## и н ф о Р М А Ц И Я

### к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета

### за январь - июль 2017 года

Анализ исполнения основных характеристик и текстовых статей Федерального закона от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ), Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 157-ФЗ или Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями), а также сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 2017 год (далее – сводная роспись с изменениями) показал следующее.

**1.** Исполнение федерального бюджета в январе - июле 2017 года происходило в условиях низкой инфляции и роста ряда видов экономической деятельности, при этом оборот розничной торговли и реальные располагаемые денежные доходы населения продолжали снижаться. Цены на нефть (в среднем за период) сложились на более высоком уровне по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, при этом их ежемесячная динамика была разнонаправленной. После укрепления в январе – мае динамика курса рубля в июне – июле сменилась на противоположную.

**1.1.**Утвержденные статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) основные характеристики федерального бюджета на 2017 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 92 190,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,8 % (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года).

**1.2.**В январе – июле 2017 года **средняя цена на нефть марки «Юралс»** составила **49,8** доллара США за баррель, что на 11,33 доллара США, или на 29,4 % выше, чем в январе - июле 2016 года (38,47 доллара США), и на 4,2 доллара США, или на 9,2 % выше среднегодовой прогнозной цены на нефть на 2017 год, учтенной при расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) (45,6 доллара США за баррель).

В июле 2017 года после двух месяцев снижения средняя цена на нефть марки «Юралс» выросла и составила 47,8 доллара США за баррель, превысив показатель аналогичного месяца предыдущего года на 4,5 доллара США. В августе положительная динамика продолжилась, чему способствовало снижение уровня запасов в США и улучшение прогнозных оценок спроса на нефть в 2017 году Международным энергетическим агентством и ОПЕК.

Динамика ценына нефть марки «Юралс» в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(долларов США, в среднем за месяц)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август (01.08-25.08)** | **С начала года (на 25.08)** |
| **2016** | 28,53 | 30,34 | 36,37 | 39,34 | 44,59 | 46,23 | 43,31 | 43,40 | 39,04 |
| **2017** | 53,06 | 53,33 | 49,61 | 51,00 | 48,96 | 45,41 | 47,80 | 51,17 | 49,96 |

**1.3. Официальный курс доллара США к рублю** в январе - июле 2017 года составил **59,67** рубля за доллар США, что на 13,8 % ниже уровня января - июля 2016 года (69,24 рубля за доллар США), и на 7,1 % ниже прогнозного уровня курса доллара США к рублю в целом на 2017 год (**64,2 рубля** за 1 доллар США), учтенного в расчетах к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями).

Следует отметить, что в течение января - июля 2017 года динамика курса рубля по отношению к доллару США была разнонаправленная: в январе – апреле отмечалось его укрепление, сменившееся ослаблением в мае – июле. В среднем за август курс составил **59,65** рубля за доллар США, несмотря на рост нефтяных цен и ослабление доллара США к другим мировым валютам.

По данным Банка России, в июле эластичность рубля по нефти находилась вблизи своих исторических минимумов, что привело к снижению волатильности курса рубля к доллару США.[[1]](#footnote-1)

Динамика среднего номинального курса доллара США к рублю в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(долларов США, за период)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** | **Август (расчет)** |
| **2016** | 76,25 | 77,22 | 70,47 | 66,68 | 65,66 | 65,31 | 64,33 | 64,92 |
| **2017** | 59,96 | 58,39 | 58,10 | 56,43 | 57,17 | 57,82 | 59,67 | 59,65 |

**1.4.**В августе Росстат представил предварительную оценку динамики **ВВП** за второй квартал 2017 года, в соответствии с которой рост во втором квартале текущего года ускорился исоставил **2,5 %** к аналогичному периоду предыдущего года. Последний раз такой рост был зафиксирован в четвертом квартале 2013 года.

Динамика темпов прироста ВВП в 2016 и 2017 годах представлена в следующей таблице.

(прирост в % к соответствующему периоду предыдущего года)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **I квартал** | **II квартал** | **III квартал** | **IV квартал** | **Год** |
| **2016** | -0,4 | -0,5 | -0,4 | 0,3 | -0,2 |
| **2017** | 0,5 | 2,5 | - | - | 2,0[[2]](#footnote-2) |

В январе - июле 2017 года, по оценке Минфина России, **объем ВВП** составил в текущих рыночных ценах 50 056,2 млрд. рублей, или 54,3 % прогнозируемого объема (92 190 млрд. рублей), предусмотренного на 2017 год в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями).

**1.5. Индекс промышленного производства** в целом за январь – июль 2017 года по сравнению с январем - июлем 2016 года составил **101,9 %** (в аналогичном периоде 2016 года – 101,3 %).

При этом только в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений было зафиксировано снижение динамики производства в январе - июле 2017 года по сравнению с январем - июлем 2016 года – 97,7 % (в аналогичном периоде 2016 года – 97,9 %). По остальным трем укрупненным группам промышленной деятельности были зафиксированы положительные темпы роста: в добыче полезных ископаемых – 103,2 % (в аналогичном периоде 2016 года – 102,8 %), в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 102,1 % (99,9 %) и в обрабатывающих производствах – 101 % (100,7 %).

В январе - июле 2017 года по сравнению с январем - июлем 2016 года отмечался рост в большинстве видов обрабатывающих производств. Например, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года выросло на 11,7 %, текстильных изделий и одежды - на 8,8 % и 5 % соответственно, химических веществ и химических продуктов – на 6,5 %, пищевых продуктов – на 4,4 %.

Вместе с тем наблюдается спад в металлургическом производстве (на 5,1 %), производстве прочих транспортных средств и оборудования (на 4,8 %), производстве готовых металлических изделий (на 3,8 %).

Динамика показателей производства отдельных групп и видов товаров представлена в следующей таблице.

(январь – июль 2017 г. в % к январю – июлю 2016 г.)

| **Пищевые продукты** | |
| --- | --- |
| Масло подсолнечное | 120,9 |
| Крупа | 115,6 |
| Полуфабрикаты мясные | 107,0 |
| Масло сливочное | 106,7 |
| Изделия колбасные | 105,3 |
| Продукты кисломолочные | 98,7 |
| Соки из фруктов и овощей | 79,1 |
| **Текстильные изделия и одежда** | |
| Изделия трикотажные или вязаные | 125,5 |
| Ткани | 111,7 |
| Белье постельное | 97,9 |
| **Химические вещества и химические продукты** | |
| Удобрения минеральные или химические | 109,8 |
| Каучуки синтетические | 105,9 |
| Волокна искусственные | 88,8 |
| **Сельскохозяйственное и транспортное машиностроение** | |
| Вагоны грузовые магистральные широкой колеи | 190,5 |
| Вагоны пассажирские железнодорожные | 149,9 |
| Автомобили легковые | 120,5 |
| Автобусы | 118,9 |
| Тракторы для сельского хозяйства прочие | 114,7 |
| Сеялки | 105,3 |
| Тепловозы магистральные | 91,2 |
| **Прочие виды продукции** | |
| Компьютеры, их части и принадлежности | 171,0 |
| Электродвигатели мощностью не более 37,5 Вт; электродвигатели постоянного тока прочие; генераторы постоянного тока | 113,0 |
| Портландцемент | 96,9 |
| Кирпич керамический неогнеупорный строительный | 91,7 |
| Кирпич строительный | 91,2 |

В высокотехнологичных видах деятельности[[3]](#footnote-3) наблюдается разнонаправленная динамика. Так, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, увеличилось на 11,1 %, при этом производство компьютеров, электронных и оптических изделий снизилось на 2,5 %.

**1.6. Производство продукции сельского хозяйства** в январе - июле 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года сократилось на **0,7 %** (в январе – июле 2016 года отмечался рост на 4,4 %). Определяющее влияние на темпы роста в сельском хозяйстве оказала динамика двух последних месяцев: в июне 2017 года по сравнению с июнем 2016 года снижение составило 1,3 %, в июле – 2,9 %, что может быть связано с неблагоприятными погодными условиями.

**1.7. Инфляция** в июле 2017 года значительно замедлилась и составила 0,1 %, с начала года – **2,4 %,** что на 1,5 процентного пункта ниже, чем в соответствующем периоде 2016 года (3,9 %). Замедление инфляции произошло на фоне повышения с 1 июля цен и тарифов организаций инфраструктурного сектора, в первую очередь, в результате резкого снижения цен на плодоовощную продукцию (на 8,3 %). При этом эффект от повышения тарифов может быть пролонгирован на следующие месяцы.

В годовом выражении (июль 2017 года по сравнению с июлем 2016 года) рост цен составил 3,9 % (в июле 2016 года – 7,2 %), что меньше показателя июня на 0,5 процентного пункта и ниже цели по инфляции на 0,1 %.

Прирост цен на **продовольственные товары** по итогам июля с начала 2017 года составил **2,4 %** (за аналогичный период 2016 года – 3,2 %), за годовой период – 3,8 % (6,5 %) За июль цены на продовольственные товары снизились на 1 %, что полностью обеспечено сезонной корректировкой цен на овощи и фрукты. С исключением плодоовощной составляющей по продовольственным товарам отмечен рост на 0,1 %.

Среди продовольственных товаров с начала года наибольшее удорожание произошло по маслу сливочному – на 7,3 % (за аналогичный период 2016 года – на 4,1 %), молоку и молочной продукции – на 3,2 % (на 3,4 %), хлебу и хлебобулочным изделиям – на 1,7 % (на 4 %), рыбе и морепродуктам – на 1,4 % (на 7,4 %). При этом за июль цены на большинство продуктов не изменились или снизились. Исключением стал сахар, удорожание которого за июль составило 6,8 %.

Продолжается снижение цен на яйца куриные – на 23 % (в аналогичном периоде 2016 года – на 18,8 %), масло подсолнечное – на 7,5 % (рост на 4,7 %), крупу и бобовые – на 7,8 % (рост на 10,9 %), мясо и птицу – на 1,3 % (снижение на 1,3 %).

За годовой период (июль 2017 года по сравнению с июлем 2016 года) наибольший рост цен отмечен на масло сливочное – на 24,2 %. Ряд продовольственных товаров в июле 2017 года по сравнению с июлем 2016 года значительно подешевел. Наибольшее снижение цен зафиксировано на сахар-песок – на 13,1 % (в июле 2016 года по сравнению с июлем 2015 года рост на 10,3 %), крупу и бобовые – на 11,6 % (рост на 16,3 %), масло подсолнечное – на 8,7 % (рост на 20,8 %).

**Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания** в расчете на месяц в среднем по России в конце июля 2017 года составила 4 066,8 рубля и с начала года увеличилась на 10,2 %, что на 7,8 процентного пункта превышает уровень инфляции на продовольственные товары. За июль стоимость условного (минимального) набора продуктов питания снизилась на 3,9 %.

**Непродовольственные товары** по итогам июля с начала 2017 года подорожали на **1,4 %** (за аналогичный период 2016 года – на 4,2 %), за годовой период – на 3,7 % (на 8,4 %). Наибольший рост цен с начала года отмечался на бензин автомобильный – на 4,7 % (в аналогичном периоде 2016 года - на 3,3 %), табачные изделия – на 4,7 % (на 10,2 %) и ткани – на 2,6 % (на 5,1 %). Снижение цен продолжилось на телерадиотовары - на 1,8 % (в аналогичном периоде 2016 года - на 0,1 %), медикаменты – на 1,6 % (рост на 1,9 %), электротовары и другие бытовые приборы – на 1 % (рост на 4,3 %).

За годовой период (июль 2017 года по сравнению с июлем 2016 года) наиболее значительный рост цен наблюдается на табачные изделия – на 11,9 % (в июле 2016 года – на 21,7 %) и бензин автомобильный – на 5,2 % (на 5,4 %). Снизились цены на телерадиотовары на 1,5 % (рост на 7,3 %).

Прирост цен и тарифов на **услуги** в июле с начала 2017 года составил **3,6 %** (в июле 2016 года – 4,4 %), за годовой период – 4,1 % (6,5 %).

Среди наблюдаемых видов услуг наибольший рост цен и тарифов с начала года зафиксирован по услугам пассажирского транспорта – на 9,3 % (в аналогичном периоде 2016 года – на 8,9 %). Также относительно высокий рост цен и тарифов зафиксирован по санаторно-оздоровительным услугам – на 7,7 % (в аналогичном периоде 2016 года – рост на 12,9 %), услугам дошкольного воспитания – на 3,6 % (на 7,8 %), услугам связи – на 3,8 % (на 2,3 %), услугам зарубежного туризма – на 3,2 % (на 4 %). Индекс цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги с начала года увеличился на 4,2 % (в аналогичном периоде 2016 года – на 4,8 %), при этом за июль его рост составил 3,5 %. Жилищные услуги подорожали на 4 % (на 4,6 %). Среди жилищных услуг наиболее высокий рост с начала года отмечался на оплату жилья в домах государственного и муниципального жилищных фондов – на 6,6 % (на 8 %), водоотведение – на 6,6 % (на 7,6 %), горячее водоснабжение – на 5,5 % (на 5,7 %).

По состоянию **на 28 августа 2017 года** с начала года инфляция составила **1,9 %,** при этом с начала месяца отмечена дефляция в размере 0,4 %.

Значения уровня инфляции в 2017 году представлены в следующей таблице.

(в %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** |
| **К предыдущему месяцу** | 100,6 | 100,2 | 100,1 | 100,3 | 100,4 | 100,6 | 100,1 |
| **К декабрю предыдущего года** | 100,6 | 100,8 | 101,0 | 101,3 | 101,7 | 102,3 | 102,4 |
| **К соответствующему месяцу предыдущего года** | 105,0 | 104,6 | 104,3 | 104,1 | 104,1 | 104,4 | 103,9 |

По расчетам Счетной палаты, для достижения установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) уровняинфляции на 2017 год (3,8 %) и с учетом данных августа, в течение которого зарегистрирована дефляция, темп прироста потребительских цен в сентябре - декабре должен быть не более 1,8-1,9 %, или ежемесячно – не более 0,4-0,5 %. Принимая во внимание дефляцию в августе и вероятность невысокого темпа роста цен в сентябре достижение прогнозного показателя возможно.

**1.8.**Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения, сохраняется разнонаправленной. В январе – июле 2017 года по сравнению с соответствующим периодом 2016 года **реальные располагаемые денежные доходы населения** снизились на **1,4 %** (в январе – июле 2016 года – снижение на **5,3 %**), при этом **реальная** начисленная среднемесячная **заработная плата** увеличилась на **3 %** (снизилась на 0,2 %), **реальный размер** назначенных **пенсий** - на 5,1 % (в январе – июле 2016 года - снижение на 3,7 %). При этом прирост реального размера назначенных пенсий обеспечен единовременной денежной выплатой в январе 2017 года, однако за февраль – июль они сократились на 1,1 %.

Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения в 2017 году, приведена в следующей таблице.

(к соответствующему месяцу предыдущего года, в %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апр.** | **Май** | **Июнь** | **Июль** |
| **Реальные располагаемые денежные доходы** | 108,2 | 96,3 | 97,7 | 92,5 | 99,9 | 100,0 | 99,1 |
| **Реальная начисленная заработная плата** | 103,1 | 101,0 | 103,2 | 103,7 | 102,8 | 103,9 | 104,6 |
| **Реальный размер назначенных пенсий** | 137,3 | 99,4 | 99,7 | 99,9 | 100,0 | 99,7 | 100,2 |

В первой половине 2017 года отмечен рост **просроченной задолженности по заработной плате** по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства), которая на 1 августа 2017 года составила **3 455,0 млн. рублей** и по сравнению с 1 января 2017 года **увеличилась** на 730,0 млн. рублей (**на 26,8 %).** Следует отметить, что только в мае и июне просроченная задолженность по заработной плате снижалась, в остальные месяцы - увеличивалась.

Просроченная задолженность по заработной плате из-за отсутствия у организаций собственных средств на 1 августа 2017 года составила **3 395,0 млн. рублей,** или 98,3 % общей суммы просроченной задолженности и по сравнению с началом года увеличилась на 675,0 млн. рублей (на 24,8 %).

Объем просроченной задолженности на 1 августа 2017 года составил менее 1 % месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности.

Из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2016 году, приходится 916,0 млн. рублей (26,5 %), в 2015 году и ранее – 795,0 млн. рублей (23 %).

В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 46 % приходится на обрабатывающие производства, 23 % - на строительство, 12 % - на добычу полезных ископаемых, по 6 % - на сельское хозяйство, охоту и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки и транспорт.

На рынке труда в январе - июле 2017 года наблюдалось снижение общей численности безработных. **Численность безработных** (по методологии Международной организации труда) в среднем за месяц с начала года составила 4,1 млн. человек (в аналогичном периоде 2016 года – 4,4 млн. человек). При этом в июле общая численность безработных составила 3,9 млн. человек и по сравнению с июнем незначительно увеличилась – на 59 тысяч человек, или на 1,5 %. **Уровень безработицы** в июле 2017 года составил 5,1 %, что на 0,2 процентного пункта ниже показателя июля 2016 года и на 0,5 процентного пункта - января 2017 года.

В государственных учреждениях службы занятости населения к концу июля 2017 года в качестве безработных были зарегистрированы 0,8 млн. человек, в том числе 0,7 млн. человек получали пособие по безработице.

По данным Минтруда России, по состоянию на 23 августа 2017 года суммарная **численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон**, составила 142,5 тыс. человек, что на 69,1 тыс. человек, или 32,7 %, ниже уровня неполной занятости в начале 2017 года (по состоянию на 11 января 2017 года - 211,6 тыс. человек).

**1.9. В январе - июле 2017 года динамика показателей, характеризующих внутренний потребительский спрос, начала демонстрировать признаки стабилизации.**

Так, в апреле – июле по сравнению с аналогичными месяцами предыдущего года отмечается незначительный рост оборота розничной торговли (в среднем на 0,7 % в месяц). Однако в связи со снижением данного показателя в январе - марте общая динамика сохраняется отрицательной: в январе – июле 2017 года по сравнению с январем – июлем 2016 года **оборот розничной торговли** снизился на **0,2 %** (в январе - июле 2016 года по сравнению с январем - июлем 2015 года – на 4,8 %). Объем платных услуг населению в сопоставимых ценах в январе – июле 2017 года по сравнению с соответствующим периодом 2016 года увеличился на 0,1 % (в январе – июле 2016 года было зафиксировано снижение на 0,8 %).

**2.** В целях реализации Федерального закона № 415-ФЗ до начала финансового года приняты постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1551) и график подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (далее – график подготовки НПА).

**Количество** нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Российской Федерации для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, отражено в следующей таблице.

| **Отчетный период** | **Количество нормативных правовых актов, предусмотренных графиком подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете** | | **Количество нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с графиком подготовки актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете** | | | | **Количество непринятых нормативных правовых актов** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в т. ч. до начала финансового года** | **всего** | **(гр. 4/ гр.2 \* 100), %** | **в т. ч. до начала финансового года** | **(гр. 6/ гр.3 \* 100), %** | **всего** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 2014 год | 68 | 38 | 68 | 100,0 | 25 | 65,8 | 0 |
| 2015 год | 116 | 43 | 114 | 98,3 | 30 | 69,8 | 2 |
| 2016 год | 113 | 44 | 103 | 91,2 | 27 | 61,4 | 10 |
| *с учетом исключенных и перенесенных на 2017 год* | 103 | 40 | 103 | 100,0 | 27 | 67,5 | 0 |
| 2017 год | 120 | 50 | 84 | 70,0 | 30 | 60,0 | 36 |
| *с учетом исключенных и предлагаемых к исключению* | 104 | 44 | 84 | 80,8 | 30 | 68,2 | 20 |
| в том числе по состоянию на 1 августа 2017 года | 110 | 50 | 83 | 75,5 | 30 | 60,0 | 27 |
| *с учетом исключенных и предлагаемых к исключению* | 94 | 44 | 83 | 88,3 | 30 | 68,2 | 11 |

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации текстовых статей Федерального закона № 415-ФЗ, осуществляется в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № ИШ-П13-6701 и графиком подготовки НПА, принятым до утверждения указанного Федерального закона и предусматривающим разработку и уточнение **102 нормативных правовых актов,** в том числе **50 – до начала финансового года**.

В целях реализации Федерального закона № 157-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации **от 30 июня 2017 г.** № 4627п-П13 утвержден график подготовки НПА, в соответствии с которым необходимо разработать еще **18 нормативных правовых акта**, из которых 4 НПА запланированы к внесению в **сентябре 2017 года** и 2 НПА – в ноябре 2017 года (ответственный исполнитель Минфин России).

Следует отметить, что в указанный график подготовки НПА включен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2017 году субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке» с планируемым сроком внесения в Правительство Российской Федерации - **июль 2017 года, которое уже было утверждено** 3 июня 2017 года (постановление Правительства Российской Федерации № 674), то есть **до утверждения указанного графика и до принятия Федерального закона   
№ 157-ФЗ**.

По информации Минфина России, в соответствии с обращениями ответственных исполнителей **8 нормативных правовых акта** сняты с контроля (из них 6 нормативных правовых акта планировались к внесению Минтрансом России в Правительство Российской Федерации до начала финансового года) и **8 нормативных правовых актов** (в том числе 2 - до начала финансового года) сняты с контроля в связи с утверждением приложения 41 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета» к Федеральному закону № 415-ФЗ, содержащего информацию, соответствующую исключенным пунктам графика.

По состоянию **на 1 августа 2017 года** для реализации федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год должно быть принято 110 из 120 нормативных правовых актов, предусмотренных графиками подготовки НПА. **На указанную дату** принято 83 из 110 нормативных правовых актов (75,5 %).

С учетом предлагаемых изменений для реализации федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год согласно принятым графикам требуется принятие 104 НПА, из которых 94 со сроком принятия до 1 августа 2017 года. Таким образом, на указанную дату принято 83 из 94 нормативных правовых актов (88,3 %).

Следует отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 207 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета в 2014 - 2017 годах субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (ответственный исполнитель Минэкономразвития России) утверждено **на 7 месяцев ранее** **запланированного срока внесения** в Правительство Российской Федерации – **август 2017 года**.

Вместе с тем по состоянию на 1 августа 2017 года 28 из 83 НПА, или 33,7 %, необходимых для реализации Федерального закона № 415­ФЗ (с изменениями), были приняты по истечении **30** **и более дней** от срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиками подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации указанных нормативных правовых актов являлись, в том числе, **Минтранс России, Минкультуры России, МЧС России,** **Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэнерго России**.

**3.** Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2017 год и их исполнение за январь - июль 2017 года представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Федеральный бюджет на 2017 год, утвержденный федеральным законом** | | | **Исполнено за январь - июль 2017 года** | |
| **от 1 декабря 2014 г.**  **№ 384-ФЗ** | **от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ** | **от 1 июля 2017 г. № 157-ФЗ** | **сумма** | **% (гр. 5/ гр.4\*100)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| ВВП, млрд. рублей | 90 063,0 | 86 806,0 | 92 190,0 | 50 056,2 | 54,3 |
| Уровень инфляции, % | 4,0 | 4,0 | 3,8 | 2,4 | х |
| Доходы, млрд. рублей | 16 547,8 | 13 487,6 | 14 678,8 | 8 368,7 | 57,0 |
| в % к ВВП | 18,4 | 15,5 | 15,9 | 9,6 | х |
| Расходы, млрд. рублей | 17 088,7 | 16 240,8 | 16 602,6 | 8 789,4 | 52,9 |
| в % к ВВП | 19,0 | 18,7 | 18,0 | 10,1 | х |
| Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей | -540,9 | -2 753,2 | -1 923,8 | -420,7 | 21,9 |
| в % к ВВП | -0,6 | -3,2 | -2,1 | -0,5 | х |
| Нормативная величина Резервного фонда, млрд. рублей | 6 304,4 | 6 076,4 | 6 453,3 | 1 006,6 | 15,6 |
| Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2018 года, млрд. рублей | 8 514,3 | 10 351,6 | 9 227,0 | 8 602,8 | 93,2 |
| Верхний предел внешнего долга на 1 января 2018 года, млрд. долларов США | 77,0 | 53,6 | 51,8 | 51,3 | 99,0 |
| Верхний предел внешнего долга на 1 января 2018 года, млрд. евро | 59,2 | 48,7 | 48,9 | 43,8 | 89,6 |

В 2014 – 2017 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2017 год устанавливались 3 раза** – последовательно федеральными законами от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Федеральным законом № 415-ФЗ и Федеральным законом № 157-ФЗ.

При этом **объем доходов и расходов** федерального бюджета **снизился**, **дефицит** федерального бюджета **существенно увеличился**.

**Федеральным законом № 157-ФЗ** в 2017 году **увеличены** прогнозируемый общий объем **доходов** - на 1 191,2 млрд. рублей и общий объем **расходов** федерального бюджета - на 361,8 млрд. рублей, которые привели к **сокращению** объема **дефицита** федерального бюджета на 829,4 млрд. рублей, основным источником финансирования которого являются средства Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, государственные внутренние заимствования. Показатели на плановый период 2018 и 2019 годов Федеральным законом № 157-ФЗ не изменены.

Доходы федерального бюджета в январе – июле 2017 года составили 8 368,7 млрд. рублей, или 57 % показателя, установленного Федеральным законом № 415­ФЗ (с изменениями) (14 678,8 млрд. рублей); расходы – 8 789,4 млрд. рублей, или 52,9 % показателя, установленного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) (16 602,6 млрд. рублей). Дефицит федерального бюджета составил 420,7 млрд. рублей при утвержденном Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) показателе в сумме 1 923,8 млрд. рублей.

**4.**Исполнение **доходов федерального бюджета** за январь – июль 2017 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

| **Показатели** | | **Прогноз доходов федерального бюджета на 2017 год в соответствии с Федеральным законом   № 415-ФЗ (с изменениями),  млн. рублей** | **Исполнение** | | | | **Отклонение исполнения за январь-июль 2017 года  от исполнения  за январь-июль 2016 года** | | **Справочно:**  **Исполнено за 2016 год,**  **млн. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **январь-июль 2016 года** | | **январь-июль 2017 года** | | **гр. 5 - гр.3 (млн. рублей)** | **гр.5/гр.3\*100 (%)** |
| **млн. рублей** | **в % к исполнению за год** | **млн. рублей** | **в % к прогнозу за год** |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **Доходы** | | 14 678 830,5 | 6 970 311,3 | 50,7 | 8 368 728,4 | 57,0 | 1 398 417,1 | 120,1 | 13 460 040,7 |
|  | в % к ВВП | 15,9 | 8,1 |  | 9,1 |  |  |  | 15,6 |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | нефтегазовые доходы | 5 769 478,8 | 2 553 551,1 | 42,2 | 3 304 565,9 | 57,3 | 751 014,8 | 129,4 | 4 844 028,5 |
|  | в % к ВВП | 6,3 | 3,0 |  | 3,6 |  |  |  | 5,6 |
|  | в % к общей сумме доходов | 39,3 | 36,6 |  | 39,5 |  |  |  | 36,0 |
|  | ненефтегазовые доходы | 8 909 351,7 | 4 416 760,2 | 57,4 | 5 064 162,5 | 56,8 | 647 402,3 | 114,7 | 8 616 012,2 |
|  | в % к ВВП | 9,7 | 5,1 |  | 5,5 |  |  |  | 10,0 |
|  | в % к общей сумме доходов | 60,7 | 63,4 |  | 60,5 |  |  |  | 64,0 |
| **Доходы** без учета доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ | | 14 621 163,6 | 6 916 969,3 | 50,7 | 8 332 537,9 | 57,0 | 1 415 568,6 | 120,5 | 13 372 173,4 |
| Справочно: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от управления средствами Резервного фонда и ФНБ | | 57 666,9 | 53 342,0 | 62,7 | 36 190,5 | 62,8 | -17 151,5 | 67,8 | 87 867,3 |

**Доходы федерального бюджета** **в январе - июле 2017 года** составили **8 368 728,4 млн. рублей,** или **57 %** прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета, из них **нефтегазовые доходы – 3 304 565,9 млн. рублей, или 57,3 %** объема, рассчитанного исходя из прогноза поступлений нефтегазовых доходов, **ненефтегазовые доходы – 5 064 162,5 млн. рублей, или 56,8 %** прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов.

В общем объеме доходов федерального бюджета в январе – июле 2017 года **нефтегазовые доходы** составили 39,5 %, что на 2,9 **процентных пункта больше соответствующего показателя прошлого года** (в январе - июле 2016 года – 36,6 %), что обусловлено в основном ростом цен на углеводородное сырье, прежде всего на нефть марки «Юралс» и стоимостных объемов экспорта топливно-энергетических товаров, при снижении курса доллара США по отношению к рублю.

Средняя цена на нефть марки «Юралс» в январе - июле 2017 года составила 49,8 доллара США за баррель, что на 11,33 доллара США, или на 29,4 % выше, чем в январе - июле 2016 года (38,47 доллара США за баррель). Стоимостной объем экспорта топливно-энергетических товаров в январе - июне 2017 года увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 36,8 %, в т.ч. в страны дальнего зарубежья на 38,3 %, в страны СНГ – на 20,3 %. Курс доллара США по отношению к рублю в январе - июле 2017 года составил 59,67 рубля за доллар США, что на 13,8 % ниже уровня января - июля 2016 года (69,24 рубля за доллар США).

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2017 году прогнозируется в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями) на уровне 39,3 %, ненефтегазовых доходов на уровне 60,7 %.

В структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДПИ в виде углеводородного сырья (66,9 %). Доля доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, товары, выработанные из нефти, и газ природный составляет 33,1 %.

По сравнению с аналогичным периодом 2016 года общий объем доходов федерального бюджета **увеличился** на **1 398 417,1 млн. рублей**, или на 20,1 %, нефтегазовые доходы – на **751 014,8 млн. рублей**, или на 29,4 %, ненефтегазовые доходы – на **647 402,3 млн. рублей**, или на 14,7 %.

В январе - июле 2017 годав федеральный бюджет (за исключением безвозмездных поступлений и доходов, полученных за рубежом) **поступило 14 видов** доходов, **не учтенных в прогнозе поступлений** к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) на общую сумму **4 121,4 млн. рублей**, (из них: денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей – 1 671,7 млн. рублей, невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, – 1 453,4 млн. рублей, акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), ввозимый на территорию Российской Федерации – 990,4 млн. рублей, доходы от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации основных средств по указанному имуществу) – 3,8 млн. рублей, акцизы на никотинсодержащие жидкости, производимые на территории Российской Федерации, – 0,8 млн. рублей, разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, – 0,6 млн. рублей, доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу), – 0,3 млн. рублей, регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, за пределами территории Российской Федерации при выполнении соглашений о разделе продукции, - 0,1 млн. рублей, денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о национальной платежной системе - 0,1 млн. рублей, предварительные специальные, предварительные антидемпинговые и предварительные компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с Приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, - 0,04 млн. рублей, государственная пошлина за выдачу разрешения на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух, - 0,02 млн. рублей, денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) - 0,02 млн. рублей).

Данные факты свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту федерального закона о федеральном бюджете и внесении в него изменений учитываются **не все доходы**, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, **что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Следует отметить, что по группе «Безвозмездные поступления» поступления составили 27 814,4 млн. рублей, что **на 27 628,0 млн. рублей**, или **в 149,2 раза** **больше прогнозируемого объема** доходов федерального бюджета.

Увеличение по группе безвозмездных поступлений в основном обусловлено поступлением не учтенных в прогнозе доходов федерального бюджета поступлений от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 11 982,9 млн. рублей, доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 8 757,5 млн. рублей, дотаций федеральному бюджету для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 6 000,0 млн. рублей, а также субсидии федеральному бюджету на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности и субсидии федеральному бюджету на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения в сумме 300,5 млн. рублей и 728,1 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что на поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в январе - июле 2017 года оказало влияние снижение возврата в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей до (-) 2 554,2 млн. рублей (авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей в январе - июле 2016 года составили (-) 31 567,0 млн. рублей).

На **рост нефтегазовых доходов** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в основном оказало влияние увеличение поступлений НДПИ в виде углеводородного сырья на 689 479,5 млн. рублей, или на 45,3 % за счет повышения ставки НДПИ на нефть, роста цены на нефть марки «Юралс» и объемов добычи нефти.

**Рост поступлений ненефтегазовых доходов** по сравнению с прошлым годом в основном обусловлен **увеличением** НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (на 252 976,4 млн. рублей), акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на 157 187,6 млн. рублей), в основном за счет поступлений акцизов на автомобильный бензин и табачную продукцию, производимые на территории Российской Федерации (на 69 901,8 и 55 964,0 млн. рублей соответственно), налога на прибыль организаций (на 153 789,2 млн. рублей), НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации (на 45 397,5 млн. рублей), утилизационного сбора (на 42 084,6 млн. рублей), снижением возврата в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей (на 29 012,8 млн. рублей), доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (на 19 143,5 млн. рублей), доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (на 16 737,2 млн. рублей), разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (на 13 562,2 млн. рублей), а также доходов федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (на 6 089,7 млн. рублей).

Следует отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло **уменьшение** поступленийотдельных **ненефтегазовых доходов**,чтов основном связано со снижением доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (на 61 909,4 млн. рублей), от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (на 17 151,5 млн. рублей), доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (на 27 703,5 млн. рублей). При этом снижению образования остатков межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации способствовало внедрение механизма перечисления региональным бюджетам субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение под фактическую потребность, что позволило перечислять целевые средства из федерального бюджета в размере фактической потребности субъекта Российской Федерации на дату совершения платежа.

Кроме того, в январе – июле 2016 года поступили иные межбюджетные трансферты (в сумме 52 436,2 млн. рублей), в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (45 364,7 млн. рублей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования (5 400,0 млн. рулей), межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на предоставление субвенций на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и услуг, обеспечение отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (1 671,6 млн. рублей). Поступление указанных средств в бюджете 2017 года не запланировано.

**5.** Статьей 1 Федерального закона № 415-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2017 год утвержден в сумме **16 240 809,1 млн. рублей**. Сводная роспись по расходам федерального бюджета на 2017 год утверждена в сумме 16 240 809,1млн. рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Федеральным законом № 157-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2017 год по сравнению с объемом, утвержденным Федеральным законом № 415-ФЗ, увеличен на 361 832,1 млн. рублей, или на 2,2 %, и составил 16 602 641,2 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании справок «Об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 3 июля 2017 года № 1-02-000/0152, № 3-02-000/0004 и № 3-02-000/0005 по коду вида изменения 011 (изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период) произведено увеличение бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета на 2017 год на 361 832,1 млн. рублей.

По состоянию **на 1 августа 2017 года** общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи **составил 16 877 834,7 млн. рублей, что на 275 193,5 млн. рублей,** или на 1,7 %,больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

**5.1.** Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 409-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2017 год в объеме 275 193,5 млн. рублей, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Нормативный правовой акт Российской Федерации** | **Код вида изменений сводной бюджетной росписи**  **(приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н)** | **Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| Пункт 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 334  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**, на основании решений Правительства Российской Федерации) | 138 105,3 |
| Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 110  (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных **государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов) | 71 171,3 |
| Пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 331  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию **решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации** по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем сумму нераспределенного **остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2016 году, на основании решений Правительства Российской Федерации**) | 24 999,5 |
| Пункт 4 статьи 94 и пункт 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 190  (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований **Федерального дорожного фонда** в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2011, № 15, ст. 2041; №  49, ст. 7039; 2014, № 40, ст. 5314) | 16 564,4 |
| Пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 332  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий юридическим лицам**, предоставление которых в 2016 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели) | 7 572,5 |
| Пункт 4 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 370  (изменения, вносимые в целях увеличения объема бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах фактического **поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение**, сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, уменьшенных на объем возвращенных в бюджеты субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации) | 6 249,4 |
| Пункт 2 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 350  (изменения, вносимые в случае **поступления дотации**, передаваемой федеральному бюджету **из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации** на софинансирование расходов субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации) | 6 000,0 |
| Пункт 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ | 333  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату **государственных контрактов** на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **расчеты** по которым в 2016 году осуществлялись **с применением казначейского аккредитива**, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2016 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели) | 1 605,2 |
| Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 270  (изменения, вносимые в случае увеличения главному распорядителю бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления из иного бюджета субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме, не превышающем неиспользованные остатки указанных **межбюджетных трансфертов** на начало текущего финансового года, по которым главным администратором бюджетных средств, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты, подтверждена потребность в направлении их **на те же цели** в текущем финансовом году в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5795), сверх объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете) | 1 548,5 |
| Пункт 4 статьи 94 и статья 1792 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 180  (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований **Инвестиционного фонда** Российской Федерации в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и статьей 1792 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2012, № 50, ст. 6967) | 1 011,3 |
| Пункт 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 090  (изменения, вносимые в случае **получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение**, сверх объемов, утвержденных Законом, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств) | 366,1 |
| **Итого** |  | **275 193,5** |

Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – июль 2017 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **Бюджетные ассигнования**  **на 2017 год** | | **Гр.3 - Гр.2** | **% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **утвержденные Федеральным законом  № 415-ФЗ (с изменениями)** | **установленные сводной росписью с изменениями** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Расходы федерального бюджета - всего** | **16 602 641,2** | **16 877 834,7** | **275 193,5** | **1,7** |
| Общегосударственные вопросы | 1 271 653,7 | 1 302 731,9 | 31 078,2 | 2,4 |
| Национальная оборона | 2 874 749,4 | 2 871 799,6 | -2 949,8 | -0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 026 012,1 | 1 979 380,9 | -46 631,2 | -2,3 |
| Национальная экономика | 2 369 790,3 | 2 558 206,8 | 188 416,5 | 8,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 81 431,6 | 130 254,3 | 48 822,7 | 60,0 |
| Охрана окружающей среды | 95 524,5 | 96 271,7 | 747,2 | 0,8 |
| Образование | 618 106,5 | 629 547,2 | 11 440,7 | 1,9 |
| Культура, кинематография | 102 630,1 | 104 412,4 | 1 782,3 | 1,7 |
| Здравоохранение | 394 469,8 | 446 316,0 | 51 846,2 | 13,1 |
| Социальная политика | 5 103 141,4 | 5 071 094,0 | -32 047,4 | -0,6 |
| Физическая культура и спорт | 93 631,8 | 102 046,0 | 8 414,2 | 9,0 |
| Средства массовой информации | 80 215,0 | 80 229,6 | 14,6 | 0,02 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 719 956,8 | 719 956,8 | 0,0 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 771 328,3 | 785 587,4 | 14 259,1 | 1,8 |

**5.1.2.**Федеральным законом № 415-ФЗ(с изменениями) бюджетные ассигнования **резервного фонда Правительства Российской Федерации** предусмотрены на 2017 год в объеме 34 151,9 млн. рублей.

Данные об изменениях сводной росписи на 2017 год в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, предусматривающими **увеличение объема** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации**,представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Решения Правительства Российской Федерации** | **Содержательная часть**  **решений Правительства Российской Федерации** | **Объем увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации** |
| --- | --- | --- |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № 454-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году на 123 501 761,6 тыс. рублей, в том числе:  а) **за счет не использованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета** на 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ в сумме 117 252 326,4 тыс. рублей;  б) **за счет поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков межбюджетных трансфертов**, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ, в сумме 6 249 435,2 тыс. рублей | 123 501,8 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 619-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 409-ФЗ на 16 218 137,1 тыс. рублей **за счет не использованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета на 1 января 2017 года, предусмотренных на оплату заключенных от имени Российской Федерации государственных контрактов** на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2016 году, и не направленных в 2017 году на увеличение соответствующих бюджетных ассигнований на указанные цели | 16 218,1 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году на 8 248 104,9 тыс. рублей **за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2017 год на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации**,по которым **на 1 февраля 2017 года отсутствуют акты Правительства Российской Федерации**, устанавливающие распределение этих субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, **и (или) на 1 марта 2017 года отсутствуют соглашения**, заключенные между главным распорядителем средств федерального бюджета, осуществляющим предоставление указанных субсидий, и органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации - получателями указанных субсидий | 8 248,1 |
| Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1207-р | Минфину России внести в установленном порядке в 2017 году изменения в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год, предусматривающие **увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в 2017 году в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 3](consultantplus://offline/ref=3AD3BCDD9AC9201338DB4BB5C4E1BBE67A594A0B96F42769976320F5C403050169DA5193ABD990EBR837O) Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ на 4 634 853,4 тыс. **рублей за счет не использованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета на 1 января 2017 года** | 4 634,9 |
| **Итого увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденное сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года** | | **152 602,9** |

Таким образом, **объем резервного фонда Правительства Российской Федерации** увеличился на 152 602,9 млн. рублей и **составил 186 754,8 млн. рублей**.

Данные **об изменениях сводной росписи** на 2017 год в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, предусматривающими **уменьшение объема** бюджетных ассигнований **резервного фонда Правительства Российской Федерации,** представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Направления использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году в соответствии с пунктом 4 Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230** | **Объем уменьшения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации** |
| --- | --- |
| **Подпункт «а» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение реализации утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации перечня мероприятий, направленных на **обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году** - в объеме до 107,5 млрд. рублей | 107 500,0 |
| **Подпункт «б» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации мероприятий программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях и на подготовку и **проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации** в объемах не менее остатков не использованных в 2016 году указанных субсидий в соответствии с частью 9 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 3,9 |
| **Подпункт «в» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение оказания **иной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации** | 28 097,6 |
| **Подпункт «г» пункта 4** Положения о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации  На финансовое обеспечение **иных мероприятий по решениям Председателя Правительства Российской Федерации** | 18 690,5 |
| **Итого уменьшение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденное сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года** | **154 292,0** |

Данные об изменении объема бюджетных ассигнований на 2017 год **резервного фонда Правительства Российской Федерации** по состоянию на 1 августа 2017 годапредставлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **Бюджетные ассигнования**  **на 2017 год,**  **утвержденные**  **Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ (с изменениями)** | **Увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год** | **Уменьшение бюджетных ассигнований на 2017 год** | **Бюджетные ассигнования**  **в соответствии со сводной росписью с изменениями** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| Резервный фонд Правительства Российской Федерации | 34 151,9 | 152 602,9 | 154 292,0 | 32 462,8 |

По состоянию на 1 августа 2017 года объем **резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 32 462,8 млн. рублей.**

**5.2.** По состоянию на 1 января 2017 года **объем утвержденных ЛБО на 2017 год составляет 15 122 788,9 млн. рублей, что на 1 118 020,2 млн. рублей, или на 6,9 %, меньше бюджетных ассигнований сводной росписи на 2017 год,** из них 734 384,6 млн. рублей (65,7 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 383 635,6 млн. рублей (34,3 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом   
№ 415-ФЗ; ЛБО в части объектов ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной в установленном порядке проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) (далее – ЛБО в части объектов ФАИП); ЛБО на реализацию приоритетного проекта (программы) в случае отсутствия утвержденного в установленном порядке сводного плана приоритетного проекта (программы), если иное не установлено решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – ЛБО по расходам на реализацию приоритетного проекта (программы), и ЛБО по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (далее – дополнительно заблокированные лимиты).

По состоянию **на 1 августа 2017 года** объем ЛБО на 2017 год составляет **15 961 960,1 млн. рублей**, что на **915 874,6 млн. рублей**, или на 5,4 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2017 год с изменениями, из них 744 375,5 млн. рублей (81,3 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 171 499,1 млн. рублей (18,7 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ, ЛБО в части объектов ФАИП; ЛБО по расходам на реализацию приоритетного проекта (программы) и дополнительно заблокированные лимиты.

За отчетный период до главных распорядителей доведены ЛБО на 2017 год в объеме 15 961 939,8 млн. рублей, из них распределено и доведено до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета 13 675 856,0 млн. рублей, или 85,7 % доведенного до главных распорядителей объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2017 год составил 2 286 083,8 млн. рублей, или 14,3 % доведенного объема ЛБО (по состоянию на 1 августа 2016 года не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2016 год составлял 2 937 979,9 млн. рублей, или 19 % доведенного объема ЛБО).

По состоянию на 1 августа 2017 года ЛБО на плановый период 2018 года распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета в объеме 11 608 289,0 млн. рублей, или 77,4 % доведенного объема; на плановый период 2019 года – в объеме 11 420 503,6 млн. рублей, или 76,1 %. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на плановый период 2018 года составил 22,6 % доведенного объема ЛБО, на плановый период 2019 года – 23,9 %.

**5.3.**Анализ реализации постановления Правительства Российской Федерации № 1551 показал следующее.

**5.3.1.** **Пунктом 4** постановления Правительства Российской Федерации № 1551 главным распорядителям поручено обеспечить в пределах доведенных до них ЛБО **распределение и доведение** в установленном порядке **до соответствующих получателей** средств федерального бюджета ЛБО **на осуществление закупок товаров, работ и услуг не позднее 6 февраля 2017 года**; на осуществление **бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений** в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации **на софинансирование капитальных вложений** в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) – **не позднее 10 марта 2017 года** (далее – ЛБО на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий).

В соответствии с пунктом 5 указанного постановления Правительства Российской Федерации положения пункта 4 **не распространяются** на ЛБО, подлежащие перераспределению между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами; ЛБО на принятие и исполнение международных обязательств Российской Федерации; ЛБО на принятие и исполнение обязательств по организации и проведению выборов Президента Российской Федерации; ЛБО, подлежащие распределению получателям средств федерального бюджета, находящимся за пределами Российской Федерации; ЛБО в объеме, не превышающем 10 % общего объема ЛБО, указанных в [пункте 4](consultantplus://offline/ref=E6A8B087A8945353597B2810B6F928FB6268442E54D008C1731A356DEF412270D678EF138A5BD987jEBAO) постановления Правительства Российской Федерации (далее – ЛБО, предусмотренные пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1551).

**5.3.1.1.** По данным Федерального казначейства, по состоянию **на 7 февраля 2017 года** главными распорядителями распределено и доведено до соответствующих получателей средств федерального бюджета **99,6 % доведенных ЛБО на 2017 год, 92,4 % и 91,7 %** доведенных **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов на осуществление закупок товаров, работ и услуг** (без учета ЛБО, предусмотренных пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1551).

**По 7 главным распорядителям** (Росприроднадзор, Росздравнадзор, Росгвардия, Роснедра, МВД России, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации)уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление закупок товаров, работ и услуг **составил менее 100 %.**

**По 4 главным распорядителям** (Минсельхоз России, МЧС России, ФСБ России, Спецстрой России) распределение и доведение **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов** на осуществление закупоктоваров, работ и услуг **не осуществлялось**; по **10**(Роснедра, МВД России, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минтранс России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Росархив, ФСИН России, Генеральная прокуратура Российской Федерации) – составило **менее 100 %**. По Росавтодору распределение и доведение **ЛБО на первый год планового периода** на осуществление закупок товаров, работ и услуг составило менее 100 %.

**5.3.1.2.**По данным Федерального казначейства, по состоянию **на 11 марта 2017 года** главными распорядителями распределено и доведено до соответствующих получателей средств федерального бюджета **95,3 % доведенных ЛБО на 2017 год; 92,8 % и 88,9 %** доведенных **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий** (без учета ЛБО, предусмотренных пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации № 1551).

**По 3 главным распорядителям** (Минобрнауки России, Росрыболовство, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации) уровень доведения до получателей **ЛБО на 2017 год** на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий **составил менее 100 %.**

**По 2 главным распорядителям** (МЧС России и Минюст России) распределение и доведение **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов**, по Минобрнауки России – распределение и доведение **ЛБО на второй год планового периода** на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий **не осуществлялись**. **По** **6 главным распорядителям** (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФССП России, Госкорпорация «Роскосмос», Минздрав России, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации и Росрезерв) распределение и доведение **ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов** составило **менее 100 %**; **по 4** (ФТС России, Роспотребнадзор, Росводресурсы и Минсельхоз России) распределение и доведение **ЛБО на первый год планового периода, по 3** (Минэкономразвития России, ФСО России и ФСИН России) распределение и доведение **ЛБО на второй год планового периода** составило **менее 100 %.**

Недоведение главными распорядителями до соответствующих получателей средств федерального бюджета ЛБО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годовна осуществление закупоктоваров, работ и услуг, на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий в установленные сроки, а также их доведение не в полном объеме **не соответствует требованию пункта 4** постановления Правительства Российской Федерации № 1551.

**5.3.1.3.**По данным Федерального казначейства, по состоянию **на 1 августа 2017 года** главными распорядителями распределено и доведено до соответствующих получателей средств федерального бюджета **96,8 %** доведенных **ЛБО на 2017 год**, 90,3 % и 91,4 % доведенных ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов **на осуществление закупок товаров, работ и услуг; 95,6 %** доведенных **ЛБО на 2017 год,** 96,6 % и 94,6 % доведенных ЛБО на плановый период 2018 и 2019 годов **на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий.**

**5.3.2. Пунктом 8** постановления Правительства Российской Федерации № 1551 установлено, что **внесение в 2017 году изменений в сводную бюджетную роспись** на 2017год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется Минфином России **на основании предложений, представленных** главными распорядителями **в Минфин России** **до** **27 февраля 2017 года** и предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО **на оплату заключенных государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **подлежавших** в соответствии с условиями этих государственных контрактов **оплате в 2016 году** (далее – заключенные государственные контракты), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2017 года ЛБО на исполнение указанных государственных контрактов; **на оплату государственных контрактов** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, **расчеты по которым** в 2016 году **осуществлялись с применением казначейского аккредитива** (далее – государственные контракты, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского аккредитива), в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2016 году ЛБО на указанные цели; а также **на основании предложений, представленных** главными распорядителями **в Минфин России** **до** **1 мая 2017 года** и предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО **на предоставление субсидий юридическим лицам**, предоставление которых осуществлялось в 2016 году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств юридических лиц – получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии (далее – субсидии юридическим лицам), в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2016 году ЛБО на указанные цели.

**5.3.2.1.**Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО на 2017 год **на оплату государственных контрактов, составил 71 171,3 млн. рублей.**

Следует отметить, что в 12 справках о внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов, передаваемых Минфином России в Счетную палату в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между Минфином России и Счетной палатой Российской Федерации от 28 апреля 2011 года (редакция от 8 февраля 2013 года № 1), по 7 главным распорядителям (Росрезерв, ФСО России, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, МИД России, Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации) в поле «Дата» указано «28.02.2017»; в 3 справках о внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по 3 главным распорядителям (Росгидромет, Минпромторг России, Росавиация) – «13.03.2017», «15.03.2017» и «24.03.2017» соответственно.

**5.3.2.2.**Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО на 2017 год **на оплату государственных контрактов, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского аккредитива**, составил **1 605,2 млн. рублей**.

Изменения в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов внесены на основании справок, представленных Федеральным казначейством и Госкорпорацией «Роскосмос» в срок, установленный пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1551 (до 27 февраля 2017 года).

**5.3.2.3.**Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО на 2017 год **на предоставление субсидий юридическим лицам, составил 7 572,5 млн. рублей.**

Изменения в сводную бюджетную роспись на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов внесены на основании справок, представленных 18 главными распорядителями в срок, установленный пунктом 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1551 (до 1 мая 2017 года).

**5.3.3.**Пунктом 10постановления Правительства Российской Федерации № 1551 установлено, что **получатели средств** федерального бюджета **не позднее 1 июня 2017 года** **обеспечивают завершение расчетов** по неисполненным обязательствам **2016 года** по государственным контрактам, предусмотренным подпунктом «а» пункта 8 указанного постановления, **за исключением** в том числе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в отношении которых **решениями Правительства Российской Федерации, принятыми до 1 июня 2017 года**, установлен **иной срок завершения расчетов**.

По имеющейся в Счетной палате информации, по состоянию на 1 июня 2017 года Правительством Российской Федерации принято **30 решений** (29 распоряжений и постановление)о продлении сроков завершения расчетов на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **по неисполненным обязательствам 2016 года** на общую сумму **35,2 млрд. рублей, или 49,4 %** объема изменений, внесенных в сводную роспись на 2017 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату государственных контрактов (**в 2016 году** Правительством Российской Федерации принято **29 распоряжений** о продлении сроков завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2015 года на общую сумму **25,7 млрд. рублей, или 61,1 %**).

**По 23 распоряжениям и постановлению** срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года в рамках заключенных государственных контрактов **продлен до 31 декабря 2017 года,** по 3 распоряжениям – до 29 декабря 2017 года, по 1 – до 1 декабря 2017 года, по 1 – до 1 сентября 2017 года, по 1 – до 1 августа 2017 года.

**Наибольшие объемы** государственных контрактов, **по которым установлен иной срок завершения расчетов** по неисполненным обязательствам 2016 года, отмечены по **Росавиации.**

Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 25 апреля 2017 г. № 788-р, согласно которому Росавиация обязана обеспечить до 31 декабря 2017 года завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2016 года в размере 14 470,3 млн. рублей, предусмотренным государственными контрактами на выполнение мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в целях реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации.

Объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2017 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов по Росавиации по подразделу «Транспорт» в рамках реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности), составил 14 470,3 млн. рублей. Сводной росписью с изменениями по указанному направлению расходов предусмотрено 42 985,5 млн. рублей, исполнение расходов за январь – июль 2017 года составило 11 451,0 млн. рублей, или лишь 26,6 %.

Следует отметить, что на выполнение указанных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», Правительством Российской Федерации **продлевался** установленный срок завершения расчетов по неисполненным обязательствам предыдущего финансового года в размере 11 000,8 млн. рублей **и в 2016 году** (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2016 г. № 1154-р). Исполнение расходов за январь – декабрь 2016 года по указанному направлению составило лишь52,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

**5.4.** В соответствии со статьей 2261 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком утверждения и доведения до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета предельного объема оплаты денежных обязательств (далее – Порядок утверждения и доведения предельных объемов финансирования), утвержденным приказом Минфина России от 21 декабря 2015 г. № 204н (приложение 1), Минфином России 20 июня 2017 года **утверждены предельные объемы оплаты денежных обязательств** (далее – предельные объемы финансирования) на III квартал 2017 года **по 96 главным распорядителям средств федерального бюджета** в общей сумме 4 000 063,1 млн. рублей, или 24,2 % объема бюджетных ассигнований на 2017 год, утвержденных сводной росписью с изменениями на 1 июня 2017 года, в том числе на июль 2017 года – 1 529 914,2 млн. рублей (9,3 %), на август 2017 года – 1 256 062,3 млн. рублей (7,6 %), на сентябрь 2017 года – 1 214 086,6 млн. рублей (7,3 %).

Изменения в предельные объемы финансирования, установленные на июль 2017 года, не вносились.

**5.4.1.** Предельные объемы финансирования на III квартал 2017 года в соответствии с пунктом 2 Порядка утверждения и доведения предельных объемов финансирования содержат **помесячную детализацию.**

В соответствии с оперативными данными **по 5 главным распорядителям** исполнение расходов федерального бюджета (в открытой части) составило **менее 40 %** предельных объемов финансирования, установленных на июль 2017 года, в том числе по Минстрою России исполнение за июль 2017 года составило 3 775,5 млн. рублей, или 37,2 % утвержденных предельных объемов финансирования с изменениями (10 136,0 млн. рублей); по МЧС России – 10 986,7 млн. рублей, или 36,2 % (30 336,7 млн. рублей), по Ростуризму – 195,7 млн. рублей, или 35,5 % (551,1 млн. рублей), по Минприроды России – 324,2 млн. рублей, или 28,3 % (1 145,5 млн. рублей) и по ФАДН России – 74,5 млн. рублей, или 19,1 % (390,5 млн. рублей).

**6.**Исполнение **расходов федерального бюджета** за январь – июль 2017 года составило **8 789 381,5 млн. рублей,** или **52,9 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и **52,1 %** показателя сводной росписи с изменениями.

**6.1.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – июль в 2008 – 2017 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Период** | **Утверждено федеральным законом** | **Утверждено сводной росписью с изменениями на отчетную дату** | **Исполнение за январь – июль** | | | **Исполнено за январь – июль, в % к предыдущему году** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к федеральному закону** | **в % к сводной росписи с изменениями на отчетную дату** |
| 2008 год | 7 021,9 | 7 505,8 | 3 557,9 | 50,7 | 47,4 | 135,5 |
| 2009 год | 9 692,2 | 9 778,4 | 4 698,8 | 48,5 | 48,1 | 132,1 |
| 2010 год | 10 212,4 | 10 232,8 | 5 171,2 | 50,6 | 50,5 | 110,1 |
| 2011 год | 11 022,5 | 11 026,3 | 5 477,6 | 49,7 | 49,7 | 105,9 |
| 2012 год | 12 745,2 | 12 817,8 | 6 960,8 | 54,6 | 54,3 | 127,1 |
| 2013 год | 13 387,3 | 13 455,9 | 7 042,8 | 52,6 | 52,3 | 101,2 |
| 2014 год | 13 960,1 | 14 027,8 | 7 516,5 | 53,8 | 53,6 | 106,7 |
| 2015 год | 15 215,0 | 15 486,4 | 8 838,7 | 58,1 | 57,1 | 117,6 |
| 2016 год | 16 098,7 | 16 273,5 | 8 412,3 | 52,3 | 51,7 | 95,2 |
| 2017 год | 16 602,6 | 16 877,8 | 8 789,4 | 52,9 | 52,1 | 104,5 |

Исполнение бюджетных ассигнований в январе – июле 2017 года **выше** аналогичного показателя 2016 года на 377,1 млрд. рублей, или **на 4,5 %**, и ниже аналогичного показателя 2015 года – на 49,3 млрд. рублей, или **на 0,6** **%**.

**6.2.** Анализ помесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2008 − 2016 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Наименование показателя** | **Исполнено** | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **в целом за**  **год** | **в том числе:** | | | | | | | | | | | |
| **январь** | **февраль** | **март** | **апрель** | **май** | **июнь** | **июль** | **август** | **сентябрь** | **октябрь** | **ноябрь** | **декабрь** |
| **2008 год** | 7 570,9 | 390,7 | 467,8 | 474,2 | 552,6 | 503,2 | 607,1 | 562,3 | 499,4 | 536,9 | 715,2 | 842,8 | 1 418,7 |
| *в % к году* |  | *5,2* | *6,2* | *6,3* | *7,3* | *6,6* | *8* | *7,4* | *6,6* | *7,1* | *9,4* | *11,1* | *18,7* |
| **2009 год** | 9 660,1 | 395,5 | 692,3 | 674,6 | 810,8 | 544,8 | 775,8 | 805,0 | 881,3 | 861,6 | 827,2 | 909,9 | 1 481,3 |
| *в % к году* |  | *4,1* | *7,2* | *7,0* | *8,4* | *5,6* | *8* | *8,3* | *9,1* | *8,9* | *8,6* | *9,4* | *15,3* |
| **2010 год** | 10 117,5 | 650,5 | 827,3 | 721,7 | 831,0 | 628,5 | 727,2 | 785,0 | 752,5 | 777,5 | 780,2 | 841,9 | 1 794,2 |
| *в % к году* |  | *6,4* | *8,2* | *7,1* | *8,2* | *6,2* | *7,2* | *7,8* | *7,4* | *7,7* | *7,7* | *8,3* | *17,7* |
| **2011 год** | 10 925,6 | 657,4 | 769,7 | 787,6 | 961,9 | 638,2 | 788,1 | 874,7 | 953,9 | 650,6 | 735,9 | 977,3 | 2 130,3 |
| *в % к году* |  | *6* | *7* | *7,2* | *8,8* | *5,8* | *7,2* | *8* | *8,7* | *6* | *6,7* | *8,9* | *19,5* |
| **2012 год** | 12 895,0 | 1 032,4 | 1 033,2 | 970,9 | 1 073,5 | 841,2 | 978,5 | 1 031,1 | 858,9 | 894,5 | 1 015,2 | 881,7 | 2 283,9 |
| *в % к году* |  | *8* | *8* | *7,5* | *8,3* | *6,5* | *7,6* | *8* | *6,7* | *6,9* | *7,9* | *6,8* | *17,7* |
| **2013 год** | 13 342,9 | 1 108,7 | 1 041,6 | 1 017,5 | 1 063,0 | 693,4 | 965,6 | 1 153,0 | 935,1 | 973,7 | 1 129,8 | 1 035,3 | 2 226,2 |
| *в % к году* |  | *8,3* | *7,8* | ***7,6*** | ***8*** | *5,2* | *7,2* | *8,6* | *7* | *7,3* | *8,5* | *7,8* | *16,7* |
| **2014 год** | 14 831,6 | 761,2 | 1 500,4 | 1 084,1 | 1 280,5 | 780,2 | 995,7 | 1 114,4 | 950,8 | 1 061,7 | 1 184,9 | 925,3 | 3 192,4 |
| *в % к году* |  | *5,1* | *10,1* | ***7,3*** | ***8,6*** | *5,3* | *6,7* | *7,5* | *6,4* | *7,2* | *8* | *6,2* | *21,5* |
| **2014 год\*** | 13 831,6 | 761,2 | 1 500,4 | 1 084,1 | 1 280,5 | 780,2 | 995,7 | 1 114,4 | 950,8 | 1 061,7 | 1 184,9 | 925,3 | 2 192,4 |
| *в % к году* |  | *5,5* | *10,8* | *7,8* | *9,3* | *5,6* | *7,2* | *8,1* | *6,9* | *7,7* | *8,6* | *6,7* | *15,9* |
| **2015 год** | 15 620,3 | 1 540,0 | 1 418,7 | 1 171,3 | 1 326,8 | 847,7 | 1 114,1 | 1 420,1 | 1 028,3 | 927,3 | 1 189,3 | 1 037,4 | 2 599,3 |
| *в % к году* |  | *9,9* | *9,1* | ***7,5*** | ***8,5*** | *5,4* | *7,1* | *9,1* | *6,6* | *5,9* | *7,6* | *6,6* | *16,6* |
| **2015 год\*\*** | 15 488,1 | 1 540,0 | 1 418,7 | 1 171,3 | 1 326,8 | 847,7 | 1 114,1 | 1 420,1 | 1 028,3 | 927,3 | 1 189,3 | 1 037,4 | 2 467,1 |
| *в % к году* |  | *9,9* | *9,2* | ***7,6*** | ***8,6*** | *5,5* | *7,2* | *9,2* | *6,6* | *6* | *7,7* | *6,7* | *15,9* |
| **2016 год** | 16 416,4 | 693,6 | 1 247,1 | 1 608,6 | 1 496,5 | 993,4 | 1 258,7 | 1 114,3 | 1 176,3 | 1 216,4 | 1 149,7 | 1 213,9 | 3 247,9 |
| *в % к году* |  | *4,2* | *7,6* | *9,8* | *9,1* | *6,1* | *7,7* | *6,8* | *7,2* | *7,4* | *7* | *7,4* | *19,8* |
| **2016 год\*\*\*** | 16 419,1 | 693,6 | 1 247,1 | 1 608,6 | 1 496,5 | 993,4 | 1 258,7 | 1 114,3 | 1 176,3 | 1 219,1 | 1 149,7 | 1 213,9 | 3 247,9 |
| *в % к году* |  | *4,2* | *7,6* | *9,8* | *9,1* | *6,1* | *7,7* | *6,8* | *7,2* | *7,4* | *7* | *7,4* | *19,8* |
| **2017 год** | 16 877,8 | 1 230,5 | 1 141,4 | 1 453,7 | 1 371,0 | 1 112,0 | 1 221,3 | 1 259,5 |  |  |  |  |  |
| *в % к году* |  | ***7,3*** | ***6,8*** | *8,6* | ***8,1*** | *6,6* | *7,2* | *7,5* |  |  |  |  |  |
| *\* Без учета некассовой операции по передаче облигаций федерального займа в объеме 1 000,0 млрд. рублей.* | | | | | | | | | | | | | |
| *\*\* Без учета некассовых операций, связанных с уменьшением имущественного взноса Российской Федерации в госкорпорацию "АСВ", а также по обмену облигаций федерального займа.* | | | | | | | | | | | | | |
| *\*\*\* без учета некассовых операций, связанных с обменом облигаций федерального займа, вознаграждением за выполнение функций агента по размещению облигаций внешнего облигационного займа Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 18 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», а также некассовых операций за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).* | | | | | | | | | | | | | |

Низкая доля исполнения расходов за отчетный период 2017 года сложилась в феврале 2017 года (6,8 %), что ниже аналогичного показателя за ряд предыдущих лет, начиная с 2009 года, наиболее высокая доля – в апреле 2017 года (8,6 %), что выше аналогичного показателя за ряд предыдущих лет, начиная с 2008 года (за исключением 2016 года).

**6.3.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – июль 2016 – 2017 годов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Наименование показателя | 2016 год | | | 2017 год | | | Исполнено за январь -июль 2017 года в % к январю -июлю 2016 года |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений | Исполнено  за январь – июль | | утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений | Исполнено  за январь - июль | |
| сумма | в % к сводной бюджет-ной росписи   с учетом измене-ний | сумма | в % к сводной бюджет-ной росписи   с учетом измене-ний |
| **РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА - ВСЕГО** | **16 273 522,8** | **8 412 262,4** | **51,7** | **16 877 834,7** | **8 789 381,5** | **52,1** | **104,5** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 159 316,1 | 576 878,0 | 49,8 | 1 302 731,9 | 598 674,1 | **46** | 103,8 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 3 157 433,4 | 1 646 509,6 | 52,1 | 2 871 799,6 | 1 546 771,4 | 53,9 | 93,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 1 962 743,5 | 973 484,0 | 49,6 | 1 979 380,9 | 963 133,3 | **48,7** | 98,9 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2 694 332,2 | 930 129,5 | 34,5 | 2 558 206,8 | 1 043 247,0 | **40,8** | 112,2 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 81 295,1 | 36 346,4 | 44,7 | 130 254,3 | 70 406,0 | 54,1 | в 1,9 раз |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 59 987,5 | 46 612,5 | 77,7 | 96 271,7 | 61 061,2 | 63,4 | 131 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 625 804,1 | 357 208,9 | 57,1 | 629 547,2 | 371 616,4 | 59 | 104 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 97 698,2 | 47 124,2 | 48,2 | 104 412,4 | 47 545,7 | **45,5** | 100,9 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 544 063,2 | 265 349,3 | 48,8 | 446 316,0 | 211 891,5 | **47,5** | 79,9 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 4 428 662,2 | 2 770 974,6 | 62,6 | 5 071 094,0 | 3 013 414,1 | 59,4 | 108,7 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 72 712,8 | 20 088,2 | 27,6 | 102 046,0 | 41 839,1 | **41** | в 2,1 раза |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 80 620,2 | 36 465,6 | 45,2 | 80 229,6 | 39 045,6 | **48,7** | 107,1 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 645 836,9 | 334 057,1 | 51,7 | 719 956,8 | 345 628,8 | **48** | 103,5 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 663 017,4 | 371 034,7 | 56 | 785 587,4 | 435 107,3 | 55,4 | 117,3 |

По состоянию на 1 августа 2017 года на уровне 40,8 % - 50 % исполнены расходы по 8 разделам (57,1 % общего количества), на уровне 50,1 % - 60 % - по 5 разделам (35,7 %), на уровне более 60 % - по 1 разделу (7,1 %).

По состоянию на 1 августа 2017 года **на низком уровне** (менее 50 %) исполнены **расходы по следующим разделам:** «Национальная экономика» - **40,8 %** показателя сводной росписи с изменениями(по состоянию на 1 августа 2016 года исполнение составило 34,5 %), «Физическая культура и спорт» - **41 %** (27,6 %), «Культура, кинематография» - **45,5 %** (48,2 %), «Общегосударственные вопросы» - **46 %** (49,8 %), «Здравоохранение» - **47,5 %** (48,8 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - **48 %** (51,7 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - **48,7 %** (49,6 %), «Средства массовой информации» - **48,7 %** (45,2 %).

**Выше уровня 60 %** исполнены расходы по разделу «Охрана окружающей среды» **(63,4 %** показателя сводной росписи с изменениями).

**Ниже среднего уровня** исполнены расходы по **55 из 91 подраздела,** из них по 6 подразделам исполнение составило менее 20 %.

**Наиболее значительные отклонения** от среднего уровня исполнения показателя сводной росписи с изменениями (52,1 %) по подразделам классификации расходов бюджетов приведены в следующей таблице.

| **№ п/п** | **РзПР** | **Наименование подраздела** | **Исполнено за январь - июль 2017 года в процентах к** | | **РзПР** | **Наименование подраздела** | **Исполнено за январь - июль 2017 года в процентах к** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральному закону № 415-ФЗ**  **(с изменениями)** | **сводной росписи с учетом изменений** | **Федеральному закону № 415-ФЗ**  **(с изменениями)** | **сводной росписи с учетом изменений** |
|  | **Наиболее низкий уровень исполнения показателя сводной росписи с изменениями** | | | | **Наиболее высокий уровень исполнения показателя сводной росписи с изменениями** | | | |
| 1 | 0602 | Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод | 0,9 | **0,9** | 0311 | Миграционная политика | 85,3 | **85,2** |
| 2 | 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 3,5 | **6,4** | 0603 | Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 71,0 | **71,3** |
| 3 | 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 11,8 | **11,7** | 0802 | Кинематография | 72,4 | **70,2** |
| 4 | 0904 | Скорая медицинская помощь | 17,8 | **17,3** | 1101 | Физическая культура | 70,3 | **69,3** |
| 5 | 0403 | Исследование и использование космического пространства | 17,9 | **17,6** | 1004 | Охрана семьи и детства | 69,2 | **69,2** |
| 6 | 0701 | Дошкольное образование | 18,4 | **19,6** | 0903 | Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов | 84,4 | **68,6** |
| 7 | 0109 | Государственный материальный резерв | 23,1 | **20,5** | 0803 | Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии | 76,6 | **67,1** |
| 8 | 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 24,2 | **23,7** | 0110 | Фундаментальные исследования | 63,4 | **64,4** |
| 9 | 1403 | Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 29,4 | **27,1** | 0706 | Высшее образование | 64,7 | **63,8** |
| 10 | 1102 | Массовый спорт | 29,1 | **28,4** | 0605 | Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 63,5 | **62,9** |

**6.4. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации** (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в сумме **1 630 556,0 млн. рублей, что составляет 10,1 %** общих расходов федерального бюджета (9,1 % - в 2016 году, 9,6 % - в 2015 году). Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь - июль 2017 года составило **863 942,8 млн. рублей, или 53 %** объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями), и **50,8 %** показателя сводной росписи (в январе - июле 2016 года – 50,1% и 46,9% соответственно). По сравнению с январем - июлем 2016 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации увеличился на **7,1 %.**

В январе - июле 2017 года субъектам Российской Федерации предоставлены **дотации** в объеме **426 547,7** **млн. рублей**, или 57,5 % годового объема, и 56,6 % показателя сводной росписи (в январе - июле 2016 года – 56,1 % и 56,5 % соответственно), **субсидии**– в объеме **172 257,5 млн. рублей**, или 40,7 % и 39,4 % (в январе - июле 2016 года – 40,2 % и 34,9 %), **субвенции** – в объеме **192 761,1 млн. рублей**, или 62,5% и 56% (в январе - июле 2016 года – 62,9 % и 56,6 %), **иные межбюджетные трансферты** – в объеме **72 376,5 млн. рублей**, или 46,3% и 43,4 % (в январе - июле 2016 года – 33,4% и 31,1 %).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем предоставленных межбюджетных трансфертов по дотациям увеличился **на** **16,6 %**, по субсидиям – **на** **13,3 %**, по субвенциям снизился **на 4,6 %**, иным межбюджетным трансфертам **–** **на 16,4 %**.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм и главных распорядителей средств за январь - июль 2016 – 2017 годов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **2016 год** | | **2017 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кассовое исполнение на 1 августа 2016 года** | **% исполнения сводной росписи** | **Федераль- ный закон № 415-ФЗ** (с изменениями**)** | **Сводная бюджетная роспись на 1 августа 2017 года** | **Кассовое исполнение на 1 августа 2017 года** | **% исполнения сводной росписи** | **% исполнения к соответ-ствующему периоду прошлого года** |
| **Всего** | **806 417,7** | **46,9** | **1 630 556,0** | **1 702 214,8** | **863 942,8** | **50,8** | **107,1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации** | **365 841,9** | **56,5** | **742 197,2** | **754 052,6** | **426 547,7** | **56,6** | **116,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минфин России | 365 841,9 | 56,5 | 742 197,2 | 754 052,6 | 426 547,7 | 56,6 | 116,6 |
| **Субсидии** | **152 028,2** | **34,9** | **423 426,5** | **437 083,0** | **172 257,5** | **39,4** | **113,3** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минсельхоз России | 105 161,9 | 60,9 | 142 133,2 | 141 274,4 | 80 170,8 | 56,7 | 76,2 |
| Минстрой России | 7 634,0 | 32,2 | 57 942,8 | 62 709,5 | 23 735,0 | 37,8 | в 3,1 раза |
| Минэкономразвития России | 1 617,0 | 2,3 | 76 332,5 | 72 889,2 | 15 648,3 | 21,5 | в 9,7 раза |
| Минобрнауки России | 5 490,6 | 14,2 | 36 778,6 | 37 282,1 | 10 240,0 | 27,5 | в 1,9 раза |
| Минтруд России | 10 146,8 | 54,9 | 18 703,6 | 19 388,3 | 9 679,1 | 49,9 | 95,4 |
| Минэнерго России | 7 602,8 | 62,8 | 9 800,0 | 9 756,7 | 8 513,7 | 87,3 | 112,0 |
| Росавтодор | 3 915,8 | 8,3 | 29 766,1 | 34 933,7 | 6 626,9 | 19,0 | в 1,7 раза |
| Минздрав России | 3 322,2 | 20,5 | 12 414,8 | 18 788,5 | 5 550,0 | 29,5 | в 1,7 раза |
| Минспорт России | 989,7 | 12,0 | 12 341,3 | 13 312,2 | 2 973,4 | 22,3 | в 3 раза |
| Минкавказ России |  |  | 3 200,0 | 2 858,4 | 2 545,9 | 89,1 |  |
| Минкультуры России | 676,0 | 27,0 | 5 886,5 | 5 886,9 | 1 687,3 | 28,7 | в 2,5 раза |
| Росводресурсы | 2 316,2 | 36,0 | 5 055,7 | 5 001,3 | 1 533,5 | 30,7 | 66,2 |
| Минпромторг России | 714,2 | 14,7 | 3 075,9 | 3 075,9 | 1 502,1 | 48,8 | в 2,1 раза |
| Ростуризм | 2 042,6 | 50,9 | 3 372,3 | 3 372,3 | 868,4 | 25,7 | 42,5 |
| Минприроды России |  |  | 2 816,5 | 2 796,8 | 364,0 | 13,0 |  |
| Рособрнадзор | 11,7 | 3,9 | 540,0 | 540,0 | 251,3 | 46,5 | в 21,4 раза |
| ФАДН России | 9,8 | 2,4 | 467,7 | 458,8 | 159,3 | 34,7 | в 16,2 раза |
| Росрыболовство |  |  | 372,5 | 327,6 | 84,7 | 25,8 |  |
| МВД России |  |  | 226,1 | 226,1 | 77,3 | 34,2 |  |
| Росмолодежь | 53,3 | 17,0 | 64,9 | 64,9 | 21,5 | 33,1 | 40,3 |
| Роструд | 323,5 | 12,2 | 300,0 | 203,3 | 11,6 | 5,7 | 3,6 |
| Минкомсвязь России |  |  | 1 264,2 | 1 264,2 | 10,1 | 0,8 |  |
| Росреестр |  |  | 50,0 | 108,7 | 3,4 | 3,1 |  |
| МЧС России |  |  | 457,4 | 457,4 |  |  |  |
| Росархив |  |  | 64,0 | 64,0 |  |  |  |
| Росгидромет |  |  |  | 41,9 |  |  |  |
| **Субвенции** | **202 018,3** | **56,6** | **308 582,7** | **344 477,9** | **192 761,1** | **56,0** | **95,4** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минтруд России | 48 000,3 | 56,1 | 195 055,9 | 196 895,7 | 109 825,9 | 55,8 | в 2,3 раза |
| Роструд | 32 713,7 | 57,8 | 55 731,2 | 55 731,2 | 29 978,0 | 53,8 | 91,6 |
| Минздрав России | 21 300,5 | 66,3 | 8,9 | 33 115,0 | 19 031,2 | 57,5 | 89,3 |
| Рослесхоз | 11 829,9 | 53,7 | 21 792,8 | 22 702,0 | 12 238,7 | 53,9 | 103,5 |
| ФМБА России | 7 118,6 | 92,8 | 8 119,8 | 8 119,8 | 7 547,6 | 93,0 | 106,0 |
| Минфин России | 65 627,8 | 50,4 | 12 661,8 | 12 661,8 | 5 691,5 | 45,0 | 8,7 |
| Минстрой России | 11 696,5 | 82,4 | 9 050,1 | 9 050,1 | 5 520,9 | 61,0 | 47,2 |
| Минобороны России | 1 823,5 | 71,8 | 2 527,3 | 2 527,3 | 1 745,7 | 69,1 | 95,7 |
| Минобрнауки России | 727,7 | 61,7 | 1 340,1 | 1 340,1 | 730,0 | 54,5 | 100,3 |
| Росводресурсы | 377,8 | 18,9 | 1 795,2 | 1 795,2 | 244,4 | 13,6 | 64,7 |
| Росреестр | 120,8 | 39,6 | 299,8 | 340,0 | 143,2 | 42,1 | 118,5 |
| Россельхознадзор | 32,2 | 45,5 | 75,0 | 75,0 | 35,2 | 46,9 | 109,3 |
| Роснедра | 15,7 | 26,7 | 51,5 | 51,5 | 16,4 | 31,9 | 104,7 |
| Ростехнадзор | 8,1 | 55,5 | 16,4 | 16,4 | 7,1 | 43,2 | 87,3 |
| Судебный департамент при Верховном Суде | 44,4 | 22,6 | 34,7 | 34,7 | 2,5 | 7,2 | 5,6 |
| Росимущество | 1,5 | 8,6 | 17,8 | 17,8 | 1,6 | 9,1 | 106,5 |
| Росприроднадзор | 0,3 | 5,6 | 4,4 | 4,4 | 1,1 | 25,8 | в 4,2 раза |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **86 529,4** | **31,1** | **156 349,5** | **166 601,3** | **72 376,5** | **43,4** | **83,6** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минэкономразвития России | 8 853,5 | 13,3 | 44 720,6 | 44 720,6 | 28 413,2 | 63,5 | в 3,2 раза |
| Росавтодор | 14 115,3 | 14,3 | 67 879,4 | 78 597,1 | 18 469,6 | 23,5 | 130,8 |
| Минздрав России | 20 389,8 | 55,5 | 11 613,3 | 11 979,0 | 6 877,2 | 57,4 | 33,7 |
| Росжелдор | 1 859,2 | 30,3 | 7 037,8 | 7 037,8 | 5 151,2 | 73,2 | в 2,8 раза |
| Минспорт России | 61,2 | 3,1 | 13 346,7 | 8 152,2 | 4 332,2 | 53,1 | в 70,8 раза |
| Минтруд России | 6 232,4 | 50,4 | 7 417,1 | 7 534,5 | 3 753,3 | 49,8 | 60,2 |
| Минфин России | 31 904,0 | 70,4 |  | 2 737,5 | 2 623,7 | 95,8 | 8,2 |
| Минэнерго России | 1 284,4 | 78,7 | 1 403,3 | 1 403,3 | 884,1 | 63,0 | 68,8 |
| Минсельхоз России |  |  |  | 660,4 | 660,4 | 100,0 |  |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | 408,1 | 48,9 | 1 311,6 | 1 527,6 | 531,2 | 34,8 | 130,2 |
| Минобрнауки России | 99,2 | 29,1 | 485,9 | 1 035,0 | 410,1 | 39,6 | в 4,1 раза |
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации | 123,2 | 52,9 | 458,0 | 458,0 | 170,6 | 37,2 | 138,5 |
| Рослесхоз | 80,0 | 100,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 100,0 |
| ФМБА России | 46,8 | 41,2 | 96,0 | 96,0 | 19,7 | 20,5 | 42,1 |
| Минкультуры России | 637,5 | 36,7 | 500,0 | 532,5 |  |  |  |
| Минюст России |  |  |  | 40,0 |  |  |  |
| ФАДН России | 23,2 | 14,8 |  | 9,3 |  |  |  |
| МЧС России |  |  |  | 0,6 |  |  |  |

Исполнение межбюджетных трансфертов за январь - июль 2017 года осуществлено   
36 главными распорядителями из 40 (90 %), по которым бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года.

В январе - июле 2017 года **не осуществлялось** перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации **4 главными распорядителями** (МЧС России, Минюстом России, Росархивом, Росгидрометом) на общую сумму 603,8 млн. рублей, что свидетельствует о низком качестве управления государственными финансами.

**На низком уровне** (менее 35 %) исполнены расходы по межбюджетным трансфертам **18 главными распорядителями** (50 %): Минкомсвязью России – 0,8 % показателя сводной росписи (в январе - июле 2016 года кассовое исполнение не осуществлялось), Судебным департаментом при Верховном Суде – 7,2 % (в январе - июле 2016 года – 22,6 % показателя сводной росписи), Росимуществом – 9,1 % (8,6 %), Минприроды России – 13 % (в январе - июле 2016 года кассовое исполнение не осуществлялось), Росавтодором – 22,1 % (12,4 %), Ростуризмом – 25,7 % (50,9 %), Росрыболовством – 25,8 % (в январе - июле 2016 года кассовое исполнение не осуществлялось), Росприродназором – 25,8 % (5,6 %), Росводоресурсами – 26,2 % (32 %), Минкультуры России – 26,3 % (31 %), Минспортом России – 28,4 % (10,3 %), Минобрнауки России – 28,7 % (15,7 %), Роснедрами – 31,9 % (26,7 %), Росреестром – 32,7 % (12,9 %), Росмолодежью – 33,1 % (17 %), ФАДН России – 34 % (5,8 %), МВД России – 34,2 % (в январе - июле 2016 года кассовое исполнение не осуществлялось), Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации – 34,8 % (48,9 %).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показывает, что в январе – июле 2017 года по 23 из 26 главных распорядителей (88,5 %) предоставлены **субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по 16 главным распорядителям (69,6 %) исполнение составило менее 35 % показателя сводной росписи (Минкомсвязью России – 0,8 %, Росреестром – 3,1 %, Рострудом – 5,7 %, Минприроды России – 13 %, Росавтодором – 19 %, Минэкономразвития России – 21,5 %, Минспортом России – 22,3 %, Ростуризмом – 25,7 %, Росрыболовством – 25,8 %, Минкультуры России – 28,7 %, Минобрнауки России – 27,5 %, Минздравом России – 29,5 %, Росводресурсами – 30,7 %, Росмолодежью – 33,1 %, МВД России – 34,2 %, ФАДН России – 34,7 %).

Не осуществлялось перечисление субсидий МЧС России, Росархивом, Росгидрометом на общую сумму 563,3 млн. рублей.

В январе – июле 2017 года 17 главными распорядителями предоставлены **субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по пяти главным распорядителям (29,4 %) исполнение составило менее 35 % показателя сводной росписи (Судебным департаментом при Верховном Суде – 7,2 %, Росимуществом – 9,1 %, Росводресурсами – 13,6 %, Росприроднадзором – 25,8 %, Роснедрами – 31,9 %).

В январе – июле 2017 года 14 из 18 главных распорядителей (77,8 %) предоставлены **иные** **межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по трем главным распорядителям (21,4 %) исполнение составило менее 35 % показателя сводной росписи (ФМБА России – 20,5 %, Росавтодором – 23,5 %, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации – 34,8 %). Не осуществлялось перечисление иных межбюджетных трансфертов Минкультуры России, Минюстом России, ФАДН России и МЧС России на общую сумму 582,4 млн. рублей.

Следует отметить, что по состоянию **на 1 августа 2017 года** в сводную бюджетную роспись внесены изменения, предусматривающие предоставление **из резервного фонда** Правительства Российской Федерации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, в общем объеме **27 476,0 млн. рублей**, или 3,2 % общего объема межбюджетных трансфертов, из них **дотаций** на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме **11 855,3 млн. рублей** (2,8 % общего объема дотаций, предусмотренных сводной росписью), кассовое исполнение по которым на 1 августа 2017 года не осуществлялось; **субсидий** по **15 направлениям** расходов в объеме **9 792,2 млн. рублей** (5,7 % общего объема субсидий), исполнение - **1 157,6 млн. рублей,** или11,8 %показателя, предусмотренногосводной росписью; **субвенций** по **1 направлению** расходов в объеме **40,2 млн. рублей** (0,02 % общего объема субвенций), исполнение – **0,5 млн. рублей**, или 1,2 %, **иных межбюджетных трансфертов** по **18 направлениям** расходов в объеме **5 788,2 млн. рублей** (8 % общего объема иных межбюджетных трансфертов), исполнение – **2 105,6 млн. рублей**, или 36,4 %.

**6.5.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь - июль в 2016 − 2017 годах **по группам видов расходов** бюджетной классификации расходов представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Наименование показателя** | **КБК** | **2016 год** | | | **2017 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утверждено сводной росписью с изменениями** | **исполнено за январь-июль** | | **утверждено сводной росписью с изменениями** | **исполнено за январь-июль** | | |
| **сумма** | **в % сводной росписи с изме-нениями** | **сумма** | **в % к** | |
| **сводной росписи с изме-нениями** | **январю-июлю 2016 года (гр.7/ гр.4\*100)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 2 608,6 | 1 393,7 | 53,4 | 2 627,5 | 1 405,1 | 53,5 | 100,8 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 200 | 3 396,7 | 1 731,2 | 51 | 3 401,0 | 1 641,6 | 48,3 | 94,8 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 898,5 | 521,6 | 58 | 949,2 | 557,4 | **58,7** | 106,9 |
| Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности | 400 | 884,7 | 312,3 | 35,3 | 955,4 | 372,0 | 38,9 | **119,1** |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 4 908,2 | 2 896,1 | 59 | 5 514,5 | 3 156,9 | **57,2** | 109 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 1 065,9 | 662,7 | 62,2 | 1 065,1 | 674,7 | **63,3** | 101,8 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 645,8 | 334,1 | 51,7 | 720,0 | 345,4 | 48 | 103,4 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 1 844,8 | 553,5 | 30 | 1 624,8 | 615,1 | 37,9 | **111,1** |

В январе – июле 2017 года **самый высокий уровень** исполнения наблюдается по **группе видов расходов** – **предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям**, который составил **63,3 %** показателя сводной росписи с изменениями (в январе – июле 2016 года – 62,2 %), **социальное обеспечение и иные выплаты населению** – **58,7 %** (в январе – июле 2016 года – 58 %) и **межбюджетные трансферты**– **57,2 %** (в январе – июле 2016 года – 59 %).

Наибольший прирост исполнения за январь – июль 2017 года по сравнению с аналогичным уровнем 2016 года наблюдается по расходам на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности **(19,1 %)** и иным бюджетным ассигнованиям **(11,1 %).**

**6.6.** В соответствии со сводной росписью на 2017 год с изменениями кассовое исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть) в январе – июле 2017 года осуществляли 95 главных распорядителей. Кассовое исполнение расходов составило 52,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

По 55 главным распорядителям (57,9 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 10,4 % до 52,4 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 9 (9,5 %) исполнение составило менее 40 %: Минвостокразвития России – 10,4 %, ФАДН России – 12,8 %, Минтрансу России – 22,5 %, Росаккредитации – 26,1 %, Ростуризму – 26,7 %, Росавиации – 31,7 %, Росстандарту – 34,9 %, Росавтодору – 36,7 % и Минкавказу России – 40 %.

Следует отметить, что по отдельным из перечисленных главных распорядителей исполнение расходов в течение 2016 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме.

Так, по ФАДН России исполнение расходов за 7 месяцев 2016 года составило 6,9 % показателя сводной росписи с изменениями, в целом за 2016 год – лишь 67,1 %; Минвостокразвития России – 11,4 % и 97,3 %; Росавиации – 19,3 % и 70,9 %; Росавтодору – 30,5 % и 96,9 %; Минкавказу России – 29,1 % и 98,4 %; Росаккредитации – 41,5 % и 95,4 % соответственно.

По 40 главным распорядителям (42,1 %) расходы исполнены в диапазоне от 53 % до 79 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 3 главным распорядителям исполнение составило более 70 %: ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» – 79 %, ФГБОУ ВО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» – 73,3 %, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» – 70,8 %.

**6.6.1.**Следует отметить, что в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 19 января 2017 г. № ДМ-П13-258 **главным распорядителям средств федерального бюджета следует принять исчерпывающие меры по обеспечению равномерного и эффективного использования средств федерального бюджета в 2017 году.**

В рамках исполнения указанного поручения главные распорядители начиная с 20 апреля 2017 года ежеквартально представляют в Минфин России информацию о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году по форме, разработанной Минфином России.

Письмом Минфина России от 22 июня 2017 г. № 16-03-12/39436 направлена уточненная форма представления главными распорядителями сведений о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году, которая включает **27 показателей,** и рекомендации по ее заполнению.

По сравнению с формой, направленной Минфином России главным распорядителям 10 мая 2017 года, в уточненной форме **внесены изменения в наименования 14 показателей (51,9 %), добавлены 2 показателя,** характеризующие исполнение соглашений о предоставлении федеральным государственным учреждениям целевых субсидий («Процент соглашений о предоставлении федеральным государственным учреждениям целевых субсидий, по которым перечисление субсидий осуществлено в срок, установленный в соглашении на 2017 год (в соответствии с графиком предоставления субсидий) (к общему количеству соглашений)» и «Процент соглашений о предоставлении федеральным государственным учреждениям целевых субсидий, по которым выполнены количественные (целевые) показатели, утвержденные в соглашении на 2017 год (к общему количеству указанных соглашений)»), **исключены 4 показателя** (3 показателя, характеризующие остатки средств по состоянию на 1 января 2017 года; 1 показатель, характеризующий выполнение государственного задания подведомственными учреждениями: «Процент выполнения учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности по выплатам за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания»).

Кроме того, в разделе «Выполнение государственного задания подведомственными учреждениями» показатель «Процент выполнения показателей объема государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденного на 2017 год» исключен, при этом раздел дополнен показателем «Процент учреждений, выполнивших показатели объема государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденного на 2017 год (с учетом допустимых отклонений)», в разделе «Исполнение соглашений (договоров) о предоставлении юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений) субсидий и бюджетных инвестиций» показатель «Процентное соотношение выполнения показателей, утвержденных в соглашении (договоре) на 2017 год, и использования субсидий (бюджетных инвестиций)» исключен, при этом раздел дополнен показателем «Процент соглашений о предоставлении юридическим лицам (за исключением федеральных государственных учреждений) субсидий и бюджетных инвестиций по которым выполнены количественные (целевые) показатели, утвержденные в соглашении на 2017 год (к общему количеству указанных соглашений)».

Плановые значения показателей установлены Минфином России на год. Так, по показателю 26 «Процент исполнения по состоянию на отчетную дату» Минфином России установлено плановое значение 100 %. **Вместе с тем плановые значения данного показателя на отчетные периоды не установлены. Таким образом, оценить достижение планового значения показателя возможно лишь по итогам года.**

**Анализ плановых значений показателей свидетельствует о необходимости их доработки.** Так, по показателю «Доля расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета с использованием конкурентных способов заключения контрактов (договоров) в общем объеме лимитов бюджетных обязательств, подлежащих контрактации в 2017 году» плановое значение установлено на уровне 100 %. Вместе с тем, в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Таким образом, установление показателя на уровне 100 % не учитывает использование иных способов осуществления закупок.**

**6.6.2.** **Сведения о принятых мерах** по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году **представлены Минфином России по 91 главному распорядителю**[[4]](#footnote-4)**.**

Выборочный анализ информации главных распорядителей о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета в 2017 году, представленной в Счетную палату письмом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 16-03-20/52389, показал следующее.

Ряд главных распорядителей в графе «Меры, принятые по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств в целях достижения плановых значений показателя» **представили лишь пояснения о причинах сложившегося значения показателя без указания конкретных принятых мер.**

Так, **Минэнерго России** по показателю «Доля расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета с использованием конкурентных способов заключения контрактов (договоров) в общем объеме лимитов бюджетных обязательств, подлежащих контрактации в 2017 году» представлены пояснения о причинах фактически сложившегося значения показателя. Информация о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств в целях достижения плановых значений показателя отсутствует.

Информация, представленная отдельными главными распорядителями, носит **формальный характер.**

Так, **Росздравнадзором** по разделам XI «Дебиторская задолженность по расходам» и XII «Кредиторская задолженность по расходам», включающим 6 показателей, отмечено, что «ведется работа по уменьшению дебиторской и кредиторской задолженности».

В информации **Минэкономразвития России** в качестве принятых мер по 5 из 27 показателей указано принятие распоряжения Минэкономразвития России от 3 февраля 2017 г. № 10Р-МО об исполнении Минэкономразвития России, подведомственными ему федеральными службами, федеральным агентством и федеральными государственными учреждениями федерального бюджета в 2017 году.

Фактическое значение значении показателя 5 «Доля расходов, осуществляемых получателями средств федерального бюджета с использованием конкурентных способов заключения контрактов (договоров) в общем объеме лимитов бюджетных обязательств, подлежащих контрактации в 2017 году», по **Минпромторгу России** составило 18 % (плановое значение, установленное Минфином России, – 100 %), при этом в качестве принятой меры указано своевременное и качественное планирование конкурентных процедур в целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Несмотря на **низкий уровень достижения планового значения** показателя за январь – июнь 2017 года, **информация о принятых мерах отдельными главными распорядителями не приводится.**

Так, в информации **Минкавказа России** фактическое значение показателя «Процент использования предельных объемов финансирования расходов, утвержденных на отчетный период» составило 70,2 %. Вместе с тем, информация о принятых мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств в целях достижения планового значения указанного показателя отсутствует.

В форме Минфина России предусмотрен **раздел «Иные меры по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета».** Информация по указанным мерам представлена 17 из 91 (18,7 %) главного распорядителя.

Отдельными главными распорядителями в составе информации об иных мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств федерального бюджета представлены реквизиты утвержденных правовых актов. Информация о конкретных мерах по обеспечению равномерного и эффективного расходования средств, принимаемых в соответствии с указанными правовыми актами, не представлена.

**6.7. Федеральная адресная инвестиционная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – ФАИП)** в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» **утверждена** Министром экономического развития Российской Федерации М.С.Орешкиным 28 декабря 2016 года в объеме **на 2017 год 738,5 млрд. рублей**, на 2018 год – 677,3 млрд. рублей и на 2019 год – 570,8 млрд. рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну).

Объем ФАИП, уточненной на 1 августа 2017 года, составил 792,2 млрд. рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну) и увеличился за 7 месяцев 2017 года на 53,7 млрд. рублей, или на 7,3 %, в том числе на 44,8 млрд. рублей за счет остатка не использованных в 2016 году ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты ФАИП.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета в рамках ФАИП в 2017 году предусмотрены на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества (в сумме 481,7 млрд. рублей, или 60,8 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП), на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений бюджетным учреждениям и унитарным предприятиям (19,5 млрд. рублей, или 2,5 %), взносов в уставные капиталы открытых акционерных обществ в целях реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов (4,2 млрд. рублей, или 0,5 %), а также на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (133,9 млрд. рублей, или 16,9 %), включая соответствующие расходы в рамках консолидированных субсидий (7,3 млрд. рублей, или 0,9 %).

Объем бюджетных ассигнований ФАИП, детализация которых осуществляется в составе государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации, составляет 144,9 млрд. рублей на 2017 год, или 18,3 % общего объема ФАИП. Кроме того, на обеспечение жильем военнослужащих и приравненных к ним лиц предусмотрено 7,9 млрд. рублей (1 %).

В утвержденной ФАИП объем бюджетных ассигнований на 2017 год, по которым установлены **ограничения на финансирование** и выполнение работ по объектам в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил **69,0 млрд. рублей** (**11,5 %** общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), что больше на 5,5 млрд. рублей и на 1,4 процентного пункта, чем в утвержденной ФАИП на 2016 год.

По состоянию **на 1 августа 2017 года суммарный объем** указанных ограничений **сократился лишь на 35,4 млрд. рублей, или на 51,3 %**, и составил 33,6 млрд. рублей (в том числе в связи с отсутствием утвержденной проектной документации - 27,1 млрд. рублей, детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 6,5 млрд. рублей).

**Включение в ФАИП объектов, не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, приводит к увеличению или срыву сроков, невозможности осуществления строительства, перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП.**

Счетная палата отмечает, что объем бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов, по которым в ФАИП имеется указание **на необходимость принятия нормативного правового акта**, составлял на начало 2017 года **32,9 млрд. рублей** (4,5 % общего объема ФАИП), что в 3 раза выше, чем на начало 2016 года (11,2 млрд. рублей, или 1,4 %), и **сократился за 7 месяцев 2017 года лишь на 15,1 млрд. рублей, или на 45,9 %**. Наличие в ФАИП указанных бюджетных ассигнований подтверждает **вывод Счетной палаты о включении в программу объектов и мероприятий, не готовых** к началу строительства, реконструкции в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, **не предусмотрено установление ограничений** на финансирование и выполнение работ в отношении инвестиционных проектов, по которым требуется принятие нормативного правового акта.

Важным этапом внесения в законодательство Российской Федерации необходимых изменений, направленных на включение в ФАИП всех подлежащих включению в указанную программу объектов капитального строительства, явилось принятие Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым в том числе устанавливаются основы предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ и субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, включая субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства.

Следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 5 указанного Федерального закона, положения, касающиеся предоставления в соответствии с ФАИП бюджетных инвестиций юридическим лицам в целях предоставления взносов в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ, не применяются к объектам капитального строительства, в отношении которых до 1 января 2017 года утверждена проектная документация в установленном законодательством Российской Федерации порядке и до 1 января 2018 года заключены договоры, предметом которых является строительство (реконструкция) указанных объектов капитального строительства.

По оперативным данным Федерального казначейства, **кассовое исполнение расходов на ФАИП** без учета расходов на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов, включенных в состав консолидированных субсидий (вид расходов 523), по состоянию на 1 августа 2017 года составило **254,1 млрд. рублей**, или **лишь 33,6 %** объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (756,8 млрд. рублей).

Следует отметить, что **по** **2 из 55** **главных распорядителей** средств федерального бюджета, или 3,6 % количества, которым доведены лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в объеме 199,0 млн. рублей, по состоянию на 1 августа 2017 года **не осуществлялись кассовые расходы** в рамках ФАИП (**Минфин России** и **Росреестр**), по 34 главным распорядителям средств федерального бюджета (61,8 %) кассовое исполнение расходов на ФАИП осуществлено на уровне менее 33,6 % объема ЛБО.

Так, кассовое исполнение **Управления делами Президента Российской Федерации** расходов на ФАИП по состоянию на 1 августа 2017 года составило лишь **5,9 %** объема ЛБО, **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»** – **7,2 %,** **ГК «Росатом»** - **7,5 %**.

**Следует отметить, что расходы на строительство объектов за пределами территории Российской Федерации**, не включаемых в ФАИП, также **характеризуются низким уровнем** **исполнения** и по состоянию на 1 августа 2017 года составили 1 106,9 млн. рублей, или лишь **23,9 %** годового объема бюджетных ассигнований (4 628,0 млн. рублей), в том числе по МИДу России - 591,0 млн. рублей, или 26,1 %.

В 2017 году темпы ввода в эксплуатацию объектов ФАИП продолжают оставаться низкими. Так, **по информации Росстата по итогам первого полугодия 2017 года введено в эксплуатацию** на полную мощность **лишь 19 из 467 объектов**, или 4,1 % количества объектов, подлежащих вводу (по итогам первого полугодия 2016 года - 13 из 489 объектов, или 2,7 %).

Федеральным законом № 415-ФЗ бюджетные ассигнования за счет средств **Инвестиционного фонда Российской Федерации** не предусмотрены.

В марте 2017 года Росжелдору увеличены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи за счет остатков Инвестиционного фонда прошлых лет по разделу «Национальная экономика», подразделу «Транспорт» в сумме 1 011,3 млн. рублей, в том числе на реализацию проектов: «Организация скоростного движения пассажирских поездов на участке Санкт-Петербург – Бусловская Октябрьской железной дороги» - в сумме 878,3 млн. рублей и «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края» - 133,0 млн. рублей в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» госпрограммы «Развитие транспортной системы».

Указанные расходы по состоянию на 1 августа 2017 года исполнены на уровне 4 % (40,0 млн. рублей), что значительно ниже уровня за аналогичный период 2016 года (27,7 %).

**6.8.**Федеральный закон № 415-ФЗ (с изменениями) и сводная роспись с изменениями сформированы **в программной структуре расходов на основе 40 государственных программ** Российской Федерации (далее – госпрограммы) (открытая часть). По состоянию на 1 августа 2017 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **8 313 499,5 млн. рублей** (открытая часть), или **59,7 %** общего объема расходов (открытая часть), что на 138 649,1 млн. рублей, или на 1,7 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2016 года (8 174 850,4 млн. рублей).

**6.8.1.** Всего утверждено 40 из 43 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями) (далее – Перечень госпрограмм). Не утверждены госпрограммы «Развитие пенсионной системы на 2018 – 2035 годы», «Обеспечение обороноспособности страны», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года».

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы **подлежат приведению в соответствие с законом** (решением) **о бюджете** не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию **на 1 апреля 2017 года** параметры финансового обеспечения **39 госпрограмм** **приведены в соответствие** **с показателями Федерального закона**   
№ 415-ФЗ. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» на 2017 год не предусмотрены.

Федеральным законом № 157-ФЗ объем расходов **на реализацию госпрограмм** увеличен **на 101 160,9 млн. рублей,** или на **1,3 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составляют 8 016 838,9 млн. рублей (открытая часть).

**Изменения** затрагивают финансовое обеспечение реализации **36 госпрограмм.**

По 19 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены на 114 453,2 млн. рублей, по 17 – уменьшены на 13 616,9 млн. рублей, по 3 («Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы и «Развитие оборонно-промышленного комплекса») бюджетные ассигнования перераспределены без изменения общего объема. По госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» изменения не предусматриваются.

В материалах к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» **отсутствовала информация об изменениях показателей (индикаторов) госпрограмм,** что не позволяло оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

**6.8.2. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм** по состоянию на 1 августа 2017 года **исполнены** в сумме **4 202 196,5 млн. рублей,** или **50,5 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,9 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (4 052 169,9 млн. рублей, или 49,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

По состоянию на 1 августа 2017 года на уровне 9,9 % - 30 % исполнены расходы по 5 госпрограммам (12,5 % общего количества), на уровне 30,1 % - 50 % - по 19 госпрограммам (47,5 %), на уровне 50,1 % - 60 % - по 11 госпрограммам (27,5 %), на уровне более 60 % - по 5 госпрограммам (12,5 %).

По состоянию на 1 августа 2017 года **на низком уровне** (менее 30 %) исполнены **расходы (открытая часть) по следующим госпрограммам:** «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - **9,9 %** показателя сводной росписи с изменениями(по состоянию на 1 августа 2016 года исполнение составило **10,2 %**), «Реализация государственной национальной политики» - **19,2 %** (исполнение осуществляется с 2017 года), «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы» - **22,8 %** (**32,6 %**), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 – 2030 годы» - **23,9 %** (**38,7 %**), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года» - **26,7 %** (**11,8 %**).

Выше уровня 60 % исполнены расходы (открытая часть) по госпрограммам «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (60,5 % показателя сводной росписи с изменениями), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (61 %), «Социальная поддержка граждан» (61,6 %), «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (63,6 %), «Внешнеполитическая деятельность» (66,4 %).

По состоянию на 1 августа 2017 года в рамках реализации госпрограмм **не осуществлялись расходы по 8 подпрограммам и ФЦП «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»** в общей сумме 38 717,2 млн. рублей, или 0,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм.

**6.9.** Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **одобрено 12 направлений стратегического развития Российской Федерации** «Здравоохранение», «Образование», «Моногорода», «Безопасные и качественные дороги», «ЖКХ и городская среда», «Ипотека и арендное жилье», «Экология», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Цифровая экономика» реализация которых в современных условиях должна позволить максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы, усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

В целях реализации указанных направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию **на 1 августа 2017 года утверждено 23 паспорта приоритетных проектов и 2 паспорта приоритетных программ,** которые включают приоритетные проекты. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р утверждена **программа «Цифровая экономика».**

Так, в рамках направления «Образование» предусматривается реализация 5 приоритетных проектов, «Здравоохранение» - 7, «Международная кооперация и экспорт» - 4, «ЖКХ и городская среда» - 2, «Безопасные и качественные дороги» - 1, «Ипотека и арендное жилье» - 1, «Экология» - 2, «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 1. В рамках направлений «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Моногорода» предусматривается реализация по 1 приоритетной программе, в рамках направления «Цифровая экономика» - 1 программы. До настоящего времени по направлению «Производительность труда» решений об утверждении паспортов приоритетных проектов (программ) не принималось.

В рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» предусматривается реализация 8 приоритетных проектов («Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности», «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности», «Систематизация, сокращение количества и актуализации обязательных требований», «Систематизация, сокращение количества и актуализации обязательных требований», «Внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов», «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности», «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальных уровнях»), паспорта которых также утверждены.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 мая 2017 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», 26 июля 2017 года - паспорта приоритетных проектов: «Формирование здорового образа жизни», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» и «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». Бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов «Развитие экспортного потенциала российской системы образования», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами» и «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» предусматриваются с 2018 года. Паспортом приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни» в 2017 году предусмотрена его реализация за счет средств федерального бюджета в объеме 441,0 млн. рублей.

Объемы и источники финансирования расходов на реализацию программы «Цифровая экономика» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р не установлены.

**6.9.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) в рамках структурных элементов 10 госпрограмм: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Охрана окружающей среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие транспортной системы», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, «Развитие внешнеэкономической деятельности» **на 2017 год** предусмотрены **бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) в сумме 176 923,8 млн. рублей** (расчетно)[[5]](#footnote-5), сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **190 003,9 млн. рублей** (расчетно)[[6]](#footnote-6).

В настоящее время бюджетные ассигнования классифицированы по целевым статьям как средства на реализацию приоритетных проектов (программ) по 17 приоритетным проектам (программам).

В соответствии с **паспортами приоритетных проектов (программ)** бюджетные ассигнования на их реализацию на 2017 год составляют **187 460,6 млн. рублей** (расчетно).

Так, по приоритетному проекту «Вузы как центры пространства создания инноваций» в соответствии с паспортом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **13 636,1 млн. рублей,** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **13 474,4 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» в соответствии с паспортом на 2017 – 2018 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **1 550,0 млн. рублей,** сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года - **1 548,5 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» паспортом (утвержден в новой редакции 18 апреля 2017 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **25 601,4 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – **20 000,0 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **25 101,4 млн. рублей**. Кроме того, паспортом указанного приоритетного проекта предусмотрено финансирование расходов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) за счет средств федерального бюджета в объеме 500,0 млн. рублей, которые учитываются в бюджете отдельно. Следует отметить, что указанные расходы не классифицированы по целевой статье как средства на реализацию приоритетного проекта.

По приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» паспортом и Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **20 000,0 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **20 347,9 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» паспортом (изменения внесены 17 февраля 2017 года) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **30 139,6 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – **30 000,0 млн. рублей,** сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **31 250,0 млн. рублей**.

По приоритетному проекту «Чистая страна» паспортом и Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **2 923,4 млн. рублей**, сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **2 903,7 млн. рублей**.

По приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов» паспортом предусматриваются бюджетные ассигнования на ее реализацию в 2017 году в сумме **6 500,0 млн. рублей,** сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года - **11 337,0 млн. рублей.**

По приоритетному проекту «Развитие экспорта продукции АПК» паспортом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 728,4 млн. рублей, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) и сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **745,9 млн. рублей**.

По приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» паспортом предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **150,0 млн. рублей**, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) – 50,5 млн. рублей, сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года – **65,5 млн. рублей**.

**6.9.2.**Федеральным законом № 157-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов (программ) увеличены на **68,0 млн. рублей** и составили **176 923,8 млн. рублей** (расчетно).

Так, в рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» по **приоритетному проекту «Международная кооперация и экспорт в промышленности»** предусмотрено **перераспределение** бюджетных ассигнований.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы по **приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»** предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований на 17,5 млн. рублей.**

В рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» Федеральным законом № 157-ФЗ **предусмотрены бюджетные ассигнования по приоритетной программе «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сумме 50,5 млн. рублей.** Однако **паспортом** указанной программы ее **финансовое обеспечение предусматривается** на 2017 год за счет бюджетных ассигнований соответствующих федеральных органов исполнительной власти **в объеме 150,0 млн. рублей,** не классифицированных по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ)**.**

В Федеральном законе № 157-ФЗ **по приоритетным проектам:** «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» (247,0 млн. рублей), «Доступное дополнительное образование для детей» (1 560,0 млн. рублей), «Дикая природа России: сохранить и увидеть» (754,0 млн. рублей) и «Формирование здорового образа жизни» (441,0 млн. рублей) **бюджетные ассигнования не классифицированы по кодам целевой статьи как средства приоритетных проектов.**

Следует отметить, что приказами Минфина России от 6 июня 2017 г. № 84н и от 16 июня 2017 г. № 95н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н», предусматриваются целевые статьи расходов 02 4 П5 00000 реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», 02 8 П5 00000 реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» в рамках федеральной целевой программы и 12 2 П1 00000 основное мероприятие «Приоритетный проект «Дикая природа России: сохранить и увидеть».

**6.9.3.**В соответствии с пунктом 32 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации лимиты бюджетных обязательств на реализацию приоритетного проекта (программы) доводятся до соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета в течение 3 рабочих дней после утверждения сводного плана приоритетного проекта (программы).

**ЛБО на реализацию приоритетных проектов доведены** казначейскими уведомлениями до соответствующих главных распорядителей средств федерального бюджета в период **с 22 по 29 декабря 2016 года** **при отсутствии утвержденных сводных планов по большинству приоритетных проектов.** Так, **ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ)** по состоянию **на 1 января 2017 года** на 2017 год **утверждены** и доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме **117 811,4 млн. рублей**, из них распределено по получателям средств федерального бюджета 114 399,8 млн. рублей (97,1 % объема доведенных ЛБО). Объем **заблокированных ЛБО** на 1 января 2017 года согласно подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» составлял **59 044,5 млн. рублей, или 33,4 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

По состоянию на 1 января 2017 года заблокированы ЛБО на предоставление субсидий на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 3 300,0 млн. рублей, субсидий на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 25 000,0 млн. рублей, субсидий на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы в сумме 696,5 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 30 000,0 млн. рублей, субсидии АНО «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации», г. Москва, в сумме 47,9 млн. рублей.

По состоянию **на 1 февраля 2017 года ЛБО** на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 год **утверждены** и доведены до главных распорядителей бюджетных средств в объеме **89 133,8 млн. рублей**, из них распределено по получателям средств федерального бюджета 86 566,9 млн. рублей (97,1 % объема доведенных ЛБО). Объем **заблокированных ЛБО** на 1 февраля 2017 года согласно подсистеме «Бюджетное планирование» составлял **87 722,1 млн. рублей, или 49,6 %** общего объема ЛБО на приоритетные проекты (программы).

Таким образом, по сравнению с 1 января 2017 года **объем утвержденных ЛБО уменьшился, а заблокированных ЛБО увеличился на 28 677,6 млн. рублей.**

Так, по состоянию на 1 февраля 2017 года кроме ранее заблокированных ЛБО заблокированы ЛБО на предоставление: субсидий АО «Российский экспортный центр», г. Москва (на повышение узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом в сумме 370,0 млн. рублей, на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки (2 720,0 млн. рублей), на финансирование части затрат, связанных с продвижением продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки, за исключением выставочно-ярмарочной деятельности (187,6 млн. рублей), на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым коммерческим банкам (3 300,0 млн. рублей), субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения, энергетического машиностроения (11 800,0 млн. рублей), субсидии на обеспечение создания системы «одного окна» оказания услуг и предоставления образовательной поддержки малым предприятиям в субъектах Российской Федерации (300,0 млн. рублей), имущественного взноса Российской Федерации в госкорпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций АО «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (АО) (10 000,0 млн. рублей).

Следует отметить, что **протоколом заседания** президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам **от 25 января 2017 г.** № 1 **установлено, что норма, предусмотренная** **пунктом 32 Положения** об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, **применяется начиная с 1 декабря 2017 года.**

Информация о ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ) на 2017 год по данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ЛБО на реализацию приоритетных проектов (программ)** | **общий объем ЛБО на приоритетные проекты (программы)** | **утвержденные и доведенные до ГРБС**  **ЛБО на приоритетные проекты (программы)** | **заблокированные ЛБО на приоритетные проекты (программы)** | **заблокированные ЛБО в % к общему объему ЛБО на приоритетные проекты (программы)** |
| на 1 января 2017 года | 176 855,9 | 117 811,4 | 59 044,5 | 33,4 |
| на 1 февраля 2017 года | 176 855,9 | 89 133,8 | 87 722,1 | 49,6 |
| на 1 марта 2017 года | 176 855,8 | 148 130,3 | 28 725,5 | 16,2 |
| на 1 апреля 2017 года | 183 241,3 | 154 515,8 | 28 725,5 | 15,7 |
| на 1 мая 2017 года | 183 240,5 | 154 515,0 | 28 725,5 | 15,7 |
| на 1 июня 2017 года | 189 592,7 | 173 698,8 | 15 893,9 | 8,4 |
| на 1 июля 2017 года | 189 935,9 | 177 342,0 | 12 593,9 | 6,6 |
| на 1 августа 2017 года | 190 003,9 | 190 003,9 | - | - |

По состоянию на 1 августа 2017 года ЛБО на приоритетные проекты (программы) утверждены и доведены до главных распорядителей в полном объеме 190 003,9 млн. рублей.

**6.9.4.** По состоянию **на 1 августа 2017 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ)** исполнены **в сумме 65 095,0 млн. рублей, или 34,3 %** показателя сводной росписи с изменениями (расчетно)[[7]](#footnote-7).

Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Бюджетные ассигнования (расчетно),** | | **Исполнено по состоянию на 1 августа 2017 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **утвержденные на 2017 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** | **на 2017 год, установленные сводной росписью по состоянию на 1 августа 2017 года** | **сумма** | **в % к бюджетным ассигнованиям,** | |
| **утвержденным на 2017 год Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** | **установленным сводной росписью с изменениями** |
| **Направление стратегического развития «Здравоохранение», всего** | **3 300,0** | **4 848,5** | **554,2** | **16,8** | **11,4** |
| Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» | 3 300,0 | 3 300,0 | 261,2 | 7,9 | 7,9 |
| Приоритетный проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» |  | 1 548,5 | 293,0 |  | 18,9 |
| **Направление стратегического развития «Образование», всего** | **42 478,1** | **42 478,1** | **19 196,5** | **45,2** | **45,2** |
| Приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» | 400,0 | 400,0 |  |  |  |
| Приоритетный проект «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» | 3 604,7 | 3 604,7 | 1 591,2 | 44,1 | 44,1 |
| Приоритетный проект «Вузы как центры пространства создания инноваций» | 13 473,4 | 13 473,4 | 11 368,0 | 84,4 | 84,4 |
| Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников» | 25 000,0 | 25 000,0 | 6 237,2 | 24,9 | 24,9 |
| **Направление стратегического развития «Ипотека и арендное жилье», всего** | **20 000,0** | **20 347,9** | **3 731,2** | **18,7** | **19,2** |
| Приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье» | 20 000,0 | 20 347,9 | 3 731,2 | 18,7 | 19,2 |
| **Направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда», всего** | **25 006,9** | **30 108,3** | **18 456,4** | **73,8** | **61,3** |
| Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» | 5 006,9 | 5 006,9 | 5 006,9 | 100,0 | 100,0 |
| Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» \*) | 20 000,0 | 25 101,4 | 13 449,5 | 67,2 | 53,6 |
| **Направление стратегического развития «Безопасные и качественные дороги», всего** | **30 000,0** | **31 250,0** | **8 410,2** | **28** | **26,9** |
| Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» | 30 000,0 | 31 250,0 | 8 410,2 | 28 | 26,9 |
| **Направление стратегического развития «Моногорода», всего** | **6 500,0** | **11 337,0** | **741,7** | **11,4** | **6,5** |
| Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов» | 6 500,0 | 11 337,0 | 741,7 | 11,4 | 6,5 |
| **Направление стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», всего** | **13 100,0** | **13 100,0** | **12 800,0** | **97,7** | **97,7** |
| Приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» | 13 100,0 | 13 100,0 | 12 800,0 | 97,7 | 97,7 |
| **Направление стратегического развития «Экология», всего** | **2 923,4** | **2 903,7** | **577,9** | **19,8** | **19,9** |
| Приоритетный проект «Чистая страна» | 2 923,4 | 2 903,7 | 577,9 | 19,8 | 19,9 |
| **Направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт», всего** | **33 564,9** | **33 564,9** | **627,0** | **1,9** | **1,9** |
| Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» | 16 625,5 | 16 625,5 | 54,6 | 0,3 | 0,3 |
| Приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности» | 16 193,5 | 16 193,5 | 140,9 | 0,9 | 0,9 |
| Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» | 745,9 | 745,9 | 431,5 | 57,8 | 57,8 |
| **Направление стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», всего** | **50,5** | **65,5** |  |  |  |
| Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»\*\*) | 50,5 | 65,5 |  |  |  |
| **Итого по направлениям стратегического развития** | **176 923,8** | **190 003,9** | **65 095,0** | **36,8** | **34,3** |

\*)В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» расходы на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в объеме 500,0 млн. рублей учитываются в бюджете отдельно и не классифицированы по целевой статье, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ).

\*\*) На 2017 год в Федеральном законе № 415-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 150,0 млн. рублей на реализацию приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», не классифицированные по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). По имеющейся в Счетной палате информации, исполнение указанных расходов по состоянию на 1 июня 2017 года составило 26,9 млн. рублей, или 17,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

**Расходы федерального бюджета осуществлялись по 16 из 17 приоритетных проектов**,по которым бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью с изменениями.

По состоянию на 1 августа 2017 года в рамках реализации направления стратегического развития «Образование» **не начато исполнение расходов** по приоритетному проекту **«Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»** (бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписью на 1 августа 2017 года предусмотрены в сумме 400,0 млн. рублей). На низком уровне исполнены расходы по приоритетному проекту **«Создание современной образовательной среды для школьников»** (**24,9 %** показателя сводной росписи с изменениями).

Кроме того, по информации Минобрнауки России, на реализацию приоритетного проекта **«Доступное дополнительное образование для детей»** бюджетные ассигнования предусматриваются в рамках реализации федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы. Так, по состоянию на 1 августа 2017 года сводной бюджетной росписью на реализацию указанного приоритетного проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 158,5 млн. рублей (расчетно), исполнение расходов составило 719,3 млн. рублей, или 33,3 % показателя сводной росписи с изменениями (расчетно).

В рамках реализации направления стратегического развития «Здравоохранение» на низком уровне осуществлены расходы по приоритетным проектам: **«Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»** (**18,9 %** показателя сводной росписи с изменениями, предусмотренного на реализацию указанного приоритетного проекта), **«Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»** (**7,9 %)**.

Реализация приоритетного проекта **«Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее, в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации»** предусматривается за счет средств субъектов Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования. На 2017 год паспортом предусматриваются средства в общем объеме 69 106,3 млн. рублей.

В рамках реализации направления стратегического развития «Ипотека и арендное жилье» расходы по приоритетному проекту **«Ипотека и арендное жилье»** составили лишь **19,2 %** показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации направления стратегического развития «ЖКХ и городская среда» **в полном объеме** (5 006,9 млн. рублей) осуществлены расходы по приоритетному проекту **«Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг».** Указанные средства 24 марта 2017 года перечислены из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в полном объеме.

По приоритетному проекту **«Формирование комфортной городской среды»** расходы исполнены на уровне **53,6 %** показателя сводной росписи с изменениями.Кроме того, в рамках указанного приоритетного проекта на финансирование мероприятий по благоустройству городских парков из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации перечислено 332,7 млн. рублей, или 66,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации направления стратегического развития «Международная кооперация и экспорт» на низком уровне осуществлены расходы по приоритетным проектам: **«Международная кооперация и экспорт в промышленности»** (**0,9 %** показателя сводной росписи с изменениями)**, «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (0,3 %)**.

В рамках реализации направления стратегического развития «Безопасные и качественные дороги» расходы по приоритетному проекту **«Безопасные и качественные дороги»** осуществлены на уровне **26,9 %** показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации направления стратегического развития «Экология» расходы по приоритетному проекту **«Чистая страна»** исполнены на уровне **19,9 %** показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации направления стратегического развития «Моногорода» исполнение расходов по приоритетной программе **«Комплексное развитие моногородов»** составило лишь **6,5 %** показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации направления стратегического развития «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» исполнение расходов по приоритетному проекту **«Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** составило **97,7 %** показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках реализации **приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»** в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2015 г. № 690 и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», между Управлением делами Президента Российской Федерации и Аналитическим центром заключен договор о предоставлении субсидий из федерального бюджета Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации от 20 марта 2017 г. № УД 194д. На 2017 год утверждены[[8]](#footnote-8) расходы за счет средств субсидии на финансовое обеспечение реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» на общую сумму 150,0 млн. рублей. Исполнение указанных расходов по состоянию на 1 июня 2017 года составило 26,9 млн. рублей, или 17,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

В целях финансового обеспечения реализации мероприятий приоритетных проектов «Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности» и «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» в составе приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 г. № 1129-р предусмотрено выделение Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 15,0 млн. рублей на финансовое обеспечение выполнения подведомственными Минэкономразвития России учреждениями государственного задания на выполнение экспертно-аналитических и научно-методических работ по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности. Указанные изменения внесены в показатели сводной росписи по состоянию на 1 августа 2017 года, исполнение указанных расходов не осуществлялось.

**6.9.5.**Федеральным законом № 415-ФЗ на 2017 год на реализацию 7 приоритетных проектов предусмотрено предоставление **6 субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации и **2 иных межбюджетных трансфертов** в сумме 101 757,3 млн. рублей. По состоянию на 1 апреля 2017 года **заключено 214 соглашений с субъектами Российской Федерации** о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и **35 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов** на реализацию приоритетных проектов (программ). При этом не были заключены соглашения по двум субъектам Российской Федерации на общую сумму 328,5 млн. рублей, соглашения с восьмью субъектами Российской Федерации заключены на 270,9 млн. рублей меньше, чем предусмотрено Федеральным законом № 415-ФЗ. Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме **599,4 млн. рублей** в соответствии с нормами Федерального закона № 409-ФЗ направлены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в рамках реализации приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье» и «Безопасные и качественные дороги» из резервного фонда Правительства Российской Федерации решениями Правительства Российской Федерации предусматривается предоставление субсидий в сумме 5 101,4 млн. рублей и 927,6 млн. рублей, а также иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 250,0 млн. рублей соответственно.

Общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2017 года на предоставление межбюджетных трансфертов составил **108 437,0 млн. рублей.**

В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» заключено 9 из 10 соглашений с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий, не заключено соглашение с Тюменской областью на сумму 172,9 млн. рублей, с Ханты-Мансийским автономным округом-Югрой соглашение заключено в меньшем объеме (на 106,4 млн. рублей меньше объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 511). В рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов заключены с 2 субъектами Российской Федерации (Республика Бурятия и Калининградская область) в полном объеме на общую сумму 1 250,0 млн. рублей. В рамках реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 1232-р и № 1233-р предусматривается выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 927,6 млн. рублей, соглашения о предоставлении которых необходимо заключить в месячный срок. По состоянию на 1 августа 2017 года заключено соглашение о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы в сумме 349,5 млн. рублей. По состоянию на 1 августа 2017 года не заключены соглашения о предоставлении субсидий на указанные цели с Владимирской областью на сумму 347,9 млн. рублей и с Воронежской областью на сумму 230,2 млн. рублей.

**Наибольший объем** межбюджетных трансфертов на реализацию приоритетных проектов (программ) предусмотрен **Республике Татарстан** (5 963,9 млн. рублей), **Самарской области** (5 081,4 млн. рублей), **Краснодарскому краю** (4 604,4 млн. рублей), **Республике Дагестан** (3 553,4 млн. рублей), **Свердловской области** (3 316,6 млн. рублей), **Волгоградской области** (3 303,4 млн. рублей). При этом Республике Татарстан предусмотрено предоставление 6 субсидий и 2 иных межбюджетных трансферта.

**Наименьший объем** межбюджетных трансфертов предусматривается **Еврейской автономной области** на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (32,9 млн. рублей), **Ненецкому автономному округу** на реализацию приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» (54,6 млн. рублей), **Магаданской области** на реализацию 2 приоритетных проектов «Развитие санитарной авиации» и «Формирование комфортной городской среды» (65,5 млн. рублей).

**6.9.6.** В соответствии с паспортом приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются соисполнителями указанной программы.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=BFC63D061B5B5ADFC0244C102F8A76F453465077DE229F76E22A868DFD03E2D64BABA3E9FB514EBDB7w8R) монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р (далее – Перечень моногородов).

В настоящее время Перечень моногородов включает 319 моногородов, расположенных на территории 61 субъекта Российской Федерации.

При реализации приоритетной программы субъектами Российской Федерации отмечаются следующие проблемы:

методология расчета показателей приоритетной программы не доведена до субъектов Российской Федерации;

установлены необоснованно высокие целевые показатели по созданию рабочих мест в моногородах[[9]](#footnote-9);

недостаток средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию совместных мероприятий приоритетной программы и иных приоритетных проектов. Так, по информации Новосибирской области[[10]](#footnote-10) в 2017 году при наличии дополнительной потребности в средствах на финансовое обеспечение мероприятий «Пять шагов благоустройства» в объеме около 27,5 млн. рублей, Законом Новосибирской области от 28 декабря 2016 г. № 128-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) на реализацию указанных мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20,9 млн. рублей (или 76 % дополнительной потребности);

ограниченный доступ мер поддержки моногородов по линии НКО «Фонд развития моногородов», которые направлены на реализацию крупных проектов: при минимальной общей сумме запрашиваемых средств 100,0 млн. рублей и софинансировании из Фонда в размере 40 %, объем инвестиций по проекту должен составлять не менее 250,0 млн. рублей. Данное условие затрудняет доступ к поддержке для проектов с меньшим объемом инвестиций.

**6.9.6.1.** По состоянию на 1 июля 2017 года фактические значения показателей приоритетной программы «Количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия за счет прямой поддержки Фонда развития моногородов, тыс. ед.» и «Объем инвестиций в основной капитал за счет прямой поддержки Фонда развития моногородов, млрд. рублей» составили 2,926 тыс. единиц (или 42,8 % планового значения на 2017 год) и 23,310 млрд. рублей (или 53,1 %) соответственно.

Вместе с тем достижение плановых значений указанных показателей в первом полугодии 2017 года не оказало существенного влияния на улучшение социально – экономического положения моногородов.

По состоянию на 28 июня 2017 года плановому увольнению подлежали 2,4 тыс. человек, что на 1,4 тыс. человек больше по сравнению с началом года, увольнению по причинам, связанным с финансово-экономическим кризисом, подлежали 109 человек (на 34 человека больше)[[11]](#footnote-11).

Численность уволенных работников составляет 22,1 тыс. человек, из них: трудоустроено 7,2 тыс. человек (32,6 %), назначена трудовая пенсия 2,5 тыс. человек (11,3 %), обратилось в органы службы занятости 9,6 тыс. человек (43,4%). Из числа обратившихся в органы службы занятости (9,6 тыс. человек) трудоустроено 0,9 тыс. человек (9,3%), признаны безработными 4,9 тыс. человек, или 51 % (из них: 44 человека направлены на профобучение и 6 человек – на пенсию досрочно).

Численность работников, предполагаемых к увольнению, по состоянию на 28 июня 2017 года составляет 15,9 тыс. человек, что на 2,2 тыс. человек больше по сравнению с аналогичным показателем на начало года.

За январь – июнь текущего года общая численность населения моногородов сократилась на 219,0 тыс. человек (или на 1,6 %) по сравнению с началом года и на 1 июля 2017 года составила 13,2 млн. человек.

**6.9.6.2.** При реализации совместных мероприятий приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» и приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» Росавтодору предусмотрены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» госпрограммы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 января 2017 г. № 47 Росавтодором заключены соглашения с Правительством Республики Татарстан от 20 февраля 2017 г. № 48/48-с и Правительством Самарской области от 22 февраля 2017 г. № 48/54-с о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» госпрограммы «Развитие транспортной системы».

Соглашениями предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 1 825,0 млн. рублей и 1 837,5 млн. рублей соответственно.

В Республике Татарстан по состоянию на 1 июля 2017 года в рамках реализации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Набережночелнинской городской агломерации на реконструкцию пр. Московский и ул. Нариманова (левая и правая сторона) использованы средства федерального бюджета в сумме 50,0 млн. рублей, или 8 % установленного годового объема. Низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета обусловлен тем, что в соответствии с соглашением от 20 февраля 2017 г. № 48/48-с перечисление средств осуществляется, начиная со II квартала 2017 года, после представления платежных документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств получателей.

Бюджетные ассигнования субъекта Российской Федерации на реализацию указанной программы по состоянию на 1 июля 2017 года использованы в сумме 139,8 млн. рублей, или 22,4 % установленного объема.

В рамках реализации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Самарско-Тольяттинской городской агломерации из федерального бюджета перечислено 377,0 млн. рублей, или 20,5 % годового объема. Бюджетные ассигнования субъекта Российской Федерации на реализацию указанной программы по состоянию на 1 июля 2017 года использованы в сумме 767,1 млн. рублей, или 34,6 % установленного объема.

**6.9.7.** **В настоящее время в рамках федерального бюджета предусматривается реализация госпрограмм, ФЦП и приоритетных проектов (программ).**

Так, в рамках **приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье»** предусмотрено предоставление **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» **ФЦП** «Жилище» на 2015 – 2020 годы. Счетная палата обращает внимание, что предоставление указанной субсидии предусматривается **как в рамках ФЦП** «Жилище» на 2015 – 2020 годы, **так и в рамках приоритетного проекта.** Учитывая, что указанные программно-целевые инструменты регламентируются самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном **не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности,** необходимо принятие дополнительных решений по устранению указанного противоречия.

**6.9.8.** По результатам анализа хода реализации **плана** **первоочередных мероприятий** **по организации проектной деятельности** в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 2165-р (далее – план первоочередных мероприятий), **отмечены факты несоблюдения установленных сроков и невыполнения отдельных мероприятий.**

Так, **пунктом 13 плана первоочередных мероприятий** к 31 марта 2017 года предусматривалась разработка методических рекомендаций по оценке и иным контрольным мероприятиям реализации приоритетных проектов (программ). Однако указанные методические рекомендации **утверждены** проектным офисом Правительства **лишь 31 мая 2017 года.**

**Пунктом 17 плана первоочередных мероприятий** к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в бюджетное законодательство Российской Федерации **не внесены**.

**Пунктом 19 плана первоочередных мероприятий** к 31 марта 2017 года предусматривалось внесение изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере стратегического планирования в Российской Федерации, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Однако до настоящего времени соответствующие изменения в Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» **не внесены**.

**Пунктом 20 плана первоочередных мероприятий** к 15 декабря 2016 года предусматривалась подготовка предложений по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, относящиеся к сфере реализации госпрограмм, в части, касающейся вопросов организации проектной деятельности. Следует отметить, что до настоящего времени в законодательные акты Российской Федерации указанные изменения не внесены. В постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» **введена лишь отсылочная норма**, предусматривающая, что разработка, реализация и изменение госпрограмм в части их основных мероприятий (подпрограмм), входящих в состав утвержденных приоритетных проектов (программ), осуществляются с учетом [Положения](consultantplus://offline/ref=0338301A3CCBC7D3ED1618CAAE0AE0FFB849D4F72B1613D8749FA2DD915E75DAC9407F68F096FDB85Ab2Q) об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050.

**Пунктами 24 и 25 плана первоочередных мероприятий** предусматриваются подготовка и развертывание прототипа автоматизированной информационной системы проектной деятельности в сроки к 1 декабря 2016 года и к 1 февраля 2017 года соответственно. При этом **срок ввода** в эксплуатацию указанной информационной системы планом первоочередных мероприятий **не установлен**.

**6.9.9.**По результатам выборочного мониторинга, проведенного Счетной палатой, по состоянию на 1 августа 2017 года отдельные **контрольные точки**, предусмотренные паспортами приоритетных проектов и сводными планами, **не выполнены либо выполнены с нарушением сроков**[[12]](#footnote-12).

**По направлению стратегического развития «Здравоохранение»** в рамках реализации приоритетного проекта «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» **не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Введен в эксплуатацию Личный кабинет пациента «Мое здоровье» на ЕПГУ: страница Личного кабинета «Мое здоровье» на ЕПГУ и портальные формы электронных сервисов 1 очереди (запись к врачу, вызов врача на дом (для пилотных субъектов), электронная медицинская карта, сведения о полисе ОМС и страховой медицинской организации, сведения о прикреплении к медицинской организации)» со сроком реализации 20 апреля 2017 года.

На портале ЕПГУ введен в эксплуатацию Личный кабинет пациента «Мое здоровье», в котором доступен сервис «Запись на прием к врачу», пилотная апробация сервисов – «Предоставление сведений об оказании медицинской помощи из электронной медицинской карты», «Прием заявок (запись) на вызов врача на дом». Вместе с тем только 1 сентября 2017 года планируется опубликовать на ЕПГУ портальные формы следующих сервисов: вызов врача на дом, предоставление сведений об оказанной медицинской помощи из электронной медицинской карты, предоставление сведений о полисе ОМС и страховой медицинской организации, предоставление сведений о прикреплении к медицинской организации.

В рамках реализации приоритетного проекта «Совершенствование организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» **не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Начат прием пациентов в 8 перинатальных центрах (Оренбургская область, Ставропольский край, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Алтайский край, Кабардино-Балкарская Республика, Красноярский край (Ачинск), Брянская область)» со сроком реализации 31 декабря 2016 года.

По информации Минздрава России, из перечисленных перинатальных центров по состоянию на 31 декабря 2016 года введены в эксплуатацию центры в Республике Башкортостан, Алтайском и Ставропольском краях, Оренбургской области. По состоянию на 30 июня 2017 года начат прием в 7-ми перинатальных центрах (Оренбургская область, Ставропольский край, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Алтайский край, Красноярский край (Ачинск), Брянская область). В Кабардино-Балкарской Республике открытие перинатального центра ожидается в августе текущего года. В настоящее время проводится предлицензионная подготовка.

**Не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Начат прием пациентов в 5 перинатальных центрах (Республика Хакасия, Ульяновская область, Республика Ингушетия, Сахалинская область, Пензенская область)» со сроком реализации 31 марта 2017 года.

Так, в отчетном периоде открыт только перинатальный центр в Республике Ингушетия, в Республике Хакасия получено разрешение на ввод в эксплуатацию, открытие планируется в сентябре 2017 года, в Пензенской области – в конце III квартала 2017 года, в Сахалинской и Ульяновской областях – в IV квартале 2017 года. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждены новые планы-графики.

**Не в полном объеме выполнена контрольная точка** «Начат прием пациентов в 4-х перинатальных центрах (Краснодарский край, Псковская и Московская (г. Наро-Фоминск, Коломна) области» со сроком реализации 30 июня 2017 года.

По информации Минздрава России, были актуализированы сетевые графики по срокам ввода в эксплуатацию перинатальных центров, включая лицензирование медицинской деятельности. Для Псковской области установлен срок – 30 сентября 2017 года, для Краснодарского края – 31 декабря 2017 года. По перинатальному центру в г. Коломна Московской области завершаются работы по облицовке фасада здания, проводится благоустройство территории, монтаж медицинского оборудования. В г. Наро-Фоминске Московской области центр введен в эксплуатацию.

В рамках реализации приоритетного проекта «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» с **нарушением срока выполнена контрольная точка** «Доработана система маркировки ФНС России» (срок реализации установлен 31 марта 2017 года).

В настоящее время система маркировки ФНС России доработана, установлено программное обеспечение. Отдельным участникам предоставлен доступ к указанной системе. По состоянию на 1 июня 2017 года в системе ФГИС «Мониторинг движения лекарственных препаратов от производителя до конечного производителя» прошли регистрацию четыре участника (АО «Нижфарм», ООО «НЕО-ФАРМ», АО «Р-Фарм», АО «ОРТАТ»).

По состоянию на 12 июня 2017 года в системе зарегистрированы все 12 участников эксперимента, из них 6 производителей: ЗАО «БИОКАД», ООО «Хемофарм», Д-р Редди’с Лабораторис Лтд., ООО «Пфайзер», АО «ОРТАТ», ООО «Сердикс»; 3 дистрибьютера: АО НПК «Катрен», АО «Р-Фарм», ЦВ «Протек»; 2 аптечные сети: ООО «НЕО-ФАРМ», ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»; 1 медицинская организация: ГБУЗ «ГКБ им. М.П.Кончаловского ДЗМ».

**Не выполнена** **контрольная точка** «Система введена в опытную эксплуатацию» со сроком реализации 1 апреля 2017 года.

Доработка системы маркировки будет осуществляться на основе контракта, заключенного между ФНС России и победителем конкурса АО «ГНИВЦ». По данным ФНС России, в рамках выполнения государственного контракта с АО «ГНИВЦ» (№5-7-02/53 от 13 апреля 2017 г, контракт заключен на сумму 450,0 млн. рублей, паспортом указанного приоритетного проекта предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 247,0 млн. рублей) завершено выполнение первого этапа работ по развитию информационной системы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками, цена которого составила 94,2 млн. рублей (акт сдачи-приемки первого этапа работ от 22 июня 2017 г. № 5-7-02/53-А1).

В рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» **не выполнена** **контрольная точка** «Перечислены субсидии в субъекты Российской Федерации» со сроком реализации 15 мая 2017 года.

По состоянию на 1 августа 2017 года исполнение расходов на предоставление субсидии на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации составило лишь 7,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

**По направлению стратегического развития «Образование»** в рамках реализации приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» **не выполнена** контрольная точка «Созданы и утверждены функциональные требования к современной образовательной среде» со сроком реализации 1 апреля 2017 года.

Функциональные требования к современной образовательной среде в установленные сроки не утверждены. Так, на заседании проектного комитета 27 марта 2017 года принято решение о переносе сроков утверждения указанных требований на 31 мая 2017 года, а на заседании проектного комитета 25 апреля 2017 года принято решение об исключении контрольной точки «Созданы и утверждены функциональные требования к современной образовательной среде».

В рамках реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» **с нарушением срока** **выполнена** контрольная точка «Заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей» со сроком реализации 28 марта 2017 года.

Минобрнауки России в установленный срок не заключены соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей. По состоянию на 1 августа 2017 года по информации Минобрнауки России, заключены соглашения со всеми 16 организациями. В настоящее время указанные соглашения находятся на регистрации и постановке на учет в Федеральном казначействе.

**С нарушением срока** выполнена контрольная точка «Разработаны методические рекомендации по организации независимой оценки качества дополнительного образования детей» (срок реализации установлен 1 апреля 2017 года).

В установленный срок методические рекомендации по организации независимой оценки качества дополнительного образования детей не разработаны. По информации Минобрнауки России, доработанные методические рекомендации направлены в субъекты Российской Федерации (письмо от 28 апреля 2017 г. № ВК-1232/09).

**По направлению стратегического развития «Ипотека и арендное жилье»** в рамках реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» **не выполнены контрольные точки** со сроком реализации 1 апреля 2017 года «Принят федеральный закон, направленный на совершенствование порядка проведения единым институтом развития аукционов с земельными участками (в том числе установление порядка проведения аукционов в электронной форме) и совершенствование правового регулирования деятельности жилищно-строительных кооперативов» и «Принят федеральный закон, регулирующий залог паев жилищно-строительных кооперативов в целях создания условий для кредитования граждан-членов таких кооперативов».

По информации Минстроя России, два указанных законопроекта объединены в один, который 24 марта 2017 года направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации, в июле 2017 года рассмотрен на заседании комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по финансовому рынку.

**Не выполнена контрольная точка «**Разработан проект модельного документа «Стандарт использования земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся в федеральной собственности» со сроком реализации 9 июня 2017 года.

Запрос на удаление указанной контрольной точки утвержден протоколом заочного голосования членов проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Ипотека и арендное жилье» от 26 июня 2017 г. №42(5). Также запрос на удаление данной контрольной точки положительно рассмотрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, состоявшемся 28 июня 2017 года.

**По направлению стратегического развития «ЖКХ и городская среда»** в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» **контрольная точка** «Утверждены Методические рекомендации по подготовке муниципальных правил благоустройства» со сроком реализации 31 января 2017 года **выполнена с нарушением указанного срока.**

Методические рекомендации по подготовке правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов утверждены приказом Минстроя России от **13 апреля 2017 г.** № 711/пр.

**С нарушением срока выполнена контрольная точка** «Внесены изменения в совместный приказ Минкомсвязи России и Минстроя России от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», предусматривающих обязанность органов власти размещать в ГИС ЖКХ государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы формирования современной городской среды и отчеты о реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» для обеспечения мониторинга и общественного контроля» (срок реализации 1 июня 2017 года).

Изменения в совместный приказ внесены, согласованы Минстроем России и Минкомсвязи России (приказ от 21 июня 2017 г. № 319/906/пр). В настоящее время приказ находится на регистрации в Минюсте России.

В рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» **не выполнена контрольная точка** «Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры» со сроком реализации 30 апреля 2017 года.

По информации Минстроя России, проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» предлагается дополнить правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение ими доходов по кредитам, выданным ресурсоснабжающим организациям на осуществление строительства, модернизации и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры, а также внесения изменений в действующий порядок предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, направлен в Правительство Российской Федерации (письмо Минстроя России от 6 июля 2017 г. № 23946-ММ/06).

**Не выполнена контрольная точка** «Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в сфере тарифного регулирования, связанных с сохранением достигнутой экономии и порядком учета затрат по договорам с юридическими лицами, входящими с регулируемыми организациями в одну группу лиц» со сроком реализации 1 июня 2017 года.

По данным Минстроя России, проект указанного постановления Правительства Российской Федерации направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 10 июля 2017 г. № 24381-АЧ/04).

**Не выполнена контрольная точка** «Приняты изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования порядка согласования и утверждения инвестиционных программ концессионеров в сфере коммунальной инфраструктуры» со сроком реализации 1 июня 2017 года.

По данным Минстроя России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения». Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации направлен Минстроем России в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 21 июля 2017 г. № 26036-НА/04), а также в Минюст России (письмо от 9 июня 2017 г. № 20581-АЧ/04).

**По направлению стратегического развития «Моногорода»** в рамках реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» **не выполнена контрольная точка** «Проведено обучение 213 команд (нарастающим итогом)» со сроком реализации 30 июня 2017 года.

По состоянию на 31 июля 2017 года фактическое значение указанного показателя составило 198 команд. Проведенная НКО «Фонд развития моногородов» работа по формированию управленческих команд выявила низкое качество представленных субъектами Российской Федерации заявок на обучение и несоответствие кандидатов, включенных в состав заявок, требованиям Положения о формировании команд, управляющих проектами развития моногородов, и организации их обучения. В настоящее время проводится совместная работа с субъектами Российской Федерации по доработке заявок.

Существует риск невыполнения показателя, поскольку от ряда моногородов поступают отказы от обучения в связи с отсутствием денежных средств на командирование (в бюджетах муниципальных образований, у представителей малого и среднего бизнеса).

В рамках указанной приоритетной программы к 25 декабря 2017 года предусматривается достижение контрольной точки «Создано 56 территорий опережающего социально-экономического развития (нарастающим итогом)» (далее – ТОСЭР). По состоянию на 1 августа 2017 года создано 21 ТОСЭР, что составляет 37,5 % планового значения 2017 года. В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Минэкономразвития России, по состоянию на 30 июля 2017 года в реестр резидентов ТОСЭР включено 35 юридических лиц. Сведения о резидентах в моногородах Кировск (Мурманская область), Дорогобуж (Смоленская область), Емва (Республика Коми) и Каспийск (Республика Дагестан) в указанном реестре отсутствуют.

**По направлению стратегического развития «Экология»** в рамках реализации приоритетного проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна») **не выполнена контрольная точка** «Заключены договоры на выполнение работ по выделению и оформлению документации земельных участков (все заводы: Московская область № 1 (МО-1), Московская область № 2 (МО-2), Московская область № 3 (МО-3), Московская область № 4 (МО-4), г. Казань № 5 (КЗ-5)» со сроком реализации 14 июля 2017 года.

В целях выполнения указанной контрольной точки требуется детализация объектов в связи с реализацией строительства мусоросжигающих заводов в различный период (с разницей около года). В настоящее время подготовлен соответствующий запрос на изменение паспорта и сводного плана проекта (первая очередь: Московская область - МО-1, МО-2, г. Казань - КЗ-5; вторая очередь: Московская область - МО-3, МО-4).

**Не выполнена в установленный срок контрольная точка** «Конкурсные процедуры завершены» со сроком реализации 12 мая 2017 года.

По данным Минприроды России конкурсные процедуры завершены в 11 субъектах Российской Федерации, в 8 – позже установленного срока (Волгоградской, Архангельской, Смоленской, Калининградской, Тульской, Московской областях, Карачаево-Черкесской, Удмуртской Республиках), не завершены – в Чувашской и Кабардино-Балкарской Республиках.

В соответствии с паспортом приоритетного проекта «Дикая природа России: сохранить и увидеть» предусмотрено утверждение сводного плана приоритетного проекта со сроком реализации 15 июня 2017 года. По состоянию на 1 августа 2017 года **сводный план** указанного приоритетного проекта **не утвержден.**

По имеющейся в Счетной палате информации, в рамках реализации указанного приоритетного проекта по приоритету «Развитие экотуризма» **не выполнена контрольная точка** «Проанализирован передовой российский и зарубежный опыт развития услуг в сфере экологического туризма. Результата анализа учтены при формировании сводного плана проекта» со сроком реализации 20 мая 2017 года.

**По направлению стратегического развития** **«Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** в рамках реализации приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» **не выполнена контрольная точка** «Сформирована рабочая группа из числа отобранных субъектов Российской Федерации для целей внесения в уставные капиталы региональных лизинговых компаний (РЛК) взноса АО «Корпорация «МСП» для реализации уставных целей АО «Корпорация «МСП», в первую очередь для развития индивидуального малого предпринимательства (ИМП)» (срок реализации 1 июля 2017 года).

Приказом АО «Корпорация «МСП» от 13 июня 2017 г. № 98 создана рабочая группа по учреждению региональной лизинговой компании в Республике Татарстан. Контрольная точка не исполнена в установленный срок в связи с необходимостью включения в состав указанной рабочей группы представителей не менее двух региональных лизинговых компаний. Принимались необходимые меры для обеспечения проведения конкурсных процедур по определению второго субъекта Российской Федерации в целях учреждения региональных лизинговых компаний: в июне 2017 года принято решение о начале повторного конкурсного отбора; в период с 15 июня по 8 августа 2017 года осуществлялся прием конкурсных заявок в рамках повторного проведения конкурсного отбора в целях определения второго победителя конкурсного отбора; проводилась работа с субъектами Российской Федерации, являющимися потенциальными участниками конкурсного отбора (Владимирская область, Республика Башкортостан, Свердловская область). При этом 27 июля 2017 года Правлением АО «Корпорация «МСП» одобрено решение о продлении срока окончания приема конкурсных заявок до 2 октября 2017 года.

**По направлению стратегического развития «Международная кооперация и экспорт»** в рамках реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» **не выполнена контрольная точка** «Проведена докапитализация АО «Росэксимбанк» со сроком реализации 30 июня 2017 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № 733 утверждены Правила о предоставлении субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на цели приобретения акций акционерного общества «Российский экспортный центр» в целях увеличения уставного капитала Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка (акционерное общество).

В рамках реализации приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» **не выполнена контрольная точка** «Проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке оказания поддержки экспортным кооперативам согласован» со сроком реализации 30 апреля 2017 года.

В связи с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 мая 2017 года по переносу срока утверждения постановления Правительства Российской Федерации о поддержке экспортных кооперативов на 31 августа 2017 года, прогнозная дата согласования проекта постановления перенесена на 18 августа 2017 года.

**Не выполнена контрольная точка** «Приобретена 1-я очередь оборудования систем контроля содержания в зерне и продуктах его переработки продукции пестицидов и микотоксинов: трехквадрупольный ГХ-МС анализатор Agilent 7010B (или его эквивалент); аналитический комплекс на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCMS-8060 с тройным квадруполем (ВЭЖХМС/МС)» со сроком реализации 30 июня 2017 года.

ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» заключило государственный контракт от 30 июня 2017 г. № 64 с ООО «РегионСнаб» на приобретение масс-спектрометра с тройным квадруполем LCMS-8060 (Shimadzu Corporation, Япония).

ФГБУ «ВНИИКР» заключило государственный контракт от 10 июля 2017 г. № 0348100029717000024 с ООО «ТЕХАНАЛИЗ» на приобретение трехквадрупольного ГХ-МС анализатора Agilent 7010B, Agilent Technologies (США).

ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» заключило государственный контракт от 3 июля 2017 г. № 0391100015717000004-0034171-01/1/61/17 с ООО «Элемент» на приобретение аналитического комплекса на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра (ВЭЖХ/МС/МС) LCMS-8060 Shimadzu Corporation (Япония).

В ФГБУ «Центр оценки качества зерна» контракт на приобретение трехквадрупольного ГХ-МС анализатора не заключен в связи с приостановлением этапа заключения контракта по предписанию УФАС по г. Москве из-за поступления жалоб на действия Единой комиссии при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе от ООО «Миллаб» и ООО «Теханализ».

Контракт на приобретение аналитических комплексов на базе жидкостных хроматомасс-спектрометров с тройным квадруполем (ВЭЖХ/МС/МС) не заключен в связи с приостановлением этапа заключения контракта по предписанию УФАС по г. Москве из-за поступления жалоб на действия Единой комиссии при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе от ООО «Элемент». Жалоба признана необснованной, решение по жалобе на электронную торговую площадку не поступило.

Таким образом, **неисполнение или несвоевременное исполнение контрольных точек свидетельствует об имеющихся рисках достижения запланированных значений показателей приоритетных проектов, а также рисках неэффективного использования в 2017 году бюджетных средств.**

**6.10.**Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности** на 2017 год предусмотрены по 14 направлениям (открытая часть).

По состоянию на 1 августа 2017 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **5 600 631,5 млн. рублей**, или **40,3 %** общего объема расходов (открытая часть). Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность (открытая часть) предусматривается в 2017 году на развитие пенсионной системы (3 489 351,8 млн. рублей) и на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (1 663 561,9 млн. рублей).

Федеральным законом № 157-ФЗ объем расходов **на реализацию непрограммных направлений деятельности** увеличен **на 90 474,2 млн. рублей,** или на **1,6 %** годовых бюджетных ассигнований, которые составляют 5 653 322,6 млн. рублей (открытая часть).

Изменения затрагивают финансовое обеспечение реализации **всех 14** непрограммных направлений деятельности. По 7 непрограммным направлениям деятельности расходы увеличены на 91 300,1 млн. рублей, по 7 – уменьшены на 825,9 млн. рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 августа 2017 года **расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности исполнены** в сумме **3 147 208,5 млн. рублей,** или **56,2 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), за аналогичный период 2016 года – 2 910 379,3 млн. рублей, или 57,3 % соответственно.

По состоянию на 1 августа 2017 года расходы на реализацию непрограммного направления деятельности «Развитие пенсионной системы» исполнены в сумме 2 022 267,9 млн. рублей, или 58 % показателя сводной росписи c изменениями.

В рамках непрограммного направления деятельности«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» на низком уровне исполнены расходы (открытая часть) по следующим федеральным целевым программам: «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005 - 2020 годах» (0,3 % показателя сводной росписи с изменениями, «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 года» (9,9 %), «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (22,9 %), «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы» (24,7 %).

**6.11. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы)** включают расходы на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

По состоянию на 1 августа 2017 года лимиты бюджетных обязательств на 2017 год по контрактуемым расходам доведены до главных распорядителей средств федерального бюджета в объеме 2 260 575,2 млн. рублей (открытая часть). За январь – июль 2017 года **расходы по государственным контрактам** на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили **939 282,7 млн. рублей,** или 41,6 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Анализ по видам расходов показал, что в общем объеме исполненных расходов по государственным контрактам наибольший удельный вес в 2017 году приходится на группу видов расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» **(64,6 %)**. Исполнение по указанной группе видов расходов составило **44,8 %** доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Кассовое исполнение в январе – июле 2017 года **не осуществлялось** по виду контрактуемых расходов **«Закупка товаров, работ, услуг в целях формирования государственного материального резерва в рамках государственного оборонного заказа»** (открытая часть).

**Исполнение** бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам в январе – июле 2017 года из 88 главных распорядителей, которым доведены ЛБО по контрактуемым расходам, **не осуществляла** ФСТЭК России.

В январе – июле 2017 года **наибольший уровень исполнения бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам** (в открытой части) составил по Росмолодежи **70,2 %** доведенных ЛБО. По ряду главных распорядителейданный показатель составил **менее 10 %.** Так,по Минкавказу России исполнение бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам составило **3,1 % доведенных ЛБО,** ФГБУК «Государственный Эрмитаж»**– 7,2 %,** Минфину России – **7,3 %** и Росгидромету**– 9,8 %**.

При этом необходимо отметить, что **в целом** исполнение контрактуемых расходов **за январь – июль 2017 года** **составило 46,1 %** лимитов бюджетных обязательств, **что на 0,2 процентных пункта ниже** уровняисполнения указанных расходов за **аналогичный период 2016 года.**

За январь – июль 2017 года **заключено** 437 422 контракта (федеральный уровень), что **на 5,7 % меньше**, чем за аналогичный период 2016 года. При этом **цена** заключенных контрактов за январь – июль 2017 года **увеличилась** по сравнению с аналогичным показателем в 2016 году **на 29,6 %**.

В январе – июле 2017 года **наибольший** **объем контрактов (по сумме)** заключен по результатам **проведения электронных аукционов** (53,4 % объема заключенных контрактов по сумме), закупок у единственного поставщика (30,1 %) и открытых конкурсов (9,4 %), доля остальных способов определения поставщика, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (закрытый аукцион, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, запрос предложений, конкурс с ограниченным участием), составила 7,1 %.

В январе - июле 2017 года **68,9 %** **объема контрактов** заключено **по итогам конкурентных способов определения поставщиков**, из них по итогам электронных аукционов (53,4 %), открытых конкурсов (9,4 %), за аналогичный период 2016 года по итогам указанных способов определения поставщика заключено 73,8 % объема контрактов.

За отчетный период 2017 года **отмечается увеличение объема контрактов** (по сумме), заключенных по итогам закупки **у единственного поставщика**, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года: с 222 159,8 млн. рублей (26,1 % объема контрактов) до 332 454,4 млн. рублей (**30,1 %).**

**Экономия средств** по результатам осуществления процедур закупок за январь – июль 2017 года на федеральном уровне составила **4,2 %** (**43 936,8 млн. рублей**), в аналогичном периоде 2016 года данный показатель составил 9,3 % (72 661,1 млн. рублей). При этом в январе – июле 2017 года **максимальная экономия** достигнута по результатам **запроса котировок (14 %)** и электронного аукциона (5,4 %).

**6.12.**Приложением 33 к Федеральному закону № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 123,4 млрд. рублей (открытая часть) на предоставление 44 **взносов в уставные капиталы** 31 акционерного общества (далее – АО).

Бюджетные ассигнования на инвестиции **в объекты** **капитального строительства** предусмотрены в объеме 4,45 млрд. рублей (или 3,6 %), бюджетные инвестиции юридическим лицам, **за исключением** бюджетных инвестиций в объекты **капитального строительства** – 113,5 млрд. рублей (или 92 %), бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства **дочерних обществ** – 5,44 млрд. рублей (4,4 %).

**6.12.1.** Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год на предоставление 7 **имущественных взносов** Российской Федерации в три государственные корпорации («Внешэкономбанк», «Росатом», «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») и государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) на сумму 195,9 млрд. рублей и 3 **субсидий** на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «Автодор» и ГК «Росатом» в объеме 103,9 млрд. рублей.

Таким образом, Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии ГК утверждены на 2017 год на общую сумму 423,1 млрд. рублей (открытая часть).

**6.12.2.** Сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 августа 2017 года бюджетные ассигнования на осуществление **44** **взносов в уставный капитал** **31 АО** утверждены в объеме **138,4 млрд. рублей**, что на 15 млрд. рублей, или на 12,2 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 года   
№ 670-р принято решение о докапитализации РОССИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК (ПАО) (далее – РНКБ (ПАО) на 15 млрд. рублей.

**6.12.3.** Сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 августа 2017 года бюджетные ассигнования на предоставление 7 **имущественных взносов** в ГК утверждены в сумме 195 888,7 млн. рублей, что на 0,4 млн. рублей больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации имущественный взнос Российской Федерации в ГК «Автодор» увеличен на 0,4 млн. рублей в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в отчетном 2016 году.

По состоянию на 1 августа 2017 года в распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК сводной бюджетной росписью изменения не вносились.

**6.12.4.** Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании на 2017 год приведено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование расходов** | **Утверждено Федераль-ным законом**  **№ 415-ФЗ**  **на 2017 год**  **(с изменениями)** | **Утверждено сводной бюджетной росписью на 1 августа 2017 года** | **Исполнено за январь – июль 2017 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к показателю, утвержденному Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ (с изменениями)** | **в % к показателю сводной бюджетной росписи** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Взносы в уставные капиталы АО | 123 377,8 | 138 377,8 | 73 704,1 | 59,7 | 53,3 |
| Имущественные взносы | 195 888,3 | 195 888,7 | 134 853,05 | 68,8 | 68,8 |
| Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности | 103 869,1 | 103 869,1 | 22 677,6 | 21,8 | 21,8 |
| **Всего** | **423 135,2** | **438 135,6** | **231 234,7** | **54,6** | **52,8** |

По состоянию на 1 августа 2017 года сводной росписью с изменениями наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен следующим организациям:

ГК «Внешэкономбанк» на предоставление трех имущественных взносов – 160,0 млрд. рублей (36,5 %);

ГК «Российские автомобильные дороги» на предоставление имущественного взноса и двух субсидий – 105,5 млрд. рублей (24,1 %) (на содержание и осуществление деятельности компании);

ОАО «Российские железные дороги» – 33,5 млрд. рублей (7,6 %) на предоставление взносов в уставный капитал (для реализации инвестиционных проектов);

АО «Россельхозбанк» - 30,0 млрд. рублей (6,8 %) на предоставление двух взносов в уставный капитал;

ГК «Росатом» на предоставление двух имущественных взносов и субсидии – 22,9 млрд. рублей (5,2 %) (на развитие атомного энергопромышленного комплекса и выполнение возложенных государственных полномочий) и 1,0 млрд. рублей (0,2 %) на осуществление взносов в уставные капиталы АО в рамках реализации госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

РНКБ (ПАО) на предоставление взноса в уставный капитал в целях кредитования реального сектора экономики и финансирования инфраструктурных проектов в Республике Крым и г. Севастополе – 20,0 млрд. рублей (4,6 %);

ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» на предоставление четырех взносов в уставный капитал – 14,3 млрд. рублей (3,3 %);

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» на предоставление двух взносов в уставный капитал – 12,8 млрд. рублей (2,9 %);

ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на предоставление двух имущественных взносов – 11,4 млрд. рублей (2,6 %) (для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации);

ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» на предоставление двух взносов в уставный капитал – 11,3 млрд. рублей (2,6 %).

Сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 августа 2017 года бюджетные ассигнования на взносы в уставный капитал АО предусмотрены Минэкономразвития России (37,0 млрд. рублей), Росжелдору (33,5 млрд. рублей), Минфину России (25,0 млрд. рублей), Минпромторгу России (18,8 млрд. рублей), Минтрансу России (11,3 млрд. рублей), Минсельхозу России (5,0 млрд. рублей), ГК «Роскосмос» (3,2 млрд. рублей), Минкавказу России (2,4 млрд. рублей), Минэнерго России (1,2 млрд. рублей) и ГК «Росатом» (1,0 млрд. рублей).

**6.12.5.** Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии государственным корпорациям и государственной компании по состоянию на 1 августа 2017 года в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Утверждено Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ**  **на 2017 год**  **(с изменениями)** | **Утверждено сводной бюджетной росписью на 1 августа 2017 года** | **Объемы предоставленных бюджетных ассигнований на 1 августа 2017 года** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к общему объему** | **в % к показателю, утвержденному Федеральным законом**  **№ 415-ФЗ (с изменениями)** | **в % к показателю сводной бюджетной росписи** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Всего** | **423 135,2** | **438 135,6** | **231 234,7** | **100,0** | **54,6** | **52,8** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| ГК «Внешэкономбанк» | 160 000,0 | 160 000,0 | 107 565,3 | 46,5 | 67,2 | 67,2 |
| ГК «Российские автомобильные дороги» | 105 460,7 | 105 461,1 | 23 590,3 | 10,2 | 22,4 | 22,4 |
| ОАО «РЖД» | 33 529,9 | 33 529,9 | 29 786,4 | 12,9 | 88,8 | 88,8 |
| АО «Россельхозбанк» | 30 000,0 | 30 000,0 | 5 000,0 | 2,2 | 16,7 | 16,7 |
| ГК «Росатом» | 23 917,9 | 23 917,9 | 15 499,0 | 6,7 | 64,8 | 64,8 |
| РНКБ (ПАО) | 5 000,0 | 20 000,0 | 15 000,0 | 6,5 | 300,0 | 75,0 |
| ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» | 14 343,1 | 14 343,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» | 12 800,0 | 12 800,0 | 12 800,0 | 5,5 | 100,0 | 100,0 |
| ГК «Фонд ЖКХ» | 11 375,1 | 11 375,1 | 11 375,1 | 4,9 | 100,0 | 100,0 |
| ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» | 11 278,3 | 11 278,3 | 1 978,3 | 0,9 | 17,5 | 17,5 |
| Иные | 15 430,2 | 15 430,2 | 8 640,3 | 3,7 | 56,0 | 56,0 |

По состоянию **на 1 августа 2017 года** **кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии ГК в целом составило 231,2 млрд. рублей, или 52,8 % показателя сводной росписи.**

Так, Росжелдором осуществлены два взноса в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» в сумме 29,8 млрд. рублей, что составляет 88,8 % показателя сводной росписи, Минэкономразвития России осуществлены взносы в уставный капитал АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», АО «Особые экономические зоны» и РНКБ (ПАО) в сумме 32,0 млрд. рублей (86,5 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэкономразвития России на взносы в уставной капитал АО), Минсельхозом России осуществлен взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 5,0 млрд. рублей, или 100 % показателя сводной росписи, ГК «Роскосмос» осуществлены пять из 13 взносов в уставный капитал АО в сумме 2,22 млрд. рублей, или 69,6 %, Минтрансом России осуществлен один из трех взносов в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в объеме 2,0 млрд. рублей, или 17,5 %, Минэнерго России осуществлен взнос в уставный капитал ПАО «Российские сети» на сумму 1,2 млрд. рублей, или 100 %, Минпромторгом России осуществлены два из девяти взносов в уставный капитал АО в сумме 0,98 млрд. рублей, или 5,2 %, ГК «Росатом» осуществлены восемь из девяти взносов в уставный капитал АО в сумме 0,5 млрд. рублей, или 50,1 %.

По состоянию на 1 августа 2017 года отсутствует кассовое исполнение по следующим взносам в уставный капитал АО:

взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в объеме 25,0 млрд. рублей, предусмотренный Минфину России;

четыре взноса в уставный капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в объеме 14,3 млрд. рублей, предусмотренные Минпромторгу России;

два взноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в объеме 9,3 млрд. рублей, предусмотренные Минтрансу России;

два взноса в уставный капитал ПАО «Объединенная двигателестроительная корпорация» в объеме 3,2 млрд. рублей, предусмотренные Минпромторгу России;

взнос в уставный капитал АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в объеме 2,4 млрд. рублей, предусмотренный Минкавказу России.

По состоянию **на 1 августа 2017 года перечислено шесть имущественных взносов** Российской Федерации из семи, утвержденных сводной росписью, на общую сумму **134,9 млрд. рублей**: в ГК «Внешэкономбанк» – в сумме 107,6 млрд. рублей (67,2 % показателя сводной росписи), в ГК «Фонд ЖКХ» – в сумме 11,4 млрд. рублей (100 %), в ГК «Росатом» – в сумме 15,0 млрд. рублей (66,0 %) и в ГК «Автодор» – в сумме 0,9 млрд. рублей (50,9 %).

ГК «Автодор» были предоставлены субсидии на общую сумму 22,7 млрд. рублей, или 21,9 % показателя сводной росписи, в том числе:

на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 9,2 млрд. рублей (46,7 % показателя сводной росписи);

на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог – 13,4 млрд. рублей (16,0 % показателя сводной росписи).

Субсидия ГК «Росатом» на выполнение возложенных на нее государственных полномочий в объеме 202,6 млн. рублей не перечислялась.

**Общий объем временно свободных средств** государственных корпораций и государственной компании по состоянию **на 1 августа 2017 года** составил **порядка 164 млрд. рублей** (на 1 августа 2016 года - порядка 178 млрд. рублей). При этом **доходы** государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 августа 2017 года нарастающим итогом за 2017 год составили **около 4 млрд. рублей** (на 1 августа 2016 года - также порядка 4 млрд. рублей).

**6.13.** Частью 2 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлено, что **казначейскому сопровождению** подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений), бюджетные инвестиции юридическим лицам, авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, по контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму более 100 000,0 тыс. рублей федеральными бюджетными или автономными учреждениями, а также средства, предоставляемые по контрактам, договорам и соглашениям, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии, бюджетные инвестиции и авансовые платежи. Казначейское сопровождение указанных средств осуществляется в случае их предоставления с последующим подтверждением использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления указанных средств.

**6.13.1.** Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) установлен перечень средств, **не подлежащих казначейскому сопровождению**, к которым отнесены средства, предоставляемые из федерального бюджета:

банкам и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;

юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 311 Федерального закона от 12 января 1996 г.   
№ 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах;

юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, включая гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения);

юридическим лицам в целях последующего предоставления грантов юридическим и физическим лицам.

**Не распространяется казначейское сопровождение** также на средства, получаемые юридическими лицами - исполнителями контрактов (договоров) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг и ряда других услуг и работ, федеральными бюджетными и автономными учреждениями, а также по решению Правительства Российской Федерации на средства, получаемые юридическими лицами в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).

Кроме того, Федеральным законом № 157-ФЗ внесены изменения, согласно которым казначейское сопровождение не распространяется на средства, предоставляемые из федерального бюджета организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации.

В 2016 году в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) перечень средств, не подлежащих казначейскому сопровождению, устанавливался Правительством Российской Федерации.

По информации Минфина России при исполнении федерального бюджета в 2017 году не подлежат казначейскому сопровождению субсидии, **не требующие последующего подтверждения их использования** в соответствии с условиями и (или) целями предоставления, отражаемые по кодам видов расходов 631 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», 811  «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления»).

Сводной росписью на 1 августа 2017 года на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями (в том числе в виде имущественных взносов), и взносов в уставные капиталы акционерных обществ предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 050,7 млрд. рублей, из них **406,7 млрд. рублей** на предоставление 125 субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, иных субсидий (грантов в виде субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования, а также **150,0 млрд. рублей** на предоставление имущественного взноса Внешэкономбанку на компенсацию части затрат по исполнению обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала и компенсацию убытков, возникающих в результате безвозмездной передачи активов в казну Российской Федерации.

Таким образом, **почти половина объема субсидий** и взносов, предоставляемых в 2017 году юридическим лицам (126 субсидий, в том числе в виде имущественного взноса), предусмотренных 27 главным распорядителям в сумме **556,7 млрд. рублей, или 53 % объема субсидий и взносов**, **не учитывается** на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса в органах Федерального казначейства.

**6.13.2.** За январь – июль 2017 года объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, иных субсидий (грантов в виде субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования (далее – субсидии, не подлежащие казначейскому сопровождению), увеличился на **137,2 млрд. рублей,** в том числе **на 16,3 млрд. рублей** (11,9 %) – в связи с внесением изменений, не приводящих к изменению показателей сводной бюджетной росписи, за счет уменьшения объемов бюджетных ассигнований на предоставление соответствующих субсидий, отраженных по видам расходов 632 и 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления» (далее – субсидии, подлежащие казначейскому сопровождению), **на 2,9 млрд. рублей** (2,1 %) – за счет сокращения лимитов бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий, подлежащих казначейскому сопровождению, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 415-ФЗ, **на 118,0 млрд. рублей** (86 %) – по иным основаниям внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

**6.13.3.** В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) положения о казначейском сопровождении не распространяются на средства, по решению Правительства Российской Федерации, получаемые юридическими лицами в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 218-р установлено, что положения о казначейском сопровождении **не распространяются** в течение 2017 – 2019 годов на средства, получаемые юридическими лицами в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий **организациям кинематографии и некоммерческой организации, учредителем которой выступает Правительство Российской Федерации,** основными целями деятельности которой являются поддержка отечественной кинематографии, повышение ее конкурентоспособности, обеспечение условий для создания качественных фильмов, соответствующих национальным интересам, и популяризация национальных кинофильмов в Российской Федерации.

**7.**За январь – июль 2017 года федеральный бюджет исполнен с **дефицитом** вразмере **420 653,1** млн. рублей (0,5 % утвержденного объема ВВП)при утвержденном Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями) годовом дефиците в размере 1 923 810,7 млн. рублей (2,1 % ВВП).

Исполнение за январь – июль 2016 года сложилось с дефицитом федерального бюджета в объеме 1 441 951,2 млн. рублей (1,8 % утвержденного ВВП) при утвержденном на указанную дату годовом дефиците в размере 2 360 190,0 млн. рублей (3 %).

Финансирование дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет **размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объеме 988 044,9 млн. рублей.

При этом увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации, составило 1 501 891,4 млн. рублей, из них за счет **средств во временном   
распоряжении –** 64 497,1 млн. рублей, **средств бюджетных и автономных   
учреждений** **–** 897 630,6 млн. рублей, средств бюджетов государственных **внебюджетных** **фондов** Российской Федерации **–** 539 763,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 августа 2017 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 420 653,1 млн. рублей** и представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2017 год (с изменениями) и в расчетах к нему** | **Плановые показатели, предусмотренные СБР на 2017 год** | **Исполнение** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Всего источников финансирования дефицита федерального бюджета** | **2 547 425,2** | **-2 016 503,2** | **420 653,1** |
| в том числе: |  |  |  |
| Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (без учета изменения остатков) | 1 111 150,6 | -1 133 431,7 | 1 858 682,6 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (с учетом изменения остатков на счетах):** | **2 842 888,3** | **-1 210 551,7** | **402 432,8** |
| **Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** | **1 050 000,0** | **-828 722,4** | **655 812,8** |
| *размещение ценных бумаг* | *1 878 722,4* | *0,0* | *988 044,9* |
| *погашение ценных бумаг* | *-828 722,4* | *-828 722,4* | *-332 232,1* |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов\*** | **61 150,6** | **-304 709,3** | **1 202 869,8** |
| **Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности** | **42 070,8** | **0,0** | **11 283,0** |
| **Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней** | **4 411,0** | **-6 000,0** | **4 848,0** |
| *выплаты на приобретение* | *-6 000,0* | *-6 000,0* | *-1 682,6* |
| *поступления от реализации* | *10 411,0* | *0,0* | *6 530,6* |
| **Исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации** | **-9 202,9** | **-9 202,9** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации** | **26 228,6** | **-284 000,0** | **7 231,5** |
| *предоставление кредитов* | *-200 000,0* | *-284 000,0* | *-146 117,0* |
| *возврат кредитов* | *226 228,6* | *0,0* | *153 348,5* |
| **Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)** | **1 186,2** | **-6,4** | **336,1** |
| *предоставление кредитов* | *-6,4* | *-6,4* | *0,0* |
| *возврат кредитов* | *1 192,6* | *0,0* | *336,1* |
| **Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны** | **1 956,9** | **0,0** | **963,7** |
| *предоставление прочих кредитов* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *возврат прочих кредитов* | *1 956,9* | *0,0* | *963,7* |
| **Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **-5 500,0** | **-5 500,0** | **1 029 904,6** |
| *компенсационные выплаты по сбережениям гражданам* | *-5 500,0* | *-5 500,0* | *-2 938,8* |
| *увеличение финансовых активов в федеральной собственности* | *0,0* | *0,0* | *1 501 891,4* |
| предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | *0,0* | *0,0* | *-583 761,9* |
| возврат бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | *0,0* | *0,0* | *458 793,9* |
| сальдо изменения финансовых активов в федеральной собственности за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо | 0,0 | 0,0 | -344 080,0 |
| *увеличение* | *0,0* | *0,0* | *-26 601 125,0* |
| *уменьшение* | *0,0* | *0,0* | *26 257 045,0* |
| **Изменение остатков средств бюджетов** | **1 731 737,7** | **-77 120,0** | **-1 456 249,8** |
| сальдо увеличения/уменьшения остатков средств бюджетов | *1 731 737,7* | *0,0* | *-1 140 879,4* |
| увеличение/уменьшение финансовых активов в федеральной собственности, размещенных на банковских депозитах | *0,0* | *0,0* | *-299 051,6* |
| увеличение иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния (акции, долговые обязательства) | *0,0* | *-77 120,0* | *-16 318,8* |
| **Курсовая разница** | **0,0** | **0,0** | **148 302,9** |
| **Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, всего** | **-295 463,1** | **-805 951,5** | **18 220,3** |
| *привлечение* | *510 488,4* | *0,0* | *217 012,9* |
| *погашение* | *-805 951,5* | *-805 951,5* | *-198 792,6* |
| в том числе: |  |  |  |
| **Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте** | **-20 162,8** | **-469 562,8** | **32 238,5** |
| *привлечение долговых обязательств* | *449 400,0* | *0,0* | *180 444,6* |
| *погашение государственных ценных бумаг* | *-469 562,8* | *-469 562,8* | *-148 206,1* |
| **Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте** | **-19 480,5** | **-26 082,4** | **-7 016,5** |
| *привлечение кредитов* | *6 601,9* | *0,0* | *1 584,4* |
| *погашение кредитов* | *-26 082,4* | *-26 082,4* | *-8 600,9* |
| **Иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов** | **-255 819,8** | **-310 306,3** | **-7 001,7** |
| **Государственные гарантии в иностранной валюте** | **-2 146,3** | **-2 146,3** | **0,0** |
| **Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты** | **-253 673,5** | **-308 160,00** | **-7 001,7** |
| *предоставление кредитов* | *-308 160,0* | *-308 160,0* | *-41 985,6* |
| *возврат кредитов* | *54 486,5* | *0,0* | *34 983,9* |

\*- без учета размещения на банковских депозитах и увеличения иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния (акции, долговые обязательства)

Изменения в сводную роспись по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в основном осуществлены в целях приведения показателей в соответствие с Федеральным законом № 157-ФЗ.

Кроме того, внесены изменения на основании статьи 9611 и пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 18) в связи с планируемым размещением средств Фонда национального благосостояния на депозит во Внешэкономбанке.

**8. Источники внутреннего финансирования** дефицита федерального бюджета составили **402 432,8 млн. рублей**.

**Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Программа) в части 2017 года выполнена на 62,5 %.

**Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации**,номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по состоянию на 1 августа 2017 года составило 988 044,9 млн. рублей, погашение – (-) 332 232,1 млн. рублей. Таким образом, по привлечению средств за счет размещения государственных ценных бумаг Программа на 2017 год выполнена на 52,6 %, по погашению – на 40,1 %.

За соответствующий период 2016 года выполнение Программы по привлечению средств за счет размещения государственных ценных бумаг составило 59,4 %, по погашению – на 40,3 %.

Объем фактической **эмиссии государственных облигаций по номинальной стоимости** на проведенных аукционах по состоянию на 1 августа 2017 года составил **1 003 925,2 млн. рублей**.

Объем **привлечения по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации** на 1 августа 2017 года составил **988 044,9 млн. рублей**, из них:

984 722,8 млн. рублей – на проведенных аукционах;

25 209,4 млн. рублей – операции по размещению облигаций федерального займа для физических лиц через организации, осуществляющие агентские функции;

0,006 млн. рублей – операции по доразмещению государственных ценных бумаг без проведения аукциона;

(-) 21 887,3 млн. рублей – изменения в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения).

Доходность по ОФЗ-ПД составила от 7,67 % до 8,59 % годовых, что ниже доходности за соответствующий период 2015 года (от 10,56 % до 15,27 % годовых) и 2016 года (от 8,54 % до 10,74 % годовых).

Доходность по ОФЗ-ПК составила от 9,41 % до 10,48 % годовых, что ниже соответствующей доходности 2015 года (от 11,24 % до 16,28 % годовых) и 2016 года (от 10,14 % до 14,44 % годовых).

Размещение ОФЗ-ИН в январе – июле 2017 года не осуществлялось.

Информация о проведении Минфином России в январе – июле 2017 года аукционов по размещению выпусков ОФЗ представлена в следующей таблице.

| **Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в январе - июле 2017 года** | **Код выпуска бумаги** | **Тип бумаги** | **Дата погашения** | **Объем предложе-ния, млрд. рублей** | **Доходность по средневзве- шенной цене, % годовых** | **Объем размещения по номиналу, млрд. рублей** | **Объем выручки, млрд. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | 24019RMFS | ОФЗ-ПК | 16.10.2019 | 80,0 | от 9,41 до 10,37 | 63,2 | 65,6 |
| 1 | 26214RMFS | ОФЗ-ПД | 27.05.2020 | 15,0 | 8,12 | 15,0 | 14,6 |
| 3 | 26216RMFS | ОФЗ-ПД | 15.05.2019 | 47,5 | от 8,46 до 8,59 | 38,6 | 38,3 |
| 1 | 26217RMFS | ОФЗ-ПД | 18.08.2021 | 23,4 | 7,90 | 23,4 | 23,9 |
| 4 | 26218RMFS | ОФЗ-ПД | 17.09.2031 | 57,9 | от 8,07 до 8,42 | 57,9 | 60,8 |
| 9 | 26219RMFS | ОФЗ-ПД | 16.09.2026 | 192,0 | от 7,67 до 8,44 | 182,6 | 184,9 |
| 12 | 26220RMFS | ОФЗ-ПД | 07.12.2022 | 273,8 | от 7,73 до 8,47 | 250,0 | 247,4 |
| 8 | 26221RMFS | ОФЗ-ПД | 23.03.2033 | 165,0 | от 7,98 до 8,30 | 165,0 | 163,9 |
| 4 | 26222RMFS | ОФЗ-ПД | 16.10.2024 | 80,0 | от 7,73 до 8,11 | 80,0 | 77,6 |
| 7 | 29012RMFS | ОФЗ-ПК | 16.11.2022 | 115,0 | от 9,72 до 10,48 | 103,1 | 107,7 |
| **54** |  |  | **Всего** | **1 049,6** |  | **978,9** | **984,7** |

Совокупный объем спроса в январе – июле 2017 года со стороны инвесторов на их условиях составил 2 146 984,9 млн. рублей, что в 1,4 раза превышает соответствующий показатель 2016 года, объем предложения Минфина России – 1 049 600,1 млн. рублей, что в 1,5 раза превышает соответствующий показатель 2016 года.

Таким образом, совокупный объем спроса в январе – июле 2017 года со стороны инвесторов на их условиях в 2 раза превысил предложение Минфина России, что свидетельствует о сохранении в текущем финансовом году повышенного интереса инвесторов к рынку российских ценных бумаг. При этом в 2016 году указанное превышение составляло 2,2 раза.

Объем размещения по номиналу на аукционах за январь – июль 2017 года составил 978 876,1 млн. рублей, что **в 2,5 раза больше** объема размещения за январь – июль 2015 года и **в 1,6 раза больше** объема размещения за январь – июль 2016 года.

Анализ исполнения графиков аукционов по размещению облигаций федерального займа на I, II и III кварталы 2017 года представлен в следующей таблице.

| **Срок до погашения ОФЗ** | **I квартал** | | | **II квартал** | | | **III квартал** | | **Изменение запланированных графиками объемов (III и II квартал)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **объем предло-жения ОФЗ,**  **млрд. руб.** | **структура, %** | **исполнение,**  **млрд. руб.** | **объем предло-жения ОФЗ,**  **млрд. руб.** | **структура, %** | **исполнение,**  **млрд. руб.** | **объем предло-жения ОФЗ,**  **млрд. руб.** | **структура, %** | **сумма, млрд. рублей** | **процен-тные пункты** |
| до 5 лет включительно | 100,0 | 25 | 221,4 | 75,0 | 15 | 249,5 | 50,0 | 12,5 | -25,0 | -2,5 |
| от 5 до 10 лет включительно | 210,0 | 52,5 | 117,0 | 275,0 | 55 | 120,0 | 250,0 | 62,5 | -25,0 | +7,5 |
| от 10 лет | 90,0 | 22,5 | 90,0 | 150,0 | 30 | 117,9 | 100,0 | 25,0 | -50,0 | -5,0 |
| **Совокупный объем предложения** | **400,0** | **100** | **428,4** | **500,0** | **100** | **487,4** | **400,0** | **100** | **-100,0** |  |

Таким образом, в III квартале 2017 года предполагается **сокращение** на 2,5 процентных пункта размещения **ОФЗ со сроком погашения до 5 лет,** на 5,0 процентных пункта **со сроком погашения от 10 лет** и **увеличение** на 7,5 процентных пункта ОФЗ **со сроком погашения от 5 до 10 лет** включительно.

Следует отметить, что во II квартале также планировалось снижение размещения **ОФЗ со сроком погашения до 5 лет**, вместе с тем предложение во II квартале 2017 года ОФЗ со сроком погашения до 5 лет включительно составило 249,5 млрд. рублей, что в 3,3 раза превышает плановое значение. При этом предложение ОФЗ со сроками погашения от 5 до 10 лет включительно составило всего 120 млрд. рублей, или 43,6 % планового значения.

Указанная тенденция сохраняется и в III квартале 2017 года.

Так, согласно информационным сообщениям Минфина России от 25 июля 2017 года на аукционах Минфина России осуществлены **дополнительные выпуски ОФЗ-ПД № 26214RMFS** со сроком **погашения 3 года и ОФЗ-ПД № 26220RMFS** со сроком **погашения 5 лет, а также ОФЗ-ПД № 26207RMFS** со сроком **погашения 10 лет.**

Кроме того, в **апреле** и **июле** 2017 года Минфин России осуществил **доразмещение на вторичном рынке** выпусков ОФЗ-ПД на общую сумму 0,006 млн. рублей по номиналу, объем выручки составил 0,006 млн. рублей.

По информации Минфина России, **в связи с неисполнением** **25 января 2017 года** ЗАО «Тринфико» **заявок, поданных на аукционах** по размещению ОФЗ-ПД выпуска № 29012RMFS, **уточнены результаты аукционов**.

Решением Банка России от 16 июня 2017 года ключевая ставка **с 19 июня 2017 года** **снижена с 9,25 % до 9,00 %** (со 2 мая 2017 года снижена с 9,75 % до 9,25 %, с 27 марта 2017 года - с 10 % до 9,75 %, с 19 сентября 2016 года - с 10,5 % до 10 %). Решением Банка России от 28 июля 2017 года указанная ставка сохранена на прежнем уровне.

В июле 2017 года среднее значение ставок краткосрочного межбанковского кредитования (MIACR – 1 день) составило 8,95 % (в июне – 9,11 %, мае – 9,13 %, апреле – 9,58 %, марте – 9,90 %, феврале – 10,14 %, январе – 10,11 %), снизившись по сравнению с декабрем 2016 года на 105 базисных пункта *(источник http://www.cbr.ru).*

Право Правительства Российской Федерации об **обмене государственных ценных бумаг** Российской Федерации в валюте Российской Федерации номинальной стоимостью до 200,0 млрд. рублей, предусмотренное на 2017 год частью 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), в январе – июле 2017 года **не использовалось.**

В соответствии с указанной нормой принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 891-р «О проведении в 2017 году обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации», согласно которому номинальная стоимость облигаций федеральных займов, размещаемых в рамках операции обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации, не превышает 200,0 млрд. рублей.

При этом по сравнению с порядком, предусмотренным на 2016 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 996-р «О предложении в 2016 году владельцам государственных ценных бумаг Российской Федерации, включая Центральный банк Российской Федерации, обменять принадлежащие им выпуски государственных ценных бумаг Российской Федерации», **расширен перечень ценных бумаг, допущенных к обмену.** Так, кроме ОФЗ-АД обмену подлежат отдельные выпуски ОФЗ-ПД (5 выпусков) и ОФЗ-ПК (1 выпуск).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2777-р Минфин России вправе осуществлять в 2017 году выпуски государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 1 863,2 млрд. рублей.

Параметры Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации и предельные объемы эмиссии государственных ценных бумаг в 2017 году (с учетом операции обмена ОФЗ, а также показателей кассового плана Минфина России) приведены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

|  | **Программа государственных внутренних заимствований (Федеральный закон № 415-ФЗ)** | **в том числе:** | | **Предельный объем эмиссии госбумаг в 2017 году**  **(распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2777-р)** | **в том числе:** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **без учета операции обмена** | **в рамках операции обмена** | **без учета операции обмена** | **в рамках операции обмена** |
| государственные ценные бумаги | 1 050,0 | 1 050,0 | 0,0 |  |  |  |
| *привлечение* | 1 878,7 | 1 628,7\* | **250,0** | 1 863,2 | 1 663,2 | **200,0** |
| *погашение* | 828,7 | 578,7 | **250,0** |  |  |  |

\*- при средней цене размещения государственных бумаг 97,928 % (по данным Минфина России).

Согласно Отчету об исполнении федерального бюджета за I квартал 2017 года, Программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2017 год предусмотрено привлечение заемных средств в объеме 1 628,7 млрд. рублей, **что на 250,0 млрд. рублей меньше соответствующего показателя Программы**, утвержденной Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями). При этом в Отчете указано, что на проведение «некассовой операции» по обмену нестандартных выпусков ОФЗ на стандартные выпуски данных облигаций зарезервировано только **200,0 млрд. рублей**.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения сроков составления, утверждения и доведения показателей сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, соответствия сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и организации утверждения и доведения предельных объемов финансирования» установлено, что прогнозом кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфин России по состоянию на 1 января 2017 года в рамках некассовых операций по строке «Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» и строке «Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» предусмотрен объем операции обмена на государственные ценные бумаги Российской Федерации иных выпусков в валюте Российской Федерации по согласованию с их владельцами в сумме 250,0 млрд. рублей, что на 50,0 млрд. рублей больше объема, указанного в части 6 статьи 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

Согласно информации Минфина России в целях осуществления обмена облигаций федерального займа предполагается осуществить их эмиссию в объеме до 200,0 млрд. рублей по цене 100 % номинальной стоимости и выкуп государственных ценных бумаг Российской Федерации номинальной стоимостью 250,0 млрд. рублей. **В целях обеспечения сбалансированности** источников финансирования дефицита федерального бюджета объем привлечения средств от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации в кассовом плане и Прогнозе кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по Минфину России **был увеличен на величину балансирующего показателя** в объеме 50,0 млрд. рублей.

Проверкой установлено, что Порядок составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденный приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее – Порядок составления и ведения кассового плана), и иные нормативные правовые акты **не предусматривают указанного механизма увеличения** утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете объемов **в целях обеспечения сбалансированности**.

В целях выполнения замечания Счетной палаты **при формировании прогноза кассовых выплат** по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в Прогнозе кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по Минфину России по состоянию **на 1 августа 2017 года** по строке «Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» указано 200,0 млрд. рублей. При этом операция обмена **запланирована в полном объеме на август 2017 года.**

С **26 апреля 2017 года** Минфин России приступил **к размещению** нового долгового инструмента – **облигации федерального займа для населения** (далее – ОФЗ-н), который является специальным долговым инструментом для населения с упрощенным порядком приобретения и **не рассматривается Минфином России в качестве основного инструмента** государственных заимствований.

Следует отметить, что предлагаемый Минфином России новый вид долговых инструментов для населения имеет **низкую ликвидность** по сравнению с облигациями федеральных займов, обращающимися на вторичном рынке. Кроме того, **существуют инфляционные риски снижения дохода для инвесторов** ОФЗ-н в случае ухудшения макроэкономической ситуации.

По состоянию **на 1 августа 2017 года объем фактической эмиссии** государственных облигаций по номинальной стоимости ОФЗ-н указанного выпуска составил **25 049,1 млн. рублей**, **объем привлечения 25 036,6 млн. рублей**.

**На изменение (увеличение) остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме (-) 1 140 879,4 млн. рублей** в отчетном периоде повлияло увеличение остатков денежных средств Резервного фонда в сумме (-) 34 491,7 млн. рублей, увеличение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния в сумме (-) 81 790,5 млн. рублей, а также увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (расчетно) на сумму (-) 1 024 597,2 млн. рублей, включая **увеличение** остатков на счетах Федерального казначейства по учету **средств нефтегазовых доходов в иностранной валюте в объеме (-) 330 635,0 млн. рублей.**

С февраля 7 февраля 2017 года Федеральным казначейством осуществляются **операции** **по покупке иностранной валюты**.

**В целях устранения замечания Счетной палаты** Минфином России принят приказ от 6 июня 2017 г. № 84н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» (в соответствии с приказом Минфина России от 4 июля 2017 г. № 108н введен в действие с 6 июня 2017 года), согласно которому утверждаются новые коды бюджетной классификации, **которые относятся к операциям по управлению остатками средств** на едином счете федерального бюджета:

**000 01 06 10** 05 01 0000 510 «Увеличение финансовых активов в федеральной собственности по операциям купли (продажи) иностранной валюты»;

**000 01 06 10** 05 01 0000 610 «Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности по операциям купли (продажи) иностранной валюты».

**Вместе с тем, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 июля 2017 года** операции по покупке иностранной валюты за счет средств дополнительных нефтегазовых доходов **по новым кодам бюджетной классификации не отражены.**

В соответствии с информационными сообщениями Минфина России от 3 февраля 2017 года, 3 марта 2017 года, 5 апреля 2017 года, 4 мая 2017 года, 5 июня 2017 года, 5 июля 2017 года **с 7 февраля 2017 года** по **4 августа 2017 года** планировалось направить на покупку иностранной валюты на внутреннем валютном рынке **307 125,5 млн. рублей**.

Согласно **графикам покупки** иностранной валюты за счет средств федерального бюджета, размещенным по состоянию на 1 августа 2017 года на официальном сайте Федерального казначейства, **покупка запланирована с 8 февраля по 7 августа 2017 года**, в том числе с 1 августа по 7 августа 2017 года запланирована покупка в размере 17,7 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию **на 1 августа 2017 года приобретено** иностранной валюты на сумму **307 107,8 млн. рублей**. В соответствии с платежными документами на указанную сумму приобретено **2 395,5 млн. долларов США, 2 224,1 млн. евро и 424,1 млн. фунтов стерлингов**.

**Согласно предварительной информации Федерального казначейства** об остатках средств федерального бюджета **остатки на счетах по учету средств нефтегазовых доходов** **составили 330 635,0 млн. рублей**, что на 23 527,2 млн. рублей, или на 7,7 %, больше запланированного объема покупки за счет **переоценки** **приобретенной валюты**.

Федеральным законом № 157-ФЗ предусмотрено увеличение иных остатков за счет **зачисления дополнительных нефтегазовых доходов** **в иностранной валюте**, сформированных в результате проведения с февраля 2017 года операций по покупке иностранной валюты на внутреннем валютном рынке в объеме дополнительных нефтегазовых доходов, обусловленных отклонением фактической цены на нефть марки Urals от уровня 40 долларов США за баррель, **в объеме (-) 623 614,5 млн. рублей.**

Таким образом, по состоянию на 1 августа 2017 года исполнение запланированного показателя покупки иностранной валюты составило **49,2 %.**

Следует отметить, что **с учетом текущего уровня ключевых ставок**, установленных ФРС США, Банком Англии и ЕЦБ, средства в иностранной валюте, приобретенные за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, **размещаются на счетах** в Банке России **по ставкам, близким к нулевым**, что **снижает эффективность использования средств федерального бюджета в 2017 году**.

**Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** составили **887 499,3 млн. рублей,** включая курсовую разницу по средствам федерального бюджета в размере 148 302,9 млн. рублей (по средствам Резервного фонда –   
34 491,7 млн. рублей; по средствам ФНБ – 103 653,1 млн. рублей; по прочим средствам федерального бюджета – 10 158,1 млн. рублей).

В отчетном периоде исполнение показателя **«Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности»** составило **11 283,0 млн. рублей,** или 26,8 % объема, учтенного в Федеральном законе № 415-ФЗ (с изменениями).

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 6 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 1564-р **внесены изменения в сводную роспись** и **увеличены бюджетные ассигнования** **на предоставление бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в пределах поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации (утверждены 28 июля 2017 года), в объеме 84 000,0 млн. рублей, что на 7 000,0 млн. рублей, или **на 7,7 % меньше предусмотренных указанным распоряжением Правительства Российской Федерации**.

По информации Минфина России, **бюджетные кредиты** другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации предоставлены 53 регионам в объеме **146 117,0 млн. рублей**, или 51,4 % бюджетных ассигнований, их возврат составил **153 348,5 млн. рублей**, или 67,8 %, из них досрочное погашение в связи с несоблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов составило 84 173,0 млн. рублей по 15 регионам.

При этом Республике Калмыкии в 2017 году уже предоставлены бюджетные кредиты на сумму 294,7 млн. рублей, что в 4,3 раза превышает объем досрочного возврата, а Республике Дагестан – 971,9 млн. рублей, что составляет 72,6 % объема возврата.

Счетной палатой неоднократно отмечалось, что **предоставление бюджетных кредитов** в значительных объемах **не решает задачи стабилизации продолжающегося роста долговых обязательств** бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечения сбалансированности субъектов Российской Федерации.

**Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации** на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (статья 13 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями) утвержден объем предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации на 2017 год в сумме 190 123,9 млн. рублей.

По данным государственной долговой книги Российской Федерации, в период с 1 января по 31 июля 2017 года **предоставление** гарантий в валюте Российской Федерации **не осуществлялось, погашение осуществлено** по 38 гарантиям в объеме **74 290,5 млн. рублей**.

В январе – июле 2017 года выплаты из федерального бюджета **за счет источников финансирования** дефицита федерального бюджета и **за счет расходов федерального бюджета** по возможным гарантийным случаям **не производились.**

Сальдо по **операциям по управлению остатками на единых счетах бюджетов** составило **733 791,8 млн. рублей**, в том числе:

**увеличение финансовых активов, из них за счет средств:**

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – (-) 1 482 297,0 млн. рублей;

во временном распоряжении – 64 497,1 млн. рублей;

автономных и бюджетных учреждений – 897 630,6 млн. рублей;

бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 539 763,7 млн. рублей;

за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо –   
(-) 26 601 125,0 млн. рублей;

**уменьшение финансовых активов, из них за счет средств:**

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – 1 183 245,4 млн. рублей;

за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо –   
26 257 045,0 млн. рублей;

**сальдо по предоставлению и возврату бюджетных кредитов на пополнение остатков** средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) – (-) 124 968,0 млн. рублей.

Размещение средств федерального бюджета на банковские депозиты осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О Порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1121) и приказом Федерального казначейства от 20 марта 2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах».

Федеральным казначейством с 15 января по 31 июля 2017 года проведено **45 отборов** заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита, **из которых 24 признаны несостоявшимися**, что обусловлено отсутствием заявок кредитных организаций, отвечающих требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 1121 и соответствующими приказами Федерального казначейства, включая дополнительные требования к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета, установленные Федеральным казначейством.

Всего **в январе – июле 2017 года от размещения средств** федерального бюджета **на депозиты** в доход федерального бюджета **зачислено 18 720,4 млн. рублей**, включая 3 175,2 млрд. рублей, или 17,0 % доходы, перечисленные Внешэкономбанком при возврате 45 000,0 млрд. рублей, размещенных в 2016 году.

Анализ размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах и на депозитах во Внешэкономбанке по состоянию на 1 августа 2017 года представлен в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование организации** | **Объем размещенных средств на начало года** | **Размещено в отчетном периоде** | **% общего объема размещения** | **Возвращено в федеральный бюджет в отчетном периоде** | **Объем размещенных средств на конец отчетного периода** | **Средневзве-шенная процентная ставка размещения, % годовых** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| РАЗМЕЩЕНИЕ В ВАЛЮТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (млн. рублей) | | | | | | | |
| 1 | Банк ВТБ (публичное акционерное общество) |  | 1 020 997,9 | 68,9 | 649 506,4 | 371 491,5 | 9,08 |
| 2 | Банк ВТБ 24 (публичное акционерное общество) |  | 220 000,0 | 14,8 | 150 000,0 | 70 000,0 | 8,78 |
| 3 | «Газпромбанк» (Акционерное общество) | 41 000,0 | 235 753,6 | 15,9 | 246 753,6 | 30 000,0 | 9,43 |
| 4 | АО «Россельхозбанк» |  | 4 545,5 | 0,3 |  | 4 545,5 | 8,75 |
| 5 | ПАО Сбербанк России |  | 1 000,0 | 0,1 | 1 000,0 | 0,0 | 8,75 |
| 6 | Внешэкономбанк | 100 000,0 |  |  | 45 000,0 | 55 000,0 | ключевая ставка Банка России |
|  | **Итого** | **141 000,0** | **1 482 297,0** | **100** | **1 092 260,0** | **531 037,0** |  |
| РАЗМЕЩЕНИЕ СРЕДСТВ В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ (млн. долларов США) | | | | | | | |
| 1 | «Газпромбанк» (Акционерное общество) | 1 237,0 |  |  | 1 237,0 |  |  |
| 2 | АО «АЛЬФА-БАНК» | 263,0 |  |  | 263,0 |  |  |
|  | **Итого** | **1 500,0** |  |  | **1 500,0** |  |  |

Таким образом, с 1 января 2017 года по 31 июля 2017 года размещение средств федерального бюджета на депозиты осуществлено в 5 кредитных организациях. При этом размещение средств на банковские **депозиты в иностранной валюте не осуществлялось**.

Средневзвешенная процентная ставка размещения составляла **от 8,75 % до 9,43 %**.

Сроки размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты составляли от 7 до 91 дня.

В январе – июле 2017 года **возвращены** в федеральный бюджет средства, размещенные **на депозитах в валюте Российской Федерации**, **4 кредитными организациями** в объеме **1 047 260,0 млн. рублей**, в том числе Банком ВТБ (ПАО) в объеме 649 753,6 млн. рублей, Банком ВТБ24 в объеме 150 000,0 млн. рублей, «Газпромбанком» (Акционерное общество) в объеме 246 753,6 млн. рублей и ПАО Сбербанк России в объеме 1 000,0 млн. рублей, а также **возвращены средства Внешэкономбанком в объеме 45 000,0 млн. рублей**.

В отчетном периоде **возвращены** в федеральный бюджет средства, размещенные **на депозитах в иностранной валюте**, **2 кредитными организациями** в объеме **1 500,0 млн. долларов США**, в том числе «Газпромбанком» (Акционерное общество) в объеме 1 237,0 млн. долларов США и АО «АЛЬФА-БАНК» в объеме 263,0 млн. долларов США (размещены 28 декабря 2016 года на срок 14 дней).

По состоянию **на 1 августа 2017 года** **объем размещенных на депозитах** средств федерального бюджета **в валюте Российской Федерации в 5** организациях, **срок возврата которых не наступил**, составил **531 037,0 млн. рублей** – во Внешэкономбанке 55 000,0 млн. рублей (размещенные в 2016 году) и 4 кредитных организациях - Банке ВТБ (ПАО) в сумме 371 491,5 млн. рублей, Банке ВТБ 24 (ПАО) – 70 000,0 млн. рублей, «Газпромбанк» (Акционерное общество) – 30 000,0 млн. рублей и АО «Россельхозбанк» - 4 545,5 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 389 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 1121, в соответствии с которыми в том числе Федеральное казначейство **наделено правами** об изменении требований к кредитным организациям (увеличение размера собственных средств (капитала), а также установлении **дополнительных требований к кредитным организациям.**

Так, согласно приказу Федерального казначейства **от 5 сентября 2016 г.** № 17н «О размере собственных средств (капитала) кредитной организации, в которой могут размещаться на банковских депозитах средства федерального бюджета», **размер** собственных средств (капитала) кредитных организаций установлен в объеме **не менее 250 млрд. рублей**, что **в 10 раз превышает объем, предусмотренный постановлением** Правительства Российской Федерации № 1121.

Кроме того, приказом Федерального казначейства от 24 октября 2016 г. № 22н «Об установлении дополнительного требования к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета на банковских депозитах» **установлено требование** о наличии у кредитной организации **кредитного рейтинга не ниже уровня «A+(RU)» по национальной рейтинговой шкале** кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество).

Согласно информации Федерального казначейства, начиная с отбора заявок с учетом увеличенного до 250 млрд. рублей требования к размеру собственных средств (капитала) кредитной организации, соответствие выявлено у **семи кредитных организаций**. После вступления в силу требования о соответствии кредитному рейтингу **лишь два банка** соответствовали установленным критериям.

Следует отметить, что при проверке кредитных организаций до вступления в силу указанных дополнительных требований утвержденным критериям соответствовали 23 из 23 кредитных организаций.

В январе 2017 года при отборе заявок кредитных организаций соответствие установленным требованиям (требования к размеру собственных средств (капитала) кредитной организации **до 250 млрд. рублей, требования о соответствии кредитному рейтингу не ниже уровня «A+(RU)»** по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) (далее – АКРА) выявлено **по 2 кредитным организациям** – АО «АЛЬФА-БАНК» и «Газпромбанк» (Акционерное общество).

**Приказом Федерального казначейства от 3 февраля 2017 г. № 4н** «О внесении изменений в пункт 5 приказа Федерального казначейства от 24 октября 2016 г. № 22н «Об установлении дополнительного требования к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета на банковских депозитах» (**вступил в силу 9 февраля 2017 года**) **установлено,** что требование **в части соответствия кредитному рейтингу** **не распространяется** на кредитные организации, указанные в пункте 2(2) Правил размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1121 (если в отношении кредитных организаций или в отношении лиц, под контролем либо значительным влиянием которых находятся кредитные организации, по состоянию на 1 января 2015 г. **действуют международные санкции и кредитные организации определены отдельным решением Правительства Российской Федерации**).

После вступления в силу указанных изменений при проведении 13 февраля 2017 года отбора кредитных организаций при сохранении на том же уровне прочих показателей соответствие установлено **уже по 6 из 20 банков**, то есть в **список дополнительно включены 4 банка** – Банк ВТБ 24 (ПАО), Банк ВТБ (ПАО), ПАО Сбербанк, АО «Россельхозбанк», которые не получали рейтинги АКРА.

По состоянию на 1 августа 2017 года рейтинг АКРА получили 7 кредитных организаций, которые участвуют в отборах на размещение средств федерального бюджета на депозиты.

Следует отметить, что за январь – июль 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года **объем размещения на банковских депозитах** **и депозитах во Внешэкономбанке** средств федерального бюджета **снизился в 2,6 раза** (за январь – июль 2016 года 3 896 346,0 млн. рублей), **количество организаций**, в которых размещены средства федерального бюджета **сократилось** (за январь – июль 2016 года 9 организаций), **доходы федерального бюджета** от размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в валюте Российской Федерации **снизились** **в 1,1 раза (**без учета процентов, уплаченных Внешэкономбанком – в 1,3 раза).

**Постановлением Правительства Российской Федерации** **от 24 июня 2017 г.** № 740 «О внесении изменений в Правила размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах и признании утратившими силу абзацев восьмого и девятого подпункта «б» пункта 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 389» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 740), которое **вступило в силу 11 июля 2017 года**, **исключено право Федерального казначейства устанавливать дополнительные требования** к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета, при этом **закреплено право** устанавливать **повышенный размер собственных средств** (капитала) и **повышенный уровень кредитного рейтинга** по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 740 **установлено обязательное условие** для кредитных организаций - **наличие у кредитной организации кредитного рейтинга** по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации **не ниже уровня, определенного Правительством Российской Федерации**, присвоенного **одним или несколькими кредитными рейтинговыми агентствами**. Кредитные рейтинговые агентства **определяются Правительством Российской Федерации** из числа кредитных рейтинговых агентств, сведения о которых включены Банком России в реестр кредитных рейтинговых агентств, и имеют методологию по осуществлению рейтинговой деятельности в отношении присвоения кредитных рейтингов банкам и банковским группам, которая соответствует требованиям, предусмотренным статьей 12 Федерального закона «О деятельности кредитных рейтинговых агентств в Российской Федерации, о внесении изменения в статью 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

**Таким образом, право установления требования к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета, ранее предоставленное Федеральному казначейству, в настоящее время предоставлено Правительству Российской Федерации.**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 1319-р «Об определении кредитного рейтинга кредитной организации по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 1319-р) установлено, что средства федерального бюджета **могут размещаться на депозитах** в кредитных организациях, **имеющих рейтинг не ниже «А-(RU)»** **по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства АКРА**.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 1663-р внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1319-р **введено требование об обязательном наличии** у кредитной организации **одновременно рейтинга** по национальной рейтинговой шкале кредитного рейтингового агентства **АКРА и кредитного рейтинга не ниже уровня «ruA-»** по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «**Рейтинговое Агентство «Эксперт РА»**.

С учетом вступления в силу указанного требования, из ранее участвовавших кредитных организаций, критериям отбора не соответствует АО «АЛЬФА-БАНК».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации № 740 **установлен запрет на размещение** **на банковских депозитах** в кредитных организациях средств федерального бюджета **в случае применения** кредитной организацией **ограничений по осуществлению банковских операций в отношении отдельных отраслей, отдельных предприятий (организаций) в связи с применением к Российской Федерации мер санкционного воздействия или наличия рисков (угроз) применения кредитной организацией таких ограничений**. Указанные кредитные организации определяются отдельным решением Правительства Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 461-р «О размещении средств федерального бюджета на банковских депозитах» и в соответствии с пунктом 2(2) Правил размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1121, **средства федерального бюджета могут размещаться** на банковских депозитах в **Акционерном обществе Банк «Северный морской путь»** при условии его соответствия требованиям, установленным пунктом 2 указанных Правил, **за исключением требований, установленных подпунктом «в» пункта 2 указанных Правил** (соответствие одному из следующих требований: **нахождение под прямым или косвенным контролем** Центрального банка Российской Федерации или Российской Федерации; **заключение государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов»** с кредитной организацией **договора субординированного займа и предоставление облигаций федерального займа** либо заключение договора о приобретении привилегированных акций кредитной организации и оплата таких акций облигациями федерального займа в рамках мер по повышению капитализации).

По состоянию **на 1 августа 2017 года** размещение средств федерального бюджета на депозит в указанную кредитную организацию **не осуществлялось**.

По данным Федерального казначейства, в отчетном периоде проведено 195 отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, из которых 2 признаны не состоявшимися.

По результатам анализа установлено, что Федеральным казначейством в 2017 году проводятся отборы заявок как в режиме «overnight», так и со сроком размещения более 1 дня. Так, в январе – июле 2017 года по состоявшимся отборам – 108 отборов заявок в режиме «overnight» и 85 отборов заявок со сроком размещения от 2 до 92 дней.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по подлежащим удовлетворению заявкам за отчетный период составила от 8,50 % до 9,67 % годовых.

Максимальный объем размещенных на основании договоров репо средств федерального бюджета по итогам одного отбора заявок в январе – июле 2017 года составил 400 000,0 млн. рублей, минимальный объем – 275,0 млн. рублей.

**Согласно Отчету** о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета, формируемого по данным Главной книги Федерального казначейства, в январе – июле 2017 года размещено средств федерального бюджета на сумму **5 626 972,0 млн. рублей**.

Вместе с тем **согласно информации о проведении отбора заявок** кредитных организаций на заключение договоров репо и установлении параметров отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, размещаемой на сайте Федерального казначейства, общий объем средств по заключенным договорам репо на 1 августа 2017 года составляет **26 601 125,0 млн. рублей**, что **в 4,7 раза превышает объем размещения, отраженный в Отчете** о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета, формируемом по данным Главной книги Федерального казначейства.

**Указанные превышения связаны с осуществлением Федеральным казначейством зачетов взаимных обязательств при исполнении договоров репо.**

По состоянию **на 1 августа 2017 года** **подлежат возврату** средства по договорам репо в объеме **398 000,0 млн. рублей**.

**Доходы от размещения** средств федерального бюджета **по договорам репо** за январь – июль 2017 года составили **18 846,7 млн. рублей.**

**Снижение объемов размещения** средств федерального бюджета **на банковские депозиты, доходов** от операций размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты, а также **рост объемов заключенных договоров репо** с кредитными организациями, **доходов от указанных операций** связаны с введением дополнительных требований к кредитным организациям, в которых размещаются средства федерального бюджета на банковские депозиты.

**9. Источники внешнего финансирования** дефицита федерального бюджета составили **18 220,3 млн. рублей**.

**Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации,** номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в январе – июле 2017 года в эквиваленте валюты Российской Федерации составило 180 444,6 млн. рублей, **погашение** данного вида долгового обязательства составило (-) 148 206,1 млн. рублей.

Право Правительства Российской Федерации об **обмене государственных ценных бумаг** Российской Федерации в иностранной валюте номинальной стоимостью до 4 000,0 млн. долларов США (эквивалент 270,0 млрд. рублей), предусмотренное на 2017 год частью 6 статьи 14 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями), в январе – июле 2017 года **не использовалось.**

Согласно Кассовому плану на 1 августа 2017 года операция обмена **запланирована на сентябрь 2017 года**.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 1694-р «О предложении в 2017 году владельцам государственных ценных бумаг Российской Федерации, включая Центральный банк Российской Федерации, обменять принадлежащие им выпуски государственных ценных бумаг Российской Федерации» Минфину России поручено **утвердить порядок организации обмена** государственных ценных бумаг Российской Федерации.

По состоянию на 1 августа 2017 года объем **погашения** Российской Федерацией **кредитов от правительств иностранных государств** **и МФО** составил  
**(-) 8 600,9 млн. рублей,** или 33 % бюджетных ассигнований, **получение** кредитов – **1 584,4 млн. рублей,** или 24 %.

Выплаты из федерального бюджета на исполнение обязательств **по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, **не производились.**

Разницамежду объемами **предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** составила **(-) 7 001,7 млн. рублей** (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета – (-) 41 985,6 млн. рублей (13,6 %показателясводной росписи), возвращено в бюджет – 34 983,9 млн. рублей, или 64,2 % утвержденного годового объема (54 486,5 млн. рублей).

**10. По предварительным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета** на счетах Федерального казначейства (без учета бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на **1 453 689,0 млн. рублей, или на 26,2 %,** и составили **7 007 524,2 млн. рублей**,в том числе:

на валютных счетах Федерального казначейства по учету средств Резервного фонда в Банке России – 1 006 623,2 млн. рублей (увеличились на 34 491,7 млн. рублей, или на 3,5 %);

на счетах Федерального казначейства в Банке России по учету средств ФНБ в иностранной валюте (без учета средств ФНБ, размещенных в облигации Украины, в привилегированные акции кредитных организаций и ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов) увеличились на 81 790,5 млн. рублей (2,9 %) и составили 2 875 835,1 млн. рублей;

на депозитных счетах Внешэкономбанка и кредитных организациях за счет средств ФНБ (в рублях и в иностранной валюте) – 758 335,3млн. рублей;

на депозитных счетах в коммерческих банках (в рублях и в иностранной валюте) и во Внешэкономбанке за счет средств федерального бюджета (кроме средств ФНБ) – 531 037,0 млн. рублей (увеличились на 299 051,6 млн. рублей, или в 2,3 раза);

на счетах Федерального казначейства по учету средств нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) – 330 635,0 млн. рублей;

прочие остатки (включают в остатки в рублях на счетах органов Федерального казначейства (счет 40105), остатки в иностранной валюте на счетах органов Федерального казначейства) – 1 505 058,6 млн. рублей.

**Остатки средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и ФНБ** увеличились с начала года на 1 321 087,9 млн. рублей и составили **2 366 730,6 млн. рублей.**

За вычетом финансовых активов, находящихся в федеральной собственности, средств во временном распоряжении (64 497,1 млн. рублей), средств за счет автономных и бюджетных учреждений (897 630,6 млн. рублей) и средств государственных внебюджетных фондов (539 763,7 млн. рублей) **остатки средств на счетах федерального бюджета составили 864 839,2 млн. рублей.**

При этом размещенные объемы средств федерального бюджета составляют **1 384 640,0 млн. рублей**, из них на депозитах за счет средств федерального бюджета – 531 037,0 млн. рублей, средства по договорам репо – 398 000,0 млн. рублей, в бюджетных кредитах на пополнение остатков – 124 968,0 млн. рублей и в иностранной валюте, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов, – 330 635,0 млн. рублей.

Согласно Кассовому плану на 1 августа 2017 года **использование средств Резервного фонда** в 2017 году запланировано на **декабрь** в объеме 1 060 799,2 млн. рублей.

Согласно Кассовому плану на 1 августа 2017 года использование средств **ФНБ** приведено в соответствие с фактическим направлением средств на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц в апреле 2017 года в объеме 5 543,8 млн. рублей. Объем его использования в **декабре** не изменился и составил 656 733,0 млн. рублей. Таким образом, объем использования средств ФНБ в 2017 году согласно Кассовому плану на 1 августа 2017 года составит 662 276,8 млн. рублей, что на 1 222,1 млн. рублей меньше утвержденного Федеральным законом № 415-ФЗ (с изменениями).

Кроме того, Кассовый план на 1 августа 2017 года **не предусматривает** **использование средств ФНБ в размере до 200 000,0 млн. рублей** сверх объема, предусмотренного статьей 21 Федерального закона № 415-ФЗ (с изменениями).

**Таким образом, объем использования средств ФНБ может составить 862 276,8 млн. рублей**

**12. Совокупный объем** средств **Резервного фонда** в рублевом эквиваленте на 1 августа 2017 года составил **1 006 623,2 млн. рублей**, что на34 491,7 млн. рублей, или на 3,5 %,больше, чем на начало года (972 131,5 млн. рублей). **Курсовая разница**, образовавшаяся в результате переоценки средств на счетах в Банке России, составила положительную величину 34 491,7 млн. рублей.

Остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2017 года составляли 7 624,7 млн. долларов США, 6 706,4 млн. евро и 1 095,8 млн. фунтов стерлингов и по состоянию **на 1 августа** **2017 года** не изменились.

**Совокупная расчетная сумма процентного дохода** от размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 декабря 2016 года по 31 июля 2017 года составила 1 461,2 млн. рублей.

**13. Совокупный объем** средств **ФНБ** в рублевом эквиваленте на 1 августа 2017 года составил **4 449 346,2 млн. рублей**, что на90 190,0 млн. рублей больше, чем на начало года (4 359 156,2 млн. рублей) за счет положительной курсовой разницы от переоценки средств ФНБ в объеме 95 733,8 млн. рублей и направления средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2016 году, в объеме 5 543,8 млн. рублей (в апреле 2017 года часть средств ФНБ в иностранной валюте на счетах в Банке России – 101,0 млн. долларов США, была реализована, а вырученные средства зачислены на счет по учету средств федерального бюджета).

**Остатки средств на счетах ФНБ** в иностранной валюте в Банке России **на 1 января 2017 года** составляли 19 510,7 млн. долларов США, 20 759,2 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов; **на 1 августа** **2017 года** – 19 397,6 млн. долларов США, 20 411,0 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов.

**В феврале 2017 года** средства ФНБ в сумме **70,8 млн. рублей,** **в апреле** в сумме **136,3 млн. рублей,** **в мае** в сумме **625,8 млн. рублей** и **в июне** в сумме **790,6 млн. рублей** перечислены на **депозит во Внешэкономбанке.** Согласно информационным сообщениям Минфина России[[13]](#footnote-13)от 2 марта 2017 года, от 2 мая 2017 года, от 2 июня 2017 года и 4 июля 2017 года указанные средства размещены в целях финансирования проекта Внешэкономбанка «Модернизация вагонов метро в г. Будапеште (Венгрия)». Также **в июне 2017 года** средства ФНБ в сумме **21 657,9 млн. рублей** перечислены на **депозит во Внешэкономбанке** в целях финансирования проекта Внешэкономбанка «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро».

В связи с указанным размещением остатки средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке увеличились на 23 281,4 млн. рублей и **на 1 августа 2017 года** составили 221 515,7 млн. рублей и 6 254,0 млн. долларов США.

Следует отметить, в соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства ФНБ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 18, **предельный объем средств ФНБ**, который может быть размещен на депозитах во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка в реальном секторе экономики, реализуемых российским организациями, составляет **300,0 млрд. рублей**. Таким образом, в декабре 2016 года - июле 2017 года на депозиты во Внешэкономбанке размещены средства ФНБ в сумме 26 485,8 млн. рублей, или 8,8 % предельного объема размещения, в целях финансирования следующих проектов Внешэкономбанка:

«Модернизация вагонов метро в г. Будапеште (Венгрия)» – в сумме 1 627,8 млн. рублей;

«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» – в сумме 24 857,9 млн. рублей.

Счетная палата отмечала, что средства ФНБ в объеме **70,8 млн. рублей** перечислены на **депозит во Внешэкономбанке в целях финансирования проекта Внешэкономбанка** «Модернизация вагонов метро в г. Будапеште (Венгрия)» **при отсутствии соответствующих утвержденных сводной росписью бюджетных ассигнований.** При этом при проведении аналогичной операции в 2016 году сводной росписью предусматривались соответствующие бюджетные ассигнования.

Следует отметить, что согласно справке от 21 марта 2017 г. № 1-10-100/0009в сводную роспись **только 23 марта 2017 года** внесены изменения в объеме 77 120,0 млн. рублей по коду бюджетной классификации 100 **01 06 06** 02 01 0001 510 в связи **с необходимостью размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования его проектов**.

Кроме того, средства ФНБ размещены:

в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности (долговые обязательства Украины) в сумме 3 000,0 млн. долларов США (в эквиваленте 178 630,8 млн. рублей);

в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 112 630,0 млн. рублей и 4 113,3 млн. долларов США;

в привилегированные акции кредитных организаций – 278 992,0 млн. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 839 «О приобретении за счет средств Фонда национального благосостояния привилегированных акций кредитных организаций» и частью 3 статьи 4 Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»);

на субординированных депозитах и депозите в Банке ВТБ (ПАО), «Газпромбанк» (АО) в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 164 433,9 млн. рублей, из них в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 18 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г.   
№ 2739-р – в Банке ВТБ (ПАО) – 100 000,0 млн. рублей и распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 г. № 660-р – в «Газпромбанке» (АО) - 38 433,9 млн. рублей; в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 – на депозите в Банке ВТБ (ПАО) 26 000,0 млн. рублей.

**Совокупная расчетная сумма процентного дохода** от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 декабря 2016 года по   
31 июля 2017 года составила 2 866,9 млн. рублей.

**Доходы от размещения средств ФНБ** в разрешенные финансовые активы, за исключением средств на счетах в Банке России, в январе – июле 2017 года составили **36 190,5 млн. рублей**.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р утвержден перечень из **12 самоокупаемых инфраструктурных проектов**, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе (далее – Перечень инфраструктурных проектов) с объемом финансирования 972 460,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 августа 2017 года осуществлено инвестирование средств ФНБ на общую сумму **545 659,8 млн. рублей** (без учета курсовой разницы по инфраструктурным проектам, инвестирование которых осуществлено в иностранной валюте), **или 56,1 %** предусмотренного объема.

**В январе – июле 2017 года** **размещение** средств ФНБ в самоокупаемые инфраструктурные проекты **не проводилось**.

Согласно информационному сообщению Минфина России[[14]](#footnote-14) 29 марта 2017 года Высокий Суд г. Лондона по результатам рассмотрения ходатайства Российской Федерации о рассмотрении иска к Украине в ускоренном порядке принял решение о том, что Украина обязана выплатить России номинальную стоимость еврооблигаций в сумме 3 млрд. долларов США, а также соответствующую сумму начисленных процентов.

26 июля 2017 года Минфин России сообщил, что Высокий Суд г. Лондона **обязал Украину возместить** Российской Федерации часть **расходов, связанных с судебным разбирательством,** в сумме 2,8 млн. фунтов стерлингов, **50%** которых дебитор должен заплатить **не позднее 20 сентября 2017 года**, а такжепостановил, что требование России в отношении компенсации Украиной остальной части расходов, понесенных из-за неисполнения должником обязательств по облигациям, будет рассмотрено после вынесения решения по поданной в июне 2017 года Украиной апелляции на вердикт Высокого Суда Лондона. Слушания в Апелляционном Суде запланированы **на январь 2018 г**ода.

**14. Государственный долг Российской Федерации** за отчетный период увеличился на 546 733,3 млн. рублей, или на 4,9 %, и по состоянию **на 1 августа 2017 года** составил **11 656 536,4 млн. рублей** (12,6 % утвержденного объема ВВП).

**Государственный внутренний долг** **Российской Федерации** за отчетный период увеличился на 599 326,4 млн. рублей, или на 7,5 %, и **составил 8 602 781,4 млн. рублей**, или **93,2 %** законодательно **установленного верхнего предела** на 1 января 2018 года (9 227 011,4 млн. рублей).

При этом государственный внутренний долг, **выраженный в ценных бумагах**, увеличился на **673 616,9 млн. рублей** и составил **6 773 957,6 млн. рублей.**

Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 72 % до 73,8 %.

По состоянию на 1 августа 2017 года в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2018 – 2033 годах (52,6 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2017 – 2034 годах (28,1 %) и ОФЗ-АД со сроками погашения в 2017 - 2036 годах (9,5 %).

За отчетный период объем государственного долга по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации сократился на общую сумму 74 290,5 млн. рублей, или на 3,9 %, что обусловлено исполнением обязательств гаранта, а также полным или частичным прекращением обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации.

**Государственный внешний долг** сократилсяна **74,2 млн. долларов США** (на 0,1 %) и составил **51 286,0 млн. долларов США,** или **99 %** **установленного верхнего предела** на 1 января 2018 года (**51,8 млрд. долларов США**).

Рублевый эквивалент государственного внешнего долга уменьшился на 52 593,1 млн. рублей, или на 1,7 %, и составил **3 053 755,0 млн. рублей.**

Доля государственного внешнего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 28 % до 26,2 %.

Сведения об изменении объемов государственного долга Российской Федерации в январе – июле 2017 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **на 1 января**  **2017 года** | **на 1 июня**  **2017 года** | **Изменение за январь - июнь** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 года (+, -)** | |
| **сумма** | **%** |
| **Государственный долг - всего** | **11 109 803,1** | **11 656 536,4** | **546 733,3** | **4,9** |
| из него государственные гарантии | 2 614 653,0 | 2 523 900,6 | -90 752,4 | -3,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| государственный внутренний долг Российской Федерации | 8 003 455,0 | 8 602 781,4 | 599 326,4 | 7,5 |
| из него государственные гарантии в валюте Российской Федерации | 1 903 114,3 | 1 828 823,8 | -74 290,5 | -3,9 |
| государственный внешний долг | 3 106 348,1 | 3 053 755,0 | -52 593,1 | -1,7 |
| из него государственные гарантии в иностранной валюте | 711 538,7 | 695 076,8 | -16 461,9 | -2,3 |

**15.** В январе – июле 2017 года государственный долг субъектов Российской Федерации **уменьшился** по сравнению с началом года на 136,0 млрд. рублей, или на 5,8 %, и по состоянию **на 1 августа 2017 года** составил **2 217,2 млрд. рублей**.

Анализ структуры долговых обязательств регионов на указанную дату показывает, что доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджеты субъектов Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 6,9 процентных пункта в общем объеме и составила 49 %, при этом доля кредитов от кредитных организаций уменьшилась на 7,8 процентных пункта и составила 26,5 %.

Изменение объема и структуры долговых обязательств субъектов Российской Федерации в январе – июле 2017 года представлены в следующей таблице.

| **Показатель** | | **По состоянию на 1 января 2017 года** | | **По состоянию на  1 августа 2017 года** | | **Увеличение/ уменьшение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **объем (млрд. рублей)** | **доля в общем объеме долга (%)** | **объем (млрд. рублей)** | **доля в общем объеме долга (%)** | **млрд. рублей** | **доли в общем объеме долга (процентные пункты)** |
| Государственный долг субъектов Российской Федерации | | 2 353,2 |  | 2 217,2 |  | -136,0 |  |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
|  | Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации | 457,5 | 19,4 | 446,6 | 20,1 | -10,9 | +0,7 |
|  | Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 808,5 | 34,3 | 588,0 | 26,5 | -220,5 | -7,8 |
|  | Государственные гарантии субъекта Российской Федерации | 88,3 | 3,8 | 88,6 | 4,0 | 0,3 | +0,2 |
|  | Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 990,5 | 42,1 | 1 085,6 | 49,0 | 95,1 | +6,9 |
|  | Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации | 8,4 | 0,4 | 8,4 | 0,4 | 0,0 | 0,0 |

Увеличение объемов долговых обязательств субъектов Российской Федерации за январь – июль 2017 года отмечается в 31 субъекте Российской Федерации, в том числе в Республике Ингушетия – на 25,1 %, Тамбовской области – на 21,1 %, Республике Калмыкия – на 18,5 %, Кабардино-Балкарской Республике – на 17,7 %, Еврейской автономной области – на 15,1 %, Республике Саха (Якутия) – на 12,6 %.

Несмотря на сокращение в целом в структуре долга доли **кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, в 12 регионах** их объем **увеличился**, в том числе в Кабардино-Балкарской Республике – в 1,8 раза, Волгоградской области – в 1,7 раза, Республике Мордовии, Астраханской и Орловской областях – в 1,5 раза соответственно, Псковской области – в 1,4 раза.

При этом **по 31 субъекту** Российской Федерации доля кредитов от кредитных организаций **выше среднероссийского уровня** (26,5 %), из них **по 17 субъектам** Российской Федерации указанная доля в структуре долга составляет **более 50 %**.

**Рост бюджетных кредитов за отчетный период наблюдается по 56 субъектам**, из которых наибольший рост (в 1,5 раза) сложился по 13 субъектам, из них по Республике Бурятия увеличился в 2,3 раза, Томской области – в 1,9 раза, Республике Тыва – в 1,8 раза, Тамбовской области – в 1,6 раза.

**16.**Расходы федерального бюджетана **обслуживание государственного долга** Российской Федерации за январь – июль 2017 года составили **345 628,8  млн. рублей**,или 48 % показателя сводной росписи и превышают объем расходов за аналогичный период 2016 и 2015 годов на 11 571,8 млн. рублей и на 55 688,6 млн. рублей соответственно.

1. Банк России: Ликвидность банковского сектора и финансовые рынки №17. Июль 2017. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии со сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельными уровнями цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 29 июня 2017 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. В соответствии с Перечнем видов экономической деятельности, включаемых в состав группы высокотехнологичных отраслей для расчета показателя «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте» к высокотехнологичным видам деятельности относятся следующие: производство фармацевтической продукции, производство офисного оборудования и вычислительной техники, производство электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи, производство медицинских изделий, средств измерений, контроля, управления и испытаний; оптических приборов, фото- и кинооборудования, часов, производство летательных аппаратов, включая космические. [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии с письмом Минфина России от 15 августа 2017 г. № 16-03-20/52389 письма с информацией по Минобороны России, ФСБ России и ГУСП поступили в Минфин России с грифом «Для служебного пользования». [↑](#footnote-ref-4)
5. Без учета бюджетных ассигнований, не классифицированных по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). [↑](#footnote-ref-5)
6. \_\_\_\_»\_\_\_\_ [↑](#footnote-ref-6)
7. Без учета бюджетных ассигнований, не классифицированных по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). [↑](#footnote-ref-7)
8. Бюджетные ассигнования не классифицированы по целевым статьям, как средства на реализацию приоритетных проектов (программ). [↑](#footnote-ref-8)
9. Письмо от 5 июля 2017 г. № 05-03-3846 за подписью заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра экономического развития Забайкальского края С.С.Новиченко. [↑](#footnote-ref-9)
10. Письмо от 5 июля 2017 г. № 1506-34/8 за подписью заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – Министра экономического развития Новосибирской области О.В.Молчановой. [↑](#footnote-ref-10)
11. Согласно форме № 3-МВМ «Сведения об увольнении работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников в моногородах», утвержденной приказом Минтруда России от 30 декабря 2014 г. № 1207 «О проведении оперативного мониторинга высвобождения и неполной занятости работников, а также численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости». [↑](#footnote-ref-11)
12. По данным системы «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-12)
13. Размещено на официальном сайте Минфина России. [↑](#footnote-ref-13)
14. Размещено на официальном сайте Минфина России. [↑](#footnote-ref-14)