис, масштабы которого еще предстоит оценить в ближайшее время. В складывающейся кризисной ситуации значительно изменятся ключевые социально-экономические параметры, что может негативно сказаться не только на достижении плановых значений показателей в 2020 году, но и на изменении траектории достижения целевых значений показателей национальных проектов к 2024 году.

Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 5 к аналитической записке.

Информация о расходах на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана в разрезе групп видов расходов по состоянию на 1 апреля 2020 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Группа вида расходов	Вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	В % к сводной росписи с изменениями
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	111,7	12,2	10,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	101 090,7	2 290,2	2,3

Группа вида расходов	Вид расходов	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	В % к сводной росписи с изменениями
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	114,2		
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	273 627,5	12 015,4	4,4
Межбюджетные трансферты, в том числе:	500	1 373 827,5	252 875,2	18,4
бюджетам субъектов Российской Федерации		825 519,0	53 775,3	6,5
бюджетам внебюджетных фондов		548 308,5	199 099,9	36,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	203 051,3	39 033,5	19,2
Иные бюджетные ассигнования	800	326 454,2	51 208,2	15,7
Итого		2 278 277,2	353 434,7	15,7

Как показал анализ, в отчетном периоде не исполнялись расходы, предусмотренные на социальное обеспечение и иные выплаты населению, на низком уровне исполнены расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (2,3 %), а также на предоставление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (4,4 %).

По информации Минэкономразвития России, по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования по объектам (мероприятиям), относящимся к федеральным проектам, входящим в состав национальных проектов или транспортную часть комплексного плана, предусмотренные на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, распределены в рамках комплексного плана на 2020 год в объеме 179 652,1 млн рублей, по национальным проектам – в объеме 101 354,4 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в ходе реализации ФАИП бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию комплексного плана увеличились на 18 433,9 млн рублей. Изменения произведены по главным распорядителям: Росморречфлоту (увеличение на 6,0 млрд рублей), Росавиации (увеличение на 5,5 млрд рублей), Госкорпорации «Росатом» (увеличение на 4,7 млрд рублей), а также Минтрансу России (увеличение на 2,2 млрд рублей).

По состоянию на 1 апреля 2020 года в ходе реализации ФАИП бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию национальных проектов увеличились на 26 389,0 млн рублей. Так, по национальному проекту «Жилье и городская среда» бюджетные ассигнования в рамках ФАИП увеличены на 26,4 млрд рублей (изменения затронули объекты капитального строительства Минстроя России), по национальному

проекту «Культура» уменьшены на 0,02 млрд рублей (изменения затронули объекты капитального строительства Минкультуры России).

По национальным проектам «Международная кооперация и экспорт», «Наука», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Здравоохранение», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Экология», а также «Образование» бюджетные ассигнования, предусмотренные ФАИП на их реализацию в отчетном периоде, не изменились.

6.2. По состоянию на 1 апреля 2020 года в соответствии со сводной росписью с изменениями общий объем бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 2 278 277,2 млн. рублей, что на 148 643,7 млн рублей, или на 6,98 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2020 год, утвержденного Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) на их реализацию (2 129 633,5 млн. рублей).

В связи с принятием Федерального закона № 52-ФЗ согласно пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов и комплексного плана по коду вида изменений 110 «Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в Закон» в объеме (+) 131 180,45 млн рублей.

Пунктом 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 г. № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» предусмотрено, что остатки средств федерального бюджета, образовавшиеся на 1 января 2020 года в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение национальных проектов в ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году, направляются в 2020 году на увеличение объемов соответствующих бюджетных ассигнований по соответствующим кодам классификации расходов федерального бюджета.

Внесение изменений в сводную роспись федерального бюджета в случае увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на основании решений президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, принятых до 1 мая 2020 года.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по коду вида изменений 286 «Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое

обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» произведено в объеме 147 643,7 млн рублей по всем национальным проектам (программам) и комплексному плану.

Наибольший объем изменений, связанный с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований по коду вида изменений 286 отмечается по комплексному плану (40 350,8 млн рублей, или на 27,3 % общего объема бюджетных ассигнований сводной росписи (147 643,7 млн рублей) по коду вида изменений 286), национальным проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (26 779,6 млн рублей, или 18,1 %), «Демография» (23 635,4 млн рублей, или 16 %), «Экология» (18 736,7 млн рублей, или 12,7 %), «Международная кооперация и экспорт» (9 556,1 млн рублей, или 6,5 %), «Образование» (9 392,9 млн рублей, или 6,4 %), «Жилье и городская среда» (6 515,7 млн рублей, или 4,4 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (4 126,3 млн рублей, или 2,8 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (4 085,0 млн рублей, или 2,8 %), «Здравоохранение» (3 188,1 млн рублей, или 2,2 %), «Производительность труда и поддержка занятости» (920,5 млн рублей, или 0,6 %), «Наука» (218,6 млн рублей, или 0,1 %), «Культура» (138,0 млн рублей, или 0,1 %),

За январь – март 2020 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану составил 155 562,5 млн. рублей, или 6,8 % показателя сводной росписи с изменениями по национальным проектам (программам) и комплексному плану (2 278 277,2 млн рублей).

Наибольший объем положительных изменений отмечается по комплексному плану (40 350,8 млн рублей, или 25,9 % общего объема положительных изменений сводной росписи по национальным проектам (программам) и комплексному плану), национальным проектам (программам): «Цифровая экономика Российской Федерации» (26 779,6 млн рублей, или 17,2 %), «Демография» (24 635,4 млн рублей, или 15,8 %), «Экология» (22 245,5 млн рублей, или 14,3 %), «Международная кооперация и экспорт» (12 821,2 млн рублей, или 8,2 %), «Образование» (9 443,8 млн рублей, или 6,1 %), «Жилье и городская среда» (6 515,7 млн рублей, или 4,2 %).

Следует отметить, что в январе – марте 2020 года изменения бюджетных ассигнований сводной росписи на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана вносились по 4 кодам видов изменений, 3 из которых (коды видов изменений 281, 282, 286 предусматривают изменения, связанные с перераспределением (увеличением) бюджетных ассигнований в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (программ).

Информация об изменениях сводной росписи, в том числе повлиявших на увеличение объема бюджетных ассигнований по национальным проектам (программам) и комплексному плану на 2020 год, представлена в таблице 3 приложения № 5 к аналитической записке.

6.3. По состоянию на 1 апреля 2020 года ЛБО на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана утверждены и доведены до главных распорядителей в объеме 2 197 195,9 млн рублей, или 96,4 % показателя сводной росписи с изменениями. Объем заблокированных ЛБО на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана составляет 81 081,3 млн. рублей, или 3,7 % объема утвержденных ЛБО на указанные цели. Объем заблокированных ЛБО установлен по 9 национальным проектам (программам) и комплексному плану: «Экология» (25 399,8 млн рублей, 31,3 % общей суммы заблокированных ЛБО), «Образование» (19 358,0 млн рублей, или 23,9 %), комплексному плану (18 458,7 млн рублей, или 22,8 %), «Международная кооперация и экспорт» (6 283,0 млн рублей, 7,7 %), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (4 171,5 млн рублей, или 5,1 %), «Цифровая экономика Российской Федерации» (2 773,1 млн рублей, или 3,4 %), «Наука» (2 592,1 млн рублей, или 3,2 %), «Здравоохранение» (1 402,9 млн рублей, или 1,7 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (442,2 млн рублей, или 0,5 %), «Производительность труда и поддержка занятости» (200,0 млн рублей, или 0,2 %).

6.4. Значительная часть мероприятий национальных проектов (программ) и комплексного плана реализуется субъектами Российской Федерации за счет предоставленных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

В рамках 11 национальных проектов (программ) и комплексного плана сводной росписью на 1 апреля 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 825 519,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 53 775,3 млн рублей, или 6,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках национальных проектов (программ) и комплексного плана представлена в таблице 2 приложения № 9 к аналитической записке.

В рамках национальных проектов сводной бюджетной росписью на 1 апреля 2020 года предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов

на общую сумму 548 308,5 млн. рублей, в том числе Фонду обязательного медицинского страхования – 120 000,0 млн рублей на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) (в рамках национального проекта «Здравоохранение»), Пенсионному фонду Российской Федерации – 428 308,6 млн. рублей на предоставление материнского (семейного) капитала (в рамках национального проекта «Демография»).

В I квартале 2020 года межбюджетные трансферты Фонду обязательного медицинского страхования в рамках национального проекта «Здравоохранение» на оказание медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) перечислены в полном объеме. Межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации в рамках национального проекта «Здравоохранение» предоставлены в сумме 79 099,9 млн рублей, или на уровне 18,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение по 2 межбюджетным трансфертам внебюджетным фондам составило 199 099,9 млн рублей, или 36,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

7. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

7.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 93 главными распорядителями, в январе – марте 2020 года составило 22 % показателя сводной росписи с изменениями.

Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года.

7.2. По 66 главным распорядителям (71 %) расходы исполнены в диапазоне от 3,7 % до 22 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 9 (9,7 %) исполнение составило менее 10 %: Минкомсвязи России – 3,7 %; ФАДН России – 4,5 %; Росмолодежи – 6,1 %; Минтрансу России – 6,3 %; Минпросвещения России – 7,2 %; Росавтодору – 7,3 %; Росархиву – 7,6 %; Ростуризму – 7,9 %; Минприроды России – 9,3 %.

Следует отметить, что по указанным главным распорядителям исполнение расходов за I квартал 2019 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2019 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	I квартал 2019 года	2019 год	I квартал 2020 года
Минкомсвязь России	1,7	77,1	3,7
ФАДН России	1,4	76	4,5
Росмолодежь	5,1	96,5	6,1
Минтранс России	7,5	91,3	6,3
Минпросвещения России	4,6	82	7,2
Росавтодор	6,8	94,4	7,3
Росархив	10,3	77,4	7,6
Ростуризм	5,4	81,9	7,9
Минприроды России	9,7	59,8	9,3

При этом по Минтрансу России, Росархиву и Минприроды России уровень исполнения расходов за I квартал 2020 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

7.3. Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2020 текущий финансовый год по состоянию на 1 января 2020 года (открытая часть) (далее – Прогноз кассовых выплат)⁴ сформирован по 86 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2020 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

4. Представлен Федеральным казначейством в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

(млн. рублей)

Наименование	Код видов рас- ходов	Предус- мотрено Прогнозом кассовых выплат на январь – март 2020 года (по 86 ГРБС)	Испол- нение расходов за январь – март 2020 года (по 86 ГРБС)	Доля расхо- дов (%)	Гр.4 – гр.3	% откло- нения испол- нения расходов от Про- гноза кассовых выплат	Исполне- ние рас- ходов за январь – март 2020 года в % к сводной рописи с измене- ниями
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего		3 038 232,8	2 922 804,6	100	-115 428,2	-3,8	21,2
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	242 374,2	217 595,4	7,4	-24 778,8	-10,2	20,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	196 453,9	147 307,2	5,1	-49 146,7	-25	11,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	54 709,1	53 839,9	1,8	-869,2	-1,6	29,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	59 855,4	56 210,8	1,9	-3 644,6	-6,1	8,8
Межбюджетные трансферты	500	1 598 567,0	1 608 226,6	55	9 659,6	0,6	25
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	382 626,8	391 071,4	13,4	8 444,6	2,2	27,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	208 528,0	171 432,5	5,9	-37 095,5	-17,8	19,1
Иные бюджетные ассигнования	800	295 118,4	277 120,8	9,5	-17 997,6	-6,1	14,2

Исполнение расходов федерального бюджета за 3 месяца 2020 года по группам видов расходов, за исключением групп видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» и 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», меньше соответствующих показателей Прогноза кассовых выплат. В целом отклонение составило 115 428,2 млн. рублей, или 3,8 %.

Наибольшее отклонение исполнения расходов за 3 месяца 2020 года от соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат сложилось по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 49 146,7 млн. рублей, или на 25 %.

Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета за соответствующий период свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета и, соответственно, кассового плана в целом.

7.4. По главным распорядителям, по которым исполнение расходов в январе – марте 2020 года составило менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов исполнение расходов не осуществлялось либо отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на 2020 год, при этом в Прогнозе кассовых выплат по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период предусмотрены либо бюджетные ассигнования предусмотрены в значительно больших объемах.

Информация об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2020 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями представлена в приложении № 6 к аналитической записке.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за 3 месяца 2020 года в целом существенно ниже кассовых выплат по расходам федерального бюджета, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период.

Наибольшее отклонение исполнения расходов за 3 месяца 2020 года от показателя Прогноза кассовых выплат на соответствующий период сложилось по Ростуризму (на 55,9 %), ФАДН России (на 55,5 %) и Росмолодежи (на 46,7 %).

По Ростуризму исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 4,8 млн. рублей (лишь 0,9 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (45,5 млн. рублей) на 40,7 млн. рублей, или в 9,5 раза; на предоставление субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров, – 527,6 млн. рублей (9,4 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (1 210,3 млн. рублей) на 682,7 млн. рублей, или в 2,3 раза.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках основного мероприятия

«Создание благоприятных условий для развития туризма в Российской Федерации» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

По ФАДН России исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 17,9 млн. рублей (5,6 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (91,3 млн. рублей) на 73,4 млн. рублей, или в 5,1 раза (бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках госпрограммы «Реализация государственной национальной политики»); на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 75,5 млн. рублей (3,1 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (187,6 млн. рублей) на 112,1 млн. рублей, или в 2,5 раза (в рамках госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации (100,0 млн. рублей), и на финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ (79,5 млн. рублей), исполнение расходов на предоставление субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности составило 2,7 %; субсидии Всероссийскому казачьему обществу – 24 %).

По Росмолодежи исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 37,6 млн. рублей (4,8 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (136,3 млн. рублей) на 98,7 млн. рублей, или в 3,6 раза (не осуществлялось исполнение расходов в рамках федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» (38,1 млн. рублей), ведомственной целевой программы «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания» госпрограммы «Развитие образования» (227,8 млн. рублей), основного мероприятия «Сохранение культур и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (5,0 млн. рублей); исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составило 26,2 млн. рублей (2,1 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (66,3 млн. рублей) на 40,1 млн. рублей, или в 2,5 раза (в рамках федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» не осуществлялось предоставление межбюджетных трансфертов для создания и эксплуатации образовательного центра «Машук» на 300 человек единовременного пребывания в Северо-Кавказском федеральном округе (951,8 млн. рублей), исполнение расходов на проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» составило 8,2 %).

7.5. По состоянию на 1 апреля 2020 года лимиты бюджетных обязательств на 2020 год по контрактным расходам⁵ утверждены в объеме 2 681,6 млрд. рублей (открытая часть), в аналогичном периоде 2019 года – 2 291,3 млрд. рублей. За январь – март 2020 года расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили 363,4 млрд. рублей, или 13,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 1,3 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2019 года (12,3 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактных расходов за январь – март 2020 года составило 21,5 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 0,7 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2019 года.

Исполнение контрактных расходов составляет от 0,4 % утвержденных ЛБО по Минкомсвязи России до 54,4 % по Государственному Эрмитажу. По Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова в полном объеме исполнены контрактные расходы на проектные и изыскательские работы, связанные с реконструкцией (регенерацией) комплекса зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещения для картинных выставок (Учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова) по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8.

По результатам выборочного анализа следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактных расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – март 2020 года значительно ниже показателей прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2020 год по состоянию на 1 января 2020 года, что может быть связано как с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов, так и с формированием неблагоприятной эпидемиологической обстановки в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Перечень указанных главных распорядителей средств федерального бюджета представлен в приложении № 7 к аналитической записке.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – март 2020 года заключено 148 218 контрактов (федеральный уровень), что на 2,4 % меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – март 2020 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2019 году в 1,8 раза.

За январь – март 2020 года отмечается увеличение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года: с 121,6 млрд. рублей (38,4 % объема контрактов) до 138,6 млрд. рублей (24 %), или на 14 %.

5. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – март 2020 года на федеральном уровне составила 16,4 млрд. рублей и увеличилась на 3,2 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (13,2 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,6 %, что на 1,6 процентного пункта ниже по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (5,2 %).

8. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

8.1. Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования зарезервированы по состоянию на 1 апреля 2020 года в объеме 457 572,7 млн. рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 апреля 2020 года в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 376 493,9 млн. рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 301 957,5 млн. рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 36,2 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2020 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	Изменения бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 52-ФЗ	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ с изменениями	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2020 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования	406 131,4	51 441,4	457 572,7	376 493,9	301 957,5	532 109,1

По состоянию на 1 апреля 2020 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 532 109,1 млн. рублей (из них резервный фонд Правительства Российской

Федерации – 156 464,2 млн рублей, или 29,4 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований), что на 82 528,1 млн рублей (13,4 %) меньше аналогичного периода 2019 года (на 1 апреля 2019 года – 614 637,2 млн рублей).

8.2. Федеральным законом № 380-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2020 год в объеме 14 811,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в сводную роспись на 2020 год внесены изменения, предусматривающие увеличение (на 318 128,7 млн рублей) и уменьшение (на 176 475,9 млн рублей) объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2020 год резервного фонда Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2020 год, утвержденные Федеральным законом № 380-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Уменьшение бюджетных ассигнований	Бюджетные ассигнования на 2020 год в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2020 года
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	14 811,4	318 128,7	176 475,9	156 464,2

В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании в 2020 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение), в январе – марте 2020 года бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены на финансовое обеспечение:

- погашения государственных жилищных сертификатов, выданных субъектами Российской Федерации гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, и не погашенных за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, путем погашения их за счет бюджетных ассигнований резервного фонда в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982

«Об утверждении Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» в объеме 70,0 млн рублей (подпункт «б» пункта 4 Положения);

- реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального характера, ликвидации последствий террористических актов и (или) пресечения террористических актов правомерными действиями и оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам в объеме 5 547,7 млн рублей (подпункт «в» пункта 4 Положения);
- реализации мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации в объеме 170 858,2 млн рублей (подпункт «г» пункта 4 Положения).

Решения Правительства Российской Федерации, на основании которых внесены изменения в сводную роспись по состоянию на 1 апреля 2020 года, предусматривающие увеличение и использование объема резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 8 к аналитической записке.

По состоянию на 1 апреля 2020 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 156 464,2 млн рублей (на 1 апреля 2019 года – 244 956,0 млн рублей).

Правительством Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2020 года утверждены 9 распоряжений о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии в размере 79 969,3 млн рублей, более подробная информация о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетных ассигнований на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации представлена в таблице 3 приложения № 8 к аналитической записке.

В сводную роспись за январь – март 2020 года внесены изменения в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, предусматривающие использование резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 78 469,3 млн. рублей (открытая часть), в том числе: Минфину России (33 436,0 млн рублей) на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций, для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, Минпромторгу России (22 500,0 млн рублей), Минздраву России (10 223,4 млн рублей), Роспотребнадзору (3 018,2 млн рублей), Минобороны России (8 800,0 млн рублей), ФМБА России (491,7 млн рублей).

По состоянию на 1 апреля 2020 года не внесены изменения в сводную роспись по принятым решениям Правительства Российской Федерации о выделении

Росавиации из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 1500,0 млн рублей в целях предоставления в 2020 году субсидий организациям воздушного транспорта на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий по вывозу граждан Российской Федерации и граждан из иностранных государств, в которых сложилась неблагоприятная ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2020 г. № 767-р).

9. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями) в сумме 2 696 669,4 млн рублей, что составляет 13,8 % общих расходов федерального бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за I квартал 2020 года составило 470 947,0 млн. рублей, или 17,5 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), и 16,4 % показателя сводной росписи с изменениями (I квартал 2019 года – 16,2 % и 15,8 % соответственно). По сравнению с I кварталом 2019 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на 27,9 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за I квартал 2019 и 2020 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2019 год		2020 год				
	кассовое исполнение на 01.04.2019	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.04.2020	кассовое исполнение на 01.04.2020	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
Межбюджетные трансферты (МБТ)	368 279,4	15,8	2 696 669,4	2 879 305,9	470 947,0	16,4	127,9
в том числе:							
дотации	209 796,5	23,6	932 133,6	1 005 971,9	264 404,4	26,3	126,0
доля в общем объеме МБТ	57,0		34,566	34,9	56,1		
субсидии	35 789,0	5,7	873 971,9	928 597,3	69 815,7	7,5	195,1
доля в общем объеме МБТ	9,7		32,409	32,3	14,8		

Наименование	2019 год		2020 год				
	кассовое исполнение на 01.04.2019	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 380-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись на 01.04.2020	кассовое исполнение на 01.04.2020	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
субвенции	92 351,7	22,3	514 667,0	515 946,3	106 018,9	20,5	114,8
доля в общем объеме МБТ	25,1		19,085	17,9	22,5		
иные межбюджетные трансферты	30 342,1	7,6	375 896,9	428 790,4	30 708,0	7,2	101,2
доля в общем объеме МБТ	8,2		13,9	14,9	6,5		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по иным межбюджетным трансфертам (7,2 %) и субсидиям (7,5 %).

На 1 апреля 2020 года межбюджетные трансферты предусмотрены по 12 разделам классификации расходов, из них по 7 разделам исполнение составило менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, из них наименьший уровень по разделам: 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2 %) и 07 «Образование» (2,8 %).

Сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2020 года межбюджетные трансферты предусмотрены в рамках 11 национальных проектов и комплексному плану в общем объеме 825 519,0 млн рублей (28,7 % общего объема межбюджетных трансфертов), исполнение по которым составило 53 775,3 млн рублей, или 6,5 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 8 национальным проектам и комплексному плану уровень исполнения составил менее 10 %.

В январе – марте 2020 года в полном объеме не осуществлялось перечисление по национальному проекту «Цифровая экономика».

Исполнение межбюджетных трансфертов за I квартал 2020 года осуществлено по 35 из 39 главных распорядителей, по которым межбюджетные трансферты предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2020 года.

Уровень исполнения расходов по 16 главным распорядителям (за I квартал 2019 года по 17 главным распорядителям) составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями.

Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 4 главными распорядителями: Минпромторгом России, Минкомсвязью России, Минтрансом России, Минобрнауки России.

В I квартале 2020 года показатели сводной бюджетной росписи в части межбюджетных трансфертов в основном были увеличены за счет неиспользованных

остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году, и средств, которые выделены на финансовое обеспечение мероприятий по профилактике и борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 233-р увеличены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 39 442,3 млн рублей за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в 2019 году. По состоянию на 1 апреля 2020 года объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации составил 54 715,9 млн рублей, из них распределено 9 754,7 млн рублей, или 17,8 % утвержденного объема⁶. Кассовое исполнение составило 2 874,6 млн рублей, или 5,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Также бюджетные ассигнования были увеличены на 13 325,2 млн рублей за счет неиспользованных остатков по межбюджетным трансфертам, предоставление которых в 2019 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 748-р (в редакции от 8 апреля 2020 г. № 919-р) выделены бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 77 субъектов Российской Федерации на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией⁷ в объеме 33 436,0 млн рублей. Бюджетные ассигнования перечислены бюджетам субъектов Российской Федерации в полном объеме (100 %).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 852-р Минздраву России выделены бюджетные ассигнования в сумме 10 223,4 млн рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за оказание медицинской помощи гражданам. Кассовое исполнение в I квартале 2020 года не осуществлялось.

За I квартал 2020 года не перечислялись субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации 4 главными распорядителями в общем объеме 1 742,4 млн рублей:

-
6. Распределение указанных дотаций утверждено Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (таблица 174 приложения 34) в объеме 8 623,7 млн рублей бюджетам 9 регионов, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 620-р бюджету Еврейской автономной области в объеме 1 131,0 млн рублей.
 7. В соответствии с минимальными требованиями к осуществлению медицинской деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции, на проведение работ по обеспечению системой централизованного снабжения медицинскими газами (кислородом), а также на оснащение (переоснащение) медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и местным администрациям муниципальных образований, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи по профилям «анестезиология и реаниматология», «пульмонология», при инфекционных заболеваниях.

- Минкомсвязи России (в сумме 1123,3 млн рублей, из них 71,1 % составляют субсидии, предусмотренные в рамках национального проекта «Цифровая экономика»);
- Минобрнауки России (в сумме 382,6 млн рублей на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации);
- Росреестром (в сумме 220,6 млн рублей на проведение комплексных кадастровых работ);
- Минтранс России (в сумме 15,9 млн рублей на приобретение автобусов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Не перечислялись иные межбюджетные трансферты 3 главными распорядителями: Минпромторгом России, Минтрудом России, Рострудом в общем объеме 22 712,2 млн рублей.

Основными причинами низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: отсутствие нормативного правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов, заключение соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов не в полном объеме, предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения конкурсных процедур, несоответствие выбранной проектной документации текущим нормам и требованиям, увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов строительства, а также несвоевременное заключение контрактов с генеральными подрядчиками, планирование предоставления средств в II – IV кварталах 2020 года и другие.

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также о причинах низкого уровня исполнения за I квартал 2020 года представлена в приложении № 9 к аналитической записке.

10. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – ФАИП), утвержденной 28 ноября 2019 года Министром экономического развития Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ, составил 182,2 млрд рублей, или 25 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, что в 1,4 раза больше, чем в утвержденной ФАИП на 2019 год (133,2 млрд рублей, или 19,8 %).

В том числе объем ограничений в связи с отсутствием утвержденной проектной документации по объектам составил 71,6 млрд рублей, пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 110,6 млрд рублей.

В ФАИП, уточненной на 1 апреля 2020 года, суммарный объем ограничений уменьшился на 93,6 млрд рублей, или на 51,4 %, за счет пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).

При этом ограничения в связи с отсутствием утвержденной проектной документации составили 71,6 млрд рублей, что в 1,8 раза выше, чем на 1 апреля 2019 года.

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

	Утвержденная ФАИП	ФАИП, уточненная на 1 апреля 2020 года	Справочно: ФАИП, уточненная на 1 апреля 2019 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	182,2 (25 %)	88,6 (10 %)	88,2 (11,9 %)
при отсутствии утвержденной проектной документации	71,6	71,6	40,0
при отсутствии пообъектной детализации	110,6	17,0	48,2
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)	107,0 (14,7 %)	71,3 (8,1 %)	91,4 (12,3 %)
Итого объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия, включенные в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, пообъектной детализации, нормативного правового акта	289,2 (39,7 %)	159,9 (18,1 %)	179,6 (24,2 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % СБР	-	8,7 %	6,3 %

Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований, по которым в ФАИП установлены ограничения, на иные направления расходов федерального бюджета в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля текущего финансового года (на 1 сентября текущего финансового года в случаях, установленных актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а также в случае увеличения бюджетных ассигнований в текущем году в объеме остатка не использованных в отчетном году ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов) утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации.

Указанное требование не распространяется на бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда.

Правительством Российской Федерации, по имеющейся информации, по состоянию на 1 апреля 2020 года приняты решения об увеличении сроков утверждения проектной документации в отношении 32 объектов, финансовое обеспечение строительства или реконструкции которых за счет средств федерального бюджета составляет 14,2 млрд рублей на 2020 год.

Объем бюджетных ассигнований на объекты и инвестиционные проекты, по которым в ФАИП имеется указание на необходимость принятия нормативного правового акта, на 2020 год в утвержденной ФАИП составил 107,0 млрд рублей, или 14,7 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (ГОЗ), на 1 апреля 2020 года – 71,3 млрд рублей, или 8,1 % (на 1 апреля 2019 года – 91,4 млрд рублей, или 12,3 %).

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2020 года 159,9 млрд рублей, или 18,1 % объема бюджетных ассигнований, на реализацию ФАИП без учета специальных работ, входящих в ГОЗ (881,5 млрд рублей), до настоящего времени зарезервированы, работы не начаты по причине отсутствия проектной документации, пообъектной детализации или необходимых нормативных актов (на 1 апреля 2019 года – 179,6 млрд рублей, или 24,2 %).

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – март 2020 года, по информации Минфина России, составило 91,8 млрд рублей, или 8,7 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью (1 054,5 млрд рублей), что на 2,4 процентного пункта выше, чем за январь – март 2019 года (6,3 %).

На 1 апреля 2020 года отсутствуют кассовые расходы на ФАИП по национальным проектам «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

Следует отметить, что 10 из 55 главных распорядителей средств федерального бюджета, или 18,2 % количества, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП, по состоянию на 1 апреля 2020 года не начали осуществление кассовых расходов.

Так, Роскомнадзором в I квартале 2020 года не осуществлены кассовые расходы по объекту «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Республике Крым» (объем бюджетных ассигнований на 2020 год – 170,8 млн рублей) в связи с приостановкой работ по проектированию и рассмотрением вопроса об отмене данного инвестиционного проекта и

о перераспределении бюджетных ассигнований на мероприятия национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Минстроем России не осуществлялись кассовые расходы по 3 объектам, подлежащим вводу в эксплуатацию в 2020 году, в том числе по проектированию и строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря».

В полном объеме отсутствовали кассовые расходы по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2020 году объектам Росморречфлота «Строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт» и «Многофункциональное аварийно-спасательное судно мощностью 4 МВт проекта MPSV07».

На 1 апреля 2020 года Росрыболовством не осуществлялись кассовые расходы по объектам капитального строительства «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» (объем бюджетных ассигнований на 2020 год – 550,0 млн рублей), «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» (402,5 млн рублей).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов Росавиацией (1,7 %), в том числе в связи с приостановкой работ по строительству аэропорта Оссора (Камчатский край) на зимний период, оформлением дополнительного землеотвода в рамках реконструкции аэропорта Экимчан (Амурская область), поздним началом проведения процедуры размещения заказа по реконструкции и развитию аэропорта Домодедово (первая и вторая очереди строительства).

Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» исполнены Росавтодором на уровне 0,05 % предусмотренного объема (10 638,9 млн рублей на 2020 год).

По состоянию на 1 апреля 2020 года Минэнерго России не исполнены расходы, предусмотренные на 2020 год на взнос в уставный капитал публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» для строительства 2 одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино (этап строительства № 1) в размере 6 000,0 млн рублей.

По данным Минэкономразвития России, за январь - март 2020 года введено в эксплуатацию 5 из 366 объектов, подлежащих вводу в 2020 году, или 1,4 %.

Кроме того, в I квартале 2020 года введено в эксплуатацию 9 из 64 объектов, или 14,1 %, ввод которых был предусмотрен, но не осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в 2019 году.

11. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

11.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 49 взносов в уставные капиталы 40 акционерных обществ (далее – АО), 17 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», «Росатом», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», «Российский экологический оператор»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 4 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» и ГК «Росатом» на 2020 год в общей сумме 337,7 млрд рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии ГК в целом составило 87,8 млрд. рублей, или 26 % показателя сводной росписи (с изменениями).

По состоянию на 1 апреля 2020 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 18,5 млрд рублей, или 20,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

ГК «Роскосмос» осуществлено 8 из 22 взносов в уставный капитал АО в сумме 1,8 млрд рублей, или 18,6 % показателя сводной росписи. Минпромторгом России осуществлено 6 из 9 взносов в уставный капитал АО в сумме 16,8 млрд рублей, или 85,6 % показателя сводной росписи.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью, по состоянию на 1 апреля 2020 года кассовое исполнение отсутствовало.

По состоянию на 1 апреля 2020 года перечислено 7 из 17 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 60,4 млрд рублей, или 46,8 % показателя сводной росписи с изменениями: имущественный взнос в ГК «Фонд ЖКХ» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда – в сумме 35,4 млрд рублей (100 %), 2 имущественных взноса в ГК «ВЭБ.РФ» – в сумме 19,3 млрд рублей (77,9 %), имущественный взнос Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства - многоквартирных домов – в сумме 3,5 млрд рублей (9 %), имущественный взнос в ГК «Ростех» в целях обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов – в сумме 1,7 млрд рублей (12,5 %), имущественный взнос в ГК «Автодор» – в сумме 0,3 млрд рублей (16 %) и имущественный взнос в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 0,2 млрд рублей (1,3 %).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», внесены изменения в сводную бюджетную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» для осуществления мероприятий по финансированию завершения строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов на 35,3 млрд рублей до 38,3 млрд рублей за счет остатков не использованных в 2019 году средств (кассовое исполнение расходов на 1 апреля 2020 года составило 3,5 млрд рублей, или 9 % показателя сводной росписи с изменениями).

Бюджетные ассигнования на предоставление имущественных взносов в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» также увеличены на 10,6 млрд рублей до 15,0 млрд рублей за счет остатков не использованных в 2019 году средств (кассовое исполнение расходов на 1 апреля 2020 года составило 0,2 млрд рублей, или 1,3 % показателя сводной росписи с изменениями).

Следует отметить, что по состоянию на 1 апреля 2020 года заблокированы лимиты бюджетных обязательств по Минприроды России в связи с отсутствием утвержденных нормативных правовых актов, регламентирующих правила предоставления 2 субсидий на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в ГК «ВЭБ.РФ» в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, привлекаемым АО «РТ-Инвест» в ГК «ВЭБ.РФ» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, в сумме 2,8 млрд рублей и на подготовку нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность и связанных с деятельностью публично-правовой компании «Российский экологический оператор», в сумме 0,1 млрд рублей.

ГК «Автодор» предоставлены субсидии на общую сумму 8,9 млрд. рублей, или 7,5 % показателя сводной росписи с изменениями. Субсидия ГК «Росатом» на выполнение возложенных на нее государственных полномочий в сумме 105 млн рублей не перечислялась.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 мая 2020 года составил порядка 200 млрд рублей (на 1 мая 2019 года – порядка 198 млрд рублей). При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 мая 2020 года за январь – апрель

2020 года составили около 2,8 млрд рублей (на 1 мая 2019 года – порядка 2,2 млрд рублей).

11.2. По состоянию на 1 апреля 2020 года сводной росписью с изменениями по 41 главному распорядителю предусмотрено предоставление 424 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 1127,2 млрд рублей, из них 127 субсидий в сумме 192,2 млрд рублей предусмотрено по федеральным проектам.

Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2020 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2020 года на 32,1 млрд рублей, или в 2,6 раза, и составил 20,6 млрд рублей (1,8 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам), из них 4,0 млрд рублей, или 19,4 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, – субсидия на государственную поддержку обновления подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта (и при необходимости соответствующей инфраструктуры), предусмотренная Минтрансу России в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», входящего в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Следует отметить, что правила предоставления указанной субсидии по состоянию на 1 апреля 2020 года не утверждены.

По результатам анализа заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями), установлено отсутствие по состоянию на 1 апреля 2020 года нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) отдельных субсидий, что не соответствует абзацу второму пункта 39 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, в соответствии с которым нормативные правовые акты, устанавливающие указанные правила (порядки), должны быть приняты (утверждены) до 1 декабря 2019 года, если иной срок не установлен федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (субсидии российским организациям на компенсацию части затрат, связанных с организацией и проведением оценки в форме испытаний высокоавтоматизированных транспортных средств на соответствие обязательным требованиям, установленным техническими регламентами Таможенного союза и Правилами Организации Объединенных Наций, предусмотренные Минпромторгу России в объеме 200,0 млн рублей, и субсидии автономной некоммерческой организации содействия развитию особо охраняемых природных территорий «Экспоцентр «Заповедники России» на организацию и проведение в 2020 – 2021 годах комплексных научных исследований на дрейфующей научной станции «Северный полюс – 2020» в высоких широтах Арктики с использованием замороженного в лед ледокола «Капитан Драницын», предусмотренные Минприроды России в объеме 1700,0 млн рублей).

За январь – март 2020 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 207,0 млрд рублей, или 18,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам по Минприроды России, Россвязи, Росморречфлоту, Ростуризму, МЧС России и МИДу России в основном в связи с заявительным характером предоставления отдельных субсидий, отсутствием правил предоставления ряда субсидий.

Следует отметить, что по 82 из 127 субсидий юридическим лицам, предусмотренных в рамках федеральных проектов, исполнение расходов не осуществлялось (по 82 субсидиям предусмотрено 67,2 млрд рублей).

Статьями 78 и 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (грантов в форме субсидий), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, которые утверждены постановлениями от 6 сентября 2016 г. № 887, от 7 мая 2017 г. № 541 и от 27 марта 2019 г. № 322 (далее – Общие требования).

Однако поступающие в соответствии с пунктом 604 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проекты нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (грантов в форме субсидий), бюджетные ассигнования по которым предусмотрены на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в ряде случаев не в полной мере соответствуют общим требованиям и нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, о чем Счетная палата информировала Правительство Российской Федерации.

Так, Счетной палатой в нормативных правовых актах, устанавливающих порядки предоставления субсидий юридическим лицам (грантов в форме субсидий), отмечались следующие недостатки:

- отсутствие перечня операций, связанных с достижением целей предоставления субсидий, на проведение которых предлагается не распространять запрет на приобретение средств иностранной валюты;
- отсутствие отдельных общих положений, условий и порядка предоставления субсидий или грантов в форме субсидий (перечень и порядок подачи документов для получения гранта, критерии конкурсного отбора, порядок рейтингования получателей грантов, основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии и ряда других);
- отсутствие требований об обязательной проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий, о согласии получателей субсидии на осуществление таких проверок, а также несоответствие мер ответственности за недостижение результатов и показателей требованиям Общих требований;

- отсутствие требований к отчетности (порядок, срок и формы представления получателем субсидии или гранта в форме субсидии отчетности о достижении результатов, показателей);
- отсутствие положения об открытии получателю субсидии лицевого счета для учета операций со средствами юридических лиц (их обособленных подразделений), не являющихся участниками бюджетного процесса, в территориальном органе Федерального казначейства (для проекта порядка предоставления субсидии, подлежащей казначейскому сопровождению);
- отсутствие результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для их достижения;
- несоответствие установленных результатов предоставления гранта в форме субсидии либо мероприятий, на которые предоставляется грант в форме субсидии, целям и результатам федерального проекта, в рамках которого предоставляется указанный грант в форме субсидии.

Информация об отдельных замечаниях Счетной палаты Российской Федерации по проектам нормативных правовых актов, устанавливающих порядки предоставления субсидий юридическим лицам (грантов в форме субсидий), представлена в приложении № 10 к аналитической записке.

12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

12.1. За январь – март 2020 года федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 113 380,9 млн рублей при утвержденном на отчетную дату профиците в размере 927 583,1 млн. рублей (0,8 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 1 674,6 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 380-ФЗ (с изменениями) годовом ненефтегазовом дефиците в размере 6 596,2 млрд рублей (5,8 % ВВП).

По состоянию на 1 апреля 2020 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 113 380,9 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – (-) 68 232,5 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 45 148,4 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в январе – марте 2020 года представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года.

12.2. В январе – марте 2020 года Программа государственных внутренних заимствований в части 2020 года выполнена на 13 %, сальдо объемов размещения

и погашения по государственным ценным бумагам составило 226 783,2 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)⁸ (в части размещения – 502 826,4 млн рублей, или 21,6 %, в части погашения – (-) 276 043,2 млн рублей, или 47,2 %).

Привлечение по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации в январе – марте 2020 году на 2,5 % превысило привлечение в аналогичном периоде 2019 года.

В январе – марте 2020 года фактически проведено 14 аукционов по размещению облигаций федерального займа (далее – ОФЗ), при этом в марте аукционы не проводились.

В связи с нестабильностью рыночной конъюнктуры согласно информационному сообщению Минфина России в целях избежания избыточного давления на долговой рынок с 10 марта 2020 года приостановлено проведение аукционов по размещению ОФЗ на период до стабилизации рыночной ситуации⁹.

Минфин России продолжает использовать порядок размещения ОФЗ на аукционах, в соответствии с которым на аукционах предлагается к размещению весь неразмещенный объем облигаций и не устанавливаются предельные объемы предложений облигаций на аукционах, наряду с фиксированным предельным объемом предложения.

В этой связи совокупный объем спроса на аукционах в январе – марте 2020 года со стороны участников рынка на государственные ценные бумаги в 3 раза меньше предложения Минфина России.

При этом по сравнению с аналогичным периодом 2019 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в I квартале 2020 года увеличился на 107 218,5 млн рублей, или на 11,7 %, а предложение Минфина России – на 196 490,7 млн рублей, или на 6,8 %.

Доходность ОФЗ-ПД, ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – марте 2020 года уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и составила от 5,56 % до 6,41 % годовых и от 2,60 % до 2,78 % соответственно (в I квартале 2019 года – от 8,00 % до 8,56 % годовых и от 3,22 % до 3,30 %).

Кроме того, Минфин России в I квартале 2020 года продолжил размещать государственные ценные бумаги для населения ОФЗ-н на общую сумму 2 328,4 млн рублей по номинальной стоимости, или на 14,7 % меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2020 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

-
8. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникающая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.
 9. Минфином России возобновлено проведение аукционов по размещению ОФЗ с 8 апреля 2020 года.

Срок до погашения ОФЗ	I квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за январь – март 2020 года		
	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	150,0	25,0	117,8	23,5	78,5
От 5 до 10 лет включительно	250,0	41,7	208,5	41,6	83,4
От 10 лет	200,0	33,3	175,1	34,9	87,5
Предельный объем размещения	600,0	100	501,3	100	83,6

На I квартал 2020 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 600,0 млрд рублей, или 25,8 % планового показателя. Исходя из фактического размещения за январь – март 2020 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2020 года не выполнен на 16,4 %.

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 – 3 приложения № 11 к аналитической записке.

12.3. В январе – марте 2020 года на приобретение иностранной валюты направлено 672 208,5 млн. рублей за счет дополнительных нефтегазовых доходов, что на 13,7 % меньше показателя аналогичного периода 2019 года, при этом приобретено 4 673,0 млн долларов США, 4 239,1 млн евро и 805,1 млн. фунтов стерлингов¹⁰.

Указанный объем учитывает приобретенную иностранную валюту за счет дополнительных нефтегазовых доходов, сформированных за декабрь 2019 года и учтенных в расчете на январь 2020 года. Кроме того, текущий период операций по покупке иностранной валюты определяется как период с пятого рабочего дня текущего месяца до четвертого (включительно) рабочего дня (расчетного) следующего месяца (перечисление валюты осуществляется Федеральным казначейством в день, следующий за расчетным).

При этом по состоянию на 1 апреля 2020 года фактические дополнительные нефтегазовые доходы, сформированные за 2020 год, составили 570 042,4 млн рублей

10. В соответствии с «бюджетным правилом» начиная с апреля 2020 года осуществляется продажа иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов в январе – марте 2020 года.

(за исключением корректировки на основе отчетных данных объема покупки иностранной валюты за декабрь 2019 года, которая учтена в расчете на январь 2020 года, и с учетом корректировки на основе отчетных данных объема покупки за март 2019 года, которая была учтена в расчете на апрель 2020 года), или 22,7 % планового показателя и прогнозируемого объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, утвержденных статьей 1 Федерального закона № 380-ФЗ (с изменениями).

12.4. Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 апреля 2020 года составило 3 318,9 млн. рублей, или 29,5 % планового показателя. Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации на 2020–2022 годы, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в I квартале 2020 года не совершались.

Исполнение указанного показателя за 2020 год выше исполнения за аналогичные периоды последних 3 лет. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступления увеличились на 2 315,6 млн рублей, или в 3,3 раза, что обусловлено в том числе переносом на I квартал 2020 года части торгов, ранее планируемых к завершению в IV квартале 2019 года.

По оперативной информации Росимущества, в рамках реализации программы приватизации в отчетном периоде 2020 года:

- осуществлена продажа пакетов акций 16 хозяйственных обществ на сумму 3 006,8 млн рублей, в том числе акций 3 обществ на сумму 314,4 млн рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017–2019 годы, не включенных в план приватизации на 2020–2022 годы;
- принято решение об условиях приватизации 1 ФГУП, в отношении 2 ФГУП, преобразованных в АО, проводится работа по внесению 100 % акций в качестве имущественного вклада Российской Федерации в государственные корпорации «Роскосмос» и «Ростех»;
- продано 25 объектов имущества казны на сумму 93,9 млн рублей, в том числе 1 объект иного имущества на сумму 13,4 млн рублей в рамках выполнения прогнозного плана приватизации на 2017–2019 годы, не включенный в план приватизации на 2020–2022 годы.

12.5. В I квартале 2020 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.6. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации

в 2020 году не предусмотрено, их возврат составил 1 978,2 млн. рублей, или 2,7 %¹¹. Указанные средства взысканы в федеральный бюджет из бюджета Республики Мордовия в соответствии с решениями Минфина России о бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из федерального бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, платы за пользование ими и (или) пеней за несвоевременный возврат средств федерального бюджета.

По состоянию на 1 апреля 2020 года досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов регионами не осуществлялось.

12.7. Объемы размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (размещение на депозитах, банковских счетах, по договорам репо, предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков бюджета и другие операции) в январе – марте 2018–2020 годов.

12.7.1. В январе – марте 2020 года отмечается уменьшение объемов размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах на 13,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Общий объем размещения средств на банковских депозитах в кредитных организациях (с учетом курсовой разницы) в январе – марте 2020 году составил 1 530 318,0 млн рублей, из них 958 500,0 млн рублей размещены в валюте Российской Федерации (из них 54,4 % средств размещены в двух кредитных организациях, остальные средства – в 15 организациях): 193 500,0 млн рублей, или 20,2 %, – по фиксированной процентной ставке, 765 000,0 млн рублей, или 79,8 %, – по плавающей процентной ставке; 8 000,0 млн долларов США – в иностранной валюте (в 5 кредитных организациях по фиксированной процентной ставке).

По состоянию на 1 апреля 2020 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на депозитах, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составили 1 668 337,0 млн рублей. Объем размещенных на депозитах средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составил 1 388 500,0 млн. рублей¹²; размещенных на депозитах средств федерального бюджета в иностранной валюте – 279 837,0 млн рублей, или 3 600,0 млн долларов США.

Средневзвешенный срок размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации по заключенным в отчетном периоде

11. В рамках расширения мер поддержки бюджетов Российской Федерации, столкнувшихся с падением налоговых доходов, кроме предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрена реструктуризация бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации. В 2020 году регионы полностью освобождаются от погашения долга. В 2021–2024 годах будут выплачивать по 5 % задолженности ежегодно, в 2025–2029 годах – остаток равными долями с возможностью досрочного погашения.

12. Из них 1 188 500,0 млн рублей, или 85,6 %, со сроком возврата в 2020 году и 200 000,0 млн рублей, или 14,4 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»).

договорам увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2019 года и составил 104 дня (в январе – марте 2019 года – 61 день); в иностранной валюте не изменился и составил 12 дней.

Доходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на депозиты в январе – марте 2020 года увеличились в 2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 17 413,9 млн рублей до 34 149,63 млн рублей), что связано с увеличением сроков размещения.

При этом отмечается снижение средневзвешенных процентных ставок по банковским депозитам с фиксированной процентной ставкой как в валюте Российской Федерации (с 7,4 % в 2019 до 6,15 % в 2020 году), так и в иностранной валюте (с 2,2 % в 2019 году до 0,73 % в 2020 году). Значения индикативной взвешенной ставки однодневных рублевых кредитов (депозитов) RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств федерального бюджета, находились в диапазоне 5,3 % – 6,32 % и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (7,2 % – 7,81 %).

12.7.2. Общий объем размещения средств по заключенным договорам репо в январе – марте 2020 году составил 3 016 650,1 млн рублей, из них 2 450 000,1 млн рублей, или 81,2 %, – по фиксированной процентной ставке, средневзвешенный срок размещения по договорам репо составил 24 дня (в январе – марте 2019 году – 7 дней).

По состоянию на 1 апреля 2020 года сумма средств, размещенных по договорам репо, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2020 года), составила 527 250,0 млн рублей.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по заключенным договорам репо с фиксированной процентной ставкой за январь – март 2020 года составила 5,9 % годовых, что на 1,5 процентного пункта меньше, чем в аналогичном периоде 2019 года (7,4 % годовых).

Доходы федерального бюджета от покупки (продажи) за счет средств федерального бюджета ценных бумаг по договорам репо в I квартале 2020 года уменьшились в 3,2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (с 6 816,9 млн рублей до 2 125,6 млн рублей), что связано с уменьшением объема размещения средств федерального бюджета по договорам репо в 1,7 раза (с 5 276 064,4 млн рублей до 3 016 650,1 млн рублей) и объема возврата в 2 раза (с 5 120 629,4 млн рублей до 2 579 700,1 млн рублей).

12.7.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 «О порядке осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета и резервом средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в части размещения средств федерального бюджета и резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на банковских счетах в кредитных организациях и открытия счетов для осуществления таких операций» и государственным контрактом от 27 января

2020 г. № ФКУ 022/01/2020/ФО между Федеральным казначейством и Банк ВТБ (ПАО) заключен договор банковского счета от 14 февраля 2020 г. № 07-04-29/78 для размещения средств федерального бюджета.

Согласно условиям договора счет открывается с установлением лимита максимально допустимого размера средств, в пределах которого могут быть размещены средства федерального бюджета, – 150,0 млрд рублей, минимального размера суммы денежных средств, хранящихся на счете, – 50,0 млрд рублей, а также с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов. Договор банковского счета действует в течение 366 дней с даты подписания.

В отчетном периоде осуществлены размещение средств федерального бюджета в сумме 150 000,0 млн рублей в рамках договора банковского счета 14 февраля 2020 г. № 07-04-29/78 и возврат 150 000,0 млн рублей в рамках договора банковского счета от 14 февраля 2019 г. № 07-04-29/73.

В январе – марте 2020 года в доход федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 2 155,0 млн рублей.

12.7.4. В I квартале 2020 года согласно опубликованной на официальном сайте Федерального казначейства информации об операциях купли-продажи иностранной валюты и о заключении договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (далее – операции «валютный своп»), в соответствии с требованиями пункта 11 правил осуществления указанных операций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 1449, размещение средств федерального бюджета в рамках операций «валютный своп» составило (-) 5 092 518,1 млн рублей, возврат – 4 992 635,7 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года средства, размещенные в рамках операций «валютный своп», срок возврата которых не наступил, составили 99 882,4 млн рублей.

При этом в соответствии с отчетом Федерального казначейства об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 апреля 2020 года и отчетом Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета (ф. 0507011) по состоянию на 1 апреля 2020 года размещение (увеличение) средств федерального бюджета в рамках операций «валютный своп» составило (-) 2 004 158,5 млн рублей, возврат (уменьшение) – 1 904 276,1 млн рублей, что на (-) 3 088 359,6 млн рублей и 3 088 359,6 млн рублей соответственно меньше показателей, опубликованных на официальном сайте Федерального казначейства.

По факту выявленного расхождения в Федеральное казначейство был направлен запрос Счетной палаты. Согласно представленной по запросу информации в результате технической ошибки при перенастройке порядка формирования

квартальной отчетности¹³ показатели в отчете Федерального казначейства как главного распорядителя средств федерального бюджета (далее – отчет (ф. 0503127) были отражены не нарастающим итогом, а за март 2020 года. Таким образом, в отчет об исполнении федерального бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 1 апреля 2020 года и отчете Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета (ф. 0507011), сформированном с учетом показателей отчета (ф. 0503127), включены данные по сделкам «валютный своп» только за март 2020 года.

При этом в пояснительной записке к отчету об исполнении федерального бюджета за I квартал 2020 года указана корректная сумма размещения средств федерального бюджета в рамках операций «валютный своп» – (-) 5 092 518,1 млн рублей.

В доход федерального бюджета в отчетном периоде 2020 года от проведения указанных операций поступило 918,6 млн рублей.

12.7.5. В январе – марте 2020 года заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом не осуществлялось.

12.7.6. В отчетном периоде Федеральным казначейством осуществлялось предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 157 049,4 млн рублей, при этом возврат бюджетных кредитов составил 21 561,8 млн рублей.

Предоставление государственным внебюджетным фондам Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств не осуществлялось.

12.7.7. По состоянию на 1 апреля 2020 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками¹⁴, срок возврата которых не наступил, составляет 2 580 957,0 млн рублей, из них на депозитах – 1 668 337,0 млн рублей, банковских счетах – 150 000,0 млн рублей, по договорам репо – 527 250,0 млн рублей, по операциям «валютный своп» – 99 882,4 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 135 487,6 млн рублей.

12.8. В январе – марте 2020 года размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, не осуществлялось, погашение составило (-) 27 436,1 млн рублей (8,3 % сводной росписи с изменениями), или (-) 353,0 млн долларов США.

13. Приказом Минфина России от 7 апреля 2020 г. № 59н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» в связи с осуществляемыми мероприятиями по обеспечению охраны здоровья населения и нераспространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации изменен порядок формирования ежеквартального отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 1 апреля 2020 года.

14. За исключением операций по покупке иностранной валюты в объеме дополнительных нефтегазовых доходов.

Исполнение в январе – марте 2020 года Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации при плановом показателе 3 000,0 млн долларов США не осуществлялось.

12.9. В январе – марте 2020 года в рамках Программы государственных внешних заимствований по 3 проектам МБРР привлечение кредитов (займов) составило 2,05 млн. долларов США (137,6 млн рублей), или 1,3 % утвержденного объема (153,4 млн. долларов США).

Погашение основного долга в отчетном периоде 2020 года по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 475,7 млн рублей (3,9 % сводной росписи с изменениями), или (-) 7,6 млн долларов США.

Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 11 к аналитической записке.

12.10. Разница между объемами предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов составила (-) 17 374,2 млн. рублей (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 49 153,1 млн. рублей (16,6 % сводной росписи с изменениями), возвращено в бюджет 31 778,9 млн. рублей, или 28,8 % планового объема (110 269,8 млн рублей), перевыполнение планового показателя связано в том числе с досрочным погашением кредита иностранным заемщиком.

12.11. В 2019 году выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

12.12. По данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета объема средств бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на 2 501 646,2 млн. рублей, или на 17,9 %, и составили 15 877 480,5 млн. рублей.

Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) уменьшились с начала года на 392 116,7 млн рублей (на 10,3 %) и составили 3 402 521,3 млн. рублей.

12.13. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте на 1 апреля 2020 года составил 12 855 750,6 млн. рублей, что на 5 082 688,0 млн рублей, в 1,7 раза больше, чем на начало года.

Факторы, повлиявшие на изменение совокупного объема ФНБ в январе – марте 2020 года, приведены в следующей таблице.

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года	7 773 062,6
Объем средств ФНБ, направленных на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	0,0
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ (в рублевом эквиваленте)	3 349 896,0
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	1 732 792,0
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2020 года	12 855 750,6

В марте 2020 года в соответствии с приказом Минфина России от 13 марта 2020 г. № 109 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2019 году, на формирование Фонда национального благосостояния» средства в иностранной валюте в суммах 20 630,8 млн долларов США, 18 431,1 млн евро и 3 589,3 млн. фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета за 2019 год, зачислены на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

Объем зачисленных 16 марта 2020 года средств в рублевом эквиваленте составил 3 349 896,0 млн рублей, что с учетом положительной курсовой разницы на 393 067,1 млн рублей, или на 13,3 %, больше объема дополнительных нефтегазовых доходов за 2019 год (2 956 828,9 млн рублей).

В результате указанного зачисления иностранной валюты объем средств ФНБ на счетах в Банке России по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 11 095 228,3 млн рублей (9,8 % прогнозируемого объема ВВП на 2020 год). Таким образом, объем ликвидных активов ФНБ превысил уровень 7 % ВВП (7 954 170,0 млн рублей) на 3 141 058,3 млн рублей.

В марте 2020 года часть средств ФНБ, размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России, в суммах 8 679,1 млн долларов США, 7 925,5 млн евро и 1 610,5 млн. фунтов стерлингов была реализована за 1 494 000,0 млн рублей в целях приобретения обыкновенных акций ПАО Сбербанк¹⁵.

В I квартале 2020 года средства ФНБ на сбалансированность (покрытие дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и софинансирование пенсионных накоплений не использовались.

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2020 года и в таблице 5 приложения № 11 к аналитической записке.

15. Акции приобретены у Банка России 10 апреля 2020 года за счет средств ФНБ в объеме 2 139 435,7 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2020 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ увеличилась с 79 % до 86,3 %.

Изменение в 2020 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

Показатель	На 1 января 2020 года	На 1 января 2020 года
Совокупный объем ФНБ	7 773 062,6	12 855 750,6
% к ВВП, утвержденному на 2020 год*	6,8	11,3
в том числе:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 137 765,4	11 095 228,3
% к ВВП, утвержденному на 2020 год*	5,4	9,8
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	1 635 297,2	1 760 522,2
% к ВВП, утвержденному на 2020 год*	1,4	1,5

* Для расчета применен ВВП, утвержденный на 2020 год Федеральным законом № 380-ФЗ (с изменениями).

Общая сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в январе – марте 2020 года в федеральный бюджет, составила 4 506,8 млн рублей, или 7,3 % уточненного прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2020 году (62 058,4 млн рублей).

12.14. По предварительным данным, за январь – март 2020 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 975 037,5 млн. рублей, или на 7,2 %, и по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 14 542 389,9 млн. рублей (12,8 % утвержденного ВВП).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 167 585,5 млн рублей, или на 1,6 %, и составил 10 339 517,6 млн рублей, или 79,6 % уточненного верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (12 981 289,9 млн рублей). Его доля в общем объеме уменьшилась с 75 % до 71,1 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился на 779,9 млн долларов США, или на 1,4 %, и составил 54 068,4 млн долларов США (84 % уточненного верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 64,4 млрд долларов США).

При этом в рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 807 452,0 млн рублей, или на 23,8 %, и на 1 апреля 2020 года составил 4 202 872,3 млн рублей¹⁶, его доля в общем объеме увеличилась с 25 % до 28,9 %.

16. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2020 года составили 61,9057 рубля за 1 доллар США и 69,3406 рубля за 1 евро соответственно, при расчете долга на 1 апреля 2020 года – 77,7325 рубля за 1 доллар США и 85,7389 рубля за 1 евро).

12.14.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 апреля 2020 года составил 9 557 898,5 млн рублей, за январь – март 2020 года его объем увеличился на 226 496,6 млн рублей, или на 2,4 %, доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 91,7 % до 92,4 %.

Совокупное увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 366,4 млрд рублей, или на 5,7 %, и объема государственного долга по ОФЗ-ИН на сумму 40,5 млрд рублей, или на 10,9 %, а также уменьшением государственного долга по ОФЗ-ПК на сумму 152,5 млрд рублей, или на 8,9 %.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2020 – 2044 годах (71,6 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022–2034 годах (16,3 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2023 – 2028 годах (4,3 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 апреля 2020 года составил 781 619,2 млн рублей, за январь – март 2020 года его объем уменьшился на 58 911,0 млн рублей, или на 7 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 59 735,3 млн рублей по 11 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 824,2 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По данным Государственной долговой книги Российской Федерации, Минфином России в январе – марте 2020 года государственные гарантии не предоставлялись¹⁷.

12.14.2. По состоянию на 1 апреля 2020 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 40 267,7 млн долларов США, или 74,5 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 12 874,1 млн. долларов США, или 23,8 %, займам международных финансовых организаций – 486,4 млн долларов США, или 0,9 %, кредитам правительств

17. В целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году». Указанным Федеральным законом Правительство Российской Федерации наделено правом принимать в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году решения о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации с превышением общего объема предоставляемых гарантий, установленного на 2020 год Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и верхнего предела государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации.

иностранных государств – 419,5 млн долларов США, или 0,8 %, прочая задолженность – 20,8 млн долларов США, или 0,04 %.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в связи с исполнением принципалами своих обязательств государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился на 378,7 млн долларов США и согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации составил 12 874,1 млн долларов США. При этом в рублевом эквиваленте в связи с изменениями курса рубля к иностранным валютам государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 180 313,9 млн рублей и по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 1 000 737,7 млн рублей.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – марте 2020 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

Исполнение обязательств гаранта (Минфин России) по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в I квартале 2020 году не осуществлялось.

12.14.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – март 2020 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 171 432,5 млн. рублей, или 19,1 % показателя сводной росписи, что на 12 677,5 млн рублей, или на 8 %, больше объема расходов за аналогичный период 2019 года.

При этом доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета составила 3,7 %, что ниже уровня за последние 3 года (2018 год – 5,6 %, 2019 год – 4 %) и обусловлено ростом общего объема расходов федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации за январь – март 2020 года составляют 141 010,9 млн рублей, или 18,8 % сводной росписи, что на 1 % больше аналогичного показателя 2019 года, что в основном связано с ростом объема государственного внутреннего долга по ОФЗ-ПД, ОФЗ-ИН и ОФЗ-н.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в январе – марте 2020 года составили 30 421,6 млн рублей, или 20,5 % сводной росписи, или 398,1 млн долларов США, в том числе расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, – 30 243,8 млн рублей (395,7 млн долларов США).

Увеличение расходов на обслуживание государственного внешнего долга в январе – марте 2020 года на 11 252,1 млн рублей, или на 58,7 %, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года связано в основном с размещением в 2019 году облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (выпуска № 12840086V,

а также дополнительных выпусков № 12840080V и № 12840086V на общую сумму по номинальной стоимости 5 500,0 млн долларов США).

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в таблицах 6 – 10 приложения № 11 к аналитической записке.

Раздел II. Анализ хода исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – март 2020 года

Ключевые выводы

1. С 1 января 2020 года страховые пенсии неработающим пенсионерам проиндексированы на 6,6 %. В результате индексации средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера в среднем повысился на 1 003,98 рубля и составил на 1 января 2020 года 16 500,18 рубля. В целом средний размер страховой пенсии по старости составил 15 887,90 рубля.
2. В бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) за январь – март 2020 года поступило 2 195 533,18 млн рублей, или 24,6 % прогнозируемого объема, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 1,1 процентного пункта. Доходы в целом увеличились на 155 287,22 млн рублей, или на 7,6 %. Страховых взносов поступило больше на 135 910,66 млн рублей, или на 11,8 %, их доля в доходах ПФР выросла на 2,2 процентного пункта и составила 58,5 %.
3. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 67,16 млн рублей, или на 12,4 %, меньше поступило дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы. Уменьшение данных поступлений создает риск дальнейшего снижения числа застрахованных лиц, желающих формировать накопительную пенсию за счет дополнительных средств.
4. Совокупная задолженность перед бюджетом ПФР по страховым взносам в 2020 году увеличилась на 10,6 % и на 1 апреля 2020 года составила 286 510,76 млн рублей. Увеличение происходит за счет текущей задолженности,

которая за 3 месяца 2020 года выросла на 26,9 % и составила 167 249,79 млн рублей. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданная ПФР налоговым органам, уменьшилась на 6,3 %.

5. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 888 124,18 млн рублей, что на 30 449,06 млн рублей, или на 3,6 %, больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. При этом доля средств федерального бюджета в доходах ПФР снизилась с 42 % в I квартале 2019 года до 40,5 % в I квартале 2020 года.

6. За январь – март 2020 года ПФР израсходовано 2 284 799,95 млн рублей, или 24,8 % показателя сводной бюджетной росписи ПФР с изменениями. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 418 534,39 млн рублей, или на 22,4 %. Основное увеличение происходит за счет расходов на пенсионное обеспечение, которые выросли на 390 345,46 млн рублей, или на 23,9 %.

7. В I квартале 2020 года ПФР не осуществил уплату членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО), что не соответствует пункту 7.2 Положения о финансах МАСО, в соответствии с которым членский взнос должен быть внесен не позднее 31 марта текущего года.

8. По состоянию на 1 апреля 2020 года число пенсионеров – получателей федеральной социальной доплаты к пенсии составило 2 907,11 тыс. человек, сократившись с начала года на 977,24 тыс. человек. Данную доплату в 2020 году получают неработающие пенсионеры в 54 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре. Это на 15 субъектов Российской Федерации меньше, чем в 2019 году. Уменьшение связано с тем, что в этих 15 регионах прожиточный минимум пенсионера (далее – ПМП) в субъекте Российской Федерации установлен на 2020 год выше, чем ПМП в Российской Федерации (9 311 рублей). В этом случае неработающим пенсионерам, если общая сумма их денежных выплат меньше регионального ПМП, выплачивается не федеральная, а региональная социальная доплата к пенсии, финансируемая за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

9. В I квартале 2020 года реализованы все поручения Президента Российской Федерации, связанные с предоставлением семьям с детьми материнского (семейного) капитала. Из федерального бюджета выделены дополнительные средства в объеме 111 880,45 млн рублей на увеличение размера материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, а также на предоставление данной меры семьям, в которых родится первый ребенок.

10. Подведены итоги переходной кампании (смена страховщика по обязательному пенсионному страхованию) 2019 года. По сравнению с кампанией 2018 года число застрахованных лиц, сменивших страховщика, уменьшилось в 3,7 раза, что привело к уменьшению в 5,6 раза потерь гражданами дохода от инвестирования средств

пенсионных накоплений, которые составили по итогам 2019 года всего 2 037,00 млн рублей.

11. Бюджет ПФР за I квартал 2020 года исполнен с дефицитом в объеме 89 266,77 млн рублей при прогнозируемом дефиците в объеме 209 176,21 млн. рублей. Остаток средств на счетах бюджета ПФР в Федеральном казначействе в части распределительной составляющей бюджета ПФР с начала года уменьшился на 93 104,26 млн рублей, или на 27,8 %, и составил на 1 апреля 2020 года 241 963,96 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за I квартал 2020 года, текстовых статей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений¹⁸ (далее – Федеральный закон № 383-ФЗ), а также информации, полученной от ПФР¹⁹ и ФНС России²⁰, показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2020 году

1.1. Бюджет ПФР на 2020 год направлен на решение задач, определенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и от 20 февраля 2019 года, и ориентирован на повышение уровня жизни пенсионеров и иных граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства.

С 1 января 2020 года более 30,88 млн. неработающих пенсионеров получили страховые пенсии в размере, проиндексированном на 6,6 % (в 2,2 раза выше уровня инфляции 2019 года, который составил 3 %²¹), что соответствует поручению Президента Российской Федерации по обеспечению до 2024 года роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции²².

1.2. Минимальный уровень пенсионного обеспечения граждан на 2020 год предусмотрен не ниже ПМП в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину ПМП, установленную в сумме 9 311,00 рубля²³.

18. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

19. Письмо Счетной палаты от 3 марта 2020 г. № ЗИ 12-63/12-03.

20. Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации АИС УВГА.

21. Прогноз Минэкономразвития России (письмо от 31 января 2020 г. № 2518-ПБ/ДОЗи).

22. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

23. Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

1.3. В 2020 году продолжает действовать переходный период по увеличению возраста для назначения пенсии²⁴. С этого года пенсионный возраст вырос еще на год, а общее увеличение по сравнению с 2018 годом составило два года. Пенсии по старости назначаются на 6 месяцев позже прежнего пенсионного возраста – в 55,5 лет женщинам 1964 года рождения и в 60,5 лет мужчинам 1959 года рождения. Для женщин 1965 года рождения и мужчин 1960 года рождения назначение пенсии перенесено на 1,5 года (на вторую половину 2021 года и первую половину 2022 года). Назначение пенсии осталось в прежних возрастных границах для граждан, имеющих льготы по досрочному выходу на пенсию. Для получения пенсии минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент и страховой стаж составляют 18,6 балла и 11 лет соответственно²⁵.

1.4. С 1 февраля 2020 года размер ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) проиндексирован на 3 %²⁶.

Выплата ЕДВ ветеранам с 2020 года осуществляется с учетом новой категории граждан – лиц, принимавших в период с августа по сентябрь 1999 года участие в боевых действиях в составе отрядов самообороны Республики Дагестан²⁷.

1.5. Начиная с 2020 года средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР в виде межбюджетного трансферта на выплату ЕДВ, не включают в себя средства на оказание государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, санаторно-курортным лечением, проездом на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно²⁸. Указанные средства впервые напрямую предусмотрены Минздраву России, Минтруду России и Фонду социального страхования Российской Федерации.

1.6. С 1 апреля 2020 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, проиндексированы на 6,1%²⁹.

24. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

25. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в редакции Федерального закона № 350-ФЗ).

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

27. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах»).

28. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 270 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2020 г. социальных пенсий».

1.7. С 2020 года возобновлена индексация размера материнского (семейного) капитала (далее – МСК), приостановленная с 2017 года³⁰. Размер МСК на 2020 год установлен в сумме 466 617,00 рубля³¹.

В соответствии с поручением, данным Президентом Российской Федерации 15 января 2020 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, программа МСК продлена до 31 декабря 2026 года, право на МСК предоставлено семьям, в которых начиная с 2020 года родится первый ребенок³². Для семей, в которых родится первый ребенок, размер МСК составит 466 617,00 рубля, при рождении второго (или последующего) ребенка размер МСК дополнительно увеличивается на 150,00 тыс. рублей и составляет 616 617,00 рубля³³.

С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК получают семьи, в которых среднедушевой доход не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации³⁴ (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

1.8. В 2020 году ПФР предоставляет некоторым категориям граждан Российской Федерации – инвалидам и ветеранам войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками, – единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, которая составит 75,00 тыс. рублей, тыловикам, а также бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто – 50,00 тыс. рублей³⁵.

1.9. Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) исходя из тарифа 22 % определена в сумме 1 292,00 тыс. рублей³⁶ (на 2019 год – 1 150,00 тыс. рублей).

Отдельные плательщики продолжают платить страховые взносы по пониженным тарифам³⁷. С 2020 года на общеустановленный тариф (22 %) перешли хозяйственные

30. Статья 12 Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

31. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

32. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ).

33. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 380-ФЗ.

34. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 305-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ).

35. Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

37. Статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

общества и партнерства, внедряющие результаты интеллектуальной деятельности³⁸, а также организации и индивидуальные предприниматели, заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашения об осуществлении технико-внедренческой и туристско-рекреационной деятельности³⁹. Выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов бюджету ПФР компенсируются за счет средств федерального бюджета в сумме 69 340,00 млн рублей (в 2019 году – 54 560,00 млн рублей).

1.10. В 2020 году по-прежнему действует мораторий на формирование накопительной пенсии⁴⁰. Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, на 2020 год установлен 258 месяцев⁴¹ (в 2019 году – 252 месяца).

1.11. Остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета могут направляться ПФР не только на те же цели, но и на выплату страховых пенсий⁴².

1.12. С 2020 года ПФР ведет электронные трудовые книжки⁴³. В сведения о трудовой деятельности в системе индивидуального (персонифицированного) учета включена дополнительная информация о работнике, которая содержится в бумажной трудовой книжке.

1.13. Все нормативные правовые акты, необходимые для исполнения бюджета ПФР в 2020 году, приняты.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – март 2020 года.

38. Подпункт 1 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

39. Подпункт 2 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

40. Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 333 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

41. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 446-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2020 год».

42. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 383-ФЗ.

43. Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

2.1. Доходы бюджета ПФР за I квартал 2020 года составили 2 195 533,18 млн рублей, что на 155 287,22 млн рублей (на 7,6 %) больше доходов за I квартал 2019 года.

В связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год в бюджет ПФР были внесены изменения, согласно которым доходы увеличились на 13 467,09 млн рублей (на 0,2 %) и в целом составили 8 937 318,04 млн рублей. Повышение прогнозного размера фонда заработной платы в 2020 году⁴⁴ позволило увеличить доходы за счет страховых взносов на ОПС на 34 800,00 млн рублей (до 5 655 100,00 млн рублей). Одновременно поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета уменьшены на 21 451,71 млн рублей (на 0,7 %).

Анализ показал, что в I квартале 2020 года доходы составили 24,6 % прогнозируемого объема и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросли на 1,1 процентного пункта.

Значительно выше сложились доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (33,9 %), что обусловлено доходами от инвестирования средств пенсионных накоплений, которые поступили в сумме 11 851,85 млн рублей (51,1 % прогнозируемого объема).

В 3 раза больше прогнозируемого годового объема поступили доходы за счет средств пенсионных накоплений, перечисленных в ПФР негосударственными пенсионными фондами (далее – НПФ), которые составили 8 323,80 млн рублей. Прогнозируемый объем средств формировался в соответствии с методикой ПФР⁴⁵ с учетом прогнозных данных о пенсионных накоплениях, поступающих в ПФР в связи с переходом застрахованных лиц от страховщика – НПФ в ПФР. В результате из НПФ в ПФР перешли 104,91 тыс. застрахованных лиц⁴⁶, объем средств пенсионных накоплений которых превысил прогнозируемый.

2.2. Страховые взносы на обязательное социальное страхование⁴⁷ по сравнению с аналогичным периодом 2019 года возросли на 135 910,66 млн рублей (на 11,8 %) и составили 22,7 % прогнозируемого объема (за I квартал 2019 года – 21,7 %). Доля указанных взносов в доходах ПФР выросла на 2,2 процентного пункта и составила 58,5 % (в I квартале 2019 года – 56,3 %).

В 7,3 раза меньше, чем в I квартале 2019 года, поступило взносов на накопительную пенсию (9,4 млн рублей), что объясняется сложностью их прогнозирования,

44. Прогнозный фонд оплаты труда увеличился на 178,00 млрд рублей – с 25 909,00 млрд рублей до 26 087,00 млрд рублей.

45. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденная распоряжением правления ПФР от 19 июня 2017 г. № 304ра.

46. В том числе по заявлениям о переходе к новому страховщику, поданным в 2015 году, для которых подошел пятилетний срок их рассмотрения.

47. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

обусловленной тем, что из-за моратория на формирование накопительной пенсии данные взносы поступают только за счет задолженности, образовавшейся до 1 января 2014 года.

Кроме того, на 11,29 млн рублей (на 1,7 %) меньше поступило взносов, уплачиваемых организациями угольной промышленности. При сохранении отрицательной динамики в течение 2020 года потребуются дополнительное исследование причин уменьшения поступлений.

Также на 67,16 млн рублей (на 12,4 %) меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступило дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (далее – ДСВ) и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ⁴⁸. Объем данных взносов на 2020 год рассчитывался исходя из прогнозируемой численности лиц, которые уплатят ДСВ, – 541,6 тыс. человек. Ситуация со снижением объема поступающих ДСВ создает риск дальнейшего уменьшения числа застрахованных лиц, желающих формировать накопительную пенсию за счет дополнительных средств. Так, доля лиц, уплативших ДСВ, в общей численности граждан, вступивших в правоотношения по ОПС в целях их уплаты, ежегодно снижается в среднем на 4,5 процентного пункта (в 2018 году – на 3,8 %, в 2017 году – на 4,2 %, в 2016 году – на 4,7 %).

2.3. Совокупная задолженность по страховым взносам за январь – март 2020 года⁴⁹ увеличилась на 27 505,89 млн рублей (на 10,6 %). Основная доля в задолженности (58,4 %) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая за 3 месяца 2020 года выросла на 35 470,72 млн рублей (на 26,9 %). Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, с начала года уменьшилась на 7 964,84 млн рублей (на 6,3 %).

2.4. Из федерального бюджета поступило 888 124,18 млн рублей (27,6 % прогнозируемого показателя)⁵⁰, что на 30 449,06 млн рублей (на 3,6 %) больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Доля данных средств в доходах ПФР составила 43,5 % (в I квартале 2019 года – 42 %).

Средства федерального бюджета, предназначенные для исполнения ПФР государственных гарантий по социальным выплатам, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета, составили 48,4 %.

Основная доля приходится на межбюджетные трансферты, предназначенные на выполнение социальных обязательств по выплате страховых пенсий. Структура этих межбюджетных трансфертов представлена в следующей таблице.

48. ДСВ уплачиваются в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

49. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее – отчет ф. № 4-НМ).

50. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 532,75 млн рублей (12 %).

	Объем трансферта за I квартал 2019 года (млн рублей)	% в общем объеме транс- фертов на выплату страховых пенсий	% посту- плений от заплани- рованного объема трансферта на 2019 год	Объем трансферта за I квартал 2020 года (млн рублей)	% в общем объеме транс- фертов на выплату страховых пенсий	% посту- плений от заплани- рованного объема трансферта на 2020 год
Трансферт из федерального бюджета на обеспечение выплаты страховых пенсий, всего, в том числе:	472 391,25	100,0	24,8	458 484,37	100,0	26,9
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	145 585,92	30,8	21,0	146 458,74	31,9	21,1
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	22 676,28	4,8	23,7	25 217,39	5,5	25,0
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	13 640,00	2,9	25,0	17 205,00	3,7	24,8
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	290 489,05	61,5	27,3	269 603,24	58,9	32,1

Поступления из федерального бюджета на выплату страховых пенсий по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличились на 67 406,74 млн рублей (на 3,7 %). Доля межбюджетного трансферта на ОПС в доходах ПФР в I квартале 2020 года составила 12,3 % (в I квартале 2019 года – 14,2 %).

В то же время при внесении изменений в бюджет ПФР Федеральным законом № 51-ФЗ межбюджетный трансферт на ОПС был уменьшен на 126 188,57 млн рублей (на 13,1 %) и составил на 2020 год 840 495,90 млн рублей, что на 224 720,76 млн рублей меньше, чем в 2019 году.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) по состоянию на 31 марта 2020 года составил 9 206 344,38 млн рублей,

что на 59 850,13 млн рублей (на 0,7 %) больше по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений.

Показатели СБР увеличились за счет дополнительно поступивших из федерального бюджета средств на единовременную выплату некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (68 308,10 млн рублей), остатков прошлых лет, которые в 2020 году направлены на единовременные выплаты отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия и 73-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов (1,69 млн рублей)⁵¹, а также остатка средств на выплату не полученной в 2017 году гражданами единовременной выплаты в размере 5,00 тыс. рублей⁵² (1,06 млн рублей).

Показатели СБР уменьшены на 8 460,72 млн рублей по средствам, предусмотренным на ежегодную денежную выплату некоторым категориям граждан Российской Федерации ко дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов⁵³.

3.2. За I квартал 2020 года ПФР израсходовано 2 284 799,95 млн. рублей (25 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ, и 24,8 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года расходы увеличились на 418 534,39 млн рублей (на 22,4 %).

Анализ расходов свидетельствует, что ПФР в I квартале 2020 года не осуществил расходы по разделу «Международное сотрудничество», а именно не произвел уплату членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО). При этом в соответствии с пунктом 7.2 Положения о финансах Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов (МАСО) членский взнос организацией должен быть внесен не позднее 31 марта текущего года⁵⁴.

На приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства на 2020 год в бюджете ПФР предусмотрено 1 774,91 млн рублей, что на 481,47 млн рублей (на 37,2 %) больше по сравнению с 2019 годом. В I квартале территориальным органам ПФР было перечислено всего 36,96 млн рублей (2,1 % предусмотренных средств). Фактически все перечисленные средства территориальными органами ПФР освоены.

На пенсионное обеспечение по сравнению с I кварталом 2019 года расходы выросли на 390 345,46 млн рублей (на 23,9 %), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией, а также повышением страховых пенсий работающих пенсионеров с 1 августа 2019 года.

51. КБК 392 10 03 03104 30770 000, 392 10 03 03104 30780 000, 392 10 03 03104 31170 000 и 392 10 03 03104 31220 000.

52. Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».

53. КБК 392 10 03 03104 31240 000.

54. Уплата взносов в международные организации производится в соответствии с пунктом 4.3.2 статьи 4.2 главы 4 Учредительного договора Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов от 19 сентября 2002 года и в соответствии с пунктом 1 постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 25 мая 1992 г. № 2845-1 «О представительстве Российской Федерации в Международной ассоциации социального обеспечения».

Средний размер страховой пенсии по старости с учетом индексации с 1 января 2020 года по сравнению с 1 января 2019 года увеличился на 1 392,17 рубля (на 9,6 %).

Изменение численности получателей пенсий представлено в следующей таблице.

Вид пенсии	На 1 апреля 2019 года	На 1 января 2020 года	На 1 апреля 2020 года	Чел. / %, 1 апреля 2020/ 1 января 2020
Всего получателей пенсий (чел.), из них	43 650 689	43 552 710	43 525 845	-26 865 / -0,1
получателей страховых пенсий, в том числе:	39 908 152	39 773 458	39 757 943	-15 515 / -0,0
пенсий по старости	36 504 256	36 345 850	36 362 384	16 534 / -0,0
пенсий по инвалидности	2 021 826	2 050 630	2 031 420	-19 210 / - 0,9
пенсий по случаю потери кормильца	1 382 070	1 376 978	1 364 139	-12 839 / -0,9
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:	3 742 537	3 779 252	3 767 902	-11 350 / 0,3
получателей социальных пенсий	3 174 476	3 199 574	3 183 977	-15 597 / -0,5
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	76 667	78 038	78 131	93 / 0,1
получателей накопительной пенсии	69 399	78 046	79 916	1 870 / 2,4
получателей срочной пенсионной выплаты	27 311	31 059	31 943	884 / 2,8
Всего работающих пенсионеров	9 400 432	9 317 387	9 196 567	-120 820 / -1,3
Всего работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости	8 324 330	8 198 701	8 101 703	-91 998 / -1,1

В рамках расходов на пенсионное обеспечение по сравнению с аналогичным периодом 2019 года значительно увеличились расходы на выплаты за счет средств пенсионных накоплений. Так, расходы на накопительную пенсию выросли на 63,95 млн. рублей (на 36,8 %), на единовременную выплату средств пенсионных накоплений – на 517,80 млн рублей (на 30,5 %), на срочную пенсионную выплату – на 59,78 млн рублей (на 59,8 %). Данная ситуация обусловлена значительным ежегодным ростом получателей данных выплат.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 455,5 тыс. человек снизилось число получателей федеральной социальной доплаты к пенсии (далее – ФСД), а за три месяца 2020 года – на 977,24 тыс. человек⁵⁵. Средний размер ФСД по сравнению с началом года составил 1 980,07 рубля (на 1 января 2020 года – 1 936,30 рубля).

По состоянию на 1 апреля 2020 года ФСД получают пенсионеры в 54 регионах и г. Байконуре. Это на 15 субъектов Российской Федерации меньше, чем на начало

55. На 1 апреля 2019 года – 3 362,61 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 3 884,35 тыс. человек, на 1 апреля 2020 года – 2 907,11 тыс. человек.

года⁵⁶, и связано с тем, что в этих 15 регионах ПМП в субъекте Российской Федерации установлен на 2020 год выше, чем ПМП в Российской Федерации. В этом случае неработающим пенсионерам, если общая сумма их денежных выплат меньше регионального ПМП, выплачивается не федеральная, а региональная социальная доплата к пенсии, финансируемая за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Региональный ПМП превышает данный показатель в Российской Федерации от 1,2 % в Новгородской области (9 423 рубля) до 27,2 % в Республике Карелия (11 840 рублей).

На социальное обеспечение населения ПФР в целом израсходовал за январь – март 2020 года 174 779,34 млн рублей, что на 68 955,50 млн рублей (на 65,2 %) больше, чем в I квартале 2019 года.

Основное увеличение расходов по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (на 40 054,66 млн рублей) произошло за счет расходов на единовременную выплату в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов. Данные расходы в I квартале 2019 года не предусматривались.

На 17 535,46 млн рублей (на 20,1 %) увеличились расходы на ЕДВ, что связано с индексацией размеров выплат с 1 февраля 2020 года. При этом число получателей по сравнению с аналогичным периодом 2019 года стало меньше на 200,26 тыс. человек⁵⁷.

Кроме того, на 8 869,97 млн рублей (на 125,9 %) увеличились расходы на ежемесячные выплаты неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, в связи с увеличением размера этих выплат с июля 2019 года с 5,00 тыс. рублей до 10,00 тыс. рублей⁵⁸.

На 2 142,15 млн рублей (на 24,2 %) увеличились также расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, что, вероятно, обусловлено увеличением числа получателей данной компенсации – неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за нетрудоспособными гражданами.

На реализацию программы МСК за январь – март 2020 года израсходовано 57 198,45 млн рублей (13,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ с учетом изменений). Низкое исполнение расходов обусловлено тем, что при изменении параметров бюджета ПФР на 2020 год межбюджетный трансферт из федерального бюджета на предоставление МСК был увеличен

56. ПМП выше установленного в целом по Российской Федерации на 2020 год предусмотрен в республиках Карелия и Кабардино-Балкария, Краснодарском и Забайкальском краях, Смоленской, Вологодской, Калининградской, Новгородской, Псковской, Иркутской, Новосибирской, Томской и Амурской областях, городах Санкт-Петербурге и Севастополе.

57. Число получателей ЕДВ на 1 января 2019 года составляло 15 230,34 тыс. человек, на 1 апреля 2019 года – 15 147,85 тыс. человек, на 1 сентября 2019 года – 15 069,83 тыс. человек, на 1 декабря 2019 года – 15 014,52 тыс. человек, на 1 апреля 2020 года – 14 947,59 тыс. человек.

58. Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

на 111 880,45 млн рублей⁵⁹. При этом в I квартале 2020 года средства МСК при рождении в семье первого ребенка еще не предоставлялись.

Информация о реализации программы МСК представлена в следующей таблице.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	в том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. чел. /%)
		за I квартал 2019 года	за I квартал 2020 года	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	9 801,25	150,73	137,99	- 12,74 / -8,4
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. чел.), в том числе на:	7 733,46	216,23	238,38	22,15 / 10,2
улучшение жилищных условий	6 599,23	158,48	128,21	-30,27 / -19,1
% общего количества обращений	85,3	73,3	53,8	
получение образования ребенком (детьми)	915,56	33,23	37,69	4,46 / 13,4
% общего количества обращений	11,8	15,4	15,8	
формирование накопительной пенсии матери	5,36	0,20	0,19	-0,01 / -5,0
% общего количества обращений	0,1	0,1	0,1	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,36	0,03	0,03	0,00 / 0,0
% общего количества обращений	0,0	0,0	0,0	
на предоставление ежемесячной выплаты*	212,94	24,30	72,26	47,96 / почти в 3 раза
Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка, на конец года (тыс. чел.)		53,55	180,59	127,04 / 3,4 раза

* Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

В НПФ перечислены средства пенсионных накоплений в объеме 12 656,56 млн рублей, что на 28 484,72 млн рублей (на 69,2 %) меньше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Итоги переходных кампаний по смене застрахованными лицами страховщика по ОПС⁶⁰ 2017–2019 годов представлены в следующей таблице.

59. С учетом реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

60. ПФР подводит итоги переходной кампании до 1 апреля текущего финансового года.

Показатели	Переходная кампания 2017 года	Переходная кампания 2018 года	Переходная кампания 2019 года
Численность застрахованных лиц, сменивших страховщика по ОПС (тыс. чел.), всего, из них:	4 903,71	1 597,50	430,92*
сменили ПФР на НПФ	2 858,11	587,30	138,68
сменили один НПФ на другой НПФ	1 968,82	936,20	187,33
сменили НПФ на ПФР	76,78	74,00	104,91
Сумма потерянного инвестиционного дохода в результате досрочной смены страховщика (млн рублей)	33 854,84	11 400,00	2 037,00

* В том числе заявления о переходе к новому страховщику, поданные в 2015 году, для которых подошел пятилетний срок их рассмотрения.

По сравнению с переходной кампанией 2018 года в 2019 году число лиц, сменивших страховщика по ОПС, уменьшилось в 3,7 раза, потери средств пенсионных накоплений – в 5,6 раза. Данная ситуация обусловлена вступлением с 2019 года в силу изменений в пенсионное законодательство⁶¹, предусматривающих обязанность страховщика по ОПС информировать застрахованных лиц о сумме их дохода, полученного при инвестировании средств пенсионных накоплений, а также о потере дохода в случае досрочной смены страховщика. Таким образом, информированность граждан позволила им более осознанно принимать решения о досрочной смене страховщика, принимая во внимание материальные последствия такого решения.

4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. В целом за январь – март 2020 года бюджет ПФР исполнен с дефицитом в объеме 89 266,77 млн рублей (42,7 % прогнозируемого объема дефицита), в том числе с дефицитом по распределительной составляющей⁶² – 93 081,76 млн рублей и профицитом по накопительной составляющей⁶³ – 3 814,99 млн рублей.

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в Федеральном казначействе. Остаток средств по распределительной составляющей бюджета ПФР за январь – март 2020 года уменьшился на 93 104,26 млн рублей (на 27,8 %) и составил 241 963,96 млн рублей.

61. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании».

62. Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

63. Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – март 2020 года

Ключевые выводы

1. С 1 февраля 2020 года государственные пособия и социальные выплаты проиндексированы на 3 %.
2. С 1 января 2020 года к реализации пилотного проекта, предусматривающего, что государственные пособия выплачиваются не работодателем, а территориальным органом, присоединились еще 10 субъектов Российской Федерации. Всего пилотный проект на 1 апреля 2020 года реализуется в 69 субъектах Российской Федерации. В 16 регионах бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) продолжает исполняться по «зачетному механизму» (сумма уплачиваемых работодателем страховых взносов уменьшается им на сумму произведенных расходов на выплату застрахованным лицам страхового обеспечения).
3. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года кассовые поступления по доходам за январь – март 2020 года выросли на 28 590,62 млн рублей, или на 34 %, и составили 112 634,95 млн рублей. Поступления от прогнозируемого годового объема увеличились на 2,7 процентного пункта и составили 13,9 %. Кассовые поступления по страховым взносам по обоим видам обязательного социального страхования выросли на 23 920,75 млн рублей, или на 25,6 %.
4. В I квартале 2020 года ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий) в объеме 18 764,07 млн рублей. Всего же на 1 января 2020 года кредиторская задолженность перед страхователями составляла 104 195,48 млн рублей.
5. Задолженность перед бюджетом ФСС по взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством увеличилась за январь – март 2020 года на 4,6 % и составила 11 755,81 млн рублей. Увеличение происходит за счет текущей задолженности, которая за 3 месяца 2020 года выросла на 9,8 % и составила 6 810,24 млн. рублей. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданная ФСС налоговым органам, уменьшилась на 1,7 % и составила 4 945,57 млн рублей.

6. Совокупная задолженность по страховым взносам на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 1 января 2020 года составила 10 743,93 млн рублей (на 1 января 2019 года – 10 606,40 млн рублей). В связи с эпидемиологической ситуацией, сложившейся в Российской Федерации, срок сдачи страхователями в ФСС отчетности перенесен на более поздний. В этой связи у ФСС отсутствуют данные о задолженности по данному виду социального страхования по состоянию на 1 апреля 2020 года.

7. Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 1 апреля 2020 года составил 196 813,5 млн рублей. В январе – марте 2020 года резерв в кредитных организациях в целях получения дохода не размещался, что создало риски неисполнения прогнозируемых доходов от инвестирования средств резерва.

8. Из федерального бюджета в I квартале 2020 года в бюджет ФСС поступило 12 082,33 млн. рублей, что на 4 750,54 млн рублей (на 64,8 %) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Рост поступлений обусловлен увеличением по сравнению с 2019 годом объемов межбюджетных трансфертов, необходимых для выполнения социальных обязательств, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета.

9. Кассовые расходы ФСС за I квартал 2020 года составили 96 865,02 млн рублей и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличились на 27 859,95 млн рублей, или на 40,4 %, что обусловлено ростом размеров пособий и социальных выплат в связи с их индексацией, а также увеличением числа территориальных органов ФСС, вступивших в реализацию пилотного проекта ФСС.

10. Традиционно низкие расходы отмечаются по капитальным вложениям. Центрами реабилитации и территориальными органами ФСС из перечисленных им в январе – марте 2020 года на данные цели средств в сумме 48,58 млн рублей освоено только 3,34 млн. рублей, или 6,9 %.

11. На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) (без учета административных расходов и с учетом остатка средств на начало 2020 года) в 2020 году предусмотрено 32 554,64 млн рублей, что на 3 534,15 млн рублей, или на 12,2 %, больше объема средств, предусмотренных на 2019 год. В I квартале 2020 года ФСС территориальным органам перечислил 4 238,94 млн рублей, или 13 % показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью (далее – СБР). Территориальными органами ФСС израсходовано 86 % перечисленных средств. Всего на 1 апреля 2020 года на закупку ТСР заключено государственных контрактов на сумму 12 983,29 млн рублей (40 % предусмотренных средств на 2020 год).

12. Очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение в территориальных органах ФСС на 1 апреля 2020 года по сравнению с аналогичной

отчетной датой прошлого года снизилась на 3,9 % и составила 564,35 тыс. человек (на 1 января 2020 года – 587,05 тыс. человек). Это обусловлено снижением числа граждан, обращающихся за получением данной меры социальной поддержки. Так, за 2019 год обратилось 163,71 тыс. человек, что на 14,27 тыс. человек меньше, чем в 2018 году, в I квартале 2020 года обратилось 50,77 тыс. человек, что на 5,4 тыс. человек меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

13. Бюджет ФСС за I квартал 2020 года исполнен с профицитом в объеме 15 769,93 млн. рублей. Остатки средств на счетах бюджета ФСС за январь – март 2020 года увеличились на 15 770,3 млн рублей, или на 7 %, и составили 241 875,0 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за I квартал 2020 года, текстовых статей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 384-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), а также информации, полученной от ФСС с использованием АИС «Единая проектная среда» и ФНС России⁶⁴, показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2020 году

1.1. Расходная часть бюджета ФСС сформирована в программной структуре на основе государственных программ «Социальная поддержка граждан»⁶⁵ в части выплаты государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей и иных социальных выплат, «Доступная среда»⁶⁶ – в части обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий и «Развитие здравоохранения»⁶⁷ – в части оплаты стоимости родового сертификата⁶⁸.

1.2. С 1 февраля 2020 года ФСС осуществлена ежегодная индексация пособий и иных социальных выплат на 3 %⁶⁹.

64. Информация, размещенная на портале Счетной палаты Российской Федерации АИС УВГА.

65. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

66. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363.

67. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

68. Оплата медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного на учет в течение первого года жизни (далее – родовый сертификат).

69. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 61 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2020 году».

1.3. Предельная величина базы для уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством исходя из тарифа 2,9 %⁷⁰ на 2020 год определена в размере 912,00 тыс. рублей⁷¹.

Отдельные плательщики продолжают платить указанные страховые взносы по пониженным тарифам⁷². На выпадающие доходы бюджета ФСС в связи с применением пониженных тарифов на 2020 год предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 4 310,00 млн рублей.

Тарифы на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сохранены на уровне 2006 года (от 0,2 % до 8,5 %)⁷³ и дифференцированы по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса). Средневзвешенный тариф определен в размере 0,50 % (в 2019 году – 0,51 %).

1.4. С 2020 года впервые в бюджете ФСС предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи в виде оплаты стоимости санаторно-курортного лечения, проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно гражданам, не отказавшимся от получения социальной услуги (далее – санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан)⁷⁴. До 2020 года средства на данные цели, поступающие из федерального бюджета, в бюджете ФСС не учитывались и предусматривались сводной бюджетной росписью бюджета Фонда.

В порядок финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг внесены соответствующие изменения⁷⁵.

1.5. Начиная с 2020 года ФСС осуществляет полномочия Российской Федерации по выплате гражданам капитализированных повременных платежей в случае, когда обязательства по их выплате в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» от должника, который несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, переходят к Российской Федерации⁷⁶. В I квартале 2020 года данные выплаты не производились.

70. Статья 425 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

71. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. № 1407 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2020 г.».

72. Статья 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

73. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 445-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

74. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

75. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1554 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864».

76. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 872 «О мерах по реализации статей 135 и 18994 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)».

1.6. ФСС продолжает предоставлять 12 подведомственным центрам реабилитации субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства⁷⁷, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг⁷⁸, а также субсидии на иные цели (на приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, а также на проведение работ по капитальному ремонту зданий и помещений центров реабилитации)⁷⁹.

На предоставление указанных субсидий в бюджете ФСС на 2020 год предусмотрено 129,69 млн рублей, 4 050,39 млн рублей и 195,28 млн рублей соответственно.

1.7. Начиная с 2020 года полномочия по размещению на банковских депозитах в кредитных организациях резерва на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний переданы Федеральному казначейству⁸⁰. За ФСС сохранились полномочия по формированию и расходованию средств резерва⁸¹.

1.8. ФСС вправе принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств, направляемый на указанные цели, в 2020 году может быть увеличен до 30 %. При этом дополнительные 10 % могут быть израсходованы страхователем только на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости.

По данным ФСС, за 3 месяца 2020 года возможностью увеличения объема средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, воспользовались только 5 страхователей, на санаторно-курортное лечение направлено 8 работников предпенсионного возраста.

77. Правила предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета ФСС, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1495.

78. Правила предоставления из бюджета ФСС субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным государственным учреждениям, в отношении которых ФСС осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1548.

79. Правила определения объема и условий предоставления из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям, в отношении которых Фонд социального страхования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1580.

80. Федеральный закон от 4 ноября 2019 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в статью 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации».

81. Часть 3 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

1.9. С 2020 года в рамках расходов на оплату стоимости родового сертификата за счет средств бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ФСС оплачивает новые услуги по правовой, психологической и медико-социальной помощи беременным женщинам из расчета 1,00 тыс. рублей за каждую женщину⁸². Стоимость родового сертификата увеличена с 11,00 тыс. рублей в 2019 году до 12,00 тыс. рублей в 2020 году.

1.10. Остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС, образовавшиеся на начало 2020 года, направляются ФСС в 2020 году на те же цели⁸³.

1.11. С 1 июля 2020 года решения о предоставлении инвалидам ТСП территориальными органами ФСС будут осуществляться на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, и только в случае отсутствия соответствующих сведений в указанном реестре – на основании представленных инвалидом документов⁸⁴, что упрощает инвалидам процедуру получения ТСП.

1.12. Все нормативные правовые акты, необходимые для исполнения бюджета ФСС в 2020 году, приняты.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ФСС за январь – март 2020 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

2.1. Кассовые доходы за I квартал 2020 года поступили в бюджет ФСС в объеме 112 634,95 млн. рублей (13,9 % прогнозируемого общего объема доходов) и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года выросли на 28 590,62 млн рублей (на 34 %). Поступления от прогнозируемого годового объема увеличились на 2,7 процентного пункта.

В I квартале 2020 года ФСС перечислил плательщикам страховых взносов средства на возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий (кредиторская задолженность) в объеме 18 764,07 млн рублей (в аналогичном периоде 2019 года – 19 102,62 млн рублей).

82. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1912 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233».

83. Статья 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

84. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2.1.1. Самый высокий рост доли поступлений страховых взносов от прогнозируемого объема (на 2,8 процентного пункта) сложился по страховым взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Данные взносы по сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступили больше на 21 455,41 млн рублей (на 31,8 %) и составили 88 923,22 млн рублей. Увеличение поступлений обусловлено в основном повышением предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с 865,00 тыс. рублей в 2019 году до 912,00 тыс. рублей в 2020 году.

Доля поступлений страховых взносов на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сохранилась на уровне аналогичного периода 2019 года. Вместе с тем объем поступлений по данным страховым взносам увеличился на 2 465,35 млн рублей (на 9,5 %) и составил 28 359,34 млн рублей.

Следует отметить, что при повышении прогнозируемого размера фонда заработной платы на 2020 год⁸⁵ Правительством Российской Федерации изменения в бюджет ФСС на 2020 год в части увеличения прогнозного объема доходов за счет поступления страховых взносов не вносились.

2.2. Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством⁸⁶ увеличилась за 3 месяца 2020 года на 520,98 млн рублей (на 4,6 %). Основная доля в задолженности (57,9 %) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая выросла на 608,39 млн рублей (на 9,8 %). Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ФСС, с начала года уменьшилась на 87,41 млн рублей (на 1,7 %).

Совокупная задолженность по взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 1 января 2020 года⁸⁷ составила 10 743, 93 млн рублей, в том числе недоимка – 8 743,41 млн рублей, задолженность по пеням и штрафам – 2 000,52 млн рублей.

2.3. Резерв по страховым взносам на социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – резерв) на 1 января 2020 года составил 196 813,85 млн рублей. За 2019 год объем резерва увеличился на 32 595,16 млн рублей (на 19,8 %).

Анализ показал, что в I квартале 2020 года резерв в кредитных организациях Федеральным казначейством не размещался. При этом на 2020 год доход

85. Прогнозный фонд оплаты труда увеличился на 178,00 млрд рублей, с 25 909,00 млрд рублей до 26 087,00 млрд рублей. Прогноз Минэкономразвития России (письмо от 31 января 2020 г. № 2518-ПБ/ДОЗи).

86. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации».

87. Информация о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей, по имеющимся у ФСС данным, представлена на 1 января 2020 года.

от размещения резерва запланирован в сумме 12 166,38 млн рублей, что больше, чем в 2 раза плановых доходов 2019 года (5 997,60 млн рублей). Существует риск, что данные доходы в запланированном объеме до конца 2020 года не будут исполнены.

2.4. Капитализированные платежи предприятий⁸⁸ поступили в бюджет ФСС в объеме 93,57 млн рублей, что на 16,76 млн рублей (на 21,8 %) больше, чем в аналогичном периоде 2019 года. Поступления от прогнозируемого объема сложились на уровне 24 %, что соответствует поступлениям в этом же периоде 2019 года.

По данным ФСС, сумма капитализированных платежей, которая является возможной к взысканию, по состоянию на 1 января 2020 года рассчитана в объеме 46 831,30 млн рублей по 4,56 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 апреля 2019 года – 47 397,70 млн рублей по 4,46 тыс. юридических лиц). Условно рассчитанная сумма капитализированных платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составляет 202 133,04 млн рублей (на 1 апреля 2019 года – 194 566,06 млн рублей).

2.5. Из федерального бюджета в бюджет ФСС поступило 12 082,33 млн рублей (25 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ⁸⁹, – 48 298,60 млн рублей), из бюджета ФОМС – 2 246,02 млн рублей (13,5 %)⁹⁰.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года из федерального бюджета поступило больше на 4 750,54 млн рублей (на 64,8 %), из бюджета ФОМС – на 20,58 млн рублей (на 0,9 %).

Увеличение поступлений из федерального бюджета обусловлено ростом объемов межбюджетных трансфертов по отдельным видам социальных выплат (на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами, осуществление компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации), а также на обеспечение инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан санаторно-курортным лечением.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС на 31 марта 2020 года составил 789 724,49 млн. рублей. Показатели СБР увеличились с начала года на 1 616,10 млн. рублей (на 0,2 %), в том числе за счет капитальных

88. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

89. 48 298,60 млн рублей.

90. 16 668,16 млн рублей.

вложений на строительство в сумме 61,41 млн рублей⁹¹, целевых остатков бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов ТСП – 270,00 млн рублей⁹² и на оплату стоимости родовых сертификатов – 1 284,71 млн рублей⁹³.

3.2. Кассовые расходы бюджета ФСС за I квартал 2020 года составили 96 865,02 млн. рублей (12,3 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ и СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2019 года кассовые расходы увеличились на 27 859,95 млн рублей (на 40,4 %). Расходы от прогнозируемого объема увеличились на 3 процентных пункта.

Рост доли расходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в основном произошел по разделу «Социальная политика», что обусловлено увеличением числа субъектов Российской Федерации, в которых функции по назначению и выплате государственных пособий перешли от работодателей к территориальным органам ФСС (пилотный проект). В целом расходы на социальную политику выросли на 27 825,85 млн. рублей (на 42,9 %) и составили 92 702,87 млн рублей.

Также за счет увеличения расходов на обеспечение выполнения полномочий ФСС на 4,4 процентного пункта выросла доля расходов по разделу «Другие вопросы в области социальной политики». Расходы на данные цели за январь – март 2020 года составили 227,72 млн рублей, что на 47,59 млн рублей (на 26,4 %) больше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

По всем остальным разделам бюджетной классификации расходы за январь – март 2020 года исполнены на уровне аналогичного периода 2019 года.

Традиционно низкое освоение средств бюджета ФСС сложилось по капитальным вложениям на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов. На данные цели центрам реабилитации и территориальным органам ФСС перечислил в I квартале 2020 года 48,58 млн рублей (16,1 % средств, предусмотренных СБР, – 301,77 млн рублей). Фактически освоено только 3,34 млн рублей (6,9 % перечисленных ФСС средств).

На обеспечение инвалидов ТСП (без учета административных расходов) с учетом остатка средств на начало 2020 года предусмотрено 32 554,64 млн рублей, что на 3 534,15 млн рублей (на 12,2 %) больше объема средств, предусмотренных на 2019 год.

В I квартале 2020 года ФСС территориальным органам перечислил 4 238,94 млн рублей, или 13 % показателя, утвержденного СБР (в I квартале 2019 года – 2 528,57 млн рублей, или 9,1 %).

За январь – март 2020 года территориальными органами ФСС фактически израсходовано 3 634,36 млн рублей (85,7 % перечисленных средств), в том числе

91. Постановление ФСС от 17 февраля 2020 г. № 23, приказ ФСС от 17 февраля 2020 г. № 55, письмо Минфина России от 5 февраля 2020 г. № 13-05-21/7401 о согласовании изменений в проекте решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства.

92. Пункт 4 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

93. Пункт 4 части 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

на оплату обязательств по заключенным государственным контрактам – 2 035,09 млн рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСР – 1 599,27 млн рублей. Всего на 1 апреля 2020 года заключено государственных контрактов на закупку ТСР на сумму 12 983,29 млн рублей (40 % предусмотренных средств на 2020 год), в стадии подписания находились контракты на сумму 543,35 млн рублей, размещено – на сумму 2 125,89 млн рублей.

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в территориальные органы перечислено 125,39 млн рублей, или 2,3 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ (в I квартале 2019 года – 51,7 млн рублей, или 1,1 %).

За получением путевок на санаторно-курортное лечение в I квартале 2019 года в территориальные органы ФСС обратились 50,77 тыс. человек (за I квартал 2019 года – 56,17 тыс. человек). На 1 апреля 2020 года приобретено 136,58 тыс. путевок, направлено на санаторно-курортное лечение 16,42 тыс. человек из числа льготных категорий граждан. По состоянию на 1 апреля 2020 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих получения путевки, составляет 564,35 тыс. человек (на 1 апреля 2020 года – 566,02 тыс. человек).

4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ФСС исполнен с профицитом в объеме 15 769,93 млн рублей (прогнозируемый профицит – 23 469,56 млн рублей). В территориальных органах ФСС, реализующих пилотный проект, сложился дефицит в объеме 8 904,24 млн рублей.

4.2. Общий остаток денежных средств на счетах бюджета ФСС по состоянию на 1 апреля 2020 года с начала года увеличился на 15 770,30 млн рублей (на 7 %) и составил 241 875,00 млн рублей. В составе остатка средств по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 91,2 % (196 813,85 млн рублей) составляют средства резерва.

Раздел IV. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – март 2020 года

Ключевые выводы

1. За январь – март 2020 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили доходы в размере 756 234,2 млн. рублей, или 32,0 % прогнозируемого объема (2 367 232,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (25,1 %). При этом основную часть поступивших доходов (66,0 %) составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование.

2. Поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – март 2020 года составили 499 414,5 млн рублей, или 23,6 % прогнозируемого объема (2 119 928,7 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (22,5 %), из них:

- поступления от плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, исходя из тарифа страхового взноса в размере 5,1 % (полный тариф) составили 303 611,0 млн. рублей, или 22,5 % прогнозируемого объема (1 349 056,5 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (21,0 %);
- поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в фиксированном размере⁹⁴ за январь – март 2020 года составили 6 532,3 млн. рублей, или 24,2 % прогнозируемого объема (27 027,4 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (22,7 %).

В части недоимки по страховым взносам на обязательное медицинское страхование работающего населения необходимо отметить, что совокупная задолженность

94. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на 1 марта 2020 года составила 85 612,6 млн. рублей⁹⁵. При этом с начала года указанная задолженность увеличилась на 20,0 % (14 250,9 млн рублей).

Наибольшая доля задолженности приходится на следующие регионы: город Москва (16 521,8 млн рублей, или 19,3 % общей суммы задолженности), Московская область (5 126,0 млн рублей, или 6,0 %), город Санкт-Петербург (3 965,3 млн рублей, или 4,6 %), Краснодарский край (3 324,2 млн. рублей, или 3,9 %), Свердловская область (2 359,5 млн. рублей, или 2,8 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 января 2020 года 44,4 % составляет задолженность, образованная до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

3. Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля⁹⁶, коэффициента дифференциации⁹⁷ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг⁹⁸, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.

Размер поступлений в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь – март 2020 года составил 189 271,3 млн. рублей, или 25,4 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (25,1 %).

4. Сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составила 246 742,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (246 742,1 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (91,5 %), из них:

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи

95. Письмо Федеральной налоговой службы от 3 апреля 2020 г. № 1-5-02/500@.

96. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

97. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

98. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

с установлением пониженных тарифов⁹⁹ страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – март 2020 года составил 11 956,2 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (11 956,2 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (25,0 %);

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами¹⁰⁰, за январь – март 2020 года составил 25,8 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (25,8 млн. рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели из федерального бюджета в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования не поступали, так как законодательная норма действует на период 2020–2021 годов;
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) за январь – март 2020 года составил 120 000,0 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (120 000,0 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %);
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) за январь – март 2020 года составил 114 760,1 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (114 760,1 млн рублей). Бюджетные ассигнования на указанные цели из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2019 году не предусматривались.

5. В январе – марте 2020 года расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в общей сумме 587 687,8 млн. рублей, или 24,8 % утвержденного показателя (2 368 610,9 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (25,0 %). При этом основную часть расходов (99,9 %), произведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (587 596,2 млн. рублей).

6. По состоянию на 1 апреля 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования перечислены субвенции бюджетам территориальных

99. Категории плательщиков, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющие пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

100. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации¹⁰¹ в объеме 556 357,5 млн. рублей, или 25,0 % назначений, что аналогично соответствующему показателю 2019 года (24,9 %).

За счет указанных субвенций в 2020 году субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. Согласно информации Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – март 2020 года¹⁰² медицинская помощь оказана 1 596 571 пациенту с онкологическими заболеваниями на общую сумму 67 681,6 млн. рублей, из них:

- в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана 1 219 930 пациентам на сумму 4 160,9 млн рублей за 3 422 633 случая медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 149 917 пациентам на сумму 26 157,3 млн рублей за 311 955 случаев лечения;
- в стационарных условиях – 226 724 пациентам на сумму 37 363,4 млн рублей за 372 617 госпитализаций.

7. В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»¹⁰³ на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за январь – март 2020 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования произведены расходы в общей сумме 24 713,0 млн. рублей, или 24,0 % бюджетных назначений (103 092,0 млн. рублей), из них:

на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 24 713,0 млн. рублей, или 24,6 % бюджетных назначений (100 592,0 млн рублей).

Субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, не перечислялись в связи с отсутствием заключенных соглашений о порядке и об условиях предоставления

101. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

102. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

103. Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

бюджетных ассигнований из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, на основании которых осуществляется финансирование указанной медицинской помощи, что создает риск неисполнения Федеральным фондом обязательного медицинского страхования указанной статьи расходов.

При этом в результате проведенного анализа нормативных правовых актов, устанавливающих порядок заключения соглашения о порядке и об условиях предоставления бюджетных ассигнований из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, и правила финансового обеспечения указанной медицинской помощи, выявлены противоречия в части взаимодействия участников подписания и представления подписанного соглашения о порядке и об условиях предоставления бюджетных ассигнований из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации. С учетом изложенного Счетная палата Российской Федерации рекомендует Минздраву России устранить выявленные противоречия и привести нормативные правовые акты Министерства, регламентирующие процесс подписания сторонами соглашения, в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».

8. Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год сформирован в объеме 21 058,4 млн рублей¹⁰⁴.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в сводную бюджетную роспись бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесены изменения в связи с направлением средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на следующие цели, предусмотренные Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 382-ФЗ¹⁰⁵:

104. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13 января 2020 г. № 1.

105. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ¹⁰⁶, в сумме 18 344,0 млн. рублей¹⁰⁷, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹⁰⁸;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1 159,7 млн. рублей¹⁰⁹, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹¹⁰;
- на исполнение судебных актов в сумме 0,5 млн. рублей¹¹¹.

1. Общие положения

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФОМС, Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 382-ФЗ).

Анализ информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – март 2020 года показал следующее.

106. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

107. В соответствии с распоряжением Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 12 марта 2020 г. № 3.

108. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

109. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

110. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

111. В соответствии с распоряжением ФОМС от 19 марта 2020 г. № 4.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 382-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 апреля 2020 года указана в приложении.

2.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2020 году

2.1.1. В 2020 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204¹¹² и от 7 мая 2012 г. № 597¹¹³, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ¹¹⁴ (далее также – Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ¹¹⁵ (далее также – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Основными особенностями бюджета ФОМС 2020 года являются:

- 1) Включение с 2020 года в состав бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету ФОМС средств:
 - на обеспечение нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП), не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в сумме 114 760,1 млн. рублей;
 - на компенсацию выпадающих доходов бюджета Фонда в связи с тем, что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц

112. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

113. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

114. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

115. Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами¹¹⁶, в сумме 25,8 млн рублей.

2) Включение в состав расходов бюджета Фонда на 2020 год субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения (далее – ЧСЗ) на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации¹¹⁷, в сумме 2 500,0 млн рублей. При этом средства на указанные цели Фондом в отчетном периоде не перечислялись в связи с отсутствием заключенных соглашений «О порядке и об условиях предоставления бюджетных ассигнований из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации» (далее – Соглашение) (более подробно вопрос отсутствия указанных соглашений и выявленные в результате анализа нормативных правовых актов противоречия рассмотрены в пункте 4.5 данного раздела аналитической записки).

3) Включения в состав субвенции средств:

- на финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации¹¹⁸;
- на финансовое обеспечение проводимых в амбулаторных условиях дорогостоящих диагностических и лабораторных исследований в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации¹¹⁹.

С 1 января 2020 года установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения в 2020 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда является использование (перераспределение) в соответствии с решениями Фонда средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда:

- на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда в случае недостаточности доходов бюджета ФОМС для финансового обеспечения их исполнения;

116. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

117. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 501 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

118. Поручение Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2019 г. № ДМ-П14-3355.

119. Поручение Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № ТГ-П12-5035.

- на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) межбюджетных трансфертов для:
 - а) формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ;
 - б) осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- на оплату расходов Фонда на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 4 к Федеральному закону № 382-ФЗ по целевой статье расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» ведомственной целевой программы «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подраздела «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» классификации расходов бюджетов, в случае недостаточности указанных бюджетных ассигнований, образовавшейся в ходе исполнения бюджета Фонда в 2020 году;
- на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 399-ФЗ¹²⁰ внесены изменения в федеральные законы № 326-ФЗ и № 323-ФЗ, согласно которым установлено, что в 2020–2022 годах в соответствии с законом о федеральном бюджете в бюджеты ТФОМС будут направляться межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Правила предоставления таких средств установлены постановлением Правительства Российской Федерации 30 декабря 2019 г. № 1940¹²¹.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹²² утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление

120. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

121. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

122. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910¹²³ утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹²⁴ утверждено распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Фонда бюджетам ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

2.1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС¹²⁵

На исполнение бюджета ФОМС в большей мере оказывают влияние следующие показатели: численность населения, уровень оплаты труда работников, уровень занятости населения, задолженность по заработной плате.

В январе 2020 года по сравнению с январем 2019 года в России отмечалось снижение числа родившихся (в 68 субъектах Российской Федерации) и числа умерших (в 60 субъектах).

В целом по стране в январе 2020 года число умерших превысило число родившихся в 1,4 раза, как и в январе 2019 года, в 44 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5 – 2,4 раза.

Естественный прирост населения в январе 2020 года зафиксирован в 16 субъектах Российской Федерации (в январе 2019 года – в 14 субъектах).

По итогам обследования в феврале 2020 года численность рабочей силы составила 74,5 млн человек, или 51,0 % общей численности населения страны, в их числе 71,1 млн человек были заняты в экономике и 3,4 млн человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные).

По данным выборочного обследования рабочей силы, проведенного по состоянию на вторую неделю февраля 2020 года, уровень занятости населения (доля занятого

123. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

124. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

125. В соответствии с официальными данными Федеральной службы государственной статистики, размещенными в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://gks.ru>.

населения в общей численности населения соответствующего возраста) в возрасте 15 лет и старше составил 58,9 %.

В январе 2020 года в общей численности занятого населения 32,2 млн человек, или 45,2 %, составляли штатные (без учета совместителей) работники организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства. На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера для работы в этих организациях привлекались еще 1,3 млн человек (в эквиваленте полной занятости). Число замещенных рабочих мест работниками списочного состава, совместителями и лицами, выполнявшими работы по договорам гражданско-правового характера, в организациях (без субъектов малого предпринимательства) в январе 2020 года составило 33,5 млн человек и было больше, чем в январе 2019 года, на 699 тыс. человек, или на 2,1 %.

В январе 2020 года в общем количестве замещенных рабочих мест в организациях удельный вес рабочих мест совместителей составил 1,5 %, лиц, выполнявших работы по гражданско-правовым договорам, – 2,4 %.

В феврале 2020 года, по итогам выборочного обследования рабочей силы, 3,4 млн человек в возрасте 15 лет и старше классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной организации труда).

Уровень безработицы населения в возрасте 15 лет и старше в феврале 2020 года составил 4,6 % (без исключения сезонного фактора).

Средний возраст безработных в возрасте 15 лет и старше в феврале 2020 года составил 37,1 года. Молодежь до 25 лет составляет среди безработных 20,2 %, лица в возрасте 50 лет и старше – 19,9 %.

Безработица в значительной степени является застойной. Из 1,2 млн. безработных сельских жителей 32,7 % находились в ситуации застойной безработицы (искали работу 12 месяцев и более), из 2,2 млн безработных городских жителей – 23,1 %.

В феврале 2020 года получили статус безработного 160 тыс. человек, трудоустроено за месяц 56,9 тыс. человек. Размеры трудоустройства безработных были на 7,1 тыс. человек, или на 14,2 %, больше, чем в феврале 2019 года.

В феврале 2020 года нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости населения, на 100 заявленных вакансий составила 58,1 человека.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в январе 2020 года составила 46 674 рубля и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года выросла на 9,1 %.

Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 марта 2020 года составила 2 207,0 млн рублей и по сравнению с 1 февраля 2020 года снизилась на 44,0 млн рублей (2,0 %).

На 1 марта 2020 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствовала в 15 субъектах Российской Федерации. За месяц она снизилась в 31 субъекте, осталась без изменения – в 7 субъектах, выросла – в 31 субъекте, образовалась – в 1 субъекте Российской Федерации.

Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 марта 2020 года составила 4,0 млн рублей, или 0,2 % общего объема просроченной задолженности по заработной плате.

Из общего объема задолженности из-за бюджетного недофинансирования 100,0 % приходилось на федеральный бюджет. При определении задолженности из федерального бюджета организациями учитываются невыплаченные своевременно средства федерального бюджета, относящиеся в соответствии с бюджетной классификацией к статье «оплата труда», а также суммы оплаты труда, предусмотренные за выполнение государственных заказов и целевых производственных программ, финансируемых из федерального бюджета.

На 1 марта 2020 года просроченная задолженность по заработной плате из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней отсутствовала во всех субъектах Российской Федерации (кроме Ленинградской области).

Задолженность по заработной плате из-за отсутствия собственных средств организаций за февраль 2020 года снизилась на 32,0 млн рублей (1,4 %) и на 1 марта 2020 года составила 2 203,0 млн рублей.

В связи с тем что тариф на оплату медицинской помощи включает в себя расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу¹²⁶, колебания в стоимости каждого из его составляющих влияют на объем затрат медицинской организации при оказании медицинской помощи.

Цены и тарифы на услуги в феврале 2020 года выросли на 0,4 % (в феврале 2019 года – на 0,2 %).

Цены на непродовольственные товары в феврале 2020 года в среднем не изменились (в феврале 2019 года – увеличились на 0,3 %).

126. В соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В феврале 2020 года по сравнению с предыдущим месяцем индекс потребительских цен составил 100,3 %, в том числе на продовольственные товары – 100,6 %, непродовольственные товары – 100,0 %, услуги – 100,4 %.

В 26 субъектах Российской Федерации (кроме автономных округов, входящих в состав областей) прирост потребительских цен составил 0,5 % и более. В наибольшей степени в Республике Коми – на 0,8 % в связи с удорожанием продовольственных товаров на 1,2 % и услуг на 0,9 %.

В Москве и Санкт-Петербурге цены за месяц выросли на 0,2 % (с начала года прирост цен составил 0,6 % и 0,9 % соответственно).

3. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС

3.1. За январь – март 2020 года в бюджет Фонда поступили доходы в размере 756 234,2 млн. рублей, или 32,0 % прогнозируемого объема доходов бюджета Фонда на 2020 год (2 367 232,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (25,1 %). При этом основную часть доходов (66,0 %) составили поступления страховых взносов на ОМС (499 414,5 млн рублей), из которых 310 143,3 млн рублей, или 62,1 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 189 271,3 млн. рублей, или 37,9 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения.

3.2. Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из тарифа страхового взноса в размере 5,1 % (полный тариф), за январь – март 2020 года составили 303 611,0 млн рублей, или 22,5 % прогнозируемого показателя (1 349 056,5 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (21,0 %).

3.3. Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере¹²⁷ за январь – март 2020 года составили 6 532,3 млн рублей, или 24,2 % прогнозируемого показателя (27 027,4 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (22,7 %).

3.4. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным Федеральной налоговой службы совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням

127. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в пункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.

и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 марта 2020 года составила 85 612,6 млн рублей¹²⁸. С начала 2020 года указанная задолженность увеличилась на 20,0 % (14 250,9 млн рублей).

Наибольшая доля задолженности приходится на следующие регионы: город Москва (16 521,8 млн. рублей, или 19,3 % общей суммы задолженности), Московская область (5 126,0 млн рублей, или 6,0 %), город Санкт-Петербург (3 965,3 млн рублей, или 4,6 %), Краснодарский край (3 324,2 млн. рублей, или 3,9 %), Свердловская область (2 359,5 млн. рублей, или 2,8 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 апреля 2020 года 44,4 % приходится на задолженность, образованную до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на ОМС являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

3.5. Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля¹²⁹, коэффициента дифференциации¹³⁰ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг¹³¹, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – март 2020 года составил 189 271,3 млн. рублей, или 25,4 % прогнозируемого показателя (743 844,8 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (25,1 %).

3.6. В январе – марте 2020 года размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов¹³² страховых взносов на ОМС составил 11 956,2 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (11 956,2 млн. рублей), что выше соответствующего показателя 2019 года (25,0 %).

3.7. В отчетном периоде размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС в связи с тем что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц

128. Письмо Федеральной налоговой службы от 3 апреля 2020 г. № 1-5-02/500@.

129. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

130. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

131. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

132. Категории плательщиков, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющие пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не подлежат обложению страховыми взносами¹³³, составил 25,8 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого объема (25,8 млн. рублей). В 2019 году бюджетные ассигнования на указанные цели не направлялись, так как законодательная норма действует на период 2020–2021 годов.

3.8. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 120 000,0 млн рублей¹³⁴, или 100,0 % прогнозируемого показателя (120 000,0 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (100,0 %).

3.9. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и ВМП, не включенной в базовую программу ОМС) составил 114 760,1 млн. рублей, или 100,0 % прогнозируемого показателя (114 760,1 млн рублей). Указанные бюджетные ассигнования из федерального бюджета бюджету ФОМС предусмотрены начиная с 2020 года.

3.10. В январе – марте 2020 года в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 9 775,7 млн рублей, в том числе:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 0,7 млн. рублей, или 0,01 % общей суммы возвращенных остатков;
- возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 9 732,4 млн. рублей, или 99,6 %;

возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 42,6 млн рублей, или 0,4 %.

133. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

134. Сумма соответствует объему финансового обеспечения на указанные цели, предусмотренного на 2020 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

4. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС

4.1. В январе – марте 2020 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 587 687,8 млн рублей, или 24,8 % утвержденного объема (2 368 610,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (25,0 %), из них расходы по разделам составили:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 91,6 млн. рублей, или 8,9 % утвержденного показателя (1 025,1 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (13,2 %);
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 587 596,2 млн. рублей, или 24,8 % утвержденного показателя (2 367 573,9 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (25,0 %);
- по разделу 10 «Социальная политика» – 0,001 млн рублей, или 7,8 % утвержденного показателя (0,018 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (13,3 %).

По разделу 07 «Образование» расходы Фондом не производились, как и в соответствующем периоде 2019 года.

Таким образом, основную часть расходов (99,9 %), произведенных Фондом в январе – марте 2020 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Более подробно расходы Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за январь – март 2020 года и аналогичный период 2019 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Федераль- ным зако- ном от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ*	Исполне- ние за январь – март 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной рописью	Исполне- ние за январь – март 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 382-ФЗ	сводной бюд- жетной рописи
		2019 год				2020 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
РАСХОДЫ ВСЕГО		2 190 422,0	548 272,4	25,0	2 368 610,9	2 368 610,9	587 687,8	24,8	24,8
из них									
ОБЩЕГОСУДАРСТ- ВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	834,9	110,2	13,2	1 025,1	1 025,1	91,6	8,9**	8,9**
ОБРАЗОВАНИЕ	07	11,8		-	11,8	11,8		-	-

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Федераль- ным зако- ном от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ*	Исполне- ние за январь – март 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной рописью	Исполне- ние за январь – март 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 382-ФЗ	сводной бюд- жетной рописи
		2019 год			2020 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	2 189 575,3	248 162,2	25,0	2 367 573,9	2 367 573,9	587 596,2	24,8	24,8
из них									
Ведомственная целевая программа «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»		100 799,0	29 542,8	29,3	103 092,0	103 092,0	24 713,0	24,0	24,0
из них									
субсидии медицинским организациям ЧСЗ на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации		-	-	-	2 500,0	2 500,0	финанси- рование Фондом не осущест- влялось в связи с от- сутствием заключенных соглашений	-***	-***
финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями		94 559,0	23 302,8	24,6	100 592,0	100 592,0	24 713,0	24,6	24,6
Ведомственная целевая программа «Органи- зация обязательного медицинского стра- хования в Россий- ской Федерации»		2 072 920,4	516 352,8	24,9	2 247 813,8	2 247 813,8	560 636,7	24,9	24,9
из них									
субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение орга- низации ОМС на тер- риториях субъектов Российской Федерации		2 068 521,1	516 090,0	24,9	2 225 430,0	2 225 430,0	556 357,5	25,0	25,0

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Федераль- ным зако- ном от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ*	Исполни- ние за январь – март 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной рописью	Исполни- ние за январь – март 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 382-ФЗ	сводной бюд- жетной рописи
		2019 год			2020 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение форми- рования НСЗ ТФОМС		-	-	-	-	18 344,0	3 898,1	-	21,3**
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осущест- вления денежных вы- плат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболе- ваний в ходе проведения диспансеризации и про- филактических медицин- ских осмотров населения		-	-	-	-	1 159,7	246,4	-	21,3**
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государствен- ных учреждений		1 325,4	262,8	19,8	1 325,4	1 325,4	134,6	10,2	10.2
финансовое обеспечение иных расходов госу- дарственных органов Российской Федерации и федеральных казен- ных учреждений		3 073,9		-	21 058,4	1 554,1		-	-
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной ин- фраструктуры ока- зания медицинской помощи детям»		15 855,9	2 266,6	14,3	16 668,2	16 668,2	2 246,0	13,5**	13,5**
из них									
оплата медицинской по- мощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилакти- ческого медицинского осмотра ребенка в тече- ние первого года жизни		15 855,9	2 266,6	14,3	16 668,2	16 668,2	2 246,0	13,5**	13,5**

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Федераль- ным зако- ном от 28 ноября 2018 г. № 433-ФЗ*	Исполни- ние за январь – март 2019 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной рописью	Исполни- ние за январь – март 2020 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 382-ФЗ	сводной бюд- жетной рописи
		2019 год			2020 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Непрограммные на- правления деятельно- сти органов управления государственных вне- бюджетных фондов Российской Федерации		-	-	-	-	0,5	0,5	-	100,0
из них									
осуществление еди- новременных выплат медицинским работникам за периоды, истекшие до 1 января 2018 года					-	0,5	0,5	-	100,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	0,018	0,002	13,3	0,018	0,018	0,001	7,8	7,8

* Федеральный закон от 28 ноября 2019 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

** Низкий процент исполнения создает риск неисполнения расходной части бюджета Фонда в полном объеме.

*** В части неисполнения данной статьи расходов ФОМС информация подробно представлена в пункте 4.3 данного раздела аналитической записки.

4.2. По состоянию на 1 апреля 2020 года Фондом перечислены субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 556 357,5 млн. рублей, или 25,0 % утвержденного показателя (2 225 430,0 млн. рублей), что аналогично соответствующему показателю 2019 года (24,9 %).

За счет субвенций субъектами Российской Федерации оказывалась в том числе медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. По данным ФОМС¹³⁵, в январе – марте 2020 года медицинская помощь оказана 1 596 571 пациенту с онкологическими заболеваниями (далее также – онкопациенты) на общую сумму 67 681,6 млн. рублей, из них:

- в амбулаторных условиях – 1 219 930 онкопациентам на сумму 4 160,9 млн. рублей за 3 422 633 случая медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 149 917 онкопациентам на сумму 26 157,3 млн. рублей за 311 955 случаев лечения;

135. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

- в стационарных условиях – 226 724 онкопациентам на сумму 37 363,4 млн рублей за 372 617 госпитализаций.

4.3. В рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, за январь – март 2020 года Фондом произведены расходы в общей сумме 24 713,0 млн рублей, или 24,0 % утвержденного показателя (103 092,0 млн. рублей), из них:

на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 24 713,0 млн. рублей, или 24,6 % утвержденного показателя (100 592,0 млн. рублей).

Субсидии медицинским организациям ЧСЗ на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации (далее – Субсидия), в отчетном периоде Фондом не перечислялись в связи с отсутствием заключенных Соглашений, что создает риск неисполнения Фондом указанной статьи расходов.

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих типовую форму Соглашения и порядок его заключения, а также правила финансового обеспечения ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями ЧСЗ, показал следующее.

В соответствии с частью 8 статьи 501 Федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями ЧСЗ, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, путем предоставления из бюджета ФОМС бюджетных ассигнований на указанные цели на основании Соглашения, заключенного по форме и в порядке, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, то есть Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее также – Министерство).

Правила финансового обеспечения ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями ЧСЗ (далее – Правила), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56¹³⁶ (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 56).

136. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».

Согласно части 18 Правил медицинская организация, получившая уведомление о принятом решении о предоставлении Субсидии, представляет в Фонд подписанное руководителем или уполномоченным им лицом соглашение в 3 экземплярах. При этом порядок поступления Соглашения для подписания в Минздрав России Правилами не установлен.

В соответствии с пунктом 5.2.272 части 5.2 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации¹³⁷ (далее – Положение о Минздраве России), на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минздрав России самостоятельно принимает в том числе порядок заключения и форму Соглашения.

Типовая форма Соглашения и порядок его заключения (далее – Порядок) утверждены приказом Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 175н¹³⁸ (далее – приказ Минздрава России № 175н).

Согласно части 2 Порядка медицинская организация в течение 5 рабочих дней со дня получения сведений об определении Минздравом России плановых объемов ВМП и об объемах их финансового обеспечения представляет в Министерство подписанное руководителем медицинской организации или уполномоченным им лицом Соглашение в 3 экземплярах по форме, содержащейся в приложении № 1 к приказу Минздрава России № 75н, включающее график, в соответствии с которым осуществляется перечисление Субсидии из бюджета Фонда медицинской организации, и показатель результативности использования Субсидии, определенный для медицинской организации Министерством.

В соответствии с частью 6 приказа Минздрава России № 175н Министерство после проверки представляет в Фонд Соглашение, подписанное со стороны медицинской организации и Министерства, в 3 экземплярах.

В результате проведенного анализа указанных нормативных правовых актов выявлены противоречия в части взаимодействия участников подписания и представления подписанного Соглашения.

С учетом изложенного Счетная палата Российской Федерации рекомендует Минздраву России устранить выявленные противоречия и привести нормативные правовые акты Министерства, регламентирующие процесс подписания сторонами Соглашения, в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации № 56.

137. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации».

138. Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 175н «Об утверждении типовой формы соглашения о порядке и об условиях предоставления бюджетных ассигнований из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, и порядка его заключения».

4.4. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 1 апреля 2020 года перечислены в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 2 246,0 млн. рублей, или 13,5 % утвержденного показателя (16 668,2 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2019 года (14,3 %). Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

4.5. НСЗ Фонда на 2020 год сформирован в размере 21 058,4 млн рублей¹³⁹.

По состоянию на 1 апреля 2020 года в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда внесены изменения в связи с направлением средств НСЗ ФОМС на следующие цели, предусмотренные Федеральным законом № 382-ФЗ¹⁴⁰:

- на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в сумме 18 344,0 млн рублей¹⁴¹, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р¹⁴²;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1 159,7 млн. рублей¹⁴³, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р¹⁴⁴;
- на исполнение судебных актов в сумме 0,5 млн рублей¹⁴⁵.

139. В соответствии с распоряжением ФОМС от 13 января 2020 г. № 1.

140. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

141. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

142. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

143. В соответствии с распоряжением ФОМС от 12 марта 2020 г. № 3.

144. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № 545-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

145. В соответствии с распоряжением ФОМС от 19 марта 2020 г. № 4.

5. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов

На 1 апреля 2020 года текущий профицит бюджета Фонда составил 168 546,4 млн. рублей, при том что утвержденный на 2020 год объем дефицита составил 1 378,4 млн. рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 апреля 2020 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2020 года (36 398,3 млн. рублей) на 168 545,5 млн рублей и составил 204 943,8 млн. рублей.

