## и н ф о Р М А Ц И Я

### к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета

### за январь - июль 2016 года

Анализ исполнения основных характеристик и текстовых статей Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ), а также сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 2016 год (далее – сводная роспись с изменениями) показал следующее.

**1.**  Исполнение федерального бюджета в январе-июле 2016 года происходило в условиях сохранения цен на нефть на мировом рынке на более высоком по сравнению с началом текущего года уровне. При этом в истекшем периоде 2016 года снижение экономической динамики замедлилось, рост потребительских цен стал более умеренным, прекратилось снижение реальной начисленной среднемесячной заработной платы, постепенно сокращается просроченная задолженность по заработной плате, а курс национальной валюты укрепляется, начиная со средины февраля текущего года. Вместе с тем отмечается продолжение негативных тенденций изменения совокупного внутреннего спроса, обусловленных снижением инвестиционной активности и потребительского спроса на фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения.

В январе - июле 2016 года, по оценке Минфина России, **объем ВВП** составил в текущих рыночных ценах **45 423,0** млрд. рублей, или **57,7 %** прогнозируемого объема (78 673,0 млрд. рублей).

По предварительной оценке Росстата, падение реального **объема ВВП** во II квартале 2016 года замедлилось и составило 0,6 % против снижения на 1,2 % в I квартале текущего года. Таким образом, **по итогам первого полугодия 2016 года реальный объем ВВП снизился на 0,9 % по сравнению с его падением на 3,7 % в соответствующем периоде 2015 года**. Снижение динамики ВВП отмечается уже шесть кварталов подряд, что не наблюдалось с 1999 года. При этом замедление снижения реального объема ВВП во II квартале текущего года обусловлено, с одной стороны, улучшением динамики промышленного и сельскохозяйственного производства, грузооборота транспорта, а с другой стороны, «эффектом базы» (во II квартале 2015 года наблюдалось максимальное квартальное падение ВВП – на 4,5 %).

По итогам января - июля текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в **промышленном производстве** был зафиксирован **прирост на 0,3** % (в январе - июле 2015 года по сравнению с январем - июлем 2014 года – снижение на 3 %).

В январе - июле 2016 года по сравнению с январем - июлем 2015 года отмечались положительные темпы роста в **добыче полезных ископаемых – 102,5 %** (в январе - июле 2015 года – 100,1 %), а также в **производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 100,5 %** (99,8 %). Снижение динамики продолжилось в **обрабатывающих производствах – 99,1 %** (в январе - июле 2015 года – 95,1 %).

По отдельным видам обрабатывающих производств отмечалось значительное снижение. Так, в январе - июле 2016 года по сравнению с январем - июлем 2015 года производство автомобилей легковых сократилось на 18,1 %, электровозов магистральных – на 14,3 %, автомобилей пожарных – на 37,2 %. Кроме того, в январе - июле 2016 года по сравнению с январем - июлем 2015 года значительно снизилось производство промышленных изделий, используемых в строительной деятельности. Например, производство конструкций и деталей сборных железобетонных сократилось на 19,3 %, кирпича керамического неогнеупорного строительного – на 18,4 %, блоков керамических строительных – на 17,8 %, портландцемента – на 11,4 %.

Вместе с тем, в ряде обрабатывающих производств в январе - июле 2016 года по сравнению с январем - июлем 2015 года отмечалась относительно высокая динамика. Например, производство тканей увеличилось на 21,4 %, изделий трикотажных чулочно-носочных – на 13,9 %, мяса и субпродуктов пищевых – на 13,3 %, пшена – на 13,7 %, полуфабрикатов мясных – на 12,1 %. Высокий рост наблюдался также в производстве турбин газовых – почти в 2 раза, материалов лакокрасочных – на 27,2 %, органических синтетических красителей – на  20,4 %, тракторов для сельского и лесного хозяйства – на 18 %, химических волокон и нитей – на 14 %, изделий медицинских – на 12 % и т.д.

**Второй год подряд наблюдается снижение экономической динамики по показателям, характеризующим совокупный внутренний (потребительский и инвестиционный) спрос.**

В январе – июле 2016 года по сравнению с январем – июлем 2015 года продолжилось **сокращение внутреннего потребительского спроса**,характеризуемого снижением динамики **оборота розничной торговли** – на **5,6 %** (в январе - июле 2015 года по сравнению с январем - июлем 2014 года – снижение на 8,5 %) и объемов платных услуг населению – на 0,8 % (на 1,5 %), из-за сохраняющегося снижения реальных располагаемых доходов населения.

**В первой половине 2016 года, как и в 2014 – 2015 годах, продолжилось снижение внутреннего инвестиционного спроса. Объем инвестиций в основной капитал** в I полугодии 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составил **95,7 %** (в январе - июне 2015 года – 92,7 %). В январе - июле 2016 года динамика объемов работ, выполненных по виду деятельности **«строительство»** составила **94,8 %** (в январе – июле 2015 года по сравнению с январем – июлем 2014 года – 92,2 %).

**Средняя цена на нефть марки «Юралс»** **в январе – июле 2016 года**, по информации Минэкономразвития России, составила **38,47** доллара США за баррель, что на 32,2 % ниже уровня января – июля 2015 года (56,76 долларов США за баррель) и на 11,53 доллара США за баррель ниже среднегодовой прогнозной цены на нефть на 2016 год, учтенной при расчетах к Федеральному закону № 359-ФЗ (50 долларов США за баррель).

При этом после значительного падения цен на нефть на мировом рынке, наблюдавшегося в январе 2016 года, в феврале - июне текущего года сохранялась тенденция роста цен на нефть марки «Юралс», сменившаяся в июле – их понижением.

Среднемесячные значения мировых цен на нефть марки «Юралс» по месяцам 2016 года представлены в следующей таблице.

(долларов США за баррель)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** |
| 28,53 | 30,34 | 36,37 | 39,34 | 44,59 | 46,23 | 43,31 |

Средняя цена на нефть марки «Юралс» за период **1 – 15 августа 2016 года,** по предварительным данным Минэкономразвития России, составила **40,9** доллара США за баррель, а за период с начала года – 38,64 доллара США за баррель.

По расчетам Счетной палаты, при сохранении в августе – декабре 2016 года средней цены на нефть марки «Юралс» на уровне, сложившемся с 1 по 15 августа текущего года (40,9 доллара США за баррель), средняя цена на нефть марки «Юралс» может составить в 2016 году **39,43** доллара США за баррель, что на 10,57 доллара США за баррель, или на 21,1 %, ниже среднегодовой прогнозной цены на нефть на 2016 год, учтенной при расчетах к Федеральному закону № 359-ФЗ (50 долларов США за баррель).

**Уровень инфляции** в июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составил **3,9 %,** что значительно ниже, чем в соответствующем периоде 2015 года (9,4 %).

Снижение инфляции в январе – июле текущего года обусловлено продолжающимся сжатием потребительского спроса из-за снижения реальных располагаемых доходов населения, укреплением курса национальной валюты на протяжении большей части рассматриваемого периода, низким уровнем импортируемой инфляции, умеренно-жесткой денежно-кредитной политикой Банка России.

В целом по продовольственным и непродовольственным товарам, а также по услугам зафиксированы значительно более низкие темпы роста цен по сравнению с январем - июлем 2015 года.

Рост цен на **продовольственные товары** составил в июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года **3,2 %, что на 7,3 процентного пункта ниже,** чем в соответствующем периоде 2015 года (10,5 %).

В июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года более высокий рост цен, по сравнению со средним по продовольственным товарам уровнем, отмечался по крупам и бобовым – на 10,9 % (в аналогичном периоде 2015 года прирост цен составил 10,2 %), рыбе и морепродуктам – на 7,4 % (на 17,4 %), сахару-песку – на 8,4 % (на 10,9 %). В целом за период с начала года (июль 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года) произошло снижение цен на мясо и птицу – на 1,3 % (в июле 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года рост на 4,6 %) и на яйца куриные – на 18,8 % (снижение на 15,6 %).

В июле текущего года по сравнению с декабрем 2015 года **непродовольственные товары** подорожали на **4,2 %, что на 5 процентных пункта ниже,** чем в соответствующем периоде 2015 года (на 9,2 %). В июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года среди непродовольственных товаров наибольший рост цен отмечался на табачные изделия – на 10,2 % (в июле 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года – на 14,7 %), на ткани – на 5,1 % (на 14,5 %), на моющие и чистящие средства – на 4,9 % (на 17,9 %) и на обувь – на 4,5 % (на 7,7 %). Необходимо отметить значительное замедление роста цен на медикаменты, цены на которые в июле текущего года по сравнению с декабрем 2015 года увеличились на 1,9 %, при этом в соответствующем периоде 2015 года отмечался существенный рост цен на указанную группу непродовольственных товаров – на 16 % с начала года. Определенное позитивное влияние на динамику цен на непродовольственные товары оказало наблюдаемое в марте-июне текущего года укрепление курса национальной валюты.

Рост **цен и тарифов на услуги** в июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составил **4,4 %, что на 3,6 процентного пункта ниже**, чем в июле 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года (8 %). Среди наблюдаемых видов услуг относительно высокий рост цен и тарифов в июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года зафиксирован по санаторно-оздоровительным услугам – на 12,9 % (в июле 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года – прирост на 17,6 %), по услугам пассажирского транспорта – на 8,9 % (на 11,6 %), по услугам дошкольного воспитания – на 7,8 % (на 13,5 %).

Пониженный (по сравнению с инфляцией 2015 года) уровень индексации тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора, проведенный с 1 июля текущего года, обусловил относительно невысокое повышение индексов цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, которые в июле 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года увеличились на 4,8 % (в июле 2015 года – на 8,8 %), в том числе на жилищные услуги – на 4,6 % (на 10,4 %), на коммунальные услуги – на 5 % (на 8,2 %). При этом наиболее высокий рост отмечался на оплату жилья в домах государственного и муниципального жилищного фондов – на 8 % (в июле 2015 года – на 10,4 %).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в расчете на месяц в среднем по России в конце июля 2016 года составила 3 819,2 рубля из расчета на месяц и с начала года выросла на 6,8 %, что на 2,9 процентного пункта выше уровня инфляции.

По состоянию **на 15 августа 2016 года** по сравнению с декабрем 2015 года инфляция составила **3,8 %** (в августе 2015 года по сравнению с декабрем 2014 года – 9,8 %). В первую неделю августа, как и в конце июля текущего года, наблюдалось снижение инфляции (на 0,1 % еженедельно), обусловленное сезонным удешевлением плодоовощной продукции. Отмечаемое снижение инфляции наблюдается впервые с августа 2011 года. За вторую неделю августа инфляция не изменилась и ее прирост составил 0 %.

По расчетам Счетной палаты, при сохранении до конца августа текущего года среднесуточного снижения потребительских цен, сложившегося в период с 1 по 15 августа   
(-0,005 %), уровень инфляции может снизиться в августе 2016 года и составить - 0,18 %, а за период с начала года – 3,7 %. Для достижения установленного Федеральным законом   
№ 359-ФЗ уровняинфляции на 2016 год (6,4 %) за период с сентября по декабрь 2016 года он должен составить не более 2,6 %, а среднемесячные темпы прироста потребительских цен должны быть не более 0,61 %, что представляется возможным при условии отсутствия внешних шоков.

Однако существуют определенные **риски** повышения уровня инфляции в последние месяцы 2016 года, обусловленные сезонным ростом цен на плодоовощную продукцию, а также возможной дополнительной индексацией социальных выплат.

Кроме указанных, рисками для дальнейшего снижения уровня инфляции является возможное восстановление совокупного спроса, изменение сберегательного поведения потребителей, неопределенность возможных решений в области бюджетной политики и ряд внешних факторов, среди которых можно назвать ожидаемое повышение ставки ФРС, понижение цен на нефть и, как следствие, ослабление курса рубля.

**Официальный курс доллара США к рублю** в среднем за январь - июль 2016 года составил **69,24** рубля за доллар США, что на 21,1 % выше уровня января - июля 2015 года (57,18 рубля за доллар США).При этомкурс доллара США к рублю в январе - июле текущего года на 9,4 % превышает прогнозный уровень курса доллара США к рублю в целом на 2016 год (63,3 рубляза 1 доллар США), учтенный в расчетах к Федеральному закону № 359-ФЗ.

Вместе с тем наблюдавшаяся с ноября прошлого года по февраль 2016 года тенденция ослабления курса рубля по отношению к доллару США в марте - июле текущего года сменилась на противоположную – укрепление курса национальной валюты.

Средний номинальный курс доллара США к рублю за соответствующий период представлен в следующей таблице.

(рублей за доллар США)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Январь** | **Февраль** | **Март** | **Апрель** | **Май** | **Июнь** | **Июль** |
| 76,25 | 77,22 | 70,47 | 66,68 | 65,66 | 65,31 | 64,33 |

При этом в августе текущего года курс национальной валюты вновь начал ослабевать. В среднем за период с **1 по** **17 августа 2016 года**, по предварительным данным, курс доллара США к рублю составил **65,32** рубля за 1 доллар США. Сохранится ли в дальнейшем тенденция курса рубля к ослаблению в значительной степени будет зависеть от динамики мировых цен на нефть.

По расчетам Счетной палаты, при условии сохранения курса доллара США к рублю в августе – декабре текущего года на уровне, сложившемся за период с 1 по 17 августа 2016 года (65,32 рубля за 1 доллар США), среднегодовой номинальный курс доллара США к рублю может составить в 2016 году **67,71** рубля за 1 доллар США и на 4,41 рубля за 1 доллар США, или на 7 %, превысить уровень, учтенный в расчетах к Федеральному закону № 359­ФЗ.

Необходимо отметить, что основным риском для курса национальной валюты является ее зависимость от цен на энергоресурсы на мировых рынках.

В январе - июле 2016 года сохраняется негативная динамика ряда показателей, характеризующих жизненный уровень населения, что обусловлено наблюдаемым снижением общей экономической динамики, некоторым повышением уровня безработицы, а также отсутствием или пониженным уровнем (по сравнению с фактическим значением инфляции по итогам 2015 года) индексации социальных выплат в соответствии с положениями о публичных нормативных обязательствах, принятых в рамках Федерального закона № 359­ФЗ. В январе – июле 2016 года по сравнению с соответствующим периодом 2015 года **реальные располагаемые денежные доходы населения** снизились на **5,3 %** (в январе – июле 2015 года – снижение на **3,7 %**), **реальная** начисленная среднемесячная **заработная плата** **сохранилась на уровне** соответствующего периода прошлого года (в январе - июле 2015 года – снижение на 8,9 %).

В сфере занятости наблюдалось незначительное увеличение общей численности безработных по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Если в январе – июле 2015 года (в среднем за месяц) **численность безработных** составляла 4 279 тыс. человек, то в январе – июле 2016 года (в среднем за месяц) она увеличилась до **4 364 млн. человек** или на 85 тыс. человек (на 2 %). Численность безработных, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (в среднем за месяц), увеличилась с 984 тыс. человек в январе – июле 2015 года (в среднем за месяц) до 1 018 тыс. человек в январе – июле 2016 года (в среднем за месяц), или на 34 тыс. человек (на 3,4 %). При этом необходимо отметить, что в последние месяцы текущего года, как общая численность безработных, так и численность безработных, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, имеют тенденцию к снижению.

**Просроченная задолженность по заработной плате** по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) на 1 августа 2016 года составила **3 666,0 млн. рублей[[1]](#footnote-1)** и по сравнению с 1 января 2016 года (3 572,0 млн. рублей) **увеличилась** лишь на 94,0 млн. рублей (**на 2,6 %)**. При этом просроченная задолженность по заработной плате после значительного роста в начале текущего года **снижается уже четвертый месяц подряд** и по состоянию на 1 августа текущего года по сравнению с 1 июля уменьшилась на 138,0 млн. рублей (на 3,6 %).

В общем объеме просроченной задолженности по заработной плате 46 % приходится на обрабатывающие производства, 25 % - на строительство, 9 % - на транспорт, по 6 % - на добычу полезных ископаемых и на сельское хозяйство, охоту и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки, 3 % - на производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Из общей суммы невыплаченной заработной платы на долги, образовавшиеся в 2015 году,приходится 1 110,0 млн. рублей (30,3 %), в 2014 году и ранее – 522,0 млн. рублей (14,2 %).

Продолжающееся снижение реальных располагаемых доходов населения оказывает негативное влияние на уровень потребительского спроса, снижение которого, в сочетании с продолжающимся падением инвестиционного спроса, негативно влияют на перспективы начала восстановительного роста экономики в текущем году.

**2.** В целях реализации Федерального закона № 359-ФЗ до начала финансового года приняты постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 » (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1456) и соответствующие графики подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (далее – графики подготовки НПА).

**Количество** нормативных правовых актов, принимаемых Правительством Российской Федерации для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, отражено в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Отчетный период** | **Количество нормативных правовых актов, предусмотренных графиком подготовки актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете** | | **Количество нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с графиком подготовки актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете** | | | | **Количество непринятых нормативных правовых актов** |
| **всего** | **в т. ч. до начала финансового года** | **всего** | **(гр. 4/ гр.2 \* 100), %** | **в т. ч. до начала финансового года** | **(гр. 6/ гр.3 \* 100), %** | **всего** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 2013 год | 104 | 63 | 104 | 100,0 | 59 | 93,7 | 0 |
| 2014 год | 68 | 38 | 68 | 100,0 | 25 | 65,8 | 0 |
| 2015 год | 116 | 43 | 114 | 98,3 | 30 | 69,8 | 2 |
| 2016 год | 103 | 44 | 87 | 84,5 | 28 | 63,6 | 16 |
| *с учетом исключенных* | 96 | 41 | 87 | 90,6 | 28 | 68,3 | 9 |
| в том числе по состоянию на 1 августа 2016 года | 103 | 44 | 87 | 84,5 | 28 | 63,6 | 16 |
| *с учетом исключенных* | 96 | 41 | 87 | 90,6 | 28 | 68,3 | 9 |

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации текстовых статей Федерального закона № 359-ФЗ, осуществляется в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от **5 ноября 2015 г. № ИШ-П13-7553** и от **10 февраля 2016 г. № ИШ-П13-685,** предусматривающими принятие **103 нормативных правовых актов,** в том числе 44 – до начала финансового года.

**До начала финансового года** **приняты 28 из 44** нормативных правовых актов (63,6 %), предусмотренных графиками подготовки НПА, что является **самым низким показателем за последние годы**. За аналогичный период 2015 года приняты 30 из 43 НПА (69,8 %), в 2014 году – 25 из 38 (65,8 %), в 2013 году – 59 из 63 (93,7 %).

По состоянию **на 1 августа 2016 года** для реализации федерального бюджета на 2016 год приняты **87 из 103** нормативных правовых актов (84,5 %), предусмотренных графиками подготовки НПА **на указанную дату**.

Следует отметить, что 29 из 87 НПА, или 33,3 %, необходимых для реализации Федерального закона № 359­ФЗ, были приняты **по истечении от 30 до 90 дней** от срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиками подготовки НПА. Ответственным за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации 14 из указанных 29 нормативных правовых актов являлся Минпромторг России.

Следует отметить, что, по информации Минфина России, в соответствии с обращениями ответственных исполнителей 7 нормативных правовых актов предлагаются к исключению из графиков их подготовки (в том числе 4 - до начала финансового года).

В целом для реализации федерального бюджета на 2016 год согласно принятым графикам (с учетом предлагаемых изменений) требуется принятие 96 нормативных правовых актов, в том числе 41 – до начала финансового года.

**3.** В 2013 – 2015 годах **основные характеристики федерального бюджета на 2016 год устанавливались 3 раза** – последовательно федеральными законами от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2016 год и их исполнение за январь - июль 2016 года представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Федеральный бюджет на 2016 год, утвержденный Федеральным законом** | | | **Исполнено за январь - июль 2016 года** | |
| **от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ** | **от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ** | **от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ** | **сумма** | **% (гр. 5/ гр.4\*100)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| ВВП, млрд. рублей | 86 837,0 | 83 208,0 | 78 673,0 | 45 423,0 | 57,7 |
| Уровень инфляции, % | 4,5 | 5,5 | 6,4 | 3,9 | х |
| Доходы, млрд. рублей | 15 905,7 | 15 795,5 | 13 738,5 | 6 966,7 | 50,7 |
| в % к ВВП | 18,3 | 19,0 | 17,5 | 8,9 | х |
| Расходы, млрд. рублей | 16 392,2 | 16 271,8 | 16 098,7 | 8 484,7 | 52,7 |
| в % к ВВП | 18,9 | 19,6 | 20,5 | 10,8 | х |
| Дефицит (-) / профицит (+), млрд. рублей | -486,5 | -476,3 | -2 360,2 | -1 518,0 | х |
| в % к ВВП за соответствующий период | -0,6 | -0,6 | -3,0 | -1,9 | х |
| Нормативная величина Резервного фонда, млрд. рублей | 6 078,6 | 5 824,6 | 5 507,1 | 2 560,3 | 46,5 |
| Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2017 года, млрд. рублей | 9 335,4 | 7 733,1 | 8 817,8 | 7 431,2 | 84,3 |
| Верхний предел внешнего долга на 1 января 2017 года, млрд. долларов США | 88,5 | 71,5 | 55,1 | 50,9 | 92,4 |
| Верхний предел внешнего долга на 1 января 2017 года, млрд. евро | 68,1 | 55,0 | 50,1 | 45,9 | 91,6 |

Анализ представленной информации свидетельствует о том, что **объемы ВВП, доходов и расходов** федерального бюджета **уменьшались**, при этом **уровень инфляции и дефицит** федерального бюджета **увеличивались**.

(млрд. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 Федераль-ный закон № 359-ФЗ | январь | | январь-февраль | | январь-март | | январь-апрель | | январь-май | | январь-июнь | | январь-июль | | *Справочно: 2015 год исполнение* |
| 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 | 2016 | 2015 |
| Доходы | 13 738,5 | 1 088,9 | 1 324,2 | 1 841,5 | 2 278,9 | 2 908,1 | 3 438,1 | 3 907,3 | 4 550,1 | 4 643,4 | 5 360,8 | 5 866,5 | 6 620,9 | 6 966,7 | 7 796,0 | *13 659,2* |
| *% к году* |  | *7,9* | *8,8* | *13,4* | *15,1* | *21,2* | *22,8* | *28,4* | *36,3* | *33,8* | *42,8* | *42,7* | *52,8* | *50,7* | *62,2* |  |
| Расходы | 16 098,7 | 697,9 | 1 540,0 | 1 953,1 | 2 958,7 | 3 620,5 | 4 130,0 | 5 139,3 | 5 456,8 | 6 128,1 | 6 304,5 | 7 378,7 | 7 418,5 | 8 484,7 | 8 838,7 | *15 620,3* |
| *% сводной росписи* |  | *4,3* | *9,8* | *12,1* | *18,8* | *22,4* | *26,2* | *31,6* | *35,3* | *37,7* | *40,7* | *45,4* | *47,9* | *52,1* | *57,1* |  |
| Дефицит | 2 360,2 | 390,9 | -215,9 | -111,6 | -679,8 | -712,4 | -691,9 | -1 232,1 | -906,7 | -1 484,7 | -943,7 | -1 512,2 | -797,7 | -1 518,0 | -1 042,6 | *-1 961,0* |

За отчетный период 2016 года наблюдается более низкий уровень исполнения расходов, а также поступления доходов по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

При этом за отчетный период наблюдается более высокий уровень дефицита федерального бюджета.

**4.**Исполнение **доходов федерального бюджета** за январь - июль 2016 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | **Прогноз доходов федерального бюджета на 2016 год в соответствии с Федеральным законом   № 359-ФЗ, млн. рублей** | **Исполнение** | | | | **Отклонение исполнения за январь - июль 2016 года  от исполнения  за январь - июль 2015 года** | | **Справочно:** |
| **январь – июль 2016 года** | | **январь – июль 2015 года** | | **гр. 3 - гр. 5 (млн. рублей)** | **гр.3/гр.5\*100 (%)** | **Исполнено за 2015 год, млн. рублей** |
| **млн. рублей** | **в %  к прогнозу** | **млн. рублей** | **в % к исполнению за год** |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **Доходы** | | 13 738 468,7 | 6 966 731,2 | 50,7 | 7 796 044,8 | 57,1 | -829 313,6 | 89,4 | 13 659 242,9 |
|  | в % к ВВП | 17,5 | 8,3 |  | 9,6 |  |  |  | 16,9 |
| в том числе: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | нефтегазовые доходы | 6 044 902,9 | 2 553 551,2 | 42,2 | 3 505 124,7 | 59,8 | -951 573,5 | 72,9 | 5 862 651,1 |
|  | в % к ВВП | 7,7 | 3,0 |  | 4,3 |  |  |  | 7,3 |
|  | в % к общей сумме доходов | 44,0 | 36,7 |  | 45,0 |  |  |  | 42,9 |
|  | ненефтегазовые доходы | 7 693 565,8 | 4 413 180,0 | 57,4 | 4 290 920,1 | 55,1 | 122 259,9 | 102,8 | 7 796 591,8 |
|  | в % к ВВП | 9,8 | 5,2 |  | 5,3 |  |  |  | 9,6 |
|  | в % к общей сумме доходов | 56,0 | 63,3 |  | 55,0 |  |  |  | 57,1 |
| **Доходы** без учета доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ | | 13 653 414,3 | 6 913 389,2 | 50,6 | 7 689 578,6 | 56,9 | -776 189,4 | 89,9 | 13 525 513,4 |
| Справочно: | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от управления средствами Резервного фонда и ФНБ | | 85 054,4 | 53 342,0 | 62,7 | 106 466,2 | 79,6 | -53 124,2 | 50,1 | 133 729,5 |

**Доходы федерального бюджета** **в январе - июле 2016 года** составили **6 966 731,2 млн. рублей, или 50,7 %** утвержденного прогнозируемого общего объема доходов федерального бюджета, из них **нефтегазовые доходы – 2 553 551,2 млн. рублей, или 42,2 %** объема, рассчитанного исходя из прогноза поступлений нефтегазовых доходов, **ненефтегазовые доходы – 4 413 180,0 млн. рублей, или 57,4 %** прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов.

В общем объеме доходов федерального бюджета в январе - июле 2016 года **нефтегазовые доходы** составили 36,7 %, что на **8,3 процентного пункта меньше соответствующего показателя прошлого года** (45 %), и обусловлено в основном снижением цен на углеводородное сырье, прежде всего на нефть, и уменьшением объемов экспорта топливо-энергетического комплекса, ненефтегазовые доходы – 63,3 % (в январе **-** июле 2015 года – (55 %).Доля нефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета в 2016 году прогнозируется на уровне 44 %, ненефтегазовых доходов на уровне 56 %.

В структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДПИ в виде углеводородного сырья (59,6 %). Доля доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, товары, выработанные из нефти, и газ природный составляет 40,4 %.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года общий объем доходов федерального бюджета **снизился** на **829 313,6 млн. рублей**, или на 10,6 %, нефтегазовые доходы – на **951 573,5** **млн. рублей**, или на 27,1 %, при этом **рост** ненефтегазовых доходов составил **122 259,9 млн. рублей**, или на 2,8 %.

В январе - июле 2016 годав федеральный бюджет (за исключением безвозмездных поступлений и доходов, полученных за рубежом) **поступило 30 видов** доходов, **не учтенных в прогнозе поступлений** при формировании основных параметров **Федерального закона** **№ 359-ФЗ** на общую сумму **17 831,5 млн. рублей**, в том числе по 24 видам неналоговых доходов – в общей сумме 7 571,8 млн. рублей (из них ввозные таможенные пошлины и специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, в сумме 5 709,4 млн. рублей, доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Харьягинское месторождение» – 640,2 млн. рублей, разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации – 439,9 млн. рублей, средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации – 154,6 млн. рублей), акцизам на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации, – в сумме 38,5 млн. рублей, акцизам на нефтепродукты, производимым на территории Российской Федерации, – в сумме 10 221,2 млн. рублей (в соответствии с Федеральным законом от 23 мая 2016 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» начиная с 1 июня 2016 года норматив отчисления в федеральный бюджет указанных акцизов составляет 12 %).

Данные факты свидетельствуют о том, что в расчетах к проекту федерального закона о федеральном бюджете учитываются **не все доходы**, поступающие в федеральный бюджет в текущем году, **что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

На снижение **нефтегазовых доходов** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в основном оказало влияние снижение вывозных таможенных пошлин на нефть сырую (на 326 055,2 млн. рублей) и товары, выработанные из нефти (на 243 045,0 млн. рублей), а также НДПИ на нефть (на 419 047,8 млн. рублей) в связи со снижением цены на нефть марки «Юралс», а также уменьшением стоимостных и физических объемов экспорта топливно-энергетических товаров. Средняя цена на нефть марки «Юралс» в январе - июле 2016 года составила 38,47 доллара США за баррель против 56,76 долларов США за баррель в январе - июле 2015 года. Стоимостной объем экспорта топливно-энергетических товаров в январе - июне 2016 года снизился по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 35,5 %, а физический – на 1,6 %.

**Рост поступлений ненефтегазовых доходов** по сравнению с прошлым годом в основном обусловлен **увеличением** поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации (на 107 764,9 млн. рублей), что в значительной степени обусловлено ослаблением курса рубля по отношению к доллару США, НДС на товары, реализуемые на территории Российской Федерации (на 36 962,4 млн. рублей), акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на 60 791,1 млн. рублей), в основном за счет поступлений акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, прочих неналоговых доходов федерального бюджета (на 25 295,8 млн. рублей), доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (19 647,1 млн. рублей), а также утилизационного сбора (на 15 129,1 млн. рублей).

Следует отметить, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло **уменьшение** поступленийотдельных **ненефтегазовых доходов,** чтов основном связано со снижением доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (на 53 124,2 млн. рублей), доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов (на 55 000,8 млн. рублей), доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (на 36 336,4 млн. рублей), а также доходов от уплаты налога прибыль организаций (на 21 045,4 млн. рублей).

Следует отметить, что доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в январе - июле 2016 года в размере **36 454,2 млн. рублей**, или **в 5,9 раза** больше прогноза доходов федерального бюджета. По сравнению с январем - июлем 2015 года объем поступлений увеличился **в 2,2 раза** (по состоянию на 1 августа 2015 года – 16 807,1 млн. рублей).

**Наибольший объем** указанных доходов приходится **на следующих главных** администраторов: Минпромторг России (13 880,7 млн. рублей, или 38,1 %), Минэнерго России (4 020,5 млн. рублей, или 11 %), Росприроднадзор (2 498,8 млн. рублей, или 6,9 %), Минприроды России (2 157,0 млн. рублей, или 5,9 %), Росводресурсы (2 025,8 млн. рублей, или 5,6 %), Рослесхоз (1 958,6 млн. рублей, или 5,4 %), Минкультуры России (1 628,0 млн. рублей, или 4,5 %), Минздрав России (1 507,9 млн. рублей, или 4,1 %), Минстрой России (1 152,2 млн. рублей, или 3,2 %), Минкомсвязь России (801,8 млн. рублей, или 2,2 %), Минобрнауки России (735,0 млн. рублей, или 2 %).

**5.** Общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи по состоянию на 1 августа 2016 года составил 16 273 522,8 млн. рублей, что на 174 864,1 млн. рублей, или на 1,1 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного Федеральным законом № 359-ФЗ.

**5.1.** Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ), на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи в объеме 174 864,1 млн. рублей, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Нормативный правовой акт Российской Федерации** | **Код вида изменений сводной бюджетной росписи**  **(Приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н)** | **Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2016 год** |
| --- | --- | --- |
| Пункт 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 090  (изменения, вносимые в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств) | 1 716,2 |
| Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 110  (изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов) | 42 140,6 |
| Пункт 4 статьи 94 и статья 1792 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 180  (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и статьей 1792 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2012, № 50, ст. 6967) | 2 632,2 |
| Пункт 4 статьи 94 и пункт 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 190  (изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в отчетном финансовом году в соответствии с пунктом 4 статьи 94 и пунктом 3 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2011, № 15, ст. 2041; №  49, ст. 7039; 2014, № 40, ст. 5314) | 13 158,6 |
| Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации | 270  (изменения, вносимые в случае увеличения главному распорядителю бюджетных ассигнований, соответствующих целям предоставления из иного бюджета субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в объеме, не превышающем неиспользованные остатки указанных межбюджетных трансфертов на начало текущего финансового года, по которым главным администратором бюджетных средств, из которого были предоставлены межбюджетные трансферты, подтверждена потребность в направлении их на те же цели в текущем финансовом году в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5795), сверх объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете) | 2 160,6 |
| Пункт 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ | 331  (изменения, связанные с увеличением объема зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан, поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств и иных направлений, установленных федеральным законом о федеральном бюджете) | 63 609,1 |
| Пункт 2 части 1 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ | 332  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых осуществлялось в 2015 году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, на суммы, не превышающие остатки не использованных в 2015 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, их использованием по решениям Правительства Российской Федерации) | 2 634,1 |
| Пункт 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ | 333  (изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере национальной обороны, национальной безопасности, исследования и использования космического пространства и правоохранительной деятельности в объеме, не превышающем сумму нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2015 году, их использованием по решениям Правительства Российской Федерации) | 43 332,6 |
| Часть 2 статьи 5 Федерального закона от 3 ноября 2015 г.  № 301-ФЗ | 340  (изменения, вносимые в случае возврата в федеральный бюджет субсидий, предоставленных в 2015 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), а также субсидий, предоставленных в соответствии с [абзацем вторым пункта 1 статьи 781](consultantplus://offline/ref=889A76F4F4EBABD3286551CEE7084C47CB339282B516B8B9E4AC046D47566EE7B59D5ABCE68B35DEN) Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2010, № 19, ст. 2291; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473; № 52, ст. 6983), в отношении которых наличие потребности в направлении их на те же цели в 2016 году не подтверждено в установленном порядке, в объеме неподтвержденных остатков, подлежащих в установленном Правительством Российской Федерации порядке направлению в 2016 году на увеличение объема зарезервированных бюджетных ассигнований на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан, поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств и иных направлений, установленных федеральным законом о федеральном бюджете, сверх объема, установленного федеральным законом о федеральном бюджете) | 3 480,1 |
| **Итого** |  | **174 864,1** |

Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – июль 2016 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)



**5.2.** По состоянию на 1 января 2016 года **объем утвержденных ЛБО на 2016 год составляет 15 049 578,9 млн. рублей, что на 1 049 079,8 млн. рублей, или на 6,5 %, меньше бюджетных ассигнований сводной росписи на 2016 год,** из них 701 983,8 млн. рублей (66,9 %) составляют расходы на исполнение ПНО, 347 096,0 млн. рублей (33,1 %) составляют ЛБО: по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 359-ФЗ; по объектам ФАИП; по расходам, утверждение которых осуществляется в соответствии с решением Правительства Российской Федерации (дополнительно заблокированные лимиты).

**5.2.1.**Пунктом 1 поручения Председателя Правительства Российской Федерации  
от 25 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8741 (далее – поручение Председателя Правительства Российской Федерации) поручено главным распорядителям при распределении полученных в установленном порядке ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета доводить **в полном объеме** следующие направления расходов: ПНО, а также расходы на обязательства, приравненные к ним; субсидии юридическим лицам и отдельные межбюджетные трансферты, предоставляемые в особом порядке; оплата труда и денежное довольствие и начисления на выплаты по оплате труда; содержание судебной системы; предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам субъектов Российской Федерации; межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов; обслуживание государственного долга Российской Федерации; мероприятия, осуществляемые на основании отдельных принимаемых решений Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации; реализацию государственной программы вооружений; реализацию международных обязательств (взносов) Российской Федерации, связанных с членством в международных организациях. **Иные направления** расходов главным распорядителям поручено доводить в **размере 90 %** объема полученных ЛБО на 2016 год.

В соответствии с пунктом 4 поручения Председателя Правительства Российской Федерации главные распорядители представили в Минфин России решения по расходам, подлежащим финансированию в 2016 году с учетом пункта 1 указанного поручения (далее – решение по расходам).

В соответствии с пунктом 5 поручения Председателя Правительства Российской Федерации Минфин России осуществил блокировку ЛБО на 2016 год согласно решениям по расходам, представленным главными распорядителями.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации восстановлены ЛБО на предоставление субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»; реализацию мероприятий, предусмотренных поправкой фракции «Единой России» при рассмотрении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении; предоставление грантов Президента Российской Федерации в области культуры и искусства.

По данным информационной системы Минфина России «Бюджетное планирование», по состоянию на 1 августа 2016 года **объем заблокированных ЛБО** на 2016 год в соответствии с решениями по расходам составил порядка **387,0 млрд. рублей,** или 3,1 % объема ЛБО на 2016 год (открытая часть).

**5.2.2.**По состоянию **на 1 августа 2016 года** объем ЛБО на 2016 год составляет **15 434 238,4 млн. рублей**, что на **839 284,4** **млн. рублей**, или на 5,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2016 год с изменениями, из них 704 420,0 млн. рублей (83,9%) составляют расходы на исполнение ПНО, 134 864,4 млн. рублей (16,1 %) составляют ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 359-ФЗ, ЛБО в части объектов ФАИП и дополнительно заблокированные лимиты.

За отчетный период до главных распорядителей доведены ЛБО на 2016 год в объеме 15 426 863,6млн. рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 12 488 883,7 млн. рублей, или 81 % доведенного объема. Нераспределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2016 год составил 2 937 979,9 млн. рублей, или 19 % доведенного объема ЛБО (по состоянию на 1 августа 2015 года нераспределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2015 год составлял 2 192 420,1 млн. рублей, или 14,9 % доведенного объема ЛБО).

**5.3. Пунктом 4** постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» предусмотрено, что главные распорядители должны распределить и довести до подведомственных получателей средств федерального бюджета ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг не позднее первых 30 рабочих дней 2016 года (до 20 февраля 2016 года), а также на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий – не позднее первых 45 рабочих дней 2016 года (до 17 марта 2016 года).

По состоянию **на 20 февраля 2016 года** главными распорядителями распределено и доведено до подведомственных получателей **93,9 % доведенных ЛБО на 2016 год** **на осуществление закупок товаров, работ и услуг** (без учета ЛБО, подлежащих перераспределению между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами; ЛБО, связанных с исполнением международных обязательств; ЛБО в объеме не более 10 % общего объема ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг).

**По состоянию на 17 марта 2016 года** главными распорядителями **распределено и доведено** до подведомственных получателей средств федерального бюджета **79,8 %** **доведенных ЛБО на 2016 год на осуществление бюджетных инвестиций и на предоставление отдельных видов субсидий** (без учета ЛБО, распределение которых не осуществляется в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации).

По данным экспертной оценки Счетной палаты по состоянию **на 1 августа 2016 года** главными распорядителями распределено и доведено до подведомственных получателей **94,6 %** доведенных ЛБО на 2016 год **на осуществление закупок товаров, работ и услуг** (без учета ЛБО, подлежащих перераспределению между главными распорядителями по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами; ЛБО, связанных с исполнением международных обязательств; ЛБО в объеме не более 10 % общего объема ЛБО на осуществление закупок товаров, работ и услуг) **и 89,2 % на осуществление бюджетных инвестиций** и на предоставление отдельных видов субсидий (без учета ЛБО, распределение которых не осуществляется в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации).

**5.4.** Пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации № 1456 установлено, что в 2016 году внесение изменений в сводную бюджетную роспись на 2016 год осуществляется Минфином России на основании предложений, представленных главными распорядителями в Минфин России, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году (далее – государственные контракты), – в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2016 года ЛБО на исполнение указанных государственных контрактов.

Согласно представленной Минфином России информации (запрос Счетной палаты от 28 марта 2016 г. № ЗИ 16-09/6) **остатки** неиспользованных на начало 2016 года ЛБО **на исполнение государственных контрактов**, подлежавшие в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2015 году, составили **52,2 млрд. рублей**.

Объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись за февраль – март 2016 года, предусматривающих **увеличение** бюджетных ассигнований и ЛБО **на оплату государственных контрактов, составил 42,1 млрд. рублей,** что составляет **80,7 %** неиспользованных на начало 2016 года остатков ЛБО.

[Пунктом 8](consultantplus://offline/ref=510898918E24F5F08FF590E544964312A7C84855D2BFBF49FB79E1D7A67E11EC5E912682F5AFAD48m937P) постановления Правительства Российской Федерации № 1456 установлено, что **получатели средств** федерального бюджета **не позднее 1 июня 2016 года**, **если иной срок не установлен Правительством Российской Федер**ации, **обеспечивают завершение расчетов** по неисполненным обязательствам **2015 года** по государственным контрактам, предусмотренным пунктом 6 указанного постановления.

**5.4.1.** По состоянию на 1 августа 2016 года Правительством Российской Федерации принято **24 распоряжения, устанавливающих иной срок завершения расчетов** по неисполненным обязательствам 2015 года в рамках заключенных государственных контрактов (по 21 распоряжениям – **31 декабря 2016 года**, по двум – **1 декабря 2016 года,** по одному **– 28 августа 2016 года**), на общую сумму **20,2** **млрд. рублей, или 47,9 %** объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2016 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и лимитов на оплату государственных контрактов.

**5.4.2. Наибольшие объемы государственных контрактов**, срок завершения расчетов по которым **продлен до 31 декабря 2016 года**, отмечены **по Росавиации** (мероприятия Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу) – **11 млрд. рублей и** **по Минобрнауки России** (проектирование, строительство и реконструкция Международного детского центра «Артек», Республика Крым в рамках мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года») – **1,2 млрд. рублей**

**Объем изменений**, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2016 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО **на оплату заключенных государственных контрактов** по Росавиации по подразделу «Транспорт» в рамках реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) (КБК 107 0408 24Б0692027 414) составил **11,0 млрд. рублей.** Исполнение расходовпо указанному направлению расходов **за январь – июль 2016 года** составило **лишь 15,1 %.**

**Объем изменений**, внесенных в сводную бюджетную роспись на 2016 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО **на оплату заключенных государственных контрактов** по **Минобрнауки России** по подразделу «Общее образование» в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) (КБК 074 0702 4520099998 414), составил **1,2 млрд. рублей.** Исполнение расходовпо указанному направлению расходов **за январь – июль 2016 года** составило **лишь 0,03 %.**

**6.**Исполнение **расходов федерального бюджета** за январь - июль 2016 года составило **8 484 739,3 млн. рублей, или 52,7 %** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и **52,1 %** показателя сводной росписи с изменениями.

**6.1.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь - июль в 2008 – 2016 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Период** | **Утверждено федеральным законом** | **Утверждено сводной росписью с изменениями на отчетную дату** | **Исполнение за январь - июль** | | | **Исполнено за январь - июль в % к предыдущему году** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к федеральному закону** | **в % к сводной росписи с изменениями на отчетную дату** |
| 2008 год | 7 021,9 | 7 505,8 | 3 557,9 | 50,7 | 47,4 | 135,5 |
| 2009 год | 9 692,2 | 9 778,4 | 4 698,8 | 48,5 | 48,1 | 132,1 |
| 2010 год | 10 212,4 | 10 232,8 | 5 171,2 | 50,6 | 50,5 | 110,1 |
| 2011 год | 11 022,5 | 11 026,3 | 5 477,6 | 49,7 | 49,7 | 105,9 |
| 2012 год | 12 745,2 | 12 817,8 | 6 960,8 | 54,6 | 54,3 | 127,1 |
| 2013 год | 13 387,3 | 13 455,9 | 7 042,8 | 52,6 | 52,3 | 101,2 |
| 2014 год | 13 960,1 | 14 027,8 | 7 516,5 | 53,8 | 53,6 | 106,7 |
| 2015 год | 15 215,0 | 15 486,4 | 8 838,7 | 58,1 | 57,1 | 117,6 |
| 2016 год | 16 098,7 | 16 273,5 | 8 484,7 | 52,7 | 52,1 | 96,0 |

Объем бюджетных ассигнований, произведенных в январе - июле 2016 года, **ниже** аналогичного показателя 2015 года на 354,0 млрд. рублей, или **на 4** **%**, и **выше** аналогичного показателя 2014 года – на 968,2 млрд. рублей, или **на 12,9** **%**.

**6.2.** Счетная палата отмечает, что в январе - июле 2016 года, так же как и в предыдущие годы, прослеживается **неравномерное исполнение** расходов федерального бюджета в течение финансового года. Анализ помесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2000 − 2016 годах представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

| **Наименование показателя** | **Исполнено** | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **в том числе:** | | | | | | | | | | | |
| **январь** | **февраль** | **март** | **апрель** | **май** | **июнь** | **июль** | **август** | **сентябрь** | **октябрь** | **ноябрь** | **декабрь** |
| **2000 год** | 1 029,2 | 52,8 | 58,4 | 80,3 | 69,7 | 72,7 | 71,5 | 67,9 | 82,7 | 76,2 | 78,0 | 89,8 | 229,2 |
| *в % к году* |  | *5,1* | *5,7* | *7,8* | *6,8* | *7,1* | *6,9* | *6,6* | *8,0* | *7,4* | *7,6* | *8,7* | *22,3* |
| **2001 год** | 1 321,9 | 60,6 | 109,8 | 98,4 | 96,4 | 99,8 | 113,8 | 100,3 | 125,7 | 124,8 | 106,3 | 100,0 | 186,0 |
| *в % к году* |  | *4,6* | *8,3* | *7,4* | *7,3* | *7,5* | *8,6* | *7,6* | *9,5* | *9,4* | *8,0* | *7,6* | *14,1* |
| **2002 год** | 2 054,2 | 78,3 | 139,0 | 147,1 | 160,2 | 149,7 | 154,0 | 161,9 | 174,4 | 167,0 | 257,9 | 198,5 | 266,2 |
| *в % к году* |  | *3,8* | *6,8* | *7,2* | *7,8* | *7,3* | *7,5* | *7,9* | *8,5* | *8,1* | *12,6* | *9,7* | *13,0* |
| **2003 год** | 2 358,6 | 110,2 | 182,8 | 198,6 | 185,4 | 178,5 | 204,2 | 193,3 | 201,2 | 203,2 | 182,6 | 185,8 | 332,8 |
| *в % к году* |  | *4,7* | *7,8* | *8,4* | *7,9* | *7,6* | *8,7* | *8,2* | *8,5* | *8,6* | *7,7* | *7,9* | *14,1* |
| **2004 год** | 2 698,9 | 115,5 | 203,7 | 234,7 | 241,0 | 179,4 | 210,3 | 213,4 | 232,7 | 206,3 | 217,3 | 234,5 | 410,1 |
| *в % к году* |  | *4,3* | *7,5* | *8,7* | *8,9* | *6,6* | *7,8* | *7,9* | *8,6* | *7,6* | *8,1* | *8,7* | *15,2* |
| **2005 год** | 3 514,3 | 250,7 | 194,8 | 225,6 | 294,6 | 262,9 | 215,6 | 318,6 | 300,9 | 456,0 | 204,9 | 252,4 | 537,3 |
| *в % к году* |  | *7,1* | *5,5* | *6,4* | *8,4* | *7,5* | *6,1* | *9,1* | *8,6* | *13,0* | *5,8* | *7,2* | *15,3* |
| **2006 год** | 4 284,8 | 227,7 | 257,3 | 338,2 | 363,5 | 315,4 | 352,6 | 338,1 | 346,5 | 327,2 | 330,0 | 472,2 | 616,1 |
| *в % к году* |  | *5,3* | *6,0* | *7,9* | *8,5* | *7,4* | *8,2* | *7,9* | *8,1* | *7,6* | *7,7* | *11,0* | *14,4* |
| **2007 год** | 5 986,6 | 218,0 | 319,3 | 408,3 | 424,3 | 358,3 | 441,5 | 456,9 | 427,8 | 409,9 | 616,8 | 983,7 | 921,8 |
| *в % к году* |  | *3,6* | *5,3* | *6,8* | *7,1* | *6,0* | *7,4* | *7,6* | *7,1* | *6,8* | *10,3* | *16,4* | *15,4* |
| **2008 год** | 7 570,9 | 390,7 | 467,8 | 474,2 | 552,6 | 503,2 | 607,1 | 562,3 | 499,4 | 536,9 | 715,2 | 842,8 | 1 418,7 |
| *в % к году* |  | *5,2* | *6,2* | *6,3* | *7,3* | *6,6* | *8,0* | *7,4* | *6,6* | *7,1* | *9,4* | *11,1* | *18,7* |
| **2009 год** | 9 660,1 | 395,5 | 692,3 | 674,6 | 810,8 | 544,8 | 775,8 | 805,0 | 881,3 | 861,6 | 827,2 | 909,9 | 1 481,3 |
| *в % к году* |  | *4,1* | *7,2* | *7,0* | *8,4* | *5,6* | *8,0* | *8,3* | *9,1* | *8,9* | *8,6* | *9,4* | *15,3* |
| **2010 год** | 10 117,5 | 650,5 | 827,3 | 721,7 | 831,0 | 628,5 | 727,2 | 785,0 | 752,5 | 777,5 | 780,2 | 841,9 | 1 794,2 |
| *в % к году* |  | *6,4* | *8,2* | *7,1* | *8,2* | *6,2* | *7,2* | *7,8* | *7,4* | *7,7* | *7,7* | *8,3* | *17,7* |
| **2011 год** | 10 925,6 | 657,4 | 769,7 | 787,6 | 961,9 | 638,2 | 788,1 | 874,7 | 953,9 | 650,6 | 735,9 | 977,3 | 2 130,3 |
| *в % к году* |  | *6,0* | *7,0* | *7,2* | *8,8* | *5,8* | *7,2* | *8,0* | *8,7* | *6,0* | *6,7* | *8,9* | *19,5* |
| **2012 год** | 12 895,0 | 1 032,4 | 1 033,2 | 970,9 | 1 073,5 | 841,2 | 978,5 | 1 031,1 | 858,9 | 894,5 | 1 015,2 | 881,7 | 2 283,9 |
| *в % к году* |  | *8,0* | *8,0* | *7,5* | *8,3* | *6,5* | *7,6* | *8,0* | *6,7* | *6,9* | *7,9* | *6,8* | *17,7* |
| **2013 год** | 13 342,9 | 1 108,7 | 1 041,6 | 1 017,5 | 1 063,0 | 693,4 | 965,6 | 1 153,0 | 935,1 | 973,7 | 1 129,8 | 1 035,3 | 2 226,2 |
| *в % к году* |  | *8,3* | *7,8* | *7,6* | *8,0* | *5,2* | *7,2* | *8,6* | *7,0* | *7,3* | *8,5* | *7,8* | *16,7* |
| **2014 год** | 14 831,6 | 761,2 | 1 500,4 | 1 084,1 | 1 280,5 | 780,2 | 995,7 | 1 114,4 | 950,8 | 1 061,7 | 1 184,9 | 925,3 | 3 192,4 |
| *в % к году* |  | *5,1* | *10,1* | *7,3* | *8,6* | *5,3* | *6,7* | *7,5* | *6,4* | *7,2* | *8,0* | *6,2* | *21,5* |
| **2014 год\*** | 13 831,6 | 761,2 | 1 500,4 | 1 084,1 | 1 280,5 | 780,2 | 995,7 | 1 114,4 | 950,8 | 1 061,7 | 1 184,9 | 925,3 | 2 192,4 |
| *в % к году* |  | *5,5* | *10,8* | *7,8* | *9,3* | *5,6* | *7,2* | *8,1* | *6,9* | *7,7* | *8,6* | *6,7* | *15,9* |
| **2015 год** | 15 610,9 | 1 540,0 | 1 418,7 | 1 171,3 | 1 326,8 | 847,7 | 1 114,1 | 1 420,1 | 1 028,3 | 927,3 | 1 189,3 | 1 037,4 | 2 589,9 |
| *в % к году* |  | *9,9* | *9,1* | *7,5* | *8,5* | *5,4* | *7,1* | *9,1* | *6,6* | *5,9* | *7,6* | *6,6* | *16,6* |
| **2015 год\*\*** | 15 488,1 | 1 540,0 | 1 418,7 | 1 171,3 | 1 326,8 | 847,7 | 1 114,1 | 1 420,1 | 1 028,3 | 927,3 | 1 189,3 | 1 037,4 | 2 467,1 |
| *в % к году* |  | *9,9* | *9,2* | *7,6* | *8,6* | *5,5* | *7,2* | *9,2* | *6,6* | *6,0* | *7,7* | *6,7* | *15,9* |
| **2016 год** | 16 251,0 | 697,9 | 1 255,2 | 1 667,5 | 1 518,8 | 988,8 | 1 250,6 | 1 106,0 |  |  |  |  |  |
| *в % к году* |  | *4,3* | *7,7* | *10,3* | *9,3* | *6,1* | *7,7* | *6,8* |  |  |  |  |  |
| *\* Без учета некассовой операции по передаче облигаций федерального займа в объеме 1 000,0 млрд. рублей.* | | | | | | | | | | | | | |
| *\*\* Без учета некассовых операций, связанных с уменьшением имущественного взноса Российской Федерации в госкорпорацию "АСВ", а также по обмену облигаций федерального займа.* | | | | | | | | | | | | | |

Так, уровень исполнения расходов федерального бюджета в марте 2016 года почти **в 2,4 раза** превысил уровень исполнения, сложившийся в январе, в **1,3 раза** – в июне 2016 года. При этом расходы в марте и апреле 2016 года исполнены **значительно выше**, чем за аналогичные периоды нескольких **последних лет.**

**6.3.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь - июль 2015 – 2016 годов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Наименование показателя | 2015 год | | | 2016 год | | | Исполнено за январь - июль 2016 года в % к январю-июлю 2015 года |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений | Исполнено  за январь - июль | | Утверждено сводной бюджетной росписью с учетом изменений | Исполнено  за январь - июль | |
| сумма | в % к сводной бюджет-ной росписи   с учетом измене-ний | сумма | в % к сводной бюджет-ной росписи   с учетом измене-ний |
| **РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА - ВСЕГО** | **15 486 427,7** | **8 838 668,9** | **57,1** | **16 273 522,8** | **8 484 739,3** | **52,1** | **96,0** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1 087 984,2 | 562 294,3 | 51,7 | 1 159 316,1 | 603 269,4 | 52,0 | 107,3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 3 111 593,3 | 2 043 387,5 | 65,7 | 3 157 433,4 | 1 683 778,0 | 53,3 | 82,4 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 2 033 442,6 | 1 043 755,6 | 51,3 | 1 962 743,5 | 981 456,6 | 50,0 | 94,0 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2 274 831,4 | 1 167 391,4 | 51,3 | 2 694 332,2 | 931 078,9 | 34,6 | 79,8 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 133 056,6 | 58 579,4 | 44,0 | 81 295,1 | 35 539,6 | 43,7 | 60,7 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 48 602,9 | 36 912,5 | 75,9 | 59 987,5 | 46 612,2 | 77,7 | 126,3 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 628 829,2 | 385 429,6 | 61,3 | 625 804,1 | 357 430,0 | 57,1 | 92,7 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 91 142,1 | 49 499,7 | 54,3 | 97 698,2 | 46 924,6 | 48,0 | 94,8 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 529 351,2 | 279 390,6 | 52,8 | 544 063,2 | 265 285,7 | 48,8 | 95,0 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 4 185 268,5 | 2 435 095,4 | 58,2 | 4 428 662,2 | 2 771 176,9 | 62,6 | 113,8 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 72 040,1 | 43 672,6 | 60,6 | 72 712,8 | 20 629,8 | 28,4 | 47,2 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 81 421,2 | 48 941,1 | 60,1 | 80 620,2 | 36 465,9 | 45,2 | 74,5 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 585 299,3 | 289 940,2 | 49,5 | 645 836,9 | 334 057,0 | 51,7 | 115,2 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 623 565,1 | 394 379,1 | 63,2 | 663 017,4 | 371 034,7 | 56,0 | 94,1 |

Как следует из приведенных в таблице данных в отчетном периоде 2016 года из 14 разделов классификации расходов бюджетов **ниже среднего уровня** исполнения показателя сводной росписи с изменениями **(52,1 %)** исполнены расходы по 9 разделам,из них по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнение составило **52 %** (в аналогичном периоде 2015 года – 51,7 %), «Обслуживание государственного и муниципального долга – **51,7 %** (49,5 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – **50 %** (51,3 %), «Здравоохранение» – **48,8 %** (52,8 %), «Культура, кинематография» – **48 %** (54,3 %),«Средства массовой информации»–**45,2 %** (60,1 %),«Жилищно-коммунальное хозяйство» – **43,7 %** (44 %), «Национальная экономика» – **34,6 %** (51,3 %),«Физическая культура и спорт» – **28,4 %** (60,6 %). По 5 разделам классификации расходов бюджетов исполнение превысило средний уровень**.**

**Низкий уровень исполнения по разделу «Национальная экономика»** связан с тем, что по Минфину России по состоянию на 1 июля 2016 года зарезервированы бюджетные ассигнования в сумме 196 614,7 млн. рублей (7,3 % бюджетных ассигнований по разделу) на мероприятия, осуществляемые на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, и на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительной поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств по решениям Правительства Российской Федерации, а также с низким уровнем исполнения расходов на иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации (15,1 % показателя сводной росписи, или 14 115,3 млн. рублей).

**Низкий уровень исполнения по разделу «Физическая культура и спорт»** связан в основном с низким уровнем исполнения Минспортом России расходов на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации (8 % показателя сводной росписи, или 2 105,3 млн. рублей).

В разрезе **подразделов классификации расходов** из 92 подразделов **ниже среднего уровня** исполнены расходы по **57 подразделам**, из них по 7 подразделам исполнение составило менее 20 %.

**Наиболее значительные отклонения** от среднего уровня исполнения показателя сводной росписи с изменениями (52,1 %) по подразделам классификации расходов бюджетов приведены в следующей таблице.

| **№ п/п** | **РзПР** | **Наименование подраздела** | **Исполнено за январь - июль 2016 года в процентах к** | | **РзПР** | **Наименование подраздела** | **Исполнено за январь - июль 2016 года в процентах к** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральному закону № 359-ФЗ** | **сводной росписи с учетом изменений** | **Федеральному закону № 359-ФЗ** | **сводной росписи с учетом изменений** |
|  | **Наиболее низкий уровень исполнения показателя сводной росписи с изменениями** | | | | **Наиболее высокий уровень исполнения показателя сводной росписи с изменениями** | | | |
| 1 | 0401 | Общеэкономические вопросы | 2,4 | 4,6 | 1203 | Прикладные научные исследования в области средств массовой информации | 90,0 | 90,0 |
| 2 | 0314 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 4,9 | 8,8 | 0605 | Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 82,9 | 82,2 |
| 3 | 0503 | Благоустройство | 58,3 | 14,9 | 0505 | Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 98,9 | 80,5 |
| 4 | 0403 | Исследование и использование космического пространства | 7,1 | 15,3 | 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 78,1 | 75,2 |
| 5 | 0804 | Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 15,8 | 15,5 | 0604 | Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды | 75,8 | 74,3 |
| 6 | 0502 | Коммунальное хозяйство | 19,8 | 17,5 | 1004 | Охрана семьи и детства | 69,7 | 69,7 |
| 7 | 1102 | Массовый спорт | 20,1 | 20,1 | 0203 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 69,2 | 69,2 |
| 8 | 0701 | Дошкольное образование | 23,6 | 22,7 | 0108 | Международные отношения и международное сотрудничество | 86,1 | 68,9 |
| 9 | 0501 | Жилищное хозяйство | 28,9 | 23,8 | 0802 | Кинематография | 66,1 | 65,8 |
| 10 | 0411 | Прикладные научные исследования в области национальной экономики | 45,2 | 24,1 | 1401 | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 63,6 | 63,6 |

Следует отметить, что 6 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 229-ФЗ, в соответствии с которым в подпункте 3 пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации **название подраздела «Внутренние войска» изложено в редакции «Войска национальной гвардии Российской Федерации».**

Приказом Минфина России от 20 июня 2016 г. № 89н внесено изменение в приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, устанавливающее, что **по подразделу 0303 «Внутренние войска»** подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов управления, оперативно-территориальных объединений, соединений, воинских частей, территориальных органов и подразделений **Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.**

Вместе с тем, по состоянию на 1 августа 2016 г. изменение в приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н в части приведения наименования подраздела 0303 в соответствие с подпунктом 3 пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации **не внесено.**

**6.4.** **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации** (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 359-ФЗ в сумме **1 610 965,0 млн. рублей, что составляет 10 %** общих расходов федерального бюджета (9,6 % - в 2015 году, 10,1% - в 2014 году). Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь - июль 2016 года составило **806 417,7 млн. рублей, или 50,1 %** объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 359-ФЗ, и **46,9 %** показателя сводной росписи (в январе - июле 2015 года – 66,2 % и 60,3% соответственно). По сравнению с январем - июлем 2015 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов субъектам снизился на **16 %.**

В январе - июле 2016 года субъектам Российской Федерации предоставлены **дотации** в объеме **365 841,9** **млн. рублей**, или 56,1 % объема, установленного Федеральным законом № 359-ФЗ, и 56,5 % показателя сводной росписи (в январе - июле 2015 года – 63,8 % соответственно), **субсидии** – в объеме **152 028,2** **млн. рублей,** или 40,2% и 34,9 % соответственно (в январе - июле 2015 года – 51,1 % и 43,1 %), **субвенции** – в объеме **202 018,3 млн. рублей**, или 62,9% и 56,6% (в январе - июле 2015 года – 70,5 % и 63,7 %), **иные межбюджетные трансферты** – в объеме **86 529,5 млн. рублей**, или 33,4% и 31,1 % (в январе - июле 2015 года – 98,9% и 80,7 %).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем предоставленных межбюджетных трансфертов по дотациям снизился **на 3,7 %**, субвенциям – **на 8,1 %**, субсидиям – **на 19,6 %**, иным межбюджетным трансфертам – **в 2 раза**.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм и главных распорядителей средств за январь - июль 2015 – 2016 годов представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **2015 год** | | **2016 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кассовое исполнение на 01.08.2015** | **%**  **испол-нения сводной росписи** | **Федераль-ный закон № 359-ФЗ** | **Сводная роспись на 01.08.2016** | **Кассовое исполнение на 01.08.2016** | **%**  **испол-нения сводной росписи** | **% исполнения к соответ-ствующему периоду прошлого года** |
| **Всего** | **959 569,2** | **60,3** | **1 610 965,0** | **1 718 266,0** | **806 417,7** | **46,9** | **84,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации** | **380 089,5** | **63,8** | **652 505,4** | **647 509,5** | **365 841,9** | **56,5** | **96,3** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минфин России | 380 089,5 | 63,8 | 652 505,4 | 647 509,5 | 365 841,9 | 56,5 | 96,3 |
| **Субсидии** | **189 185,3** | **43,1** | **378 023,9** | **435 229,5** | **152 028,2** | **34,9** | **80,4** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минсельхоз России | 95 273,6 | 58,2 | 172 744,0 | 172 749,0 | 105 161,9 | 60,9 | 110,4 |
| Минтруд России | 7 507,5 | 46,8 | 18 458,5 | 18 491,1 | 10 146,8 | 54,9 | 135,2 |
| Минстрой России | 3 799,5 | 17,0 | 22 511,7 | 23 712,1 | 7 634,0 | 32,2 | в 2 раза |
| Минэнерго России | 7 184,6 | 52,6 |  | 12 110,8 | 7 602,8 | 62,8 | 105,8 |
| Минобрнауки России | 36 602,1 | 68,4 | 11 657,5 | 38 708,8 | 5 490,6 | 14,2 | 15,0 |
| Росавтодор | 17 369,0 | 24,3 | 36 368,5 | 46 994,3 | 3 915,8 | 8,3 | 22,5 |
| Минздрав России | 8 219,8 | 51,0 | 14 525,8 | 16 228,2 | 3 322,2 | 20,5 | 40,4 |
| Росводресурсы |  |  | 6 020,6 | 6 428,1 | 2 316,2 | 36,0 |  |
| Ростуризм | 334,8 | 8,8 | 4 014,4 | 4 014,4 | 2 042,6 | 50,9 | в 6,1 раза |
| Минэкономразвития России |  |  | 69 018,9 | 70 351,2 | 1 617,0 | 2,3 |  |
| Минспорт России | 9 259,8 | 93,0 | 8 277,2 | 8 277,2 | 989,7 | 12,0 | 10,7 |
| Минпромторг России | 182,5 | 3,9 | 4 849,4 | 4 849,4 | 714,2 | 14,7 | в 3,9 раза |
| Минкультуры России | 381,9 | 17,1 | 2 503,1 | 2 503,1 | 676,0 | 27,0 | 177,0 |
| Роструд | 2 857,1 | 72,0 | 500,0 | 2 651,0 | 323,5 | 12,2 | 11,3 |
| Росмолодежь России | 33,1 | 50,0 | 314,3 | 314,3 | 53,3 | 17,0 | 161,1 |
| Рособрнадзор |  |  | 300,0 | 300,0 | 11,7 | 3,9 |  |
| Федеральное агентство по делам национальностей |  |  | 410,3 | 413,1 | 9,8 | 2,4 |  |
| **Субвенции** | **219 766,6** | **63,7** | **321 122,2** | **356 870,6** | **202 018,3** | **56,6** | **91,9** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минфин России | 69 083,1 | 54,6 | 9 380,2 | 130 314,0 | 65 627,8 | 50,4 | 95,0 |
| Минтруд России | 46 233,3 | 58,4 | 202 811,6 | 85 530,4 | 48 000,3 | 56,1 | 103,8 |
| Роструд | 35 418,8 | 63,2 | 56 564,7 | 56 564,7 | 32 713,7 | 57,8 | 92,4 |
| Минздрав России | 30 951,2 | 99,9 | 11,7 | 32 107,5 | 21 300,5 | 66,3 | 68,8 |
| Рослесхоз | 12 517,7 | 53,3 | 22 026,2 | 22 026,2 | 11 829,9 | 53,7 | 94,5 |
| Минстрой России | 15 238,7 | 99,9 | 14 190,2 | 14 190,2 | 11 696,5 | 82,4 | 76,8 |
| ФМБА | 7 119,8 | 95,5 | 7 667,4 | 7 667,4 | 7 118,6 | 92,8 | 100,0 |
| Минобороны России | 1 773,5 | 76,0 | 2 540,4 | 2 540,4 | 1 823,5 | 71,8 | 102,8 |
| Минобрнауки России | 688,9 | 56,6 | 1 178,7 | 1 178,7 | 727,7 | 61,7 | 105,6 |
| Росстат |  |  | 2 088,7 | 2 088,7 | 579,1 | 27,7 |  |
| Росводресурсы | 493,0 | 24,8 | 1 994,1 | 1 994,1 | 377,8 | 18,9 | 76,6 |
| Росреестр | 155,0 | 71,7 | 305,4 | 305,4 | 120,8 | 39,6 | 77,9 |
| Судебный департамент при Верховном Суде | 17,6 | 53,0 | 196,2 | 196,2 | 44,4 | 22,6 | в 2,5 раза |
| Россельхознадзор | 65,5 | 100,0 | 70,7 | 70,7 | 32,2 | 45,5 | 49,1 |
| Роснедра | 10,6 | 29,1 | 58,7 | 58,7 | 15,7 | 26,7 | 148,4 |
| Ростехнадзор |  |  | 14,6 | 14,6 | 8,1 | 55,5 |  |
| Росимущество |  |  | 17,8 | 17,8 | 1,5 | 8,6 |  |
| Росприроднадзор |  |  | 4,9 | 4,9 | 0,3 | 5,6 |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **170 527,8** | **80,7** | **259 313,5** | **278 656,5** | **86 529,4** | **31,1** | **50,7** |
| из них: |  |  |  |  |  |  |  |
| Минфин России | 34 222,0 | 97,5 | 42 700,3 | 45 310,5 | 31 904,0 | 70,4 | 93,2 |
| Минздрав России | 31 563,3 | 58,5 | 35 637,5 | 36 745,7 | 20 389,8 | 55,5 | 64,6 |
| Росавтодор | 83 659,0 | 97,6 | 93 545,2 | 98 545,2 | 14 115,3 | 14,3 | 16,9 |
| Минэкономразвития России | 861,3 | 28,9 | 66 717,5 | 66 717,5 | 8 853,5 | 13,3 | в 10,3 раза |
| Минтруд России | 4 155,1 | 50,5 | 7 554,1 | 12 369,0 | 6 232,4 | 50,4 | в 1,5 раза |
| Росжелдор | 2 399,3 | 45,3 | 6 143,8 | 6 143,8 | 1 859,2 | 30,3 | 77,5 |
| Минэнерго России | 351,6 | 23,0 | 1 631,6 | 1 631,6 | 1 284,4 | 78,7 | в 3,7 раза |
| Минкультуры России | 564,5 | 40,3 | 1 686,6 | 1 736,6 | 637,5 | 36,7 | 112,9 |
| ФМС России | 4 207,9 | 70,0 |  | 453,6 | 411,8 | 90,8 | 9,8 |
| Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации | 455,7 | 58,5 | 834,5 | 834,5 | 408,1 | 48,9 | 89,6 |
| Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации | 121,3 | 52,1 | 233,0 | 233,0 | 123,2 | 52,9 | 101,5 |
| Минобрнауки России | 119,5 | 37,9 | 316,1 | 341,2 | 99,2 | 29,1 | 83,0 |
| Рослесхоз | 80,0 | 100,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | 100,0 |
| Минспорт России | 377,9 | 52,2 | 1 978,0 | 1 962,3 | 61,2 | 3,1 | 16,2 |
| ФМБА | 3,4 | 2,9 | 113,4 | 113,4 | 46,8 | 41,2 | в 13,9 раза |
| Федеральное агентство по делам национальностей |  |  | 142,0 | 156,4 | 23,2 | 14,8 |  |

**Исполнение** межбюджетных трансфертов за январь - июль 2016 года **осуществлено 33 главными распорядителями** из 40 главных распорядителей (82,5 %), по которым бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 августа 2016 года.

В январе - июле 2016 года не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации 7 главными распорядителями (Минприроды России, Минкомсвязь России, Росрыболовство, Росавиация, МЧС России, МВД России, Минкавказ России), что свидетельствует о низком качестве управления государственными финансами.

На низком уровне исполнены расходы межбюджетных трансфертов следующими главными распорядителями: Рособрнадзором – 3,9 % сводной росписи (в 2015 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов Рособрнадзору не предусматривались), Росприроднадзором – 5,6 % (в 2015 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов Росприроднадзору не предусматривались), Федеральным агентством по делам национальностей – 5,8 % (в январе – июле 2015 года не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов), Минэкономразвития России – 7,6 % (2,8 %), Росимуществом – 8,6 % (в 2015 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов Росимуществу не предусматривались), Минспортом России – 10,3 % (90,2 %), Росавтодором – 12,4 % (64,2 %), Росреестром – 12,9 % (18,8 %), Минпромторгом России – 14,7 % (3,9 %), Минобрнауки России – 15,7 % (67,9 %), Росмолодежью – 17 % (50 %), Судебным департаментом при Верховном Суде – 22,6 % (53,0 %), Роснедрами – 26,7 % (29,1 %), Росстатом– 27,7 % (в 2015 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов Росстату не предусматривались), Росжелдором – 30,3 % (45,3 %).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов за ряд лет показывает неравномерное предоставление главными распорядителями межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации. Так, например, в январе - июле 2016 года межбюджетные трансферты по субсидиям исполнены только на 34,9 % сводной бюджетной росписи, по иным межбюджетным трансфертам – на 31,1 %.

Из 26 главных распорядителей только 17 предоставлены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по 9 главным распорядителям исполнение составило менее 20 % показателя сводной росписи (Минэкономразвития России – 2,3 %, Федеральным агентством по делам национальностей – 2,4 %, Рособрнадзором – 3,9 %, Росавтодором – 8,3 %, Минспортом России – 12 %, Рострудом – 12,2 %, Минобрнауки России – 14,2 %, Минпромторгом – 14,7 %, Росмолодежью – 17,0 %).

Федеральным законом № 359-ФЗ установлено, что до 1 апреля 2016 года Правительством Российской Федерации должно быть утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 2016 год (за исключением субсидий, распределение которых утверждено Федеральным законом, а также субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по поддержке сельскохозяйственного производства и устойчивого развития сельских территорий).

Согласно экспертной оценке Счетной палаты по состоянию на 1 апреля 2016 года не приняты решения Правительством Российской Федерации о распределении 22 субсидий, а 4 субсидии распределены Правительством Российской Федерации частично на общую сумму 42 230,2 млн. рублей, или 11,2 %.

По состоянию на 1 августа 2016 года не принято решение Правительства Российской Федерации о распределении одной субсидии по Минприроды России на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба на сумму 1 455,6 млн. рублей, в связи с отсутствием по состоянию на 1 августа 2016 года Правил предоставления и распределения указанных субсидий (Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 790).

Более 39 % общего объема субсидий на 2016 год приходится на субсидии, предоставляемые Минсельхозом России. Федеральным законом № 359-ФЗ Минсельхозу России предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (субсидий) в объеме 172 744,0 млн. рублей (сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 августа 2016 года составила 172 749,0 млн. рублей).

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов (субсидий) за январь - июль 2016 года составило 105 161,9 млн. рублей, или 60,9 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 359-ФЗ, и показателя сводной росписи (в январе - июле 2015 года – 66 % и 58,2 % соответственно). По сравнению с январем - июлем 2015 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов субъектам увеличился на 10,4 %.

Также из 94 субсидий, утвержденных Федеральным законом № 359-ФЗ,   
43 субсидии (45,7 %) предусмотрены в рамках госпрограммы «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» (далее – Госпрограмма). В сводной росписи по состоянию на 1 августа 2016 года предусмотрено 44 субсидии.

За отчетный период бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены только 38 субсидий из 44 предусмотренных сводной бюджетной росписью, при этом по 14 предоставленным субсидиям исполнение составило менее 35 % предусмотренных объемов.

Низкое исполнение расходов по предоставлению субсидий субъектам Российской Федерации связано в основном со сложившейся практикой позднего принятия нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов; отсутствием (либо длительностью процесса заключения) соглашений между главными распорядителями бюджетных средств и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации на предоставление межбюджетных субсидий.

Так, в первой декаде июля изданы семь распоряжений Правительства Российской Федерации на общую сумму 8 046,8 млн. рублей о распределении (перераспределении) субсидий (в результате четыре ранее изданные распоряжения утратили силу, в одно распоряжение внесены изменения).

Анализ изменений, внесенных в июле 2016 года в распределение между субъектами Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований по субсидированию инвестиционных кредитов в области растениеводства, животноводства, мясного и молочного скотоводства, показал, что четверть (от 24 % до 26,9 %) из общего количества субъектов Российской Федерации, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по каждому из видов государственной поддержки сельского хозяйства, отказались от субсидий в связи с отсутствием потребности, а более половины регионов (от 57,7 % до 63,3 %) заявили о дополнительной потребности (перераспределение осуществлялось пропорционально дополнительной потребности между субъектами Российской Федерации), что может свидетельствовать о недостаточном уровне планирования объемов межбюджетных субсидий Минсельхозом России.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1390-р сохранено в 2016 году целевое назначение бюджетных ассигнований Минсельхозу России на реализацию Госпрограммы по двум субсидиям на общую сумму 4 100,0 млн. рублей на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства в объеме 2 574,8 млн. рублей и 1 525,2 млн. рублей соответственно. Следует отметить, что распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 1407-р и от 4 июля 2016 г. № 1408-р соответственно указанные субсидии распределены между субъектами Российской Федерации в полном объеме.

В январе -  июле 2016 года кассовое исполнение по субсидиям на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства и животноводства составило 0,2 млн. рублей, или 0,01 % показателя бюджетной росписи и 32,5 млн. рублей (2,1 %) соответственно.

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 1390-р предусмотрено перераспределение трех субсидий, предусмотренных Минсельхозу России на реализацию Госпрограммы в размере 1 560,0 млн. рублей, на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации:

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания (660,0 млн. рублей);

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства (600,0 млн. рублей);

на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» (300,0 млн. рублей).

Изменения в сводную роспись по состоянию на 1 августа 2016 года по указанным межбюджетным трансфертам не вносились.

Позднее принятие нормативного правового акта Правительства Российской Федерации по предоставлению и распределению **субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта** создает риски несвоевременного перечисления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов и неисполнения бюджетных ассигнований субъектами Российской Федерации.

Так, распределение между субъектами Российской Федерации указанной субсидии **законодательно утверждено в сумме 500,0 млн. рублей** (приложение 21 к Федеральному закону № 359-ФЗ). Однако постановление Правительства Российской Федерации **№ 436** «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» принято только **17 мая 2016 года**, что не позволило в отчетном периоде заключить соглашения с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий на указанные цели.

По состоянию на 1 августа 2016 года Минсельхозом России не осуществлялось перечисление указанной субсидии бюджетам субъектов Российской федерации.

Вместе с тем данная мера господдержки направлена на повышение уровня потребления и самообеспеченности овощами и семенным картофелем и является одной из приоритетных для целей импортозамещения.

Также в январе - июне 2016 года Минсельхозом России не осуществлялось кассовое исполнение:

субсидии на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти в сумме **150,0 млн. рублей**;

субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в сумме **0,89 млн. рублей**.

В январе - июле 2016 года из 18 по 6 главным распорядителям исполнение по **субвенциям** составило менее 30 % показателя сводной росписи (Росприроднадзор – 5,6 %, Росимущество – 8,6 %, Росводресурсы – 18,9 %, Роснедра – 26,7 %, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации – 22,6 %, Росстат – 27,7 %).

В январе - июле 2016 года по 16 из 18 главных распорядителей предоставлены **иные межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации. Из них по 5 главным распорядителям исполнение составило менее 30 % показателя сводной росписи (Минспортом России – 3,1 %, Минэкономразвития России – 13,3 %, Росавтодором – 14,3 %, Федеральным агентством по делам национальностей – 14,8 %, Минобрнауки России – 29,1 %).

В январе - июле 2016 года не осуществлялось перечисление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации 2 главными распорядителями бюджетных средств: Минстроем России, МВД России.

**6.5.** Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь - июль в 2015 − 2016 годах **по группам видов расходов** бюджетной классификации расходов представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **КБК** | **2015 год** | | | **2016 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **утверждено сводной росписью с изменениями** | **исполнено за январь - июль** | | **утверждено сводной росписью с изменениями** | **исполнено за январь - июль** | | |
| **сумма** | **в % к сводной росписи с изме-нениями** | **сумма** | **в % к** | |
| **сводной росписи с изме-нениями** | **январю-июлю 2015 года (гр.7/ гр.4\*100)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 2 549,5 | 1 387,9 | 54,4 | 2 608,6 | 1 407,5 | 54,0 | 101,4 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 200 | 3 522,9 | 2 169,2 | 61,6 | 3 396,7 | 1 746,8 | 51,4 | 80,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 867,5 | 486,3 | 56,1 | 898,5 | 521,7 | **58,1** | 107,3 |
| Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности | 400 | 1 068,7 | 490,4 | 45,9 | 884,7 | 313,6 | 35,5 | 64,0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 4 610,8 | 2 729,1 | 59,2 | 4 908,2 | 2 896,1 | **59,0** | 106,1 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 1 020,7 | 690,0 | 67,6 | 1 065,9 | 662,7 | **62,2** | 96,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 585,3 | 289,9 | 49,5 | 645,8 | 332,8 | 51,5 | **114,8** |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 1 241,2 | 588,2 | 47,4 | 1 844,8 | 580,2 | 31,4 | 98,6 |

В январе - июле 2016 года **самый высокий уровень** исполнения наблюдается по **группе видов расходов** – **предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям**, который составил **62,2 %** показателя сводной росписи с изменениями (в январе - июле 2015 года – 67,6 %), **межбюджетные трансферты** **– 59 %** (в январе - июле 2015 года – 59,2 %) и **социальное обеспечение и иные выплаты населению**– **58,1 %** (в январе - июле 2015 года – 56,1 %).

Наибольший прирост исполнения за январь - июль 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года наблюдается по расходам на обслуживание государственного (муниципального) долга **(14,8 %)**.

За январь - июль 2016 года самый низкий уровень исполнения наблюдается по группам видов расходов – **иные бюджетные ассигнования** – **31,4 %** показателя сводной росписи с изменениями и **капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности**– **35,5 %**. **Снижение исполнения** за январь - июль 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 года по данным группам видов расходов составило **1,4 %** и **36,1 %** соответственно.

**6.6.** **Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2016 год** бюджетные ассигнования установлены 101 главному распорядителю средств федерального бюджета (открытая часть).

В ведомственную структуру расходов федерального бюджета на 2016 год включена Госкорпорация «Роскосмос». При этом бюджетные ассигнования на 2016 год указанному главному распорядителю не установлены. В сводную бюджетную роспись и ЛБО на 2016 год внесены изменения, обусловленные передачей Госкорпорации «Роскосмос» полномочий и функций упраздненного Роскосмоса в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 666 «Об упразднении Федерального космического агентства» и Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».По Госкорпорации «Роскосмос» исполнение расходов в январе – июле 2016 года составило 31,2 % показателя сводной росписи с изменениями, по Роскосмосу – 0,4 %.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 40 «Об упразднении Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации» упразднена Росграница, Указу Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» – Росфиннадзор, Указу Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» – ФСКН России и ФМС России. В январе – июле 2016 года исполнение расходов по Росгранице составило 29 % показателя сводной росписи с изменениями, Росфиннадзору – 50,1 %, ФСКН России – 66,9 % и ФМС России – 57,4 %.

С июня 2016 года Российская академии художеств (далее – РАХ) не осуществляет исполнение расходов в связи с передачей подведомственных учреждений РАХ в ведение Минкультуры России в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № 1322 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных осуществлять функции и полномочия учредителя и собственника имущества организаций, находившихся в ведении Российской академии художеств». В январе – мае исполнение расходов по РАХ составило 37,3 % показателя сводной росписи с изменениями. Федеральным законом № 359-ФЗ РАХ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 372,9 млн. рублей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» образован новый федеральный орган исполнительной власти. В соответствии с Указом Правительству Российской Федерации поручено перераспределить в установленном порядке бюджетные ассигнования федерального бюджета.

Федеральным законом № 359-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в объеме 9,2 млн. рублей ФСТ России, упраздненной согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования». В январе – июле 2016 года исполнение расходов по ФСТ России не осуществлялось.

Таким образом, в соответствии со сводной росписью с изменениями кассовое исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть) в январе – июле 2016 года осуществляли **100 главных распорядителей.**

Ниже среднего уровня (52,7 % показателя сводной росписи с изменениями) исполнены расходы по 59 главным распорядителям (59 % общего количества), из них по 14 (14 %) исполнение составило менее 40 %: ФАДН России – 6,9 %, Минэкономразвития России – 10,8 %, Минвостокразвития России – 11,4 %, Минкомсвязи России – 18,5 %, Росавиации – 19,3 %, Росмолодежи – 23,6 %, Минтрансу России – 26,9 %, Минкавказу России – 29,1 %, Минспорту России – 29,3 %, Росавтодору – 30,5 %, Госкорпорации «Роскосмос» – 31,2 %, Рособрнадзору – 31,5 %, Росморречфлоту – 36,5 %, Росстату – 37,2 %.

Следует отметить, что отдельными из перечисленных главных распорядителей исполнение расходов в течение 2015 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной росписью на 2015 год с изменениями, исполнены не в полном объеме.

Так, по Минэкономразвития России исполнение за семь месяцев 2015 года составило 31,4 % показателя сводной росписи с изменениями, за 2015 год в целом – 96,4 %; Минвостокразвития России – 5 % и 98,8 %; Минкомсвязи России – 18,4 % и 98,2 %; Росавиации – 16,4 % и 76,3 %; Росмолодежи – 26 % и 98,9 % соответственно.

По 41 главному распорядителю (41 %) исполнение расходов составило выше среднего уровня, из них по 3 – более 75 % показателя сводной росписи с изменениями: ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд» – 87,6 %, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» – 82,8 %, Россвязи – 75,9 %.

**6.7.** **Федеральная адресная инвестиционная программа** на 2016 год (далее – ФАИП) в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» была утверждена Министром экономического развития Российской Федерации А.В.Улюкаевым 25 декабря 2015 года в объеме 819,8 млрд. рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну).

**Объем ФАИП,** уточненной на 1 августа 2016 года, **составил 878,7 млрд. рублей** и **увеличился на 58,9 млрд. рублей,** или на 7,2 %, в том числе на 32,0 млрд. рублей за счет восстановления в 2016 году остатков лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате, но неиспользованных в 2015 году.

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659 в 2016 году в приоритетном порядке подлежали финансированию объекты с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объекты, готовые в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

Вместе с тем в утвержденной ФАИП объем бюджетных ассигнований, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ по объектам в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил 63,5 млрд. рублей (10,1 % общего объема бюджетных ассигнований ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ). По состоянию на 1 августа 2016 года **объем** указанных **ограничений** составил **28,5 млрд. рублей** (4,2 %) и сократился за 7 месяцев лишь на 35,0 млрд. рублей, или на 55,1 %. **Наибольший объем ограничений** числится по **Минэкономразвития России** в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (**15,3 млрд. рублей**, или 53,8 % общего объема ограничений).

Кроме того, объем бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты, по которым в ФАИП имеется отметка о необходимости принятия нормативных правовых актов, составил 14,2 млрд. рублей (2,1 %).

В соответствии с частью 14 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ в постановлении Правительства Российской Федерации № 1456 установлены особенности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий государственным корпорациям и Государственной компании «Российские автомобильные дороги», предусмотренных разделом III приложения 19 к Федеральному закону № 359-ФЗ, общий объем которых составляет 190,5 млрд. рублей.

По состоянию на 1 августа 2016 года Правительством Российской Федерации принято решение об учете в ФАИП на 2016 год бюджетных ассигнований на общую сумму 10,0 млрд. рублей, или 5,2 % указанного объема. Кассовое исполнение данных расходов осуществлено в объеме 1,4 млрд. рублей, что составило 25,8 % доведенных ЛБО.

По оперативным данным Федерального казначейства **кассовое исполнение** бюджетных ассигнований на реализацию **ФАИП** по состоянию на 1 августа 2016 года **составило 251,2 млрд. рублей, или лишь 29,5 %** объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (851,9 млрд. рублей), что ниже показателя кассового исполнения бюджетных ассигнований на ФАИП по состоянию на 1 августа 2015 года - 382,5 млрд. рублей, или 40,8 % объема доведенных ЛБО (937,4 млрд. рублей).

При этом расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в рамках государственного оборонного заказа осуществлены в объеме 94,1 млрд. рублей, или 47,1 % соответствующих ЛБО (на 1 августа 2015 года – 155,8 млрд. рублей, или 49,2 %), в иные объекты государственной (муниципальной) собственности – 128,3 млрд. рублей, или 26,2 % (164,8 млрд. рублей, или 35,6 %). Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства иных юридических лиц – 4,0 млрд. рублей, или 25,5 % (8,7 млрд. рублей, или 61,4 %).

Кассовое исполнение средств субсидий на осуществление капитальных вложений составило 9,3 млрд. рублей, или 51,1 % (на 1 августа 2015 года – 20,8 млрд. рублей, или 70,5 %), субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 15,5 млрд. рублей, или 12 % (32,3 млрд. рублей, или 22 %).

Следует отметить, что по итогам 7 месяцев 2016 года **6 главными распорядителями** средств федерального бюджета **не начато осуществление кассовых расходов в рамках ФАИП** (Роскосмос, Федеральное казначейство, Минкавказ России, Росздравнадзор, ГФС России и ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»), кассовое исполнение расходов на ФАИП на уровне **менее 29,5 %** осуществлено **31 главным распорядителем** средств федерального бюджета.

**6.8.**Федеральный закон № 359-ФЗ **сформирован** в программной структуре расходов на основе **39 государственных программ** Российской Федерации (далее – госпрограммы), сводная роспись с изменениями – на основе **40 госпрограмм** (открытая часть). По состоянию на 1 августа 2016 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **8 174,9  млрд. рублей**, или **61,7 %** общего объема расходов (открытая часть), что на 452,8 млрд. рублей, или на 5,9 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2015 года (7 722,1 млн. рублей).

Всего утверждено 40 из 44 госпрограмм, предусмотренных перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями). Не утверждены госпрограммы «Развитие пенсионной системы на 2017 – 2025 годы», «Обеспечение обороноспособности страны», сроки подготовки которых неоднократно корректируются, а также «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года». Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 805-р перечень госпрограмм Российской Федерации дополнен государственной программой «Реализация государственной национальной политики». Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» на 2016 год не предусмотрены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 425-8 утверждена госпрограмма «Развитие оборонно-промышленного комплекса». Бюджетные ассигнования на реализацию указанной госпрограммы предусмотрены сводной росписью с изменениями в сумме 7 681,4 млн. рублей.

Следует отметить, что госпрограмма «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» утвержденапостановлением Правительства Российской Федерации лишь 18 мая 2016 года (постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445), таким образом, до указанного срока осуществлялась реализация проекта госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=ADBED8954587701725195F0599079E55F17F2864CC6602FE1D03F67A66F189315B61DB760FB04957hDU3Q) от 30 марта 2016 г. № 71-ФЗ действие положений абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации о приведении госпрограмм в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу приостановлено до 1 января 2017 года.

Вместе с тем постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1518 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 – 2020 годы», от 27 февраля 2016 г. № 148 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года», от 23 апреля 2016 г. № 346 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция», от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», от 2 августа 2016 г. № 750 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» и от 9 августа 2016 г. № 757 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», указанные госпрограммы приведены в соответствие с законом о бюджете по общей сумме расходов.

В отчетном периоде **расходы на реализацию госпрограмм исполнены** в сумме **4 060,9 млрд. рублей,** или **49,7 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 7,3 процентных пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (4 400,5 млрд. рублей, или 57 % показателя сводной росписи с изменениями).

В январе – июле 2016 года на уровне 0,2 % - 20 % исполнены расходы по 6 госпрограммам (15 % общего количества), на уровне 20,1 % - 50 % - по 20 госпрограммам (50 %), на уровне 50,1 % - 65 % - по 12 госпрограммам (30 %), на уровне более 65 % - по 2 госпрограммам (5 %).

**В январе – июле 2016 года на низком уровне** (менее 20 %) исполнены **расходы (открытая часть) по следующим госпрограммам:** «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы» - **0,2 %** показателя сводной росписи с изменениями(в аналогичном периоде прошлого года исполнение составило **54,3 %**), «Развитие оборонно-промышленного комплекса» – **8 %**, «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» - **10,2 %** (**22,8 %**), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» - **15 % (0,4 %**), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года – **16,3 %** (**14,8 %**), а также по ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» - **11,8 %** (**41 %**).

Выше уровня 65 % исполнены расходы по госпрограммам «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (65,4 %), «Внешнеполитическая деятельность» (66,1 %).

Так, в рамках реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» по основному мероприятию «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения» перечислен имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в сумме 17,7 млрд. рублей, или 90 % показателя сводной росписи с изменениями. По основному мероприятию «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» перечислены субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в сумме 9,1 млрд. рублей, или 90,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

В рамках ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы в полном объеме (5,7 млрд. рублей) перечислены субсидии российским кредитным организациям и АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам).

По госпрограмме «Внешнеполитическая деятельность» по основному мероприятию «Обеспечение участия Российской Федерации в деятельности международных организаций» исполнение расходов на осуществление взносов в международные организации составили 25,7 млрд. рублей, или 73,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Следует отметить, что **по состоянию на 1 августа 2016 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками не осуществлялись расходы на реализацию госпрограмм, или осуществлялись на низком уровне.**

В рамках реализации госпрограммы **«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» из 12** главных распорядителей средств федерального бюджета **не осуществлялись расходы по 4** (Рострудом, ФТС России, Минобороны России, ФСИН России).

В рамках реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» **из 10** главных распорядителей средств федерального бюджета **не осуществлялись расходы по 2** (Минкомсвязью России и Росавиацией), **на низком уровне** исполнены расходы Минэкономразвития России – ответственного исполнителя (0,03 %), Роскомнадзором (0,6 %), Минобрнауки России (1,3 %).

В рамках реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» **из 6** главных распорядителей средств федерального бюджета **не осуществлялись расходы по 2** (Минэнерго России и МЧС России), **на низком уровне** исполнены расходы Росморречфлотом (2,9 %), Росавиацией (6,7 %), Минвостокразвития России – ответственным исполнителем (11,4 %).

В рамках реализации госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года **из 8** главных распорядителей средств федерального бюджета **не осуществлялись расходы по 4** (Минпромторгом России, Минэнерго России, Минфином России, Минэкономразвития России), **на низком уровне** исполнены расходы Минкавказом России – ответственным исполнителем (6,9 %), Минобрнауки России (8,4 %).

**Необходимо принять меры по своевременному исполнению основных мероприятий, контрольных событий, а также расходов на реализацию госпрограмм ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях исключения рисков недостижения показателей (индикаторов) в 2016 году.**

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2016 г. № ИШ-П13-2485 ответственным исполнителям госпрограмм необходимо в срок до 1 июня 2016 года внести в Правительство Российской Федерации проекты актов, предусматривающие корректировку планов реализации госпрограмм с учетом утвержденных параметров федерального бюджета на 2016 год.

По состоянию на 20 августа 2016 года **7 госпрограмм содержат планы реализации в утверждаемой части, в том числе:**

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 утвержден План реализации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов госпрограммы «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=FB4FDA89649FA44226B84C888D25DAB7C1E498DDBFD3AAA85C16DBBEAA3B1A4F80E53444438F7EA8YBrCM) Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 1339 утвержден План реализации госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=426B066FD292F8C23E856E5C436BDF967C4E7B2E70F8521DE45B5478FA9473104B6A47AD0CD639F1m3s0M) Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148 утвержден План реализации на 2016 – 2018 годы госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 г. № 346 утвержден План реализации госпрограммы «Юстиция» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 425-8 утвержден План реализации госпрограммы «Развитие оборонно-промышленного комплекса» на 2016 год и на период 2017 и 2018 годов;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=426B066FD292F8C23E856E5C436BDF967C4E7B2E70F8521DE45B5478FA9473104B6A47AD0CD639F1m3s0M) Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 утвержден План реализации госпрограммы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» на 2015 – 2017 годы;

[постановлением](consultantplus://offline/ref=426B066FD292F8C23E856E5C436BDF967C4E7B2E70F8521DE45B5478FA9473104B6A47AD0CD639F1m3s0M) Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 757 утвержден План реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов.

По состоянию на 20 августа 2016 года внесены изменения в планы реализации следующих госпрограмм: «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие здравоохранения», «Управление федеральным имуществом», «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы, «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» «Экономическое развитие и инновационная экономика» «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы «Информационное общество (2011 - 2020 годы)».

**6.9.** **Федеральным законом № 359-ФЗ** бюджетные ассигнования на 2016 год на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 14 направлениям. По состоянию на 1 августа 2016 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют **5 081,9 млрд. рублей** (открытая часть), или 38,3 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность (открытая часть) предусматривается в 2016 году на развитие пенсионной системы (2 949,7 млрд. рублей) и на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (1 709,3 млрд. рублей).

По состоянию на 1 июня 2016 года **расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности исполнены** в сумме **2 920,7 млрд. рублей,** или **57,5 %** показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), за аналогичный период 2015 года – 2 555,9 млрд. рублей, или 54,4 % соответственно.

В отчетном периоде не осуществлялось исполнение расходов по ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», бюджетные ассигнования по указанной ФЦП предусмотрены в сумме 200,0 млн. рублей.

**6.10. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактуемые расходы)** составили 907 642,6 млн. рублей, или 38,9 % показателядоведенныхлимитов бюджетных обязательствпо состоянию на 1 августа 2016 года (открытая часть).

Исполнение в январе - июле 2016 года **не осуществлялось по двум видам контрактуемых расходов:** «Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям» и «Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям». В общем объеме контрактуемых расходов наибольший удельный вес приходится на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд **(63,8 %)**,из них по виду расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» доля контрактуемых расходов в общем объеме составляет **36 %.**

**Исполнение** бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам в январе - июле 2016 года из 92 главных распорядителей, которым доведены ЛБО по контрактуемым расходам, **не осуществлял ФГОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет».** Как следует из приведенных данных, кассовое исполнение бюджетных ассигнований по контрактуемым расходам по указанным главным распорядителям составляет **от 9,2 %**[[2]](#footnote-2) по Минэкономразвития России **до 80,9 %** по Росжелдору.

За январь - июль 2016 года **заключено** 462 908 контрактов (федеральный уровень), что **на 2,7 % больше**, чем за аналогичный период 2015 года. При этом цена заключенных контрактов за январь - июль 2016 года **снизилась** по сравнению с аналогичным показателем в 2015 году **на 21,8 %** (с 1 073 105,4 млн. рублей в январе - июле 2015 года до 839 245,1 млн. рублей в январе - июле 2016 года).

В январе - июле 2016 года **наибольший** объем контрактов (по сумме) заключен по результатам проведения электронных аукционов (51,6 %), закупок у единственного поставщика (26,1 %) и открытых конкурсов (18,3 %), доля остальных способов определения поставщика, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (закрытый аукцион, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, запрос предложений, конкурс с ограниченным участием), составила 4 % объема заключенных контрактов (по сумме).

**Экономия** средств по результатам осуществления процедур закупок за январь - июль 2016 года на федеральном уровне составила **3,1** **%** (12 910,2 млн. рублей), в аналогичном периоде 2015 года данный показатель составил 6,2 % (38 248,4 млн. рублей).

**6.11.** В соответствии с Перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2016 год предусмотрено **62 публичных нормативных обязательства** (ПНО). В соответствии с Федеральном законом № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на 2016 год утверждены в сумме 701 983,8 млн. рублей.

Исполнение расходов федерального бюджета за январь – июль 2016 года, предусмотренных на реализацию ПНО (открытая часть), составило **376 109,3 млн. рублей, или 53,4 % показателя сводной росписи с изменениями** и 53,6 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, при этом **по 10 ПНО бюджетные ассигнования в отчетном периоде не выделялись**, что связано с заявительным характером выплат и сроками проведения конкурсов на получение премий.

Сводной росписью с изменениями расходы на реализацию ПНО **предусмотрены 32 главным распорядителям** средств федерального бюджета, из которых **по Минсельхозу Росссии** бюджетные ассигнования на указанные цели в отчетном периоде **не выделялись**.

**6.12.** Приложением 19 к Федеральному закону № 359-ФЗ бюджетные ассигнования на осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ, имущественные взносы в государственные корпорации и Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и субсидии юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, утверждены на 2016 год на общую сумму 271,3 млрд. рублей (открытая часть).

Федеральным законом № 359-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 31 взноса в уставные капиталы 26 акционерных обществ (далее – АО) в объеме 87,8 млрд. рублей, восьми имущественных взносов Российской Федерации в четыре государственные корпорации и государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК) на сумму 64,4 млрд. рублей, трех субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности двух ГК в объеме 119,1 млрд. рублей.

Бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставные капиталы АО на осуществление инвестиций в объекты капитального строительства предусмотрены в объеме 13,0 млрд. рублей (или 4,8 %), бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставные капиталы АО, субсидий государственным корпорациям и ГК, за исключением бюджетных инвестиций и субсидий в объекты капитального строительства – 67,7 млрд. рублей (или 25 %), иные бюджетные инвестиции юридическим лицам, субсидии государственным корпорациям и ГК – 190,6 млрд. рублей (70,2 %).

В рамках реализации пункта 35 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 1 марта 2016 года, в сводную бюджетную роспись внесены изменения в части направления бюджетных ассигнований «антикризисного» фонда в объеме 150,0 млрд. рублей на предоставление субсидии в виде имущественного взноса в ГК «Внешэкономбанк» на компенсацию части затрат по исполнению в 2016 году обязательств по внешним заимствованиям на рынках капитала.

Распределение бюджетных ассигнований на 2016 год по направлениям расходов приведено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование расходов** | **Утверждено Федеральным законом № 359-ФЗ**  **на 2016 год** | **Утверждено сводной росписью на 01.07.2016** | **Исполнено за январь – июль 2016 года** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **в % к показателю, утвержденному Федеральным законом**  **№ 359-ФЗ** | **в % к показателю сводной росписи на 01.08.2016** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Взносы в уставные капиталы АО | 87 769,5 | 87 769,5 | 60 592,8 | 69,0 | 69,0 |
| Имущественные взносы | 64 377,2 | 214 377,2 | 138 997,7 | 214,2 | 64,8 |
| Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности | 119 156,2 | 119 156,3 | 30 405,4 | 25,5 | 25,5 |
| **Всего** | **271 302,9** | **421 303,0** | **229 995,9** | **84,8** | **54,6** |

По состоянию на 1 августа 2016 года наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен сводной бюджетной росписью на предоставление трансфертов следующим организациям:

ГК «Внешэкономбанк» на предоставление четырех имущественных взносов –164,5 млрд. рублей (39 %);

ГК «Российские автомобильные дороги» на предоставление имущественного взноса и двух субсидий - 120,5 млрд. рублей (28,6 %) (на содержание и осуществление деятельности компании);

ОАО «Российские железные дороги» - 47,4 млрд. рублей (11,3 %) на предоставление взносов в уставный капитал (для реализации инвестиционных проектов);

ГК «Росатом» на предоставление двух имущественных взносов и субсидии – 28,0 млрд. рублей (6,6 %) (на развитие атомного энергопромышленного комплекса и выполнение возложенных государственных полномочий) и 8,5 млрд. рублей (2 %) на осуществление взносов в уставные капиталы АО в рамках реализации госпрограммы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

Сводной росписью бюджетные ассигнования на взносы в уставный капитал АО предусмотрены Росжелдору (47,4 млрд. рублей), Минсельхозу России (10,0 млрд. рублей), Минпромторгу России (9,2 млрд. рублей), ГК «Росатом» (8,5 млрд. рублей), Минэкономразвития России (5,7 млрд. рублей), Минэнерго России (4,4 млрд. рублей), Роскосмосу (2,6 млрд. рублей).

В январе – июле 2016 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО и субсидии ГК в целом составило 230,0 млрд. рублей, или 54,6 % показателя сводной бюджетной росписи.

Так, Росжелдором осуществлены взносы в уставный капитал ОАО «РЖД» в сумме 44,2 млрд. рублей, что составляет 93,2 % показателя сводной бюджетной росписи, Минсельхозом России осуществлен взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 8,0 млрд. рублей, или 80 % показателя сводной бюджетной росписи, Минпромторгом России осуществлено два взноса в уставный капитал АО на сумму 4,4 млрд. рублей, или 47,6 % показателя сводной бюджетной росписи, ГК «Росатом» осуществлено девять взносов в уставный капитал АО на общую сумму 2,6 млрд. рублей, или 30,7 % показателя сводной бюджетной росписи, Минэнерго России осуществлен один взнос в уставный капитал АО на сумму 1,4 млрд. рублей или 33 % показателя сводной бюджетной росписи.

Минэкономразвития России и Роскосмосом взносы в уставный капитал АО не осуществлялись (5,7 млрд. рублей и 2,6 млрд. рублей соответственно).

По состоянию на 1 августа 2016 года перечислено шесть имущественных взносов Российской Федерации из девяти, утвержденных сводной росписью, на общую сумму 139 млрд. рублей: в ГК «Внешэкономбанк» в сумме 109,5 млрд. рублей (66,6 % показателя сводной бюджетной росписи), в ГК «Фонд ЖКХ» в сумме 17,7 млрд. рублей (90 %), в ГК «Росатом» в сумме 9,9 млрд. рублей (36,1 %), в ГК «Ростех» в сумме 1,0 млрд. рублей (96,7 %) и в ГК «Автодор» в сумме 0,9 млрд. рублей (55,8 %).

Следует отметить, что Федеральным законом № 359-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 19,6 млрд. рублей на осуществление имущественного взноса в ГК «Фонд ЖКХ» для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2016 г. № 530-р на договор о предоставлении данного имущественного взноса не распространяются положения части 2 статьи 5 Федерального закона № 359-ФЗ о казначейском сопровождении. При этом по состоянию на 1 августа 2016 года на депозитах в российских кредитных организациях размещены временно свободные средства ГК «Фонд ЖКХ» в сумме 49,2 млрд. рублей, что в 2,5 раза превышает сумму бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление имущественного взноса в ГК «Фонд ЖКХ» на 2016 год; проценты по депозитам, полученные за 7 месяцев 2016 года, составили 1,2 млрд. рублей.

ГК «Автодор» были предоставлены субсидии на общую сумму 30,4 млрд. рублей или 25,6 % показателя сводной бюджетной росписи, в том числе:

на осуществление деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами – 7,4 млрд. рублей (51,8 % показателя сводной бюджетной росписи);

на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог - 23,0 млрд. рублей (22 % показателя сводной бюджетной росписи).

Субсидия ГК «Росатом» на выполнение возложенных на нее государственных полномочий (289,7 млн. рублей) не перечислялась.

**7.**За январь – июль 2016 года федеральный бюджет исполнен с **дефицитом** вразмере **1 518 008,1** млн. рублей (1,9 % утвержденного объема ВВП)при утвержденном Федеральным законом № 359-ФЗ годовом дефиците в размере 2 360 190,0 млн. рублей (3 % ВВП).

Исполнение за январь – июль 2015 года сложилось с дефицитом федерального бюджета в объеме 1 042 624,1 млн. рублей (1,4 % утвержденного ВВП) при утвержденном на эту дату годовом дефиците в размере 2 675 308,0 млн. рублей.

Финансирование дефицита федерального бюджета в основном обеспечено за счет использования средств **Резервного фонда** в объеме 780 000,0 млн. рублей, а также за счет **размещения государственных ценных бумаг** Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объеме 595 221,5 млн. рублей, **средств во временном распоряжении** (72 741,1 млн. рублей), **средств бюджетных и автономных учреждений** (517 167,5 млн. рублей), средств бюджетов государственных **внебюджетных** **фондов** Российской Федерации (580 803,4 млн. рублей).

**7.1.** По состоянию на 1 августа 2016 года **исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 1 518 008,1 млн. рублей** и представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование** | **Плановые показатели, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на 2016 год** | **Плановые показатели, предусмотренные СБР на 2016 год** | **Исполнение** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **ВСЕГО источников финансирования дефицита федерального бюджета** | **2 360 190,0** | **-1 413 230,3** | **1 518 008,1** |
| в том числе: |  |  |  |
| Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (без учета изменения остатков ) |  | -1 072 885,0 | 580 511,8 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (с учетом изменения остатков на счетах):** | **2 411 659,5** | **-1 072 885,0** | **1 421 495,1** |
| **Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** | **300 000,0** | **-701 965,8** | **312 042,4** |
| *размещение ценных бумаг* | *1 001 965,8* | *0,0* | *595 221,5* |
| *погашение ценных бумаг* | *-701 965,8* | *-701 965,8* | *-283 179,1* |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов\*** | **-207 194,0** | **-370 919,2** | **268 469,4** |
| **Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности** | **33 241,7** | **0,0** | **66 694,2** |
| **Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней** | **-7 440,0** | **-11 962,0** | **1 580,7** |
| *выплаты на приобретение* | *-11 962,0* | *-11 962,0* | *-2 374,7* |
| *поступления от реализации* | *4 522,0* | *0,0* | *3 955,4* |
| **Исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации** | **-40 938,2** | **-40 938,2** | **-133,8** |
| **Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации** | **-187 241,0** | **-310 000,0** | **-151 322,7** |
| *предоставление кредитов* | *-310 000,0* | *-310 000,0* | *-222 363,3* |
| *возврат кредитов* | *122 759,0* | *0,0* | *71 040,6* |
| **Бюджетные кредиты, предоставленные федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)** | **1 244,5** | **-19,0** | **504,8** |
| *предоставление кредитов* | *-19,0* | *-19,0* | *0,0* |
| *возврат кредитов* | *1 263,5* | *0,0* | *504,8* |
| **Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные федеральным бюджетом внутри страны** | **1 939,0** | **0,0** | **903,9** |
| *предоставление прочих кредитов* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *возврат прочих кредитов* | *1 939,0* | *0,0* | *903,9* |
| **Прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **-8 000,0** | **-8 000,0** | **998 401,5** |
| *компенсационные выплаты по сбережениям гражданам* | *-8 000,0* | *-8 000,0* | *-3 237,3* |
| *увеличение финансовых активов в федеральной собственности* | *0,0* | *0,0* | *1 170 712,0* |
| предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | *0,0* | *0,0* | *-600 143,4* |
| возврат бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации | *0,0* | *0,0* | *474 270,2* |
| сальдо изменения финансовых активов в федеральной собственности за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо | 0,0 | 0,0 | -43 200,0 |
| *увеличение* | *0,0* | *0,0* | *-20 232 789,9* |
| *уменьшение* | *0,0* | *0,0* | *20 189 589,9* |
| **Изменение остатков средств бюджетов** | **2 318 853,5** | **0,0** | **840 983,3** |
| сальдо увеличения/уменьшения остатков средств бюджетов | *2 318 853,5* | *0,0* | *1 113 768,1* |
| увеличение/уменьшение финансовых активов в федеральной собственности, размещенных на банковских депозитах | *0,0* | *0,0* | *-309 255,0* |
| увеличение иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния (акции, долговые обязательства) | *0,0* | *0,0* | *36 470,2* |
| **Курсовая разница** | **0,0** | **0,0** | **-648 159,2** |
| **Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, всего:** | **-51 469,5** | **-340 345,3** | **96 513,0** |
| *привлечение* | *288 875,8* | *0,0* | *190 840,81* |
| *погашение* | *-340 345,3* | *-340 345,3* | *-94 327,8* |
| в том числе: |  |  |  |
| **Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте** | **106 713,5** | **-83 186,5** | **70 341,8** |
| *привлечение долговых обязательств* | *189 900,0* | *0,0* | *114 110,8* |
| *погашение государственных ценных бумаг* | *-83 186,5* | *-83 186,5* | *-43 769,1* |
| **Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте** | **-13 523,8** | **-24 356,5** | **-10 596,9** |
| *привлечение кредитов* | *10 832,7* | *0,0* | *2 126,3* |
| *погашение кредитов* | *-24 356,5* | *-24 356,5* | *-12 723,2* |
| **Иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов** | **-144 659,2** | **-232 802,3** | **36 768,1** |
| **Государственные гарантии в иностранной валюте** | **-5 055,2** | **-5 055,2** | **0,0** |
| **Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты** | **-139 604,0** | **-227 747,1** | **36 768,1** |
| *предоставление кредитов* | *-227 747,1* | *-227 747,1* | *-37 835,5* |
| *возврат кредитов* | *88 143,1* | *0,0* | *74 603,6* |

\*- без учета размещения на банковских депозитах и увеличения иных финансовых активов за счет средств Фонда национального благосостояния (акции, долговые обязательства)

**8. Источники внутреннего финансирования** дефицита федерального бюджета составили **1 421 495,1** **млн. рублей**.

Доходность государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинированных в российской валюте (облигации федеральных займов с постоянным и переменным купонным доходом (далее – ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК), по средневзвешенной цене в отчетном периоде снизилась до **8,54 % - 14,44 %** годовых по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (январь – июль 2015 года – от 10,56 % до 16,28 % годовых), однако сохраняется значительно выше уровня доходности в январе – июле 2014 года (от 6,67 % до 8,94 % годовых).

Доходность по ОФЗ-ПД составила от 8,54 % до 10,74 % годовых, что выше доходности за соответствующий период 2014 года (от 6,67 % до 8,94 % годовых), но ниже доходности 2015 года (от 10,56 % до 15,27 % годовых).

Доходность по ОФЗ-ПК составила от 10,14 % до 14,44 % годовых, что ниже соответствующей доходности 2015 года (от 11,24 % до 16,28 % годовых).

За январь – июль 2016 года проведено два аукциона по ОФЗ-ИН с доходностью от 2,47 % до 2,64 % годовых, в аналогичном периоде 2014 - 2015 годов данный вид государственных ценных бумаг эмитентом **не размещался**. При этом в целом по итогу 2015 года доходность ОФЗ-ИН составила от 2,68 % до 3,27 % годовых и поэтапно снижалась (14 октября 2015 года – 3,27 %, 11 ноября 2015 года – 2,72 %, 9 декабря 2015 года – 2,68 %). В 2016 году снижение доходности по ОФЗ-ИН продолжается.

На аукционе по ОФЗ-ИН выпуска № 52001RMFS в феврале 2016 года, так же, как и в 2015 году, наблюдался повышенный спрос, превышающий предложение **в 1,5 раза, при этом** 14 октября и 11 ноября 2015 года указанное превышение составляло **4,6 раза и 2,4 раза соответственно.** На аукционе 30 марта 2016 года указанное превышение спроса составило **2,6 раза**.

Информация о проведении Минфином России в январе - июле 2016 года аукционов по размещению выпусков ОФЗ представлена в следующей таблице.

| **Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в январе – июле 2016 года** | **Код выпуска бумаги** | **Тип бумаги** | **Дата погашения** | **Объем предложе-ния, млрд. рублей** | **Доходность по средневзве- шенной цене, % годовых** | **Объем размещения по номиналу, млрд. рублей** | **Объем выручки, млрд. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4 | 24018RMFS | ОФЗ-ПК | 27.12.2017 | 36,3 | от 10,63 до 11,31 | 33,2 | 34,9 |
| 6 | 26207RMFS | ОФЗ-ПД | 03.02.2027 | 72,8 | от 8,85 до 10,74 | 67,5 | 65,2 |
| 1 | 26214RMFS | ОФЗ-ПД | 27.05.2020 | 7,8 | 10,56 | 7,8 | 6,8 |
| 1 | 26216RMFS | ОФЗ-ПД | 15.05.2019 | 12,4 | 9,20 | 12,4 | 11,8 |
| 12 | 26217RMFS | ОФЗ-ПД | 18.08.2021 | 166,8 | от 8,76 до 10,49 | 161,7 | 154,0 |
| 8 | 26218RMFS | ОФЗ-ПД | 17.09.2031 | 127,4 | от 8,54 до 10,22 | 117,2 | 114,3 |
| 2 | 26219RMFS | ОФЗ-ПД | 16.09.2026 | 35,0 | от 8,57 до 8,75 | 35,0 | 33,4 |
| 9 | 29006RMFS | ОФЗ-ПК | 29.01.2025 | 113,0 | от 11,4 до 14,44 | 96,8 | 103,4 |
| 8 | 29011RMFS | ОФЗ-ПК | 29.01.2020 | 92,6 | от 10,14 до 13,98 | 74,5 | 79,8 |
| 2 | 52001RMFS | ОФЗ-ИН | 16.08.2023 | 16,0 | от 2,47 до 2,64 | 10,2 | 10,3 |
| **53** |  |  | **Всего** | **680,1** | **от 2,47 до 14,44** | **616,4** | **613,9** |

Согласно графику проведения аукционов в январе – июле 2016 года было запланировано проведение аукционов по 26 датам. Фактически проведено 53 аукциона по 26 датам (в январе – июле 2014 года – 24 аукциона, из которых 4 не состоялись, в январе – июле 2015 года – 46 аукционов).

При этом совокупный объем спроса в январе – июле 2016 года со стороны инвесторов (1 528,7 млрд. рублей) в 2,2 раза превысил предложение Минфина России (680,1 млрд. рублей), что свидетельствует о повышенном интересе инвесторов к рынку российских государственных облигаций.

Объем размещения по номиналу за январь – июль 2016 года составил 616,4 млрд. рублей, что **в 1,6 раза больше** объема размещения за январь – июль 2015 года и **в 4,7 раз больше** объема размещения за январь – июль 2014 года.

Анализ графиков аукционов по размещению облигаций федерального займа на I, II и III квартал 2016 года представлен в следующей таблице.

| **Срок до погашения ОФЗ** | **Выпуски ОФЗ** | | | **I квартал** | | **II квартал** | | **III квартал** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I квартал** | **II квартал** | **III квартал** | **объем предложения ОФЗ,**  **млрд. руб.** | **структура, %** | **объем предложения ОФЗ,**  **млрд. руб.** | **структура, %** | **объем предложения ОФЗ,**  **млрд. руб.** | **структура, %** |
| до 5 лет включительно | 24018RMFS | 24018RMFS | 24018RMFS | 70,0 | 28,0 | 40,0 | 14,8 | 40,0 | 16,7 |
| 29011RMFS | 29011RMFS | 29011RMFS |
| 26214RMFS |  |  |
|  |  | 26216RMFS |
|  |  | 51001RMFS |
| от 5 до 10 лет включительно | 26217RMFS | 26217RMFS | 26217RMFS | 110,0 | 44,0 | 130,0 | 48,1 | 80,0 | 33,3 |
| 29006RMFS | 29006RMFS | 29006RMFS |
| 52001RMFS |  |  |
| от 10 лет | 26207RMFS | 26207RMFS |  | 70,0 | 28,0 | 100,0 | 37,0 | 120,0 | 50 |
| 26218RMFS | 26218RMFS | 26218RMFS |
|  |  | 26219RMFS |
| **Совокупный объем предложения** |  |  |  | **250,0** | **100,0** | **270,0** | **100,0** | **240,0** | **100,0** |

Таким образом, в III квартале 2016 года планируется **увеличение** предложения размещения **ОФЗ со сроком погашения до 5 лет** на 1,9 процентных пункта от запланированного объема на II квартал 2016 года, при этом **объем предложения сохраняется на уровне II квартала** 2016 года.

Также в III квартале 2016 года планируется **увеличение** предложения размещения **ОФЗ** **со сроком погашения от 10 лет** на 13 процентных пункта от запланированного объема на II квартал 2016 годаи на 22 процентных пункта относительно структуры предложения на I квартал 2016 года, то есть на 20,0 млрд. рублей и 50,0 млрд. рублей соответственно.

Одновременно планируется **уменьшение** в III квартале 2016 года на 14,8 процентного пункта предложение размещения **ОФЗ** **со сроком погашения от 5 до 10 лет** включительно от запланированного объема на II квартал 2016 года и на 10,7 процентного пункта относительно структуры предложения на I квартал 2016 года, то есть на 50,0 млрд. рублей и 30,0 млрд. рублей соответственно.

При этомсогласно информационным сообщениям Минфина России от 2 февраля 2016 года, от 26 апреля 2016 года и от 28 июня 2016 года с 3 февраля 2016 года доступен дополнительный выпуск ОФЗ-ПК № 29011RMFS, с 27 апреля 2016 года новый выпуск ОФЗ-ИН № 51001RMFS и с 29 июня 2016 года дополнительный выпуск ОФЗ-ПД № 26216RMFS со сроками **погашения до 5 лет включительно** и новый выпуск ОФЗ-ПД № 26219RMFS со сроком **погашения от 5 до 10 лет.**

Кроме того, в **январе,** **марте, апреле,** **мае** и **июле** 2016 года Минфин России осуществил **доразмещение на вторичном рынке** выпусков ОФЗ-ПД, ОФЗ-ПК и ОФЗ-ИН на общую сумму 1 960,6 млн. рублей по номиналу, при этом объем выручки составил 1 963,1 млн. рублей.

По информации Минфина России, **в связи с неисполнением** **23 марта 2016 года** АО «ГЕНБАНК» **заявок, поданных на аукционах** по размещению ОФЗ-ПД выпуска № 29011RMFS, **уточнены результаты аукционов**.

Решением Банка России от 29 июля 2016 года **принято решение сохранить ключевую ставку на уровне 10,50% годовых** (снижена 10 июня 2016 года с 11 %). Следующее заседание Совета директоров Банка России, на котором будет рассматриваться вопрос об уровне ключевой ставки, запланировано на 16 сентября 2016 года.

В июле 2016 года среднее значение ставок краткосрочного межбанковского кредитования (MIACR – один день) составило 10,4 % (в июне 2016 года – 10,6 %, мае 2016 года – 11,1 %, апреле 2016 года – 10,7 %, марте 2016 года – 10,9 %, феврале 2016 года – 10,8 %, январе 2016 года – 11,0 %), незначительно уменьшившись по сравнению с январем 2016 года.

**Сальдо по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации,** составило 312 042,4 млн. рублей, в том числе **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации**,номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации), – 595 221,5 млн. рублей, **погашение** – (­) 283 179,1 млн. рублей.

**Таким образом, Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2016 год** по привлечению средств за счет размещения государственных ценных бумаг выполнена на 59,4 %, по погашению – на 40,3 %.

**В целях реализации** законодательной **нормы по обмену государственных ценных бумаг Российской Федерации** номинальной стоимостью до 200,0 млрд. рублей, предусмотренной на 2016 год частью 6 статьи 13 Федерального закона № 359-ФЗ, **принято распоряжение Правительства Российской Федерации** от 25 мая 2016 г. № 996-р «О предложении в 2016 году владельцам государственных ценных бумаг Российской Федерации, включая Центральный банк Российской Федерации, обменять принадлежащие им выпуски государственных ценных бумаг Российской Федерации», предусматривающее новые положения, согласно которым Минфин России **принимает решения о выборе выпусков** ОФЗ из числа предусмотренных распоряжением **на основании рыночной конъюнктуры**, а также **утверждает порядок организации обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации.** Указанные положения **не были предусмотрены в аналогичном распоряжении** Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. № 900-р по обмену ОФЗ **в 2015 году**.

По состоянию на 1 августа 2016 года **порядок организации обмена государственных ценных бумаг Российской Федерации не утвержден.**

Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **предусматривающие дополнительные бюджетные полномочия** главных администраторов источников **по** утверждению **методик прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета в соответствии **с общими требованиями** к такой методике, **установленными Правительством** Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона его положения, в том числе, в части внесения изменений в статью 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации **вступают в силу** со дня официального опубликования, то есть **29 декабря 2015 года.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 **утверждены общие требования** **к методике** прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета.

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления, федеральные органы исполнительной власти должны разработать методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **в 2-месячный срок со дня вступления** в силу указанного постановления.

Таким образом, указанные методики **должны быть** утверждены **спустя 7 месяцев после вступления в силу** **обязательности их утверждения** главными администраторами источников, а соответственно их применение – еще в более поздние сроки.

Федеральным законом от 15 февраля 2016 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» **внесены изменения** в статью 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **предусматривающие закрепление дополнительных бюджетных полномочий** за главными администраторами источников **по составлению ОБАС**.

В соответствии со статьей 2 указанного Федерального закона его положения, в том числе, в части внесения изменений в статью 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации **вступают в силу** со дня официального опубликования, то есть **15 февраля 2016 года.**

Вместе с тем, до настоящего времени **изменения** в приказ Минфина России от 17 марта 2015 г. № 38н, приводящие его положения в соответствие с требованиями статьи 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части ОБАС по источникам финансирования дефицита бюджета, **не внесены.**

При этом Минфином России в соответствии с письмом от 21 июля 2016 г. № 16-01-08/42065 **доведены методические рекомендации** **по формированию** **обоснований бюджетных ассигнований** **по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**На изменение (уменьшение) остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в объеме 1 113 768,1 млн. рублей** в отчетном периоде повлияло уменьшение остатков денежных средств Резервного фонда в сумме 1 080 288,4 млн. рублей, уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния в сумме 307 230,7 млн. рублей, а также увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (расчетно) на сумму (-) 273 751,0 млн. рублей.

**Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** составили **(-) 4 135,5 млн. рублей,** включая курсовую разницу по средствам федерального бюджета в размере (-) 648 159,2 млн. рублей (по средствам Резервного фонда –   
(-) 300 288,4 млн. рублей; по средствам ФНБ – (-) 336 915,0 млн. рублей; по прочим средствам федерального бюджета – (-) 10 955,8 млн. рублей).

В отчетном периоде исполнение показателя **«Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности»** составило **66 694,2 млн. рублей,** или **200,6 %** запланированного объема, что значительно выше показателя за аналогичный период 2015 года (2 577,7 млн. рублей).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 1222-р **ЗАО «Сбербанк КИБ»** определен **единственным исполнителем государственного заказа** на организацию и осуществление от имени Российской Федерации отчуждения находящихся в федеральной собственности обыкновенных именных акций Акционерной компании «АЛРОСА».

Согласно информационному сообщению Минэкономразвития России **6 июля 2016 года к продаже предложены** 10,9 % обыкновенных акций Акционерной компании «АЛРОСА», находящихся в федеральной собственности.

В соответствии с **распоряжением Правительства** Российской Федерации **от 11 июля 2016 г. № 1479-р** одобрено предложение Минэкономразвития России об отчуждении из федеральной собственности акций акционерной компании «АЛРОСА» по цене 65 руб. за акцию в количестве 802 781 254 штук, что составляет 10,9% акций его уставного капитала, а также определены порядок и условия отчуждения.

Согласно информационному сообщению Росимущества сделка совершена с минимальным, по рыночным параметрам, дисконтом к цене закрытия - 3.77 %. По сравнению с другими размещениями на рынке за 2013 - 2016 годы, в том числе частных активов, сделка совершена с дисконтом в два раза меньше среднего по рынку. Указанная сделка отмечена как самая крупная приватизационная сделка на публичном рынке в Восточной Европе с конца 2013 года, а также крупнейшее российское размещение с февраля 2014 года.

Пунктами 5 и 6 **распоряжения Правительства** Российской Федерации **от 11 июля 2016 г. № 1479-р** Минфину России поручено предусмотреть **дополнительные бюджетные ассигнования для выплаты вознаграждения агенту** при подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» или проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которые поручено Минфину России после вступления в силу указанного федерального закона выделить Росимуществу.

**Бюджетные кредиты** другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации предоставлены 62 регионам в объеме **(-) 222 363,3 млн. рублей**, или 71,7 % утвержденного объема, их возврат составил **71 040,6 млн. рублей**, или 57,9 %.

Следует отметить, что в феврале 2016 года предоставлено 20 % запланированного объема, в марте 2016 года – 26,7 %, в апреле – 5,6 %, в мае – 7,9 %, в июне – 6,4 %, в июле – 5,1 %.

В соответствии с положениями части 3 статьи 5 Федерального закона от 30 сентября 2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» Правительству Российской Федерации предоставлено право увеличения бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации за счет поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации.

Согласно протоколу от 14 июня 2016 г. № 21 заседания трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений одобрено увеличение в 2016 году бюджетных кредитов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации за счет поступлений от возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, в объеме 28,0 млрд. рублей, а также с учетом указанного увеличения одобрено дополнительное распределение бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам 75 субъектов Российской Федерации в объеме 63,5 млрд. рублей.

**В целях реализации** указанной законодательной **нормы по увеличению бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов** и с учетомодобренных решений трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений **принято распоряжение Правительства Российской Федерации** от 28 июня 2016 г. № 1334-р «Об увеличении в 2016 году объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», которым предусмотрено соответствующее увеличение на 28,0 млрд. рублей.

По состоянию **на 1 августа 2016 года** Минфином России **изменения** в сводную роспись по указанным основаниям **не вносились.**

Вместе с тем Счетной палатой неоднократно отмечалось, что **предоставление бюджетных кредитов** в значительных объемах **не решает задачи стабилизации продолжающегося роста долговых обязательств** бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечения сбалансированности субъектов Российской Федерации.

Согласно постановлению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 444-СФ Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность увеличения во втором полугодии 2016 года объема бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации до уровня, необходимого для полного погашения долговых обязательств субъектов Российской Федерации в 2016 году.

В январе – июле 2016 года **предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов** Российской Федерации (местных бюджетов) составило **(-) 600 143,4** **млн. рублей**, их возврат в федеральный бюджет составил **474 270,2 млн. рублей**.

**Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации** на 2016 год (статья 13 Федерального закона № 359-ФЗ) утвержден объем предоставления государственных гарантий в валюте Российской Федерации в сумме 592 481,5 млн. рублей.

По данным государственной долговой книги Российской Федерации, в период с 1 января по 1 августа 2016 года **предоставление** гарантий в валюте Российской Федерации **не осуществлялось, погашение** по 56 гарантиям составило **216 203,5 млн. рублей,** из которых:

178 943,6 млн. рублей, или 82,7 %, составили гарантии, предоставленные по кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса для целей выполнения (реализации) государственного оборонного заказа;

26 571,9 млн. рублей, или 12,3 %, – по облигационным займам, привлекаемым открытым акционерным обществом «Объединенная промышленная корпорация «Оборонпром» на погашение кредитов (возврат суммы кредита (основного долга) и уплату процентов за пользование кредитом), на финансирование своей инвестиционной и основной производственной деятельности, а также на финансирование работ по созданию перспективных двигателей для гражданской авиации;

4 250,0 млн. рублей, или 2,0 %, – по заимствованиям ОАО »Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»;

6 287,4 млн. рублей, или 2,9 %, – по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым открытым акционерным обществом «РОСНАНО» на реализацию целей, указанных в уставе общества;

150,6 млн. рублей, или 0,1 %, – по кредитам, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения, а также на погашение кредитов и облигационных займов указанных принципалов, привлеченных ими ранее на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения.

По состоянию на 1 августа 2016 года **исполнение Программы государственных гарантий** Российской Федерации **в валюте Российской Федерации** на 2016 год **не осуществлялось.**

Несмотря на то, что по цели гарантирования по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках Правила предоставления государственных гарантий Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 359-ФЗ (сумма гарантирования 175 300,0 млн. рублей) согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 212 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2012 г. № 825», до настоящего времени указанные гарантии не предоставлялись.

Счетная палата неоднократно отмечала **неравномерность предоставления** государственных гарантий в течение года, как по объемам гарантирования, так и по количеству выданных гарантий.

В феврале 2016 года произведены **выплаты** из федерального бюджета **за счет источников финансирования дефицита** **федерального бюджета** в связи с исполнением гарантом обязательств по государственной гарантии от 22 июня 2010 г. № 04­04-10/160, предоставленной ЗАО «Житница», **в объеме (-) 133,8 млн. рублей, или 0,3 %** предусмотренных бюджетных ассигнований.

В отчетном периоде **выплаты** из федерального бюджета **за счет расходов федерального бюджета** по возможным гарантийным случаям **не производились.**

Сальдо по **операциям по управлению остатками на единых счетах бюджетов** составило **692 383,8 млн. рублей**, в том числе:

**увеличение финансовых активов, из них за счет средств:**

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – (-) 3 996 346,0 млн. рублей;

во временном распоряжении – 72 741,1 млн. рублей;

автономных и бюджетных учреждений – 517 167,5 млн. рублей;

бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – 580 803,4 млн. рублей;

за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо –   
(-) 20 232 789,9 млн. рублей;

**уменьшение финансовых активов, из них за счет средств:**

федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях, – 3 687 091,0 млн. рублей;

за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо –   
20 189 589,9 млн. рублей;

**сальдо по предоставлению и возврату бюджетных кредитов на пополнение остатков** средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) – (-) 125 873,2 млн. рублей.

Федеральным казначейством на основании статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «Об утверждении Порядка размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах» и приказом Федерального казначейства от 20 марта 2012 г. № 3н «Об утверждении Порядка работы по размещению средств федерального бюджета на банковских депозитах» с 15 января по 31 июля 2016 года проведено 42 отбора заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского депозита, из которых 9 признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок кредитных организаций.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 г. № 150-р впервые принято **решение о размещении** Казначейством России средств федерального бюджета **на депозитах в ГК «Внешэкономбанк»** в объеме **до 100,0 млрд. рублей** включительно сроком **до 270 дней включительно** и процентной ставкой по депозиту, равной ключевой ставке Банка России.

Во исполнение данного решения Правительства Российской Федерации в феврале 2016 года проведено размещение средств федерального бюджета в размере 45,0 млрд. рублей, в марте – 55,0 млрд. рублей, что составило 3,3 % общего объема размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты.

Анализ размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах за январь – июль 2016 года представлен в следующей таблице.

| **N п/п** | **Наименование кредитной организации** | **Объем размещенных средств на начало года** | **Размещено в отчетном периоде** | **% общего объема размещения** | **Возвращено в федеральный бюджет в отчетном периоде** | **Объем размещенных средств на конец отчетного периода** | **Средневзве-шенная процентная ставка размещения, % годовых** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1 | Банк ВТБ (публичное акционерное общество) | 96 478,00 | 2 379 439,49 | 59,5 | 2 175 819,53 | 300 097,96 | 10,73 |
| 2 | Публичное акционерное общество Банк «Финансовая Корпорация Открытие» | 127 558,00 | 1 204 083,07 | 30,1 | 1 204 484,03 | 127 157,04 | 11,00 |
| 3 | Акционерный коммерческий банк «Банк Москвы» (открытое акционерное общество) |  | 109 442,98 | 2,7 | 109 442,98 | 0,00 | 10,99 |
| 4 | Внешэкономбанк |  | 100 000,00 | 2,5 | 0,00 | 100 000,00 | ключевая ставка Банка России |
| 5 | Акционерное общество «ЮниКредит Банк» |  | 82 285,71 | 2,1 | 50 285,71 | 32 000,00 | 10,73 |
| 6 | Банк ВТБ 24 (публичное акционерное общество) |  | 77 600,94 | 1,9 | 77 600,94 | 0,00 | 10,72 |
| 7 | Акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк» |  | 20 000,00 | 0,5 | 20 000,00 | 0,00 | 10,90 |
| 8 | ПАО Сбербанк России |  | 15 213,24 | 0,4 | 15 213,24 | 0,00 | 11,10 |
| 9 | «Газпромбанк» (Акционерное общество) |  | 8 280,58 | 0,2 | 8 280,58 | 0,00 | 10,70 |
| 10 | ПАО «Промсвязьбанк» | 14 659,00 |  |  | 14 659,00 | 0,00 |  |
| 11 | ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» | 11 305,00 |  |  | 11 305,00 | 0,00 |  |
|  | **Итого** | **250 000,00** | **3 996 346,00** | **100,0** | **3 687 091,00** | **559 255,00** |  |

Таким образом, по состоянию на 1 августа 2016 года размещение средств федерального бюджета на банковские депозиты осуществлено в 9 банках, включая ГК «Внешэкономбанк».

Основная доля общего объема размещенных средств федерального бюджета (89,6 %) размещена в 2 банках, из них Банк ВТБ (ПАО) – 59,5 %, ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» - 30,1 %.

Средневзвешенная процентная ставка размещения составила от 10,7 % до 11,1 %. Средневзвешенная процентная ставка размещения в Банке ВТБ (ПАО) составила 10,73 %.

**Средневзвешенная процентная ставка** размещения предлагалась ПАО «Сбербанк России» – 11,1 % и ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» – 11,0 %. При этом на ПАО «Сбербанк России» **приходится всего 0,4 % общего объема размещений**.

**Средневзвешенная процентная ставка** размещения предлагалась «Газпромбанку» (акционерное общество) – 10,7 %, на долю которого приходится **наименьший объем размещения** – 0,2 %.

В Банке ВТБ 24 (публичное акционерное общество) **под средневзвешенную** процентную ставку **10,72 %** было размещено **1,9 % общего объема** размещения, а в акционерном обществе «ЮниКредит Банк» под **10,73 %** размещено **2,1 % общего объема** размещения. При этом в ПАО «Сбербанк России» **под 11,1 % годовых** и в акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк» **под 10,9 % годовых** размещено соответственно **0,4 % и 0,5 % общего объема размещений.**

Сроки размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты, за исключением ГК «Внешэкономбанк», составляли от 7 до 35 дней.

По состоянию **на 1 августа 2016 года** **подлежат возврату** средства федерального бюджета, размещенные на депозитах в валюте Российской Федерации, **в 4** кредитных организациях, включая ГК «Внешэкономбанк», в объеме **559 255,0 млн. рублей**, из них в Банке ВТБ (публичное акционерное общество) – 300 097,96 млн. рублей (12,6 % размещенных средств в данной кредитной организации в отчетном периоде), в публичном акционерном обществе Банк «Финансовая Корпорация Открытие» - 127 157,04 млн. рублей (10,6 %), в акционерном обществе «ЮниКредит Банк» - 32 000,0 млн. рублей (38,9 %).

Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в том числе внесены изменения в статьи 236, 242, 264.7, 26410 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым определена возможность размещения средств федерального бюджета на депозитах в ГК «Внешэкономбанк», утверждены **положения** о **представлении информации** о проведенных размещениях **в отчете об исполнении** федерального бюджета (за I квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, годовой отчетности), **вступившие в силу 29 декабря 2015 года.**

Во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1495 «О Правилах размещения средств федерального бюджета на депозитах в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», в котором установлено, что **Федеральное казначейство ежеквартально** представляет в Минфин России отчет о размещении средств федерального бюджета на депозитах в ГК «Внешэкономбанк» **для включения его в бюджетную отчетность об исполнении федерального бюджета, представляемую в Правительство Российской Федерации.**

Вместе с тем **изменения в** **приказ Минфина России** от 11 апреля 2016 г. № 116 «Об утверждении форм ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, представляемой в Правительство Российской Федерации, перечня таких форм, а также рекомендаций по формированию некоторых форм», **предусматривающие утверждение формы о размещении** средств федерального бюджета на депозитах **в ГК «Внешэкономбанк» внесены приказом Минфина России от 30 июня 2016 г. № 235, то есть спустя 6 месяцев после вступления в силу** указанных положений Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 5 мая 2016 г. № 389, положения которого направлены на **повышение требований к кредитным организациям** при **размещении на банковских депозитах средств федерального бюджета**, средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, поступающих в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации, временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, временно свободных средств государственных корпораций, государственных компаний, средств страхового резерва на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Фонда социального страхования Российской Федерации.

Указанное постановление направлено на **установление унифицированных подходов** по защите интересов государства при размещении государственных средств **в кредитных организациях**.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 389 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121 «О порядке размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах», которые **вступают в силу по истечении 6 месяцев** со дня официального опубликования указанного постановления Правительства Российской Федерации и предусматривают следующее:

1) в критериях отбора кредитных организаций увеличен объем собственных средств (капитала) в размере с не менее **5 млрд. рублей** до не менее **25 млрд. рублей**;

2) Федеральное казначейство **наделено правом** изменять требования к кредитным организациям в части увеличения размера собственных средств (капитала), а также **правом** устанавливать **дополнительные требования к кредитным организациям** для возможности оперативного реагирования на изменение ситуации в банковском секторе;

3) **Правительство Российской Федерации** уполномочено принимать **отдельные решения о допуске** других кредитных организаций, **не соответствующих устанавливаемым требованиям,** включая кредитные организации, в отношении которых или в отношении лиц, под контролем либо значительным влиянием которых они находятся, по состоянию на 1 января 2015 года **действуют международные санкции**;

4) из критериев, которым должна соответствовать кредитная организация, **исключены:**

наличие у кредитной организации международного рейтинга долгосрочной кредитоспособности;

отсутствие действующей в отношении кредитной организации меры воздействия, примененной Центральным банком Российской Федерации за нарушение обязательных нормативов;

5) критерии **дополнены новыми требованиями,** как минимум одному из которых должна соответствовать кредитная организация:

кредитная организация находится под прямым или косвенным контролем Банка России или Российской Федерации;

в отношении кредитной организации государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов» (далее – АСВ) осуществлены меры по повышению капитализации.

**Из ранее действующих критериев** к банкам, в которых размещаются государственные средства, **сохранены:**

наличие у кредитной организации генеральной лицензии Банка России;

отсутствие просроченной задолженности по банковским депозитам;

участие в системе обязательного страхования вкладов физических лиц.

По данным Федерального казначейства, в отчетном периоде проведено 163 отбора заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, из которых 2 признаны не состоявшимися. Следует отметить, что правила осуществления **операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета** в части покупки (продажи) ценных бумаг **по договорам репо** утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от **4 сентября 2013 г. № 777**.

Средневзвешенная процентная ставка размещения по подлежащим удовлетворению заявкам за отчетный период увеличилась с 10,0 % до 10,8 % годовых.

**Согласно Отчету** о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета, формируемого по данным Главной книги Федерального казначейства, за январь – июль 2016 года размещено средств федерального бюджета на сумму **5 455 912,3 млн. рублей**.

Вместе с тем **согласно информации о проведении отбора заявок** кредитных организаций на заключение договоров репо и установлении параметров отборов заявок кредитных организаций на заключение договоров репо, представляемой на сайте Федерального казначейства, общий объем средств по заключенным договорам репо составляет **20 232 789,9 млн. рублей**, что **в 3,7 раза превышает объем размещения по Отчету** о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета, формируемого по данным Главной книги Федерального казначейства.

**Указанные превышения связаны с осуществлением Федеральным казначейством зачетов взаимных обязательств по операциям репо,** проводимым Федеральным казначейством в соответствии с положениями приказа от 9 января 2014 г. № 1н «Об утверждении Порядка осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо».

При этом в ежемесячных отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 1 февраля 2016 года и 1 марта 2016 года указанные операции **зачета взаимных обязательств не были отражены.**

По состоянию **на 1 августа 2016 года** **подлежат возврату** средства по договорам репо в объеме **43 200,0 млн. рублей**.

**9. Источники внешнего финансирования** дефицита федерального бюджета составили **(-)** **96 513,0 млн. рублей**.

**Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации,** номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в отчетном периоде 2016 года составило 114 110,9 млн. рублей, **погашение** данного вида долгового обязательства составило (­) 43 769,1 млн. рублей.

Минфин России 27 мая 2016 года проинформировал о завершении расчетов по новому выпуску еврооблигаций Российской Федерации в объеме **1,75 млрд. долл. США** (58,3 % от запланированного объема на 2016 год). Организатором размещения выступил ВТБ Капитал. Облигации размещены по цене 100% от номинальной стоимости с погашением в 2026 году. Объем **заявок превысил объем предложения** более чем **в 2 раза** и составил 7,0 млрд. долларов США.

Основная часть выпуска (около 75%) была выкуплена иностранными инвесторам, российскими банками, управляющими компаниями и организациями, оказывающими брокерские услуги, приобретено 25 % выпуска.

По информации Минфина России, размещение первого после 2013 года выпуска новых суверенных еврооблигаций Российской Федерации подтвердило **сохранение существенного спроса иностранных инвесторов** на российские финансовые инструменты.

По состоянию на 1 августа 2016 года объем **погашения** Российской Федерацией **кредитов от правительств иностранных государств** **и МФО** составил  
**(-) 12 723,2 млн. рублей,** объем **полученных** кредитов – **2 126,3 млн. рублей**, что составляет 52,2 % и 19,6 % годового объема соответственно.

Выплаты из федерального бюджета на исполнение обязательств **по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте** в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, **не производились.**

Разницамежду объемами **предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов** составила **36 768,1 млн. рублей** (предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета – (-) 37 835,5 млн. рублей (16,6 %показателясводной росписи), возвращено в бюджет – 74 603,6 млн. рублей, или 84,6 % утвержденного годового объема (88 143,1 млн. рублей).

**10. По предварительным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета** на счетах Федерального казначейства (без учета бюджетополучателей) за отчетный период уменьшились на **842 277,9 млн. рублей, или на 9,2 %,** и составили **8 310 665,9 млн. рублей**,в том числе:

на валютных счетах Федерального казначейства по учету средств Резервного фонда в Банке России – 2 560 281,3 млн. рублей (уменьшились на 1 080 288,4 млн. рублей, или на 29,7 %);

на счетах Федерального казначейства в Банке России по учету средств ФНБ в иностранной валюте (без учета средств ФНБ, размещенных в облигации Украины, в привилегированные акции кредитных организаций и ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов) сократились на 307 230,7 млн. рублей (8,8 %) и составили 3 194 619,2 млн. рублей;

на депозитных счетах Внешэкономбанка и кредитных организациях за счет средств ФНБ (в рублях и в валюте) – 778 802,1 млн. рублей;

на депозитных счетах в коммерческих банках за счет средств федерального бюджета (кроме средств ФНБ) – 559 255,0млн. рублей (увеличились на 309 255,0 млн. рублей, или в 2,2 раза);

прочие остатки (включают в остатки в рублях на счетах органов Федерального казначейства (счет 40105), остатки в иностранной валюте на счетах органов Федерального казначейства) – 1 217 708,3 млн. рублей.

**Остатки средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и ФНБ** увеличились с начала года на 581 711,4 млн. рублей, или на 48,7 %, и составили **1 776 963,3 млн. рублей.**

За вычетом финансовых активов, находящихся в федеральной собственности, средств во временном распоряжении (72 741,1 млн. рублей), средств за счет автономных и бюджетных учреждений (517 167,5 млн. рублей) и средств государственных внебюджетных фондов (580 803,4 млн. рублей) **остатки средств на счетах федерального бюджета составили 606 251,3 млн. рублей.**

**11. Совокупный объем** средств **Резервного фонда** в рублевом эквиваленте за отчетный период **уменьшился** **с 3 640 569,7 млн. рублей до 2 560 281,3 млн. рублей** (на 1 080 288,4 млн. рублей, или на 29,7 %) в связи с **использованием средств Резервного фонда** **на финансирование дефицита** в объеме 780 000,0 млн. рублей, а также отрицательной **курсовой разницы**, образовавшейся в результате переоценки средств на счетах в Банке России, в объеме 300 288,4 млн. рублей.

Остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России в иностранной валюте по состоянию на 1 января 2016 года составляли 22 706,8 млн. долларов США, 20 256,2 млн. евро и 3 438,3 млн. фунтов стерлингов; **на 1 августа** 2016 года – 17 417,3 млн. долларов США, 15 612,6 млн. евро и 2 616,4 млн. фунтов стерлингов.

Часть средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России (2 623,9 млн. долларов США, 2 304,4 млн. евро и 411,4 млн. фунтов стерлингов) в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ и на основании приказа Минфина России от 1 апреля 2016 г. № 104 «Об использовании средств Резервного фонда в 2016 году на финансирование дефицита федерального бюджета» была реализована **в апреле 2016 года** за **390 000,0 млн. рублей**, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета **в целях финансирования его дефицита.**

**В мае 2016 года** часть средств Резервного фонда (2 665,6 млн. долларов США, 2 339,1 млн. евро и 410,5 млн. фунтов стерлингов) была реализована за **390 000,0 млн. рублей**, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета **в целях финансирования его дефицита.**

**Совокупная расчетная сумма дохода** от размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 31 июля 2016 года составила 17 231,8 млн. рублей.

Банком России в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и договором банковского счета от 15 января 2008 г. № 42-7.1-19/3.3-5 на счет УФК по г. Москве № 40101810800000010041 перечислен **процентный доход** от размещения средств Резервного фонда на валютных счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2015 года по 15 января 2016 года в сумме **15 887,5  млн. рублей**.

**12. Совокупный объем** средств **ФНБ** в рублевом эквиваленте в целом **уменьшился** за отчетный период с **5 227 183,5 млн. рублей до 4 842 001,2 млн. рублей** (на 385 182,3 млн. рублей, или на 7,4 %) за счет отрицательной курсовой разницы от переоценки средств ФНБ в объеме 378 396,4 млн. рублей и направления средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2015 году, в объеме 6 785,9 млн. рублей (в апреле 2016 года часть средств ФНБ в иностранной валюте на счетах в Банке России – 102,8 млн. долларов США, была реализована за 6 785,9 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на счет по учету средств федерального бюджета).

В июне 2016 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2018 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» **срок возврата депозита** в сумме 50 000,0 млн. рублей, размещенного за счет средств ФНБ во Внешэкономбанке в 2012 году в целях финансирования приобретения Внешэкономбанком акций Банка ГПБ (АО), **продлен на 3 месяца**, до 8 сентября 2016 года, **на действующих условиях**.

**Остатки средств на счетах ФНБ** в иностранной валюте в Банке России **на 1 января 2016 года** составляли 19 666,3 млн. долларов США, 20 758,9 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов; **на 1 августа** 2016 года – 19 563,6 млн. долларов США, 20 758,9 млн. евро и 3 834,8 млн. фунтов стерлингов.

Остатки средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке **на 1 августа 2016 года,** как и на 1 января 2016 года, составили 195 030,0 млн. рублей и 6 254,0 млн. долларов США.

Кроме того, средства ФНБ размещены:

в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации, без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности (долговые обязательства Украины) в сумме 3 000,0 млн. долларов США (в эквиваленте 201 153,6 млн. рублей);

в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, – 112 630,0 млн. рублей и 4 113,3 млн. долларов США;

в привилегированных акциях кредитных организаций – 278 992,0 млн. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 839 «О приобретении за счет средств Фонда национального благосостояния привилегированных акций кредитных организаций» и в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 13 октября 2008 г. № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»);

на субординированных депозитах в Банке ВТБ (ПАО), «Газпромбанк» (АО) в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации – 164 433,0 млн. рублей, из них в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г.   
№ 2739-р  – в Банке ВТБ (ПАО) – 100 000,0 млн. рублей и в «Газпромбанк» (АО) – 38 433,0 млн. рублей; в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 80 – на депозит в Банке ВТБ (ПАО) в размере 26 000,0 млн. рублей.

**Совокупная расчетная сумма дохода** от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по   
31 июля 2016 года составила 18 282,6 млн. рублей.

**Совокупный доход от размещения** средств ФНБ за январь – июль 2016 года, за исключением счетов в Банке России, составил 24 262,9 млн. рублей (эквивалент 0,36 млрд. долларов США).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р утвержден перечень из **12 самоокупаемых инфраструктурных проектов**, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе (далее – Перечень инфраструктурных проектов) с объемом финансирования 972 460,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 августа 2016 года осуществлено инвестирование средств ФНБ на общую сумму **545 659,8 млн. рублей** (без учета курсовой разницы по инфраструктурным проектам, инвестирование которых осуществлено в иностранной валюте), **или 56,1%** предусмотренного объема**,** из них **направлено**:

1) **в ценные бумаги** российских юридических лиц, реализующих самоокупаемые инфраструктурные проекты, в сумме 112 630,0 млн. рублей и 4 113,3 млн. долларов США в целях реализации шести инфраструктурных проектов;

2) **в субординированные депозиты** в целях финансирования инфраструктурных проектовв Банке ВТБ (ПАО) в сумме 100 000,0 млн. рублей и в «Газпромбанк» (АО) в сумме 38 433,9 млн. рублей, за счет которых приобретены **ценные бумаги** российских юридических лиц на сумму 60 200,0 млн. рублей и 21 727,4 млн. рублей соответственно, в целях реализации двух инфраструктурных проектов;

3) **на депозиты** в целях финансирования инфраструктурных проектов в Банке ВТБ (ПАО) в сумме **26 000,0 млн. рублей.**

Минфином России **17 февраля 2016 года** подан судебный иск против **Украины** в Высокий суд г. Лондона в целях взыскания задолженности по принадлежащим России облигациям внешних государственных займов Украины и возмещения судебных расходов Российской Федерации.

По информации Минфина России, судебный иск содержит требование к Украине выплатить номинальную стоимость облигаций в сумме 3,0 млрд. долл. США, приобретенных Минфином России за счет средств ФНБ, сумму неосуществленного в декабре 2015 года купонного платежа в размере 75,0 млн. долл. США и дополнительные проценты, начисляемые на сумму задолженности по облигациям с 20 декабря 2015 года, а также возместить судебные расходы Российской Федерации. 28 июля 2016 года в Высокий суд г. Лондона подано ходатайство о вынесении в ускоренном порядке решения по иску, поданному в связи с неисполнением Украиной обязательств по этим облигациям.

**13. Государственный долг Российской Федерации** за отчетный период уменьшился на 109 726,4 млн. рублей, или на 1 %, и **на 1 августа 2016 года** составил **10 842 188,7 млн. рублей** (13,8 % утвержденного объема ВВП).

**Государственный внутренний долг** **Российской Федерации** за отчетный период увеличился на 123 580,4 млн. рублей, или на 1,7 % и **составил 7 431 191,1 млн. рублей**, или **84,3 %** законодательно **установленного верхнего предела** на 1 января 2017 года (8 817 760,9 млн. рублей).

При этом государственный внутренний долг, **выраженный в ценных бумагах**, увеличился на **339 783,9 млн. рублей** и составил **5 912 878,5 млн. рублей.**

Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 66,7 % до 68,5 %.

В 2016 году в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательствах преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2016 – 2031 годах (49,2 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2017 – 2034 годах (26,2 %) и ОФЗ-АД со сроками погашения в 2016 – 2036 годах (13,3 %).

За отчетный период задолженность по государственным гарантиям в валюте Российской Федерации сократилась на общую сумму 216 203,5 млн. рублей, или на 12,5 %. Изменение задолженности обусловлено исполнением обязательств гаранта, а также полным или частичным прекращением обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации.

**Государственный внешний долг** увеличилсяна **869,2 млн. долларов США** (на 1,7 %) и составил **50 871,5 млн. долларов США,** или **92,3 %** **установленного верхнего предела** на 1 января 2017 года (**55,1 млрд. долларов США).**

Рублевый эквивалент государственного внешнего долга уменьшился на 233 306,8 млн. рублей, или на 6,4 %, и составил **3 410 997,6 млн. рублей.**

Доля государственного внешнего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 33,3 % до 31,5 %.

Сведения об изменении объемов государственного долга Российской Федерации в январе – июле 2016 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| **Наименование показателя** | **на 1 января**  **2016 года** | **на 1 августа**  **2016 года** | **Изменение за январь – июль** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016 года (+, -)** | |
| **сумма** | **%** |
| **Государственный долг - всего** | **10 951 915,1** | **10 842 188,7** | **-109 726,4** | **-1,0** |
| из него государственные гарантии | 2 600 063,0 | 2 313 650,1 | -286 412,9 | -11,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| государственный внутренний долг Российской Федерации | 7 307 610,7 | 7 431 191,1 | 123 580,4 | 1,7 |
| из него государственные гарантии в валюте Российской Федерации | 1 734 516,1 | 1 518 312,6 | -216 203,5 | -12,5 |
| государственный внешний долг | 3 644 304,4 | 3 410 997,6 | -233 306,8 | -6,4 |
| из него государственные гарантии в иностранной валюте | 865 546,9 | 795 337,5 | -70 209,4 | -8,1 |

**15.** В 2016 году государственный долг субъектов Российской Федерации **уменьшился** по сравнению с началом года на 0,5 млрд. рублей, или на 0,02 %, и по состоянию **на 1 августа 2016 года** составил **2 318,1 млрд. рублей**.

Анализ структуры долговых обязательств регионов на указанную дату показывает, что доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджеты субъектов Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 11,1 процентных пункта в общем объеме и составила 46 %, при этом доля кредитов от кредитных организаций уменьшилась на 9,3 процентных пункта и составила 32,4 %.

Изменение объема и структуры долговых обязательств субъектов Российской Федерации в 2016 году представлены в следующей таблице.

| **Показатель** | | **по состоянию**  **на 1 января 2016 года** | | **по состоянию**  **на 1 августа 2016 года** | | **Увеличение/ уменьшение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **объем**  **(млрд. рублей)** | **доля в общем объеме долга (%)** | **объем**  **(млрд. рублей)** | **доля в общем объеме долга (%)** | **млрд. рублей** | **доли в общем объеме долга (процентные пункты)** |
| Государственный долг субъектов Российской Федерации | | 2 318,6 |  | 2 318,1 |  | -0,5 |  |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
|  | Государственные ценные бумаги субъекта Российской Федерации | 432,8 | 18,7 | 396,3 | 17,1 | -36,4 | -1,6 |
|  | Кредиты, полученные субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций | 965,4 | 41,6 | 750,2 | 32,4 | -215,3 | -9,2 |
|  | Государственные гарантии субъекта Российской Федерации | 103,0 | 4,4 | 97,1 | 4,2 | -5,8 | -0,2 |
|  | Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 808,7 | 34,9 | 1 065,7 | 46,0 | 257,1 | +11,1 |
|  | Иные долговые обязательства субъекта Российской Федерации | 8,8 | 0,4 | 8,7 | 0,3 | -0,1 | -0,1 |

Несмотря на уменьшение долга субъектов по итогам исполнения за январь – июль 2016 года, увеличение объемов долговых обязательств субъектов Российской Федерации за 2016 год отмечается в 39 субъектах Российской Федерации, в том числе в Ненецком автономном округе – в 4,1 раза, Тюменской области – на 30,6 %, Республике Хакасия – на 28,6 %, Республике Калмыкия – 24 %, Республика Северная Осетия – Алания – 20,5 %.

Несмотря на сокращение в целом в структуре долга доли **кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, в 15 регионах** их объем **увеличился**, в том числе в Ненецком автономном округе – в 3 раза, Республике Коми – в 2,2 раза, Ярославской области – в 1,9 раза, Республике Хакасия – в 1,7 раза, Республике Северная Осетия – Алания – в 1,5 раза, Республиках Марий Эл и Мордовия, а также Кировской области – в 1,2 раза соответственно.

При этом **по 34 субъектам** Российской Федерации доля кредитов от кредитных организаций **выше среднероссийского уровня** (32,4 %), из них **по 15 субъектам** Российской Федерации указанная доля в структуре долга составляет **более 50 %**.

**Рост бюджетных кредитов за отчетный период наблюдается по 64 субъектам**, из которых наибольший рост (более чем в 2 раза) сложился по 9 субъектам, из них по Иркутской области рост составил 3,5 раза, Омской области – в 3,1 раза, Челябинской области – в 2,9 раза, Томской области – 2,8 раза, Магаданской области – в 2,6 раза, Республике Саха (Якутия) – в 2,4 раза, Тульской области – 2,3 раза, Ставропольском крае – 2,2 раза, Карачаево-Черкесской Республике – в 2,1 раза.

**16.**Расходы федерального бюджетана **обслуживание государственного долга** Российской Федерации за январь – июль 2016 года составили **334 057,0 млн. рублей**,или 51,7 % показателя сводной росписи и превышают объем расходов за аналогичный период 2015 и 2014 года на 44 116,8 млн. рублей и на 108 130,3 млн. рублей соответственно.

1. По информации Росстата, данная величина включает задолженность в сумме 112,0 млн. рублей по виду экономической деятельности «транспорт» по г. Санкт-Петербургу, источник средств по которой (несвоевременное получение из бюджетов всех уровней или отсутствие собственных средств) уточняется. [↑](#footnote-ref-1)
2. минимальное значение (0,1 %) в Роскосмосе, упраздненном в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 666. [↑](#footnote-ref-2)