**36. Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»**

**36.1.**Госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП-36, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

Согласно проекту паспортаГП-36, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-36):

срок реализации: 2013 - 2024 годы (в три этапа: 1 этап – 2013 - 2015 годы, 2 этап – 2016 - 2020 годы и 3 этап – 2021 - 2024 годы);

ответственным исполнителем является Минфин России, соисполнителем – Минюст России, участник (1) – Минэкономразвития России.

**36.2.** Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-36 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Цель проекта ГП-36 не в полной мере соответствует свойствам, определенным пунктом 16 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582) Минэкономразвития России, поскольку не отвечает требованиям конкретности, измеримости и достижимости.

Под устойчивым исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации соответствующего периода необходимо понимать способность субъектов исполнять свои расходные обязательства (по собственным полномочиям, предметам совместного ведения и пр.) за счет собственных доходных источников и финансовой помощи из средств федерального бюджета в объемах, достаточных для минимизации привлечения заимствований, как источника покрытия возникающих дефицитов (в пределах установленных нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничений). Необходимые объемы такой помощи в проекте ГП-36 и материалах к нему не установлены, и порядок их расчетов не определен. В проекте ГП-36 отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение, включая объективную оценку расходных обязательств субъектов Российской Федерации в связи с исполнением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и реализацией государственных программ в рассматриваемом периоде.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-36, представлена в следующей таблице.

| **Цели, задачи и показатели основных стратегических документов** | **Цели, задачи и показатели,**  **предусмотренные государственной программой** |
| --- | --- |
| 1. Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р |  |
| 1.1. Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития за счет завершения формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений, прежде всего путем разработки и введения в действие новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации совершенствования реализующей ее правоприменительной практики. | Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами |
| 1.2. Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:  упорядочить структуру управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований;  реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;  обеспечить повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления. | Задачами ГП-36 являются совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;  сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами; совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти |
| 2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р |  |
| 2.1. Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни. | Целью ГП-36 является содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами |

В предлагаемой редакции ГП-36 ее задачи в основном соответствуют содержанию документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне, государственной политике в сфере реализации ГП-36, определенной указами Президента Российской Федерации (в том числе Указом № 204), Планом реализации основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. № 1166-р.

При этом состав целевых показателей (индикаторов) ГП-36 проекта паспорта госпрограмм и подпрограмм по сравнению с утвержденной редакцией изменился.

Так, в состав целевых показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-36 включен новый показатель «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1,0)». Указанный показатель соответствует цели ГП-36, при этом напрямую не решает ни одной из 4 задач госпрограммы. Следует отметить, что с указанным показателем не соотносится не один показатель или основанное мероприятие подпрограмм ГП-36, что нарушает подпункт «ж», пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (ред. от 17 июля 2019 года) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

При этом в проекте паспорта ГП-36 отсутствуют комплексные показатели, характеризующие оценку необходимых затрат регионов на реализацию действующих собственных полномочий и полномочий по предметам совместного ведения и достаточности средств на их безусловное выполнение.

В нарушение требований пункта 22 Методических указаний № 582 5 из 27 показателей программы и входящих в ее состав подпрограмм не соответствуют требованию адекватности, так как их значения на 2020 - 2022 годы неизменны, что не позволяет очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели и решении ее задач, в частности:

показатель «Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации», значение которого с 2020 по 2022 годы неизменно – 6 субъектов Российской Федерации;

показатель «Отклонение в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской Федерации после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (раз)», значение которого с 2020 по 2022 годы неизменно – 2,6 раз;

показатель «Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения указанных долговых обязательств», значение которого с 2020 по 2022 годы неизменно – 50 процентов;

показатель «Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в субъектах Российской Федерации, заключивших соглашения о предоставлении бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций», значение которого с 2020 по 2022 годы неизменно – 10 процентов;

показатель «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», значение которого с 2020 по 2022 годы неизменно – 24 субъекта.

**36.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего | 1 041 038,3 | 199 512,5 | 23,7 | 900 493,4/  969 598,9 | 945 212,1 | 949 459,9 | 962 745,9 |
| Федеральный бюджет | 1 041 038,3 | 199 512,5 | 23,7 | 900 493,4/  969 598,9 | 945 212,1 | 949 459,9 | 962 745,9 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | - | - | - | - | - | - | - |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов | - | - | - | - | - | - | - |
| Юридические лица | - | - | - | - | - | - | - |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-36 показал, что паспортом ГП-36 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий ГП-36 планируется только за счет средств федерального бюджета.

**36.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-36 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-36 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-36, % | утвержден-ная ГП-36 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-36, % | утвержден-ная ГП-36 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной ГП-36, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| **Расходы по ГП-36, всего** | 1 041 038,3 | 900 493,4/ 969 598,9 | 969 598,9 | 575 705,9 | 59,4 | 888 264,4/ 945 212,1 | 6,4 | 903 575,9/ 949 459,9 | 5,1 | 903 896,6/ 962 745,9 | 6,5 |
| подпрограмма 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» | 11 829,9 | 13 748,9/ 13 748,9 | 13 748,9 | 7 907,1 | 57,5 | 14 102,6/ 14 102,6 | 0 | 11 111,5/ 11 111,5 | 0 | 11 432,2/ 11 446,9 | 0,1 |
| подпрограмма 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» | 1 029 168,4 | 886 704,6/ 955 810,1 | 955 810,1 | 567 798,8 | 59,4 | 874 121,8/ 881 069,4 | 0,8 | 892 424,4/ 888 308,3 | - 0,5 | 872 464,4/ 901 258,9 | 3,3 |
| подпрограмма 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» | - | - | - | - | - | -/50 040,0 | - | -/50 040,0 | - | 20 000,0 /50 040,0 | 150,2 |
| подпрограмма 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» | 40,0 | 40,0/ 40,0 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 40,0/ 0,0 | - | 40,0/ 0,0 | - | - | - |

В ГП-36 утверждены 4 подпрограммы.

По состоянию на 1 сентября 2019 года при увеличении бюджетных ассигнований по ГП-36 сводной бюджетной росписи на 8 180,0 млн. рублей, или на 0,8 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений)наблюдается **уровень кассового исполнения** – 59,4 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 3 подпрограммГП-36: подпрограммы 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»; подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Финансирование подпрограммы 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» законопроектом не предусмотрено.

В рамках реализации ГП-36 законопроектом не предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Объем финансового обеспечения реализации ГП-36 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-36 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-36 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 945 212,1 млн. рублей, в 2021 году – 949 459,9 млн. рублей, в 2022 году – 962 745,9 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-36 за счет средств федерального бюджетаувеличивается по сравнениюс предусмотреннымв утвержденной ГП-36 в 2020 году на 6,4 %, в 2021 году – на 5,1 %, в 2022 году – на 6,5 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-36 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в приложении № 4 к Заключению.

**36.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-36 показал следующее.

**36.5.1.** В проекте паспорта по ГП-36 предусматривается на 2020 год 24 целевых показателя (индикатора), из них на уровне госпрограммы – 5 показателей (индикаторов), на 2021 год – 23 целевых показателя (индикатора), из них на уровне госпрограммы – 4 показателя (индикатора), на 2022 год – 22 целевых показателя (индикатора), из них на уровне госпрограммы – 4 показателя (индикатора).

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 - 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**36.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год из 8 основных показателей (индикаторов) ГП-36 плановые значения достигнуты по 7, из 17 показателей подпрограмм плановые значения достигнуты по **16, по 1 показателю представлено предварительное значение.**

В соответствии с годовым докладом Минфина России о ходе реализации государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» не достижение планового значения показателя «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» обусловлено снижением темпов роста налогового потенциала Калужской области.

При этом следует отметить, что в государственной программе «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» так и не нашли своего отражения мероприятия, направленные на наращивание и оптимизацию регионального налогового потенциала. При этом мероприятия по стимулированию роста доходного потенциала путем предоставления дотаций и перераспределению доходных источников между уровнями бюджетной системы в современных условиях не могут считаться достаточными.

Не достижение планового значения по показателю «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации», в соответствии с годовым отчетом обусловлено негативными последствиями наступления региональных рисков (решениями, принятыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации), в частности низким качеством бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне Республики Мордовия. При этом целью государственной программы является повышение качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами.

В 2018 году из 26 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2018 год установлены по всем 26 показателям, фактические значения представлены по 25 показателям (96,2 %), по 1 показателю представлены предварительные значения (3,8 %).

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-36 и подпрограмм составил **92 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-36 составило **87,5 %**) при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 23,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-36.

Показатели «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1,0)» и «Доля субъектов Российской Федерации, достигших установленных плановых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» являются новыми и начнут исполняться с 2020 года.

Показатель «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в утвержденной ГП-36 отражен по подпрограмме 4, в соответствии с проектом паспорта ГП-36 данный показатель предусмотрен по подпрограмме 3.

В соответствии с проектом паспорта ГП-36 предусмотреноуменьшениеколичества показателей (индикаторов) до 22 в 2022 году относительно 2018 года (в 2018 году – 26 показателя (индикатора), в 2019 году – 25, в 2020 году – 24, в 2021 году – 23, в 2022 году – 22).

**36.5.3.** Информация о новых (уточненных) целевых показателях (индикаторах) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-36 и утвержденных в действующей редакции госпрограммы, представлена в следующей таблице.

| Целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-36 | Целевые показатели, предусмотренные ГП-36 |
| --- | --- |
| ГП-36  «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1,0)» |  |
| 2020 год – 14 |  |
| 2021 год – 13 |  |
| 2022 год – 16 |  |
| Подпрограмма 2  «Доля субъектов Российской Федерации, достигших установленных плановых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» |  |
| 2020 год – 70 |  |
| 2021 год – 75 |  |
| 2022 год – 80 |  |
| Подпрограмма 3  «Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» | Подпрограмма 4  Количество муниципальных образований, поощряемых по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» |
| 2020 год – 24 | 2020 год – 24 |
| 2021 год – 24 | 2021 год – 24 |
| 2022 год – 24 |  |

В отношении новых показателей (индикаторов) «Количество субъектов Российской Федерации, имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности, превышающий критерий выравнивания (1,0)» и «Доля субъектов Российской Федерации, достигших установленных плановых значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации» оценить целесообразность их введения не представляется возможным без соответствующих обоснований ответственного исполнителя. При отсутствии таких обоснований оценка объективности и адекватности установленных плановых значений показателей не может быть объективной, так как они не направлены на решение задач госпрограммы и достижения ее цели.

Работа по расчету уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации проводится Минфином России в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 (ред. от 31 декабря 2018 года) «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» и ее результаты публикуются на официальном сайте министерства.

Поощрение муниципальных образований по итогам Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» реализуется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815 (ред. от 24 ноября 2017 года)   
«О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», результаты конкурса также публикуются в открытых источниках.

Таким образом, включение данной информации в сводный годовой отчет будет возможным после завершения соответствующих процедур с учетом сроков, установленных указанными постановлениями.

**36.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-36 в 2019 году предусмотреноуменьшение количества показателей (индикаторов) до 22к 2022 году (в 2019 году - 25 показателей (индикаторов), в 2020 году – 24, в 2021 году – 23, в 2022 году – 22). При этом законопроектом увеличиваются бюджетные ассигнования на 2021 год по сравнению с 2020 годом на 4 247,8 млн. рублей (на 0,4 %), на 2022 год по сравнению с 2021 годом – на 13 2686,0 млн. рублей (на 1,4 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | вВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнова-ний (млн. рублей) | количества показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | 969 598,9 | 25 |  |  |  |  |  |  |  |
| **2020 год** | 945 212,1 | 24 | 7 | 0 | 15 | 2 | 3 | -24 386,8 | -1 |
| **2021 год** | 949 459,9 | 23 | 9 | 0 | 14 | 0 | 1 | 4 247,8 | -1 |
| **2022 год** | 962 745,9 | 22 | 6 | 0 | 16 | 0 | 1 | 13 286 | -1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| на уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 969 598,9 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 945 212,1 | 5 | 3 | 0 | 1 | 1 | 1 | -24 386,8 | 0 |
| 2021 год | 949 459,9 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 1 | 4 247,8 | -1 |
| 2022 год | 962 745,9 | 4 | 3 | 0 | 1 | 0 | 0 | 13 286 | 0 |
| по подпрограмме 1 «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 13 748,9 | 5 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 14 102,6 | 5 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 353,7 | 0 |
| 2021 год | 11 111,5 | 5 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | -2 991,1 | 0 |
| 2022 год | 11 446,9 | 5 | 0 | 0 | 5 | 0 | 0 | 335,4 | 0 |
| по подпрограмме 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 955 810,1 | 6 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 881 069,4 | 5 | 1 | 0 | 4 | 0 | 1 | -74 740,7 | -1 |
| 2021 год | 888 308,3 | 5 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 7 238,9 | 0 |
| 2022 год | 901 258,9 | 5 | 1 | 0 | 4 | 0 | 0 | 12 950,6 | 0 |
| по подпрограмме 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 0,0 | 6 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 50 040,0 | 7 | 1 | 0 | 5 | 1 | 0 | 50 040,0 | 1 |
| 2021 год | 50 040,0 | 7 | 3 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2022 год | 50 040,0 | 7 | 2 | 0 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| по подпрограмме 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 40,0 | 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| 2020 год | 0,0 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | -40,0 | -1 |
| 2021 год | 0,0 | 2 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2022 год | 0,0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | - | -1 |

По подпрограмме 1 в 2020 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 353,7 млн. рублей (на 2,6 %) при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 2 991,1 млн. рублей (на 21,2 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 335,4 млн. рублей (на 3 %) по сравнению с 2021 годом – сохранение на уровне 2021 года значений 5 показателей.

По подпрограмме 2 в 2020 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 74 740,7 млн. рублей (на 7,8 %) при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 4 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 7 238,9 млн. рублей (на 0,8 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 4 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 12 950,6 млн. рублей (на 1,5 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 4 показателей.

По подпрограмме 3 в 2020 году планируются бюджетные ассигнования в сумме 50 040,0 млн. рублей при увеличении значений 1 показателя и сохранении значений 5 показателей на уровне 2019 года, в 2021 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом не планируется при увеличении значений 3 показателей и сохранении на уровне 2020 года значений 4 показателей, в 2022 году увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом не планируется при увеличении значений 2 показателей и сохранении на уровне 2021 года значений 5 показателей.

По подпрограмме 4 с 2020 года бюджетные ассигнования не запланированы, при этом показатели на 2020 - 2022 проектом паспорта ГП-36 предусматриваются.

**36.7.** Учитывая степень эффективности ГП-36 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 - 2022 годы, а также факторы влияющие на исполнение отдельных ее мероприятий, по экспертной оценке Счетной палаты, существуют риски недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в 2020 году.

Согласно годовому отчету на реализацию программы в 2018 году повлияло применение мер бюджетного принуждения к субъектам Российской Федерации за неполное освоение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Наступление региональных рисков привело к неудовлетворительному качеству бюджетного планирования и исполнения бюджета на региональном уровне в отдельных субъектах Российской Федерации и повлияло на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами».

Наступление административных рисков препятствовало оценке достижения показателя «Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию», поскольку в Минфин России информация о качестве выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий, необходимая для расчета значения указанного целевого показателя, представлена не всеми федеральными органами исполнительной власти.

С учетом сохраняющихся тенденций исполнения федерального и региональных бюджетов указанные риски также актуальны в 2020 году. При этом анализ привязки рисков к конкретным показателям госпрограммы затруднен в силу не устойчивой прогнозируемости их наступления в рамках исполнения региональных и местных бюджетов и специфики самой госпрограммы.

Таким образом, установление целесообразности перераспределения бюджетных ассигнований в рамках отдельных мероприятий при проектировании федерального бюджета без анализа параметров бюджетов регионов, на устойчивое исполнение которых и направлена ГП-36, не представляется возможным. Также решение о необходимости пересмотра отдельных показателей или их значений, особенно новых, будет возможно, только после анализа их исполнения и применимости к достижению целей и решению задач госпрограммы.