



2020

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

ГП - 45

45. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

45.1. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ГП-45, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

Срок реализации: 2019 – 2022 годы (в один этап).

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России, соисполнители – отсутствуют, участники госпрограммы – Минэнерго России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минздрав России (с 2020 года), Минтранс России, Росжелдор, Росморречфлот, Росавтодор.

В своих заключениях Счетная палата неоднократно отмечала, что состав участников ГП-45 является неполным и не обеспечивает достижение ее цели, решение ее задач и достижение планируемых результатов.

Задачами ГП-45 являются «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым», «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры», «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня», «Обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды».

Вместе с тем Ростуризм, осуществляющий правоприменительные функции в сфере туризма, туристской деятельности, и ФАДН России, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере государственной национальной политики, а также нормативно-правовому регулированию в указанной сфере деятельности, в состав участников ГП-45 не включены.

Кроме того, в составе участников ГП-45 отсутствует Минтруд России, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда

В 2019 году в составе участников ГП-45 отсутствовал Минздрав России, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. В ГП-45 постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2020 г. № 328 внесены изменения, предусматривающие дополнение состава участников Минздравом России.

С учетом недостаточного состава участников существуют риски в реализации задач ГП-45 по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня, в том числе за счет достижения среднероссийского уровня по показателю (индикатору) «Уровень безработицы», а также задачи по обеспечению благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формированию доступной и комфортной туристической среды

45.2. В 2019 году ответственным исполнителем изменения в ГП-45 не вносились.

45.3. Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые отражены не в полной мере в госпрограмме, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-45
Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»	
Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет	Показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»
Увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7	Показатель «Численность населения (среднегодовая)»
Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	Отсутствуют
Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);	Показатель «Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)»
Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года	
Стимулирование предпринимательской активности, развития инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Обеспечение транспортной доступности и снятие инфраструктурных ограничений, повышения качества энергоснабжения и инженерной инфраструктуры;	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня	За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Обеспечение межнационального согласия и эффективного использования туристско-рекреационного потенциала региона	За счет решения задачи «Обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристической среды»
Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года	
Цели	
Обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических,	Цель частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-45
политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни	Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов	Цель частично достигается за счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач	Цель частично достигается за счет решения задач «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня» и «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Задачи	
Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации посредством	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции	Отсутствует
Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала	Мониторинг за счет показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения»
Ожидаемые результаты (показатели)	
Сокращение различий в уровне и качестве жизни граждан Российской Федерации, проживающих в различных регионах, а также в городах и сельской местности	За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов	За счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Достижение необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности всех населенных территорий Российской Федерации	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Повышение уровня удовлетворенности населения деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	Отсутствует (показатель отсутствует)
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации	
Положения стратегии	
Сбалансированное, комплексное и системное развитие субъектов Российской Федерации, расширения и укрепления хозяйственных связей между ними	Частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации	Частично достигается за счет решения задачи «Устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения

Цели, задачи и целевые показатели основных стратегических документов	Цели, задачи и целевые показатели, отраженные в ГП-45
Федерации путем сбалансированного территориального развития страны	Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня»
Устранения инфраструктурных ограничений	За счет решения задачи «Обеспечение эффективности функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры»
Стимулирование самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации	Отсутствует
Повышения инвестиционной и предпринимательской активности	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Укрепления бюджетной обеспеченности	Мониторинг за счет показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения»
Расширение количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития	За счет решения задачи «Стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры, функционирование свободной экономической зоны на полуострове Крым»
Показатели (индикаторы)	
Удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств	Показатель отсутствует
Ожидаемая продолжительность жизни	Показатель отражен
Валовой внутренний продукт на душу населения	Показатель «Валовой региональный продукт»
Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения)	Показатель отсутствует
Уровень безработицы	Показатель отражен
Доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования	Показатель отсутствует
Доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру	Показатель отсутствует
Доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам	Показатель отсутствует

45.4. Целью ГП-45 является «создание условий для сбалансированного устойчивого развития экономики, а также социальной стабильности в Республике Крым и г. Севастополе».

Задачами ГП-45 являются:

стимулирование предпринимательской активности, развитие инфраструктуры функционирования свободной экономической зоны на полуострове Крым;

обеспечение эффективного функционирования сети автомобильных дорог, повышение уровня энергосбережения и надежности инженерной инфраструктуры;

устранение диспропорций в региональном развитии и доведение уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня;

обеспечение благоприятных условий для развития межнациональных отношений, формирование доступной и комфортной туристской среды.

Цель и задачи ГП-45 соответствуют отдельным положениям Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 (далее – Основы государственной политики регионального развития), где в качестве одной из приоритетных задач для достижения целей государственной политики регионального развития определено инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации.

Вместе с тем в ГП-45 не предусмотрено обеспечение устойчивого научно-технологического развития Республики Крым и г. Севастополя, отраженное в Основах государственной политики регионального развития.

Задачи ГП-45 в основном соответствуют положениям Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

45.5. ГП-45 не позволяет обеспечить достижение целей и целевых показателей на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Так, ГП-45 не предусмотрено достижение целевого показателя по увеличению ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Счетная палата отмечает, что установленный срок реализации ГП-45 не позволит решить задачу по устранению диспропорций в региональном развитии и доведению уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя до среднероссийского уровня, поскольку запланированная динамика отдельных показателей (индикаторов), характеризующих уровень жизни населения, недостаточна для достижения среднероссийского уровня.

Так, например, значение показателя (индикатора) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе» в 2022 году в ГП-45 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2020 г. № 328) запланировано на уровне в 38,3 тыс. рублей (в 2019 году – 30,6 тыс. рублей), в то время как значение показателя (индикатора) «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций» по Российской Федерации согласно данным Росстата уже по итогам 2018 года составило 43,4 тыс. рублей.

45.6. Финансовое обеспечение основных мероприятий ГП-45, оказывает влияние

на достижение целей и решение задач следующих государственных программ¹: «Развитие здравоохранения»; «Развитие образования»; «Социальная поддержка граждан»; «Доступная среда»; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»; «Содействие занятости населения»; «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»; «Развитие культуры и туризма»; «Реализация государственной национальной политики»; «Информационное общество»; «Развитие транспортной системы».

Плановые значения показателя «Уровень безработицы» ГП-45 соответствуют плановым значениям указанного показателя, установленным в рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298.

45.7. Привлечение средств консолидированного бюджета Республики Крым и г. Севастополя предусмотрено в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее – ФЦП Крым).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1450-р предельный уровень софинансирования расходного обязательства Республики Крым и г. Севастополя из федерального бюджета в 2019 году установлен в размере 95 %.

Участие Республики Крым и г. Севастополя в достижении целей и задач ФЦП Крым предусматривает выполнение ими обязательств в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства и прочих мероприятий.

Республика Крым и г. Севастополь входят в перечень субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 % объема собственных доходов.

45.8. Формулировка цели ГП-45 не соответствует положениям Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (пункт 13 статьи 3), поскольку характеризует процессы реализации мероприятий («создание условий»), а не конкретные результаты их реализации, которые должны быть достигнуты в определенный период времени, как следствие:

¹ Таблица 11 дополнительных и обосновывающих материалов к ГП-45, поступивших письмом Минэкономразвития России от 26 февраля 2020 г. № 5561-СН/Д08и вместе с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

не обеспечивается согласованность территориального и отраслевого планирования по целям госпрограммы и по целям иных государственных программ Российской Федерации, включенных в Перечень государственных программ Российской Федерации, в том числе являющихся пилотными, в которых формируются разделы и (или) представляется сводная информация по опережающему развитию приоритетных территорий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р (далее - Перечень), и предусматривающих выделение разделов по опережающему развитию Республики Крым, г. Севастополя, в том числе на основе согласованной системы количественных показателей;

существенно затруднена объективная оценка достижения целей проекта госпрограммы и хода ее реализации.

Цель ГП-45 не соответствует свойствам, определенным в пункте 16 Методических указаний², поскольку ее достижение неизмеримо.

Для достижения цели и решения задач ГП-45 в ее структуре предусмотрены:

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»;

федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года».

В соответствии с пунктом 17 Методических указаний решение одной задачи госпрограммы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач госпрограммы.

Решение задачи госпрограммы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок. Пересечение сфер реализации подпрограмм не допускается.

Вместе с тем в структуре ГП-45 не предусмотрены отдельные подпрограммы, направленные на решение ее задач, что создает риски недостижения ее цели, а также не позволяет объективно оценить ход решения соответствующих задач.

Пунктом 46 Методических указаний установлены требования к минимальному набору подпрограмм.

В частности, в составе госпрограммы не может быть менее 2 подпрограмм, предусматривающих финансовое обеспечение.

В ГП-45 указанное требование не соблюдается.

45.9. Реализация ГП-45 в 2019 году осуществлялась на основании плана реализации

² Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

Контрольные события распределены неравномерно. На I квартал 2019 года приходится 4 контрольных события, на IV – 12, на II и III кварталы контрольные события не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 30.1 Порядка № 588³ детальный план-график утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы.

Детальный план-график реализации ГП-45 утвержден приказом Минэкономразвития России от 5 марта 2019 г. № 113.

Таким образом, детальный план-график реализации ГП-45 утвержден с нарушением срока, установленного пунктом 30.1 Порядка № 588.

45.10. В рамках ГП-45 предусмотрено финансирование только ФЦП Крым.

Финансирование реализации обеспечивающей подпрограммы ГП-45 не предусмотрено.

Финансовое обеспечение реализации ФЦП Крым не увязано с ее отдельными показателями (индикаторами).

При кассовом исполнении расходов по ФЦП Крым в объеме 71,9 % сводной бюджетной росписи плановые значения достигнуты только по 8,3 % ее показателей (индикаторов).

45.11. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП*	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-45	всего	156 008,3	96 014,4	-59 993,9	-38,5
	федеральный бюджет	150 467,0	92 138,2	-58 328,8	-38,8
	консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	5 541,3	3 876,2	-1 665,1	-30
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0
	средства юридических лиц	0,00	0,00	0,00	0

*По данным уточненного годового доклада.

Анализ данных об исполнении расходов за 2019 год за счет всех источников финансирования ГП-45 показал, что паспортом ГП-45 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-45 осуществлялась

³ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

с привлечением средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (в части мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса, по модернизации, реконструкции и строительству объектов газотранспортной системы, по обеспечению водоснабжением, по обеспечению водоотведения, по развитию системы водообеспечения, по обеспечению обращения твердых коммунальных отходов, по берегоукреплению и инженерной защите территорий, по строительству и реконструкции автомобильных дорог, по строительству объектов портовой инфраструктуры, а также направленных на развитие здравоохранения, образования, физической культуры и спорта и другие).

Ресурсное обеспечение реализации ГП-45 на 2019 год предусмотрено паспортом в объеме 150 467,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП-45, составил в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) 141 589,5 млн. рублей, что на 8 877,5 млн. рублей, или на 5,9 %, меньше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-45 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 128 145,5 млн. рублей, что на 22 321,5 млн. рублей, или на 14,8 %, меньше, чем в паспорте ГП-45.

Изменение связано в основном с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных на взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь в объеме 7 176,1 млн. рублей в связи с оптимизацией графика реализации мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова.

Данные факты свидетельствуют о **недостаточном качестве планирования источников финансового обеспечения ГП-45** при ее формировании.

45.12. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-45 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)					
	ГП-45	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-45, всего	150 467,0	141 589,5	128 145,5	92 138,2	71,9
в том числе:					
Минэнерго России	8 887,6	1 711,5	1 711,5	1 711,5	100
в % к итогу	5,9	1,2	1,3	1,9	
Минкультуры России	18,0	-28,3	196,4	53,9	27,5
в % к итогу	0	0	0,2	0,1	
Минпросвещения России	6 490,9	6 890,9	10 894,7	3 661,2	33,6
в % к итогу	4,3	4,9	8,5	4	
Минобрнауки России	4 140,3	2 585,2	5 468,0	651,5	11,9

	ГП-45	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
в % к итогу	2,8	1,8	4,3	0,7	
Росавтодор	8 313,3	7 813,3	7 340,3	4 351,3	59,3
в % к итогу	5,5	5,5	5,7	4,7	
Росжелдор	15 270,8	15 270,8	15 998,7	6 988,8	43,7
в % к итогу	10,1	10,8	12,5	7,6	
Росморречфлот	1 897,0	1 897,0	2 023,5	692,5	34,2
в % к итогу	1,3	1,3	1,6	0,8	
Минэкономразвития России	105 449,2	105 449,1	84 512,5	74 027,4	87,6
в % к итогу	70,1	74,5	66	80,3	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-45 осуществляли 8 главных распорядителей. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-45 приходится на Минэкономразвития России (66 % показателя сводной росписи с изменениями) и Росжелдор (12,5 %).

Кассовое исполнение по мероприятиям ГП-45 на 1 января 2020 года за счет средств федерального бюджета составляет 92 138,2 млн. рублей, или 71,9 % общего объема финансирования согласно сводной бюджетной росписи на 2019 год. При этом отмечается **низкий уровень исполнения расходов** федерального бюджета у: Минэкономразвития России – 74 027,4 млн. рублей (87,6 %), Росавтодор – 4 351,3 млн. рублей (59,3 %), Росжелдор – 6 988,8 млн. рублей (43,7 %), Росморречфлот – 692,5 млн. рублей (34,2 %), Минпросвещения России – 3 661,2 млн. рублей (33,6 %), Минкультуры России – 53,9 млн. рублей (27,5 %), Минобрнауки России – 651,5 млн. рублей (11,9 %).

45.13. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-45, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-45, а также уровень исполнения ГП-45 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)									
Госпрограмма/подпрограммы	ГП-45	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-45	150 467,0	150 467,0	141 589,5	-8 877,5	128 145,5	-22 321,5	92 138,2	36 007,3	71,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП Крым	150 467,0	150 467,0	141 589,5	-8 877,5	128 145,5	-22 321,5	92 138,2	36 007,3	71,9

Объем бюджетных ассигнований, первоначально предусмотренных на реализацию

ГП-45 Федеральным законом № 459-ФЗ, в 2019 году составлял 150 467,0 млн. рублей, в 2020 году – 120 659,7 млн. рублей, в 2021 году – 26 261,3 млн. рублей, что соответствовало расходам, утвержденным в паспорте ГП-45.

С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 459-ФЗ, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-45 в 2019 году составил 141 589,5 млн. рублей, что на 8 877,5 млн. рублей, или на 5,9 %, меньше, утвержденных в ГП-45 в редакции, действовавшей в 2019 году.

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря 2019 года на реализацию ГП-45 в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 128 145,5 млн. рублей, что на 13 444,0 млн. рублей, или на 9,5 %, меньше предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов составило 92 138,2 млн. рублей (71,9 %), что на 36 007,3 млн. рублей, или на 28,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи.

Причинами низкого кассового исполнения и возникновения остатков средств федерального бюджета стали:

1) недобросовестное исполнение подрядными организациями обязательств по государственным контрактам (нехватка человеческих и технических ресурсов, несогласованность очередности строительно-монтажных работ, поставка оборудования и материалов с большим отставанием от утвержденного графика выполнения работ, несоответствие поставляемых материалов техническим требованиям, длительная разработка и согласование рабочей документации, низкое качество разрабатываемой проектно-сметной документации и, как следствие, длительное устранение замечаний государственной экспертизы, в том числе получение отрицательных заключений и повторное прохождение проверки государственной экспертизы);

2) отставания от графика разработки документации, в результате чего переносятся сроки получения положительных заключений государственной экспертизы, в том числе на 2020 год;

3) отставание от графика производства работ частично приводит к тому, что выполнение ряда работ признается нецелесообразным ввиду несоответствия температурно-влажностного режима;

4) расторжение заказчиками государственных контрактов ввиду ненадлежащего исполнения подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам, вследствие чего ведутся длительные претензионно-исковые работы;

5) конкурсные процедуры проходят длительное время по следующим причинам:
организация процедур проходит несколько раз из-за отсутствия участников;

получение предписаний ФАС России об отмене итогов рассмотрения заявок участников, как следствие - повторное проведение конкурсных процедур;

б) экономия по результатам конкурсных процедур;

7) экономия по результатам выполнения работ.

45.14. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-45 в разрезе подпрограмм и ФЦП госпрограммы, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП-45	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-45	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренному в ГП-45
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-45	6	4	66,7	0	85,2	71,9	61,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально- экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	2	2	100	x	x	x	x
ФЦП «Крым»	24	2	8,3	0	85,2	71,9	61,2
Всего	32	8	25	0	85,2	71,9	61,2

*В таблицу не включаются показатели, по которым отсутствуют плановые и (или) фактические значения, а также фактические значения которых носят предварительный характер или приравнены к плановым. По показателям госпрограммы учитываются плановые и фактические значения, представленные в уточненном годовом отчете; по показателям подпрограмм – плановые и фактические значения, представленные в годовом отчете, направленном в Минэкономразвития России.

В соответствии с действовавшей в 2019 году редакцией ГП-45 в ее структуре предусмотрены 55 показателей, из которых уровня госпрограммы – 14 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) – 41 показатель. Плановые значения предусмотрены по 41 показателю, **фактические значения представлены по 32 показателям (78 %).**

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-45 и подпрограмм составил 25 % (исполнение показателей (индикаторов) на уровне ГП-45 составило 28,6 %) при уменьшении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 14,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-45.

Исполнение показателей (индикаторов) по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» составило 100 %, по ФЦП Крым – 8,3 %.

Анализ свидетельствует о том, что **при уменьшении бюджетных ассигнований показатели не выполнены.**

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы представлен в следующей таблице.

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)
1	2	3	4
Объем бюджетных ассигнований ГП-45 (млн. рублей)	150 467,0	128 145,5*	85,2
		92 138,2**	61,2
Численность населения (среднегодовая) (тыс. человек)	2 364,8	2 356,1	99,6
Валовой региональный продукт на душу населения (тыс. рублей)	233,8	239,1	102,3

Показатель (единица измерения)	ГП	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)
1	2	3	4
Объем инвестиций в основной капитал - на душу населения (тыс. рублей)	107,3	105,8	98,6
Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения (тыс. рублей)	29	35,3	121,7
Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом) (километр)	95,44	1,5624	1,6
Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (единиц)	16 310	6 980	42,8
Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (км)	2 112,1	2 177,6	103,1
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Совет министров Республики Крым (год)	72,16	72,5	100,5
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Правительство Севастополя (год)	72,39	73,63	101,7
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения), Совет министров Республики Крым (человек)	14	14,2	98,6
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения), Правительство Севастополя (человек)	13,8	13,1	105,3
Уровень безработицы (процентов)	6,2	4,7	131,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе (тыс. рублей)	30,6	32,95	107,7
Количество прибывших туристов (тыс. человек)	6 500	7 993,4	123

* Показатель сводной бюджетной росписи.

** Кассовое исполнение:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, – гр. 2/гр. 3.

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, – гр. 3/гр. 2.

В уточненном годовом отчете ГП-45 из 14 основных показателей (индикаторов) по 8 показателям (индикаторам) представлены предварительные или неполные данные, а именно по показателям:

численность населения (среднегодовая) (тыс. человек);

валовой региональный продукт на душу населения (тыс. рублей);

объем инвестиций в основной капитал - на душу населения (тыс. рублей);

ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Совет министров Республики Крым (год);

ожидаемая продолжительность жизни при рождении, Правительство Севастополя (год);

Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения), Совет министров Республики Крым (человек);

уровень безработицы (процентов);

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Республике Крым и г. Севастополе (тыс. рублей);

численность населения (среднегодовая): план – 2 364,8 тыс. человек, факт – 2 356,1 тыс. человек. Фактическое значение показателя по Республике Крым представлено на 1 декабря 2019 года.

объем инвестиций в основной капитал на душу населения: план – 107,3 тыс. рублей, факт – 105,8 тыс. рублей. При этом согласно информации Министерства экономического развития Республики Крым утвержденные данные будут опубликованы после 25 декабря 2020 года.

По результатам 2019 года из 6 целевых показателей (индикаторов) ГП-45, по которым представлены фактические значения, плановые значения достигнуты по 4 показателям, не

достигнуты по 2 показателям.

Ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых систем водоснабжения (нарастающим итогом): план – 95,44 км, факт – 1,56 км.

Увеличение количества мест в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях: план – 16 310 ед., факт – 6 980 ед.

Кроме того, фактическое значение показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения», приведенное в годовом отчете (35,3 тыс. рублей), не соответствует данным, полученным по результатам расчетов, выполненных Счетной палатой в соответствии с Методикой расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 21 марта 2017 г. № 123, согласно которым значение указанного показателя составило 33,75 тыс. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» по результатам 2019 года из 2 целевых показателей (индикаторов), по которым представлены фактические значения, плановые значения **достигнуты по 2 показателям**. По показателю (индикатору) «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны» фактическое значение показателя представлено только по г. Севастополю (за 9 месяцев 2019 года) (план – 44,3 млн. рублей, факт – 18,5 млн. рублей).

По результатам 2019 года из 24 целевых показателей (индикаторов) ФЦП Крым плановые значения **достигнуты по 2 индикаторам**: «Пропускная способность каналов связи, обеспечивающих функционирование сети связи Республики Крым и г. Севастополя в единой сети электросвязи Российской Федерации» и «Доля одновременного охвата радиоконтролем радиоэлектронных средств космических аппаратов на геостационарной орбите, видимых с территории Российской Федерации, в том числе иностранных космических аппаратов» в связи с вводом в эксплуатацию объекта «Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Крымском федеральном округе» (декларация о готовности объекта к эксплуатации № РК 14317016790 зарегистрирована Службой государственного строительного надзора Республики Крым 29 декабря 2017 года).

Не достигнуты плановые значения по 22 целевым показателям (индикаторам) ФЦП Крым.

Счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала необходимость соответствия показателей (индикаторов) критерию своевременности (пункт 22 Методических

указаний) для обеспечения объективности оценки эффективности хода реализации ГП-45.

45.15. По данным уточненного годового доклада, реализация механизмов Стратегии пространственного развития Российской Федерации посредством субсидирования организаций воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажирам из других территорий Российской Федерации в Республику Крым и г. Севастополь и в обратном направлении обеспечила в том числе рост количества туристов до 7 993,4 тыс. человек.

Достижение ожидаемого результата создания условий для роста уровня жизни населения Республики Крым и г. Севастополя осуществляется через достижение показателей (индикаторов) ГП-45 численности населения (среднегодовая), объема инвестиций в основной капитал – на душу населения, ожидаемой продолжительности жизни при рождении, общего коэффициента смертности.

С 2015 года по 2019 год ожидаемая продолжительность жизни при рождении по предварительным данным в Республике Крым выросла с 70,52 до 72,5 лет, в г. Севастополе с 70,67 до 73,63 лет.

Рост объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу население способствует формированию условий для обеспечения устойчивого экономического роста в Республике Крым и г. Севастополе.

Формирование и развитие энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры реализуется за счет прироста протяженности линий электропередач, протяженности новых и реконструируемых систем водоснабжения.

Обеспечение транспортной доступности полуострова Крым в целях интегрирования его в экономическое пространство Российской Федерации происходит за счет увеличения протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующим нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Увеличение удельных капитальных вложений, осуществленных (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны способствуют созданию благоприятного инвестиционного климата в Республике Крым и г. Севастополе.

Объем валового регионального продукта по Республике Крым на душу населения составил 239,06 тыс. рублей (предварительные данные).

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Республике Крым - 123,7 тыс. рублей на человека (предварительные данные).

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации на душу населения в г. Севастополе составил 37,9 тыс. рублей

на человека, в Республике Крым - 32,87 тыс. рублей на человека.

Уровень безработицы в г. Севастополе составил 3,8 %, в Республике Крым - 5,6 % (предварительные данные).

Уровня среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в г. Севастополе составил 33,1 тыс. рублей, в Республике Крым - 32,8 тыс. рублей (предварительные данные).

Количества прибывших туристов составило 1 493,4 тыс. человек.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в Республике Крым составила 1 685,2 км.

45.16. В соответствии с планом реализации ГП-45 в 2019 году предусмотрено 16 контрольных событий. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России за рассматриваемый период наступило 5 контрольных событий, не наступило 11 контрольных событий.

Таким образом, степень наступления контрольных событий плана реализации ГП-45 в 2019 году составила 31,3 %

В отчетном периоде в рамках детального плана-графика реализации ГП-45 в 2019 году запланировано 42 контрольных события. Из указанных 42 контрольных событий наступило 15 контрольных событий, не наступило 27 контрольных событий. Все контрольные события детального плана-графика реализации ГП-45 наступили в установленный срок.

В результате степень наступления контрольных событий детального плана-графика ГП-45 в 2019 году составила 35,7 %.

45.17. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-45 представлен в следующей таблице.

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:			долго-срочная	прос-рочен-ная		
		долго-срочная	прос-рочен-ная		долго-срочная	прос-рочен-ная					
Итого задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-45, в том числе:	31 974,1	1 016,3	81,3	13 752,8	1 423,0	65,3	-18 221,2	406,7	-16,1	126 236,0	32 427,4
МинэкономразвитияРоссии				4 158,9			4 158,9			96 039,3	28 366,2
04024520051880522				341,0			341,0			1 233,0	165,6
04124520051880522				325,6			325,6			9 797,3	751,5
05024520051880521				88,1			88,1			665,0	665,0
05024520051880522				728,6			728,6			7 724,6	102,9
07014520051880522				60,6			60,6			2 238,0	107,4
07024520051880522				63,9			63,9			2 729,6	220,9
08014520051880521				107,4			107,4			1 817,3	229,3
09094520051880522				2 316,8			2 316,8			3 778,8	22,8

Наименование	Сумма задолженности, млн. рублей						Отклонение			2020 год	
	на начало года			на конец отчетного периода			всего	из них:		Лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	Кассовое исполнение на 01.07.2020
	всего	из них:		всего	из них:						
		долго срочная	просроченная		долго срочная	просроченная					
14034520051880522				126,9			126,9			2 310,3	29,9
Минпросвещения России	21,6			1 310,3		4,5	1 288,8		4,5	10 520,0	487,1
0703 4520099998 414	21,6			1 310,3		4,5	1 288,8		4,5	10 520,0	487,1
Росморречфлот	1 077,0	1 016,3	60,7	1 423,0	1 423,0	60,7	346,0	406,7		1 347,7	197,2
0408 4520099998 414	1 077,0	1 016,3	60,7	1 423,0	1 423,0	60,7	346,0	406,7		1 347,7	197,2
Минобрнауки России	20,6		20,6	249,7			229,1		-20,6	4 473,6	163,5
0706 4520092501 414				249,7			249,7			1 140,7	68,7
0706 4520099998 414	20,6		20,6				-20,6		-20,6	3 301,0	94,7
Минкультуры России	1 654,4			1 439,8			-214,6			141,9	0,9
0801 4520099998 414	1 654,4			1 439,8			-214,6			141,9	0,9
Минэнерго России	976,9			320,5			-656,4			1 828,2	1 828,2
0402 4520094009 414	976,9			320,5			-656,4				
Росжелдор	5 772,0			3 792,6			-1 979,3			8 762,8	650,6
0408 4520099998 414	5 772,0			3 792,6			-1 979,3			8 762,8	650,6
Росавтодор	22 451,7			1 057,9			-21 393,7			3 035,2	733,8
0408 4520099998 414				0,0			0,0			60,7	0,0
0409 4520099998 414	22 451,7			1 057,9			-21 393,7			2 974,5	733,8

По состоянию на 1 января 2020 года задолженность по расчетам по авансовым платежам по госпрограмме составила 13 752,8 млн. рублей и сложилась в основном по Минэкономразвития России (объем дебиторской задолженности по мероприятиям ГП-45 составил 4 158,9 млн. рублей, или 30,2 % общей суммы) и Росжелдору (3 792,6 млн. рублей, или 27,6 %).

По итогам 2019 года дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-45 уменьшилась на 18 221,2 млн. рублей, или на 57 %.

В соответствии с письмом Совета министров Республики Крым от 31 марта 2020 г. № 1/11670/01-12/7 проведено комиссионное обследование не завершенных строительством 28 объектов ФЦП Крым, по которым имеются невозвращенные авансы, образовавшиеся в рамках контрактов на строительно-монтажные работы, расторгнутых с недобросовестными подрядными организациями.

По результатам инвентаризации принято решение о необходимости выполнения мероприятий по консервации и реконструкции 17 объектов.

Согласно предварительным расчетам ориентировочный объем финансирования на реконструкцию указанных объектов незавершенного строительства составляет 5 414,2 млн. рублей. Окончательная стоимость будет определена по результатам разработки проектно-сметной документации на реконструкцию объектов незавершенного строительства.

С учетом представленных Советом министров Республики Крым данных удорожание стоимости указанных 17 инвестиционных проектов составляет 1 960,8 млн. рублей или 41,11 %.

Кроме того, Советом министров Республики Крым оценена потребность в повторном выполнении работ (переделка некачественных работ, кража во время процедуры расторжения контракта) в объеме 156 млн. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании указанных средств федерального бюджета.

Неотработанный аванс по состоянию на 22 января 2020 года по указанным 17 объектам составил 1 164,3 млн. рублей.

Также принято решение о завершении 11 объектов, по которым не требуется корректировка проектной документации и инженерных изысканий.

По мнению Совета министров Республики Крым, необходима разработка новой инвестиционной документации с применением новых объектов-аналогов и увеличением лимитов финансирования данных объектов в рамках ФЦП Крым, что позволит заказчикам без дополнительных процедур произвести пересчет сметной стоимости с применением актуальных на момент заключения государственного контракта индексов изменения сметной стоимости строительства, с учетом которого общая потребность средств на завершение строительства данных объектов составляет 4 135,4 млн. рублей.

С учетом представленных Советом министров Республики Крым данных удорожание стоимости указанных 11 инвестиционных проектов составляет 849,4 млн. рублей, или 18,34 %.

Неотработанный аванс по состоянию на 22 января 2020 года по указанным 11 объектам составляет 1 069,5 млн. рублей.

Таким образом, общий объем неотработанных авансовых платежей по состоянию на 22 января 2020 года в рамках мероприятий ФЦП Крым по Республике Крым составил 2 233,7 млн. рублей.

Письмом от 18 февраля 2020 г. № 1029/01-01-02.1-15/02/20 Правительством Севастополя направлена информация по объектам ФЦП Крым, по которым имеются невозвращенные авансы, а также информацию по объемам дебиторской задолженности.

Согласно представленной информации общий объем дебиторской задолженности перед федеральным бюджетом составляет 2 020,8 млн. рублей по следующим 3 объектам:

строительство школы в микрорайоне Радиогорка (72,9 млн. рублей, подлежащих возврату);

строительство кольцевого газопровода высокого давления от ГРС-1 через Балаклаву, Фиолент к бухте Казачья, г. Севастополь (14,2 млн. рублей, подлежащих возврату);

проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», г. Севастополь (1 933,6 млн. рублей, подлежащих возврату).

45.18. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения

федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование	Предусмотрено ФАИП в 2019 году (млн. рублей)	Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год (млн. рублей)	Процентисполнения (%)	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году (%)
1	2	3	4 = 3/2 *100	5	6	7 = 6/5 *100
Всего по ГП-45, в том числе:	122 398,3	87 332,0	71,4	21	10	47,6
ФЦП Крым	122 398,3	87 332,0	71,4	21	10	47,6
Минэнерго России	1 711,5	1 711,5	100	0	0	
Минкультуры России	196,4	53,9	27,5	0	0	
Минпросвещения России	10 894,7	3 661,2	33,6	2	2	100
Минобрнауки России	5 468,0	651,5	11,9	0	0	
Росавтодор	7 340,3	4 351,3	59,3	3	2	66,7
Росжелдор	15 686,7	6 682,9	42,6	4	0	0
Росморречфлот	2 023,5	692,5	34,2	7	5	71,4
Минэкономразвития России	79 077,3	69 527,2	87,9	5	1	20

В соответствии с уточненной ФАИП на реализацию мероприятий ГП-45 в 2019 году предусмотрено 122 398,3 млн. рублей. Кассовые расходы по ФАИП за 2019 год составили 87 332,0 млн. рублей, или 71,4 %.

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 14 февраля 2020 г. № 4234-СН/Д08и причинами низкого кассового исполнения и возникновения остатков средств федерального бюджета стали:

недобросовестное исполнение подрядными организациями обязательств по государственным контрактам (нехватка человеческих и технических ресурсов, несогласованность очередности строительно-монтажных работ, поставка оборудования и материалов с большим отставанием от утвержденного графика выполнения работ, несоответствие поставляемых материалов техническим требованиям, длительная разработка и согласование рабочей документации, низкое качество разрабатываемой проектно-сметной документации и, как следствие, длительное устранение замечаний государственной экспертизы, в том числе получение отрицательных заключений и повторное прохождение проверки государственной экспертизы);

ввиду отставания от графика разработки документации переносятся сроки получения положительных заключений государственной экспертизы, в том числе на 2020 год;

отставание от графика производства работ, частично приводит к тому, что выполнение ряда работ признается нецелесообразным ввиду несоответствия температурно-влажностного режима;

расторжение заказчиками государственных контрактов ввиду ненадлежащего исполнения подрядными организациями обязательств по заключенным государственным контрактам, вследствие чего ведутся длительные претензионные-исковые работы;

конкурсные процедуры проходят длительное время по причине отсутствия участников и получения предписаний ФАС России об отмене итогов рассмотрения заявок участников;

экономия по результатам конкурсных процедур.

В рамках проектирования и строительства стационарных постов органов внутренних дел на автодорожных подходах к транспортному переходу через Керченский пролив один из двух объектов введен в эксплуатацию в декабре 2019 года. Второй объект находится в высокой степени готовности.

По объекту «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» в связи с проведением корректировки проектно-сметной документации по причине обнаружения в границах полосы отвода памятника археологии - «Поселение «Манитра» необходимо внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 101-р «Об определении ООО «Стройгазмонтаж» единственным исполнителем работ, закупку которых осуществляет Росжелдор, по разработке рабочей документации и выполнению строительно-монтажных работ по мероприятию «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив».

Обеспечение транспортной безопасности в части оснащения объекта «Строительство транспортного перехода через Керченский пролив» инженерно-техническими системами (средствами) обеспечения транспортной безопасности на период строительства и период эксплуатации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 г. № 1642 перенесено на 2020 год.

По объекту «Реконструкция железнодорожного пути на 12 км + 670 м перегона Керчь Южная - Аршинцево» не были сняты ограничения в ФАИП.

По объекту «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив - Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. 1 этап. Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив - Багерово» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 3230-р ФГУП «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» определен единственным исполнителем работ по разработке рабочей документации, строительно-монтажных и пусконаладочных работ со сроком завершения работ в декабре 2020 года.

По объекту «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов обеспечения безопасности мореплавания в морских портах полуострова Крым. Реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия» объект не введен в эксплуатацию в 2019 году по причине низкой исполнительской дисциплины подрядной организации.

По объекту «Строительство спасательного катера-бонопостановщика. Спасательный катер - бонопостановщик (проект А40-2Б)» по причине действия международных санкций в

отношении Республики Крым отсутствует возможность выполнения завершающей стадии строительства (закупка главных двигателей для судов). В этой связи АО «СЗ «Море» изыскивает возможность замены главных двигателей на двигатели другого производства.

По объекту «Строительство гидротехнических сооружений гидроузла Феодосийского водохранилища, Республика Крым» в связи с неблагоприятными погодными условиями произошло существенное отклонение от графика выполнения строительно-монтажных работ. В настоящее время подрядной организацией мобилизована дополнительная техника и трудовые ресурсы на выполнение строительно-монтажных работ.

По объекту «Строительство берегозащитных дамб на р. Каче, г. Севастополь» ранее заключенный государственный контракт на строительно-монтажные работы расторгнут в одностороннем порядке в связи с требованием прокуратуры города Севастополя. Строительная готовность - 5 %.

По объекту «Строительство автомобильной дороги и автомобильного подхода в г. Керчь к транспортному переходу через Керченский пролив. Организация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности» реализуются мероприятия по окончанию строительно-монтажных работ и получению разрешительной документации.

По объекту «Строительство объездной дороги г. Симферополя на участке Дубки - Левадки» ввод не осуществлен в 2019 году по причине низкой организации работ подрядчика.

Основными факторами, повлиявшим на ход реализации ГП-45, являются:

слабая организация работ государственного заказчика и подрядных организаций на этапе исполнения контрактов;

сбои в ходе проведения процедуры торгов (жалобы ФАС, отсутствие заявок на участие в конкурсных процедурах, отмена по решению заказчика, отклонение заявок участников, внесение изменений в конкурсную документацию и т. д.), в том числе длительная процедура определения единственного поставщика услуг, что свидетельствует о неспособности заказчика осуществить процедуру в регламентированные сроки;

некачественное выполнение ПИР, приводящее к необходимости корректировки проектно-сметной документации с повторным получением заключения государственной экспертизы;

длительность процедуры оформления разрешительной документации по вводу объекта в эксплуатацию.

Указанные факторы негативно влияют на своевременность реализации мероприятий ГП-45, а также степень готовности объектов и ввод их в эксплуатацию.

В нарушение пункта 82 в составе результатов реализации мер государственного регулирования не представлены сведения о запланированных и фактически реализованных

мерах государственного регулирования.

При этом одной из задач ГП-45 является обеспечение эффективного функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне включает в себя в том числе особый режим налогообложения и обложения страховыми взносами в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Целесообразно представить сведения о реализации соответствующих мер государственного регулирования в части налогов и сборов, собираемых на территории Республики Крым и г. Севастополя.

45.19. Мероприятия, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию, мероприятия по управлению реализацией госпрограммы, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию госпрограммы в ГП-45 не предусмотрены.

Методика оценки эффективности ГП-45 утверждена приказом Минэкономразвития России от 15 апреля 2020 г. № 228 (далее – Методика № 228).

По данным уточненного годового отчета, значение эффективности реализации ГП-45 за 2019 год составило 83 %, что является средним уровнем.

45.20. По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности реализации ГП-45 за 2019 год составила 65,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации госпрограммы (пилотной государственной программы Российской Федерации) ниже среднего»,** которая определялась на основе 5 показателей: оценки показателей (индикаторов) ГП-45 (73,9 %), оценки показателей (индикаторов) подпрограмм ГП-45 (21,6 %), эффективности реализации основных мероприятий (35 %), кассового исполнения расходов федерального бюджета (71,9 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (87,5 %).

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, составляет 22 % (превышает 10 %), указанная госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности за 2019 год.

Вместе с тем уровень выполнения всех показателей (индикаторов) госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП составляет 25 % (низкий уровень), уровень

выполнения контрольных событий по детальным планам-графикам – 35,7 % (низкий уровень), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 71,9 % (низкий уровень), уровень управления госпрограммой – 66,7 % (средний уровень). Дебиторская задолженность в части расходов федерального бюджета в целом по ГП-45 за 2019 год уменьшилась на 19,8 % по отношению к общему объему кассовых расходов по госпрограмме (высокий уровень), при этом уровень ввода объектов составил 47,6 % (низкий уровень).

45.21. В соответствии с пунктом 31 Порядка № 588 годовой отчет представляется ответственным исполнителем до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и в федеральные органы исполнительной власти, ответственные за социально-экономическое развитие приоритетных территорий, на бумажном носителе и размещается в электронном виде на портале государственных программ.

Отчет о реализации в 2019 году ГП-45 Минэкономразвития России представлен в Правительство Российской Федерации в установленный срок письмом от 28 февраля 2020 г. № 5869-СН/Д08и.

В нарушение установленного пунктом 31 Порядка № 588 срока отчет о реализации в 2019 году ГП-45 направлен в Минфин России (письмо от 2 марта 2020 г. № Д08и-6398) и в Департамент бюджетного планирования и государственных программ Минэкономразвития России (письмо от 2 марта 2020 г. № Д08вн-8413).

Годовой отчет подготовлен совместно с участниками госпрограммы (Минэнерго России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минздрав России, Минкультуры России, Минтранс России, Росжелдор, Росморречфлот, Росавтодор) согласно Методическим указаниям с использованием аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.programms.gov.ru).

В нарушение пункта 78 Методических указаний при описании конкретных результатов реализации ГП-45, достигнутых за 2019 год, не приведен:

вклад государственной программы в достижение показателей, указанных в документах стратегического планирования (Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации);

основные результаты, достигнутые в 2019 году, не представлены по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте ГП-45 и ее подпрограммы.

45.22. По данным уточненного годового отчета, в целях реализации ГП-45:

Минэкономразвития России проведена работа по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в целях уточнения параметров финансирования мероприятий Программы в 2019 - 2020 годах в части приведения в соответствие с параметрами федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в связи с перераспределением средств федерального бюджета;

Минкультуры России и Росморречфлотом подготовлены и направлены в адрес Правительства Российской Федерации предложения по переносу неиспользованных в 2019 году средств (письма от 3 февраля 2020 г. № 1270-01.1-35-ОЛ и от 21 января 2020 г. № АП-19/389 соответственно).

Предусмотрены соответствующие изменения в сроки контрольных событий детального плана-графика реализации ГП-45 и корректировка финансирования мероприятий ФЦП Крым с учетом предложений Росморречфлота, представленных письмом от 29 октября 2019 г. № КС-23/12494.

