

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 августа 2016 года № 40К (1115) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и выполнения открытым акционерным обществом «Системный оператор Единой энергетической системы» инвестиционных программ, отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в 2014-2015 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю открытого акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы».

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Министерство энергетики Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка формирования и выполнения открытым акционерным обществом «Системный оператор Единой энергетической системы» инвестиционных программ, отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в 2014-2015 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность открытого акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» по вопросам формирования и выполнения инвестиционных программ; нормативные правовые акты, иные организационно-распорядительные документы, регламентирующие разработку, формирование, выполнение и контроль реализации инвестиционных программ; бухгалтерская, финансовая, корпоративная и статистическая отчетность, первичные учетные документы.

Объект контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее - ОАО «СО ЕЭС», Общество, Компания).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 июня по 5 августа 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

Оценка формирования и выполнения инвестиционных программ ОАО «СО ЕЭС», оценка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «СО ЕЭС».

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

Открытое акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы» создано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» по решению РАО «ЕЭС России» от 13 июня 2002 года № 39-р.

Общество - специализированная организация, единолично осуществляющая централизованное оперативно-диспетчерское управление электроэнергетическим режимом (далее - ОДУ) Единой энергетической системы России (далее - ЕЭС России).

ОАО «СО ЕЭС» зарегистрировано Московской регистрационной палатой (свидетельство от 17 июня 2002 года № 001.025.494) по адресу: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д. 7, стр. 3.

Запись о включении Общества в Единый государственный реестр юридических лиц произведена 9 сентября 2002 года.

Устав Общества утвержден распоряжением Росимущества от 30 июня 2009 года № 1252-р.

Общество создано в целях:

обеспечения (в пределах своих функций и ответственности) надежного функционирования и развития ЕЭС России, а также качества электрической энергии в соответствии с обязательными требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

создания условий и обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничного рынков электрической энергии и мощности и соответствующих услуг, обращение которых осуществляется на российском электроэнергетическом рынке;

реализации государственной политики в электроэнергетике;

разработки и реализации научно-технической политики и внедрения новых прогрессивных видов техники и технологий.

Основным видом деятельности Общества является осуществление ОДУ.

Единственным акционером Общества является Российская Федерация.

Размер уставного капитала ОАО «СО ЕЭС» - 2576,4 млн рублей.

Общее руководство деятельностью осуществляется Советом директоров ОАО «СО ЕЭС». Члены Совета директоров, осуществлявшие полномочия с 13 августа 2014 года по 29 июня 2015 года:

Аюев Б.И. - председатель Правления ОАО «СО ЕЭС»;

Быстров М.С. - председатель правления Ассоциации «НП Совет рынка»;

Глаголев А.В. - директор фонда А.Л. Кудрина по поддержке гражданских инициатив;

Калинин А.С. - президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Кравченко В.М. - заместитель Министра энергетики Российской Федерации;

Фейгин В.И. - президент фонда «Институт энергетики и финансов».

Оперативное управление деятельностью осуществляет Правление, формируемое Советом директоров ОАО «СО ЕЭС». Деятельность Правления регламентируется уставом ОАО «СО ЕЭС» и положением о Правлении ОАО «СО ЕЭС», утвержденным распоряжением Росимущества от 30 июня 2010 года № 1202-р.

Руководство текущей деятельностью осуществляет председатель Правления ОАО «СО ЕЭС». Председатель Правления ОАО «СО ЕЭС» - Аюев Б.И. Избран на заседании Совета директоров Компании (протокол от 21 мая 2004 года № 170).

ОАО «СО ЕЭС» включено в Перечень стратегических предприятий и акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по ОДУ отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 7 сентября 2009 года № 338-э «О включении организации в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ОАО «СО ЕЭС», осуществляющее деятельность в сфере оказания услуг по ОДУ, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

ОАО «СО ЕЭС» включено в Перечень акционерных обществ, в отношении которых определение позиции акционера - Российской Федерации по вопросам назначения представителя для голосования на общем собрании акционеров, внесения вопросов в повестку дня общего собрания акционеров,

выдвижения кандидатов для избрания в органы управления, ревизионную и счетную комиссии, предъявления требования о проведении внеочередного общего собрания акционеров, созыва внеочередного общего собрания акционеров, голосования по вопросам повестки дня общего собрания акционеров, а также согласование директив представителям Российской Федерации и представителям интересов Российской Федерации в советах директоров (наблюдательных советах) осуществляется Правительством Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р.

Решением Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (протокол заседания от 5 февраля 2015 года № 1) ОАО «СО ЕЭС» включено в перечень системообразующих организаций.

Общество осуществляет деятельность по ОДУ на территории 79 субъектов Российской Федерации, включает три уровня управления: исполнительный аппарат; 7 объединенных диспетчерских управлений; 51 региональное диспетчерское управление (далее - РДУ) и 14 представительств.

Среднесписочная численность персонала Общества за 2013 год составила 7707 человек, за 2014 год - 7827 человек, за 2015 год - 7896 человек, за I квартал 2016 года - 7875,5 человека.

Результаты контрольного мероприятия

По цели 1. Оценка формирования и выполнения инвестиционных программ ОАО «СО ЕЭС»

1.1. Формирование инвестиционной программы Общества (далее - ИП, ИП 2014-2016, ИП 2015-2017, ИП 2016-2018) в проверенном периоде осуществлялось в соответствии с Регламентом планирования и финансирования инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС» и формирования внутренней отчетности о ее исполнении, утвержденным приказом Общества от 22 сентября 2010 года № 282 (далее - Регламент).

Структура ИП соответствует требованиям, утвержденным приказом Минэнерго России от 24 марта 2010 года № 114 «Об утверждении формы инвестиционной программы субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций», и состоит из двух частей:

часть I «Техническое перевооружение и реконструкция» - включает проекты, направленные на инновационное развитие и совершенствование

технологий, технических принципов, алгоритмов управления электроэнергетическим режимом ЕЭС России, модернизацию и замену действующего технологического оборудования, средств и систем, программно-аппаратных комплексов (общесистемные проекты). Проекты направлены на решение задач по техническому перевооружению и реконструкции, модернизации и реновации действующего технологического оборудования и систем, программно-аппаратных комплексов, разработке и внедрению НИОКР и программного обеспечения (по развитию технологических и технических принципов, алгоритмов управления электроэнергетическим режимом ЕЭС России) и реализуются на постоянной основе;

часть II «Развитие диспетчерских центров Системного оператора (новое строительство)» - включает проекты по развитию системы ОДУ за счет создания инфраструктуры и технологического переоснащения региональной сети диспетчерских центров (территориальные инвестиционные проекты) (далее - ТИП). Реализация проектов ограничивается определенным периодом.

Структура ИП за 2014-2016 годы по направлениям работ и проектов приведена в таблице:

(млн руб.)

Направление / Проект	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	количество	сумма	количество	сумма	количество	сумма
Всего	36	31275,8	563	30573,4	435	44293,4
I. Техническое перевооружение и реконструкция	21	10852,7	547	11114,8	422	16227,4
Технологии управления электроэнергетическим режимом ЕЭС России	6	1082,0	71	1156,4	89	1562,8
Технологии поддержки торговых процедур, сопровождения рынка и отчетности	1	145,5	13	195,2	9	237,1
Автоматизированные системы диспетчерского управления, сбора и передачи информации	1	930,4	24	1140,2	-	-
Информационно-вычислительные, программно-технические и телекоммуникационные системы	7	5432,2	169	5212,7	153	10377,0
Функциональная живучесть и безопасность диспетчерских центров и системы оперативно-диспетчерского управления	3	480,9	76	1178,4	87	1490,5
Инфраструктура, обеспечивающая функционирование системы оперативно-диспетчерского управления	3	1981,7	194	2232,0	88	2561,0
Комплексная система оценки технического состояния энергетического оборудования и контроля над исполнением программы ремонтов оборудования субъектами электроэнергетики России	-	800,0	-	-	-	-
II. Развитие диспетчерских центров Системного оператора	15	20423,1	16	19458,6	13	28066,0

Количество объектов инвестиционной программы в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилось на 22,7 %. При этом общая стоимость реализуемых инвестиционных проектов увеличилась на 44,9 %, в том числе по объектам технического перевооружения и реконструкции на 46,0 процента.

Формирование ИП осуществлялось в соответствии с требованиями Положения о технической политике ОАО «СО ЕЭС» до 2016 года, утвержденного решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» от 27 декабря 2012 года (протокол № 136) (далее - Техническая политика). Согласно Технической политике в целях обеспечения максимальной функциональности и безопасности диспетчерские центры должны располагаться в отдельно стоящих зданиях, принадлежащих ОАО «СО ЕЭС» на праве собственности, что является основанием для реализации ТИП. По состоянию на момент проверки в зданиях, находящихся в собственности ОАО «СО ЕЭС», размещены 46 диспетчерских центров, 13 диспетчерских центров размещены в арендованных помещениях совместно с другими организациями.

Координация работы по формированию и исполнению ИП в Обществе осуществляется департаментом инвестиционного планирования.

Порядок формирования ИП в проверяемом периоде в целом соответствовал порядку, утвержденному Регламентом.

Основным документом при разработке ИП является Реестр инвестиционных работ по инвестиционному проекту (далее - Реестр), используемый для решения задач, в том числе по управлению инвестиционной деятельностью и инвестиционному планированию. Реестр утверждается на один календарный год, по ТИП - на весь период реализации проекта.

Инвестиционные проекты включались в Реестр на основании представляемых в соответствии с Регламентом подразделениями исполнительного аппарата Общества и филиалами ОАО «СО ЕЭС» проектно-сметной документации (далее - ПСД), локальными и сводными сметами, техническими заданиями или техническими требованиями.

На основе Реестров формировались перечень инвестиционных проектов, план финансирования и источники финансирования.

Проекты ИП направлялись на утверждение в Минэнерго России в сроки, установленные Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 (далее - Правила утверждения ИП).

Утверждение ИП произведено приказами Минэнерго России в порядке, установленном Правилами утверждения ИП, с учетом согласований с феде-

ральными органами исполнительной власти (далее - ФОИВ) до 1 ноября, в том числе: ИП 2014-2016 - приказ Минэнерго России от 9 сентября 2013 года № 537 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС» на 2014-2016 годы»; ИП 2015-2017 - от 20 октября 2014 года № 754 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС» на 2015-2017 годы».

Финансирование мероприятий ИП в проверяемом периоде осуществлялось за счет собственных средств Компании, получаемых от выручки по основной деятельности по оказанию услуг по ОДУ в рамках утверждавшегося ФСТ России тарифа. Средства федерального бюджета Компанией в проверяемом периоде не использовались.

Источники финансирования ИП на 2014-2016 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

Источники финансирования	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	план*	факт	план*	факт	план	прогноз
Собственные средства, всего	6340,6	5595,7	7137,5	6778,3	7260,9	5426,8
прибыль, направляемая на инвестиции	1794,1	1794,1	2612,4	2446,4	2494,7	1247,4
в том числе инвестиционная составляющая в тарифе	1794,1	1794,1	2612,4	2446,4	2494,7	1247,4
амортизация	3172,9	2986,6	3490,8	2875,3	3714,0	3393,0
возврат НДС	937,9	379,3	1034,3	1008,0	1052,2	786,4
прочие собственные средства	435,7	435,7	-	448,7	-	-

* Данные с учетом корректировки ИП.

Исполнение показателей финансирования ИП в 2014 году составило 88,2 %, в 2015 году - 95,0 процента.

Причины отклонений приведены в таблице:

(млн руб.)

	План	Факт	Отклонение	Примечание
2014 г.				
Всего	6340,6	5595,7	-744,9	
в том числе: амортизационные отчисления	3172,9	2986,6	-186,3	Изменение сроков ввода и структуры внеоборотных активов в 2013 и 2014 годах
прибыль	1794,1	1794,1	-	
прочие собственные средства	435,7	435,7	-	
возврат НДС	937,9	379,3	-558,6	Плановый объем средств по строке «Возврат НДС» формируется исходя из прогнозного объема финансирования (перечисления денежных средств) контрагентам при реализации ИП. Фактическое значение показателя «Возврат НДС» складывается из объема финансирования ИП за отчетный период. Уменьшение объема финансирования ИП 2014 привело к снижению суммы НДС, возмещенной (фактически полученной) по итогам 2014 года

	План	Факт	Отклонение	Примечание
2015 г.				
Всего	7137,5	6778,3	-359,2	
в том числе: амортизационные отчисления	3490,8	2875,3	-615,5	Снижение на 615,5 млн руб. размера амортизационных отчислений по сравнению с плановым связано с изменением сроков ввода и структуры внеоборотных активов в 2014 и 2015 годах
прибыль	2612,4	2446,4	-166,1	Отклонение в сумме 166,1 млн руб. связано с фактическим направлением средств на финансирование ИП 2015 в меньшем размере, чем утверждено в тарифе
прочие собственные средства	-	448,7	448,7	Остаток неиспользованных средств «Возврат НДС» 2014 года в размере 448,7 млн руб. направлен на финансирование ИП 2015
возврат НДС	1034,3	1008,0	-26,3	Уменьшение объема финансирования ИП 2015 привело к снижению суммы НДС, возмещенной (фактически полученной) по итогам 2015 года

Показатели исполнения ИП в части объемов финансирования за 2014-2016 годы по направлениям работ и проектов приведены в таблице:

(млн руб.)

Направление / Проект	2014 г.		2015 г.		2016 г.
	план	факт	план	факт	план
Всего	6340,6	5595,7	7137,5	6778,3	7260,9
I. Техническое перевооружение и реконструкция	3248,8	2781,7	3514,1	3342,4	3496,6
Технологии управления электроэнергетическим режимом ЕЭС России	411,8	344,6	359,7	321,3	298,5
Технологии поддержки торговых процедур, сопровождения рынка и отчетности	40,7	33,7	48,1	34,5	46,2
Автоматизированные системы диспетчерского управления, сбора и передачи информации	237,5	145,0	258,4	210,6	-
Информационно-вычислительные, программно-технические и телекоммуникационные системы	1856,3	1724,0	1914,7	2030,4	2317,1
Функциональная живучесть и безопасность диспетчерских центров и системы оперативно-диспетчерского управления	150,7	110,6	367,9	356,7	399,3
Инфраструктура, обеспечивающая функционирование системы оперативно-диспетчерского управления	551,1	423,1	565,4	389,0	435,5
Комплексная система оценки технического состояния энергетического оборудования и контроля над исполнением программы ремонтов оборудования субъектами электроэнергетики России	0,7	0,7	-	-	-
II. Развитие диспетчерских центров Системного оператора	3091,8	2814,0	3623,4	3435,9	3764,3

Финансирование скорректированной ИП в части мероприятий технического перевооружения и реконструкции составило в 2014 году 85,6 %, в 2015 году - 95,1 %, по развитию диспетчерских центров (новому строительству) в 2014 году - 91,0 %, в 2015 году - 94,8 процента.

Проверка показала несоответствие параметров ИП в части объемов финансирования фактическим источникам финансирования на ее реализацию, а также недостаточную реализацию включенных в нее инвестиционных проектов, особенно в части объектов нового строительства.

Так, при планировании источников финансирования ИП 2014-2016 не учтен ряд факторов, влияющих на их величину, что привело к неправильному определению объемов источников финансирования и потребовало корректировки ИП, в том числе:

а) не учтена выплата дивидендов по итогам 2014 года в соответствии с распоряжением Росимущества от 30 июня 2014 года № 540-р в сумме 587,1 млн рублей, что потребовало переноса окончания реализации 13 объектов строительства ИП 2014 на более поздние сроки;

б) уменьшение вследствие переноса «вправо» сроков и корректировки ИП окончания строительства ряда объектов (в 2014 году - 13 объектов, в 2015 году - 11 объектов) сумм начисленной амортизации, используемой в качестве источника финансирования ИП, в 2014 году - 589,7 млн рублей, в 2015 году - 615,5 млн рублей;

в) уменьшение из-за невыполнения плановых объемов финансирования ИП источника финансирования от возврата НДС в 2014 году на 179,0 млн рублей, в 2015 году - на 26,3 млн рублей. Фактические объемы финансирования ИП по сравнению с первоначально утвержденными в 2014 году составили 72,6 %, в 2015 году - 94,7 процента.

Некачественное планирование источников финансирования в проверенном периоде не позволило в полной мере обеспечить реализацию инвестиционных проектов, включенных в ИП.

Корректировка ИП 2014 утверждена приказом Минэнерго России от 30 сентября 2014 года № 667 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 9 сентября 2013 года № 537».

Параметры корректировки ИП приведены в таблице:

(млн руб.)

	Объем финансирования		Отклонение от плана	
	утвержденный план	скорректированный план	сумма	%
Итого по I части «Общесистемные проекты»	2794,1	3248,8	454,6	16
1 направление	279,5	411,8	132,3	47
2 направление	41,0	40,7	-0,3	-1
3 направление	256,6	237,5	-19,1	-7
4 направление	1533,8	1856,3	322,4	21

	Объем финансирования		Отклонение от плана	
	утвержденный	скорректированный	сумма	%
5 направление	143,1	150,7	7,6	5
6 направление	540,1	551,1	11,0	2
7 направление	0,0	0,7	0,7	100
Итого по II части «Новое строительство»	4913,2	3091,8	-1821,4	-37
Всего	7707,3	6340,6	-1366,8	-18

Уменьшение объема ИП составило 17,7 процента.

Наибольшее уменьшение финансирования в сумме 1821,4 млн рублей, или 37,1 %, произошло в части инвестиционных проектов по строительству. В том числе по объекту «ЦДУ: строительство и техническое оснащение нового комплекса зданий ОАО «СО ЕЭС» (далее - объект Румянцево) на более поздние сроки перенесены работы на сумму 867,4 млн рублей.

Корректировка ИП 2015 утверждена приказом Минэнерго России от 30 сентября 2015 года № 705 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 20 октября 2014 года № 754». Предложения о корректировке ИП 2015 направлено в Минэнерго России письмом от 15 июля 2015 года № М2-П-19-9147.

Параметры корректировки программы приведены в таблице:

(млн руб.)

	Объем финансирования		Отклонение от плана	
	утвержденный план	скорректированный план	сумма	%
Итого по I части «Техническое перевооружение и реконструкция»	3418,3	3514,1	95,8	3
1 направление	320,8	359,7	38,9	12
2 направление	56,4	48,1	-8,3	-15
3 направление	343,9	258,4	-85,5	-25
4 направление	1632,4	1914,7	282,3	17
5 направление	371,4	367,9	-3,5	-1
6 направление	693,3	565,4	-127,9	-18
Итого по II части «Развитие диспетчерских центров Системного оператора (Новое строительство)»	3719,2	3623,4	-95,8	-3
Всего	7137,5	7137,5	0	0

Параметры работ по техническому перевооружению и реконструкции, которые планируются на один год, в ходе реализации потребовали значительной корректировки, что свидетельствует о низком качестве их обоснований при включении в Реестр.

Так, объем финансирования проектов скорректирован в 2014 году: по направлению 1 - на 47 %, по направлению 4 - на 21 %; в 2015 году: по направлению 1 - на 12 %, по направлению 2 - на 15 %, по направлению 3 - на 25 %, по направлению 4 - на 17 %, по направлению 6 - на 18 процентов.

Корректировка ИП 2015 произведена в пределах утвержденных в ИП средств без уменьшения общего объема финансирования. При этом уменьшение финансирования и перенос на более поздние сроки произведены по 11 объектам строительства. Высвобожденные при этом объемы финансирования в сумме 95,8 млн рублей перераспределены на финансирование инвестиционных проектов по техническому перевооружению и реконструкции. Кроме того, перераспределение финансирования произведено непосредственно между проектами по техническому перевооружению и реконструкции в интересах реализации проектов по направлению 4 «Информационно-вычислительные, программно-технические и телекоммуникационные системы».

Сложившаяся в ОАО «СО ЕЭС» практика перераспределения средств внутри ИП на реализацию инвестиционных проектов по техническому перевооружению и реконструкции путем переноса на более поздние сроки окончания объектов строительства также имеет ряд негативных последствий. Так:

перенос «вправо» окончания строительства объектов не соответствует целям Технической политики по размещению диспетчерских центров, формирует объекты долгостроя, ведет за счет роста потребительских цен и пересчета стоимости строительства к удорожанию инвестиционных проектов. Так, в 2014 году недофинансировано 15 ТИП, в 2015 году - 10 ТИП. В части строительства и технического оснащения нового комплекса зданий ОАО «СО ЕЭС» (объект Румянцево) первоначальный срок окончания строительства перенесен с 2015 года на 2017 год при увеличении стоимости объекта на 64,7 процента;

из-за сокращения величины источников финансирования и одновременного удорожания сверх планового объема стоимости объектов строительства уменьшаются возможности по реализации включенных в ИП проектов. Например, на работы по строительству Архангельского РДУ в ИП 2014 предусматривалось 620,5 млн рублей, в ИП 2015 - 733,5 млн рублей, в ИП 2016 - 1029,0 млн рублей. Работы по строительству объекта в проверенном периоде не начаты. Реализация объекта в 2015 году отложена из-за отсутствия средств. Объект ежегодно включался в ИП;

источники финансирования ИП учитываются при установлении тарифов на ОДУ. Перенос окончания строительства объектов ИП 2014-2016 «впра-

во» приводит к включению дополнительных расходов в ИП последующих лет, увеличивает расходы Компании и учитывается при расчете величины тарифов по ОДУ.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта; инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Ряд включенных в ИП 2016 инвестиционных проектов не соответствует указанному определению, так как расходы связаны с обеспечением текущей деятельности Компании и по содержанию являются операционными расходами.

Например, «приобретение интерактивной панели для учебного класса для филиала ОАО «СО ЕЭС» Коми РДУ на сумму 0,4 млн рублей, «приобретение оборудования для зала производственных совещаний для нужд филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири» - 0,2 млн рублей, приобретение ЖК-панелей для 5 РДУ на общую сумму 2,1 млн рублей, приобретение мультимедийного оборудования - 0,2 млн рублей; приобретение фотокамеры - 0,1 млн рублей; «выполнение работ по монтажу и наладке оборудования аудио- видеоконференцсвязи в конференц-зале филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Урала» - 11,2 млн рублей, «выполнение работ по созданию виртуального музея ОДУ ОАО «СО ЕЭС» - 25,0 млн рублей, 3 проекта по модернизации АИС «расчет заработной платы и управление персоналом» на общую сумму 147,3 млн рублей, «развитие корпоративных систем управления» - 83,4 млн рублей. Также в ИП включен раздел 5 «Оборудование, информационные системы и иные активы обеспечения общехозяйственных деловых процессов, готовности персонала, управленческой деятельности», в котором решаются задачи общехозяйственной деятельности, в том числе приобретение мебели, медицинского оборудования, всего 11 проектов на общую сумму 115,3 млн рублей.

Включение данных расходов в ИП выводит их из-под регулирования в части сокращения в составе операционных расходов на 2-3 % в год, а также из-под процедуры нормирования расходов в соответствии с ди-

рективами Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 2793п-П13.

Низкое качество планирования ИП связано с отсутствием в Регламенте требований о соответствии включенных в Реестр инвестиционных проектов реальным объемам источников финансирования ИП. Установленные процедуры обоснования включения инвестиционных проектов в Реестр на один год не обеспечивали включение в ИП проектов (работ) с учетом фактической потребности в их реализации и приоритетами деятельности Общества, что приводило к уточнению состава работ, количества оборудования, уточнения сметной стоимости, требовало выполнения дополнительных работ в ходе исполнения ИП.

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Минэнерго России утверждает укрупненные нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики.

Приказом Минэнерго России от 8 февраля 2016 года № 75 «Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства» утверждены укрупненные нормативы цены в части объектов электросетевого хозяйства, к которым объекты ОАО «СО ЕЭС» не относятся. Поэтому данные нормативы не применяются Компанией для целей определения объемов финансирования инвестиционных проектов.

При разработке Долгосрочной программы развития ОАО «СО ЕЭС» на период 2015-2019 годов, утвержденной решением Совета директоров Общества (протокол от 11 ноября 2014 года № 153) (далее - ДПР), учтены требования следующих стратегических документов:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р;

Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

1.2. В соответствии с Правилами утверждения ИП обоснование включения проектов в ИП формируется отдельно по каждому объекту с приложением пояснительной записки и необходимых расчетов.

Приказом ОАО «СО ЕЭС» от 28 сентября 2012 года № 403 утверждены Типовые технические требования для подготовки проектной документации на строительство (реконструкцию) зданий для размещения диспетчерских центров ОАО «СО ЕЭС». Указанные требования применяются на стадии разработки технического задания, содержащего основные требования, предъявляемые к ТИП, и не применяются для расчета стоимости инвестиционного проекта.

Объекты нового строительства включаются в ИП до утверждения проектно-сметной документации, и стоимость их на первоначальном этапе планирования определяется на основании изучения объектов аналогов либо коммерческих предложений.

Общая стоимость объекта в Реестре включает в себя прочие расходы (покупка или аренда земельного участка, согласование градостроительных схем и других документов, публичные слушания и т.д.), стоимость разработки ПСД и ее экспертизы, а также непосредственно расходы на строительство объекта.

Например, при включении в ИП 2012 объекта Румянцево сметная стоимость строительства в текущем уровне цен, пересчитанная на момент формирования начальной цены, составляла 6483,3 млн рублей и включала в себя стоимость затрат, не относящихся на планируемый строительный подряд, - 134,5 млн рублей, или 2,1 % от общей стоимости строительства объекта.

Таким образом, при формировании ИП инвестиционные объекты включаются в ее состав с утвержденными характеристиками: общей стоимостью инвестиционного проекта, объемом финансирования по годам реализации ИП, сроком реализации проекта.

В то же время в результате корректировки инвестиционных проектов изменяются состав, стоимость работ, переносятся сроки реализации проектов. Уже к началу реализации характеристики большинства объектов изменяются по составу и стоимости работ, переносятся на более поздний период сроки начала (окончания) реализации проектов. Реализация проекта «Архангельское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение» в 2015 году приостановлено. Объем произведенных расходов по состоянию на 31 декабря 2015 года составил 15,7 млн рублей (стоимость проектно-изыскательских работ, прочие расходы). Начало реализации проекта - 27 июня 2011 года.

Имеются случаи, когда инвестиционные проекты исключаются из ИП до завершения их реализации. Так, объем расходов по объекту Томское РДУ (в ИП 2015 - 579,3 млн рублей) по состоянию на 1 января 2016 года соста-

вил 60,3 млн рублей. Реализация проекта начата 30 июня 2011 года. Строительство объекта не закончено. В 2016 году Томское РДУ ликвидировано (открыто представительство). Объект включен в программу реализации непрофильных активов. При этом регламентированный порядок исключения объектов из состава ИП Обществом не утвержден.

В результате увеличения сроков строительства увеличилась стоимость строительства следующих объектов: Архангельского РДУ - с 620,5 млн рублей до 733,5 млн рублей, или на 113,0 млн рублей (18,2 %); Иркутского РДУ - с 787,2 млн рублей до 954,6 млн рублей, или на 167,4 млн рублей (21,3 %); Красноярского РДУ - с 679,0 млн рублей до 912,9 млн рублей, или на 233,9 млн рублей (34,4 процента).

При этом строительство осуществляется только Иркутского РДУ и Красноярского РДУ, по Приморскому РДУ идут проектные работы, по Архангельскому РДУ проектные работы закончены в 2011 году, однако строительство до настоящего времени не начато.

При корректировке ИП 2015 продлен срок реализации и увеличена полная стоимость реализации мероприятий:

- технологии управления электроэнергетическим режимом ЕЭС России - с 960,0 млн рублей до 1156,4 млн рублей, или на 20,5 %;

- технологии поддержки торговых процедур, сопровождения рынка и отчетности - с 129,3 млн рублей до 195,2 млн рублей, или на 51,0 %;

- автоматизированные системы диспетчерского управления, сбора и передачи информации - с 808,1 млн рублей до 1140,2 млн рублей, или на 41,1 %;

- информационно-вычислительные, программно-технические и телекоммуникационные системы - с 4922,1 млн рублей до 5212,7 млн рублей, или на 5,9 %;

- функциональная живучесть и безопасность диспетчерских центров системы оперативно-диспетчерского управления - с 450,7 млн рублей до 1178,4 млн рублей, или в 1,6 раза;

- инфраструктура, обеспечивающая функционирование системы ОДУ, - с 1892,0 млн рублей до 2232,0 млн рублей, или на 18,0 процента.

Перенесены сроки завершения строительства Курского РДУ с 2014 года на 2016 год, сроки начала реализации проектов «Создание инфраструктуры и технологическое переоснащение Курганского РДУ и Ульяновского РДУ» перенесены с 2015 года на 2016-2017 годы.

В ходе корректировки ИП 2015 проекты по техническому перевооружению и реконструкции детализированы до уровня инвестиционных работ. Так, ИП 2015 первоначально включала в рамках технического перевоору-

жения и реконструкции реализацию 21 проекта, а по направлению «Развитие диспетчерских центров Системного оператора» - 15 проектов. В скорректированной ИП 2015 по направлению техническое перевооружение и реконструкция «Технологии управления электроэнергетическим режимом ЕЭС России» реализуются 547 проектов (работ), а по направлению «Развитие диспетчерских центров Системного оператора» - 16 проектов.

До корректировки в 2015 году ИП формировалась укрупненно по направлениям реализации, без детализации до инвестиционных проектов (инвестиционных работ), что затрудняло оценку соответствия запланированных объемов финансирования по каждому направлению стоимости реализации включенных в ИП работ, а также позволяло менять состав и стоимость отдельных инвестиционных работ в рамках утвержденной ИП.

ИП 2015 с учетом корректировки и ИП 2016 детализированы до инвестиционных работ, в соответствии с изменениями в Правила утверждения ИП, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2015 года № 132.

Перспективные темы или вопросы, требующие своей реализации, формируются в ДПР, Программе инновационного развития и других программах Общества. Кроме того, в ИП могут включаться объекты в целях реализации положений нормативных правовых актов федерального, а также регионального уровня.

Например, инвестиционный проект «Технологии поддержки торговых процедур, сопровождения рынка и отчетности», реализуемый с 2013 по 2016 год, общей стоимостью 145,0 млн рублей включен в ИП в целях реализации следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 27 декабря 2010 года № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»;

- от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;

- от 3 марта 2010 года № 117 «О порядке отбора субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, оказывающих услуги по обеспечению системной надежности, и оказания таких услуг, а также об утверждении изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам оказания услуг по обеспечению системной надежности».

Реализация инвестиционного проекта решает такие задачи, как создание программного обеспечения определения показателей готовности генерирующего оборудования к выработке электроэнергии; модификация программного обеспечения расчета объемов и цен балансирующего рынка; модификация программного обеспечения для обеспечения расчетов целевого рынка мощности; модификация программного обеспечения «Сайт конкурентного отбора мощности» (Сайт КОМ); создание программного обеспечения «База данных актуализированной расчетной модели, используемой для целей краткосрочного планирования» (БД КП).

В детализированной ИП 2016 стоимость вышеуказанного инвестиционного проекта выросла до 237,1 млн рублей, или на 92,0 млн рублей (63,5 %), и включает в себя 9 работ по модификации программного обеспечения, учитывающей изменения нормативных правовых актов (Правил оптового рынка электрической энергии и мощности, регламентов оптового рынка (приложений к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) и т.д.) и изменения субъектного состава оптового рынка. Срок реализации проекта продлен до 2018 года. Таким образом, указанный инвестиционный проект реализуется на постоянной основе.

В целях выполнения функций ОАО «СО ЕЭС» в составе ИП 2014 реализованы 18 НИР и 1 НИОКР, в ИП 2015 - 22 НИР и 3 НИОКР.

В 2014 году профинансировано НИР и НИОКР на сумму 144,3 млн рублей, освоено 122,6 млн рублей, введено в эксплуатацию на сумму 136,6 млн рублей, в 2015 году профинансировано НИР и НИОКР на сумму 208,95 млн рублей, освоено 157,2 млн рублей, введено в эксплуатацию на сумму 147,0 млн рублей.

ОАО «СО ЕЭС» программа реализации НИР и НИОКР не утверждается, в Минэнерго России при формировании ИП в составе материалов не направлялась.

Тема инвестиционной работы, в том числе НИР или НИОКР, формируется функциональными менеджерами ОАО «СО ЕЭС», ответственными за направления реализации технической политики. Способ проведения закупки определяется исходя из темы в виде открытого или закрытого конкурса, а также у единственного поставщика. После выбора способа закупки определяется потенциальный исполнитель или круг исполнителей, которым направляются запросы о формировании коммерческих предложений.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 1.2.1 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Системный оператор Единой

энергетической системы» в 2014 году по 17 из 19 реализуемых проектов (89,5 %), а в 2015 году - по 15 из 25 проектов (60 %) обращение о представлении коммерческого предложения направлялось в адрес одной организации, что не позволяло провести всесторонний и объективный анализ уровня рыночных цен на аналогичные работы.

Значительное количество работ исполнялось дочерней ОАО «СО ЕЭС» компанией ОАО «НТЦ ЕЭС», в том числе: в 2014 году - 9 проектов, или 47,4 % от числа реализуемых проектов, из них по 3 проектам в качестве единственного поставщика; в 2015 году - 10 проектов, или 40,0 %, из них по 3 проектам как единственным поставщиком.

Результаты работ, произведенных в проверяемом периоде, учтены в балансе Общества в соответствии с Регламентом в качестве объектов нематериальных активов и НИОКР.

В проверяемом периоде 2014-2015 годов с нарушением срока более чем на 1 месяц исполнены 5 контрактов. Штрафные санкции исполнителям не предъявлялись.

Результаты реализации НИОКР имеют отраслевой и узкоспециализированный технологический характер. Их практическое применение связано с целями их исполнения, либо результат работы является методологическим основанием для решения прикладных задач ОДУ.

С 2003 года в соответствии с решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» (протокол от 19 ноября 2003 года № 16) реализовывался проект по созданию системы «SCADA/EMS Системного оператора» (SCADA/EMS (Supervisory Control And Data Acquisition / Energy Management System) - ключевая информационно-вычислительная система, обеспечивающая автоматизацию технологических процессов оперативно-диспетчерского управления в любой энергетической системе). Сметная стоимость проекта при включении в ИП 2006 составляла 4969,04 млн рублей.

В соответствии с дополнительным соглашением от 2 декабря 2010 года № 2 контракт расторгнут. Siemens AG передал на баланс ОАО «СО ЕЭС» результаты работ общей стоимостью 1499643,6 тыс. рублей.

Советом директоров ОАО «СО ЕЭС» (протокол от 18 октября 2010 года № 95) принято решение о целесообразности продолжения работ по проекту SCADA/EMS с другим подрядчиком в виде «Трехуровневой АС».

Предусматривались три очереди реализации проекта. Реализована первая очередь: по результатам выполненных работ в 2014 году на баланс принята ТАС 1, готовая к опытной эксплуатации. Реализация второй очереди проекта (далее - ТАС 2) выполняется в соответствии с решениями про-

токола комитета по развитию АСДУ от 11 декабря 2014 года № 6 в рамках договоров с ЗАО «Монитор Электрик» от 16 апреля 2015 года № 09-15 и от 28 декабря 2015 года № 44-15. В настоящее время проводится опытная эксплуатация ПАК «Трехуровневая АС» (результаты проектов ТАС 1 и ТАС 2). Приказом от 11 января 2016 года № 1 «О приоритетных направлениях деятельности ОАО «СО ЕЭС» по обеспечению надежной работы ЕЭС России на 2016 год» предусмотрен ввод ТАС в полном объеме в промышленную эксплуатацию в сентябре 2016 года.

Общая продолжительность реализации проекта с 2003 года составила 13 лет. Объем незавершенного строительства по ТАС с учетом SCADA составляет на 1 января 2016 года 1813,9 млн рублей.

ИП содержит проекты, которые реализуются на постоянной основе в течение ряда лет, с ежегодным перезаключением договоров в течение срока реализации проекта. Результаты реализации проектов принимаются в виде нематериальных активов и отражаются в учете. При этом проекты не имеют показателей, характеризующих их реализацию, предельную стоимость работ и срок окончания реализации, что не позволяет оценить их достижимость и реализуемость, в том числе:

Наименование инвестиционной работы	Контрагент, реквизиты договора	Стоимость работ по договору, млн руб.	Срок выполнения работ	
			начало работ	окончание работ
Выполнение работ по созданию проекта «Схема развития ЕЭС России, включая развитие ЕНЭС, на перспективу до 2020 года»	ОАО «Энергосетьпроект» Институт, договор № 132-13 от 28.10.2013 г.	38,7	28.10.2013 г.	25.04.2014 г.
Выполнение работ по созданию проекта «Схема развития ЕЭС России, включая развитие ЕНЭС, на перспективу до 2021 года»	ОАО «Энергосетьпроект» Институт, договор № 178-14 от 22.09.2014 г.	38,7	22.09.2014 г.	при заключении договора 24.04.2015 г.
				продлен в 2015 году до 15.08.2015 г.
Ежегодная актуализация математической модели и базы данных ЕЭС России и ежегодные исследования перспективных электрических режимов ЕЭС России на перспективу до 2022 года	ОАО «НТЦ ЕЭС», договор № 775-02-6-14 от 28.02.2014 г.	28,3	28.02.2014 г.	28.12.2014 г.
Ежегодная актуализация математической модели и базы данных ЕЭС России и ежегодные исследования перспективных электрических режимов ЕЭС России на перспективу до 2023 года	ОАО «НТЦ ЕЭС», договор № 901-02-6-15 от 23.03.2015 г.	28,3	23.03.2015 г.	28.12.2015 г.

Уже на этапе выполнения работы стоимостью 30-40 млн рублей теряют актуальность и требуют переработки. Вследствие этого Обществом заключа-

ется новый контракт с новым периодом исследований. Фактически, из полученного в ходе указанных работ результата, из 5-7-летнего периода актуальными являются данные только по первому году периода исследований.

В ходе формирования ИП 2014 и ИП 2015 оценка эффективности инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС» осуществлялась с применением метода экономически обоснованных затрат, что связано с особенностями деятельности ОАО «СО ЕЭС», такими, как:

- отсутствие конкуренции (деятельность в условиях естественной монополии);
- государственное регулирование тарифов на оказываемые услуги;
- исключительность производственной деятельности в качестве технологической единицы ЕЭС России, функции которой устанавливаются на уровне нормативных правовых актов;
- целевая специфика инвестиционных проектов, характеризующаяся несоответствием адресности создания и получения эффектов (невозможность оценки эффектов общего экономического значения, на которые нацелены инвестиции, с использованием показателей частных выгод организации - субъекта инвестиций).

В рамках ИП 2014 и ИП 2015, части II «Развитие сети диспетчерских центров Системного оператора (Новое строительство)» реализуются проекты по развитию системы ОДУ.

Обоснование включения ТИП в Реестр производится согласно положению о реализации территориальных инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС», утвержденному приказом Общества от 22 ноября 2011 года № 365.

Перечень территориальных проектов приведен в таблице:

Наименование работы	(млн руб.)	
	Стоимость проекта в ИП 2014	Стоимость проекта в ИП 2015
Курское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	660,0	660,0
Забайкальское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	682,3	682,3
Оренбургское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	653,5	653,5
Карельское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	559,0	559,0
Белгородское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	713,5	713,5
Курганское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	799,9	-
Владимирское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	539,9	-
Иркутское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	787,2	954,6
Красноярское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	679,0	912,9
Хакаское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	558,6	-

Наименование работы	Стоимость проекта в ИП 2014	Стоимость проекта в ИП 2015
Томское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	579,3	579,3
Ульяновское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	495,1	-
Вологодское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	515,6	515,6
Тверское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	569,1	569,1
Архангельское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	620,5	733,5
Новгородское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	616,9	-
Нижегородское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	597,1	597,1
ОДУ Сибири* и Новосибирское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение филиалов ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири и Новосибирское РДУ в г. Новосибирске	2484,0	2484,0
Приморское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение		895,8
ЦДУ: строительство и техническое оснащение нового комплекса зданий ОАО «СО ЕЭС»	7948,3	7948,3
Итого	21059,1	19458,6

* Объединенное диспетчерское управление Сибири.

Общий плановый объем финансирования ТИП в 2014 году составил 3091,8 млн рублей, или 48,8 % от общего объема финансирования ИП, в 2015 году - 3623,4 млн рублей, или 50,8 процента.

Объем освоения средств по ТИП составляет (без НДС) в 2014 году 2584,8 млн рублей, или 49,3 % от общего объема освоения в 2014 году, в 2015 году - 2174,86 млн рублей, или 42,2 процента.

Результаты проверки реализации инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры и технологическому переоснащению РДУ в части наличия разрешительной документации на строительство приведены в приложении № 2 (приложения в Бюллетене не публикуются).

На начальном этапе до утверждения ПСД объекты включались в ИП со стоимостью строительства и оснащения зданий диспетчерских центров, рассчитанной на основе анализа объектов-аналогов, а также прошедших государственную экспертизу ПСД, с использованием территориального индекса изменения сметной стоимости строительства к федеральным единичным расценкам по видам строительства и пересчетом стоимости строительства и оснащения здания в прогнозные цены на период выполнения работ.

ПСД по рассматриваемым проектам разрабатывалось в рамках договоров, заключенных на основании закупочных процедур. По всем ТИП проектная документация разработана и прошла государственную экспертизу с нарушением установленных договорами сроков.

Так, в рамках договора от 16 августа 2011 года № 69-2011 на сумму 12,0 млн рублей ООО «Архитектура и Дизайн» срок исполнения ПСД по

Архангельскому РДУ нарушен более чем на год. Положительное заключение ГАУ АО «Управление государственной экспертизы» получено на проектную документацию 22 ноября 2013 года, в то время как договором предусмотрен срок исполнения 15 августа 2012 года. Претензионные требования не предъявлялись.

Проектная документация по 3 объектам общей стоимостью разработки 37,9 млн рублей, утвержденная приказами ОАО «СО ЕЭС», оказалась неактуальной. В целях выполнения требований Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 459, и Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458, проведено категорирование объектов. По его результатам в целях реализации требований Обществом инициированы изменения в ПСД. Стоимость работ по корректировке ПСД для 4-х проектов составила 4,7 млн рублей.

Кроме того, при планировании ИП 2016 выполнен пересчет стоимости строительства и оснащения здания в части применения импортного оборудования. Изменение курса рубля по отношению к иностранным валютам применено в виде изменения стоимости бивалютной корзины, рассчитанной по состоянию на дату объявления конкурса и на 20 января 2015 года (в период планирования ИП 2016). При расчете применены коэффициенты-дефляторы с учетом изменения сроков реализации по каждому проекту.

При этом увеличились сроки реализации проектов и их общая стоимость:

- Иркутское РДУ: в ИП 2013 стоимость реализации проекта составила 773,2 млн рублей, срок реализации - II квартал 2016 года; в ИП 2016 - стоимость реализации проекта - 1213,9 млн рублей, срок реализации - 2017 год;

- Красноярское РДУ: в ИП 2013 стоимость реализации проекта составила 679,0 млн рублей, срок реализации - III квартал 2016 года; в ИП 2016 - стоимость реализации проекта - 1147,6 млн рублей, срок реализации - 2016 год. По состоянию на 1 января 2016 года профинансировано 34,0 % от стоимости проекта, освоено 8 %, вводы в эксплуатацию отсутствовали;

- Архангельское РДУ: в ИП 2011 стоимость реализации проекта составила 575,0 млн рублей, срок реализации - IV квартал 2015 года; в ИП 2016 - стоимость реализации проекта - 877,8 млн рублей, срок реализации - 2020 год;

- Приморское РДУ: в ИП 2013 стоимость реализации проекта составила 895,8 млн рублей, срок реализации - 2018 год; в ИП 2016 - стоимость реализации проекта - 1017,6 млн рублей, срок реализации - 2019 год.

Сроки завершения реализации проектов откладываются, стоимость реализации растет, это вызывает риски срыва строительства и ввода в эксплуатацию здания РДУ. Уровень реализации проектов в регионах низкий, объемы финансирования не достигают плановых значений.

**По инвестиционному проекту ЦДУ: строительство
и техническое оснащение нового комплекса зданий ОАО «СО ЕЭС»**

По информации ОАО «СО «ЕЭС», существующее размещение главного диспетчерского центра (далее - ГДЦ) в основном здании, построенном в 1974 году в центре города, совместно с другими организациями и при отсутствии прилегающей территории делает невозможным организацию надлежащей системы безопасности ГДЦ с созданием необходимого замкнутого внешнего периметра безопасности как здания, так и прилегающей территории, обеспечение требуемого уровня контроля за проездом автотранспорта и проходом людей.

Мероприятия по организации строительства ГДЦ начаты по решению ОАО РАО «ЕЭС России», в состав которого до июля 2008 года входило ОАО «СО ЕЭС». План мероприятий по созданию диспетчерского центра ОАО «СО ЕЭС» утвержден приказом от 14 мая 2007 года № 325 без определения общей стоимости реализации объекта.

Сметная документация строительства и оснащения объекта Румянцево сформирована на основании Федеральной сметной-нормативной базы (ФЕР-2001), и в соответствии с утвержденным Сводным сметным расчетом в ценах 2000 года сметная стоимость составляла 1409,4 млн рублей (без НДС). Предельная цена закупки по строительству и оснащению объекта Румянцево, определенная путем пересчета утвержденной сметной стоимости в ценах 2000 года в текущие (прогнозные) цены на период строительства до 2014 года, составляла 6778,0 млн рублей (без НДС). Кроме того, в общую стоимость реализации проекта включены объемы фактических затрат, произведенных в ходе подготовки к строительству, стоимость выполненных работ и оплаченных затрат по состоянию на 18 мая 2011 года, не относящихся на планируемый строительный подряд, на общую сумму 147,1 млн рублей.

Пересчет утвержденной сметной стоимости в ценах 2000 года в текущие цены произведен с использованием индексов пересчета сметной сто-

имости по видам строительства, утвержденных Минрегионом России (пункт 10 приложения 1, пункт 22 приложения 3, пункт 22 приложения 4 к письму Минрегиона России от 18 ноября 2010 года № 39160-КК/08).

Объект включен в ИП с показателями: сроком строительства с IV квартала 2011 года по IV квартал 2014 года, общей стоимостью реализации проекта 7998,1 млн рублей (получена путем пересчета в прогнозные цены на период строительства на основании прогноза показателей инфляции и системы цен до 2014 года, установленных Минэкономразвития России (дефляторы по видам экономической деятельности от 25 апреля 2011 года № 8387-АК/ДОЗ).

Проектная документация по объекту Румянцево, включая сметы и результаты инженерных изысканий, разработанная ЗАО «Московский архитектурный центр» (ЗАО «МАЦ») в рамках договора от 30 июня 2008 года № 3-08, получила положительное заключение государственной экспертизы ГАУ Московской области «Московская областная государственная экспертиза» от 13 октября 2010 года № 50-1-5-0926-10.

При этом в проектно-сметную документацию включены разделы, не имеющие прямого отношения к строительству, общей сметной стоимостью в ценах 2000 года 46,3 млн рублей (3,3 % от общей стоимости строительства):

- 02-01-21 «Спортивное оборудование» - 1,4 млн рублей;
- 02-01-22 «Мебель и интерьеры» - 36,7 млн рублей;
- 02-01-23 «Оборудование столовой, буфетов и комнат для приема пищи» - 6,5 млн рублей;
- 02-01-24 «Оборудование медицинского пункта» - 1,7 млн рублей.

Стоимость немонтируемого оборудования включена в сметные расчеты на основании коммерческих предложений.

Строительство объекта Румянцево ведется генеральным подрядчиком ЗАО «Объединение «ИНГЕОКОМ» в рамках договора строительного подряда от 10 августа 2012 года № 619 (далее - договор № 619 по объекту Румянцево).

Необходимость изменения архитектурно-градостроительного решения и нового градостроительного плана земельного участка, а также переоформления разрешений на технологические присоединения в связи с изменением границ между Москвой и Московской областью в 2013 году привела к приостановке реализации проекта.

Кроме того, за период строительства с 2013 года по 2015 год Обществом принят ряд решений, потребовавших внесения изменений в утвержденную ПСД, что вызвало перенос сроков строительства «вправо» и удорожание общей стоимости реализации проекта:

перевод Московского РДУ в строящееся здание объекта Румянцево;

подключение объекта Румянцево к централизованным системам теплоснабжения г. Москвы и отказ от строительства собственной котельной.

С учетом требований Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», постановлений Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 5 мая 2012 года № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования» в период с марта 2014 года по июль 2015 года выполнена переработка разделов проектной документации по системам безопасности (защитное остекление элементов объектов, устойчивые к взлому наружные двери, противотаранные устройства, досмотровые площадки, контроль доступа, функция обнаружения оставленных предметов охранного телевидения, дополнительные рубежи охранной сигнализации, устройство ограждения согласно требованиям, охранное освещение).

В рамках договора от 7 марта 2014 года № 13-02/2014/ВСС с ООО «Вымпелсетьстрой» выполнена корректировка проектной и рабочей документации: актуализированы конструктивная схема и физическая модель здания в целом, выполнен комплекс статических расчетов и расчетов на прогрессирующее обрушение. В расчетах учитывалась повышенная влагонасыщенность грунтов, размещение внутри комплекса зданий и на кровле тяжеловесного инженерного и технологического оборудования и сложная архитектурная конфигурация здания.

Технические решения подтверждены положительным заключением государственной экспертизы ГАУ г. Москвы «Московская государственная экспертиза» от 17 июля 2015 года № 652-15/МГЭ/3886-1/5.

Экспертиза сметной стоимости объекта Румянцево после корректировки ПСД не осуществлялась.

В 2015 году специалистами Общества произведены расчеты удорожания стоимости строительства с учетом увеличения стоимости оборудования. Доля импортного оборудования, по результатам оценки сметы по до-

говору № 619, составляет 88,2 % от общей стоимости оборудования по смете. Пересчет произведен по стоимости бивалютной корзины по состоянию на 20 января 2015 года (69,5636 рубля по данным Банка России).

По условиям договора конечная цена поставляемого оборудования определяется на основании фактически понесенных расходов подрядчика на день поставки оборудования. Таким образом, условия договора создают предпосылки для неконтролируемого Компанией дальнейшего роста общей стоимости реализации объекта Румянцево, так как подрядчик не производит предварительную закупку оборудования в ходе строительства.

За период действия договора № 619 заключены 12 дополнительных соглашений, в соответствии с которыми срок завершения работ перенесен с 5 августа 2015 года на 29 декабря 2017 года (всего на 28 месяцев 24 дня), стоимость договора увеличилась с 7292,5 млн рублей до 7979,0 млн рублей, или на 686,5 млн рублей (9,4 %). Общая стоимость проекта увеличилась с 7998,1 млн рублей до 11224,9 млн рублей (в ИП 2016), или на 40,3 %, что в условиях некачественного планирования объемов источников финансирования ИП создает риски дальнейшего переноса «вправо» скорректированного срока завершения строительства объекта.

Распределение площадей по назначению их использования в утвержденной ПСД отличалось от распределения, приведенного в пояснительной записке на этапе обоснования включения объекта Румянцево в ИП.

Сведения о соотношении площадей приведены в таблице:

Наименование помещений	Площади, предусмотренные пояснительной запиской, на этапе обоснования включения объекта Румянцево в ИП, кв. м	% от общей площади здания	Площади, предусмотренные экспликациями в рамках ПСД 2010, кв. м	% от общей площади здания	Площади, предусмотренные экспликациями в рамках ПСД 2015, кв. м	% от общей площади здания
Общая площадь объекта	49136,00	100	47232,13	100	49667,00	100
в том числе: помещения ТИП-1	21770,00	44,31	12196,49	25,82	14821,27	29,84
из них: технологические помещения	21770,00	44,31	3858,61	8,17	7508,66	15,12
помещения инженерных систем			8337,88	17,65	7312,61	14,72
помещения ТИП-2 офисные помещения	8570,00	17,44	10619,80	22,48	11942,50	24,05
помещения ТИП-3 социально-бытового назначения	9410,00	19,10	6247,08	13,23	3502,90	7,05

Наименование помещений	Площади, предусмотренные пояснительной запиской, на этапе обоснования включения объекта Румянцево в ИП, кв. м	% от общей площади здания	Площади, предусмотренные экспликациями в рамках ПСД 2010, кв. м	% от общей площади здания	Площади, предусмотренные экспликациями в рамках ПСД 2015, кв. м	% от общей площади здания
из них: медицинский центр	368,00	0,75	328,83	0,70	247,10	0,50
помещения спортивно-оздоровительного комплекса	0,00		884,62	1,87	611,71	1,23
помещения ТИП-4 вспомогательные помещения	9386,00	19,10	16873,85	35,73	16779,35	33,78
из них: боксы для автомобилей	468,00	0,95	470,20	1,00	0,00	
автостоянка маневжная	0,00		846,55	1,79	1048,44	2,11
прочие	0,00		1294,91	2,74	890,32	1,79

На этапе обоснования включения объекта в ИП максимальные площади планировались под размещение технологического и инженерного оборудования - 44,3 %, под помещения административного назначения - 17,4 %, помещения социально-бытового назначения (пункты питания дневного и сменного персонала, пункты оказания медицинской помощи) - 19,1 %; вспомогательные помещения, включая теплые боксы для автотранспорта, - 0,95 процента.

В утвержденной ПСД, на основании которой ведется строительство, наибольшие площади отведены под вспомогательные помещения (33,8 %) и офисные помещения (24,0 %). Под технологические помещения отведено 15,1 % площади, что значительно отличается от первоначального плана.

В соответствии со СНиП 2.09.04-87 «Административные и бытовые здания», которым предусмотрено создание медицинского пункта в зданиях, где численность работников превышает 1,0 тыс. человек, на этапе включения объекта в ИП планировалось на объекте Румянцево предусмотреть создание пункта оказания медицинской помощи.

Проектной документацией объекта Румянцево предусмотрено создание медицинского центра с современным оборудованием, включая: кабинет главврача, комнату старшей медсестры, кладовую хранения медицинских препаратов и лекарств, кабинет сестры-хозяйки, кабинет дежурного врача, массажный кабинет и СПА, кабинеты массажа и фитотерапии, кладовую грязного белья, гардероб, архив и регистратуру, аптеч-

ный киоск, кабинеты терапевта, процедурный, стоматолога, психолога, функциональной диагностики, психологической разгрузки, ингаляторий, стерилизационную, кабинет медперсонала, кабинет сенсорной релаксации, кладовую медоборудования, курительную.

Создание медицинского центра противоречит политике Общества в части реализации программы ликвидации непрофильных активов.

В процессе реализации в проект строительства объекта Румянцево в целях импортозамещения внесены следующие изменения:

- произведена замена канализационной насосной станции производителя «GRUNDFOS» (Германия) на оборудование российского производства ЗАО «Флотенк» с аналогичными техническими характеристиками;

- радиаторы отопления производителя «KERMI» Германия заменены на радиаторы российского производства ЗАО «RIFAR».

В настоящее время планируется замена импортного лифтового оборудования «KONE» на оборудование российского производства.

При строительстве зданий и сооружений (возведение каркаса, отделочные работы, устройство кровли, инженерное обеспечение) применяются материалы российского производства.

Система автоматической пожарной сигнализации, автоматическая установка газового пожаротушения, автоматическая установка водяного пожаротушения и противопожарная автоматика комплекса зданий предусмотрены на базе оборудования интегрированной системы «Орион» фирмы НВП «Болид» (Россия) взамен первоначально запроектированной системы на базе оборудования «ESSER» (Австрия).

В ходе проверки выявлены факты необоснованной оплаты за неоказанные услуги, а также оплаты одних и тех же услуг в рамках разных договоров.

Так, по договору от 1 июня 2012 года № 5 с ЧОП ООО «Безопасность Центр-Энергия» оплачены услуги по охране строительной площадки за 2 месяца (сентябрь и октябрь 2012 года) в размере 0,5 млн рублей. В то же время в соответствии с условиями договора № 619 по объекту Румянцево, начиная с 15 августа 2012 года, обязанность по охране строительной площадки и ответственность за сохранность объекта и имущества, находящегося на строительной площадке, возложены на подрядчика - АО «ИНГЕОКОМ».

ОАО «СО ЕЭС» заключен договор от 29 марта 2011 года № 02/ЗС-3009 с аналитической группой ЗАО «Золотой Стандарт» и оплачены консультационные услуги по проведению проверки ПСД на строительство объекта Румянцево на сумму 1,0 млн рублей. В то же время ПСД на момент заключения договора уже получила положительное заключение.

ОАО «СО ЕЭС» в рамках договоров от 30 апреля 2012 года № 10/1/1/в-12 на сумму 1,6 млн рублей и от 1 мая 2013 года № 10/1/в-13 на сумму 3,6 млн рублей, заключенных с А.Ю. Типишевым, оплачены консультационные услуги в рамках реализации ТИП.

Вместе с тем исполнителем А.Ю. Типишевым не выполнены обязательства по постоянной проверке наличия необходимых лицензий, допусков саморегулируемых организаций (СРО) и сертификатов у подрядчиков и поставщиков материалов: актом проверки Минэнерго России от 17 августа 2015 года выявлено отсутствие у исполнителя договора подряда от 30 сентября 2014 года № 641 ЗАО «ВОКС ИТ» свидетельства СРО на получение исходно-разрешительной документации для выполнения работ на проектирование и строительство волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) для технологического оснащения комплекса, а также строительство ВОЛС.

В целях реализации непрерывного ОДУ в качестве мобильного устройства доступа пользователей к информационным ресурсам Общества используются планшетные компьютеры Apple iPad, централизовано закупленные в период с 2013 по 2016 год в количестве 366 планшетных компьютеров. Кроме того, используются личные устройства пользователей, на которые устанавливается соответствующее программное обеспечение.

Для обеспечения работы пользователей с необходимой управленческой информацией, содержащейся в автоматизированной системе документационного обеспечения управления, на основе функциональных требований Общества разработано мобильное приложение для Apple iPad «Планшет руководителя ОАО «СО ЕЭС» в рамках договора от 7 декабря 2012 года № 1181/12-ДД российской ИТ-компанией ЗАО «ДИДЖИТАЛ ДИ-ЗАЙН» стоимостью 11,3 млн рублей.

По результатам разработана и введена в работу система, интегрированная с автоматизированной системой документационного обеспечения управления (далее - АСДОУ), предоставляющая руководителям оперативный доступ к данным АСДОУ и позволяющая выполнять набор необходимых функций при работе с документами.

Результаты выполненной работы отражены в бухгалтерском учете организации:

1) ПО АРМ «Планшет руководителя ОАО «СО ЕЭС» с балансовой стоимостью 8,9 млн рублей;

2) право на использование на условиях простой (неисключительной) лицензии ПО АРМ «Планшет руководителя», сервер (КриптоПро) с балансовой стоимостью 0,2 млн рублей;

3) ПО «Планшет руководителя» Документооборот - с балансовой стоимостью 600,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде за 2014 и 2015 годы объем незавершенного строительства ОАО «СО ЕЭС» увеличился с 3324,0 млн рублей до 6479,7 млн рублей, то есть на 3155,7 млн рублей, или на 94,9 %. Прогнозируется его дальнейший рост в 2016 году до 10263,1 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года наибольший удельный вес в общем объеме незавершенного строительства занимают: машины и оборудование - 2917,3 млн рублей, или 45,0 %; здания - 850,8 млн рублей, или 44,0 процента.

Рост объема незавершенного строительства связан с длительными сроками реализации инвестиционных проектов по новому строительству и технологическому оснащению.

Кроме того, все реализуемые инвестиционные проекты подразумевают значительное насыщение оборудованием и программным обеспечением, которые в большинстве случаев приобретаются за рубежом. При существующей экономической ситуации удорожание стоимости оборудования и программного обеспечения неизбежно ведет к резкому росту общей стоимости реализации проектов, а отсюда и к росту объемов незавершенного производства.

1.3. Закупочная деятельность ОАО «СО ЕЭС» в проверяемом периоде регламентировалась Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы»¹ (далее - Положение о закупке) и Годовой комплексной программой закупок ОАО «СО ЕЭС» (далее - ГКПЗ), определяющей предмет, объем, способ и сроки их проведения (периодом планирования ГКПЗ установлен календарный год).

Планы закупок на 2014-2015 годы размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru.

В 2014 году Обществом проведены 620 регламентированных закупочных процедур на сумму 5805,324 млн рублей без НДС, по результатам которых заключены 596 договоров на сумму 5478,239 млн рублей без НДС.

¹ Третья редакция утверждена решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» (протокол от 11 ноября 2010 года № 96); четвертая редакция утверждена решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» (протокол от 8 ноября 2011 года № 109); пятая редакция утверждена решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» (протокол от 27 октября 2014 года № 152).

В 2015 году Обществом проведены 753 регламентированные закупочные процедуры на сумму 8768,186 млн рублей без НДС, по результатам которых заключены 724 договора на сумму 8096,678 млн рублей без НДС.

В проверенном периоде Обществом проведены 1373 закупочные процедуры, из них: путем проведения конкурентных процедур - 1034 закупки, у единственного поставщика - 339 закупок, из них: в 2014 году - 148 закупок на сумму 1330,159 млн рублей, в 2015 году - 191 закупка на сумму 1569,845 млн рублей.

Анализ Положения о закупке на предмет соответствия целям и задачам Федерального закона № 223-ФЗ, а также соответствия положениям статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) показал следующее.

Начиная с 27 октября 2014 года из Положения о закупке исключено положение об ответственности руководителей функциональных направлений и других сотрудников, виновных в некачественном планировании потребностей Общества в закупках.

Это привело к снижению качества планирования: общее количество корректировок ГКПЗ 2015 за отчетный период увеличилось на 19,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составило 60,5 % от общего количества закупочных процедур.

В ходе проверки выявлено, что ОАО «СО ЕЭС» не в полной мере обеспечивает выполнение требований статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в части равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, ограничение допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а также положений статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

Так, при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по строительству, инженерному и технологическому оснащению комплекса зданий диспетчерского центра, а также проведению монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных с ними работ на земельном участке, расположенном по адресу: Московская область, Ленинский район, с.о. Московский в районе дер. Румянцево, уч. 3/1 (объект Румянцево), по результатам которого с ЗАО «Объединение «ИНГЕОКОМ» заключен договор строитель-

ного подряда от 10 августа 2012 года № 619 (далее - договор № 619 Румянцево), установлено укрупнение предмета закупки.

В предмет указанной закупки были включены товары, работы, услуги, технологически и функционально не связанные между собой, а именно: одновременно с выполнением строительно-монтажных, пусконаладочных работ включена поставка компьютерного оборудования, мебели, предметов интерьера, оборудования медицинского пункта (в том числе электрокардиограф, комплект стоматологического кабинета Cacan Assistant, СПА капсула SPA JET STEAM, негатоскоп, телевизор Philips 22 PEL5403S/60, микроволновая печь, раковина для мытья рук Jacob Delafon Randel E1464), оборудования столовой, буфетов и комнат для приема пищи (в том числе электрические плиты, куттеры, кофеварки, холодильные шкафы, сокоохладитель, макаронovarка, слайсер, пароконвектор), оборудования мастерских (в том числе станки (точильные, настольно-сверлильный, токарный, заточный, фрезерный), электрорубанок Makita, электродрель Bosch, электропила Makita, машина швейная бытовая, утюг с парогенератором, чайник, стеллаж универсальный для автопокрышек, кровать «Мелисса-Ламино»), вертикальный солярий.

Подобное формирование предмета закупки (лота) ведет к ограничению конкуренции.

При исполнении договора № 619 Румянцево существенно изменены условия договора:

- дополнительными соглашениями от 1 октября 2014 года № 5 и от 13 ноября 2015 года № 11 предмет договора дополнен поставкой оборудования, при этом часть оборудования, содержащаяся при заключении договора в локальных сметных расчетах, вынесена в спецификацию оборудования;

- дополнительным соглашением от 13 ноября 2015 года № 11 изменена цена договора в части стоимости поставляемого оборудования и ЭВМ, которая рассчитывается с привязкой к курсу иностранной валюты и может изменяться согласно условиям договора. Конечная цена поставляемого оборудования, материалов, вознаграждения за предоставление права использования программ для ЭВМ определяются на основании фактически понесенных расходов подрядчика по курсу соответствующей валюты по отношению к российскому рублю, установленному Банком России на день поставки оборудования поставщиком ЗАО «Объединение «ИНГЕОКОМ»;

- дополнительным соглашением от 18 апреля 2016 года № 12 изменена цена договора с 7292,5 млн рублей на момент заключения до 7978,99 млн рублей;

- срок выполнения работ увеличен до 29 декабря 2017 года, более чем на 28 месяцев.

При проведении проверки открытого аукциона на оказание транспортных услуг исполнительному аппарату ОАО «СО ЕЭС» и филиалам Общества, по результатам которого заключен договор от 1 апреля 2015 года № 1633 с ООО «Счет Спец Транс» на сумму 8,9 млн рублей, установлено несоответствие документации на проведение аукциона положениям статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ (ограничение конкуренции).

Так, в соответствии с документацией на проведение открытого аукциона услуги должны быть оказаны исполнителем лично в один временной промежуток времени по месту нахождения исполнительного аппарата Общества (г. Москва), а также по месту нахождения 34 филиалов Общества на территории различных субъектов Российской Федерации, включая Республику Крым. При этом условиями задания на оказание услуг (пункт 2.5) предусмотрено, что исполнитель должен иметь в собственном штате региональных представителей (работников), оформленных по месту оказания услуг в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Факт укрупнения предмета закупки связан с закупкой услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один период времени. Такой подход предполагает наличие крупных участников рынка, имеющих соответствующие материальные и трудовые ресурсы в каждом субъекте Российской Федерации, и делает невозможным участие в закупке средних и малых хозяйствующих субъектов, что приводит к ограничению числа участников закупки.

При проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по строительству, инженерному и технологическому оснащению здания ОАО «СО ЕЭС», г. Красноярск, (начальная (максимальная) цена 882 млн рублей) Обществом было допущено нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в части установления неизмеряемых требований к участникам закупки, выразившееся в установлении в конкурсной документации требований о предоставлении документов - «авторизационных писем», без указания в конкурсной документации самого понятия «авторизационное письмо».

При проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения здания ОАО «СО ЕЭС», г. Екатеринбург, (начальная (максимальная) цена 4,789 млн рублей) УФАС России по

г. Москве установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 6.8.2.4 конкурсной документации, выразившееся в неправомерном отказе ООО «Ротекс» в допуске к участию в торгах.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ОАО «СО ЕЭС» соответствует требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, при этом целесообразно предусмотреть в нем порядок (методику) формирования начальной (максимальной) цены договора.

Положением о закупке установлена возможность изменения условий договора по итогам неконкурентной закупочной процедуры (закупка у единственного поставщика) при условии, что цена договора менее 500 тыс. рублей. По договорам с единственным поставщиком при цене более 500 тыс. рублей порядок внесения изменений в договора не установлен.

1.4. Объемы незавершенного строительства, образовавшиеся в рамках реализации ИП 2014 и ИП 2015 по годам периода проверки, отражены в таблице:

(млн руб.)

	Финансирование	Освоение	Ввод в эксплуатацию	Списание со счета 08	Незавершенное строительство на конец периода
2014 г.	5595,7	5301,2	3519,0		5095,5
2015 г.	6778,3	5846,2	4443,1	23,5	6475,1
2015 г. к 2014 г., %	21,1	10,2	26,3		27,0
Итого за 2014-2015 гг.	12374,0	11147,4	7962,1	23,5	11570,7
2016 г. (план)	7260,9	8300,7	4517,3		7076,9

Темпы роста незавершенного строительства превышают темп роста освоения на 16,8 %, что связано с наличием инвестиционных объектов нового строительства, реализуемых в течение нескольких лет.

Анализ структуры незавершенного строительства показал следующее.

По разделу «Техническое перевооружение и реконструкция» объемы незавершенного строительства составляли: в 2014 году - 2527,5 млн рублей, в 2015 году - 2448,9 млн рублей.

По разделу «Новое строительство»: в 2014 году на балансе Общества числилось 19 объектов незавершенного строительства общей стоимостью 2568,5 млн рублей; в 2015 году - 16 объектов общей стоимостью 4026,2 млн рублей.

Рост объемов незавершенного строительства в 2014 и 2015 годах связан с наращиванием объемов освоения по объекту Румянцево, который составлял в 2014 году 2057,4 млн рублей, или 40,3 % от общего объема незавершенного строительства, отраженного в балансе Общества, а в 2015 году - 3468,8 млн рублей, или 53,5 процента.

В 2014 году введены в эксплуатацию 3 объекта общей стоимостью 1337,4 млн рублей: Владимирское РДУ, Новгородское РДУ и Хакасское РДУ.

Наибольшие объемы незавершенного строительства сложились по следующим объектам нового строительства ИП (за исключением объекта Румянцево):

Код работы	Наименование работы	(на конец года, млн руб.)			Дата возникновения незавершенного строительства
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	
02.015	Курское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	37,9	178,9	181,3	30.06.2010 г.
02.028	Карельское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	2,1	17,3	32,0	19.03.2012 г.
02.041	Томское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	12,1	57,8	60,3	30.06.2011 г.
02.048	Архангельское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение	14,1	15,7	15,7	27.06.2011 г.
02.051	ОДУ Сибири и Новосибирское РДУ: создание инфраструктуры и технологическое переоснащение филиалов ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири и Новосибирское РДУ в г. Новосибирске	8,0	22,1	50,6	29.08.2012 г.

Планируемое в 2014 году завершение строительства Курского РДУ перенесено на 2015 год, а затем и на 2016 год.

Причина срыва исполнения сроков строительства - предбанкротное состояние генерального подрядчика ОАО «Тресттрансстрой», выполнявшего работы по реконструкции здания и технологическому оснащению Курского РДУ в рамках договора № 48-2012 от 15 ноября 2012 года. Договор расторгнут 14 ноября 2014 года.

Далее в ходе реализации Курского РДУ выполнены работы по корректировке рабочей документации проекта в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»

(далее - постановление № 458), после чего проведена проверка достоверности определения сметной стоимости.

После корректировки рабочей документации проекта в целях реализации постановления № 458 ОАО «СО ЕЭС» заключен договор строительного подряда от 16 октября 2015 года № 54-2015/Р с АО «СмартИнжиниринг», срок окончания работ - 2016 год.

Реализация проекта «Архангельское РДУ», начатая в июне 2011 года, в 2015 году приостановлена. Объем незавершенного строительства по состоянию на 31 декабря 2015 года - 15,7 млн рублей (стоимость проектно-изыскательских работ, прочие расходы).

При включении объекта в ИП Общества был установлен срок реализации строительства - 2016 год.

Реализация проекта «Томское РДУ», начатая в июне 2011 года, остановлена, и по распоряжению заместителя председателя Правления Общества А.Г. Полоуса от 24 декабря 2015 года № 146р проект законсервирован. Стоимость незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2016 года - 60,3 млн рублей. В то же время решением Совета директоров (протокол от 9 февраля 2015 года № 157) с 30 июня 2016 года Томское РДУ (ОЭС Сибири) ликвидировано и открыто представительство в Томской области. Объект незавершенного строительства включен в программу распоряжения непрофильными активами для продажи в 2016 году по остаточной стоимости 60,7 млн рублей, земельный участок - 31,9 млн рублей.

Всего в составе незавершенного строительства, отраженного в балансе ОАО «СО ЕЭС», выявлены объекты, строительство которых приостановлено или прекращено с общим объемом затрат 76,0 млн рублей.

Обществом проведена инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности в составе активов и обязательств по состоянию на 31 декабря:

- за 2014 год на основании приказа от 8 октября 2014 года № 310, акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 12 февраля 2015 года;

- за 2015 год на основании приказа от 31 августа 2015 года № 285, акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 3 февраля 2016 года.

По данным бухгалтерского баланса Общества, по состоянию на 1 января 2014 года объем дебиторской задолженности составлял 2169,5 млн рублей, на 1 января 2015 года - 1905,8 млн рублей, на 1 января 2016 года - 1670,9 млн рублей. В течение 2014 и 2015 годов дебиторская задолженность уменьшилась на 498,6 млн рублей, или на 23,0 процента.

Анализ структуры дебиторской задолженности показал, что основную ее часть составляет краткосрочная задолженность, которая по состоянию на 1 января 2014 года составляла 653,2 млн рублей, на 1 января 2015 года - 842,0 млн рублей, на 1 января 2016 года - 605,7 млн рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2014 года составляла 551,4 млн рублей, на 1 января 2015 года - 655,6 млн рублей. За период 2014 и 2015 годов списана с баланса ОАО «СО ЕЭС» нереальная к взысканию дебиторская задолженность в общем размере 57,5 млн рублей.

В составе дебиторской задолженности авансы, выданные поставщикам, по состоянию на 1 января 2014 года составляли 1223,8 млн рублей, на 1 января 2015 года - 833,1 млн рублей, на 1 января 2016 года - 1032,7 млн рублей (в том числе просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2015 года - 5,2 млн рублей).

В составе дебиторской задолженности числятся авансы, выданные поставщикам в ходе строительства на частичную оплату, предусмотренную условиями договоров технологического присоединения, до момента согласования технологического присоединения. Погашение такой задолженности производится после осуществления технологического присоединения на этапе завершения строительства объекта. Платежи по 18 договорам по состоянию на 31 декабря 2015 года числятся в составе дебиторской задолженности на общую сумму 55,9 млн рублей. Сложившаяся ситуация приводит к отвлечению значительных средств из оборота Компании на длительные сроки (от 1 до 4 лет), а в связи с переносом сроков строительства - к росту дебиторской задолженности.

Условиями договоров предусмотрено, что приемка работ с последующей постановкой на учет объемов незавершенного строительства производится по итогам выполнения этапов строительства, определенных утвержденной ПСД. До наступления указанного момента такие платежи являются авансовыми и учитываются на счете 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» в составе дебиторской задолженности. На основании письма Минфина России от 7 ноября 2011 года № 03-07-11/299, обобщающего практику Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Обществом отражаются в составе дебиторской задолженности по строке баланса 1156 «Авансы, выданные поставщикам за основные средства» суммы оплаты поставщикам по промежуточным авансовым актам выполненных работ (КС-2, КС-3). Платежи по 42 таким договорам по состоянию на 31 декабря 2015 года числятся в составе дебиторской задолженности на общую сумму 933,5 млн рублей.

Согласно данным бухгалтерского баланса Общества по состоянию на 1 января 2014 года объем кредиторской задолженности составлял 1858,9 млн рублей, на 1 января 2015 года - 1899,8 млн рублей, на 1 января 2016 года - 1987,6 млн рублей. За 2014 и 2015 годы рост кредиторской задолженности составил 128,7 млн рублей, или 6,9 процента.

Кредиторская задолженность носит текущий характер, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Работа по взысканию дебиторской задолженности осуществлялась в соответствии с регламентом работы с дебиторской задолженностью, образовавшейся в процессе ведения основной деятельности ОАО «СО ЕЭС», утвержденным приказом ОАО «СО ЕЭС» от 3 февраля 2014 года № 39 (далее - регламент работы с дебиторской задолженностью).

По состоянию на 1 января 2014 года на балансе Общества по крупнейшим должникам числилась дебиторская задолженность в размере 238,0 млн рублей, по состоянию на 1 января 2016 года размер задолженности увеличился до 454,0 млн рублей, или в 1,9 раза.

В рамках взыскания указанной дебиторской задолженности в 2014-2015 годах Обществом подано 62 исковых заявления на общую сумму 798,0 млн рублей, по которым взыскано 559,0 млн рублей.

Пунктом 6.1 положения о договорно-правовой работе в исполнительном аппарате ОАО «СО ЕЭС», утвержденного приказом ОАО «СО ЕЭС» от 22 мая 2007 года № 122, установлено, что контроль за исполнением договорных обязательств осуществляет куратор договора (в части исполнения сторонами договора своих обязательств. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств договора инициирует в отношении контрагента претензионно-исковую работу).

Анализ исполнения договоров в проверяемом периоде показал наличие нарушений условий заключенных договоров со стороны контрагентов, по которым претензионно-исковая работа не велась.

По договору строительного подряда от 10 августа 2012 года № 619 на строительство и техническое оснащение комплекса зданий объекта Румянцево, заключенному с ЗАО «Объединение «ИНГЕОКОМ» на сумму 7 млрд рублей, не исполнены обязательства по поставке оборудования (вертикальный транспорт), просрочка исполнения обязательств на 13 июля 2016 года составила 117 дней. Общая сумма пени, начисленная в соответствии с пунктом 11.2 договора (в редакциях дополнительных соглашений от 13 ноября 2015 года № 11, от 18 апреля 2016 года № 12), составила 92 млн рублей (расчетно).

По договору от 7 марта 2014 года № 13-02/2014/ВСС с ООО «Вымпелсеть-строй» на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации объекта Румянцево на сумму 98 млн рублей просрочка исполнения обязательств на момент проверки составила 560 дней. Пунктом 5.3 договора предусмотрено, что в случае нарушения сроков выполнения работ заказчик вправе потребовать уплаты пени в размере 0,1 % от цены договора. Таким образом, сумма пени, подлежащая взысканию за ненадлежащее исполнение условий договора, на 13 июля 2016 года составляет 55 млн рублей (расчетно).

По договору от 10 августа 2015 года № 11 на выполнение работ по модернизации системы автоматической пожарной сигнализации, реконструкции части нежилого здания ОАО «СО ЕЭС», расположенного по адресу: Самарская область, г. Самара, Ленинский район, ул. Полевая, д. 5, заключенному с ООО «Максима», стоимость I этапа работ составляет 14 млн рублей, срок окончания выполнения работ - 30 ноября 2015 года; стоимость II этапа работ составляет 25 млн рублей, срок окончания выполнения работ - 1 декабря 2015 года; стоимость подлежащего поставке товара составляет 3 млн рублей, срок поставки товара - 30 ноября 2015 года. На момент заключения дополнительного соглашения о продлении сроков выполнения работ, поставки товара (дополнительное соглашение от 1 апреля 2016 года № 1 к договору от 10 августа 2015 года № 11) просрочка исполнения обязательств составила: по I этапу - 122 дня, по II этапу - 120 дней, по поставке товара - 122 дня. Таким образом, Обществом не реализовано право на взыскание штрафных санкций на общую сумму 5 млн рублей.

По договору от 20 декабря 2013 года № 161/2 со стороны ООО ПСП «Ритон» на выполнение работ по получению исходно-разрешительной документации, проведению инженерных изысканий, разработке эскизного проекта, проектной и рабочей документации, организации проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий для реконструкции здания ОАО «СО ЕЭС», расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, Октябрьский район, проезд Пятый Виноградный, д. 24Г, цена договора (раздел 3 договора) составляет 5,0 млн рублей, из них стоимость выполнения работ по I этапу составляет 0,6 млн рублей, по II этапу - 4 млн рублей. Срок окончания работ - не позднее 31 октября 2014 года (пункт 1.5 договора). Дополнительным соглашением от 24 октября 2014 года № 1 срок выполнения работ продлен до 10 декабря 2014 года, а дополнительным соглашением от 4 февраля 2016 года № 2 - до

30 сентября 2016 года. На момент заключения дополнительного соглашения от 4 февраля 2016 года № 2 просрочка исполнения обязательств со стороны ООО ПСП «Ритон» составила 55 дней. Таким образом, Обществом не реализовано право на взыскание штрафных санкций по договору в размере 302,0 тыс. рублей.

Таким образом, Обществом не реализовано право на взыскание штрафных санкций за ненадлежащее исполнение условий договоров в размере 152,0 млн рублей (расчетно).

1.5. ОАО «СО ЕЭС» в проверяемом периоде направляло отчеты о исполнении ИП в соответствии с приказом Минэнерго России от 24 марта 2010 года № 114 «Об утверждении формы инвестиционной программы субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций» по установленным формам и без нарушения сроков.

Показатели исполнения ИП за 2014-2015 годы, соответствующие данным бухгалтерского и управленческого учета, отражены в таблице:

(млн руб.)

	Финансирование с НДС			Освоено (закрыто актами выполненных работ) без НДС	Введено (оформлено актами ввода в эксплуатацию)
	план	факт	%		
2014 г.	6340,6	5595,7	88,2	6189,3	3519,0
2015 г.	7137,5	6778,3	95,0	6804,8	4443,1
Итого	13478,1	12374,0	91,8	12994,1	7962,1

В 2014 году по направлению «Техническое перевооружение и реконструкция» при запланированном объеме 3248,8 млн рублей финансирование составило 2781,7 млн рублей, или 85,6 %: из 22 инвестиционных проектов недофинансировано 15, финансирование превысило плановые значения по 3. Освоено 2929,3 млн рублей, введено в эксплуатацию 2181,6 млн рублей.

По направлению «Новое строительство» при запланированном объеме 3091,8 млн рублей финансирование составило 2814,0 млн рублей, или 91,0 %: из 17 инвестиционных проектов недофинансировано 10, финансирование превысило плановые значения по 6. Освоено 3260,0 млн рублей, введено в эксплуатацию 1337,4 млн рублей.

В 2015 году по направлению «Техническое перевооружение и реконструкция» при запланированном объеме 3514,1 млн рублей финансирование составило 3342,4 млн рублей, или 95,1 %. Освоено 3644,1 млн рублей, введено в эксплуатацию 2233,6 млн рублей.

По направлению «Новое строительство» при запланированном объеме 3623,4 млн рублей финансирование составило 3435,9 млн рублей, или 91,0 %: из 16 инвестиционных проектов недофинансировано 7, финансирование превысило плановые значения по 7. Освоено 3160,7 млн рублей, введено в эксплуатацию 1209,5 млн рублей.

Таким образом, по направлению «Техническое перевооружение и реконструкция» освоение в 2015 году превысило значение 2014 года на 24,4 %, а ввод объектов в эксплуатацию - на 2,4 %. Освоение по направлению «Новое строительство» в 2015 году снизилось по сравнению с 2014 годом на 3,0 %, а ввод объектов в эксплуатацию - на 9,5 процента.

Формой отчета, утвержденной приказом Минэнерго России от 24 марта 2010 года № 114, не предусмотрено отражение плановых показателей по освоению и вводу в эксплуатацию результатов инвестиционных проектов, что делает невозможным на основании отчета определить результативность ИП субъектов электроэнергетики.

Внутренний аудит финансово-хозяйственной деятельности ОАО «СО ЕЭС» в проверяемом периоде осуществлялся на основании положения о внутреннем аудите финансово-хозяйственной деятельности в ОАО «СО ЕЭС», утвержденного Советом директоров ОАО «СО ЕЭС» 16 ноября 2015 года (протокол № 171), и регламента проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности подразделений ОАО «СО ЕЭС», утвержденного приказом ОАО «СО ЕЭС» от 30 января 2012 года № 73.

Аудит осуществляется департаментом внутреннего аудита, подчиненным председателю Правления.

Проверка показала, что действующая в Компании система финансового аудита и контроля не обеспечивали действенный контроль за реализацией ИП и не в полной мере способствовали повышению эффективности реализации ИП. Регламентом проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности подразделений ОАО «СО ЕЭС» установлено, что плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности в подразделениях Общества проводятся на основании годового плана-графика проверок и программы проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности подразделений Общества. Вместе с тем мероприятия по аудиту хода реализации ИП в соответствии с внутренними локальными нормативными актами не подлежат включению в годовой план-график и программу проверок Общества.

Нормативные документы не содержат четкого порядка проведения внутреннего аудита (контроля) за ходом исполнения инвестиционных проектов,

а также регламента действий при выявлении отклонений фактических значений показателей инвестиционных проектов от их плановых значений, сроков реализации, стоимости, финансирования и (или) освоения капитальных вложений, основных проектных решений и состава основного оборудования, подготовки предложений для доклада председателю Правления.

Механизм реализации ТИП по развитию системы ОДУ, включающих комплекс организационных и технических мероприятий по строительству (реконструкции), инженерному и технологическому оснащению (переоснащению) здания (части здания), предназначенного (ой) для размещения диспетчерского центра, цели, задачи и порядок взаимодействия филиалов, должностных лиц и структурных подразделений ИА ОАО «СО ЕЭС» при реализации ТИП установлены положением о реализации территориальных инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС», утвержденным приказом ОАО «СО ЕЭС» от 22 ноября 2011 года № 365 (далее - положение о реализации ТИП).

В соответствии с пунктом 8.1 положения о реализации ТИП организацию контроля реализации ТИП осуществляет директор по управлению собственностью.

В целях определения задач и полномочий работников ИА ОАО «СО ЕЭС», направляемых для осуществления контроля фактического выполнения работ на объектах, строящихся в рамках реализации ТИП, а также функций работников ОАО «СО ЕЭС» по обеспечению указанной деятельности утверждены методические указания по контролю фактического выполнения работ на объектах, строящихся в рамках реализации территориальных инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС» (приказ ОАО «СО ЕЭС» от 31 декабря 2010 года № 395) (далее - методические указания), которыми определены цели, предмет, участники, направления контроля, порядок принятия решения о проведении контроля и требования к оформлению результатов контроля.

В целях контроля реализации ТИП распоряжениями ОАО «СО ЕЭС» от 17 декабря 2013 года № 121р и от 6 февраля 2015 года № 6р, соответственно, утверждены графики проведения выездных проверок реализации ТИП в 2014 и 2015 годах. В течение указанного периода в соответствии с графиками проведено 14 выездных проверок.

Проверка показала низкое качество контроля, проводимого в рамках методических указаний. В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные изменения реализации ТИП, повлиявшие на реализацию ИП, перенос на более поздний период сроков окончания строительства объектов и увеличение их стоимости, в том числе:

изменение графиков финансирования работ по Красноярскому РДУ, Иркутскому РДУ, Забайкальскому РДУ, Оренбургскому РДУ;

выявлены недостатки в ходе приемки выполненных работ в Иркутском РДУ;

пересмотр ранее выданных технических условий по Красноярскому РДУ;

срыв сроков подрядных работ по Приморскому РДУ;

увеличение сроков ввода объектов в эксплуатацию по Архангельскому РДУ, Белгородскому РДУ, Вологодскому РДУ, Карельскому РДУ, Красноярскому РДУ, Курскому РДУ, Нижегородскому РДУ, ОДУ Сибири и Новосибирскому РДУ, Тверскому РДУ;

существенное изменение стоимости проекта и сроков ввода в эксплуатацию по объекту Румянцево.

Вместе с тем контрольные мероприятия Обществом по указанным инвестиционным проектам в проверяемом периоде не проводились, в планы контрольных мероприятий на соответствующие годы указанные объекты не включались.

На основании приказа Минэнерго России от 17 августа 2015 года № 569 в 2015 году Минэнерго России проведена плановая выездная проверка хода реализации проекта «ЦДУ: строительство и техническое оснащение нового комплекса зданий ОАО «СО ЕЭС», (г. Москва, НАО, поселение Московский, дер. Румянцево, уч. 3/1). Проверка показала, что в состав комиссии, проводившей проверку, за исключением председателя комиссии - заместителя начальника отдела департамента развития электроэнергетики Минэнерго России, включены исключительно представители ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС», которое является дочерней компанией ОАО «СО ЕЭС», что не обеспечивает объективность проверки.

По цели 2. Оценка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «СО ЕЭС»

2.1. Оценка показателей финансово-хозяйственной деятельности Компании произведена на основании данных годовой отчетности за 2013-2015 годы.

В 2013-2015 годах активы Компании увеличились в 2013 году к 2012 году на 2,5 %, в 2014 году к 2013 году - на 7,2 %, в 2015 году к 2014 году - на 6,0 %. Рост активов обеспечен преимущественно увеличением основных средств в 2013 году к 2012 году на 8,5 %, в 2014 году к 2013 году - на 10,0 %, в 2015 году к 2014 году - на 10,5 процента.

Удельный вес внеоборотных активов в активах Компании составлял в 2013 году 79,1 %, в 2014 году - 80,3 %, в 2015 году - 82,6 процента.

Чистые активы Общества на 31 декабря 2015 года составляли 34098,2 млн рублей и по сравнению с 31 декабря 2014 года увеличились на 6,14 процента.

Рост собственного капитала Компании в 2013 году к 2012 году составил 8,9 %, в 2014 году к 2013 году - 7,5 %, в 2015 году к 2014 году - 6,1 % и связан с увеличением объема нераспределенной прибыли Компании.

Числившаяся в разделе III «Капитал и резервы» баланса нераспределенная прибыль по состоянию на 31 декабря 2015 года составляла 20649,4 млн рублей, в том числе по строке 1371 «Нераспределенная прибыль прошлых лет» - в сумме 18089,6 млн рублей (на момент формирования годовой отчетности решения собственника об использовании чистой прибыли за 2015 год не имелось (принято собранием акционеров 30 июня 2016 года).

В соответствии с пунктом 66 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, нераспределенная прибыль является частью собственного капитала организации, в соответствии с пунктом 83 положения в бухгалтерском балансе финансовый результат отчетного периода отражается как нераспределенная прибыль (непокрытый убыток).

Решения о направлениях использования прибыли принимались годовым общим собранием акционеров ОАО «СО ЕЭС» и утверждались распоряжениями Росимущества от 13 августа 2014 года № 893-р и от 30 июня 2015 года № 540-р.

(млн руб.)

	2013 г.	2014 г.
Чистая прибыль (убыток) по данным бухучета	2441,6	2348,3
Распределение чистой прибыли:	х	х
резервный фонд	-	-
финансирование капитальных вложений	1831,2	1761,2
дивиденды	610,4	587,1
Остаток нераспределенной прибыли	-	-

Согласно решениям собственника, чистая прибыль Компании в 2002-2015 годах в полном объеме направлялась на увеличение резервного фонда, выплату дивидендов, финансирование капитальных вложений. Всего за период 2003-2015 годов общий объем чистой прибыли, распределенный решениями собственника на осуществление капитальных вложений, составил 19378,6 млн рублей.

На момент проверки общим собранием акционеров ОАО «СО ЕЭС» 30 июня 2016 года принято решение о направлении чистой прибыли за 2015 год в сумме 2559,7 млн рублей на выплату дивидендов в сумме 1341,5 млн рублей и на осуществление капитальных вложений - 1218,2 тыс. рублей (финансирование ИП 2016 за счет чистой прибыли утверждено в сумме 2494,7 млн рублей, уплата дивидендов уменьшит финансирование и потребует корректировки ИП на 51,2 % от планового уровня).

Показатели отчета о прибылях и убытках приведены в таблице:

(млн руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доходы и расходы по обычным видам деятельности			
Выручка от продажи (за минусом НДС, акцизов)	23577,619	24753,620	26175,306
Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг	20204,796	21873,558	23085,539
Валовая прибыль	3372,823	2880,062	3089,767
Прибыль (убыток) от продажи	3372,823	2880,062	3089,767
Операционные доходы и расходы			
Проценты к получению	328,237	430,852	629,972
Проценты к уплате	-	-	-
Доходы от участия в других организациях	19,559	27,489	25,560
Прочие доходы	447,590	1087,074	1037,986
Прочие расходы	887,506	1329,212	1392,075
Внереализационные доходы и расходы			
Прибыль (убыток) до налогообложения	3280,703	3096,265	3391,210
Текущий налог на прибыль	801,196	788,547	845,404
Чрезвычайные доходы и расходы			
Чистая прибыль (убыток)	2441,651	2348,315	2559,718

Рост себестоимости в 2013 году по отношению к 2012 году составил 11,8 %, в 2014 году по отношению к 2013 году - 8,3 %, в 2015 году по отношению к 2014 году - 5,5 % и в 2013 и 2014 годах превысил темпы роста выручки.

На оплату труда работников из общего объема расходов направлено в 2014 году - 54,7 % средств, в 2015 году - 55,1 %. По сравнению с 2014 годом расходы на оплату труда работников Компании в 2015 году увеличились на 5,7 % при увеличении среднегодовой численности персонала на 0,9 процента.

Средняя заработная плата по организации в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 4,7 %, в том числе в исполнительном аппарате - на 4,2 %. Средняя заработная плата по исполнительному аппарату

в 2014 и 2015 годах превышала среднюю заработную плату по организации в 2 раза, средняя заработная плата руководителей превышала среднюю заработную плату прочих работников в 2014 году в 3,3 раза, в 2015 году - 2,9 раза, среднемесячный размер выплат члену Правления Компании превышал среднемесячный размер выплат руководителям структурных подразделений: в 2014 году - в 8,5 раза, в 2015 году - в 10 раз, прочих работников: в 2014 году - в 28,5 раза, в 2015 году - 29,4 раза.

Динамика расходов по оплате труда за 2014-2016 годы приведена в таблице:

	2014 г.	2015 г.	I кв. 2016 г.
Всего	10981,7	11415,1	3067,0
в том числе:			
руководители, млн руб./год	1646,8	1544,6	373,6
прочие работники, млн руб./год	9334,9	9870,5	2693,4
Средняя численность работников, всего	7819	7890	7872
в том числе:			
руководители	395	398	403
прочие работники	7424	7492	7469
Средняя заработная плата руководителей, млн руб./месяц	0,347	0,323	0,309
Средняя заработная плата прочих работников, млн руб./месяц	0,104	0,109	0,120

В 2014 году персоналу Компании в соответствии с положением об оплате труда выплачена разовая премия в сумме 631,3 млн рублей за достижение результатов производственно-хозяйственной деятельности. В положении об оплате труда критерии выплаты разовой премии носят общий характер: за выполнение производственных заданий, высокие производственные результаты, профессиональное мастерство.

Анализ характера произведенных в ходе заданий работ показывает, что они выполнялись в рамках осуществления текущей производственно-хозяйственной деятельности подразделений Компании.

Структура расходов на осуществление выплат членам Правления ОАО «СО ЕЭС» за 2014-2015 годы приведена в таблице:

	(млн руб.)		
	2014 г.	2015 г.	I кв. 2016 г.
Численность членов Правления, ед.	9	8,67	8
Выплаты членам Правления	321,9	336,3	50,5

	2014 г.	2015 г.	I кв. 2016 г.
в том числе:			
вознаграждение за руководство текущей деятельностью ОАО «СО ЕЭС» в составе коллегиального исполнительного органа - Правления ОАО «СО ЕЭС»	20,0	31,9	-
заработная плата за выполнение трудовых функций в структуре исполнительного аппарата ОАО «СО ЕЭС»	167,4	161,6	28,1
вознаграждение (надбавка) за выслугу лет	4,6	12,6	3,4
надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	4,3	6,4	1,8
премии за основные результаты производственно-технологической и финансово-хозяйственной деятельности за месяц, выполнение производственных заданий, соблюдение финансовой дисциплины, высокие производственные результаты, профессиональное мастерство, по итогам работы за год	121,1	119,6	16,3
расходы, связанные с выполнением представительских и руководящих функций	4,5	4,1	0,9
Численность членов Совета директоров, которым осуществлялись выплаты, ед.	9	5	-
в том числе:			
численность членов Совета директоров, осуществлявших полномочия с 30.06.2012 г. по 30.06.2013 г. и получивших выплаты	4	-	-
численность членов Совета директоров, осуществлявших полномочия с 21.01.2014 г. по 12.08.2014 г. и получивших выплаты	5	-	-
численность членов Совета директоров, осуществлявших полномочия с 13.08.2014 г. по 29.06.2015 г.	-	5	-
Выплаты членам Совета директоров	4,8	2,8	-
выплаты членам Совета директоров, осуществлявшим полномочия с 30.06.2012 г. по 30.06.2013 г.	2,1		-
выплаты членам Совета директоров, осуществлявшим полномочия с 21.01.2014 г. по 12.08.2014 г.	2,6		-
выплаты членам Совета директоров, осуществлявшим полномочия с 13.08.2014 г. по 29.06.2015 г.	-	2,8	-
Средняя выплата члену Правления в год	35,8	38,8	6,3
Средняя выплата члену Правления в месяц	2,9	3,2	2,2

Сведения о расходах на оплату труда председателю Правления за 2014 и 2015 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

	2014 г.	2015 г.
Должностной оклад	10,7	11,4
Премирование в зависимости от выполнения ключевых показателей эффективности (КПЭ)	9,4	17,6
Премирование за выполнение особо важных заданий (работ)	10,2	-
Выплаты за работу в выходные и нерабочие праздничные дни	1,1	0,5
Выплаты за время нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске	-	0,8
Выплаты в связи с объявлением Благодарности Президента Российской Федерации	2,0	-
Выплаты в связи с награждением Почетной грамотой Минэнерго России	0,9	1,1
Представительские расходы	1,8	1,8

	2014 г.	2015 г.
Стимулирующие выплаты	14,3	-
Выплаты за время нахождения в ежегодном дополнительном оплачиваемом отпуске за ненормированный режим работы в размере 7 календарных дней	-	-
Выплаты за время нахождения в служебных командировках	1,0	2,3
Надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	3,2	3,4
Итого	54,6	38,9

Основные коэффициенты, характеризующие деятельность ОАО «СО ЕЭС», приведены в таблице:

	Нормальное значение	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Примечание
Ликвидность					
Коэффициент текущей ликвидности	1,5-2,5	3,0142	2,9347	2,6185	Превышение может свидетельствовать о нерациональной структуре капитала
Коэффициент быстрой ликвидности	0,6-1,0	2,9968	2,9092	2,5863	
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,2	2,5513	2,4595	2,2850	
Деловая активность					
Оборачиваемость дебиторской задолженности, раз	увеличивается	31,8978	32,5783	35,6249	
Период погашения дебиторской задолженности, дней	сокращается	11,4428	11,2038	10,2456	
Оборачиваемость кредиторской задолженности, раз	увеличивается	11,262	11,6387	11,8769	
Период погашения кредиторской задолженности, дней	сокращается	32,4098	31,3609	30,732	
Оборачиваемость чистого рабочего капитала, раз	увеличивается	4,6953	5,5091	6,2148	
Оборачиваемость основных средств, раз	увеличивается	1,0938	1,0508	1,0078	Незначительное уменьшение показателя
Оборачиваемость оборотных активов, раз	увеличивается	3,2873	3,6565	3,9734	
Оборачиваемость совокупных активов, раз	увеличивается	0,7403	0,7409	0,7349	
Финансовый цикл, дней	сокращается	-19,9571	-19,3388	-19,3987	
Операционный цикл, дней	сокращается	12,4527	12,0221	11,3333	
Платежеспособность					
Нераспределенная прибыль к совокупным активам		0,5251	0,5402	0,5633	
Оборотные активы к совокупным активам		0,209	0,1967	0,1739	
Чистый оборотный капитал к совокупным активам		0,1396	0,1297	0,1075	
Собственный капитал (балансовая стоимость) к совокупным обязательствам	более 0,5	12,6221	13,1246	13,3163	
Коэффициент концентрации заемного капитала		0,0734	0,0708	0,0699	
Покрытие внеоборотных активов собственным капиталом (по балансовой стоимости)		1,1714	1,1568	1,1259	
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами		0,6487	0,6401	0,5983	

	Нормальное значение	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Примечание
Коэффициент маневренности собственных оборотных средств		0,1463	0,1355	0,1118	
Рентабельность и доходность, %					
Рентабельность по валовой прибыли		14,3052	11,6349	11,8041	
Рентабельность по EBIT		12,4394	10,6567	10,4514	
Рентабельность по чистой прибыли, ROS		10,3558	9,4868	9,7791	
Рентабельность затрат		16,6932	13,1669	13,384	
Доходность собственного капитала, ROE		8,5202	7,5748	7,7306	
Доходность инвестированного капитала, ROIC		9,099	7,368	13,0558	
Доходность активов, ROA		7,6669	7,029	7,187	
Доходность активов по EBIT, ROTA		9,2095	7,8958	7,6811	

Основные коэффициенты, характеризующие деятельность ОАО «СО ЕЭС», имели положительную динамику. Вместе с тем в 2014 и 2015 годах Компания имела отрицательное сальдо денежных потоков за год из-за отрицательных значений денежных потоков от инвестиционной деятельности. Кроме того, имевшееся превышение значений коэффициентов ликвидности над принятыми нормальными значениями этих показателей может свидетельствовать о нерациональной структуре капитала Компании.

2.2. Структура выручки ОАО «СО ЕЭС» приведена в таблице:

(млн руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Выручка, всего	23577,6	24753,6	26175,3
в том числе:			
выручка от реализации услуг по оперативно-диспетчерскому управлению:	23573,0	24748,8	26170,4
в части управления технологическими режимами, ОДУ-1	22270,1	23428,4	24793,3
в части обеспечения надежности, ОДУ-2	1302,8	1320,4	1377,1
выручка от реализации прочих товаров, работ, услуг	0,04	0,05	0,05

Основным источником получения выручки ОАО «СО ЕЭС» являются доходы от оказания услуг по ОДУ - 99,98 % от общего объема выручки, в том числе на выручку по ОДУ в части управления технологическими режимами (далее - ОДУ-1) приходится 94,5 % поступлений.

Динамика объема услуг по ОДУ-1 и ОДУ в электроэнергетике в части обеспечения надежности (далее - ОДУ-2) за 2014-2015 годы в натуральных показателях приведена в таблице:

	2014 г.			2015 г.		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
Всего по ОДУ-1, МВт	212285,7	216657,0	4371,3	218184,2	220995,0	2810,8
Установленная генерирующая мощность электростанций	210718,9	211174,2	940,5	216484,0	218651,4	2167,4
Розничный рынок	1561,9	1650,0	88,1	1697,0	2716,5	1019,5
Средняя мощность поставки по импорту	4,9	400,4	395,5	3,3	145,0	141,7
Изменение расчетного объема услуг в связи с вводом в эксплуатацию генерирующего оборудования	-	2947,2	2947,2	-	-517,9	-517,9
ОДУ-2, млн кВт*ч						
Расчетный объем услуг в части обеспечения надежности функционирования электроэнергетики	879032	864116	-14916	862348	870315	7967
Объем потребления (покупки) электрической энергии	871126	850517	-20609	856163	851538	-4625
Экспорт из России	7906	13599	5693	6185	18777	12592

В структуре выручки по ОДУ от 97 до 99 % поступлений приходится на поступления по ОДУ-1, рассчитываемые исходя из величины установленной генерирующей мощности электростанций.

Услуга по ОДУ-1 носит постоянный характер и не зависит от уменьшения (увеличения) величины фактической энерговыработки электроустановок электростанций, так как оказывается субъектам электроэнергетики вне зависимости от изменения показателей его производственной деятельности. Вследствие этого уровень использования установленной мощности не оказывает влияние на величину выручки Компании.

Физические объемы оказания услуги по ОДУ-1 в проверяемом периоде увеличились, что обеспечило рост выручки Компании. Общее количество объектов диспетчеризации в 2014 году составляло 219783 единицы, в 2015 году - 220750 единиц.

Прирост объема услуг в натуральном измерении в 2015 году к 2014 году по ОДУ-1 составил 2 %, в части ОДУ-2 - на уровне 1 %. При этом прирост выручки в денежном выражении по ОДУ-1 составил 5,8 %, по ОДУ-2 - на уровне 4,3 %. Прирост объема выручки в денежном выражении превышал прирост объемов оказания услуг в натуральном выражении.

В 2014 году отмечается снижение физического объема оказания услуги по ОДУ-2. Учитывая небольшой, относительно объема ОДУ-1, удельный

вес услуги по ОДУ-2 в составе выручки (5,5 %), негативное влияние данного фактора компенсировано увеличением объемов услуги по ОДУ-1.

Тарифы на услуги ОАО «СО ЕЭС» утверждены приказами ФСТ России на 2014 год от 30 декабря 2013 года № 256-э/1, на 2015 год - от 9 декабря 2014 года № 295-э/1, на 2016 год - приказом ФАС России от 25 декабря 2015 года № 1384/15.

Динамика тарифов за 2014-2016 годы по полугодиям приведена в таблице:

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
Тариф на услуги по ОДУ в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков (руб./МВт*мес.) (ОДУ-1)	9011,350	9011,350	9011,350	9686,854	8984,373	8984,373
Предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по ОДУ в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей (руб./МВт*ч) (ОДУ-2)	1,528	1,528	1,528	1,643	1,639	1,639

Тарифы на услуги по ОДУ-1 в 2016 году к 2014 году уменьшились на 0,3 %, по ОДУ-2 - увеличились на 7,3 процента.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденными приказом ФСТ России от 23 октября 2009 года № 267-э/8, исходными данными для расчета цен (тарифов) и предельных уровней цен (тарифов) являются расчетный (плановый) объем необходимой валовой выручки (далее - НВВ), требуемый для возмещения экономически обоснованных расходов субъекта ОДУ, связанных с оказанием соответствующих услуг по ОДУ, и обеспечения субъекта ОДУ необходимой прибылью, а также средствами для уплаты всех налогов и иных обязательных платежей, а также расчетный объем услуг по ОДУ.

Основные показатели расчета НВВ ОАО «СО ЕЭС» в тарифной заявке по ОДУ-1 и ОДУ-2, представленные в ФСТ России, за 2014-2016 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

	Тарифная заявка					
	на 2014 г.		на 2015 г.		на 2016 г.	
	ОДУ-1	ОДУ-2	ОДУ-1	ОДУ-2	ОДУ-1	ОДУ-2
А. Расходы, связанные с производством и реализацией	21561,9	1413,2	22640,3	1427,0	26943,0	1363,4
Расходы на оплату труда и отчисления на соцнужды	12714,7	152,9	13757,3	177,0	17547,5	223,4
Расходы на оплату труда	10743,9	132,5	11542,9	154,5	14485,3	189,6
Прочие расходы, всего	4115,5	95,2	4196,5	119,1	4377,9	87,6
Расходы на организацию и оплату услуг по обеспечению системной надежности	-	1084,1	-	1053,2	-	965,0
В. Внереализационные расходы	146,0	8,4	131,0	5,8	134,9	5,8
С. Итого расходов (п. А + п. В)	21707,9	1421,6	22771,3	1432,9	27077,9	1369,2
Д. Налогооблагаемая прибыль (п. Е + п. F)	4062,8	417,3	3939,6	336,5	3254,0	277,8
Е. Налог на прибыль	885,9	88,3	471,3	40,2	689,1	58,8
Ф. Нераспределенная прибыль	3176,9	329,0	3468,3	296,2	2564,9	218,9
Расходы из прибыли до распределения	234,7	5,3	236,5	3,7	284,8	2,8
Чистая прибыль (прибыль к распределению)	2942,3	323,8	3231,9	292,6	2280,1	216,2
Выплата дивидендов	232,8	32,3	-	-	-	-
Капитальные вложения за счет прибыли	2100,9	291,2	2320,0	292,4	2278,6	216,1
Г. Необходимая валовая выручка (п. С + п. D)	25770,8	1838,9	26710,9	1769,4	30331,9	1646,9
Н. Выпадающие/излишние доходы (расходы) прошлых лет	-	-330,0	-1319,1	-399,5	-999,4	-180,9
Необходимая валовая выручка для расчета тарифа (п. Г + п. Н)	25770,8	1508,9	25391,8	1369,9	29332,5	1466,0

В тарифной заявке объем НВВ на 2015 год по сравнению с 2014 годом увеличился на 3,2 %, на 2016 год по сравнению с 2015 годом - на 12,3 процента.

На рост объема НВВ в тарифной заявке оказывали влияние увеличение расчетного объема услуг по ОДУ-1, превышение прироста объема расходов в 2015 году к 2014 году - 4,6 % и в 2016 году к 2015 году - 17,5 % над уровнем прироста планового объема оказания услуг в соответствующие годы, увеличение расходов на оплату труда.

Увеличение расходов на оплату труда в тарифной заявке в 2014 году к 2013 году составило 3,3 %, в 2015 году к 2014 году - 7,5 %, в 2016 году к 2015 году - 25,5 %. При этом увеличение численности персонала в 2014 году к 2013 году составило 1,2 %, в 2015 году к 2014 году - 2,6 %. Темпы прироста численности персонала в соответствующие годы ниже темпов увеличения расходов на оплату труда.

Сведения о динамике НВВ приведены в таблице:

(млн руб.)

		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Расчет НВВ ОАО «СО ЕЭС»	27609,7	28480,3	31978866
2	Расчет НВВ ФСТ России	26733,1	27389,9	27322397
3	Отклонение (стр. 1 - стр. 2)	-876,6	-1090,4	-4656469
4	Отклонение (стр. 3 / стр. 1), %	3,2	3,8	14,6
5	Выпадающие расходы и доходы	-2434,2	-1544,9	-1796374
6	Выпадающие расходы и доходы, %	8,8	5,4	5,6
7	НВВ для расчета тарифа (стр. 2 - стр. 5)	24298,9	25844,9	25526023

НВВ на расчетный период регулирования для покрытия обоснованных расходов, связанных с оказанием услуг по ОДУ, рассчитывается с учетом корректировки по избытку (исключению необоснованных расходов) средств и возмещению недостатка средств (далее - выпадающие расходы и доходы).

Динамики НВВ показывает недостаточное качество проработки тарифной заявки ОАО «СО ЕЭС». Утвержденные регулятором объемы НВВ без учета выпадающих расходов и доходов по сравнению с объемом НВВ, подготовленным Компанией, уменьшены в 2014 году на 3,2 %, в 2015 году - на 3,8 %, в 2016 году - на 14,6 %. Кроме того, объем НВВ скорректирован на суммы избытка (необоснованных расходов) за предыдущие годы, размер которых составлял в 2014 году 8,8 % от расчета НВВ, в 2015 году - 5,4 %, в 2016 году - 5,6 процента.

Проверка соответствия фактических показателей деятельности Компании по отношению к показателям, учтенным в тарифных решениях на 2014 и 2015 годы, показала, что отклонения имелись по всем показателям, учитываемым при определении НВВ.

Сведения о фактических расходах Компании за 2014 и 2015 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

	2014 г.		2015 г.	
	ОДУ-1	ОДУ-2	ОДУ-1	ОДУ-2
А. Расходы, связанные с производством и реализацией	20834,9	1041,9	21813,9	976,4
Расходы на оплату труда и отчисления на соцнужды	12693,9	126,6	13610,3	147,4
Прочие расходы, всего	4290,3	85,8	4205,4	94,0
Другие прочие расходы	443,3	16,1	329,5	17,9
Расходы на организацию и оплату услуг по обеспечению системной надежности	-	789,4	-	684,1
В. Внереализационные расходы	1036,5	38,1	1108,2	62,7
С. Итого расходов (п. А + п. В)	21871,4	1080,0	22922,2	1039,0

	2014 г.		2015 г.	
	ОДУ-1	ОДУ-2	ОДУ-1	ОДУ-2
D. Налогооблагаемая прибыль (п. E + п. F)	2858,2	466,3	3239,5	375,7
E. Налог на прибыль	571,6	176,3	740,4	91,1
F. Нераспределенная прибыль	2286,5	290,0	2499,1	284,6
Расходы из прибыли до распределения	224,1	4,2	219,9	4,2
Чистая прибыль (прибыль к распределению)	2062,5	285,8	2279,3	280,4
Выплата дивидендов	515,6	71,5	569,8	70,1
Капитальные вложения (ЦИС) за счет прибыли	1546,9	214,4	1709,5	210,3

Сведения об отклонениях фактических значений показателей финансово-хозяйственной деятельности Компании от показателей, утвержденных регулятором при определении НВВ, за 2014 и 2015 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

	2014 г.		2015 г.	
	ОДУ-1	ОДУ-2	ОДУ-1	ОДУ-2
A. Расходы, связанные с производством и реализацией	-512,1	-369,4	142,8	-294,2
Расходы на оплату труда и отчисления на соцнужды	-20,7	-26,3	451,8	-29,6
Прочие расходы, всего	378,3	-7,5	313,4	1,8
Другие прочие расходы	340,7	10,8	230,2	12,6
Расходы на организацию и оплату услуг по обеспечению системной надежности	-	-294,8	-	-240,3
B. Внереализационные расходы	890,7	30,5	980,7	58,1
C. Итого расходов (п. A + п. B)	378,6	-338,9	1123,5	-236,1
D. Налогооблагаемая прибыль (п. E + п. F)	-643,2	146,3	-768,3	67,5
E. Налог на прибыль	317,4	153,1	204,5	72,7
F. Нераспределенная прибыль	-960,6	-6,7	-972,9	-5,2
Расходы из прибыли до распределения	-10,6	-1,1	-16,6	0,5
Чистая прибыль (прибыль к распределению)	-950,1	-5,6	-956,2	-5,8
Выплата дивидендов	515,6	71,5	569,8	70,1
Капитальные вложения (ЦИС) за счет прибыли	-554,1	-76,8	-616,8	-75,9
G. Необходимая валовая выручка (п. C + п. D)	-264,6	-192,5	355,2	-168,6

При этом размер полученной Компанией чистой прибыли составил в 2014 году 71,1 % от утвержденного ФСТ России объема, в 2015 году - 72,7 процента.

На снижение показателей прибыли повлияло увеличение по сравнению с плановыми показателями расходов в 2014 году - на 0,2 %, в 2015 году - на 3,8 %, в том числе из-за превышения плановых значений по: транспорт-

ным расходам (аренда автотранспорта), расходам на НИОКР; прочим расходам; по внереализационным расходам; в 2015 году по отчислениям на социальные нужды; налогу на прибыль при снижении размера налогооблагаемой базы; по выплатам в 2014 году членам Совета директоров и ревизионной комиссии.

Транспортные расходы ОАО «СО ЕЭС» сложились в соответствии с фактически заключенными договорами на оказание транспортных услуг сторонними организациями по аренде автотранспорта и составили за 2014 год 463,3 млн рублей, за 2015 год - 475,8 млн рублей, что превысило плановые объемы финансирования, утвержденные ФСТ России в НВВ при установлении тарифа. Всего в 2014 году Обществом использовались 216 автомобилей, в 2015 году - 207 автомобилей, в том числе в 2014 и 2015 годах использовались в качестве персональных автомобили: класса S - высший «Люкс» - 2 ед.; класса E - высший средний или бизнес-класс - 3 ед.; класса E/K1 - 7 ед.; внедорожник - средний класс K2 - 5 ед. (в 2015 году - 4 ед.); в качестве разъездных автомобилей для обеспечения производственно-хозяйственной деятельности: внедорожник - большой класс K1 - 2 автомобиля (в 2015 году - 1 ед.); внедорожник - средний класс K2 - 11 единиц.

Расходы ОАО «СО ЕЭС» на содержание, эксплуатацию вычислительной и оргтехники, программного обеспечения и услуги связи и развития ИТ-технологий в 2014-2015 годах включали:

расходы на приобретение расходных материалов для обслуживания оргтехники, основных средств стоимостью до 40 тыс. рублей, услуги сторонних организаций по содержанию и эксплуатации офисного оборудования, услуги связи и аренду каналов связи, услуги по сопровождению (техническому обслуживанию) программного обеспечения, использование информационно-справочных систем за счет операционных расходов составили в 2014 году 1129,3 млн рублей, в 2015 году - 1235,2 млн рублей, рост - на 9,4 процента.

Несмотря на ежегодный рост расходов, программы оптимизации расходов в Обществе не имелось.

При этом анализ влияния изменений показателей деятельности Компании на тариф на примере данных по ОДУ-1 в тарифном решении на 2016 год показал, что уменьшение общего объема расходов Компании на 1 % обеспечивает снижение расчетной величины тарифа на 7,6 %; уменьшение объема капитальных расходов в чистой прибыли на 1 % обеспечивает снижение расчетной величины тарифа на 0,1 процента.

Сведения о показателях, учтенных при расчете тарифов, приведены в таблице:

	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
Тариф (предельная цена)						
ОДУ-1 - руб./МВт*мес.	9011,35	9011,35	9011,35	9686,854	8984,373	8984,373
ОДУ-2 - руб./МВт*ч	1,528	1,528	1,528	1,643	1,639	1,639
НВВ, млн руб.	22955,8	1343,2	24477,9	1367,1	24108,9	1417,1
Расчетный объем услуг						
ОДУ-1 - установленная мощность, МВт*мес.,	212285,7		218184,2		223618,8	
ОДУ-2 - объем потребления, МВт*ч	879031910		862347745		864516821	

Во исполнение подпункта 5 пункта 1 поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № Пр-2821 и пункта 5 поручения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2014 года № ДМ-П13-9024 о снижении операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно, директивы Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 2303п-П13 Обществом разработан перечень мероприятий, направленных на достижение значения показателя снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 % в год. Общий объем достигнутой в 2015 году экономии от реализации указанных мероприятий составил 69,98 млн рублей.

В соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 2303п-П13 в ДПР не установлены значения показателей реализации и снижения операционных расходов, начиная с их значений за 2015 год, что не позволяет напрямую оценить фактический уровень снижения операционных расходов.

Вместе с тем при расчете значения КПЭ «Снижение операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 % в год» объем операционных расходов за 2015 год учтен в сумме 24477,6 млн рублей. С учетом данных о достигнутой экономии сокращение операционных расходов от реализации мероприятий в 2015 году составило 0,3 % от их общего объема, что ниже установленного уровня.

Решением Совета директоров от 22 июня 2015 года (протокол № 163) в положение о составе, расчете и применении ключевых показателей эффективности (КПЭ) ОАО «СО ЕЭС» включен показатель КПЭ «Снижение операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 % в год». Целевое значение показателя установлено на уровне 2 % ежегодно. Согласно расчету при

оценке достижения значения показателя, снижение объема операционных расходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 12 %, что превышает установленное для показателя целевое значение в 6 раз.

В этой связи следует отметить, что методика расчета КПЭ не увязана с реализацией включенных в ДПР мероприятий по сокращению расходов и не обеспечивает оценку их реализации в соответствии с директивами

Суммарная установленная мощность электростанций в ЕЭС России по состоянию на 31 декабря 2015 года составила 235305,6 МВт. Годовой максимум потребления мощности в 2015 году составил 147377 МВт. Максимальный размер потребления мощности в ЕЭС России отмечен в 2012 году - 157425 МВт. Соотношение суммарной установленной мощности электростанций в ЕЭС России и максимального уровня потребления мощности показывает, что в ЕЭС России имеются резервы генерирующих мощностей на уровне не менее 33,1 % от величины потребляемой мощности.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предусмотрено обеспечение роста инвестиций в электроэнергетику для масштабного ввода новых энергетических мощностей и замены устаревшего оборудования.

Строительство генерирующих объектов акционерными обществами осуществляется в соответствии с Перечнем генерирующих объектов, с использованием которых будет осуществляться поставка мощности по договорам о предоставлении мощности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2010 года № 1334-р.

Строительство энергоблоков атомных электростанций в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Программой деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2008 года № 705.

Кроме того, ОАО «РусГидро» реализуются приоритетные проекты топливно-энергетического комплекса Сибири и Дальнего Востока по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) и Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь).

В соответствии с Правилами проведения конкурсов инвестиционных проектов по формированию перспективного технологического резерва мощностей по производству электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2010 года № 269, решения о величине необходимой установленной генерирую-

щей мощности генерирующего объекта, вводимого в эксплуатацию, территориальном расположении и сроке ввода в эксплуатацию принимаются Минэнерго России по согласованию с Минэкономразвития России, ФАС России и с учетом предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В обязанности системного оператора входит проведение конкурса в соответствии с установленным порядком. При этом конкурсная комиссия включает представителей от организатора конкурса, Минэнерго России, Минэкономразвития России и ФАС России.

2.3. Проверка выполнения директив Правительства Российской Федерации показала, что отдельные директивы выполнялись с нарушением установленных требований и сроков.

1. Работа по отчуждению непрофильных активов в Обществе выполняется с нарушением требований директив Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 6247п-П13.

Программа распоряжения непрофильными активами ОАО «СО ЕЭС» и положение о порядке распоряжения непрофильными активами ОАО «СО ЕЭС» утверждены решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» от 28 апреля 2016 года (протокол № 177).

В Программу распоряжения непрофильными активами включена часть недвижимого имущества филиалов объединенных диспетчерских управлений Урала, Средней Волги и Центра, ликвидированных в 2013-2014 годах. До утверждения программы распоряжения непрофильными активами часть недвижимого имущества передавалась в аренду сторонним организациям.

На момент проведения контрольного мероприятия рыночная стоимость непрофильных активов, включенных в программу распоряжения непрофильными активами, не определялась, мероприятия по высвобождению непрофильных активов не начаты.

Вопрос об отчуждении непрофильных активов рассмотрен Советом директоров Общества 26 ноября 2012 года. Решением Совета директоров (протокол от 26 ноября 2012 года № 134) разработка программы по отчуждению непрофильных активов признана нецелесообразной из-за отсутствия в Обществе непрофильных активов, что не соответствовало действительности.

На момент принятия решения об отсутствии в ОАО «СО ЕЭС» непрофильных активов два объекта недвижимого жилого имущества, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Викулова,

д. 63, корп. 3, кв. 90 (однокомнатная квартира, общая площадь 33,6 кв. м.) и Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Викулова, д. 63, корп. 3, кв. 89 (трехкомнатная квартира, общая площадь 79,7 кв. м.), включенные в программу распоряжения непрофильными активами, состояли на балансе филиала ОАО «СО ЕЭС» объединенного диспетчерского управления Урала, однако не были учтены в качестве непрофильных.

2. Нарушение срока выполнения директив Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 2487п-П13 в части представления первого доклада о достигнутых результатах по сокращению закупочных цен в 2014 году по наиболее существенным закупочным позициям (по стоимости закупки), а также его дочерних и зависимых компаний (не позднее 1 сентября 2014 года). Превышение срока составило 8 месяцев 20 дней.

Указанный доклад направлен в Минэнерго России письмом от 21 мая 2015 года № КЗ-І-19-6611.

3. Фактически отсутствует согласование положения о составе, расчете и применении КПЭ ОАО «СО ЕЭС» (далее - положение о КПЭ), разработанного в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 года № 4955п-П13, с Минэкономразвития России.

Согласно письму Минэкономразвития России от 9 июня 2015 года проект положения о КПЭ согласован при условии доработки в течение 2015 года замечаний, связанных с отсутствием показателей, направленных на повышение точности прогнозирования объемов производства и потребления электрической энергии.

Также не учтена позиция Минэкономразвития России, изложенная в письме от 16 апреля 2015 года № 9397-НП/Д07и, о необходимости проработки вопросов об установлении коэффициента эффективности использования установленной мощности в ЕЭС России для тепловых электрических станций в КПЭ, а также возможности установления коэффициента в качестве КПЭ показателя точности определения спроса при проведении конкурентного отбора мощности: отсутствие случаев отклонения более чем на 0,5 % за вычетом погрешности, вызванной метеорологическими факторами, значения пикового потребления в ценовой зоне, спрогнозированного ОАО «СО ЕЭС» в отношении декабря года, на который проводится конкурентный отбор мощности, и учтенного при определении спроса на мощность, от величины фактического максимального совокупного потребления в ценовой зоне в декабре соответствующего года.

На момент проведения контрольного мероприятия замечания, изложенные Минэкономразвития России, не устранены.

4. Нарушение срока выполнения директив Правительства Российской Федерации от 17 июля 2014 года № 4955п-П13 в части утверждения до 20 ноября 2014 года Стандарта проведения аудиторской проверки реализации программы (далее - Стандарт). Превышение срока составило 18 дней. Стандарт утвержден решением Совета директоров ОАО «СО ЕЭС» протоколом от 8 декабря 2014 года № 154.

5. Директивы Правительства Российской Федерации от 8 августа 2014 года № 5110п-П13 по созданию «единого казначейства» для головных, дочерних и зависимых от них обществ.

Анализ действующей в Обществе структуры единого казначейства показал несоответствие требованиям директив.

Так, в Обществе отсутствуют внутренние документы группы компаний, регламентирующие деятельность казначейства, что не соответствует пункту 3 директив.

Не разработаны и не утверждены: положение о казначействе, определяющее вопросы подчинения, обязанности и права, порядок взаимодействия группы компаний с казначейством; единые для всей группы положения и регламенты, в том числе регламент о внутреннем финансировании, регламент прохождения платежей (взамен в Обществе разработаны и утверждены регламент формирования оперативного бюджета движения денежных средств ОАО «НТЦ ЕЭС» и представления плана и отчета об исполнении бюджетных лимитов (решение Совета директоров ОАО «НТЦ ЕЭС» от 27 мая 2015 года, протокол № 67); регламент подготовки, согласования, утверждения и исполнения заявок на осуществление безналичных платежей в ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС» (решение Совета директоров ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС» от 28 мая 2015 года, протокол № 73); регламент формирования оперативного бюджета движения денежных средств ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС» и представления в ОАО «СО ЕЭС» бюджетных лимитов и отчета об исполнении бюджетных лимитов (решение Совета директоров ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС» от 28 мая 2015 года, протокол № 73).

Кроме того, письмом от 4 июля 2014 года № ГЗ-І-2-19-8051 Общество проинформировало Росимущество о том, что создание единого казначейства в ОАО «СО ЕЭС» и его дочерних обществах не предполагается.

6. В соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 2793п-П13 ОАО «СО ЕЭС» поручено в срок до 30 апреля 2016 года разработать и принять нормативы закупок товаров, работ, услуг. Нормативы закупок должны предусматривать предельные цены ука-

занных товаров, работ, услуг и (или) требования к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам указанных товаров, работ, услуг.

Указанные нормативы утверждены приказом ОАО «СО ЕЭС» от 28 июня 2016 года № 158 с нарушением установленного срока. В нормативах отсутствуют требования к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам указанных товаров, работ, услуг.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, который подписан ОАО «СО ЕЭС» без возражений и замечаний.

Выводы

По цели 1

1.1. Проверка показала несоответствие инвестиционных проектов, включенных в инвестиционную программу ОАО «СО ЕЭС», фактическим объемам источников финансирования на ее реализацию, а также недостаточную реализацию включенных в нее инвестиционных проектов, особенно в части объектов нового строительства.

Так, при планировании объемов финансирования ИП 2014-2016 не учтен ряд факторов, влияющих на их величину, что привело к неправильному определению объемов источников финансирования и потребовало корректировки ИП, в том числе:

в объеме чистой прибыли, направляемом на финансирование ИП, не учтены дивиденды по итогам 2014 года (в соответствии с распоряжением Росимущества от 30 июня 2014 года № 540-р) в сумме 587,1 млн рублей, что потребовало переноса окончания реализации 13 объектов строительства ИП 2014 на более поздние сроки;

уменьшение сумм начисленной амортизации, используемой в качестве источника финансирования ИП, вследствие переноса «вправо» сроков окончания строительства ряда объектов и корректировки ИП (в 2014 году - 13 объектов, в 2015 году - 11 объектов). Сокращение объемов финансирования ИП составило в 2014 году 589,7 млн рублей, в 2015 году - 615,5 млн рублей;

уменьшение из-за невыполнения плановых объемов финансирования ИП источника финансирования от возврата НДС в 2014 году на 179,0 млн рублей, в 2015 году - на 26,3 млн рублей. Фактические объемы финанси-

рования ИП по сравнению с первоначально утвержденными в 2014 году составили 72,6 %, в 2015 году - 94,7 процента.

Некачественное планирование объемов источников финансирования в проверенном периоде не позволило в полной мере обеспечить реализацию инвестиционных проектов, включенных в ИП.

Параметры работ по техническому перевооружению и реконструкции, которые планируются на один год, в ходе реализации потребовали значительной корректировки, что свидетельствует о низком качестве их обоснований при включении в Реестр инвестиционных работ по инвестиционному проекту, на основе которого формируются перечень инвестиционных проектов, план финансирования и источники финансирования.

Так, объем финансирования проектов скорректирован в 2014 году: по направлению 1 - на 47 %, по направлению 4 - на 21 %; в 2015 году: по направлению 1 - на 12 %, по направлению 2 - на 15 %, по направлению 3 - на 25 %, по направлению 4 - на 17 %, по направлению 6 - на 18 процентов.

Срок завершения работ по строительству и техническому оснащению нового комплекса зданий ОАО «СО ЕЭС» (объект Румянцево) перенесен с 2015 года на 2017 год, превышение составило более 28 месяцев, при этом стоимость договора строительного подряда увеличилась на 686,5 млн рублей, или на 9,4 %, а общая стоимость реализации проекта - на 3226,8 млн рублей, или на 40,3 %. Анализ распределения площадей по назначению их использования в ПСД показал значительные отличия от распределения в пояснительной записке на этапе обоснования включения инвестиционного проекта в ИП. Так, в общей площади строящегося комплекса площадь помещений для размещения технологического и инженерного оборудования изменилась с 44,3 % до 29,8 %; помещений административного назначения - с 17,4 % до 24,9 %; помещений социально-бытового назначения - с 19,1 % до 7,0 %; вспомогательных помещений, включая теплые боксы для автотранспорта, - с 19,1 % до 33,4 %, что может свидетельствовать о недостаточной проработке проекта на стадии принятия решения о строительстве, в том числе в связи с изменением предназначения помещений и значительным уменьшением площадей под технологическое оборудование.

В ходе строительства объекта Румянцево выявлены факты оплаты одних и тех же услуг в рамках разных договоров на общую сумму 3,1 млн рублей.

Низкое качество планирования объемов финансирования ИП связано с отсутствием в регламенте требований о соответствии включенных в Реестр инвестиционных проектов реальным объемам источников финансирования ИП. Установленные процедуры обоснования включения инвести-

ционных проектов в Реестр на один год не обеспечивали включение в ИП проектов (работ) с учетом фактической потребности в их реализации и приоритетами деятельности Общества, что приводило к уточнению состава работ, количества оборудования, уточнения сметной стоимости, требовало выполнения дополнительных работ в ходе исполнения ИП.

1.2. Ряд включенных в ИП 2016 инвестиционных проектов не соответствует определению инвестиционной деятельности, установленному статьей 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», так как расходы связаны с обеспечением текущей деятельности Компании и по содержанию являются операционными расходами.

Включение в состав инвестиционной программы расходов, связанных с обеспечением текущей деятельности, выводит их из-под регулирования в части требований о сокращении операционных расходов на 2-3 % в год, а также из-под процедуры нормирования расходов в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 2793п-П13.

1.3. При наличии средств на реализацию ИП в Обществе сложилась практика переноса на более поздний срок окончания строительства объектов, связанного с неправильным определением потребности в объемах финансирования на реализацию инвестиционных проектов по техническому перевооружению и реконструкции. Перенос «вправо» окончания строительства объектов не соответствует целям Технической политики по размещению диспетчерских центров, формирует объекты долгостроя, ведет за счет роста потребительских цен и пересчета стоимости строительства к удорожанию инвестиционных проектов. Например, в части объекта Румянцево первоначальный срок окончания строительства перенесен с 2015 года на 2017 год при увеличении стоимости объекта на 40,3 процента.

1.4. Из-за сокращения объемов финансирования и одновременного удорожания сверх планового объема стоимости объектов строительства уменьшаются возможности по реализации включенных в ИП проектов. Например, на работы по строительству Архангельского РДУ в ИП 2014 предусматривалось 620,5 млн рублей, в ИП 2015 - 733,5 млн рублей, в ИП 2016 - 1029,0 млн рублей. Работы по строительству объекта в проверенном периоде не начаты. Реализация объекта в 2015 году отложена из-за отсутствия средств. Объект ежегодно включался в ИП.

Из-за недостаточной проработки инвестиционных проектов на стадии включения в инвестиционную программу прекращена реализация ряда проектов. Так, законсервирован объект незавершенного строительства «Томское РДУ» стоимостью на 1 января 2016 года 60,3 млн рублей, начатое в июне 2011 года. Объект незавершенного строительства включен в Программу распоряжения непрофильными активами для продажи в 2016 году по остаточной стоимости 60,7 млн рублей, земельный участок - 31,9 млн рублей.

Всего в составе незавершенного строительства, отраженного в балансе ОАО «СО ЕЭС», выявлены объекты, строительство которых прекращено, с общим объемом затрат 76,0 млн рублей (Курганское РДУ, Томское РДУ, Ульяновское РДУ).

1.5. Источники финансирования ИП учитываются при установлении тарифов на оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике. Увеличение срока окончания строительства объектов ИП 2014-2016 приводит к включению дополнительных расходов в ИП на последующие годы, что увеличивает расходы Компании, учитываемые при расчете величины тарифов по ОДУ.

1.6. В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Минэнерго России утверждает укрупненные нормативы цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики.

Приказом Минэнерго России от 8 февраля 2016 года № 75 «Об утверждении укрупненных нормативов цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики в части объектов электросетевого хозяйства» утверждены укрупненные нормативы цены в части объектов электросетевого хозяйства, к которым объекты ОАО «СО ЕЭС» не относятся. Поэтому данные нормативы не применяются Компанией для целей определения объемов финансирования инвестиционных проектов.

1.7. В ходе проверки выявлено, что ОАО «СО ЕЭС» не в полной мере обеспечивает выполнение требований статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ в части отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика, ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так, при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по объекту Румянцево, установлено укрупнение предмета закупки, в который были включены товары, работы, услуги, технологически и функционально не связанные между собой, а именно одновременно с выполнением строительно-монтажных, пусконаладочных работ включена поставка компьютерного оборудования, мебели, предметов интерьера, оборудования медицинского пункта.

При проведении открытого аукциона на оказание транспортных услуг исполнительному аппарату ОАО «СО ЕЭС» и филиалам Общества в документации на проведение открытого аукциона установлено требование об оказании транспортных услуг исполнителем лично в один временной промежуток времени по месту нахождения исполнительного аппарата Общества (г. Москва), а также по месту нахождения 34 филиалов Общества на территории различных субъектов Российской Федерации, а также о наличии в собственном штате региональных представителей (работников), оформленных по месту оказания услуг в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Факт укрупнения предмета закупки связан с закупкой услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один период времени. Такой подход предполагает наличие крупных участников рынка, имеющих соответствующие материальные и трудовые ресурсы в каждом субъекте Российской Федерации, и делает невозможным участие в закупке средних и малых хозяйствующих субъектов, что приводит к ограничению числа участников закупки.

При проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по строительству, инженерному и технологическому оснащению здания ОАО «СО ЕЭС», г. Красноярск, Обществом было допущено нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в части установления неизменяемых требований к участникам закупки, выразившееся в установлении в конкурсной документации требований о предоставлении документов - «авторизационных писем», без указания в конкурсной документации самого понятия «авторизационное письмо».

1.8. Положение о закупке ОАО «СО ЕЭС» соответствует требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, при этом целесообразно предусмотреть в нем порядок (методику) формирования начальной (максимальной) цены договора.

Положением о закупке установлена возможность изменения условий договора по итогам неконкурентной закупочной процедуры (закупка у единственного поставщика) при условии, что цена договора менее 500 тыс. рублей. По договорам с единственным поставщиком при цене более 500 тыс. рублей порядок внесения изменений в договора не установлен.

1.9. В ходе проверки выявлены факты необоснованной оплаты за неоказанные услуги, а также оплаты одних и тех же услуг в рамках разных договоров.

Так, по договору от 1 июня 2012 года № 5 с ЧОП ООО «Безопасность Центр-Энергия» оплачены услуги по охране строительной площадки за 2 месяца (сентябрь и октябрь 2012 года) в размере 0,5 млн рублей. В то же время в соответствии с условиями договора № 619 по объекту Румянцево, начиная с 15 августа 2012 года, обязанность по охране строительной площадки и ответственность за сохранность объекта и имущества, находящегося на строительной площадке, возложены на подрядчика - АО «ИНГЕОКОМ».

ОАО «СО ЕЭС» заключен договор от 29 марта 2011 года № 02/ЗС-3009 с Аналитической группой ЗАО «Золотой Стандарт» и оплачены консультационные услуги по проведению проверки ПСД на строительство объекта Румянцево на сумму 1,0 млн рублей. В то же время ПСД на момент заключения договора уже получила положительное заключение.

ОАО «СО ЕЭС» в рамках договоров от 30 апреля 2012 года № 10/1/1/в-12 на сумму 1,6 млн рублей и 1 мая 2013 года № 10/1/в-13 на сумму 3,6 млн рублей, заключенных с А.Ю. Типишевым, оплачены консультационные услуги в рамках реализации ТИП, при этом обязательства по постоянной проверке наличия необходимых лицензий, допусков СРО и сертификатов у подрядчиков и поставщиков материалов не выполнены: актом проверки Минэнерго России от 17 августа 2015 года выявлено отсутствие у исполнителя договора подряда от 30 сентября 2014 года № 641 ЗАО «ВОКС ИТ» свидетельства СРО на получение исходно-разрешительной документации для выполнения работ на проектирование и строительство ВОЛС для технологического оснащения комплекса, а также строительство ВОЛС.

1.10. Обществом не реализовано право на взыскание штрафных санкций за ненадлежащее исполнение условий договоров в рамках обязательств по реализации ИП в размере 152,0 млн рублей (расчетно).

1.11. Отмечается низкое качество организации контроля исполнения ИП. Нормативные документы Компании не содержат четкого порядка про-

ведения внутреннего аудита (контроля) за ходом исполнения ИП, а также регламента действий при выявлении отклонений фактических значений показателей инвестиционных проектов от их плановых значений, сроков реализации, стоимости, финансирования и (или) освоения капитальных вложений, основных проектных решений и состава основного оборудования, подготовки предложений для доклада председателю Правления.

Контрольные мероприятия Обществом по реализуемым инвестиционным проектам в проверяемом периоде не проводились, в планы контрольных мероприятий на соответствующие годы указанные объекты не включались.

По цели 2

2.1. В проверенном периоде активы Компании увеличились в 2013 году к 2012 году на 2,5 %, в 2014 году к 2013 году - на 7,2 %, в 2015 году к 2014 году - на 6,0 %. Рост активов обеспечен преимущественно увеличением основных средств в 2013 году к 2012 году на 8,5 %, в 2014 году к 2013 году - на 10,0 %, в 2015 году к 2014 году - на 10,5 %. Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года составляли 34098,2 млн рублей и по сравнению с 31 декабря 2014 года увеличились на 6,14 процента.

2.2. Рост собственного капитала Компании в 2013 году к 2012 году составил 8,9 %, в 2014 году к 2013 году - 7,5 %, в 2015 году к 2014 году - 6,1 % и связан с увеличением остатка по бухгалтерскому счету 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)». Согласно решениям собственника чистая прибыль Компании в 2002-2015 годах в полном объеме направлялась на решение вопросов финансово-хозяйственной деятельности, в том числе на выплату дивидендов, финансирование капитальных вложений и увеличение резервного фонда.

2.3. Рост себестоимости в 2013 году по отношению к 2012 году составил 11,8 %, в 2014 году по отношению к 2013 году - 8,3 %, в 2015 году по отношению к 2014 году - 5,5 % и в 2013 и 2014 годах превысил темпы роста выручки.

2.4. На оплату труда работников Компании из общего объема платежей в 2014 году направлено 54,7 % средств, в 2015 году - 55,1 %. По сравнению с 2014 годом платежи на оплату труда работников в 2015 году увеличились на 5,7 % при увеличении среднегодовой численности персонала на 0,9 %. Средняя заработная плата по организации в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 4,7 %, в том числе в исполняющем аппарате - на 4,2 %. Средняя заработная плата по исполняющему аппарату в 2014

и 2015 годах превышала среднюю заработную плату по организации в 2 раза, средняя заработная плата руководителей превышала среднюю заработную плату прочих работников в 2014 году - в 3,3 раза, в 2015 году - в 2,9 раза, среднемесячный размер выплат члену Правления Компании превышал среднемесячный размер выплат руководителям структурных подразделений: в 2014 году - в 8,5 раза, в 2015 году - в 10 раз, прочих работников: в 2014 году - в 28,5 раза, в 2015 году - в 29,4 раза.

2.5. Основные показатели (коэффициенты), характеризующие деятельность ОАО «СО ЕЭС», имели положительную динамику. Вместе с тем в 2014 и 2015 годах Компания имела отрицательное сальдо денежных потоков за год из-за отрицательных значений денежных потоков от инвестиционной деятельности. Кроме того, имевшееся превышение значений коэффициентов ликвидности над принятыми нормальными значениями этих показателей может свидетельствовать о нерациональной структуре капитала Компании.

2.6. Основным источником поступления выручки ОАО «СО ЕЭС» являются доходы от оказания услуг по ОДУ - 99,98 % от общего объема выручки, в том числе от ОДУ-1 - 94,5 % поступлений. Выручка по ОДУ-1 рассчитывается исходя из величины установленной генерирующей мощности электростанций и не зависит от уменьшения (увеличения) величины фактической энерговыработки электроустановок электростанций, так как оказывается субъектам электроэнергетики вне зависимости от изменения показателей его производственной деятельности. Вследствие этого уровень использования установленной мощности не оказывает влияние на величину выручки Компании.

2.7. Увеличение выручки Компании обеспечено приростом физического объема услуг в натуральном измерении в 2015 году к 2014 году по ОДУ-1, составившего 2 %, в части ОДУ-2 - на уровне 1 %. Прирост выручки в денежном выражении по ОДУ-1 составил 5,8 %, по ОДУ-2 - на уровне 4,3 %. При этом прирост объема выручки в денежном выражении превышал прирост объемов оказания услуг в натуральном выражении. В 2014 году отмечено снижение физического объема оказания услуги по ОДУ-2.

2.8. Значения фактических показателей деятельности Компании по отношению к показателям, учтенным в тарифных решениях на 2014 и 2015 годы, имели отклонения по всем показателям, учитываемым при определении НВВ. В том числе размер полученной чистой прибыли составил в 2014 году

71,1 % от утвержденного ФСТ России значения, в 2015 году - 72,7 %. На снижение показателей прибыли повлияло увеличение по сравнению с плановыми показателями расходов в 2014 году на 0,2 %, в 2015 году - на 3,8 %. При этом программа оптимизации расходов в Обществе не утверждалась.

2.9. Во исполнение директивы Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 2303п-П13 о снижении операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно Обществом разработан перечень мероприятий, направленных на достижение значения показателя снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 % в год. Общий объем достигнутой в 2015 году экономии от реализации указанных мероприятий составил 69,98 млн рублей.

Вместе с тем в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 2303п-П13 в Долгосрочной программе развития Общества не установлены значения показателей реализации и снижения операционных расходов, начиная с их значений за 2015 год, что не позволяет оценить фактический уровень снижения операционных расходов.

При расчете значения КПЭ «Снижение операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 процента в год» общий объем операционных расходов за 2015 год учтен в сумме 24477,6 млн рублей. С учетом данных о достигнутой экономии сокращение операционных расходов от реализации мероприятий в 2015 году составило 0,3 % от их общего объема, что ниже установленного уровня.

Решением Совета директоров от 22 июня 2015 года (протокол № 163) в положение о составе, расчете и применении ключевых показателей эффективности (КПЭ) ОАО «СО ЕЭС» включен КПЭ «Снижение операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 % в год». Целевое значение показателя установлено на уровне 2 % ежегодно. Согласно расчету при оценке достижения значения КПЭ, снижение объема операционных расходов в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 12 %, что превышает установленное для показателя целевое значение в 6 раз.

В этой связи следует отметить, что методика расчета КПЭ не увязана с реализацией включенных в ДПР мероприятий по сокращению расходов и не обеспечивает оценку их реализации в соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 2303п-П13.

2.10. Проверка выполнения директив Правительства Российской Федерации показала, что отдельные директивы исполнялись с нарушением

установленных требований и сроков, в том числе от 15 ноября 2012 года № 6247п-П13, от 24 апреля 2014 года № 2487п-П13, от 17 июля 2014 года № 4955п-П13, от 8 августа 2014 года № 5110п-П13, от 19 апреля 2016 года № 2793п-П13.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

- 1.** Представление Счетной палаты Российской Федерации в ОАО «СО ЕЭС».
- 2.** Информационные письма Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову и в Минэнерго России.
- 3.** Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ