

Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы

Срок реализации ГП определен на 2013-2020 годы (в два этапа).

Ответственным исполнителем ГП является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, соисполнители Госпрограммы не предусмотрены. В состав участников входят Минобрнауки России, Росздравнадзор, Минздрав России, ФГБУ ВПО «МГУ имени М.В. Ломоносова», ФАС России, ФМБА России.

Финансовое обеспечение ГП за счет средств федерального бюджета на 2014-2020 годы представлено в следующих таблицах.

(млн. рублей)

	2014 год		2015 год		2016 год	
	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ	Расходы по ГП за счет средств федерального бюджета	Отклонение от ФЗ № 349-ФЗ
Закон о бюджете	14 654,0	х	16 598,8	х	18 777,7	х
Проект новой редакции ГП	14 654,0	-	16 598,8	-	18 777,7	-
Утверждено в новой редакции	14 654,0	-	16 598,8	-	18 777,7	-

(млн. рублей)

	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение	Расходы на ГП	Отклонение
Предельные расходы на ГП	16 690,5	х	13 557,6	х	4 554,9	х	661,5	х
Проект новой редакции ГП	16 690,5	-	13 557,6	-	4 554,9	-	661,5	-
Утверждено в новой редакции	16 690,5	-	13 557,6	-	4 554,9	-	661,5	-

Счетная палата Российской Федерации на основании проведенной экспертизы проекта ГП подготовила заключение, в котором отмечено следующее.

План реализации проекта ГП, а также детальный план-график реализации проекта ГП на очередной год и на плановый период не разработаны.

Предусмотрено увеличение объема привлеченных средств из внебюджетных источников в 2014, 2016 и 2017 годах в рамках ФЦП без должного обоснования, что может создать риски срыва достижения ожидаемых результатов проекта Госпрограммы.

Из состава целевых показателей (индикаторов) проекта ГП без достаточных обоснований (по сравнению с предыдущей редакцией) исключены показатели «увеличение производительности труда в фармацевтической и медицинской отрасли от-

носительно уровня 2011 года (в процентах)», «доля производства лекарственных средств в валовом внутреннем продукте» и «доля производства медицинских изделий в валовом продукте».

Проект ГП не содержит обобщенного показателя (индикатора), характеризующего рост доли отечественных лекарственных средств в общем объеме их потребления в Российской Федерации (уровень импортозамещения).

Из установленного в проекте ГП значения целевого показателя (индикатора) «количество предприятий фармацевтической промышленности, где произведено технологическое перевооружение производства» (единиц) следует, что технологическое перевооружение предприятий фармацевтической промышленности будет произведено в период с 2012 по 2015 год, а с 2016 по 2020 год оно осуществляться не будет, так как значение указанного показателя равно нулю. Учитывая, что основной задачей проекта ГП является формирование технологического и производственного потенциала фармацевтической и медицинской промышленности, нулевое значение указанного целевого показателя (индикатора) не позволит решить поставленную проектом ГП задачу в полном объеме.

Приведенный анализ рисков реализации проекта ГП не содержит оценки, связанной со снижением объемов финансирования за счет бюджетов юридических лиц.

В проекте ГП уровень технологических и операционных рисков оценивается как средний, при этом критерии обоснования данной оценки не приведены.

Реализация проекта ГП предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования и включает экономические и административные инструменты, однако в проекте ГП отсутствует приложение «Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации государственной программы».

Основной объем финансирования проекта ГП приходится на НИОКР (свыше 90 %), а в соответствии с пунктом 161 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации работы по НИОКР освобождены от налога на добавленную стоимость. Представляется целесообразным в состав дополнительных и обосновывающих материалов к проекту ГП включить расчет выпадающих доходов в части выполнения НИОКР, которые, исходя из объема финансирования в соответствии с паспортом ГП за период с 2016 года по 2020 год, могут составить в общей сумме 6 929,7 млн. рублей.

Сравнительный анализ проекта ГП с ГП, утвержденной 15 апреля 2014 года, показал, что ответственные исполнители, соисполнители и участники ГП, состав подпрограмм и ФЦП, цели ГП, задачи ГП, целевые индикаторы (показате-

ли) и их значения, этапы и сроки реализации, объемы ассигнований из федерального бюджета, ожидаемые результаты реализации идентичны.

Вместе с тем, согласно паспорту Подпрограммы 3 «Совершенствование государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП исключен один из ожидаемых результатов реализации «Соответствие тенденциям интеграционных процессов, в которых принимает участие Российская Федерация».

Согласно приложению № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы, подпрограмм государственной программы, федеральной целевой программы и их значениях» утвержденной ГП по сравнению с проектом ГП изменено значение показателя (индикатора) по ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» на 2014 год с 22,0465 млрд. рублей на 11,0465 млрд. рублей.