



2020

# «Развитие лесного хозяйства»

ГП - 29

## **29. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства»**

**29.1.** Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

Ответственным исполнителем является Минприроды России, соисполнителем – Рослесхоз, участники не предусмотрены.

**29.2.** В 2019 году изменения в основные параметры ГП-29 внесены один раз в целях приведения параметров ее ресурсного обеспечения в соответствие с показателями, предусмотренными Федеральным законом № 459-ФЗ, интеграции федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», разработанного для реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», уточнения целей, задач, перечня основных мероприятий проекта ГП-29, системы целевых показателей, внесения изменения в текстовую часть проекта ГП-29 в связи с утверждением распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 1989-р Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, а также увеличения срока реализации ГП-29 до 2024 года.

**29.3.** Цель и задачи ГП-29 в основном соответствуют стратегическим приоритетам государственной политики в области лесных отношений, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, Основах государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

Однако в ГП-29 не учтены положения Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Минэкономразвития России, согласно которым реализация Комплексной программы развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года в части приоритетного направления «Лесная биотехнология» приведет к развитию плантационного лесовыращивания (Программа Био-2020 предусматривает доведение площади плантаций быстрорастущего леса к 2020 году до 100 тыс. гектаров), поскольку в перечне целевых

показателей показатели, отражающие динамику площади плантаций быстрорастущего леса, не предусмотрены.

Плановые значения показателя «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины», характеризующего отношение общего объема заготовленной древесины в отчетном году к установленному объему расчетной лесосеки к 2024 году на уровне 33,9 %, приближены к фактическим результатам его достижения в предыдущие периоды, но не соответствуют значениям, установленным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, в которой указанный показатель запланирован на уровне 50 %.

В ГП-29, действовавшую в 2019 году, включены два показателя, направленные на реализацию положений Указа № 596: «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» (план – 100,5 %, факт – 97,89 %) и «Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест в отчетном году к уровню 2011 года» (план – 108,8 %, факт – 119,8 %). Однако значения показателя (индикатора) «Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года» в ГП-29, предусмотренные с учетом ежегодного роста на уровне 0,3 %, не соответствуют Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, согласно которому необходимо ориентироваться на ежегодный рост производительности труда не менее чем на 5 %.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 в ГП-29 включен показатель «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги (не менее 90 %)» (план – 90 %, факт – 94 %).

**29.4. В основном состав показателей (индикаторов) увязан с задачами и основными мероприятиями ГП-29 и ее подпрограмм.**

В 2019 году осуществлена существенная корректировка, в том числе сокращение количества, целевых показателей (индикаторов) ГП-29. Так, вместо 35 целевых показателей (индикаторов) для оценки эффективности реализации ГП-29 были предусмотрены 22: 5 целевых показателей (индикаторов) уровня госпрограммы и 17 показателей (индикаторов)

подпрограмм.

Вместе с тем ежегодная корректировка состава и значений целевых показателей (индикаторов) не позволяет в полном объеме оценить результаты реализации госпрограммы, сопоставить текущие значения показателей со значениями за предыдущие годы.

Согласно требованиям пункта 22 Методических указаний<sup>1</sup>, корректировка наименований показателей (индикаторов), которая влияет на смысловое значение, или исключение показателей (индикаторов) в течение хода реализации государственных программ недопустима.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) ГП-29 (подпрограмм) свидетельствует о недостаточности показателей для полноценной оценки степени решения ряда задач подпрограмм, что не соответствует пункту 11 Порядка разработки ГП.

Из состава целевых показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-29 исключены, в частности, целевые показатели «Доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду», а также «Протяженность лесных дорог, построенных за год», который характеризовал выполнение положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, согласно которой развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодочного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей, позволит существенно увеличить объемы использования лесов. Вместе с тем в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года также указано, что лесная инфраструктура, прежде всего плотность лесных дорог, имеет особое значение для интенсификации использования и воспроизводства лесов. По мнению Счетной палаты, наличие указанных показателей могло бы охарактеризовать решение задачи ГП-29 по обеспечению рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов.

---

<sup>1</sup> Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

В подпрограмме 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» решение задачи по повышению научно-технического потенциала отрасли, уровня внедрения инновационных разработок в лесное хозяйство оценивается только целевым показателем (индикатором), относящимся к анализу объемов финансового обеспечения научных исследований, – «Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований». Аналогично задача по научно-аналитическому обеспечению реализации ГП-29 оценивается посредством целевого показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки».

Не обеспечена в полном объеме взаимосвязь основных мероприятий

1.4 «Государственный мониторинг воспроизводства лесов, формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений», 4.2 «Научно-аналитическое обеспечение в сфере реализации государственной программы, направленное на повышение научно-технического потенциала лесного сектора экономики», 4.3 «Обеспечение исполнения государственных функций Рослесхозом, формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений, развитие международного сотрудничества» с целевыми показателями. Так, основное мероприятие 1.4 не предусматривает оценку выполнения государственного мониторинга воспроизводства лесов посредством целевых показателей, основное мероприятие 4.2 не характеризуется количественными показателями, за исключением показателей, отражающих объем финансового обеспечения, основное мероприятие 4.3 не предусматривает оценку результата по развитию международного сотрудничества.

**29.5. В ГП-29 отсутствует межотраслевая взаимоувязка с другими госпрограммами.**

**29.6. ГП-29 включены целевые показатели, которые не соответствуют требованиям пункта 22 Методических указаний.** Так, недостатком приведенной в ГП-29 системы целевых показателей (индикаторов) является то, что она не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении всех задач ГП-29 и ее подпрограмм.

Из 22 целевых показателей ГП-29, действовавших в 2019 году, значения 6 на 2021 - 2024 годы статичны. Так, из пяти общепрограммных целевых показателей (индикаторов) значения одного из них не предусматривали наличие положительной динамики – статичны значения целевого показателя (индикатора) «Лесистость территории Российской Федерации» на 2021 - 2024 годы (предусмотрены на уровне 46,4 %). Из 17 целевых показателей на уровне подпрограмм 5 целевых показателей (индикаторов) в период с 2021 по 2024 год также статичны.

**29.7.** Реализация ГП-29 в 2019 году осуществлялась на основании Плана реализации в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов ГП-29, который утвержден в качестве приложения к ГП-29 постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 350.

Детальный план-график реализации в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов ГП-29 утвержден приказом Минприроды России от 3 июня 2019 г. № 347 (далее – детальный план-график).

**Детальный план-график не соответствует абзацу третьему пункта 18 Методических указаний**, согласно которому основное мероприятие должно включать в себя не менее двух мероприятий. Так, основное мероприятие 4.1 «Обеспечение стратегического управления лесным хозяйством» включает в себя одно мероприятие «Осуществление дистанционного мониторинга и государственной инвентаризации лесов».

Контрольные события согласно плану реализации ГП-29, распределены в течение 2019 года равномерно.

**29.8.** Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-29 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-29	Предусмотрено федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-29, всего	39 031,9	39 031,8	43 907,0	42 662,3	97,2
в том числе:					
Минприроды России	37,5	37,3	37,3	36,2	97,1
в % к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	х
Рослесхоз	38 994,5	38 994,5	43 869,7	42 626,0	97,2
в % к итогу	99,9	99,9	99,9	99,9	х

Федеральным законом № 459-ФЗ с изменениями бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 утверждены в объеме 39 031,8 млн. рублей, что на 0,1 млн. рублей меньше объема, утвержденного ГП-29.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-29 увеличены на 12,5 % по сравнению с Федеральным законом 459-ФЗ (с изменениями).

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-29 осуществляли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля средств федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП-29 приходится на Рослесхоз – 99,9 %, на Минприроды России – 0,1 %.

В 2019 году объем невыполнения плановых показателей расходов составил 1 244,7 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года кассовое исполнение составило 97,2 %, или 42 662,3 млн. рублей.

Рослесхоз является основным исполнителем мероприятий ГП-29, в основном через финансовое обеспечение субъектов Российской Федерации в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений. Так, доля указанных межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в рамках реализации госпрограммы в 2019 году составила около 80 % общей суммы расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ГП-29.

В то же время субъекты Российской Федерации не являются участниками реализации ГП-29 и не несут ответственности за невыполнение показателей (индикаторов).

**29.9.** Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-29, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-29, а также уровень исполнения ГП-29 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	Предусмотрено ГП-29	Предусмотрено федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальный)	Предусмотрено федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-29	39 031,9	39 031,9	39 031,8	- 0,2	43 907,0	+ 4 875,1	42 662,3	1 244,7	97,2
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	33 944,8	33 944,8	33 944,8	-	38 613,8	+ 4 669,0	37 419,7	1 194,1	96,9
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	5 087,2	5 087,2	5 087,0	- 0,2	5 293,2	+ 206,0	5 242,6	50,6	99,0

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-29 утверждены в объеме 39 031,9 млн. рублей, что соответствует объемам, утвержденным госпрограммой.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по ГП-29 увеличены на 12,5 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

**Кассовое исполнение** расходов федерального бюджета по ГП-29 по состоянию на 1 января 2020 года **составило 42 662,3 млн. рублей, или 97,2 % сводной бюджетной росписи** (по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составило 37 419,7 млн. рублей, или 96,9 %, по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 5 242,6 млн. рублей, или 99,0 %), или 109,3 % объема, утвержденного Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) (по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» – 110,2 %, по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» – 103,1 %).

Исполнение в 2019 году расходов федерального бюджета не в полном объеме по сравнению со сводной бюджетной росписью (неисполненные бюджетные назначения составили 1 244,7 млн. рублей, или 2,8 %) обусловлено неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (1 194,1 млн. рублей), а также экономией по результатам конкурсных процедур (44,7 млн. рублей).

**29.10.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-29 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.



(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-29*	Фактические расходы *	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-29	всего	80 682,4	82 341,7	+ 1 659,3	+ 2,1
	федеральный бюджет	39 031,9	42 662,3	+ 3 630,4	+ 9,3
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	12 564,9	15 620,7	+ 3 055,8	+ 24,3
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-
	юридические лица	29 085,6	24 058,8	- 5 026,8	- 17,3

Расходы за счет средств федерального бюджета составили в 2019 году 42 662,3 млн. рублей, или на 9,3 % больше, чем предусмотрено планом, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 15 620,7 млн. рублей, или на 24,3 % больше по сравнению с предусмотренными, за счет средств юридических лиц – 24 058,8 млн. рублей, что меньше предусмотренных на 17,3 %.

**Исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 24,3 % превысило** запланированный уровень. Так, при оценке привлечения указанных средств в сумме 12 564,9 млн. рублей было фактически использовано на мероприятия ГП-29 15 620,7 млн. рублей. Средства бюджетов субъектов Российской Федерации были привлечены на реализацию основного мероприятия 1.5 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий в области лесных отношений» в целях организации на региональном уровне обеспечения управления реализацией мероприятий ГП-29.

Данные таблицы свидетельствуют **о низком уровне финансирования мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц**, который составил 82,7 % предусмотренного объема.

Аналогичная ситуация сложилась и в 2018 году. Так, финансирование мероприятий ГП-29 за счет средств юридических лиц составило 77,9 % предусмотренного объема, исполнение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации превысило запланированный уровень на 20,0 %.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном уровне планирования источников финансового обеспечения ГП-29 при ее формировании.**

#### 29.11. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов)

ГП-29 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона от 5 декабря 2018 г. № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-29*	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-29	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-29
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-29	5	4	80,0	0	112,5	97,2	109,3
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	10	8	80,0	0	113,8	96,9	110,2
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	7	6	85,7	0	104,1	99,0	103,1
<b>Всего</b>	<b>22</b>	<b>18</b>	<b>81,8</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

\*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер. По показателям госпрограммы и подпрограмм учтены плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете по ГП-29, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России.

В 2019 году из 22 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по 22 показателям, **фактические значения представлены по 22 показателям (100 %).**

**Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-29 и подпрограмм составил 81,8 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-29 составило 80,0 %) при увеличении сводной бюджетной росписью объема бюджетных ассигнований на 12,5 % по сравнению с утвержденным в ГП-29.**

**Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» составило 80,0 % при увеличении**

сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 13,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 96,9 %).

**Исполнение показателей** (индикаторов) по подпрограмме «Стратегическое управление лесным хозяйством» составило **85,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью объема **бюджетных ассигнований на 4,1 %** по сравнению с утвержденными в ГП-29 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99,0 %).

Анализ свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между уровнем исполнения показателей (индикаторов) ГП-29 и увеличением (уменьшением) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-29 представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП-29	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)*	Справочно: фактическое исполнение в 2018 году
1	2	3	4	5
<b>Объем бюджетных ассигнований ГП-29</b> (млн. рублей)	<b>39 031,9</b>	<b>42 662,3</b>	<b>109,3</b>	
Лесистость территорий Российской Федерации (%)	46,4	46,5	100,0	46,5
Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда (%)	21,2	24,3	114,6	23,8
Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений (%)	64,4	80,6	125,2	-
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда в расчете на 1 га земель лесного фонда (руб. на га)	43,8	46,0	105,0	40,2
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины (%)	31,2	29,9	95,8	32,7

\* Показатель сводной бюджетной росписи.

\*\* Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр.2/гр.3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр.3/гр.2.

Согласно данным Сводного годового доклада из 5 основных показателей (индикаторов) ГП-29 плановые значения были **выполнены по 4 (80,0 %)**.

Целевой показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в 2019 году (так же, как и в предыдущие годы) был перевыполнен на 5 % и составил 46,0 рубля на 1 га при плане в 43,8 рубля на 1 га.

Вместе с тем при показателях перевыполнения плана по состоянию на 1 января 2020 года отмечается задолженность в 2019 году в федеральный бюджет платежей от использования лесов на сумму 1 653,4 млн. рублей, что свидетельствует о нереалистичности плановых значений указанного показателя.

**Из 17 показателей (индикаторов) подпрограмм не достигнуты плановые значения 3 показателей (индикаторов) (17,6 %).**

Таким образом, из 22 показателей ГП-29 и ее подпрограмм не были достигнуты плановые значения по 4 (18,2 %).

**29.12. По данным Сводного годового доклада, из 9 контрольных событий, предусмотренных планом реализации ГП-29, выполнено в срок 8 контрольных событий (88,9 % общего количества), не выполнено в срок – 1 (11,1 %).**

Согласно данным Сводного годового доклада из запланированных **детальным планом-графиком** на 2019 год 138 контрольных событий исполнено в срок 119 (86,2 %), наступило позднее срока – 1 (0,7 %), не наступило - 18 (13,0 %).

По оценке Счетной палаты на основе анализа годового отчета о реализации ГП-29, из 124 контрольных событий исполнено 113 контрольных событий (91,1 %) (с учетом выполнения значений показателей, содержащихся в контрольных событиях), не выполнено 11 (8,9 %).

**29.13.** Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности, млн. рублей								Текущий год, млн. рублей		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			сводная бюджетна я роспись на 1 июля текущего года	кассовое исполнени е на 1 июля текущего года
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		долго- сроч- ная	про- сро- чен- ная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29, в том числе:	17,5			0,8			- 16,7			41 773,5	20 035,2
Минприроды России, в том числе:	2,3						- 2,3			37,5	
0411294029001924 1	2,3						- 2,3			37,5	
Рослесхоз, в том числе:	15,2			0,8			- 14,4			41 736,0	20 035,2
0407 2910551290 530				0,5			0,5			26 693,1	11 804,6
0407 2940390019 244	0,1			0,2			0,2			131,3	25,4
0407 2940390012 121	0,0			0,0			0,0			283,4	132,0
0407 2940390012 129				0,0			0,0			85,5	39,0
0407 2940390059 244				0,0			0,0			80,3	8,3
0407 2940390019 242	0,1			0,0			-0,1			144,2	8,3
0604 2940290059 612	2,6						-2,6			6,3	6,3
0407 2940390059 612	12,4						-12,4			14,3	13,3

На 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 в размере 0,8 млн. рублей сложилась по Рослесхозу в основном в части субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений и закупок товаров, работ и услуг.

Следует отметить, что по итогам 2019 года **дебиторская задолженность** по ГП-29 **уменьшилась** на 16,7 млн. рублей, или на 95,5 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 0,8 млн. рублей.

**29.14.** Согласно годовому отчету о реализации ГП-29, направленному Минприроды России в Минэкономразвития России, основными **факторами**, повлиявшими на исполнение ГП-29, являются:

необходимость разработки новых проектов освоения лесов арендаторами лесных участков (на долю которых приходится около 80 % общего объема заготовки древесины) в связи с утверждением новых лесных планов субъектов Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств на очередной десятилетний период;

низкий балл урожайности дуба, кедра на объектах лесного семеноводства;

ограниченные возможности по сбору семян лесных растений (отсутствие урожая несколько лет подряд, зараженность лесосеменного сырья вредными организмами) в некоторых субъектах Российской Федерации.

Указанные **риски** не были предусмотрены дополнительными обосновывающими материалами к ГП-29.

**29.15.** В годовом отчете о реализации ГП-29, направленном Минприроды России в Минэкономразвития России, отражены **меры государственного регулирования**, касающиеся неналоговых льгот по арендной плате на период окупаемости приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (применяется коэффициент 0,5 к утвержденным ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка).

Фактическая финансовая оценка Рослесхозом результата применения мер государственного регулирования за 2019 год составила 889,7 млн. рублей при плане 1 902,1 млн. рублей.

**29.16.** По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-29 составила 95,8 %, что соответствует в 2019 году уровню «Высокая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей уровня госпрограммы ГП-29 (98,8 %), плановых показателей подпрограмм ГП-29 (97,8 %), эффективности реализации основных мероприятий (88,0 %), уровня кассового

исполнения расходов федерального бюджета (98,1 %), эффективности деятельности ответственного исполнителя (62,5 %).

**В 2018 году**, по оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-29 составила 98,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности»**, которая определялась на основе оценки достижения плановых значений показателей уровня госпрограммы ГП-29 (100,0 %), плановых показателей подпрограмм ГП-29 (94,0 %), эффективности реализации основных мероприятий (100,0 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (99,3 %), эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

**По оценке Счетной палаты**, степень эффективности ГП-29 соответствует уровню **«Средний уровень эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 83 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 58,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 91,1 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 97,2 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность уменьшилась (**высокий уровень**).

**В 2018 году**, по оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-29 соответствовала уровню **«Среднему уровню эффективности»** (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 82,9 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом составляет 62,9 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 98,9 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 99,2 % (**высокий уровень**), уровень качества управления госпрограммой составляет 100 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность уменьшилась (**высокий уровень**).

## **29.17. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-29**

**29.17.1.** Рослесхозом в нарушение требований пункта 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, а также пункта 3 Перечня документов, обосновывающих размер запрашиваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденного приказом Рослесхоза от 3 июля 2018 г. № 536, Министерству природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай выделены средства федерального бюджета из нераспределенного резерва субвенций на финансовое обеспечение расходов, связанных с увеличением объема работ при осуществлении дополнительного патрулирования с целью проведения рейдовых мероприятий по предотвращению и своевременному выявлению незаконной заготовки и реализации деревьев хвойных пород в объеме 1,4 млн. рублей, при отсутствии полного перечня документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств.

**29.17.2.** При отсутствии предусмотренного пунктом 8.1 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, контроля Рослесхоза за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края предоставленные ему средства нераспределенного резерва субвенций на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в части уборки неликвидной древесины были также направлены на ремонт, приобретение запасных частей и технический осмотр автотранспорта, услуги связи, приобретение комплектующих к компьютерной технике, оплату консультационных услуг, хозяйственных товаров, предметов интерьера (жалюзи), строительных и кровельных материалов, окон пластиковых, дверей межкомнатных, радиаторов, всего в сумме 3,1 млн. рублей (расчетно), что не соответствует целям, на которые выделялись средства нераспределенного резерва.

**29.17.3.** По результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2019 год в рамках реализации ГП-29 выявлено 2 факта нарушений в сфере государственных закупок, связанных с ненадлежащим ведомственным контролем Рослесхоза за соблюдением



законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков.

