**3. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»**

**3.1.**Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

Согласно проекту паспортаГП-3, представленному в материалах к законопроекту   
(далее – проект паспорта ГП-3):

срок реализации: 2013 - 2024 годы;

ответственным исполнителем является Минтруд России, соисполнителем – Минэкономразвития России, участников – 54 (из них по 11 участникам установлены ограничения сроков участия в госпрограмме).

**3.2.**Цели, задачи, показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-3 в целом соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-3, представлена в следующей таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов | Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в проекте паспорта ГП-3 |
| **1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года[[1]](#footnote-1)** | |
| * 1. обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц, оказания социальных услуг в первую очередь лицам с особыми потребностями; | Цель подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» - повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения.  Задачи и показатели не установлены |
| * 1. развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому; | Задача подпрограммы «Старшее поколение» - организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения.  Показатели не установлены |
| * 1. обеспечение граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, местами, соответствующими потребностям, в стационарных учреждениях социального обслуживания; | Цели, задачи и показатели отсутствуют |
| * 1. доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям), к 2012 году в среднем по стране до 70 - 80 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 40 - 50 процентов), а охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году - до 100 процентов (в 2007 году, по экспертным оценкам, - 60 процентов); | Задача подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»- повышение адресности при предоставлении мер социальной поддержки.  Показатель адресности не установлен.  Показатель охвата бедного населения социальными программами не установлен. |
| * 1. рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов в 2010 году до 42 - 45 процентов против 31 - 40,3 процента в 2006 - 2007 годах, а к 2020 году - до 50 - 60 процентов; | Показатель подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» - «Удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания для детей-инвалидов, в общей численности детей-инвалидов» исключен из оценки эффективности подпрограммы с 2017 года |
| * 1. развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей; | Цели и задачи не установлены |
| * 1. полное завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии с международными стандартами социального обслуживания семей и детей в развитых европейских странах | Цели и задачи не установлены |
| **2. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года[[2]](#footnote-2)** |  |
| Показатели эффективности реализации государственной семейной политики: |  |
| 2.1. уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации; | Показатель не установлен |
| 2.2. снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; | Показатель не установлен |
| 2.3. снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения | Показатель не установлен в ГП-3.  В подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» установлен показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с целевым значением к 2020 году 87,4 % |
| **3. Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года[[3]](#footnote-3)** |  |
| 3.1. Основные задачи стратегии: |  |
| развитие системы социального обслуживания граждан старшего поколения и создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности; | Задачи подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» - укрепление материальной базы организаций системы социального обслуживания населения, развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения.  Задача подпрограммы «Старшее поколение» - организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки граждан старшего поколения.  Показатели не установлены |
| 3.2. Направление, связанное с развитием современных форм социального обслуживания, рынка социальных услуг, включает в себя: |  |
| развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг, в том числе по долговременному уходу за гражданами старшего поколения, полностью или частично утратившими способность к самообслуживанию, а также стимулирование родственного ухода за данной категорией граждан; | Цели, задачи и показатели не установлены |
| модернизацию действующих организаций социального обслуживания в целях обеспечения предоставления социальных услуг гражданам старшего поколения; | Цели, задачи и показатели не установлены |
| актуализацию перечня дополнительных социальных услуг, в том числе предоставляемых добровольцами (волонтерами) гражданам старшего поколения, с учетом данных исследований нуждаемости граждан в наиболее востребованных услугах; | Цели, задачи и показатели не установлены |
| увеличение количества негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальному обслуживанию граждан старшего поколения. | Цели, задачи и показатели не установлены |
| 3.3.Целевые показатели реализации Стратегии: |  |
| Доля граждан старшего поколения, получивших социальное обслуживание, в общем числе граждан старшего поколения, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2020 году 80 %, к 2025 году 100 % | Показатель не установлен |
| Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных качеством предоставляемых социальных услуг, в общем числе получателей социальных услуг к 2020 году 70 %, к 2025 году 100 % | Показатель не установлен |
| **4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** |  |
| 4.1. использование в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования; | Мероприятия и показатели не установлены. |

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-3 не в полной мере соответствуют целям, задачам проекта паспорта ГП-3.

Так, целью ГП-3 является «Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий», которая не обеспечена ни одним из показателей. По мнению Счетной палаты, для достижения указанной цели необходимо включить показатель (индикатор) «Доля граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности граждан – получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий».

В подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» не предусмотрен показатель (индикатор) для оценки задачи подпрограммы «Оказание за счет средств федерального бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». По мнению Счетной палаты, для оценки указанной задачи необходимо включить показатель (индикатор) «Число социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих финансовую поддержку за счет средств федерального бюджета».

В подпрограмме «Старшее поколение» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Организация своевременного и в полном объеме предоставления дополнительных мер социальной поддержки граждан старшего возраста». По мнению Счетной палаты, для оценки указанной задачи необходимо включить показатель (индикатор) «Доля граждан старшего поколения, удовлетворенных объемом и качеством предоставления дополнительных мер социальной поддержки, в общей численности граждан старшего поколения, получивших дополнительные меры социальной поддержки».

В подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» не предусмотрен показатель (индикатор) для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения международных обязательств в сфере реализации государственной программы». Как следует из уточненного годового отчета Минтруда России о ходе реализации в 2018 году ГП-3, деятельность по развитию международного сотрудничества в сфере социальной поддержки граждан (ОМ 7.3) сводилась к предоставлению взносов в международные организации в целях обеспечения международных обязательств Российской Федерации в рамках полномочий Минтруда России и Фонда социального страхования Российской Федерации. В этой связи вызывает сомнение необходимость выделения в качестве отдельной задачи подпрограммы обеспечения выполнения международных обязательств в сфере реализации ГП-3.

В подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы» не предусмотрен показатель для оценки задачи подпрограммы «Обеспечение выполнения полномочий Фонда социального страхования Российской Федерации». По мнению Счетной палаты, для оценки указанной задачи необходимо вернуть исключенный с 2019 года показатель (индикатор) «Удовлетворенность граждан качеством предоставления государственных услуг, оказанных Фондом социального страхования Российской Федерации».

Цели, задачи, ожидаемые результаты реализации, отраженные в проекте паспорта   
ГП-3, соответствуют утвержденным в действующей редакции ГП-3.

**3.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год  утвержденная ГП/  проект паспорта | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Фактические расходы\* | Отклонение от утвержденной ГП | % отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **всего** | **1 884 745,9** | **-139 800,2** | **-6,9** | **2 076 776,2/ 3 019 092,3\*\*** | **3 145 669,0\*\*** | **3 251 016,3\*\*** | **3 315 865,9\*\*** |
| федеральный бюджет | 1 275 922,2 | -51 857,5 | -3,9 | 1 376 055,5/ 1 350 683,3 | 1 466 671,2 | 1 512 503,3 | 1 548 044,7 |
| консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | - |  |  | - | - | - | - |
| государственные внебюджетные фонды Российской Федерации | 608 823,7 | -87 942,7 | -12,6 | 700 720,7/ 1 668 409,0\*\*\* | 1 678 997,8\*\*\* | 1 738 513,0\*\*\* | 1 767 821,2\*\*\* |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

\*\* Суммарный объем бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

\*\*\* Суммарный объем бюджетных ассигнований бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-3 показал, что паспортом ГП-3 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-3 осуществлялась с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения; оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта; решения вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, включая детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; предоставления ежемесячной выплаты при рождении третьего и последующих детей; создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания; предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений).

Согласно проекту паспорта в 2019 - 2022 годах реализация мероприятий ГП-3 планируется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**3.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 за счет средств федерального бюджета в 2018 – 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год исполнение | 2019 | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержденная ГП (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение  на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-  ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % | утвержден-  ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % | утвержден-  ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % |
| **Расходы по госпрограмме, всего** | **1 275 922,2** | **1 376 055,5/**  **1 350 683,3** | **1 350 683,3** | **923 606,2** | **68,4** | **1 417 516,6/**  **1 466 671,2** | **3,5** | **1 446 875,6/**  **1 512 503,3** | **4,5** | **1 446 988,8/**  **1 548 044,7** | **7,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 1 «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» | 792 138,6 | 834 505,7/  804 903,9 | 804 903,9 | 551 352,4 | 68,5 | 846 475,6/  818 054,9 | -3,4 | 857 873,8/  838 279,8 | -2,3 | 876 504,6/  885 146,2 | 1,0 |
| Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» | 388,8 | 289,5/  346,5 | 346,5 | 121,9 | 35,2 | 294,9/  294,6 | -0,1 | 305,8/  304,6 | -0,4 | 305,8/  310,8 | 1,6 |
| Подпрограмма 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» | 476 175,4 | 529 927,7/  533 808,6 | 533 808,6 | 365 641,8 | 68,5 | 557 405,2/  632 132,4 | 13,4 | 575 369,2/  659 121,1 | 14,6 | 555 878,5/  646 670,4 | 16,3 |
| Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» | 1 821,2 | 1 463,9/  1 533,9 | 1 533,9 | 1 111,3 | 72,4 | 806,6/  1 384,5 | 71,6 | 642,0/  1 236,2 | 92,5 | 647,2/  1 219,9 | 88,5 |
| Подпрограмма 6 «Старшее поколение» | 5 385,9 | 9 847,3/  10 068,8 | 10 068,8 | 5 367,0 | 53,3 | 12 513,0/  14 783,2 | 18,1 | 12 663,5/ 13 540,1 | 6,9 | 13 631,4/  14 675,8 | 7,7 |
| Подпрограмма 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» | 13,1 | 21,3/  21,6 | 21,7 | 11,9 | 54,7 | 21,3/  21,5 | 0,9 | 21,3/21,6 | 1,1 | 21,3/  21,6 | 1,1 |

В составе ГП-3 утверждены 6 подпрограмм.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года,** **при уменьшении** бюджетных ассигнований по ГП-3 сводной бюджетной росписи на 31 098,8 млн. рублей, или на 2,3 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений),наблюдается **высокий уровень кассового исполнения – 68,4 %.**

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 6 подпрограмм** ГП-3: «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», «Старшее поколение», «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В рамках реализации ГП-3 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 2 федеральных проектов** («Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение»), **входящих в состав национального проекта «Демография».**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-3 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-3 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-3 в законопроекте, и составляет в 2020 году – 1 466 671,2 млн. рублей, в 2021 году – 1 512 503,3 млн. рублей, в 2022 году – 1 548 044,7 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-3 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-3** в 2020 году на 3,5 %, в 2021 году – на 4,5 %, в 2022 году – на 7 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-3 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам представлены в Приложении № 4 к Заключению Счетной палаты.

В ходе предварительного аудита Счетной палатой в части ГП-3 выявлены резервы оптимизации расходов, предусмотренных законопроектом **Роструду.**

Согласно расчетам Счетной палаты предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований на выплаты в виде компенсации в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий (КБК 150 1003 03 1 01 30040 313 и КБК 150 1003 03 1 01 30080 313), должны быть уменьшены в 2020 году на 1 051,3 млн. рублей, или на 8,9 %, в 2021 году – на 1 001,0 млн. рублей, или на 8,2 %, в 2022 году – на 1 042,3 млн. рублей, или на 8,2 %.

Кроме того, бюджетные ассигнования предусмотренные законопроектом на компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы по призыву (КБК 150 1003 03 1 16 30240 313), также должны быть уменьшены в 2020 году на 0,7 млн. рублей, в 2021 году –  на 1,1 млн. рублей, в 2022 году – на 1,7 млн. рублей (ежегодно менее чем на 0,1 %).

Причина образования резерва – неточный расчет Рострудом среднемесячных размеров указанных выплат.

В законопроекте по подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности государственных учреждений (КБК 149 1002 03 2 03 90059 600) на 2020 год в сумме 199,0 млн. рублей, на 2021 год – 208,9 млн. рублей и на 2022 год – 215,2 млн. рублей. Согласно распределению по учреждениям, представленному в соответствующих ОБАС в подсистеме «Бюджетное планирование», указанные средства предполагается направить только ФГБУ «Сергиево-Посадский дом-интернат слепоглухих для детей и молодых инвалидов».

При этом на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 июля 2019 г. № 1674-р ФГБУ «Сергиево-Посадский дом-интернат слепоглухих для детей и молодых инвалидов» передается Минтрудом России в государственную собственность Московской области.

Таким образом, предусмотренные законопроектом объемы бюджетных ассигнований по ГП-3 не скорректированы с учетом исключения ФГБУ «Сергиево-Посадский дом-интернат слепоглухих для детей и молодых инвалидов» из числа подведомственных Минтруду России учреждений.

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» ГП-3 Счетной палатой установлено отсутствие потребности в субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания на период 2019 - 2021 годов (по запросам Минтруда России инвесторы, осуществляющие создание объектов капитального строительства в рамках государственно-частного партнерства, на предоставление данной субсидии не заявлялись).

При этом предусмотрено ежегодное выделение 78,03 млн. рублей на 2019 - 2021 годы на указанные субсидии, что, по мнению Счетной палаты, является необоснованным и формирует резервы оптимизации расходов федерального бюджета. По состоянию на 1 сентября 2019 года субсидия не использовалась.

**3.5.**Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-3 показал следующее.

**3.5.1.** В проекте паспорта по ГП-3 предусматривается 2 целевых показателя (индикатора) на уровне госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по 24 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм на 2020 - 2022 годы.

Необходимо отметить, что в проекте паспорта ГП-3 показатель «Доля произведенных расходов на цели обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в общем объеме расходов на обеспечение застрахованных лиц пособиями по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, заявленных субъектами обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» предусматривается в двух подпрограммах («Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей») с плановым значением 100 % на 2020 – 2022 годы. При проведении анализа состава показателей (индикаторов) ГП-3 указанный показатель учтен в подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице № 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения Счетной палаты.

**3.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **из 2 основных показателей (индикаторов)** ГП-3 **плановые значения были выполнены по 2.**

В 2018 году из 33 целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм плановые значения на 2018 год установлены по 22 показателям, **фактические значения представлены по 22 показателям (100 %)**.

**Уровень выполнения показателей** (индикаторов) ГП-3 и подпрограмм составил **72,7 %** (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-3 составило **100 %**) при **уменьшении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований** **на 3 %** по сравнению с утвержденными в ГП-3.

Предлагаемый состав и значения целевых показателей (индикаторов) в целом позволяют оценивать динамику и результаты проводимых мероприятий госпрограммы и соответствуют ранее достигнутым темпам развития. Однако необходимо отметить, что значения 2 основных показателей ГП-3 и 7 показателей подпрограмм зафиксированы на 2020 – 2022 годы на одном уровне, что не позволяет очевидным образом оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач ГП-3 и подпрограмм.

Проектом паспорта ГП-3 плановое значение показателя (индикатора) «Доля организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания, в отношении которых проведена независимая оценка качества оказания услуг в отчетном году, в общем количестве организаций социального обслуживания» пересмотрено в сторону ухудшения (с 35 % в 2019 году до 30 % ежегодно в 2020 – 2022 годах). Это противоречит положениям Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 256-ФЗ (в редакции от 5 декабря 2017 г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования», в соответствии с которыми независимая оценка качества оказания услуг учреждениями и предприятиями социального обслуживания проводится не чаще чем один раз в год и не реже чем один раз в три года.

Трудноисполнимым является показатель (индикатор) «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» (плановое значение показателя (индикатора) на 2019 - 2022 годы – 100 % ежегодно). Не достигнуто плановое значение указанного показателя (индикатор) в 2017 – 2018 годах (план – 89,5 %, факт – 74,2 %; план – 100 %, факт – 87,4 % соответственно). По данным Росстата[[4]](#footnote-4), в первом полугодии 2019 года значение показателя (индикатора) составило 86,6 %. Риск недостижения планового значения показателя (индикатора) связан с ухудшением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что не позволяет обеспечить повышения уровня заработной платы социальных работников.

При этом продолжается сокращение численности социальных работников. По данным Росстата, их численность составляла в 2017 году 127,2 тыс. человек, в 2018 году – 120,8 тыс. человек, в первом полугодии 2019 года – 118,5 тыс. человек. Это может свидетельствовать о продолжении процессов, которые ранее уже отмечались Счетной палатой[[5]](#footnote-5), в том числе перевод социальных работников на должности, не подпадающие под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (например, «рабочий бюро бытовых услуг», «специалист по социальной работе», различные должности вспомогательного персонала и др.). Снижение численности социальных работников, непосредственно занятых оказанием социальных услуг, создает риски снижения уровня их доступности, что противоречит цели ГП-3 «Повышение доступности социального обслуживания граждан».

Трудноисполнимым также является показатель (индикатор) «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей».

В 2019 году плановое значение показателя (индикатора) – 1,6 единицы, в 2020 – 2022 годах – 1,7 единицы. Не достигнуто плановое значение указанного показателя (индикатор) в 2017 – 2018 годах (план – 1,786, факт – 1,621; план – 1,66, факт – 1,577 соответственно). Риск недостижения показателя (индикатора) связан с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращением численности женщин активного репродуктивного возраста).

**3.5.3.**Новых (уточненных) целевых показателей (индикаторов) госпрограммы, отраженных в проекте паспорта ГП-3, не предусмотрено.

**3.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-3 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов) до 26 к 2022 году (в 2019 году – 28 показателей (индикаторов), в 2020, 2021 и 2022 годах – 26). При этом законопроектом **увеличиваются** **бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-3**увеличиваются** по сравнению с 2020 годом на 45 832,1 млн. рублей (на 3,1 %), в 2022 году по сравнению с 2021 годом – на 35 541,4 млн. рублей (на 2,3 %).

Увеличение бюджетных ассигнований связано в основном с индексацией размеров социальных выплат, изменением методики определения прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации, уточнением численности получателей мер социальной поддержки, а также увеличением бюджетных ассигнований на реализацию ряда мер, предложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и изменением финансового обеспечения национального проекта «Демография».

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего показа-телей | увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начинают действие с соответст-вующего года | бюджетных ассигнований (млн. рублей) | количества показате-лей |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **1 350 683,3** | **28** | - | - | - | - | - | - | - |
| **2020 год** | **1 466 671,2** | **26** | **17** | **3** | **6** |  | **2** | **115 987,9** | **-2** |
| **2021 год** | **1 512 503,3** | **26** | **13** | **3** | **10** |  |  | **45 832,1** |  |
| **2022 год** | **1 548 044,7** | **26** | **15** |  | **11** |  |  | **35 541,4** |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| На уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 350 683,3 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 1 466 671,2 | 2 |  |  | 2 |  |  | 115 987,9 |  |
| 2021 год | 1 512 503,3 | 2 |  |  | 2 |  |  | 45 832,1 |  |
| 2022 год | 1 548 044,7 | 2 |  |  | 2 |  |  | 35 541,4 |  |
| по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 804 903,9 | 4 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 818 054,9 | 4 | 2 |  | 2 |  |  | 13 151,0 |  |
| 2021 год | 838 279,8 | 4 | 2 |  | 2 |  |  | 20 224,9 |  |
| 2022 год | 885 146,2 | 4 | 2 |  | 2 |  |  | 46 866,4 |  |
| по подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 346,5 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 294,6 | 3 | 1 | 1 | 1 |  | 2 | -51,9 | -2 |
| 2021 год | 304,6 | 3 | 1 |  | 2 |  |  | 10,0 |  |
| 2022 год | 310,8 | 3 | 1 |  | 2 |  |  | 6,2 |  |
| по подпрограмме 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 533 808,6 | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 632 132,4 | 6 | 6 |  |  |  |  | 98 323,8 |  |
| 2021 год | 659 121,1 | 6 | 4 |  | 2 |  |  | 26 988,7 |  |
| 2022 год | 646 670,4 | 6 | 5 |  | 1 |  |  | -12 450,7 |  |
| по подпрограмме 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 1 533,9 | 3 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 1 384,5 | 3 | 2 |  | 1 |  |  | -149,4 |  |
| 2021 год | 1 236,2 | 3 | 2 |  | 1 |  |  | -148,3 |  |
| 2022 год | 1 219,9 | 3 | 1 |  | 2 |  |  | -16,3 |  |
| по подпрограмме 6 «Старшее поколение» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 10 068,8 | 7 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 14 783,2 | 7 | 6 | 1 |  |  |  | 4 714,4 |  |
| 2021 год | 13 540,1 | 7 | 4 | 3 |  |  |  | -1 243,1 |  |
| 2022 год | 14 675,8 | 7 | 6 |  | 1 |  |  | 1 135,7 |  |
| по подпрограмме 7 «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 21,6 | 1 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 21,5 | 1 |  | 1 |  |  |  | -0,1 |  |
| 2021 год | 21,6 | 1 |  |  | 1 |  |  | 0,1 |  |
| 2022 год | 21,6 | 1 |  |  | 1 |  |  | 0,0 |  |

\*В соответствии с проектом паспорта ГП-3

По подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 51,9 млн. рублей** (на 15 %) **при увеличении значения 1 показателя, снижении значения 1 показателя и сохранении значения 1 показателя** на уровне 2019 года, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 10,0 млн. рублей (на 3,4 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2020 года значений 2 показателей, в 2022 году при увеличениибюджетных ассигнований на 6,2 млн. рублей (на 2 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значения 1 показателя и сохранение на уровне 2021 года значений 2 показателей.

По подпрограмме «Старшее поколение» в 2020 году планируется **увеличение бюджетных ассигнований на 4 714,4 млн. рублей** (на 46,8 %) **при увеличении значений 6 показателей и снижении значения 1 показателя**, в 2021 году при уменьшении бюджетных ассигнований на 1 243,1 млн. рублей (на 8,4 %) по сравнению с 2020 годом – увеличение значений 4 показателей и снижение значений 3 показателей, в 2022 году при увеличении бюджетных ассигнований на 1 135,7 млн. рублей (на 8,4 %) по сравнению с 2021 годом – увеличение значений 6 показателей и сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя.

По подпрограмме «Обеспечение условий реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» в 2020 году планируется **уменьшение бюджетных ассигнований на 0,1 млн. рублей** (на 0,5 %) **при снижении значения 1 (единственного) показателя**, в 2021 году при увеличении бюджетных ассигнований на 0,1 млн. рублей (на 0,5 %) по сравнению с 2020 годом – сохранение на уровне 2020 года значения 1 показателя, в 2022 году при сохранении бюджетных ассигнований на уровне 2021 года – сохранение на уровне 2021 года значения 1 показателя.

Таким образом, **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** **ГП-3 со значениями показателей (индикаторов)**.

**3.7.**Учитывая степень эффективности ГП-3 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 – 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения показателей (индикаторов) уровня подпрограмм ГП-3** в 2020, 2021 и 2022 годах – 8,3 % (по 2 показателя из 24 ежегодно).

Риск недостижения показателя (индикатора) «Отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по субъекту Российской Федерации» связан с ухудшением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что не позволяет обеспечить повышение уровня заработной платы социальных работников.

Риск недостижения показателя (индикатора) «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)» связан с ухудшением половозрастной структуры населения (сокращением численности женщин активного репродуктивного возраста).

1. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р. [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р. [↑](#footnote-ref-3)
4. **Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки за первое полугодие 2019 года.** [↑](#footnote-ref-4)
5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка мер, принятых субъектами Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 1 марта 2017 г. № 9К (1154). [↑](#footnote-ref-5)