



СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

БЮЛЛЕТЕНЬ



■ Организация таможенного контроля для обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биоресурсов, перемещаемых через границу России с.3

страница 47

страница 122

страница 164

Проверка отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации

Соблюдение законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевое использование межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия

Анализ программ государственных внешних и внутренних заимствований России на 2011-2013 годы в части облигационных займов России в Минфине России

Содержание

Трибуна аудитора

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биологических ресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза) в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»
С.И. ШТОРГИН3

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта» **Ю.В. РОСЛЯК**47

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия» **Ю.В. РОСЛЯК**.....122

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка и анализ формирования и исполнения программ государственных внешних и внутренних заимствований Российской Федерации на 2011-2013 годы в части облигационных займов Российской Феде-

рации, расходов федерального бюджета, связанных с их выпуском и размещением, в Министерстве финансов Российской Федерации» Т.Н. МАНУЙЛОВА	164
Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка пред- продажной подготовки, экспертиза обоснованности начальной це- ны, соблюдения законодательства при проведении приватизации акций открытого акционерного общества «Минское» на объекте Территориальное управление Федерального агентства по управле- нию государственным имуществом в Костромской области» М.С. РОХМИСТРОВ	208
<i>Рассмотрено Коллегией</i>	235
<i>Официальная хроника</i>	239
<i>Summary</i>	242

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 июля 2014 года № 36К (982) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биологических ресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза) в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной таможенной службе.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биологических ресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза) в 2013 году и истекшем периоде 2014 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность федеральных органов исполнительной власти по обеспечению контроля в отношении водных биологических ресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки в целях обеспечения полноты поступления таможенных платежей. Документы по вопросам организации таможенного оформления и таможенного контроля; статистическая и иная информация по вопросам контрольного мероприятия; декларации на товары и сопроводительные документы к ним.

Объекты контрольного мероприятия

Мурманская таможня Северо-Западного таможенного управления ФТС России (г. Мурманск); Дальневосточное таможенное управление ФТС России (г. Владивосток); Владивостокская таможня Дальневосточного таможенного управления ФТС России (г. Владивосток); Камчатская таможня Дальневосточного таможенного управления ФТС России (г. Петропавловск-Камчатский); Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Федеральное агентство по рыболовству (г. Москва) (по запросам); Федеральная служба государственной статистики (г. Москва) (по запросам); Федеральная таможенная служба (г. Москва) (по запросам); Южное таможенное управление ФТС России (г. Ростов-на-Дону) (по запросам); Северо-Западное таможенное управление ФТС России (г. Санкт-Петербург) (по запросам); Федеральная налоговая служба (г. Москва) (по запросам); Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Министерство иностранных дел Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 24 февраля по 18 июля 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Определить влияние установленных мер таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля на обеспечение полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биологических ресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза).

Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года (при необходимости - более ранний период).

Результаты контрольного мероприятия

1. В 2013 году российскими пользователями добыто (выловлено) водных биоресурсов во всех районах Мирового океана, а также во внутренних пресноводных объектах 4280,5 тыс. тонн, что на 10,7 тыс. тонн, или на 0,3 %, выше уровня 2012 года¹. При этом объем добычи превысил на 1,4 %, или на 60,5 тыс. тонн, плановые показатели вылова, установленные государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

¹ По оперативным данным Центра системы мониторинга рыболовства и связи.

По предварительным данным Росстата², произведено рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных за 2013 год 3681,5 тыс. тонн, что на 54,8 тыс. тонн (1,5 %) больше, чем за 2012 год.

За 2013 год общий объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию в сравнении с 2012 годом увеличился на 7,3 % и составил 1014,3 тыс. тонн.

Объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту), по данным Росстата, за 2013 год составил 1883,3 тыс. тонн (1531,3 тыс. тонн выловлено в территориальных водах, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, 352,0 тыс. тонн - в Мировом океане), что на 210,9 тыс. тонн (12,6 %) больше, чем в 2012 году.

По предварительным экспертным данным потребление рыбы и рыбопродуктов в Российской Федерации за 2013 год составило 22,0 кг на душу населения (в 2012 году составило 21,7 кг). Потребление рыбы и рыбопродуктов обеспечивается в основном отечественной продукцией.

Баланс рыбы и рыбопродуктов за 2012-2013 годы по Российской Федерации, по данным Росстата³, представлен в следующей таблице:

	2012 г., тонн	2013 г., тонн (предварительно)	2013 г. к 2012 г., %
Запасы на начало года	849860	855000	100,6
Улов рыбы и добыча других видов водных ресурсов	4484473	4442808	99,1
Импорт	1906532	2024000	106,2
Итого ресурсов	7240865	7321808	101,1
Переработано на непищевые цели	389490	400000	102,7
Экспорт	2323467	2630000	113,2
Потери	54699	-	-
Личное потребление (фонд потребления)	3499844	3444500	98,4
Итого использовано	6267500	6474500	103,3
Запасы на конец года	855000	847308	87,0
Среднедушевое потребление в живом весе (весе сырца), кг	25	24	98,4
Среднедушевое потребление в товарном весе, кг	17	-	-

Импорт в Российскую Федерацию рыбы и морепродуктов, по данным ФТС России, в 2013 году составил 1014,6 тыс. тонн (3203 млн. долл. США) и по отношению к 2012 году увеличился на 6,7 % (63,9 тыс. тонн).

² Официальная статистика Росстата будет опубликована в III-IV кварталах 2014 года.

³ Разница в данных Росстата по объемам импорта и экспорта от данных ФТС России обусловлена пересчетом Росрыболовством объемов импорта из веса нетто в живой вес (вес сырца) в соответствии с Методикой составления баланса рыбы и рыбопродуктов для определения среднедушевого их потребления, утвержденной приказом Росстата от 21 октября 2013 года № 419.

Основную долю в совокупном импорте рыбы и морепродуктов занимает рыба мороженая - 50,5 %, ввоз которой в 2013 году составил 512,9 тыс. тонн (1053 млн. долл. США), увеличившись на 18 % по отношению к 2012 году.

При этом импорт рыбы свежей или охлажденной снизился на 38,4 тыс. тонн и составил 142,3 тыс. тонн (975,2 млн. долл. США).

В I квартале 2014 года импорт рыбы и морепродуктов составил 250,7 тыс. тонн (756,7 млн. долл. США), включая рыбу свежую или охлажденную - 27,6 тыс. тонн (217,5 млн. долл. США), рыбу мороженую - 138,3 тыс. тонн (255,7 млн. долл. США).

Информация об объемах импорта рыбы и морепродуктов в Российскую Федерацию в 2012-2013 годах и I квартале 2014 года представлена в следующей таблице:

Код ТН ВЭД ТС	Наименование товара	2012 г.		2013 г.		I кв. 2014 г.	
		вес, тонн	стоимость, тыс. долл. США	вес, тонн	стоимость, тыс. долл. США	вес, тонн	стоимость, тыс. долл. США
0301	Живая рыба	492,7	13109,0	825,7	17819,3	49,9	893,3
0302	Рыба свежая или охлажденная	180671,4	887475,0	142318,7	975262,5	27631,0	217561,0
0303	Рыба мороженая	434424,0	732067,7	512972,6	1053505,0	138286,2	255696,1
0304	Филе рыбное и прочее мясо рыбы, свежие, охлажденные или мороженые	123748,2	338626,2	119624,9	294960,7	31313,7	71865,7
0305	Рыба сушеная, соленая, копченая	13484,3	66597,0	12032,4	77367,2	3146,8	23399,6
0306	Ракообразные	53826,8	248065,8	62571,1	340498,3	14044,5	87311,4
0307	Моллюски и прочие беспозвоночные	26866,7	92565,5	33884,9	103081,5	7816,0	26375,4
0308	Водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков	37,0	430,4	37,0	511,1	11,3	147,6
1604	Готовая или консервированная рыба	103499,2	225282,7	113950,4	257896,3	25797,5	60503,5
1605	Готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	13658,4	61612,1	16393,4	82207,7	2598,8	13014,6
Итого		950708,7	2665831,6	1014611,2	3203109,6	250695,7	756768,0

Основными странами - поставщиками водных биоресурсов в 2012 году являлись 10 стран (Норвегия, Нидерланды, Китай, Исландия, Латвия, Литва, Эстония, Финляндия, Канада, Бельгия). Суммарная доля этих стран от общего объема импорта составляла более 65 % (около 68,5 процента).

В 2013 году 68,0 % от общего объема импорта также приходится на 10 стран. В десятку лидеров взамен Финляндии и Бельгии вошли Фарерские острова, объем импорта водных биологических ресурсов из которых в Российскую Федерацию в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличился почти в 2,5 раза, и Чили (увеличение в 2 раза).

Экспорт рыбы и морепродуктов в 2013 году увеличился на 6,7 % (96,5 тыс. тонн) и составил 1532,9 тыс. тонн⁴ (2900,9 млн. долл. США).

При этом экспорт рыбы мороженой увеличился на 66,1 тыс. тонн и составил 1373,9 тыс. тонн (2107,3 млн. долл. США). Также увеличился экспорт филе рыбного на 23,8 тыс. тонн и составил 70,9 тыс. тонн (277,4 млн. долл. США).

В I квартале 2014 года экспорт рыбы и морепродуктов составил 432,2 тыс. тонн (756,7 млн. долл. США), рыбы мороженой - 386,7 тыс. тонн (525,1 млн. долл. США).

Увеличению российского экспорта способствовал рост вылова водных биоресурсов, благоприятная мировая конъюнктура на рыбном рынке, рост мировых цен на основные виды экспортируемых видов рыбы (треска, минтай, сельдь, ракообразные).

Информация об объемах экспорта рыбы и морепродуктов в 2012-2013 годах и I квартале 2014 года представлена в следующей таблице:

Код ТН ВЭД ТС	Наименование товара	2012 г.		2013 г.		I кв. 2014 г.	
		вес, тонн	стоимость, тыс. долл. США	вес, тонн	стоимость, тыс. долл. США	вес, тонн	стоимость, тыс. долл. США
0301	Живая рыба	4,3	365,4	12,6	838,8	1,3	18,8
0302	Рыба свежая или охлажденная	2028,1	2998,5	1048,6	1972,0	126,2	224,1
0303	Рыба мороженая	1307875,5	1945433,2	1373932,3	2107237,8	386674,6	525126,4
0304	Филе рыбное и прочее мясо рыбы, свежие, охлажденные или мороженые	47085,1	168702,7	70927,4	277372,9	24045,9	85862,9
0305	Рыба сушеная, соленая, копченая	6964,4	42158,0	6792,7	36352,1	1772,7	9782,2
0306	Ракообразные	34512,2	296084,1	36637,2	349226,7	10609,5	112926,7
0307	Моллюски и прочие беспозвоночные	9179,9	22653,1	10206,8	26335,4	1554,8	5034,4
0308	Водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков	8188,3	25308,1	8991,1	19726,4	2354,4	4952,4
1604	Готовая или консервированная рыба	19540,0	68922,8	23152,7	72778,6	4772,8	11034,8
1605	Готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	1021,7	7019,7	1234,4	9093,0	311,9	1703,2
Итого		1436399,5	2579645,7	1532935,8	2900933,7	432224,1	756665,9

Основными странами - потребителями водных биоресурсов в 2012 году являлись Китай, Республика Корея, Япония и Нидерланды. Суммарная доля данных стран от общего объема экспорта составляет 93 %. На Китай приходится 51 %, на Республику Корея - 35,5 процента.

⁴ Разница в данных Росстата по объемам экспорта обусловлена пересчетом Росрыболовством объемов импорта из веса нетто в живой вес (вес сырка) в соответствии с Методикой составления баланса рыбы и рыбопродуктов для определения среднедушевого их потребления, утвержденной приказом Росстата от 21 октября 2013 года № 419.

В 2013 году на долю этих стран также приходилось 93 %, в I квартале 2014 года - 94 %, при этом доля Китая возросла до 61,5 процента.

Суммы уплаченных таможенных платежей в 2013 году и I квартале 2014 года в отношении водных биоресурсов представлены в следующих таблицах:

(тыс. руб.)

Экспорт		
всего	вывозная таможенная пошлина	таможенные сборы за таможенные операции
2013 г.		
4469445,63	4393444,00	76001,63
I кв. 2014 г.		
913285,39	894800,52	18484,87
5382731,02	5288244,52	94486,50

(тыс. руб.)

Импорт			
всего	ввозная таможенная пошлина	НДС	таможенные сборы за таможенные операции
2013 г.			
15552866,44	6490748,18	8925680,39	136437,87
I кв. 2014 г.			
5280352,62	1897840,17	3345197,45	37315,00
20833219,06	8388588,35	12270877,84	173752,87

Рыбопромышленная отрасль обеспечила поступление налоговых платежей и таможенных доходов от экспорта водных биоресурсов в бюджетную систему Российской Федерации в 2013 году в общей сумме 13,5 млрд. рублей, в 2012 году - 10,7 млрд. рублей.

В то же время расходы на обеспечение деятельности Федерального агентства по рыболовству составили в тот же период 14,3 млрд. рублей и 14,6 млрд. рублей, соответственно.

Таким образом, расходы государства в сфере деятельности рыболовства, его развития практически не компенсируются деятельностью самой отрасли.

2. Обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО в отношении основных видов экспортируемой рыбы (минтай, лосось, сельдь, треска, пикша и др.) предусмотрено поэтапное снижение ставок вывозных таможенных пошлин с 5 % до 0 % от таможенной стоимости в течение четырехлетнего переходного периода (к сентябрю 2015 года).

С учетом указанного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе,

и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» с 10 сентября 2013 года на основные виды экспортируемой рыбы установлена ставка в размере 3,75 % от таможенной стоимости (в период до 10 сентября 2013 года - 5 процентов).

На основные виды импортируемой рыбы обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО предусмотрено поэтапное снижение ставок ввозных таможенных пошлин по следующему графику:

	(в процентах)		
	Свежая или охлажденная	Мороженая	Филе
Семга и форель	10-3 (2017 г.)	10-3 (2016 г.)	10-4 (2016 г.)
Сельдь	10-5 (2015 г.)	10 %, но не менее 0,04 евро/кг, 3 %, но не менее 0,01 евро/кг (2014 г.)	10-3 (2014 г.)
Треска	10-5 (2017 г.)	10-5 (2017 г.)	10-5 (2015 г.)
Скумбрия	10-5 (2015 г.)	10 %, но не менее 0,06 евро/кг, 3 %, но не менее 0,02 евро/кг (2015 г.)	10-6 (2014 г.)
Камбала	10-8 (2013 г.)	10-8 (2013 г.)	10-8 (2014 г.)
Минтай	10-6 (2015 г.)	10-8 (2013 г.)	10-7 (2014 г.)

В отношении импортируемой рыбы в настоящее время действуют ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ТС, установленные решением Совета Евразийской экономической комиссии «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» с учетом первого снижения ставок ввозных таможенных пошлин с 1 сентября 2013 года.

Так, ставки на охлажденную семгу и форель снизились до 8,6 %, на мороженую - до 8,3 %. На филе минтая пошлина сократилась до 8,5 %, филе тилапии - до 8,7 %. Пошлины на мороженую кильку, шпроты и сардины снижаются до 8,7 %, мороженный хек и морской окунь - до 9 %, мороженую скумбрию - до 7,5 %, мороженую мойву - до 8 %. Снижены также пошлины на рыбу соленую, сушеную и копченую, например, на соленую сельдь - с 10 % до 8,3 процента.

Наиболее заметно пошлина сократилась на мороженую сельдь - с 10 % до 6,5 %, а также на креветки - с 10 % до 6 %. Ставки на ввоз моллюсков снизились с 15 % до 13,3 процента.

В отношении рыболовных судов, плавучих баз и прочих судов для переработки и консервирования рыбных продуктов в настоящее время установлены ставки ввозных таможенных пошлин в размере 5 % от таможенной стоимости (по обязательствам в рамках ВТО предусмотрен только начальный уровень связывания).

3. При этом в сфере регулирования добычи и взаимной торговли Российской Федерации с другими странами имеются сложности и проблемы. Наиболее значимые из них:

3.1. На протяжении последних трех лет наблюдается трансформация торговой политики ЕС в направлении большей либерализации условий доступа товаров на внутренний и внешний рынки при одновременном ужесточении линии на защиту собственных торгово-экономических интересов.

Новая редакция Генеральной системы преференций ЕС⁵ сократила с 1 января 2014 года перечень стран, которым предоставляются преференции, в том числе из данного перечня исключена Российская Федерация, отнесенная к группе стран с высоким уровнем дохода на душу населения (более 12616 долл. США).

В результате продукция российского происхождения, в том числе филе трески и пикши, с 1 января 2014 года должна поставляться в страны ЕС с уплатой таможенной пошлины не 2,6 %, как это происходило ранее, а 7,5 %, треска мороженая б/г - 7,5 %, минтай, включая филе, и прочая мороженая рыба - 13,7 процента.

3.2. Имеются принципиальные расхождения с Норвегией в отношении правового статуса морских акваторий вокруг Шпицбергена. В 1977 году Норвегией в одностороннем порядке установлена 200-мильная так называемая «рыбоохранная зона» вокруг архипелага Шпицберген, в которой введены национальные правила регулирования рыболовства. Эта зона Российской Федерацией не признается, а ее установление рассматривается как шаг, противоречащий Договору о Шпицбергене 1920 года.

В то же время российская сторона в целях практического обеспечения интересов российского рыболовства и снижения конфликтного потенциала в данном районе ведет работу с норвежцами по поиску решений, не наносящих ущерба правовым позициям сторон и направленных на максимальную гармонизацию правил рыболовства сторон, что позволит устранить осложнения в работе российских рыбаков, поводы для задержания судов и наложения обременительных штрафных санкций. Данная работа проводится по линии Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству.

К настоящему времени достигнуты результаты по вопросу формирования единых технических мер регулирования рыболовства (минимальный размер ячеи тралов, минимальные промысловые размеры рыб, величины

⁵ Генеральная система преференций распространяется на страны с доходом на душу населения ниже среднего по классификации Всемирного Банка (по данным Всемирного Банка на 2013 год, в качестве «среднего» определен уровень дохода в размере 1025 долл. США на человека в год).

приловов, процедура открытия и закрытия районов промысла и ряд других элементов).

Достигнута договоренность о выработке согласованного определения «выброс рыбы», что является основной причиной задержания российских судов норвежской береговой охраной. Принято решение взять за отправную точку определение «выбросов рыбы» продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций.

В результате произошло снижение количества задержаний российских судов в зоне Шпицбергена - с пяти в 2011 году до одного в 2013 году.

3.3. Между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии 8 сентября 2012 года заключено Соглашение о сохранении, рациональном использовании, управлении живыми ресурсами в северо-западной части Тихого океана и предотвращении незаконной торговли живыми ресурсами.

Соглашение направлено на обеспечение согласованных мер, включая полноценный обмен информацией о судах и сертификатах на товары, по предотвращению вылова крабов в северо-западной части Тихого океана с нарушением российского законодательства и ввоза незаконно добытых крабов и продукции из них в порты Японии, в том числе через третьи страны.

В настоящее время указанное Соглашение не вступило в силу и с японской стороной ведутся переговоры по согласованию содержания «правил порядка применения», которые должны быть приняты в день вступления в силу Соглашения.

Вместе с тем, согласно договоренности от 9 марта 2006 года в форме обмена нотами о взаимодействии Правительства Российской Федерации и Правительства Японии в области борьбы с браконьерским промыслом и контрабандой морепродуктов, российская сторона информирует японские ведомства о выдаваемых российскими таможенными органами декларациях на товары для экспорта морепродуктов в Японию.

В свою очередь, японская сторона по дипломатическим каналам предоставляет копии деклараций на товары (с 2009 года в электронном виде), предъявленных российскими судами при заходе в порты Японии для выгрузки морепродуктов. Данные копии МИД России направляет в контролирующие органы (МВД России, ФСБ России, ФТС России и Росрыболовство).

Вместе с тем, по данным Росрыболовства, в 2012 году ситуация с незаконными поставками живого краба и крабовой продукции российского происхождения в порты Японии значительно ухудшилась. В результате активности браконьеров рынки о. Хоккайдо переполнены живым крабом и крабовой

продукций российского происхождения, что привело к резкому снижению цен на данный вид биоресурсов. Цена на крабов снизилась более чем в 2 раза и составляет в среднем 3 долл. США за килограмм, на краба камчатского - до 12 долл. США при рыночной цене 20-24 долл. США.

4. Таможенные органы в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 марта 2008 года № 184, от 5 марта 2013 года № 184 осуществляют таможенные операции и таможенный контроль продукции морского промысла, добытой (выловленной) и/или произведенной российскими рыбопромысловыми судами при осуществлении промышленного рыболовства за пределами Российской Федерации и ввозимой в Российскую Федерацию на таможенную территорию Таможенного союза в целях проведения государственного контроля, а также при вывозе такой продукции из Российской Федерации с таможенной территории Таможенного союза.

4.1. Таможенные операции и таможенный контроль при прибытии/убытии продукции морского промысла в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2013 года № 184 таможенными органами осуществляются в срок, не превышающий трех часов с момента постановки судна рыбопромыслового флота к причалу или на якорную стоянку на рейде морского порта Российской Федерации.

Действующие нормативные акты в целом обеспечивают возможность выполнения таможенными органами возложенных на них функций в части таможенно-тарифного регулирования, организации таможенного контроля и таможенного оформления и обеспечения полноты поступления таможенных платежей в отношении водных биологических ресурсов, продукции из них, судов и оборудования для их добычи и переработки.

4.2. С 6 июля 2013 года вступил в силу приказ ФТС России от 15 января 2013 года № 40 «О порядке совершения таможенных операций при ввозе в Российскую Федерацию на таможенную территорию Таможенного союза в целях проведения государственного контроля продукции морского промысла, добытой (выловленной) и/или произведенной за пределами территориального моря Российской Федерации при осуществлении промышленного рыболовства, а также при вывозе такой продукции из Российской Федерации с таможенной территории Таможенного союза», значительно упростивший ввоз продукции морского промысла, выловленной российскими судами.

В соответствии с данным приказом, обязанность по декларированию рыбопродуктов (помещению под таможенные процедуры) у заинтересо-

ванных лиц отсутствует, что значительно сокращает время совершения таможенных операций с прибывающими товарами.

В настоящее время документами, предъявляемыми перевозчиком при прибытии товаров и транспортных средств, подтверждающими страну происхождения продукции морского промысла и освобождающими от уплаты таможенной пошлины, являются разрешения на промысел, где, в том числе, указан район добычи биоресурсов и свидетельство о праве плавания под государственным флагом Российской Федерации⁶.

До принятия приказа ФТС России от 15 января 2013 года № 40 применялся порядок осуществления контроля и декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза), утвержденный приказом ФТС России от 4 марта 2009 года № 378, требовавший проведение таможенного оформления с применением таможенной декларации на водные биологические ресурсы.

Вступление в силу вышеуказанного приказа ФТС России позволило заинтересованным участникам ВЭД сократить материальные и временные издержки, а таможенным органам сосредоточить усилия на проведении эффективного таможенного контроля в отношении водных биоресурсов.

5. В то же время, несмотря на упрощение прохождения таможенных процедур, отдельные судовладельцы осуществляют оформление грузов в иностранных портах, что снижает загрузку российских морских портов и рыбоперерабатывающих предприятий.

5.1. Сравнительный анализ процедуры оформления рыбопромысловых судов и рыбопродукции в российских и иностранных морских портах показал, что одной из причин оформления грузов российскими судовладельцами в иностранных портах является громоздкая система оформления в российских портах, а также более низкие финансовые издержки (сравнительная таблица процедуры оформления судна с рыбопродукцией в морских портах Российской Федерации, Южной Кореи, Норвегии и Японии - приложение № 3 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Кроме того, отдельные российские судовладельцы избегают заходы в российские порты по причине того, что на их судах установлено оборудование, требующее таможенного оформления и уплаты таможенных платежей в России.

⁶ Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 года № 728 «Порядок применения освобождения от уплаты таможенных пошлин при ввозе отдельных категорий товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза». Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации «О единых правилах определения страны происхождения товаров» от 25 января 2008 года (ратифицировано Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 257-ФЗ).

Инфраструктура обслуживания судов в таких портах также более совершенна. В российских портах нередко отсутствуют доступные погрузочно-разгрузочные бригады в момент захода судна, что не характерно для иностранных портов.

Российским судам, ведущим промысел, зачастую географически выгодно выгружать выловленную рыбу в портах иностранных государств.

Факторами, оказывающими негативное воздействие на ввоз и сроки таможенного оформления добытых водных биологических ресурсов, в Российской Федерации являются отдельные контрольные процедуры, создающие административную нагрузку.

Согласно приказу Минсельхоза России от 13 октября 2008 года № 462 Россельхознадзор имеет право направлять рыбную продукцию на многодневные лабораторные исследования, при этом критерии для определения годности рыбы не позволяют объективно оценить конечный продукт. Например, для оценки безопасности применяются следующие критерии: для безопасной рыбы - «глаза слегка запавшие», для рыбы сомнительной безопасности - «глаза впалые», для рыбы небезопасной - «глаза ввалившиеся». При этом за лабораторные исследования и выдачу заключений о ветеринарно-санитарном соответствии взимается плата⁷.

По информации Федерального агентства по рыболовству (письмо от 13 мая 2014 года № 2746-АП/109), основная проблема оформления грузов связана с длительностью процедур проверок ветеринарного контроля.

Оформление продукции в иностранных портах происходит более оперативно (процедура ветеринарного надзора занимает не более 24 часов, в российских портах - от 3 до 7 дней). С учетом временного фактора (стоимость простоя судна) иностранные порты являются для российских судовладельцев более привлекательными.

Вместе с тем условия оформления товаров на экспорт более привлекательны, поскольку в отношении вывозимых с территории Российской Федерации водных биоресурсов применяются уведомительный порядок и выборочный государственный контроль, а продолжительность оформления грузов ограничена 3 часами.

5.2. Для вывоза выловленных в территориальных водах, исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации водных биологических ресурсов суда осуществляют заход в российские порты для декларирования выловленной продукции на экспорт.

⁷ Информация представлена министерством рыбного хозяйства Камчатского края (письмо от 3 июня 2014 года № 28.01-32/667).

Это связано с выполнением российскими судовладельцами положения пункта 3.2 статьи 19 Федерального закона Российской Федерации от 20 декабря 2014 года № 166-ФЗ, обязывающего доставлять продукцию морского промысла, выловленную в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в морские порты Российской Федерации.

Недобросовестными лицами, занимающимися выловом продукции морского промысла (в том числе перегрузом данной продукции на другие суда), осуществляются попытки незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов.

В связи с этим государственным органам Российской Федерации, осуществляющим контроль за указанным видом деятельности, необходимо на постоянной основе проводить мероприятия, направленные на недопущение указанных нарушений.

Так, в 2014 году Камчатской таможней во взаимодействии с Пограничным управлением ФСБ России по Камчатскому краю была пресечена попытка контрабанды водных биологических ресурсов в крупном размере иностранным судном (флаг Панама, порт приписки Панама) - в объеме 486,0 тонны (минтай, икра и молоки минтая) стоимостью 35,2 млн. рублей. В результате чего Камчатской таможней 31 марта 2014 года возбуждено уголовное дело в отношении капитана траулера по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При этом данное судно было обнаружено в российских водах пришвартованным к другому судну.

После обнаружения, а затем преследования и принудительной остановки траулера было установлено, что разрешения на добычу водных биологических ресурсов, а также иных документов, подтверждающих законность нахождения на борту судна рыбопродукции, не имелось. Пограничный и таможенный контроль на въезд и выезд из Российской Федерации судно не проходило, соответствующих разрешений не получало.

На втором судне был установлен факт незаконной добычи минтая. При этом в промысловую и судовую документацию судна вносились искаженные сведения об истинном объеме выловленной рыбы. Кроме того, использовалась специальная компьютерная программа, искажающая данные о спутниковом позиционировании судна.

6. Затрудняет работу по организации совершения таможенных операций и проведению таможенного контроля нормативно-правовая неурегу-

лированность контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 112 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», вступившего в силу с 29 декабря 2010 года, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (ФТС России), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области финансов (Минфин России), устанавливает порядок контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации.

Данный порядок, предусмотренный указанной статьей Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», ФТС России не установлен.

Как показала проверка, проведенная во Владивостокской таможне, в настоящее время в связи с отсутствием указанного порядка при проведении контроля таможенной стоимости вывозимых товаров таможенные органы вынуждены руководствоваться положениями Порядка контроля таможенной стоимости товаров, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 376, определяющего действия должностных лиц таможенных органов, уполномоченных производить контроль таможенной стоимости товаров, и декларантов при осуществлении таможенного контроля товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза.

7. Итоги проверки свидетельствуют о значительном расхождении данных об объемах взаимной торговли по основным странам - получателям (поставщикам) водных биологических водных ресурсов ФТС России и таможенных органов стран-контрагентов.

Суммарный объем экспорта Российской Федерации (с учетом вылова в Мировом океане российскими судами) в основные страны-контрагенты (Китайская Народная Республика, Япония, Республика Корея и Нидерланды) составил 2682,38 тыс. тонн.

В то же время по данным статистики указанных стран объем импорта российской продукции в них составил 2384,5 тыс. тонн, что на 297,8 тыс. тонн (на 11 %) меньше данных по экспорту Российской Федерации в эти страны.

Данные статистики Японии превышают данные ФТС России по весу водных биоресурсов в 2,7 раза, Китая - в 1,18 раза. В то же время за два года в Республику Корея ввезено в 3 раза меньше товаров, чем вывезено из Российской Федерации, в Нидерланды - в 1,82 раза.

Информация об указанных расхождениях за период 2012-2013 годов представлена в следующей таблице:

Год/ФОИВ	Экспорт России		Импорт страны-контрагента		Расхождения в объемах официальной торговли	
	вес нетто, кг	стоимость, долл. США	вес нетто, кг	стоимость, долл. США	вес нетто, кг	стоимость, долл. США
Торговля с Японией						
2012 г.						
ФТС России	56129736	251266548	152807769	1308956463	-94646610	-1052331114
Росстат*	2031423	5358800				
2013 г.						
ФТС России	47559014	202823092	146118244	1016843000	-93592506	-803020608
Росстат	4966724	10999300				
Итого	110686897	470447740	298926013	2325799463	-188239116	-1855351722
Торговля с Республикой Корея						
2012 г.						
ФТС России	470437502	1010164969	152888805	342797789	317548697	667367180
Росстат (данные за 2012 г. не представлены)						
2013 г.						
ФТС России	482626417	1114189551	151335022	307839467	331510452	806569384
Росстат	219057	219300				
Всего	953282976	2124573820	304223827	650637256	649059149	1473936564
Торговля с Китайской Народной Республикой						
2012 г.						
ФТС России	783121965	933291698	910968656	1344528239	-118055247	-399363741
Росстат	9791444	11872800				
2013 г.						
ФТС России	664273086	811499621	791246439	1082213631	-110063102	-252540610
Росстат	16910251	18173400				
Всего	1474096746	1774837519	1702215095	2426741870	-228118349	-651904351
Торговля с Нидерландами (данные по ноябрь 2013 г.)						
2012 г.						
ФТС России	27502969	126574542	35324900	144321518	34919670	130428424
Росстат	42741601	148175400				
2013 г.						
ФТС России	58275642	240354772	43808400	166437413	30264342	116626159
Росстат	15797100	42708800				
Всего	144317312	557813514	79133300	310758931	65184012	247054583

* Объемы продукции, выловленной в Мировом океане и поставленной российскими рыболовецкими судами в порты стран-контрагентов (вне зоны действия таможенного контроля). Форма № 8-ВЭС-рыба, приказ Росстата от 9 августа 2013 года № 317.

Значительные расхождения данных ФТС России по импорту водных биологических ресурсов отмечаются с данными таможенных органов Республики Корея, Китайской Народной Республики и Нидерландов.

При этом данные статистики за 2012-2013 годы Республики Корея по экспорту в Россию превышают данные ФТС России о ввозе товаров из Республики Корея по весу в 23 раза, по стоимости - в 12 раз. Такая же ситуация сложилась в торговле с Нидерландами в 2013 году: данные Нидерландов по объему превышают данные ФТС России в 2 раза, по стоимости - в 1,73 раза. Импорт России и экспорт из указанных стран водных биологических ресурсов и продукции из них за 2012 и 2013 годы представлены в следующей таблице:

	Импорт России		Экспорт страны-контрагента		Расхождения	
	вес нетто, кг	стоимость, долл. США	вес нетто, кг	стоимость, долл. США	вес нетто, кг	стоимость, долл. США
Торговля с Республикой Корея						
2012 г.	9135	25733	1362967	1546808	-1353832	-1521075
2013 г.	164766	335743	2692646	2878002	-2527880	-2542259
Всего	173901	361476	4055613	4424810	-3881712	-4063334
Торговля с Нидерландами (данные по ноябрь 2013 г.)						
2012 г.	5084981	6414678	4396300	5556524	688681	858154
2013 г.	1792041	3890491	3583200	6722776	-1791159	-2832286

Сравнительный анализ «зеркальной» статистики экспорта Китая и импорта в Российскую Федерацию водных биологических ресурсов показал превышение данных экспорта Российской Федерации по объему в 2012 году в 1,3 раза, в 2013 году - в 1,19 раза:

	Импорт России		Экспорт Китая		Расхождения	
	вес нетто, кг	стоимость, долл. США	вес нетто, кг	стоимость, долл. США	вес нетто, кг	стоимость, долл. США
2012 г.	67714315	228908898	52219395	199139062	15494920	29769836
2013 г.	48561854	163747286	40715676	174921764	7846178	-11174478
Всего	116276169	392656184	92935071	374060826	23341098	18595358

По информации ФТС России, существует ряд объективных причин, влияющих на расхождения данных России с данными стран-контрагентов.

1. В соответствии с рекомендациями ООН и Единой методологией ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств - членов Таможенного союза, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 525, учет экспорта товаров происходит по стране назначения, известной на момент декларирования, где товары будут потребляться или использоваться.

Если конечная страна назначения неизвестна, экспорт учитывается по стране, в которой расположен первый по пути следования известный на

момент декларирования порт выгрузки товара. Также экспорт может учитываться по стране принадлежности судна, на которое осуществляется отгрузка рыбы и морепродуктов. Например, часть рыбы и морепродуктов может быть оформлена как экспорт в Республику Корея, но в корейских портах или с корейских судов перегружается и отправляется в другие страны (Японию, Китай и т.д.).

При этом в Российской Федерации и в странах-партнерах применяются различные классификационные коды товаров, что также влечет расхождение данных о внешней торговле с другими странами.

2. Наличие временного лага между датой отгрузки товара на экспорт в стране отправления и датой регистрации импорта в принимающей стране (переходящие поставки).

3. Включение странами в свой экспорт как товаров собственного производства, так и произведенных в других странах. В импорте принимающей страны они учитываются по стране происхождения.

Также, согласно информации Дальневосточного таможенного управления, одной из причин расхождения статистических данных управления с данными Японии в отношении экспорта/импорта, возможно, стал учет в российской статистике экспортируемой продукции по первой известной стране назначения. Предположительно, большие объемы продукции морского промысла, в действительности ввезенные в Японию, в российской статистике значатся как вывезенные в Республику Корея.

Существенные различия в условиях учета внешней торговли в Российской Федерации и в странах-партнерах, наличие неопределенностей с позиции таможенного контроля, связанных с отражением товаров по различным видам сортности, применение различной номенклатуры для классификации водных биологических ресурсов, делают невозможным контроль соответствия импортно-экспортных потоков между странами на основе только статистических данных.

8. Значительные объемы водных биологических ресурсов экспортируются по контрактам, заключенным российскими лицами с лицами, зарегистрированными в офшорах (страны и территории, входящие в перечень (список) государств и территорий, предоставляющих льготный режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (согласно перечню Минфина России (приложение к приказу от 13 ноября 2007 года № 108н) и списку Банка России (приложение 1 к Указанию от 7 августа 2003 года № 1317-У).

Объем экспортируемых из Российской Федерации водных биологических ресурсов в 2012 году по контрактам, заключенным российскими лицами с лицами, зарегистрированными в офшорах, в стоимостном выражении составил 1039,1 млн. долл. США, или 40,2 % от всего объема экспорта данных ресурсов (2587,9 млн. долл. США), в весовом выражении - 619,25 тыс. тонн товаров, или 42,86 % от общего объема экспорта (1444,73 тыс. тонн).

В 2013 году объем экспортированных таким образом водных биологических ресурсов по сравнению с 2012 годом остался примерно на прежнем уровне: в стоимостном выражении - 1090,4 млн. долл. США, или 37,53 % от всего объема экспорта водных биологических ресурсов (2905,6 млн. долл. США), в весовом выражении - 627,40 тыс. тонн, или 40,59 % от общего объема экспорта.

В I квартале 2014 года объем экспорта водных биологических ресурсов по контрактам с офшорами в стоимостном выражении составил 327,5 млн. долл. США, или 42,72 % от всего объема экспорта водных биологических ресурсов (766,65 млн. долл. США), в весовом выражении - 185,59 тыс. тонн, или 41,82 % от общего объема экспорта (443,69 тыс. тонн).

Импорт биоресурсов и продукции из них по контрактам, заключенным с контрагентами, зарегистрированными в странах-офшорах, составляет незначительные объемы. В 2012 году объем таких товаров составил по стоимости - 2,9 %, по весу - 4 % от общего количества импортируемых водных биоресурсов и продукции из них, в 2013 году - 3,45 % и 4,75 %, в I квартале 2014 года - 4,6 % и 5,8 %, соответственно.

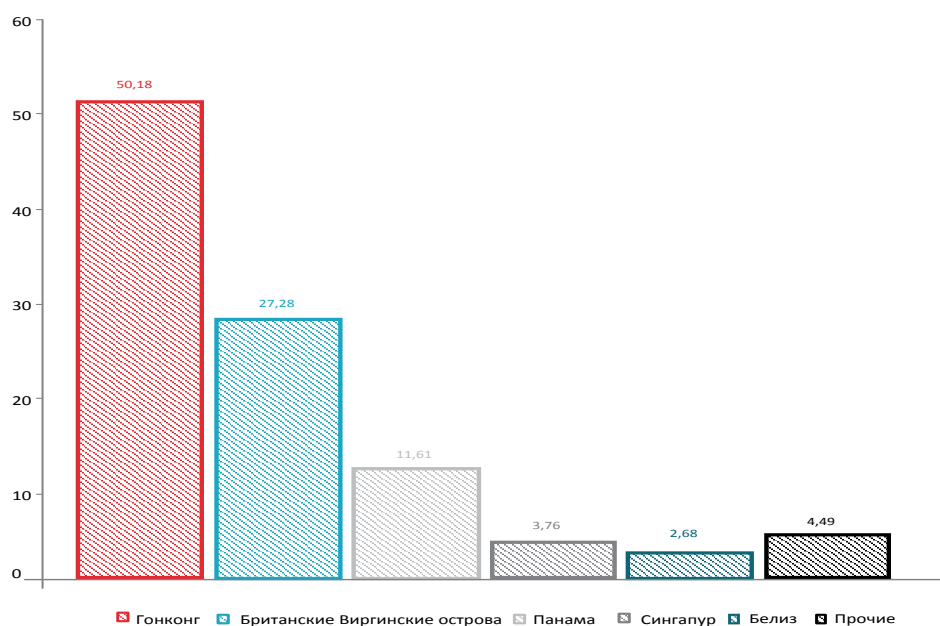
Основными офшорами, через которые оформляются экспортные сделки, являются Гонконг, Британские Виргинские острова, Сингапур и Белиз, импортные сделки - Ирландия, Швейцария, Британские Виргинские острова.

Информация об объемах экспорта по контрактам, заключенным с контрагентами, зарегистрированными в офшорных странах, представлена в следующих таблицах и диаграммах:

Экспорт из России в 2012 году

Страна	Статистическая стоимость, долл. США	Страна	Статистическая стоимость, долл. США
Гонконг	521003,11	Самоа	2566,79
Британские Виргинские острова	283167,53	Сейшель	2432,80
Панама	120578,76	Новая Зеландия	1090,78
Сингапур	39082,08	Макао	762,74
Белиз	27773,00	Объединенные Арабские Эмираты	104,35
Швейцария	20863,70	Сент-Китс и Невис	7,64
Португалия	19705,02	Маршалловы острова	6,91

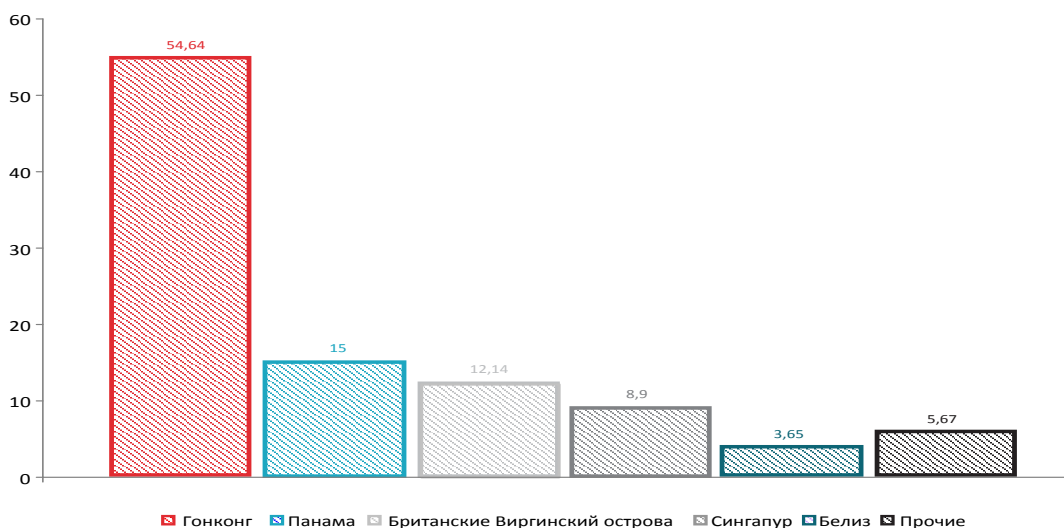
Доля в экспортных операциях, %



Экспорт из России в 2013 году

Страна	Статистическая стоимость, долл. США	Страна	Статистическая стоимость, долл. США
Гонконг	595864,96	Маршалловы острова	7193,42
Панама	163547,55	Сейшель	5372,76
Британские Виргинские острова	132416,33	Новая Зеландия	2110,45
Сингапур	97058,83	Объединенные Арабские Эмираты	267,48
Белиз	39765,07	Макао	260,74
Швейцария	25825,50	Черногория	12,60
Португалия	11256,20	Сент-Китс и Невис	10,52
Самоа	9512,33	Малайзия	3,38

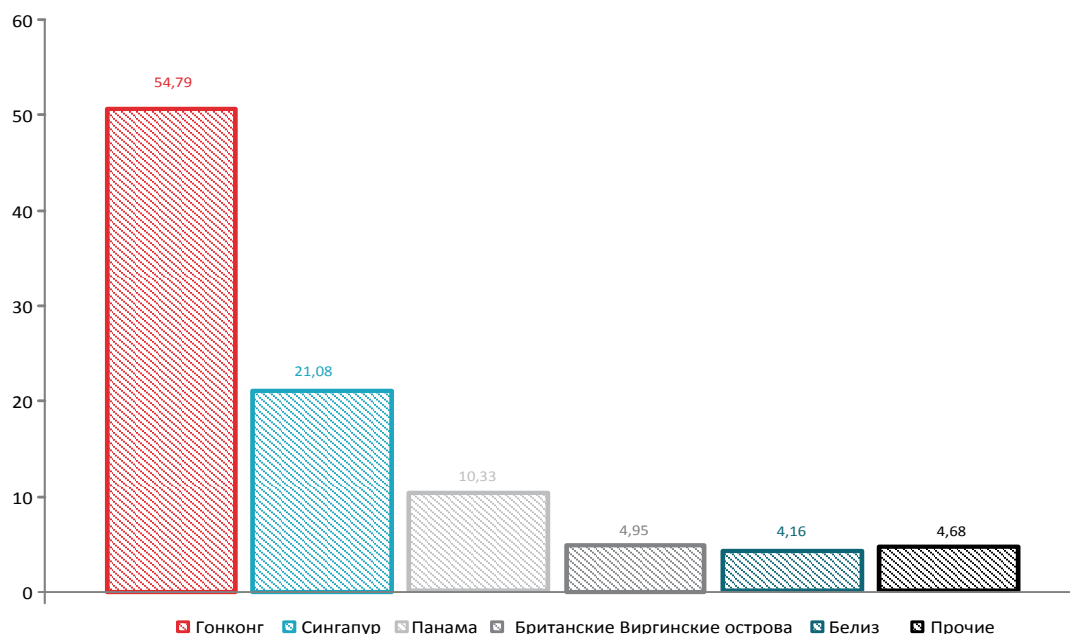
Доля в экспортных операциях, %



Экспорт из России в I квартале 2014 года

Страна	Статистическая стоимость, долл. США	Страна	Статистическая стоимость, долл. США
Гонконг	179455,28	Сейшелы	2112,57
Сингапур	69057,97	Португалия	1955,70
Панама	33842,67	Маршалловы острова	311,89
Британские Виргинские острова	16215,80	Макао	299,32
Белиз	13617,54	Новая Зеландия	62,54
Швейцария	7181,61	Объединенные Арабские Эмираты	16,02
Самоа	3381,78		

Доля в экспортных операциях, %



Как показала настоящая проверка, внешнеторговые контракты с офшорными компаниями носят формальный характер - при экспорте практически все товары поступают из Российской Федерации не в офшорные территории, а в третьи страны (страны-получатели), аналогично, при импортных операциях - поступают в Российскую Федерацию из третьих стран (страны происхождения), а не с территории офшорных зон. Как показывает анализ, средний уровень цен, по которым исполняются внешнеторговые офшорные контракты, ниже, чем при внешнеторговых контрактах, заключаемых напрямую с получателем товаров. В частности, как указано ранее, при том, что доля офшорных контрактов в весовом объеме экспорта в 2012 году в размере 42,86 %, в 2013 году - 40,59 %, их доля в стоимостном выражении была ниже - 40,2 % и 37,53 %, соответственно.

Налоговые и таможенные органы, в случае оформления сделки через офшор, не располагают информацией о прибыли, получаемой офшорной организацией-посредником при дальнейшей реализации реальному покупателю, к которому сразу и поставляется товар, и о ее аффилированности с российским продавцом.

В ходе выездных налоговых проверок ряда организаций рыбной отрасли налоговыми органами Приморского края установлено, что договора по реализации водных биологических ресурсов заключены с организациями, зарегистрированными на Британских Виргинских островах, в Республике Панама, в Южной Корее, а документы на сопровождение водных биологических ресурсов (сертификаты здоровья, ветеринарные сертификаты) выданы для ее получения иными организациями, зарегистрированными в КНР, Южной Корее, Японии. Также согласно судовым суточным донесениям рыбопромысловых судов в территориальные органы Росимущества продукция отгружена в адрес юридических лиц, зарегистрированных на территории КНР, Южной Кореи, Японии, в отношении которых выданы сопроводительные документы на продукцию.

Конечными, то есть фактическими, покупателями водных биологических ресурсов являются иные организации, и окончательная стоимость отличается от цены сделки, заключенной с офшорной компанией.

На основании изложенного налоговыми органами края предполагалось, что цена на продукцию, отражаемая российскими организациями, занижается на сумму получаемого офшорной компанией вознаграждения.

Так, при оценке цены реализации водных биологических ресурсов, реализованных российским обществом компании X. Int. Ltd (Британские Виргинские острова) и в дальнейшем проданной японским компаниям, налоговыми органами установлено, что наценка на рыбопродукцию в Японии составила порядка 16 процентов:

1. Общество:

- реализует компании X. Int. Ltd товар (икру минтая) по цене 7,7 долл. США за кг;

- товар отправляется непосредственно в японские компании-получатели;

2. Компания X. Int. Ltd реализует товар японским компаниям-получателям по цене 8,95 долл. США за кг.

Таким образом, цена на водные биологические ресурсы, отражаемая российскими организациями, занижается на сумму получаемого офшорной компанией вознаграждения.

В то же время на документальной основе налоговыми органами подобный факт подтвердить не удалось, так как в дополнение к полученным документам из Японии для более точного выяснения отклонений цены реализации водных биологических ресурсов необходимо получение выписок о движении денежных средств по счетам офшорной компании X. Int. Ltd.

Но, учитывая, что данная компания зарегистрирована в офшоре и счетов за пределами офшора не имеет, у налоговых органов отсутствует возможность направления запроса и получения информации о дальнейшем распределении денежных средств, полученных от реализации водных биологических ресурсов по внешнеторговым контрактам.

Вместе с тем не приводит к эффективным результатам деятельность таможенных органов по корректировке таможенной стоимости и доначислению таможенных платежей в связи с негативной судебной практикой.

Судебные акты по данным спорам выносятся арбитражными судами не в пользу таможенных органов со ссылкой на необоснованность принятия решений о корректировке таможенной стоимости на основании отличия уровня заявленной декларантом таможенной стоимости от ценовой информации, имеющейся в таможенном органе, либо отказа лица в предоставлении дополнительно запрошенных документов, а также на недоказанность наличия оснований, исключающих определение таможенной стоимости товара методом по цене сделки с ввозимыми/вывозимыми товарами.

Так, в проверяемом периоде арбитражными судами был признан незаконным целый ряд решений Владивостокской таможни о корректировке таможенной стоимости в отношении участников внешнеэкономической деятельности ООО «А» (контракты заключаются с контрагентами Гонконга) - 26 дел, ЗАО «Б» (контракты заключаются с контрагентами Британских Виргинских островов) - 15 дел, ООО «В» (контракты заключаются с контрагентами Сейшел и Белиза) - 9 дел.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере определения таможенной стоимости товаров.

Аналогичное положение определено в статье 3 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Однако конкретные нормы по реализации указанных функций Минфина России в Федеральном законе не определены.

В целях обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Таможенного союза и Российской Федерации целесообразно наделить Минфин России правом при выработке государственной политики давать письменные разъяснения таможенным органам по вопросам таможенной стоимости товаров, для чего внести соответствующие нормы в указанный Федеральный закон.

9. Согласно статье 94 Таможенного кодекса Таможенного союза при выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками.

Результаты применения системы управления рисками при таможенном декларировании водных биологических ресурсов, продукции из них, оформленном в 2012 и 2013 годах, а также I квартале 2014 года, представлены в следующей таблице:

	2012 г.	2013 г.	I кв. 2014 г.
Количество оформленных деклараций на товары (согласно базе данных), шт.	640801	62822	13558
Количество деклараций на товары, по которым применялись меры по минимизации рисков, шт.	9085	11995	3426
Доля деклараций на товары, по которым применялись меры по минимизации рисков, от общего числа деклараций на данные товары, %	14,17	19,09	25,26
Количество деклараций на товары, по которым в результате применения мер по минимизации рисков проведены таможенные досмотры, шт.	4389	3782	734
Доля деклараций на товары, по которым в результате применения мер по минимизации рисков проведены таможенные досмотры, от общего числа деклараций на данные товары, %	6,82	5,9	5,3
Количество деклараций на товары, по которым в результате применения мер по минимизации рисков возбуждены дела об административных правонарушениях КоАП РФ, шт.	6	17	8
Количество ДТ, по которым в результате применения мер по минимизации рисков принято решение о классификации товаров, шт.	2	5	8
Сумма доначисленных таможенных платежей в результате решения о классификации товаров, принятого по результатам применения мер по минимизации рисков, тыс. руб.	68,7	129,6	27,8
Количество ДТ, по которым в результате применения мер по минимизации рисков произведена корректировка таможенной стоимости, шт.	307	1275	173
Общая сумма доначисленных таможенных платежей в результате корректировки таможенной стоимости, млн. руб.	68,4	128,4	30,7

В результате проведенных таможенными органами мероприятий, связанных с применением всех мер таможенного контроля, приняты решения о корректировке таможенной стоимости и дополнительно взысканы в 2013 году в федеральный бюджет при экспорте водных биологических ресурсов и продукции из них платежи на сумму 195901,84 тыс. рублей, при импорте - 193862,06 тыс. рублей.

Вместе с тем, как показало контрольное мероприятие в территориальных таможенных органах (Владивостокская, Камчатская, Мурманская таможни), профили риска в программных средствах при декларировании и убытии экспортируемых водных биологических ресурсов - рыбопродукции, не установлены.

Должностные лица таможенных органов самостоятельно до 1 января 2014 года применяли при контроле таможенной стоимости в случае возникновения подозрения о недостоверности заявленных сведений меры по минимизации риска - так называемый «интуитивный» профиль риска.

При этом должностные лица сравнивают в программных средствах «Мониторинг Анализ», «АС КТС», ОКТС-Альфа коммерческие и качественные характеристики оформляемых товаров по аналогичным сделкам, проведенным в том же регионе.

Если по результатам анализа заявленной декларантом таможенной стоимости выявляется расхождение с проверочной величиной (с имеющейся в таможенном органе ценовой информацией), то таможенный орган согласно пункту 1 статьи 69 Таможенного кодекса Таможенного союза проводит дополнительную проверку.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия во Владивостокской таможне установлены значительные отличия в стоимости рыбной продукции, декларируемой участниками ВЭД на экспорт в одинаковых условиях, достигающие 25 %. При этом проверка и анализ причин такого отклонения и, соответственно, возможная корректировка таможенной стоимости таможней не проводились.

Так, по отдельным экспортируемым партиям нерки стоимость составляла в октябре 2013 года от 4,6 доллара США за 1 кг до 6,1 доллара США за 1 кг. При этом товар, время и условия перемещения товаров являются идентичными (условия поставки - CFR, месяц - октябрь, товары перемещаются морским транспортом в контейнерах, страна назначения и торгующая страна - Япония), получателем товаров является одна фирма (Япония).

В аналогичных условиях торговли в феврале 2013 года внешнеторговые сделки также осуществлялись с разной стоимостью нерки - от 2,9 доллара США за 1 кг до 3,38 долл. США за 1 кг (отклонение - 16,5 процента).

Таким образом, отсутствие профилей риска в программных средствах в отношении экспортируемых водных биологических ресурсов - рыбопродукции негативно сказывается на качестве контроля таможенной стоимости при декларировании и убытии данных водных биологических ресурсов.

О недостаточном контроле за достоверностью декларирования также свидетельствуют установленные в ходе контрольного мероприятия факты приемки таможенными органами деклараций на экспорт кеты, горбуши, чавычи и нерки с указанием классификационных кодов ТН ВЭД ТС, не соответствующих вывозимому товару, общим объемом 108,66 тонны и стоимостью 362,95 тыс. долл. США. Факты нарушений подтверждены проверками, проведенными Владивостокской и Сахалинской таможнями, по итогам работы по акту Счетной палаты Российской Федерации.

10. Для целей применения системы управления рисками таможенный орган должен располагать информацией о потенциально возможных нарушениях, которые могут быть допущены заинтересованными лицами.

Это позволит оценить уровень потенциального риска нарушения таможенного законодательства и принять меры, направленные на минимизацию этого риска. Проведение в рамках минимизации «интуитивного» профиля риска форм таможенного контроля, связанных с физическим осмотром товаров, подсчетом количества мест, сопряжено с постановкой судна к причалу, имеющему техническую возможность осуществления грузовых операций, с физической выгрузкой значительного количества грузовых мест, а также простоем судна, вызванным действиями таможенного органа по таможенному контролю.

Отсутствуют установленные методики расчета количества морепродуктов в зависимости от объема трюмов, типа судна, вида тары, весовых характеристик перемещаемой рыбопродукции в целях проверки достоверности объема и веса.

Каждое рыбопромысловое судно (за редким исключением) имеет индивидуальные параметры грузовых помещений, которые, как правило, не рассчитываются контролирующими органами, и сведения об объемах трюмов отсутствуют в официальной документации, имеющейся на судах, что не позволяет сделать даже вероятностные выводы по поводу достоверности заявляемых данных исходя из анализа их загрузки.

На проводимом таможенном контроле негативно сказывается некачественное описание участниками ВЭД товаров в декларации на экспортируемые водные биологические ресурсы.

Так, основными сведениями, необходимыми для исчисления и взимания таможенных платежей являются качественные и количественные характеристики - сорт и размер (вес) декларируемой рыбы, указываемые в декларации на товары (графа 31 декларации).

Вместе с тем участниками ВЭД нередко заявляются разнообразные качественные и количественные характеристики рыбы без применения показателей, установленных российскими ГОСТ.

В частности, при декларировании рыбы различными декларантами применяются разнообразные показатели:

- для указания сортности рыбы применяются: 1, 2, 3, стандарт, нестандарт, Superior, Ordinary, Production и др. Вместе с тем в соответствии с ГОСТ 1168-86 мороженая рыба подразделяется только на 2 сорта (первый и второй);

- для указания размерности рыбы применяются: S, L, M, L2, S2, M2, 1,3-(S), 2,2+L, категории 1 и 2 и др.;

- вес единицы товара указывается со значительным разбросом от минимального до максимального значения, в том числе в отдельных случаях без указания предела веса продукции. Например, вес декларируется с такими показателями - «средняя масса (1,0 кг /шт и более)», «массы рыбы 1,7-3,14 кг», «вес одной штуки примерно 2 кг».

Указанное снижает возможности таможенных органов по контролю за достоверностью объемов и стоимости экспортируемых товаров, проводимому на основании сведений декларации, представляемой участником ВЭД.

Вместе с тем приказом ФТС России от 29 марта 2012 года № 600 «О дополнительных требованиях к описанию отдельных категорий товаров в графе 31 декларации на товары» установлены обязательные требования в части указания информации, подлежащей обязательному внесению в декларацию при импорте товаров.

Например, при импорте лососевых видов рыб в 31 графе декларации участнику ВЭД необходимо указывать:

- вид (латинское наименование);
- вид разделки (например, неразделанная, потрошенная, обезглавленная);
- вид обработки (например, свежая, охлажденная, мороженая);
- масса рыбы (кг/шт.);
- сорт.

Согласно решению Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 257 «Об инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» в 31 графе декларации на товары указываются сведения о декларируемом товаре, необходимые для исчисления и взимания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, обеспечения соблюдения запретов и ограничений, идентификации, отнесения к одному десятизначному классификационному

коду по ТН ВЭД ТС, а также о грузовых местах. В то же время в связи с указанным ранее представляется целесообразным ужесточить требования по описанию товаров в графе 31 декларации на товары.

11. Проверкой отмечена недостаточность применяемой таможенными органами ценовой информации для эффективного контроля заявляемой таможенной стоимости.

Так, в качестве источника информации используются программные средства «Мониторинг Анализ», «АС КТС», ОКТС-Альфа, отражающие только данные о стоимости ранее задекларированных товаров.

Фактически отсутствуют источники ценовой информации, содержащие сведения о стоимости продукции морского промысла, импортируемой странами Азиатско-Тихоокеанского региона, с учетом сортности, размерных рядов, что позволяет недобросовестным участникам ВЭД предоставлять в таможенный орган на стадии таможенного оформления и таможенного контроля документы с недостоверными сведениями (контракты, дополнительные соглашения к ним), требующие значительных временных затрат для их проверки.

В качестве источников информации для оценки достоверности декларирования стоимости экспортируемой продукции проверенными таможенными органами не учитываются биржевые цены, цены предприятий и организаций, информация предприятий, организаций и ассоциаций.

Вместе с тем возможность использования указанной информации, наряду с использованием системы оперативного мониторинга таможенных деклараций, предусмотрена Порядком контроля таможенной стоимости товаров, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года 376 (пункт 6 Порядка контроля таможенной стоимости товаров).

В то же время информация для определения достоверности заявления цены является необходимым фактором для эффективности работы таможенных органов по контролю стоимости экспортируемых товаров и полноты уплачиваемых платежей в федеральный бюджет.

12. Основной проблемой незаконного оборота морепродуктов является незаконный вывоз морепродуктов, в том числе незаконная (браконьерская) добыча морепродуктов, с последующим перемещением через таможенную границу Таможенного союза, сопровождающимся заявлением недостоверных сведений о фактических условиях реализации продукции морского промысла (контрактной стоимости товара, размерных рядах, сортности и иных качественных характеристиках товара, фактических продавцах и покупателях товара, стране назначения, условиях поставки товара и т.д.),

с использованием поддельных коммерческих и товаросопроводительных документов.

С 8 декабря 2012 года вступила в силу статья 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающая уголовную ответственность за контрабанду, в том числе стратегически важных ресурсов в крупном размере и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации.

Для целей указанной статьи согласно примечаниям №№ 1 и 3 к статье 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утвердило перечни (Перечень стратегически важных товаров и ресурсов и Перечень особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации) постановлениями от 13 сентября 2012 года № 923 (далее - Перечень) и от 31 октября 2013 года № 978, соответственно.

По данным ФТС России, за проверяемый период по фактам незаконного перемещения водных биологических ресурсов возбуждено 23 уголовных дела по статье 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, которые находятся на разных стадиях рассмотрения.

При расследовании уголовных дел о контрабанде водных биологических ресурсов, по информации ФТС России, основными проблемами являлись вопросы организации хранения скоропортящихся, громоздких и специфичных по своим свойствам предметов преступления, а также установления их наименований, качественных и количественных характеристик.

В соответствии с Перечнем к стратегически важным ресурсам отнесены: рыба, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, мясо и продукты из мяса осетровых рыб, а также икра осетровых рыб.

В то же время ряд водных биоресурсов, незаконное перемещение которых также наносит существенный ущерб Российской Федерации, не нашли своего отражения в Перечне.

Так, согласно указанному нормативному акту рыба, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные являются предметами контрабанды стратегически важных ресурсов, если они классифицируются в товарных подгруппах 0302, 0303, 0306, 0307, 0308 ТН ВЭД ТС.

Однако после незначительной обработки указанные товары уже классифицируются как «Готовые продукты из рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных» (группа 16 ТН ВЭД ТС), кото-

рые уже не подпадают при их незаконном перемещении через таможенную границу Таможенного союза под уголовную ответственность.

В частности, для Дальневосточного региона характерны значительные объемы незаконного вывоза в сопредельные государства (прежде всего, в КНР) трепанга дальневосточного, который до фактического перемещения через таможенную границу Таможенного союза подвергается сушке и варке и уже не может быть классифицирован в группе 03 ТН ВЭД ТС, и, соответственно, действия по перемещению трепанга, подвергнувшегося обработке, не подпадают под уголовную ответственность.

С учетом изложенного, в рамках совершенствования государственной политики в области сохранения водных биологических ресурсов представляется целесообразным дополнение Перечня группой 16 ТН ВЭД ТС.

Таможенными органами в проверяемом периоде было возбуждено 2512 дел об административных правонарушениях, предметами которых были водные биологические ресурсы, продукция из них и суда их перемещающие.

Основными составами, по которым возбуждаются дела об административных правонарушениях, являются: незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки (статья 16.1.), недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (статья 16.2.) и несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза или из Российской Федерации (статья 16.3).

Удельный вес дел об административных правонарушениях, возбужденных по данным статьям, составляет 94,5 % от общего количества возбужденных дел.

13. На основе Соглашения об информационном взаимодействии Федерального агентства по рыболовству и Федеральной таможенной службы от 19 августа 2010 года № СС-15 8/01-69/38а (далее - Соглашение) разработаны и утверждены технические условия информационного взаимодействия подразделений Росрыболовства (региональных филиалов федерального государственного учреждения «Центр мониторинга рыболовства и связи», далее - ФГБУ ЦСМС) и таможенных органов на региональном уровне.

В соответствии с данными техническими условиями на региональном уровне предусмотрено межведомственное информационное взаимодействие:

- передача от региональных таможенных управлений в региональные филиалы ФГБУ ЦСМС актуальных сведений о правонарушениях в сфере оборота рыбопродукции, относящихся к компетенции таможенных органов, а также представление информации о таможенном оформлении вод-

ных биоресурсов и произведенной рыбной и иной продукции из водных биоресурсов по соответствующим запросам;

- передача от региональных филиалов ФГБУ ЦСМС в региональные таможенные управления оперативных сведений о дислокации и рыбопромысловой деятельности судов.

Используя модуль интерфейса Отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота (далее - ОСМ) ФГБУ ЦСМС, таможенные органы могут получать данные о месторасположении судов рыбопромыслового флота и о судовых суточных донесениях для использования при таможенном декларировании и таможенном контроле в отношении рыбопромысловых судов и водных биологических ресурсов.

Вместе с тем, как показало настоящее контрольное мероприятие, существуют следующие проблемные вопросы:

- данный обмен в полной мере осуществляется не во всех таможенных органах. Так, из трех проверенных в ходе контрольного мероприятия таможен (Владивостокская, Мурманская и Камчатская) данный обмен не был налажен и не используется в целях таможенного контроля во Владивостокской таможне;

- технические средства контроля (далее - ТСК), применяемые для контроля за дислокацией судов, устанавливаются не на все суда, осуществляющие рыболовство⁸;

- сбор данных о деятельности судов происходит на основании рапортов капитанов и не имеет юридической значимости.

По данным Дальневосточной оперативной таможни, указанные проблемы, а также то, что значительная часть ценных и особо ценных видов водных биоресурсов незаконно добывается российскими и иностранными судами, на которых технические средства контроля отсутствуют, с последующей перегрузкой уловов на суда, как правило, под «удобными» флагами, которые вывозят их в иностранные порты, не позволяют эффективно использовать систему мониторинга водных биологических ресурсов для наблюдения и контроля за деятельностью судов рыбопромыслового флота и бороться с незаконным промыслом водных биологических ресурсов.

При этом согласно информации Владивостокской таможни в большинстве случаев на российских рыбопромысловых судах, занимающихся неза-

⁸ В соответствии с приказом Федерального агентства по рыболовству от 14 июня 2008 года № 50 «Об утверждении порядка оснащения судов техническими средствами контроля и их виды» оснащение судов техническими средствами контроля применяется к российским самоходным судам рыбопромыслового флота с главным двигателем мощностью более 55 киловатт и валовой вместимостью более 80 тонн.

конным выловом биоресурсов, система позиционирования отключается при входе в территориальные воды Российской Федерации, и определить законность нахождения продукции можно при непосредственной высадке досмотровой группы на борт промыслового судна. Соответственно, поиск судов нарушителей таможенного законодательства осуществляется визуально и с помощью радиолокационных станций.

14. Проверка показала, что на эффективность таможенного контроля оказывает негативное влияние несоответствие товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и основных стран-контрагентов.

Так, основные виды краба декларируются под одним кодом, в то же время у контрагентов виды крабов декларируются под отдельными кодами ТН ВЭД, учитывая роль этих товаров во внешней торговле.

Коды товарной номенклатуры, используемые для декларирования мороженого краба в Таможенном союзе и основными странами-контрагентами, представлены в следующей таблице:

	Наименование товарной подсубпозиции ТН ВЭД ТС
Таможенный союз	0306 14 1000 - <i>Paralithodes camchaticus</i> , <i>Chionoecetes</i> spp. и <i>Callinectes sapidus</i> (краб камчатский, крабы-стригуны, краб синий) 0306 14 3000 - крабы вида <i>Cancer pagurus</i> 0306 14 9000 - прочие
Япония	0306 14 010 - крабы рода <i>Paralithodes</i> (камчатские крабы и др.) 0306 14 020 - крабы-стригуны 0306 14 030 - крабы рода <i>portunus</i> (голубой краб) 0306 14 040 - волосатый краб 0306 14 090 - прочие
Республика Корея	0306 14 2000 - королевский краб 0306 14 3000 - голубой краб 0306 14 9000 - прочие
США	0306 14 4010 - королевский краб 0306 14 4020 - крабы-стригуны 0306 14 4030 - дандженесский краб 0306 14 4090 - прочие

Вместе с тем данные виды крабов значительно отличаются по стоимости от 7,26 долл. США за кг в отношении краба-стригуна до 14,6 долл. США за кг в отношении краба синего и до 15,09 долл. США за кг в отношении краба камчатского.

Как показало контрольное мероприятие, отсутствие достаточной детализации номенклатуры по одноименным товарным позициям с различными качественными и стоимостными характеристиками затрудняет проведение

таможенного контроля. При этом выбор статистических данных по ввозу и вывозу и точное определение стоимостных характеристик краба различных видов представляют трудоемкий процесс, поскольку характеристики возможно установить, только анализируя описание (наименование) товара.

15. Актуальность приобретает проблема возможного вывоза природных водных биоресурсов под видом культивированных биоресурсов.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 года № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» (далее - Решение № 134) утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами (далее - Единый перечень) и Положения о применении ограничений. Единый перечень включает живую рыбу, ракообразных, моллюсков, водных беспозвоночных.

Экспорт диких живых животных осуществляется в соответствии с пунктом 3 Положения о порядке вывоза с таможенной территории Таможенного союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, утвержденного Решением № 134, на основании лицензий, выдаваемых уполномоченным государственным органом государств - членов Таможенного союза, на территории которого зарегистрирован заявитель (в Российской Федерации - Минпромторг России).

В то же время ограничения на вывоз культивированных водных биоресурсов не установлены.

В период с 2012 года по апрель 2014 года в таможенных ДВТУ зарегистрирована 191 лицензия Минпромторга России на экспорт водных биологических ресурсов. Только за 2013 год под таможенную процедуру экспорта с соблюдением лицензирования помещено в регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления более 100 тыс. тонн живых диких гидробионтов.

Практика экспорта живых культивированных гидробионтов до настоящего времени отсутствовала, но с ноября 2013 года в регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления начался экспорт живых культивированных водных биоресурсов без лицензий.

Наличие различных законодательно установленных требований к экспорту живых диких (на основании лицензии Минпромторга России) и живых культивированных (без ограничений) водных биологических ресурсов с учетом специфики морского промысла создает предпосылки для появления схем перемещения товаров через таможенную границу Таможенного

союза - безлицензионного вывоза живых диких водных биологических ресурсов под видом культивированных.

Таким образом, в целях обеспечения соблюдения ограничений при вывозе товаров с таможенной территории Таможенного союза, исключения случаев недостоверного декларирования живых диких гидробионтов под видом культивированных и их безлицензионного вывоза целесообразно рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Единый перечень в части дополнения его выращенными в процессе товарного рыболовства (культивированными) водными биоресурсами.

16. По состоянию на 1 апреля 2014 года на балансе таможенных органов состоят 43 водных судна, из них: 37 водных судов технически исправны, 6 водных судов списываются. Водные суда таможенных органов использовались в целях таможенного контроля. Выполнено 1458 выходов для несения службы (в 2012 году - 1488 выходов). Суды вводятся в навигацию в апреле-мае, в связи с чем отчетность за первый квартал отсутствует.

Осуществлен таможенный контроль (таможенное наблюдение) в 2013 году за 7646 судами (в 2012 году - за 6996 судами). Таможенными органами задержано в 2013 году 14 судов, нарушивших законодательство Российской Федерации в таможенном деле (в 2012 году - 16 задержаний), в 2013 году составлено 204 протокола об административных правонарушениях на сумму 2000,0 тыс. рублей (в 2012 году составлено 177 протоколов на сумму 630,0 тыс. рублей). Возбуждено в 2012 году 12 уголовных дел, в 2013 году - 2 уголовных дела.

Нахождение таможенных судов в районах рыболовства позволило выявлять, пресекать и предупреждать попытки незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза водных биоресурсов. Так, большим таможенным судном «Виталий Кирсанов» Сахалинской таможни в июне 2013 года в экономической зоне Российской Федерации задержаны три браконьерских судна с контрабандным живым крабом на борту. Стоимость предотвращенного ущерба составила 16,5 млн. рублей.

В проверенных таможенных органах (Мурманская, Владивостокская и Камчатская таможни) имеются 3 морских судна и 1 вертолет. Проверка показала недостаточно эффективное использование данных судов.

В Мурманской таможне не обеспечены применение нового судна ТС-526 (балансовая стоимость 33000,0 тыс. рублей, поступило в таможню в сентябре 2012 года) и эффективность его использования. Для таможенного контроля данное судно не использовалось.

В связи с малой автономностью ТС-526 патрулирование не превышает 80-90 миль от места базирования.

Судно не в полной мере адаптировано к работе в Кольском заливе, так как эксплуатация его ограничена мореходностью 3 балла, тогда как при выходе из залива в Баренцево море волнение редко составляет ниже 3 баллов. Поэтому судно не пригодно к выполнению задач по пресечению незаконного вылова водных биоресурсов.

При этом расходы на момент проведения проверки в феврале 2014 года в Мурманской таможне на содержание судна с момента постановки на баланс таможни составили 972,0 тыс. рублей, денежное довольствие сотрудников морского отдела, созданного для обеспечения его деятельности, - 16571,4 тыс. рублей.

На балансе Владивостокской таможни числятся два таможенных судна: большое таможенное судно (БТС) «Петр Матвеев» и среднее таможенное судно (СТС) ТС-581.

Суда 5-7 месяцев в году не используются по назначению в связи с несоответствием технических характеристик условиям навигации в зимний период.

По результатам применения судна «Петр Матвеев» в период навигации 2013 года (июнь-октябрь) в зонах ответственности Владивостокской, Находкинской, Ванинской таможен количество составленных протоколов (актов) о нарушении законодательства Российской Федерации - 3, сумма наложенных штрафных санкций на нарушителей таможенного законодательства Российской Федерации - 3,0 тыс. рублей.

Результаты применения среднего таможенного судна ТС-581: в 2013 году (апрель-октябрь) количество составленных протоколов (актов) о нарушении законодательства Российской Федерации - 3, количество возбужденных уголовных дел - 1, сумма наложенных штрафных санкций на нарушителей законодательства Российской Федерации - 430,0 тыс. рублей.

На момент контрольного мероприятия (апрель 2014 года) суда находятся в состоянии зимнего хранения, хранятся на штатных кильблоках на берегу на территории Диомидовского судоремонтного завода, готовятся к проведению навигационного ремонта (начало навигации - май 2014 года).

При этом расходы на содержание данных судов, включая ремонт, составили за 2013 год и I квартал 2014 года 37770,89 тыс. рублей, денежное довольствие экипажам судов в 2013 году - 19919,56 тыс. рублей, в I квартале 2014 года - 24631,28 тыс. рублей.

На балансе Камчатской таможни числится вертолет МИ-8 МТВ-1 (балансовая стоимость 51461,4 тыс. рублей).

Проверка показала, что вертолет в проверяемом периоде в целях таможенного контроля и пресечения таможенных правонарушений в акваториях территориального моря и исключительной экономической зоны Российской Федерации использовался в единичных случаях.

Всего вертолет совершил в 2013 году 40 полетов, в I квартале 2014 года - 14 полетов.

17. На проверенных таможенных постах (морской порт Мурманск - Мурманская таможня, морские порты Владивосток и Первомайский - Владивостокская таможня, морские порты Петропавловск-Камчатский и Северо-Курильский Камчатский - Камчатская таможня) с 2010 года для автоматизации процессов таможенного оформления и таможенного контроля процедур прибытия/убытия товаров морским транспортом внедрен КПС «Морской пункт пропуска» (далее - КПС «МПП»).

В работе программного средства на момент проведения контрольного мероприятия в таможенных органах был выявлен ряд недостатков.

В неполной мере обеспечивает развитие системы предварительного информирования отсутствие возможности КПС «МПП» принимать с портала электронного предоставления сведений ФТС России документы в электронной форме при международной перевозке водными судами, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1 статьи 159 Таможенного кодекса Таможенного союза. В связи с этим остается необходимость предоставления перевозчиком указанных документов в бумажной форме. Также отсутствуют возможности расширенного поиска и фильтрации данных (например, не только по номеру судового дела, но и по названию судна и т.п.).

По информации ФТС России, к моменту окончания контрольного мероприятия данные недостатки устранены.

18. По данным Росрыболовства, в рыбохозяйственном комплексе эксплуатируются 2276 единиц судов рыбопромыслового флота, в том числе: добывающих - 1955, перерабатывающих - 21, приемно-транспортных рефрижераторов - 243, судов специального назначения (исследовательские, экспедиционные суда) - 57 судов.

Российский рыбопромысловый флот, по оценке Росрыболовства, достиг критического уровня морального и физического износа (порядка 90 процентов).

В 2013 году импорт рыболовных судов (код ТН ВЭД ТС 8902 00) составил 22 единицы на общую сумму 21,4 млн. долл. США, что на 9 единиц меньше, чем в 2012 году (20,7 млн. долл. США). В I квартале 2014 года

ввезено 6 рыболовных судов (15,40 млн. долл. США). При этом экспорт аналогичной продукции сократился в 2013 году до 31 единицы (14,5 млн. долл. США) против 167 единиц⁹ (23,8 млн. долл. США) в 2012 году. В I квартале 2014 года вывезено 4 рыболовных судна (2,65 млн. долл. США).

19. В то же время в Российской Федерации зарегистрировано 121 рыболовное судно, которое было приобретено, прошло модернизацию, переоборудование, ремонт или межрейсовое техническое обслуживание за границей и не заходящее в российские порты, так называемые «незаходные» суда.

Данная ситуация обусловлена тем, что в связи с проведенными за границей работами на судне или собственным приобретением его за рубежом появляется обязанность уплаты таможенной пошлины (5 %) и НДС при его приходе в российский порт (18 процентов).

По данным Росрыболовства, при ввозе всех вышеуказанных судов в морские порты Российской Федерации ориентировочная сумма подлежащего уплате НДС по всем этим судам (121 судно) составит порядка 4,3 млрд. рублей, таможенной пошлины - 1,3 млрд. рублей.

Указанные суда в настоящее время базируются, обслуживаются, снабжаются в иностранных портах (преимущественно в Норвегии, Малайзии, Канаде, Хорватии), оплачивая соответствующие услуги в доход иностранных государств и компаний. По оценкам Минэкономразвития России, данные суда оставляют на указанные цели в иностранных портах до 7 млрд. рублей в год.

В результате в федеральный бюджет недопоступают доходы в виде налоговых платежей от потенциального увеличения налоговой базы рыбохозяйственных и судостроительных компаний, морских портов, транспортных и торговых организаций.

По оценке Росрыболовства, при обслуживании этих судов в портах Российской Федерации могут быть достигнуты дополнительные доходы предприятий сферы обслуживания флота и поступления в бюджет:

- дополнительная доставка рыбы в российские порты - около 60-65 тыс. тонн на общую сумму порядка 3,55-3,68 млрд. рублей;
- снабжение судов российским ГСМ на сумму 1,8 млрд. рублей;
- поставка промвооружения (тралы, траловые доски и т.д.) на сумму 1,2 млрд. рублей;
- снабжение судов тарой, спецодеждой, технологическим снабжением, продуктами на сумму порядка 667-687 млн. рублей;

⁹ В 2012 году 152 единицы на сумму 1125,6 тыс. долл. США вывезены в Республику Казахстан.

- судоремонт на российских верфях, докование, предъявление судов инспекции Регистра на класс, запчасти для ремонта составят около 2,0 млрд. рублей;

- сборы за услуги порта, сервисные работы на берегу, работы контролирующих органов в порту составят около 120-125 млн. рублей.

Таким образом, в случае освобождения от таможенных платежей «незаходных» судов ежегодные экономические выгоды от работы судов и предприятий в российских морских портах могут составить порядка 9,5 млрд. рублей, из которых, расчетно, может быть уплачено в бюджетную систему около 3,3 млрд. рублей. Также могут быть созданы дополнительные рабочие места, связанные с обслуживанием данных судов.

Необходимо отметить, что ранее Правительством Российской Федерации было принято предложение Росрыболовства об освобождении модернизированных и отремонтированных за рубежом до 1 сентября 2008 года судов рыбопромыслового флота от уплаты таможенных платежей (таможенной пошлины и НДС) сроком на 1 год (с 1 января 2009 года по 1 января 2010 года), что было закреплено Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 314-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности налогообложения рыбохозяйственного комплекса».

В ходе реализации данного Федерального закона по информации, полученной от Союза рыбопромышленников Севера, было осуществлено 12 судозаходов (10 % от общего числа российских «незаходных» судов) в морской порт Мурманск и доставлено 12 тыс. тонн различной рыбопродукции, которая в иных условиях была бы отгружена в порты Норвегии.

При этом судовладельцами оплачены портовые сборы и осуществлены другие платежи за обслуживание судов в порту на сумму около 10 млн. рублей. Кроме этого, от заходов судов и выгрузки рыбопродукции в бюджеты всех уровней должны были поступить налоги как от рыбохозяйственных организаций, так и от морского порта, транспортных и торговых организаций.

Низкий процент судозаходов в результате прошедшей «амнистии» был обусловлен следующими факторами:

- краткосрочный период (с 1 января 2009 года по 1 января 2010 года) амнистии не позволил большей части «незаходных» судов воспользоваться отменой пошлин и оценить преимущества работы в новых условиях;

- узкая направленность льготы. Амнистия распространялась только на модернизированные до 1 сентября 2008 года суда и не коснулась приобретенных или построенных за рубежом.

20. Контрольным мероприятием отмечены риски недостаточного таможенного контроля за достоверностью декларирования оборудования для переработки водных биологических ресурсов, в связи с чем представляется целесообразным проверка таможенными органами указанных фактов.

Так, стоимость линий непрерывной переработки лососевых пород рыб NAG501 (Япония) при оформлении в разных таможенных постах Дальневосточного региона варьируется от 14,6 тыс. долл. США до 411,0 тыс. долл. США. В то же время, несмотря на существенную разницу в стоимости (в 28 раз), таможенными органами проверка достоверности задекларированных данных не осуществлена.

Подобная ситуация сложилась и при импорте в проверяемом периоде машин для переработки рыбы NON-100 (Япония). При идентичности описания в части габаритных размеров и производительности вес машин варьируется от 300 до 447,50 кг, а таможенная стоимость - от 12,8 тыс. долл. США за единицу до 30,4 тыс. долл. США за единицу.

По информации Владивостокской таможни, полученной в ходе контрольного мероприятия, при анализе документов и сведений, заявленных при ввозе товаров, не представляется возможным выявить различия каких-либо технических, физических характеристик товаров, повлиявших на снижение их стоимости. В целях выяснения всех обстоятельств и условий внешнеторговой сделки, а также причин, повлиявших на формирование цены данного оборудования, таможней в период контрольного мероприятия открыта проверка документов и сведений после выпуска товаров, в рамках которой у декларанта запрошены документы и сведения.

Проверка документов и сведений после выпуска товаров по данным поставкам на момент окончания контрольного мероприятия не завершена.

Подобные факты установлены в Камчатской таможне: при декларировании идентичного оборудования для переработки рыбы (идентичные габариты, производительность, модель, стоимость, условия поставки) отличие в весе оборудования составляло более чем 2 раза (от 90 кг до 185 кг за единицу). По ряду других сделок такое же оборудование заявлялось с весом от 448,1 кг до 516,04 кг за единицу, стоимостью от 2,2 тыс. долл. США до 6,6 тыс. долл. США.

В то же время проверки достоверности декларирования указанного оборудования таможенными органами (таможенными постами Камчатской таможни) не производились.

Факты, отраженные в примерах таможенного оформления оборудования для переработки рыбы, приведенных выше, указывают на возможные нарушения таможенного законодательства в части заявления недостоверных сведений, влияющих на сумму причитающихся к уплате таможенных платежей.

21. При анализе организации контроля таможенной стоимости ввозимых судов для лова и переработки рыбы установлены риски недостоверности и неполноты заявленных в феврале 2014 года и принятых Камчатской таможней сведений о стоимости импортированного краболовно-перерабатывающего судна.

До февраля 2014 года данное судно относилось к категории «незаходных» судов. При том, что данное судно принадлежало российской компании с 1997 года и имело свидетельство о праве плавания под флагом Российской Федерации, оно использовалось российской компанией как иностранное судно.

Стоимость судна заявлена в размере 13,7 млн. рублей на основании оценки, произведенной в 2004 году, и не отражает истинной рыночной стоимости товара, которая изменилась за истекшие 10 лет в связи с проводимыми ремонтами.

До импорта в феврале 2014 года судно в течение проверяемого периода неоднократно ввозилось на таможенную территорию Таможенного союза в качестве иностранного товара с целью осуществления ремонта (процедура «переработки на таможенной территории») с указанием стоимости 2,8 млн. рублей. При этом согласно договору страхования судна в октябре 1994 года при его фрахте с последующим выкупом его стоимость оценивалась в сумме 5,5 млн. долл. США.

В документах и декларации отсутствуют основные качественные сведения, влияющие на стоимость товара, а именно: количество двигателей и их мощность, чистая вместимость судна, наименование и количество оборудования, установленного на судне для осуществления вылова и переработки водных биологических ресурсов. Вместе с тем согласно Инструкции о порядке заполнения декларации на товары (утверждена Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 года № 257) в 31 графе декларации на товары необходимо указывать: наименование (торговое, коммерческое или иное традиционное наименование) товара и сведения о производителе (при наличии сведений о нем), товарных знаках, марках, моделях, артикулах, сортах, стандартах и иных технических и коммерческих характеристиках, а также сведения о количественном и качественном составе декларируемого товара.

В представленных при ввозе судна в таможенную документах (со ссылкой на истечение срока хранения документов) отсутствуют документы, подтверждающие приобретение судна, обосновывающие его постановку на учет, а также дату перехода прав собственности.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступили.

Выводы

1. За 2013 год общий объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию составил 1014,3 тыс. тонн (в сравнении с 2012 годом увеличился на 7,3 процента).

Объем поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов за пределы Российской Федерации (в том числе по экспорту), по данным Росстата, за 2013 год составил 1883,3 тыс. тонн, что на 210,9 тыс. тонн (12,6 %) больше, чем в 2012 году.

Потребление рыбы и рыбопродуктов в Российской Федерации за 2013 год составило 22,0 кг на душу населения (в 2012 году - 21,7 кг) и обеспечивается в основном отечественной продукцией.

2. Обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО в отношении основных видов экспортируемой рыбы (минтай, лосось, сельдь, треска, пикша и др.) предусмотрено поэтапное снижение ставок вывозных таможенных пошлин с 5 % до 0 % от таможенной стоимости к сентябрю 2015 года. С 10 сентября 2013 года на основные виды экспортируемой рыбы установлена ставка в размере 3,75 % от таможенной стоимости (в период до 10 сентября 2013 года - 5 процентов).

3. Проблемы в сфере организации таможенного контроля водных биологических ресурсов.

ФТС России не установлен порядок контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, предусмотренный частью 4 статьи 112 Федерального закона от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

4. Условия работы и стоимость услуг в портах оказывают негативное воздействие на ввоз добытых водных биологических ресурсов в Российскую Федерацию.

Фактически, условия оформления товаров стимулируют экспорт продукции, поскольку в отношении вывозимых с территории Российской Федерации водных биоресурсов применяются уведомительный порядок и вы-

борочный государственный контроль, а продолжительность оформления грузов ограничена 3 часами.

5. Имеются значительные расхождения данных взаимной торговли при экспорте между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, Японией, Республикой Корея и Нидерландами. Суммарный объем импорта в данных странах меньше экспорта Российской Федерации на 11 процентов.

Отмечаются расхождения данных ФТС России по импорту в Российскую Федерацию водных биологических ресурсов с данными таможенных органов Республики Корея, Китайской Народной Республики и Нидерландов.

Вместе с тем существенные различия в условиях учета внешней торговли в Российской Федерации и иностранных государствах, наличие неопределенностей с позиции таможенного контроля, связанных с отражением товаров по различным видам сортности, применение различной номенклатуры для классификации водных биологических ресурсов делают невозможным контроль соответствия импортно-экспортных потоков между странами на основе статистических данных.

6. Значительные объемы водных биологических ресурсов экспортируются по контрактам, заключенным российскими лицами с лицами, зарегистрированными в офшорах.

Объем экспортируемых из Российской Федерации водных биологических ресурсов в 2013 году по контрактам, заключенным российскими лицами с лицами, зарегистрированными в офшорах, в стоимостном выражении составил 37,53 % от всего объема экспорта водных биологических ресурсов, в весовом выражении - 40,59 % от общего объема экспорта.

В I квартале 2014 года объем экспорта водных биологических ресурсов по контрактам с офшорами в стоимостном выражении составил 42,72 % от всего объема экспорта водных биологических ресурсов, в весовом выражении - 41,82 % от общего объема экспорта.

Внешнеторговые контракты с офшорными компаниями носят формальный характер: при экспорте практически все товары поступают из Российской Федерации не в офшорные территории, а в третьи страны (страны-получатели), аналогично при импортных операциях - поступают в Российскую Федерацию из третьих стран (страны происхождения), а не с территории офшорных зон.

Уровень цен, по которым исполняются внешнеторговые офшорные контракты, занижается по сравнению с внешнеторговыми контрактами, заключаемыми напрямую с получателем товаров. Доля офшорных контрак-

тов в весовом объеме экспорта в 2012 году составила 42,86 %, в 2013 году - 40,59 %, а доля в стоимостном выражении ниже - 40,2 % и 37,53 %, соответственно.

7. Отсутствие профилей риска в программных продуктах в отношении экспортируемых водных биологических ресурсов - рыбопродукции снижает эффективность таможенного контроля при декларировании водных биологических ресурсов.

8. Фактически отсутствуют источники ценовой информации, содержащие сведения о стоимости продукции морского промысла, с учетом сортности, размерных рядов, что позволяет недобросовестным участникам ВЭД предоставлять в таможенный орган на стадии таможенного оформления и таможенного контроля документы, содержащие недостоверную информацию (контракты, дополнительные соглашения к ним), требующие значительные временные затраты для их проверки.

Недостаточное внимание уделяется таможенными органами при оценке рисков недостоверного декларирования стоимости экспортируемой продукции, информации о стоимости (ценах) бирж, предприятий, организаций и ассоциаций.

9. В утвержденный Правительством Российской Федерации Перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, за контрабанду в крупном размере которых предусмотрена уголовная ответственность, включающий рыбу, ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, не включены продукты их переработки. Указанное приводит к незаконному вывозу в сопредельные государства водных биологических ресурсов, подвергнутых дополнительной обработке с целью избежать уголовной ответственности.

10. Имеются проблемные вопросы в сфере информационного взаимодействия Федерального агентства по рыболовству и Федеральной таможенной службы: обмен данными с Росрыболовством осуществляется не всеми таможенными органами; технические средства контроля, применяемые для контроля за дислокацией судов, устанавливаются не на все суда, осуществляющие рыболовство; формирование данных об объемах добычи осуществляется на основании ежедневных рапортов капитанов, не имеющих юридической значимости.

11. Отсутствие достаточной детализации номенклатуры по одноименным товарным позициям краба с различными качественными и стоимостными характеристиками затрудняет проведение таможенного контроля.

12. Наличие различных законодательно установленных требований к экспорту живых диких (на основании лицензии Минпромторга России) и живых культивированных (без ограничений) водных биологических ресурсов создает предпосылки для появления схем перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза - безлицензионного вывоза живых диких водных биологических ресурсов под видом культивированных, так как при вывозе установить разницу между культивированными и живыми дикими водными биологическими ресурсами не представляется возможным.

13. В рыбохозяйственном комплексе эксплуатируются 2276 единиц судов рыбопромыслового флота.

В то же время в Российской Федерации зарегистрировано 121 рыболовное судно, которое было приобретено, прошло модернизацию, переоборудование, ремонт или межрейсовое техническое обслуживание за границей и не заходящее в российские порты, так называемые «незаходные» суда.

По данным Росрыболовства, при ввозе всех вышеуказанных судов в морские порты Российской Федерации ориентировочная сумма подлежащего уплате НДС по всем этим судам (121 судно) составит порядка 4,3 млрд. рублей и сумма подлежащей таможенной пошлины - 1,3 млрд. рублей.

Указанные суда в настоящее время базируются, обслуживаются, снабжаются в иностранных портах (преимущественно в Норвегии, Малайзии, Канаде, Хорватии), оплачивая соответствующие услуги в доход иностранных государств и компаний в сумме порядка 7 млрд. рублей в год.

В случае освобождения от таможенных платежей «незаходных» судов ежегодные экономические выгоды от работы предприятий в российских морских портах могут составить порядка 9,5 млрд. рублей, из которых, расчетно, может быть уплачено в бюджетную систему около 3,3 млрд. рублей. Также могут быть созданы дополнительные рабочие места, связанные с обслуживанием данных судов.

14. Не обеспечены в проверяемом периоде применение в Мурманской таможне морского судна ТС-526 стоимостью 33000,0 тыс. рублей и эффективность его использования.

15. При проверке организации контроля таможенной стоимости в таможенных органах установлены риски недостоверности и неполноты заявленных сведений при оформлении водных биологических ресурсов в части указания классификации и стоимости, а также стоимости морского судна и оборудования для переработки рыбы.

Предложения (рекомендации)

- 1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной таможенной службы.
- 2.** Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.
- 3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.И. ШТОГРИН

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2014 года № 34К (980) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия) и Главе - Председателю Правительства Республики Тыва.

Направить информационные письма в Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство спорта Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.11.1.1, 2.11.1.1.1-2.11.1.1.25 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования, управления и распоряжения средствами бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта (да-

лее - высокодотационные субъекты); деятельность органов исполнительной власти высокодотационных субъектов, направленная на повышение самодостаточности и обеспечение сбалансированности региональных бюджетов; отношения, возникающие в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов, полученных высокодотационными субъектами из федерального бюджета, в том числе в части соблюдения ими условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации; деятельность Министерства финансов Российской Федерации по контролю за исполнением обязательств органов исполнительной власти высокодотационных субъектов, предусмотренных соглашениями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, а также по приостановлению (сокращению) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджетам субъектов Российской Федерации при несоблюдении ими условий их предоставления; деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по контролю за использованием бюджетных средств высокодотационными субъектами (в рамках компетенции).

Объекты контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва); Правительство Республики Тыва и другие исполнительные органы Республики Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (выборочно); Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (г. Москва) (по запросам); Правительство Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск) (по запросам); Правительство Республики Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросам); Правительство Республики Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросам); Правительство Чеченской Республики (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросам); Правительство Карачаево-Черкесской Республики (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросам); правительство Камчатского края (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Алтай (Республика Алтай,

г. Горно-Алтайск) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросам); Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Тыва (Республика Тыва, г. Кызыл) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (Республика Дагестан, г. Махачкала) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Республике Ингушетия (Республика Ингушетия, г. Магас) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Чеченской Республике (Чеченская Республика, г. Грозный) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск) (по запросам); Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю (Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский) (по запросам); федеральные органы исполнительной власти (выборочно, по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: март-июнь 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка соблюдения высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов и условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при исполнении региональных бюджетов.

Цель 2. Оценка состояния контроля, осуществляемого Министерством финансов Российской Федерации, по соблюдению требований и ограничений, определенных условиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федера-

ции, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, и контроля, осуществляемого Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (в рамках ее компетенции).

Цель 3. Оценка сбалансированности бюджетов высокодотационных субъектов.

Проверяемый период деятельности: 2013 год (при необходимости другие периоды).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка соблюдения высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства, других нормативных правовых актов и условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, при исполнении региональных бюджетов

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) все субъекты Российской Федерации ранжированы на категории в зависимости от расчетной доли финансовой помощи из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (свыше 5 %, свыше 20 % и свыше 60 процентов).

В 2013 году в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 456 включены республики Алтай, Дагестан, Ингушетия, Тыва, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики, Камчатский край.

Следует отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2011 года № 502 в указанный перечень были включены 9 высокодотационных субъектов, 2 из которых (Республика Калмыкия и Республика Северная Осетия - Алания) приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 456 были исключены из перечня. В 2014 году количество высокодотационных субъектов не изменилось (приказ Минфина России от 5 декабря 2013 года № 412).

Данные о долях межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов представлены в таблице:

(%)

	Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации			
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Республика Алтай	74,4	63,1	71,9	67,6
Республика Дагестан	74,3	69,8	72,8	70,2
Республика Ингушетия	88,9	84,4	81,7	84,9
Карачаево-Черкесская Республика	67,0	62,3	62,2	71,3
Чеченская Республика	89,9	85,5	87,5	84,6
Республика Тыва	78,5	73,5	74,8	78,3
Камчатский край	62,3	61,3	66,2	65,1

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфином России с 7 вышеуказанными субъектами Российской Федерации подписаны соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации (далее - соглашения).

Приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации» (далее - приказ Минфина России от 31 октября 2007 года № 675) утверждены примерная форма соглашения и форма отчета для субъектов Российской Федерации о выполнении условий соглашений.

В течение 2009-2011 годов в указанный приказ приказами Минфина России от 29 декабря 2010 года № 617, от 14 декабря 2011 года № 472 вносились изменения, в том числе в примерную форму соглашения и форму отчета, в основном в части срока заключения соглашений и формулировок обязательств регионов.

В нарушение пункта 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Фе-

дерации от 13 августа 1997 года № 1009, указанные приказы Минфина России не прошли государственную регистрацию в Минюсте России.

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений.

Вместе с тем высокодотационные субъекты Российской Федерации при подписании соглашений и представлении отчетности руководствовались указанными приказами Минфина России.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия сравнительный анализ примерных форм соглашений, утвержденных приказами Минфина России от 29 декабря 2010 года № 617, от 14 декабря 2011 года № 472 и заключенных с высокодотационными субъектами 31 декабря 2010 года и 30 декабря 2011 года, свидетельствует о постепенном переходе Минфина России к более формальному характеру условий соглашений, не содержащих для субъектов Российской Федерации конкретных требований, выраженных в определенных числовых показателях, что в большей степени связано с переходом в 2011 году к заключению соглашений с субъектами Российской Федерации на неопределенный срок.

Форма отчета субъекта Российской Федерации не предусматривает показателей, позволяющих провести сравнение данных о соблюдении нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих и содержание органов государственной власти и других требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Вместе с тем, по данным об исполнении бюджета Республики Дагестан, за 2013 год в нарушение пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета превысил на 1,6 процентного пункта установленное ограничение (10 %) с учетом утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканских бюджетов, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Пунктом 2.1.1 соглашений предусмотрена обязанность соблюдать высокодотационными субъектами требования бюджетного законодательства.

Вместе с тем необходимость документального подтверждения высокодотационными субъектами выполнения требований бюджетного законодательства в соглашениях не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 2.1.2 заключенных с Минфином России соглашений высокодотационные субъекты должны были в срок до 1 мая 2012 года утвердить согласованные с Минфином России планы мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

В ходе проверки представлены разработанные и утвержденные высокодотационными субъектами планы мероприятий без подтверждения их согласования с Минфином России.

В результате отсутствия разработанной единой примерной формы плана мероприятий, а также основных требований к ее заполнению, утвержденные планы мероприятий составлены в произвольной форме, в большей части носят общий установочный характер, не имеют сроков исполнения, а также необходимых для достижения конкретных показателей результативности.

С нарушением установленного срока (до 1 мая 2012 года) утверждены планы мероприятий Камчатского края, Республики Дагестан. План мероприятий Камчатского края не содержал конкретных мер, направленных на сокращение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и оптимизацию долговой нагрузки, предусмотренных условиями заключенного соглашения.

План мероприятий Республики Ингушетия, доработанный с учетом замечаний Минфина России, представлен не был. Кроме того, мероприятия плана на 2012 год ограничены IV кварталом 2011 года.

В нарушение пункта 2.1.3 соглашений Карачаево-Черкесской Республикой и Камчатским краем допущено наличие просроченной кредиторской задолженности, в том числе по расходам на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями по состоянию на первое число каждого месяца 2013 года.

В нарушение пункта 2.1.4 соглашений планами мероприятий Карачаево-Черкесской Республики, республик Ингушетия и Тыва не предусмотрены конкретные меры по оптимизации долговой нагрузки.

Вместе с тем за период с 1 января 2012 года по 1 января 2014 года совокупный объем государственного долга высокодотационных субъектов увеличился на 46,2 % и составил 32156379,7 тыс. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального

бюджета, составила 21624730,2 тыс. рублей (67,2 % совокупного объема государственного долга).

Государственный долг Республики Ингушетия увеличился в 40,2 раза и составил 2383700,4 тыс. рублей, что на 8,0 % превышает объем собственных доходов субъекта. Государственный долг Республики Тыва увеличился в 5,2 раза и составил 2194229,9 тыс. рублей, или 68,6 % объема собственных доходов, Республики Дагестан - в 2,1 раза (13717120,2 тыс. рублей, или 53,2 %), Карачаево-Черкесской Республики - на 30,9 % (3818366,1 тыс. рублей, или 86,6 %), Республики Алтай - на 8,6 % (1930818,3 тыс. рублей, или 83,5 процента).

Снижение объемов государственного долга за указанный период отмечено у Камчатского края (на 26,1 %) и Чеченской Республики (на 17 %), их доля в объеме собственных доходов субъекта составляет, соответственно, 27,5 % и 56,4 процента.

В нарушение положений пункта 1 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем государственного долга Республики Тыва Законом от 17 декабря 2012 года № 1690 ВХ-1 «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2013 год) не устанавливался.

Пунктом 2.1.6 соглашений установлена необходимость в рамках планов мероприятий предусмотреть меры по обеспечению перехода к формированию структуры расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в разрезе государственных программ.

Республикой Ингушетия требования пункта 2.1.6 соглашения учтено не было.

По состоянию на 1 января 2014 года в общем объеме расходов высокودотационных субъектов (без учета межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) показатели доли расходов, отражаемых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в разрезе государственных программ составили: по Республике Дагестан - 25,1 % и Республике Ингушетия - 17,1 % (не изменились по сравнению с 1 января 2013 года), Камчатскому краю - 24,9 % (снизились на 2,2 %), Карачаево-Черкесской Республике - 11,2 % (увеличились на 6 %), Чеченской Республике - 52,7 % (снизились на 0,9 %), Республике Тыва - 39 % (снизились на 10 %), Республике Алтай - 100 процентов.

В отчетах Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2013 года, Республики Тыва на 1 января 2014 года отсутствует информация о мероприятиях, проводимых в рамках выполнения условий пункта 2.1.6 соглашений и планов мероприятий.

В 2013 году на территории Республики Тыва реализовывались 48 долгосрочных целевых программ (далее - ДЦП), принятых в 2010-2013 годах, из которых 16 ДЦП утверждены Правительством Республики Тыва после принятия закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, что является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей до 8 мая 2013 года.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий ДЦП составили 4541752,3 тыс. рублей, или 92,7 % годовых бюджетных назначений. В общей сумме назначений на долю средств федерального бюджета приходится 61,9 %, республиканского бюджета - 37,7 %, местных бюджетов - 0,4 процента.

Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию ДЦП определена их паспортами в сумме 6318173,2 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения на реализацию 25 ДЦП не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным их паспортами, на сумму 1416897,5 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нереальности планирования программных мероприятий и не соответствует требованиям пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 6.5.2 Порядка разработки, проведения экспертизы и реализации республиканских целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 5 июля 2013 года № 401, государственными заказчиками паспорта указанных программ не уточнялись в части целевых показателей и затрат на программные мероприятия с учетом выделяемых финансовых средств.

Согласно представленной Министерством экономики Республики Тыва на рассмотрение Верховного Хурала Республики Тыва информации об итогах реализации ДЦП за 2013 год значения целевых индикаторов достигнуты по 19 программам, не достигнуты - по 7, достигнуты частично - по 22.

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса оценка эффективности реализации программ Республики Тыва за 2013 год не проводилась, что ставит под сомнение реалистичность представленной информации в части достижения значений целевых показателей.

В нарушение сроков, установленных пунктом 2.1.7 соглашения (до 1 мая 2012 года), порядок проведения мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Ингушетия требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами был утвержден распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 апреля 2013 года № 287-р.

Не достигнут предусмотренный пунктом 2.1.8 соглашений уровень возмещения населением в 2012 году экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг Камчатским краем (в размере 75 %) и Республикой Алтай (в размере 98,4 %), в которых указанный уровень составил 70,6 % и 97,9 %, соответственно.

Стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Тыва на 2013 год установлены в размере 100 % экономически обоснованных затрат на содержание и ремонт жилого помещения и коммунальных услуг. При этом установлена максимально допустимая доля собственных расходов граждан на оплату помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 22 %, при превышении которой граждане могут претендовать на получение субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг за счет бюджетных средств.

Всего в Республике Тыва численность граждан - носителей социальной поддержки по оплате ЖКХ составила 41556 человек, общий объем бюджетных средств, предусмотренных на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, составил 248977,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.1.9 соглашений в 2013 году была увеличена численность работников государственных учреждений Камчатского края, Чеченской Республики, республик Дагестана и Алтая. По данным пояснительных записок к отчетам, основной причиной увеличения численности явилось увеличение количества обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (первоклассников) и учреждениях дополнительного образования детей, что привело к увеличению количества классов (групп) и педагогического состава.

В нарушение пункта 2.1.9 соглашений в 2013 году увеличена численность работников органов государственной власти:

- в Республике Ингушетия - на 5 штатных единиц в связи с формированием в аппарате Главы Республики Ингушетия структурного подразделения Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Ингушетия;

- в Камчатском крае - на 121 штатную единицу в связи с передачей полномочий по организации оказания медицинской помощи населению на краевой уровень и увеличением штатных единиц в министерстве здравоохранения Камчатского края;

- в Республике Тыва - на 2 штатные единицы за счет увеличения численности Избирательной комиссии Республики Тыва в соответствии с по-

становлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 10 октября 2012 года № 144/1095-6.

В соответствии с пунктом 2.1.10 соглашений высокодотационные субъекты были обязаны не принимать решений о повышении оплаты труда работникам органов государственной власти и местного самоуправления в очередном финансовом году сверх размеров, предусмотренных для работников органов государственной власти на федеральном уровне.

По данным отчетов высокодотационных субъектов, в 2013 году производилось повышение оплаты труда как работникам муниципальных и государственных учреждений, так и работникам органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления (с 1 октября 2013 года - на 5,5 %). Однако уровень повышения заработной платы не превышал размеров, предусмотренных для работников органов государственной власти на федеральном уровне.

Республикой Алтай в отчете о выполнении соглашения за 2013 год отмечалось, что выплаты заработной платы и начисления на выплаты по оплате труда работников органов государственной власти снизились по сравнению с предыдущим отчетным периодом в связи с оптимизацией расходов республиканского бюджета с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной и социальной политики».

В нарушение пункта 2.1.11 соглашения проект закона о внесении изменений в Закон о бюджете Чеченской Республики в III квартале 2012 года направлен в Минфин России уже после принятия соответствующего закона Парламентом Чеченской Республики (письмо Минфина России от 23 января 2013 года № 06-03-05/94-ВД).

На основании представленных высокодотационными субъектами отчетов определить факт соблюдения пунктов 2.1.12 и 2.1.13 соглашений в части выполнения муниципальными образованияами требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, и осуществления контроля за соблюдением указанных требований не представляется возможным, так как форма отчета, утвержденная приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675, не предусматривает соответствующих показателей.

Отдельная информация о выполнении указанных пунктов изложена в пояснительных записках к отчетам за 2013 год Республики Алтай, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Чеченской Республики, однако она не содержит сведений о результатах

проведенных контрольных мероприятий, а также принятых муниципальными образованияами мерах по устранению выявленных нарушений.

Данные об исполнении указанных пунктов соглашения в пояснительной записке к отчету Республики Тыва за 2013 год отсутствуют.

В нарушение пункта 2.1.14 соглашений Республикой Ингушетия и Республикой Дагестан ежеквартальные отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета представлялись с нарушением установленных сроков.

Кроме того, представленные высокодотационными субъектами пояснительные записки к отчетам не содержат сведений о выполнении планов мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Таким образом, в результате проведенного анализа установлено невыполнение всеми высокодотационными субъектами отдельных условий соглашений.

Информация о нарушениях условий соглашений, заключенных Минфином России с высокодотационными субъектами (в разрезе конкретных соглашений), приведена в приложении к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Цель 2. Оценка состояния контроля, осуществляемого Министерством финансов Российской Федерации, по соблюдению требований и ограничений, определенных условиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, и контроля, осуществляемого Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (в рамках ее компетенции)

2.1. В соответствии с приказом Минфина России от 31 октября 2007 года № 675 Минфин России должен обеспечить контроль за выполнением обязательств органов исполнительной власти высокодотационных субъектов, предусмотренных подписанными соглашениями, и приостанавливать (сокращать) предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) субъектам Российской Федерации, не заключившим соглашения или нарушающим их условия.

По информации Минфина России, контроль за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства Российской Феде-

рации и условий заключенных соглашений осуществлялся путем проведения мониторинга исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями, и направления в субъекты Российской Федерации писем с замечаниями и рекомендациями.

Результаты мониторинга выполнения субъектами Российской Федерации соглашений и бюджетного законодательства учитывались Минфином России при оценке качества управления региональными финансами, проводимой в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

При этом соблюдение субъектами Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений является одним из индикаторов качества управления региональными финансами.

Кроме того, соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и условий соглашений учитывается при рассмотрении вопроса оказания субъектам Российской Федерации дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

Контроль за исполнением органами исполнительной власти высокодотационных субъектов бюджетного законодательства и обязательств, предусмотренных соглашениями, осуществлялся при подготовке заключений о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, а также при согласовании с Минфином России изменений в законы о бюджете субъекта Российской Федерации.

Иных правовых актов, регламентирующих процедуру контроля за выполнением высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства и соблюдением условий заключенных соглашений, в Минфине России не имеется.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 приказа Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 ежегодный сбор материалов и сведений от финансовых органов субъектов Российской Федерации, необходимых для проведения мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, установлен в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года.

В нарушение подпункта «а» пункта 2 указанного приказа в субъекты Российской Федерации направлены правительственные телеграммы о не-

обходимости в срок до 26 апреля текущего года представить в Минфин России информацию по форме, размещенной на официальном сайте Минфина России.

Данные рейтинга высокодотационных субъектов по качеству управления региональными финансами за 2010-2012 годы представлены в таблице:

	Степень качества		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Республика Алтай	I	I	I
Республика Дагестан	II	II	II
Республика Ингушетия	III	III	III
Карачаево-Черкесская Республика	III	III	III
Чеченская Республика	III	II	II
Республика Тыва	II	II	I
Камчатский край	III	III	II

Оценка качества управления региональными финансами предусматривала анализ соблюдения субъектами Российской Федерации требований Бюджетного кодекса, а также такие аспекты управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации, как бюджетное планирование, исполнение бюджета, управление государственным долгом, финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями, управление государственной собственностью, оказание государственных услуг и прозрачность бюджетного процесса.

Оценка качества осуществлялась в баллах и проводилась по единым для всех субъектов методологическим принципам на основе значений индикаторов. По результатам оценки качества составлялся рейтинг субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами, в котором субъекты ранжировались в соответствии с полученными значениями комплексной оценки качества - I степени качества (высокое качество управления), II степени качества (надлежащее качество), III степени качества (низкое качество).

Республики Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики относились, по данным рейтинга, в 2010-2012 годах к регионам, имеющим нарушения бюджетного законодательства, связанные с выполнением условий соглашений. Чеченская Республика, Республика Тыва и Камчатский край в 2012 году улучшили качество управления региональными финансами. Если в 2010 году из указанных в таблице субъектов Российской Федерации 4 относились к III степени качества, то в 2012 году только 2: Республика Ингушетия и Карачаево-Черкесская Республика.

В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 субъекту Российской Федерации, комплексная оценка качества которого соответствует II степени качества, Минфин России должен не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга на официальном сайте Минфина России направить информацию о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления региональными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне, III степени качества - проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия программы повышения качества управления бюджетным процессом.

В письмах, направленных главам субъектов Российской Федерации по итогам оценки качества управления региональными финансами за 2011-2012 годы, содержались общие рекомендации по устранению недостатков и повышению качества управления региональными финансами.

В нарушение пункта 10 приказа Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 информация по итогам оценки качества управления региональными финансами за 2011 год направлена в Республику Алтай 11 сентября 2012 года, Республику Ингушетию - 29 декабря 2012 года, в Карачаево-Черкесскую и Чеченскую республики, республики Дагестан, Тыва и Камчатский край - 23 января 2013 года, за 2012 год - 25 декабря 2013 года, или с нарушением установленного срока (20 рабочих дней со дня размещения рейтинга на официальном сайте Минфина России).

В соответствии с информацией Минфина России, направленной Главе - Председателю Правительства Республики Тыва по итогам мониторинга выполнения условий соглашения за III квартал 2012 года, просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований Республики Тыва составила 2,8 млн. рублей, в том числе 2,3 млн. рублей - по оплате коммунальных услуг при текущем профиците консолидированного бюджета в сумме 1683 млн. рублей. Доля расходов, осуществляемых в рамках республиканских целевых программ (без учета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) в общем объеме расходов республиканского бюджета, остается одним из самых низких показателей по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации в целом - 6,2 процента.

В Республике Дагестан за январь-сентябрь 2012 года увеличились недоимки по региональным налогам на 38 % к уровню 2011 года, в отчете без соответствующих пояснений о причинах замены изменен показатель «Численность работников государственных учреждений» по состоянию на 1 января 2012 года.

Главе Республики Ингушетия направлена информация о том, что в установленный срок не представлена методика оценки качества управления муниципальными финансами; не выполнены требования в срок до 1 сентября очередного финансового года представлять в Минфин России сведения о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях Республики за отчетный финансовый год; на 1 октября 2012 года собственные доходы поступили в консолидированный бюджет Республики на уровне 2011 года при плановом темпе роста на 12 %; общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики на 1 октября 2012 года увеличился в 3 раза по отношению к 2011 году и составил 204 млн. рублей.

Замечания Минфина России, направленные в Правительство Республики Ингушетия, по увеличению планового дефицита бюджета Республики и необходимости корректировки источников финансирования дефицита, не были учтены при внесении очередных изменений в закон о бюджете.

Кроме того, прогнозируемый объем дефицита республиканского бюджета был утвержден в размере 2818 млн. рублей, при этом только треть указанной суммы обеспечена реальными источниками финансирования в форме изменения остатков на счетах по учету бюджетных средств.

Таким образом, расходные обязательства республиканского бюджета в объеме 2270 млн. рублей (87 % к плановому годовому объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики) принимались без обеспечения соответствующими источниками финансирования.

В нарушение условий соглашения, заключенного с Минфином России, по состоянию на 1 октября 2012 года Карачаево-Черкесская Республика имела просроченную кредиторскую задолженность республиканского бюджета, в том числе по расходам на реализацию мер социальной поддержки в сумме 178 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований составила 113,6 млн. рублей (рост 6 % к показателю на 1 января 2012 года), в том числе по оплате коммунальных услуг - 29,8 млн. рублей.

Государственный долг Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 1 октября 2012 года сложился в объеме 2758 млн. рублей, что составляло 54 % к плановому годовому объему доходов бюджета Республики без учета безвозмездных поступлений.

В нарушение условий соглашения в соответствии с указами Главы Карачаево-Черкесской Республики от 25 октября 2011 года № 329 и № 330 принято решение о повышении с 1 января 2012 года в 1,1 раза

размеров должностных окладов лиц, замещающих государственные должности и государственных гражданских служащих Карачаево-Черкесской Республики, а численность работников органов местного самоуправления отражена с увеличением на 42 единицы без указания причин увеличения.

Кроме того, с нарушением установленного в соглашении срока (до 1 сентября 2012 года) представлены в Минфин России результаты оценки качества управления муниципальными финансами (24 октября 2012 года).

Замечания Минфина России по представленному Камчатским краем проекту графика доведения размера платы граждан за жилищно-коммунальные услуги к экономически обоснованному уровню не были учтены по состоянию на 1 октября 2012 года. При исполнении консолидированного бюджета Камчатского края с профицитом в сумме 2942,0 млн. рублей просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований на 1 октября 2012 года составила 201,6 млн. рублей, в том числе 10 млн. рублей - по оплате коммунальных услуг.

Ряд мероприятий Камчатского края (обеспечение своевременных выплат по заработной плате и социальным выплатам, своевременное погашение государственного долга), указанных в плане мероприятий, не могут рассматриваться как мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов. Часть мероприятий не конкретизирована и не увязана с целью плана мероприятий.

В письмах, направленных Минфином России в Чеченскую и Карачаево-Черкесскую республики, республики Ингушетия, Дагестан и Тыва, указывалось, что рассмотрение вопросов предоставления финансовой помощи из федерального бюджета будет осуществляться с учетом мер, принятых правительствами указанных субъектов во исполнение обязательств, и изложенных в письмах Минфина России рекомендаций.

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2012 год, размещенной на официальном сайте Минфина России, Минфин России подготовил и направил единое для всех субъектов Российской Федерации письмо от 25 декабря 2013 года № 06-06-09/57437, в котором без указания субъектов Российской Федерации сообщил статистические данные о степени качества управления региональными финансами (количество субъектов Российской Федерации, которым присвоена I, II, III степень качества) с общими положительными и отрицательными результатами.

Кроме того, Минфин России напомнил об обязательности соблюдения всех требований бюджетного законодательства, в том числе в рамках выполнения условий соглашений, и обратил внимание субъектов Российской Федерации на возможность в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса, приостановки (сокращения) предоставления средств из федерального бюджета.

В письмах, направленных главам субъектов Российской Федерации по итогам оценки качества управления региональными финансами за 2011-2012 годы, содержались общие рекомендации, которые не могли учитываться субъектами Российской Федерации в очередном финансовом году, так как направлялись со значительным опозданием.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 сентября 2013 года № Пр-2193 по итогам совещания по бюджетным проектировкам на 2014-2016 годы в целях принятия субъектами Российской Федерации мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2013 году и при подготовке проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минфин России направил письма с рекомендациями по обеспечению роста доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики субъектов Российской Федерации, в том числе Президенту Республики Дагестан, Главе Карачаево-Черкесской Республики, Главе Республики Ингушетия - 31 октября 2013 года № 06-02-11/03/46793, № 06-02-11/03/46705, № 06-02-11/03/46794, Главе Республики Алтай - 1 ноября 2013 года № 06-03-05/77/46687. Высшим органам исполнительной власти Республики Ингушетия, Чеченской Республики, Республики Тыва и Камчатского края было направлено единое письмо от 18 октября 2013 года № 06-03-05 с общим перечнем мероприятий, необходимых для достижения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что предложения Минфина России в рамках подготовки проектов бюджетов субъектов Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов носили более целевой и предметный характер.

По результатам рассмотрения обращения Главы Республики Ингушетия по вопросу оказания дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сба-

лансированности бюджета Республики Ингушетия в размере 4212,0 млн. рублей Минфин России направил письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину от 29 января 2014 года № 01-02-01/06-3398, в котором отмечалось некачественное планирование республиканского бюджета, что приводило к нарушению его сбалансированности в ходе исполнения. Нарушение принципа достоверности бюджета при формировании доходной части бюджета Республики Ингушетия в 2013 году было связано с необоснованным завышением оценки поступлений в республиканский бюджет в части дополнительной финансовой помощи в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, вопрос о которой не рассматривался, и, как следствие, необоснованным увеличением расходов бюджета и созданием рисков неисполнения имеющихся и принимаемых расходных обязательств.

В соответствии с заключенным соглашением Минфин России должен был согласовывать проекты законов о внесении изменений в закон о бюджете Республики Ингушетия. В то же время проект закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», представленный в июне 2013 года, лишь частично учитывал замечания Минфина России, направленные в рамках заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта бюджета Республики Ингушетия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Учитывая сохранение рисков неисполнения расходных обязательств республиканского бюджета в 2013 году, представленный проект закона Минфином России согласован не был.

Несмотря на многочисленные нарушения высокодотационными субъектами условий соглашений, в том числе в части соблюдения бюджетного законодательства, рекомендации Минфина России имели общий и необязательный характер, доводились до субъектов с опозданием и не всегда ими выполнялись, что свидетельствует об отсутствии действенного контроля со стороны Минфина России за их выполнением.

В соответствии с пунктом 5 статьи 130 Бюджетного кодекса и пунктом 2 Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, утвержденного приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н, при несоблюдении органами государственной власти Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из фе-

дерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктами 2 и 3 статьи 92.1 и статьей 107 Бюджетного кодекса, Минфин России вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления средств из федерального бюджета бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным Порядком решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов принимается Минфином России на основании информации о выявленных нарушениях органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления, поступающей от Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федерального казначейства, департаментов Министерства финансов Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти, являющихся в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета главными распорядителями средств федерального бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 130 Бюджетного кодекса межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства. В соответствии с пунктом 4 указанной статьи высокодотационные субъекты подписывают с Минфином России соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

По информации, представленной Минфином России в ходе проверки, нарушение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации не относится к нарушениям бюджетного законодательства Российской Федерации, и, следовательно, не является основанием для принятия решения о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов. Кроме того, информация о выявленных нарушениях органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в отношении республик Алтай, Тыва, Дагестан и Ингушетия, Карачаево-Черкесской и Чеченской республик, Камчатского края в Минфин России от вышеуказанных органов не поступала.

Счетная палата Российской Федерации по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Чеченской Республике» направила в Минфин России представление от 1 апреля 2013 года № ПР 11-55/11-03, в котором сообщалось об установленных нарушениях бюджетного законодательства и условий соглашения Правительством Чеченской Республики. В ответе Минфина России от 30 апреля 2013 года № 01-02-01/06-15535 на указанное представление сообщалось, что невыполнение соглашений квалифицируется Минфином России как нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса.

По информации Минфина России, меры, предусмотренные приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н, в 2011-2013 годах в отношении высокодотационных субъектов не применялись.

В результате проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации в данной сфере и качества осуществления Минфином России контроля за исполнением заключенных высокодотационными субъектами соглашений выявлена необходимость внесения изменения в пункт 5 статьи 130 Бюджетного кодекса в части дополнения нормой о приостановлении (сокращении) межбюджетных трансфертов за нарушение условий соглашений, заключенных высокодотационными субъектами с Минфином России, а также целесообразности разработки Правительством Российской Федерации рекомендаций органам государственной власти высокодотационных субъектов по установлению ограничения численности государственных служащих пропорционально численности населения.

2.2. В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, Положением о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 года № 278, в 2013 году Росфиннадзором проведены проверки соблюдения высокодотационными субъектами бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за 2012 год, заключивших соглашения с Минфином России о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в республиках

Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Северная Осетия - Алания, Карачаево-Черкесской и Чеченской республиках и Камчатском крае.

По данным Росфиннадзора, в указанных субъектах Российской Федерации проверено использование 43706,7 млн. рублей, или 52,5 % кассового исполнения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета. Кроме того, проверено использование бюджетных кредитов, поступивших из федерального бюджета, в сумме 3391,9 млн. рублей и собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - в сумме 10750,1 млн. рублей.

Росфиннадзором выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при расходовании средств региональных бюджетов на общую сумму 10106,2 млн. рублей, или 17,5 % суммы проверенных средств, из них средства федерального бюджета - 5017,6 млн. рублей.

Сумма нецелевого расходования средств составила 65,6 млн. рублей (средства федерального бюджета - 65,2 млн. рублей), неэффективные расходы - 6534,7 млн. рублей.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета составлено 3 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, в том числе: в Камчатском крае - 2 протокола (вынесено 2 постановления о назначении административного наказания в сумме 0,008 млн. рублей) и в Республике Калмыкия - 1 протокол (вынесено 1 постановление о назначении административного наказания в сумме 0,004 млн. рублей).

Материалы проверок исполнения бюджетов республик Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва и Карачаево-Черкесской Республики направлены в органы прокуратуры. Кроме того, материалы проверки исполнения бюджета Республики Дагестан направлены в МВД по Республике Дагестан.

Главам Карачаево-Черкесской Республики, Раздольненского сельского поселения, руководителям финансовых органов субъектов Российской Федерации, учреждений и организаций направлены информационные письма о результатах проверок исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, представления о ненадлежащем осуществлении бюджетного процесса и предписания с предложениями по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц.

По материалам проверок перечислено в доход федерального бюджета 0,015 млн. рублей, израсходованных не по целевому назначению; заказчи-

ками-застройщиками в счет невыполненных работ уменьшена задолженность по расчетам с подрядными организациями на сумму 1,9 млн. рублей; подрядными организациями выполнены работы, ранее оплаченные за фактически невыполненные работы, на общую сумму 46,1 млн. рублей. Республикой Калмыкия по результатам рассмотрения фактов нецелевого использования перечислены штрафы в сумме 0,004 млн. рублей.

Цель 3. Оценка сбалансированности бюджетов высокодотационных субъектов

3.1. В соответствии с информацией Федерального казначейства годовая бюджетная отчетность за 2013 год высокодотационными субъектами представлена в полном объеме и в установленный срок (письма в субъекты Российской Федерации от 28 марта 2014 года № 42-2.1-08/47, от 1 апреля 2014 года № 42-2.1-08/72 и № 42-2.1-08/65, от 2 апреля 2014 года № 42-2.1-08/81 и № 42-2.1-08/85, от 14 апреля 2014 года № 42-2.1-08/90).

В 2011 году в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов поступило доходов, сборов и иных платежей на общую сумму 269755841,1 тыс. рублей, в 2012 году - 288635092,7 тыс. рублей, в 2013 году - 288017435,1 тыс. рублей.

Данные об исполнении доходов консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов в 2011-2013 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	утверждено бюджетных назначений	исполнено	утверждено бюджетных назначений	исполнено	утверждено бюджетных назначений	исполнено
Камчатский край	55462820,0	54836331,3	54603148,6	53706545,4	58698124,7	58543579,3
Карачаево-Черкесская Республика	15344741,8	15072855,5	21617128,8	20865053,3	21610720,4	20691321,8
Республика Алтай	15155887,4	15114612,1	13910687,0	13956704,2	15799090,5	15757508,3
Республика Дагестан	74162606,2	71409116,6	80614221,4	79988527,3	86885898,3	85964999,9
Республика Ингушетия	17848721,2	17699160,3	21422219,8	20589310,5	22660993,0	20349749,1
Республика Тыва	16873366,5	16706617,6	21409391,3	21225595,8	21079687,7	20974269,9
Чеченская Республика	79923638,4	78917147,7	79068111,7	78303356,2	66705930,3	65736006,8
Всего	274771781,5	269755841,1	292644908,6	288635092,7	293440444,9	288017435,1

В среднем по всем высокодотационным субъектам исполнение по доходам в 2011 году составило 98,2 %, в 2012 году - 98,6 %, в 2013 году - 98,2 процента.

Доходы консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений в 2011 году

на 23,2 %, безвозмездных поступлений - на 76,8 %; в 2012 году - на 24,3 % и 75,7 %, в 2013 году - на 26,8 % и 73,2 %, соответственно.

Одними из основных критериев оценки эффективности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации на основании соглашений, заключенных с Минфином России, являлись увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов и оптимизация расходования бюджетных средств.

В целом в проверяемых субъектах Российской Федерации за последние три года наблюдался незначительный рост поступлений налоговых и неналоговых доходов. Вместе с тем за период 2011-2013 годов наблюдалась тенденция снижения темпов прироста исполненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам в среднем с 15,3 до 10,2 %, что свидетельствует о низкой результативности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации по укреплению налогового потенциала.

Информация о поступлении доходов в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов в разрезе источников доходов за 2011-2013 годы представлена в таблице:

(тыс. руб.)			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Камчатский край			
Консолидированный бюджет	54836331,3*	53706545,4*	58543579,3
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	17203595,8	19415982,8	20650423,3
безвозмездные поступления	36845052,9	34324181,9	37893156,0
Карачаево-Черкесская Республика			
Консолидированный бюджет	15072855,5	20865053,3	20691321,8
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	5448504,9	5649959,2	6514000,5
безвозмездные поступления	9624350,6	15215094,1	14177321,3
Республика Алтай			
Консолидированный бюджет	15114612,1	13956704,2	15757508,3
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	3950138,6	3957718,5	4179783,1
безвозмездные поступления	11164473,5	9998985,7	11577725,2
Республика Дагестан			
Консолидированный бюджет	71409116,6	79988527,3	85964999,8
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	18597442,5	22223301,6	25803885,5
безвозмездные поступления	52811674,1	57765225,7	60161114,3
Республика Ингушетия			
Консолидированный бюджет	17699160,3	20589310,5	20349749,1

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	2863170,7	2799249,4	3046862,4
безвозмездные поступления	14835989,6	17790061,1	17302886,6
Республика Тыва			
Консолидированный бюджет	16706617,6	21225595,8	20974269,9
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	4047194,0	4375509,0	4812995,1
безвозмездные поступления	12659423,6	16850086,8	16161274,8
Чеченская Республика			
Консолидированный бюджет	78917147,7	78303356,2	65736006,8
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	10354369,1	11650606,2	12250247,1
безвозмездные поступления	68562778,6	66652750,0	53485759,7
Всего	269755841,1	288635092,7	288017434,9

* Сумма с учетом поступлений от приносящей доход деятельности.

В 2011 году в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов аккумулировано налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 62464415,6 тыс. рублей, в 2012 году - 70072326,7 тыс. рублей, в 2013 году - 77258197,0 тыс. рублей.

По отношению к утвержденным бюджетным назначениям исполнение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты высокодотационных субъектов в среднем по субъектам Российской Федерации составило 98 процентов.

В 2013 году исполнены не в полном объеме утвержденные бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам консолидированных бюджетов Камчатского края, Карачаево-Черкесской и Чеченской республик, республик Алтай и Тыва.

При росте общего объема налоговых и неналоговых доходов отмечается уменьшение поступлений налога на прибыль организаций, являющегося одним из бюджетообразующих налогов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Согласно данным УФНС по Чеченской Республике, Республике Ингушетия, Камчатскому краю, Республике Дагестан, одной из причин, повлекшей снижение поступлений налога на прибыль организаций, является заключение крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории региона, договоров об участии в консолидированных группах налогоплательщиков. Вследствие этого, например, в 2013 году бюджетные назначения по указанному налогу в Чеченской Республике были исполнены на 57,3 процента.

Исполнение бюджетных назначений по объемам поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2011-2013 годах в разрезе субъектов Российской Федерации представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	2011 г.			2012 г.			2013 г.		
	исполнено бюджетных назначений	% испол- нения	% к пре- дыдуще- му году	исполнено бюджетных назначений	% испол- пол- нения	% к пре- дыдуще- му году	исполнено бюджетных назначений	% исполне- ния	% к пре- дыдуще- му году
Камчатский край	17203595,8	97,6	112,4	19415982,8	100,0	112,9	20650423,3	99,8	106,4
Карачаево-Черкесская Республика	5448504,9	97,7	124,1	5649959,2	88,9	103,7	6514000,5	88,1	115,3
Республика Алтай	3950138,6	99,1	98,1	3957718,5	101,1	100,2	4179783,10	98,9	105,6
Республика Дагестан	18597442,5	86,8	113,1	22223301,6	98,0	119,5	25803885,5	100,4	116,1
Республика Ингушетия	2863170,7	101,9	166,3	2799249,4	89,7	97,8	3046862,4	106,0	108,8
Республика Тыва	4047194,0	96,9	112,5	4375509,0	100,0	108,1	4812995,1	97,3	110,0
Чеченская Республика	10354369,1	99,8	119,2	11650606,2	95,1	112,5	12250247,1	95,6	105,1
Итого	62464415,6	98,0	103,7	70072326,7	96,0	107,8	77258197,0	98,0	109,6

В ходе контрольного мероприятия в Республике Тыва установлено, что в результате невыполнения муниципальным образованием г. Кызыла обязательств по уплате в декабре 2013 года процентов за пользование бюджетными кредитами и возврата в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2013 года № 2296-р денежных средств в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены на 64,5 % (87385,0 тыс. рублей). Потери республиканского бюджета составили 33207,8 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2014 года у 33 государственных унитарных предприятий Республики Тыва образовалась задолженность по обязательным платежам в бюджет на общую сумму 102291,9 тыс. рублей.

Анализ задолженности на налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации по высокودотационным субъектам Российской Федерации показал, что ее общий объем за 2013 год увеличился на 541984 тыс. рублей, или 2,8 %, и по состоянию на 1 января 2014 года составил 19561667 тыс. рублей, в том числе: по платежам в федеральный бюджет - 16039492 тыс. рублей (82 %), в региональные бюджеты -

1586720 тыс. рублей (8,1 %), в местные бюджеты - 1114715 тыс. рублей (5,7 процента).

Наибольший объем задолженности имеется в Республике Дагестан (9513940 тыс. рублей), Камчатском крае (3414366 тыс. рублей), Карачаево-Черкесской Республике (2158167 тыс. рублей).

Увеличение данного показателя на 42,4 % отмечено в Карачаево-Черкесской Республике, на 12,2 % - в Республике Ингушетия, на 2,9 % - в Чеченской Республике.

Следует отметить, что в Республике Тыва объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации снизился на 43,4 процента.

Значительную долю в общем объеме задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации составляет недоимка, объем которой у высокودотационных субъектов за 2013 год увеличился на 397931 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2014 года составил 7643935 тыс. рублей, или 39,1 % общего объема задолженности, в том числе недоимка по платежам в федеральный бюджет - 4831752 тыс. рублей (63,2 %), в региональные бюджеты - 1493816 тыс. рублей (19,5 %), в местные бюджеты - 898923 тыс. рублей (11,8 процента).

В основном за проверяемый период наблюдалось снижение суммы выпадающих доходов от предоставления льгот, установленных федеральным и региональным законодательствами, а также решениями местных органов самоуправления. Увеличение суммы выпадающих доходов наблюдалось в Чеченской Республике и Республике Тыва.

Информация по льготам представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Общий объем установленных льгот		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.*
Республика Алтай	101658	105850	42428
Карачаево-Черкесская Республика	338998	551526	441307
Республика Ингушетия	20730	20568	23236,6
Республика Тыва	79482	100841	100010
Республика Дагестан	2320430	1388705	-
Чеченская Республика	339035	382507	413802
Камчатский край	2957435	2883088	2631715
Итого	6157768	5443085	3652498,6

* В связи с тем, что сроки формирования годовой отчетности за 2013 год не наступили, в таблице за 2013 год представлены оценочные (прогнозные) данные.

На территории Республики Тыва выпадающие доходы консолидированного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот в соответствии с федеральным законодательством (Закон Российской Федерации от 9 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», статья 381 Налогового кодекса Российской Федерации), региональным законодательством (Закон Республики Тыва от 28 ноября 2002 года № 92 ВХ-1 «О транспортном налоге»), актами органов местного самоуправления (решение Хурала представителей г. Кызыла от 20 октября 2005 года № 77 «Об установлении и введении земельного налога») составили 100841,0 тыс. рублей.

В нарушение части 2 Закона Республики Тыва от 31 декабря 2009 года № 1727 ВХ-2 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков», Порядка оценки социально-экономической эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 16 июля 2010 года № 309, при формировании проекта республиканского бюджета Республики Тыва на очередной финансовый год и плановый период Министерством финансов Республики Тыва (далее - Минфин РТ) не проведена оценка социально-экономической эффективности налоговых льгот.

3.2. Проведенный анализ объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты высокодотационных субъектов свидетельствует о сохраняющейся их зависимости от финансовой помощи федерального бюджета.

Всего из федерального бюджета в высокодотационные субъекты было направлено межбюджетных трансфертов в 2011 году в объеме 202268132,7 тыс. рублей, в 2012 году - 214267871,8 тыс. рублей, 2013 году - 210448917,8 тыс. рублей, из которых на дотации приходилось 53,7 %, 65,9 % и 75,1 %, соответственно.

Информация о поступлении и исполнении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2013 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Остаток на начало отчетного периода	Поступило из федерального бюджета		Кассовый расход *	Остаток на конец отчетного периода
		всего	в том числе дотации		
Камчатский край	1212093,8	37891283,3	32785449,2	37389569,4	1713807,7
Карачаево-Черкесская Республика	581503,9	14185583,5	6966285,0	13453944,6	1313142,8

	Остаток на начало отчетного периода	Поступило из федерального бюджета		Кассовый расход *	Остаток на конец отчетного периода
		всего	в том числе дотации		
Республика Алтай	559940,3	11362348,7	7539760,4	10635130,9	1287158,1
Республика Дагестан	2507860,0	60313435,5	46093539,3	60951720,9	1869574,6
Республика Ингушетия	2370111,9	17256259,3	8436376,6	19108662,8	517708,4
Республика Тыва	2911875,0	16206869,7	12024530,9	17635415,0	1483329,0
Чеченская Республика	407749,1	53233137,8	44163289,2	53522181,8	118705,1
Всего	10551134,0	210448917,8	158009230,6	212696626,1	8303425,7

* С учетом остатка на начало отчетного периода, сумм восстановленных остатков межбюджетных трансфертов и разницы между возвращенными в федеральный бюджет неиспользованными расходами прошлых лет и возвращенных из федерального бюджета в объеме потребности в расходовании.

По итогам 2013 года у четырех субъектов Российской Федерации наблюдается снижение остатков целевых средств, полученных из федерального бюджета. В Камчатском крае остатки целевых средств по сравнению с началом года возросли на 41,4 %, в Карачаево-Черкесской Республике и Республике Алтай - в 2,3 раза.

Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в доход Республики Тыва показал, что при относительной равномерности финансирования из федерального бюджета, осталась тенденция к перечислению отдельными главными распорядителями денежных средств в конце финансового года.

Из общей суммы федеральных средств, перечисленных в IV квартале 2013 года (4506255,2 тыс. рублей), в декабре в бюджет Республики Тыва поступило 2306635,7 тыс. рублей (51,2 %), из которых 741648,2 тыс. рублей - после 20 декабря.

Наибольшие суммы были перечислены Госстроем (638943,5 тыс. рублей), Минздравом России (47123,0 тыс. рублей), Минспортом России (425100,0 тыс. рублей), Росавтодором (39152,6 тыс. рублей).

Целевое назначение полученных средств носило капитальный характер. Годичный цикл планирования субсидий, неритмичное финансирование строительства объектов, недостаточная предварительная подготовка и длительность проведения процедур размещения заказов, учитывая особые условия и отнесение Республики Тыва к подрайонной категории 1Д, привело к неполному использованию их в текущем финансовом году и образованию по состоянию на 1 января 2014 года значительных остатков (1483328,9 тыс. рублей) и объемов дебиторской задолженности (815065,8 тыс. рублей).

3.3. Совокупный объем расходов высокодотационных субъектов увеличился с 275168525,3 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2012 года до 296572300,8 тыс. рублей на 1 января 2014 года, или на 7,8 процента.

Данные о расходовании средств консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации в 2011-2013 годах представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Расходы консолидированных бюджетов					
	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	исполнено	% к предыдущему году	исполнено	% к предыдущему году	исполнено	% к предыдущему году
Камчатский край	53664821,5	125,8	54132564,1	100,9	58437319,2	108,0
Карачаево-Черкесская Республика	15940361,7	107,5	20607321,2	129,3	20626574,3	100,1
Республика Алтай	15984082,1	108,5	13799404,5	86,3	14856955,4	107,7
Республика Дагестан	75070571,0	117,2	81105736,8	108,0	89419991,2	110,3
Республика Ингушетия	17027510,5	98,4	20661548,2	121,3	24064202,2	116,5
Республика Тыва	16689334,2	107,8	19486885,6	116,5	23472582,3	120,5
Чеченская Республика	80791844,3	122,9	77531881,5	96,0	65694676,2	84,5
Итого	275168525,3	112,5	287325341,9	108,0	296572300,8	106,8

За период с 1 января 2012 года по 1 января 2014 года объем расходов консолидированного бюджета Республики Тыва вырос на 7304248,1 тыс. рублей, или 45,2 %, Республики Ингушетия - на 7136630,7 тыс. рублей, или на 41,3 %, Карачаево-Черкесской Республики - на 4686212,6 тыс. рублей, или 29,4 %, Республики Дагестан - на 14349420,2 тыс. рублей, или 19,1 %, Камчатского края - на 4772497,7 тыс. рублей, или 8,9 процента.

Отмечено снижение объемов расходов консолидированного бюджета Республики Алтай на 1127126,7 тыс. рублей, или 7 %, Чеченской Республики - на 15097168,1 тыс. рублей, или 18,7 процента.

Основная часть расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации направляется на текущие нужды (выплаты социального характера и заработной платы работникам бюджетной сферы, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления).

Доля капитальных вложений в общем объеме расходов бюджетов незначительна (от 9,1 % в Камчатском крае до 37,3 % в Республике Ингушетия), что негативно сказывается на социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности регионов.

Несмотря на принимаемые высокодотационными субъектами меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов бюджетных средств, как и ранее, существует тенденция роста расходов при незначительном увеличении поступления собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам за 2013 год проверяемыми субъектами Российской Федерации в полном объеме не исполнены.

Причинами неисполнения бюджетных назначений в основном являются длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, невыполнение поставщиками и подрядчиками своих обязательств, позднее поступление средств из федерального бюджета, а также недостаток средств республиканского бюджета.

3.4. В трех из семи проверяемых субъектах Российской Федерации в 2013 году бюджеты исполнены с профицитом.

Данные о размерах фактического дефицита и его доле в доходах субъектов Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений) представлены в таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Камчатский край			
Фактический дефицит, тыс. руб.	0,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	11230972,0	12623427,0	12987470,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	0,0	0,0	0,0
Карачаево-Черкесская Республика			
Фактический дефицит, тыс. руб.	802297,0	0,0	15295,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	3635428,0	3856649,0	4407375,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	22,1	0,0	0,4
Республика Алтай			
Фактический дефицит, тыс. руб.	753977,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	2217049,0	2206014,0	2311477,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	34,0	0,0	0,0
Республика Дагестан			
Фактический дефицит, тыс. руб.	3864220,0	713551,0	4487303,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	13485197,0	16669662,0	19284668,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	28,7	4,3	23,3
Республика Ингушетия			
Фактический дефицит, тыс. руб.	0,0	0,0	3777154,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	2313837,0	2116210,0	2207616,0

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	0,0	0,0	171,1
Республика Тыва			
Фактический дефицит, тыс. руб.	0,0	0,0	2300290,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	2584673,0	2831990,0	3199680,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	0,0	0,0	71,9
Чеченская Республика			
Фактический дефицит, тыс. руб.	1806523,0	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений, тыс. руб.	7025249,0	7612269,0	8044572,0
Доля дефицита в доходах без учета безвозмездных поступлений, %	25,7	0,0	0,0

В республиках Дагестан, Ингушетия и Тыва фактические дефициты и их доли в доходах субъектов Российской Федерации (без учета безвозмездных поступлений) превысили ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, и составили, соответственно, 23,3 %, 171,1 % и 71,9 % общего объема доходов консолидированных бюджетов.

Превышение размера дефицита допущено республиками Ингушетия и Тыва в пределах утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканских бюджетов, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Как отмечалось выше, предельный размер дефицита бюджета (10 %) в нарушение требований пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Республикой Дагестан в 2013 году превышен.

3.5. В ходе контрольного мероприятия проверены отдельные вопросы расходования средств бюджета Республики Тыва.

В 2013 году расходы республиканского бюджета исполнены в сумме 21708529,5 тыс. рублей, или 92,8 % уточненных годовых бюджетных назначений (23387451,6 тыс. рублей).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2013 год составила 1678922,1 тыс. рублей.

В 2013 году на условиях софинансирования расходных обязательств Республики Тыва из федерального бюджета поступили 56 субсидий и иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 2863506,3 тыс. рублей, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете, - 740073,5 тыс. рублей.

Расходные обязательства за счет средств федерального бюджета исполнены на сумму 2308493,7 тыс. рублей, или 80,6 % поступивших бюджетных средств, за счет средств республиканского бюджета - на сумму 587413,6 тыс. рублей, или 79,4 % утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетополучателями оплата выполненных по государственным контрактам работ, услуг и поставок осуществляется в первоочередном порядке за счет средств федерального бюджета с целью их своевременного освоения, что приводит к несоблюдению уровня софинансирования, установленного соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

При исполнении 9 расходных обязательств объем кассовых расходов за счет средств республиканского бюджета не соответствует установленному уровню софинансирования из федерального бюджета на сумму 53881,1 тыс. рублей.

3.5.1. В 2013 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Тыва исполнены в сумме 3047344,7 тыс. рублей, или 75,7 % годовых бюджетных назначений (4027377,2 тыс. рублей). В общем объеме капитальных вложений средства федерального бюджета составили 72,1 процента.

В общем объеме расходов республиканского бюджета бюджетные инвестиции составили 14 процентов.

При проверке исполнения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Республики Тыва выявлены нарушения отдельных положений, установленных Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», в том числе:

- пунктов 1 и 3 статьи 14 - не разрабатывались порядки проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств республиканского бюджета, на предмет эффективности использования средств республиканского бюджета и достоверности их сметной стоимости;

- пункта 2 статьи 13 - государственные капитальные вложения по 7 объектам на общую сумму 905807,4 тыс. рублей осуществлялись без соблюдения условий их финансирования в рамках соответствующих региональных целевых программ, а также на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 13 постановления Правительства Республики Тыва от 11 февраля 2010 года № 41 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Тыва в форме капитальных вложений в основные средства государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Тыва» Минфином Республики Тыва не разработан порядок, регламентирующий представление отчетности об использовании средств республиканского бюджета, направляемых на капитальные вложения.

В 2013 году основными государственными заказчиками по освоению бюджетных инвестиций являлись Министерство строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва (далее - Минстрой РТ) и Министерство дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва (далее - Миндортранс РТ).

Схема осуществления капитальных инвестиций в строительство объектов государственной собственности приведена ниже:



В ведомственном подчинении Минстроя РТ находятся государственное казенное учреждение «Госстройзаказ» (далее - ГКУ РТ «Госстройзаказ») и государственное бюджетное учреждение «Управление капитального

строительства» (далее - ГБУ РТ «УКС»), которые созданы в целях осуществления функций единого заказчика и заказчика-застройщика.

Кроме того, ГБУ РТ «УКС» осуществляются функции генерального подрядчика ГКУ РТ «Госстройзаказ», заключаются договоры субподряда на проведение строительных работ, за что взимается плата в размере до 2,14 % общей суммы заключенных договоров, которая за 2013 год составила 29553,9 тыс. рублей.

Минстроем РТ не обеспечено проведение экономического анализа деятельности своих подведомственных учреждений, проверок их финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса, предусмотренных пунктом 5.58 постановления Правительства Республики Тыва от 13 сентября 2007 года № 882 «Об утверждении положения о Министерстве строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва и его структуры».

В нарушение пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, ГБУ РТ «УКС» в 2013 году не проводилась обязательная (перед составлением годовой бухгалтерской отчетности) инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств.

По состоянию на 1 января 2014 года на балансах Минстроя РТ и его подведомственных учреждений числятся затраты незавершенного строительства в сумме 3403302,1 тыс. рублей (увеличились по сравнению с началом года в 3 раза), из них: средства федерального бюджета - 1858339,9 тыс. рублей, санкционированная дебиторская задолженность сложилась в сумме 1064705,4 тыс. рублей, из которой 76,5 % - средства федерального бюджета (815065,8 тыс. рублей).

Строительство терапевтического корпуса и школы на 825 мест в г. Кызыле, канализационных и напорных коллекторов в пгт. Каа-Хем с объемом затрат в сумме 248502,8 тыс. рублей приостановлено в 2009-2011 годах.

ГБУ РТ «УКС» осуществляется охрана указанных объектов, при этом решение о их консервации, предусмотренное пунктом 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, не принималось.

Консервация объектов капитального строительства не осуществлена должным образом, что является несоблюдением норм пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).

В условиях недостатка медицинских учреждений, из которых 59 % требуют реконструкции и капитального ремонта, 12 % находятся в аварийном состоянии, Правительством Республики Тыва не решается вопрос по завершению строительства объекта «Терапевтический корпус, г. Кызыл» на 125 койко-мест с отделениями кардиологии, ревматологии, эндокринологии, токсикологии с клинико-диагностическим отделением (далее - терапевтический корпус).

Строительство медицинского учреждения осуществлялось с 1990 по 2009 год, объем затрат составляет 129859,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 38957,8 тыс. рублей, техническая готовность объекта - 21 %. Потребность в финансировании на завершение строительства терапевтического корпуса составляет 612380,0 тыс. рублей.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 129859,5 тыс. рублей.

По государственным контрактам на строительство терапевтического корпуса, заключенным в 2005-2007 годах, на балансе Минстроя РТ в нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - приказ Минфина России № 191н), числится дебиторская задолженность в сумме 5674,9 тыс. рублей, которая не отражена как просроченная (или нереальная к взысканию).

В нарушение статьи 55.24 Градостроительного кодекса в составе незавершенного строительства Минстроя РТ числятся 3 объекта (пристройка к перинатальному центру, центр традиционной культуры и ремесел, реконструкция музыкального драмтеатра) с общим объемом затрат в сумме 454999,8 тыс. рублей, которые эксплуатируются в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

По состоянию на 1 января 2014 года на балансе подведомственного учреждения Миндортранса РТ - государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Тыва» (далее - ГКУ УАД «Тываавтодор») числятся затраты незавершенного строительства в сумме 515429,3 тыс. рублей (увеличились по сравнению с началом года на 30 %), из них средства федерального бюджета - 122364,4 тыс. рублей.

В составе объектов незавершенного строительства учтены 5 дорожных объектов с общим объемом затрат в сумме 61165,8 тыс. рублей, строитель-

ство которых приостановлено более 15 лет назад. Денежные средства республиканского бюджета затрачены на строительство необеспеченных в установленный срок вводом в эксплуатацию востребованных объектов.

Миндортрансом РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 61165,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) право собственности на указанные объекты в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ), не зарегистрировано.

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме 9787,5 тыс. рублей на разработку в период 1990-2010 годов проектно-сметной документации по 8 дорожным объектам, которая остается невостребованной.

Миндортрансом РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 9787,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 Инструкции от 6 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» в составе незавершенного строительства Миндортранса РТ числятся 6 объектов дорожного хозяйства с общим объемом затрат в сумме 342823,2 тыс. рублей, которые введены в эксплуатацию, но при этом не переданы правообладателю и эксплуатируются без оформления вещных прав.

3.5.2. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 августа 2011 года № 1057 «О праздновании 100-летия единения России и Тувы и основания г. Кызыла» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 810-р ГКУ РТ «Госстройзаказ» реализуются 6 мероприятий с общим объемом финансирования в сумме 1351180,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1209400,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 141780,0 тыс. рублей.

В 2013 году в соответствии с соглашениями, заключенными Правительством Республики Тыва с Минкультуры России, Минобрнауки России и Госстроем, из федерального бюджета поступили средства в сумме

686000,0 тыс. рублей. Финансирование за счет средств республиканского бюджета было предусмотрено в сумме 100830,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 746855,5 тыс. рублей, или 94,9 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 663232,7 тыс. рублей, или 96,7 %, республиканского бюджета - 83622,8 тыс. рублей, или 82,9 процента.

Объем выполненных работ по мероприятиям составил 626625,8 тыс. рублей, или 83,9 % кассовых расходов, из них: за счет средств федерального бюджета - 563158,0 тыс. рублей, или 84,9 %, республиканского бюджета - 63467,8 тыс. рублей, или 75,9 процента.

Дебиторская задолженность числится в сумме 120220,5 тыс. рублей, из которой средства федерального бюджета составляют 83,2 % (100074,7 тыс. рублей).

Выполнение мероприятий в полном объеме предусмотрено завершить до 1 сентября 2014 года. Из 3 мероприятий, запланированных к завершению в 2013 году, до настоящего времени не завершено ни одно мероприятие.

При этом Минстроем РТ в федеральные органы исполнительной власти представлена отчетность по формам № С-2 «Сведения о ходе строительствастроек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу» и № 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетов и внебюджетных источников финансирования на выполнение государственных и федеральных целевых программ», в которой указана недостоверная информация в части ввода объектов в эксплуатацию в декабре 2013 года, отражения полного освоения бюджетных средств при наличии дебиторской задолженности.

В нарушение соглашения от 11 июля 2013 года № 1499-01-41/10-13, заключенного Правительством Республики Тыва с Минкультуры России (далее - соглашение № 1499-01-41/10-13), в установленный срок не завершена реконструкция здания ГБУ «Национальный музыкально-драматический театр Республики Тыва им. В. Кок-оола».

На момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 73 процента.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ГКУ РТ «Госстройзаказ» при исполнении государственного контракта от 19 июля 2013 года № 27 на сумму 89999,9 тыс. рублей, заключенного с ГБУ РТ «УКС», были изменены его существенные условия в части переноса срока завершения работ с 20 декабря 2013 года на 30 июля 2014 года.

ГБУ РТ «УКС» согласно договорам субподряда денежные средства в полном объеме были перечислены организациям «АМТ Group» и ООО «Элита», которыми освоено 65393,2 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 24606,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 17324,7 тыс. рублей).

В нарушение соглашения № 1499-01-41/10-13 в 2013 году в установленный срок не завершена также реконструкция здания «Дом народного творчества».

На момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 81 процент.

ГКУ РТ «Госстройзаказ» для выполнения реконструкции объекта заключены 2 государственных контракта на общую сумму 87594,0 тыс. рублей, перечислено подрядчикам - 84590,8 тыс. рублей, освоено - 71027,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 13563,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 3743,8 тыс. рублей).

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ при исполнении государственного контракта от 4 июня 2013 года № 12 на сумму 75111,5 тыс. рублей, заключенного с ООО «Компас», были изменены его существенные условия в части продления срока завершения работ до 30 мая 2014 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтракта в части 30 % авансирования по государственному контракту от 26 декабря 2013 года № 85, заключенному с ИП Монгуш Е.Е. на поставку оборудования, было осуществлено 100-процентное авансирование на сумму 12479,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполненных работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7 (далее - приказ Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7), общий журнал работ и журнал учета выполненных работ (формы №№ КС-6, КС-6а) по объекту не велись.

В 2013 году не завершена реконструкция здания ГБНИИОУ «Тувинский институт гуманитарных исследований», которая должна была осуществляться в соответствии с соглашением от 25 апреля 2013 года № 10.Т04.24.0004, заключенным Правительством Республики Тыва с Минобрнауки России.

ГКУ РТ «Госстройзаказ» заключены 2 государственных контракта на общую сумму 31241,4 тыс. рублей, перечислено подрядчикам 10249,4 тыс.

рублей, освоено 1252,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 8996,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

Положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию (с учетом раздела по сейсмике) на реконструкцию объекта получено в июне 2011 года.

После начала работ была проведена оценка стоимости реконструкции с учетом образовавшихся повреждений в связи с сейсмическими событиями 27 декабря 2011 года и 26 февраля 2012 года, в результате приняты решения о сносе одного корпуса и проведении работ по возведению нового здания.

В нарушение пункта 1 статьи 49 Градостроительного кодекса работы на объекте ведутся в отсутствие экспертизы на откорректированную проектно-сметную документацию.

Техническая готовность здания составляет 2 %, что создает риск незавершения его строительства в установленные сроки.

Соглашением № 1499-01-41/10-13 в 2013-2014 годах предусмотрена реконструкция объекта «Цокольный этаж ГБУ «Национальный музей им. Алдан-Маадыр Республики Тыва» с обустройством встроенных помещений».

Государственный контракт от 28 июня 2013 года № 16 заключен с ГБУ «УКС» на сумму 12000,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 30 июня 2014 года, подрядчику перечислено 1000,0 тыс. рублей.

Техническая готовность объекта составляет 6 %. Работы ведутся с отставанием от графика.

Соглашением № 1499-01-41/10-13 предусмотрена реконструкция государственного автономного учреждения «Национальный парк культуры и отдыха Республики Тыва».

В нарушение пункта 1.2 государственного контракта от 28 июня 2013 года № 28 на сумму 59000,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ 30 апреля 2014 года ГБУ РТ «УКС» были заключены договоры субподряда с ООО «СКСтройресурс» и ООО «Лессервис» на общую сумму 58779,4 тыс. рублей.

При выезде на объект установлено, что работы на объекте не ведутся, в результате существуют риски незавершения его реконструкции в установленные сроки.

Соглашением от 15 ноября 2013 года № Д02-234/ЕС/ГС/с, заключенным Правительством Республики Тыва с Госстроем, в 2013 году предусмотрены реконструкция набережной р. Енисей от моста до ул. Чургуй-оола и благоустройство прилегающей к ней территории с общим объемом финансирования в сумме 562540,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств феде-

рального бюджета - 514400,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 21070,0 тыс. рублей. Срок окончания строительства - 30 июля 2014 года, сметная стоимость объекта - 1034648,4 тыс. рублей.

Сводный сметный расчет на реконструкцию объекта не соответствует нормам постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в части некомплектности разработанной документации.

В 2013-2014 годах ГКУ «Госстройзаказ» с ГБУ РТ «УКС» заключены государственные контракты на общую сумму 1071999,3 тыс. рублей, в том числе: от 3 июля 2013 года № 20 на сумму 695183,6 тыс. рублей (1 этап), от 11 марта 2014 года № 19 (далее - госконтракт № 19) на сумму 376815,7 тыс. рублей (2 этап), что на 11217,8 тыс. рублей превышает стоимость работ по проектной документации.

Подрядчику перечислено 541470,0 тыс. рублей, освоено 488196,6 тыс. рублей, дебиторская задолженность за счет средств федерального бюджета составляет 53273,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 приказа Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7 общий журнал работ и журнал учета выполненных работ (формы №№ КС-6, КС-6а) по объекту не велись.

Выездом на объект установлено, что строительно-монтажные работы по реконструкции набережной выполняются с отставанием от графика. Техническая готовность объекта составляет 73 процента.

При проведении открытого аукциона в электронной форме для выполнения работ 1 этапа реконструкции объекта в техническое задание была включена поставка скульптур, изготавливаемых членом Союза художников Российской Федерации Д.Б. Намдаковым, на общую сумму 162000,0 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции.

Госконтрактом № 19 предусмотрено строительство ресторана сметной стоимостью 92618,9 тыс. рублей, что является несоблюдением требований пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса в части установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Фактически выполнены и оплачены работы на сумму 17919,3 тыс. рублей.

3.5.3. С 2004 года на территории Республики ведется строительство объекта «Пристройка к перинатальному центру в г. Кызыле» (4 блока) (далее - перинатальный центр).

Недостаточное финансирование, невыполнение подрядными организациями графиков производства работ и их частая смена, продление сроков выполнения работ по контрактам, необходимость корректировки проектной документации (заключение государственной экспертизы на корректировку проекта до настоящего времени отсутствует) привели к тому, что строительство востребованного объекта ведется свыше 10 лет.

Общий объем затрат незавершенного строительства составляет 338359,5 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета составляют 52,5 %. Из 4 блоков не завершены строительством блоки № 1 и № 2.

В 2012 году в соответствии с соглашением от 26 декабря 2012 года № 047, заключенным Правительством Республики Тыва с Минздравом России о софинансировании расходного обязательства Республики Тыва в сумме 18035,3 тыс. рублей на строительство перинатального центра (на условиях достижения 100 % готовности объекта), в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета в сумме 82500,0 тыс. рублей.

В результате позднего заключения соглашения и поступления денежных средств работы на объекте были продолжены в 2013 году, условия соглашения в части полной готовности объекта не выполнены.

Минстроем РТ заключены 32 государственных контракта на общую сумму 92126,8 тыс. рублей на строительство объекта и приобретение медицинского оборудования, перечислено подрядчикам 78421,1 тыс. рублей, освоено 57797,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность числится в сумме 20623,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтракта в части 30 % авансирования по государственным контрактам, заключенным с ООО «Элитстрой», было произведено 100-процентное авансирование на сумму 22740,4 тыс. рублей.

В условиях, когда в Республике растет показатель младенческой смертности, оказание медицинской помощи в отделениях патологии новорожденных, диагностики, реанимации и интенсивной терапии не осуществляется.

При выезде на объект установлено, что блоки №№ 1, 2 оснащены медицинским оборудованием. Кислородная станция установлена, не осуществлен монтаж разводящих сетей.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 338359,5 тыс. рублей.

3.5.4. В 2013 году на территории Республики планировалось начать строительство объекта «Спортивно-культурный центр, пгт. Каа-Хем» (далее - спортивно-культурный центр) сметной стоимостью 1512796,7 тыс. рублей со сроком завершения работ 30 декабря 2014 года.

В соответствии с соглашением от 28 ноября 2013 года № 521, заключенным Правительством Республики Тыва с Минспортом России о софинансировании расходного обязательства Республики Тыва в сумме 68487,2 тыс. рублей (на условиях 100 % освоения государственных капитальных вложений), были выделены средства федерального бюджета в сумме 375100,0 тыс. рублей.

В результате позднего заключения соглашения и поступления денежных средств работы на объекте были начаты в 2014 году, условия соглашения в части полного освоения государственных капитальных вложений не выполнены.

Государственный контракт на строительство объекта от 23 декабря 2013 года № 78 заключен ГКУ РТ «Госстройзаказ» с ГБУ РТ «УКС» на сумму 1512796,7 тыс. рублей без проведения процедуры общественного обсуждения крупной закупки, что не учитывает рекомендации письма Правительства Российской Федерации от 2 августа 2012 года № АД-П13-4450 в части ее применения государственными заказчиками в своей деятельности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации на сумму свыше 1 млрд. рублей.

В целях недопущения по состоянию на 1 января 2014 года неиспользованных остатков средств федерального бюджета ГБУ «УКС» средства в сумме 375100,0 тыс. рублей, которые на момент проведения контрольного мероприятия числились в дебиторской задолженности, были перечислены субподрядной организации ООО «Арго».

При выезде на объект установлено, что проведены работы по обустройству строительной площадки, завершаются работы по отрывке котлована (90 %), ведутся работы по устройству песчано-гравийного слоя (25 %) и бетонной подготовки (10 процентов).

3.5.5. В 2012-2013 годах в рамках мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения

в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365, в соответствии с соглашениями, заключенными Правительством Республики Тыва с Минрегионом России (от 27 июня 2012 года № 139) и Госстроем (от 24 июля 2013 года № Д02/110/ЕС/ГС/С), в республиканский бюджет поступили средства федерального бюджета в общей сумме 1528900,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 1414180,0 тыс. рублей, в 2013 году - 114720,0 тыс. рублей.

Финансирование за счет средств республиканского бюджета составило 231340,0 тыс. рублей.

Целевой программой «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Тыва» на 2012-2018 годы (далее - программа сейсмоусиления), утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 26 октября 2012 года № 594, до конца 2013 года предусматривалось строительство (сейсмоусиление) 9 объектов (5 жилых дома, 3 детских сада и 1 школа), из которых на момент проведения контрольного мероприятия завершены работы на 1 объекте (сейсмоусиление жилого дома по ул. Красных Партизан, д. 1). Строительная готовность 8 объектов составляет от 37 до 95 процентов.

Из-за сложных погодных условий фактически строительство объектов началось весной 2013 года.

За два года кассовые расходы составили 1108206,9 тыс. рублей (63 % общего объема финансирования), неиспользованные остатки средств федерального бюджета - 636039,5 тыс. рублей.

Освоено 784915,5 тыс. рублей (70,8 % средств, перечисленных подрядным организациям), дебиторская задолженность числится в сумме 305474,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 278246,5 тыс. рублей.

Низкое освоение бюджетных средств может свидетельствовать о недостаточном обосновании объемов ресурсного обеспечения выполнения целевых показателей программы сейсмоусиления, нереалистичности сроков ее реализации и отсутствии должного контроля со стороны Правительства Республики Тыва за выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни населения.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительными соглашениями к 7 государственным контрактам на общую сумму 1455220,8 тыс. рублей продлены сроки завершения работ (с декабря 2012 года до 30 августа 2014 года).

В нарушение пункта 3 приказа Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7 общий журнал работ и журнал учета выполненных работ (формы №№ КС-6, КС-6а) по объекту не велись.

При выезде на объект «Сейсмоусиление здания общеобразовательной школы № 3 г. Кызыла» установлено, что частично не завершены работы по штукатурке и окраске фасада здания.

При этом по указанному объекту ГКУ РТ «Госстройзаказ» в полном объеме приняты и оплачены работы по 2 государственным контрактам, заключенным с ООО «Стройсервис» на общую сумму 103473,9 тыс. рублей, из которых выполненные работы на сумму 9861,9 тыс. рублей по контракту от 31 декабря 2013 года № 79 были приняты в день его заключения.

3.5.6. В 2012-2013 годах из Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации поступили средства федерального бюджета на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ в общей сумме 1103894,1 тыс. рублей, из них:

- 854126,1 тыс. рублей - на 776 объектах социально-бытового назначения, пострадавших в результате 3 землетрясений, произошедших 27 декабря 2011 года, 26 февраля и 6 июня 2012 года;

- 201291,8 тыс. рублей - на 52 объектах транспортной инфраструктуры, пострадавших в результате землетрясения, произошедшего 26 февраля 2012 года.

Созданной в Республике межведомственной рабочей комиссией проводились обследования объектов населенных пунктов, оказавшихся в зоне действия сейсмических событий, по результатам которых составлялись акты (с фотографиями), дефектные ведомости и сметные расчеты.

Указанные документы представлялись на проверку в МЧС России, после чего передавались в Минфин России.

Так как средства из Резервного фонда выделялись для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий землетрясений, Минфином России заявленные объемы финансирования были уменьшены в 3,4 раза (с 3200696,1 тыс. рублей до 945245,1 тыс. рублей).

При этом Минфином России обоснование корректировки не осуществлялось.

Так как средств, выделенных из республиканского бюджета на указанные мероприятия, недостаточно для выполнения полного объема работ, Минстроем РТ и Миндортрансом РТ проводилась корректировка сметных расчетов под фактически выделенный объем средств федерального бюджета, в результате многие виды работ исключались, что нарушило технологическую последовательность и качество восстановления объектов.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы на аварийно-восстановительные работы объектов социально-бытового назначения составили в сумме 791611,1 тыс. рублей (71,7 %), остаток неиспользованных средств - 312283,0 тыс. рублей.

Низкое освоение бюджетных средств свидетельствует о невыполнении аварийно-восстановительных работ на объектах, недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Тыва за их выполнением.

Аварийно-восстановительные работы полностью завершены на 284 объектах, на 271 объекте работы выполнены частично, на 218 объектах работы не начаты, 3 объекта межведомственной комиссией признаны неподлежащими к восстановлению и непригодными для дальнейшего использования.

Не завершены аварийно-восстановительные работы объекта «Мост через р. Енисей», который является стратегическим для Республики Тыва, так как обеспечивает транспортное и инженерное сообщение между двумя берегами.

Аварийно-восстановительные работы на объекте выполнялись в рамках муниципального контракта от 22 июня 2012 года № 2012.64167 на сумму 86251,8 тыс. рублей, заключенного МБУ «ДКС мэрии г. Кызыла» с ООО «Водный мир».

За два года подрядчику был перечислен аванс в сумме 25875,0 тыс. рублей, выполнены и приняты работы на сумму 30203,4 тыс. рублей. Дополнительным соглашением в связи с сезонными характеристиками р. Енисей срок действия контракта был продлен до 15 октября 2013 года. По состоянию на 1 января 2013 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 66372,9 тыс. рублей. С 1 января 2013 года финансирование строительства объекта не осуществлялось. В настоящее время по мосту открыто движение.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 66372,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы на аварийно-восстановительные работы объектов транспортной инфраструктуры соста-

вили в сумме 200288,3 тыс. рублей (99,5 %), остаток неиспользованных средств - 1003,5 тыс. рублей.

При выезде на объект автомобильная дорога «Кызыл - Станция Тайга» установлены отклонения фактически выполненных объемов работ от принятых в соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2.

Сумма принятых и оплаченных ГКУ УАД «Тываавтодор» не выполненных ГУП «Чаданское ДРСУ» работ по государственным контрактам от 5 июня 2013 года № 4 и № 13 составляет 24865,3 тыс. рублей.

Визуальным осмотром объекта установлены низкое качество выполненных работ и их отклонение от технологических нормативов (в частности отсутствие обочин из щебеночно-песчаной смеси ЩПС-5), что приводит к разрушению кромок асфальтобетонного покрытия дороги.

ГУП «Чаданское ДРСУ» не выполнены аварийно-восстановительные работы на участках автомобильной дороги «Абакан - Ак-Довурак» на общую сумму 7289,5 тыс. рублей по государственному контракту от 5 июня 2013 года № 14, заключенному с ГКУ УАД «Тываавтодор».

3.5.7. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2013 года № 1829-р на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на 7 объектах транспортной инфраструктуры, связанных с ликвидацией последствий прошедших на территории Республики Тыва 10-13 августа 2012 года ливневых дождей, выделены средства федерального бюджета в сумме 70338,8 тыс. рублей, которые использованы в полном объеме.

В нарушение распоряжения Минтранса России от 23 мая 2002 года № ИС-478-р «Об утверждении сборника форм исполнительной производственно-технической документации при строительстве (реконструкции) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» общий журнал работ (форма № Ф-1) на объектах не велся.

3.5.8. Дорожный фонд Республики Тыва (далее - Дорожный фонд) утвержден Законом Республики Тыва от 12 декабря 2011 года № 1076 ВХ-1 «О дорожном фонде Республики Тыва». До 10 декабря 2013 года редакция указанного Закона не была приведена в соответствие с требованиями редакции статьи 179.4 Бюджетного кодекса, действующей с 30 ноября 2011 года.

В 2013 году расходы на дорожную деятельность Республики Тыва составили 1154040,1 тыс. рублей, или 97,1 % полученных доходов Дорожного фонда (1188106,4 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса за счет средств Дорожного фонда осуществлялись расходы на уплату налога на имущество организаций в отношении региональных автодорог общего пользования, которые за период 2012-2013 годов составили 24107,9 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - 12262,1 тыс. рублей, в 2013 году - 11845,8 тыс. рублей.

В перечень, утвержденный постановлением Правительства Республики Тыва от 24 января 2011 года № 35 (далее - перечень автомобильных дорог), включены 96 автомобильных дорог протяженностью 3789,7 км, из которых 53 автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Тыва балансовой стоимостью 3886013,4 тыс. рублей закреплены на праве оперативного управления за ГКУ УАД «Тываавтодор».

В нарушение статьи 4 Федерального закона № 122-ФЗ не зарегистрировано право собственности субъекта Российской Федерации на 49 автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения балансовой стоимостью 2184460,8 тыс. рублей.

В 2013 году в перечень автомобильных дорог были включены 44 автомобильные дороги местного значения протяженностью 461,4 км балансовой стоимостью (в ценах 2005 года) 302856,0 тыс. рублей.

За счет средств республиканского бюджета планируется исполнение полномочий по решению вопросов в области дорожной деятельности муниципальных образований, предусмотренных статьями 14-16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что не соответствует положению статьи 65 Бюджетного кодекса в части осуществления формирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий.

Из общего количества автодорог в соответствии с «Типовой инструкцией по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» ВСН 1-83 проведена паспортизация 17 дорог протяженностью 849,9 км, балансовой стоимостью 1925719,5 тыс. рублей, в соответствии с Правилами диагностики и оценки состояния автомобильных дорог» ОДН 218.0.006-2002 - обследование и диагностика 7 дорог протяженностью 739,2 км и балансовой стоимостью 1909262,1 тыс. рублей.

В Республике не выполняется норматив денежных затрат на содержание автомобильных дорог регионального значения на 1 км в год, установ-

ленный постановлением Правительства Республики Тыва от 4 октября 2008 года № 577. Из запланированного объема средств в 2012 году в сумме 81,7 тыс. рублей, в 2013 году - в сумме 106,2 тыс. рублей фактические затраты составили 28,6 тыс. рублей (35,0 %) и 43,9 тыс. рублей (41,3 %), соответственно.

За счет бюджетного кредита из федерального бюджета, полученного по соглашению с Минфином России от 31 мая 2010 года № 01-01-06/06-186, осуществлена реконструкция проезжей части дорог по ул. Кочетова (от гостиницы «Монгулек» до ул. С. Тока) г. Кызыла с объемом затрат в сумме 71134,4 тыс. рублей, которая в нарушение статьи 55.24 Градостроительного кодекса эксплуатируется в отсутствие разрешительной документации.

В рамках реализации ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, подпрограммы «Автомобильные дороги», в соответствии с соглашением от 27 мая 2013 года № 48/66-С, заключенным Правительством Республики Тыва с Росавтодором, в республиканский бюджет поступила субсидия на строительство и реконструкцию 2 автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения в сумме 52203,5 тыс. рублей.

Финансирование указанных мероприятий за счет республиканского бюджета составило 2747,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в сумме 53729,7 тыс. рублей, или 97,7 % годового объема бюджетных назначений (54951,2 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 52007,3 тыс. рублей (96,7 %), республиканского бюджета - 1722,5 тыс. рублей (62,6 процента).

В нарушение пункта 2.1.1 соглашения Росавтодором денежные средства в сумме 39152,6 тыс. рублей перечислены в доход республиканского бюджета в декабре 2013 года, то есть с нарушением установленного срока (III квартал 2013 года).

В нарушение части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешение на строительство автомобильных дорог «Подъезд к с. Чыраа-Бажы» и «Подъезд к с. Арыг-Узуу» по государственным контрактам на сумму 54951,2 тыс. рублей, заключенным ГКУ УАД «Тываавтодор» с ООО «Суугу», выдано в отсутствие правоустанавливающих документов на землю, предусмотренных частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительными соглашениями изменены существенные условия государст-

венных контрактов в части переноса срока завершения работ на более поздний период.

В нарушение пунктов 1, 5 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса разрешения на ввод указанных объектов в эксплуатацию администрациями муниципальных районов Улуг-Хемского и Дзун-Хемчикского кожуунов выданы в отсутствие правоустанавливающих документов на земельный участок и документа, подтверждающего соответствие построенного объекта требованиям технических регламентов.

В рамках реализации ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644, в соответствии с соглашением от 29 ноября 2013 года № 10098-13-11-29-01, заключенным Правительством Республики Тыва с Ростуризмом, осуществляется реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к озеру Дус-Холь» с общим объемом финансирования в сумме 37394,5 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета - 29716,0 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 7678,5 тыс. рублей.

Финансирование за счет республиканского бюджета утверждено в сумме 2533,1 тыс. рублей, что на 5145,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено соглашением.

Реконструкция автомобильной дороги начата по государственному контракту от 16 декабря 2013 года № 2013.226206, заключенному ГКУ УАД «Тываавтодор» с ООО «Восток», на сумму 29891,1 тыс. рублей со сроком исполнения до 25 июня 2014 года в отсутствие проектно-сметной документации, что является нарушением части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса.

В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса реконструкция автомобильной дороги Кызыл - Сарыг-Сеп на участке по ул. Магистральная г. Кызыла и по ул. Шахтерская пгт. Каа-Хем в Республике Тыва осуществлялась в отсутствие разрешения на строительство.

В рамках республиканской целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Тыва на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 1 июня 2012 года № 287, Миндортрансу РТ утверждены межбюджетные трансферты для предоставления субсидий 13 муниципальным образованиям на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в сумме 168456,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 149961,3 тыс. рублей, остаток - 18495,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1.9 Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям из Дорожного фонда, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 14 августа 2012 года № 457, Миндортрансом РТ в соглашениях на предоставление субсидий муниципальным образованиям не предусмотрен уровень финансирования за счет средств местных бюджетов в сумме 8412,7 тыс. рублей.

Не выполнены условия соглашений по ремонту уличной дорожной сети в Каа-Хемском (с. Сарыг-Сеп) и Чеди-Хольском (с. Хову-Аксы) районах, в г. Ак-Довурак.

3.5.9. По состоянию на 1 января 2014 года на территории Республики Тыва выявлено 509 бесхозных и не вовлеченных в хозяйственный оборот объектов, из которых 10 - объекты федеральной собственности, 260 - объекты бывших совхозов, 31 - объекты Роспотребсоюза, 209 - прочие объекты.

В основном это объекты культурно-бытового назначения, расположенные в сельской местности (дома быта, служебные здания, магазины, бани, гаражи и др.), а также бывшие здания машинно-тракторных станций, зернотоков, молочно-товарных ферм.

Учитывая неудовлетворительное состояние данных объектов, недостаток средств в бюджетах муниципальных образований на подготовку технических планов, Правительством Республики Тыва принято решение о нецелесообразности оформления бесхозных объектов недвижимости в муниципальную собственность.

Данный вопрос решается путем сноса объектов силами органов местного самоуправления либо их передачи заинтересованным лицам.

Для восстановления переданы 211 объектов, подлежат сносу 140 объектов, не востребованными для дальнейшего использования остаются 158 объектов.

3.5.10. Единственным источником тепловой энергии в городе Кызыле является Кызылская ТЭЦ (собственник - ОАО «Сибирская Генерирующая Компания»).

Полезный отпуск тепловой энергии, вырабатываемый ТЭЦ, не удовлетворяет спросу различных потребителей города в тепловой энергии. В большинстве случаев процесс подключения объектов к городским тепловым сетям останавливается на стадии согласования договорных отношений с Кызылской ТЭЦ. В большинстве случаев строительство осуществляется в отсутствие технических условий на присоединение к тепловым сетям.

В 2013 году имелись случаи, когда вновь введенные объекты были подключены к системам теплоснабжения за счет уступки права на использование мощности иными потребителями.

В 2014-2015 годах на территории г. Кызыла планируется за счет средств федерального и республиканского бюджетов закончить строительство 29 объектов жилищного фонда, образования, здравоохранения, культуры и социального назначения общей сметной стоимостью 14659672,4 тыс. рублей.

Из-за невозможности присоединения к источникам теплоснабжения указанных объектов существует высокий риск несвоевременного ввода их в эксплуатацию и использования по целевому назначению, что может привести к неэффективности использования бюджетных средств.

3.5.11. За время существования (с 2008 года) в Республике Тыва бизнес-инкубатора число его резидентов составило 20 организаций, из которых 4 - прекратили свою деятельность, 5 - в настоящее время зарегистрированы на его территории.

Объем налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы от резидентов бизнес-инкубатора составил 1326,5 тыс. рублей, затраты на его функционирование - 34912,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 5570,0 тыс. рублей, регионального бюджета - 29342,6 тыс. рублей).

Бизнес-инкубатор свою задачу по активизации предпринимательской активности не выполняет. При этом по договору с Минэкономразвития России Республикой взято обязательство о его функционировании до 2018 года. Расходы регионального бюджета в указанном периоде составят 25000,0 тыс. рублей (расчетно).

3.5.12. По состоянию на 1 января 2013 года были не использованы средства федерального бюджета в сумме 109999,9 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет в ноябре 2012 года в соответствии с соглашением от 10 мая 2012 года № 373/с-2012-1152, заключенным Правительством Республики Тыва с Минздравсоцразвития России, на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями. Указанным соглашением размер финансирования из республиканского бюджета установлен в сумме 12191,0 тыс. рублей.

Соглашением от 10 мая 2012 года № 373/с-2012-1152 предусмотрено при выделении помещений, необходимых для совершенствования медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, проведение в них при необходимости капитального и текущего ремонта.

Правительством Республики Тыва выделены помещения в учреждениях здравоохранения для оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, которые не соответствуют требованиям, предусмотренным для размещения тяжелого медицинского оборудования.

В соответствии с заключенными государственными контрактами для оснащения сосудистого отделения, созданного на базе ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 1», приобретено 82 единицы медицинского оборудования на сумму 109999,8 тыс. рублей, из которого на момент проведения контрольного мероприятия не введены в эксплуатацию: томограф магнитно-резонансный, комплекс ангиографический, источник бесперебойного питания для 64-срезового томографа, поставленные по государственным контрактам от 30 января 2013 года № 2013.1910, от 31 января 2013 года № 2013.1914, от 14 октября 2013 года № 2013.172830, заключенным с ООО «Трансконтинентал медикал менеджмент», ООО «Химмедсервис» и ООО «Балтийская энергетическая компания», на общую сумму 67793,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий указанных госконтрактов в части их оплаты по окончании приема-передачи товара и его ввода в эксплуатацию было произведено 100-процентное авансирование.

Поступившее в ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 1» медицинское оборудование на общую сумму 67793,6 тыс. рублей полностью оплачено, но не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

При выезде в ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 1» установлено, что капитальный ремонт в помещениях не завершен, оборудование размещено в коридорах медицинского учреждения и на неотапливаемом складе.

3.5.13. По состоянию на 1 января 2013 года были не использованы средства федерального бюджета в сумме 41791,8 тыс. рублей, поступившие в республиканский бюджет (в 2011 году - 18010,4 тыс. рублей, в 2012 году - 23781,4 тыс. рублей) в соответствии с соглашениями от 28 ноября 2011 года № 330/ФЦП-2011, от 21 декабря 2012 года № 17-07/ФЦП-49, заключенными Правительством Республики Тыва с Минздравом России, на реализацию мероприятий ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2012 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 280, подпрограмма «Туберкулез».

Правительством Республики Тыва не обеспечена подготовка помещения для оказания медицинской помощи больным туберкулезом в связи с

тем, что при проведении капитального ремонта не были учтены технические особенности медицинского оборудования, что потребовало проведения дополнительных работ в помещении.

В соответствии с заключенными государственными контрактами для оснащения ГБУЗ «Противотуберкулезный диспансер» приобретено 59 единиц медицинского оборудования на сумму 41791,8 тыс. рублей, из которого на момент проведения контрольного мероприятия не введен в эксплуатацию томограф рентгеновский компьютерный Aquilion RXL, поставленный по государственному контракту от 23 октября 2012 года № 2012.130518 с ООО «ДГМ-Урал» на сумму 14978,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части их оплаты по окончании приема-передачи товара и его ввода в эксплуатацию было произведено 100-процентное авансирование.

Поступившее в ГБУЗ «Противотуберкулезный диспансер» медицинское оборудование на общую сумму 14978,9 тыс. рублей полностью оплачено, но не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

В 2013 году не достигнуты целевые показатели реализации мероприятий подпрограммы «Туберкулез» по снижению смертности от туберкулеза и охвату населения профилактическими осмотрами.

3.5.14. Федеральным фондом обязательного медицинского страхования была предоставлена субсидия на реализацию мероприятий региональной программы «Модернизация здравоохранения Республики Тыва в 2011-2013 годах» по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения и внедрению современных информационных систем в здравоохранение в сумме 958511,8 тыс. рублей, общий объем израсходованных средств - 942852,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года в соответствии с заключенными государственными контрактами на укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений здравоохранения было закуплено медицинское оборудование на сумму 262516,5 тыс. рублей, из которого на момент проведения контрольного мероприятия не введены в эксплуатацию: кислородная станция (в ГБУЗ РТ «Кызылский родильный дом № 1»), 2 комплекта томографов рентгеновских компьютерных (в ГБУЗ РТ «Республиканская больница № 2», «Республиканская консультативно-диагностическая поликлиника»), поставленные по государственным контрактам от 17 ноября 2011 года № 2011.41098, от 4 октября 2012 года

№ 2012.124653, заключенным с ООО «Хоспек» и ООО «ДГМ-Урал», на общую сумму 37993,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части их оплаты по окончании приема-передачи товара и его ввода в эксплуатацию было произведено 100-процентное авансирование.

Медицинское оборудование на общую сумму 37993,0 тыс. рублей до настоящего времени не введено в эксплуатацию и не используется по назначению, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

3.5.15. В Республике Тыва меры социальной поддержки по обеспечению жильем граждан из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, предоставляются в форме единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилья (далее - ЕДВ).

ЕДВ предоставляется гражданину, имеющему право на получение мер социальной поддержки на приобретение (строительство) жилья, в безналичной форме путем перечисления продавцу либо застройщику жилья на основании соответствующих договоров.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в 2013 году 14 гражданам из числа ветеранов Великой Отечественной войны (далее - ВОВ) и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ (вдовы) были предоставлены ЕДВ на общую сумму 16469,9 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения, предусмотренные дополнительным соглашением от 16 января 2013 года № 11 к соглашению от 12 августа 2009 года № 412/09, заключенным Правительством Республики Тыва с Минрегионом России, исполнены в полном объеме.

В нарушение пункта 3 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 года № 614, форма заявки на предоставление субвенции Минстроем России до настоящего времени не установлена.

Не обеспечены жильем 6 членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ (вдовы). При потребности в средствах федерального бюджета в сумме 7305,1 тыс. рублей на 2014 год субвенция предусмотрена в размере 1084,9 тыс. рублей, или 14,9 % потребности, что не позволит в

полном объеме решить проблему с обеспечением жильем указанной категории граждан.

В соответствии с федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 23 гражданам из числа инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов, были предоставлены ЕДВ на общую сумму 13425,4 тыс. рублей. Годовые бюджетные назначения, предусмотренные в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», исполнены в полном объеме.

На учете для обеспечения жильем состоят 599 человек. При потребности в финансовых средствах в сумме 365000,0 тыс. рублей на 2014 год субвенция предусмотрена в размере 13715,9 тыс. рублей, что достаточно для обеспечения жильем только 22 граждан из числа инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов, или 3,7 % общей численности.

При сохранении сложившегося уровня финансирования обеспечение жильем указанных категорий граждан может продолжаться более 25 лет.

3.5.16. В 2013 году в Республике Тыва обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа (далее - дети-сироты) осуществлялось в рамках республиканской целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 29 декабря 2012 года № 731 (далее - Программа).

По состоянию на 1 января 2013 года на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилым помещением состояло 6109 граждан, из которых 3350 человек достигли совершеннолетия и имели право на получение жилья. При этом в отношении 382 человек (11,4 %) вступили в силу судебные решения об обеспечении жилыми помещениями.

В течение года из списка детей-сирот исключены 885 граждан, в том числе 314 человек в связи с принятыми решениями о предоставлении жилья, 571 человек - с выявлением факта наличия жилья, перемены места жительства в другом регионе, смерти ребенка-сироты.

Из общего количества детей-сирот 2582 человека (50 %) - социальные сироты, на количество которых повлияла практика оформления опе-

ки по нотариально заверенным отказам родителей от воспитания и содержания своих детей, усыновление внуков и внучек родными бабушками и дедушками.

Соглашением от 12 сентября 2013 года № 01-01-06/06-312 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Тыва (далее - соглашение № 01-01-06/06-312), заключенным Правительством Республики Тыва с Минфином России, объем финансирования предусмотрен в сумме 316602,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 194393,8 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 122208,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 293795,0 тыс. рублей (92,8 % годовых бюджетных назначений), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 193868,1 тыс. рублей (99,7 %), средств республиканского бюджета - 99926,9 тыс. рублей (81,8 процента).

Для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот ГКУ РТ «Госстройзаказ» заключены 3 государственных контракта на строительство жилых домов (297 жилых помещений) на общую сумму 298882,5 тыс. рублей со сроками окончания работ 30 декабря 2013 года, 4 государственных контракта на передачу в госсобственность 17 жилых помещений на общую сумму 17141,0 тыс. рублей со сроками исполнения до 30 декабря 2014 года.

Государственные контракты на общую сумму 18578,7 тыс. рублей заключены с ООО «СК «Конус» в нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения торгов со ссылкой на пункт 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

Потребность в строительстве и приобретении жилых помещений для детей-сирот предусмотрена Программой, соглашением № 01-01-06/06-312 и Законом о республиканском бюджете на 2013 год, что исключает ее возникновение вследствие обстоятельств непреодолимой силы и не может служить основанием для заключения государственных контрактов без проведения торгов.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ ГКУ РТ «Госстройзаказ» при исполнении государственного контракта от 13 августа 2013 года № 33 на сумму 259129,9 тыс. рублей, заключенного с ГБУ РТ «УКС», были изменены его существенные условия в части переноса срока завершения работ на 30 марта 2014 года.

При выезде 10 апреля 2014 года в пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна установлено, что работы по строительству жилых домов не завершены: частично недостроены террасы, не закончены отделочные работы

в жилых помещениях, не произведены работы по благоустройству земельных участков.

ООО «СК «Конус» не начато строительство жилых домов (17 квартир) в пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна в соответствии с государственными контрактами на приобретение жилых помещений от 27 декабря 2013 года №№ 88-91 на сумму 17141,0 тыс. рублей, что создает риск несоблюдения установленных сроков их передачи в государственную собственность.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части их 30-процентного авансирования оплата по указанным государственным контрактам произведена со 100-процентным авансированием в сумме 17141,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н в составе дебиторской задолженности республиканского бюджета задолженность ООО «СК «Конус» в сумме 17141,0 тыс. рублей не отражена.

Правительством Республики Тыва не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 314 граждан, исключенных из списка детей-сирот в связи с принятием решения о предоставлении жилья, в 2013 году фактически не обеспечен жилыми помещениями ни один человек.

При этом, согласно данным статистической информации по форме № 103-рик «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», численность обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, состоявших на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, в 2013 году составила 314 человек.

На момент проведения контрольного мероприятия из 314 жилых помещений построено 295.

В результате отсутствия положительного решения по технологическому присоединению построенных жилых домов к электрическим сетям не обеспечен их ввод в эксплуатацию. В настоящее время большинство домов, построенных за счет средств 2013 года, подключены к электричеству по временной схеме. Для обеспечения сохранности администрациями районов с 194 детьми-сиротами заключены соглашения о передаче жилых помещений во временное пользование.

Не решен вопрос по завершению строительства жилых домов для детей-сирот в г. Кызыле (ул. Дружбы, д. 3/3 - 9 квартир) и жилого дома в с. Сукпак (ул. Кечил-оола, д. 2/1 - 4 квартиры), объемы фактических затрат по которым составили 10555,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета, полученных в 2010 году, - 7826,0 тыс. рублей, в 2012 году - 2729,7 тыс. рублей.

Минстроем РТ ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на сумму 10555,7 тыс. рублей.

3.5.17. Республика Тыва принимает участие в мероприятиях по проведению капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД), на реализацию которых предоставляется финансовая поддержка за счет средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Фонд ЖКХ).

Общее количество МКД в Республике - 16225 домов, из них с износом до 65 % - 11319 домов, с 2008 года отремонтировано 270 домов.

В связи с невыполнением условий части 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) в части принятия долгосрочной целевой программы по капитальному ремонту общего имущества МКД, решением правления Фонда ЖКХ от 24 марта 2014 года приостановлено предоставление финансовой поддержки Республике Тыва.

3.5.18. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 2298-р в рамках реализации ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 года № 7, по соглашениям от 9 декабря 2013 года №№ 551, 552, заключенным Правительством Республики Тыва с Минспортом России, выделены средства федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств республиканского бюджета в сумме 50000,0 тыс. рублей. Финансирование за счет средств республиканского бюджета предусмотрено в сумме 10000,0 тыс. рублей.

В связи с поздним поступлением средств федерального бюджета (17 декабря 2013 год) строительство 2 спортивных сооружений - плавательный бассейн в г. Ак-Довурак (с объемом финансирования 35000,0 тыс. рублей), спортивный центр в с. Сарыг-Сеп Каа-Хемского кожууна (с объе-

мом финансирования 25000,0 тыс. рублей) - перенесено на IV квартал 2014 года.

На момент проведения контрольного мероприятия проводились процедуры определения подрядчиков по заключению государственных контрактов.

3.5.19. На основании Закона о республиканском бюджете на 2013 год и «дорожной карты» Правительством Республики Тыва заключено соглашение от 31 июля 2013 года № 08.Т04.24.0400 с Минобрнауки России о предоставлении из федерального бюджета субсидии на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в сумме 327631,1 тыс. рублей (далее - соглашение № 08.Т04.24.0400). Финансирование из республиканского бюджета предусмотрено в сумме 81907,8 тыс. рублей.

Планом мероприятий «дорожной карты» на период с 2013 по 2015 год предусмотрено создание 14400 новых мест в дошкольных организациях путем строительства, реконструкции и капитального ремонта существующих зданий с последующим увеличением их мощности, развития вариативных форм дошкольного образования, в том числе негосударственного сектора.

Кассовые расходы составили 122366,7 тыс. рублей, или 29,9 % годовых бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 70597,7 тыс. рублей (21,5 %), республиканского бюджета - 51769,0 тыс. рублей (63,2 процента).

В 2013 году Республикой Тыва не достигнуты целевые показатели, установленные соглашением № 08.Т04.24.0400, в части ввода в эксплуатацию 1 дошкольного образовательного учреждения вместо 14. Одно дошкольное образовательное учреждение на 25 мест введено в эксплуатацию в результате выкупа здания у частного предпринимателя.

Низкое освоение бюджетных средств свидетельствует о неудовлетворительном исполнении мероприятий по строительству, реконструкции, возврату и приобретению зданий дошкольных учреждений, а также недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Тыва за их выполнением.

В результате по состоянию на 1 января 2014 года в Республике Тыва охвачены дошкольным образованием 3137 детей, или 19,3 % общей численности детей в возрасте от 1 до 3 лет (16193 человека).

3.5.20. В 2013 году кассовые расходы на строительство 2 объектов за счет субсидии из федерального бюджета на поддержку экономического и социального развития коренных и малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации составили в сумме 2890,8 тыс. рублей (66,1 % годовых бюджетных назначений).

В нарушение соглашения от 23 мая 2013 года № 71, заключенного с Минрегионом России, объект «Спортивный зал в с. Кунгуртуг» в установленные сроки (IV квартал 2013 года) в эксплуатацию не введен. Готовность объекта - 95 процентов.

В Минрегион России направлена недостоверная информация, в соответствии с которой техническая готовность объекта составляет 100 %, строительство завершено в 2013 году.

3.5.21. Залоговый фонд Республики Тыва, образованный в 2004 году, не используется. Законом о республиканском бюджете на 2013 год размер залогового фонда не утверждался, имущество фонда в залог не передавалось, отчет Правительства Республики Тыва об его использовании не формировался.

В нарушение статьи 5 Закона Республики Тыва от 30 ноября 2004 года № 910 ВХ-1 «О Залоговом фонде Республики Тыва» перечень объектов, включенных в состав залогового фонда, с 2008 года не переутверждался.

3.5.22. В нарушение пункта 1 статьи 4 Закона Республики Тыва от 17 января 2013 года № 1768 ВХ-1 «О государственных информационных системах Республики Тыва» Реестр государственного имущества Республики Тыва как государственная информационная система в Реестре государственных информационных систем Республики Тыва не зарегистрирован.

В нарушение пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва (далее - Минимущество Республики Тыва) за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 88156,0 тыс. рублей увеличены уставные фонды государственных унитарных предприятий («Чагытай», «Мараловодческое хозяйство «Туран», «Птицефабрика «Енисейская», «ГООХ «Чежи», «Грузовые перевозки»).

В нарушение пункта 13 Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Тыва в форме капитальных вложений в основные средства государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 11 февраля 2010 года № 41, государственными

ми унитарными предприятиями Республики Тыва не представлялась отчетность об использовании средств республиканского бюджета.

В нарушение пункта 25 раздела IV Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных автономных, бюджетных и казенных учреждений Республики Тыва и изменений в постановление Правительства Республики Тыва «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и контроля за исполнением государственных заданий на предоставление государственных услуг юридическим и физическим лицам», утвержденных постановлением Правительства Республики Тыва от 29 декабря 2012 года № 739, Минимуществом Республики Тыва не осуществлялся текущий контроль за выполнением государственного задания подведомственным ГБУ «Хозяйственное управление полномочного представительства Республики Тыва в г. Москве» (далее - Учреждение).

В 2013 году Минимуществом Республики Тыва в государственное задание Учреждения, на реализацию которого из республиканского бюджета было перечислено 1170,8 тыс. рублей, в качестве государственной услуги утверждена не предусмотренная уставом предпринимательская деятельность по обеспечению командированным в г. Москву представителям органов государственной власти Республики Тыва условий для проживания и работы, а также сдача в аренду временно свободных помещений.

3.5.23. Анализ принимаемых органами государственной власти Республики Тыва мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600) в части его финансового обеспечения и достижения целевых (плановых) значений показателей показал следующее.

В результате отсутствия у многих администраций муниципальных образований Республики Тыва финансовых средств земельные участки, выделенные в 2011-2013 годах 651 многодетной семье, а также семьям имеющим детей-инвалидов, в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа № 600 не обеспечены необходимой инфраструктурой.

В 2013 году не осуществлялось финансирование в соответствии с порядком субсидирования первоначального взноса при получении отдельными категориями граждан (молодые инженеры, ученые, врачи и учителя) ипотечного кредита (займа) на приобретение (строительство) жилья (утверждено постановлением Правительства Республики Тыва от

14 марта 2012 года № 108), предусмотренное в рамках подпункта «б» пункта 2 Указа № 600.

В части обеспечения создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства (подпункт «г» пункта 2 Указа № 600) службой по тарифам Республики Тыва принято постановление от 30 марта 2012 года № 14 «О долгосрочных параметрах регулирования для ОАО «Тываэнерго», согласно которому утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на основе метода долгосрочной индексации.

Основными причинами, оказывающими негативное влияние на создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, являются высокие издержки производства на большинстве предприятий, дефицит средств для модернизации, реконструкции и строительства объектов коммунальной инфраструктуры.

В рамках формирования до января 2013 года рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода (подпункт «д» пункта 2 Указа № 600), Правительством Республики Тыва с ОАО «Агентство финансирования жилищного строительства» подписано соглашение о намерениях о сотрудничестве в сфере развития жилищного фонда, предназначенного для передачи внаем (в аренду).

В рамках комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда (подпункт «е» пункта 2 Указа № 600), в Республике Тыва не выполнены требования, предусмотренные частью 11 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ, в части завершения в установленные сроки программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Тыва на 2011 год, утвержденной постановлением Правительства Республики Тыва от 3 июня 2011 года № 369. В результате решением правления Фонда ЖКХ от 19 марта 2013 года (протокол № 401) Республике была приостановлена финансовая поддержка и осуществлен возврат неиспользованных средств госкорпорации в размере 28000,0 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны два акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

Выводы

1. В 2013 году в соответствии с приказом Минфина России от 30 ноября 2012 года № 456 в перечень субъектов, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, включены 7 субъектов Российской Федерации. По сравнению с 2012 годом количество включенных в перечень высокодотационных регионов сократилось на 2, в 2014 году - осталось без изменений.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Счетной палатой Российской Федерации в 2013 году осуществлена проверка высокодотационных субъектов.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Минфином России с высокодотационными субъектами заключены соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов.

3. В нарушение пункта 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, Минфином России не была обеспечена государственная регистрация в Министерстве юстиции Российской Федерации приказов от 31 октября 2007 года № 675 «Об утверждении порядка подписания соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации», от 29 декабря 2010 года № 617 и от 14 декабря 2011 года № 472, вносящих изменения в приказ от 31 октября 2007 года № 675.

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основа-

нием для регулирования соответствующих правоотношений. Вместе с тем субъекты Российской Федерации при подписании соглашений и представлении отчетности руководствовались указанными приказами Минфина России.

4. В ходе проверки соблюдения условий заключенных соглашений установлены многочисленные нарушения, допущенные высокодотационными субъектами.

Так, в 2013 году не обеспечено:

- соблюдение предельных размеров дефицита бюджета (Республика Дагестан) и снижение уровня государственного долга (республики Тыва, Ингушетия, Дагестан, Алтай, Карачаево-Черкесская Республика);

- своевременное утверждение планов по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (Камчатский край, Республика Дагестан), а также включение в них конкретных мероприятий, направленных на сокращение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов (Камчатский край), оптимизацию долговой нагрузки бюджета (Камчатский край, республики Ингушетия и Тыва, Карачаево-Черкесская Республика);

- повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета (Республика Ингушетия, Камчатский край);

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности на 1-е число каждого месяца, в том числе по расходам на оплату коммунальных услуг государственными учреждениями (Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край);

- повышение доли расходов, осуществляемых в рамках целевых программ (республики Дагестан и Ингушетия);

- достижение уровня возмещения населением в 2012 году экономически обоснованных затрат, связанных с предоставлением коммунальных услуг (Камчатский край, Республика Алтай);

- соблюдение требований не допускать увеличение численности работников государственных учреждений (Камчатский край, Чеченская Республика, республики Дагестан и Алтай) и работников органов государственной власти (республики Ингушетия и Тыва, Камчатский край);

- своевременное представление ежеквартальных отчетов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (республики Ингушетия и Дагестан).

5. В ходе проверки установлены недостатки, препятствующие осуществлению Минфином России действенного контроля за выполнением высокодотационными субъектами требований бюджетного законодательства и соблюдением условий заключенных соглашений.

5.1. Разработанные Минфином России примерная форма соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, а также форма отчета субъекта Российской Федерации о его выполнении не предусматривают документальное подтверждение высокодотационными субъектами выполнения требований бюджетного законодательства.

Минфином России не утверждались и не доводились до высокодотационных субъектов примерная форма плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также основные требования к ее заполнению. Представленные высокодотационными субъектами планы мероприятий составлены в произвольной форме, носили в большей части общий установочный характер, не имели конкретных сроков исполнения, а также необходимых для достижения конкретных показателей результативности.

В течение 2009-2011 годов Минфин России неоднократно вносил изменения в примерную форму соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации, постепенно переходя к более формальному характеру условий соглашений, не содержащих конкретных требований к высокодотационным субъектам, выраженных в числовых показателях, что связано с переходом в 2011 году к заключению соглашений на неопределенный срок.

5.2. Несмотря на многочисленные нарушения высокодотационными субъектами условий соглашений, в том числе бюджетного законодательства, рекомендации Минфина России носили общий и необязательный характер, доводились до них с опозданием и не всегда выполнялись.

5.3. Минфином России контроль за соблюдением высокодотационными субъектами бюджетного законодательства и условий заключенных соглашений осуществлялся в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Иных правовых актов, регламентирующих процедуру контроля, в Минфине России не имеется.

5.4. В 2011-2013 годах Минфином России к высокодотационным субъектам не применялись меры о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренные приказом Минфина России от 12 ноября 2007 года № 105н.

6. В ходе анализа исполнения бюджетов высокодотационных субъектов за 2011-2013 годы установлено, что принимаемые субъектами меры, направленные на увеличение поступлений собственных доходов и оптимизацию расходов бюджетных средств в целях достижения сбалансированности бюджетов, не достаточны.

Существует тенденция снижения темпов прироста исполненных бюджетных назначений по собственным доходам высокодотационных субъектов в среднем с 15 до 10 %. Совокупный объем доходов увеличился в проверяемом периоде на 6,7 %, расходов - на 7,8 процента.

7. В 2011-2013 годах доходы консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов сформированы за счет безвозмездных поступлений на 75 %, что свидетельствует о сохраняющейся высокой зависимости от финансовой помощи из федерального бюджета. Совокупный объем безвозмездных поступлений увеличился в доходах за три последних года на 39,5 процента.

8. Уровень долговой нагрузки высокодотационных субъектов в проверяемый период превышал 50 % объема собственных доходов и продолжал увеличиваться. Совокупный объем государственного долга увеличился на 46,2 % и составил 32156379,7 тыс. рублей, задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, составила 67,2 % его объема.

9. Основная часть расходов консолидированных бюджетов высокодотационных субъектов направлялась на текущие нужды (выплаты социального характера и заработной платы работникам бюджетной сферы, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления).

Доля капитальных вложений в общем объеме расходов бюджетов незначительна, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии регионов, которое во многом зависит от усиления их инвестиционной активности.

10. В республиках Дагестан, Ингушетия и Тыва фактический дефицит и его доля в доходах субъектов (без учета безвозмездных поступлений) превысили ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса. Превышение размера дефицита допущено республиками Ингуше-

тия и Тыва в пределах утвержденных законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, снижения остатков средств на счетах республиканских бюджетов, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами.

Республикой Дагестан в 2013 году в нарушение требований пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса допущено превышение предельного размера дефицита бюджета на 1,6 процентного пункта.

11. Снижение остатков целевых средств, полученных из федерального бюджета, по итогам 2013 года отмечено у четырех субъектов Российской Федерации (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Тыва, Чеченская Республика). В Камчатском крае остатки целевых средств по сравнению с началом года возросли на 41,4 %, в Карачаево-Черкесской Республике и Республике Алтай - в 2,3 раза.

Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в доход Республики Тыва показал, что при относительной равномерности финансирования из федерального бюджета сохранилась негативная тенденция к перечислению отдельными главными распорядителями денежных средств в конце финансового года.

Целевое назначение полученных средств носило капитальный характер. Годичный цикл планирования субсидий, неритмичное финансирование строительства объектов, недостаточная предварительная подготовка и длительность проведения конкурсных процедур, учитывая особые условия и отнесение Республики Тыва к подрайонной категории 1Д, привели к неполному использованию их в текущем финансовом году и образованию по состоянию на 1 января 2014 года значительных остатков (1483328,9 тыс. рублей) и объемов дебиторской задолженности (815065,8 тыс. рублей).

12. При проверке отдельных вопросов расходования бюджетных средств в Республике Тыва выявлен общий объем средств, израсходованных с нарушением действующего законодательства, в сумме 56262,7 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 32154,8 тыс. рублей, республиканского бюджета - 24107,9 тыс. рублей.

Не выполнены полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств на общую сумму 616100,9 тыс. рублей, неэффективно используется имущество на общую сумму 120765,5 тыс. рублей.

Не соблюдена обязательность государственной регистрации прав на недвижимое имущество стоимостью 2982283,8 тыс. рублей.

12.1. В нарушение положений Бюджетного кодекса:

- пункта 3 статьи 130 - Министерством строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва установлены расходные обязательства за счет средств республиканского бюджета на сумму 92618,9 тыс. рублей, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- пункта 1 статьи 179.4 - Министерством дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва за счет средств Дорожного фонда произведены расходы в сумме 24107,9 тыс. рублей на уплату налога на имущество организаций в отношении региональных автодорог общего пользования;

- пунктов 2 и 3 статьи 179 (в редакции, действующей до 8 мая 2013 года) - 16 долгосрочных целевых программ утверждены Правительством Республики Тыва после принятия закона о республиканском бюджете, паспортные назначения на реализацию 25 долгосрочных целевых программ не приведены в соответствие с законодательно утвержденными бюджетными назначениями, не проводилась оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

12.2. Министерством строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва и Министерством дорожно-транспортного комплекса и связи Республики Тыва ненадлежащим образом исполнялись полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, на общую сумму 616100,9 тыс. рублей, в том числе:

- 606313,4 тыс. рублей - на строительство не завершенных в установленный срок 2 учреждений здравоохранения, 6 дорожных объектов, 13 жилых помещений для детей-сирот;

- 9787,5 тыс. рублей - на разработку не востребованной проектно-сметной документации.

12.3. Полностью оплачено, но не введено в эксплуатацию медицинское оборудование на общую сумму 120765,5 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании имущества.

12.4. Низкие исполнительская дисциплина и профессиональная квалификация привели к системным нарушениям положений Градостроительного кодекса в части строительства и реконструкции объектов в отсутствие утвержденной проектной документации, разрешений на строительство и

правоустанавливающих документов на землю (статьи 48 и 51), проведения их консервации и ведения общих и специальных журналов учета выполнения работ (статья 52); выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию в отсутствие актов приемки и документов, подтверждающих соответствие построенного объекта требованиям технических регламентов (статья 55), эксплуатации без разрешительной документации (статья 55.24).

12.5. В нарушение статей 13 и 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиции на общую сумму 905807,4 тыс. рублей предоставлялись без соблюдения условий их финансирования в рамках соответствующих региональных целевых программ, а также на основании предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; порядки проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств республиканского бюджета, на предмет эффективности использования направляемых средств и достоверности их сметной стоимости не разрабатывались.

12.6. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при исполнении государственных контрактов изменялись существенные условия в части переноса срока завершения работ на более поздний период.

12.7. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в составе незавершенного строительства государственных заказчиков числятся 9 завершенных строительством объектов с общим объемом затрат в сумме 797823,0 тыс. рублей, права собственности субъекта Российской Федерации на которые не зарегистрированы; не зарегистрировано право собственности Республики Тыва на 49 автомобильных дорог общего пользования регионального значения балансовой стоимостью 2184460,8 тыс. рублей.

12.8. Правительством Республики Тыва не выполняются требования пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Из 314 граждан, исключенных из списка детей-

сирот в связи с принятием решения о предоставлении жилья, в 2013 году фактически не обеспечен жилым помещением ни один человек.

Из 314 жилых помещений построено 295, которые в результате отсутствия положительного решения по технологическому присоединению к электрическим сетям не введены в эксплуатацию.

При этом в Минобрнауки России представлена недостоверная статистическая информация в части обеспечения в 2013 году жилыми помещениями детей-сирот в количестве 314 человек.

12.9. В нарушение части 2 статьи 14 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 88156,0 тыс. рублей увеличены уставные фонды 6 государственных унитарных предприятий.

12.10. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса и условий госконтрактов в части 30-процентного авансирования или их оплаты по окончании приема товара и его ввода в эксплуатацию по 6 государственным контрактам произведено 100-процентное авансирование на сумму 173126,4 тыс. рублей.

12.11. В нарушение пункта 1.9 Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям из Дорожного фонда Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 14 августа 2012 года № 457, Миндортрансом РТ в соглашениях на предоставление субсидий муниципальным образованиям не предусмотрен уровень финансирования за счет средств местных бюджетов в сумме 8412,7 тыс. рублей.

12.12. Оплата выполненных по государственным контрактам работ, услуг и поставок осуществляется в первоочередном порядке за счет средств федерального бюджета с целью их своевременного освоения, что привело к несоблюдению уровня софинансирования, установленного соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, на сумму 53881,1 тыс. рублей.

12.13. В условиях недостатка медицинских учреждений, из которых 59 % требуют реконструкции и капитального ремонта, 12 % находятся в аварийном состоянии, Правительством Республики Тыва не решен вопрос по завершению строительства терапевтического корпуса и вводу в эксплуатацию пристройки к перинатальному центру в г. Кызыле.

Отсутствие надлежащей подготовки к реализации проектов модернизации здравоохранения приводит к простою дорогостоящего оборудования.

12.14. Низкий уровень освоения бюджетных средств свидетельствует о недостаточных темпах строительства объектов к празднованию 100-летия единения России и Тувы и основания г. Кызыла, что может привести к срыву выполнения отдельных мероприятий в установленный срок.

В федеральные органы исполнительной власти Министерством строительства и коммунального хозяйства Республики Тыва предоставлена недостоверная информация в части ввода 3 объектов в эксплуатацию в декабре 2013 года, отражения полного освоения бюджетных средств при наличии дебиторской задолженности.

12.15. Из 9 объектов, строительство и сейсмоусиление которых предусматривалось провести в 2012-2013 годах, работы завершены на 1 объекте, что может свидетельствовать о недостаточном ресурсном обеспечении программы сейсмоусиления, нереалистичности сроков ее реализации и отсутствии должного контроля со стороны Правительства Республики Тыва за выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизни населения.

12.16. Из 776 объектов, подлежащих восстановлению за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, на 218 объектах работы не начаты. Средства федерального бюджета выделялись для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий землетрясений. Недостаточность средств, выделенных из республиканского бюджета, для выполнения полного объема работ привела к корректировке сметных расчетов под фактически полученные средства федерального бюджета и исключению ряда видов работ, что нарушило технологическую последовательность восстановления объектов, снизило качество их выполнения.

12.17. Министерством строительства и коммунального хозяйства Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме для выполнения работ 1 этапа реконструкции объекта в техническое задание была включена поставка скульптур, изготавливаемых членом Союза художников Российской Федерации Д.Б. Намдаковым, на общую сумму 162000,0 тыс. рублей, что может свидетельствовать о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции.

12.18. При проведении ГУП «Чаданское ДРСУ» аварийно-восстановительных работ на участках автомобильных дорог «Кызыл - Станция Тайга» и «Абакан - Ак-Довурак» установлено отклонение фактически выполненных объемов работ от принятых и оплаченных в соответствии с актами о приемке на сумму 32154,8 тыс. рублей.

12.19. В результате дефицита тепловой энергии в г. Кызыле, единственным источником которой является Кызылская ТЭЦ, отсутствия альтернативных источников питания и системы перераспределения мощностей существует высокий риск несвоевременного ввода в эксплуатацию и использования по целевому назначению 29 объектов жилищного фонда, образования, здравоохранения, культуры и социального назначения общей сметной стоимостью 14659672,4 тыс. рублей, строительство которых планируется закончить в 2014-2015 годах.

12.20. Не выполняет свою задачу по активизации предпринимательской активности в Республике Тыва бизнес-инкубатор, созданный в 2008 году. Затраты на его функционирование составили 34912,6 тыс. рублей, содержание согласно договору с Минэкономразвития России по его функционированию до 2018 года составит 25000,0 тыс. рублей (расчетно).

12.21. При потребности в средствах федерального бюджета в сумме 7305,1 тыс. рублей на обеспечение жильем членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ (вдовы) и 365000,0 тыс. рублей - граждан из числа инвалидов, ветеранов боевых действий, инвалидов по общему заболеванию, семей, имеющих детей-инвалидов, на 2014 год субвенции предусмотрены в размере 1084,9 тыс. рублей и 13715,9 тыс. рублей, соответственно.

Сохранение сложившегося уровня финансирования не позволит в полном объеме обеспечить жильем указанные категории граждан.

12.22. Фондом ЖКХ приостановлено предоставление финансовой поддержки Республике Тыва в связи с невыполнением условий, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»:

- части 1 статьи 14 - в части принятия долгосрочной целевой программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- частью 11 статьи 16 - в части завершения в установленные сроки программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Тыва на 2011 год.

В результате возврата неиспользованных средств Фонда ЖКХ в размере 28000,0 тыс. рублей потери республиканского бюджета составили 28000,0 тыс. рублей.

12.23. В 2013 году Республикой Тыва не достигнуты целевые показатели, установленные соглашением с Минобрнауки России на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования, в части ввода в эксплуатацию дошкольных образовательных учреждений, что свидетельствует о неудовлетворительном исполнении мероприятий по строительству, реконструкции, возврату и приобретению зданий дошкольных учреждений, а также недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Тыва за их выполнением.

В результате по состоянию на 1 января 2014 года в Республике Тыва охвачены дошкольным образованием 3137 детей, или 19,3 % общей численности детей в возрасте от 1 до 3 лет (16193 человека).

12.24. Выявлены нарушения условий соглашений, заключенных Правительством Республики Тыва с федеральными органами исполнительной власти, в части выполнения условий о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета:

- с Минкультуры России в части завершения в установленный срок реконструкции зданий Национального музыкально-драматического театра Республики Тыва им. В. Кок-оола, Дома народного творчества;

- с Минобрнауки России в части реконструкции Тувинского института гуманитарных исследований;

- с Минздравом России в части обеспечения подготовки помещений для оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями и больным туберкулезом;

- с Минрегионом России в части завершения в установленный срок строительства спортивного зала в с. Кунгуртуг.

При этом отсутствует механизм взаимодействия Минфина России с федеральными органами исполнительной власти по координации контроля исполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

12.25. Росавтодором в доход бюджета Республики Тыва денежные средства в сумме 39152,6 тыс. рублей перечислены в декабре 2013 года с нарушением установленного срока.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - Министру финансов Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия;
 - Главе - Председателю Правительства Республики Тыва.
- 2.** Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, Министерство спорта Российской Федерации.
- 3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 4.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 июля 2014 года № 37К (983) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации, Главе Республики Ингушетия.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу.

Направить в Министерство финансов Российской Федерации уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, в Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Республике Ингушетия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и распоряжения средствами республиканского бюджета, государственных долговых обязательств; деятельность органов исполнительной власти Республики Ингушетия, направленная на повышение самодостаточности и обеспечение сбалансированности бюджета; формирование и использование средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Ингушетия и другие исполнительные органы Республики Ингушетия (г. Магас, Республика Ингушетия) (выборочно), Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запро-

сам), Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам), Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (г. Магас, Республика Ингушетия) (по запросам), Управление Федеральной налоговой службы по Республике Ингушетия (г. Магас, Республика Ингушетия) (по запросам), федеральные органы исполнительной власти (выборочно, по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-июль 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Ингушетия.

Цель 2. Оценка использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия.

Цель 3. Оценка хода реализации стратегических документов Российской Федерации в Республике Ингушетия.

Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года (при необходимости другие периоды).

Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия

Республика Ингушетия входит в состав Северо-Кавказского федерального округа. Территория Республики Ингушетия - 3,6 тыс. кв. км. Численность постоянно проживающего населения на 1 января 2014 года составляла 453 тыс. человек. Территориальная структура представлена 45 муниципальными образованиями.

В 2012 году валовой региональный продукт составил 36888,1 млн. рублей, в 2013 году, по предварительной оценке, - 41690,7 млн. рублей. ВРП на душу населения в 2013 году составил 93,1 тыс. рублей, что на 10,2 % выше уровня 2012 года.

Индекс промышленного производства в 2013 году составил 116,1 % к уровню 2012 года и увеличился в основном за счет роста обрабатывающих производств, индекс сельскохозяйственного производства - 96,5 процента.

Среднедушевые денежные доходы населения (по предварительным данным) в 2013 году выросли по сравнению с 2012 годом на 9,3 % и сложились в размере 14 тыс. рублей, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличилась на 16,2 % и составила 21,5 тыс. рублей.

В 2013 году численность официально зарегистрированных безработных по сравнению с 2012 годом снизилась с 40,3 тыс. человек до 26 тыс. человек. Уровень зарегистрированной безработицы в процентах к экономически активному населению за тот же период снизился с 19,9 % до 12,9 процента.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2013 году составил 13,1 млрд. рублей и увеличился в сравнении с 2012 годом до 133,2 процента.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Ингушетия

1.1. Республиканский бюджет на 2013 год утвержден Законом Республики Ингушетия от 24 декабря 2012 года № 43-РЗ (далее - Закон о республиканском бюджете на 2013 год) по доходам в сумме 21865881,1 тыс. рублей, по расходам - до 25609348,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета утвержден в объеме 3743467,7 тыс. рублей и составил 22,8 % общего годового объема доходов (без учета безвозмездных поступлений и с учетом снижения остатков в составе источников финансирования дефицита бюджета), что превышает ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в размере 10 процентов.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики предусмотрен в размере 2290320,0 тыс. рублей, фактический предельный объем государственного внутреннего долга - 1351057,0 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений установлен в размере 19787296,3 тыс. рублей.

1.2. Исполнение доходной части консолидированного бюджета Республики за 2013 год составило 20349749,1 тыс. рублей (89 % утвержденных назначений).

Республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 19517800,9 тыс. рублей (89,2 % утвержденных назначений), в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 2207615,7 тыс. рублей (106,2 %), безвозмездным поступлениям - 17310185,5 тыс. рублей (87,5 процента).

Доходы республиканского бюджета сформированы за счет налоговых и неналоговых поступлений на 9,5 % и безвозмездных поступлений - на 90,5 процента.

Назначения по налоговым доходам исполнены в сумме 2031725,5 тыс. рублей, или на 104,5 %, по неналоговым доходам - в сумме 46859,3 тыс. рублей (177,2 %).

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составил 9,3 %, неналоговых доходов - 3,8 процента.

Основным источником налоговых доходов являлся налог на доходы физических лиц, неналоговых доходов - доходы от наложенных штрафов, примененных санкций.

За 2013 год в бюджетную систему Республики поступило налогов, сборов и иных обязательных платежей в сумме 2900,0 млн. рублей.

В федеральный бюджет за 2013 год перечислено 467,2 млн. рублей, в консолидированный бюджет Республики - 2432,8 млн. рублей. Объем поступлений за 2013 год к уровню поступлений прошлого года составил: по федеральному бюджету - 129,1 %, по консолидированному бюджету Республики - 108,9 процента.

Невыполнение доходов произошло по налогу на прибыль организаций (72,6 %), налогу на имущество физических лиц (10 %), земельному налогу (46,8 %), ЕНВД (66,7 %) и ЕСХН (58,3 процента).

В связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН) поступления по налогу на прибыль организаций не выполнены на сумму 82,9 млн. рублей (из-за снижения поступлений от основного налогоплательщика ОАО НК «Роснефть»). По земельному налогу уменьшение поступлений сложилось в результате возврата ОАО «Ингушнефтегазпром» переплаченных авансовых платежей на сумму 5,5 млн. рублей. Невыполнение по ЕСХН - из-за убыточности большинства сельскохозяйственных производителей.

В 2012-2014 годах в связи с вхождением в КГН дочерних предприятий ОАО НК «Роснефть» и ОАО «МегаФон» указанным предприятиям произведен возврат авансовых платежей по налогу на прибыль: за 2012 год - 39,0 млн. рублей, за 2013 год - 168,3 млн. рублей, за I квартал 2014 года - 83,3 млн. рублей. В результате общая сумма выпадающих доходов за этот период составила 290,6 млн. рублей.

Снижение поступлений налога на прибыль организаций по ОАО НК «Роснефть» за 2012 год составило 368,2 млн. рублей, за 2013 год - 577,7 млн. рублей.

Общие потери республиканского бюджета в связи с созданием КГН по ОАО НК «Роснефть» и ОАО «МегаФон» за 2012-2014 годы составили 1579,1 млн. рублей.

Рост задолженности в 2013 году - 203,6 млн. рублей, или 10,3 % к 2012 году, совокупная задолженность по налоговым платежам - 2186,2 млн. рублей.

Основной причиной роста задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам является неуплата доначисленных сумм и текущих платежей.

Правительством Республики Ингушетия с 2005 года заключались с Минфином России соглашения «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия», в которых до 2012 года было предусмотрено проведение оптимизации предоставляемых решениями государственной власти Республики Ингушетия льгот. Однако льготы на территории Республики (за исключением социально значимым предприятиям) Народным Собранием Республики Ингушетия не предоставлялись.

Для проведения оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот принято постановление Правительства Республики Ингушетия от 26 июля 2012 года № 184 «О порядке ежегодной оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот».

ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова» и ГБУ «Лечебно-оздоровительный комплекс «Армхи» освобождены от налога на имущество, так как указанные объекты отнесены к социально значимым.

1.3. Безвозмездные поступления в доходной части республиканского бюджета составили 17310185,2 тыс. рублей, из них: 17000746,7 тыс. рублей - межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Перечисление межбюджетных трансфертов в республиканский бюджет в течение 2013 года осуществлялось неравномерно. В IV квартале поступление средств составило 33 % от общего объема, из них 3564489,7 тыс. рублей в декабре и 1482201,3 тыс. рублей после 20 декабря.

Наибольшие суммы были перечислены Минфином России (1103997,3 тыс. рублей), Минстроем России (622553,8 тыс. рублей), Минздравом России (304966,8 тыс. рублей), Минрегионом России (252044,5 тыс. рублей), Минэнерго России (203557,8 тыс. рублей).

Позднее перечисление средств из федерального бюджета отрицательно отразилось на эффективности их использования и способствовало образованию значительных остатков средств на конец финансового года. По состоянию на 1 января 2014 года остатки средств (с учетом заключительных оборотов) составили 483698,6 тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о федеральном бюджете на 2013 год) не использованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки средств в сумме 140724,9 тыс. рублей, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2013 года, перечислены в федеральный бюджет с задержкой с 25 января по 30 апреля 2013 года.

В нарушение части 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о федеральном бюджете на 2014 год) не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки средств в сумме 529464,6 тыс. рублей, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2014 года, также возвращены в федеральный бюджет с задержкой с 30 января по 30 апреля 2014 года.

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса на Республику Ингушетию как субъекта, в бюджете которого доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, распространяется применение ряда условий, соблюдение которых необходимо для предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.

Правительством Республики Ингушетия и Минфином России заключено соглашение от 30 декабря 2011 года № 01-01-06/06-578 (далее - Соглашение).

Пунктом 2.1.2 Соглашения предусмотрено утвердить в срок до 1 мая 2012 года согласованный с Минфином России План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия и бюджетов муниципальных образований до 2015 года (далее - План мероприятий) и принять меры по его реализации.

План мероприятий на 2013 год утвержден распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 17 января 2013 года № 12-р. В Плане мероприятий отсутствует перечень конкретных мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Ингушетия. В нарушение пункта 2.1.4 Соглашения не включены меры по оптимизации долговой нагрузки бюджета Республики Ингушетия.

Требования пункта 2.1.6 Соглашения о необходимости предусмотреть в Плане мероприятий меры по обеспечению перехода к формированию структуры расходов республиканского бюджета в разрезе государственных программ Республикой Ингушетия также не учтены.

Порядок проведения мониторинга соблюдения органами местного самоуправления Республики Ингушетия требований бюджетного законодательства и оценки качества управления муниципальными финансами утвержден распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 апреля 2013 года № 287-р с нарушением сроков, установленных пунктом 2.1.7 Соглашения (до 1 мая 2012 года).

Также в нарушение срока (до 1 сентября очередного финансового года), установленного Соглашением, сведения в Минфин России о результатах оценки качества управления муниципальными финансами за 2012 год направлены 6 ноября 2013 года, с задержкой более 2 месяцев.

В связи с формированием в аппарате Главы Республики Ингушетия структурного подразделения Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Ингушетия в нарушение пункта 2.1.9 Соглашения численность работников органов государственной власти по Республике Ингушетия увеличена в 2013 году на 5 единиц.

В нарушение пункта 2.3.2 Соглашения, предусматривающего рассмотрение Минфином России обращения получателя межбюджетных трансфертов по вопросам согласования проекта законов о внесении изменений в закон о бюджете Республики Ингушетия в течение 10 дней, Минфином России ответ на обращение Министерства финансов Республики Ингушетия (далее - Минфин РИ) о рассмотрении проекта закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - проект закона о республиканском бюджете на 2013 год) направлен в Правительство Республики Ингушетия более чем через 2 месяца.

В нарушение пункта 2.1.14 Соглашения, предусматривающего предоставление ежеквартальных отчетов не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, ежеквартальные отчеты Республикой Ингушетия представлялись с нарушением установленного срока (за I квартал 2013 года - 19 июня 2013 года, за I полугодие 2013 года - 6 сентября 2013 года, за III квартал 2013 года - 1 ноября 2013 года, за 2013 год - 25 февраля 2014 года).

Кроме того, в нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 31 октября 2007 года № 96н проект закона о республиканском бюджете на 2013 год направлен в Минфин России 11 октября 2012 года, то есть до внесения его в Народное Собрание Республики Ингушетия.

В нарушение положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом закона о республиканском бюджете на 2013 год не было предусмотрено утверждение объемов дефицита (профицита) бюджета, общего объема условно утверждаемых расходов республиканского бюджета на 2013 и 2014 годы, а также общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В нарушение требований статьи 107 Бюджетного кодекса проектом закона Республики Ингушетия о республиканском бюджете на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов (далее - проект закона о республиканском бюджете на 2014 год) верхние пределы государственного внутреннего долга на 2014, 2015 годы утверждены не были (определены на 1 января 2016 года и на 1 января 2017 года). Также в нарушение указанной статьи объем государственного долга Республики Ингушетия в проекте закона о республиканском бюджете на 2014 год составил 95,3 %, вместо установленных 50 процентов.

В нарушение сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса (до 1 ноября 2012 года), проект закона о республиканском бюджете на 2013 год внесен на рассмотрение в Народное Собрание Республики Ингушетия 9 ноября 2012 года (с задержкой на 9 дней).

Проект закона о республиканском бюджете на 2014 год внесен на рассмотрение в Правительство Республики Ингушетия, направлен Главе Республики Ингушетия и Народному Собранию Республики Ингушетия 31 октября 2013 года.

Заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта закона о республиканском бюджете на 2014 год, внесенного в Народное Собрание Республики Ингушетия, направлено Минфином России в Республику (письмо от 26 декабря 2013 года № 06-02-11/14/58113) после принятия Закона Республики Ингушетия от 3 декабря 2013 года № 49-РЗ «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2014 год).

Таким образом, Республикой Ингушетия условия заключенного с Минфином России Соглашения в полном объеме не выполнялись.

Минфином России не осуществлен действенный контроль за исполнением Соглашения.

1.4. Законом о республиканском бюджете на 2014 год утверждены: прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета в размере 19721386,1 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 19365058,5 тыс. рублей, прогнозируемый профицит в размере 356327,6 тыс. рублей.

Законом о республиканском бюджете на 2014 год установлено, что профицит республиканского бюджета направляется на погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Верхний предел государственного внутреннего долга по долговым обязательствам утвержден в сумме 1851057,0 тыс. рублей, предельный объем государственного внутреннего долга - 919837,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем собственных доходов определен в размере 2499986,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления утверждены в объеме 17221400,1 тыс. рублей, или на 13 % меньше назначений 2013 года.

По состоянию на 1 апреля 2014 года консолидированный бюджет Республики Ингушетия по доходам исполнен на 5010728,0 тыс. рублей, или на 24 %. Республиканский бюджет исполнен в сумме 4826281,7 тыс. рублей, или на 24,5 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 452267,9 тыс. рублей, или на 18,1 %, по безвозмездным поступлениям - 4374013,8 тыс. рублей, или 25,4 процента.

1.5. Исполнение республиканского бюджета по расходам организуется на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита) республиканского бюджета (далее - Порядок ведения сводной бюджетной росписи), утвержденным приказом Министерства финансов Республики Ингушетия от 21 октября 2012 года № 481-П. В Порядке ведения сводной бюджетной росписи не утверждены сроки, форма и порядок доведения до главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов) (далее - ГРБС) лимитов бюджетных обязательств, а также сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи до соответствующих ГРБС.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи республиканского бюджета, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Ингушетия от 31 декабря 2013 года № 662-П, расходы составили 26644366,4 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи после ее утверждения до ГРБС доведены уведомлениями о бюджетных ассигнованиях по форме, не соответствующей установленной приложением № 2 к приказу Министерства финансов Республики Ингушетия от 21 октября 2012 года № 481-П.

Бюджетные ассигнования на 2013 год до ГРБС Минфином РИ доведены уведомлениями 28 декабря 2012 года, то есть до утверждения сводной бюджетной росписи, что не соответствует пункту 2 Порядка ведения сводной бюджетной росписи.

Расходы консолидированного бюджета Республики в 2013 году исполнены в сумме 24064202,2 тыс. рублей, или на 87,3 % бюджетных назначений, республиканского бюджета - в сумме 23294954,5 тыс. рублей (87,4 процента).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2013 год составила 1545146,6 тыс. рублей. Причинами неисполнения бюджетных на-

значений являются: длительность проведения бюджетополучателями конкурсных процедур, невыполнение поставщиками и подрядчиками своих обязательств, позднее поступление средств из федерального бюджета.

Исполнение консолидированного бюджета за I квартал 2014 года по расходам составило 3431195,4 тыс. рублей, или 16,9 % утвержденных бюджетных назначений, республиканского бюджета - 3357434,4 тыс. рублей, или 17,3 процента.

В 2013 году на условиях софинансирования расходных обязательств Республики из федерального бюджета поступили субсидии на общую сумму 5716028,8 тыс. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на финансирование расходных обязательств, утвержден в сумме 1410937,4 тыс. рублей.

Расходные обязательства на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета исполнены на сумму 5242955,9 тыс. рублей, или на 84,3 %, за счет средств республиканского бюджета на сумму 974656,9 тыс. рублей, или на 15,7 процента.

Согласно отчету Федерального казначейства в 2013 году в Республике Ингушетия впервые реализован механизм «бюджетного аккредитива», по которому межбюджетные трансферты из федерального бюджета перечисляются бюджетам субъектов Российской Федерации под фактическую потребность бюджетополучателей субъектов Российской Федерации. Данный механизм заключается в передаче ГРБС полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации территориальным органам Федерального казначейства.

Возможность реализации указанного механизма в 2013 году предусмотрена пунктом 4 статьи 12 Закона о федеральном бюджете на 2013 год и пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Минпромторгом России в УФК по Республике Ингушетия 16 августа 2013 года был открыт лицевой счет № 14141020010 в соответствии с Порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства в 2013 году полномочий получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местный бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденным приказом Федерального казначейства от 28 августа 2013 года № 13н.

На вышеуказанный лицевой счет Минпромторга России 25 декабря 2013 года поступили лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) в сумме 56700,0 тыс. рублей в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы».

Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (далее - Минстрой РИ) указанные средства использованы на техническое перевооружение Назрановского завода электродвигателей малой мощности.

Вместе с тем в ответе Минфина РИ от 6 марта 2014 года № 699/08 на запрос Счетной палаты Российской Федерации сообщалось, что механизм «бюджетного аккредитива» в Республике Ингушетия в 2013 году не применялся.

В 2013 году исполнение по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составило 8858864,5 тыс. рублей (79 % утвержденных назначений), в том числе: 6545733,1 тыс. рублей (86,8 %) - за счет средств федерального бюджета и 2313131,4 тыс. рублей (62,8 %) - за счет средств республиканского бюджета.

В общем объеме расходов республиканского бюджета бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили 36,8 %. Остатки неиспользованных средств составили 2361513,7 тыс. рублей, из них: средств федерального бюджета - 992555,1 тыс. рублей, республиканского бюджета - 1368958,6 тыс. рублей.

Исполнение по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета за 2013 год (получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов) составило 3777153,5 тыс. рублей, или 89 % утвержденных назначений.

В течение 2013 года кредиторская задолженность сократилась на 5,7 % и на 1 января 2014 года составила 624713,4 тыс. рублей, дебиторская задолженность сократилась на 69,3 % и составила 394442,2 тыс. рублей.

На 2013 год в республиканском бюджете на реализацию мероприятий 9 федеральных целевых программ были предусмотрены средства в сумме 8690068,2 тыс. рублей. Исполнение составило 7002172,8 тыс. рублей, или 80,0 % годовых бюджетных назначений, из них: за счет средств федерального бюджета - 5827704,5 тыс. рублей, республиканского бюджета - 1174468,3 тыс. рублей.

1.6. В 2013 году в Республике действовали 67 республиканских целевых программ. Общий объем средств на реализацию программ в 2013 году утвержден в сумме 9362515,7 тыс. рублей. Средства из внебюджетных источников на реализацию программ в 2013 году не предусматривались.

За 2013 год программы исполнены в сумме 8219007,1 тыс. рублей, или 87,8 % объема предусмотренных средств.

Из 67 программ в бюджете Республики на 2013 год было предусмотрено финансирование по 45 программам, из которых профинансированы 40 программ. Выборочно проведена проверка исполнения следующих программ.

Республиканская целевая программа «Капитальное строительство, ремонт, реконструкция и техническое перевооружение объектов государственного заказа Республики Ингушетия на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26 ноября 2010 года № 362.

Объем финансирования в 2013 году утвержден в сумме 1620116,6 тыс. рублей по 60 объектам и мероприятиям программы. Ответственными исполнителями являлись Минстрой РИ и Государственное управление автомобильных дорог Республики Ингушетия (далее - ГУ «Ингушавтодор»).

В 2013 году финансирование по программе составило 1089698,8 тыс. рублей, или 67,3 % от предусмотренного объема. Остаток неиспользованных средств составил 530417,9 тыс. рублей (48,7 % от объема финансирования программы). Объем выполненных работ по программе - 1288987,8 тыс. рублей.

По 19 объектам программы (13 объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и 6 мероприятий по проектным работам) в 2013 году финансирование на общую сумму 294110,4 тыс. рублей не осуществлялось и работы по этим объектам не проводились.

В 2014 году реализация мероприятий указанной программы предусмотрена в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства».

Республиканская целевая программа «О противодействии коррупции в Республике Ингушетия на 2012-2014 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 8 сентября 2012 года № 210. Ответственный исполнитель программы - Администрация Главы Республики Ингушетия (Аппарат Совета Безопасности Республики Ингушетия).

Законом о республиканском бюджете на 2013 год на реализацию программы предусмотрены 1590,0 тыс. рублей. Исполнение составило 1553,4 тыс. рублей, или 97,7 % от предусмотренного объема.

Средства использованы на мероприятия антикоррупционной направленности, в частности - на награждение денежными призами победителей различных конкурсов, проведение социологических исследований, изготовление наклеек, памяток, плакатов, буклетов, канцелярских принадлежностей и другой полиграфической продукции.

По итогам реализации программы Министерством экономического развития Республики Ингушетия (далее - Минэкономразвития РИ) подводились итоги, определялась эффективность проведенных мероприятий. Планируемые результаты не достигнуты по 3 показателям. Показатель «Доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Ингушетия, внедривших внутренний контроль и антикоррупционные механизмы в кадровую политику» достигнут на 85 процентов.

Показатели по снижению уровня коррупции в Республике Ингушетия, по данным, полученным посредством проведения социологических исследований среди предпринимателей и руководителей коммерческих структур и проведения социологических исследований среди различных групп населения, достигнуты на 77,8 % и на 83,1 %, соответственно.

В 2014 году мероприятия программы реализуются в рамках государственной программы Республики Ингушетия «О противодействии коррупции».

Республиканская целевая программа «Развитие туризма в Республике Ингушетия на 2012-2016 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 13 ноября 2012 года № 241. Государственный заказчик программы - Комитет Республики Ингушетия по туризму (далее - Комитет по туризму РИ).

Основной целью программы является создание в Республике современного, высокоэффективного, конкурентоспособного туристского комплекса. Общий объем средств, предусмотренный паспортом программы, составляет 142100,0 тыс. рублей. Законом о республиканском бюджете на 2013 год утверждены средства в сумме 28800,0 тыс. рублей. Исполнение за 2013 год составило 23784,8 тыс. рублей, или 82,6 % от объема предусмотренных средств.

Средства по программе использованы на организацию выставок, туристических слетов, пресс-туров, конференций, фотосъемок, изготовление альбомов и рекламной продукции, прием делегаций, на транспортные и другие расходы. Создание современного туристического комплекса, определенное целью программы, не осуществлялось.

В нарушение пункта 1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Мин-

фина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в представленных Комитетом по туризму РИ отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2014 года не отражено исполнение по администрируемым им доходам.

В 2014 году реализация мероприятий программы предусмотрена в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Развитие туризма».

Республиканская целевая программа «Социальная реабилитация лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 декабря 2010 года № 414.

Исполнитель Программы - Министерство труда и занятости населения Республики Ингушетия (далее - Минтруд РИ). Основная цель - создание условий для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В Республике за период с 2005 по 2009 год количество лиц, отбывших наказание, составило 540 человек, в том числе 20 женщин, из них в службу занятости обратились 7 человек. Обратившиеся признаны безработными и получают пособие по безработице, трудоустроенных нет.

Общий объем финансирования на реализацию программы составляет 130,0 тыс. рублей, из них - 60,0 тыс. рублей в 2013 году. Бюджетные назначения исполнены в полном объеме на закупку бланочной продукции (буклеты).

За 2013 год трудоустроены 4 человека из числа лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, тогда как по программе предусматривалось осуществить мероприятие по принятию на работу 10 человек.

В 2014 году предусмотрены средства в сумме 60,0 тыс. рублей в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» на 2014-2016 годы.

Республиканская целевая программа «Повышение правовой культуры населения Республики Ингушетия на 2011-2013 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Ингушетия от 2 апреля 2011 года № 115.

Исполнитель программы - Минтруд РИ. Финансирование на реализацию мероприятий программы не предусматривалось.

Во исполнение мероприятий программы в 2013 году функционировала «горячая» телефонная линия по вопросам предоставления льгот различным категориям граждан, оказывалась консультативная помощь гражданам в городских и районных отделах социальной защиты и центрах занятости населения.

В 2014 году работа по исполнению основных мероприятий, предусмотренных программой, продолжена в рамках государственной программы

Республики Ингушетия «Социальная поддержка и содействие занятости населения» на 2014-2016 годы.

1.7. Согласно утвержденному распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2013 года № 2459-р «О распределении грантов, предоставляемых в 2013 году бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов в целях поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам 2012 года» Республике Ингушетия предусмотрены средства в сумме 252044,5 тыс. рублей (далее - грант). Средства в Республику поступили из Минрегиона России 25 декабря 2013 года.

Минфином РИ указанные средства в соответствии с распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 31 декабря 2013 года № 970-р направлены Министерству по физической культуре и спорту Республики Ингушетия (далее - Минспорт РИ) на завершение строительства объекта «Строительство дворца спорта на 3500 зрительских мест в Насыр-Кортском административном округе г. Назрани».

Однако в письме Минфина России № 06-06-20/56619 от 23 декабря 2013 года за подписью директора Департамента межбюджетных отношений Л.А. Ерошкиной на имя заместителя руководителя Федерального казначейства А.Ю. Демидова сообщено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» указанные межбюджетные трансферты не имеют целевого назначения и могут быть направлены на приоритетные направления социально-экономического развития регионов.

1.8. Закон Республики Ингушетия от 7 февраля 2007 года № 5-РЗ «О залоговом фонде Республики Ингушетия», а также постановление Правительства Республики Ингушетия от 12 марта 2008 года № 52 «Об утверждении Положения о залоговом фонде Республики Ингушетия и уполномоченном органе исполнительной власти Республики Ингушетия по формированию и управлению залоговым фондом Республики Ингушетия» не исполнялись. Так, перечень объектов залогового фонда Правительством Республики Ингушетия не утверждался. Объем залогового фонда законами о республиканском бюджете на 2013 год и на 2014 год не определялся.

1.9. Законом о республиканском бюджете на 2013 год предусмотрено финансирование 3 резервных фондов в общей сумме 90000,0 тыс. рублей, в том

числе: фонд Правительства Республики Ингушетия - в сумме 40000,0 тыс. рублей; фонд Правительства Республики Ингушетия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (далее - резервный фонд ЧС) - в сумме 20000,0 тыс. рублей и фонд Президента Республики Ингушетия - в сумме 30000,0 тыс. рублей. Исполнение по резервным фондам в 2013 году составило в общей сумме 62053,6 тыс. рублей, или 68,9 % от предусмотренного объема.

Положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия утверждено постановлением Правительства Республики Ингушетия от 1 июля 2009 года № 244, резервного фонда ЧС - постановлением Правительства Республики Ингушетия от 27 апреля 2009 года № 135. Положение о порядке расходования средств резервного фонда Президента Республики Ингушетия утверждено Указом Президента Республики Ингушетия от 5 сентября 2009 года № 162.

Порядок расходования средств резервных фондов Правительства Республики Ингушетия в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона Республики Ингушетия от 31 декабря 2008 года № 40-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Ингушетия» утверждается Парламентом Республики Ингушетия, что противоречит пункту 6 статьи 81 Бюджетного кодекса, согласно которому порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.10. Дорожный фонд Республики Ингушетия (далее - дорожный фонд) создан Законом Республики Ингушетия от 31 октября 2011 года № 40-РЗ «О дорожном фонде Республики Ингушетия» (далее - Закон о дорожном фонде), объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждены республиканским бюджетом на 2013 год в сумме 714909,4 тыс. рублей. Ответственным исполнителем по расходованию средств дорожного фонда предусматривалось ГУ «Ингушавтодор».

Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждено распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 11 марта 2013 года № 163-р, из них средства федерального бюджета - 45161,5 тыс. рублей.

За 2013 год кассовое исполнение средств дорожного фонда составило 538625,5 тыс. рублей (75,3 % от предусмотренного объема), в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме 45161,5 тыс. рублей (100 %) и средств республиканского бюджета - в сумме 493464,0 тыс. рублей (73,7 %). Остаток неиспользованных средств с учетом корректировки составил 99446,0 тыс. рублей.

Фактический объем выполненных работ по дорожному фонду за 2013 год составил в сумме 615225,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 45161,5 тыс. рублей освоены и оплачены в полном объеме. Кредиторская задолженность подрядным организациям за выполненные работы из республиканского бюджета составила 76780,4 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в заключении Минфина России на проект закона о республиканском бюджете на 2014 год было указано на имеющиеся нарушения статьи 179.4 Бюджетного кодекса в части неутверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, а также расходов на дорожное хозяйство на 2014-2016 годы, данные нарушения устранены не были.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 2 Закона о дорожном фонде объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда республиканским бюджетом на 2014 год утверждены не были (Законом о республиканском бюджете на 2014 год в редакции от 7 апреля 2014 года № 14-РЗ утверждены лишь спустя более 3 месяцев в сумме 700800,2 тыс. рублей).

1.11. Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 декабря 2011 года № 413 государственное учреждение «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия», подведомственное Министерству имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия (далее - Минимущество РИ), было преобразовано в ГКУ «Специальное автотранспортное предприятие при Правительстве Республики Ингушетия» (далее - ГКУ «Спецавтотранс», Учреждение). В соответствии с распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 16 августа 2013 года № 531-р функции и полномочия учредителя ГКУ «Спецавтотранс» осуществляет Комитет промышленности, транспорта, связи и энергетики Республики Ингушетия (далее - Комитет промышленности РИ).

В соответствии с уставом Учреждения, утвержденным Комитетом промышленности РИ 10 сентября 2013 года, предметом и целью деятельности Учреждения является оказание государственных услуг по обеспечению транспортными средствами государственных органов Республики.

Согласно пункту 3.1 устава имущество ГКУ «Спецавтотранс» находится в собственности Республики, что противоречит пункту 1.5 устава, согласно которому собственником имущества данного учреждения является Правительство Республики Ингушетия.

Финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Спецавтотранс» осуществляется за счет средств бюджета Республики на основании бюджетной сметы, утвержденной Комитетом промышленности РИ. Представленные ГКУ «Спецавтотранс» бюджетные сметы на 2013 и на 2014 годы состав-

лены с нарушением требований приказа Минфина России от 20 ноября 2007 года № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». Так, сметы на 2013 и на 2014 годы были утверждены не руководителем ГКУ «Спецавто-транс», а руководителем Минимущества РИ и руководителем Комитета промышленности РИ, соответственно.

В нарушение требований приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н в представленных ГКУ «Спецавтотранс» отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года не отражено исполнение по доходам.

В нарушение приказа Комитета промышленности РИ от 21 августа 2013 года № 42/05-а/д ГКУ «Спецавтотранс» на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.ru) информация размещена не в полном объеме. Так, отсутствует актуальная общая информация об Учреждении, информация о показателях бюджетной сметы на 2013 год, платежных реквизитах, результатах деятельности и использовании имущества.

В соответствии с распоряжениями Минимущества РИ ГКУ «Спецавто-транс» в 2013 году в бессрочное безвозмездное пользование переданы автотранспортные средства: Военному комиссариату Республики Ингушетия - автомобиль ГАЗ-3102, Покровской церкви - автомобиль Hunday Sanata; по договорам о безвозмездном пользовании: Прокуратуре Республики Ингушетия - автомобиль Mercedes Benz S-500, Управлению ФСБ России по Республике Ингушетия - 2 автомобиля ГАЗ-3102.

1.12. В нарушение пункта 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Минимуществом РИ без утверждения в Законе о республиканском бюджете на 2013 год объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках государственных программ перечислены средства бюджета на увеличение уставных фондов государственных унитарных предприятий (далее - ГУП) в размере 7075,3 тыс. рублей, в том числе:

на основании распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 28 июня 2013 года № 430-р в общем объеме 5906,8 тыс. рублей (ГУП «Птицефабрика «Ингушетия» - в сумме 3300,0 тыс. рублей и ГУП «Мукомольный комбинат» - в сумме 2606,8 тыс. рублей);

на основании распоряжения Правительства Республики Ингушетия от 31 июля 2013 года № 499-р (ГУП «Юрт боахам» - в сумме 1168,5 тыс. рублей).

В качестве исполнителей (соисполнителей) государственных (муниципальных) программ Республики вышеуказанные предприятия на 2013 год не утверждались, бюджетные инвестиции республиканским бюджетом на 2013 год не предусматривались.

В нарушение требований приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н в представленных Минимуществом РИ отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года не отражено исполнение по доходам.

1.13. Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса установлено, что для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, предельный объем государственного долга не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Отношение объема государственного долга Республики к объему доходов без учета безвозмездных поступлений в 2013 году составило 114,6 процента.

Как определил Федеральный закон от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», до 1 января 2017 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году.

В течение 2013 года объем государственного долга Республики Ингушетия за счет предоставления бюджетных кредитов вырос на 939263,0 тыс. рублей (на 65 %) и по состоянию на 1 января 2014 года составил 2383700,4 тыс. рублей.

Структура государственного долга Республики Ингушетия представлена следующими видами долговых обязательств: бюджетные кредиты, государственные гарантии.

Наибольший удельный вес в общей сумме долговых обязательств приходится на бюджетные кредиты. На 1 января 2014 года объем задолженности по бюджетным кредитам составил 1859100,5 тыс. рублей, или 78 % от общей суммы долговых обязательств.

Законом о республиканском бюджете на 2013 год расходы на обслуживание государственного долга Республики Ингушетия предусматривались в размере 39241,6 тыс. рублей. В 2013 году размер уплаченных процентов за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из федерального бюджета, составил 39241,6 тыс. рублей.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Республики Ингушетия к общему объему расходов без учета субвенций в 2013 году составило 0,17 %, в 2014 году - 0,29 %, что соответствует статье 111 Бюджетного кодекса.

В 2013 году обязательства по погашению основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета в 2011-2013 годах, не исполнялись в связи с началом погашения основного долга с 2014 года (в соответствии с условиями предоставления кредитов).

Общий объем государственного долга Республики Ингушетия по состоянию на 1 мая 2014 года составил 2263700,4 тыс. рублей.

Для предоставления в 2011-2013 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории округа принципалами ООО «Ин Ариа» и ООО «АРТИС» подавались заявки в Минрегион России по инвестиционным проектам, соответственно: «Создание кластера инновационных энергоэффективных строительных материалов на территории Республики Ингушетия» (инициатор - ООО «Ин Ариа») и «Создание промышленно-производственного кластера ООО «АРТИС».

В 2012 году гарантийную поддержку получил проект ООО «Ин Ариа» на сумму до 2832199,0 тыс. рублей со сроком действия по 30 ноября 2021 года. ОАО «Сбербанк России» предоставлен кредит ООО «Ин Ариа» на сумму 4045999,0 тыс. рублей.

В 2013 году инвестиционный проект ООО «АРТИС» Минрегионом России рекомендован к отбору для получения государственных гарантий Российской Федерации.

1.14. В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) для нужд государственных заказчиков Республики проведено 1605 торгов, из них открытых аукционов в электронной форме - 1346, или 83,8 %. По результатам торгов заключены 1445 государственных контрактов. Объем государственного заказа составил 10313860,1 тыс. рублей, из них по открытым аукционам в электронной форме - 9885321,8 тыс. рублей, или 96,7 процента.

В нарушение части 5.1 статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ и пункта 5 Порядка размещения на официальном сайте в сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н, государственными заказчиками Республики планы-графики размещались с нарушением уста-

новленных сроков, а именно: по истечении одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 94-ФЗ государственными заказчиками Республики в 2013 году не осуществлялось размещение заказов у субъектов малого предпринимательства.

Проверка размещения государственного заказа по строительству наиболее крупных объектов (завода по производству энергосберегающего осветительного оборудования в г. Малгобеке, а также автомобильных дорог Республики) показала, что государственные контракты заключались с единственным участником аукциона в соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона № 94-ФЗ по цене, равной начальной (максимальной) цене государственного контракта, указанной в извещении о проведении аукциона.

За счет средств дорожного фонда ГУ «Ингушавтодор» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог заключались дополнительные соглашения об авансировании в размере 30 % от цены контракта по 2 государственным контрактам на общую сумму 101877,4 тыс. рублей:

- от 31 марта 2013 года № 2 по автомобильной дороге по ул. Советской в с.п. Насыр-Корт Назрановского района Республики Ингушетия на сумму 23802,2 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 2 апреля 2013 года);

- от 9 августа 2012 года № 12 по автомобильной дороге «Назрань - Малгобек - Н. Курп - Терек» протяженностью 5-9 км на сумму 78075,2 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 10 августа 2013 года).

Указанное изменение порядка оплаты существенно изменяет условия контракта по сравнению с условиями, предусмотренными в документации об аукционе, и является нарушением положений части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Кроме того, в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по 9 государственным контрактам на выполнение работ по дорожному фонду ГУ «Ингушавтодор» заключены дополнительные соглашения о продлении сроков выполнения работ на 12 месяцев.

Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия в нарушение статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ у единственного поставщика размещены государственные заказы по основаниям, не предусмотренным статьей 55 Федерального закона № 94-ФЗ, на оказание услуг по содержанию Мемориального кладбища на сумму 580,0 тыс. рублей (договор от 9 декабря 2013 года б/н); поставку сувенирной продукции на сумму 400,0 тыс. рублей (договор от 19 февраля

2013 года № 78); создание видеороликов «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Ингушетия» на сумму 300,0 тыс. рублей (государственный контракт от 7 июня 2013 года № 24) и «Хадж 2013» на сумму 531,4 тыс. рублей (договор от 24 июня 2013 года № 3).

Аналогично Министерством образования Республики Ингушетия (далее - Минобразования РИ) на поставку книг и учебной литературы заключены 7 государственных контрактов на общую на сумму 19420,8 тыс. рублей, и Минтрудом РИ на поставку оборудования для ГБУ «Социально-оздоровительный центр граждан пожилого возраста и инвалидов - Дом ветеранов» и ГБУ «Пседахский психоневрологический дом-интернат» заключен государственный контракт от 23 августа 2013 года № 3 на сумму 7000,0 тыс. рублей.

При установлении в технической части документации характеристик предлагаемого к поставке товара при проведении открытых аукционов в электронной форме нарушены требования части 1 статьи 41.6 и частей 3 и 3.1 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ, поскольку в документах не указаны параметры эквивалентности необходимого к поставке товара, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, в том числе:

- на поставку медицинского оборудования для нужд ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница» (извещение от 31 декабря 2013 года с начальной максимальной ценой - 2413,8 тыс. рублей);

- на поставку оборудования для организации дистанционного обучения обучающихся общеобразовательных учреждений Республики, ввод в эксплуатацию и базовое обучение преподавателей (извещение от 26 июля 2013 года с начальной максимальной ценой - 12600,0 тыс. рублей);

- на выполнение работ по строительству тепличного хозяйства в с.п. Троицкий Сунженского района и сдачи его в эксплуатацию (извещение от 4 марта 2013 года с начальной максимальной ценой - 28229,9 тыс. рублей);

- на поставку автомашины марки Toyota Camry 3.5 (Люкс) (или эквивалент) для нужд ГКУ «Спецавтотранс» (извещение от 24 апреля 2013 года с начальной максимальной ценой - 1500,0 тыс. рублей);

- на поставку источников бесперебойного питания и стабилизаторов (извещение от 28 декабря 2012 года с начальной максимальной ценой - 367,4 тыс. рублей) и медицинского оборудования (извещение от 28 декабря 2013 года с начальной максимальной ценой - 5338,18 тыс. рублей) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сунженская центральная районная больница», а также при проведении запроса котировок на оказание услуг в приобретении средств индивиду-

альной защиты (извещение от 29 ноября 2013 года с начальной максимальной ценой - 327,9 тыс. рублей).

В нарушение пункта 13 статьи 43 Федерального закона № 94-ФЗ документация по проведению запроса котировок на поставку горюче-смазочных материалов по талонам (номиналом 10 и 20 литров) (извещение от 27 ноября 2013 года с начальной максимальной ценой - 97,0 тыс. рублей), а также запроса котировок цен на выполнение работ по проведению технической инвентаризации и изготовлению технического паспорта БТИ и технических планов на объекты, а также по межеванию земельного участка на автомобильную дорогу «Трасса М-29 «Кавказ» - Аэропорт им. С.С. Осканова» протяженностью 3,786 км (извещение от 17 июля 2013 года с начальной максимальной ценой - 412,6 тыс. рублей) не содержит сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При проведении запроса котировок на поставку продуктов питания для нужд ГКОУ «СОШ-САД № 10 г. Назрань» (извещение от 16 июля 2013 года с начальной максимальной ценой - 499,8 тыс. рублей) в нарушение части 3 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ допущена заявка участника, не соответствующая требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ Администрацией Главы Республики Ингушетия с единственным поставщиком заключены договоры на изготовление полиграфической продукции на сумму более чем 100,0 тыс. рублей в течение квартала (3 договора на общую сумму 296,1 тыс. рублей в I квартале 2013 года, 3 договора на общую сумму 147,5 тыс. рублей во II квартале 2013 года) и организацию и проведение социологических исследований (2 договора на общую сумму 199,8 тыс. рублей в I квартале 2013 года, 2 договора на общую сумму 199,8 тыс. рублей во II квартале 2013 года).

При проведении открытых аукционов в электронной форме в проектах государственных контрактов на поставку хозяйственных товаров и бытовой химии (извещение от 4 апреля 2014 года с начальной максимальной ценой - 500,0 тыс. рублей) и на право заключения государственного контракта на строительство жилых домов в северо-западном микрорайоне г. Назрани и с. Яндарь Назрановского района (извещение от 16 апреля 2014 года с начальной максимальной ценой - 434305,1 тыс. рублей) не были включены обязательные условия, предусмотренные частями 4 и 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контракт-

ной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не включено условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом; не установлен размер штрафа в виде фиксированной суммы).

Цель 2. Оценка использования средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Республики Ингушетия

Республика Ингушетия в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса и приказами Минфина России от 30 ноября 2012 года № 456 и от 5 декабря 2013 года № 412 включена в 2013 и 2014 годах в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета.

В 2013 году доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики составила 83,7 процента.

В 2013 году в Республику из федерального бюджета поступило межбюджетных трансфертов в общей сумме 17000746,7 тыс. рублей, в том числе: субсидий - 5716028,8 тыс. рублей; субвенций - 1588731,0 тыс. рублей; иных межбюджетных трансфертов - 9695986,9 тыс. рублей.

Исполнение в 2013 году с учетом остатка составило 18833241,2 тыс. рублей, в том числе: по субсидиям - 7522600,4 тыс. рублей; по субвенциям - 1606176,3 тыс. рублей; по иным межбюджетным трансфертам - 9704464,5 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2014 года составил 537617,0 тыс. рублей.

2.1. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № 1087 (далее - Программа). Государственный заказчик-координатор Программы - Минрегион России.

Законом о федеральном бюджете на 2013 год на реализацию Программы были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 4501100,0 тыс. рублей.

Внесением изменений в Закон о федеральном бюджете на 2013 год Минпромторгу России объем финансирования по Программе уменьшен на сумму 500300,0 тыс. рублей.

В 2013 году Программой государственным заказчикам предусматривался следующий объем финансирования: Госстрою - 1487500,0 тыс. рублей, Минобрнауки России - 735700,0 тыс. рублей. Законом о федеральном бюджете на 2013 год объем финансирования уменьшен Госстрою на 11100,0 тыс. рублей, Минобрнауки России - на сумму 27500,0 тыс. рублей.

Государственными заказчиками соответствующие изменения в объемы финансирования Программы, установленные Законом о федеральном бюджете на 2013 год, на общую сумму 538900,0 тыс. рублей не вносились.

В рамках Программы утверждена республиканская целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» (далее - РЦП «СЭР РИ»). Государственный заказчик - Минстрой РИ.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Минстроем РИ предложения о внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2013 год по ведомственной структуре расходов в РЦП «СЭР РИ» в связи с уменьшением объемов финансирования из федерального бюджета на общую сумму 538900,0 тыс. рублей не вносились.

Для реализации мероприятий РЦП «СЭР РИ» создано ГУП «Дирекция по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» (далее - ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ»), которому Минстроем РИ передана часть функций государственного заказчика.

Законом о республиканском бюджете на 2013 год бюджетные инвестиции на мероприятия РЦП «СЭР РИ» утверждены в сумме 6397183,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 5660263,1 тыс. рублей (с учетом остатков), средств республиканского бюджета - 736920,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы составили в сумме 5219506,1 тыс. рублей, или 81,6 % годовых бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4779952,4 тыс. рублей (с учетом остатков) (84,4 %), за счет средств республиканского бюджета - 439553,7 тыс. рублей (59,6 %). На 1 января 2014 года остаток неиспользованных средств в сумме 341410,7 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

В связи с недостаточным финансированием мероприятий Программы не начато строительство 2 объектов на общую сумму 483600,0 тыс. рублей, предусмотренное к началу в 2013 году, в том числе: «Строительство инженерной коммунальной инфраструктуры паркового комплекса в г. Магас (1 очередь)» с общим объемом финансирования 235300,0 тыс. рублей (го-

сударственный заказчик Программы - Госстрой) и «Строительство эндокринологического диспансера на 150 посещений в смену в г. Магас» с общим объемом финансирования 348300,0 тыс. рублей (государственный заказчик Программы - Минздрав России).

Правительством Республики Ингушетия в целях выполнения мероприятий Программы по соглашению от 27 февраля 2013 года № 13 из Минрегиона России получена субсидия в сумме 1476400,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года использованы средства федерального бюджета в сумме 1135164,7 тыс. рублей, или 76,8 % от годового объема.

По условиям соглашения средства республиканского бюджета предусмотрены в сумме 171014,7 тыс. рублей. Правительством Республики Ингушетия не выполнен пункт 1.1 соглашения о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета в сумме 6878,5 тыс. рублей.

В рамках программного мероприятия по обеспечению жильем вынужденных переселенцев (период реализации - 2013-2016 годы) начато строительство 4 жилых домов в с. Яндарь Назрановского района. Общий объем финансирования в 2013 году составил 754000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 687900,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 66100,0 тыс. рублей. Кассовые расходы средств федерального бюджета составили 346664,7 тыс. рублей, или 50,4 % от предусмотренного объема.

Остаток средств федерального бюджета в сумме 341235,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет. Таким образом, имеет место несоблюдение Минстроем РИ требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования предусмотренных бюджетных средств.

Минстроем РИ для выполнения работ по строительству жилых домов заключен с ООО «Мальтес» государственный контракт от 22 января 2013 года № 1/13-ФЗП на сумму 791267,2 тыс. рублей. Срок окончания работ - 22 марта 2014 года. Сметная стоимость объектов составила 792105,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса контракт заключен в отсутствие доведенных ЛБО на 2013 год.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением к контракту изменены существенные условия соглашения от 31 января 2013 года № 4-2013 о перечислении подрядчику аванса, не предусмотренного условиями контракта от 22 января 2013 года № 1/13-ФЗП, в размере 30 % от годового лимита (226200,0 тыс. рублей).

ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» произведена оплата ООО «Мальтес» в сумме 412764,7 тыс. рублей. По справкам о стоимости выполненных работ и актам о приемке выполненных работ оплачены 259262,8 тыс. рублей. Остаток аванса в сумме 153501,9 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2014 года числится в дебиторской задолженности. Срок выполнения работ ООО «Мальтес» по контракту истек 22 марта 2014 года, штрафные санкции к подрядчику не применялись.

В рамках программного мероприятия по развитию системы водоснабжения и водоотведения Республики (период реализации - 2010-2016 годы) осуществлялось строительство объектов «Обустройство и развитие водозабора г. Магас (II этап), 1 очередь», «Строительство водопроводных сетей в районе новостроек в г. Карабулак (I этап)» со сметной стоимостью 54300,1 тыс. рублей и 22000,0 тыс. рублей, соответственно.

Строительство указанных объектов производилось в рамках государственного контракта от 31 января 2011 года № 012/11-С, заключенного между ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» и ООО «КММ - Моторс» на строительство объекта «Реконструкция системы водоснабжения Республики Ингушетия» на сумму 4073995,5 тыс. рублей. Срок окончания работ - 31 января 2016 года.

По объекту «Обустройство и развитие водозабора г. Магас (II этап), 1 очередь» в рамках указанного государственного контракта ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» по соглашению от 12 апреля 2013 года № 24-2013 приняты и оплачены работы в полном объеме на сумму 54300,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) строительство объекта начато без разрешения на строительство и правоустанавливающих документов на землю.

В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не осуществлялась государственная регистрация права собственности на созданный объект. Эксплуатация построенного объекта осуществлялась без постановки на баланс.

По объекту «Строительство водопроводных сетей в районе новостроек в г. Карабулак (I этап)» в рамках государственного контракта от 31 января 2011 года № 012/11-С ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» по соглашению от 27 марта 2013 года № 9-2013 приняты и оплачены в полном объеме работы на сумму 22000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса застройщик начал строительные работы по объекту без разрешения на строительство.

В рамках программного мероприятия по развитию газоснабжения Республики в 2013 году осуществлялось строительство газопроводов в г. Назра-

ни со сметной стоимостью 44831,2 тыс. рублей и в г. Карабулаке со сметной стоимостью 103383,3 тыс. рублей.

Строительство газопроводов в г. Назрани осуществляло ООО «Лактон» (подрядчик) по соглашению от 21 декабря 2012 года № 056-2012 с ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» (заказчик-застройщик) в рамках государственного контракта от 17 декабря 2012 года № 09/12-ФЦП, заключенного с Минстроем РИ. Стоимость государственного контракта установлена в сумме 41012,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 21 апреля 2013 года.

Подрядчиком не выполнены условия государственного контракта (соглашения) о выполнении работ в установленные сроки. Работы закончены в декабре 2013 года, с задержкой более 7 месяцев. Заказчиком-застройщиком приняты и оплачены работы на сумму 41012,6 тыс. рублей. Штрафные санкции к подрядчику не применялись. Объект передан на баланс эксплуатирующей организации 21 февраля 2014 года, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 11 марта 2014 года (№ RU 06302000-14-14).

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса эксплуатация вновь построенных газопроводов в г. Назрани осуществлялась без разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Строительство газопроводов в г. Карабулаке осуществлялось по соглашению от 26 апреля 2013 года № 30-2013 между ГУП «Дирекция ФЦП «СЭР РИ» и ООО «Лактон» в рамках государственного контракта от 22 апреля 2013 года № 06/13-ФЦП, заключенного с Минстроем РИ. Стоимость государственного контракта установлена в сумме 100323,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 6 ноября 2013 года.

Заказчиком-застройщиком работы приняты и оплачены на сумму 100323,6 тыс. рублей в декабре 2013 года. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объекта по государственному контракту от 22 апреля 2013 года № 06/13-ФЦП осуществлялось без получения разрешения на строительство, которое выдано 11 июля 2013 года (№ RU 06303000-960).

Минздравом России по соглашению от 18 апреля 2013 года № 001 бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 546100,0 тыс. рублей. По условиям соглашения за счет средств республиканского бюджета предусмотрено финансирование в сумме 49800,0 тыс. рублей.

Правительством Республики Ингушетия не выполнен пункт 2.1 соглашения о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 21500,0 тыс. рублей. Фактическое финанси-

рование объектов Программы составило 28300,0 тыс. рублей (56,8 %, от предусмотренного объема).

Средства федерального бюджета использованы в сумме 545924,6 тыс. рублей, или 99,9 % от поступившего объема. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2014 года составил 175,4 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет.

В рамках программного мероприятия осуществлялось строительство онкологического диспансера в г. Назрани со сметной стоимостью 1404345,8 тыс. рублей. Срок проведения мероприятия - 2010-2013 годы.

Строительство объекта осуществлялось по государственному контракту от 7 сентября 2010 года № 001/10-С, заключенному с ЗАО «Медторгсервис», на сумму 1600000,0 тыс. рублей, в том числе: строительные работы - 450000,0 тыс. рублей, поставка высокотехнологичного медицинского оборудования - 1150000,0 тыс. рублей. Сроки выполнения работ - не позднее 10 октября 2013 года.

В связи с корректировкой проектно-сметной документации в 2011 году сметная стоимость по объекту уменьшена на 195654,2 тыс. рублей и составила 1404345,8 тыс. рублей, в том числе: стоимость строительно-монтажных работ - 348044,0 тыс. рублей, стоимость медицинского оборудования - 1007376,0 тыс. рублей, прочие затраты - 48925,8 тыс. рублей.

Расходы с 2010 года на строительство объекта составили 585856,6 тыс. рублей. В 2013 году за выполненные работы оплачены 329400,0 тыс. рублей. Строительство объекта не завершено. На момент проверки медицинское оборудование не приобретено. Заказчик не воспользовался правом, предусмотренным пунктом 10.3 контракта, по взысканию неустойки.

Минобрнауки России по соглашению № 10.G00.24.0005 от 23 мая 2013 года бюджету Республики Ингушетия предоставлена субсидия из федерального бюджета в сумме 292800,0 тыс. рублей. По условиям соглашения финансирование за счет средств республиканского бюджета предусмотрено в сумме 41005,3 тыс. рублей.

Правительством Республики Ингушетия не выполнен пункт 1.2 соглашения о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 22694,7 тыс. рублей. Фактическое финансирование мероприятий Программы составило 18310,6 тыс. рублей, или 44,7 % от предусмотренного объема.

В 2013 году во исполнение Программы завершено строительство 3 объектов, в том числе: школы на 704 места в с. Кантышево (стоимость строительства - 299671,6 тыс. рублей), профессионального училища на 360 учащихся сельскохозяйственного профиля в муниципальном округе

Насыр-Корт г. Назрани (161060,6 тыс. рублей), общежития на 240 койкомест для школы-интерната № 1 в г. Назрани (140029,9 тыс. рублей).

В 2014 году реализация РЦП «СЭР РИ» предусмотрена в рамках государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сферы строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства» с общим объемом финансирования 31024800,0 тыс. рублей.

2.2. Федеральная целевая программа «Юг России (2008-2013 годы)» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2008 года № 10 (далее - Программа). Государственный заказчик-координатор - Минрегион России.

В 2013 году финансирование на реализацию мероприятий Программы предусмотрено в объеме 646412,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 498312,7 тыс. рублей (77,1 %) и средств республиканского бюджета - 148100,0 тыс. рублей (22,9 процента).

Государственными заказчиками на выполнение программных мероприятий бюджету Республики Ингушетия предоставлены в 2013 году субсидии из федерального бюджета в следующих объемах:

- Минрегионом России в соответствии с соглашением от 28 февраля 2013 года в объеме 300037,8 тыс. рублей, в том числе: на создание инженерной инфраструктуры с. Сагопши Малгобекского района - 117755,8 тыс. рублей; на развитие производственной инфраструктуры г. Карабулака - 109542,2 тыс. рублей; на строительство инженерной инфраструктуры Северного микрорайона Альтиевского округа г. Назрани - 42739,8 тыс. рублей и инженерной инфраструктуры для объектов социальной сферы в г. Магасе - 30000,0 тыс. рублей;

- Минздравом России по соглашению от 18 апреля 2013 года № 002 в объеме 70000,0 тыс. рублей для строительства Республиканского противотуберкулезного диспансера со стационаром на 300 коек и поликлиникой на 200 посещений в смену, пансионатом на 20 мест в г. Назрани (1 очередь строительства);

- Минобрнауки России по соглашению № 10.613.24.0009 от 15 июля 2013 года в объеме 128274,9 тыс. рублей для строительства школы на 540 мест в с. Долаково Назрановского района Республики Ингушетия.

Мероприятия профинансированы в объеме 639748,5 тыс. рублей (99,0 %), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 498312,7 тыс. рублей (100 %), средств республиканского бюджета - 141436,0 тыс. рублей (95,5 процента).

В нарушение условий предоставления субсидий, предусмотренных соглашением от 15 июля 2013 года № 10.613.24.0009, республиканским бюдже-

том не профинансировано строительство школы на 540 мест в с. Долаково Назрановского района Республики Ингушетия на сумму 6664,0 тыс. рублей (государственный заказчик - Минобрнауки России).

В нарушение пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минстроем РИ оплачены авансовые платежи сверх установленного норматива (30 % от стоимости контракта) на общую сумму 71153,5 тыс. рублей, в том числе: ООО «Артис» - по объекту «Создание инженерной инфраструктуры с. Сагопши Малгобекского района» в сумме 46480,2 тыс. рублей и ООО «Юг-строй» - по строительству школы в с. Долаково Назрановского района Республики Ингушетия в сумме 24673,3 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств по Программе по состоянию на 1 января 2014 года составил 71153,5 тыс. рублей.

2.3. Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365. Государственным заказчиком-координатором является Минстрой России (до 1 ноября 2013 года - Госстрой). Законом о федеральном бюджете на 2013 год Республике Ингушетия на реализацию программы утверждены субсидии в объеме 52380,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 25 октября 2010 года № 319 утверждена республиканская целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Республики Ингушетия на 2011-2015 годы».

В 2013 году Госстроем бюджету Республики Ингушетия по соглашению от 24 июля 2013 года № ДО2-116/ЕС/ГС/с предоставлены субсидии из федерального бюджета в сумме 52380,0 тыс. рублей. Условиями соглашения предусматривалось финансирование программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета в объеме 37370,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по программе составило 66603,3 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 52380,0 тыс. рублей (100 %) и республиканского бюджета - 14223,3 тыс. рублей (38,1 процента).

Правительством Республики Ингушетия не выполнены условия соглашения по предоставлению средств республиканского бюджета на сумму 23146,7 тыс. рублей по 6 объектам программы.

Из 6 объектов, подлежащих сейсмоусилению, 3 объекта не профинансированы в полном объеме (реконструкция (сейсмоусиление) здания средней школы № 2 Центрального МО г. Назрани, реконструкция (сейсмоусиление) МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 с.п. Нестеровское», реконструкция (сейсмоусиление) ГОУ «Школа-интернат Горского кадетского корпуса им. А.Д. Цароева»).

2.4. В 2012 году на софинансирование мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, Минздравом России по соглашению от 20 ноября 2012 года № 370/С-2012-1152 выделены средства федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия в сумме 109999,9 тыс. рублей. По условиям соглашения республиканским бюджетом предусматриваются бюджетные средства в сумме 31460,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в сумме 109999,9 тыс. рублей в связи с их поздним поступлением (27 декабря 2013 года) возвращены в федеральный бюджет.

В 2013 году Минздрав России направил в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия (далее - Минздрав РИ) уведомление от 22 апреля 2013 года № 13365 о предоставлении средств федерального бюджета в сумме 109999,9 тыс. рублей. Указанные средства поступили в республиканский бюджет 22 мая 2013 года и предназначались на реализацию мероприятий региональной целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Республике Ингушетия» на 2012-2013 годы.

Средства федерального бюджета использованы в полном объеме на приобретение медицинского оборудования для республиканского сосудистого центра на базе ГБУ «Ингушская республиканская клиническая больница». За счет средств республиканского бюджета в 2013-2014 годах приобретены медицинское оборудование и имущество для указанного медицинского учреждения на общую сумму 27130,2 тыс. рублей. Правительством Республики Ингушетия не выполнен подпункт «а» пункта 3 соглашения от 20 ноября 2012 года № 370/С-2012-1152 о финансировании расходных обязательств за счет средств республиканского бюджета на сумму 4329,8 тыс. рублей.

2.5. По состоянию на 1 января 2013 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), проживающих на территории Республики Ингушетия, составила 1476 человек, или 0,9 % детского населения Республики (157508 человек). На учете в качестве нуждающихся в получении жилых помещений в муниципальных

образованиях Республики на 1 января 2013 года состоял 1331 ребенок из числа детей-сирот.

По соглашению от 4 декабря 2013 года № 01-01-06/06-522 (с учетом дополнительного соглашения от 20 декабря 2013 года № 1), заключенному Минфином России с Правительством Республики Ингушетия, предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Республики Ингушетия на софинансирование мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в размере 21398,3 тыс. рублей. Законом о республиканском бюджете на 2013 год утверждены средства в сумме 24000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года кассовые расходы составили в общей сумме 45398,3 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 21398,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 24000,0 тыс. рублей.

В 2013 году Минобрнауки РИ заключен государственный контракт от 7 октября 2013 года № 0114200000113000711 с ООО «Мальтес» на оказание услуг по приобретению благоустроенных жилых помещений для лиц из числа детей-сирот на сумму 152070,1 тыс. рублей. Срок исполнения контракта - до конца 2013 года. Контракт заключен в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса с превышением ЛБО на сумму 45398,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 17 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» пунктом 4.2 контракта установлена стопроцентная предоплата. Минобрнауки РИ в 2013 году произведена оплата по контракту в сумме 45398,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 21398,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 24000,0 тыс. рублей.

Соглашением от 26 декабря 2013 года между Минобрнауки РИ и ООО «Мальтес» контракт расторгнут. По условиям соглашения исполнитель обязан передать заказчику в срок до 10 декабря 2014 года 52 квартиры общей площадью 1969,5 кв. м на сумму 45398,3 тыс. рублей.

Таким образом, имеет место несоблюдение Минобрнауки РИ требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования предусмотренных бюджетных средств на сумму 45398,3 тыс. рублей, предусмотренных на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями 52 детей-сирот.

Законом о федеральном бюджете на 2014 год Республике утверждена субсидия на предоставление жилых помещений детям-сиротам в сумме 30282,9 тыс. рублей. За счет средств республиканского бюджета в 2014 го-

ду Минобрнауки РИ на указанные цели доведены ЛБО в сумме 43000,0 тыс. рублей.

На оказание услуг по приобретению для детей-сирот 81 квартиры Минобрнауки РИ с ООО «Мальтес» заключен договор от 27 декабря 2013 года № 9 на сумму 80443,2 тыс. рублей. Срок исполнения договора - до конца 2014 года.

Цель 3. Оценка хода реализации стратегических документов Российской Федерации в Республике Ингушетия

3.1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485 утверждена Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (далее - Стратегия СКФО).

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией СКФО, постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16 февраля 2009 года № 49 утверждена Стратегия социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009-2020 годы и на период до 2030 года (далее - Стратегия Республики Ингушетия).

Правительством Республики Ингушетия во исполнение мероприятий, предусмотренных Стратегией Республики Ингушетия, распоряжением от 2 августа 2013 года № 507-р утвержден План мероприятий Республики Ингушетия на 2013-2014 годы (далее - План).

В Плане предусматривалось 75 мероприятий, охватывающих социально-экономическое развитие Республики во всех сферах. За 2013 год не выполнены в полном объеме мероприятия по 6 пунктам Плана, в том числе:

- актуализация стратегий и программ социально-экономического развития Республики Ингушетия на период до 2025 года с учетом положений государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»;

- подготовка планов мероприятий по реализации стратегий и программ социально-экономического развития Республики Ингушетия на период до 2025 года;

- разработка и реализация региональной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения;

- реализация системы мер по созданию на базе детских спортивных школ и клубов, осуществляющих спортивную подготовку детей, отделений и групп для занятий детей с ограниченными физическими возможностями в Республике Ингушетия;

- реализация программ Республики Ингушетия в области экологии и охраны окружающей среды;

- а также только на 66,9 % профинансированы мероприятия по реализации региональных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

3.2. По оценке Правительства Республики Ингушетия, общий объем недостающих средств в бюджете Республики Ингушетия на реализацию мероприятий, связанных с выполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, составил: в 2013 году - 22683,5 млн. рублей, в 2014 году - 17671,3 млн. рублей.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации Правительство Республики Ингушетия представило информацию о потребности в дополнительных средствах, связанных с выполнением поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти Российской Федерации, данных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, без соответствующих расчетов и указания объемов.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» не достигнут показатель снижения младенческой смертности, предусмотренный Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Республике Ингушетия», утвержденным распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 февраля 2013 года № 128-р, плановое значение составляет 12 случаев на 1000 человек, родившихся живыми, фактическое значение - 13,8.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» не достигнут показатель по количеству созданных мест в дошкольных образовательных организациях. Планом мероприятий «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденным распоряжением Правительства Республики Ингушетия от 26 февраля 2013 года № 127-р, предусматривалось создание 5060 мест, в 2013 году созданы 572 места.

Не реализуется мероприятие по предоставлению на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилья семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка, предусмотренное подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищ-

но-коммунальных услуг». Причиной невыполнения мероприятия является ограниченность приусадебного фонда в сочетании с высоким уровнем естественного прироста населения.

В Республике не осуществляется реализация рекомендаций, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», по установлению ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума, определенной в Республике Ингушетия, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Выводы

1. Консолидированный бюджет Республики Ингушетия за 2013 год исполнен по доходам в сумме 20349749,1 тыс. рублей, или на 89 %, по расходам - в сумме 24064202,2 тыс. рублей, или на 87,3 %. Республиканский бюджет 2013 года исполнен по доходам в сумме 19517800,9 тыс. рублей, или на 89,2 %, по расходам - в сумме 23294954,5 тыс. рублей, или на 87,4 процента.

В 2013 году объем государственного долга увеличился на 65 % и составил 2383700,4 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам, низкое освоение бюджетных средств, наличие на конец финансового года неиспользованных средств свидетельствуют о недостатках в сфере управления государственными финансами, рост долговой нагрузки - о имеющихся проблемах в экономике региона, формировании и исполнении бюджета.

2. В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса и приказами Минфина России от 30 ноября 2012 года № 456 и от 5 декабря 2013 года № 412 в 2013 и 2014 годах Республика Ингушетия включена в перечень субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета.

В 2013 году доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в объеме собственных доходов консолидированного бюджета Республики составила 83,7 процента.

3. В 2013 году из федерального бюджета в бюджет Республики Ингушетия поступили 17000746,7 тыс. рублей.

Анализ своевременности поступления межбюджетных трансфертов в регионах показал, что сохраняется негативная тенденция по перечислению отдельными главными распорядителями средств в конце финансового года.

Из общей суммы федеральных средств, перечисленных в IV квартале 2013 года, в декабре в республиканский бюджет поступили 3564489,7 тыс. рублей, из них 1482201,3 тыс. рублей - после 20 декабря. Наибольшие суммы были перечислены Минфином России (1103997,3 тыс. рублей), Минстроем России (622553,8 тыс. рублей), Минздравом России (304966,8 тыс. рублей), Минрегионом России (252044,5 тыс. рублей), Минэнерго России (203557,8 тыс. рублей).

Позднее перечисление средств из федерального бюджета, при отсутствии собственных ресурсов, приводит к неосвоению бюджетных средств, невыполнению программ регионального развития и негативно влияет на исполнение бюджета и его сбалансированность.

4. Правительством Республики Ингушетия в 2013 году и I квартале 2014 года не выполнены условия Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 01-01-06/06-578, заключенного с Минфином России, в части оптимизации долговой нагрузки бюджета, а также повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики, обеспечения перехода к формированию структуры расходов республиканского бюджета в разрезе государственных программ, соблюдения сроков направления на рассмотрение проектов законов о республиканском бюджете в Народное Собрание Республики Ингушетия в 2013 и 2014 годах, соблюдения требований о недопущении увеличения численности работников органов государственной власти Республики, о своевременном предоставлении ежеквартальных отчетов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики.

Минфином России не обеспечен действенный контроль за выполнением Республикой Ингушетия условий указанного соглашения. Кроме того, Минфином России нарушены сроки, установленные пунктом 2.3.2 Соглашения о рассмотрении проекта Закона Республики Ингушетия «О внесении изменений в Закон Республики Ингушетия «О республиканском бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

5. При проведении проверки выявлен общий объем средств в сумме 1341343,3 тыс. рублей, израсходованных с нарушением действующего зако-

нодательства, из них: средства федерального бюджета - 1121687,1 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - 219656,2 тыс. рублей.

Имеет место несоблюдение Минстроем РИ и Минобрнауки РИ требований статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения результативности использования бюджетных средств на общую сумму 386633,6 тыс. рублей, предназначенных на строительство 4 жилых домов в с. Яндарь Назрановского района и на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями 52 детей-сирот.

6. В нарушение Бюджетного кодекса, а именно:

- пункта 1 статьи 79, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Ингушетия без утверждения в Законе о республиканском бюджете на 2013 год объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в рамках государственных программ перечислены средства бюджета в размере 7075,3 тыс. рублей на увеличение уставных фондов ГУП «Птицефабрика «Ингушетия», ГУП «Мукомольный комбинат» и ГУП «Юрт боахам»;

- статьи 72, Министерством строительства Республики Ингушетия с ООО «Мальтес» заключен государственный контракт на сумму 791267,2 тыс. рублей в отсутствие доведенных ЛБО;

- пункта 6 статьи 81, порядок расходования средств резервных фондов Правительства Республики Ингушетия утверждается Парламентом Республики Ингушетия;

- пункта 2 статьи 92.1, отношение законодательно утвержденного дефицита республиканского бюджета к утвержденному общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений составило 22,8 % вместо предусмотренных 10 процентов;

- статьи 158, Минстроем РИ предложения о внесении изменений в Закон о республиканском бюджете на 2013 год по ведомственной структуре расходов в РЦП «СЭР РИ» не вносились в связи с уменьшением объемов финансирования из федерального бюджета на общую сумму 538900,0 тыс. рублей;

- статьи 179.4, в проекте закона о республиканском бюджете на 2014 год не был утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда.

7. Минфином России и федеральными органами исполнительной власти не обеспечены надлежащий контроль и координация исполнения условий предоставления Республике Ингушетия межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Правительством Республики Ингушетия по 6 соглашениям о предоставлении в 2013 году субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на реализацию ме-

роприятий 3 федеральных целевых программ и мероприятий по совершенствованию медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями допущены бюджетные нарушения исполнения условий соглашений в части невыполнения обязательств по финансированию программных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на общую сумму 85213,7 тыс. рублей:

- по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» - на общую сумму 51073,2 тыс. рублей по соглашениям, заключенным с Минрегионом России, Минздравом России и Минобрнауки России;

- по федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» - на сумму 23146,7 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Госстроем;

- по федеральной целевой программе «Юг России (2008-2013 годы)» - на сумму 6664,0 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Минобрнауки России;

- по мероприятиям, направленным на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, - на сумму 4329,8 тыс. рублей по соглашению, заключенному с Минздравом России.

8. Минфином РИ в нарушение части 6 статьи 24 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» не использованные по состоянию на 1 января 2013 года остатки средств в сумме 140724,9 тыс. рублей, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2013 года, перечислены в федеральный бюджет с 25 января по 30 апреля 2013 года. В нарушение части 7 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки средств, подлежащие возврату в течение первых 15 рабочих дней 2014 года, в сумме 529464,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет с 30 января по 30 апреля 2014 года.

9. В Республике в 2013 году действовали 67 региональных целевых программ. В соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2013 год предусмотрено финансирование по 45 программам в сумме 9362515,7 тыс. рублей, из которых профинансированы 40 программ (59,7 %). Кассовые расходы составили 87,8 % годовых бюджетных назначений.

Неполное финансирование и выделение незначительных средств по ряду программ отражаются на результативности выполнения программных мероприятий.

10. Минстроем РИ и Минздравом РИ нарушались положения Градостроительного кодекса Российской Федерации в части начала строительства объектов без разрешения на строительство, без правоустанавливающих документов на землю, а также в части получения разрешения на строительство после его начала (статья 51); эксплуатации вновь построенных объектов без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (статья 55). Кроме того, не была осуществлена государственная регистрация права собственности на созданный объект.

11. Государственными заказчиками Республики Ингушетия при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд допущены нарушения Федерального закона № 94-ФЗ в части: изменения существенных условий государственных контрактов (статья 9); неправомерного выбора способа размещения заказа (статья 10); отсутствия размещения заказа для субъектов малого предпринимательства (статья 15); размещения планов-графиков на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по истечении одного календарного месяца после принятия решения о бюджете (статья 16); отсутствия параметров эквивалентности необходимого к поставке товара (статьи 34 и 41.6).

12. Правительством Республики Ингушетия не выполнялись Закон Республики Ингушетия от 7 февраля 2007 года № 5-РЗ «О залоговом фонде Республики Ингушетия», а также постановление Правительства Республики Ингушетия от 12 марта 2008 года № 52 «Об утверждении Положения о залоговом фонде Республики Ингушетия и уполномоченном органе исполнительной власти Республики Ингушетия по формированию и управлению залоговым фондом Республики Ингушетия». Так, перечень объектов залогового фонда Правительством Республики Ингушетия не утверждался. Объем залогового фонда законами о республиканском бюджете на 2013 год и на 2014 год не определялся.

13. В нарушение пункта 1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в отчетах об исполнении бюджета Министерства имущественных и земельных отношений Республики Ингушетия, Комитета Республики Ингушетия по туризму и ГКУ «Спецавтотранс» на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года отсутствовали данные об исполнении по доходам.

Кроме того, в Порядке ведения сводной бюджетной росписи, утвержденном приказом Министерства финансов Республики Ингушетия от

21 октября 2012 года № 481-П, не установлены форма и сроки доведения ЛБО, а также сроки доведения показателей сводной бюджетной росписи до главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета (главных администраторов доходов республиканского бюджета).

14. План мероприятий Республики Ингушетия на 2013-2014 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года в полном объеме не выполнен.

15. По оценке Правительства Республики Ингушетия, в бюджете Республики Ингушетия общий объем недостающих средств на реализацию мероприятий, связанных с выполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в 2013 году составил 22683,5 млн. рублей, в 2014 году - 17671,3 млн. рублей.

В Республике не в полном объеме выполняются указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- не реализуется мероприятие по предоставлению на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилья семьям при рождении третьего (или последующего) ребенка (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600);

- не достигнуты показатели, предусмотренные планами мероприятий, утвержденными в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 и № 599.

Кроме того, не осуществляется реализация рекомендаций, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606, по установлению ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума, определенной в Республике Ингушетия, в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации и Главе Республики Ингушетия.

2. Направить в Минфин России уведомление о применении бюджетных мер принуждения в соответствии со статьями 130 и 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в Минздрав России, Минобрнауки России, Минстрой России и ФАС России.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, Министру Российской Федерации по делам Северного Кавказа, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 июля 2014 года № 38К (984) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка и анализ формирования и исполнения программ государственных внешних и внутренних заимствований Российской Федерации на 2011-2013 годы в части облигационных займов Российской Федерации, расходов федерального бюджета, связанных с их выпуском и размещением, в Министерстве финансов Российской Федерации»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка и анализ формирования и исполнения
программ государственных внешних и внутренних
заимствований Российской Федерации на 2011-2013 годы
в части облигационных займов Российской Федерации,
расходов федерального бюджета, связанных с их выпуском
и размещением, в Министерстве финансов
Российской Федерации»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.2.4
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Министерства финансов Российской Федерации по управлению государственным долгом Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

Объект контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: апрель-июль 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка эффективности управления государственным долгом Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бу-

магам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

2. Анализ влияния на выполнение программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации либерализации рынка государственных ценных бумаг Российской Федерации и модернизации его инфраструктуры.

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка эффективности управления государственным долгом Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте

1.1. Анализ состояния нормативно-правовой базы осуществления Российской Федерацией государственных заимствований в виде государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде), постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации», от 15 мая 1995 года № 458 «О Генеральных условиях эмиссии и обращения облигаций федеральных займов», от 6 ноября 2001 года № 771 «О Генеральных условиях эмиссии и обращения государственных сберегательных облигаций» (ред. от 14 февраля 2009 года), от 8 апреля 2010 года № 217 «Об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации», от 12 октября 2010 года № 824 «Об утверждении Генеральных условий эмиссии и обращения на международном рынке капитала облигаций внутренних облигационных займов Российской Федерации» Минфином России разработаны и утверждены условия эмиссии и обращения облигаций федерального займа, государственных сберегательных облигаций, облигаций внутренних облигационных займов Российской Федерации (на международном рынке капитала), облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации следующими приказами:

- от 22 декабря 2000 года № 112н (в ред. приказа Минфина России от 29 октября 2009 года № 110н) «Об утверждении Условий эмиссии и обращения облигаций федерального займа с переменным купонным доходом»;
- от 16 августа 2001 года № 65н (в ред. приказа Минфина России от 29 октября 2009 года № 110н) «Об утверждении Условий эмиссии и обращения облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом»;
- от 27 апреля 2002 года № 37н (в ред. приказа Минфина России от 29 октября 2009 года № 110н) «Об утверждении Условий эмиссии и обращения облигаций федерального займа с амортизацией долга»;
- от 23 декабря 2010 года № 180н «Об утверждении условий эмиссии и обращения бескупонных облигаций федерального займа»;
- от 19 августа 2004 года № 68н (в ред. приказа Минфина России от 5 мая 2008 года № 52н) «Об утверждении Условий эмиссии и обращения государственных сберегательных облигаций»;
- от 3 ноября 2010 года № 141н (в ред. приказа Минфина России от 3 мая 2011 года № 55н) «Об утверждении условий эмиссии и обращения на международном рынке капитала облигаций внутренних облигационных займов Российской Федерации»;
- от 15 апреля 2010 года № 31н «Об утверждении условий эмиссии и обращения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации» и от 24 февраля 2012 года № 31н «Об утверждении условий эмиссии и обращения облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, выпускаемых с 2012 года».

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» установлено, что Минфин России разрабатывает и утверждает методологию эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что на момент его завершения Минфином России не утверждена методология эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг, предоставления государственных гарантий Российской Федерации, предусмотренная вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Кроме того, проверкой выявлено отсутствие системного подхода к подготовке Минфином России приказов, определяющих порядок организации работы по эмиссии государственных ценных бумаг Российской Федерации.

Так, в отличие от 2010 года (приказ от 15 сентября 2009 года) Минфином России не издавались в 2012 и 2013 годах приказы об организации

в Министерстве работы по подготовке к выпуску облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации.

Также не издавались приказы об организации в Минфине России работы в 2011-2013 годах по подготовке к выпуску облигаций внутренних облигационных займов Российской Федерации.

Кроме того, установлено, что не исполнен пункт 1 приказа Минфина России от 1 июля 2004 года № 181 «Об организации работы по эмиссии, погашению и операциям на рынке государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федеральных займов» (с изменениями и дополнениями), которым на департамент государственного долга и государственных финансовых активов возложена обязанность осуществления прогнозных расчетов конкретных выпусков государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федеральных займов, исходя из предельных объемов эмиссии указанных облигаций, установленных Правительством Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

Указанные прогнозные расчеты за период 2011-2013 годов в Минфине России отсутствуют. Следует также отметить, что приказом не определены форма и сроки составления таких прогнозных расчетов.

Цели государственной долговой политики Российской Федерации, в том числе в отношении заимствований на внутреннем и внешнем рынках капиталов, в проверяемом периоде отражались в Основных направлениях государственной долговой политики Российской Федерации на 2011-2013 годы, 2012-2014 годы и 2013-2015 годы, которые были одобрены Правительством Российской Федерации (на 2011-2013 годы - одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2010 года, на 2012-2014 годы - одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 11 августа 2011 года, на 2013-2015 годы - одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 11 октября 2012 года).

В принятой в 2013 году государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 293-р и утратила силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320), а в настоящее время в государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320 Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 годы и на 2014-2016 годы определены одним из основных стратегических документов, в которых от-

ражены приоритеты государственной политики в сфере реализации указанных государственных программ.

Цели долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы и на 2013-2015 годы приведены в следующей таблице:

Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы	Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 годы
обеспечение сбалансированности федерального бюджета при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости	поддержание умеренной долговой нагрузки как важнейшего конкурентного преимущества России
	превращение национального рынка капитала в стабильный источник удовлетворения потребностей бюджета
поддержание высокого уровня кредитных рейтингов России инвестиционной категории, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории «А»	поддержание высокого уровня кредитных рейтингов России инвестиционной категории, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории «А»
обеспечение постоянного доступа Российской Федерации и национальных корпоративных заемщиков к внутреннему и внешнему источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований	обеспечение постоянного доступа Российской Федерации и национальных корпоративных заемщиков к внутреннему и внешнему источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований
поддержание мерами политики безопасных тенденций в сфере внешнего долга российского корпоративного сектора, в том числе ограничение притока спекулятивного капитала («горячих денег»)	поддержание мерами политики безопасных тенденций в сфере внешнего долга российского корпоративного сектора
дальнейшее развитие национального рынка государственных ценных бумаг	совершенствование сложившейся системы управления государственным долгом Российской Федерации, развертывание практической деятельности Российского финансового агентства

Поставленные в соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы и на 2013-2015 годы цели реализации долговой политики Российской Федерации были практически идентичны и не меняются с 2012 года.

Отдельным направлением на 2013-2015 годы предусматривались создание и развертывание практической деятельности Российского финансового агентства. Однако данное направление фактически не было реализовано. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному

Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» было указано, что попытка создания Российского финансового агентства для управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния выявила наличие многих нерешенных проблем. В этой связи была поставлена задача рассмотреть альтернативные механизмы повышения эффективности управления средствами указанных фондов.

1.2. Проверка обоснованности принятия решений об объемах и условиях размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте, при формировании проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

1.2.1. В соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России разрабатывает программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, которая согласно статье 110 Бюджетного кодекса Российской Федерации представляет собой перечень всех внутренних заимствований Российской Федерации в виде разницы между объемом привлечения и объемом средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. Указанная программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период является приложением к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Кроме того, статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям Минфина России отнесено осуществление методологического руководства в области составления федерального бюджета.

Проверкой установлено, что в отличие от методических документов по вопросам распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов, составления плановых реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований Минфином России не издавались методические документы по порядку формирования показателей проекта программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и внесения в нее изменений, в том числе в целях подготовки обоснованных расчетов по расходам на обслуживание выпусков ценных бумаг в валюте Российской Федерации, впервые планируемых к размещению в очередном финансовом году и плановом периоде.

В проверяемом периоде при составлении проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период Минфином России прогнозный объем заимствований в валюте Российской Федерации формировался исходя из объемов средств, необходимых для выполнения обязательств по ранее осуществленным заимствованиям, и прогнозируемого дефицита федерального бюджета.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, рассчитывались на основе общего прогнозного объема заимствований государственных ценных бумаг и прогнозируемой Минфином России процентной ставки купонного дохода по государственным ценным бумагам без утверждения методики прогнозирования процентной ставки купонного дохода по государственным внутренним заимствованиям для целей формирования проекта федерального бюджета Минфином России.

Таким образом, сальдо (разница) между объемом привлечения и объемом средств утверждены программами государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы (в соответствии с федеральными законами от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов») в суммах: на 2011 год - 1340757,2 млн. рублей, на 2012 год - 1208836,4 млн. рублей, на 2013 год - 448074,2 млн. рублей.

Изменения, внесенные в программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы, приведены в следующей таблице:

(млн. руб.)

	2011 г.			2012 г.			2013 г.		
	357-ФЗ от 13.12.10 г.	302-ФЗ от 06.11.11 г.	отклонение	371-ФЗ от 30.11.11 г.	48-ФЗ от 05.06.12 г.	отклонение	216-ФЗ от 03.12.12 г.	348-ФЗ от 02.12.13 г.	отклонение
Программа государственных внутренних заимствований, сальдо	1340757,2	1186605,1	-154152,1 (11,5 %)	1208836,3	709762,2	-499074,1 (41,3 %)	448576,7	433003,6	-15573,1 (3,5 %)
Привлечение (размещение)	1709864,3	1485685,7	-224178,6 (13,1 %)	1809277,1	1310203,0	-499074,1 (27,6 %)	1213195,5	1097622,4	-115573,1 (9,5 %)
Погашение	-369107,1	-299080,6	70026,5 (19,0 %)	-600440,8	-600440,8	0,0	-764618,8	-664618,8	100000,0 (13,1 %)

Данные, приведенные в таблице, показывают, что в 2011 году Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации была уменьшена на 11,5 %, в 2012 году - на 41,3 %, в 2013 году - на 3,5 процента.

При этом Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ был утвержден федеральный бюджет на 2011 год с нулевым дефицитом. С учетом внесенных изменений прогнозный объем привлечения на 2011 год составил 1485685,7 млн. рублей и превысил плановый объем ассигнований на погашение (299080,6 млн. рублей) на 1186605,1 млн. рублей. Таким образом, в 2011 году фактически планировалось за счет государственных внутренних заимствований профинансировать федеральный бюджет.

Данные о фактических поступлениях в федеральный бюджет средств от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в разбивке по кварталам представлены в следующей таблице:

(млн. руб.)					
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого за год
2011 г.					
Ценные бумаги, сальдо	284519,2	375643,7	119694,1	299814,4	1079671,5
Привлечение (размещение)	340813,7	489705,1	219725,6	328507,6	1378752,0
В процентах к общему объему поступлений	24,7	35,5	15,9	23,8	100,0
Погашение	56294,5	114061,4	100031,5	28693,2	299080,5
2012 г.					
Ценные бумаги, сальдо	113992,8	131249,6	32467,1	233724,0	511433,5
Привлечение (размещение)	174223,2	131249,6	285622,9	320778,6	911874,3
В процентах к общему объему поступлений	19,1	14,4	31,3	35,2	100,0
Погашение	60230,4	0,0	253155,8	87054,6	400440,8
2013 г.					
Ценные бумаги, сальдо	-179407,1	172632,42	117274,66	247872,09	358372,0
Привлечение (размещение)	188892,3	172632,4	165682,6	294476,9	821684,2
В процентах к общему объему поступлений	23,0	21,0	20,2	35,8	100,0
Погашение	368299,4	0,0	48408,0	46604,8	463312,2

В проверяемом периоде государственные заимствования на внутреннем рынке осуществлялись неравномерно.

В 2011 году 23,8 % (328507,6 млн. рублей) от годового объема поступлений в федеральный бюджет средств от размещения государственных ценных бумаг на внутреннем рынке поступило в IV квартале, то есть в период, когда рассматривался и был принят Федеральный закон от 6 ноября

2011 года № 302-ФЗ, которым был скорректирован дефицит федерального бюджета с объема 719,1 млрд. рублей до нулевого дефицита.

В 2012-2013 годах свыше 30 % от общего объема средств, поступивших в федеральный бюджет, приходилось на III квартал соответствующего года.

В целом в 2011 году, по отчетным данным Минфина России, средства от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в валюте Российской Федерации, составили 1079671,4 млн. рублей (сальдо), или 82,9 % общего объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета остатков средств федерального бюджета (1302825,3 млн. рублей); в 2012 году - 511433,5 млн. рублей, или 121,6 % общего объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета остатков средств федерального бюджета (420679,9 млн. рублей); в 2013 году - 358372,0 млн. рублей, или 43,1 % общего объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета остатков средств федерального бюджета (831842,7 млн. рублей). Таким образом, сальдо (разница) между объемом привлечения и объемом средств по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в 2011-2013 году также направлялось на финансирование федерального бюджета.

С учетом изложенного, в проверяемом периоде не были реализованы в полном объеме предусмотренные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия Минфина России в части осуществления методологического руководства в области составления федерального бюджета. Так, Минфином России не издавались методические документы по порядку формирования показателей проектов программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, которые являются отдельными приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.2.2. При формировании проектов федеральных законов о федеральном бюджете на 2011, 2012 и 2013 годы и соответствующие плановые периоды ежегодные государственные внешние заимствования Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусматривались Минфином России в объеме 7,0 млрд. долл. США, что нашло отражение в первоначальных редакциях федеральных законов о федеральном бюджете.

Методические документы по порядку формирования и изменения объемов государственных внешних заимствований Российской Федерации

в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусматриваемых в программе государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и при внесении в нее изменений, в Минфине России также отсутствуют.

Изменения, внесенные в программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы, приведены в следующей таблице:

(млн. долл. США)

	2011 г.				2012 г.			2013 г.		
	357-ФЗ от 13.12.10 г.	105-ФЗ от 01.06.11 г.	302-ФЗ от 06.11.11 г.	отклонение (302-ФЗ от 357-ФЗ)	371-ФЗ от 30.11.11 г.	48-ФЗ от 05.06.12 г.	отклонение	216-ФЗ от 03.12.12 г.	348-ФЗ от 02.12.13 г.	отклонение
Государственные внешние заимствования РФ (сальдо) (в соответствии с Программой государственных внешних заимствований)	4509,2	509,2	-2390,8	-6900,0 (153,0 %)	5608,4	5608,4	0,0	5601,5	5483,2	-118,3 (2,1 %)
Привлечение (размещение)	7000,0	3000,0	0,0	-7000,0 (100,0 %)	7000,0	7000,0	0,0	7000,0	6881,7	-118,3 (1,7 %)
Погашение	-2490,8	-2490,8	-2390,8	100,0 (4,0 %)	-1391,6	-1391,6	0,0	-1398,5	-1398,5	0,0
в том числе:										
еврооблигации	-1273,1	-1273,1	-1273,1	0,00	-1273,1	-1273,1	0,0	-1273,1	-1273,1	0,0
ОВГВЗ	-1217,7	-1217,7	-1117,7	100,00 (8,2 %)	-118,5	-118,5	0,0	-125,4	-125,4	0,0

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011 год, утвержденной Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ, были предусмотрены заимствования на международных финансовых рынках на сумму 7000,0 млн. долл. США. Федеральным законом от 1 июня 2011 года № 105-ФЗ сумма этих заимствований была сокращена до 3000,0 млн. долл. США, или на 57,1 процента.

Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 302-ФЗ заимствования на международных финансовых рынках в объеме 3000,0 млн. долл. США были исключены из Программы внешних заимствований, поскольку на международных рынках капитала в 2011 году были размещены облигации внутреннего облигационного займа Российской Федерации общим объемом 90000,0 млн. рублей. В результате изменений Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011 год была уменьшена на 153,0 процента.

В 2012 году изменения в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации не вносили.

В 2013 году Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации была уменьшена на 2,1 процента.

С учетом изложенного, необходимо отметить, что в проверяемом периоде Минфином России не издавались методические документы по порядку формирования показателей проектов программ государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, которые являются отдельными приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Проверка обоснованности принятия решений о параметрах выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте

В рамках реализации программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2011-2013 годы, программ государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011-2013 годы и распоряжений Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2391-р «О выпуске государственных ценных бумаг в 2011 году», от 27 декабря 2011 года № 2389-р «О выпуске государственных ценных бумаг в 2012 году», от 28 декабря 2012 года № 2584-р «О выпуске государственных ценных бумаг в 2013 году», от 27 декабря 2011 года № 2390-р «О выпусках облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2012 году», от 28 декабря 2012 года № 2585-р «О выпусках облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2013 году» Минфином России были изданы соответствующие приказы об эмиссии:

- облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом и с амортизацией долга;
- государственных сберегательных облигаций с постоянной процентной ставкой купонного дохода;
- облигаций внутренних облигационных займов Российской Федерации;
- облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации.

Приказами Минфина России были определены параметры выпусков ценных бумаг (объем выпуска; количество выпускаемых ценных бумаг; государственный регистрационный номер; номинальная стоимость одной ценной бумаги; даты начала размещения и погашения ценных бумаг выпуска; процентная ставка купонного дохода; даты выплаты купонного до-

хода), установлен круг потенциальных владельцев, а также определена форма размещения ценных бумаг.

Следует отметить, что приказ от 13 сентября 2013 года № 239 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 сентября 2013 года № 236 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации» был издан в день размещения государственных ценных бумаг, то есть с нарушением части 3 статьи 11 Федерального закона от 29 июня 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», определяющей, что срок раскрытия эмитентом условий, содержащихся в решении о выпуске, - «не позднее чем за два рабочих дня до даты начала размещения государственных ценных бумаг».

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде Минфином России не издавался распорядительный документ, утверждающий методологию эмиссии и обращения государственных ценных бумаг. Процедура принятия решений по выпускам ценных бумаг Минфином России в проверяемом периоде не была формализована, отсутствуют документы, отражающие на основании чего принимались решения по параметрам выпусков ценных бумаг. В том числе в Министерстве отсутствуют расчеты, подтверждающие обоснованность принятых решений о конкретных параметрах выпусков государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, а также обоснования целесообразности ежегодного привлечения в проверяемом периоде заемных средств в иностранной валюте в размере 7000,0 млн. долл. США.

1.4. Проверка исполнения программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы, включая вопросы досрочного погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

Результаты выполнения программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы представлены в следующей таблице:

(млн. руб.)						
	Утверждено Программой внутренних заимствований на соответствующий год (с учетом положений статьи 20 закона о федеральном бюджете на соответствующий год)		Исполнено		Не исполнено	
			сумма	%	сумма	%
	первоначальная редакция	с учетом изменений				
2011 г.						
Ценные бумаги, сальдо	1340757,2	1186605,1	1079671,4	90,99	106933,7	9,01
Привлечение (размещение)	1709864,3	1485685,7	1378752,0	92,80	106933,7	7,20

	Утверждено Программой внутренних заимствований на соответствующий год (с учетом положений статьи 20 закона о федеральном бюджете на соответствующий год)		Исполнено		Не исполнено	
			сумма	%	сумма	%
	первоначальная редакция	с учетом изменений				
Погашение	-369107,1	-299080,6	-299080,6	100,0	0,0	0,0
Справочно: дефицит (-) / профицит (+)	-1814004,0	0,0	+442035,1			
2012 г.						
Ценные бумаги, сальдо	1208836,3	709762,2	511433,5	72,1	198328,7	27,9
Привлечение (размещение)	1809277,1	1310203,0	911874,3	69,6	398328,7	30,4
Погашение	-600440,8	-600440,8	-400440,8	66,7	-200000,0	33,3
Справочно: дефицит (-) / профицит (+)	-876588,8	-42705,9	-39446,1			
2013 г.						
Ценные бумаги, сальдо	448576,7	433003,6	358372,0	82,8	74631,6	17,2
Привлечение (размещение)	1213195,5	1097622,4	821684,2	74,9	275938,2	25,1
Погашение	-764618,8	-664618,8	-463312,2	69,7	-201306,6	30,3
Справочно: дефицит (-) / профицит (+)	-521414,6	-480910,2	-322982,2			

Анализ исполнения программ государственных внутренних заимствований Российской Федерации показывает, что в проверяемом периоде программы ежегодно не исполнялись: в 2011 году - на 9,01 %, в 2012 году - на 27,9 %, в 2013 году - на 17,2 процента.

Это объясняется невыполнением плана по привлечению¹: в 2011 году - на 7,2 %, в 2012 году - на 30,4 %, в 2013 году - на 25,1 %. Планируемые в 2012-2013 годах расходы на погашение также не были исполнены, так как в 2012 году не была осуществлена операция по обмену облигаций федерального займа на привилегированные акции банковских кредитных организаций, на которую предусматривались ассигнования в размере 150000,0 млн. рублей, а в 2013 году - запланированная операция по обмену нестандартных выпусков ОФЗ из портфеля Банка России на стандартные выпуски ОФЗ, на которую предусматривались ассигнования в размере 200000,0 млн. рублей.

Случаи, в которых государственные ценные бумаги в валюте Российской Федерации могут быть предъявлены к досрочному погашению, устанавливались в глобальных сертификатах, оформляющих выпуск ценных бумаг. Досрочное погашение государственных ценных бумаг Российской

¹ Определяется как суммарная величина между объемом (сальдо) государственных внутренних заимствований, утвержденным программой государственных внутренних заимствований Российской Федерации на соответствующий год, и объемом ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, предусматриваемым соответствующей текстовой статьей федерального закона о федеральном бюджете (в 2011-2013 годах - статья 20 федерального закона о федеральном бюджете).

Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в 2011-2013 годах не осуществлялось.

1.5. Проверка исполнения программ государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы в части государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, включая вопросы досрочного погашения данного вида государственных ценных бумаг Российской Федерации

Результаты выполнения программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2011, 2012 и 2013 годы в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, представлены в следующей таблице:

(млн. долл. США)

	Утверждено Программой внешних заимствований на соответствующий год		Исполнено		Не исполнено	
	первоначальная редакция	с учетом изменений	сумма	%	сумма	%
2011 г.						
Государственные внешние заимствования РФ (сальдо)	4509,2	-2390,8	-2294,5	95,97	96,3	4,03
Привлечение	7000,0	0,0	0,0	0,00	0,0	0,00
Погашение	-2490,8	-2390,8	-2294,5	95,97	96,3	4,03
в том числе:						
ОВОЗ	-1273,1	-1273,1	-1273,1	100,00	0,0	0,00
ОВГВЗ	-1217,7	-1117,7	-1021,4	91,38	96,3	8,62
2012 г.						
Государственные внешние заимствования РФ (сальдо)	5608,4	5608,4	5624,5	100,29	16,1	0,29
Привлечение	7000,0	7000,0	6905,3	98,65	-94,7	1,35
Погашение	-1391,6	-1391,6	-1280,8	92,04	110,8	7,96
в том числе:						
ОВОЗ	-1273,1	-1273,1	-1273,1	100,0	0,00	0,00
ОВГВЗ	-118,5	-118,5	-7,7	6,50	110,8	93,50
2013 г.						
Государственные внешние заимствования РФ (сальдо)	5601,5	5483,2	5599,4	102,12	116,2	2,12
Привлечение	7000,0	6881,7	6881,6	99,998	-0,1	0,002
Погашение	-1398,5	-1398,5	-1282,2	91,68	116,3	8,32
в том числе:						
ОВОЗ	-1273,1	-1273,1	-1273,1	100,00	0,00	0,00
ОВГВЗ	-125,4	-125,4	-9,1	7,26	116,3	92,74

В 2011 и 2013 годах программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, были скорректированы в сторону уменьшения: в 2011 году - на 153,0 %, в 2013 году - на 2,1 %. В 2012 году изменения в Программу не вносились.

С учетом внесенных изменений программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в основном были исполнены: в 2011 году - на 95,97 %, в 2012 году - на 100,29 %, в 2013 году - на 102,12 процента.

Случаи, в которых облигации внешних облигационных займов могут быть предъявлены к досрочному погашению, устанавливались в глобальных сертификатах, оформляющих выпуск облигаций. Досрочное погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2011-2013 годах не осуществлялось.

1.6. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при принятии решений о выборе агентов по размещению государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте

Как было отмечено выше, размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2011 году не осуществлялось, в 2012-2013 годах была осуществлена эмиссия семи выпусков облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на общую сумму 13000,0 млн. долл. США и 750,0 млн. евро.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на 2010-2012 годы распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 года № 2016-р был определен Перечень организаций, с которыми в 2010-2012 годах государственный заказчик заключает путем размещения заказа у единственного исполнителя государственные контракты на оказание услуг по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации. Аналогичный Перечень на 2013 год был определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 года № 860-р.

Оба перечня включали по 22 банка-агента, из которых Минфин России при осуществлении в 2012-2013 годах каждого отдельного выпуска обли-

гаций внешних облигационных займов Российской Федерации должен был осуществлять отбор организаций для заключения государственного контракта на оказание услуг по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации.

В проверяемом периоде государственные контракты на оказание услуг по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации были заключены Минфином России со следующими исполнителями, являющимися по условиям распоряжений Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 года № 2016-р и от 28 мая 2013 года № 860-р «единственным исполнителем»:

- в 2012 году Минфином России государственный контракт от 3 апреля 2012 года № 01-01-06/04-50 был заключен с 5 из 22 банков-агентов: «БНП Париба, лондонский филиал» (относящийся к группе «БиЭнПи Париба» (BNP Paribas Group); «Ситигруп Глобал Маркетс Лимитед» (относящийся к группе «Сити» (City); «Дойче Банк АГ, лондонский филиал» (относящийся к группе «Дойче Банк АГ», (Deutsche Bank AG); «Ти Ди Инвестментс Лимитед» (относящийся к группе «Тройка Диалог» (Troika Dialog); «ВТБ Капитал плс» (относящийся к «ВиТиБи Капитал, ПиЭлСи» (VTB Capital, PLC).

В рамках реализации данного государственного контракта осуществлялось размещение трех выпусков облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, номинированных в долларах США, на общую сумму по номинальной стоимости в размере 7000,0 млн. долл. США;

- в 2013 году Минфином России государственный контракт от 13 сентября 2013 года № 01-01-06/04-314 был заключен с 6 из 22 банков-агентов: «Барклайс Банк Пи-Эл-Си» (относящийся к группе «Барклайс»), «Дойче Банк АГ, лондонский филиал» (относящийся к группе «Дойче Банк АГ»), «ГПБ-Файненшл Сервисиз Лимитед (относящийся к группе «Газпром-банк»), «Ренессанс Секьюритиз (Сайпрес) Лимитед (относящийся к группе «Ренессанс Капитал», «Зе Роял Бэнк оф Скотланд плс» (относящийся к группе «Зе Роял Бэнк оф Скотланд») и «ВТБ Капитал плс».

В рамках реализации указанного государственного контракта осуществлялось размещение трех выпусков облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, номинированных в долларах США, на общую сумму по номинальной стоимости в размере 6000,0 млн. долл. США, и одного выпуска облигаций, номинированных в евро, на сумму по номинальной стоимости 750,0 млн. евро.

Только в 2014 году Минфином России было разработано и утверждено Правительством Российской Федерации распоряжение от 13 марта 2014 года № 364-р «О реализации статьи 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 го-

да № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым определяется, в том числе, порядок отбора банков-агентов, включающий перечень критериев отбора.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 364-р определены восемь критериев отбора: опыт размещения облигационных займов на международном рынке капитала, включая опыт оказания услуг суверенным и корпоративным заемщикам; позиция банка-агента на российском рынке; позиция банка-агента на международном рынке; опыт сотрудничества банка-агента с Минфином России; предложенная банком-агентом стратегия подготовки и реализации размещения облигаций; размер вознаграждения, запрашиваемого банком-агентом; опыт оказания банком-агентом услуг финансового агента; деловая репутация банка-агента.

Следует отметить, что на момент завершения проверки Минфином России не разработан распорядительный документ, определяющий порядок организации в Министерстве работы по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 364-р, включая вопросы методологии применения критериев отбора при рассмотрении поступивших предложений на оказание услуг по размещению облигаций облигационных займов Российской Федерации на международном рынке капитала.

Таким образом, проверкой установлено, что выбор агентов по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2012-2013 годах осуществлялся Минфином России при отсутствии порядка и критериев отбора банков-агентов. Минфином России не формировались обоснования при принятии решений о выборе для оказания услуг по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2012 году 5 банков-агентов, а в 2013 году - 6 банков-агентов, включенных в перечни, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 года № 2016-р и от 28 мая 2013 года № 860-р.

Следует также отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 364-р предусматривается обязательное соблюдение принципа ротации банков-агентов при проведении отбора организаций для оказания услуги по размещению облигационных займов на международном рынке капитала.

В проверяемом периоде Минфином России не проводилась ротация банков-агентов. Так, в составе «единственного исполнителя» по всем госу-

дарственным контрактам на оказание услуг по размещению облигаций облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала как внешних, так и внутренних, на протяжении четырех лет (начиная с 2010 года) из достаточно большого перечня банков-агентов выбирались «ВТБ Капитал плс» (VTB Capital plc) (2010-2013 годы) и «Дойче Банк АГ, лондонский филиал», относящийся к группе «Дойче Банк АГ» (Deutsche Bank AG) (2011-2013 годы). Дважды являлись агентами по размещению облигаций следующие организации: «Барклайс Банк Пи-Эл-Си», относящийся к группе «Барклайс» (Barclays) - в 2010 и 2013 годах; «Ситигруп Глобал Маркетс Лимитед» (относящийся к группе «Сити» (City) - в 2010 и 2012 годах; «Ренессанс Секьюритиз (Сайпрес) Лимитед (относящийся к группе «Ренессанс Капитал») - в 2011 и 2013 годах.

1.7. Анализ динамики объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

Динамика объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2011-2013 годах приведены в следующей таблице:

(на начало года, млн. руб.)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации	2940391,6	4190553,0	4977898,0	5722239,3
Темпы прироста, %		42,5	18,8	15,0
из него:				
долг по государственным ценным бумагам Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2461591,1	3546435,5	4064288,2	4432385,1
в процентах к общему объему внутреннего долга	83,7	84,6	81,6	77,5
темпы прироста, %		44,1	14,6	9,1
долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации	472249,8	637334,0	906637,6	1289854,2
в процентах к общему объему внутреннего долга	16,1	15,2	18,2	22,5
темпы прироста		35,0	42,3	42,3
долг по государственным долговым товарным обязательствам	6550,7	6783,5	6972,2	0,0
в процентах к общему объему внутреннего долга	0,2	0,2	0,14	0
темпы прироста		3,6	2,8	

Анализ приведенных данных показывает, что в сравнении с объемом на 1 января 2011 года объем государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах, увеличился на 1970794,0 млн. рублей, или на 80,1 %, и на 1 января 2014 года составил 4432385,1 млн. рублей.

Его доля в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года в сравнении с 1 января 2011 года уменьшилась с 83,7 % до 77,5 %. Одновременно в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась доля обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации: с 16,1 % на 1 января 2011 года до 22,5 % на 1 января 2014 года.

Темпы прироста объема государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам, выраженным в валюте Российской Федерации, в проверяемом периоде были сопоставимы с темпами прироста всего государственного внутреннего долга Российской Федерации, которые составили: на 1 января 2012 года - 42,5 %, на 1 января 2013 года - 18,8 %, на 1 января 2014 года - 15,0 процента.

Изменение объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за 2011-2013 годы представлено в следующей таблице:

(на начало года, млн. руб.)

Виды долго- вых обяза- тельств	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		Изменение (объем на 01.01.14 г. в сравнении с объ- емом на 01.01.11 г.)	
	объем долга	%	объем долга	%	объем долга	%	объем долга	%	сумма	%
Государствен- ные ценные бумаги Россий- ской Федерации, номинальная стоимость кото- рых указана в валюте Россий- ской Федерации, всего	2461591,1	100,0	3546435,5	100,0	4064288,2	100,0	4432385,1	100,0	1970794,0	80,1
в том числе:										
ОФЗ-ПД	1338592,2	54,4	1823701,6	51,4	2248154,3	55,3	2688851,3	60,7	1350259,1	100,9
ОФЗ-АД	815 83,7	33,1	1079583,7	30,4	1048583,7	25,8	1045983,7	23,6	230400,1	28,2
ГСО	307415,1	12,5	553150,0	15,6	677550,0	16,7	607550,0	13,7	300134,9	97,6
ОВОЗ	0,0	0,0	90000,0	2,5	90000,0	2,2	90000,0	2,0	90000,0	100,0
ОГРВЗ	0,2	0,0	0,2	0,1	0,2	0,0	0,1	0,0	-0,1	-50,0

Следует отметить, что за 2011 год государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, увеличился на 1084844,4 млн. рублей, или на 44,1 %. При этом в соответствии с отчетом об исполнении федерального бюджета за 2011 год профицит федерального бюджета на 1 января 2012 года составил 442035,1 млн. рублей.

В период с 2011 по 2013 год в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах, преобладали облигации федерального займа с постоянным купонным доходом с фиксированными сроками обращения. Объем долга по ОФЗ-ПД в два раза увеличился с 1338592,2 млн. рублей на 1 января 2011 года до 2688851,3 млн. рублей на 1 января 2014 года. Доля ОФЗ-ПД в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, увеличилась с 54,4 % до 60,7 процента.

Объем долга по облигациям федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД) увеличился на 28,3 % (на 230400,1 млн. рублей). Увеличение ОФЗ-АД произошло в основном за счет размещения в 2011 году Минфином России крупного выпуска ОФЗ-АД в сумме 295000,0 млн. рублей по закрытой подписке (среди определенного круга инвесторов). Доля ОФЗ-АД в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, сократилась с 33,1 % до 23,6 процента.

Объем долга по государственным сберегательным облигациям (распространяются на нерыночной основе) увеличился на 97,6 % (на 300134,9 млн. рублей). При этом его доля увеличилась в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, незначительно - с 12,5 % до 13,7 процента.

В 2011-2012 годах Минфином России осуществлялась эмиссия только ГСО с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС). При этом размещение ГСО-ППС осуществлялось исключительно по закрытой подписке (среди определенного круга инвесторов). В 2013 году ГСО не размещались ввиду отсутствия заявок от потенциальных инвесторов (Внешэкономбанка и Пенсионного фонда Российской Федерации).

Объем долга по облигациям внутренних облигационных займов (ОВОЗ), размещенных на международном рынке капитала, не изменился и на 1 января 2014 года составил 90000,0 млн. рублей. При этом доля ОВОЗ в объеме государственного внутреннего долга Российской Федера-

ции, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, сократилась с 2,5 % до 2,0 процента.

Снижение объема долга по облигациям Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР 1991 года произошло в связи с осуществленным в 2013 году Минфином России выкупом облигаций Государственного республиканского внутреннего займа РСФСР 1991 года, принадлежащих Банку России, на сумму 29,6 тыс. рублей в соответствии с Соглашением между Минфином России и Банком России от 27 декабря 2013 года № 01-01-06/04-708.

Таким образом, основным инструментом на рынке государственных ценных бумаг являлись облигации федеральных займов с постоянным купонным доходом, доля которых в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, увеличилась на 1 января 2014 года и составила 60,66 процента.

Структура государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, по срокам погашения ценных бумаг представлена в следующей таблице:

(на начало года, млн. руб.)

Сроки обращения ОФЗ/ГСО/ОВОЗ, установленные при выпуске	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, всего	2461590,9	3546435,3	4064288,0	4432385,0
из него:				
краткосрочные обязательства (до 1 года)	0,0	0,0	0,0	0,0
среднесрочные обязательства (от 1 года до 5 лет)	1129429,3	1412462,5	1344958,7	1197814,0
темпы прироста, %		25,1	-4,8	-10,9
долгосрочные обязательства (от 5 лет до 30 лет)	1332161,6	2133972,8	2719329,3	3234571,0
темпы прироста, %		60,2	27,4	18,9

За период с 2011 по 2013 годы объем среднесрочных долговых обязательств увеличился на 68384,7 млн. рублей, или на 6,1 %, и составил на 1 января 2014 года 1197814,1 млн. рублей, объем долгосрочных долговых обязательств увеличился на 1902409,3 млн. рублей, или на 142,8 %, и составил на 1 января 2014 года 3234571,0 млн. рублей.

Приоритетным направлением проводимой в 2011-2013 годах эмиссионной политики являлся выпуск долгосрочных государственных ценных бумаг. При этом темпы прироста долгосрочных обязательств снижались и составляли: в 2011 году - 60,2 %, в 2012 году - 27,4 %, в 2013 году - 18,9 процента.

1.8. Анализ графиков погашения и обслуживания государственного внутреннего долга Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2011 года объем государственного внутреннего долга Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, составил 2461591,1 млн. рублей.

В 2011 году были размещены 7 новых выпусков облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом (ОФЗ-ПД) с фиксированными сроками обращения, общий объем размещения которых по номиналу составил 718360,7 млн. рублей. В 2011 году Минфин России также продолжил размещать два выпуска ОФЗ-ПД, впервые предложенные к размещению в 2010 году. Общий объем доразмещения ОФЗ-ПД в 2011 году составил 37695,8 млн. рублей.

Наряду с этим в 2011 году Минфин России осуществил размещение по закрытой подписке (среди ограниченного круга инвесторов) выпуска облигаций федерального займа с амортизацией долга (ОФЗ-АД) № 46023RFMS в сумме 295000,0 млн. рублей, а также впервые разместил на международном рынке капитала облигации внутреннего облигационного займа Российской Федерации выпуска № 49001RMFS с объемом эмиссии 90000,0 млн. рублей и погашением в 2018 году.

В 2012 году были размещены 5 новых выпусков ОФЗ-ПД, общий объем размещения которых по номиналу составил 595836,6 млн. рублей. В 2012 году Минфин России также продолжил размещать три выпуска ОФЗ-ПД, впервые предложенные к размещению в 2011 году. Общий объем доразмещения ОФЗ-ПД в 2012 году составил 198792,9 млн. рублей.

Кроме того, в 2012 году Минфином России были размещены по закрытой подписке четыре выпуска государственных сберегательных облигаций с постоянной процентной ставкой купонного дохода (ГСО-ППС), общий объем размещения которых по номиналу составил 124400,0 млн. рублей.

В 2013 году было осуществлено размещение 7 новых выпусков ОФЗ-ПД, общий объем размещения которых по номиналу составил 682224,1 млн. рублей. В 2013 году также было продолжено размещение 2 выпусков ОФЗ-ПД, впервые предложенных к размещению в 2011 году, и 4 выпусков ОФЗ-ПД, впервые предложенных к размещению в 2012 году. Общий объем доразмещения ОФЗ-ПД в 2013 году составил 156724,1 млн. рублей.

Общие объемы купонного дохода по выпускам облигаций федерального займа с постоянным купонным доходом и с амортизацией долга, впер-

вые предложенным и полностью размещенным в 2011-2013 годах, рассчитанные за весь период их обращения до даты погашения, представлены в следующей таблице:

(млн. руб.)

Код выпуска ценной бумаги	Дата размещения	Дата погашения	Объем эмиссии (объявленный)	Фактически размещено на 01.01.14 г.	Объем купонного дохода	% от фактического объема размещения
26207RMFS	2012	03.02.2027	150000,0	150000,0	179116,1	119,4
46023RMFS	2011	23.07.2026	295000,0	295000,0	237970,6	80,7
26205RMFS	2011	14.04.2021	150000,0	150000,0	108539,3	72,4
26211RFMS	2013	25.01.2023	150000,0	150000,0	104426,1	69,6
26208RMFS	2012	27.02.2019	150000,0	150000,0	75589,5	50,4
26210RMFS	2012	11.12.2019	150000,0	150000,0	70073,0	46,7
26206RMFS	2011	14.06.2017	150000,0	150000,0	64534,3	43,0
25080RMFS	2012	19.04.2017	150000,0	150000,0	54114,3	36,1
25081RMFS	2013	31.01.2018	150000,0	150000,0	44480,9	29,7

Анализ приведенных данных показывает, что наиболее дорогими в обслуживании являются выпуски ОФЗ-АД № 46023RMFS (2011 года со сроком погашения - 2026 год), ОФЗ-ПД № № 26207RFMS (2012 года со сроком погашения - 2027 год), 26205RFMS (2011 года со сроком погашения - 2021 год) и 26211RFMS (2013 года со сроком погашения - 2023 год).

Объемы ассигнований из федерального бюджета, необходимых для выплаты купонного дохода по данным выпускам, составят: по ОФЗ-ПД № 26207RFMS - 119,4 % от объема фактического его размещения по номиналу, по ОФЗ-АД № 46023RMFS - 80,7 %, по ОФЗ-ПД № 26205RFMS - 72,4 %, по ОФЗ-ПД № 26211RFMS - 69,6 процента.

1.9. Анализ динамики объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте

Динамика объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в 2011-2013 годах приведена в следующей таблице:

(на начало года)

	Ед. изм.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Объем государственного внешнего долга Российской Федерации	млн. долл. США	39956,9	35801,4	50769,2	55794,2
	млн. руб.	1217762,4	1152664,4	1541996,5	1826098,0
Темпы прироста, %	млн. долл. США		-10,4	41,8	9,9
	млн. руб.		-5,3	33,8	18,4
из него:					

	Ед. изм.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
государственные ценные бумаги Российской Федерации в иностранной валюте	млн. долл. США	32231,5 (80,7 %)	29207,8 (81,6 %)	34915,9 (68,8 %)	40673,2 (72,9 %)
	млн. руб.	982314,9 (80,7 %)	940377,8 (81,6 %)	1060490,8 (68,8 %)	1331202,9 (72,9 %)
темпы прироста, %	млн. долл. США		-9,4	19,5	16,5
	млн. руб.		-4,3	12,8	25,5
государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	млн. долл. США	913,3 (2,3 %)	1009,0 (2,8 %)	11389,8 (22,4 %)	11399,1 (20,4 %)
	млн. руб.	27833,3 (2,3 %)	32483,4 (2,8 %)	345939,5 (22,4 %)	373082,8 (20,4 %)
темпы прироста, %	млн. долл. США		10,5	1 028,8	0,1
	млн. руб.		16,7	965,0	7,8

За период с 1 января 2011 года по 1 января 2014 года объем государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, увеличился с 32231,5 млн. долл. США, или 982314,9 млн. рублей, до 40673,2 млн. долл. США, или 1331202,9 млн. рублей, то есть на 8441,7 млн. долл. США (на 26,2 %), или 348888,0 млн. рублей (на 35,5 %). Его доля в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года по сравнению с 1 января 2011 года уменьшилась с 80,7 % до 72,9 процента.

Одновременно в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации увеличилась доля обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте с 2,3 % на 1 января 2011 года до 20,4 % на 1 января 2014 года.

Изменение объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, за 2011-2013 годы представлено в следующей таблице:

Виды долговых обязательств	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		(на начало года) Изменение (объем на 01.01.14 г. в сравнении с объемом на 01.01.11 г.)	
	объем долга	структу- ра, %	объем долга	структу- ра, %	объем долга	структу- ра, %	объем долга	структу- ра, %	сумма	%
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, всего										
млн. долл. США	32231,5	100,0	29207,8	100,0	34915,9	100,0	40673,2	100,0	8441,7	26,2
млн. руб.	982314,9	100,0	940377,8	100,0	1060490,8	100,0	1331202,9	100,0	348999,0	35,5
в том числе:										
Облигации внешних облигационных займов Российской Федерации (ОВОЗ)										
млн. долл. США	30456,5	94,5	29183,4	99,92	34910,3	99,98	40667,7	99,99	10211,2	33,5

Виды долговых обязательств	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		Изменение (объем на 01.01.14 г. в сравнении с объемом на 01.01.11 г.)	
	объем долга	структу- ра, %	объем долга	структу- ра, %	объем долга	структу- ра, %	объем долга	структу- ра, %	сумма	%
млн. руб.	928220,2	94,5	939592,5	99,92	1060321,1	99,98	1331022,7	99,99	402802,5	43,4
Облигации внутреннего государственного валютного облигационного займа (ОВГВЗ)										
млн. долл. США	1775,0	5,5	24,4	0,08	5,6	0,02	5,5	0,01	-1769,5	-99,7
млн. руб.	54094,7	5,5	785,3	0,08	169,7	0,02	180,1	0,01	-53914,6	-99,7

В период с 2011 года по 2013 год наибольший объем в структуре государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, составлял долг по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации (ОВОЗ), доля которого увеличилась за рассматриваемый период с 94,5 % до 99,99 процента.

Объем долга по указанным облигациям увеличился за 2011-2013 годы на 10211,2 млн. долл. США (на 33,5 %), или на 402802,5 млн. рублей (на 43,4 процента).

Доля долга по ОВГВЗ в объеме государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, уменьшилась с 5,5 % на 1 января 2011 года до 0,01 % на 1 января 2014 года. Объем долга по указанным облигациям за 2011-2013 годы уменьшился на 1769,5 млн. долл. США (на 99,7 %), или на 53914,6 млн. рублей (на 99,7 процента).

В 2011 году имело место уменьшение объема долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, на 3023,7 млн. долл. США (9,4 %), или 41937,1 млн. рублей (4,3 %). Уменьшение объема долга в 2011 году произошло в результате частичного погашения основной суммы долга по внешнему облигационному займу Российской Федерации с окончательной датой погашения облигаций в 2030 году в соответствии с графиком платежей (на сумму 1273,1 млн. долл. США) и уменьшения долга по ОВГВЗ (на сумму 1750,6 млн. долл. США).

В 2012 и 2013 годах объем долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, увеличился на 19,5 % и 16,5 %, соответственно (в долларовом исчислении). В 2012 году темпы прироста долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации, выраженным в иностранной валюте, были значительно ниже

темпов прироста всего государственного внешнего долга Российской Федерации (41,8 %). В 2013 году темпы прироста долга по государственным ценным бумагам, выраженным в иностранной валюте превысили темпы прироста государственного внешнего долга Российской Федерации (9,9 процента).

Изменение объема долга в 2012 и 2013 годах произошло в результате выпуска и размещения ОВОЗ (на общую сумму по номинальной стоимости в размере 7000,0 млн. долл. США в 2012 году и в размере 6000,0 млн. долл. США и 750,0 млн. евро в 2013 году), частичного погашения основной суммы долга по внешнему облигационному займу Российской Федерации с окончательной датой погашения облигаций в 2030 году, а также долга по ОВГВЗ.

Объемы размещения по номиналу ОВОЗ в 2011-2013 годах по срокам до погашения приведены в следующей таблице:

Сроки до погашения	2012 г. (выпуски в долларах США)		2013 г. (выпуски в долларах США)		2013 г. (выпуск в евро)	
	Объем размещения по номиналу, млн. долл. США	Удельный вес, %	Объем размещения по номиналу, млн. долл. США	Удельный вес, %	Объем размещения по номиналу, млн. евро	Удельный вес, %
Облигации внешних облигационных займов, всего	7000,0	100,0	6000,0	100,0	750,0	100,0
в том числе:						
5 лет	2000,0	28,57				
5 лет 4 месяца			1500,0	25,0		
7 лет					750,0	100,0
10 лет	2000,0	28,57	3000,0	50,0		
30 лет	3000,0	42,86	1500,0	25,0		

В 2012 и 2013 годах размещались долгосрочные облигации внешних облигационных займов со сроками до погашения 5 лет, 5 лет и 4 месяца, 7 лет, 10 лет и 30 лет.

Более трети (34,6 %) общей номинальной суммы ОВОЗ в долларах США, выпущенных и размещенных в 2012 и 2013 годах, приходится на займы со сроком до погашения 30 лет.

Остальные ОВОЗ в долларах США, а также ОВОЗ, выраженные в евро, выпущенные и размещенные в 2013 году, имеют сроки до погашения, не превышающие 10 лет.

Структура внешнего долга Российской Федерации по ОВОЗ по срокам до погашения, сложившаяся в 2011-2013 годах, представлена в следующей таблице:

(млн. долл. США)

Сроки до погашения облигаций внешних облигационных займов	Объем долга на начало года			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего	30456,5	29183,4	34910,3	40667,7
в том числе:				
5 лет	2000,0	2000,0	4000,0	4000,0
5 лет 4 месяца				1500,0
7 лет				1030,4
10 лет	3500,0	3500,0	5500,0	8500,0
20 лет	3466,4	3466,4	3466,4	3466,4
30 лет	21490,1	20217,0	21943,9	22170,9
от 5 до 10 лет включительно, %	18,1	18,8	27,2	37,0
20 лет, %	11,4	11,9	9,9	8,5
30 лет, %	70,6	69,3	62,9	54,5

В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы и на 2013-2015 годы одной из целей долговой политики на международных рынках капитала являлось создание предпосылок для привлечения долгосрочных инвесторов, диверсифицированных по типам и географическому признаку.

За период с 2011 по 2013 год основной объем внешнего долга Российской Федерации по ОВОЗ приходился на долг по ОВОЗ со сроками до погашения 30 лет, однако доля последнего снизилась с 70,6 % на 1 января 2011 года до 54,5 % на 1 января 2014 года.

Одновременно увеличилась доля долга по ОВОЗ со сроками до погашения от 5 до 10 лет: с 18,1 % до 37,0 процента.

При анализе состояния долга по ОВОЗ необходимо иметь в виду, что большую часть этого долга составляет долг перед нерезидентами, что отражено в следующей таблице:

(на начало года)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Изменение (объем на 01.01.14 г. к объему на 01.01.11 г.)
Долг по ОВОЗ, млн. долл. США, всего	30457	29183	34910	40668	10211
из него					
долг по ОВОЗ перед нерезидентами, млн. долл. США	22681	21693	24661	27821	5140
% в объеме долга по ОВОЗ	74,5	74,3	70,6	68,4	22,7
в том числе:					
долг по ОВОЗ, за исключением долга по облигациям 2030, млн. долл. США	6091	6200	11146	15404	9313

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Изменение (объем на 01.01.14 г. к объему на 01.01.11 г.)
% в объеме долга перед нерезидентами	26,9	28,6	45,2	55,4	152,8
долг по ОВОЗ 2030, млн. долл. США	16590	15492	13514	12417	-4173
% в объеме долга перед нерезидентами	73,1	71,4	54,8	44,6	25,2

По состоянию на 1 января 2014 года долг по ОВОЗ перед нерезидентами увеличился по сравнению с объемом на 1 января 2011 года на 5140 млн. долл. США, или на 22,7 %, тогда как весь долг по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации вырос на 10211 млн. долл. США (33,5 %). Большую часть долга по ОВОЗ перед нерезидентами составляет долг по облигациям с окончательной датой погашения в 2030 году, несмотря на уменьшение последнего в проверяемом периоде на 4173 млн. долл. США (25,2 %) и снижение доли последнего в объеме долга перед нерезидентами с 73,1 % на 1 января 2011 года до 44,6 % на 1 января 2014 года. В целом доля долга перед нерезидентами в общем объеме долга по ОВОЗ сократилась с 74,5 % на 1 января 2011 года до 68,4 % на 1 января 2014 года.

При анализе состояния государственного внешнего долга по ОВОЗ необходимо учитывать наличие ОВОЗ в портфеле ценных бумаг Минфина России. На 1 января 2014 года номинальная сумма ОВОЗ с окончательным погашением в 2030 году в портфеле ценных бумаг Минфина России составила 50,6 млн. долл. США.

Следует отметить, что Минфин России мог воспользоваться своим правом осуществить в соответствии со статьей 413 «Прекращение обязательства совпадением должника и кредитора в одном лице» Гражданского кодекса Российской Федерации погашение данных ценных бумаг, тем самым сократить расходы на обслуживание и погашение государственного внешнего долга Российской Федерации.

1.10. Анализ графиков погашения и обслуживания государственного внешнего долга Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте

Как уже было отмечено, в период с 2011 года по 2013 год в структуре государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным ценным бумагам Российской Федерации преобладал долг по ОВОЗ.

По состоянию на 1 января 2011 года Российская Федерация имела долг в размере 30456,5 млн. долл. США по пяти внешним облигационным займам:

- два займа на общую сумму 5966,4 млн. долл. США были выпущены в 1998 году: заем с погашением облигаций в 2028 году (30 лет обращения) для частичного финансирования дефицита федерального бюджета, заем с погашением облигаций в 2018 году (20 лет обращения) - для обмена на еврооблигации государственных краткосрочных обязательств;

- заем от 25 августа 2000 года на общую сумму 21218,2 млн. долл. США (с учетом дополнительных выпусков) с окончательным погашением облигаций в 2030 году был выпущен для обмена на ОВОЗ задолженности бывшего СССР перед кредиторами Лондонского клуба, иностранными коммерческими кредиторами, а также перед Международным инвестиционным банком (МИБ) и Международным банком экономического сотрудничества (МБЭС);

- в 2010 году Российская Федерация впервые после 1998 года возобновила выпуск ОВОЗ в целях привлечения заемных средств и разместила два займа на общую сумму по номинальной стоимости в размере 5500,0 млн. долл. США (с погашением облигаций в 2015 и 2020 годах).

В 2012-2013 годах Российская Федерация выпустила и разместила шесть выпусков ОВОЗ, номинированных в долларах США, на общую сумму 13000,0 млн. долл. США (с погашением облигаций в 2017, 2019, 2022, 2023, 2042 и 2043 годах), и один выпуск ОВОЗ, номинированных в евро, на сумму 750,0 млн. евро (с погашением облигаций в 2020 году).

Данные о суммах выплат в разбивке на погашение и обслуживание (купонные выплаты) по вышеуказанным ОВОЗ за весь период их обращения, рассчитанных в соответствии с графиками платежей, приведены в следующей таблице:

Период обращения ОВОЗ	Погашение		Обслуживание (купонные выплаты)		Итого выплат	
	млн. долл. США	млн. евро	млн. долл. США	млн. евро	млн. долл. США	млн. евро
До 2011 г.	2228,1	0,0	20896,0	0,0	23124,1	0,0
2011-2013 гг.	3819,3	0,0	7243,0	0,0	11062,3	0,0
2014-2043 гг.	39637,2	750,0	24972,4	190,3	64609,7	940,3
из него:						
2014-2023 гг.	30621,7	750,0	18255,9	190,3	48877,6	940,3
За весь период обращения (% от общей суммы выплат)	45684,6 (46,2)	750,0 (79,8)	53111,4 (53,8)	190,3 (20,2)	98796,0 (100,0)	940,3 (100,0)

В соответствии с представленными в таблице данными платежи по погашению основного долга за период с 2014 года по 2043 год должны составить 39637,2 млн. долл. США и 750,0 млн. евро. Таким образом, на указанный период приходится 86,8 % от общей суммы погашения основного долга по рассматриваемым займам в долларах США и 100,0 % суммы погашения по займу в евро.

Платежи по погашению основного долга должны производиться в периоды: 2014-2030, 2042 и 2043 годов. Погашение основного долга по займу от 25 августа 2000 года № SK-O-CM-128 (наиболее крупный из ОВОЗ) в 2014-2030 годах должно составить 15171,0 млн. долл. США, то есть 38,3 % от общей суммы погашения облигаций по рассматриваемым займам в долларах США за указанный период.

За период с 2014 года по 2023 год платежи по погашению основного долга по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации должны составить 30621,7 млн. долл. США и 750,0 млн. евро, или 77,3 % от общей суммы погашения основного долга по рассматриваемым займам в долларах США за период 2014-2043 годов и 100,0 % суммы погашения по займу в евро. Пик платежей по погашению основного долга приходится на 2020 год, когда они должны составить 5197,5 млн. долл. США и 750,0 млн. евро.

Оплата купонного дохода по облигациям рассматриваемых займов за весь период обращения облигаций составит 53111,4 млн. долл. США и 190,3 млн. евро. Общая сумма дисконтов по рассматриваемым займам составит 1182,2 млн. долл. США и 3,5 млн. евро. Таким образом, расходы на обслуживание указанных займов с учетом дисконтов составят 54293,6 млн. долл. США и 193,8 млн. евро.

В соответствии с графиками за период с 2014 года по 2023 год платежи по оплате купонного дохода по ОВОЗ должны составить 18255,9 млн. долл. США и 190,3 млн. евро, или 73,1 % от общей суммы купонных платежей по рассматриваемым займам в долларах США за период 2014-2043 годов и 100,0 % суммы погашения по займу в евро. Пик купонных выплат по ОВОЗ приходится на 2014 год, когда они должны составить 2663,4 млн. долл. США и 27,2 млн. евро.

По рассматриваемым займам в долларах США купонные платежи за весь период обращения облигаций превысят платежи по погашению основной суммы долга на 16,3 %. При этом по отдельным займам превышение составляет от 68,8 % до 282,5 %, что приведено в следующей таблице:

Дата выпуска ОВОЗ	Дата погашения ОВОЗ	Погашение основной суммы долга, млн. долл. США	Купонные выплаты за весь период обращения ОВОЗ, млн. долл. США	Превышение объема купонных выплат над объемом погашения основной суммы долга, %
24.06.1998 г.	24.06.2028 г.	2500,00	9562,10	282,5
24.07.1998 г.	27.07.2018 г.	3466,40	7626,10	120,0
25.08.2000 г.	31.03.2030 г. (окончательная)	21218,20	23136,98	9,0
04.04.2012 г.	04.04.2042 г.	3000,00	5062,50	68,8
16.09.2013 г.	16.09.2043 г.	1500,00	2643,80	76,3

С учетом вышеизложенного следует, что общая сумма выплат по облигациям рассматриваемых внешних облигационных займов Российской Федерации за весь период их обращения предусмотрена в размере 98796,0 млн. долл. США и 940,3 млн. евро. Из общей суммы платежей по займам в долларах США 76,5 % приходится на четыре займа:

- от 25 августа 2000 года со сроком до окончательного погашения облигаций 30 лет (44,9 %);
- от 24 июня 1998 года со сроком до единовременного погашения облигаций 30 лет (12,2 %);
- от 24 июля 1998 года со сроком до единовременного погашения облигаций 20 лет (11,2 %);
- от 4 апреля 2012 года со сроком до единовременного погашения облигаций 30 лет (8,2 процента).

В период с 2014 года по 2043 год общая сумма платежей (погашение и оплата купонного дохода) должна составить 64609,7 млн. долл. США и 940,3 млн. евро, что составляет 65,4 % от общей суммы выплат по ОВОЗ в долларах США и 100,0 % суммы выплат по займу в евро. Из общей суммы платежей за период с 2014 по 2043 год по займам в долларах США около 65,8 % приходится на указанные выше четыре займа.

Таким образом, за период с 2014 года по 2023 год, то есть в течение ближайшего десятилетия, платежи по облигациям внешних облигационных займов Российской Федерации должны составить 48877,6 млн. долл. США и 940,3 млн. евро, то есть 75,7 % от общей суммы платежей по ОВОЗ в долларах США и 100,0 % суммы платежей по займу в евро.

В период с 2014 года по 2023 год пик выплат по ОВОЗ приходится на 2020 год, когда они должны составить 6598,1 млн. долл. США и 777,2 млн. евро (в том числе платежи по погашению основного долга: 5197,5 млн. долл. США и 750,0 млн. евро). Кроме того, на 2014 год придется пик купонных выплат по ОВОЗ, когда они должны составить 2663,4 млн. долл. США и 27,2 млн. евро.

1.11. Анализ расходов федерального бюджета, связанных с выпуском и размещением государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте (расходы на оплату вознаграждения организациям, выполняющим функции агентов по размещению облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации, функции финансовых агентов и консультантов; расходы, связанные с получением кредитных рейтингов, и иные платежи)

1.11.1. Частью 8 статьи 21 «Организации, выполняющие в 2012 году функции агентов Правительства Российской Федерации» Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ и частью 8 статьи 21 «Организации, выполняющие в 2013 году функции агентов Правительства Российской Федерации» Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ установлено, что за выполнение, соответственно, в 2012 и 2013 годах функций агентов по размещению облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации финансовым организациям, отобранным в установленном порядке, выплачивается вознаграждение в общей сумме до 350000,0 тыс. рублей за счет средств, привлеченных в результате размещения облигаций внутренних и внешних облигационных займов Российской Федерации, в соответствии с договорами, заключенными с указанными организациями.

Размещение на международных рынках капитала облигаций внутренних облигационных займов Российской Федерации в 2012 и 2013 годах не осуществлялось.

В соответствии с разделами 4 «Оплата услуг и порядок расчетов» государственного контракта от 3 апреля 2012 года № 01-01-06/04-50 и государственного контракта от 13 сентября 2013 года № 01-01-06/04-314 предусмотрена выплата агентам по размещению облигаций внешних облигационных займов (ОВОЗ) вознаграждения за услуги по размещению облигаций в размере 0,07 % от номинальной стоимости размещенных облигаций без налогов, сборов и прочих удержаний. В соответствии с контрактами агенты по размещению ОВОЗ удержали вознаграждение за услуги по размещению облигаций из средств, полученных в результате размещения облигаций. Указанное вознаграждение составило: в 2012 году - 4,9 млн. долл. США, или 143,5 млн. рублей, в 2013 году - 4,2 млн. долл. США и 0,5 млн. евро, что эквивалентно 160,3 млн. рублей или 4,9 млн. долл. США.

Следует отметить, что размер вознаграждения за услуги по размещению облигаций внешних облигационных займов в 2010 году составлял

0,05 % от номинальной стоимости облигаций без налогов, сборов и прочих удержаний, то есть на 0,02 % ниже, чем в 2012-2013 годах. Вместе с тем представленные Минфином России в ходе контрольного мероприятия документы (переписка внутри подразделений Министерства по вопросам проекта федерального бюджета) не содержат обоснования размера вознаграждений агентам по размещению облигаций внешних и внутренних облигационных займов Российской Федерации, установленных в государственных контрактах на оказание услуг по размещению облигаций внешних и внутренних облигационных займов Российской Федерации в 2011-2013 годах.

1.11.2. В 2011-2013 годах платежи по оплате услуг финансовых агентов по внешним облигационным займам Российской Федерации не производились, хотя договорами об оказании услуг финансового агента по займам, заключенными Минфином России с Citibank, N.A., London Branch, выпущенным и размещенным в 2013 году, предусмотрена ежегодная оплата услуг финансового агента в размере 33332 рублей. В 2013 году оплата услуг финансового агента не производилась в связи с неправильным указанием реквизитов счета в документах, представленных к оплате финансовым агентом.

1.11.3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 1776-р единственными поставщиками услуг по присвоению и поддержанию суверенных кредитных рейтингов Российской Федерации, а также рейтингов государственных долговых инструментов Российской Федерации были определены рейтинговые агентства Фитч Рейтингз Лтд. (Fitch Ratings Ltd.), Муди'с Инвесторз Сервис (Moody's Investors Service) и Стандарт энд Пуэр'с Рейтинг Сервисез, подразделение МакГров-Хилл Интернейшнл (Юнайтед Кингдом) Лимитед (Standard & Poor's Rating Services, a division of McGraw-Hill International (U.K.) Limited).

В проверяемом периоде Минфином России были пролонгированы заключенные в 2010 году государственные контракты с Фитч Рейтингз Лтд. и с ООО «Мудис Восточная Европа».

Объемы бюджетных ассигнований, выплаченные по госконтракту за услуги, оказанные Фитч Рейтингз Лтд. в 2011-2013 году, составили: 2011 год - 0,33 млн. долл. США (в рублевом эквиваленте - 11,02 млн. рублей) и 1,98 млн. рублей; в 2012 году - 0,33 млн. долл. США (в рублевом эквиваленте - 11,2 млн. рублей) и 2,0 млн. рублей, в 2013 году - 0,34 млн. долл. США (в рублевом эквиваленте - 12,36 млн. рублей) и 2,22 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований, выплаченные по госконтракту за услуги, оказанные ООО «Мудис Восточная Европа» в 2011-2013 годах, составили: 2011 год - 11,05 млн. рублей, 2012 год - 12,23 млн. рублей, 2013 год - 12,52 млн. рублей.

Одним из основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы и на 2013-2015 годы было определено поддержание высокого уровня кредитных рейтингов России инвестиционной категории, создание предпосылок для повышения рейтингов до категории «А» (относительно высокая способность страны выполнять свои долговые обязательства).

Фитч Рейтингз Лтд. 2 сентября 2011 года присвоило суверенный кредитный рейтинг Российской Федерации в иностранной и национальной валюте и рейтинг государственных долговых инструментов Российской Федерации на уровне «BBB+» с «Позитивным» прогнозом, что предполагает исключительно сильный государственный баланс и потенциал более низкой макрофинансовой нестабильности и инфляции.

16 января 2012 года Фитч Рейтингз Лтд. изменило рейтинги Российской Федерации с «Позитивного» на «Стабильный» прогноз «BBB». Причиной данного понижения была названа «политическая неопределенность в стране и ухудшение глобального экономического прогноза». В то же время «Стабильный» прогноз означает хорошее сбалансирование рисков и позитивных факторов.

На 2013 год Фитч Рейтингз Лтд. подтвердило рейтинги России на уровне «BBB» со «Стабильным» прогнозом.

Долгосрочным долговым обязательствам Российской Федерации в период 2011-2013 годов ООО «Мудис Восточная Европа» в соответствии со своей шкалой присвоило рейтинг Baa1 «Стабильный». Долговые обязательства с рейтингом Baa1 подвержены умеренному кредитному риску. Они рассматриваются как обязательства средней категории.

На 2014 год Фитч Рейтингз Лтд. подтвердило рейтинги России на уровне «BBB», но с «Негативным» прогнозом, ООО «Мудис Восточная Европа» в соответствии со своей шкалой присвоило рейтинг Baa1, но также с прогнозом «Негативный».

**Цель 2. Анализ влияния на выполнение программ
государственных внутренних заимствований Российской Федерации
либерализации рынка государственных ценных бумаг
Российской Федерации и модернизации его инфраструктуры**

**2.1. Оценка влияния на исполнение программ
государственных внутренних заимствований Российской Федерации
инфраструктурных изменений на внутреннем рынке
государственных ценных бумаг**

В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы и 2013-2015 годы

приоритетами государственной политики на среднесрочный период являлись: развитие национального рынка государственных ценных бумаг; обеспечение постоянного доступа Российской Федерации и национальных корпоративных заемщиков к внутреннему источнику заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований.

В период 2011-2012 годов был реализован ряд важных мер по либерализации доступа иностранных инвесторов на российский рынок ценных бумаг. Так, были приняты Федеральные законы от 7 декабря 2011 года № 414-ФЗ «О центральном депозитарии» и № 415-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О центральном депозитарии».

В соответствии с указанными федеральными законами ФСФР России принят приказ от 27 июля 2012 года № 12-65/пз-н «Об утверждении Перечня иностранных организаций, которым центральный депозитарий открывает счета депо иностранного номинального держателя» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 сентября 2012 года). В Перечень, в том числе, были включены следующие иностранные организации: Клирстрим Бэнкинг Люксембург (Clearstream Banking S.A. (CBL)) и Евроклир Банк (Euroclear Bank S.A./N.V.).

В ноябре 2012 года центральный депозитарий был аккредитован ФСФР России и после завершения краткосрочного периода технической адаптации учетных систем иностранные инвесторы получили возможность прямого доступа на рынок ОФЗ через счета, открытые, в том числе, и в одном из международных депозитарно-клиринговых центров.

Кроме того, был снят запрет на внебиржевое обращение ОФЗ. Так, согласно пункту 7 Генеральных условий эмиссии и обращения облигаций федеральных займов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 года № 458 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 года № 968), было определено, что размещение и обращение облигаций федеральных займов осуществляется на торгах организатора торговли в соответствии с установленными им правилами организованных торгов и (или) на внебиржевом рынке.

В соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 годы прогнозировалось, что в среднесрочной перспективе доля нерезидентов на рынке ОФЗ увеличится до 10 %, а в долгосрочной - до 25 процентов.

Данные Банка России² по изменению в проверяемом периоде номинального объема облигаций федерального займа, принадлежащих нерезидентам, и доли нерезидентов на рынке ОФЗ представлены в следующей таблице:

Дата	Номинальный объем ОФЗ, принадлежащих нерезидентам, млрд. руб.	Объем рынка ОФЗ, млрд. руб.	Доля нерезидентов на рынке ОФЗ, %
01.01.2012 г.	107	2903	3,7
01.04.2012 г.	171	3019	5,7
01.07.2012 г.	203	3112	6,5
01.10.2012 г.	387	3087	12,5
01.01.2013 г.	655	3297	19,9
01.04.2013 г.	799	3186	25,1
01.07.2013 г.	818	3360	24,3
01.10.2013 г.	869	3478	25,0
01.01.2014 г.	894	3735	23,9
01.04.2014 г.	815	3634	22,4

В результате мер по либерализации доля нерезидентов на рынке ОФЗ по состоянию на 1 апреля 2014 года составила 22,4 %, увеличившись по сравнению с долей нерезидентов на 1 января 2012 года на 18,7 процента.

Данные по совокупному спросу и коэффициенту активности на аукционах по размещению ОФЗ, сложившимся в проверяемом периоде, приведены в следующей таблице:

	2011 г.	2012 г.	Отклонение 2012 г. от 2011 г., %	2013 г.	Отклонение 2013 г. от 2012 г., %
Объем предложения на аукционах по размещению ОФЗ, млн. руб.	1044736,50	1187559,90	113,67	1129565,28	95,12
Совокупный спрос на аукционах по размещению ОФЗ, млн. руб.	1315475,90	2411466,20	183,32	2568850,18	106,53
Коэффициент активности на аукционе (совокупный спрос/объем предложения)	1,2591	2,0306	161,27	2,2742	112,00
Объем размещения по номиналу на аукционе, млн. руб.	756056,50	794629,60	105,10	815115,15	102,58
Коэффициент размещения на аукционе (объем размещения/объем предложения)	0,7237	0,6691	92,46	0,7216	107,84

В 2012-2013 годах в сравнении с 2011 годом в связи с либерализацией рынка ценных бумаг вдвое увеличились совокупный спрос и коэффициент активности на аукционах по размещению ОФЗ. При этом коэффициент

² http://www.cbr.ru/analytics/print.aspx?file=fin_stab/table_ofz.htm&pid=fin_stab&sid=ITM_16524.

размещения в 2013 году составил 0,7216 и практически остался на уровне 2011 года.

Увеличение совокупного спроса и коэффициента активности на аукционах по размещению ОФЗ является фактором, способствующим выполнению программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в части прогнозного показателя привлечения средств от размещения ценных бумаг Российской Федерации. Вместе с тем исполнение программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в части поступлений в федеральный бюджет средств от операций по размещению государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в 2012-2013 годах снизилось относительно показателя 2011 года, составившего 92,8 % от запланированного объема поступлений. Так, в 2012 году в федеральный бюджет поступило 69,6 % прогнозного объема размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, в 2013 году - 74,9 % прогнозного объема.

2.2. Оценка влияния принимаемых решений о совершенствовании и развитии внутреннего рынка государственных долговых обязательств на структуру государственного внутреннего долга Российской Федерации в виде обязательств по государственным ценным бумагам Российской Федерации

Данные по срокам размещения ОФЗ-ПД в 2011-2013 годах представлены в следующей таблице:

	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	объем размещения по номиналу, млн. руб.	удельный вес, %	объем размещения по номиналу, млн. руб.	удельный вес, %	объем размещения по номиналу, млн. руб.	удельный вес, %
Облигации федеральных займов, всего	1051056,5	100,0	794629,4	100,0	833433,4	100,0
в том числе:						
до 1 года	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
от 1 года до 5 лет	444395,3	42,3	186555,7	23,5	218702,1	26,2
от 5 лет до 15 лет	606661,2	57,7	608073,7	76,5	614731,4	73,8

В проверяемом периоде основной объем размещаемых облигаций федерального займа приходился на выпуски со сроками обращения от 5 до 15 лет. В сравнении с 2011 годом доля указанных выпусков в общем объеме размещения в 2012-2013 годах увеличилась и составила 76,5 % в 2012 году и 73,8 % в 2013 году. Соответственно, снизился объем выпусков со сро-

ками обращения от 1 года до 5 лет: с 42,3 % в общем объеме размещения в 2011 году до 26,2 % в 2013 году.

Высокая волатильность является одной из текущих особенностей рынка ОФЗ, весьма чувствительного к колебаниям на валютном и сырьевом рынках.

Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 годы был определен целевой ориентир по дюреции портфеля ОФЗ - 5 лет.

	(на начало года)			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах, обращающихся на вторичном рынке, млрд. руб.	2054175,8	2893285,3	3286738,0	3724835,0
Дюрация, лет	3,7	3,9	4,2	4,3

В проверяемом периоде дюреция рыночного долга увеличилась на 0,6 года и составила 4,3 года на начало 2014 года.

Одной из целей государственной долговой политики Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями государственной долговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы и на 2013-2015 годы является минимизация стоимости заимствований.

Данные о средневзвешенной доходности по средневзвешенной цене, сложившейся по размещенным в 2011-2013 году государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, приведены в следующей таблице:

Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинированные в валюте Российской Федерации	Объем размещения по номиналу, млн. руб.			Средневзвешенная доходность по средневзвешенной цене (к номиналу), %		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Государственные ценные бумаги, всего	1297206,50	919029,60	833433,38	7,60	7,70	6,96
в том числе:						
краткосрочные инструменты (до 1 года)	0,00	0,00	0,00	-	-	-
среднесрочные инструменты (от 1 года до 5 лет)	554395,30	216555,70	218591,63	7,00	7,50	6,50
долгосрочные инструменты (от 5 лет и более)	742811,20	702473,90	614841,75	8,00	7,80	7,10
из них по видам ценных бумаг:						
ОФЗ (в том числе ОФЗ-ПД и ОФЗ-АД)	1051056,50	794629,60	833433,38	7,60	7,70	6,96
в том числе:						
краткосрочные инструменты (до 1 года)	0,00	0,00	0,00	-	-	-

Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинированные в валюте Российской Федерации	Объем размещения по номиналу, млн. руб.			Средневзвешенная доходность по средневзвешенной цене (к номиналу), %		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
среднесрочные инструменты (от 1 года до 5 лет)	444395,30	186555,70	218591,63	6,99	7,40	6,50
долгосрочные инструменты (от 5 лет и более)	606661,20	608073,70	614841,75	7,99	7,80	7,10
из них:						
от 5 до 10 лет	294447,90	467989,60	234514,04	7,80	7,70	7,00
от 10 до 15 лет	312213,30	140084,10	380327,71	8,20	8,10	7,40
ГСО-ППС	246150,00	124400,00	0,00	7,70	8,20	0,00
в том числе:						
краткосрочные инструменты (до 1 года)	0,00	0,00	0,00	-	-	-
среднесрочные инструменты (от 1 года до 5 лет)	110000,00	30000,00	0,00	7,20	7,95	-
долгосрочные инструменты (от 5 лет и более)	136150,00	94400,00	0,00	8,10	8,30	-
Инфляция (декабрь отчетного года/декабрь предыдущего года), %				6,10	6,60	6,50

Согласно вышеприведенным данным средневзвешенная доходность по ОФЗ-ПД за 2011-2013 годы снизилась. Так, на конец 2011 года она составила 7,6 % (среднесрочные инструменты - 6,99 % и долгосрочные инструменты - 7,99 %); на конец 2012 года - 7,7 % (среднесрочные инструменты - 7,4 % и долгосрочные инструменты - 7,8 %); на конец 2013 года - 6,96 % (среднесрочные инструменты - 6,5 % и долгосрочные инструменты - 7,1 %). При этом уровень инфляции в проверяемом периоде составил: в 2011 году - 6,1 %; в 2012 году - 6,6 %, в 2013 году - 6,5 процента.

Следует также отметить, что Основными направлениями долговой политики Российской Федерации на 2013-2015 годы предусматривалось, что в рамках либерализации и развития рынка ОФЗ и с целью снижения кредитных рисков размещения бюджетных средств и существенного увеличения числа банков-контрагентов планируется перейти к практике предоставления временно свободных бюджетных средств в рамках механизма РЕПО, под залог государственных ценных бумаг.

Операции РЕПО с ОФЗ способствуют росту объемов размещения средств федерального бюджета и созданию дополнительного спроса на государственные облигации.

В целях совершенствования управления остатками средств на едином счете федерального бюджета в 2013 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 года № 777 «О порядке

осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО».

Данным постановлением утверждены Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО.

В рамках реализации пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 года № 777 Федеральным казначейством был принят приказ от 9 января 2014 года № 1н, утверждающий порядок осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО, который был зарегистрирован Минюстом России в мае текущего года. Начало осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам РЕПО намечается на сентябрь текущего года.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан Минфином России с замечаниями.

Выводы

1. На момент завершения контрольного мероприятия Минфином России не утверждена методология эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации».

2. В проверяемом периоде отсутствовал системный подход к подготовке Минфином России приказов, определяющих порядок организации работы по эмиссии государственных ценных бумаг Российской Федерации.

Так, в отличие от 2010 года (приказ от 15 сентября 2009 года) Минфином России не издавались в 2012 и 2013 годах приказы об организации в Министерстве работы по подготовке к выпуску облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации.

3. Не исполнен пункт 1 приказа Минфина России от 1 июля 2004 года № 181 «Об организации работы по эмиссии, погашению и операциям на рынке государственных краткосрочных бескупонных облигаций и облигаций федеральных займов» (с изменениями и дополнениями), которым на департамент государственного долга и государственных финансовых активов возложена обязанность осуществления прогнозных расчетов конкретных выпусков государственных краткосрочных бескупонных облигаций

и облигаций федеральных займов исходя из предельных объемов эмиссии указанных облигаций, установленных Правительством Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

Указанные прогнозные расчеты за период 2011-2013 годов в Минфине России отсутствуют. Приказом не определены форма и сроки составления таких прогнозных расчетов.

4. Приказ Минфина России от 13 сентября 2013 года № 239 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 сентября 2013 года № 236 «Об эмиссии облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации»» был издан в день размещения государственных ценных бумаг, то есть с нарушением части 3 статьи 11 Федерального закона от 29 июня 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», определяющей, что срок раскрытия эмитентом условий, содержащихся в решении о выпуске, - «не позднее чем за два рабочих дня до даты начала размещения государственных ценных бумаг».

5. Не были реализованы в полном объеме предусмотренные статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочия Минфина России в части осуществления методологического руководства в области составления федерального бюджета. Так, Минфином России не издавались методические документы по порядку формирования показателей проектов программ государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, которые являются отдельными приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

6. В проверяемом периоде программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации корректировались в сторону уменьшения: в 2011 году - на 11,5 %, в 2012 году - на 41,3 %, в 2013 году - на 3,5 процента.

При этом программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации (с учетом внесенных изменений) в проверяемом периоде не исполнялись: в 2011 году - на 9,01 %, в 2012 году - на 27,9 %, в 2013 году - на 17,2 %. Это объясняется невыполнением плана по привлечению: в 2011 году - на 7,2 %, в 2012 году - на 30,4 %, в 2013 году - на 25,1 процента.

Планируемые в 2012-2013 годах расходы на погашение также не были исполнены, так как в 2012 году не была осуществлена операция по обмену облигаций федерального займа на привилегированные акции банковских

кредитных организаций, на которую предусматривались ассигнования в размере 150000,0 млн. рублей, а в 2013 году - запланированная операция по обмену нестандартных выпусков ОФЗ из портфеля Банка России на стандартные выпуски ОФЗ, на которую предусматривались ассигнования в размере 200000,0 млн. рублей.

7. В 2011 году, по отчетным данным Минфина России, средства от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в валюте Российской Федерации, составили 1079671,4 млн. рублей (сальдо), или 82,9 % общего объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета остатков средств федерального бюджета (1302825,3 млн. рублей); в 2012 году - 511433,5 млн. рублей, или 121,6 % общего объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета остатков средств федерального бюджета (420679,9 млн. рублей); в 2013 году - 358372,0 млн. рублей, или 43,1 % общего объема источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без учета остатков средств федерального бюджета (831842,7 млн. рублей). Таким образом, сальдо (разница) между объемом привлечения и объемом средств по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в 2011-2013 году направлялось на финансирование федерального бюджета.

8. В 2011 и 2013 годах программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, были также скорректированы в сторону уменьшения: в 2011 году - на 153,0 %, в 2013 году - на 2,1 %. В 2012 году изменения в Программу не вносились.

При этом программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (с учетом внесенных изменений), в основном были исполнены: в 2011 году - на 95,97 %, в 2012 году - на 100,29 %, в 2013 году - на 102,12 процента.

9. Проверкой установлено, что выбор агентов по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2012-2013 годах осуществлялся Минфином России при отсутствии порядка и критериев отбора банков-агентов. Минфином России не формировались обоснования при принятии решений о выборе для оказания услуг по размещению облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации в 2012 году 5 банков-агентов, а в 2013 году - 6 банков-агентов, включенных в перечни,

утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2009 года № 2016-р и от 28 мая 2013 года № 860-р.

Только в 2014 году Минфином России было разработано и утверждено Правительством Российской Федерации распоряжение от 13 марта 2014 года № 364-р «О реализации статьи 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым определяется, в том числе, порядок отбора банков-агентов, включающий перечень критериев отбора. Следует отметить, что на момент завершения проверки, Минфином России не разработан распорядительный документ, определяющий порядок организации в Министерстве работы по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 364-р, включая вопросы методологии применения критериев отбора при рассмотрении поступивших предложений на оказание услуг по размещению облигаций облигационных займов Российской Федерации на международном рынке капитала.

10. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 364-р предусматривается обязательное соблюдение принципа ротации банков-агентов при проведении отбора организаций для оказания услуги по размещению облигационных займов на международном рынке капитала. В проверяемом периоде Минфином России не проводилась ротация банков-агентов. Так, в составе «единственного исполнителя» по всем государственным контрактам на оказание услуг по размещению облигаций облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала как внешних, так и внутренних, на протяжении четырех лет (начиная с 2010 года) из достаточно большого перечня банков-агентов были выбраны «ВТБ Капитал плс» (VTB Capital plc) (2010-2013 годы) и «Дойче Банк АГ, лондонский филиал», относящийся к группе «Дойче Банк АГ» (Deutsche Bank AG) (2011-2013 годы). Дважды являлись агентами по размещению облигаций следующие банки: «Барклайс Банк Пи-Эл-Си», относящийся к группе «Барклайс» (Barclays) - в 2010 и 2013 годах; «Ситигруп Глобал Маркетс Лимитед» (относящийся к группе «Сити» (City) - в 2010 и 2012 годах; «Ренессанс Секьюритиз (Сайпрес) Лимитед (относящийся к группе «Ренессанс Капитал») - в 2011 и 2013 годах.

11. В результате принятых мер по либерализации рынка ценных бумаг совокупный спрос и коэффициент активности на аукционах по размещению облигаций федеральных займов увеличились вдвое в 2012-2013 годах

в сравнении с 2011 годом. При этом коэффициент размещения в 2013 году составил 0,7216 и практически остался на уровне 2011 года.

Увеличение совокупного спроса и коэффициента активности на аукционах по размещению ОФЗ является фактором, способствующим выполнению программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в части прогнозного показателя привлечения средств от размещения ценных бумаг Российской Федерации. Вместе с тем исполнение программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в части поступлений в федеральный бюджет средств от операций по размещению государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации в 2012-2013 годах снизилось относительно показателя 2011 года (92,8 %) и составило, соответственно, в 2012 году - 69,6 % прогнозного объема размещения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации, в 2013 году - 74,9 % прогнозного объема.

12. Средневзвешенная доходность по ОФЗ-ПД за 2011-2013 годы снизилась с 7,6 % на конец 2011 года до 6,96 % на конец 2013 года. При этом уровень инфляции в проверяемом периоде составил: в 2011 году - 6,1 %, в 2012 году - 6,6 %, в 2013 году - 6,5 процента.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 сентября 2014 года № 44К (990) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка предпродажной подготовки, экспертиза обоснованности начальной цены, соблюдения законодательства при проведении приватизации акций открытого акционерного общества «Минское»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом и Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка предпродажной подготовки, экспертиза
обоснованности начальной цены, соблюдения
законодательства при проведении приватизации акций
открытого акционерного общества «Минское»
на объекте Территориальное управление
Федерального агентства по управлению
государственным имуществом в Костромской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Федерального агентства по управлению государственным имуществом и Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области по защите имущественных интересов Российской Федерации и соблюдению норм действующего законодательства при отчуждении имущественного комплекса и приватизации акций ОАО «Минское».

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (по запросам), Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области (г. Кострома).

Срок проведения контрольного мероприятия: с июня по сентябрь 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить деятельность Федерального агентства по управлению государственным имуществом и Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области при проведении комплекса мероприятий, результатом которых явились отчуждение имущественного комплекса и приватизация акций ОАО «Минское».

Вопросы контрольного мероприятия

1. Анализ деятельности представителей государства в органах управления открытого акционерного общества «Минское» по обеспечению интересов государства, в том числе обоснованности и достаточности мер, принятых со стороны Федерального агентства по управлению государственным имуществом и Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области, по осуществлению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и сохранностью имущества открытого акционерного общества «Минское».

2. Анализ соответствия условий и порядка приватизации открытого акционерного общества «Минское» нормам Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и иным нормативным правовым актам, в том числе обоснованности начальной цены пакета акций открытого акционерного общества «Минское».

Проверяемый период деятельности: 2013 год. При необходимости может быть охвачен более широкий период.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ деятельности представителей государства в органах управления открытого акционерного общества «Минское» по обеспечению интересов государства, в том числе обоснованности и достаточности мер, принятых со стороны Федерального агентства по управлению государственным имуществом и Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области, по осуществлению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и сохранностью имущества открытого акционерного общества «Минское»

ОАО «Минское» было создано путем преобразования Организации научного обслуживания опытно-производственного хозяйства «Минское» Российской академии сельскохозяйственных наук (сокращенное наиме-

нование - ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии). ОАО «Минское» (ОГРН 1094437000426, ИНН 4414013442) зарегистрировано 18 мая 2009 года Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 7 по Костромской области.

При этом согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2007 года № 543-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2008 год и основных направлений приватизации федерального имущества на 2008-2010 годы» в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2008 год было включено предприятие с иным наименованием - ФГУП «Опытно-производственное хозяйство «Минское» Костромского научно-исследовательского института сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук» (пункт 2.107 перечня федеральных государственных унитарных предприятий, планируемых к приватизации в 2008 году).

Документы, подтверждающие преобразование Организации научного обслуживания опытно-производственного хозяйства «Минское» в ФГУП «Опытно-производственное хозяйство «Минское» Костромского научно-исследовательского института сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук», в ходе проверки представлены не были.

Указанные факты могут свидетельствовать о нарушении требований пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ), поскольку решение об условиях приватизации ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии не соответствовало прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества в части наименования планируемого к приватизации предприятия.

Кроме того, устав ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии не был приведен в соответствие со статьей 37 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Закон № 161-ФЗ), в частности, в уставе отсутствовали сведения о размере уставного фонда, о порядке и об источниках его формирования, а также об организационно-правовой форме предприятия.

Распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области (далее - Территориальное управление) от 30 декабря 2008 года № 1107 принято решение об условиях приватизации предприятия (далее - РУП).

РУП предусматривало утверждение устава ОАО «Минское», персонального состава совета директоров и ревизионной комиссии общества.

Вместе с тем в нарушение пункта 6 статьи 37 Закона № 178-ФЗ председатель совета директоров общества утвержден не был.

Передаточный акт, в котором отражен состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия, подписан 30 апреля 2009 года.

На момент издания РУП (30 декабря 2008 года) документы технической инвентаризации на здания и сооружения общества, а также права на недвижимое имущество, включая право собственности Российской Федерации, право хозяйственного ведения ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии, оформлены не были. При этом ориентировочная стоимость их оформления, как следует из аудиторского отчета ООО «РСМ Топ-Аудит» (аудиторская организация, отобранная для проведения аудиторской проверки промежуточного бухгалтерского баланса и результатов инвентаризации имущества и обязательств общества), составляла порядка 1500 тыс. рублей.

Согласно РУП и передачному акту подлежащего приватизации имущественного комплекса ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии от 30 апреля 2009 года в собственность общества были переданы 82 объекта недвижимости: 58 зданий (помещений в зданиях), 24 сооружения (необходимо отметить, что в РУП и передачном акте допущена техническая ошибка в нумерации зданий). Кроме того, 27 объектов недвижимости при приватизации предприятия были переданы в муниципальную собственность.

В нарушение подпункта «г» пункта 10 РУП генеральным директором ОАО «Минское» Т.Л. Кульпиновой в трехмесячный срок с даты государственной регистрации ОАО «Минское» не осуществлены юридические действия по государственной регистрации перехода к ОАО «Минское» права собственности на объекты имущества и обременений (ограничений) имущества, включенного в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии.

Таким образом, Росимуществом, генеральным директором ОАО «Минское» не обеспечено исполнение требований пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Закон № 122-ФЗ) об обязательной государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, возникших до введения в действие указанного Федерального закона, при переходе данного права на соответствующие объекты недвижимого имущества после введения в действие указанного Закона.

В период с мая 2009 года (момент регистрации общества) по декабрь 2013 года (момент отчуждения пакета акций общества) обществом были оформлены права лишь на одно из зданий общества: зарегистрировано

право собственности ОАО «Минское» на жилой дом (бывшая баня) по адресу: Костромская область, Костромской район, с. Минское, ул. Куколевского, д. 22 (свидетельство о государственной регистрации права от 26 июля 2010 года серия 44-АБ № 385475). К проверке также представлена копия свидетельства от 30 августа 2010 года серии 44-АБ № 423505 о регистрации прав на квартиру в составе указанного жилого помещения.

Территориальным управлением предприятию на правах аренды были предоставлены 3 земельных участка по адресу: Костромская область, Костромской район, общей площадью 30466454,84 кв. м, принадлежащих Российской Федерации (категория всех земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование - для сельскохозяйственного производства):

- 1950000 кв. м, кадастровый номер 44:08:021801:0001 (договор от 14 апреля 2008 года № 252);
- 27336454,84 кв. м, кадастровый номер 44:07:000000:0464 (договор от 24 апреля 2008 года № 261);
- 1180000 кв. м, кадастровый номер участка 44:07:072001:0267 (договор от 24 апреля 2008 года № 262).

Согласно пункту 2 статьи 28 Закона № 178-ФЗ приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется одновременно с отчуждением покупателю земельных участков, находящихся у унитарного предприятия на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды. Вместе с тем указанные земли при утверждении РУП были включены в состав имущества, не подлежащего приватизации.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 28 Закона № 178-ФЗ приватизация имущественного комплекса ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии была осуществлена без одновременного отчуждения покупателю земельных участков, занятых входящими в состав приватизируемого имущества зданиями.

Административное здание по адресу: ул. Куколевского, д. 17, в котором располагается руководство общества, находится в пределах населенного пункта (с. Минское). По данным Публичной кадастровой карты, в настоящее время земельный участок, занятый данным зданием, не сформирован.

В здании по адресу: ул. Куколевского, д. 17, помимо администрации ОАО «Минское» с 1972 года располагается подразделение ФГУП «Почта России». Сведения о договоре, заключенном с ФГУП «Почта России» в целях использования помещений в здании по адресу: ул. Куколевского, д. 17, отсутствуют. При этом РУП, а также передаточный акт от 30 апреля 2009 года не содержат сведений об обременениях указанного здания.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 31 Закона № 178-ФЗ при отчуждении государственного или муниципального имущества в порядке приватизации соответствующее имущество может быть обременено ограничениями, предусмотренными указанным Законом.

При этом решение об установлении обременения принимается одновременно с принятием решения об условиях приватизации государственного или муниципального имущества (пункт 4 статьи 31 Закона № 178-ФЗ).

Таким образом, Территориальное управление не воспользовалось предусмотренным Законом правом установить обременение (ограничения) в отношении указанного имущества.

18 мая 2009 года осуществлена государственная регистрация открытого акционерного общества «Минское» (свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 18 мая 2009 года № 1094437000426).

Решение о выпуске ценных бумаг ОАО «Минское» утверждено советом директоров общества 22 мая 2009 года (протокол № 1). Выпуск ценных бумаг (количество акций - 574190 шт. номинальной стоимостью 100 рублей) зарегистрирован 14 августа 2009 года за № 1-01-13674-А.

Единственным акционером общества в течение периода с 18 мая 2009 года по 23 декабря 2013 года являлась Российская Федерация в лице Росимущества. Держателем реестра акционеров ОАО «Минское» в течение указанного периода являлось само общество.

В соответствии с приказом Росимущества от 31 марта 2011 года № 103 «О внесении изменений в приказ Росимущества от 13 апреля 2010 года № 90 «О закреплении федеральных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием за структурным подразделением Росимущества» Территориальному управлению делегирована часть прав акционера - Российской Федерации - в отношении ОАО «Минское».

В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Закона № 178-ФЗ полномочия высшего органа управления общества осуществлялись от имени Росимущества (с момента делегирования полномочий от имени Территориального управления).

В 2011 году совет директоров общества (5 членов) был сформирован из представителей Территориального управления (2 представителя) и Минсельхоза России (3 представителя). В 2012 и 2013 годах в состав совета директоров ОАО «Минское» были также включены профессиональные поверенные и независимые директора.

В состав ревизионной комиссии (3 члена) в течение 2011-2013 годов включались государственные гражданские служащие Территориального

управления и Минсельхоза России. В 2013 году состав ревизионной комиссии сформирован полностью за счет работников Территориального управления.

Согласно распоряжениям Росимущества от 30 июня 2010 года № 840-р, Территориального управления от 17 июня 2011 года № 578, от 5 июня 2012 года № 459, от 19 июня 2013 года № 408 о проведении годовых общих собраний акционеров ОАО «Минское» годовой отчет, годовая бухгалтерская отчетность общества, распределение прибыли общества за 2009, 2010, 2012 годы не были утверждены. При этом в 2012 году были утверждены годовой отчет и годовая бухгалтерская отчетность общества за 2011 год, а также плановые показатели его финансово-хозяйственной деятельности.

Аудитор общества на 2010 и 2011 годы был утвержден распоряжениями Территориального управления от 14 июля 2011 года № 654, от 2 мая 2012 года № 369, соответственно.

Согласно письму ОАО «Минское», направленному в Территориальное управление в 2013 году (подписано исполняющим обязанности генерального директора В.А. Синюком и главным бухгалтером Г.А. Перфильевой), в связи с трудным финансовым положением общество не имело возможности разместить объявление по отбору аудитора и бухгалтерскую отчетность.

В соответствии с модифицированным аудиторским заключением от 4 июня 2012 года ЗАО «Аудит-Центр» за 2011 год бухгалтерская отчетность достоверно отражает финансовое положение ОАО «Минское» (оговорка касается несоблюдения обществом требований по формированию резервного фонда). В соответствии с бухгалтерской отчетностью за 2012 год и I полугодие 2013 года обществом также не соблюдались требования статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее - Закон № 208-ФЗ) по обязательному формированию резервного фонда.

Согласно заключению ревизионной комиссии ОАО «Минское» за 2011 год просроченная задолженность по выплатам заработной платы перед бюджетами всех уровней и во внебюджетные фонды отсутствует. В связи с этим необходимо обратить внимание, что согласно отчету временного управляющего ОАО «Минское» С.А. Тимошкова от 19 февраля 2014 года в реестре требований кредиторов общества на 20 ноября 2012 года в число основных кредиторов общества включено Управление ФНС по Костромской области с размером требований 10832,4 тыс. рублей, включая основной долг - 8485,5 тыс. рублей.

Заключение ревизионной комиссии по итогам деятельности за 2012 год не составлялось.

25 июня 2012 года Т.Л. Кульпиновой было написано заявление об освобождении от занимаемой должности. Территориальным управлением 14 августа 2012 года в адрес Росимущества направлен необходимый пакет документов для принятия решения об освобождении ее от должности и о рассмотрении вопроса о назначении на должность генерального директора общества иного лица.

В соответствии с приказами общества от 7 сентября 2012 года № 72/А и от 11 января 2013 года № 2/А обязанности генерального директора возложены на заместителя генерального директора В.А. Синюка.

В целях недопущения ухудшения финансового состояния, предотвращения срыва уборочной кампании общества Территориальное управление направило в адрес Росимущества письмо от 24 сентября 2012 года № 6556 с просьбой ускорить рассмотрение вопроса о назначении генерального директора общества.

В письме в Росимущество от 23 мая 2013 года б/н председателем совета директоров общества В.В. Непшей было указано, что в связи с допущенными В.А. Синюком значительными нарушениями необходимо прекратить его полномочия и назначить на должность генерального директора иное лицо (была предложена кандидатура А.С. Лазутина).

Во исполнение поручения Росимущества № ИА-03/25633 от 6 июня 2013 года (со ссылкой на письмо Минсельхоза России от 30 мая 2013 года № ИМ-15-23/5650) было издано распоряжение Территориального управления о решениях внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Минское» от 7 июня 2013 года № 376, которым прекращены полномочия генерального директора общества Т.Л. Кульпиновой, генеральным директором избран А.С. Лазутин.

18 июля 2013 года А.С. Лазутин написал заявление об освобождении его от занимаемой должности.

11 сентября 2013 года на совещании у руководителя Росимущества (протокол № 401) было принято решение поручить Территориальному управлению в срок до 20 сентября 2013 года представить в Росимущество пакет документов, необходимый для принятия решения об избрании О.Г. Горкина на должность генерального директора.

Согласно представленной копии электронного письма Управления корпоративных технологий Росимущества в адрес Территориального управления, отправленного 25 сентября 2013 года, председателем Комиссии по отбору единоличного исполнительного органа в акционерных обществах

с государственным участием, не включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, принято решение об исключении вопроса по единоличному исполнительному органу ОАО «Минское» из повестки заседания указанной Комиссии от 26 сентября 2013 года.

Информация о назначении органами управления общества в установленном порядке генерального директора ОАО «Минское» после подачи А.С. Лазутиным заявления об освобождении его от занимаемой должности (18 июля 2013 года) отсутствует.

С учетом изложенного, с 25 июня 2012 года до 23 декабря 2013 года в ОАО «Минское» на постоянной основе (за исключением периода с 7 июня 2013 года по 18 июля 2013 года) отсутствовал назначенный в надлежащем порядке единоличный исполнительный орган общества, что повлекло за собой исполнение функций по управлению обществом ненадлежащим лицом и негативно отразилось на итогах финансово-хозяйственной деятельности общества в 2012-2013 годах.

Таким образом, Росимуществом не была обеспечена своевременная реализация полномочий единственного акционера ОАО «Минское» по образованию исполнительного органа общества в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 48 Закона № 208-ФЗ.

Согласно отчету об итогах выпуска ценных бумаг, зарегистрированному 14 августа 2009 года № 1-01-13674-А, генеральный директор эмитента - ОАО «Минское» Т.Л. Кульпинова являлась также генеральным директором ОАО «Костромаагроснаб».

Согласно сведениям, опубликованным в системе СПАРК (веб-сайт <http://www.spark-interfax.ru>), а также в Едином государственном реестре юридических лиц (данные сайта <http://egrul.nalog.ru>), Т.Л. Кульпинова (ИНН 440109258808):

- по состоянию на 10 февраля 2010 года являлась владельцем 50 % от уставного капитала в ООО «Племобъединение» (ОГРН 1094401004180, зарегистрировано 13 августа 2009 года), а также генеральным директором данной организации с 11 апреля 2014 года;

- по состоянию на 10 июня 2013 года являлась владельцем 15 % от уставного капитала в ООО «Кострома-Кормилица» (ОГРН 1094437000877, зарегистрировано 16 ноября 2009 года).

Анализ финансово-хозяйственной деятельности, использования и распоряжения ОАО «Минское» движимым и недвижимым имуществом, включая земельные участки, показал следующее.

Основные финансовые результаты деятельности ОАО «Минское» за 2010-2012 годы приведены в таблице:

	(тыс. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Выручка нетто	97102	50949	31151
Среднемесячная выручка	8092	4246	2596
Расходы по обычным видам деятельности (себестоимость)	90750	56786	48079
Прибыль (убыток) от продаж	6352	-5837	-16928
Прочие доходы	6372	9695	10621
Прочие расходы	8650	2882	12385
Результат от прочих доходов и расходов, кроме процентов к уплате	-2278	6813	-1764
Проценты к уплате	561	183	-
Изменение налоговых активов и обязательств, налог на прибыль и прочее	-892	-	-
Чистая прибыль (убыток)	2621	793	-18692

Так, выручка ОАО «Минское» за 3 года снизилась с 97102000 рублей до 31151000 рублей (на 67,9 %). За 3 года уменьшение финансового результата от продаж составило 23280000 рублей. Затраты за рассматриваемый период уменьшились на 42641000 рублей, или на 47 %. В 2010 году выручка превышала себестоимость (расходы) на 6352000 рублей. Начиная с 2011 года себестоимость (расходы) стала превышать выручку: за 2010 год - на 5837000 рублей, за 2012 год - на 16928000 рублей.

Штатная численность общества в период с 1 января 2011 года по 31 марта 2013 года уменьшилась со 173 человек до 82 человек.

Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 3047,5036 га использовались ОАО «Минское» на основании договоров аренды земельных участков, заключенных между Территориальным управлением и ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии.

1.1. В соответствии с договором аренды от 14 апреля 2008 года № 252 в аренду ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии на 49 лет был предоставлен земельный участок с кадастровым номером 44:08:021801:0001; площадью 1950000 кв. м. Договор аренды зарегистрирован УФРС по Костромской области 19 января 2009 года за № 44-44-01/187/2008-991.

Данный участок был снят с кадастрового учета 17 октября 2012 года.

При проведении проверки установлено, что 12 июля 2012 года из указанного земельного участка были выделены 3 земельных участка (с кадастровыми номерами 44:08:021801:21, 44:08:021801:22, 44:08:021801:23) совокупной площадью 1839218 кв. метров.

Территориальным управлением в адрес ОАО «Минское» было направлено обращение от 30 ноября 2012 года № 7698 с предложением о внесении

изменений в ранее заключенный договор аренды земельных участков от 14 апреля 2008 года № 252 в связи с образованием новых земельных участков из земельных участков, используемых на основании данного договора аренды. Указанное обращение оставлено ОАО «Минское» без ответа.

1.2. В соответствии с договором аренды от 24 апреля 2008 года № 261 в аренду ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии на неопределенный срок был предоставлен земельный участок с кадастровым номером 44:07:000000:0464 площадью 27336454,84 кв. метра.

Данный участок был снят с кадастрового учета 9 апреля 2012 года.

В ходе проверки установлено, что сторонами договора аренды от 24 апреля 2008 года № 261 было подписано дополнительное соглашение от 12 марта 2012 года № 1, согласно которому изменился объект аренды, а именно, во владение и пользование ОАО «Минское» были переданы 37 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, образованных из участка с кадастровым номером 44:07:000000:0464.

1.3. В соответствии с договором аренды от 24 апреля 2008 года № 262 в аренду ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии на неопределенный срок был предоставлен земельный участок с кадастровым номером 44:07:072001:0267 площадью 1180000 кв. метров.

В нарушение части 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры аренды земельных участков от 24 апреля 2008 года № 261, от 24 апреля 2008 года № 262, заключенные между Территориальным управлением и ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии (ОАО «Минское»), не были зарегистрированы в установленном порядке.

Арендованные земельные участки без согласования с арендодателем (Территориальное управление) 6 мая 2013 года были переданы в субаренду ОАО «Племенной завод «Караваево» (генеральный директор - В.Б. Андрианов).

Решением Арбитражного суда Костромской области от 18 марта 2014 года по делу № А31-9120/2013 был удовлетворен иск Территориального управления о признании ничтожными договоров субаренды земельных участков между ОАО «Минское» и ОАО «Племенной завод «Караваево». Вторым апелляционным арбитражным судом решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

По разъяснениям, полученным от работников общества 23 июля 2014 года, в настоящее время данные земельные участки возвращены ОАО «Минское», при этом общество осуществляет их использование.

Территориальным управлением в период с 14 мая 2013 года по 17 мая 2013 года проводились проверка использования имущества общества, анализ финансово-хозяйственной деятельности, динамики состояния общества за 2010-2012 годы и I квартал 2013 года, анализ сделок общества на основании требований приказа Росимущества от 16 ноября 2011 года № 364 «Об организации работы структурных подразделений Федерального агентства по управлению государственным имуществом и его территориальных органов по осуществлению полномочий собственника имущества должника федеральных государственных унитарных предприятий и представителя учредителей (участников) акционерных обществ при проведении процедур банкротства, а также мероприятий по предупреждению их несостоятельности» (результаты изложены в акте проверки от 17 мая 2013 года № 10).

Согласно акту проверки от 17 мая 2013 года Территориальным управлением выявлены факты нерационального использования обществом объектов недвижимости.

К примеру, 19 из 57 зданий обществом не использовались, при этом 8 из них находились в неудовлетворительном состоянии, часть объектов недвижимости, принадлежащих обществу, находилась в пользовании у сторонних лиц при отсутствии заключенных договоров аренды.

В соответствии с передаточным актом от 30 апреля 2009 года в составе принятого ОАО «Минское» имущественного комплекса находились 15235 животных на выращивании и откорме.

Как следует из акта проверки от 17 мая 2013 года ОАО «Минское», в период 2010-2012 годов осуществлен ряд сделок купли-продажи (с последующим заключением договоров на передачу в аренду приобретенного имущества) и сдачи в аренду крупного рогатого скота.

Дата обязательства	Правоотношения	Контрагент	Кол-во голов	Общая сумма, руб.
01.08.2010	Договор купли-продажи коров № 95	ФГУП «Ченцы» Россельхоз-академии	60	1131777
01.08.2010	Аренда коров	ФГУП «Ченцы» Россельхоз-академии	-60	21600 в год
23.08.2010	Договор купли-продажи телок № 23/08/01	ООО «Племобъединение»	-60	4151511
23.08.2010	Договор купли-продажи телок № 23/08/02	ООО «Племобъединение»	-32	2453396
26.10.2010	Договор купли-продажи телок № 26/10	ООО «Племобъединение»	-40	2790416
16.11.2010	Договор купли-продажи телок № 16/11	ООО «Племобъединение»	-30	2026385
31.05.2011	Аренда коров	ФГУП «Ченцы» Россельхоз-академии	-15	18000 в год

Дата обязательства	Правоотношения	Контрагент	Кол-во голов	Общая сумма, руб.
28.05.2012	Договор купли-продажи КРС	ИП Е.Я. Перняк	-14	Не определена (14 голов по 85 руб. за 1 кг живого веса)
21.06.2012	Договор купли-продажи бычка КРС	ООО «Племобъединение»	-1	Не определена

За 2 года (2011-2012 годы) поголовье крупного рогатого скота в хозяйстве снижено более чем в 2 раза: с 1022 голов (на конец 2010 года) до 495 голов (на конец 2012 года), численность основного продуктивного стада сократилась на 27 %: с 560 голов (на конец 2010 года) до 408 голов (на конец 2012 года).

При этом при снижении дойного стада на 27 % реализация молока за тот же период сократилась на 51 % (с 23169 до 11256 центнеров).

Согласно акту проверки от 17 мая 2013 года коровы в количестве 138 голов были переданы в пользование ОАО «Племенной завод «Каравaeво» (генеральный директор - В.Б. Андрианов). Соответствующий договор пользования обществом не представлен. 1 апреля 2013 года ОАО «Минское» заключило с ОАО «Племенной завод «Каравaeво» договор об оказании услуг по содержанию и выращиванию крупного рогатого скота и молодняка крупного рогатого скота сроком действия 12 месяцев с возможностью дальнейшей пролонгации. В соответствии с договором ОАО «Племенной завод «Каравaeво» оказывало предприятию услуги по выращиванию и содержанию 76 голов коров и 53 голов молодняка крупного рогатого скота. Стоимость услуг по договору составила 700 рублей за каждую единицу скота в день. Продукция и доходы, полученные ОАО «Племенной завод «Каравaeво» в результате использования поголовья скота, являлись его собственностью (поскольку в договоре не было оговорено иное).

В соответствии с вышеуказанным договором имущество ОАО «Минское», способное приносить обществу доход по профильному направлению деятельности, было передано в пользование третьему лицу, которое не только не платило за такое пользование, но и получало вознаграждение.

В соответствии с судебным решением от 20 июня 2014 года по делу № А31-1502/2014 иск ОАО «Минское» к ОАО «Племенной завод «Каравaeво» о признании договора возмездного оказания услуг от 1 апреля 2013 года недействительным был удовлетворен.

В 2010-2011 годах обществом осуществлялось содержание лошадей ОАО ПКЗ «Медведки» по цене 290 рублей за 1 лошадь. В свою очередь, цена аналогичных услуг, оказанных обществу Областным государственным бюджетным учреждением дополнительного образования детей «ДЮСШ» в 2012 и 2013 годах, составила 63,43 рубля за 1 лошадь.

В связи с этим необходимо отметить, что в период с 1 апреля 2010 года по 31 июля 2013 года генеральным директором ОАО ПКЗ «Медведки» являлся Г.Л. Кульпинов (по сообщению работников Территориального управления является мужем Т.Л. Кульпиновой). В ходе проверки также установлены факты предоставления ОАО «Минское» займов ОАО ПКЗ «Медведки» с процентной ставкой 0,01 % годовых.

Кроме этого, обращает на себя внимание тот факт, что 100 % акций ОАО ПКЗ «Медведки» находятся в собственности Российской Федерации. В настоящее время общество признано банкротом.

Кроме того, обществом в 2010 году осуществлена покупка 14 лошадей на сумму более 2500000 рублей, которые в хозяйственной деятельности обществом не используются. По условиям договора сотрудничества от 1 сентября 2011 года содержание лошадей в количестве 10 голов осуществляло ООО «Воронеж», которое являлось пользователем конюшни, находящейся в собственности общества, для содержания своих лошадей. Платежи ООО «Воронеж» обществу не перечисляло, поскольку в соответствии с договором о сотрудничестве обе стороны обменивались услугами по мере необходимости. ООО «Воронеж» по устной договоренности с обществом ухаживало за лошадьми в счет потребляемой электроэнергии и тепла.

Как следует из акта проверки Территориального управления от 17 мая 2013 года, техника и автотранспорт общества находились в неудовлетворительном состоянии и требовали ремонта.

В соответствии с договорами от 1 января 2011 года № 79 (2 договора) МУП «Коммунсервис» представляло ОАО «Минское» следующие услуги:

- поставку тепловой энергии в горячей воде;
- отпуск холодной воды к производственным зданиям, столовой, административному зданию, жилому дому.

До 1 июля 2012 года расчет холодной воды производился МУП «Коммунсервис» на основании предоставленных обществом ежемесячных справок о количестве голов скота и единиц транспорта, задействованного в производственно-хозяйственной деятельности общества. Объем воды рассчитывался на 1 голову скота для питья и помывки и на 1 единицу транспортного средства для помывки умножался на количество единиц скота, транспорта, соответственно.

С 1 июля 2012 года общество в МУП «Коммунсервис» справки об изменениях количества скота и количества техники для перерасчета начислений не представляло, таким образом, начисления МУП «Коммунсервис» за водоснабжение холодной водой завышены.

Анализ бухгалтерской отчетности за 2010-2012 годы показал, что объем реализации обществом продукции растениеводства за 2 года был снижен на 71 процент.

В 2012 году и I квартале 2013 года ОАО «Минское» осуществлялась продажа производимой сельскохозяйственной продукции (картофеля, зерна) по цене ниже себестоимости их производства, вследствие чего общество несло убытки (в 2010 и 2011 годах продажа осуществлялась по цене, превышающей себестоимость).

На протяжении 2010, 2011 годов общество предоставляло денежные средства в заем УГП ОПХ «Ченцы» (в настоящее время - ФГУП «Ченцы» Россельхозакадемии) и ОАО ПКЗ «Медведки». При этом общество за вышеуказанные юридические лица осуществляло оплату за топливо, за зерно, за транспорт, за материалы, за электроэнергию, за техосмотр и за запчасти.

По состоянию на конец 2010 года задолженность УГП ОПХ «Ченцы» перед обществом составляла 5426955,84 рубля (в течение 2010 года задолженность увеличилась в 2 раза).

Согласно акту проверки от 17 мая 2013 года в составе дебиторской задолженности общества имеется задолженность ФГУП «Ченцы» Россельхозакадемии в размере 3413,91 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Костромской области от 3 октября 2012 года по делу № А31-10584/2011 ФГУП «Ченцы» Россельхозакадемии признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. В настоящее время реестр требований кредиторов закрыт. При этом ОАО «Минское» не предприняты меры по включению общества в реестр кредиторов ФГУП «Ченцы» Россельхозакадемии.

Кроме того, с 1 июля по 31 декабря 2012 года гражданином В.А. Синюком ОАО «Минское» предоставлялись по договорам займа денежные средства на общую сумму 6050784,16 рубля (всего 11 договоров). Договоры займа заключались сроком на 3 месяца с процентной ставкой 15 % годовых.

При этом часть договоров заключена между В.А. Синюком и обществом в лице генерального директора Т.Л. Кульпиновой (подписаны и.о. генерального директора В.А. Синюком).

Общество также оформляло займы у:

- ООО «Кострома-Кормилица» (учредитель и генеральный директор - Т.Л. Кульпинова) с процентной ставкой 1 % годовых;

- ООО «Племобъединение» (учредитель - Т.Л. Кульпинова (50 % уставного капитала), генеральный директор - Г.Л. Кульпинов, по информации Территориального управления - муж Т.Л. Кульпиновой) с процентной ставкой 3 % и с процентной ставкой 16 % годовых;

- ООО «Техспецкомплект» (учредитель и генеральный директор - В.А. Синюк) с процентной ставкой 15 % годовых.

При этом установлены факты предоставления обществом займов ОАО ПКЗ «Медведки» (директор - Г.Л. Кульпинов) с процентной ставкой 0,01 % годовых.

Таким образом, общество получало займы по ставке от 1 % до 16 % годовых и предоставляло займы организациям под более низкие процентные ставки (заем ОАО ПКЗ «Медведки» с процентной ставкой 0,01 % годовых), чем ему предоставляют данные услуги иные организации, при этом в установленные сроки не осуществляло платежи по налогам и сборам.

С учетом изложенного, следует квалифицировать как экономически необоснованные целый ряд сделок общества, в том числе:

- реализация обществом животных, способных приносить доход по профильному направлению деятельности: сделки с ФГУП «Ченцы» Россельхозакадемии, ООО «Племобъединение», ИП Е.Я. Перняк, ОАО «Племенной завод «Каравaeво»;

- предоставление займов ФГУП «Ченцы» Россельхозакадемии, ОАО ПКЗ «Медведки»;

- осуществление обществом займов у В.А. Синюка, ООО «Племобъединение», ООО «Техспецкомплект»;

- договоры содержания лошадей, заключенные с ОАО ПКЗ «Медведки», ООО «Воронеж», и другие.

В отношении сделок, заключенных ОАО «Минское» с ООО «Племобъединение», ОАО «Племенной завод «Каравaeво», ОАО ПКЗ «Медведки», В.А. Синюком, ООО «Техспецкомплект», имеются признаки сделок с заинтересованностью, предусмотренные пунктом 1 статьи 81 Закона № 208-ФЗ.

Данные сделки должны были быть одобрены до их совершения советом директоров общества либо общим собранием акционеров общества (пункт 1 статьи 83 Закона № 208-ФЗ).

В соответствии со статьей 84 Закона № 208-ФЗ сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением предусмотренных законом требований к ней, может быть признана недействительной по иску общества или его акционера. При этом заинтересованное лицо несет перед обществом ответственность в размере убытков, причиненных им обществу.

Территориальное управление обладало информацией о текущей финансово-хозяйственной деятельности общества, в том числе о прогрессирующем ухудшении показателей деятельности общества (заключение ревизи-

онной комиссии ОАО «Минское» за 2011 год, акт проверки общества Территориальным управлением от 17 мая 2013 года).

Вместе с тем вышеуказанные сделки Территориальным управлением как представителем акционера общества оспорены не были, что свидетельствует об отсутствии должного контроля за деятельностью общества со стороны Росимущества (Территориального управления) как органа, осуществляющего полномочия акционера ОАО «Минское».

В соответствии с пунктом 1 статьи 61² Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон № 127-ФЗ) сделка, совершенная должником в течение одного года до принятия заявления о признании банкротом или после принятия указанного заявления может быть признана судом недействительной при неравноценном встречном исполнении обязательств другой стороной сделки, в том числе в случае, если цена этой сделки и (или) иные условия существенно отличаются в худшую для должника сторону от цены и (или) иных условий, при которых в сравнимых обстоятельствах совершаются аналогичные сделки (подозрительная сделка).

Таким образом, Территориальное управление обладало возможностью оспорить вышеуказанные сделки общества, руководствуясь пунктом 1 статьи 61² Закона № 127-ФЗ.

Несмотря на то, что в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) положение о закупке утверждается советом директоров хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество. Сведения о соответствующих решениях органов управления общества отсутствуют.

Положение о закупке ОАО «Минское» отсутствует, сведения о размещаемых обществом в 2012-2013 годах заказах ни на текущей, ни на предыдущей версиях официального сайта госзакупок, а также в иных источниках не обнаружены (что подтверждается также решением Арбитражного суда Костромской области от 20 июня 2014 года по делу № А31-1502/2014).

Таким образом, обществом нарушены требования пункта 4 статьи 8 Федерального закона № 223-ФЗ о необходимости размещения обществом в 2012-2013 годах заказов в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки также установлено, что общество на регулярной основе несвоевременно погашало кредиторскую задолженность (в том числе по уплате обязательных платежей и взносов), в связи с чем в отношении общества, начиная с конца 2011 года, периодически возбуждались дела о несостоятельности (банкротстве).

В ходе проверки были исследованы факты, связанные с признанием общества несостоятельным (банкротом).

В 2011 году дело о признании несостоятельным (банкротом) ОАО «Минское» было принято к производству Арбитражным судом Костромской области на основании заявления государственного предприятия Костромской области «Агропромышленная корпорация Костромской области», поданного 28 декабря 2011 года, производство по делу прекращено 22 мая 2012 года (№ А31-12299/2011).

Кроме того, в 2012 году дело о банкротстве ОАО «Минское» было принято к производству Арбитражным судом Костромской области на основании заявления ООО «АГРО-44», поданного 9 октября 2012 года, производство прекращено 28 января 2013 года (№ А31-10326/2012).

Определением Арбитражного суда Костромской области от 15 апреля 2013 года было принято к производству дело № А31-3410/2013 (впоследствии № А31-1198/2014) о несостоятельности (банкротстве) ОАО «Минское» по заявлению МУП «Коммунсервис».

В рамках мероприятий по сопровождению процедур несостоятельности (банкротства) ОАО «Минское» Территориальным управлением были осуществлены мероприятия по анализу финансово-хозяйственной деятельности общества на предмет заключения сделок, вследствие которых образовалась просроченная кредиторская задолженность.

Как зафиксировано в акте проверки от 17 мая 2013 года № 10, комиссией Территориального управления были установлены факты получения или предоставления обществом на невыгодных для себя условиях займов денежных средств, заключения убыточных сделок, неосуществления взыскания имеющейся дебиторской задолженности, факты увеличения кредиторской задолженности путем осуществления сделок по отчуждению и приобретению имущества на невыгодных для общества условиях, неуплате обязательных платежей и взносов, выразившейся в задолженности перед бюджетами разных уровней.

В акте также отмечено, что находящиеся в собственности ОАО «Минское» объекты недвижимого имущества находятся в неудовлетворительном состоянии, не используются по назначению в полном объеме или используются нерационально.

Акт проверки фактического использования, целостности и сохранности недвижимого имущества ОАО «Минское», 100 % акций которого находятся в собственности Российской Федерации, и проведения анализа его финансово-хозяйственной деятельности от 17 мая 2013 года № 10 направлен в Росимущество письмом от 24 мая 2013 года № 3512.

Материалы по результатам проверки также были направлены Территориальным управлением в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области и в Прокуратуру Костромской области для рассмотрения и принятия соответствующих решений.

Кроме того, в отчете от 19 февраля 2014 года временного управляющего ОАО «Минское» С.А. Тимошкова на основе данных о финансовом состоянии общества сделано заключение о наличии признаков преднамеренного банкротства общества.

Необходимо отметить, что Управление МВД России по Костромской области неоднократно отказывало в возбуждении уголовного дела в отношении лиц, причастных к управлению финансово-хозяйственной деятельностью ОАО «Минское»:

- постановление от 3 июля 2013 года об отказе в возбуждении уголовного дела, утвержденное начальником полиции МО МВД России «Костромской» майором полиции Д.А. Сизовым;
- постановление от 22 августа 2013 года об отказе в возбуждении уголовного дела, утвержденное начальником полиции МО МВД России «Костромской» майором полиции Д.А. Сизовым;
- постановление от 11 октября 2013 года об отказе в возбуждении уголовного дела, утвержденное и.о. заместителя начальника полиции МО МВД России «Костромской» майором полиции А.В. Майданюком.

В письме в Росимущество от 23 мая 2013 года б/н председателем совета директоров общества было указано, что ни одно из поручений совета директоров ОАО «Минское» В.А. Синюком не выполнено, проверка деятельности общества, проведенная Территориальным управлением в мае 2013 года, выявила значительные нарушения в действиях исполняющего обязанности генерального директора общества В.А. Синюка, что позволяет говорить о преднамеренном банкротстве общества.

В соответствии с письмами Минсельхоза России от 18 июля 2013 года № ДЮ-15-23/7653, Росимущества от 6 августа 2013 года № ИА-03/35885 Территориальным управлением была создана рабочая группа для решения вопросов восстановления платежеспособности общества и недопущения банкротства при участии заместителя губернатора Костромской области, Минсельхоза России, представителей департамента агропромышленного

комплекса Костромской области, председателя и членов совета директоров. Заседание рабочей группы было проведено 25 сентября 2013 года.

Определением Арбитражного суда Костромской области от 19 августа 2013 года в обществе была введена процедура наблюдения сроком до 3 февраля 2014 года (по состоянию на дату судебного заседания размер задолженности общества перед МУП «Коммунсервис» составлял 1509600,95 рубля, в т.ч. 1491885,42 рубля - основной долг).

Определением Арбитражного суда Костромской области от 30 сентября 2013 года по делу № А31-3410/2013-3695 в рамках производства по делу о банкротстве общества судом было принято заявление В.А. Синюка об установлении требований кредитора и включении их в реестр кредиторов ОАО «Минское» в сумме 8857970,73 рубля (включая 7506134,16 рубля основного долга).

В соответствии с отчетом от 19 февраля 2014 года временного управляющего ОАО «Минское» С.А. Тимошкова за период наблюдения (с 12 августа 2013 года по 3 февраля 2014 года) из 66 кредиторов должника в суд направлены требования 14 кредиторов с общей суммой требований 15904465 рублей, в т.ч. сумма основного долга - 13441451 рубль.

В соответствии с определением Арбитражного суда Костромской области от 17 февраля 2014 года по делу № А31-3410/2013-3695 В.А. Синюк отказался от заявленных в адрес ОАО «Минское» требований в связи с их погашением обществом (размер принятых судом уточненных требований В.А. Синюка к ОАО «Минское» составил 8544974,05 рубля, включая: 7506134,16 рубля - основной долг, 1038839,89 рубля - процент за пользование займом).

Определением Арбитражного суда Костромской области от 9 апреля 2014 года производство по делу № А31-3410/2013 о несостоятельности (банкротстве) ОАО «Минское» было прекращено в связи с погашением обществом требований кредиторов.

**2. Анализ соответствия условий и порядка приватизации
открытого акционерного общества «Минское» нормам
Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ
«О приватизации государственного и муниципального имущества»
и иным нормативным правовым актам, в том числе
обоснованности начальной цены пакета акций
открытого акционерного общества «Минское»**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 2102-р утвержден Прогнозный план (Программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации фе-

дерального имущества на 2011-2013 годы, в соответствии с которым ОАО «Минское» включено в Перечень открытых акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, акции которых планируются к приватизации в 2011-2013 годах.

Между ЗАО «Аудиторская компания «БизнесСервисКонтроль» и Росимуществом был заключен государственный контракт на оказание оценочных услуг от 19 апреля 2011 года № К11-05/72, согласно которому стоимость услуг по оценке 100 % пакета акций ОАО «Минское» составила 85526,53 рубля.

ЗАО «Аудиторская компания «БизнесСервисКонтроль» был подготовлен отчет об оценке рыночной стоимости права собственности Российской Федерации на пакет акций ОАО «Минское» от 30 июня 2011 года № 0104/ГК-72-24 (далее - Отчет 2011 года).

Согласно Отчету 2011 года итоговый результат оценки 100 % пакета акций получен оценщиком как результат по затратному подходу - 61900 тыс. рублей.

Решение об условиях приватизации пакета акций ОАО «Минское» Росимуществом в 2011 году принято не было. Таким образом, Отчет 2011 года не был использован Росимуществом в ходе предпродажной подготовки пакета акций ОАО «Минское».

Необходимо отметить, что именно в указанный период наблюдается ярко выраженная тенденция ухудшения показателей финансово-хозяйственной деятельности общества.

В рамках предоставления гарантий качества по вышеуказанному контракту ЗАО «Аудиторская компания «БизнесСервисКонтроль» был подготовлен отчет об оценке рыночной стоимости права собственности Российской Федерации на пакет акций ОАО «Минское» от 30 июня 2013 года № 0104/ГК-72-24/АКТ (далее - Отчет 2013 года).

Согласно Отчету 2013 года итоговый результат оценки 100 % пакета акций получен оценщиком как результат по затратному подходу - 51400 тыс. рублей. При этом полученный результат ниже как балансовой стоимости - 57419 тыс. рублей, так и стоимости чистых активов - 62095 тыс. рублей.

Согласно экспертному заключению некоммерческого партнерства «Межрегиональный союз оценочных организаций и судебных экспертов» от 3 сентября 2014 года № 08-09/14 Отчет 2013 года соответствует требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности, в том числе требованиям Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и федеральным стандартам оценки, выводы, сделанные оценщиком при определении рыночной стоимости объекта оценки, признаны обоснованными.

Вместе с тем имеются основания полагать, что Отчет 2013 года содержит недостатки, в том числе свидетельствующие о несоблюдении оценщиком принципов, установленных пунктом 4 Федерального стандарта оценки «Требования к отчету об оценке (ФСО № 3)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 года № 254.

Дата оценки - 1 апреля 2013 года. При этом в Отчете 2013 года указано, что осмотр и фотофиксация объекта проводились 5 мая 2011 года.

Расчет рыночной стоимости недвижимого имущества (стоимость которого, в свою очередь, использовалась для определения стоимости пакета акций) производился сравнительным методом, путем сопоставления имущественного комплекса ОАО «Минское» с 5 предлагаемыми к продаже объектами-аналогами. При этом:

- в Отчете 2013 года оценщик применил скидку на торг к ценам объектов-аналогов в размере 30 %, что вызывает сомнения (в тексте Отчета 2011 года была обоснована скидка в размере 15 %);

- к полученной рыночной стоимости недвижимости оценщиком без достаточных оснований была применена скидка на вынужденный характер продажи при приватизации федерального имущества в размере 20 %, рассчитанная по методике определения ликвидационной стоимости;

- оценщик применил неверные данные о правах на земельный участок по объекту-аналогу № 1 (право общей долевой собственности вместо права аренды).

Кроме того, при расчете стоимости недвижимого имущества оценщик фактически определял рыночную стоимость только земельных участков, не учитывая наличие и состав строений (совокупной площадью 52 тыс. кв. м). На это указывает тот факт, что оценщик вообще не имел сведений о площади строений 2 из 5 объектов-аналогов.

Таким образом, несмотря на имеющееся положительное заключение некоммерческого партнерства «Межрегиональный союз оценочных организаций и судебных экспертов», в ходе анализа Отчета 2013 года были выявлены несоответствия требованиям законодательства об оценочной деятельности, а также факты несоблюдения оценщиком методологии оценки при проведении расчетов. Ввиду изложенного, определенная оценщиком в 2013 году стоимость объекта оценки имеет признаки необоснованного занижения.

Также следует отметить, что, по данным Публичной кадастровой карты, суммарная кадастровая стоимость земельных участков по состоянию на 27 августа 2014 года составляет 53352663,81 рубля.

Решение об условиях приватизации ОАО «Минское» утверждено распоряжением Росимущества от 15 октября 2013 года № 1363-р «Об условиях приватизации акций открытого акционерного общества «Минское».

Вышеуказанным распоряжением принято решение приватизировать находящиеся в федеральной собственности 574190 акций ОАО «Минское», что составляет 100 % уставного капитала указанного общества, путем продажи единым лотом на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене. Начальная цена акций ОАО «Минское» установлена в размере 51400000 рублей.

Организация и проведение продажи пакета акций ОАО «Минское» были поручены Росимуществом Территориальному управлению (поручение Росимущества от 15 октября 2013 года вх. № 615Ф).

Территориальным управлением издано распоряжение от 21 октября 2013 года № 673 «Об организации проведения аукциона, открытого по составу участников и по форме подачи предложений о цене находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Минское».

Информационное сообщение о проведении аукциона опубликовано в бюллетене «Государственное имущество» № 62 (441) от 21 октября 2013 года, сайте Росимущества www.rosim.ru, сайте Территориального управления www.tu44.rosim.ru, официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru (№ 211013/0012193/01).

Согласно извещению начальная цена предмета аукциона составила 51400000 рублей, шаг аукциона - 1300000 рублей в сторону увеличения. Размер задатка составляет 5140000 рублей. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению аукциона по продаже имущества, находящегося в федеральной собственности, от 6 декабря 2013 года № 2 «Об итогах аукциона по продаже акций открытого акционерного общества «Минское» победителем аукциона признано ЗАО «Структура». Предложение победителя аукциона о цене продажи акций ОАО «Минское» составило 51400000 рублей.

В результате 23 декабря 2013 года между Территориальным управлением и ЗАО «Структура» был заключен и впоследствии исполнен договор купли-продажи 574190 штук обыкновенных бездокументарных акций ОАО «Минское» номинальной стоимостью 100 рублей.

При проверке проведенных Территориальным управлением мероприятий по продаже пакета акций ОАО «Минское» нарушений не выявлено.

Осмотр имущества ОАО «Минское», произведенный в ходе выезда 23 июля 2014 года на объект проверки (после отчуждения пакета акций из собственности Российской Федерации), показал, что обществом в 2014 году ведется хозяйственная деятельность:

- произведен посев зерновых и картофеля (земельные участки, переданные в аренду обществу, используются по назначению);
- производится восстановление коровника на 340-360 голов (по объяснению генерального директора ОАО «Минское» С.В. Осипова по состоянию на 23 июля 2014 года коровы не были возвращены обществу от ОАО «Племенной завод «Каравaeво»), а также прочих строений;
- производится закладка силоса, складирование сена;
- осуществляется ремонт техники общества;
- проводятся мероприятия, направленные на получение аккредитации Минсельхоза России в целях осуществления селекции семян.

Таким образом, после смены собственника ОАО «Минское» восстанавливает производственную базу и осуществляет сельскохозяйственную деятельность.

Выводы

1. В ходе проверки выявлены факты нарушения Росимуществом требований Закона № 178-ФЗ при акционировании ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии:

- решение об условиях приватизации Организации научного обслуживания опытно-производственного хозяйства «Минское» Российской академии сельскохозяйственных наук не соответствовало Прогнозному плану (Программе) приватизации федерального имущества. В Прогнозный план (Программу) приватизации федерального имущества на 2008 год было включено предприятие с иным наименованием - ФГУП «Опытно-производственное хозяйство «Минское» Костромского научно-исследовательского института сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук») (пункт 1 статьи 14 Закона);
- председатель совета директоров ОАО «Минское» не был утвержден решением об условиях приватизации ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии (распоряжение Территориального управления от 30 декабря 2008 года № 1107) (часть 6 статьи 37 Закона);
- в состав имущества, подлежащего приватизации ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии, необоснованно не были включены земельные участки, предоставленные обществу на основании договоров аренды общей площадью 30466454,84 кв. м, а также земельные участки, занимаемые

входящими в состав приватизируемого имущества зданиями (пункт 2 статьи 28 Закона);

- решение об условиях приватизации ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии, а также передаточный акт от 30 апреля 2009 года не содержат сведений об обременениях здания по адресу: ул. Куколевского, д. 17. Территориальное управление не воспользовалось предусмотренным законом правом установить обременение (ограничение) в отношении указанного здания (пункт 1 статьи 31 Закона).

2. Росимуществом не обеспечено приведение устава ОНО ОПХ «Минское» Россельхозакадемии в соответствие со статьей 37 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В частности, в уставе отсутствовали сведения о размере уставного фонда, о порядке и об источниках его формирования, а также об организационно-правовой форме предприятия.

3. Росимуществом, генеральным директором ОАО «Минское» не обеспечено исполнение требований пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ об обязательной государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, возникших до введения в действие указанного Федерального закона, при переходе данного права на соответствующие объекты недвижимого имущества после введения в действие указанного Закона.

4. Росимуществом не была обеспечена своевременная реализация полномочий единственного акционера ОАО «Минское» по образованию исполнительного органа общества (назначение генерального директора) согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 48 Закона № 208-ФЗ, что повлекло за собой исполнение функций по управлению обществом ненадлежащим лицом и негативно отразилось на итогах финансово-хозяйственной деятельности общества в 2012-2013 годах.

5. Установлен ряд сделок, совершенных ОАО «Минское», которые следует квалифицировать как экономически необоснованные:

- реализация обществом животных, способных приносить доход по профильному направлению деятельности (учитывая, что при снижении поголовья затраты общества на его содержание снижаются более медленными темпами);

- предоставление займов организациям под более низкие процентные ставки, чем ему предоставляют данные услуги иные организации, при наличии у общества собственных просроченных обязательств (в том числе по обязательным платежам);

- договоры об оказании услуг по содержанию лошадей и другие.

6. Советом директоров общества не осуществлялось предварительное одобрение сделок общества, имеющих признаки сделок с заинтересованностью, предусмотренное пунктом 1 статьи 83 Закона № 208-ФЗ, в частности сделок, заключенных ОАО «Минское» с ООО «Племобъединение», ОАО «Племенной завод «Караваево», ОАО ПКЗ «Медведки»; В.А. Синюком, ООО «Техспецкомплект».

При этом Территориальное управление как представитель акционера общества, обладая информацией о текущей финансово-хозяйственной деятельности общества, в том числе о прогрессирующем ухудшении показателей деятельности общества, не оспорило указанные сделки (руководствуясь пунктом 1 статьи 61² Закона № 127-ФЗ), что свидетельствует об отсутствии должного контроля за деятельностью общества со стороны Территориального управления.

7. Росимуществом не были приняты должные меры в отношении должностных лиц общества, в деятельности которых были установлены признаки преднамеренного банкротства.

8. Несмотря на имеющееся положительное заключение некоммерческого партнерства «Межрегиональный союз оценочных организаций и судебных экспертов», в ходе анализа отчета об оценке рыночной стоимости права собственности Российской Федерации на пакет акций ОАО «Минское» от 30 июня 2013 года № 0104/ГК-72-24/АКТ были выявлены несоответствия требованиям законодательства об оценочной деятельности, а также факты несоблюдения оценщиком методологии оценки при проведении расчетов. Ввиду изложенного, определенная оценщиком в 2013 году стоимость объекта оценки имеет признаки необоснованного занижения.

9. При наличии в 2011 году отчета об оценке рыночной стоимости пакета акций ОАО «Минское» (от 30 июня 2011 года № 0104/ГК-72-24) Росимуществом не было своевременно принято решение о приватизации акций общества. При этом в период 2011-2013 годов произошло существенное ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности общества, что негативно отразилось на ликвидности пакета акций общества и результатах аукциона по его продаже. Стоимость пакета акций, установленная оценщиком в 2011 году, превышала начальную цену состоявшейся впоследствии продажи в 2013 году.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Костромской области.

3. Направить письмо в Министерство внутренних дел Российской Федерации по фактам отказа в возбуждении уголовных дел в отношении лиц, участвующих в управлении финансово-хозяйственной деятельностью ОАО «Минское».

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ

**Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
в октябре 2014 года рассмотрены 76 вопросов, среди них:**

1. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

2. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611453-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам формирования пенсионных накоплений»

3. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 562439-6 «О внесении изменения в статью 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

4. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 599561-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (об обязательном раскрытии информации об участниках бюджетного процесса)

5. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», за период с 2012 по 2013 год» **(В.Н. Богомолов)**

6. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 565834-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (о нормативах зачисления водного налога и платы за пользование водными объектами) **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

7. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611446-6 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **(В.С. Катренко)**

8. О Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611448-6 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **(В.С. Катренко)**

9. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611449-6 «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессио-

нальных заболеваний на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **(В.С. Катренко)**

10. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611452-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» **(В.С. Катренко)**

11. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611451-6 «О внесении изменений в статью 33¹ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 58² Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» **(В.С. Катренко)**

12. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 587644-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения ограничений по размещению средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» **(Т.Н. Мануйлова)**

13. О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и оптимальности произведенных Российской Федерацией заимствований средств международных финансовых организаций на реализацию проекта № 4694-0-RU «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», эффективности и результативности расходования указанных средств на выполнение проектных мероприятий» **(Т.Н. Мануйлова)**

14. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности участия банков с государственным участием и дочернего банка государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - открытого акционерного общества «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» в программах финансовой поддержки развития малого и среднего предпринимательства за 2012-2013 годы» **(А.В. Перчян)**

15. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка стоимости и состава затрат на строительство жилых, в том числе многоквартирных, домов (жилых помещений) по регионам Российской Федерации, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению ка-

чества жилищно-коммунальных услуг» (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)» (**Ю.В. Росляк**)

16. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 612926-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (**Ю.В. Росляк**)

17. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2013 году и прошедшем периоде 2014 года на ликвидацию чрезвычайной ситуации и ее последствий в Дальневосточном федеральном округе» (**М.С. Рохмистров**)

18. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611447-6 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (**А.В. Филипенко**)

19. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 611456-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (**А.В. Филипенко**)

20. О рассмотрении Счетной палатой Российской Федерации проекта федерального закона № 611450-6 «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2015 год» (**А.В. Филипенко**)

21. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2013 году и за истекший период 2014 года в области здравоохранения в федеральном государственном бюджетном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (г. Москва) (совместно с ФСБ России по согласованию)» (**А.В. Филипенко**)

22. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2013 году и за истекший период 2014 года в области здравоохранения в государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования

«Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) и федеральном государственном бюджетном учреждении «Дирекция единого заказчика-застройщика» Министерства здравоохранения Российской Федерации (в части осуществления бюджетных инвестиций в строительство Федерального центра цереброваскулярной патологии и инсульта государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова» Министерства здравоохранения Российской Федерации) (совместно с ФСБ России по согласованию)» **(А.В. Филипенко)**

23. О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности таможенного контроля и администрирования таможенных платежей в целях обеспечения полноты и своевременности поступления доходов в федеральный бюджет, эффективности льгот по таможенным платежам в отношении воздушных судов, запасных частей и агрегатов к ним, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза) в 2013 году и истекшем периоде 2014 года (при необходимости в более ранний период)» **(С.И. Штогрин)**

24. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 585441-6 «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о нормативах зачисления налога на добычу полезных ископаемых) **(С.И. Штогрин)**

Официальная хроника

6 октября заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Вера Чистова выступила на прошедшей в г. Кишиневе XIV сессии Совета руководителей высших органов финансового контроля (ВОФК) государств - участников СНГ на тему «Эффективность использования бюджетных средств, направленных на осуществление государственных закупок».

В заседании Совета также приняли участие делегации ВОФК Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и Таджикистана.

7 октября Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила с докладом на парламентских слушаниях в Совете Федерации на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2017 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

8 октября заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Вера Чистова выступила с докладом на «правительственном часе» в Государственной Думе с участием Министра экономического развития Российской Федерации Алексея Улюкаева.

8-9 октября в Хабаровске аудитор Счетной палаты Российской Федерации Юрий Росляк выступил на «круглом столе», в котором приняли участие председатели контрольно-счетных палат регионов Дальнего Востока и представители правительства Хабаровского края, и принял участие в рабочей встрече со спикером краевого парламента Виктором Чудовым и председателями профильных комитетов думы, на которой обсуждались вопросы конструктивного взаимодействия контрольно-счетных органов и региональных законодателей.

9 октября в Тюмени аудитор Счетной палаты Российской Федерации Александр Жданьков выступил на заседании постоянно действующего семинара Парламентского Собрания Союза Беларуси и России: «Актуальные инновационные и бюджетные аспекты строительства Союзного государства».

13 октября Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам с заключением на проект федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

13-15 октября в городе Снежинске состоялось заседание президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (МКСО) Российской

Федерации под председательством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Владимира Катренко.

Владимир Катренко также встретился с губернатором Челябинской области Борисом Дубровским и обсудил итоги работы контрольного органа в регионе.

14 октября Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам по проектам бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

15 октября аудитор Счетной палаты Российской Федерации Юрий Росляк выступил в Государственной Думе в рамках «правительственного часа» по вопросу доработки государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» до 2025 года, реализацию которой как ответственный исполнитель осуществляет Минвостокразвития России.

17 октября Счетная палата Российской Федерации и правительство Москвы заключили Соглашение о сотрудничестве. Документ был подписан на заседании Коллегии контрольного ведомства Председателем Счетной палаты Татьяной Голиковой и мэром Москвы Сергеем Собяниным.

21 октября в рамках развития двустороннего сотрудничества Счетную палату Российской Федерации посетила делегация Комиссии по аудиту Республики Филиппины во главе с директором Лоу Гонзалес.

22 октября заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Вера Чистова выступила в Государственной Думе в рамках «правительственного часа» с докладом по основным проблемам социальных отраслей экономики.

22 октября в Москве аудитор Счетной палаты Российской Федерации Сергей Штогрин выступил на X Международной конференции «Предприниматель и потребитель - шаги навстречу», которая была организована Ассоциацией прямых продаж и Международной конфедерацией обществ потребителей.

23 октября делегация Счетной палаты Российской Федерации во главе с аудитором Татьяной Мануйловой приняла участие в заседании Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту государственного долга, которое состоялось в Сеуле (Республика Корея).

24 октября Председатель Счетной палаты Российской Федерации Татьяна Голикова выступила с докладом в Государственной Думе по проекту федерального бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

В этот же день Государственная Дума приняла во втором и третьем чтениях законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (о повышении эффективности деятельности Счетной палаты).

28 октября аудитор Счетной палаты Российской Федерации Владимир Катренко выступил в Государственной Думе на круглом столе по вопросу «О правовом регулировании и ходе подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года и Кубка конфедераций 2017 года».

31 октября в Стерлитамаке (Республика Башкортостан) состоялся семинар-совещание Совета контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации - совещательного органа при Счетной палате Российской Федерации.

В семинаре приняли участие представители контрольно-счетных органов российских регионов, муниципалитетов Башкортостана, а также представители Счетной палаты Российской Федерации, Администрации Республики Башкортостан, Государственного собрания - Курултая Республики Башкортостан.

Summary

Sergey Shtogrin

(p. 3)

Report on the results of control activity «Audit of Compliance with Measures of Customs Tariffs Regulation, Arrangement of Customs Control in Order to Provide Completeness of Receipt of Customs Payments Relating to Water Biological Resources, Products Thereof, Vessels and Equipment for their Production and Processing, Being Transferred Through the Customs Border of the Russian Federation (the Customs Union) in 2013 and in the Last Period of 2014».

Control activity scope:

- the activity of the federal agencies of executive authority on the assurance of control in relation to water biological resources, products thereof, vessels and equipment for their production and processing in order to achieve completeness of receipt of customs payments;

- documents on the arrangement of customs clearance and customs control; statistical and other data regarding the control activity;

- declarations to the goods and accompanying documents to them.

Control activity objects:

1. Murmansk Customs of the Northwest Customs Administration of the Federal Customs Service of Russia (Murmansk);

2. Far Eastern Customs Administration of the Federal Customs Service of Russia (Vladivostok);

3. Vladivostok Customs of the Far Eastern Customs Administration of the Federal Customs Service of Russia (Vladivostok);

4. Kamchatka Customs of the Far Eastern Administration of the Federal Customs Service of Russia (Petropavlovsk-Kamchatsky);

5. Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation (Moscow) (upon request);

6. Federal Fisheries Agency (Moscow) (upon request);

7. Federal State Statistics Service (Moscow) (upon request);

8. Federal Customs Service (Moscow) (upon request);

9. Southern Customs Administration of the Federal Customs Service of Russia (Rostov on Don) (upon request);

10. North-Western Customs Administration of the Federal Tax Service of Russia (St. Petersburg) (upon request);

11. Federal Tax Service (Moscow) (upon request);

12. Ministry of Economic Development of the Russian Federation (Moscow) (upon request);

13. Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (Moscow) (upon request).

Control activity objective: to define influence of the specified measures of customs tariffs regulation, arrangement of customs control in order to provide completeness of receipt of customs payments in relation to water biological resources, products thereof, vessels and equipment for their production and processing, being transferred through the customs border of the Russian Federation (the Customs Union).

Yury Roslyak

(p. 47)

Report on the results of control activity «Audit of the Reports on Implementation of Budgets of the Constituent Entities of the Russian Federation, in Which the Share of Inter-Budgetary Transfers (except for subventions) from the Federal Budget During Two of the Last Three Reporting Financial Years Exceeded 60 Percent of the Volume of Own Incomes of the Consolidated Budget of a Constituent Entity».

Control activity scope:

- the process of generation, administration and disposal of the funds of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation, in which the share of inter-budgetary transfers (except for subventions) from the federal budget during two of the three last reporting financial years exceed 60 percent of the volume of own incomes of the consolidated budget of a constituent entity (hereinafter - highly subsidized constituent entities);

- the activity of the executive authorities of the highly subsidized constituent entities, intended to increase self-sufficiency and provide regional budgets balance;

- relations occurring in the course of granting and disposal of inter-budgetary transfers received by highly subsidized constituent entities from the federal budget, including to the extent concerning compliance with the conditions of their granting established by the budget legislation and agreements on the measures aimed at improving the efficiency of the use of budgetary funds and increasing flows of tax and non-tax budget revenues of the constituent entity of the Russian Federation, concluded with the Ministry of Finance of the Russian Federation;

- the activity of the Ministry of Finance of the Russian Federation on the audit of fulfillment of obligations by the executive authorities of highly subsidized

constituent entities, stipulated by the agreements on measures aimed at improving the efficiency of the use of budgetary funds and increasing flows of tax and non-tax budget revenues of a constituent entity of the Russian Federation, concluded with the Ministry of Finance of the Russian Federation as well as on suspension (reduction) of granting inter-budgetary transfers (except for subventions) to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation in case of their failure to comply with the conditions of granting transfers;

- the activity of the Federal Service for Financial and Budgetary Supervision on the audit of using budgetary funds by highly subsidized constituent entities (within their competency).

Control activity objects:

1. Ministry of Finance of the Russian Federation (Moscow);
2. Government of the Republic of Tyva and the other executive authorities of the Republic of Tyva (Republic of Tyva, Kyzyl) (on a selective basis);
3. Ministry of Regional Development of the Russian Federation (Moscow) (upon request);
4. Federal Service for Financial and Budgetary Supervision (Moscow) (upon request);
5. Government of the Republic of Altai (Republic of Altai, Gorno-Altaysk) (upon request);
6. Government of the Republic of Dagestan (Republic of Dagestan, Makhachkala) (upon request);
7. Government of the Republic of Ingushetia (Republic of Ingushetia, Magas) (upon request);
8. Government of the Chechen Republic (Chechen Republic, Grozny) (upon request);
9. Government of Karachay-Cherkess Republic (Karachay-Cherkess Republic, Cherkessk) (upon request);
10. Government of Kamchatka Territory (Kamchatka Territory, Petropavlovsk-Kamchatsky) (upon request);
11. Federal Treasury Department for the Republic of Altai (Republic of Altai, Gorno-Altaysk) (upon request);
12. Federal Treasury Department for the Republic of Dagestan (Republic of Dagestan, Makhachkala) (upon request);
13. Federal Treasury Department for the Republic of Tyva (Republic of Tyva, Kyzyl) (upon request);
14. Federal Treasury Department for the Chechen Republic, Grozny) (upon request);

15. Federal Treasury Department for the Republic of Ingushetia (Republic of Ingushetia, Magas) (upon request);

16. Federal Treasury Department for the Karachay-Cherkess Republic (Karachay-Cherkess Republic, Cherkessk) (upon request);

17. Federal Treasury Department for the Kamchatka Territory (Kamchatka Territory, Petropavlovsk-Kamchatsky) (upon request);

18. Department of the Federal Tax Service for the Republic of Tyva (Republic of Tyva, Kyzyl) (upon request);

19. Department of the Federal Tax Service for the Republic of Altai (Republic of Altai, Gorno-Altaysk) (upon request);

20. Department of the Federal Tax Service for the Republic of Dagestan (Republic of Dagestan, Makhachkala) (upon request);

21. Department of the Federal Tax Service for the Republic of Ingushetia (Republic of Ingushetia, Magas) (upon request);

22. Department of the Federal Tax Service for the Chechen Republic (Chechen Republic, Grozny) (upon request);

23. Department of the Federal Tax Service for the Karachay-Cherkess Republic (Karachay-Cherkess Republic, Cherkessk) (upon request);

24. Department of the Federal Tax Service for the Kamchatka Territory (Kamchatka Territory, Petropavlovsk-Kamchatsky) (upon request);

25. Federal executive authorities (on a selective basis, upon request).

Control activity objectives:

Objective 1. The audit of compliance by highly subsidized constituent entities with the requirements of the budget legislation and other regulatory legal acts and provisions of agreements on the measures aimed at improving the efficiency of the use of budgetary funds and increasing flows of tax and non-tax budget revenues of a constituent entity of the Russian Federation, concluded with the Ministry of Finance of the Russian Federation, in the course of implementation of regional budgets.

Objective 2. Evaluation of budget balances of highly subsidized constituent entities.

Objective 3. Evaluation of the state of the audit executed by the Ministry of Finance of the Russian Federation on the compliance with the requirements and limitations stipulated by the provisions of the agreements on the measures aimed at improving the efficiency of the use of budgetary funds and increasing flows of tax and non-tax budget revenues of a constituent entity of the Russian Federation, concluded with the Ministry of Finance of the Russian Federation, and also of the audit executed by the Federal Service for Financial and Budgetary Supervision (within its competency).

Yury Roslyak

(p. 122)

Report on the results of control activity «Audit of Compliance with the Legislation in the Course of Implementation of the Budgetary Process as well as the Targeted Use of Inter-Budgetary Transfers in the Republic of Ingushetia».

Control activity scope:

- the process of formation and disposal of republican budget funds, public debts;
- the activity of the executive authorities of the Republic of Ingushetia intended to increase self-sufficiency and provide budget balance;
- the formation and use of the funds granted from the federal budget in the form of inter-budgetary transfers to the budget of the Republic of Ingushetia.

Control activity objects:

1. The government of the Republic of Ingushetia and the other executive authorities of the Republic of Ingushetia (Magas, Republic of Ingushetia) (on a selective basis);
2. Ministry of Finance of the Russian Federation (Moscow) (upon request);
3. Ministry of Regional Development of the Russian Federation (Moscow) (upon request);
4. Federal Treasury Department for the Republic of Ingushetia (Magas, Republic of Ingushetia) (upon request);
5. Department of the Federal Tax Service for the Republic of Ingushetia (Magas, Republic of Ingushetia) (upon request);
6. Federal executive authorities (on a selective basis, upon request).

Control activity objectives:

Objective 1. Evaluation of compliance with the legislation of the Russian Federation in the course of implementation of the budgetary process in the Republic of Ingushetia.

Objective 2. Evaluation of the use of the funds granted from the federal budget in the form of inter-budgetary transfers to the budget of the Republic of Ingushetia.

Objective 3. Evaluation of the progress of implementation of strategic documents of the Russian Federation in the Republic of Ingushetia.

Tatyana Manuilova

(p. 164)

Report on the results of control activity «Check and Analysis of Generation and Execution of Programs of Public Foreign and Domestic Borrowings of the Russian Federation in 2011-2013 with Regard to Bonds of the Russian

Federation, Federal Expenditures Related to their Issue and Placement in the Ministry of Finance of the Russian Federation».

Control activity scope:

- the activity of the Ministry of Finance of the Russian Federation on the management of Russian Federation debt in the form of obligations for the public securities of the Russian Federation, the face value of which is indicated in the currency of the Russian Federation and in a foreign currency.

Control activity object: Ministry of Finance of the Russian Federation (Moscow).

Control activity objectives:

1. The check of the efficiency of the management of Russian Federation debt in the form of obligations for the public securities of the Russian Federation, the face value of which is indicated in the currency of the Russian Federation and in a foreign currency.

2. The analysis of influence on implementation of programs of public domestic borrowings of the Russian Federation, liberalization of the public securities market of the Russian Federation and modernization of its infrastructure.

Maxim Rokhmistrov

(p. 208)

Report on the results of control activity «Audit of Presale Preparation, Expert Investigation of Starting Price Reasonableness, Compliance with the Legislation in the Course of Carrying Out Privatization of the Shares of Joint-Stock Company Minskoye (hereinafter - JSC Minskoye) at Object Territorial Administration of the Federal Agency for Public Property Management in the Kostroma Region».

Control activity scope: the activity of the Federal Agency for Public Property Management and the Territorial Administration of the Federal Agency for Public Property Management in the Kostroma Region on the protection of property interests of the Russian Federation and compliance with the regulations of the effective legislation in case of alienation of the property complex and privatization of the shares of JSC Minskoye.

Control activity objects:

1. Federal Agency for Public Property Management (upon request);
2. Territorial Administration of the Federal Agency for Public Property Management in the Kostroma Region (Kostroma).

Control activity objective and questions:

Objective 1. To evaluate the activity of the Federal Agency for Public Property Management and the Territorial Administration of the Federal Agency

for Public Property Management in the Kostroma Region in the course of carrying out the package of measures resulting in alienation of the property complex and privatization of the shares of JSC Minskoye.

Questions:

1. The analysis of the activity of government representatives in the corporate bodies of JSC Minskoye on provision of public interests, including validity and sufficiency of the measures undertaken on behalf of the Federal Agency for Public Property Management and the Territorial Administration of the Federal Agency for Public Property Management in the Kostroma Region to audit the financial and economic activity and the safekeeping of the property of JSC Minskoye.

2. The analysis of compliance of the conditions and procedure of the privatization of JSC Minskoye with the provisions of Federal Law of December 21, 2001 No. 178-FZ «On the Privatization of Public and Municipal Property» and other regulatory legal acts, including reasonableness of the starting price of the stock of shares of JSC Minskoye.

Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации основан в 1997 году

Издатель: Счетная палата Российской Федерации

Содержание Бюллетеня № 11 утверждено решением
Коллегии Счетной палаты Российской Федерации
от 10 октября 2014 года

Выпускается в соответствии с Федеральным законом
«О Счетной палате Российской Федерации»

Бюллетень зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций
Эл № 77-4479 от 23 апреля 2001 года.
Выпускается ежемесячно

Ответственный за выпуск -
руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. Воронин

Адрес издателя: 119991, Москва, ул. Зубовская, 2.
Адрес официального сайта: www.audit.gov.ru

Контактные телефоны
986-16-07, 986-16-55,
факс 986-07-70
E-mail: Bull@ach.gov.ru

© Счетная палата Российской Федерации, 2014.
При использовании размещенных материалов
ссылка на Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации обязательна.