



2020

«Развитие транспортной системы»

ГП - 24

24. Госпрограмма «Развитие транспортной системы»

24.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 и является пилотной государственной программой.

Срок реализации: 2018 - 2024 годы.

Ответственным исполнителем ГП-24 является Минтранс России, соисполнителями: Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот, участниками - Минфин России и Росгидромет.

24.2. В течение 2019 года изменения в ГП-24 вносились 5 раз¹ в связи с уточнением объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП-24 и ожидаемых результатов ее реализации, а также переносом сроков ввода объектов в эксплуатацию.

24.3. Цели ГП-24, а также национальных и федеральных проектов, входящих в ее состав, в целом соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, а также основным приоритетам и целям государственной политики в сфере транспорта, определенным в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Вместе с тем в ГП-24 не сформулированы принципы и направления совершенствования опорной транспортной сети Российской Федерации, включено лишь мероприятие по проектированию и предпроектной проработке опорной сети скоростных автомобильных дорог на 2021 - 2023 годы.

Следует отметить, что согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года² (раздел IV «Основные направления пространственного развития Российской Федерации»), основой для обеспечения устойчивых транспортных связей между субъектами Российской Федерации, перспективными центрами экономического роста, а также для внешнеэкономических связей является опорная транспортная сеть Российской Федерации - совокупность магистральных путей сообщения и транспортных узлов. Установлено, что принципы и направления совершенствования опорной транспортной сети определяются в отраслевых документах стратегического планирования с учетом положений указанной Стратегии.

При этом нормативные правовые документы, определяющие структуру и состав (перечень объектов) опорной транспортной сети Российской Федерации, отсутствуют.

Кроме того, плановое значение показателя (индикатора) «Экспорт транспортных услуг», характеризующего достижение цели ГП-24 по повышению конкурентоспособности

¹ В том числе постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 378, от 17 октября 2019 г. № 1337, от 26 ноября 2019 г. № 1513, от 12 декабря 2019 г. № 1657, от 27 декабря 2019 г. № 1926.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг, на 2024 год (25,0 млрд. долларов США) не соответствует значению аналогичного показателя (индикатора) Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года³ (35,6 млрд. долларов США).

24.4. В соответствии с паспортом ГП-24 предусматривается достижение 5 целей. В связи с тем что ГП-24 является пилотной, включение в ее состав задач не предусмотрено.

В соответствии с паспортом ГП-24 включает 6 направлений (подпрограмм): «Железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор в сфере транспорта», «Обеспечение реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» и состоит из проектной и процессной частей.

В 2019 году в состав направлений (подпрограмм) ГП-24 в проектную часть включены 12 федеральных проектов⁴ в составе 2 национальных проектов, а также 6 ведомственных проектов, в процессную часть – 17 ведомственных целевых программ и 6 основных мероприятий.

Методика расчета показателей (индикаторов) ГП-24 утверждена приказом Минтранса России от 30 апреля 2019 г. № 129 лишь спустя 16 месяцев после начала реализации госпрограммы.

Достижение целей ГП-24 характеризуется 5 целевыми показателями (индикаторами), кроме того предусмотрены 112 показателей структурных элементов⁵ с плановыми значениями на 2019 год.

В нарушение пункта 30 Правил⁶ Ространснадзором (приказ от 21 ноября 2019 года) при отсутствии согласования с Минэкономразвития России и Минфином России внесены изменения в паспорт ведомственного проекта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации» ГП-24. Согласование Минэкономразвития России получено только 26 мая 2020 года.

В результате целевые показатели ведомственного проекта и их значения по годам в паспорте, утвержденном Ространснадзором, не соответствуют действующей редакции паспорта ведомственного проекта ГП-24 (утвержден на заседании проектного комитета, протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2).

24.5. На достижение целей ГП-24 оказывают влияние 18 других госпрограмм. Реализация ГП-24 обеспечивает развитие транспортной инфраструктуры, что создает условия для социального обеспечения, экономического роста и оказывает влияние на достижение

³ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

⁴ 3 федеральных проекта в составе национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сфере компетенции Минтранса России («Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения») и 9 федеральных проектов в составе национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» («Железнодорожный транспорт и транзит», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Транспортно-логистические центры», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Северный морской путь», «Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» (Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети авиационных маршрутов), «Внутренние водные пути»).

⁵ Утверждены паспортами ведомственных проектов ГП-24, утвержденных Минтрансом России, Росавиацией, Ространснадзором, Росавтодором, Росжелдором и Росморречфлотом.

⁶ Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242.

целей практически всех госпрограмм.

24.6. В 2019 году реализация ГП-24 осуществлялась без детального плана-графика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При этом реализация федеральных проектов, включенных в ГП-24, осуществлялась на основе планов-графиков реализации федеральных проектов.

Порядок управления реализацией пилотной ГП-24, а также Положение о порядке формирования и работы рабочей группы по реализации ГП-24, утверждены приказом Минтранса России от 29 августа 2019 г. № 286.

Из 241 контрольной точки, предусмотренной Планом мониторинга реализации ГП-24⁷, в 2019 году выполнены в установленный срок 159 контрольных точек, 59 – позже установленного срока, 23 – не выполнены.

Так, например, по подпрограмме «Дорожное хозяйство» из 138 запланированных контрольных точек не выполнено 11 (8 %), с нарушением срока выполнено 44 (31,9 %), по подпрограмме «Морской и речной транспорт» из 28 не выполнено 7 (25 %), с нарушением срока выполнено 7 (25 %), по подпрограмме «Надзор в сфере транспорта» из 18 с нарушением срока выполнено 7 (38,9 %).

Позже установленного срока выполнена 41 из 102 контрольных точек национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (40,2 %) и 2 из 33 контрольных точек национального проекта «Транспортная часть Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (6,1 %), не выполнены - 9 (8,8 %) и 8 (24,2 %) соответственно.

Следует отметить, что в основном контрольными точками являются даты ввода в эксплуатацию объектов строительства (реконструкции), даты заключения соглашений о предоставлении субсидий, предоставления межбюджетных трансфертов, заключения государственных контрактов. При этом по 123 контрольным точкам наступление контрольных событий **запланировано на декабрь 2019 года (51 %)**, фактически в декабре контрольные события наступили по 107 из 241 контрольной точки (44,4 %).

Так, Росморречфлотом в рамках федерального проекта «Морские порты России» не заключено 8 из 13 предусмотренных к заключению контрактов, проектная документация не разработана по 7 из 11 мероприятий, не завершены строительством 3 из 6 объектов. По ведомственному проекту «Развитие инфраструктуры морского транспорта» не сданы 3 судна из 5 подлежащих сдаче: линейный дизельный ледокол мощностью 25 МВт и 2 буксираспасателя мощностью 2,5-3 МВт.

24.7. Сведения о финансовом обеспечении ГП-24 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

⁷ Утвержден совместным приказом Минтранса России и Минэкономразвития России от 27 декабря 2019 г. № 442/858.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено госпрограммой ⁸	Фактические расходы	Отклонение (гр.4 – гр.3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-24	ВСЕГО	1 990 012,6	1 276 277,6	-713 734,9	-35,9
	федеральный бюджет	911 061,2	979 199,4	68 138,3	7,5
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	533 538,3	74 172,5	-459 365,8	-86,1
	средства юридических лиц	444 459,7	178 452,9	-266 006,8	-59,8
	Фонд национального благосостояния	100 953,5	44 452,9	-56 500,6	-56

Паспортом ГП-24 предусмотрена реализация мероприятий за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств юридических лиц и Фонда национального благосостояния.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-24 на 2019 год за счет средств федерального бюджета предусмотрено паспортом госпрограммы в объеме 911 061,2 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на реализацию ГП-24 составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 992 424,1 млн. рублей, что на 81 362,9 млн. рублей, или на 8,9 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-24 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2018 года – 1 039 244,9 млн. рублей, что на 128 183,7 млн. рублей, или на 14,1 %, больше, чем в паспорте ГП-24.

Всего в 2019 году финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы составило 1 276 277,6 млн. рублей (64,1 % оценочных значений). При этом из 5 целевых показателей ГП-24 на 2019 год достигнуты значения 4 (80 %), что свидетельствует о **недостаточной согласованности целевых показателей госпрограммы с ее ресурсным обеспечением**.

Основной объем расходов в 2019 году осуществлен за счет средств федерального бюджета – 979 199,4 млн. рублей, или 76,7 % общего объема на реализацию ГП-24 (107,5 % оценочных значений), средств юридических лиц (ОАО «РЖД», ГК «Автодор») – 178 452,9 млн. рублей, или 42,2 % (40,2 % оценочных значений). Расходы за счет средств Фонда национального благосостояния составили 44 452,9 млн. рублей, или 44 %.

Реализация ГП-24 осуществляется с привлечением средств региональных бюджетов.

За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году, по данным отчета Минтранса России о ходе реализации ГП-24, привлечено 74 172,5 млн. рублей, что на 459 365,8 млн. рублей меньше предусмотренного паспортом (13,9 % оценочных значений).

24.8. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-24 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

⁸ В соответствии с таблицей 6 «Данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на реализацию пилотной государственной программы «Развитие транспортной системы», входящей в состав отчета о ходе реализации пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

(млн. рублей)

	Предусмотрено ГП-24 ⁹	Предусмотрено федеральным законом №459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи (с изм.)
Расходы по госпрограмме, всего	911 061,2	992 424,1	1 039 244,9	979 199,4	94,2%
Минтранс России		163 219,4	165 952,2	156 894,6	94,5%
<i>в % к итогу</i>		<i>16,4%</i>	<i>16%</i>	<i>16%</i>	
Росжелдор		118 918,8	119 615,5	119 505,2	99,9%
<i>в % к итогу</i>		<i>9%</i>	<i>11,5%</i>	<i>12,2%</i>	
Росавтодор		613 670,7	655 212,8	624 413,0	95,8%
<i>в % к итогу</i>		<i>61,8%</i>	<i>63%</i>	<i>63,8%</i>	
Росавиация		46 341,7	53 009,7	39 963,6	75,4%
<i>в % к итогу</i>		<i>4,7%</i>	<i>5,1%</i>	<i>4,1%</i>	
Росморречфлот		45 232,1	39 765,7	32 932,2	82,8%
<i>в % к итогу</i>		<i>4,6%</i>	<i>3,8%</i>	<i>3,4%</i>	
Ространснадзор		4 398,5	5 546,2	5 468,0	98,6%
<i>в % к итогу</i>		<i>0,4%</i>	<i>0,5%</i>	<i>0,6%</i>	
Минфин России		620,0	120,0	0,0	0
<i>в % к итогу</i>		<i>0,06%</i>	<i>0,01%</i>	<i>0%</i>	
Росгидромет		22,8	22,8	22,8	100%
<i>в % к итогу</i>		<i>0,001%</i>	<i>0,001%</i>	<i>0,001%</i>	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-24 осуществляли 7 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-24 в 2019 году приходится на Росавтодор (63 % показателя сводной росписи с изменениями), Минтранс России (16 %) и Росжелдор (11,5 %).

Объем неисполненных бюджетных назначений в 2019 году составил 60 045,4 млн. рублей, или 5,8 %. Отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у Росавиации (75,4 %) и Росморречфлота (82,8 %).

Минфином России расходы в рамках ГП-24 (120,0 млн. рублей) не исполнены в полном объеме.

24.9. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-24, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-24, а также уровень исполнения ГП-24 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование подпрограмм, входящих в состав ГП-24	Предусмотрен о ГП-24	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ	Предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Отклонение (гр.4 - гр.2)	Сводная бюджетная роспись (с изм.)	Отклонение (гр.6 - гр.2)	Исполнено	Не исполнено(г р. 6-гр.гр. 8)	% исполнения (гр.8/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	911 061,2	911 061,2	992 424,1	81 362,9	1 039 244,9	128 183,7	979 199,4	60 045,4	94,2
из них:									
Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»	70 746,7	70 746,7	127 895,5	57 148,8	128 755,2	58 008,5	126 334,6	2 420,6	98,1
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	715 006,4	715 006,4	746 765,9	31 759,6	783 559,1	68 552,7	751 170,2	32 391,1	95,9
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	51 929,6	51 929,6	51 264,5	-665,1	57 932,5	6 002,9	39 986,4	17 946,1	69
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	64 288,9	64 288,9	57 426,0	-6 862,9	57 859,5	-6 429,4	51 021,5	6 838,0	88,2
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	4 667,0	4 667,0	4 398,5	-268,5	5 546,2	879,2	5 467,9	78,3	98,6
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	4 422,7	4 422,7	4 673,7	250,9	5 592,3	1 169,6	5 218,8	368,6	93,3

⁹ В паспорте пилотной ГП-24 отсутствует информация о финансовом обеспечении в разрезе участников и соисполнителей госпрограммы.

Кассовое исполнение расходов по ГП-24 составило 979 199,4 млн. рублей, или **94,2 %**, что на 60 045,4 млн. рублей, или на 5,8 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи, в том числе: по подпрограмме «Железнодорожный транспорт» – 126 334,6 млн. рублей (недовыполнение 1,9 %); по подпрограмме «Дорожное хозяйство» – 751 170,2 млн. рублей (недовыполнение 4,1 %); по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» – 39 986,4 млн. рублей (недовыполнение 31 %), по подпрограмме «Морской и речной транспорт» – 51 021,5 млн. рублей (недовыполнение 11,8 %), по подпрограмме «Надзор в сфере транспорта» - 5 467,9 млн. рублей (недовыполнение 1,4 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» – 5 218,8 млн. рублей (недовыполнение 6,7 %).

Наиболее значительные суммы неисполненных назначений сложились по подпрограмме «Дорожное хозяйство» – 32 391,1 млн. рублей (53,9 % в структуре неисполненных расходов) и подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» - 17 946,1 млн. рублей (29,9 %).

24.10. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-24 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ Подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонен ия федераль ного закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-24	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП- 24	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотрен ному в ГП-24
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-24	5	4	80	0,0	114,1	94,2	107,5
Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»	17	15	88,2	0,0	182,0	98,1	178,6
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	29	27	93,1	0,0	109,6	95,9	105,1
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	24	21	87,5	0,0	111,6	69	77
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	19	16	84,2	0,0	90	88,2	79,4
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	6	6	100	0,0	118,8	98,6	117,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»	16	14	87,5	0,0	126,4	93,3	118
Всего	116	103	88,8	0,0	114,1	94,2	107,5

Примечание: в таблицу не включены показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям учтены плановые и фактические значения, представленные в Сводном годовом докладе.

На 2019 год установлены плановые значения и **представлены фактические значения** по 111 показателям (индикаторам) структурных элементов ГП-24, отсутствует фактическое значение по одному показателю ведомственной целевой программы «Содействие повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в части развития региональных и внутрирегиональных перевозок».

На уровне ГП-24, согласно данным Сводного годового доклада, по всем 5 целям (показателям) представлены прогнозные значения.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-24 и подпрограмм составил **88,8 %**, исполнение показателей (индикаторов), характеризующих достижение целей ГП-24, **80 % при увеличении** сводной бюджетной росписью **бюджетных ассигнований на 14,1 %**

по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 94,2 %).

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Железнодорожный транспорт» составило **88,2 %** при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований **в 1,8 раза** по сравнению с утвержденными в ГП-24 (исполнение показателей сводной бюджетной росписи – 98,9 %), по подпрограмме «Обеспечение реализации ГП-24» - 87,5 % при увеличении бюджетных ассигнований на 26,4 % (уровень исполнения 93,3 %), по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» - 87,5 % при увеличении бюджетных ассигнований на 11,6 % (69 %).

Анализ свидетельствует о том, что **при увеличении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-24 представлен в следующей таблице.

Наименование показателя (индикатора)	Ед. измерения	ГП-24	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)***	Справочно: 2018 год, факт
Объем бюджетных ассигнований ГП-24 (млн. рублей)	X	911 061,2	1 039 244,9*	114,1	862 954,1*
	X		979 199,4**	107,5	813 674,8**
1. Повышение индекса качества транспортной инфраструктуры	%	1,7	1,7	100%	0,1
2. Транспортная подвижность населения	тыс. пасс.-км на 1 жителя	8,6	8,6	100%	8,5
3. Экспорт транспортных услуг	млрд. долларов	19,3	18,5	95,9%	19,2
4. Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств (% к 2017 году)	%	96,0	96,0	100%	98
5. Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям	%	44,1	44,1	100%	43,1

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение.

*** Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2 / гр. 3.

Для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3 / гр. 2.

Согласно данным Сводного годового доклада из **5 целей ГП-24 не достигнута 1 (20 %).**

Следует отметить, что значение целевого показателя по цели 3 «Объем экспорта услуг комплекса» ГП-24 в 2019 году не достигнуто по причине изменения методики расчета на основании указаний Банка России от 25 ноября 2019 г. № 5328-У. При плане 19,3 млрд. долларов США объем экспорта транспортных услуг составил 18,5 млрд. долларов США.

Анализ показал, что в 2019 году из 112 показателей, характеризующих достижение результатов структурных элементов пилотной ГП-24, плановые значения были достигнуты по 99 показателям (88,4 %), по 12 (10,7 %) не достигнуты, по одному (0,9 %) отсутствует фактическое значение.

Анализ выполнения отдельных целевых показателей (индикаторов) ГП-24 свидетельствует о **низком качестве планирования**, в том числе занижении плановых значений показателей, а также о затягивании процедур по внесению изменений в паспорта федеральных и ведомственных проектов (ведомственных целевых программ) в части актуализации заявленных в них целей.

Так, фактическое значение целевого показателя «Количество субсидируемых региональных маршрутов внутренних воздушных линий» федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» превысило плановое на 76,8 % (в 2019 году при плане 138 региональных маршрутов охвачено 244 маршрута).

Целевой показатель «Количество подключенных к АСУ ТК субъектов Российской Федерации и их информационных источников» ведомственной целевой программы «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации» выполнен на 234 % (вместо запланированных 35 подключений реализовано 82). Несмотря на это не обеспечено ускорение реализации системообразующих мероприятий ГП-24, результат по которым прямо или косвенно зависит от создания единого информационного пространства с субъектами Российской Федерации: например, наполнение баз данных качественной структурированной информацией о состоянии объектов отрасли, совместная реализация дорожной карты НТИ «Автонет» и другие.

24.11. Анализ основных результатов, достигнутых в 2019 году, оценка их вклада в решение задач и достижение целей ГП-24, показали следующее.

Целями ГП-24 в 2019 году являлись: ускорение товародвижения на основе повышения индекса качества транспортной инфраструктуры на 1,7 %, повышение доступности качественных транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения на уровне 8,6 тыс. пасс.-км на 1 жителя, повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг и рост экспорта услуг транспортного комплекса до 19,3 млрд. долларов США, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы с целью сокращения числа происшествий на транспорте до 96 % относительно уровня 2017 года; доведение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, до 44,1 %.

В целях ускорения товародвижения и снижения транспортоемкости экономики решались задачи по развитию современной и эффективной транспортной инфраструктуры. Реализованы инвестиционные мероприятия федеральных и ведомственных проектов по развитию инфраструктуры отдельных видов транспорта. Так, в 2019 году введено в эксплуатацию 54,7 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий (при плановом показателе 10,1 км), суммарная мощность введенных в эксплуатацию узловых грузовых транспортно-логистических центров составила 11,6 млн. тонн.

Протяженность построенных (реконструированных) автомобильных дорог федерального значения, обеспечивающих подъезд к морским портам Российской Федерации составила 112,9 км (план - 107 км), протяженность построенных и реконструированных участков автомобильных дорог в рамках федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста» подпрограммы «Дорожное хозяйство» на магистральных направлениях, связывающих центры экономического роста между собой и с другими административными центрами субъектов Российской Федерации и транспортными узлами, а также обеспечивающих устранение «узких мест» и скоростное движение на подъезде к Крымскому мосту, составила 248,47 км (план – 240,8 км).

При реализации подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» введено в эксплуатацию после реконструкции (строительства) 3 взлетно-посадочные полосы (план – 5 ВПП), завершено реконструкцией (строительством) 2 вспомогательных объекта аэропортовой инфраструктуры (план – 3).

В рамках ведомственной целевой программы «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» оказывались меры государственной поддержки организациям железнодорожного транспорта, включающие:

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в 2019 году перевезено 1081,3 млн. человек;

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования, в 2019 году перевезено 3,2 млн. человек;

компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, в 2019 году в дальнем следовании перевезено 116,6 млн. человек, в том числе в регулируемом государственном секторе 74 млн. человек;

компенсацию от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации, в 2019 году перевезено 475,2 тыс. человек.

Объем перевозок грузов в акватории Северного морского пути вырос до 31,5 млн. тонн при плановом значении 26 млн. тонн (в 2018 году – 9,9 млн. тонн).

24.12. По данным Сводного годового доклада, из 241 контрольной точки, предусмотренной планом мониторинга реализации ГП-24, **выполнено 218 контрольных точек (90,5 % количества)**, в том числе позже установленного срока - 58.

Не выполнено 23 контрольные точки (9,5 %).

Так, например, по подпрограмме «Дорожное хозяйство» из 138 запланированных контрольных точек с нарушением срока выполнено 44 (31,9 %), по подпрограмме «Морской и речной транспорт» из 28 не выполнено 7 (25 %), с нарушением срока выполнено 7 (25 %), по подпрограмме «Надзор в сфере транспорта» из 18 с нарушением срока выполнено 7 (38,9 %).

Так, не наступили 3 контрольные точки федерального проекта «Морские порты России» по причине срыва сроков заключения контрактов на выполнение строительно-монтажных работ по ряду объектов, завершения разработки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы, незавершения реконструкции контейнерного терминала в г. Балтийск и строительства морского международного грузопассажирского района в г. Пионерский Калининградской области.

Не наступили в установленные сроки 2 из 5 контрольных точек (40 %) федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», в составе которых не завершены

строительно-монтажные работы по объектам «Строительство аэропортового комплекса «Центральный» в г. Саратове» и «Реконструкция аэропортового комплекса (г.Норильск)», не заключены государственные контракты для реализации инвестиционных проектов в отношении аэропортовых комплексов г.Амдерма, Ненецкий автономный округ, и г.Братск, Иркутская область.

24.13. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-24 представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей									Текущий год	
	на начало года			на конец отчетного периода			отклонение			ЛБО на 1 июля 2019 г.	кассовое исполнение на 1 июля 2019 г.
	всего	из них:		всего	из них:		всего	из них:			
		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		долго-срочная	просро-ченная		
Всего по ГП-24:	44 419,0	16 571,7	2 664,3	54 578,8	11 943,3	2 650,9	10 159,8	-4 628,3	-13,4	1 046 901,9	340 004,3
Минтранс России, всего, из них	13 873,0	13 141,1		14 411,2	8 460,8	0,0	538,2	-4 680,3	0,0	163 565,4	36 267,4
1030408241V412100414	10 215,0	10 215,0		6 525,3	575,9		-3 689,7	-9 639,2		2 543,3	1,7
1030408244V204200414	2 926,0	2 926,0		7 884,9	7 884,9		4 958,8	4 958,8		7 182,8	6,3
Ространснадзор, всего	20,8			28,6			7,7			5 049,9	1 978,0
10604082450190000000	20,7			28,5			7,8			1 319,6	270,9
Росавиация, всего, из них:	6 692,1	673,2	2 582,7	5 391,5	940,8	2 459,8	-1 300,6	267,7	-122,9	89 093,3	26 913,3
0408 243V724100 414				2 392,1	940,8	162,4	2 392,1	940,8	162,4	20 779,1	3 359,4
0408 243B192501 414				179,0			179,0			417,7	161,5
0408 24Г0099998 414	9,3		9,3				-9,3		-9,3		
0408 243B194009 414	6 681,5	673,2	2 573,4	2 819,9		2 297,5	-3 861,6	-673,2	-275,9	10 490,4	715,4
Росавтодор, всего, из них:	17 336,6	189,2	0,0	27 926,2	950,8	1,2	10 589,5	761,5	1,1	641 810,5	195 927,9
0409 242V620100 414	9 851,8	189,2		13 821,5	860,0		3 969,7	670,8		80 543,1	23 842,0
0409 2420192058 243	4 907,0			8 115,4	87,7	1,1	3 208,3	87,7	1,1	141 238,3	40 320,5
0409 242R153930 540				3 158,9			3 158,9			80 472,1	25 100,4
0409 2420453900 540				1 122,4			1 122,4			14 987,4	5 648,3
0409 2420192058 244	47,7			501,6	3,1		453,8	3,1		184 486,9	74 098,7
0409 242B194009 414	1 326,9						-1 326,9			17 868,8	3 961,6
Росжелдор, всего, из них:	1 722,2			1 051,7			-670,5			94 207,3	63 671,2
0408 241B194009 414	1 075,1			1 042,4			-32,7			20,3	
0408 241B156770 540	645,5						-645,5				
Росморречфлот, всего, из них:	4 312,3	2 568,1	81,6	4 540,0	1 590,9	189,9	227,7	-977,2	108,4	52 902,7	15 204,1
0408 244V204200 414				1 079,4	53,7	53,7	1 079,4	53,7	53,7	10 664,3	1 803,8
0408 244V308300 414				118,4	118,4		118,4	118,4		1 174,5	573,9
0408 244B194009 414	2 703,0	2 391,2	81,6	2 711,2	1 406,9	136,2	8,2	-984,3	54,7	2 368,0	738,7
0408 2440390059 612	378,2						-378,2				
0408 244V942200 414	1 130,6	163,4		497,3			-633,4	-163,4		15 833,0	1 092,7
Росгидромет, всего, из них:	462,0			1 229,6			767,6			152,8	42,4
0408 243B194009 464	453,8			1 229,6			775,9			152,8	42,4
0408 243B194009 612	8,3						-8,3				

На 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам составила 44 419,0 млн. рублей и сложилась в основном по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства и по статьям расходов на предоставление субсидий учреждениям и юридическим лицам, в том числе по Росавиации – 6 692,1 млн. рублей (15,1 % общего объема задолженности), Минтрансу России – 13 873,0 млн. рублей (31,2 %), Росавтодору – 17 336,6 млн. рублей (39 %), Росморречфлоту – 4 312,3 млн. рублей (9,7 %), Росжелдору – 1 722,2 млн. рублей (3,9 %), Ространснадзору – 20,8 млн. рублей (0,05 %), Росгидромету – 462,0 млн. рублей (1 %).

Следует отметить, что по итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 увеличилась на 10 159,8 млн. рублей, или на **22,9 %**.

При этом дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по Росавтодору увеличилась на 10 589,5 млн. рублей, или на 61,1 %, по Росморречфлоту – на 227,7 млн. рублей, или на 5,3 %, по Росгидромету – на 767,6 млн. рублей, или в 2,7 раза.

По Росжелдору дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам сократилась на 670,9 млн. рублей, или на 38,9 %, по Росавиации – на 1 300,6 млн. рублей (на 19,4 %) по сравнению с 1 января 2019 года.

По состоянию на 1 января 2020 года **общий объем дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам по ГП-24 составил 54 578,8 млн. рублей.** Наиболее значительные объемы дебиторской задолженности числятся у Росавтодора (27 926,2 млн. рублей), Минтранса России (14 411,2 млн. рублей), Росавиации (5 391,5 млн. рублей) и Росморречфлота (4 540,0 млн. рублей).

Объем **просроченной дебиторской задолженности** по выданным авансам на 1 января 2020 года по ГП-24 составил **2 650,9 млн. рублей** и за год **снизился** на 13,4 млн. рублей, или **на 0,5 %**, при этом по Росморречфлоту увеличение объема просроченной дебиторской задолженности составило 108,4 млн. рублей, или в 1,3 раза, что обусловлено невыполнением работ подрядными организациями в установленные государственными контрактами сроки.

24.14. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2019 году	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год	Процент исполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году (%)
1	2	3	4 = 3/2*100	5	6	7 = 6/5*100
Всего по госпрограмме, в том числе:	199 829,2	171 372,7	85,8	117	97	82,9
Подпрограмма «Железнодорожный транспорт»	9 702,1	7 491,5	77,2	2	1	50
Минтранс России	9 019,7	6 829,3	75,7	0	0	-
Росжелдор	682,4	662,2	97	2	1	50
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	124 128,5	119 651,0	96,4	89	82	92,1
Росавтодор	124 128,5	119 651,0	96,4	89	82	92,1
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	29 420,5	14 470,8	49,2	8	6	71,4
Минтранс России	4 900,0	0,0	0	0	0	-
Росавиация	24 497,8	14 444,7	59	6	4	66,7
Росгидромет	22,8	22,8	100	2	2	-
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	36 384,7	29 569,4	81,3	18	8	44,4
Минтранс России	18 093,8	18 089,3	98,9	1	1	100
Росморречфлот	18 290,8	11 480,1	62,8	17	7	41,2
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	193,3	193,3	100	0	0	-
Ространснадзор	193,3	193,3	100	0	0	-

На реализацию ФАИП в 2019 году в рамках ГП-24 предусмотрены **лимиты бюджетных обязательств в сумме 199 829,2 млн. рублей.**

Кассовое исполнение расходов составило **171 372,7 млн. рублей (85,8 %** утвержденных лимитов бюджетных обязательств).

Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП **Росавиацией (59 %) и Росморречфлотом (62,8 %)** обусловлен недостатками в планировании

бюджетных инвестиций и некачественной работой подрядных организаций по строительству (реконструкцию) ряда объектов капитального строительства.

В 2019 году в рамках реализации ГП-24 **введено 97 объектов ФАИП (82,9 %)** из 117 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2019 году.

Росморречфлотом не обеспечен ввод в эксплуатацию в установленный срок 10 объектов капитального строительства (58,8 %) по причине нарушения подрядчиками сроков выполнения работ и низких темпов строительства.

24.15. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-24 показала, что годовой отчет за 2019 год о ходе реализации и оценке эффективности ГП-24 в основном соответствует требованиям нормативных правовых документов, регламентирующих процесс разработки и реализации пилотных госпрограмм, и направлен в Правительство Российской Федерации и Минэкономразвития России в установленные сроки. Оценка эффективности госпрограммы Минтранс России не проводилась ввиду отсутствия утвержденных Минэкономразвития России методических рекомендаций по проведению оценки эффективности реализации пилотных госпрограмм.

24.16. Анализ рисков реализации ГП-24 показал, что в 2019 году на ее реализацию повлияли следующие факторы:

внешние факторы (изменение макроэкономических условий, уточнение приоритетов социально-экономического развития);

изменение нормативной методической базы, в том числе изменение методики Банка России по формированию статистической отчетности в части внешней торговли транспортными услугами привело к недостижению показателя «Объем экспорта услуг транспортного комплекса» (при плане 19,3 млрд. долл. США факт составил 18,5 млрд. долл. США);

невыполнение мероприятий по строительству (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры, запланированных в рамках ведомственных проектов, в основном по причине неисполнения подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам.

Согласно годовому отчету в 2019 году мерами по снижению рисков являлись: повышение надежности прогнозов на основе разработки и внедрения современных методов статистического наблюдения текущих тенденций и прогнозирования; совершенствование управленческих механизмов (управление проектами и внедрение информационно-коммуникационных технологий); повышение качества научно-методического и экспертно-аналитического сопровождения ГП-24.

Вместе с тем проведенный анализ показал значительное количество невыполненных мероприятий ГП-24, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по снижению рисков нарушения сроков реализации мероприятий ГП-24.

24.17. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-24 в 2019 году составила 93,8 %, что соответствует оценке «Степень эффективности выше**

среднего», которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения целей пилотных госпрограмм (99,3 %), степени достижения показателей структурных элементов пилотных госпрограмм (95,4 %), оценки эффективности реализации структурных элементов пилотной госпрограммы (76,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

В 2018 году степень эффективности ГП-24 составила 95,9 %, что соответствует оценке «Высокая степень эффективности», которая определялась на основе 5 показателей: степени достижения целей пилотных госпрограмм (100 %), степени достижения показателей структурных элементов пилотных госпрограмм (92,9 %), оценки эффективности реализации структурных элементов пилотной госпрограммы (94,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (91,6 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

Оценка Минэкономразвития России не учитывает отсутствие фактических данных о достижении показателей (индикаторов) реализации ГП-24, уровень изменения бюджетных ассигнований в течение 2019 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-24 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и объема незавершенного строительства.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-24 в 2019 году соответствует уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 88,2 % (**средний уровень**), динамика достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 48,8 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных точек по плану мониторинга – 78,2 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,2 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 75 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-24 в целом за 2019 год увеличилась (**средний уровень**). Уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию по итогам 2019 года по ГП-24 в целом составил **82,9 % (средний уровень)**.

По оценке Счетной палаты, степень эффективности ГП-24 в 2018 году соответствовала уровню «Низкая степень эффективности» (уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм составляет 75,8 % (**низкий уровень**), динамика достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 67 % (**низкий уровень**), уровень выполнения контрольных точек по плану мониторинга – 77,6 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 94,3 % (**средний уровень**), уровень качества управления госпрограммой – 33,3 % (**низкий уровень**). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета по ГП-24 в целом за 2018 год уменьшилась (**высокий уровень**). Уровень ввода объектов ФАИП в эксплуатацию по итогам 2018 года по ГП-24 в целом составил 72,2 % (**низкий уровень**).

