



2020

«Развитие рыбохозяйственного комплекса»

ГП - 26

26. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

26.1. Госпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.

Срок реализации: 2013 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-26 является Минсельхоз России, соисполнителем – Росрыболовство.

26.2. В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 324 в ГП-26 утверждена действующая в проверяемом периоде редакция госпрограммы, в рамках которой уточнен перечень основных мероприятий, предусмотренных в составе 8 подпрограмм, изменены наименования отдельных показателей (целевых индикаторов), методики их определения, сроки реализации госпрограммы, а также параметры ее ресурсного обеспечения.

26.3. В редакции ГП-26, действующей в проверяемом периоде, учтены основные положения стратегических документов Российской Федерации, в том числе приоритеты и цели государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

В то же время состав целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений ГП-26 не в полном объеме соответствуют целевым ориентирам, установленным Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Росрыболовства от 30 марта 2009 г. № 246) (далее – Стратегия рыбохозяйственного комплекса до 2020 года), разработанной в соответствии с Концепцией развития рыбного хозяйства на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2003 г. № 1265-р), Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р) (далее – Стратегия пищевой и перерабатывающей промышленности), Стратегии развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для

транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 189), а также Морской доктрине Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года) (далее – Морская доктрина).

Так, объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2020 году по отношению к 2007 году в соответствии с ГП-26 должен увеличиться в 1,4 раза и составить 5 100,0 тыс. тонн, что не соответствует Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2020 года, согласно которым предусмотрено его увеличение в 1,8 раза до 6 580,0 тыс. тонн.

Установленные ГП-26 плановые значения на 2020 год по объему производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных на уровне 4,6 млн. тонн, не соответствует Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2020 года и Стратегии пищевой и перерабатывающей промышленности, согласно которым выполнение по данному показателю должно составить не менее 5,2 млн. тонн.

Запланированный в ГП-26 на 2020 год объем ежегодного производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (232,3 тыс. тонн) в 1,8 раза меньше по сравнению с выпуском продукции аквакультуры, предусмотренным Стратегией рыбохозяйственного комплекса (410,0 тыс. тонн).

Согласно действующей в проверяемом периоде редакции ГП-26 запланировано привлечь к 2020 году инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства) в объеме 22,2 млрд. рублей, что в 4,3 раза меньше, чем это предусмотрено Стратегией рыбохозяйственного комплекса (96,3 млрд. рублей).

Показатель, отражающий среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров, которое согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса должно составлять к 2020 году 28 кг, в ГП-26 не определен. При этом в ГП-26 установлен усредненный показатель ежегодного потребления рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (23,7 кг), определяемый только по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, без учета баланса ресурсов и использования рыбы и рыбопродуктов, рассчитываемого с учетом официальных статистических данных (таможенных данных) об уловах, производстве, запасах, экспорте и импорте рыбы и рыбопродукции.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов)

документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полном объеме в ГП-26 (в редакции, действующей в 2019 году), приведена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
1. Стратегии	
1.1. Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246)	
1.1.1. Показатель Объем добычи водных биоресурсов в год (2020 г.) – 6 580 тыс. тонн	Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов (годовое значение) (2020 г.) – 5 100 тыс. тонн
1.1.2. Показатель Объем производства товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.) – 5 255 тыс. тонн	Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение) (2020 г.) – 4 643,5 тыс. тонн
1.1.3. Показатель Среднедушевое потребление населением Российской Федерации рыбных товаров (2020 г.) – 28 кг	Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год) (2020 г.) – 23,7 кг
1.1.4. Показатель Выпуск продукции аквакультуры в год (2020 г.) – 410 тыс. тонн	Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (годовое значение) (2020 г.) – 232,3 тыс. тонн
1.1.5. Показатель Количество новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов в год (2020 г.) – 30 ед	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.6. Показатель Коэффициент обновления основных фондов отрасли в год (2020 г.) – 10 %, в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (2020 г.) – 5,8 % рыбопромыслового флота (2020 г.) – 2,52 % вспомогательного флота (2020 г.) – 1,68 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.7. Показатель Количество внедренных технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции в год (2020 г.) – 30 ед	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.8. Показатель Доля высококвалифицированных кадров в общем количестве работающих в отрасли (2020 г.) – 28 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.9 Показатель Доля продукции с высокой степенью переработки (2020 г.) – 85,7 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.10. Показатель Степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (2020 г.) – 80 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.11. Показатель	Соответствующий показатель отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
Прирост объема отгруженной рыбной продукции (в натуральном выражении) в год (2020 г.) – 429 тыс. тонн, в том числе:	
к предыдущему периоду (2020 г.) – 8,9 %	
к 2007 году(2020 г.) – 62,1 %	
1.1.12. Показатель Прирост объема перевалки грузов рыбными терминалами морских портов к предыдущему периоду (2020 г.) – 20 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.13. Показатель Инвестиции в развитие рыбной отрасли, включая лизинг, всего (в ценах 2008 г.) (2020 г.) – 96,3 млрд. рублей, в том числе за счет средств:	Объем инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство; рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства (2020 г.) – 22,2 млрд. рублей
федерального бюджета (2020 г.) – 15,61 млрд. рублей;	Соответствующий показатель отсутствует
прочих источников финансирования (внебюджетные источники и бюджеты субъектов Российской Федерации) (2020 г.) – 80,69 млрд. рублей.	Соответствующий показатель отсутствует
1.1.14. Показатель Доля продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (2020 г.) – 0,94 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.2. Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р)	
1.2.1. Цель Переход пищевой и перерабатывающей промышленности к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию	Соответствующая цель отсутствует
1.2.2. Цель Переработка новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий	Соответствующая цель отсутствует
1.2.3. Цель Производство экологически чистых продуктов питания	Соответствующая цель отсутствует
1.2.4. Цель Обеспечение экологической безопасности продовольствия	Соответствующая цель отсутствует
1.2.5. Цель Наращивание экспорта продовольствия по мере насыщения внутреннего рынка продуктами питания	Соответствующая цель отсутствует
1.2.6. Цель Расширение производства и реализация конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции с высокой долей добавленной стоимости, обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией российского производства	Соответствующая цель отсутствует
1.2.7.1. Показатель Из общего объема введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа к 2020 году более 60 % должны составлять мощности по консервному производству	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.2. Показатель	Соответствующий показатель отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
К 2020 году на территории Дальневосточного федерального округа должны увеличиться на 30 % холодильные мощности, размещаемые в основных прибрежных пунктах для создания запасов сырья в межпутинный период	
1.2.7.3. Показатель Из общего объема веденных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Северо-Западного федерального округа к 2020 году более 20 процентов должны составлять мощности по консервному производству	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.4. Показатель Доля введенных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Южного федерального округа в общероссийском объеме производства пищевой рыбной продукции (2020 г.) – 4 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.5. Показатель Из общего объема веденных и модернизированных обрабатывающих мощностей на территории Южного федерального округа к 2020 году 13 процентов должны составлять мощности по консервному производству	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.6. Показатель Создание к 2020 году на территории Центрального федерального округа не менее 85 предприятий небольшой мощности, специализирующихся преимущественно на выпуске продукции рыбной гастрономии расширенного ассортимента	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.7.7. Показатель Развитие к 2020 году в Центральном федеральном округе холодильных мощностей за счет строительства 25 холодильников малой и средней емкости (от 10 до 50 тонн единовременного хранения)	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.8. Задача Увеличение поставок рыбной продукции за счет роста производства	Соответствующая задача отсутствует
1.2.8.1. Показатель Объем производства рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.) – 5,2 млн. тонн	Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (2020 г.) – 4,6 млн. тонн
1.2.8.2. Показатель Индекс физического объема инвестиций по отношению к 2010 году (2020 г.) – 0,7 %	Соответствующий показатель отсутствуют
1.2.8.3. Показатель Объем привлеченных в 2013 – 2020 годах инвестиций в переработку и консервирование рыбо- и морепродуктов - 22,1 млрд. рублей	Соответствующий показатель отсутствует
1.2.9. Задача Адресная поддержка приоритетных кластерных инициатив в области пищевой и перерабатывающей промышленности на федеральном уровне	Соответствующая задача отсутствует
1.2.10. Задача Повышение конкурентоспособности продукции организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, создания условий для обеспечения импортозамещения в отношении социально значимых продуктов питания и наращивания экспортного потенциала	Соответствующая задача отсутствуют
1.2.10.1. Показатель Объем производства кормовой рыбной муки (2020 г.) – 240 тыс. тонн	Соответствующий показатель отсутствуют
2.10.2. Показатель Повышение степени переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий (2020 г.) – 80 %	Соответствующий показатель отсутствуют
1.3. Стратегия развития морских терминалов для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры,	

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 189)	
1.3.1. Цель Повышение привлекательности российских морских терминалов для рыбохозяйственных, транспортных, торговых и иных заинтересованных организаций за счет улучшения качества и конкурентоспособности оказываемых портово-логистических, технических, сервисных и иных услуг, а также устранения имеющихся или возникающих инфраструктурных ограничений	Соответствующая цель отсутствует
1.3.1.1. Показатель Доля отечественных рыбопромысловых судов, проходящих техническое обслуживание в российских портах (по валовой вместимости) (2030 г.) – 80 %	Соответствующий показатель отсутствует
1.3.1.2. Показатель Объем заказов российских морских терминалов по техническому обслуживанию крупно- и среднетоннажных рыбопромысловых судов (количество судов в год) (2030 г.) – 440 ед.	Соответствующий показатель отсутствует
1.3.1.3. Показатель Объем перевалки рыбопродукции в российских морских портах (млн тонн в год). (2030 г.) – 3 млн тонн	Соответствующий показатель отсутствует
1.3.1.4. Показатель Емкость припортовых холодильно-складских комплексов, тыс. тонн единовременного хранения (2030 г.) – 440 тыс. тонн	Соответствующий показатель отсутствует
4.1. Морская доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 26 июля 2015 года)	
4.1.1. Задача Проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации	Соответствующая задача отсутствует
4.1.2. Задача Оптимизация управления рыбопромысловым флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыбопромыслового флота акваториях морей и океанов	Соответствующая задача отсутствует
4.1.3. Задача Обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности судового состава и инфраструктуры рыбопромыслового флота	Соответствующая задача отсутствует
4.1.4. Задача Сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах исключительных экономических зон иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыбопромыслового флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова	Соответствующая задача отсутствует
4.1.5. Задача Создание системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства	Соответствующая задача отсутствует
4.1.6. Задача Разработка и реализация мероприятий, направленных на увеличение потребления населением Российской Федерации продукции из водных биологических ресурсов до уровней, обеспечивающих здоровое питание	Соответствующая задача отсутствует
4.1.7. Задача Обеспечение максимальной безопасности водных экосистем в условиях необходимого и естественного для населения страны развития морской деятельности путем эффективного	Соответствующая задача отсутствует

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, предусмотренные государственной программой
мониторинга потенциальных угроз для водных объектов и водных биологических ресурсов, разработки стратегии адекватного реагирования на возможное нанесение вреда водным биологическим ресурсам, неукоснительное соблюдение рыбохозяйственных требований к проектам морской деятельности на континентальном шельфе Российской Федерации на всех стадиях их реализации	

Системой показателей (индикаторов) ГП-26 не предусмотрены целевые ориентиры

Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2020 года, определяющие: количество ежегодно получаемых новых методов и технологий, повышающих эффективность воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов (30 ед.); обновление основных фондов отрасли в год (10 %), в том числе: рыбоперерабатывающих мощностей (5,8 %), рыбопромыслового флота (2,52 %), вспомогательного флота (1,68 %); количество ежегодно внедряемых технологий в производство товарной пищевой рыбной продукции (30 ед.); долю продукции с высокой степенью переработки (85,7 %); долю продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки российского производства на мировом рынке (0,94 %); степень переработки водных биоресурсов за счет внедрения безотходных технологий переработки (80 %), объем инвестиций в развитие рыбной отрасли, включая лизинг (в ценах 2008 года) (96,3 млрд. рублей).

В составе задач, решаемых в рамках ГП-26, **отсутствуют задачи**, приведенные в Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2020 года, такие как: формирование развитого внутреннего рынка рыбной продукции и его эффективной функциональной инфраструктуры; развитие внешней торговли рыбными товарами высокой степени переработки водных биоресурсов.

Также в ГП-26 **не нашли своего отражения цели**, определенные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года, в том числе переход к ресурсосберегающим технологиям, обеспечивающим безотходное производство и производство с минимальным воздействием на экологию, переработку новых видов сырья, полученных с использованием инновационных биотехнологий, производство экологически чистых продуктов питания, обеспечение экологической безопасности продовольствия.

Состав показателей (индикаторов) ГП-26 также **не в полном объеме** отражает приоритеты повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации и достижения технологического лидерства российской экономики, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596).

В ГП-26 не установлены три из пяти показателей, предусмотренных Указом № 596, в том числе: «Увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году», «Увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года», «Повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году».

Согласно Морской доктрине перед морским рыбным хозяйством Российской Федерации поставлен ряд задач, которые не нашли отражения в ГП-26, в том числе: проведение регулярных ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биологических ресурсов Мирового океана как в российских морях, так и за пределами исключительной экономической зоны (далее – ИЭЗ) Российской Федерации; оптимизация управления рыболовным флотом на основе эффективного прогнозирования пространственного и временного распределения биологических ресурсов в доступных для российского рыболовного флота акваториях морей и океанов; сохранение и увеличение объемов вылова водных биологических ресурсов в согласованных районах ИЭЗ иностранных государств, в конвенционных районах и открытой части Мирового океана с использованием современного добывающего и перерабатывающего рыболовного флота, обеспечивающего комплексную переработку сырья на месте лова.

26.4. В соответствии с паспортом ГП-26 основными целями является обеспечение:

перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, развития импортозамещающих подотраслей;

удельного веса отечественной рыбной продукции в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120;

конкурентоспособности российской рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

В соответствии с паспортом ГП-26 цели госпрограммы не в полной мере согласованы с задачами, решаемыми на уровне ГП-26 и ее подпрограмм.

Так, ни одна из задач не направлена на наращивание экспорта из России конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Более того, в рамках ГП-26 не предусмотрены меры государственного регулирования. В результате мероприятия по стимулированию развития отдельных направлений рыбохозяйственного сектора экономики сводятся исключительно к субсидированию субъектов хозяйственной деятельности как на федеральном, так и региональном уровне на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета.

Кроме того, ни одна из задач ГП-26 не направлена на наращивание экспорта из Российской Федерации конкурентоспособной рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, что свидетельствует об отсутствии увязки задач ГП-26 с национальными целями развития Российской Федерации, предусмотренными Указом № 204¹, в том числе в части создания в базовых отраслях экономики, прежде всего в агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами (подпункт «и» пункта 1 Указа № 204).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 2798-р утверждена Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия рыбохозяйственного комплекса до 2030 года).

Согласно Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2030 года основной целью дальнейшего развития отрасли является обеспечение опережающего экономического роста и достижения лидирующих позиций на мировых рынках рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности, увеличения совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в валовой внутренний продукт Российской Федерации, развития человеческого капитала и минимизации негативного воздействия на окружающую среду. Положения Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2030 года легли в основу Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 394 утверждена новая редакция ГП-26 (далее – ГП-26 (новая редакция)). По сравнению с действующей редакцией перечень задач ГП-26 (новая редакция) уточнен с учетом замечаний Счетной палаты в части обеспечения увязки с национальными целями развития Российской Федерации, предусмотренными Указом № 204, по созданию в базовых отраслях

¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

экономики, прежде всего в агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортноориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Вместе с тем в перечне задач ГП-26 (новая редакция) не отражены основные задачи, определенные Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20), в части достижения и поддержания физической и экономической доступности пищевых рыбопродуктов и обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Кроме того, сформулированные в ГП-26 (новая редакция) цели не корреспондируются со Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса до 2030 года, согласно которой основной целью развития отрасли на период до 2030 года является обеспечение опережающего экономического роста и достижения лидирующих позиций на мировых рынках рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов при условии обеспечения национальной продовольственной безопасности, увеличения совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в валовой внутренний продукт Российской Федерации, развития человеческого капитала и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

26.5. Согласно действующей в проверяемом периоде редакции ГП-26 для оценки степени достижения поставленных целей на всем периоде ее реализации (2013 – 2020 годы) предусмотрено всего 58 показателей (индикатора), в том числе **на уровне госпрограммы – 12 показателей (индикаторов). На 2019 год установлены плановые значения по 42 показателям, в том числе на уровне госпрограммы – по 11 показателям (индикаторам).**

Начиная с 2019 года действующей редакцией ГП-26 введены 5 целевых показателей (индикаторов), в том числе два на уровне госпрограммы: «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)» и «Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства)».

Установленные значения показателя (индикатора) ГП-26 «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)» не в полной мере способствуют достижению цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» по увеличению объема экспорта продукции АПК за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью) в размере, предусмотренном в Указе № 204 – 45 млрд. долларов США к 2024 году.

Согласно паспорту федерального проекта «Экспорт продукции АПК», включенного в состав национального проекта, экспорт рыбы и морепродуктов должен увеличиться за шесть

ближайших лет в стоимостном выражении в 1,6 раза – с 5,4 млрд. долларов США в 2019 году до 8,5 млрд. долларов США в 2024 году.

При этом действующей в проверяемом периоде ГП-26 предусмотрено увеличение за тот же период объемов экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (с кодами ТНВЭД ЕАЭС: 0304, 0305, 1604 и 1605) в натуральном выражении только на 15,7 % с 160,3 тыс. тонн в 2019 году до 185,5 тыс. тонн в 2024 году.

В ГП-26 (новая редакция) предусмотрено увеличение за тот же период объемов экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (с кодами ТНВЭД ЕАЭС: 0304, 0305, 1604 и 1605) в натуральном выражении только в 1,4 раза со 160,3 тыс. тонн в 2019 году до 228,5 тыс. тонн в 2024 году.

При этом плановые значения на 2020 и 2021 год по показателю «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки» снижены по сравнению с действующей редакцией Госпрограммы на 1,5 % (с 172,2 до 166,4 тыс. тонн) и 1,3 % (с 184,9 до 179,1 тыс. тонн), соответственно, а на 2022 год, наоборот, увеличены на 28,1 % (с 185,1 до 194,3 тыс. тонн).

Согласно данным Федеральной таможенной службы и Росстата объем экспорта указанной категории рыбной продукции с высокой степенью переработки в 2019 году составил в натуральном выражении 125,9 тыс. тонн, а в стоимостном выражении – 0,6 млрд. долларов США. Учитывая итоговые данные отчетного года и заданную Госпрограммой динамику роста, объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки к 2024 году не превысит в стоимостном выражении 0,8 млрд. долларов США. Таким образом, на долю рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью будет приходиться лишь 9,4 % всего экспорта и достижение цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» будет по-прежнему обеспечено в основном за счет вывоза за рубеж рыбного сырья.

Кроме того, установленная действующей редакцией ГП-26 и ГП (новая редакция) система показателей целевых показателей (индикаторов) не позволяет оценить эффективность принимаемых Правительством Российской Федерации мер по стимулированию производства рыбной продукции с высокой степенью переработки.

Замечания Счетной палаты о целесообразности введения в состав целевых показателей (индикаторов) на уровне Госпрограммы соответствующего показателя «Объем произведенной пищевой рыбной продукции с высокой степенью переработки» до настоящего времени не учтено.

Анализ обоснованности состава целевых показателей (индикаторов) ГП-26 свидетельствует об их недостаточности для полной оценки степени достижения программных целей и решения поставленных задач в рамках подпрограмм и основных мероприятий. Так, ни один из целевых показателей не характеризует достижение основной программной цели – обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития; внедрение новых технологий; развитие импортозамещающих подотраслей.

По подпрограмме «Охрана и контроль» ГП-26 не предусмотрены показатели, отражающие эффективность реализации основного мероприятия «Совершенствование разграничения полномочий в области контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения», в рамках которого органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется реализация переданных им полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов. В целях финансового обеспечения указанных полномочий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ежегодно предусматриваются субвенции, объемы которых доводятся Минфином России в рамках единой субвенции. Вместе с тем распределение субвенций, оценка эффективности и контроль за реализацией переданных полномочий осуществляются Минсельхозом России совместно с Росрыболовством исходя из достижения значений по показателям, состав которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2256-р².

26.6. На достижение целей и решение задач ГП-26 оказывают влияние мероприятия иных шести госпрограмм, в реализации которых Росрыболовство принимает участие, в том числе: на цели и задачи подпрограмм «Модернизация и стимулирование» и «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – мероприятие госпрограммы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304); на цели и задачи подпрограмм «Развитие аквакультуры» и

² «Доля протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей протяженности береговой полосы водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий» и «Доля площади водных объектов рыбохозяйственного значения, на которых выполнены рыбохозяйственные мероприятия, в общей площади водных объектов рыбохозяйственного значения, нуждающихся в выполнении рыбохозяйственных мероприятий»

«Развитие осетрового хозяйства» – мероприятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717) и госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322); на цели и задачи подпрограммы «Наука и инновации» – мероприятия госпрограммы «Охрана окружающей среды» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326); на цели и задачи подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – мероприятия госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и байкальского региона» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308).

Однако ожидаемые результаты мероприятий указанных госпрограмм не учитываются в объеме выполняемых Росрыболовством задач для достижения целей ГП-26 вследствие отсутствия соответствующего механизма.

26.7. Привлечение средств региональных бюджетов к реализации Госпрограммы предусмотрено в рамках основного мероприятия № 5.4 «Поддержка аквакультуры и товарного осетроводства в субъектах Российской Федерации». Приложением № 33 (таблица 55) к Федеральному закону № 459-ФЗ утверждено распределение субсидий на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых в 2019 на общую сумму субсидии в размере 352,9 млн. рублей, что практически соответствует уровню финансирования данных мероприятий в 2018 году (353,5 млн. рублей).

Данное распределение было сформировано Росрыболовством как по уже субсидируемым инвестиционным проектам, так и по новым инвестиционным проектам, отобранным субъектами Российской Федерации.

При заключении соглашений образовался нераспределенный резерв в размере 83,9 млн. рублей по причинам уточнения потребности в межбюджетных трансфертах у 5 из 7 субъектов Российской Федерации, которым были распределены объемы субсидии. Объем нераспределенных субсидий увеличился практически в 2 раза (41,8 млн. рублей), что обусловлено установленным порядком планирования бюджетных ассигнований на

предоставление указанных субсидий по заявительному принципу. При этом проверка заявляемых субъектами Российской Федерации для кредитования инвестиционных проектов на соответствие установленным требованиям не осуществлялась, поскольку это не предусмотрено Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства, приведенными в приложении № 6 к ГП-26 (далее – Правила субсидирования аквакультуры), в связи с чем отмечено их несовершенство.

Общий размер субсидий, предоставленных из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в 2019 году, в соответствии с уточненной потребностью и заключенными соглашениями составил 269,0 млн. рублей. Согласно установленному уровню софинансирования на мероприятия ГП-26 по стимулированию развития товарной аквакультуры (осетроводства) планировалось направить из бюджетов субъектов Российской Федерации 92,8 млн. рублей.

По итогам 2019 года выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет субсидий из федерального бюджета, направленных в бюджеты субъектов Российской Федерации, всего 179,8 млн. рублей (или 66,8 % показателей сводной бюджетной росписи), а за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации 54,8 млн. рублей (или 59,1 % запланированного соглашениями объема).

Больше половины (6 из 7) субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ были распределены субсидии из федерального бюджета, не использовали их в полном объеме, что обусловлено предоставлением субсидии на возмещение затрат по уплате процентной ставки по кредиту в условиях фактического отсутствия ссудной задолженности,

В нарушение пункта 14 Правил субсидирования аквакультуры, согласно которым инвестиционные проекты, ранее отобранные Росрыболовством в установленном порядке до 1 января 2017 года, подлежат субсидированию на протяжении периода действия кредитного договора и до полного погашения ссудной задолженности, Росрыболовство предоставило в 2019 году субсидию из федерального бюджета бюджету Калужской области в размере 71,5 млн. рублей, в том числе в целях субсидирования отобранного Росрыболовством в

2016 году (протокол заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса от 11 марта 2016 г. № 1) инвестиционного проекта «Строительство установок замкнутого водоснабжения для выращивания индустриальной аквакультуры (2-ая очередь)», реализуемого ООО «Ф-Траут», на основании иного, не учтенного при отборе, кредитного договора, по которому заемщиком фактически не получены средства кредита. В условиях отсутствия остатка ссудной задолженности по вновь заключенному кредитному договору Росрыболовством в нарушение установленного порядка предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Калужской области в размере 66,0 млн. рублей. В результате этого предоставленные областному бюджету средства субсидии в указанном размере не были востребованы.

Также причинами, по которым межбюджетные трансферты не были использованы в полном объеме, явились: досрочное погашение заемщиками кредитных договоров, уточнение графиков погашения кредитов, неподтверждение целевого использования кредитных средств, а также значительное снижение в течение года ключевой ставки Банка России, исходя из которой определяется размер субсидии.

За счет межбюджетных трансферов, предоставленных в 2019 году, направлено на возмещение части процентов по долгосрочным кредитным договорам 103,5 млн. рублей (или 57,6 % общего объема), из них 56,4 млн. рублей – по 7 кредитным договорам в сфере товарной аквакультуры и 47,1 млн. рублей – по 3 кредитным договорам в сфере товарного осетроводства.

Остальные 76,3 млн. рублей (42,4 %) распределены в целях покрытия расходов по 19 краткосрочным кредитным договорам на приобретения кормов и рыбопосадочного материала.

26.8. Основными задачами ГП-26, решаемыми на уровне госпрограммы, являются: создание условий для повышения эффективности добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в том числе для обеспечения интересов Российской Федерации в области рыболовства на международном уровне; восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры; расширение проведения научных исследований и разработок, в том числе экосистемных, развитие научно-технического потенциала рыбохозяйственного комплекса; формирование условий для обеспечения законного и безопасного промысла водных биологических ресурсов; стимулирование модернизации основных производственных фондов в рыбохозяйственном

комплексе; совершенствование управления реализацией государственной программы; инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса; восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы осетровых видов рыб.

Структура, состав ГП-26, система целей и задач соответствуют требованиям Порядка разработки госпрограмм³ и Методическим указаниям⁴.

26.9. Росрыболовством мониторинг реализации, а также подготовка и представление годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 за 2019 год (далее – Годовой отчет по ГП-26) осуществлялся в соответствии с Порядком разработки госпрограмм и Методическими указаниями. Методика оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» утверждена приказом Минсельхоза России от 7 декабря 2017 г. № 615 (далее – методика оценки эффективности ГП-26).

Реализация ГП-26 осуществлялась Росрыболовством на основании Плана реализации ГП-26 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 324 (далее – План ГП-26), и Детального плана-графика реализации ГП-26 в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 августа 2019 г. № 478 (далее – Детальный план-график ГП-26).

Согласно Плану и Детальному плану-графику ГП-26 в 2019 году в рамках 8 подпрограмм Госпрограммы реализовывалось всего 29 основных мероприятий (далее – ОМ). Оценка выполнения 26 ОМ которых осуществлялась с учетом наступления 107 контрольных событий (далее – КС), в отношении 3 ОМ – с учетом достигнутых результатов.

Отмечено, что в условиях фактического отсутствия начиная с 2018 года на балансе Росрыболовства и его подведомственных организаций объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (далее – ГМССБ)⁵ Детальным планом-графиком реализации ГП-26 необоснованно запланировано на 2019 год выполнение мероприятия 4.2.2 «Обеспечение функционирования береговых объектов ГМССБ, находящихся в ведении Росрыболовства» и установлено соответствующее контрольное

³ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

⁴ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

⁵ В связи с завершившейся в 2017 году передачей береговых объектов ГМССБ в ведение Росморречфлота в 2018 году в соответствии с распоряжениями ТУ Росимущества в городе Москве от 30 октября 2017 г. № 1346 и 1347.

событие КС 4.2.2.1 «Обеспечение бесперебойного функционирования ГМССБ (не более 5 процентов выходов из строя в течение 365 дней)».

Также Детальным планом-графиком реализации ГП-26 запланировано на 2019 год проведение 2-х из 6 инвестиционных мероприятий подпрограммы 7⁶, в отношении которых в качестве КС предусмотрено ежеквартальное размещение в федеральной государственной информационной системе «Система формирования и анализа инвестиционных показателей и показателей фактического финансирования объектов капитального строительства» аналитической информации о ходе реализации ФАИП по объектам капитального строительства.

Таким образом, оценка результативности инвестиционных мероприятий осуществлялась по факту представления ежеквартальных отчетов о реализации ФАИП, а не по факту выполнения работ по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП.

26.10. Ресурсное обеспечение реализации ГП-26 на 2019 год предусмотрено паспортом госпрограммы за счет средств федерального бюджета в объеме 13 842,5 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В соответствии со сводной бюджетной росписью (далее – СБР) на 2019 год средства, предусмотренные на реализацию ГП-26, составили 14 337,1 млн. рублей, а с учетом остатков средств прошлых лет, образовавшихся на счетах и в кассе представительств (представителей) Росрыболовства за рубежом, – 14 343,5 млн. рублей.

С 2015 года предусмотрено участие субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования в реализации основного мероприятия ГП-26 по государственной поддержке аквакультуры и товарного осетроводства. Запланировано на 2019 год финансовое обеспечение мероприятий ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 121,0 млн. рублей.

⁶ В том числе в отношении основного мероприятия 7.2 7 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры», в рамках которого предусмотрено строительство селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия, и основного мероприятия 7.5 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов», в рамках которого осуществляется реконструкция причалов в П. - Камчатском морском порту.

Кассовые расходы по ГП-26 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации согласно представленным отчетам и результатам проверки исполнены на 45,3 % (54,8 млн. рублей).

26.11. Анализ показал, что объемы финансовых ресурсов ГП-26 не в полной мере увязаны с ее целевыми показателями.

Так, несмотря на низкую результативность исполнения (66,8 %) бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов (179,8 млн. рублей), показатель ГП-26, отражающий результативность расходования субсидий, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка аквакультуры и товарного осетроводства в субъектах Российской Федерации» («Объем введенных мощностей на объектах, реализуемых в рамках инвестиционных проектов, построенных (реконструированных, модернизированных) с государственной поддержкой»), согласно представленным отчетам, выполнен в полном объеме всеми субъектами Российской Федерации, которым он был установлен при заключении соглашения, включая Калужскую область, кассовые расходы которой не превысили 7,7 % размера предоставленной данному региону субсидии из федерального бюджета. Данный факт свидетельствует о том, что установленная ГП-26 система показателей не позволяет надлежащим образом оценивать эффективность реализации мероприятий госпрограммы и выделяемого на их реализацию объема финансового обеспечения.

26.12. В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 осуществлял один распорядитель бюджетных средств, 100 % финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-26 приходилось на Росрыболовство. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 ответственному исполнителю – Минсельхозу России не предусмотрены.

Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-26 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

(млн. рублей)	ГП-26	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-26, всего	13 842,5	13 781,1	14 337,1	13 712,8	95,6
в том числе:					
Росрыболовство	13 842,5	13 781,1	14 337,1	13 712,8	95,6
в % к итогу	100	100	100	100	x
Минсельхоз России	-	-	-	-	-
в % к итогу					

По итогам 2019 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета по ГП-26 составило 95,6 %, что на 0,7 % ниже уровня 2018 года (96,3 %).

26.13. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-26, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-26, а также уровень исполнения расходов по ГП-26 представлены в следующей таблице.

(млн.
рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы	ГП-26	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Отклонение (гр.6-гр.2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-26	13 842,5	13 842,5	13 781,1	-61,4	14 337,1	494,6	13 712,8	624,3	95,6
Подпрограмма 1 «Организация рыболовства»	77,9	77,9	79,7	1,8	79,7	1,8	78,7	1,1	98,7
Подпрограмма 2 «Развитие аквакультуры»	2 224,4	2 224,4	2 194,5	-30,0	2 192,6	-31,8	2 167,7	24,9	98,9
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	5 374,8	5 374,8	5 739,8	365,0	5 739,8	365,0	5 739,8	0,0	100,0
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	1 515,9	1 515,9	1 512,1	-3,8	1 512,1	-3,8	1 496,5	15,6	99,0
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	352,9	352,9	352,9	0,0	269,0	-83,9	179,8	89,2	66,8
Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы»	2 667,0	2 667,0	2 681,2	14,1	3 321,1	654,1	3 180,6	140,5	95,8
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	761,2	761,2	352,7	-408,5	354,5	-406,7	1,8	352,7	0,5
Подпрограмма 8 «Развитие осетрового хозяйства»	868,3	868,3	868,3	0,0	868,3	0,0	868,0	0,3	100,0

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-26 утверждены в объеме 13 842,5 млн. рублей. Паспорт госпрограммы приведен в соответствие с бюджетными назначениями.

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-26 увеличены на 556,0 млн. рублей, или на 4 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-26 составило 13 712,8 млн. рублей, что на 624,3 млн. рублей, или на 4,4 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, в том числе по подпрограммам:

«Организация рыболовства» – 78,7 млн. рублей (недовыполнение 1,3 %, в 2018 году – перевыполнение 3,4 % (вследствие курсовой разницы),

«Развитие аквакультуры» – 2 162,7 млн. рублей (недовыполнение 1,1 %, в 2018 году – 3,6%);

«Наука и инновации» – 5 739,8 млн. рублей (недовыполнение 0,0 %, в 2018 году – 0,0 %);

«Охрана и контроль» – 1 496,5 млн. рублей (недовыполнение 1,0 %, в 2018 году – 1,7 %);

«Модернизация и стимулирование» – 179,8 млн. рублей (недовыполнение 33,2 %, в 2018 году – 63,4 %);

«Обеспечение создания условий для реализации государственной программы» – 3 180,6 млн. рублей (недовыполнение 4,2 %, в 2018 году – 3,4 %);

«Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» – 1,8 млн. рублей (недовыполнение 99,5 %, в 2018 году – 15,3 %);

«Развитие осетрового хозяйства» – 868,0 млн. рублей (недовыполнение 0,03 %, в 2018 году – 0,0 %).

По подпрограмме 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» кассовое исполнение в 2019 году не превысило 0,5 % (произведена лишь оплата по исполнительному документу на сумму 1,8 млн. рублей).

В связи с ненадлежащим администрированием в полном объеме не исполнены бюджетные назначения (352,7 млн. рублей) по инвестиционному мероприятию «Развитие научно-производственной базы аквакультуры», что обусловлено несвоевременным заключением контрактов по объекту капитального строительства «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия», включенному в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП) в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № Пр-2489 (п.2) и решения

Государственной комиссии по подготовке к празднованию 100-летия образования Республики Карелия (Протокол заседания комиссии от 26 апреля 2016 г. № 7).

При этом Федеральным законом № 389-ФЗ⁷ по подпрограмме 7 уже были сокращены расходы на 408,5 млн. рублей, или на 53,7 %, по причине отсутствия заключенных контрактов по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский»⁸, срок ввода которого был запланирован на 2020 год.

По подпрограмме 5 «Модернизация и стимулирование» объем неисполненных бюджетных назначений составил 89,2 млн. рублей, или 14,2 % общего объема, и обусловлен фактическим отсутствием потребности в запланированных Росрыболовством объемах субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства. Основной объем неисполненных расходов на указанные цели отмечается по Калужской и Мурманской областям, Красноярскому краю.

26.14. Сведения о финансовом обеспечении ГП-26 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и юридических лиц отражены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	Всего	13 963,5	13 767,6	- 195,9	98,6
	федеральный бюджет	13 842,5	13 712,8	- 129,7	99,1
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	121,0	54,8	-66,2	45,3
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0
	средства юридических лиц	0,0	0,0	0,0	0,0

*По данным Сводного годового доклада.

⁷ Федеральный закон от 02 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

⁸ Для определения подрядчика конкурсные процедуры объявлялись заказчиком (ФГУП «Нацрыбресурс») в 2019 году 4 раза: трижды не было подано ни одной заявки на участие, в одном случае – победителем была представлена подложная банковская гарантия, в связи с чем договор на выполнение СМР заключен не был.

26.15. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов)

ГП-26 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-26	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-26	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр.3/гр.2 *100)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмот- ренному в ГП-26
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне ГП-26	6	3	50,0	100,0	103,6	95,6	99,1
Подпрограмма 1 «Организация рыболовства»	3	2	66,7	100,0	102,3	98,7	101,0
Подпрограмма 2 «Развитие аквакультуры»	6	6	100,0	100,0	98,6	98,9	97,4
Подпрограмма 3 «Наука и инновации»	2	2	100,0	100,0	106,8	100,0	106,8
Подпрограмма 4 «Охрана и контроль»	4	2	50,0	100,0	99,7	99,0	98,7
Подпрограмма 5 «Модернизация и стимулирование»	5	3	60,0	100,0	76,2	66,8	51,0
Подпрограмма 6 «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы»	3	2	66,7	100,0	124,5	95,8	119,3
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	2	2	100,0	100,0	46,6	0,5	0,2
Подпрограмма 8 «Развитие осетрового хозяйства»	6	6	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Всего	37	28	75,7	-	-	-	-

*В таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер. По показателям госпрограммы учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

Из 53 показателей ГП-26 плановые значения на 2019 год установлены по 42 показателям, из них по 5 показателям представлена предварительная информация. Таким образом, **фактические значения представлены по 37 показателям (88,1 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-26 и подпрограмм составил **75,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-26 составило 50 %) **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 3,6 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Организация рыболовства» составило **66,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 2,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,7 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Развитие аквакультуры» составило **100,0 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных**

ассигнований на 1,4 % по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,9 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Наука и инновации» составило **100 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 6,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 100 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Охрана и контроль» составило **50 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 0,3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 99 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» составило **60 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 23,8 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 66,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» составило **66,7 %** при **увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 24,5 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 95,8 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» составило **100 %** при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 53,4 %** по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 0,5 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Развитие осетрового хозяйства» составило **100,0 %** при **неизменности** бюджетных ассигнований по сравнению с утвержденными в ГП-26 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи - 100 %).

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-26 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единиц измерения)	ГП-26 (паспорт)	Фактическое выполнение	% выполнения (гр.3/гр.2)/ (гр.2/гр.3)***	Справочно: фактическое исполнение в 2018 году
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-26 (млн. рублей)	13 842,5	14 337,1*	103,6	12 359,5*
		13 712,8**	99,1	11 907,3
Динамика объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов (к базовому периоду), процентов	119,3	116,85	97,9	119,8
Динамика выпуска водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения в рамках утвержденного государственного задания (к базовому периоду), процентов	123,5	134,3	108,7	140
Прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал (к базовому периоду), процентов	54	104,9	194,3	51,9
Охват акватории внутренних вод Российской Федерации мероприятиями по государственному контролю (надзору) в целях выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (годовое значение), процентов	35,5	35,5	100,0	36
Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции, процентов	82,2	82,2****	100,0	81
Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение), тыс. тонн	4 469,2	4 210	94,2	4 249,7
Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год), кг	22,7	22,7****	100,0	21,7
Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство», тыс. ед.	35,9	35,9****	100,0	40,2
Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (по отношению к показателю 2011 года), процентов	103,5	103,5****	100,0	90,7
Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение), тонн	160 341,2	131 400,0	82,0	148 107
Инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности «Рыболовство, рыбоводство» (кроме субъектов малого предпринимательства), тыс. рублей	21 308 900	30 262 198****	142,0	25 601 928

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение.

*** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений - гр. 2/ гр. 3,

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений - гр. 3 / гр. 2.

**** Предварительные и прогнозные.

Согласно данным Сводного годового доклада из 11 целевых показателей (индикаторов) ГП-26 плановые значения достигнуты по 3 (27,3 %), по 5 показателям представлены предварительные (прогнозные) данные (45,5 %).

Из 41 показателя (индикатора) подпрограмм ГП-26 в 2019 году плановое значение предусмотрено для 31. Из 31 показателя (индикатора) подпрограмм не достигнуты плановые значения 6 показателей (индикаторов) (19,4 %).

26.16. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № 2798-р, а также Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, одной из важнейших задач рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации является укрепление продовольственной безопасности нашей страны и обеспечение ее населения высококачественной, доступной отечественной рыбной продукцией.

В 2019 году удельный вес отечественной рыбной продукции в общем объеме ее товарных ресурсов, по предварительным оценкам, составил 82,2 %, что ниже порогового значения (85 %), установленного Доктриной продовольственной безопасности, на 2,8 процентного пункта.

При этом не достигнуто плановое значение по ключевому индикатору рыбохозяйственной отрасли – объему добычи (вылова) водных биологических ресурсов. В 2019 году уловы составили 4983,3 тыс. тонн, что ниже запланированного объема (5 090 тыс. тонн), предусмотренного ГП-26, на 106,73 тыс. тонн, или на 2,1 %. По сравнению с уровнем 2018 года объемы добычи сократились на 126,7 тыс. тонн, или 2,5 %.

По предварительным данным Росстата, в 2019 году производство рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков также не достигло планового показателя – 4 210 тыс. тонн (плановое значение – 4469,2 тыс. тонн).

По итогам 2019 года экспорт рыбной продукции с высокой степенью переработки (ТН ВЭД ЕАЭС 0304,0305, 1604 и 1605) снизился по сравнению с 2018 годом на 11,3 % – с 148,1 до 131,3 тыс. тонн, в стоимостном выражении – на 3,3 % с 598 627,3 до 578 690,7 тыс. долларов США. При этом доля данной категории продукции в общем экспорте практически не изменилась и составила в натуральном выражении 6,3 %, а в стоимостном – 10,8 % (в 2018 году – 6,6 % и 11,8 %).

Таким образом, меры, принимаемые в рамках ГП-26 по стимулированию производства продукции с высокой степенью переработки, недостаточны для достижения основной цели госпрограммы – перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития.

Объем производства продукции товарной аквакультуры (годовое значение), по данным Минсельхоза России, в 2019 году вырос по сравнению с предыдущим годом на 20,2 % и составил 286,8 тыс. тонн (плановое значение – 215,6 тыс. тонн). Однако данные объемы значительно ниже уровня мирового производства. Так, в 2018 году, по данным Министерства сельского хозяйства КНР, объем производства продукции товарной аквакультуры в Китае уже превышал 50 млн. тонн. Динамика роста, заложенная в Стратегии рыбохозяйственного комплекса до 2030 года, согласно которой к 2030 году планируется вырастить рыбы (моллюсков) в объеме всего 650 –700 тыс. тонн, также не способствует достижению России лидирующих позиций в аквакультуре.

26.17. Согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 из 107 контрольных событий не наступило 6. Из 101 контрольного события наступило в установленный срок 98. Из 29 основных мероприятий, предусмотренных на 2019 год, в полном объеме выполнены только 20.

26.18. Информация о дебиторской задолженности по выданным авансам представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности								2020 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			ЛБО на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-26, в том числе:	152,1			44,2			-107,9			20 903,3	7 941,7
Росрыболовство, из них:	152,1			44,2			-107,9			20 903,3	7 941,7
0405 2640290059 612				36,4			36,4			6,9	6,9
0412 2660190019 244	0,7			3,0			2,3			2 414,4	583,5
0405 2670594009 466	1,2			1,2							
0405 2620193974 612	0,0						0,0				
0411 2630193974 612	0,1						-0,1			0,7	0,7
0412 2660190019 242	1,2			0,6			-0,7			105,2	31,9
0405 2640193987 612	1,0						-1,0			0,0	
0411 2680690059 612	1,7						-1,7			8,0	8,0
0405 2660190039 244	3,3			0,8			-2,6			20,5	8,3
0405 2640293987 612	4,5						-4,5			1,3	1,3
0405 2640190059 612	5,5						-5,5			6,0	6,0

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности								2020 год		
	на начало года			на конец отчетного периода			Отклонение			ЛБО на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		
0405 2620193987 612	9,5						-9,5			10,9	10,9
0411 2630193987 612	10,9						-10,9			16,3	16,3
0411 2630190059 612	35,8			2,3			-33,5			351,5	351,5
0405 2620190059 612	76,6						-76,6			31,8	31,8

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках ГП-26 в размере 152,1 млн. рублей сложилась в основном за счет субсидий бюджетным учреждениям на иные цели – 151,4 млн. рублей (или 99,5 %).

По итогам 2019 года дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках ГП-26 сократилась на 107,9 млн. рублей, или на 70,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 44,2 млн. рублей, в том числе по предоставленным субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели – 38,7 млн. рублей (или 87,6 % общего объема).

26.19. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Лимиты бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (млн. руб.)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. руб.)	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежавших вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по госпрограмме, в том числе:	354,5	1,8	0,5	2	0	0,0
Подпрограмма 7 "Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса"	354,5	1,8	0,5	2	0	0,0
Росрыболовство	354,5	1,8	0,5	2	0	0,0

Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции) на 2019 год по главе

076 в рамках инвестиционных мероприятий ГП-26 предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений по двум объектам государственной собственности, включенным в ФАИП (2019 – 2021), в размере 761,2 млн. рублей⁹.

По состоянию на 1 октября 2019 года государственные контракты на завершение начатых в 2017 году строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» после неоднократного объявления аукционов не были заключены¹⁰, что обусловлено удорожанием стоимости выполняемых работ по сравнению с утвержденной сметой проекта вследствие повышения цен на основные строительные материалы и ставки НДС с 18 % до 20 %. В результате бюджетные назначения по указанному объекту в размере 408,5 млн. рублей перераспределены на иные цели неинвестиционного характера.¹¹

С учетом внесенных изменений в ФАИП (2019 – 2021) (на 01 января 2020 года) уменьшено количество объектов капитального строительства, реализуемых Росрыболовством в 2019 году, с двух до одного («Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия»), а объем бюджетных инвестиции с 761,2 до 352,7 млн. рублей.

Согласно уточненным показателям СБР назначения Росрыболовству по бюджетным инвестициям на 2019 год утверждены в размере 354,5 млн. рублей.

Без внесения изменений в ФАИП (2019 – 2021) Росрыболовству дополнительно предусмотрены в целях оплаты по исполнительному листу ЛБО в размере 1,8 млн. рублей¹².

⁹ В рамках основного мероприятия 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» – объект «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» (заказчик (застройщик): ФГБУ «Главрыбвод») с объемом финансирования 352,7 млн. рублей; в рамках основного мероприятия 7.5 ГП-26 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» реконструкции, планируемой к завершению в 2020 году, по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» (заказчик (застройщик): ФГУП «Национальные рыбные ресурсы») с объемом финансирования 408,5 млн. рублей.

¹⁰ Для определения подрядчика конкурсные процедуры объявлялись заказчиком (ФГУП «Нацрыбресурс») в 2019 году 4 раза: трижды не было подано ни одной заявки на участие, в одном случае – победителем была представлена подложная банковская гарантия, в связи с чем договор на выполнение СМР заключен не был.

¹¹ Федеральным законом № 389-ФЗ бюджетные назначения по объекту в размере 6 000,0 тыс. рублей перераспределены на содержание центрального аппарата Росрыболовства в рамках мероприятий ГП-26, а остальные 402,5 млн. рублей – на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717.

¹² В соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 28 августа 2018 г. № А-26-2188/2018 с Росрыболовства в пользу общества с ограниченной ответственностью «Региональная инвестиционная компания», являющимся исполнителем по государственному контракту от 17 июля 2015 г. № 01-15к, заключенному ФГБУ «Карелрыбвод» в соответствии с переданными Росрыболовством полномочиями государственного заказчика в целях выполнения проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство садковой линии по выращиванию атлантического лосося и реконструкции водозаборного ковша и водоподводящей системы Выгского рыболовного завода пос. Сосновец, Беломорский район, Республика Карелия», взысканы убытки в сумме 1,8 млн. рублей на оплату расходов за прохождение государственной экспертизы разработанной им проектной документации по объекту.

Кассовые расходы за счет бюджетных инвестиций согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) составили 1,8 млн. рублей (или 0,5 % от ЛБО).

За счет бюджетных инвестиций, предусмотренных СБР на 2019 год, Росрыболовством на основании судебного решения осуществлены расходы в сумме 1,8 млн. рублей, связанные с проведением государственной экспертизы проектной документации, которая не была получена по результатам выполнения проектно-изыскательских работ в 2015 году.

При этом Росрыболовством в полном объеме не исполнены бюджетные назначения 2019 года по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» в размере 352,7 млн. рублей.

В связи с отсутствием своевременно разработанной проектной документации¹³ и поздним размещением государственного заказа в 2019 году¹⁴ вновь не начато строительство селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия, первоначально включенного в ФАИП на 2018 год в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В 2019 году без включения в ФАИП состоялся предусмотренный ранее на 2018 год ввод в эксплуатацию после реконструкции научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры в г. Владивостоке (основное мероприятие госпрограммы 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры»).

При этом в 2019 году в связи с отсутствием финансирования в рамках ФАИП прекращена реконструкция регионального информационного центра в г. Мурманске (основное мероприятие госпрограммы 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры»), ввод в эксплуатацию которого был запланирован на 2018 год.

За 2019 год количество объектов незавершенного строительства сократилось с 25 до 21 единицы. Объем нерезультативных капитальных вложений сократился с 1 881,8 млн. рублей до 1 521,1 млн. рублей, или на 19,2 %.

При этом указанные изменения обусловлены проведенной Росрыболовством инвентаризацией, в ходе которой установлено фактическое отсутствие двух не завершенных

¹³ Проектная документация «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» утверждена распоряжением ФГБУ «Главрыбвод» от 29 марта 2019 г. № 18-р. Рабочая документация, необходимая для начала строительства отсутствует. Согласно техническому заданию к договору, заключенному за счет средств от приносящей доход деятельности ФГБУ «Главрыбвод» (закупка № 31908682433), разработку рабочей документации планируется завершить в III – IV кварталах 2020 года.

¹⁴ ФГБУ «Главрыбвод» разместило государственный заказ в целях определения подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ (далее – СМР) и поставку установки замкнутого водоснабжения (далее – УЗВ) только 3 сентября 2019 года. В связи с отсутствием заявок на участие аукционы не состоялись. Впоследствии на право заключения контракта на выполнение СМР в сентябре – декабре было объявлено еще 5 аукционов и один на поставку УЗВ.

строительством судов, капитальные вложения по которым в размере 325,3 млн. рублей начиная с 2012 года отражались на балансовом учете ЦА¹⁵, а также завершившейся в 2019 году передачей **в Росморречфлот** учетных данных по двум объектам **в размере 24,9** млн. рублей. Кроме того, по результатам проверки Федерального казначейства выявлен факт неправомерной оплаты в 2018 году фактически не выполненных работ в рамках реконструкции объектов федеральной собственности морского терминала предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, в результате чего ранее учтенные объемы капитальных вложений в размере 10,2 млн. рублей признаны ущербом.

В отношении 12 объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации консервация не осуществлялась. При этом по 10 из 12 указанных объектов строительство не ведется в течение более 5 лет. Бюджетные расходы на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД), нуждающейся в актуализации, составили 44,1 млн. рублей.

Не завершена государственная регистрации права оперативного управления в отношении двух объектов, фактически введенных в эксплуатацию в 2017 и 2019 годах.¹⁶

26.20. К внешним факторам, оказывающим влияние на реализацию ГП-26, по результатам проверки отнесены в том числе:

обострение глобальной конкуренции за право добычи водных биологических ресурсов;

политическая нестабильность в отдельных районах Мирового океана, где осуществляется интенсивное рыболовство;

конъюнктура мировых цен на рыбные товары;

продолжающееся загрязнение Мирового океана, что сказывается на снижении ОДУ в зонах иностранных государств и в открытых районах Мирового океана;

¹⁵ В том числе: научно-исследовательского судна на базе проекта 13505, строительный номер 903 с объемом капитальных вложений 283,1 млн. рублей и судна для сбора и транспортировки производителей для рыбозаводных заводов на Северном Каспии на базе проекта 21740, строительный номер 401 – 42,2 млн. рублей

¹⁶ Объект «Реконструкция Конаковского завода по осетроводству», фактически введенный в отчетном периоде в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта от 8 августа 2017 г. № 69-кг69515101-128-2017); объект «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток, ФГБНУ «ТИНРО-Центр», г. Владивосток», (разрешение на ввод в эксплуатацию от 25 июля 2019 г. № RU-25304000-61/2019)

чрезмерная эксплуатация ряда трансграничных запасов ВБР за пределами экономических зон;

рост конкурентоспособности импортируемой на территорию Российской Федерации рыбной продукции.

К внутренним проблемам можно отнести:

недостаточный уровень государственной поддержки рыбохозяйственного комплекса, в том числе субъектов аквакультуры;

снижение объемов финансирования экспедиционных исследований в удаленных районах Мирового океана;

недостаточная численность и обеспечение материально-техническими средствами органов рыбоохраны;

значительное удорожание большинства видов товаров и услуг, а также топливно-энергетических ресурсов, используемых в рыбохозяйственном комплексе;

низкая степень переработки ВБР внутри страны и сырьевая направленность экспорта рыбной продукции;

недостаточный уровень мониторинга состояния ВБР, а также качества и безопасности продуктов промышленного рыбоводства и рыболовства, процессов их производства и переработки;

высокий физический износ и моральное старение рыбопромыслового флота и береговой рыбоперерабатывающей инфраструктуры;

недостаточный уровень государственной поддержки внедрения новых технологий в области развития аквакультуры и переработки водных биологических ресурсов для рыбного бизнеса.

Следствием указанных проблем являются:

отсутствие необходимых условий для обеспечения перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития;

значительные масштабы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биологических ресурсов и нелегального вывоза сырья и рыбной продукции за рубеж;

ограниченные в целом запасы водных биологических ресурсов и их снижение в ИЭЗ и на континентальном шельфе Российской Федерации;

общее ухудшение условий ведения добычи (вылова) российскими рыбаками за пределами ИЭЗ Российской Федерации.

26.21. Представленное в уточненном годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 описание рисков реализации госпрограммы, в том числе описание механизмов управления ими и мер по их минимизации не содержит обоснований, соответствующих оценок и расчетов, а также не позволяет провести оценку всех возможных вариантов ее реализации, предотвратить и (или) минимизировать отрицательное воздействие негативных факторов.

Вместе с тем начиная с 2015 года не было реконструировано (модернизировано) ни одно из семи научно-исследовательских судов, запланированных в рамках ГП-26. Таким образом, меры, направленные на решение задачи подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» по расширению ресурсной базы рыболовства, фактически не реализуются.

Предусмотренный на 2019 год ввод двух объектов капитального строительства не состоялся. Также не было начато строительство объекта, включенного в ФАИП на 2018 год во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. В связи с этим эффективность реализации подпрограммы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в целом оценивается по итогам проверок в 2015 – 2018 годах как неудовлетворительная, основная цель данной подпрограммы по обеспечению инфраструктурного обеспечения инновационного развития рыбохозяйственного комплекса к 2024 году может быть не достигнута.

26.22. Согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 эффективность реализации ГП-26 оценивается Минсельхозом России как «высокая» (0,99).

Анализ показал, что приведенная в указанном отчете оценка эффективности реализации 2 из 8 подпрограмм ГП-26 завышена. Так, в рамках подпрограммы 5

«Модернизация и стимулирование» бюджетные назначения, предусмотренные на реализацию мер господдержки развития аквакультуры и товарного осетроводства, исполнены только на 66,85 %, не достигнуты 2 из 4 показателей индикаторов, в том числе не построены 5 из 6 судов рыбопромыслового флота и один из 10 перерабатывающих заводов за счет господдержки в виде закрепления долей квот добычи (вылова) ВБР, предоставленных на инвестиционные цели. Предусмотренные в рамках подпрограммы 7 бюджетные инвестиции исполнены на уровне 0,5 % (произведена оплата по исполнительному документу на сумму 1,8 млн. рублей), инвестиционные мероприятия, запланированные на 2019 год, не реализованы.

26.23. Предварительная и уточненная информация для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 направлена Росрыболовством как соисполнителем госпрограммы в Минсельхоз России с соблюдением установленных Порядком разработки госпрограмм сроков¹⁷.

При этом Росрыболовством были представлены в уточненном годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 данные за 2019 год об использовании бюджетных ассигнований на выполнение программных мероприятий в сумме 13 689,7 млн. рублей¹⁸, что не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф.0503127), согласно которому фактические расходы по госпрограмме составили 13 712,8 млн. рублей¹⁹. Вследствие этого Минсельхозом России представлен в Правительство Российской Федерации уточненный годовой отчет по ГП-26²⁰, в котором приведена недостоверная информация об итогах финансирования ГП-26 за 2019 год. Уточненная информация о фактических расходах по ГП-26 за 2019 год, соответствующая данным бюджетной отчетности, направлена Росрыболовством ответственному исполнителю – Минсельхозу России позже срока (до 7 апреля года, следующего за отчетным), установленного пунктом 31 Порядка разработки госпрограмм, на 15 дней (22 апреля 2020 года).

Вследствие некорректно установленных контрольных событий в уточненном годовом

¹⁷ Предварительная и уточненная информация представлена письмами Росрыболовства от 20 февраля 2020 г. № 1489-ХЛ/У09 и от 7 апреля 2020 г. № 3062-ВС/У09 соответственно (далее соответственно – предварительный и уточненный годовой отчет).

¹⁸ В том числе: в Отчете об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по расходам федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов Российской Федерации (таблица 20 к отчету), в Информации о расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации (таблица 21 к отчету) и в Оценке эффективности реализации госпрограммы за 2019 год.

¹⁹ С учетом расходов представительств (представителей) Росрыболовства за рубежом за счет средств финансирования, не использованных в предыдущие периоды.

²⁰ Направлен письмом Минсельхоза России от 20 апреля 2020 г. № ИШ-22-7/5805.

отчете о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 за 2019 год представлена недостоверная информация о выполнении всех 6 инвестиционных мероприятий подпрограммы 7, несмотря на то, что в ФАИП (2019 – 2021) первоначально были включены только два объекта капитального строительства, а с учетом последующей корректировки программы числится 1, строительно-монтажные работы по которому, предусмотренные на 2019 год, фактически не были начаты.

26.24. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-26** составила 83 %, что соответствует уровню **«Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (81,8 %), оценка показателей (индикаторов) уровня подпрограмм (95,3 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (95,2 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,0 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

В 2018 году, по оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-26** составила 92,1 %, что соответствует уровню **«Эффективность реализации выше среднего уровня»**, которая определялась на основе 5 показателей: оценка показателей (индикаторов) уровня госпрограммы (96,3 %), оценка показателей (индикаторов) уровня подпрограмм (86,9 %), оценка эффективности реализации основных мероприятий госпрограммы (89,5 %), оценка кассового исполнения расходов федерального бюджета (90,0 %) и оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя (50,0 %).

Учитывая, что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 11,9 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2019 году.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,7 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом составляет 38,2 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам составляет 93 % (**высокий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи составляет 95,6 % (**средний уровень**), уровень качества управления

госпрограммой составляет 83,3 % **(высокий уровень)**. Дебиторская задолженность **уменьшилась (высокий уровень)**, уровень ввода объектов составил 0,0 % **(низкий уровень)**.

В 2018 году оценка эффективности ГП-26 **Счетной палатой** также не осуществлялась в связи с тем, что доля показателей, по которым представлены предварительные данные, составляла 18,2 %.

