



2021

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета
и бюджетов государственных
внебюджетных фондов

январь — март 2021 года

Содержание

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года.....	4
Ключевые выводы	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	8
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета	11
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	18
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	27
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации	44
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета	53
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	61
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации	67
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов	71
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	76
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации	83
 Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – март 2021 года.....	 104

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – март 2021 года.....	113
Ключевые выводы	113
1. Общие положения.....	117
2. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 391-ФЗ.....	118
3. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС.....	130
4. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС.....	136
5. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов.....	141
 Раздел IV. Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – март 2021 года.....	142
Ключевые выводы	142
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2021 году	144
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР	148
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР.....	154
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета	160
 Раздел V. Анализ исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – март 2021 года.....	162
Ключевые выводы	162
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2021 году	164
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС	169
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС.....	175
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета.....	178



Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года

Ключевые выводы

- 1) В I квартале 2021 года ситуация в экономике России продолжила постепенно улучшаться. Этому способствовало восстановление внешнего и внутреннего спроса, а также существенный рост цен на нефть при незначительном ослаблении курса рубля. В среднем за март 2021 года цена на нефть марки «Юралс» приблизилась к значениям конца 2019 года и составила 63,9 доллара США за баррель, а в целом за I квартал – 60 долларов США за баррель. Курс рубля с января по март ослаб примерно на 0,2 рубля до 74,41 рубля за доллар США, составив в среднем за квартал 74,34 рубля за доллар США. Снижение ВВП в I квартале составило 1,0 %, промышленное производство снизилось на 1,3 %. При этом грузооборот транспорта и сельское хозяйство показали рост на 0,4 % за квартал. Сокращение реальных располагаемых денежных доходов населения (на 3,6 % за квартал) продолжает оказывать давление на показатели потребительского спроса: оборот розничной торговли в целом за квартал сократился на 1,6 %, объем платных услуг населению – на 4,3 %. Годовая инфляция в марте достигла локального пика – 5,79 % (март 2021 года к марту 2020 года), а с начала года составила 2,13 %.
- 2) Общий объем доходов федерального бюджета составил 5 299,2 млрд рублей, или 28,2 % прогнозируемого общего объема доходов, и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 567,8 млрд рублей, или на 12 %, из них нефтегазовые доходы – на 737,5 млрд рублей, или на 25,1 %. При этом нефтегазовые доходы снизились на 169,7 млрд рублей, или на 9,5 %.
- 3) Наибольшее превышение доходов сложилось по НДС, платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда (разовое поступление платежа от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»), прочим безвозмездным поступлениям в федеральный бюджет (разовое поступление части дохода от продажи акций ПАО «Сбербанк России»); наибольшее снижение – по налогу на добычу полезных

ископаемых на нефть сырую, вывозным пошлинам на нефть сырую и на товары, выработанные из нефти.

- 4) Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 22 461,9 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 941,8 млрд рублей (на 4,4 %), что на 189,1 млрд рублей (на 16,7 %) меньше аналогичного показателя 2020 года (1 130,9 млрд рублей). Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2020 году в объеме 941,1 млрд рублей, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2021 года составил 1 020,9 млрд рублей).
- 5) Общий объем положительных изменений сводной росписи составил 1 709,3 млрд рублей, или почти 34 % кассовых расходов, что на 296,9 млрд рублей, или на 14,8 %, меньше, чем за январь – март 2020 год (2 006,2 млрд рублей).
- 6) Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 апреля 2021 года составил 908,3 млрд рублей (открытая часть) и превысил показатель за аналогичный период 2020 года на 376,2 млрд рублей, или в 1,7 раза.
- 7) В сводную роспись внесены изменения по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 569,9 млрд рублей и использованию бюджетных ассигнований в объеме 298,4 млрд рублей. С учетом законодательно установленного объема (107,0 млрд рублей) его размер по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 378,5 млрд рублей.

Наибольший объем средств направлен на сбалансированность бюджета ФСС на случай временной нетрудоспособности; на выплаты медицинским и иным работникам; на оплату оказания медицинской помощи лицам с заболеванием новой коронавирусной инфекцией; на приобретение лекарственных препаратов и другие мероприятия.

- 8) Кассовое исполнение расходов составило 5 089,8 млрд рублей, или 22,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения за последние 3 года. Наибольший уровень исполнения сложился по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,3 %, «Охрана окружающей среды» – 30,2 %, «Национальная оборона» – 29,4 %; наименьший уровень исполнения по разделам «Средства массовой информации» – 5,2 %, «Национальная экономика» – 12,1 %, «Физическая культура и спорт» – 12,6 %.

- 9) На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы (открытая часть) по следующим 9 главным распорядителям: публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» – 0,4 %, Росмолодежь – 2,3 %, ФАДН России – 2,9 %, Минвостокразвития России – 4,3 %, Минцифры России – 6 %, Минэкономразвития России – 6,2 %, Росавиация – 8,2 %, Минэнерго России – 8,5 %, Минприроды России – 10 %.

По указанным главным распорядителям, за исключением Минприроды России и публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2021 года показателя Прогноза кассовых выплат по расходам на начало года (от 19,7 % до 77,3 %).

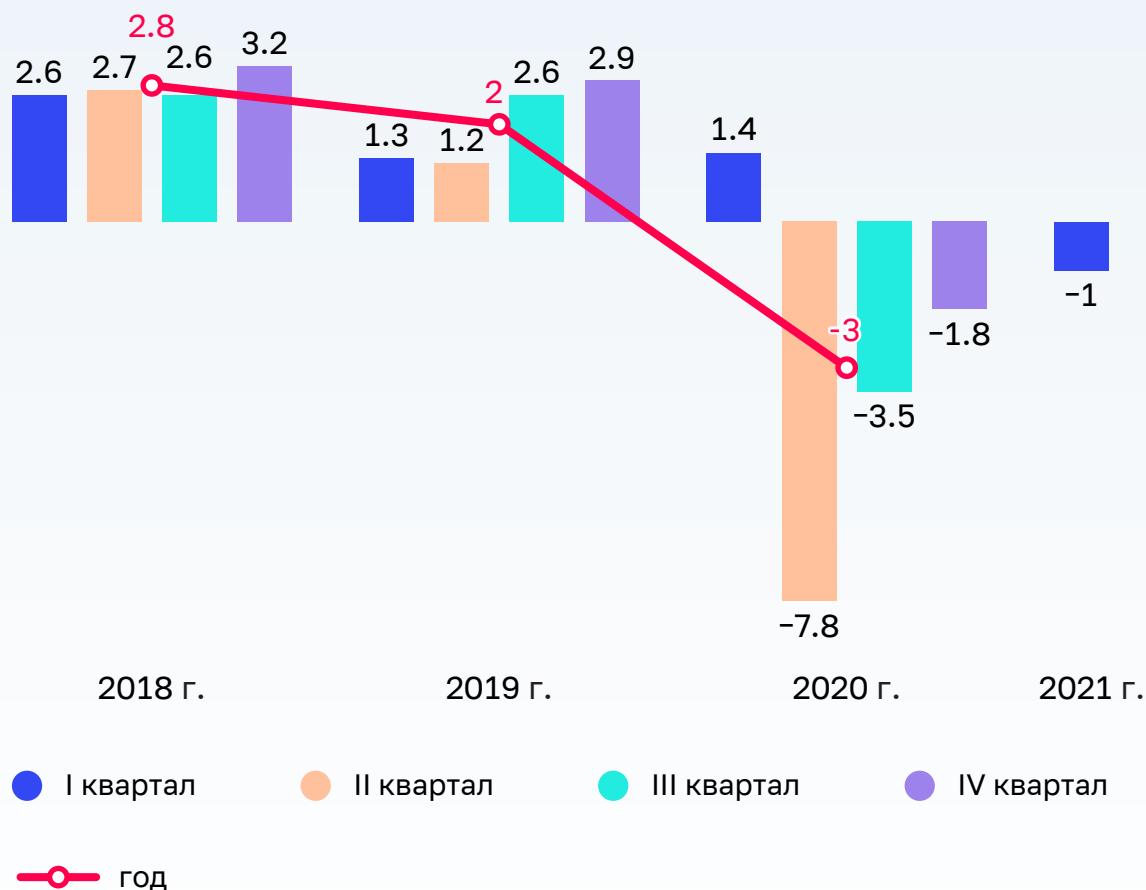
- 10) Исполнение контрактных расходов составило 425,0 млрд рублей, или 17 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 3,4 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2020 года (13,6 %). При этом по отдельным главным распорядителям (ФСИН России, Федеральному казначейству, Минздраву России, Минпромторгу России, ФНС России, Минобрнауки России) указанные расходы исполнены ниже прогнозируемого на I квартал 2021 года показателя Прогноза кассовых выплат по указанным расходам на начало года.
- 11) На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 9 госпрограмм (развитие фармацевтики, развитие Арктики, развитие электронной промышленности, развитие ОПК, национальная политика, развитие ДФО, экономическое развитие, развитие сельских территорий, информационное общество).
- 12) Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 16,3 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 7,6 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2020 года (8,7 %). По состоянию на 1 апреля 2021 года в ФАИП установлены ограничения на финансирование и выполнение работ в связи с отсутствием нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам и мероприятиям или пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) на общую сумму 90,2 млрд рублей, или 11,1 % объема ФАИП, что практически соответствует общему уровню ограничений аналогичного периода прошлого года (88,6 млрд рублей, или 10 %).

- 13) Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 585,4 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 24,3 %, в основном за счет роста предоставления субсидий (в 2,2 раза) и иных межбюджетных трансфертов (в 2,5 раза). Уровень исполнения расходов по указанным бюджетным ассигнованиям составил 13,8 % и 15,1 % соответственно. На низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 15 главным распорядителям. Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов МЧС России, Росавиацией, Росстатом.
- 14) Расходы на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компаний) исполнены в сумме 241,4 млрд рублей, или 14,8 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть). Вместе с тем предоставление отдельных субсидий юридическим лицам не осуществлялось в связи с отсутствием или поздним утверждением правил (порядков) предоставления субсидий (Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Минпромторг России, Минцифры России, Росавиация, Госкорпорация «Росатом», Росрыболовство, Росмолодежь, Минпросвещения России).
- 15) Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 209,4 млрд рублей. При этом источники внутреннего финансирования составили (-) 161,7 млрд рублей, источники внешнего финансирования – (-) 47,8 млрд рублей. Привлечение по государственным внутренним заимствованиям составило 739,4 млрд рублей, или 20,2 % планового объема, объем погашения – (-) 115,0 млрд рублей, или 11,7 % бюджетных ассигнований. С 18 января 2021 года возобновлены операции по покупке иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов, в I квартале 2021 года на указанные цели направлено 266,2 млрд рублей.
- 16) Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте увеличился на 226,5 млрд рублей, или на 1,9 %, и составил 13 802,1 млрд рублей (11,9 % ВВП), из них объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составляет 8 679,8 млрд рублей (7,5 % ВВП), в иные финансовые активы – 5 122,3 млрд рублей (4,4 % ВВП).

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2021 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 115 533 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,7 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Темпы прироста ВВП в 2018–2021 годах (к соответствующему периоду предыдущего года) %



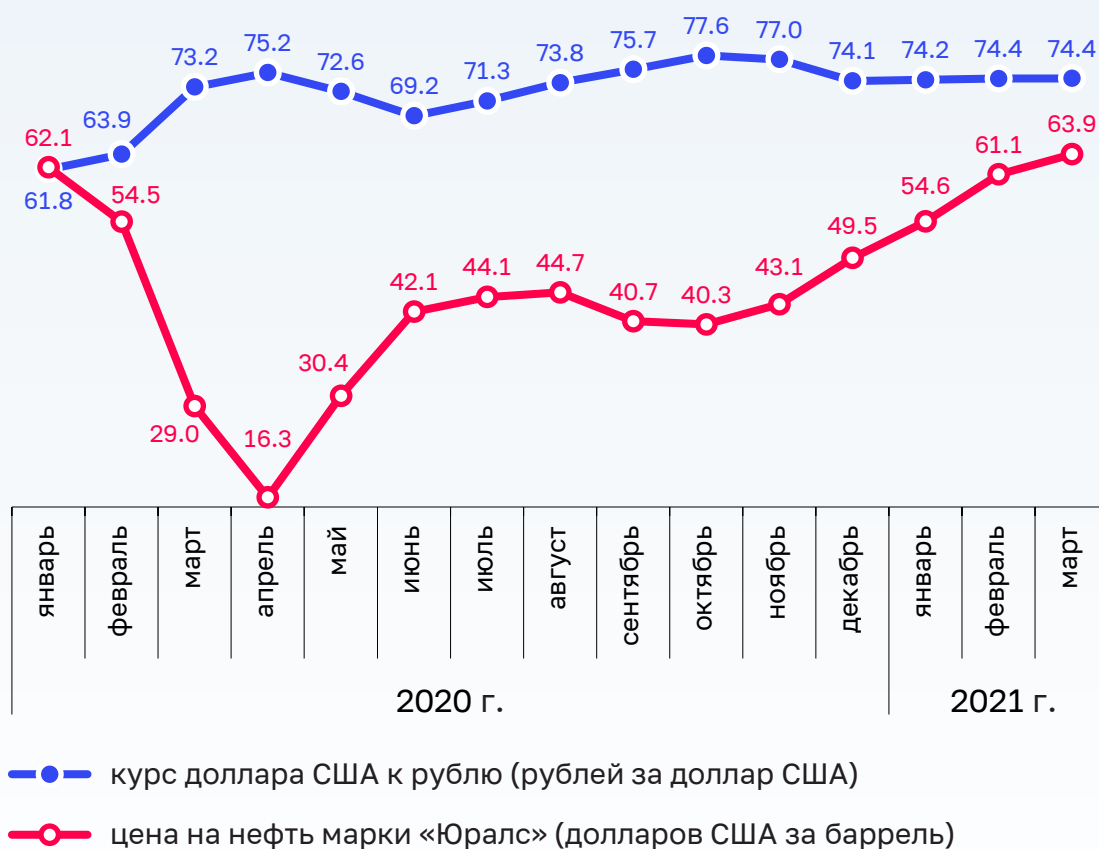
Постепенное восстановление реального сектора экономики, ряд показателей которого по итогам I квартала показал рост, способствует улучшению ситуации в экономике в целом. Тем не менее на фоне высокой базы начала 2020 года динамика ВВП в целом за I квартал 2021 года все еще остается отрицательной: по предварительной оценке Росстата, снижение составило 1,0 %.

В части исходных условий функционирования экономики I квартал 2021 года характеризовался заметным ростом цен на нефть и незначительным ослаблением курса национальной валюты.

Цена на нефть марки «Юралс» приблизилась к значениям конца 2019 года и в среднем за март 2021 года составила 63,9 доллара США за баррель, а в целом за I квартал – 60 долларов США за баррель. Существенному росту – с октября по март нефтяные цены выросли более чем в 1,5 раза – способствовали как фундаментальные, так и краткосрочные факторы: восстановление спроса, заметное сокращение запасов, сделка ОПЕК+, а также дополнительное снижение предложения на фоне двухнедельной блокировки Суэцкого канала.

Оптимистичные настроения на рынке энергоресурсов не оказали заметного влияния на курс национальной валюты. В течение I квартала 2021 года отмечалась незначительная тенденция к ослаблению курса национальной валюты: с 74,22 рубля за доллар США в январе до 74,41 рубля за доллар США в марте. В среднем за январь – март курс доллара США к рублю составил 74,34 рубля за доллар США.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2020 и 2021 годах



* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

Инфляция в начале 2021 года сохранялась на повышенном уровне – 0,7-0,8 % за месяц и в годовом выражении в марте достигла локального пика – 5,79 %. В целом с начала года прирост цен достиг 2,13 %.

Структура инфляции (март к декабрю)



По оценке Минэкономразвития России¹, в марте был пройден пик годовой инфляции и в дальнейшем она начнет снижаться.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – март 2021 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

1. Картина инфляции. Апрель 2021 года.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в I квартале 2021 году осуществляется с учетом законодательно установленных федеральными законами от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ), от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» особенностей, основными из которых являются следующие.

Продлена возможность осуществления государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, в том числе в целях замещения иных источников финансирования дефицита, и предоставления государственных гарантий Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 385-ФЗ, с превышением показателей программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, программ государственных гарантий Российской Федерации, принятия решений о предоставлении гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года.

Приостановлены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. При этом установлена возможность использования средств ФНБ на покрытие дефицита начиная с текущего месяца в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической в размере, не превышающем 1 % объема ВВП.

Расширен перечень иностранных валют (японские иены и китайские юани) и видов финансовых активов (драгоценные металлы), в которые могут размещаться средства ФНБ.

Продлена возможность увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи.

Установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора.

Установлено, что публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и администратора доходов бюджета.

Продлены и установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также в части бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных указанной публично-правовой компанией. При этом предусмотрено, что указанные перераспределения должны быть рассмотрены Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия).

Продлена возможность предоставления в 2021 году субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов срок предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета увеличен с 180 дней до 240 дней, перенесен срок возврата с 25 ноября до 15 декабря, а также установлено право предоставления горизонтальных бюджетных кредитов.

В случае нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (до 1 января 2021 года) соответствующие бюджетные ассигнования направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Установлено право Правительства Российской Федерации вносить изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов на индивидуальные программы социально-экономического развития регионов в пределах общего объема расходов без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ. Кроме того, установлена норма об использовании субъектами Российской Федерации экономии по результатам реализации государственных контрактов на закупку товаров (работ, услуг), заключенных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на реализацию мероприятий в целях достижения результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, а также об исключении указанной экономии при распределении межбюджетных трансфертов субъектов Российской Федерации.

2.2. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2021 год и их исполнение за январь – март 2021 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2021 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	январь – март	% (гр. 6 / гр. 5 *100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	118 409,0	120 364,0	120 687,0	115 533,0	26 393,1	22,8
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,0	3,7	2,1	x
Доходы, млрд рублей	20 978,0	21 246,5	21 892,3	18 765,1	5 299,2	28,2
в % к ВВП	17,7	17,7	18,1	16,2	20,1	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 632,0	2 234,6	2 323,4	x	240,3x	x
в % к ВВП	2,2	1,9	1,9	x	x	x
Расходы, млрд рублей	20 026,0	20 634,0	21 190,9	21 520,1	5 089,8	23,7
в % к ВВП	16,9	17,1	17,6	18,6	19,3	x
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	952,0	612,5	701,4	-2 755,0	209,4	x
в % к ВВП за соответствующий период	0,8	0,5	0,6	-2,4	0,8	x

Показатели	Федеральный бюджет на 2021 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	январь – март	% (гр. 6 / гр. 5 *100)
1	2	3	4	5	6	7
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2022 года, млрд рублей	15 176,3	14 643,7	14 643,7	18 315,3	15 434,4	84,3
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд долларов США	68,0	67,6	67,6	72,0	56,1	77,9
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд евро	54,9	57,8	57,8	61,0	47,8	78,4
Справочно						
ненефтегазовый дефицит	-7 066,3	-7 066,9	-7 119,0	-8 742,2	-1 408,8	x
в % к ВВП	-6,0	-5,9	-5,9	-7,6	-5,3	x

В 2018–2020 годах основные характеристики федерального бюджета на 2021 год устанавливались 4 раза.

При этом объем доходов федерального бюджета уменьшался, объем расходов увеличивался. Первоначально Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2021 год планировался профицит федерального бюджета, который в дальнейшем сокращался, и в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ утвержден дефицит федерального бюджета.

Доходы федерального бюджета в январе марте 2021 года составили 5 299,2 млрд рублей, или 28,2 % показателя Федерального закона № 385-ФЗ, расходы – 5 089,8 млрд рублей, или 23,7 % показателя Федерального закона № 385-ФЗ. Профицит федерального бюджета составил 209,4 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 358-ФЗ дефиците в сумме 2 755,0 млрд рублей.

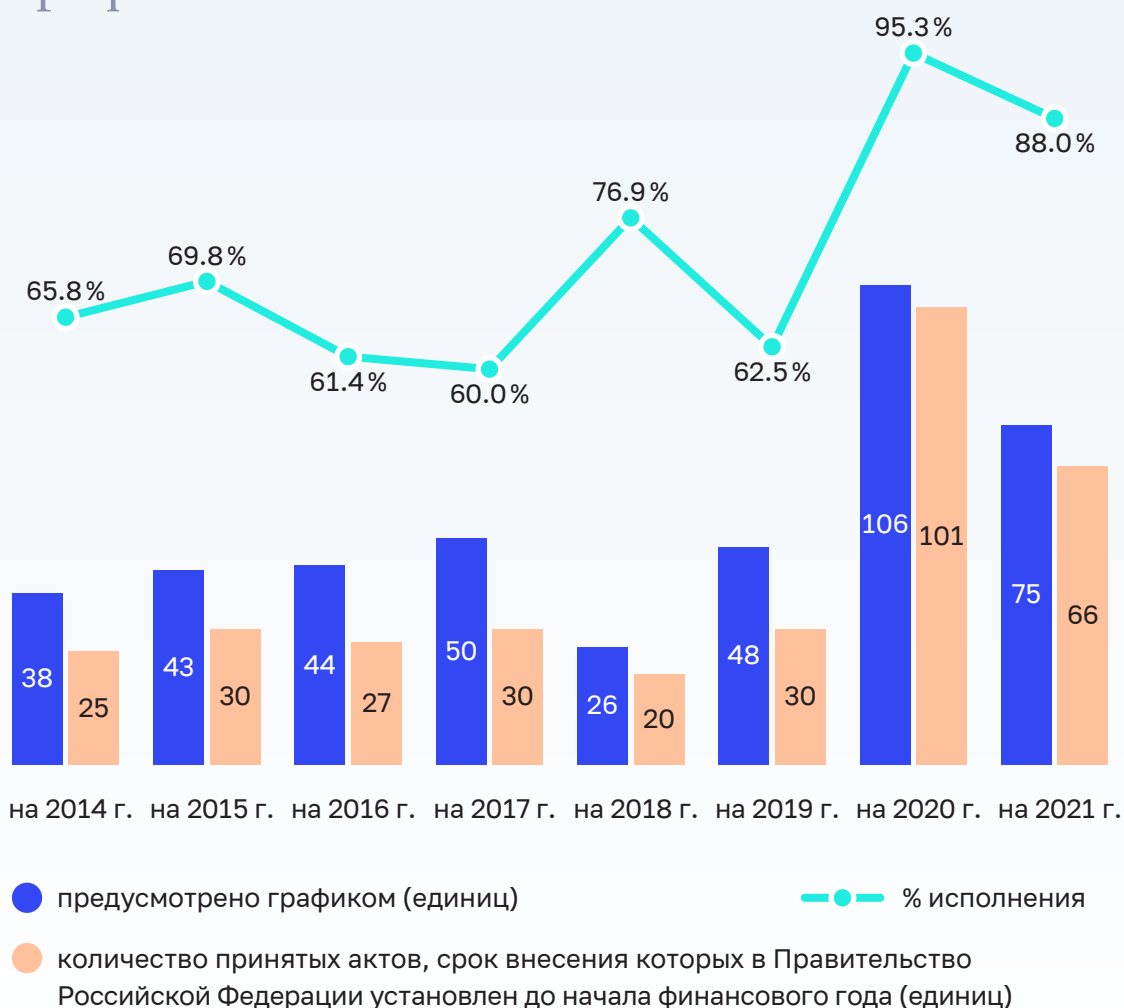
2.3. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 385-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 9581п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с указанным графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 84 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля

и нецелесообразности подготовки проектов 2 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 385-ФЗ необходимо принять 82 НПА, в том числе до начала финансового года – 75 НПА и 7 проектов актов в 2021 году.

До начала 2021 года принято 66 из 75 НПА, или 88 % предусмотренных графиком их подготовки на указанную дату, что ниже уровня принятия НПА до начала 2020 года. Таким образом, до начала финансового года не утверждены проекты 9 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в ноябре – декабре 2020 года. Всего по состоянию на 1 января 2021 года принято 67 НПА, в том числе 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в январе 2021 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2021 годы в соответствии с утвержденными графиками НПА



По состоянию на 1 апреля 2021 года не утверждено 9 из 82 НПА, из которых по 7 НПА срок внесения в Правительство Российской Федерации первоначально установлен в ноябре – декабре 2020 года, а по 2 НПА – в феврале 2021 года:

- «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Реконструкция объекта: здания филиала федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Самарский государственный цирк» с пристройкой общежития для артистов, г. Самара» (ответственный исполнитель – публично-правовая компания (далее – ППК) «Единый застройщик в сфере строительства»²);
- «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1007 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» – реконструкция и техническое перевооружение театра, г. Москва» (ответственный исполнитель ППК «Единый застройщик в сфере строительства»);
- «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр – Театр Европы» – строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра – Театра Европы, г. Санкт-Петербург (ответственный исполнитель ППК «Единый застройщик в сфере строительства»);
- «Об утверждении Правил предоставления субсидий Российскому фонду развития информационных технологий на возмещение затрат на внедрение субъектами малого и среднего предпринимательства российского программного обеспечения» (ответственный исполнитель Минцифры России);
- «О мерах государственной поддержки российских образовательных организаций высшего образования в целях научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и регионального развития» (ответственный исполнитель Минобрнауки России);

2. С 1 февраля 2021 года создана публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства». На основании статьи 4 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. №435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработку правовых актов и внесение их в Правительство Российской Федерации по объектам «Самарский государственный цирк», «Академический Малый драматический театр – Театр Европы» и «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» осуществляет публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства».

- «О внесении изменений в устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2003 г. № 585 «О создании открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ответственный исполнитель Минтранс России);
- «Об увеличении уставного капитала открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ответственный исполнитель Минтранс России);
- «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий пилотного проекта формирования туристских центров городов субъектов Российской Федерации в целях повышения туристской привлекательности в 2021–2023 годах» (ответственный исполнитель Ростуризм);
- «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Маркетинг и развитие туризма» (ответственный исполнитель Ростуризм).

Минтрансом России проекты 2 НПА внесены в Правительство Российской Федерации в установленный срок (в феврале 2021 года). По данным Минтранса России, принятие постановления о внесении изменений в устав ОАО «РЖД» возможно после завершения всех процедур, связанных с предыдущей эмиссией ценных бумаг ОАО «РЖД» в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 3190-р. В соответствии с указанным распоряжением размещению подлежат обыкновенные акции ОАО «РЖД» на сумму 16,4 млрд рублей, которые размещены в полном объеме, а также привилегированные акции на сумму 40 млрд рублей, размещение которых было осуществлено в объеме 24,5 млрд рублей.

Следует отметить, что 27 НПА приняты по истечении от 30 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных НПА являлись: Минпромторг России, Минздрав России, Минстрой России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минвостокразвития России. По истечении от 60 до 98 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято 3 НПА (ответственные исполнители: Минпромторг России, Минстрой России, Ростуризм).

2.4. В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № ВС-П13-2069 федеральным органам исполнительной власти поручено руководствоваться в работе планом мероприятий («дорожной картой») по реализации мер, направленных на повышение равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижение рисков их неисполнения (далее – дорожная карта).

Дорожной картой предусмотрено принятие (внесение изменений) Правительством Российской Федерации в 2021 году ряда НПА, ответственными за подготовку которых является Минфин России и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферами ведения. Так, предусматривается внесение изменений: в федеральный закон о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации – в части установления положений об увеличении бюджетных ассигнований на исполнение контрактных обязательств отчетного финансового года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; в постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» и от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» положений о включении в государственные контракты условий о приемке товаров (работ, услуг) не позднее 20 декабря текущего года и о предельном сроке оплаты денежных обязательств по указанным контрактам; о применении документов о приемке товаров (работ, услуг) в единой информационной системе в сфере закупок; о сокращении до 10 рабочих дней срока доведения лимитов бюджетных обязательств на закупки товаров (работ, услуг); о направлении бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации при отсутствии на 1 июля 2021 года соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (кроме субсидий бюджетным и автономным учреждениям); об осуществлении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий. Кроме того, предусматривается принятие распоряжений Правительства Российской Федерации об осуществлении казначейского сопровождения целевых субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Предполагаемый срок внесения проектов актов в Правительство Российской Федерации установлен с 31 марта по 1 октября 2021 года.

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – март 2021 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения за 2021 год от исполнения за 2020 год	
		2020 год		2021 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5 / гр. 3 *100 (%)
		млн рублей	за 2020 год	млн рублей	в % к прогнозу за год	млн рублей	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	18 765 101,7	4 731 336,4	23,0	5 299 173,8	28,2	567 837,4	112,0
в % к ВВП	16,2	4,4		4,6		0,1	103,3
в том числе:							
нефтегазовые доходы	5 987 233,3	1 787 931,6	23,8	1 618 268,0	27,0	-169 663,6	90,5
в % к ВВП	5,2	1,7		1,4		-0,3	83,5
в % к общей сумме доходов	31,9	37,8		30,5		-7,3	80,8
ненефтегазовые доходы	12 777 868,4	2 943 404,8	22,5	3 680 905,8	28,8	737 501,0	125,1
в % к ВВП	11,1	2,8		3,2		0,4	115,4
в % к общей сумме доходов	68,1	62,2		69,5		7,3	111,7
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	18 553 331,6	4 726 829,6	23,7	5 295 695,6	28,5	568 866,0	112,0
Справочно:							
доходы от управления средствами ФНБ	211 770,1	4 506,8	в 7,3 раза	3 478,2	1,6	-1 028,6	77,2

В январе – марте 2021 года объем доходов федерального бюджета составил 5 299 173,8 млн рублей, или 28,2 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ (далее – прогноз доходов).

На объем поступлений доходов в федеральный бюджет наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в части изменения размера налоговых ставок, в том числе в рамках продолжения «налогового маневра в нефтегазовой отрасли», корректировка параметров «режима налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья», повлиявшего на структуру добычи и экспорта нефти и поступления НДС и вывозных таможенных пошлин, а также сокращение объемов добычи и экспорта нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

Ненефтегазовые доходы составили 3 680 905,8 млн рублей, или 28,8 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – мартом 2020 года на 737 501,0 млн рублей, или на 25,1 %, что связано в основном с ростом поступлений налога на добавленную стоимость, платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, прочих безвозмездных поступлений в федеральный бюджет, утилизационного сбора. Значительное увеличение связано с разовым поступлением в марте 2021 года части дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1042-р (200 000,0 млн рублей) и разовой уплатой в возмещение вреда, причиненного водным объектам, от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (145 492,6 млн рублей).

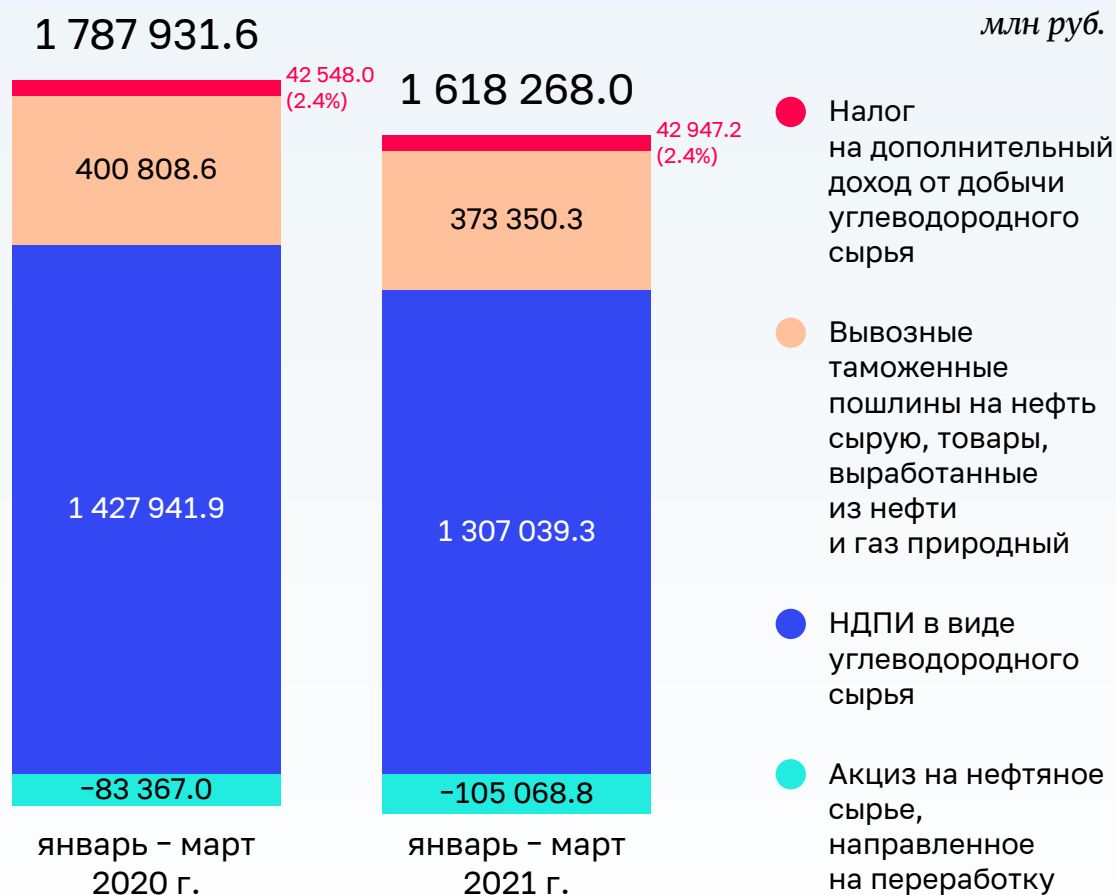
Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 69,5 % и по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилась на 7,3 процентного пункта (в январе – марте 2020 года – 62,2 %).

Нефтегазовые доходы составили 1 618 268,0 млн рублей, или 27 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов, и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 169 663,6 млн рублей, или на 9,5 %.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 30,5 %.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – марте 2020 и 2021 годов представлена на следующей диаграмме.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – марте 2020 и 2021 годов



На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года в основном оказало влияние уменьшение поступлений доходов от НДПИ в виде углеводородного сырья – на 120 902,6 млн рублей, или на 8,5 %, вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, на 100 223,8 млн рублей, или на 35,3 %, в основном в результате снижения средней цены на нефть³, объемов добычи и экспорта нефти в соответствии с соглашением ОПЕК+, а также изменения налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра» (поэтапное повышение ставки НДПИ и снижение ставки вывозной таможенной пошлины, введение возвратного акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, компенсирующего затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, введение налога на дополнительный доход (НДД) от добычи углеводородного сырья).

3. Средняя цена на нефть снизилась с 60,7 доллара США за баррель в декабре 2019 года – феврале 2020 года до 55,0 доллара США за баррель в декабре 2020 года – феврале 2021 года.

По сравнению с январем – мартом 2020 года объем доходов увеличился на 567 837,4 млн рублей, или на 12 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2020 годом, представлены на следующем графике.

Основные виды доходов, по которым в январе-марте 2021 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем-мартом 2020 года



Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 3,2 % и 1,4 % ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 0,4 процентного пункта, снижение доли нефтегазовых доходов составило 0,3 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 28,2 % прогноза доходов на 2021 год из 17 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 12 подгруппам (налогу на прибыль организаций; налогу на доходы физических лиц; акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; государственной пошлине; задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежам при пользовании природными ресурсами; административным платежам и сборам; прочим неналоговым доходам).

За январь – март 2021 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 203 вида (подвида) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму 157 178,3 млн рублей. Более 99 % указанной суммы приходится на платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также на платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации (за исключением вреда, причиненного на особо охраняемых природных территориях) (145 813,1 млн рублей) и на 193 вида (подвида) безвозмездных поступлений (11 004,4 млн рублей).

Таким образом, при формировании федерального бюджета на 2021 год были учтены не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете.

За январь – март 2021 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 18 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму 10 243,2 млн рублей (из них иные межбюджетные трансферты – на сумму 5 700,0 млн рублей; прочие неналоговые доходы федерального бюджета – на сумму 2 252,6 млн рублей).

Поступления налоговых доходов за январь – март 2021 года составили 4 024 672,0 млн рублей, или 27,1 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления неналоговых доходов за январь – март 2021 года составили 1 039 727,4 млн рублей, или 28,3 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 234 774,4 млн рублей, или 106,5 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – март 2021 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Исполнение				Отклонение исполнения 2021 года от:			
		2020 год		2021 год		Федерального закона № 385-ФЗ		исполнения 2020 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	18 765 101,7	4 731 336,4	100,0	5 299 173,8	100,0	-13 465 927,9	28,2	567 837,4	112,0
ФТС России*	4 987 876,0	1 188 144,4	25,1	1 330 130,1	25,1	-3 657 745,9	26,7	141 985,7	112,0
ФНС России	12 191 917,7	3 153 219,8	66,6	3 354 556,2	63,3	-8 837 361,5	27,5	201 336,4	106,4
Минфин России	518 066,1	24 270,0	0,5	224 504,4	4,2	-293 561,7	43,3	200 234,4	925,0
Росимущество	309 969,2	7 378,1	0,2	4 221,2	0,1	-305 747,9	1,4	-3 156,9	57,2
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	757 272,7	358 324,1	7,6	385 761,9	7,3	-371 510,9	50,9	27 437,7	107,7

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – марте 2021 года, как и в соответствующем периоде 2020 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (88,4 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 11,6 % доходов (в 2020 году – 8,2 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2021 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн рублей)

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
--	--	-------------------------	-----------------------------

Главные администраторы доходов с самым значительным невыполнением прогноза

Роспечать	186,57	0,15	0,08
Минтранс России	2 178,82	16,73	0,77
Россотрудничество	7,92	0,09	1,16
Росимущество	309 969,16	4 221,23	1,36
ФМБА России	382,87	5,92	1,55
Росаккредитация	136,67	2,29	1,67
Минприроды России	237,48	5,38	2,26
Росфинмониторинг	13,00	0,74	5,70
Росстандарт	248,97	18,60	7,47
Росавиация	1 892,91	180,22	9,52
ФСО России	1 970,07	206,41	10,48
МИД России	682,48	76,48	11,21
Рособрнадзор	630,84	72,60	11,51
Ростуризм	0,81	0,10	11,70
ФСТЭК России	81,86	10,14	12,38
Роснедра	47 055,34	5 992,00	12,73
.....			

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Фактически поступило	Исполнение прогноза, в %
--	--	-------------------------	-----------------------------

Главные администраторы доходов с самым значительным перевыполнением прогноза

Росжелдор	14 929,29	20 343,55	в 1,4 раза
Минтруд России	722,41	1 131,24	в 1,6 раза
Минцифры России	94,78	152,32	в 1,6 раза
Минсельхоз России	195,86	318,08	в 1,6 раза
Росгидромет	57,54	103,17	в 1,8 раза
Минздрав России	1 485,82	3 129,80	в 2,1 раза
Минобрнауки России	181,94	664,66	в 3,7 раза
Росмолодежь	23,03	131,31	в 5,7 раза
ФАДН России	0,26	1,65	в 6,3 раза
Генеральная прокуратура Российской Федерации	18,49	209,31	в 11,3 раза
Минэкономразвития России	33,68	512,14	в 15,2 раза
Росприроднадзор	5 321,86	147 336,89	в 27,7 раза
Минстрой России	12,12	390,09	в 32,2 раза
Минпросвещения России	30,20	2 445,13	в 81 раз

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов федерального бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, в частности, по отдельным видам безвозмездных поступлений. Также на уровень исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов, особенно поступлений от денежных взысканий (штрафов) и доходов от компенсации затрат государства, а также значительных поступлений разовых платежей.

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 385-ФЗ, Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»)), сводной бюджетной росписью на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с изменениями), Правилами внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (с изменениями), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также с иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 385-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2021 год утвержден в сумме 21 520 068,1 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2021 год утверждена в сумме 21 520 068,1 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2021 год на 941 800,1 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 22 461 868,3 млн рублей, что на 941 800,1 млн рублей, или на 4,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2021 год, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ, и на 189 105,0 млн рублей меньше аналогичного показателя 2020 года

(1130 905,1 млн рублей). Указанное увеличение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2020 году в объеме 941 123,2 млн рублей, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации, что составило 92,2 % объема остатков на 1 января 2021 года (1 020 923,9 млн рублей), и на 3,9 процентного пункта ниже уровня соответствующего периода прошлого года (на 1 апреля 2020 года – 1 076 702,5 млн рублей, что составило 96,1 % объема остатков (1120 978,9 млн рублей).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 327-ФЗ, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год в объеме 941 800,1 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2020 году

Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	418 984,9	542 113,0*	(+) 123 128,1
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункты 1, 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2020 год, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели	601 939,0	399 010,2	(-) 202 928,8
	в том числе:			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	221 487,1	205 669,4	(-) 15 817,7

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
Пункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели			
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 707,0	96 419,5	(-) 1 287,5
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2020 году	86 243,6	39 842,8	(-) 46 400,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
Пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2020 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	196 501,3	57 078,5	(-) 139 422,8
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда			
Итого		1 020 923,9**	941 123,2	(-) 79 800,7

За счет других источников

Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		676,9	
Итого			676,9	
ВСЕГО			941 800,1	

* Резервный фонд Правительства Российской Федерации в январе – марте 2021 года увеличен за счет не использованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, на общую сумму 542 113,0 млн рублей, в том числе:

410 550,2 млн рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 80-р за счет остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

131 562,7 млн рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 495-р за счет неиспользованных остатков средств 2020 года. На основании указанного распоряжения в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 131 562,7 млрд рублей, поскольку ранее в сводной росписи произведено увеличение только части «переходящих» неиспользованных остатков средств федерального бюджета на реализацию отдельных мероприятий.

** Данные приведены в соответствии с отчетом об исполнении бюджета за 2020 год по форме 0503117. При этом в соответствии с представленным Минфином России (письмо от 23 апреля 2021 г. № 01-02-02/16-31165) расчетом остатков средств федерального бюджета на 1 января 2021 года объем неисполненных бюджетных ассигнований за 2020 год составил 1 069,9 млрд рублей, что на 49,0 млрд рублей превышает объем неиспользованных остатков средств федерального бюджета в соответствии с отчетом по форме 0503117.

За январь – март 2021 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2020 году, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели, составило 399 010,2 млн рублей, что на 413 231,0 млн рублей, или на 49,1 %, меньше соответствующего показателя за январь – март 2020 года (812 241,2 млн рублей).

4.3. Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – март 2021 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.
(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2021 год		Гр.3 – Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ	установленные сводной росписью с изменениями		
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета – всего	21 520 068,1	22 461 868,3	941 800,1	4,4
Общегосударственные вопросы	1 593 965,9	2 025 410,7	431 444,8	27,1
Национальная оборона	3 116 901,6	3 221 626,6	104 725,0	3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 454 872,8	2 425 511,2	-29 361,6	-1,2
Национальная экономика	3 256 569,2	3 377 298,7	120 729,5	3,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	325 603,4	396 606,9	71 003,5	21,8
Охрана окружающей среды	335 602,0	337 179,6	1 577,6	0,5
Образование	1 103 554,1	1 130 052,2	26 498,1	2,4
Культура, кинематография	137 929,7	144 348,4	6 418,7	4,7
Здравоохранение	1 149 795,0	1 220 185,8	70 390,8	6,1
Социальная политика	5 594 912,7	5 723 259,0	128 346,3	2,3
Физическая культура и спорт	69 422,6	74 271,1	4 848,5	7,0
Средства массовой информации	102 894,6	103 398,9	504,3	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 203 852,7	1 203 852,7	0,00	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 074 191,9	1 078 866,5	4 674,6	0,4

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2021 год, несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов по сравнению с Федеральным законом № 385-ФЗ.

4.4. За январь – март 2021 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 1 709 266,8 млн рублей, или 7,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 296 916,0 млн рублей, или 14,8 %, меньше, чем за январь – март 2020 года (2 006 182,8 млн рублей).

Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – март 2021 года составляют изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (33,3 %), и изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (17,5 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2020 и 2021 годы, внесенные в январе – марте 2020 и 2021 годов, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – март 2020 года		Январь – март 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	318 128,7	15,9	569 932,2	33,3
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	176 475,9	8,8	298 446,1	17,5
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	207 065,3	10,3	225 957,1	13,2
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	14,4	163 848,9	9,6

Код вида изме- нений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – март 2020 года		Январь – март 2021 года	
		сумма	струк- тура, в %	сумма	струк- тура, в %
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	96 321,2	4,8	159 862,8	9,4
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	63 482,3	3,1	96 419,5	5,6
228	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	59 888,3	3,0	41 820,5	2,4
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	13 325,2	0,7	39 842,8	2,3

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – март 2020 года		Январь – март 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации		0,0	16 975,0	1,0
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год		0,0	14 557,1	0,9
110	Изменения, вносимые в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете	370 871,3	18,5		
286	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в объеме неполного использования в 2019 году бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации соответственно национальных проектов (программ) и комплексного плана по соответствующему коду классификации расходов федерального бюджета, на основании решений, принимаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации	147 643,7	7,4		
	Прочие	264 268,9	13,1	81 604,8	4,8
	Всего	2 006 182,8	100,0	1 709 266,8	100,0

4.5. Частью 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения

коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (с изменениями) утверждены Правила внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (далее – Правила).

Подпунктом «а» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (с изменениями), указанному основанию соответствует код вида изменений 291); подпунктом «б» пункта 2 Правил – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (код вида изменений 292); подпунктами «в» и «г» пункта 2 Правил на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений 293); подпунктом «д» пункта 2 Правил – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений 121).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 327-ФЗ установлены требования к порядку согласования изменений в сводную роспись, в соответствии с которыми Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию предложения о внесении изменений в сводную роспись по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 3 статьи 6 данного Федерального закона. Указанные предложения направляются Комиссией в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Счетную палату.

В январе – марте 2021 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией, а также копии протоколов заседаний Комиссии с принятыми решениями о согласии с предложениями главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2021 год.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в соответствии с решениями Комиссии в сводную роспись на 2021 год внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 30 967,7 млн рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил, представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2021 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	13 992,7
291	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	0,0
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	0,0
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	16 975,0
Всего		30 967,7

Основной объем перераспределения бюджетных ассигнований составляют изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, в сумме 16 975,0 млн рублей, или 54,8 % общего объема перераспределения бюджетных ассигнований на 2021 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил.

Информация о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год по предложениям главных распорядителей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, за январь – март 2021 года представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

4.6. По состоянию на 1 апреля 2021 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2021 год составляет 20 246 646,0 млн рублей, что на 2 215 222,3 млн рублей, или на 9,9 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год с изменениями, из них 855 937,5 млн рублей (38,6 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 1 359 284,8 млн рублей

(61,4 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 385-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию предусмотренных мероприятиями ведомственных программ цифровой трансформации мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию или использование информационно-коммуникационных технологий, а также на вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры до утверждения ведомственных программ цифровой трансформации.

По состоянию на 1 апреля 2021 года ЛБО на 2021 год доведены до главных распорядителей в сумме 20 231 984,7 млн рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) 19 143 981,0 млн рублей, или 94,6 % доведенного объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2021 год составляет 1 088 003,7 млн рублей, или 5,4 % доведенного объема ЛБО. Так, на уровне менее 90 % распределены ЛБО по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (50,8 % доведенного объема ЛБО), Минэнерго России (66,0 %), ФАДН России (71,5 %), ФСИН России (80,8 %), Минприроды России (87,9 %), Ространснадзору (89,2 %).

4.7. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений главных распорядителей внес в сводную роспись изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год: на 163,8 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в 2020 году; на 41,8 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на 96,4 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»; на 39,8 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на				
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8

По сравнению с 2020 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2021 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, увеличился на 32,9 млрд рублей, или на 51,8 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 26,5 млрд рублей, или в 3 раза; уменьшился на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на 124,9 млрд рублей, или на 43,3 %, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – на 18,1 млрд рублей, или на 30,2 %.

При этом Счетная палата обращает внимание на значительные общие объемы изменений, внесенных в сводную роспись за последние несколько лет, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Выборочный анализ использования дополнительных бюджетных ассигнований свидетельствует об их неисполнении или низком уровне исполнения в I квартале 2021 года.

Так, дополнительные бюджетные ассигнования утверждены Роснедрам в сумме 2 385,1 млн рублей, из них 2 379,2 млн рублей – на завершение расчетов по 34 государственным контрактам, заключенным в 2018–2020 годах территориальными органами Роснедр на выполнение работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод. По состоянию на 1 апреля 2021 года по дополнительным бюджетным ассигнованиям на выполнение указанных геологоразведочных работ исполнение составило лишь 1,3 % (35,0 млн рублей)⁴. По информации Роснедр⁵, причинами недостаточного уровня освоения восстановленных средств явились: невыполнение работ, в том числе аналитических исследований, в установленные контрактом сроки; аварийная ситуация в ходе проведения работ; непредставление/несвоевременное представление первичных документов для оплаты.

В I квартале 2021 года не освоены предусмотренные Росгидромету дополнительные бюджетные ассигнования в размере 1 024,0 млн рублей на реализацию проекта по строительству плавучей ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс»⁶ за счет неиспользованных в 2020 году средств в связи с приостановлением работ в период карантинных мер и производством большей части необходимого судового оборудования за пределами Российской Федерации⁷. Согласно графику реализации проекта основная часть работ и их оплата запланированы на второе полугодие 2021 года.

Восстановленный Минприроды России объем субсидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение покрытия расходов члена комиссии по границам континентального шельфа (0,4 млн рублей) для завершения расчетов по заработной плате, налогам и страховым взносам не исполнен.

Не использованные Росводресурсами в 2020 году остатки средств на предоставление межбюджетных трансфертов составили 951,1 млн рублей⁸. Согласно пояснениям Росводресурсов⁹ неисполнение восстановленных средств обусловлено поздним

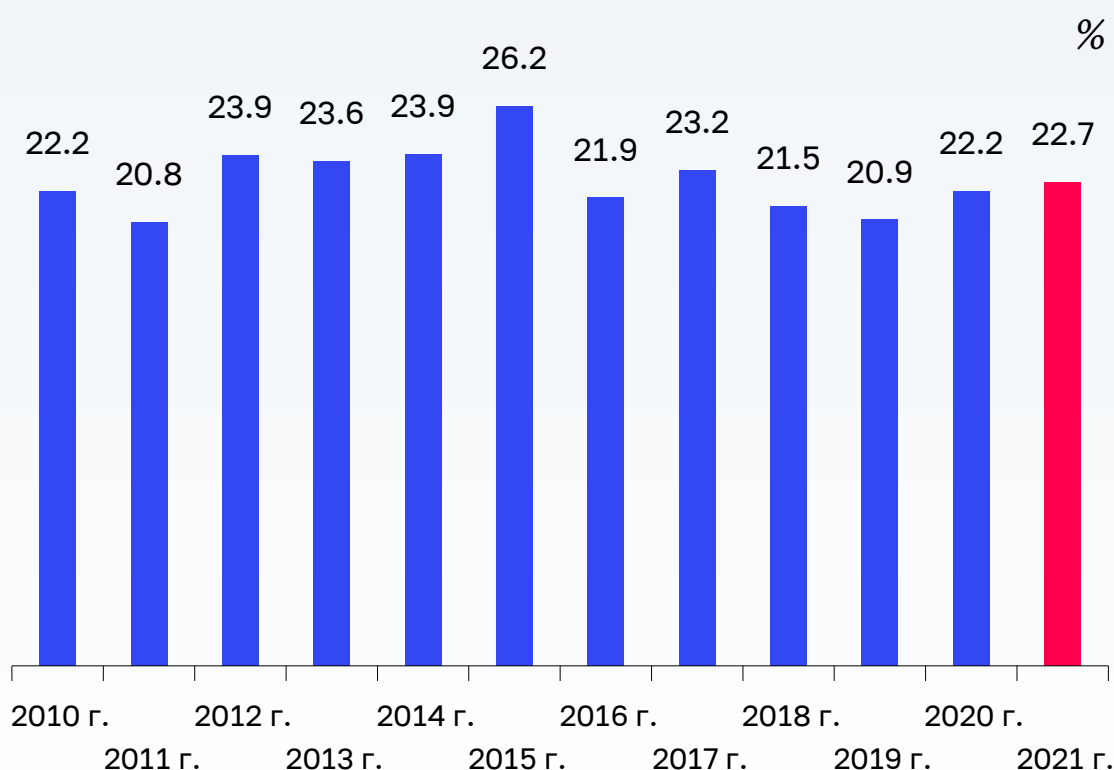
-
4. Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья – 5 контрактов, восстановленные остатки – 1 664,1 млн рублей (исполнено на 1 апреля 2021 года – 0,0 млн рублей); твердых полезных ископаемых – 22 контракта, восстановленные остатки – 638,4 млн рублей (исполнено на 1 апреля 2021 года – 35,0 млн рублей (5,5%); подземных вод – 7 контрактов, восстановленные остатки – 76,7 млн рублей (исполнено на 1 апреля 2021 года – 0,0 млн рублей).
 5. Ответ на запрос Счетной палаты от 15 марта 2021 г. № ЗИ-119/16-04 (приложение № 3).
 6. Контракт от 4 мая 2018 г. № 17703092752180000180/AB/169-ЛСП/2018, исполнитель – АО «Адмиралтейские верфи».
 7. Исполнитель столкнулся с отказом потенциальных поставщиков оборудования в силу санкций, действующих в отношении России, и необходимостью поиска новых производителей оборудования. Срок изготовления оборудования – от 6 до 18 месяцев.
 8. Субвенции на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие ВХК», госпрограмм субъектов в области использования и охраны водных объектов.
 9. Ответ на запрос Счетной палаты от 15 марта 2021 г. № ЗИ09-120/16-04.

представлением документов на оплату работ, нарушением подрядчиком условий контрактов и ведением претензионной работы.

Информация о реализации пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

4.8. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – март 2021 года составило 5 089 752,9 млн рублей, или 23,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 22,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – март в 2010–2021 годах



Уровень исполнения расходов за январь – март 2021 года является достаточно высоким за последние 3 года.

В абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2021 года выше аналогичного показателя 2020 года на 471,8 млрд рублей (на 10,2 %) и аналогичного показателя 2019 года – на 1 165,7 млрд рублей (на 29,7 %).

4.9. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2018–2021 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ ежемесячного исполнения расходов федерального бюджета в 2018–2021 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – марте 2021 года (5 089 752,9 млн рублей) практически соответствует показателю, предусмотренному в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года (5 081 525,1 млн рублей).

Уровень исполнения расходов в феврале 2021 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2019 и 2020 годов, в марте 2021 года – на уровне исполнения за аналогичный период 2020 года и выше уровня исполнения за аналогичный период 2019 года.

В целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижение рисков их неисполнения федеральным органам исполнительной власти поручено руководствоваться в работе планом мероприятий («дорожной картой») (поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № ВС-ПР13-2069).

4.10. Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – март 2020–2021 годов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – март 2020–2021 годов

%



Уровень исполнения расходов ниже чем в аналогичном периоде 2020 года отмечается по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (20,6 % показателя сводной росписи с изменениями в 2021 году и 24,7 % в 2020 году), «Здравоохранение» (19,4 % и 33,8 %), «Национальная экономика» (12,1 % и 12,4 %) и «Средства массовой информации» (5,2 % и 18,7 %).

По разделам, по которым бюджетные ассигнования составляют более 80 % общего объема расходов, наибольший уровень исполнения сложился по разделам «Национальная оборона» (29,4 % показателя сводной росписи с изменениями), «Социальная политика» (28,2 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (19,5 %), наименьший – по разделам «Национальная экономика» (12,1 %), «Общегосударственные вопросы» (18,8 %) и «Здравоохранение» (19,4 %).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – марте 2021 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года, а также в закрытой части аналитической записки.

4.11. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – марте 2020 и 2021 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета в январе – марте 2020 и 2021 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов %



Уровень исполнения расходов ниже чем в аналогичном периоде 2020 года отмечается по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (31,4 % показателя сводной росписи с изменениями в 2021 году и 34,9 % в 2020 году) и «Межбюджетные трансферты» (24,5 % и 25,1 %).

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 385-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 45 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 апреля 2021 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 17 885 021,8 млн рублей, что на 1 903 747,5 млн рублей, или на 11,9 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2020 года (15 981 274,3 млн рублей).

По состоянию на 1 апреля 2021 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержит 46 госпрограмм, из которых утверждено 45 госпрограмм. Не утверждена госпрограмма «Мобилизационная подготовка Российской Федерации» (реализация предусматривается с 2023 года).

5.2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

Государственная Дума в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (с изменениями) направляет в Счетную палату проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в госпрограммы, представленные в Государственную Думу федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 60⁴ Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (с изменениями), проекты госпрограмм до внесения в Правительство Российской Федерации направляются в Счетную палату для подготовки заключений.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в Счетную палату из Государственной Думы и федеральных органов исполнительной власти (ответственных исполнителей госпрограмм) поступили для подготовки заключений проекты 44 госпрограмм.

Следует отметить, что в Счетную палату 5 апреля 2021 года поступил на рассмотрение из Минкультуры России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации

«Развитие культуры». Вместе с тем указанный проект утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 516 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие культуры».

По состоянию на 1 апреля 2021 года приведены в соответствие с показателями Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 и 2022 годы параметры финансового обеспечения 44 госпрограмм, на 2023 год – 43 госпрограмм.

Так, на 2021 год не приведены в соответствие с законом о федеральном бюджете бюджетные ассигнования по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», на 2022 год – по госпрограмме «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», на 2023 год – по госпрограммам «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» и «Космическая деятельность России».

По результатам анализа отдельных проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены следующие недостатки.

Цели госпрограмм не в полной мере соответствуют критериям конкретности, измеримости, релевантности, как следствие не обеспечивается возможность оценки степени их достижения (госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Развитие физической культуры и спорта»).

В ряде случаев не соблюдено требование, в соответствии с которым решение одной задачи госпрограммы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач госпрограммы (госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие физической культуры и спорта»). Формулировка задачи госпрограммы дублирует наименование ее цели (госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Развитие физической культуры и спорта»).

По ряду подпрограмм и ФЦП предусматривается исключение отдельных показателей (госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»), корректировка наименований (госпрограмма «Развитие Северо-Кавказского федерального округа») и значений показателей в сторону ухудшения/улучшения (госпрограммы «Социальная поддержка граждан», «Социально-экономическое

развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»), по отдельным показателям значения установлены без динамики (госпрограммы «Социальная поддержка граждан», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства»), что не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении задач госпрограммы.

По ряду госпрограмм отмечается недостаточность предлагаемых показателей для полноценной качественной оценки степени достижения целей и решения их задач (госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта», «Социальная поддержка граждан», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Доступная среда»), а также отсутствие преемственности в системе целевых показателей (индикаторов) госпрограмм в связи с их корректировкой на протяжении ряда лет и сменой состава показателей (индикаторов), что существенно затрудняет оценку и проверку достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограммах.

Перечень нормативных правовых актов, предусмотренных в мерах правового регулирования госпрограмм, не всегда является достаточным, меры правового регулирования в ряде случаев не охватывают весь срок реализации госпрограммы (госпрограммы «Социальная поддержка граждан», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»).

В отдельных госпрограммах отмечается слабая зависимость или отсутствие прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов), что свидетельствует о низкой эффективности госпрограмм, как инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат (госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»).

Анализ госпрограмм по-прежнему свидетельствует о низкой доле показателей госпрограмм и входящих в них подпрограмм и ФЦП, характеризующих реализацию целей и решение задач, определяемых исходя из данных государственного (федерального) статистического наблюдения (госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие физической культуры и спорта»).

Отмечается несоответствие госпрограмм содержанию документов стратегического планирования (в госпрограмме отсутствуют цели, задачи, показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования) (госпрограммы «Социальная поддержка граждан», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Развитие здравоохранения», «Доступная среда»).

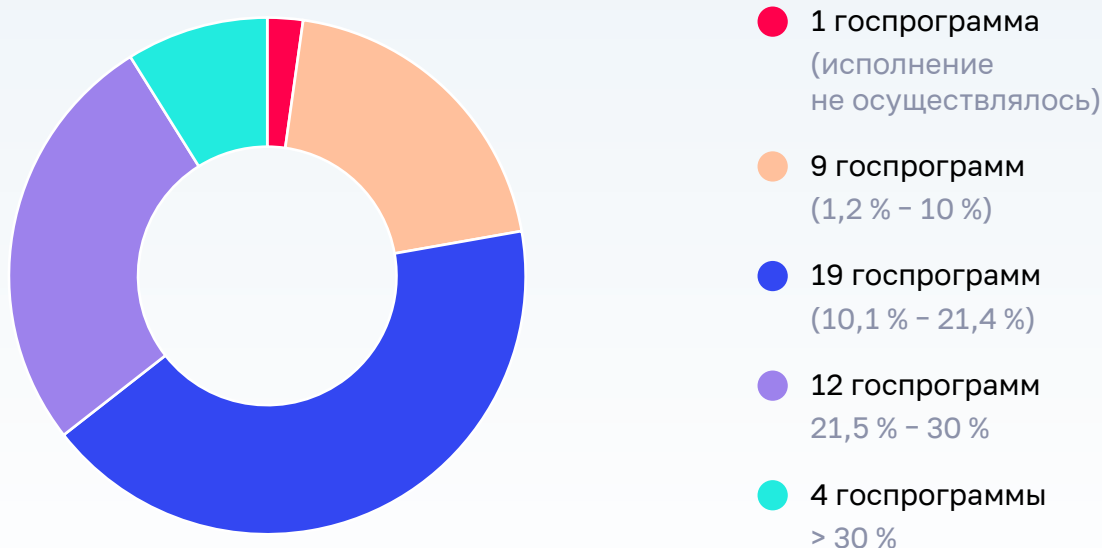
Период реализации госпрограммы не совпадает с периодом реализации национального (федерального) проекта, входящего в ее состав. Ожидаемый результат госпрограммы не соответствует ожидаемому результату федерального проекта (госпрограмма «Социальная поддержка граждан»).

Бюджетные ассигнования не предусмотрены ряду участников госпрограмм, что создает риски недостижения плановых значений их целевых показателей (индикаторов) (госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»).

Отдельные недостатки, выявленные в ходе экспертизы проектов госпрограмм, представлены в таблице 1 приложения № 5 к аналитической записке.

5.3. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 апреля 2021 года исполнены в сумме 3 209 635,0 млн рублей, или 21,4 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 2,1 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (2 833 173,8 млрд рублей, или 21,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 апреля 2021 года



В отчетном периоде не осуществлялось исполнение расходов по госпрограмме «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации». Бюджетные ассигнования по указанной госпрограмме в сумме 3 608,6 млн рублей зарезервированы по главе 092 «Минфин России» на финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений. В рамках 19 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 23 подпрограммам и 7 ФЦП.

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

В январе – марте 2021 года ниже уровня исполнения расходов по госпрограммам за соответствующий период 2020 года исполнены расходы по 22 госпрограммам.

По состоянию на 1 апреля 2021 года на низком уровне (менее 10 %) исполнены расходы (открытая часть) по 9 госпрограммам, представленным на следующей диаграмме.

Исполнение расходов (открытой части) по 9 госпрограммам по состоянию на 1 апреля 2020 и 2021 годов



● Исполнено за январь – март 2021 г. ● Исполнено за январь – март 2020 г.

Из указанных госпрограмм расходы по 7 исполнены ниже уровня за соответствующий период 2020 года.

Следует отметить, что из указанных госпрограмм степень эффективности реализации госпрограмм «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России), «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (Минпромторг России) и «Информационное общество» (Минцифры России) в 2020 году оценена Минэкономразвития России на уровне ниже среднего.

Счетная палата обращает внимание, что по ряду из указанных госпрограмм по итогам 2019 и 2020 годов также отмечался низкий уровень исполнения расходов.

Так, по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России) исполнение расходов за 2019 год составило 66,2 % показателя сводной росписи с изменениями, за 2020 года – 84 %, по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (Минпромторг России) – 94,1 % и 84,3 % соответственно, по госпрограмме «Реализация государственной национальной политики» (ФАДН России) – 78,8 % и 88,2 % соответственно.

Из 9 госпрограмм с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2021 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по 3 госпрограммам: «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России) – 4,7 %, «Развитие транспортной системы» (Минтранс России) – 13,3 % и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (Минфин России) – 15,1 %.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года.

Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 2 приложения № 5 к аналитической записке.

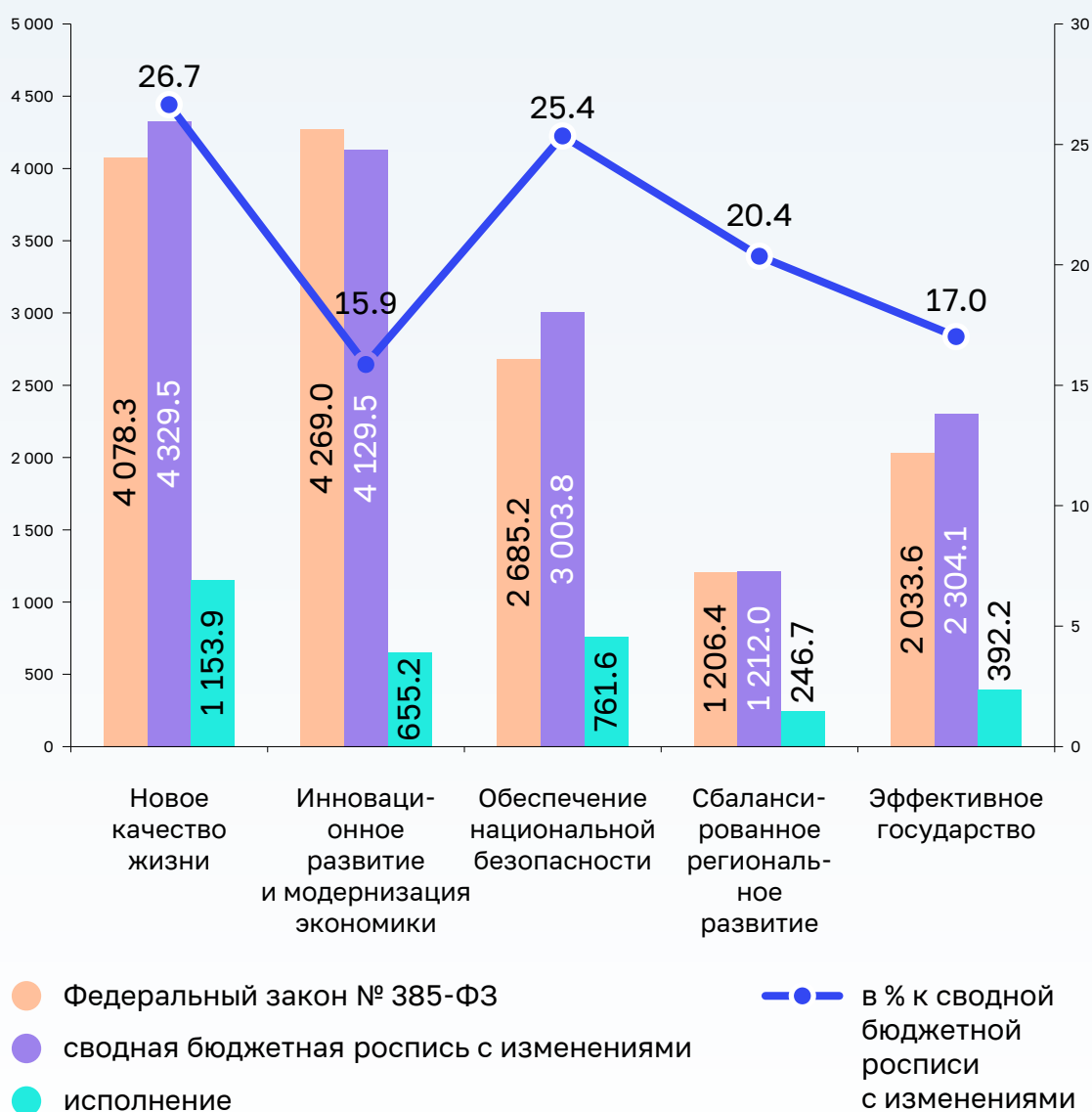
5.4. Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (19 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (7 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации приведена на следующей диаграмме.

Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации

млрд руб.

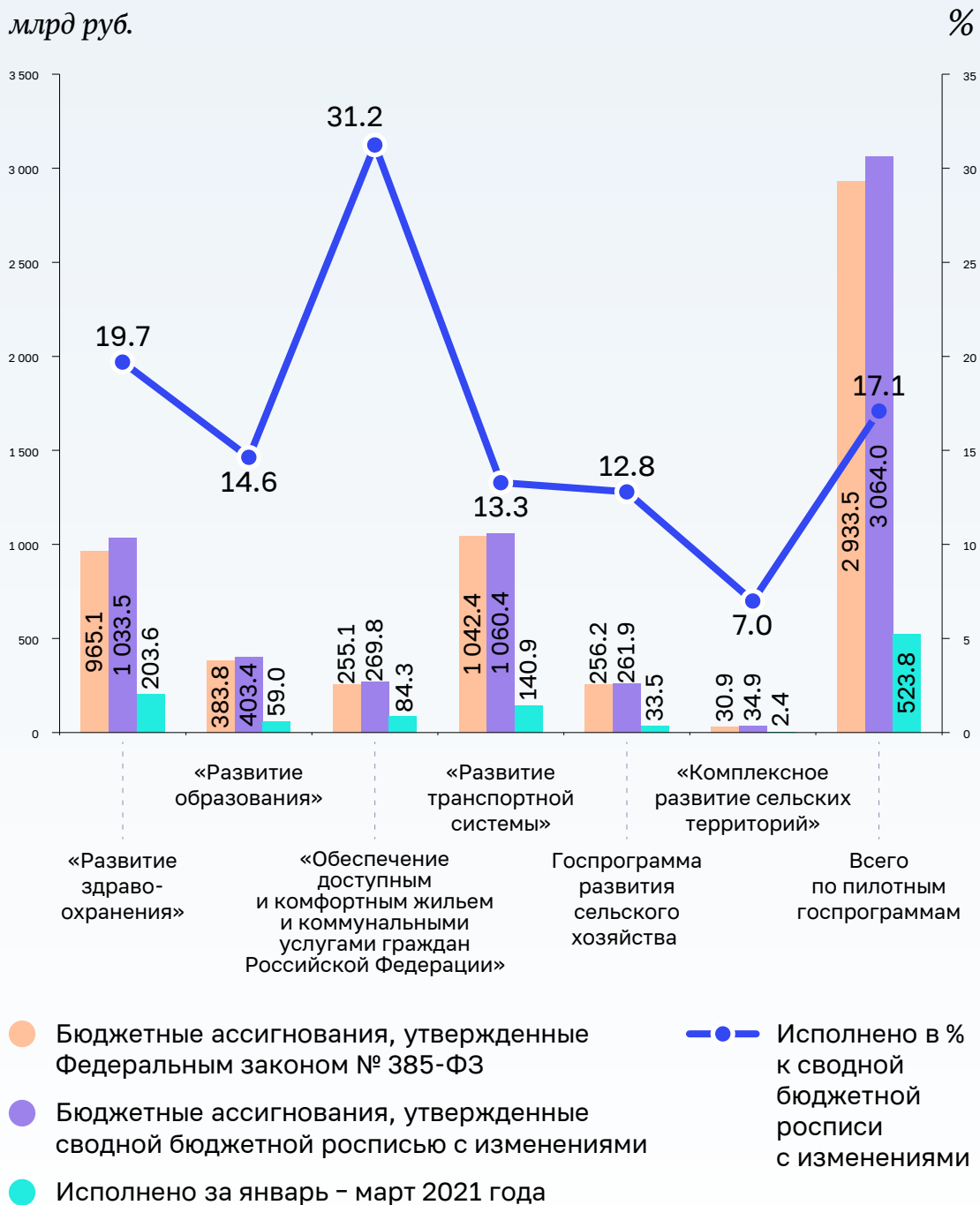
%



В январе – марте 2021 года низкий уровень кассового исполнения отмечается по направлениям «Инновационное развитие и модернизация экономики» и «Эффективное государство» (15,9 % и 17 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно), как и в соответствующем периоде 2020 года (16,2 % и 16,6 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно).

5.5. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках пилотных госпрограмм, которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года.

Исполнение пилотных госпрограмм



Утвержденные пилотные госпрограммы в части финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2021–2023 годах соответствуют объемам, утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ.

На низком уровне исполнены расходы по госпрограммам «Комплексное развитие сельских территорий», Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и «Развитие транспортной системы» – 7 %, 12,8 % и 13,3 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

5.6. В 2021 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 5 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП и ФЦП, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

По информации Минфина России, в целях перевода госпрограмм на проектные принципы управления, а также синхронизации подходов к разработке и реализации госпрограмм и национальных проектов (программ) Минфином России совместно с Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации», предусматривающий упорядочение программно-целевых инструментов, их синхронизацию по содержанию, порядкам их формирования, реализации и предоставления отчетности.

Предполагается, что формирование (корректировка) госпрограмм в соответствии с новым порядком будет осуществляться в течение 2021 года с вступлением в силу обновленных версий госпрограмм с 2022 года.

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 94 главными распорядителями, в январе – марте 2021 года составило 21,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение расходов главными распорядителями в январе – марте 2021 года в процентах к сводной росписи с изменениями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» упразднены Роспечать и Россвязь, соответствующие функции переданы Минцифры России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 3266-р ликвидационные мероприятия по упразднению Роспечати и Россвязи поручено завершить до 30 июня 2021 года.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации» внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и администратора доходов бюджета. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 24 февраля 2021 года.

6.2. По 74 главным распорядителям (78,7 %) расходы исполнены в диапазоне от 0,4 % до 24,9 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 9 (9,6 %) исполнение составило менее 10 %: публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» – 0,4 %; Росмолодежи – 2,3 %; ФАДН России – 2,9 %; Минвостокразвития России – 4,3 %; Минцифры России – 6,0 %; Минэкономразвития России – 6,2 %; Росавиации – 8,2 %; Минэнерго России – 8,5 %; Минприроды России – 10,0 %.

Так, в соответствии со сводной росписью Минвостокразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 46 098,5 млн рублей, из них наибольший объем средств предусмотрен на предоставление:

- субсидий на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток – 24 875,1 млн рублей (исполнение составило 416,6 млн рублей, или лишь 1,7 %);
- иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа – 11 917,0 млн рублей (исполнение составило 692,6 млн рублей, или лишь 5,8 %);
- субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации – 3 034,9 млн рублей (исполнение не осуществлялось).

Счетная палата отмечает, что планом реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» предусматривается контрольное событие 1.2 «Предоставлены меры государственной поддержки для создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе из средств федерального бюджета в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации» со сроком наступления – 31 марта 2021 года и контрольное событие 5.3 «Реализованы мероприятия по развитию центров экономического роста субъектов

Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» – 1 марта 2021 года, а также достижение по подпрограмме «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» 6 показателей. В рамках реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» по подпрограмме «Создание условий для привлечения частных инвестиций и создания новых рабочих мест в Арктической зоне Российской Федерации» предусматривается достижение в 2021 году 4 показателей. Однако низкий уровень исполнения расходов свидетельствует об имеющихся рисках наступления в срок указанных контрольных событий и достижения показателей.

Следует отметить, что по 7 из 9 указанных главных распорядителей исполнение расходов за I квартал 2020 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2020 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	I квартал 2020 года	2020 год	I квартал 2021 года
Росмолодежь	6,1	81,6	2,3
ФАДН России	4,5	88,1	2,9
Минцифры России	3,7	99,1	6,0
Минэкономразвития России	15,1	96,1	6,2
Росавиация	11,7	98,6	8,2
Минэнерго России	16,0	97,8	8,5
Минприроды России	9,3	98,2	10,0

При этом по Росмолодежи, ФАДН России, Минэкономразвития России, Росавиации и Минэнерго России уровень исполнения расходов за I квартал 2021 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

6.3. Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2021 год по состоянию на 1 января 2021 года (открытая часть) (далее – Прогноз кассовых выплат)¹⁰ сформирован по 90 главным распорядителям.

Данные об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2021 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

10. Представлен Федеральным казначейством в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Предусмотрено прогнозом кассовых выплат на январь – март 2021 года (по 90 ГРБС)	Исполнение расходов за январь – март 2021 года (по 90 ГРБС)	Доля расходов (%)	Гр.4 – гр.3	% отклонения исполнения расходов от Прогноза кассовых выплат	Исполнение расходов за январь – март 2021 года в % к сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего		3 574 631,1	3 543 280,3	100,0	-31 350,8	-0,9	21,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	452 820,4	429 539,0	12,1	-23 281,4	-5,1	22,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	209 180,3	197 629,5	5,6	-11 550,8	-5,5	14,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	128 888,7	121 046,4	3,4	-7 842,3	-6,1	24,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	98 222,2	77 290,5	2,2	-20 931,7	-21,3	14,5
Межбюджетные трансферты	500	1 611 933,8	1 733 045,3	48,9	121 111,5	7,5	24,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	412 559,0	375 901,4	10,6	-36 657,6	-8,9	25,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	270 409,9	238 533,6	6,7	-31 876,3	-11,8	19,8
Иные бюджетные ассигнования	800	390 616,7	370 294,7	10,5	-20 322,0	-5,2	13,2

Исполнение расходов федерального бюджета за 3 месяца 2021 года по группам видов расходов, за исключением групп видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты», меньше соответствующих показателей Прогноза кассовых выплат. В целом отклонение составило 31 350,8 млн рублей, или 0,9 %.

Значительное отклонение исполнения расходов за 3 месяца 2021 года от соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат сложилось по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 20 931,7 млн рублей, или на 21,3 %.

Отклонение кассового исполнения расходов федерального бюджета от Прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета за соответствующий период свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета и, соответственно, кассового плана в целом.

6.4. По главным распорядителям, по которым исполнение расходов в январе – марте 2021 года составило менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, по отдельным группам видов расходов исполнение расходов не осуществлялось либо отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на 2021 год, при этом в Прогнозе кассовых выплат по тем же группам видов расходов бюджетные ассигнования на соответствующий период предусмотрены либо бюджетные ассигнования предусмотрены в значительно больших объемах.

Информация об отклонении исполнения расходов федерального бюджета за январь – март 2021 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, по отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями представлена в приложении № 6 к аналитической записке.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за 3 месяца 2021 года в целом существенно ниже кассовых выплат по расходам федерального бюджета, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период. Наибольшее отклонение исполнения расходов за 3 месяца 2021 года от показателя Прогноза кассовых выплат на соответствующий период сложилось по Росмолодежи (на 77,3 %), ФАДН России (на 62,8 %) и Минвостокразвития России (на 52,8 %).

По Росмолодежи исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 22,5 млн рублей (лишь 3,6 % показателя сводной росписи с изменениями), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (60,1 млн рублей) на 37,6 млн рублей; на предоставление межбюджетных трансфертов – 14,1 млн рублей (1,1 %), что меньше показателя Прогноза кассовых выплат (220,7 млн рублей) на 206,6 млн рублей; на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 441,7 млн рублей (2,4 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (1 876,8 млн рублей) на 1 435,1 млн рублей.

По ФАДН России исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 15,2 млн рублей (4,8 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (35,5 млн рублей) на 20,3 млн рублей; на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 33,6 млн рублей (1,7 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (130,0 млн рублей) на 96,4 млн рублей.

По Минвостокразвитию России исполнение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составило 692,6 млн рублей (5,5 %), что меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат (1 486,1 млн рублей) на 793,5 млн рублей.

По отдельным главным распорядителям исполнение расходов за 3 месяца 2021 года по видам расходов, предусмотренным Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, не осуществлялось.

Так, не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные Прогнозом кассовых выплат на I квартал 2021 года, по Росрыболовству и ФАС России на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в объеме 1 892,0 млн рублей и 1 118,5 млн рублей, по Росприроднадзору – на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на приобретение объектов недвижимого имущества в объеме 355,6 млн рублей.

Из 9 главных распорядителей с наибольшим объемом бюджетных ассигнований на 2021 год (более 500,0 млрд рублей) на недостаточном уровне исполнены расходы по Минздраву России (15,4 %), Росавтодору (14,8 %) и Минэкономразвития России (6,2 %). При этом по Минздраву России и по Минэкономразвития России исполнение расходов в 1,4 раза и в 1,6 раза меньше соответствующего показателя Прогноза кассовых выплат.

6.5. По состоянию на 1 апреля 2021 года лимиты бюджетных обязательств на 2021 год по контрактным расходам¹¹ утверждены в объеме 2 502,8 млрд рублей (открытая часть), в аналогичном периоде 2020 года – 2 681,6 млрд рублей. За январь – март 2021 года расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили 425,0 млрд рублей, или 17 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 3,4 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2020 года (13,6 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактных расходов за январь – март 2021 года составило 16,5 % показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 5 процентных пунктов ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2020 года.

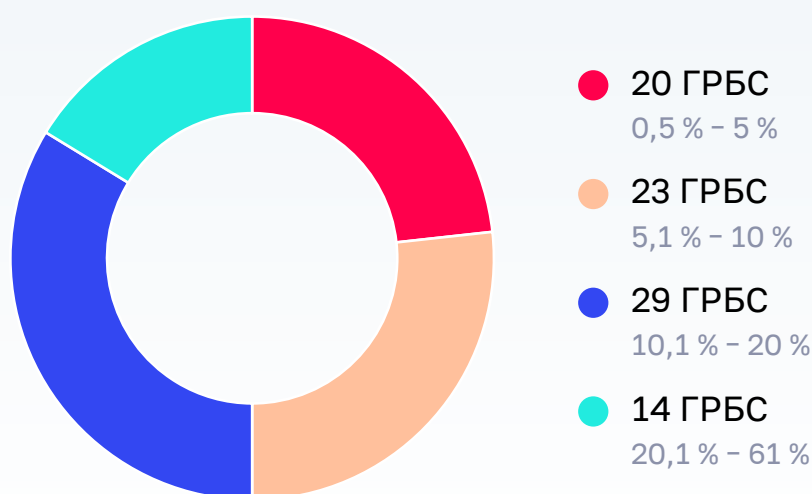
Исполнение контрактных расходов составляет от 0,5 % утвержденных ЛБО по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» до 61,3 % по Минобрнауки России.

Следует отметить, что уровень исполнения отдельных контрактных расходов по главным распорядителям средств федерального бюджета за январь – март 2021 года ниже показателей прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2021 год по состоянию на 1 января 2021 года, что может быть связано с недостаточно качественным прогнозированием соответствующими главными

11. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

распорядителями средств федерального бюджета исполнения указанных расходов. Перечень указанных главных распорядителей (с объемом прогнозируемого исполнения контрактующих расходов более 5,0 млрд рублей) представлен в приложении № 7 к аналитической записке.

Исполнение контрактующих расходов федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



На уровне ниже 10 % утвержденных ЛБО исполнены контрактующие расходы по 43 главным распорядителям.

В соответствии с протоколом совещания у первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2021 г. № ВС-П13-4пр главным распорядителям рекомендовано при исполнении федерального бюджета по расходам ориентироваться на значения показателей и сроки их достижения, указанные в типовом графике бюджетных и закупочных процедур на 2021 год (далее – Типовой график).

Согласно Типовому графику по состоянию на 1 апреля 2021 года рекомендуемое значение показателя «Оплата госконтрактов (контрактов) за счет основных лимитов текущего года»¹² – 10 %.

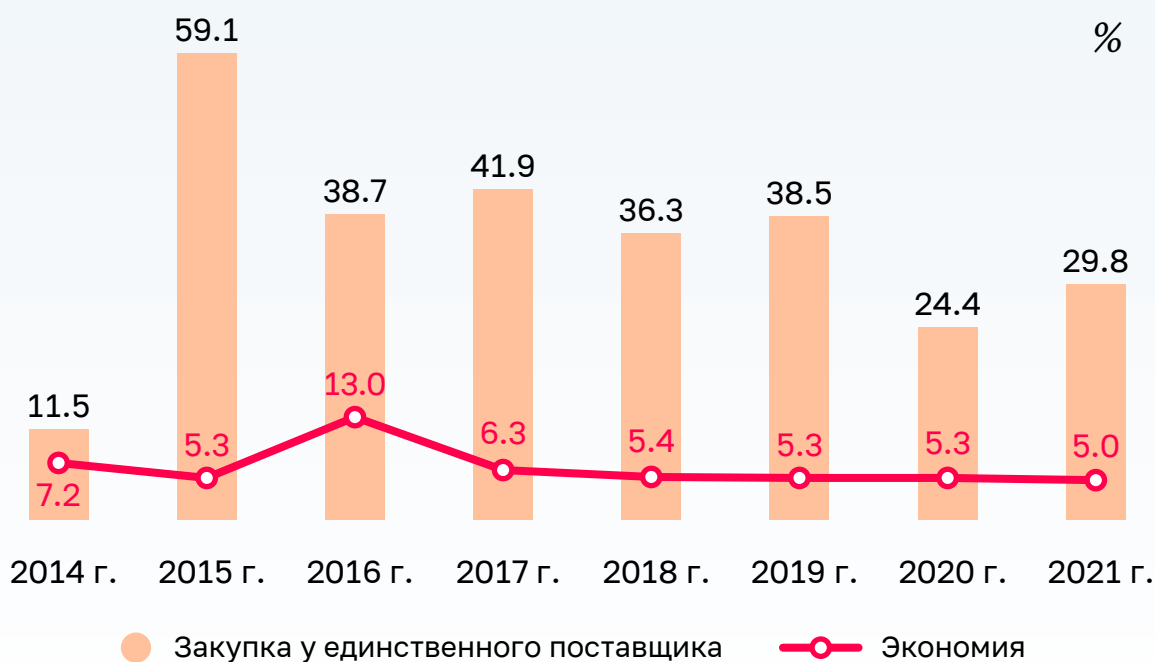
Следует отметить, что по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» и Конституционному Суду Российской Федерации изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на исполнение

12. Лимиты бюджетных обязательств текущего года, не связанные с исполнением госконтрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих госконтрактов оплате в 2020 году.

госконтрактов, подлежавших в соответствии с условиями этих госконтрактов оплате в 2020 году, не вносились, контрактные расходы за счет ЛБО текущего года исполнены на уровне 0,5 % и 5,3 % соответственно, что ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Оплата госконтрактов (контрактов) за счет основных лимитов текущего года».

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – март 2021 года заключено 140 095 контрактов (федеральный уровень), что на 6,2 % меньше, чем за аналогичный период 2020 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – март 2021 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2020 году на 32,1 %.

Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – март соответствующего года



За январь – март 2021 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года: с 141,0 млрд рублей (24,4 % объема контрактов) до 117,6 млрд рублей (29,8 %), или на 16,6 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – март 2021 года на федеральном уровне составила 14,4 млрд рублей и уменьшилась

на 7,8 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (22,2 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 5 %, что на 0,3 процентного пункта ниже по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (5,3 %).

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 726 298,9 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 апреля 2021 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 579 989,8 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 397 978,9 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 30,5 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 апреля 2021 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2021 год, утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 апреля 2021 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	726 298,9	579 989,8	397 978,9	908 309,8
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	107 000,0	569 932,2	298 446,1	378 486,1
Резервный фонд Президента Российской Федерации	9 000,0	–	211,6	8 788,4

По состоянию на 1 апреля 2021 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 908 309,8 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 378 486,1 млн рублей, или 41,7 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 8 788,4 млн рублей, или 0,97 %), что на 376 200,7 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2020 года (на 1 апреля 2020 года – 532 109,1 млн рублей) и на 182 010,9 млн рублей больше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2021 год, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2021 год в объеме 107 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение на 569 932,2 млн рублей и уменьшение на 298 446,1 млн рублей объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 части 1 и пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», подпунктом «д» пункта 2 Правил внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 на основании 3 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 3 решений Комиссии внесены изменения в показатели сводной росписи федерального бюджета, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 569 932,2 млн рублей:

- за счет не использованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года (распоряжения Правительства Российской Федерации: от 21 января 2021 г. № 80-р (410 550,2 млн рублей) и от 27 февраля 2021 г. № 495-р (131 562,8 млн рублей);

- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2021 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2021 года отсутствуют соглашения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 542-р (13 826,5 млн рублей);
- по принятым решениям Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации (протоколы¹³: от 1 февраля 2021 г. № 179 (11 010,0 млн рублей), от 16 марта 2021 г. № 203 (102,5 млн рублей), от 22 марта 2021 г. № 208 (2 880,3 млн рублей).

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, на основании решений Правительства Российской Федерации в 2021 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 298 446,1 млн рублей, или 44,1 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Решения Правительства Российской Федерации и Комиссии, на основании которых внесены изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение и использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в таблицах 1 и 2 приложения № 8 к аналитической записке.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью предусмотрены:

- Минфину России – 135 595,3 млн рублей на предоставление межбюджетного трансферта бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) на обеспечение сбалансированности бюджета ФСС в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в целях компенсации дополнительных расходов бюджета ФСС в связи с введением в 2020 году ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (68 551,3 млн рублей), на предоставление межбюджетного трансферта бюджету ФСС на осуществление

13. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде предложения по внесению изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (49 117,3 млн рублей), на предоставление межбюджетного трансферта ФСС на осуществление специальной социальной выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения (9 049,7 млн рублей), на предоставление межбюджетного трансферта бюджету ФСС в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (7 674,0 млн рублей), на предоставление бюджету Саратовской области, Кемеровской области – Кузбасса дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (1 203,0 млн рублей);

- Минздраву России – 39 462,5 млн рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – иные МБТ) в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (29 023,8 млн рублей), на предоставление иного МБТ бюджету г. Москвы в целях финансового обеспечения расходных обязательств г. Москвы по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету Московского городского фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования за период с 1 января по 31 декабря 2020 г. (4 686,4 млн рублей), на предоставление иных МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях приобретения лекарственных препаратов для лечения пациентов с COVID-19, которые получают медицинскую помощь на дому (2 700 млн рублей), на предоставление иных МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по финансовому обеспечению мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях

(2 700,0 тыс. рублей), на предоставление иного МБТ бюджету Республики Тыва на приобретение медицинских изделий для оснащения медицинских организаций в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» (352,4 млн рублей);

- Минэкономразвития России – 11 081,8 млн рублей на предоставление субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2021 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на восстановление предпринимательской деятельности (7 798,7 млн рублей), субсидии бюджету Республики Крым (2 148,1 млн рублей) и г. Севастополя (1 135,0 млн рублей) на финансовое обеспечение реализации на территории Республики Крым и г. Севастополя мероприятий по обеспечению надежного водоснабжения Республики Крым и г. Севастополя;
- Росавтодору 10 553,3 млн рублей на предоставление иного МБТ бюджету Республики Крым в целях софинансирования расходных обязательств Республики Крым, возникающих при осуществлении дорожной деятельности для выполнения работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения, включая улично-дорожную сеть муниципальных образований Республики Крым;
- Минсельхозу России – 8 328,6 млн рублей на предоставление иных МБТ, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы, а также на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в целях стабилизации цен на продовольственные товары (4 700,0 млн рублей), на предоставление субсидий российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (сельских агломерациях) и на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий», в целях повышения уровня обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий, а также улучшения жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях (3 628,6 млн рублей).

По 26 из 39 принятых решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации кассовое исполнение не осуществлялось.

Анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного

фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2021 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (таблица 2 приложения № 8 к аналитической записке).

По состоянию на 1 апреля 2021 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 378 486,1 млн рублей, что на 222 021,9 млн рублей, или в 2,4 раза выше, чем за аналогичный период 2020 года (на 1 апреля 2020 года – 156 464,2 млн рублей).

7.3. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации предусмотрены на 2021 год в объеме 9 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 211,6 млн рублей, или 2,4 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

Внесение изменений в сводную роспись произведено на основании распоряжений Президента Российской Федерации:

- от 6 ноября 2020 г. № 275-рп о выделении Минкультуры России в 2021 году 128,4 млн рублей для предоставления федеральному казенному предприятию «Российская государственная цирковая компания» субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с кормлением животных (кассовое исполнение составило 9,03 млн рублей, или 7,0 %);
- от 11 февраля 2021 г. № 36-рп о выделении в 2021 году Минфину России бюджетных ассигнований в размере 83,2 млн рублей для предоставления бюджету г. Севастополя дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях осуществления единовременной выплаты в размере 75 тыс. рублей лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя» (кассовое исполнение составило 83,2 млн рублей, или 100 %).

По состоянию на 1 апреля 2021 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составляет 8 788,4 млн рублей, что на 10 571,8 млн рублей, или 54,6 % меньше аналогичного периода 2020 года (на 1 апреля 2020 года – 19 360,2 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 385-ФЗ в сумме 3 053 705,2 млн рублей, что составляет 14,2 % общего объема расходов федерального бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь – март 2021 года составило 585 364,9 млн рублей, или 19,2 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 18,3 % показателя сводной росписи с изменениями (январь – март 2020 года – 17,5 % и 16,4 % соответственно). По сравнению с январем – мартом 2020 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам увеличился на 24,3 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за январь – март 2020 и 2021 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2020 год		2021 год				
	кассовое исполнение на 01.04.2020	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 385-ФЗ	сводная роспись на 01.04.2021	кассовое исполнение на 01.04.2021	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
Межбюджетные трансферты (МБТ), в том числе:	470 947,0	16,4	3 053 705,2	3 200 657,6	585 364,9	18,3	124,3
дотации	264 404,4	26,3	996 531,5	997 817,6	215 293,8	21,6	81,4
доля в общем объеме МБТ	56,1		32,6	31,2	36,8		
субсидии	69 815,7	7,5	1 074 426,6	1 114 493,8	153 416,4	13,8	в 2,2 раза
доля в общем объеме МБТ	14,8		35,2	34,8	26,2		
субвенции	106 018,9	20,5	595 855,7	580 734,6	139 804,0	24,1	131,9
доля в общем объеме МБТ	22,5		19,5	18,1	23,9		
иные межбюджетные трансферты	30 708,0	7,2	386 891,4	507 611,6	76 850,8	15,1	в 2,5 раза
доля в общем объеме МБТ	6,5		12,7	15,9	13,1		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по субсидиям (13,8 %) и иным межбюджетным трансфертам (15,1%).

На 1 апреля 2021 года межбюджетные трансферты предусмотрены по 12 разделам классификации расходов, из них по 5 разделам исполнение составило менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями, из них наименьший уровень по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (6,2 %) и 08 «Культура и кинематография» (6,2 %).

Исполнение межбюджетных трансфертов в январе – марте 2021 года осуществлено по 35 из 38 главных распорядителей, которым предусмотрены межбюджетные трансферты сводной росписью по состоянию на 1 апреля 2021 года.

Уровень исполнения расходов по 15 главным распорядителям составил менее 10 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – март 2020 года по 16 главным распорядителям). Информация представлена на следующей диаграмме.

Низкий уровень исполнения расходов по межбюджетным трансфертам по 15 главным распорядителям

% к сводной росписи с изменениями



Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 3 главными распорядителями: МЧС России, Росавиацией, Росстатом.

В январе – марте 2021 года показатели сводной росписи по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 146 952,4 млн рублей, или на 4,8 %, за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов – на 120 720,2 млн рублей (на 31,2 %), субсидий – на 40 067,2 млн рублей (на 3,7 %), дотаций – на 1 286,1 млн рублей (на 0,1 %), при этом субвенции снижены на 15 121,1 млн рублей (на 2,5 %).

В I квартале 2021 года показатели сводной росписи в части межбюджетных трансфертов в основном увеличены за счет средств, зарезервированных на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предусмотренных мерами государственной поддержки, принятыми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2020 году.

Так, увеличены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 70 522,6 млн рублей в связи с необходимостью финансового обеспечения ускорения реализации капиталоемких мероприятий в городских агломерациях, а также мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и (или) межмуниципального значения и улично-дорожной сети городских агломераций в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 475-р.

Увеличение иных межбюджетных трансфертов также связано с дополнительным финансовым обеспечением медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (33 710,1 млн рублей), а также с финансовым обеспечением мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (5 811,7 млн рублей).

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации также увеличены на 39 842,8 млн рублей за счет неиспользованных остатков по межбюджетным трансфертам, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов.

В соответствии с Правилами внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, в январе – марте 2021 года в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение

бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет сокращения (перераспределения) средств межбюджетных трансфертов в размере 16 706,8 млн рублей, из них 13 826,5 млн рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2021 года отсутствовали соглашения, заключенные между главными распорядителями и субъектами Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 542-р).

В январе – марте 2021 года не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, на общую сумму 215 038,6 млн рублей (6,7 % показателя сводной росписи с изменениями), из них наибольший объем составляют дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (107 964,7 млн рублей); субсидии, предусмотренные по госпрограмме «Развитие образования» (24 227,3 млн рублей); иные межбюджетные трансферты, предусмотренные по госпрограммам «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (5 000,0 млн рублей) и «Развитие транспортной системы» (4 260,0 млн рублей).

Основными причинами отсутствия или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: отсутствие распределения между регионами иных межбюджетных трансфертов в связи с планируемым проведением отбора инвестиционных проектов в III – IV кварталах 2021 года; не утверждены Правила предоставления иного межбюджетного трансферта; заключение дополнительных соглашений в связи с увеличением бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков по межбюджетным трансфертам, предоставление которых в 2020 году осуществлялось на оплату заключенных государственных контрактов; длительность проведения конкурсных процедур, в том числе для определения подрядных организаций; предоставление средств под фактическую потребность; предоставление субсидий по итогам проведения обучения управленческих кадров (сроки окончания обучения – II – IV кварталы 2021 года); осуществление в I квартале 2021 года мероприятий по определению исполнителей (поставщиков) по контрактам; перечисление средств по мере предоставления актов выполненных работ; сезонный характер выполнения работ, а также длительность закупочных процедур; непредставление субъектами Российской Федерации документов для оплаты денежных обязательств и другие.

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также о причинах низкого уровня исполнения за январь – март 2021 года представлена в приложении № 9 к аналитической записке.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

9.1. В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП), утвержденной 8 декабря 2020 года Министром экономического развития Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2021 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ, составил 107,5 млрд рублей, или 14,4 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ), что в 1,7 раза меньше, чем в утвержденной ФАИП на 2020 год (182,2 млрд рублей, или 25 %). Так, объем ограничений в связи с отсутствием нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам составил 73,7 млрд рублей, пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 33,8 млрд рублей.

В ФАИП, уточненной на 1 апреля 2021 года, суммарный объем ограничений уменьшился на 17,3 млрд рублей, или на 16,1 %, за счет принятия необходимых нормативных правовых актов. При этом ограничения в связи с отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) составили 33,5 млрд рублей, что в 2 раза выше, чем на 1 апреля 2020 года.

Следует отметить, что в ФАИП по Росавиации и Росморречфлоту включены позиции «нераспределенные средства» с установленными ограничениями на финансирование и выполнение работ в связи с отсутствием пообъектной детализации, общий объем бюджетных ассигнований по которым на 2021 год на 1 апреля 2021 года составляет 12,5 млрд рублей (в утвержденной ФАИП – 3,4 млрд рублей).

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

	На 8 декабря 2020 года	На 1 апреля 2021 года	Справочно: на 1 апреля 2020 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	107,5 (14,4 %)	90,2 (11,1 %)	88,6 (10 %)
при отсутствии нормативного правового акта (акта, решения)	73,7	56,6	
при отсутствии пообъектной детализации	33,8	33,5	17,0
при отсутствии утвержденной проектной документации			71,6
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)			71,3 (8,1 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % СБР	–	16,3	8,7 %

В соответствии с изменениями, внесенными в Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, начиная с ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов устанавливаются ограничения в связи с отсутствием нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам и мероприятиям и не устанавливаются ограничения в связи с отсутствием проектной документации по объектам.

Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496), предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на иные направления расходов федерального бюджета или на другие объекты капитальных вложений:

- в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля текущего финансового года принятых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений;
- в случае отсутствия по состоянию на 1 апреля текущего финансового года (на 1 сентября текущего финансового года в случаях, установленных актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации) утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства, за исключением объектов, по которым заключены контракты, предметами которых являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение

инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Указанное требование Положения № 1496 не распространяется на бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление капитальных вложений в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», а также за счет средств Федерального дорожного фонда, ГОЗ, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

По данным Минэкономразвития России, общий объем бюджетных ассигнований, по позициям ФАИП, по которым по состоянию на 1 апреля 2021 года отсутствуют принятые акты (решения) об осуществлении капитальных вложений, а также утвержденная проектная документация по объектам капитального строительства, составляет 84,0 млрд рублей (46,1 млрд рублей и 37,9 млрд рублей соответственно), или 10,3 % объема ФАИП без ГОЗ.

Правительством Российской Федерации в 2021 году приняты решения об установлении срока утверждения проектной документации до 1 сентября 2021 года по объектам капитального строительства, финансовое обеспечение строительства или реконструкции которых за счет средств федерального бюджета (по состоянию на 1 апреля 2021 года) составляет 16,9 млрд рублей на 2021 год.

С учетом оснований, в соответствии с которыми часть указанных средств не подлежит перераспределению, Минэкономразвития России представило предложения о перераспределении бюджетных ассигнований в объеме 9,8 млрд рублей (9,3 млрд рублей – в связи с отсутствием принятых актов (решений), 0,5 млрд рублей – в связи с отсутствием утвержденной проектной документации), в том числе 2,5 млрд рублей – на 17 иных объектов капитального строительства, из которых 13 – вновь включаемые в ФАИП объекты.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

В целях обеспечения соблюдения норм Положения № 1496 органами Федерального казначейства начиная с 1 апреля 2021 года осуществляется проверка наличия (отсутствия) утвержденной проектной документации на объект капитального строительства на основании доведенных Минфином России данных, содержащихся в обоснованиях бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) главных распорядителей средств федерального бюджета.

Следует отметить, что в ряде случаев главными распорядителями средств федерального бюджета не обеспечена достоверность содержащейся в ОБАС информации об утверждении проектной документации на объекты капитального строительства.

Так, по данным ОБАС (по состоянию на 15 апреля 2021 года), отсутствует проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, по объектам Росводресурсов «Реконструкция и улучшение технического состояния объектов Краснодарского водохранилища, Краснодарский край и Республика Адыгея. Сооружения инженерных защит», «Строительство административного здания ФГУ «Донводинформцентр» г. Ростов-на-Дону (корректировка)» и объекту Минсельхоза России «Реконструкция Цалькского магистрального канала и водозаборного сооружения, Правобережный район, Республика Северная Осетия-Алания».

Вместе с тем согласно данным ГИС «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий по указанным объектам Росводресурсов и Минсельхоза России выданы в феврале – марте 2021 года.

9.2. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП по состоянию на 1 апреля 2021 года, по информации Минфина России, составило 152,1 млрд рублей, или 16,3 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями (931,1 млрд рублей), что на 7,6 процентного пункта выше, чем на 1 апреля 2020 года (8,7 %).

В январе – марте 2021 года отсутствовали кассовые расходы на ФАИП по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» и комплексной программе «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года».

Уровень исполнения расходов на ФАИП в рамках 6 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры составил менее 10 %.

Так, по состоянию на 1 апреля 2021 года ГК «Росатом» не осуществлялись взносы в уставный капитал акционерных обществ в рамках комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года», а также не начаты кассовые расходы по строительству производственно-технических комплексов в рамках реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности» национального проекта «Экология».

В 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 32 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности.

В I квартале 2021 года не осуществлялись кассовые расходы в рамках 5 госпрограмм, уровень исполнения 12 госпрограмм (37,5 % количества госпрограмм) и 4 непрограммных направлений деятельности составил менее 10 %.

В рамках госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» Росрыболовством не производились расходы по реконструкции объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2021 году.

На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП (16,3 %) исполнили расходы 27 из 51 главного распорядителя средств федерального бюджета (52,9 % количества), которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП.

Не начали осуществление расходов 8 главных распорядителей средств федерального бюджета (Минэнерго России, Росприроднадзор, Минцифры России, Росрыболовство, Минфин России, Ространснадзор, ФАС России, ФГБУК «Государственный Эрмитаж»).

Так, по состоянию на 1 апреля 2021 года отсутствуют кассовые расходы Минцифры России по реконструкции объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», ФАС России по реконструкции 2 объектов капитального строительства в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения».

В I квартале 2021 года на низком уровне исполнены расходы на ФАИП Росводресурсами (0,02 %), ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» (0,7 %), Минпросвещения России (1,6 %), Минсельхозом России (1,8 %), Росгидрометом (2,1 %), Роспотребнадзором (6,2 %), Минспортом России (8,6 %).

По состоянию на 1 апреля 2021 года в полном объеме отсутствовало исполнение расходов по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2021 году 2 объектам Минтранса России, 2 – Росавтодора, 2 – Росморречфлота.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 33 взносов в уставные капиталы 27 акционерных обществ (далее – АО), 13 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 3 субсидий на осуществление деятельности ГК «Автодор» на 2021 год в общей сумме 347,9 млрд рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи по направлениям расходов

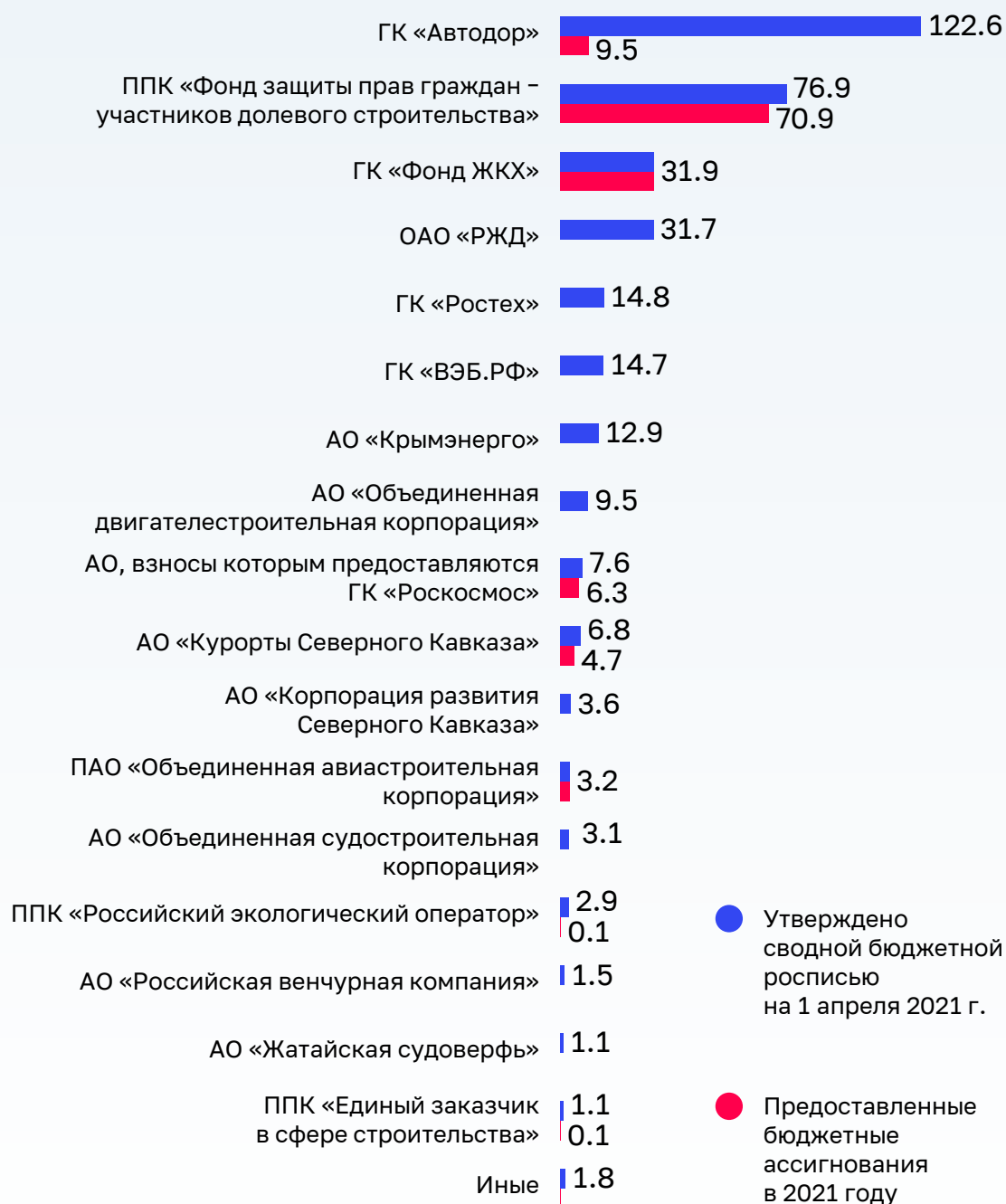
млрд руб.



По состоянию на 1 апреля 2021 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) в целом составило 126,7 млрд рублей, или 36,4 % показателя сводной росписи (с изменениями).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций

млрд руб.



По состоянию на 1 апреля 2021 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 14,3 млрд рублей, или 17,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

ГК «Роскосмос» осуществлено 10 из 13 взносов в уставный капитал АО в сумме 6,3 млрд рублей, или 83,1 % показателя сводной росписи. Минэкономразвития России осуществлено 2 из 3 взносов в уставный капитал АО в сумме 4,7 млрд рублей, или 45,3 % показателя сводной росписи. Минпромторгом России осуществлено 2 из 8 взносов в уставный капитал АО в сумме 3,2 млрд рублей, или 17,2 % показателя сводной росписи. Росимуществом в полном объеме осуществлен взнос в АО «Росзарубежнефть» в сумме 10,0 тыс. рублей.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью, по состоянию на 1 апреля 2021 года кассовое исполнение отсутствовало.

Так, по состоянию на 1 апреля 2021 года заблокированы лимиты бюджетных обязательств по Росжелдору в связи с отсутствием нормативного правового акта, регламентирующего предоставление взноса в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях развития железнодорожной инфраструктуры Московского транспортного узла и в целях строительства дополнительных V и VI путей на участке Москва – Крюково Скор. (Алабушево) (выходы ВСМ из г. Москвы) на общую сумму 30,2 млрд рублей.

По информации ГК «Росатом», исполнение расходов на формирование уставного капитала ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» в сумме 212,5 млн рублей в 2021 году не планируется в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие цели, оплата акций по двум взносам в уставный капитал АО «Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов» в общей сумме 461,5 млн рублей запланирована на июнь 2021 года.

По состоянию на 1 апреля 2021 года перечислено 7 из 13 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 103,1 млрд рублей, или 71,5 % показателя сводной росписи с изменениями: имущественный взнос в ГК «Фонд ЖКХ» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда – в сумме 31,9 млрд рублей (100 %), 3 имущественных взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» – в сумме 70,9 млрд рублей (92,1 %), имущественный взнос в ГК «Автодор» – в сумме 0,3 млрд рублей (13 %), имущественный взнос в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 0,1 млрд рублей (7,4 %) и имущественный взнос в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 0,1 млрд рублей (2,9 %).

Следует отметить, что в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса

в ГК «Ростех» для обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов на 2,3 млрд рублей (до 10,4 млрд рублей) за счет остатков не использованных в 2020 году бюджетных ассигнований (кассовое исполнение расходов на 1 апреля 2021 года отсутствовало).

По состоянию на 1 апреля 2021 года Минприроды России не распределены ЛБО на предоставление имущественного взноса в ГК «ВЭБ.РФ» в сумме 4,3 млрд рублей в целях компенсации ГК «ВЭБ.РФ» льготного кредитования АО «РТ-Инвест» на создание инфраструктуры по утилизации твердых коммунальных отходов в связи с запланированным уточнением целевого предоставления указанной субсидии.

ГК «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами государственной компании на общую сумму 9,3 млрд рублей, или 7,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 апреля 2021 года составил порядка 225 млрд рублей. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 апреля 2021 года за январь – март 2021 года составили около 1,8 млрд рублей.

10.2. По состоянию на 1 апреля 2021 года сводной росписью с изменениями по 42 главным распорядителям предусмотрено предоставление 472 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 1 629,3 млрд рублей, из них на реализацию федеральных проектов предусмотрено 133 субсидии в сумме 193,9 млрд рублей.

Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2021 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года на 59,5 млрд рублей, или на 66,3 %, и составил 30,2 млрд рублей (1,9 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 апреля 2021 года установлены заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (более 1,0 млрд рублей), и об объемах заблокированных лимитов представлены на следующей диаграмме.

Заблокированные лимиты на предоставление субсидий юридическим лицам

млн руб.



По результатам анализа заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, установлено отсутствие по состоянию на 1 апреля 2021 года нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) предоставления отдельных субсидий, что не соответствует абзацу второму пункта 39 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, в соответствии с которым нормативные правовые акты, устанавливающие указанные правила (порядки), должны быть приняты (утверждены) до 1 декабря 2020 года, если иной срок не установлен федеральными законами или нормативными правовыми актами

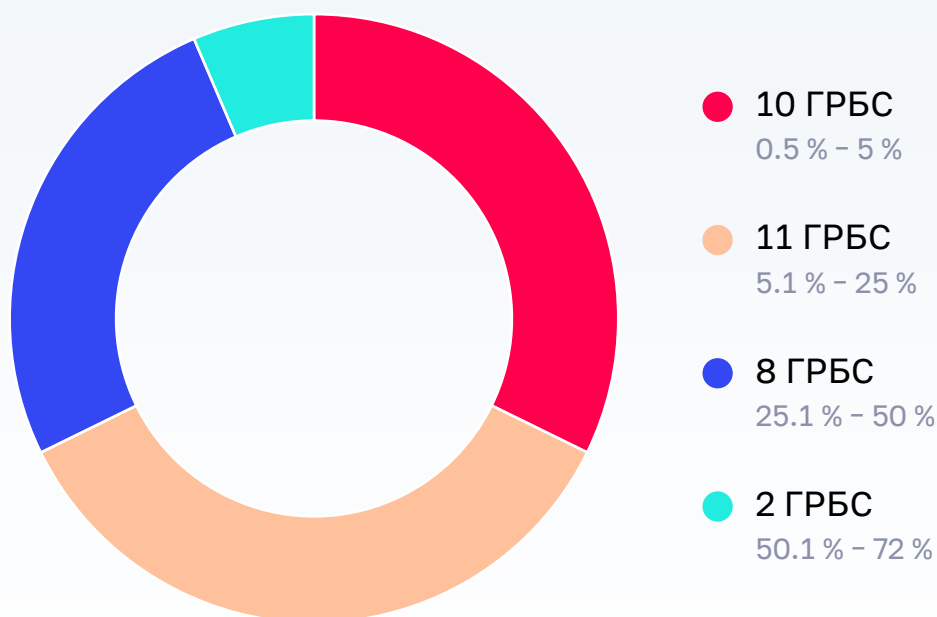
Правительства Российской Федерации. Перечень указанных субсидий юридическим лицам представлен в приложении № 11 к аналитической записке.

В соответствии с пунктом 25 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении.

По данным подсистемы «Бюджетное планирование» системы «Электронный бюджет», по состоянию на 1 апреля 2021 года на низком уровне заключены договоры (соглашения) на предоставление субсидий на указанные цели Росстандартом (7,2 % объема утвержденных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам), Минпросвещения России (12,3 %), Минстроем России (21,9 %), Минспортом России (36,4 %), Минвостокразвития России (41,2 %), Минцифры России (43,2 %), Ростуризмом (71,7 %), что ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Заключение соглашений с юридическими лицами (ИП)» (80 %).

За январь – март 2021 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 241,4 млрд рублей, или 14,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 апреля 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам по Роструду, МГУ имени М.В.Ломоносова, Федеральному казначейству, Росморречфлоту, Минэнерго России, МЧС России, Минприроды России, Минздраву России, ФМБА России и Росрыболовству в основном в связи с заявительным характером предоставления отдельных субсидий, отсутствием правил либо соглашений о предоставлении ряда субсидий.

По состоянию на 1 апреля 2021 года по 21 главному распорядителю расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,5 % до 25 %, из них по 10 главным распорядителям (Минстрой России, Росстандарт, Минвостокразвития России, ФАДН России, Госкорпорация «Росатом», Минспорт России, Росмолодежь, Минпросвещения России, Минцифры России, Минэкономразвития России) – от 0,5 % до 5 %, что существенно ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юридическим лицам (ИП)» (25 %).

По 103 из 133 субсидий юридическим лицам, предусмотренных на реализацию федеральных проектов, исполнение расходов не осуществлялось (по 103 субсидиям предусмотрено 139,5 млрд рублей).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлено, что исполнение указанных расходов не осуществлялось в основном в связи с отсутствием правил предоставления субсидий либо их утверждением в конце марта 2021 года, низким уровнем распределения лимитов бюджетных обязательств на субсидии по получателям средств, отсутствием соглашений с юридическими лицами. Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 667 и Типовым графиком заключение соглашений с юридическими лицами необходимо завершить до 1 июля 2021 года.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в приложении № 11 к аналитической записке.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – март 2021 года федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 209 420,9 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците в размере 2 754 966,5 млн рублей (2,4 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 1 408,8 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 385-ФЗ (с изменениями) годовом ненефтегазовом дефиците в размере 8 742,2 млрд рублей (7,6 % ВВП).

По состоянию на 1 апреля 2021 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 209 420,9 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – (-) 161 652,8 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 47 768,1 млн рублей.

Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в январе – марте 2021 года представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года.

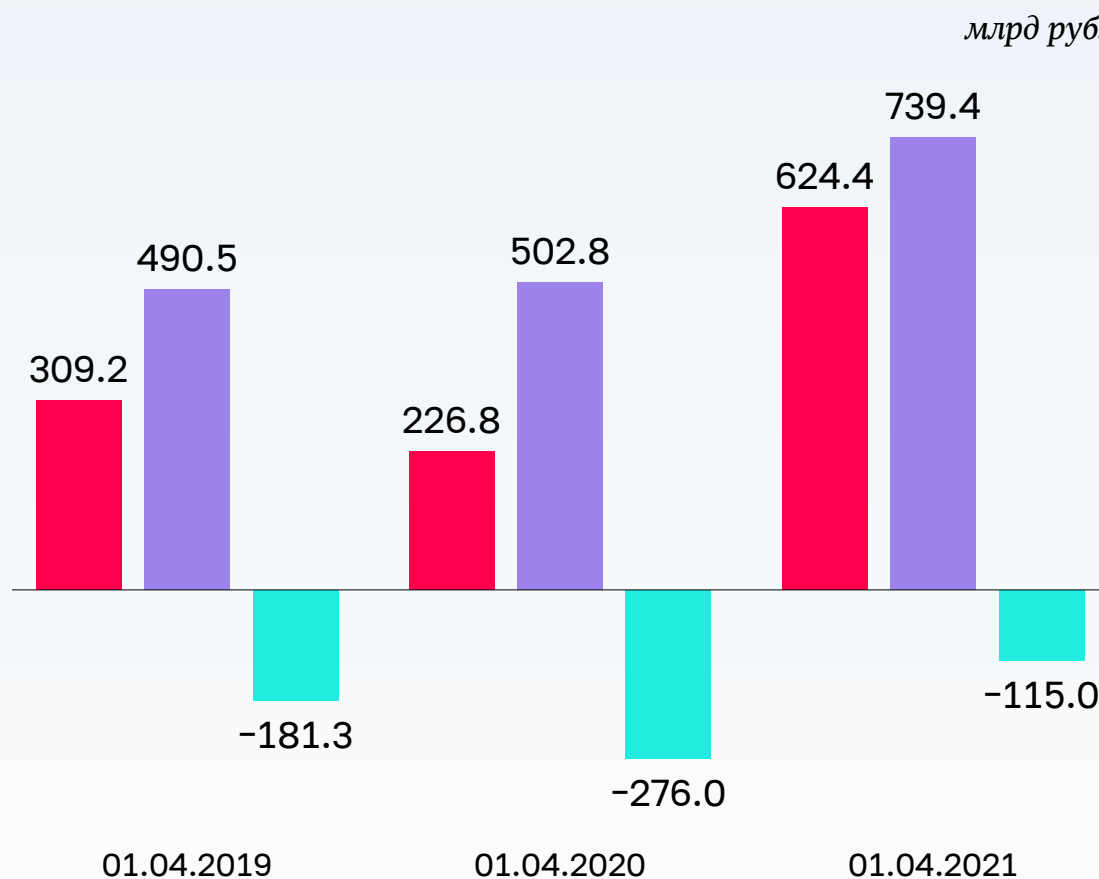
11.2. В январе – марте 2021 года Программа государственных внутренних заимствований в части 2021 года выполнена на 23,3 %, сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 624 397,7 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)¹⁴ (в части размещения – 739 440,0 млн рублей, или 20,2 %, погашения – (-) 115 042,3 млн рублей, или 11,7 %).

Привлечение по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации в январе – марте 2021 году на 47,1 % превысило привлечение в аналогичном периоде 2020 года.

Информация об исполнении указанных показателей в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

14. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

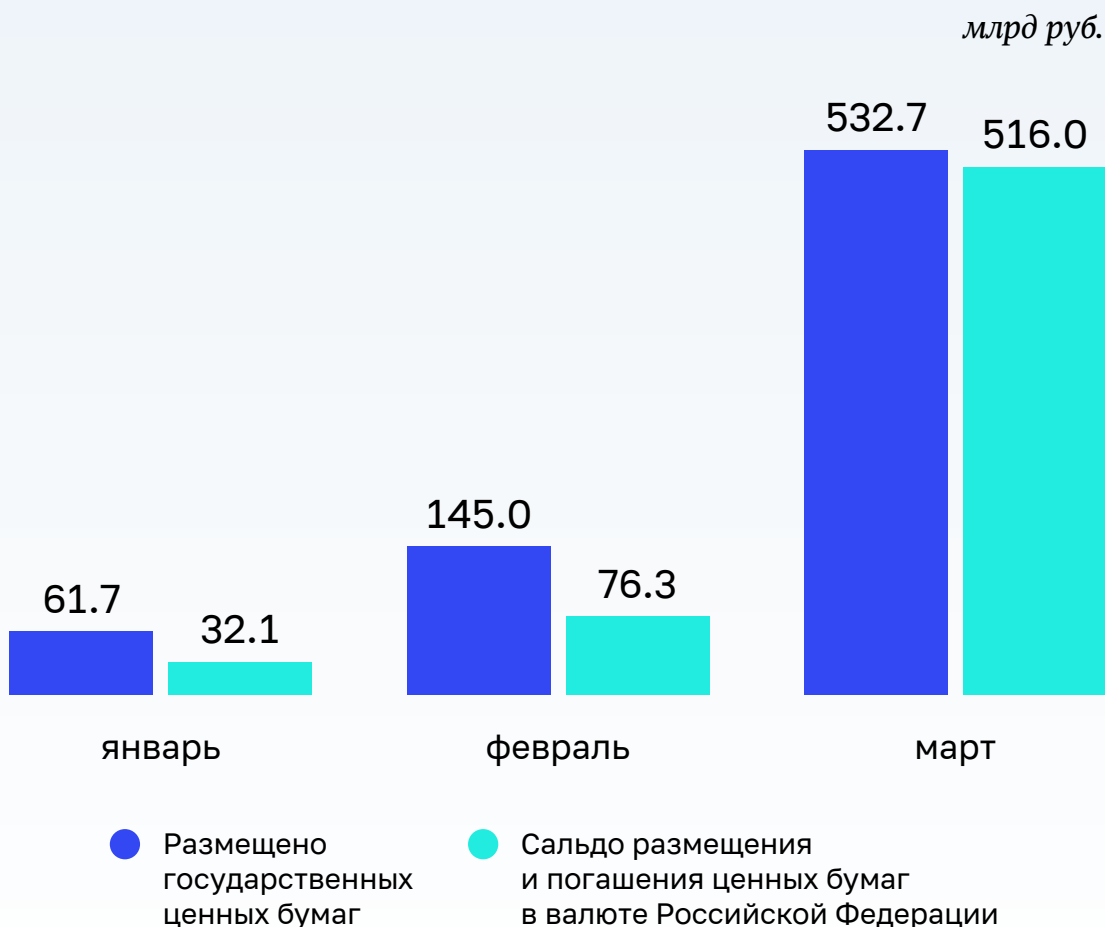
Исполнение Программы государственных внутренних заимствований в 2019–2021 годах



- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации в январе – марте
- Размещено государственных ценных бумаг в январе – марте
- Погашение государственных ценных бумаг в январе – марте

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2021 года представлена на следующей диаграмме.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации по месяцам 2021 года



В январе – марте 2021 года Минфин России провел 21 аукцион по размещению облигаций федеральных займов (ОФЗ). При этом 1 аукцион по размещению ОФЗ-ПД признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен (3 февраля 2021 года). Кроме того, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках, согласно информационному сообщению Минфина России в целях содействия стабилизации рыночной ситуации отменен аукцион по размещению ОФЗ, запланированный к проведению 24 марта 2021 года.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – марте 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – марте 2019–2021 годов

млрд руб.



В январе – марте 2021 года совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации (1 315 611,2 млн рублей) в 3,6 раза меньше предложения Минфина России (4 686 846,2 млн рублей). При этом по сравнению с аналогичным периодом 2020 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в I квартале 2021 года увеличился на 293 407,5 млн рублей, или на 28,7%, а предложение Минфина России – на 1 579 694,8 млн рублей, или на 50,8%.

Доходность ОФЗ-ПД по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в I квартале 2021 года составила от 5,55 % до 7,25 % годовых и увеличилась по сравнению с I кварталом 2020 года (от 5,56 % до 6,41 % годовых). Доходность ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене составила 2,39 % – 2,62 % годовых и уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (от 2,60 % до 2,78 % годовых).

Кроме того, Минфин России в I квартале 2021 года продолжил размещать государственные ценные бумаги для населения, разместив ОФЗ-н на общую сумму 7 137,1 млн рублей по номинальной стоимости, что в 3,1 раза больше по сравнению с I кварталом 2020 года (2 328,4 млн рублей).

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2021 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	I квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за январь – март 2021 года		
	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
	1	2	3	4	5 = 3/1 * 100 %
До 5 лет включительно	100	10,0	156,1	20,2	156,1
От 5 до 10 лет включительно	450	45,0	333,1	43,0	74,0
От 10 лет	450	45,0	285,2	36,8	63,4
Предельный объем размещения	1 000	100	774,4	100	77,4

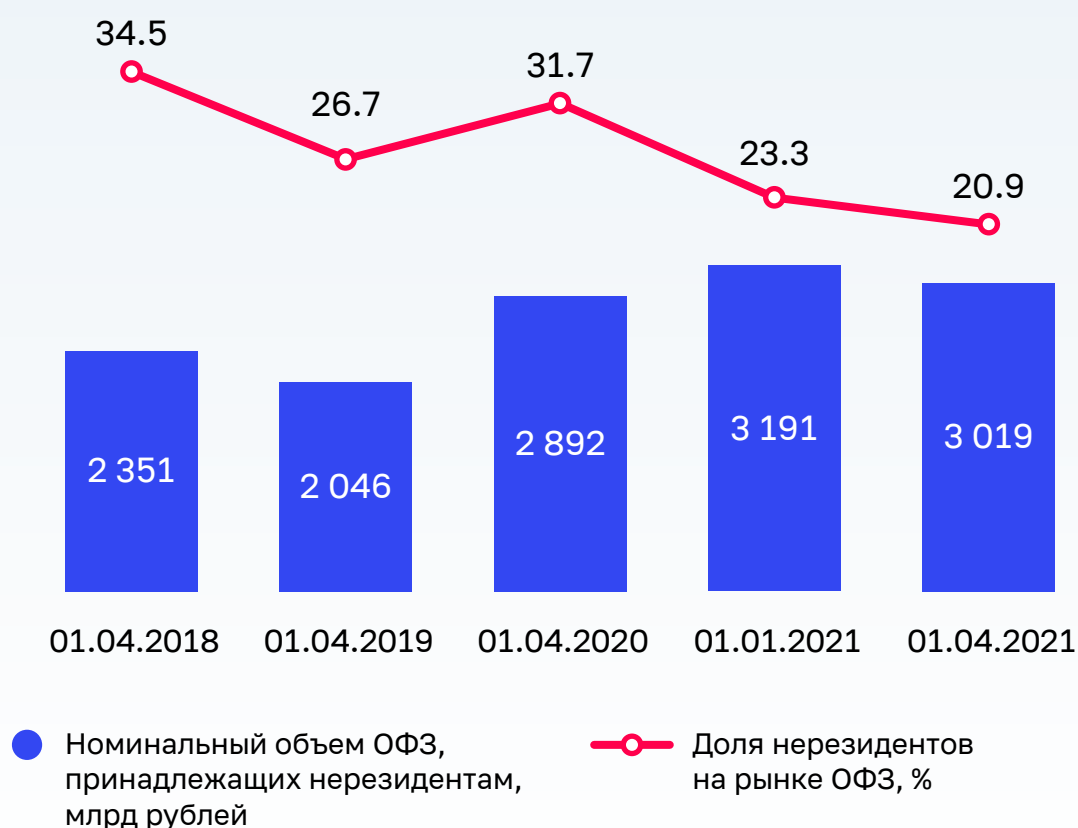
На I квартал 2021 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 1 000,0 млрд рублей, или 27,3 % планового показателя. Исходя из фактического размещения за январь – март 2021 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на I квартал 2021 года не выполнен на 22,6 %.

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 – 3 приложения № 12 к аналитической записке.

По данным Банка России, по состоянию на 1 апреля 2021 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 20,9 % (на 1 января 2021 года – 23,3 %, на 1 апреля 2020 года – 31,7 %).

Информация об указанных показателях в 2018–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за январь – март 2021 года на 172 млрд рублей, или на 5,4%, и на 1 апреля 2021 года составил 3 019 млрд рублей (на 1 января 2021 года – 3 191 млрд рублей) на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 2,4 процентного пункта с 23,3% на 1 января 2021 года до 20,9% на 1 апреля 2021 года.

Последний раз ниже указанного уровня доля нерезидентов сложилась на 1 ноября 2015 года (20,8%), при этом объем вложений нерезидентов в ОФЗ составлял 1 020 млрд рублей, что в 3 раза меньше показателя на 1 апреля 2021 года.

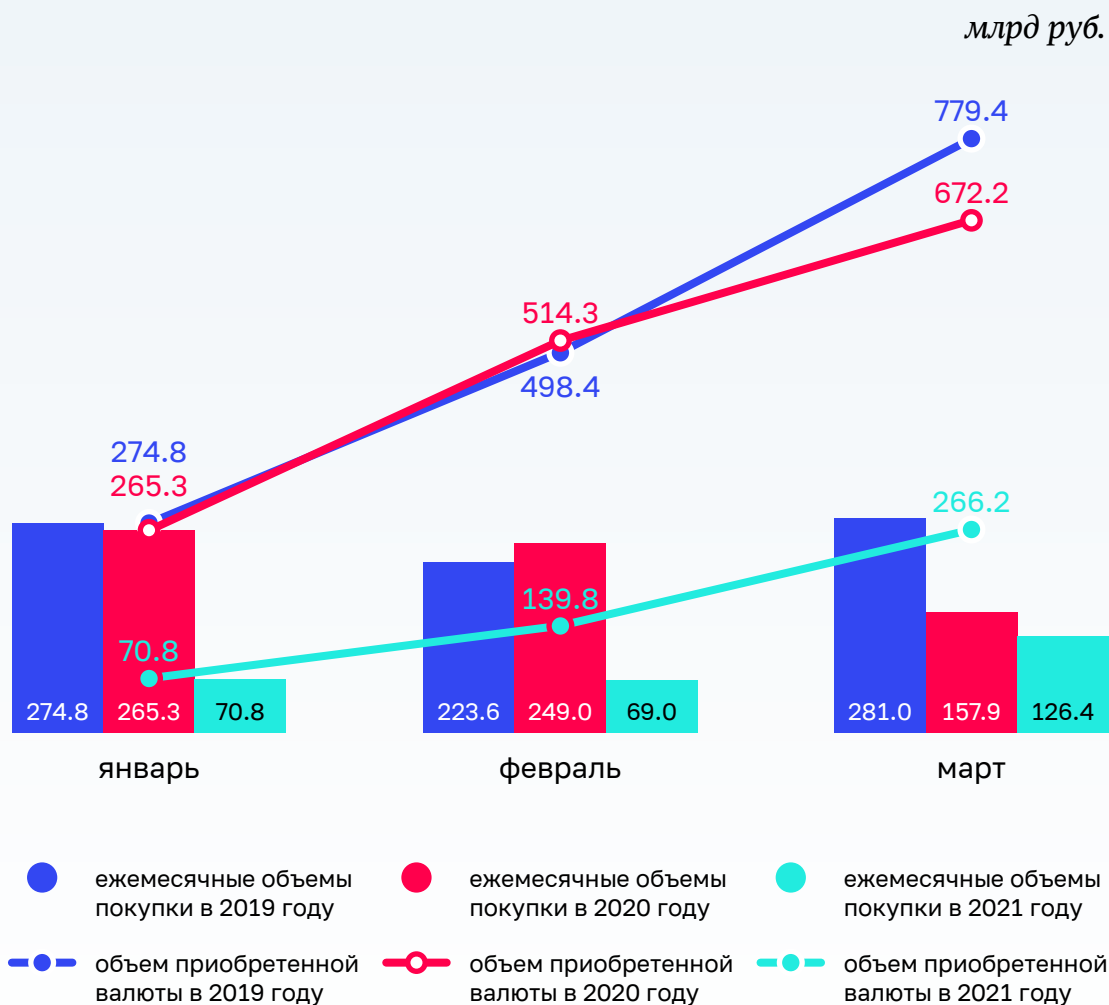
Таким образом, доля нерезидентов на рынке ОФЗ остается на достаточно высоком уровне.

11.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 Федеральное казначейство в отчетном периоде 2021 года проводило операции покупки и продажи иностранной валюты.

Продажа иностранной валюты (67,2 млн долларов США, 55,1 млн евро и 11,0 млн фунтов стерлингов) осуществлялась с 11 по 15 января 2021 года за счет средств Фонда национального благосостояния согласно установленным Минфином России параметрам в связи с образованием недополученных нефтегазовых доходов в декабре 2020 года. Указанные средства реализованы за 11 051,3 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

С 18 января 2021 года Федеральное казначейство возобновило операции по покупке иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов. На приобретение иностранной валюты в I квартале 2021 года направлено 266 226,9 млн рублей (1 607,1 млн долларов США, 1 338,4 млн евро и 259,1 млн фунтов стерлингов).

Объемы покупки Федеральным казначейством иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2019–2021 годах



11.4. Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 апреля 2021 года составило 765,9 млн рублей, или 21,3 % планового показателя, что на 2 553,0 млн рублей, или в 4,3 раза, меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (3 318,9 млн рублей). Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации на 2020–2022 годы, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в I квартале 2021 года не совершались.

Информация об объемах указанных поступлений в январе – марте 2019 – 2021 годов представлена на следующей диаграмме.

Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в январе – марте 2019–2021 годов



Программой приватизации на 2020–2022 годы (в редакции по состоянию на 31 марта 2021 года) предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности акций 268 АО, 107 федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), а также 1 356 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

По оперативной информации, за январь – март 2021 года в рамках реализации Программы приватизации на 2020–2022 годы:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 6 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 2 045,1 млн рублей. В числе наиболее крупных продаж пакеты акций АО Научно-исследовательский центр «Зарубежсхема», г. Москва (цена сделки – 364,7 млн рублей), АО «Томский Кристалл», г. Томск (312,7 млн рублей). Результаты сделки по отчуждению АО «Электронные торги и безопасность», г. Санкт-Петербург, осуществленной АО «Российский аукционный дом» в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2020 г. № 378-р, должны быть утверждены Правительством Российской Федерации. В I квартале 2021 года также осуществлена продажа 15,5 % из подлежащих приватизации 25,5 % пакета акций ОАО «Челябинский механический завод» за 20,1 млн рублей и 1 % из подлежащих приватизации 21 % пакета акций АО «Южно-Уральский трест транспортного строительства» за 0,2 млн рублей. Принадлежащие Российской Федерации оставшиеся доли пакетов акций данных обществ в размере 10 % подлежат приватизации через фонды акционирования работников предприятия лицам, имеющим право на их приобретение;
- принято решение об условиях приватизации в отношении 9 ФГУП, в том числе в отношении 4 ФГУП, подлежащих дальнейшей интеграции в вертикально-интегрированные структуры (далее – ВИС), 4 ФГУП акционированы в рамках формирования ВИС;
- продано 144 объекта имущества казны на сумму 233,0 млн рублей.

11.5. В I квартале 2021 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.6. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации в 2021 году не предусмотрено.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ в 2021 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 2018 года, в сумме 51 509,6 млн рублей. Указанный объем поступлений рассчитан исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, а также на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, заключенным с субъектами Российской Федерации. По состоянию на 1 апреля 2021 года задолженность по указанным кредитам не погашалась.

Кроме того, субъекты Российской Федерации обязаны погасить не позднее 1 июля 2021 года задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным в декабре

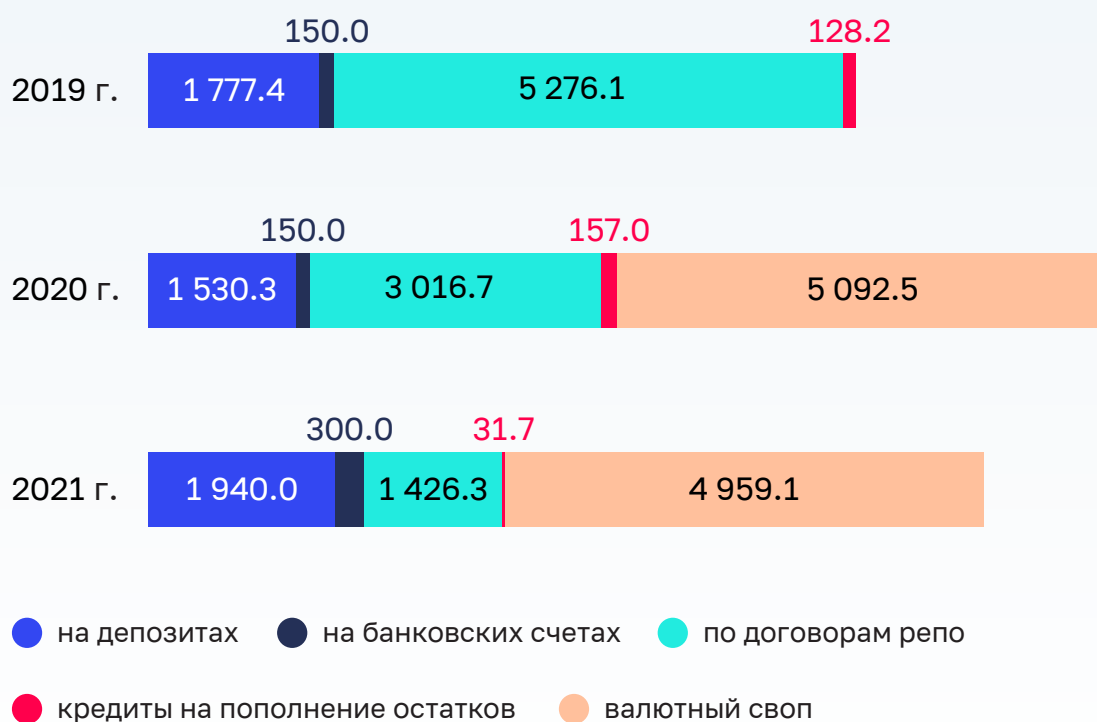
2020 года Минфином России для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов (казначейских кредитов), на общую сумму 223 622,6 млн рублей. По состоянию на 1 апреля 2021 года поступления в федеральный бюджет составили 5 060,2 млн рублей, или 2,3 % задолженности по указанным кредитам.

В настоящее время вносятся изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части возможности предоставления в 2021 году бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

11.7. Информация об объемах размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (ЕСФБ) в январе – марте 2019–2021 годов представлена на следующей диаграмме.

Соотношение показателей объемов размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в январе – марте 2019–2021 годов

млрд руб.



11.7.1. В январе – марте 2021 года отмечается увеличение объемов размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах на 26,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Общий объем размещения средств на банковских депозитах в кредитных организациях в январе – марте 2021 года составил 1 940 000,0 млн рублей.

Размещения средств ЕСФБ проводились в валюте Российской Федерации на условиях плавающей процентной ставки, при этом 56,2 % всех депозитов размещались в 2 кредитных организациях, 43,8 % – на депозитах в 11 кредитных организациях.

По состоянию на 1 апреля 2021 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на депозитах, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2021 года), составили 1 668 337,0 млн рублей. Объем размещенных на депозитах средств федерального бюджета в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составил 1 490 000,0 млн рублей¹⁵; размещенные на депозитах средства федерального бюджета в иностранной валюте возвращены в полном объеме.

Остатки размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на 1 апреля 2019–2021 годов



15. Из них 1 290 000,0 млн рублей, или 86,6 %, со сроком возврата в 2021 году и 200 000,0 млн рублей, или 13,4 %, со сроком возврата в 2024 году (в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»).

Доходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на депозиты в январе – марте 2021 года уменьшились в 3,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (с 34 149,6 млн рублей до 9 660,5 млн рублей), что обусловлено в том числе уменьшением средневзвешенного срока размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в валюте Российской Федерации со 104 до 46 дней. Кроме того, значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств ЕСФБ, в январе – марте 2021 года находились в диапазоне 3,28 % – 4,48 %, что меньше диапазона аналогичного периода 2020 года (5,3 % – 6,32 %).

11.7.2. Общий объем размещения средств по заключенным договорам репо в I квартале 2021 года составил 1 426 281,2 млн рублей, в валюте Российской Федерации размещено 1 426 200,0 млн рублей по плавающей процентной ставке, в иностранной валюте – 1,1 млн долларов США по фиксированной процентной ставке (заключен 1 договор по ставке 0,06 %).

По состоянию на 1 апреля 2021 года сумма средств, размещенных по договорам репо, срок возврата которых не наступил (с учетом остатков на 1 января 2021 года), составила 826 200,0 млн рублей.

Доходы федерального бюджета от покупки (продажи) за счет средств федерального бюджета ценных бумаг по договорам репо в I квартале 2021 года увеличились на 66,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (с 2 125,6 млн рублей до 3 537,0 млн рублей), что связано с увеличением средневзвешенного срока размещений по договорам репо с 24 дней в I квартале 2020 года до 55 дней в январе – марте 2021 года.

11.7.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 в целях размещения средств ЕСФБ Федеральным казначейством заключены договоры банковского счета с ПАО «Сбербанк России» в феврале и марте 2021 года. Согласно условиям договоров счета открываются без ограничений на пополнение и возврат средств в пределах установленных лимитов (максимальный объем средств 150 млрд рублей, минимальный – 15 млрд рублей) с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов (на основании ставки RUONIA). Срок действия договора – 365 дней с даты подписания.

По состоянию на 1 апреля 2021 года на банковские счета до востребования размещено 300 000,0 млн рублей в рамках договоров 2021 года и осуществлен возврат 300 000,0 млн рублей по договорам банковского счета 2020 года; остатки средств ЕСФБ на банковских счетах до востребования составили 600 000,0 млн рублей.

Поступления в доход федерального бюджета от размещения средств ЕСФБ на банковские счета до востребования составили 6 065,0 млн рублей, что в 2,8 раза больше, чем в I квартале 2020 года (2 154,9 млн рублей).

11.7.4. В I квартале 2021 года размещение средств ЕСФБ в рамках операций «валютный своп» составило 4 959 123,9 млн рублей, что на 497 394,2 млн рублей, или на 2,6 % меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (5 092 518,1 млн рублей).

По состоянию на 1 апреля 2021 года средства, размещенные в рамках операций «валютный своп», срок возврата которых не наступил, составили 99 982,4 млн рублей.

В доход федерального бюджета в отчетном периоде 2021 года от проведения указанных операций поступило 826,2 млн рублей, что на 92,4 млн рублей, или на 10,1 %, меньше, чем в I квартале 2020 года (918,6 млн рублей).

11.7.5. В январе – марте 2021 года заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом за счет ЕСФБ не осуществлялось.

11.7.6. По данным Федерального казначейства, в I квартале 2021 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в общей сумме 31 720,4 млн рублей, что в 4,95 раза меньше, чем в I квартале 2020 года (157 049,4 млн рублей). Возврат бюджетных кредитов составил 5 570,3 млн рублей.

Поступления в федеральный бюджет за пользование бюджетными кредитами субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями составили 0,4 млн рублей.

11.7.7. По состоянию на 1 апреля 2021 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками¹⁶, срок возврата которых не наступил, составляет 3 042 332,4 млн рублей, из них на депозитах – 1 490 000,0 млн рублей, банковских счетах – 600 000,0 млн рублей, по договорам репо – 826 200,0 млн рублей, по операциям «валютный своп» – 99 982,4 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 26 150,0 млн рублей.

11.8. В январе – марте 2021 года размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, не осуществлялось, погашение составило (-) 20 073,1 млн рублей, или 52,4 % сводной росписи с изменениями, или (-) 264,7 млн долларов США.

16. За исключением операций по покупке иностранной валюты в объеме дополнительных нефтегазовых доходов.

Исполнение в январе – марте 2021 года Программы государственных внешних заимствований в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации при плановом показателе 3 000,0 млн долларов США не осуществлялось.

11.9. В январе – марте 2021 года в рамках Программы государственных внешних заимствований привлечение кредитов (займов) составило 41,0 млн долларов США (3 026,4 млн рублей), или 3,4 % утвержденного объема (1 220,1 млн долларов США), в том числе: по 3 проектам МБРР – 3,4 млн долларов США (252,7 млн рублей) и 3 проектам НБР – 37,6 млн долларов США (2 773,7 млн рублей).

Погашение основного долга по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 157,5 млн рублей, или 1,4 % сводной росписи с изменениями, или (-) 2,1 млн долларов США.

Подробная информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 12 к аналитической записке.

11.10. Разница между объемами предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе – марте 2021 года составила (-) 30 563,9 млн рублей: предоставлено кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета в сумме (-) 63 506,8 млн рублей, или 17,9 % сводной росписи с изменениями, возвращено в бюджет 32 942,9 млн рублей, или 27,4 % планового объема (120 163,7 млн рублей).

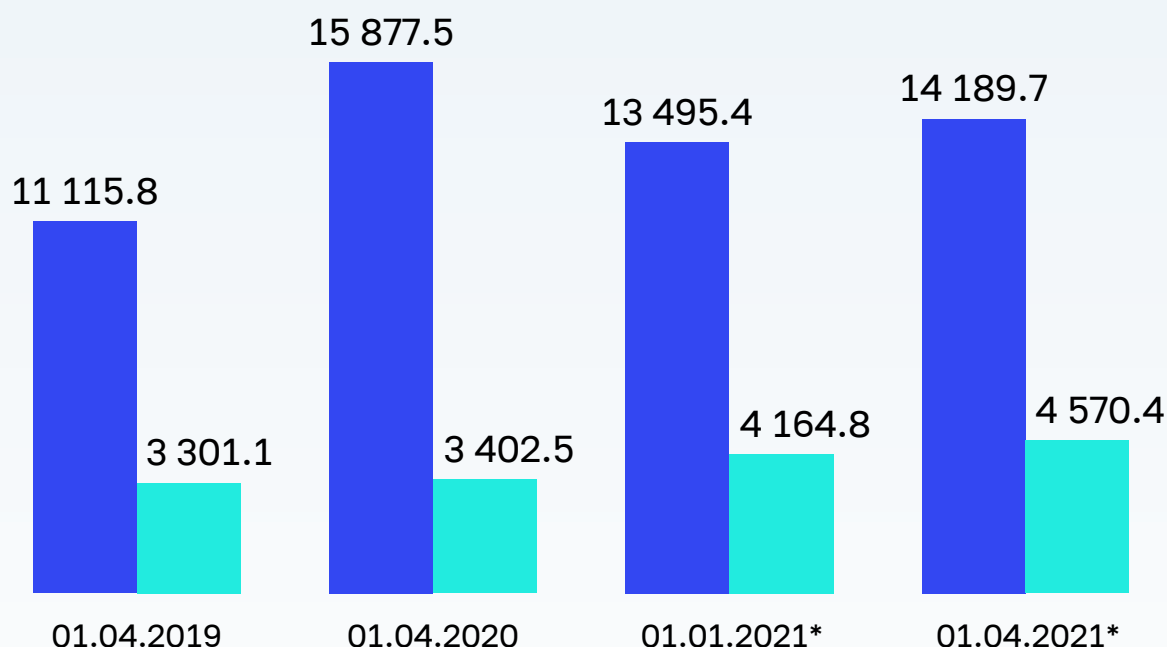
11.11. В I квартале 2021 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.12. По данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства (без учета объема средств бюджетополучателей) за отчетный период увеличились на 694 323,4 млн рублей, или на 5,1 %, и составили 14 189 682,4 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства в 2019–2021 годах

млрд руб.



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

* без учета бюджетополучателей

Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) увеличились с начала года на 405 656,6 млн рублей, или на 9,7 %, и составили 4 570 422,3 млн рублей.

11.13. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте на 1 апреля 2021 года составил 13 802 118,5 млн рублей, что на 256 455,5 млн рублей, или на 1,9 % больше, чем на начало года.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в январе – марте 2021 года, приведены в следующей таблице.

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2021 года	13 545 663,0
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита	(-) 11 051,26
Переоценка на 31 марта 2021 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО «Сбербанк России», приобретенных за счет средств ФНБ	225 869,48
Переоценка на 31 марта 2021 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО «Аэрофлот», приобретенных за счет средств ФНБ	(-) 3 466,67
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	45 103,9

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 31 марта 2021 года, составила 3 297 581,5 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась на 225 869,5 млн рублей, или на 7,4 %.

Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 31 марта 2021 года, составила 56 050,0 млн рублей и по сравнению с началом года снизилась на 3 466,7 млн рублей, или на 5,8 %.

В отчетном периоде в нормативную валютную структуру средств ФНБ включены японская иена с долей 5 % и китайский юань с долей 15 %. Доли доллара США и евро при этом сокращены с 45 % до 35 %, а доля фунтов стерлингов сохранена неизменной на уровне 10 %¹⁷.

В целях приведения фактической валютной структуры средств ФНБ к новой нормативной валютной структуре в феврале 2021 года средства ФНБ на счетах в Банке России в сумме 2 851,7 млн долларов США, 2 361,5 млн евро и 68,2 млн рублей конвертированы в 600 304,0 млн японских иен, средства в сумме 8 555,1 млн долларов США, 7 084,4 млн евро и 204,5 млн рублей – в 110 538,5 млн китайских юаней.

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – март 2021 года и в таблице 5 приложения № 12 к аналитической записке.

По состоянию на 1 апреля 2021 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года снизилась с 63,9 % до 62,9 %. Объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7 % прогнозируемого объема ВВП на 2021 год на 592 465,7 млн рублей.

17. Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 24 «Об утверждении нормативной валютной структуры средств Фонда национального благосостояния, порядка приведения фактической валютной структуры средств Фонда национального благосостояния в соответствие с нормативной валютной структурой» (в редакции приказа Минфина России от 28 января 2021 г. № 28).

Изменение в 2021 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

Показатель	На 01.01.2021	На 01.04.2021
Совокупный объем ФНБ на начало года	13 545 663,0	13 802 118,5
% к ВВП	11,7*	11,9*
в том числе:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	8 657 891,75	8 679 775,7
% к ВВП	7,5*	7,5*
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 887 771,29	5 122 342,8
% к ВВП	4,2*	4,4*

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (115 533 млрд рублей), утвержденный на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2019–2021 годах

млрд руб.



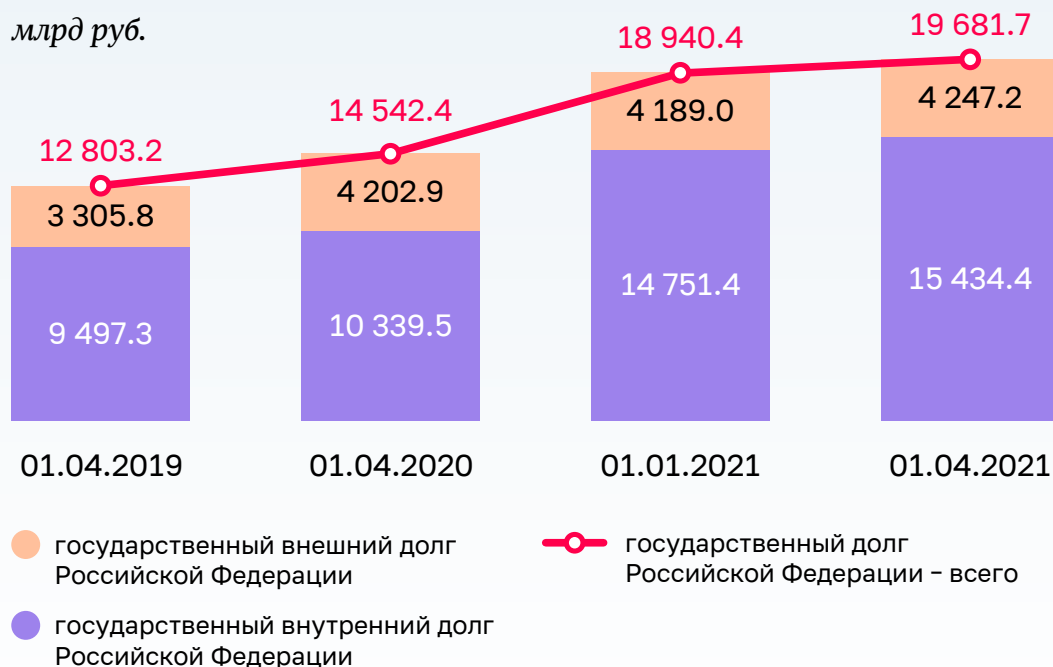
Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 3 478,2 млн рублей, или 1,6 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2021 году (211 770,1 млн рублей).

11.14. По предварительным данным, за I квартал 2021 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 741 290,4 млн рублей, или на 3,9 %, и по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 19 681 692,6 млн рублей (17 % прогнозируемого объема ВВП).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 683 008,5 млн рублей, или на 4,6 %, и составил 15 434 446,6 млн рублей, или 84,3 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (18 315 272,3 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 77,9 % до 78,4 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 56 104,6 млн долларов США (77,9 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 72,0 млрд долларов США) и уменьшился на 598,3 млн долларов США, или на 1,1 % по сравнению с объемом на 1 января 2021 года (56 702,9 млн долларов США). При этом в рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 58 281,9 млн рублей, или на 1,4 %, и на 1 апреля 2021 года составил 4 247 246,0 млн рублей¹⁸.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2019–2021 годах



18. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2021 года составили 73,8757 рубля за 1 доллар США и 90,6824 рубля за 1 евро соответственно при расчете долга на 1 апреля 2021 года – 75,7023 рубля за 1 доллар США и 88,8821 рубля за 1 евро.

11.14.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 апреля 2021 года составил 14 732 322,5 млн рублей, за январь – март 2021 года его объем увеличился на 676 129,9 млн рублей, или на 4,8 %, доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 95,3 % до 95,5 %.

Совокупное увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 704,5 млрд рублей, или на 8,7 %, и объема государственного долга по ОФЗ-ИН на сумму 81,9 млрд рублей, или на 14,3 %, а также уменьшением государственного долга по ОФЗ-АД на сумму 29,5 млрд рублей, или на 10,4 %.

По состоянию на 1 апреля 2021 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2021–2044 годах (59,8 %), ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022–2034 годах (32 %) и ОФЗ-ИН со сроками погашения в 2023–2030 годах (4,5 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 апреля 2021 года составил 702 124,1 млн рублей, за январь – март 2021 года его объем увеличился на 6 878,7 млн рублей, или на 1 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 5 837,1 млн рублей по 7 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 12 715,8 млн рублей по 2 государственным гарантиям.

По данным Государственной долговой книги Российской Федерации, Минфином России в январе – марте 2021 года государственные гарантии не предоставлялись.

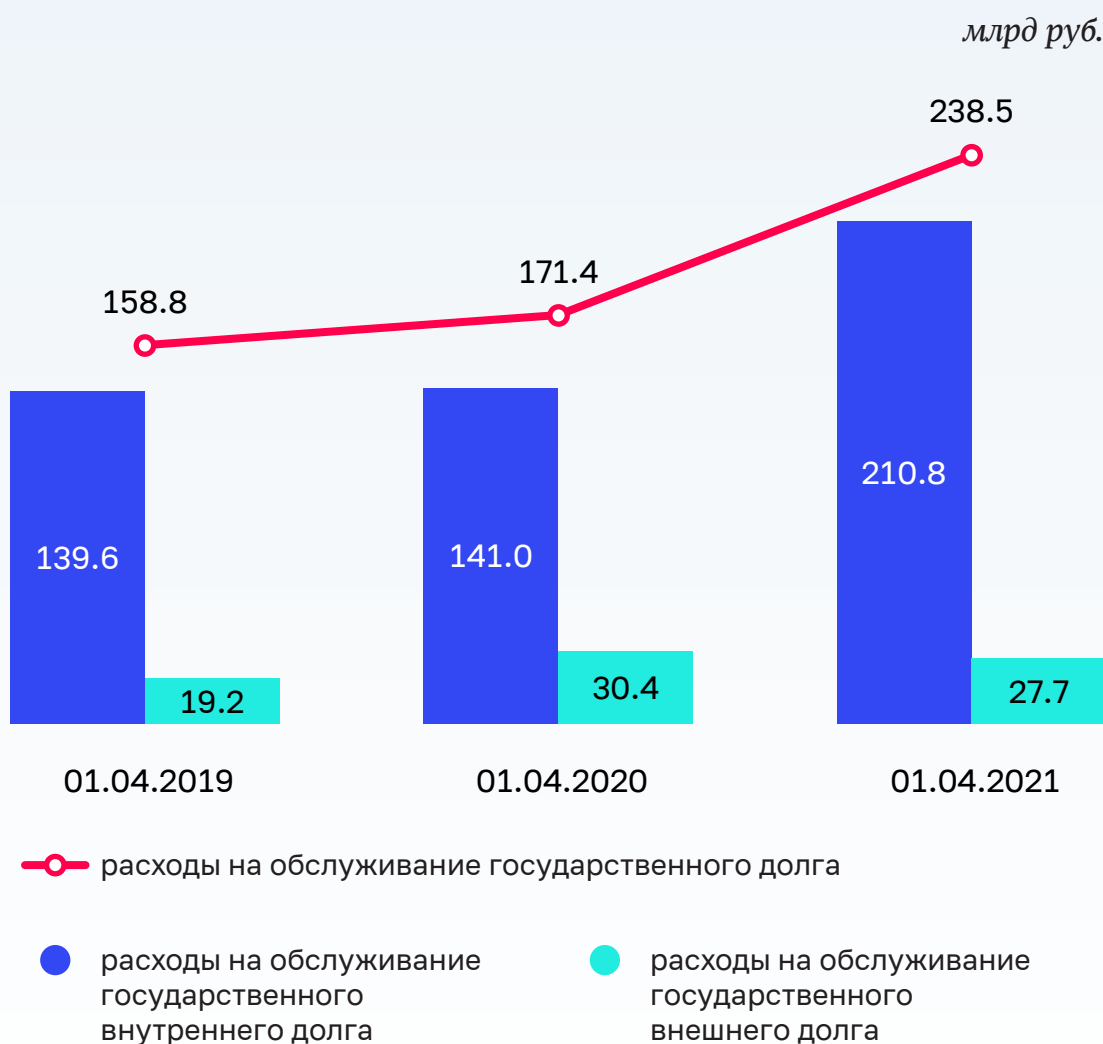
11.14.2. По состоянию на 1 апреля 2021 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 37 795,4 млн долларов США, или 67,4 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 17 426,0 млн долларов США, или 31,1 %, займам международных финансовых организаций – 512,4 млн долларов США, или 0,9 %, кредитам правительств иностранных государств – 349,5 млн долларов США, или 0,6 %, прочая задолженность – 21,2 млн долларов США, или 0,04 %.

По состоянию на 1 апреля 2021 года государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился с начала года на 170,6 млн долларов США и согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации составил 17 426,0 млн долларов США. При этом в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 19 228,2 млн рублей и по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 1 319 187,1 млн рублей.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – марте 2021 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.14.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – март 2021 года с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации составили 238 533,6 млн рублей, или 19,8 % сводной росписи с изменениями, что на 67 101,1 млн рублей, или на 39,1 %, больше объема расходов за аналогичный период 2020 года. При этом доля процентных расходов в общем объеме расходов федерального бюджета также увеличилась и составила 4,7 % (2019 год – 4 %, 2020 год – 3,7 %).

Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2019–2021 годах



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации за январь – март 2021 года составляют 210 812,8 млн рублей, или 20,2 % сводной росписи с изменениями, что на 49,5 % больше аналогичного показателя 2020 года, что в основном связано с увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в январе – марте 2021 года составили 27 720,8 млн рублей, или 17,5 % сводной росписи с изменениями, или 371,2 млн долларов США.

Уменьшение в I квартале 2021 года расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 2 700,8 млн рублей (на 8,9 %), или на 26,9 млн долларов США (на 6,8 % в долларовом эквиваленте) связано, главным образом, с уменьшением в 2021 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-СМ-128 (Россия – 2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена в таблицах 6 – 10 приложения № 12 к аналитической записке.

Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – март 2021 года

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – март 2021 года сложилось по доходам в сумме 3 410,4 млрд рублей (без учета г. Москвы доходы исполнены в объеме 2 702,4 млрд рублей), или 24,3 % предусмотренных объемов, и с ростом к январю – марту 2020 года на 11,3 %, по расходам – в сумме 3 163,8 млрд рублей (без учета объема расходов г. Москвы – 2 394,0 млрд рублей), или 20 % предусмотренных объемов, и с ростом на 16,2 %.

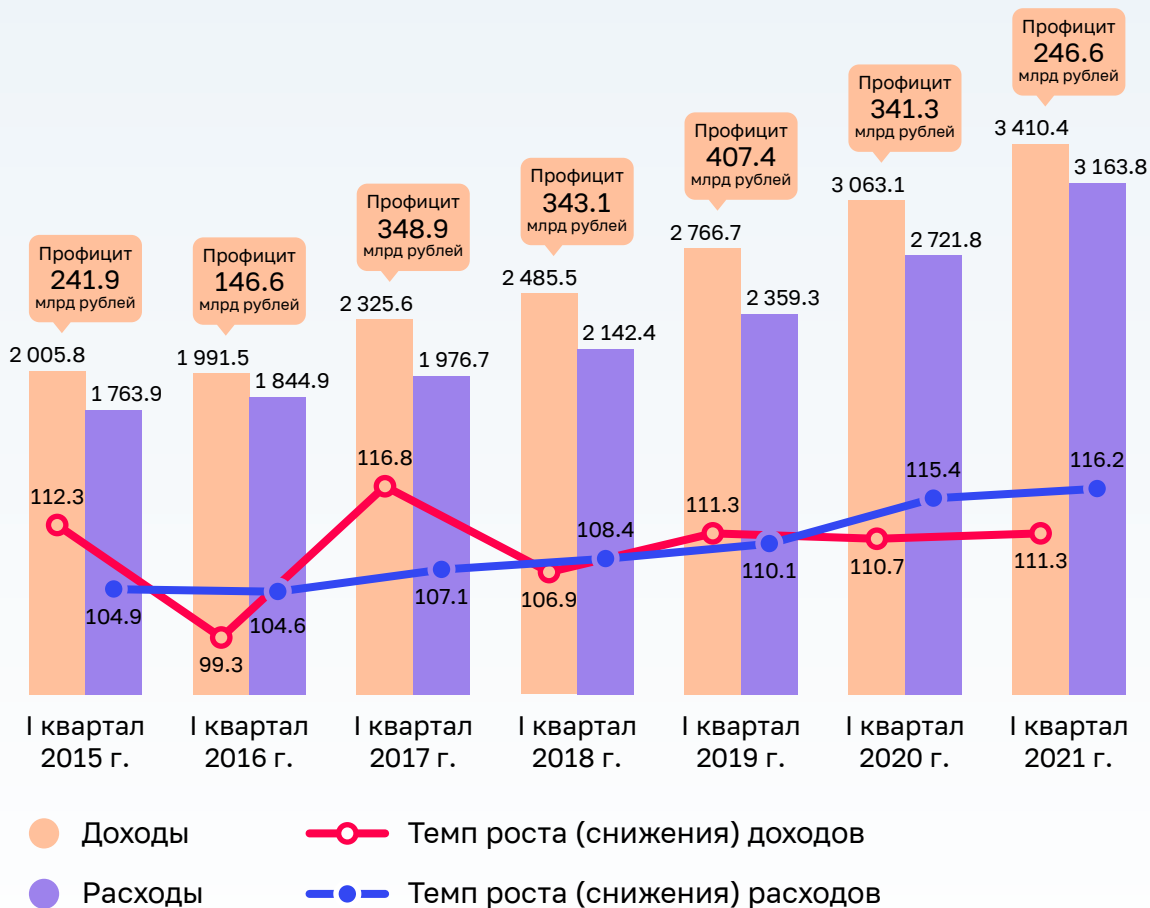
По итогам I квартала 2021 года сложился профицит в объеме 246,6 млрд рублей (в I квартале 2020 года профицит составлял 341,3 млрд рублей). С суммарным профицитом в объеме 317,2 млрд рублей исполнены бюджеты 72 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 70,6 млрд рублей – 13 регионов. При этом дефицит г. Москвы составил 61,8 млрд рублей.

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли в 77 субъектах Российской Федерации, из них более чем на 30 % – в 10 регионах.

Снижение доходов отмечено в 8 регионах: в Сахалинской области – в 2 раза (связано со снижением налога на прибыль организаций на 35,6 млрд рублей, или в 3,4 раза), Ханты-Мансийском автономном округе – на 17,8 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 15,0 млрд рублей, или на 43,4 %), Республике Крым – на 17,2 % (связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 7,9 млрд рублей, или на 27,6 %), Ямало-Ненецком автономном округе – на 11,5 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 5,9 млрд рублей, или на 32,3 %), Тюменской области – на 8,3 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 4,0 млрд рублей, или на 12,4 %), Республике Саха (Якутия) – на 4,3 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 4,9 млрд рублей, или на 31 %), Калужской области – на 3,1 % (связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 2,1 млрд рублей, или в 2,2 раза), Ленинградской области – на 2,5 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 1,0 млрд рублей, или на 6 %).

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

млрд руб.



Динамика поступления доходов консолидированных бюджетов регионов отражена в таблице 1.

Таблица 1

	I квартал 2017 года			I квартал 2018 года			I квартал 2019 года			I квартал 2020 года			I квартал 2021 года		
	млрд руб.	в % к 2016 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2017 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2018 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2019 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2020 году	удельный вес в доходах
Доходы, в том числе:	2 325,6	116,8	100	2 485,5	106,9	100	2 766,7	111,3	100	3 063,1	110,7	100	3 410,4	111,3	100
налоговые и неналоговые доходы, из них:	1 995,4	115,4	85,8	2 134,2	107	85,9	2 369,2	111	85,6	2 557,3	107,9	83,5	2 772,1	108,4	81,3

	I квартал 2017 года			I квартал 2018 года			I квартал 2019 года			I квартал 2020 года			I квартал 2021 года		
	млрд руб.	в % к 2016 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2017 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2018 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2019 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2020 году	удельный вес в доходах
налог на прибыль организаций	703,5	130,5	30,3	788,5	112,1	31,7	882,1	111,9	31,9	876,4	99,4	28,6	1 007,0	114,9	29,5
налог на доходы физических лиц	658,4	106,8	28,3	750,4	114	30,2	808,8	107,8	29,2	905,7	112	29,6	937,8	103,5	27,5
по группе акцизов	135,7	105,9	5,8	133,7	98,5	5,4	172,6	129,1	6,2	180,9	104,8	5,9	207,0	114,4	6,1
по группе налогов на имущество	227,4	112,9	9,8	184,7	81,2	7,4	193,9	105	7	259,4	133,8	8,5	264,9	102,1	7,8
безвозмездные поступления, из них:	330,3	125,6	14,2	351,2	106,3	14,1	397,5	113,2	14,4	505,7	127,2	16,5	638,3	126,2	18,7
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	324,9	103,8	14	338,1	104,1	13,6	370,7	109,6	13,4	471,2	127,1	15,4	586,4	124,4	17,2

В I квартале 2021 года отмечается рост по всем доходным источникам: по налоговым и неналоговым доходам – на 214,8 млрд рублей, или на 8,4 %, по безвозмездным поступлениям – на 132,6 млрд рублей, или на 26,2 %. При этом необходимо отметить замедление темпа роста по НДФЛ до 103,5 % (в I квартале 2020 года темп роста составлял 112 %).

В структуре доходов продолжается тенденция снижения удельного веса налоговых и неналоговых доходов с 85,8 % в I квартале 2017 года до 81,3 % в I квартале 2021 года, что является наименьшим показателем за последние 5 лет. По сравнению с I кварталом 2020 года удельный вес поступлений налога на прибыль организаций вырос на 0,9 процентного пункта, но не достиг уровня I квартала 2019 года (31,9 %). Удельный вес НДФЛ снизился с 30,9 % в I квартале 2016 года до 27,5 % в I квартале 2021 года.

В I квартале 2021 года поступления налога на прибыль организаций выросли по сравнению с I кварталом 2020 года на 130,6 млрд рублей, или на 14,9 %, и составили 1 007,0 млрд рублей. Рост поступлений отмечен в 67 регионах, из них наибольший в Липецкой области (в 2,5 раза), Белгородской области (в 2,4 раза), Республике Хакасия (в 2,2 раза). Снижение поступлений отмечено в 18 регионах, из них наибольшее в Сахалинской области (в 3,4 раза), Ханты-Мансийском автономном округе (в 1,8 раза).

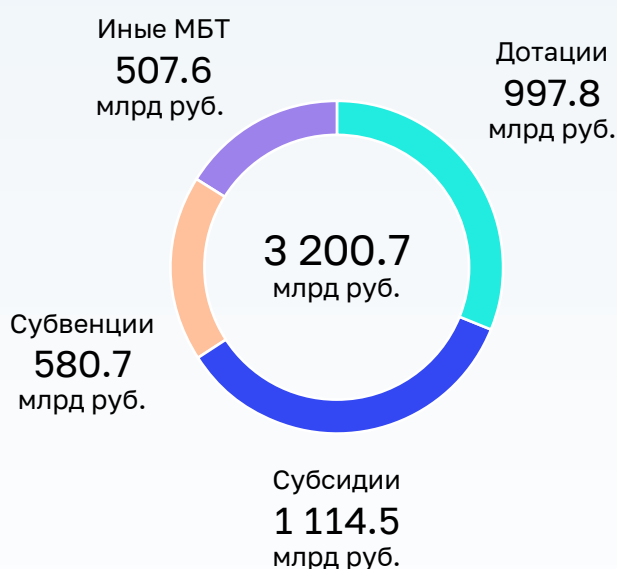
Поступления НДФЛ выросли в 67 регионах на 32,1 млрд рублей, или на 3,5 %, и составили 937,8 млрд рублей. Снижение поступлений отмечено в 18 регионах,

из них наибольшее в Сахалинской области (на 13,8 %), Псковской области (на 11,1 %), Ненецком автономном округе (на 10,3 %).

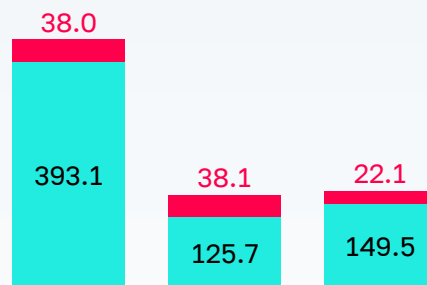
В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 апреля 2021 года предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 3 200,7 млрд рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 766,5 млрд рублей. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на 1 апреля 2021 года составило 585,4 млрд рублей, или 18,3 % объема сводной бюджетной росписи, из них по национальным проектам – 98,2 млрд рублей (12,8 % объема сводной бюджетной росписи), в том числе субсидии – 38,0 млрд рублей (8,8 %), субвенции – 38,1 млрд рублей (23,2 %), иные межбюджетные трансферты – 22,1 млрд рублей (12,9 %), что отражено на диаграмме 2.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов

млрд руб.



Сводной бюджетной росписью в рамках национальных проектов предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам регионов (за исключением внебюджетных фондов) в объеме 766,5 млрд руб.



Субсидии Субвенции Иные МБТ

- Кассовое исполнение на 1 апреля 2021 года
- Неисполненные межбюджетные трансферты

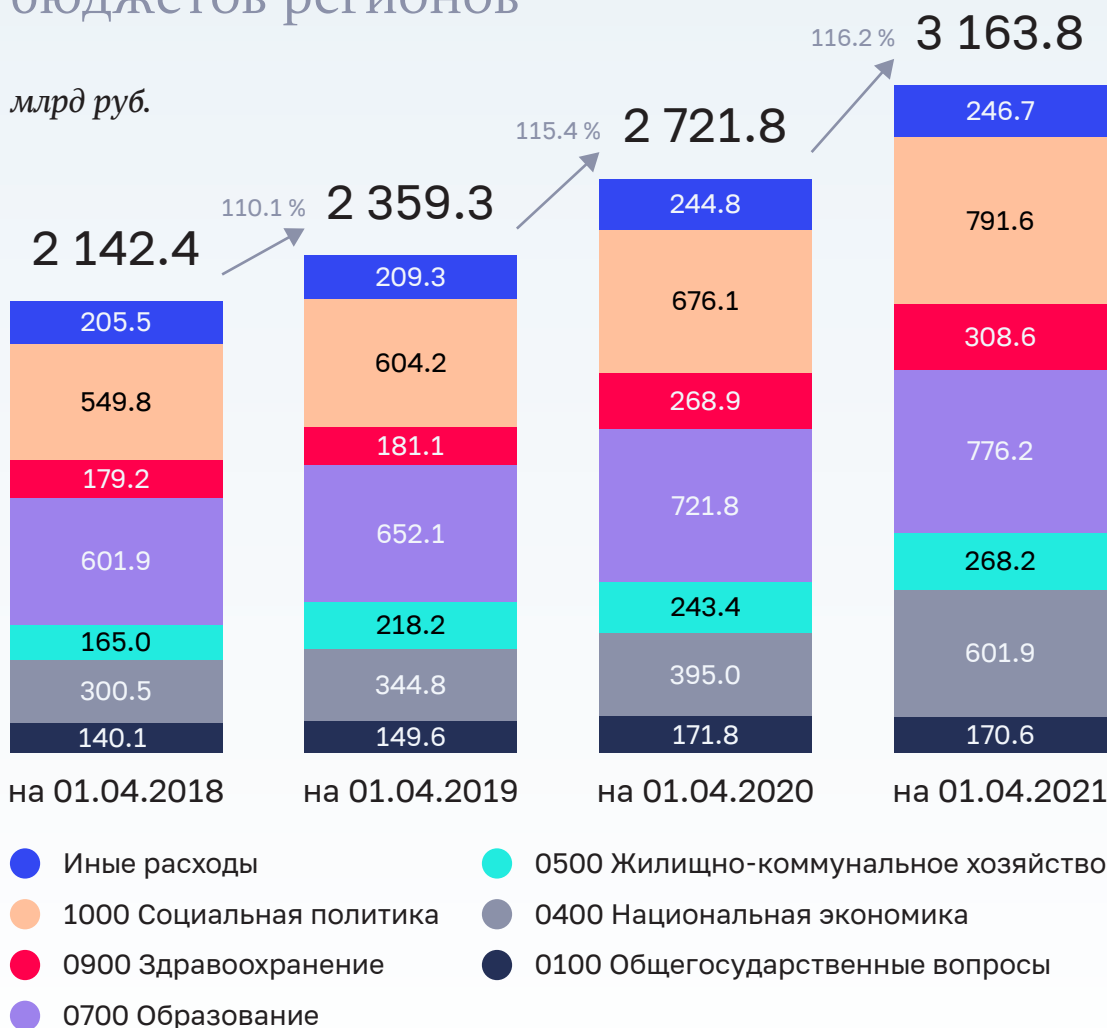
Рост расходов отмечается в 80 регионах, при этом в 50 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в г. Севастополе – на 57,5 %, Самарской области – на 49,8 %, Республике Ингушетия – на 41 %, Амурской области – на 38,9 %, Карачаево-Черкесской

Республике – на 35,1 %, г. Москве – на 33,2 %, Республике Дагестан – на 32,7 % и Чеченской Республике – на 28,4 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Республике Крым – на 8,1 %, Сахалинской области – на 7,7 %, Чукотском автономном округе – на 6,3 %, Тюменской области – на 5,9 % и Магаданской области – на 0,3 %. Динамика расходов консолидированных бюджетов регионов отражена на диаграмме 3.

Расходы консолидированных бюджетов регионов

млрд руб.



В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 10 «Социальная политика» (25 %), 07 «Образование» (24,5 %), 04 «Национальная экономика» (19 %), 09 «Здравоохранение» (9,8 %) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,5 %), что отражено в таблице 2.

Таблица 2

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 апреля 2021 года, млрд рублей	В %			Справочно: январь – март 2020 года к январю – марту 2019 года, в %
		к утверж- денным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – марту 2020 года	
0100 «Общегосударственные вопросы»	170,6	15,5	5,4	99,3	114,9
0200 «Национальная оборона»	0,9	17,7	0,03	97,3	103,5
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	28,3	17,3	0,9	102,6	120,5
0400 «Национальная экономика»	601,9	19,1	19	152,4	114,6
0500 «Жилищно- коммунальное хозяйство»	268,2	17,5	8,5	110,2	111,6
0600 «Охрана окружающей среды»	9,0	13,1	0,3	112,3	171,6
0700 «Образование»	776,2	20,6	24,5	107,5	110,7
0800 «Культура и кинематография»	100,9	19,8	3,2	95,9	116
0900 «Здравоохранение»	308,6	20,4	9,8	114,8	148,5
1000 «Социальная политика»	791,6	23,5	25	117,1	111,9
1100 «Физическая культура и спорт»	71,5	18,8	2,3	109,4	128,3
1200 «Средства массовой информации»	11,8	23	0,4	89,7	109,2
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	24,4	14,2	0,8	99,1	90,2
1400 «Межбюджетные трансферты»	0,03	0,1	0,001	47,2	185,8
Итого:	3 163,8	20	100	116,2	115,4

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 2 798,1 млрд рублей и по сравнению с началом года (2 883,7 млрд рублей) снизился на 85,6 млрд рублей, или на 3 %.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, представлена в таблице 3.

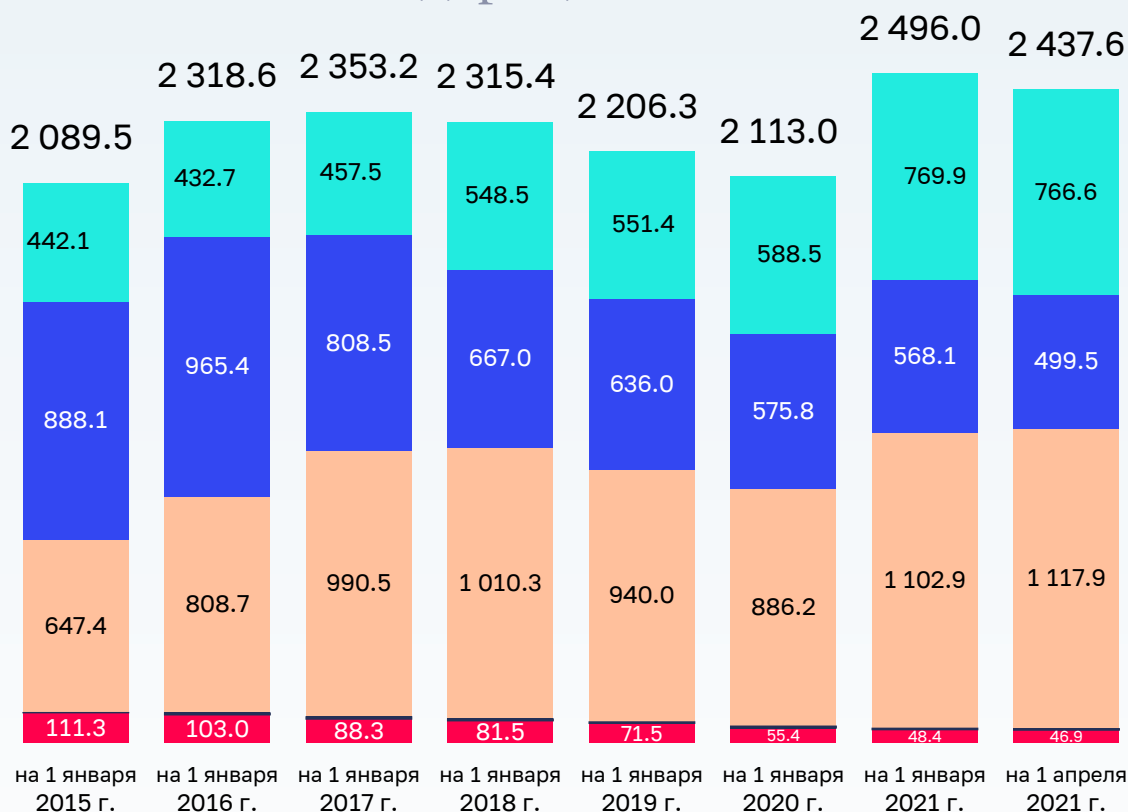
Таблица 3

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов Российской Федерации					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации				
	по состоянию:				1 апреля 2021 года к 1 января 2021 года, в %	по состоянию:				1 апреля 2021 года к 1 января 2021 года, в %
	на 1 января 2021 года		на 1 апреля 2021 года			на 1 января 2021 года		на 1 апреля 2021 года		
	млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему		млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему	
Государственные (муниципальные) ценные бумаги субъекта Российской Федерации	769,9	30,8	766,6	31,4	99,6	24,6	6,3	23,6	6,5	95,9
Кредиты от кредитных организаций	568,1	22,8	499,5	20,5	87,9	264,7	68,3	235,5	65,3	89
Государственные (муниципальные) гарантии субъекта Российской Федерации	48,4	1,9	46,9	1,9	96,9	7,2	1,9	6,7	1,9	93,1
Бюджетные кредиты	1 102,9	44,2	1 117,9	45,9	101,4	91,2	23,5	94,7	26,3	103,8
Иные долговые обязательства	6,7	0,3	6,7	0,3	100	0,005	0	0,005	0	100
Итого:	2 496,0	100	2 437,6	100	97,7	387,7	100	360,5	100	93

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2021 года составил 2 437,6 млрд рублей и снизился по сравнению с началом года на 58,4 млрд рублей, или на 2,3 %.

Динамика госдолга субъектов Российской Федерации

млрд руб.



- Государственные ценные бумаги субъектов РФ
- Кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и МФО
- Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ
- Иные долговые обязательства субъектов РФ
- Государственные гарантии субъектов РФ

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – март 2021 года наблюдался в 14 субъектах Российской Федерации, из них наибольший в Сахалинской области – на 63,2 %, Чукотском автономном округе – на 15,8 %, Ростовской области – на 9,2 %.

Снизился государственный долг в 35 регионах и в 35 регионах остался на уровне начала года. Не имеет долговых обязательств г. Севастополь.

На 1 апреля 2021 года задолженность по кредитам от кредитных организаций снизилась по сравнению с началом года на 68,6 млрд рублей (на 12,1 %) и составила 499,5 млрд рублей, по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 3,3 млрд рублей (на 0,4 %) и составила 31,4 млрд рублей,

по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 1,5 млрд рублей (на 3,1 %) и составила 46,9 млрд рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, выросла на 15,0 млрд рублей, или на 1,4 %, и составила 1 117,9 млрд рублей.

В структуре долговых обязательств доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 1,7 процентного пункта и составила 45,9 %, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 2,3 процентного пункта и составила 20,5 %.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, на 1 апреля 2021 года снизился по сравнению с началом года на 27,2 млрд рублей, или на 7 %, и составил 360,5 млрд рублей.

В январе – марте 2021 года рост долга муниципальных образований отмечается в 14 субъектах Российской Федерации, снижение – в 63 субъектах Российской Федерации, не изменился в муниципальных образованиях трех субъектов Российской Федерации. Не имеют долговых обязательств муниципальные образования шести субъектов Российской Федерации.

В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (65,3 %) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (26,3 %).

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – март 2021 года

Ключевые выводы

- 1) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в январе – марте 2021 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и связанных с ней особенностей изменения нормативных правовых актов в части принимаемых государством мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков и обеспечения финансовой стабильности медицинских организаций.
- 2) За январь – март 2021 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили доходы в размере 638 825,6 млн рублей, или 25,2 % прогнозируемого годового объема (2 533 798,5 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (31,95 %). Основную часть доходов (82,1 %) составили страховые взносы на обязательное медицинское страхование. На фоне карантинных мер показатели хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде в целом сопоставимы с аналогичными показателями 2020 года.
- 3) Поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование за январь – март 2021 года составили 523 051,8 млн рублей, или 23,4 % прогнозируемого годового объема (2 236 991,3 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (23,6 %), из них:
 - поступления от плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, составили 314 881,7 млн рублей, или 22,1 % прогнозируемого годового объема (1 426 629,5 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (22,5 %) на 0,4 процентного пункта;

- поступления от страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в фиксированном размере¹ составили 7 864,3 млн рублей, или 29,1 % прогнозируемого годового объема (27 027,4 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2020 года (24,2 %) на 4,9 процентного пункта.

Совокупная задолженность по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на 1 марта 2021 года составила 91 620,0 млн рублей. С начала года указанная задолженность увеличилась на 14 733,3 млн рублей, или на 19,2 %.

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 марта 2021 года 35,1 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

- 4) Размер поступлений в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за январь – март 2021 года составил 200 305,8 млн рублей, или 25,6 % прогнозируемого показателя (783 334,5 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (25,4 %).

Сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в отчетном периоде составила 103 689,3 млн рублей, или 35,4 % прогнозируемого годового объема (293 073,3 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (исполнение в I квартале 2020 года составило 246 742,1 млн рублей или 100 %). Из них:

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с установлением пониженных тарифов² страховых взносов на обязательное медицинское страхование составил 8 316,9 млн рублей, или 23,4 % прогнозируемого годового объема (35 475,0 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (исполнение в I квартале 2020 года составило 11 956,2 млн рублей, или 100 %);

-
1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в подпункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере 5 840 рублей за расчетный период 2018 года, 6 884 рубля за расчетный период 2019 года и 8 426 рублей за расчетный период 2020 года.
 2. Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

- межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в связи с тем что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд не подлежат обложению страховыми взносами³, составил 39,4 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (39,4 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (25,8 млн рублей, или 100 %);
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 50 938,0 млн рублей, или 36,4 % прогнозируемого годового объема (140 000,0 млн рублей). По данному показателю исполнение в I квартале 2020 года составило 120 000,0 млн рублей, или 100 %;
- межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования) составил 44 394,9 млн рублей, или 37,8 % прогнозируемого годового объема (117 558,9 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (114 760,1 млн рублей, или 100,0 %).

В соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» остатки межбюджетных трансфертов⁴, предоставленных в 2020 году из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной информационной системы обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), не использованные по состоянию на 1 января 2021 года, направляются Фондом в 2021 году на те же цели с внесением соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда. Согласно бюджетной росписи, утвержденной 25 декабря 2020 года, бюджетные ассигнования по КБК 394 01 13 01 К 10 58690 242 «Закупка товаров, работ,

3. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета фонда в связи с тем, что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

4. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 2750-р в 2020 году Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 1 000,0 млн рублей для предоставления из федерального бюджета межбюджетного трансферта бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения.

услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на 2021 год предусмотрены в размере 606,5 млн рублей.

- 5) В январе – марте 2021 года расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования исполнены в общей сумме 627 807,8 млн рублей, или 24,7 % утвержденного годового показателя (2 545 373,2 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (24,8 %). При этом основную часть расходов (99,96 %), произведенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (627 561,6 млн рублей).
- 6) По состоянию на 1 апреля 2021 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования перечислены субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации⁵ в объеме 569 206,1 млн рублей, или 25,0 % назначений, что аналогично соответствующему показателю 2020 года (25,0 %).
- 7) В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»⁶ подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, за январь – март 2021 года Федеральным фондом обязательного медицинского страхования произведены расходы в общей сумме 22 381,9 млн рублей, или 20,4 % годовых бюджетных назначений (109 690,3 млн рублей), из них:
- на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 21 987,3 млн рублей, или 20,5 % утвержденного годового показателя (107 190,3 млн рублей);
 - медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 394,6 млн рублей, или 15,8 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн рублей).

5. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

6. Приказ Минздрава России от 29 марта 2019 г. № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации».

- 8) Нормированный страховой запас Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год сформирован в объеме 50 000 млн рублей:
- 15 000 млн рублей в соответствии с распоряжением ФОМС от 19 января 2021 г. № 10-21-1/05-1;
 - 25 000 млн рублей в соответствии с распоряжением ФОМС от 17 февраля 2021 г. № 10-21-1/05-4;
 - 10 000 млн рублей в соответствии с распоряжением ФОМС от 18 марта 2021 г. № 10-21-1/05-9.
- 9) В части исполнения ФОМС полномочий, установленных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», по финансовому обеспечению предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, проведенному в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, Фондом не проводится.

1. Общие положения

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФОМС, Фонд) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 391-ФЗ).

Анализ информации об исполнении бюджета ФОМС за январь – март 2021 года показал следующее.

2. Анализ хода исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 391-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 апреля 2021 года указана в приложении.

2.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2021 году

2.1.1. В 2021 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования (далее также – ОМС), предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204⁷ и от 7 мая 2012 г. № 597⁸, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Общей особенностью хода исполнения бюджета ФОМС является то, что в 2021 году исполнение осуществлялось в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19.

В I квартале 2021 года в нормативные правовые акты в сфере обязательного медицинского страхования вносились изменения и дополнения.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 24 февраля 2021 г. № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» внесены поправки в Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части совершения операций в системе казначейских платежей и введения термина «единый счет бюджета».

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 273 утверждены новые Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила № 273), согласно которым с 1 марта 2021 года медицинские организации должны применять правила направления средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) фондов ОМС на повышение квалификации медработников, покупку или ремонт медицинского оборудования (ранее действующие Правила № 332 отменены). Новые Правила № 273 в отличие от прежних Правил № 332 распространяются на федеральные медицинские организации, которым средства НСЗ предоставит ФОМС (медицинским организациям, работающим по территориальным программам ОМС, денежные средства выделяют территориальные фонды обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС), как и раньше).

Кроме того, в Правилах № 273 расширен перечень требований к мероприятиям, которые могут быть включены в план мероприятий. Так, дополнительное профобразование работников включают, если программа повышения квалификации соответствует профилю медицинской организации и должности работника.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 90 внесены изменения в Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, касающиеся резервных средств, предусмотренных для выплаты зарплат новым сотрудникам, в том числе:

- дополнительное финансирование на эти цели предусмотрено для всех медицинских организаций, работающих по системе ОМС, а не только тех, которые оказывают гражданам первичную медицинскую помощь;
- размер резерва вырастет с 15 % до 20 % общего объема нераспределенных средств;
- виды медицинских организаций, которым предоставляются указанные средства, и виды оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств определяются Минздравом России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 410 внесены изменения в устав ФОМС в части полномочий Фонда. Так, предусмотрено, что ФОМС может в судебном порядке взыскивать со страхователей граждан недоимку

по страховым взносам на ОМС неработающего населения, штрафы и пени по ней, а также будет контролировать работу информационных систем и порядок информационного взаимодействия в сфере ОМС.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 81 внесены изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1060 «Вопросы Федерального фонда обязательного медицинского страхования»: с 1 января 2021 года предельная штатная численность работников ФОМС увеличена с 290 до 340 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий), а также за счет средств НСЗ предусмотрены дополнительные расходы на оплату труда работников ФОМС в целях финансового обеспечения ведения дела по ОМС в части оказания застрахованным лицам медицинской помощи в объеме 66 млн рублей. Поскольку дополнительные расходы на оплату труда работников ФОМС производятся за счет средств НСЗ ФОМС, внесения изменений в Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не требуется.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 276 внесены изменения в Правила финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями (далее – Правила № 276): федеральные медорганизации, их учредители и ФОМС при взаимодействии будут использовать государственную информационную систему ОМС в случаях, если:

- заключают соглашение о предоставлении субсидии;
- медицинская организация направляет отчетность об использовании субсидии;
- учредитель – медицинская организация передает в Фонд сведения о показателях государственного задания и внесенных в него изменениях.

Также в истекшем периоде 2021 года Минздравом России был принят ряд приказов, регламентирующих порядок использования средств НСЗ Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Так, приказом Минздрава России от 5 февраля 2021 г. № 57н утвержден перечень видов медицинских организаций и оказываемой ими помощи, на основании которых ТФОМС станут определять, кому предоставить средства НСЗ на оплату труда врачей и среднего медперсонала (в список вошли амбулатории, муниципальные больницы, станции скорой помощи и др.), а также расширен перечень видов оказываемой медпомощи – дополнительное финансирование теперь можно получить и на специализированную медицинскую помощь (ранее такие средства предоставлялись лишь на первичную медико-санитарную помощь).

В соответствии с приказом Минздрава России от 12 февраля 2021 г. № 71н «О внесении изменений в приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6⁶ статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и от 22 февраля 2019 г. № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6⁶ статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее – приказ № 71н) уточнен порядок предоставления средств НСЗ, который устанавливает правила формирования, условия предоставления средств НСЗ, предусмотренных для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, участвующих в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой ОМС, а также скорректированы требования к медицинским организациям в целях предоставления средств НСЗ, в том числе соответствие медицинской организации видам медицинских организаций, определенным приказом Минздрава России от 5 февраля 2021 г. № 57н.

Кроме того, приказом № 71н предусмотрено, что ФОМС на основании информации о потребности медицинских организаций в медицинских работниках (отдельно по врачам и среднему медицинскому персоналу), предоставляемой уполномоченным органом власти, в 2021 году – в срок до 1 апреля, в последующем – в срок до 1 февраля года, в котором предусматриваются средства для софинансирования, обеспечивает заключение соглашений с медицинскими организациями и уполномоченным органом власти.

Во исполнение подпункта «а» пункта 9 Правил № 273 Минздрав России приказом от 15 марта 2021 г. № 205н утвердил новый Порядок выбора медицинским работником программы повышения квалификации в организации, осуществляющей образовательную деятельность, для направления на дополнительное профессиональное образование за счет средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, в котором указано, что данный порядок распространяется на медработников федеральных и региональных клиник, функционирующих в системе ОМС (ранее действующий Порядок № 575н отменен).

Аналогично приказом Минздрава России от 26 марта 2021 г. № 245н утвержден новый Порядок использования средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, которым предусмотрено, что получателями средств НСЗ являются физические и юридические лица, указанные в законе о бюджете, и распределение (перераспределение) Фондом НСЗ осуществляется на основании обоснования распределения (перераспределения) НСЗ, содержащего расчет суммы распределения (перераспределения) или указание на акты законодательства Российской Федерации, содержащие сумму данного распределения (перераспределения) или порядок ее определения (ранее действующий Порядок № 1229н отменен).

В целях реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в ранее действующие приказы ФОМС были внесены следующие изменения:

- приказом ФОМС от 30 декабря 2020 г. № 10-20-1/02-37 внесены изменения в приказ ФОМС от 21 января 2014 г. № 4 «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в текущем финансовом году», которыми предусмотрено, что внесение изменений в показатели кассового плана на текущий финансовый год осуществляется не позднее третьего рабочего дня месяца (срок, установленный ранее, – не позднее 5-го числа месяца), а также изложены в новой редакции приложения № 2 – № 4 к приказу;
- приказом ФОМС от 30 декабря 2020 г. № 10-20-1/02-34 внесены изменения в приказ ФОМС от 28 декабря 2012 г. № 276 «Об осуществлении Федеральным фондом обязательного медицинского страхования бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования», которыми ссылка на приказ Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н заменена ссылкой на приказ Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н, а также изложен в новой редакции перечень источников доходов бюджета ФОМС.

Следует отметить, что по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ распределения, предоставления и расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, а также оценка влияния особенностей субъектов Российской Федерации на размер выделяемой субвенции» Счетной палатой в Правительство Российской

Федерации направлено информационное письмо от 9 февраля 2021 г. № 01-310/02-04 с указанием рекомендаций для решения проблем в сфере ОМС, в том числе:

- 1) рассмотреть возможность учета в методике распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462:
 - влияния ценовых коэффициентов, отражающих сравнительную стоимость ресурсного обеспечения, необходимого для оказания медицинской помощи за счет средств ОМС, в субъектах Российской Федерации (в том числе сравнительную стоимость лекарственного обеспечения, коммунальных услуг);
 - объемов и различий в стоимости медицинской помощи, оказанной в рамках межтерриториальных расчетов между субъектами Российской Федерации;
 - пересмотра весовых коэффициентов, используемых для расчета коэффициента дифференциации, в том числе с учетом фактически сложившейся структуры расходов;
 - факторов, влияющих на потребность населения в объемах медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальных программ ОМС, между субъектами Российской Федерации, в том числе по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи;
- 2) разработать порядок определения размера нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций.

Поручением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № ТГ-П12-2742 Минздраву России и Фонду в срок до 31 марта 2021 года поручено проинформировать Счетную палату и Правительство Российской Федерации о результатах рассмотрения указанного письма Счетной палаты.

Минздрав России (письмо от 31 марта 2021 г. № 11-8/И/1-2335) сообщил, что в соответствии с предложениями Счетной палаты совместно с Фондом им рассмотрены несколько вариантов изменений указанной методики распределения субвенций:

- закладывающих в основу пересмотр весовых коэффициентов, используемых для расчета коэффициента дифференциации, в том числе с учетом фактически сложившейся структуры расходов;
- учитывающих влияние ценовых коэффициентов, отражающих сравнительную стоимость ресурсного обеспечения, необходимого для оказания медицинской помощи в субъектах Российской Федерации;
- включающих в формулу расчета коэффициент, отражающий сравнительную стоимость лекарственного обеспечения (НКОПТ – нормированный коэффициент, отражающий сравнительную величину предельного размера оптовых надбавок к ценам на жизненно

необходимые и важнейшие лекарственные препараты) в субъектах Российской Федерации, при этом не затрагивающих коэффициента дифференциации;

- учитывающих коэффициенты, отражающие сравнительную стоимость лекарственного обеспечения в субъектах Российской Федерации и количественные показатели заболеваемости в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, Минздравом России подтверждена целесообразность продолжения работы по изысканию оптимальных вариантов модификации формулы расчета размеров субвенции с учетом предложения Счетной палаты, что «при внесении изменений в Методику распределения субвенций целесообразно установить переходный период, в рамках которого переход с действующей на обновленную Методику осуществляется постепенно. Это позволит не допустить снижения номинальной величины субвенции, передаваемой территориальным фондам ОМС субъектов Российской Федерации, по сравнению с предыдущим периодом в каждом субъекте Российской Федерации».

В отношении разработки порядка определения размера нормативов расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций в письме Минздрава России от 31 марта 2021 г. № 11-8/И/1-2335 отмечено, что для установления данного порядка необходимо предварительно предусмотреть в Федеральном законе № 326-ФЗ и иных нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации соответствующие полномочия органа по принятию такого акта. В связи с этим к проекту федерального закона № 875655-7 «О внесении изменений в статью 32 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, подготовлен проект поправок в части внесения изменений в пункт 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ об установлении полномочия ФОМС утверждать порядок согласования структуры ТФОМС и нормативов расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций, а также порядок определения размера указанных нормативов.

С 1 января 2020 года установлено, что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения в 2020 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи Фонда является использование (перераспределение) в соответствии с решениями Фонда средств НСЗ Фонда:

- на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Фонда в случае недостаточности доходов бюджета ФОМС для финансового обеспечения их исполнения;

- на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам ТФОМС межбюджетных трансфертов для:
 - а) формирования НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ;
 - б) осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;
- на оплату расходов Фонда на изготовление и доставку полисов ОМС единого образца сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных приложением 4 к Федеральному закону № 382-ФЗ, по целевой статье расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» ведомственной целевой программы «Организация обязательного медицинского страхования в Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подраздела «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела «Здравоохранение» классификации расходов бюджетов в случае недостаточности указанных бюджетных ассигнований, образовавшейся в ходе исполнения бюджета Фонда в 2020 году;
- на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статьи 34 и 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения в федеральные законы № 323-ФЗ и № 326-ФЗ, согласно которым установлено, что в 2020–2022 годах в соответствии с федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период бюджетам ТФОМС будут направляться межбюджетные трансферты для осуществления денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Правила предоставления таких средств установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940⁹.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

Распоряжениями Правительства Российской Федерации о выделении в 2021 году бюджетных ассигнований Минздраву России в объеме 25,5 млрд. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации и об их распределении в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации¹⁰ в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций на реализацию мероприятий по предотвращению распространения на территории Российской Федерации инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19 (и последующее увеличение суммы до 29 млрд рублей и об их распределении в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура), и в объеме 4,7 млрд. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету г. Москвы¹¹.

2.1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, по предварительным итогам выборочного обследования рабочей силы, в марте 2021 года составила 75,0 млн человек, или 51 % общей численности населения страны.

В марте 2021 года, по предварительным итогам выборочного обследования рабочей силы, 4,1 млн человек в возрасте 15 лет и старше, или 5,4 % рабочей силы, классифицировались как безработные (в соответствии с методологией Международной организации труда).

При этом в марте 2021 года в качестве безработных в органах службы занятости населения, по предварительным данным Роструда, зарегистрировано 1,7 млн человек, в том числе 0,9 млн человек получали пособие по безработице.

В марте 2021 года уровень безработицы составил 5,4 %. В декабре 2020 года уровень безработицы составил 5,9 % (4,4 млн человек).

Численность занятых в экономике, по предварительным данным, в марте 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года сократилась на 0,4 млн человек и составила 70,96 млн человек. В среднем за январь – март 2021 года численность занятых сократилась до 70,8 млн человек (за январь – март 2020 года – 71,3 млн человек).

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 348-р, распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 728-р.

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 347-р.

Информация о среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в 2021 году по сравнению с аналогичными показателями 2020 года представлена в следующей таблице.

(человек)

Наименование разреза	Февраль 2021 года	Январь 2021 года	Февраль 2020 года	Январь-февраль 2021 года	Январь-февраль 2020 года	Темпы роста		
						февраль, в % к		январь – февраль 2021 года в % к январю-февралю 2020 года
						январю 2021 года	февралю 2020 года	
Всего по Российской Федерации по всем видам экономической деятельности	43 221 172	43 198 542	44 280 124	86 419 714	88 488 248	100,1 %	98,6 %	97,7 %

По представленной в таблице информации, наблюдается незначительное увеличение среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) в феврале 2021 года по сравнению с предыдущим месяцем – на 0,1 %. В январе – феврале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года также наблюдается снижение на 2,3 %.

Как следствие приостановки производств в связи с карантинными мерами и сокращения численности занятых сократились доходы граждан. Реальные денежные доходы, по оценке, в I квартале 2021 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года снизились на 2,8 %. Реальные располагаемые денежные доходы в I квартале 2021 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года снизились на 3,6 %.

В структуре денежных доходов населения в I квартале 2021 года по сравнению с соответствующим периодом 2020 года возросла доля оплаты труда при снижении доли доходов от предпринимательской деятельности, социальных выплат и прочих денежных поступлений. Доля доходов от собственности сохранилась на уровне I квартала 2020 года.

Информация о среднемесечной заработной плате работников по всем видам экономической деятельности в 2021 году по сравнению с аналогичными показателями 2020 года представлена в следующей таблице.

(рублей)

Наименование разреза	Февраль 2021 года	Январь 2021 года	Февраль 2020 года	Январь- февраль 2021 года	Январь- февраль 2020 года	Темпы роста		
						февраль, в % к		январь- февраль 2021 года в % к январю- февралю 2020 года
						январю 2021 года	февралю 2020 года	
Всего по Российской Федерации по всем видам экономической деятельности	51 229	49 516	47 257	50 615	47 079	102,5	107,8	107,1

По представленной в таблице информации, наблюдается увеличение среднемесячной заработной платы работников в феврале 2021 года по сравнению с январем 2021 года – на 2,5 %. В январе – феврале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года рост составил 7,1 %.

Информация о размере фонда начисленной заработной платы работников в 2021 году по сравнению с аналогичными показателями 2020 года представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)

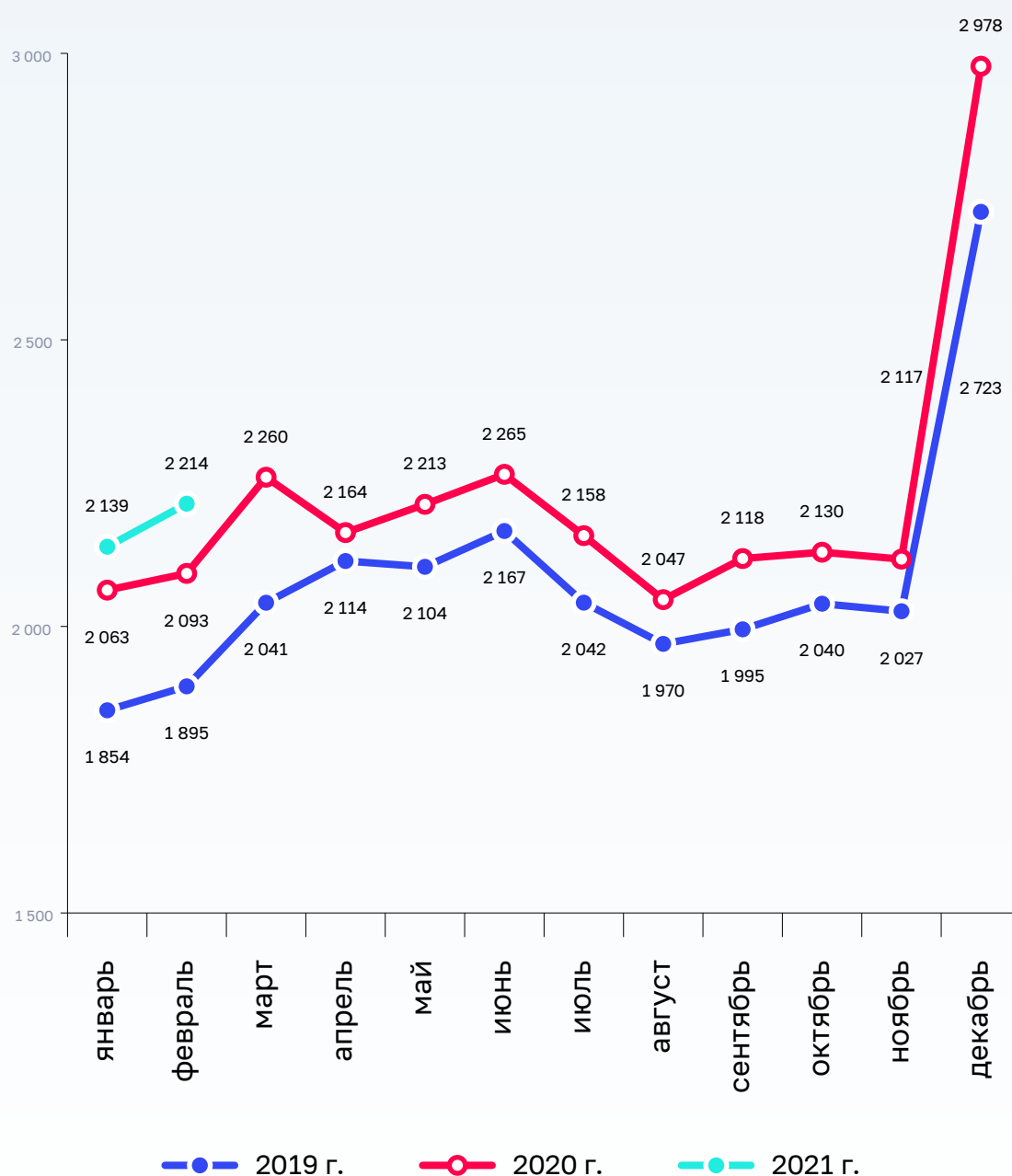
Наименование разреза	Февраль 2021 года	Январь 2021 года	Февраль 2020 года	Январь- февраль 2021 года	Январь- февраль 2020 года	Темпы роста		
						февраль, в % к		январь- февраль 2021 года в % к январю- февралю 2020 года
						январю 2021 года	январю 2020 года	
Всего по Российской Федерации по всем видам экономической деятельности	2 214,2	2 139,0	2 092,5	4 371,5	4 163,4	103,5	105,8	105,0

По представленной в таблице информации, наблюдается увеличение фонда начисленной заработной платы работников в феврале 2021 года по сравнению с январем 2021 года – на 3,5 %. В январе – феврале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года рост составил 105,0 %.

Динамика размера фонда начисленной заработной платы работников по всем видам экономической деятельности за январь – февраль 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 и 2020 годов представлена на следующей диаграмме.

Динамика размера фонда начисленной заработной платы работников по всем видам экономической деятельности за январь – февраль 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 и 2020 годов

млрд руб.



В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанным Минэкономразвития России, в 2021 году сдерживающее влияние на темпы роста потребительских цен окажет запланированная бюджетная консолидация, которая будет лишь отчасти компенсирована реализацией эффекта от произошедшего смягчения денежно-кредитной политики. В этих условиях инфляция на конец следующего года ожидается на уровне 3,7 % г./г. В дальнейшем предполагается возвращение темпов роста потребительских цен к целевому уровню Банка России (4 %).

Вместе с тем инфляция в марте 2021 года превысила целевое значение, учтенное в Федеральном законе № 385-ФЗ¹², и прогноз Минэкономразвития России (3,7 %), расчеты которого использовались при формировании Федерального закона № 391-ФЗ¹³.

3. Анализ хода исполнения доходов бюджета ФОМС

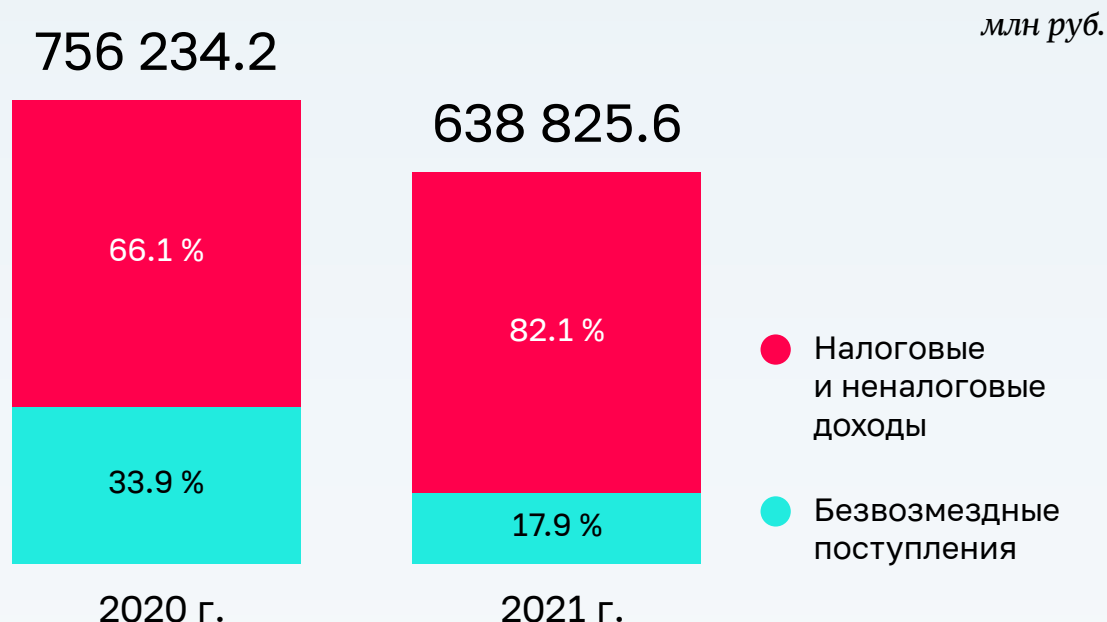
3.1. За январь – март 2021 года в бюджет Фонда поступили доходы в размере 638 825,6 млн рублей, или 25,2 % прогнозируемого годового объема доходов бюджета Фонда на 2021 год (2 533 798,5 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (31,95 %). Основную часть доходов (81,9 %) составили поступления страховых взносов на ОМС (523 051,8 млн рублей), из которых 314 881,7 млн рублей, или 49,3 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, 200 305,8 млн рублей, или 31,4 %, – поступления страховых взносов на ОМС неработающего населения и 7 864,3 млн рублей, или 1,2 %, – поступления страховых взносов на ОМС работающего населения, поступающие в фиксированном размере.

Сравнительный анализ структуры доходов Фонда за январь – март 2021 года и аналогичный период 2020 года, а также доходная часть бюджета ФОМС 2021 года в разрезе видов поступлений за отчетный период представлены на следующих диаграммах.

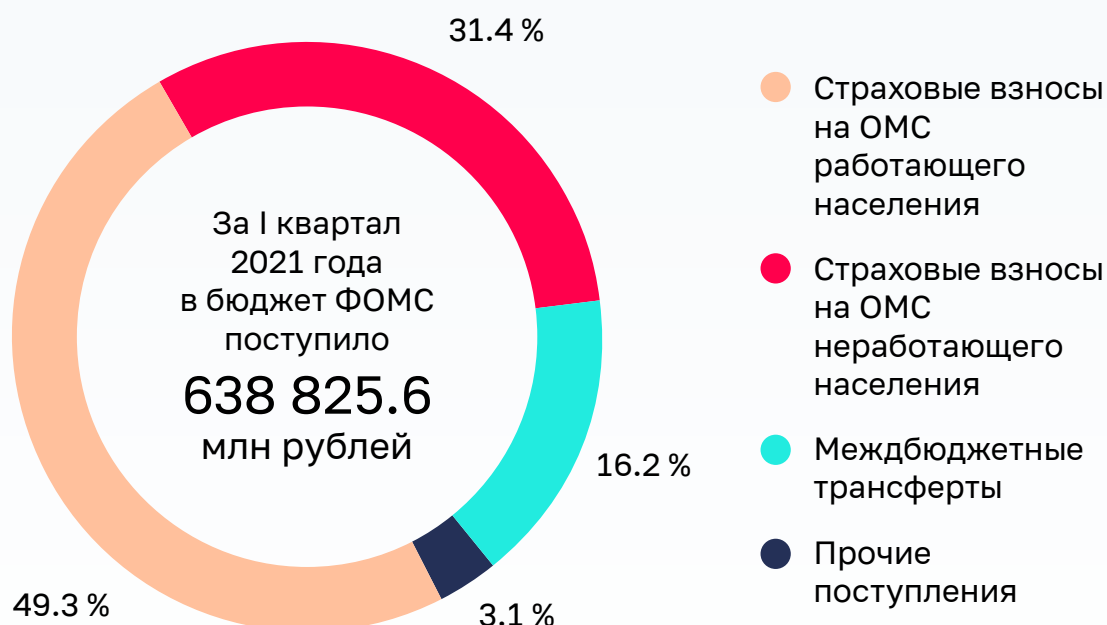
12. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

13. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сравнительный анализ структуры доходов Фонда за январь–март 2021 года и аналогичный период 2020 года



Доходная часть бюджета ФОМС 2021 года в разрезе видов поступлений за отчетный период



Уменьшение доли безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджета Фонда на 16,0 % связано с тем, что в I квартале 2020 года из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетные трансферты были перечислены в 100-процентном объеме.

Основные показатели исполнения доходной части бюджета ФОМС в январе – марте 2021 года по сравнению с показателями 2020 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	2020 год			2021 год		
	Федеральный закон № 382-ФЗ	исполнение		Федеральный закон № 391-ФЗ	исполнение	
		сумма	%		сумма	%
ДОХОДЫ ВСЕГО, млн рублей	2 367 232,5	756 234,2	31,95 %	2 533 798,5	638 825,6	25,2 %
Страховые взносы на ОМС, из них:	2 119 928,7	499 414,5	23,60 %	2 236 991,3	523 051,8	23,4 %
страховые взносы на ОМС работающих граждан, зачисляемые исходя из процентной ставки	1 349 056,5	303 611,0	22,50 %	1 426 629,5	314 881,7	22,1 %
страховые взносы на ОМС работающих граждан в фиксированном размере	27 027,4	6 532,3	24,20 %	27 027,4	7 864,3	29,1 %
страховые взносы на ОМС неработающих граждан	743 844,8	189 271,3	25,40 %	783 334,5	200 305,8	25,6 %
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, из них:	246 742,1	246 742,14	100,0 %	293 073,3	103 689,3	35,4 %
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС	11 956,2	11 956,2	100	35 475,0	8 316,9	23,4 %
на компенсацию выпадающих доходов ФОМС в связи с необложением доходов физических лиц (не ИП) за оказание услуг для личных, домашних и (или) иных нужд страховыми взносами на ОМС	25,8	25,8	100 %	39,4	39,4	100,0 %
на финансовое обеспечение нестраховых расходов	114 760,1	114 760,1	100%	117 558,9	44 394,9	37,8%
на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями	120 000,0	120 000,0	100%	140 000,0	50 938,0	36,4%

3.2. Поступления от плательщиков страховых взносов на ОМС работающего населения, зачисляемые в бюджет Фонда исходя из процентной ставки тарифа страхового взноса, за январь – март 2021 года составили 314 881,7 млн рублей, или 22,1 % прогнозируемого годового показателя (1 426 629,5 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (22,5 %) на 0,4 процентного пункта.

3.3. Поступления от страховых взносов на ОМС работающего населения в фиксированном размере¹⁴ за январь – март 2021 года составили 7 864,3 млн рублей, или 29,1 % прогнозируемого показателя (27 027,4 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2020 года (24,2 %) на 4,9 процентного пункта.

3.4. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно предварительным данным Федеральной налоговой службы, совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, на 1 марта 2021 года составила 91 620,0 млн рублей. С начала 2021 года указанная задолженность увеличилась на 14 733,3 млн рублей (76 886,7 млн рублей), или на 19,2 %. При этом за январь – март 2021 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения за расчетные периоды до 1 января 2017 года на 644,0 млн рублей (или на 2,0 %).

Из общей суммы задолженности по состоянию на 1 марта 2021 года 35,1 % составляет задолженность, образовавшаяся до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на обязательное медицинское страхование являлся Пенсионный фонд Российской Федерации.

На образование задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения влияют следующие факторы:

- недофинансирование бюджетных учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов;
- прирост неисполненных обязательств по уплате страховых взносов в фиксированном размере, расчет которых производится налоговыми органами самостоятельно. Причина в действующем правовом регулировании, фактически предполагающем возможность возникновения обязательств без наличия источников их исполнения (пункт 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации). До 60 % лиц, которым налоговыми органами производятся начисления страховых взносов в фиксированном размере, не имеют счетов, имущества и не выплачивают долги по причине отсутствия источников выплаты;

14. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, адвокаты, медиаторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, арбитражные управляющие, оценщики, патентные поверенные и иные лица, занимающиеся частной практикой, – плательщики, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, указанные в пункте 2 части 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, уплачивают страховые взносы на ОМС в фиксированном размере – 8 426 рублей за расчетный период 2020 года и 8 426 рублей за расчетный период 2021 года.

- иные факторы (том числе уточнение налоговых обязательств налогоплательщиками, невыполнение обязательств со стороны контрагентов, доначисления по результатам контрольных мероприятий).

3.5. Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения в субъекте Российской Федерации рассчитывается как произведение тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля¹⁵, коэффициента дифференциации¹⁶ и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг¹⁷, ежегодно устанавливаемых федеральным законом о бюджете Фонда на очередной финансовый год и на плановый период.

Объем поступлений в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения за январь – март 2021 года составил 200 305,8 млн рублей, или 25,6 % прогнозируемого показателя (783 334,5 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (25,4 %).

Анализ сроков перечисления субъектами Российской Федерации в бюджет Фонда страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2021 году показал, что 2 субъекта Российской Федерации за анализируемый период (Удмуртская Республика и Республика Калмыкия) перечисляли страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Фонд с нарушением срока на 1 день¹⁸.

3.6. В январе – марте 2021 года размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов¹⁹ страховых взносов на ОМС составил 8 316,9 млн рублей, или 23,4 % прогнозируемого годового объема (35 475,0 млн рублей). По данному показателю исполнение в I квартале 2020 года составило 100 %.

3.7. В отчетном периоде размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на компенсацию выпадающих доходов, в связи с тем что суммы доходов в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд не подлежат

-
15. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».
 16. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 7 Федерального закона № 391-ФЗ.
 17. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 7 Федерального закона № 391-ФЗ.
 18. В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежемесячный обязательный платеж страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.
 19. Категории плательщиков, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам и применяющих пониженные тарифы страховых взносов, указаны в части 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации.

обложению страховыми взносами²⁰, составил 39,4 млн рублей, или 100,0 % прогнозируемого годового объема (39,4 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года.

3.8. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения) составил 50 938,0 млн рублей, или 36,4 % прогнозируемого показателя (140 000,0 млн рублей²¹). По данному показателю исполнение в I квартале 2020 года составило 120 000,0 млн рублей, или 100 %.

3.9. Размер межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Фонда на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов (оплата родовых сертификатов и ВМП, не включенной в базовую программу ОМС) составил 44 394,9 млн рублей, или 37,8 % прогнозируемого годового показателя (117 558,9 млн рублей), что ниже соответствующего показателя 2020 года (114 760,1 млн рублей, или 100,0 %).

3.10. В январе – марте 2021 года в бюджет ФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 13 707,0 млн рублей, в том числе:

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни – 0,3 млн рублей, или 0,002 % общей суммы возвращенных остатков;
- возврат остатков субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 438,7 млн рублей, или 3,2 %;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 36,4 млн рублей, или 0,3 %;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС – 12 773,0 млн рублей, или 93,2 %;
- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 458,5 млн рублей, или 3,4 %.

20. В соответствии с частью 25 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ в 2020 и 2021 годах за счет предоставляемых из федерального бюджета бюджету Фонда межбюджетных трансфертов компенсируются выпадающие доходы бюджета Фонда, в связи с тем что суммы выплат (вознаграждений), указанные в пункте 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами в 2018 и 2019 годах.

21. Сумма соответствует объему финансового обеспечения на указанные цели, предусмотренному на 2021 год паспортом федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

3.11. В январе – марте 2021 года Фонд осуществил возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет в общей сумме 3 028,6 млн рублей.

4. Анализ хода исполнения расходов бюджета ФОМС

4.1. В январе – марте 2021 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 627 807,8 млн рублей, или 24,7 % утвержденного годового объема (2 545 373,2 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (24,8 %), из них расходы по разделам составили:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 246,2 млн рублей, или 27,1 % утвержденного показателя (907,3 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2020 года (8,9 %) на 18,2 процентного пункта; в том числе расходы на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации государственной интегрированной информационной системы в сфере обязательного медицинского страхования и организацию ее информационного взаимодействия с единой государственной информационной системой в сфере здравоохранения (в рамках ведомственной целевой программы организации ОМС в Российской Федерации) составили 143,5 млн рублей, что составляет 23,7 % общего объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью (606,5 млн рублей).
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 627 561,6 млн рублей, или 24,7 % утвержденного годового показателя (2 544 455,3 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (24,8 %);
- по разделу 10 «Социальная политика» в 2021 году бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены. В 2020 году исполнение составило 1,4 тыс. рублей, или 7,8 % утвержденного показателя (18,0 тыс. рублей);
- по разделу 07 «Образование» расходы Фондом не производились, как и в соответствующем периоде 2020 года (перспективным планом работы ФОМС реализация мероприятий запланирована в течение года).

Таким образом, основную часть расходов (99,96 %), произведенных Фондом в январе – марте 2021 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за январь – март 2021 года и за аналогичный период 2021 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Испол- нение за январь – март 2020 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 391-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной росписью	Испол- нение за январь – март 2021 года	Исполнение в % к показателю	
								Феде- рального закона № 391-ФЗ	сводной бюджет- ной росписи
		2020 год				2021 год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы всего, из них:		2 368 610,9	587 687,8	24,8	2 545 373,2	2 545 979,7	627 807,8	24,7	24,7
Общегосударственные вопросы	01	1025,1	91,6	8,9	907,3	1 579,6	246,2	27,1	15,6
Образование	07	11,8	0	0	10,7	10,7	0	0	0
Здравоохранение	09	2 367 573,9	587 596,2	24,8	2 544 455,3	2 544 389,5	627 561,6	24,7	24,7
Ведомственная целевая программа «Высокотех- нологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагно- стики, лечения и реа- билитации», из них:		103 092,0	24 713,0	24,0	109 690,3	109 690,3	22 381,9	20,4	20,4
субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации		2 500,0	Финанси- рование Фондом не осущест- влялось в связи с отсут- ствием заключенных соглашений	0	2 500,0	2 500,0	394,6	15,8	15,8
финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями		100 592,0	24 713,0	24,6	107 190,3	107 190,3	21 987,3	20,5	20,5
Ведомственная целевая программа «Органи- зация обязательного медицинского страхо- вания в Российской Федерации», из них:		2 247 813,8	560 636,7	24,9	2 421 439,1	2 421 369,5	602 706,1	24,9	24,9
субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации		2 225 430,0	556 357,5	25,0	2 276 824,5	2 276 824,5	569 206,1	25,0	25,0
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение форми- рования НСЗ ТФОМС		–	3 898,1	–	–	–	14 675,2	3 668,8	25,0

Наименование раздела	Рз	Утверж- дено Феде- ральным законом № 382-ФЗ	Испол- нение за январь – март 2020 года	% испол- нения	Утверж- дено Феде- ральным законом № 391-ФЗ	Уста- новлено сводной бюд- жетной рописью	Испол- нение за январь – март 2021 года	Исполнение в % к показателю		
		2020 год				2021 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		-	246,4	-	-	1 005,8	251,5	-	25,0	
расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 325,4	134,6	10,2	1 325,4	1 325,4	140,8	10,6	10,6	
социальное обеспечение и иные выплаты населению		-	-	-	-	30 000,0	29 438,9	-	98,1	
финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		21 058,4	-	-	143 289,1	97 538,5	-	-	-	
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», из них:		16 668,2	2 246,0	13,5	13 326,0	13 326,0	2 469,9	18,5	18,5	
оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни		16 668,2	2 246,0	13,5	13 326,0	13 326,0	2 469,9	18,5*	18,5*	
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации		-	0,5	-	-	3,7	3,7	-	100,0	

* Данный вид расходов носит заявительный характер.

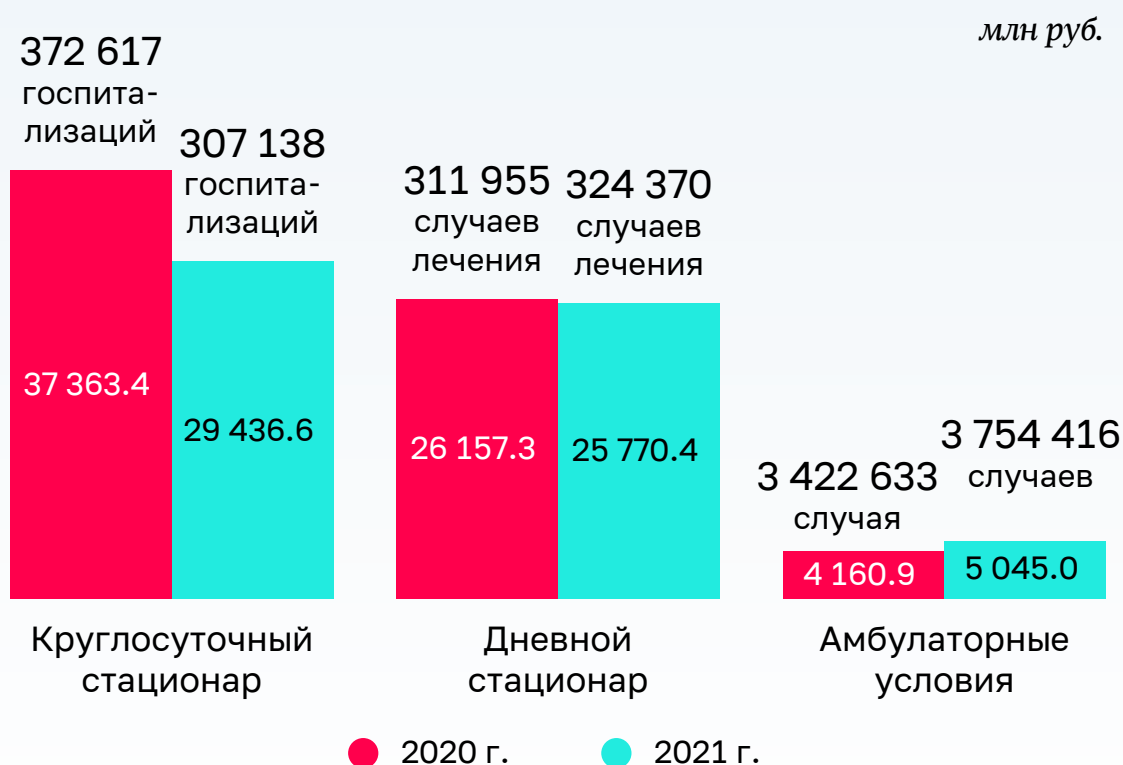
4.2. По состоянию на 1 апреля 2021 года Фондом перечислены субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организаций ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 569 206,1 млн рублей, или 25,0 % утвержденного годового показателя (2 276 824,5 млн рублей), что аналогично соответствующему показателю 2020 года (25,0 %).

За счет субвенций субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями.

По данным ФОМС²², в январе – марте 2021 года медицинская помощь оказана 1 489 401 пациенту с онкологическими заболеваниями, что меньше аналогичного показателя 2020 года на 107 170 пациентов, или на 6,7 %, на общую сумму 60 252,1 млн рублей, что меньше на 7 429,5 млн рублей, или на 11 %, из них:

- в амбулаторных условиях – 1 156 216 пациентам на сумму 5 045,0 млн рублей за 3 754 416 случаев медицинской помощи;
- в условиях дневного стационара – 152 862 пациентам на сумму 25 770,4 млн рублей за 324 370 случаев лечения;
- в стационарных условиях – 180 323 пациентам на сумму 29 436,6 млн рублей за 307 138 госпитализаций.

Медицинская помощь, оказанная пациентам с онкологическими заболеваниями в январе–марте 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года



22. Информация размещена в информационно-аналитической системе удаленного проведения внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации.

Снижение числа госпитализаций связано с ограничительными мерами, обусловленными эпидемиологической ситуацией с COVID-19.

4.3. В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – март 2021 года Фондом произведены расходы в общей сумме 22 381,9 млн рублей, или 20,4 % утвержденного годового показателя (109 690,3 млн рублей), из них:

- на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, – 21 987,3 млн рублей, или 20,5 % утвержденного годового показателя (107 190,3 млн рублей);
- медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации, – 394,6 млн рублей, или 15,8 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн рублей).

4.4. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по состоянию на 1 апреля 2021 года перечислены бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 2 469,9 млн рублей, или 18,5 % утвержденного годового показателя (13 325,95 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2020 года (13,5 %) на 5,0 процентного пункта. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

4.5. НСЗ Фонда на 2021 год сформирован в объеме 50 000 млн рублей:

- 15 000 млн рублей в соответствии с распоряжением ФОМС от 19 января 2021 г. № 10-21-1/05-1;
- 25 000 млн рублей в соответствии с распоряжением ФОМС от 17 февраля 2021 г. № 10-21-1/05-4;
- 10 000 млн рублей в соответствии с распоряжением ФОМС от 18 марта 2021 г. № 10-21-1/05-9.

По состоянию на 1 апреля 2021 года Фондом утверждено направление средств НСЗ на следующие цели:

- 1) на финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными

требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 30 000,0 млн рублей²³, из них использовано 29 438,9 млн рублей (или 98,1 %);

- 2) на финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов на общую сумму 3,7 млн рублей²⁴;
- 3) на формирование НСЗ ТФОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, в сумме 14 675, 2 млн рублей²⁵;
- 4) на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 1 005,8 млн рублей²⁶;
- 5) на финансовое обеспечение дополнительных расходов на оплату труда работников Фонда в целях финансового обеспечения ведения дела по ОМС в части оказания застрахованным лицам медицинской помощи в соответствии с пунктом 11 статьи 5 Федерального закона № 326-ФЗ в размере 65,8 млн рублей²⁷.

5. Анализ хода исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов

На 1 апреля 2021 года текущий профицит бюджета Фонда составил 11 017,8 млн рублей, при том что утвержденный на 2021 год объем дефицита составляет 11 574,7 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 апреля 2021 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2021 года (68 628,2 млн рублей) на 11 017,1 млн рублей и составил 79 645,3 млн рублей.

-
- | | |
|-----|--|
| 23. | Распоряжения Фонда от 19 января 2021 г. от 10-21-1/05-2, от 17 февраля 2021 г. № 10-21-1/05-5, от 18 марта 2021 г. № 10-21-1/05-8. |
| 24. | Распоряжения Фонда от 5 февраля 2021 г. № 10-21/05-3, от 30 марта 2021 г. № 10-21-1/05-10. |
| 25. | Распоряжение Фонда от 17 февраля 2021 г. № 10-21-1/05-6. |
| 26. | Распоряжение Фонда от 17 февраля 2021 г. № 10-21-1/05-6. |
| 27. | Распоряжение Фонда от 26 февраля 2021 г. № 10-21-1/05-7. |

Раздел IV. Анализ исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – март 2021 года

Ключевые выводы

- 1) С 1 января 2021 года страховые пенсии неработающим пенсионерам проиндексированы на 6,3 % (выше инфляции за предыдущий год в 1,3 раза). В результате индексации средний размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера повысился на 1 032,25 рубля и составил на 1 января 2021 года 17 535,98 рубля. В целом средний размер страховой пенсии по старости на 1 января 2021 года составил 16 789,48 рубля, что на 911,58 рубля (на 5,7 %) больше, чем на начало 2020 года.
- 2) В бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) за январь – март 2021 года поступило 2 087 050,93 млн рублей, что на 108 482,25 млн рублей (на 4,9 %) меньше поступлений за I квартал 2020 года. Доля поступивших доходов в их прогнозируемом годовом объеме за I квартал 2021 года составила 22,9 %.
- 3) Поступления страховых взносов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшились на 15 678,16 млн рублей (на 1,2 %) и составили 1 269 123,81 млн рублей. Поступившие страховые взносы по отношению к прогнозируемому годовому объему по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизились на 0,4 процентного пункта и составили 22,3 %. Доля страховых взносов в доходах ПФР за счет уменьшения поступлений средств из федерального бюджета выросла на 2,3 процентного пункта и составила 60,8 %.
- 4) Совокупная задолженность перед бюджетом ПФР по страховым взносам за январь – февраль 2021 года увеличилась на 50 440,55 млн рублей (на 19 %) и на 1 марта 2021 года составила 316 271,95 млн рублей.
- 5) По сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшение поступлений (на 49,2 %) наблюдается по доходам от инвестирования средств пенсионных накоплений. Данные доходы по состоянию на 1 апреля 2021 года поступили в сумме 6 183,44 млн рублей по сравнению с 11 890,41 млн рублей на 1 апреля 2020 года.
- 6) Поступления средств пенсионных накоплений из негосударственных пенсионных фондов (далее – НПФ) снизились на 2 981,21 млн рублей (на 35,7 %) и составили в 2021 году 5 342,59 млн рублей. Снижение связано с итогом переходной кампании 2020 года (смена страховщика по обязательному пенсионному страхованию).

По сравнению с кампанией 2019 года страховщика в 2020 году сменили в 3,4 раза меньше застрахованных лиц (125,3 тыс. человек). НПФ на ПФР сменили 71,52 тыс. застрахованных лиц (на 31,8 % меньше). Потери застрахованными лицами дохода от инвестирования средств пенсионных накоплений при досрочной смене страховщика уменьшились в 59,8 раза и составили 34,05 млн рублей.

- 7) Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 804 143,52 млн рублей (24 % прогнозируемого показателя), что на 83 980,66 млн рублей (на 8,5 %) меньше поступлений в аналогичном периоде 2020 года. Трансферт на обязательное пенсионное страхование уменьшился на 171 126,25 млн рублей (на 2,7 %). Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР снизилась до 38,5 % (в I квартале 2020 года – 43,5 %).
- 8) За январь – март 2021 года ПФР израсходовано 2 092 200,26 млн рублей (21,8 % показателя сводной бюджетной росписи ПФР). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы уменьшились на 192 599,69 млн рублей (на 8,4 %), что обусловлено особенностью финансирования пенсионных выплат в I квартале 2020 года. Так, в условиях карантинных мероприятий, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, и в связи с объявлением Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 в Российской Федерации нерабочих дней ПФР в конце марта 2020 года обеспечил подкрепление счетов территориальных органов ПФР денежными средствами для финансового обеспечения выплаты пенсий и социальных пособий за период с 1 по 12 апреля. В результате кассовые расходы на выплату страховых пенсий в I квартале 2021 года по сравнению с I кварталом 2020 года сложились меньше на 163 100,00 млн рублей (на 8,7 %), на выплату государственных пенсий – на 4 092,42 млн рублей (на 4,5 %).
- 9) По состоянию на 1 января 2021 года число пенсионеров – получателей федеральной социальной доплаты к пенсии составило 2 904,95 тыс. человек, сократившись за год на 2,16 тыс. человек (на 0,7 %). Средний размер доплаты увеличился с 1 980,07 рубля на 1 апреля 2020 года до 2 184,07 рубля на 1 апреля 2021 года.
- 10) На реализацию материнского (семейного) капитала (далее также – МСК) за I квартал 2021 года израсходовано 93 131,15 млн рублей, что на 35 936,32 млн рублей (на 62,8 %) больше расходов за аналогичный период 2020 года. Рост расходов в 2021 году связан с обращениями за распоряжением средствами МСК семьями с одним ребенком, которые отсутствовали в I квартале 2020 года. В связи с рождением первого ребенка в I квартале 2021 года выдано 90,86 тыс. сертификатов, заявления о распоряжении подали 27,52 тыс. семей.
- 11) ПФР в 2021 году продолжает осуществлять единовременную выплату на детей в возрасте до 8 лет в размере 5,00 тыс. рублей, установленную Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».

- 12) Бюджет ПФР за I квартал 2021 года исполнен с дефицитом в объеме 5 149,33 млн рублей. Остаток средств на счетах бюджета ПФР в Федеральном казначействе в части распределительной составляющей бюджета ПФР с начала года уменьшился на 11 417,62 млн рублей (на 1,3 %) и составил на 1 апреля 2021 года 890 019,45 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за январь – март 2021 года, текстовых статей Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 388-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ, Закон о бюджете ПФР), а также информации ПФР¹ и ФНС России² показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2021 году

1.1. С 2021 года на постоянной основе действуют льготы по уплате страховых взносов на обязательное пенсионного страхования (далее – ОПС), установленные для плательщиков, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства³. Данные плательщики в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 792,00 рубля)⁴ в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов⁵, уплачивают страховые взносы на ОПС по тарифу 10 % вместо 22 %⁶.

Для организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции, с 2021 года снижен тариф страховых взносов на ОПС с 22 % до 6 %⁷.

Для индивидуальных предпринимателей с годовым доходом не более 300,00 тыс. рублей размер взноса в фиксированном размере за расчетный период 2021 года составит на уровне 2020 года 32,45 тыс. рублей, если доход превысит 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1 % с суммы превышения⁸.

-
1. Получена путем размещения в АИС Счетной палаты «Единая проектная среда».
 2. Информация, размещенная в АИС УВГА Счетной палаты.
 3. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 4. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 5. Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС исходя из тарифа 22 % определена на 2021 год в сумме 1 465,00 тыс. рублей (на 2020 год – 1 292,00 тыс. рублей).
 6. Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
 7. Подпункт 18 пункта 1 и подпункт 8 пункта 2 статьи 427 НК РФ (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).
 8. Статья 430 НК РФ (в редакции Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 322-ФЗ).

1.2. На формирование накопительной пенсии в 2021 году продолжает действовать мораторий⁹. Ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета размера накопительной пенсии, в 2021 году составляет 264 месяца¹⁰ (в 2020 году – 258 месяцев).

1.3. С 2021 года введены новые механизмы защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при выборе страховщика по ОПС¹¹, в том числе запрет на привлечение негосударственными пенсионными фондами (НПФ) посредников (агентов, поверенных) для заключения от имени НПФ договоров об ОПС.

Застрахованные лица теперь вправе запретить рассмотрение ПФР заявлений о переходе (о досрочном переходе) от одного страховщика к другому, если заявление подано не ими лично в территориальный орган ПФР.

При поступлении в ПФР заявления о смене страховщика через представителя, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности, предусмотрено проведение проверки подлинности такой доверенности посредством межведомственного электронного взаимодействия между ПФР и оператором ЕИС нотариата.

Данные изменения в законодательство Российской Федерации внесены в том числе с учетом предложений Счетной палаты, направленных в Правительство Российской Федерации и Банк России по результатам проверки процедур подачи заявлений застрахованного лица о смене страховщика по ОПС, проведенной в 2017 году¹².

1.4. С 1 января 2021 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,3 % (выше инфляции за предыдущий год в 1,3 раза). Изменение основных параметров пенсионного обеспечения представлено на следующей диаграмме.

-
9. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6¹ Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».
 10. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 389-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2021 год».
 11. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 537-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» в части защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при выборе страховщика по обязательному пенсионному страхованию и статью 42 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».
 12. По результатам данной проверки Счетная палата отмечала, что подписание договора ОПС агентом НПФ, а также субагентом не соответствует положениям пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», предусматривающим, что посредническая деятельность в системе обязательного социального страхования не допускается. Сложившаяся на момент проверки правоприменительная практика противоречила нормам указанного Федерального закона, который является специальным законом, регулирующим правоотношения по ОПС, в том числе в случаях, когда страховщиком по ОПС является НПФ.

Изменение основных параметров пенсионного обеспечения



1.5. Минимальный уровень пенсионного обеспечения на 2021 год, как и прежде, предусмотрен не ниже прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину ПМП, установленную в сумме 10 022,00 рубля¹³.

С 2021 года осуществляется переход к новому порядку расчета величины прожиточного минимума на душу населения (вместо расчета, основанного на потребительской корзине, новый подход предусматривает расчет исходя из медианного среднедушевого дохода). Прожиточный минимум ежегодно будет определяться Правительством Российской Федерации¹⁴.

13. Часть 4 статьи 8 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

14. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также предусматривается, что в период с 1-го числа месяца проведения в текущем году индексации размеров денежных выплат до месяца их индексации следующего года пенсионеру выплачиваются денежные суммы, соответствующие размеру произведенной в текущем году индексации, но не менее денежных сумм, выплаченных ему в прошлом году. Данная норма защищает пенсионеров, получающих социальную доплату к пенсии, от уменьшения размера пенсионных выплат в случае, когда ПМП в субъекте Российской Федерации не изменяется в течение нескольких лет.

1.6. Для получения права на страховую пенсию по старости минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент в 2021 году должен составлять не менее 21 балла, продолжительность страхового стажа – не менее 12 лет.

1.7. С 1 января 2021 года расширена категория ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов. К данной категории отнесены лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя». Указанные лица приравнены по льготам к лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»¹⁵.

1.8. С 1 февраля 2021 года размер ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат отдельным категориям граждан проиндексирован на 4,9 %¹⁶.

1.9. С 1 апреля 2021 года социальные пенсии и выплаты, размер увеличения которых зависит от роста ПМП, проиндексированы на 3,4 %¹⁷.

1.10. С 2021 года размер материнского (семейного) капитала для семей, в которых родился (усыновлен) первый ребенок, составляет 483 881,83 рубля, при рождении (усыновлении) второго (последующего) ребенка – 639 431,83 рубля¹⁸.

С 1 января 2021 года решение о выдаче сертификата на МСК принимается в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления в территориальный орган ПФР сведений, содержащихся в ЕГР ЗАГС (ранее – 10 рабочих дней), заявление о распоряжении средствами МСК подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней (ранее – в месячный срок).

С 2 января 2021 года перечень организаций, чьи ипотечные займы могут погашаться средствами МСК, расширен учреждением, созданным по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Минобороны России функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти,

-
15. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты».
 16. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году».
 17. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 443 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2021 г. социальных пенсий».
 18. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 385-ФЗ.

обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих¹⁹.

В 2021 году действует новый механизм отказа от использования МСК на формирование накопительной пенсии. Теперь отозванные из управляющих компаний и НПФ и не востребованные в течение полугода на другие направления их использования средства МСК будут не оставаться на счете ПФР, а вновь возвращаться на финансирование накопительной пенсии женщины²⁰.

1.11. С 2021 года для пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установлено право на компенсацию расходов в размере стоимости проезда по территории Российской Федерации в случае выезда пенсионера к месту отдыха за пределы Российской Федерации²¹. Кроме того, для получения компенсации предусмотрена возможность направления в ПФР электронных проездных (перевозочных) документов (билетов) с использованием личного кабинета ЕПГУ. В целях получения информации о стоимости проезда железнодорожным транспортом в пределах, установленных Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам²², ПФР осуществляет информационное взаимодействие с ОАО «РЖД» с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – март 2021 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

2.1. За I квартал 2021 года в бюджет ПФР поступило 2 087 050,93 млн рублей, что на 108 482,25 млн рублей (на 4,9 %) меньше, чем за аналогичный период 2020 года.

Динамика кассового исполнения доходов бюджета ПФР по видам доходов согласно бюджетной классификации Российской Федерации представлена в следующей таблице.

-
- | | |
|-----|--|
| 19. | Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 451-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»). |
| 20. | Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». |
| 21. | Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». |
| 22. | Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2378 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176». |

Наименование показателя	На 1 апреля 2020 года (млн рублей)	На 1 апреля 2021 года (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (%)
Объем доходов, утвержденный Законом о бюджете ПФР	8 937 318,04	9 101 837,70	164 519,66	101,8
Исполнено, всего	2 195 533,18	2 087 050,93	-108 482,25	95,1
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	1 284 801,97	1 269 123,81	-15 678,16	98,8
Налоги на совокупный доход (1 05)	-1,92	0,10	-	-
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	12,13	8,60	-3,53	70,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	11 891,96	6 185,79	-5 706,17	52,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	1 652,70	1 533,64	-119,06	92,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	0,36	7,44	7,08	в 20,7 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	309,00	431,46	122,46	в 1,4 раза
Прочие неналоговые доходы (1 17)	91,83	-59,01	-	-
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 01)	222,82	341,36	118,54	в 1,5 раза
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	888 124,18	804 143,52	-83 980,66	90,5
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (2 04)	8 357,89	5 355,21	-3 002,68	64,1
Перечисления для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (2 08)	-47,14	-0,11	-	-
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	117,94	9,02	-108,92	7,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	-0,52	-29,88	-	-

Практически по всем основным доходам объемы поступивших средств в I квартале 2021 года меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Наибольшее снижение приходится на поступления из федерального бюджета, страховых взносов, доходов от использования имущества и на поступления из НПФ.

2.2. Динамика поступлений страховых взносов представлена в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнение за I квартал 2020 года		2021 год			I квартал 2021 г. / I квартал 2020 г.	
	сумма, млн рублей	в % к прогнозу	прогноз на 2021 год, млн рублей	исполнено за I квартал 2021 г., млн рублей	в % к прогнозу	млн рублей	%
Всего страховых взносов на обязательное социальное страхование	1 284 801,97	22,7	5 684 226,05	1 269 123,81	22,3	-15 678,16	98,8
Всего страховых взносов на выплату страховой пенсии	1 281 449,09	22,7	5 667 320,94	1 265 846,86	22,3	-15 602,23	98,8
Всего страховых взносов на накопительную пенсию	9,40	5,1	62,99	-6,72	-	-	-
Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (182 1 02 02010 06 0000 160)	1 226 799,93	22,7	5 415 399,12	1 207 462,90	22,3	-19 337,03	98,4
Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (182 1 02 02031 06 0000 160)	5,82	8,2	10,38	3,89	37,5	-1,93	66,8
Страховые взносы на ОПС в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) (182 1 02 02100 06 0000 160)	25,09	22,9	2,83	6,06	в 2,1 раза	-19,03	24,2
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (182 1 02 02131 06 0000 160)	5 776,81	23,7	25 282,90	6 214,88	24,6	438,07	107,6
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 – 18 части 1 статьи 30 Федерального закона на выплату страховой пенсии (182 1 02 02132 06 0000 160)	13 391,16	22,8	60 072,39	14 146,64	23,5	755,48	105,6

Показатель (КБК)	Исполнение за I квартал 2020 года		2021 год			I квартал 2021 г. / I квартал 2020 г.	
	сумма, млн рублей	в % к прогнозу	прогноз на 2021 год, млн рублей	исполнено за I квартал 2021 г., млн рублей	в % к прогнозу	млн рублей	%
Страховые взносы на ОПС в фиксированном размере (182 1 02 02140 06 0000 160)	35 402,95	22,0	166 106,91	37 924,21	22,8	2 521,26	107,1
Страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС (392 1 02 02042 06 0000 160)	43,37	25,1	429,63	87,66	20,4	44,29	в 2 раза
Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) (182 1 09 10010 06 0000 160)	3,97	17,7	6,40	0,63	9,80	-3,34	15,9
Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (392 1 02 02041 06 0000 160)	474,73	10,5	3 991,07	397,84	10,0	-76,89	83,8
Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в ПФР на выплату доплат к пенсии (182 1 02 02080 06 0000 160)	2 221,65	25,6	9 990,09	2 223,39	22,3	1,74	100,1
Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности в бюджет ПФР на выплату доплаты к пенсии (182 1 02 02120 06 0000 160)	652,44	25,5	2 880,40	662,98	23,0	10,54	101,6

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступления страховых взносов²³ уменьшились на 15 678,16 млн рублей (на 1,2 %). Уменьшение происходит за счет взносов на выплату страховых пенсий, уплачиваемых основной категорией работодателей (на 19 337,03 млн рублей, или на 1,6 %). На снижение объемов страховых взносов в том числе оказало влияние уменьшение за 2020 год числа лиц, с выплат которых начислены страховые взносы в ПФР. Так, число данных лиц сократилось на 4 502,30 тыс. человек (на 6,5 %)²⁴. Годом ранее наблюдался рост в количестве 321,92 тыс. человек.

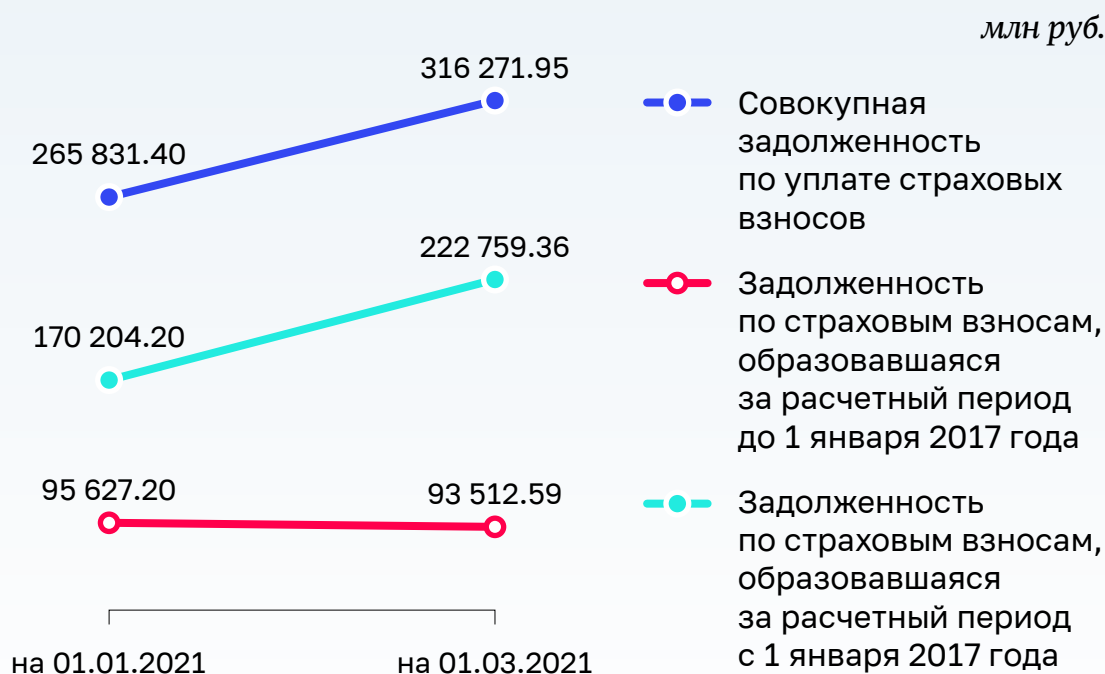
23. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

24. Согласно данным отчета ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты) по состоянию на 1 января 2019 года число лиц, с выплат которым начислены страховые взносы в ПФР, составляло 73 386,99 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 73 708,91 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 69 206,61 тыс. человек.

В целом исполнение доходов по страховым взносам по отношению к прогнозируемому объему в I квартале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось на 0,4 процентного пункта и составило на 1 апреля 2021 года 22,3 %. При этом за счет уменьшения поступлений из федерального бюджета доля страховых взносов в доходах ПФР, наоборот, увеличилась на 2,3 процентного пункта и составила 60,8 % (на 1 апреля 2020 года – 58,5 %).

По состоянию на 1 марта 2021 года перед бюджетом ПФР образовалась совокупная задолженность по уплате страховых взносов в объеме 316 271,95 млн рублей, которая за январь – февраль 2021 года²⁵ увеличилась на 50 440,55 млн рублей (на 19 %).

Изменение задолженности с начала года



Основная доля в совокупной задолженности (70,4 %) приходится на задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года. Рост данной задолженности в 2021 году составил 52 555,16 млн рублей (30,9 %), основную долю (115 749,76 млн рублей, или 52 %) составляет задолженность индивидуальных предпринимателей.

Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, уменьшилась на 2 114,61 млн рублей (на 2,2 %).

25. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» на имеющуюся в Счетной палате дату. Размещен в АИС УВГА.

2.3. По сравнению с I кварталом 2020 года на 5 706,17 млн рублей, или на 48 %, уменьшились доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, что обусловлено снижением на 49,2 % доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений (далее – СПН), осуществляемого управляющими компаниями. Данные доходы на 1 апреля 2021 года составили 6 183,44 млн рублей по сравнению с 11 890,41 млн рублей на 1 апреля 2020 года.

На 2 981,21 млн рублей, или на 35,7 %, снизились доходы по разделу «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций», что связано с уменьшением СПН, поступивших в бюджет ПФР от НПФ для перечисления их в управляющие компании или государственную управляющую компанию. Такая ситуация сложилась в результате уменьшения на 33,39 тыс. человек (на 31,8 %) числа застрахованных лиц, сменивших НПФ в качестве страховщика по ОПС на ПФР.

Итоги переходной кампании 2020 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Переходная кампания 2017 года	Переходная кампания 2018 года	Переходная кампания 2019 года	Переходная кампания 2020 года
Численность застрахованных лиц, сменивших страховщика по ОПС (тыс. чел.), всего, из них:	4 903,71	1 597,50	430,92 ²⁶	125,3 ²⁷
сменили ПФР на НПФ	2 858,11	587,30	138,68	15,82
сменили один НПФ на другой НПФ	1 968,82	936,20	187,33	37,96
сменили НПФ на ПФР	76,78	74,00	104,91	71,52
Сумма потерянного инвестиционного дохода в результате досрочной смены страховщика (млн рублей)	33 854,84	11 400,00	2 037,00	34,05

В целом по сравнению с переходной кампанией 2019 года в 2020 году число лиц, сменивших страховщика по ОПС, уменьшилось в 3,4 раза. Потери застрахованными лицами дохода от инвестирования СПН уменьшились в 59,8 раза.

2.4. Из федерального бюджета поступило 804 143,52 млн рублей (24,0 % прогнозируемого показателя)²⁸, что на 83 980,66 млн рублей (на 8,5 %) меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года.

-
26. В том числе заявления о переходе к новому страховщику, поданные в 2015 году, для которых подошел пятилетний срок их рассмотрения.
27. В том числе заявления о переходе к новому страховщику, поданные в 2016 году, для которых подошел пятилетний срок их рассмотрения.
28. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 466,80 млн рублей, или 12,7 % прогнозируемого показателя (за I квартал 2020 года – 532,75 млн рублей, или 12 %).

Межбюджетные трансферты, предназначенные на выплату страховых пенсий, в I квартале 2021 года уменьшились на 61 275,54 млн рублей (на 13,4 %). Объемы данных трансфертов представлены в следующей таблице.

	Поступило в I квартале 2020 года (млн рублей)	Утверждено Законом о бюджете ПФР на 2021 год (млн рублей)	Поступило в I квартале 2021 года (млн рублей)
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде всего, в том числе:	458 484,37	1 704 836,17	397 208,83
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	146 458,74	705 623,09	150 296,70
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	25 217,39	115 730,54	28 932,63
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	17 205,00	478 010,00	119 502,5
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	269 603,24	427 611,73	98 476,99

Основную долю в общем объеме поступивших из федерального бюджета трансфертов (51,6 %, или 406 934,69 млн рублей) составляют трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета.

Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР снизилась с 43,5 % в I квартале 2020 года до 38,5 % в I квартале 2021 года.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) за 3 месяца 2021 года увеличился на 8 156,30 млн рублей (на 0,08 %) и на 1 апреля 2021 года составил 9 604 839,53 млн рублей.

3.2. За I квартал 2021 года ПФР израсходовано 2 092 200,26 млн рублей (21,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы уменьшились на 192 599,69 млн рублей (на 8,4 %). Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлено в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнено за I квартал 2020 года		2021 год			I квартал 2021 г. / I квартал 2020 г.	
	сумма, млн рублей	%	утверждено Законом о бюджете ПФР, млн рублей	исполнено, млн рублей	%	млн рублей	%
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	0,0	0,0	10,19	9,94	97,5	9,94	-
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	17 411,14	14,2	124 181,69	18 166,41	14,6	755,27	104,3
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	5,36	4,0	115,18	5,74	5,0	1,07	107,1
Социальная политика (10 00)	2 267 383,45	25,1	9 472 376,17	2 074 018,17	21,9	-193 365,29	91,5
Пенсионное обеспечение (10 01)	2 022 302,47	25,2	8 456 518,74	1 854 137,42	21,9	-168 165,04	91,7
Социальное обеспечение населения (10 03)	174 779,34	31,7	560 515,37	122 229,39	21,8	-52 549,95	69,9
Охрана семьи и детства (10 04)	57 198,45	13,4	443 205,57	95 301,05	21,0	38 102,60	в 1,7 раза
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	0,0	0,0	30,00	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	13 102,20	48,5	12 106,49	2 350,30	19,4	-10 752,91	17,9
ВСЕГО	2 284 799,95²⁹	25,5	9 596 683,23	2 092 200,26	21,8	-192 599,69	91,6

3.3. По сравнению с I кварталом 2020 года расходы на социальную политику (раздел 10 00) в целом снизились на 193 365,29 млн рублей, или на 8,5 %.

Из 26 пенсионных выплат в рамках пенсионного обеспечения (раздел 10 01) уменьшение расходов наблюдается по 15 выплатам в объеме 170 184,21 млн рублей, увеличение – по 11 выплатам в объеме 2 019,17 млн рублей.

Уменьшение расходов по сравнению с прошлым годом связано с особенностью финансирования пенсионных выплат в I квартале 2020 года.

29. В 2020 году Законом о бюджете на 2020 год было утверждено – 9 146 494,25 млн рублей.

Так, в условиях карантинных мероприятий, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, и в связи с объявлением в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 нерабочих дней ПФР обеспечил в конце марта 2020 года подкрепление счетов территориальных органов ПФР денежными средствами для финансового обеспечения выплаты пенсий и социальных пособий за период с 1 по 12 апреля³⁰. В марте 2021 года объем финансирования территориальных органов на выплату страховых пенсий составил 644,00 млрд рублей (в марте 2020 года – 882,00 млрд рублей), на выплаты за счет средств федерального бюджета – 42,00 млрд рублей (в марте 2020 года – 54,00 млрд рублей).

В результате кассовые расходы на выплату страховых пенсий в I квартале 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизились на 163 100,00 млн рублей, или на 8,7 %, на выплату государственных пенсий – на 4 092,42 млн рублей (на 4,5 %).

Изменение численности получателей пенсий за 2020 год³¹ представлено в следующей таблице.

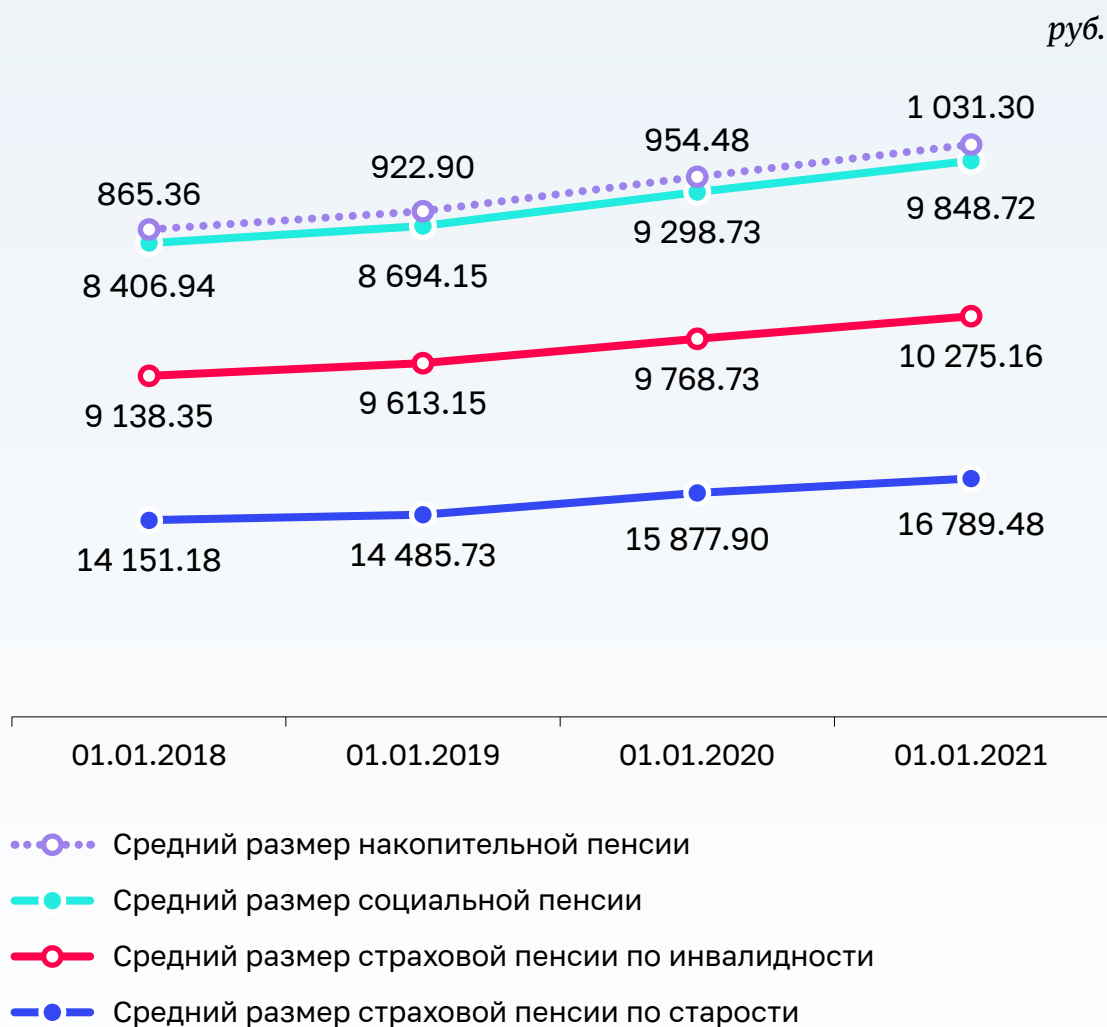
Вид пенсии	На 1 января 2020 года	На 1 января 2021 года	чел./ %
Всего получателей пенсий (чел.), из них	43 552 710	42 984 047	-568 663/-1,3
получателей страховых пенсий, в том числе:	39 773 458	39 152 791	-620 667/-1,6
пенсий по старости	36 345 850	35 751 609	-594 241/-1,6
пенсий по инвалидности	2 050 630	2 022 370	-28 260/-1,4
пенсий по случаю потери кормильца	1 376 978	1 378 812	1 834/-0,1
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:	3 779 252	3 831 256	52 004/1,4
получателей социальных пенсий	3 199 574	3 237 481	37 907/1,2
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	78 038	78 278	240/0,3
получателей накопительной пенсии	78 046	86 002	7 956/10,2
получателей срочной пенсионной выплаты	31 059	34 209	3 150/10,1

30. Распоряжение правления ПФР от 26 марта 2020 г. № 176р «О досрочной выплате и доставке пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат в марте 2020 года за апрель 2020 года».

31. Форма федерального статистического наблюдения № 94 (ПЕНСИИ) «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий», сформированная ПФР на 1 января 2021 года. На дату подготовки оперативного анализа исполнения бюджета ПФР форма отчета по состоянию на 1 марта 2021 года не сформирована.

Вид пенсии	На 1 января 2020 года	На 1 января 2021 года	чел./ %
Всего работающих пенсионеров	9 317 387	8 892 786	-424 601/-4,6
% общего числа получателей пенсий	21,4	20,7	-0,7 п.п.
Всего работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию	8 892 038	8 457 372	-434 666/-4,9
% общего числа получателей страховых пенсий по старости	22,4	21,6	-0,8 п.п.
Всего работающих пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости	8 198 701	7 766 508	-432 193/-5,3
% общего числа получателей страховых пенсий по старости	22,6	21,7	-0,9 п.п.

Изменение средних размеров пенсий



Расходы за счет СПН (на выплату накопительной пенсии, срочной пенсионной выплаты и единовременной выплаты средств пенсионных накоплений) в целом сократились на 807,28 млн рублей (на 26,4 %) и составили 2 247,80 млн рублей. При этом расходы на выплату накопительной пенсии и срочную пенсионную выплату выросли на 24,38 млн рублей (на 6 %), на единовременную выплату уменьшились на 831,66 млн рублей (на 34,4 %), что может быть связано с преобладанием в I квартале 2021 года у застрахованных лиц права на получение не единовременной выплаты СПН, а накопительной пенсии.

Расходы на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее – ФСД) увеличились на 678,91 млн рублей, или на 3,8 %. В 2021 году неработающие пенсионеры получают ФСД в 54 субъектах Российской Федерации. На 1 апреля 2021 года ФСД установлена 2 904,95 тыс. пенсионеров (на 1 апреля 2020 года – 2 907,11 тыс. пенсионеров). Средний размер ФСД составил 2 184,07 рубля (на 1 апреля 2020 года – 1 980,07 рубля).

3.4. На социальное обеспечение населения (раздел 10 03) по сравнению с I кварталом 2020 года расходы уменьшились на 52 549,95 млн рублей, или на 30,1 %.

Из 24 социальных выплат уменьшение расходов наблюдается по 14 выплатам в объеме 53 479,95 млн рублей, увеличение – по 10 выплатам в объеме 930,001 млн рублей.

Расходы на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и ежемесячные выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы сократились на 2 220,16 млн рублей (на 8,3 %).

3.5. На реализацию МСК (раздел 10 04) за I квартал 2021 года израсходовано 93 131,15 млн рублей (21 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 383-ФЗ и СБР). Это на 35 936,32 млн рублей (на 62,8 %) больше расходов за аналогичный период 2020 года. Значительный рост расходов объясняется обращениями за распоряжением средствами МСК семей, в которых родился первый ребенок. Данные обращения в 2020 году начали поступать после принятия Федерального закона № 35-ФЗ, который вступил в силу с 12 марта 2020 года³².

Информация о реализации меры поддержки семей с детьми в виде МСК представлена в следующей таблице.

32. Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. чел. / %)
		за I квартал 2020 года	за I квартал 2021 года	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	11 125,01	137,99	254,12	166,13 / в 1,8 раза
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. чел.), в том числе на:	8 989,22	238,38	314,31	75,93 / в 1,3 раза
улучшение жилищных условий	7 396,86	128,21	208,13	79,92 / в 1,6 раза
% общего количества обращений	82,3	53,8	66,2	
получение образования ребенком (детьми)	1 117,44	37,69	41,57	3,88 / 110,3
% общего количества обращений	12,4	15,8	13,2	
формирование накопительной пенсии матери	7,02	0,19	0,95	0,86 / в 4,5 раза
% общего количества обращений	0,08	0,1	0,3	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,48	0,03	0,03	0,00 / 0,0
% общего количества обращений	0,005	0,0	0,01	
на предоставление ежемесячной выплаты ³³	467,42	72,26	63,63	-8,63 / 88,1
Число получателей ежемесячной выплаты на счета, которым были перечислены средства МСК на конец отчетного периода (тыс. чел.)		180,59	183,53	2,94 / 101,6

Начиная с 12 марта 2020 года ПФР осуществляет выдачу государственных сертификатов на МСК в беззаявительном (проактивном) режиме.

В целом по Российской Федерации в данном режиме в 2020 году было выдано 641,31 тыс. сертификатов (53,1 % общего количества выданных сертификатов в 2020 году), в I квартале 2021 года – 199,46 тыс. сертификатов (78,5 %).

33. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК начали получать семьи, в которых среднедушевой доход не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

В связи с рождением первого ребенка в 2020 году было выдано 378,65 тыс. государственных сертификатов на МСК, заявления о распоряжении средствами МСК подали 65,51 тыс. семей, положительные решения ПФР приняты в отношении 57,50 тыс. заявлений. В I квартале в связи с рождением первого ребенка выдано 90,86 тыс. сертификатов (35,8 % общего количества выданных сертификатов), подали заявления о распоряжении 27,52 тыс. семей с одним ребенком.

ПФР в 2021 году продолжает осуществлять единовременную выплату на детей в возрасте до 8 лет в размере 5,00 тыс. рублей на каждого такого ребенка, установленную с 17 декабря 2020 года Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей». В I квартале 2021 года на данные цели израсходовано 2 164,89 млн рублей (33,9 % показателя СБР).

3.6. На ведение финансово-хозяйственной деятельности (раздел 0113) ПФР израсходовал в I квартале 2021 года 18 166,41 млн рублей, что на 755,27 млн рублей (на 4,3 %) больше расходов аналогичного периода 2020 года.

На приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства ПФР в территориальные органы в I квартале 2021 года перечислил 70,37 млн рублей, что на 33,41 млн рублей, или в 1,9 раза, больше перечислений в этот же период 2020 года. Объем перечислений составил 5,3 % предусмотренных СБР на данные цели средств (1 326,26 млн рублей). Территориальными органами ПФР перечисленные средства освоены в полном объеме.

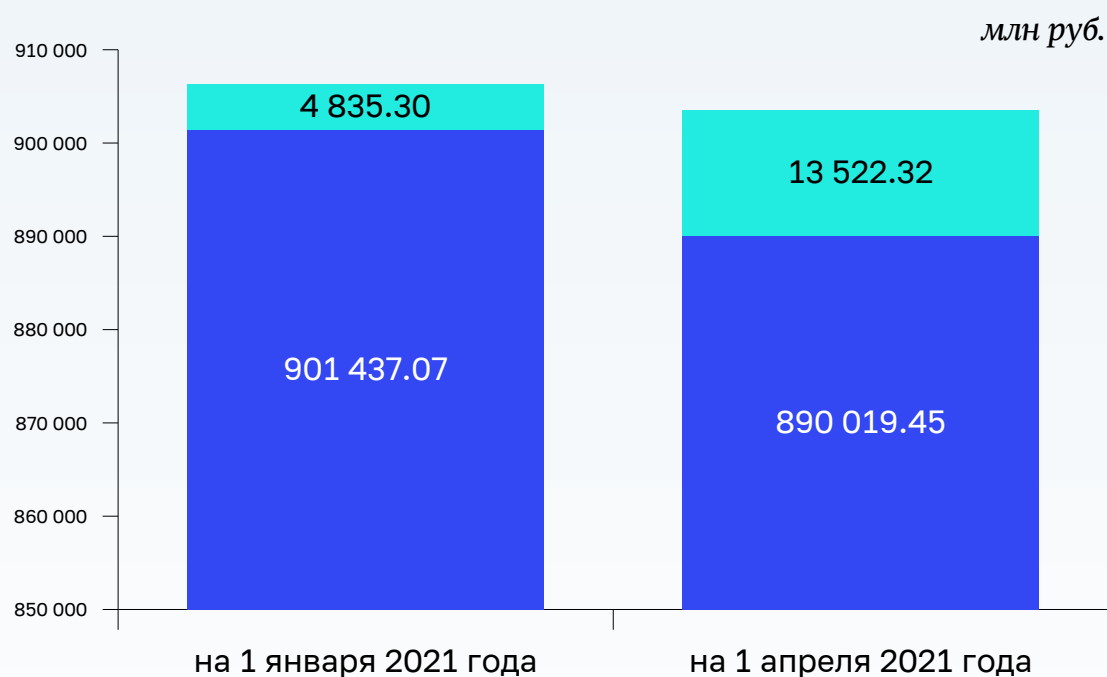
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. За I квартал 2021 года бюджет ПФР исполнен с дефицитом в объеме (-) 5 149,33 млн рублей, в том числе с дефицитом по распределительной составляющей³⁴ – (-) 11 264,48 млн рублей и профицитом по накопительной составляющей³⁵ – 6 115,15 млн рублей³⁶.

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства представлено на следующей диаграмме.

-
- | | |
|-----|--|
| 34. | Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии. |
| 35. | Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии. |
| 36. | Прогнозируемый объем дефицита согласно Федеральному закону № 388-ФЗ составляет 494 845,53 млн рублей, в том числе дефицит по распределительной составляющей – 535 205,44 млн рублей и профицит по накопительной составляющей – 40 359,91 млн рублей. |

Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства



- остаток средств по накопительной составляющей
- остаток средств по распределительной составляющей

Остаток средств на счетах бюджета ПФР по распределительной составляющей бюджета ПФР за I квартал 2021 года уменьшился на 11 417,62 млн рублей (на 1,3 %), по накопительной составляющей вырос на 8 687,02 млн рублей (в 2,8 раза).

Раздел V. Анализ исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – март 2021 года

Ключевые выводы

- 1) С 1 февраля 2021 года государственные пособия и социальные выплаты проиндексированы на 4,9 %.
- 2) С 2021 года назначение и выплата государственных социальных пособий во всех субъектах Российской Федерации осуществляют территориальные органы ФСС, страховые взносы в бюджет ФСС работодатели уплачивают в полной сумме, в которой они начислены. Действие зачетного механизма выплаты пособий прекращено.
- 3) За январь – март 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года доходы бюджета ФСС выросли на 199 696,93 млн рублей (в 2,02 раза) и составили 395 213,23 млн рублей. Общий объем доходов по сравнению с прогнозируемым годовым объемом увеличился на 24,4 процентного пункта и составил 48,5 % (на 1 апреля 2020 года – 24,1 %). Значительный рост доходов связан с увеличением в 2021 году поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и из резервного фонда Правительства Российской Федерации.
- 4) Межбюджетные трансферты за январь – март 2021 года поступили в сумме 251 062,64 млн рублей, что в 20,8 раза больше средств, поступивших за аналогичный период 2020 года, и на 109 696,58 млн рублей (в 2,3 раза) больше показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС на 2021 год. Объем трансфертов увеличился за счет поступлений, которые отсутствовали в аналогичном периоде 2020 года (средства, выделенные на социальные выплаты отдельным категориям граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, обеспечение сбалансированности бюджета ФСС, предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку трудоустройства безработных граждан). В I квартале 2021 года поступившие трансферты составили основную долю в доходах бюджета ФСС (63,5 %).
- 5) Страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования за январь – март 2021 года поступили в объеме 153 919,74 млн рублей, что на 31 327,96 млн рублей (на 16,9 %) меньше, чем за аналогичный период 2020 года. Страховые взносы по социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее также – ВНиМ) уменьшились на 32 052,59 млн рублей

и составили 123 471,92 млн рублей, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее также – НСПиПЗ) увеличились на 724,63 млн рублей (на 2,4 %) и составили 30 447,82 млн рублей. В целом страховые взносы по отношению к годовому прогнозируемому объему в I квартале 2021 года по сравнению с I кварталом 2020 года снизились на 3 процентных пункта и составили 21,7 %.

- 6) Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по страховым взносам на социальное страхование на случай ВНиМ с начала года увеличилась на 1 865,41 млн рублей (на 15,8 %) и на 1 марта 2021 года сложилась в объеме 13 671,27 млн рублей. По страховым взносам на страхование от НСПиПЗ (по имеющимся у ФСС данным на момент проведения оперативного анализа) задолженность за 2020 год выросла на 646,51 млн рублей (на 6 %) и на 1 января 2021 года составила 11 390,44 млн рублей.
- 7) В I квартале 2021 года ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий в 2020 году) в объеме 13 012,65 млн рублей (в I квартале 2020 года – 18 764,07 млн рублей). Всего на 1 января 2021 года кредиторская задолженность перед страхователями составила 70 380,30 млн рублей.
- 8) Резерв по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСНиПЗ на 1 января 2021 года составил 37 029,54 млн рублей. В I квартале 2021 года в кредитных организациях резерв размещен в объеме 21 752,55 млн рублей (58,4 %). Доход от его размещения составил 273,31 млн рублей (15,5 % суммы прогнозируемого дохода).
- 9) За I квартал 2021 года ФСС израсходовано 301 080,93 млн рублей, что на 121 334,56 млн рублей (в 1,7 раза) больше расходов в аналогичном периоде 2020 года. Увеличение связано с выполнением ФСС социальных гарантий перед гражданами и объясняется повышением с 1 февраля 2021 года размеров пособий в связи с их индексацией, а также наличием дополнительных выплат, которые отсутствовали в I квартале 2020 года.
- 10) Основная доля расходов, предназначенных на социальную политику (почти 90 %), как и в аналогичном периоде 2020 года, приходится на расходы, финансируемые за счет средств обязательного социального страхования на случай ВНиМ. Самое значительное увеличение расходов по данному виду страхования наблюдается по выплатам пособий по временной нетрудоспособности (на 57 975,50 млн рублей, или на 71,6 %), что связано со сложившейся начиная с апреля 2020 года санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с пандемией коронавирусной инфекции, а также с установлением размера данного пособия не ниже МРОТ. Расходы на выплаты по страхованию от НСПиПЗ составили на 1 апреля 2021 года 16 932,96 млн рублей и практически соответствуют объему расходов за аналогичный период 2020 года.

- 11) На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее также – ТСР) (без учета административных расходов) территориальными органами ФСС освоено 4 967,15 млн рублей (91,8 % перечисленных ФСС средств). Всего за I квартал 2021 года заключено государственных контрактов на закупку ТСР на сумму 14 617,90 млн рублей (44,6 % предусмотренных СБР средств на 2021 год).
- 12) Очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение на 1 апреля 2021 года по сравнению с аналогичной отчетной датой прошлого года снизилась на 6 % и составила 530,62 тыс. человек (на 1 апреля 2020 года – 564,35 тыс. человек). Число граждан, обратившихся за получением данной меры социальной поддержки, в 2021 году уменьшилось на 11,08 тыс. человек, или на 21,8 % (в I квартале 2021 года обратились 39,69 тыс. человек, в I квартале 2020 года – 50,77 тыс. человек).
- 13) Традиционно низкие расходы отмечаются по капитальным вложениям. ФБУ – центрами социальной реабилитации и территориальными органами ФСС из перечисленных им в январе – марте 2021 года на данные цели средств в сумме 350,34 млн рублей освоено только 18,23 млн рублей, или 5,2 %.
- 14) Бюджет ФСС за I квартал 2021 года исполнен с профицитом в объеме 94 132,30 млн рублей. Остатки средств на счетах бюджета ФСС за январь – март 2021 года увеличились в 2 раза и составили на 1 апреля 2021 года 182 007,36 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за январь – март 2021 года, текстовых статей Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ, Закон о бюджете ФСС на 2021 год), а также информации ФСС¹ и ФНС России показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2021 году

1.1. Основной особенностью исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС) в 2021 году является прекращение с этого года выплаты государственных социальных пособий работодателями по зачетному механизму во всех субъектах Российской Федерации. Теперь назначение и выплату пособий осуществляют территориальные органы ФСС, страховые взносы в бюджет ФСС работодатели уплачивают в полной сумме, в которой они начислены².

-
1. Информация от ФСС получена путем размещения ее в АИС Счетной палаты «Единая проектная среда», от ФНС России – путем ее размещения в АИС УВГА.
 2. Статья 6 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Отчеты об исполнении бюджета ФСС на отчетную дату с 2021 года содержат фактические показатели о поступивших доходах и расходах ФСС на основании кассовых операций без дополнительной сверки и учета взаимозачетов со страхователями. Порядок назначения и выплаты государственных пособий определен Правительством Российской Федерации³.

1.2. Предельная величина базы для уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ исходя из тарифа 2,9 %⁴ определена в размере 966,00 тыс. рублей⁵ (в 2020 году – 912,00 тыс. рублей).

Отдельные плательщики продолжают платить указанные страховые взносы по пониженным тарифам⁶.

Одновременно с 2021 года отменена уплата страховых взносов на случай ВНиМ для плательщиков, признанных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъектами малого и среднего предпринимательства⁷, в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (с 1 января 2021 года – 12 792 рубля)⁸.

На выпадающие доходы бюджета ФСС в связи с применением пониженных тарифов предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 95 932,37 млн рублей (в 2020 году – 4 310,00 млн рублей).

1.3. Тарифы на обязательное социальное страхование от НСНиПЗ сохранены на уровне 2006 года (от 0,2 % до 8,5 %)⁹ и дифференцированы по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса). Средневзвешенный тариф определен в размере 0,51 % (в 2020 году – 0,50 %).

-
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2375 «Об особенностях финансового обеспечения, назначения и выплаты в 2021 году территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, осуществления иных выплат и возмещения расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников».
 4. Статья 425 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.
 5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 1935 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.».
 6. Статья 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.
 7. Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
 8. Статья 3 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».
 9. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 445-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

1.4. С 1 февраля 2021 года государственные пособия проиндексированы на 4,9 %¹⁰. Увеличение размеров пособий, связанных с рождением и воспитанием детей, представлено на следующей диаграмме¹¹.

Увеличение размеров пособий, связанных с рождением и воспитанием детей

руб.



1.5. С 2021 года порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности, предусматривающий, что минимальный размер данного пособия не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц, который устанавливали на период

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году».

11. С 8 июня 2020 года был повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. С учетом изменений размер пособия с этой даты не может составлять ниже 6 752 рублей независимо от очередности рождения ребенка.

пандемии коронавирусной инфекции с 1 апреля по 31 декабря 2020 года, действует постоянно¹².

1.6. ФСС продолжает осуществлять ежемесячные специальные социальные выплаты за нормативную смену работникам медицинских организаций¹³, а также ежемесячные специальные социальные выплаты социальным работникам¹⁴. На данные цели бюджету ФСС в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены средства в объеме 49 117,34 млн рублей и 9 049,73 млн рублей соответственно¹⁵.

Кроме того, ФСС продолжает предоставлять врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты¹⁶. На данные цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 7 673,98 млн рублей¹⁷.

1.7. ФСС в 2021 году может принимать решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Объем средств, направляемых на указанные цели, в 2021 году может

-
12. Пункт 2 статьи 4, часть 4 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».
 13. Категории медицинских работников установлены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020–2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».
 14. Перечень социальных работников и размер социальной выплаты определены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 «О государственной социальной поддержке в 2020–2021 годах работников стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги (участвующих в оказании социальных услуг, обеспечивающих их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
 15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 346-р (сумма – 49 117 337,3 тыс. рублей), распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 января 2021 г. № 101-р (сумма – 9 049 725,3 тыс. рублей).
 16. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников».
 17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2020 г. № 470-р (сумма – 7 673 987,5 тыс. рублей).

увеличиваться до 30 %. При этом дополнительные 10 % расходуются страхователем только на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. За I квартал 2021 года возможностью увеличения средств воспользовались 2 страхователя, на санаторно-курортное лечение направлены 12 работников предпенсионного возраста.

1.8. В рамках достижения национальной цели по повышению ожидаемой продолжительности жизни ФСС в 2021 году должен осуществлять новый пилотный проект по межведомственному взаимодействию между ФСС и страхователями, связанному с реализацией мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и созданию системы мониторинга состояния здоровья работников. На его реализацию за счет страховых взносов по обязательному социальному страхованию от НСНПЗ в бюджете ФСС предусмотрено 18 522,5 тыс. рублей. Правила реализации пилотного проекта утверждены Правительством Российской Федерации 18 марта 2021 года¹⁸.

1.9. Новым социальным обязательством является предоставление ФСС юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидии в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан¹⁹. Цель субсидий – частичная компенсация затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан, которые на 1 января 2021 года зарегистрированы в качестве безработных граждан в органах службы занятости, на дату направления органами службы занятости для трудоустройства к работодателю являлись безработными гражданами или на дату заключения трудового договора с работодателем не имели работы, не были зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства, единоличного исполнительного органа юридического лица, а также не применяли специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». На данные цели из федерального бюджета перечислено 12 146,46 млн рублей²⁰. В I квартале 2021 года расходы на данные цели не осуществлялись.

-
18. Правила реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 401.
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан» (вместе с Правилами предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2021 году из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан).
20. Согласно письму Минфина России от 19 марта 2021 г. № 13-05-08/19683 уточнены показатели бюджетной росписи расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2021 год в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение субвенций для выплаты безработным гражданам, и направления их ФСС.

1.10. С 19 декабря 2020 года предоставление инвалидам технических средств реабилитации осуществляется не только по месту их жительства, но и по месту пребывания или фактического проживания²¹.

1.11. Впервые с 2014 года в 2021 году бюджету ФСС выделены средства на обеспечение его сбалансированности в части страхования на случай ВНиМ в объеме 68 551,33 млн рублей²².

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации о ходе исполнения бюджета ФСС за январь – март 2021 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

2.1. Доходы за I квартал 2021 года составили 395 213,23 млн рублей (48,5 % прогнозируемого объема доходов)²³.

Динамика кассового исполнения доходов бюджета ФСС представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	На 1 апреля 2020 года (млн рублей)	На 1 апреля 2021 года (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (%)
Объем доходов, утвержденный Законом о бюджете ФСС на 2021 год	811 577,92	815 663,24	4 085,32	100,5
Исполнено, всего	195 516,30	395 213,23	199 696,93	в 2,02 раза
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	185 247,70	153 919,74	-31 327,96	83,1
Налоги на совокупный доход (1 05)	-0,02	0,80	-	-
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	1,89	2,45	0,56	в 1,3 раза
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	0,0	273,31	273,31	-

21. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 400-ФЗ «О внесении изменения в статью 11¹ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 198-р.

23. Сравнительный анализ осуществлен на основе отчетов ф. по ОКУД 0503117 на 1 апреля 2021 года и ф. по ОКУД 0503127 на 1 апреля 2020 года.

Наименование показателя	На 1 апреля 2020 года (млн рублей)	На 1 апреля 2021 года (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (%)
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	129,03	227,72	98,69	в 1,8 раза
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	0,14	0,01	-0,13	7,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	36,63	27,69	-8,94	75,6
Прочие неналоговые доходы (1 17)	-3 847,86	-12 798,93	-	-
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 01)	13 978,79	253 560,44	239 581,65	в 16,9 раза
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	14 328,35	253 532,53	239 204,18	в 17,7 раза
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	61,70	33,97	-27,73	55,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	-441,27	-6,06	-	-

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года в I квартале 2021 года исполнение бюджета ФСС по доходам увеличилось на 199 696,93 млн рублей (в 2,02 раза).

Увеличение происходит за счет поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты). Поступления страховых взносов, наоборот, снизились на 31 327,96 млн рублей (на 16,9 %).

2.2. Межбюджетные трансферты в бюджет ФСС поступили в объеме 251 062,64 млн рублей. Это в 20,8 раза больше поступивших средств за аналогичный период 2020 года и на 109 696,58 млн рублей (в 2,3 раза) больше показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС на 2021 год.

Сведения о поступивших межбюджетных трансфертах представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	На 1 апреля 2020 года (млн рублей)	На 1 апреля 2021 года (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (млн рублей)	I кв. 2021 г. / I кв. 2020 г. (%)
Утверждено всего на год	48 298,60	141 366,06	93 067,46	в 2,9 раза
Исполнено, всего	12 082,33	251 062,64	238 980,31	в 20,8 раза
Средства на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19	-	7 673,99	7 673,99	-
Средства на осуществление специальной выплаты медицинским и социальным работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19	-	58 167,07	58 167,07	-
Средства на сбалансированность бюджета ФСС в части обязательного социального страхования на случай ВНиМ	-	68 551,33	68 551,33	-
Средства на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ	1 077,50	95 932,37	94 854,87	в 89 раз
Средства на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан	-	12 146,46	12 146,46	-
Средства на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	8 316,27	5 549,83	-2 766,44	66,7
Средства на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	1 384,84	1 416,89	32,05	102,3
Средства на выплату временных капитализированных платежей	17,81	18,52	0,71	104,0
Средства на предоставление иных социальных выплат, финансируемых за счет средств федерального бюджета	1 285,91	1 606,18	320,27	124,9

Анализ показал, что объем трансфертов в I квартале 2021 года увеличился за счет поступлений, которые отсутствовали в аналогичном периоде 2020 года, в основном за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных на социальные выплаты отдельным категориям граждан в условиях пандемии

коронавирусной инфекции COVID-19 (146 538,85 млн рублей), а также на обеспечение сбалансированности бюджета ФСС (68 551,33 млн рублей). В бюджет ФСС также поступили средства на предоставление в 2021 году субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку трудоустройства безработных граждан, которые не были предусмотрены Законом о бюджете ФСС на 2021 год.

Средства федерального бюджета, предназначенные на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ, в I квартале 2021 года поступили в объеме 95 932,37 млн рублей (100 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ).

Из бюджета ФОМС в 2021 году поступило 2 469,89 млн рублей (18,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ (13 325,95 млн рублей), что на 223,87 млн рублей (на 10 %) больше, чем в I квартале 2020 года.

2.3. Страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования за январь – март 2021 года поступили в объеме 153 919,74 млн рублей, что на 31 327,96 млн рублей (на 16,9 %) меньше поступлений за аналогичный период 2020 года. Поступившие страховые взносы по сравнению с прогнозируемым объемом снизились на 3 процентных пункта и составили в I квартале 2021 года 21,7 %.

Информация о поступивших страховых взносах представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	За I квартал 2020 года		За I квартал 2021 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСНПЗ	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ	страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСНПЗ	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ
Плановые показатели на год	133 750,39	615 181,06	146 155,22	563 625,73
зачислено в доход ФСС	29 723,19	155 524,51	30 447,82	123 471,92
% планируемого годового объема	22,2	25,3	20,8	21,9

Как видно из таблицы, по сравнению с прогнозируемым объемом страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ снизились на 3,4 процентного пункта, на страхование от НСПиПЗ – на 1,4 процентного пункта. За 2020 год, по данным ФНС России, число застрахованных лиц по страхованию

на случай ВНиМ сократилось на 8 435,00 тыс. человек (на 11,3 %)²⁴. По данным ФСС, число работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за 2020 год сократилось на 53,61 тыс. человек (на 0,5 %)²⁵.

В I квартале 2021 года ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (возмещение произведенных ими в 2020 году расходов на выплату пособий) в объеме 13 012,65 млн рублей (в I квартале 2020 года – 18 764,07 млн рублей).

Изменение задолженности по страховым взносам на страхование на случай ВНиМ представлено на следующей диаграмме²⁶.



24. Согласно данным отчета ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты) по состоянию на 1 января 2019 года количество застрахованных лиц по страхованию на случай ВНиМ составило 74 230,98 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 74 537,87 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 66 102,87 тыс. человек.
25. Согласно данным отчета ФСС (форма № 6) численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на 1 января 2021 года составила 9 940,30 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 9 993,91 тыс. человек, на 1 января 2019 года – 9 855,61 тыс. человек.
26. Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ представлена на 1 марта 2021 года согласно отчету ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (по имеющимся в Счетной палате данным, размещенным в АИС УВГА, на дату формирования аналитической записки).

Совокупная задолженность по взносам на страхование на случай ВНиМ за январь – февраль 2021 года увеличилась на 1 865,41 млн рублей (на 15,8 %). Основная доля задолженности (69,6 %) приходится на расчетные периоды с 1 января 2017 года. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ФСС, с начала года уменьшилась на 67,90 млн рублей (на 1,6 %).

Изменение задолженности по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ представлено на следующей диаграмме²⁷.



За 2020 год по страховым взносам на страхование от НСНиПЗ сумма задолженности в части недоимки, пеней и штрафов выросла на 646,51 млн рублей (на 6 %) и составила 11 390,44 млн рублей, в том числе 9 478,85 млн рублей – недоимка по страховым взносам и 1 911,20 млн рублей – задолженность по пеням и штрафам.

27. Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ представлена ФСС на имеющуюся дату, то есть на 1 января 2021 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» предусмотрено предоставление отсрочки (рассрочки) по страховым взносам на страхование от НСНиПЗ. По сведениям ФСС, по состоянию на 1 января 2021 года сумма по отсроченным (рассроченным) платежам по 203 действующим решениям составила 537,91 млн рублей. Данная сумма учтена в составе недоимки по состоянию на 1 января 2021 года.

2.4. Резерв по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ (далее – резерв) на 1 января 2021 года составил 37 029,54 млн рублей. Федеральным казначейством в I квартале в кредитных организациях резерв размещен в объеме 21 752,55 млн рублей (58,4 % общей суммы на 1 января 2021 года). Доход от размещения резерва в отчетном периоде получен в сумме 273,31 млн рублей (15,5 % суммы прогнозируемого дохода на 2021 год – 1 760,07 млн рублей).

2.5. Капитализированные платежи предприятий²⁸ поступили в объеме 109,20 млн рублей (24,3 % прогнозного показателя), что на 15,63 млн рублей (на 16,7 %) больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Сумма данных платежей, которая является возможной к взысканию, с начала года уменьшилась на 110,83 млн рублей и на 1 апреля 2021 года составила 48 541,03 млн рублей по 4,47 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ. Условно рассчитанная сумма платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, составила 205 279,08 млн рублей, увеличившись за I квартал 2021 года на 552,63 млн рублей (на 0,3 %).

3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

3.1. Объем бюджетных ассигнований СБР бюджета ФСС на 1 апреля 2021 года составил 953 476,19 млн рублей и увеличился с начала года на 120 182,88 млн рублей (на 14,4 %). Увеличение связано с социальными обязательствами ФСС, не предусмотренными Федеральным законом № 390-ФЗ. Кроме того, показатели СБР увеличились за счет остатка средств, образовавшегося на 1 января 2021 года. Снижение показателей СБР не выявлено.

3.2. Расходы бюджета ФСС за I квартал 2021 года составили 301 080,93 млн рублей (36,1 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 31,6 % показателя СБР).

28. В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

Показатель (КБК)	Исполнение за I квартал 2020 года		2021 год			I квартал 2021 г. / I квартал 2020 г.	
	сумма, млн рублей	%	Утверждено Законом о бюджете ФСС млн рублей	исполнено, млн рублей	%	млн рублей	%
ВСЕГО	179 746,37 ²⁹	23,5	833 293,31	301 080,93	36,1	121 334,56	в 1,7 раза
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	7,58	95,9	8,51	8,48	99,7	0,9	111,9
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	4 149,80	16,8	26 894,40	4 534,51	16,9	384,71	109,3
Национальная экономика (04 00)	-	-	12 146,46	-	-	-	-
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	4,78	6,3	81,12	3,62	4,5	-1,16	75,7
Социальная политика (10 00)	175 584,21	23,8	806 309,28	296 534,32	36,8	120 950,11	в 1,7 раза
Социальное обеспечение населения (10 03)	175 356,31	23,8	805 035,53	296 282,70	36,8	120 926,39	в 1,7 раза
Охрана семьи и детства (10 04)	0,18	15,1	0,62	0,094	15,2	-0,086	52,2
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	0,0	0,0	20,00	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	227,72	21,5	1 253,13	251,53	20,1	23,81	110,5

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы увеличились на 121 334,56 млн рублей (в 1,7 раза). Увеличение происходит в значительной степени по расходам на выполнение ФСС социальных гарантий перед гражданами, что объясняется повышением с 1 февраля 2021 года размеров пособий в связи с их индексацией, а также с наличием дополнительных выплат, которые отсутствовали в I квартале 2020 года.

29. В 2020 году законом о бюджете ФСС на 2020 год было утверждено 788 108,36 млн рублей.

Основная доля расходов в рамках социальной политики (почти 90 %), как и в аналогичном периоде 2020 года, приходится на расходы, финансируемые за счет средств обязательного социального страхования на случай ВНиМ. Так, на выплату работающим гражданам пособий в связи с рождением детей, по временной нетрудоспособности и на пособие на погребение израсходовано 200 703,90 млн рублей, что на 52 054,24 млн рублей (на 35 %) больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Основная доля в этих расходах (69,2 %, или 138 918,64 млн рублей) приходится на выплату пособия по временной нетрудоспособности. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы на данный вид пособия выросли на 57 975,50 млн рублей (на 71,6 %), что объясняется сложившейся начиная с апреля 2020 года санитарно-эпидемиологической ситуацией, связанной с пандемией коронавирусной инфекции, а также с установлением его размера не ниже МРОТ.

Также на 24,63 млн рублей (на 22,9 %) выросли расходы на выплату пособия на погребение. Расходы на оказание мер государственной поддержки в связи с беременностью и родами, а также гражданам, имеющим детей, несмотря на рост пособий в связи с их индексацией и увеличением с июля 2020 года пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года, наоборот, снизились на 5 945,87 млн рублей (на 8,8 %).

Расходы на социальные выплаты по страхованию от НСПиПЗ составили на 1 апреля 2021 года 16 932,96 млн рублей, что практически соответствует расходам в аналогичном периоде 2020 года (16 897,40 млн рублей).

На обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) ФСС подведомственным ФБУ – центрам социальной реабилитации за I квартал 2021 года перечислил 987,79 млн рублей (25 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ, и показателя СБР), что на 21,37 млн рублей (на 2,2 %) меньше расходов за аналогичный период 2020 года.

На обеспечение инвалидов ТСП (без учета административных расходов) территориальным органам в I квартале 2021 года ФСС перечислил 5 411,62 млн рублей (16,5 % показателя, утвержденного СБР (в аналогичном периоде 2020 года – 4 238,94 млн рублей, или 18,8 %). Территориальными органами ФСС фактически освоено 4 967,15 млн рублей (91,8 %), в том числе на оплату обязательств по заключенным государственным контрактам – 3 220,19 млн рублей, на выплату инвалидам компенсации расходов за самостоятельно приобретенное ТСП – 1 746,96 млн рублей. Всего за I квартал 2021 года заключено государственных контрактов на закупку ТСП на сумму 14 617,90 млн рублей (44,6 % предусмотренных СБР средств на 2021 год).

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в территориальные органы ФСС перечислено 213,25 млн рублей (3,8 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР), что на 87,86 млн рублей (на 70,1 %) больше, чем в аналогичном периоде 2020 года.

За получением путевок на санаторно-курортное лечение в I квартале 2021 года в территориальные органы ФСС обратились 39,69 тыс. человек (в I квартале 2020 года – 50,77 тыс. человек). На 1 апреля 2021 года приобретено 123,91 тыс. путевок (на 1 апреля 2020 года – 136,58 тыс. путевок), на санаторно-курортное лечение направлены 30,48 тыс. человек из числа льготных категорий граждан (на 1 апреля 2020 года – 16,42 тыс. граждан). По состоянию на 1 апреля 2021 года численность граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих их получения, составляет 530,62 тыс. человек (на 1 апреля 2020 года – 564,35 тыс. человек).

В рамках финансово-хозяйственной деятельности ФСС кассовые расходы на капитальные вложения составили 350,34 млн рублей (71,9 % утвержденных бюджетных ассигнований СБР). Территориальными органами и ФБУ – центрами социальной реабилитации освоено 18,23 млн рублей (5,2 % перечисленных ФСС средств).

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров ФСС расходы составили 3,62 млн рублей (4,5 % утвержденных бюджетных ассигнований).

На реализацию прикладных научных исследований в области социальной политики в 2021 году предусмотрено 20,00 млн рублей, в I квартале средства не расходовались.

4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

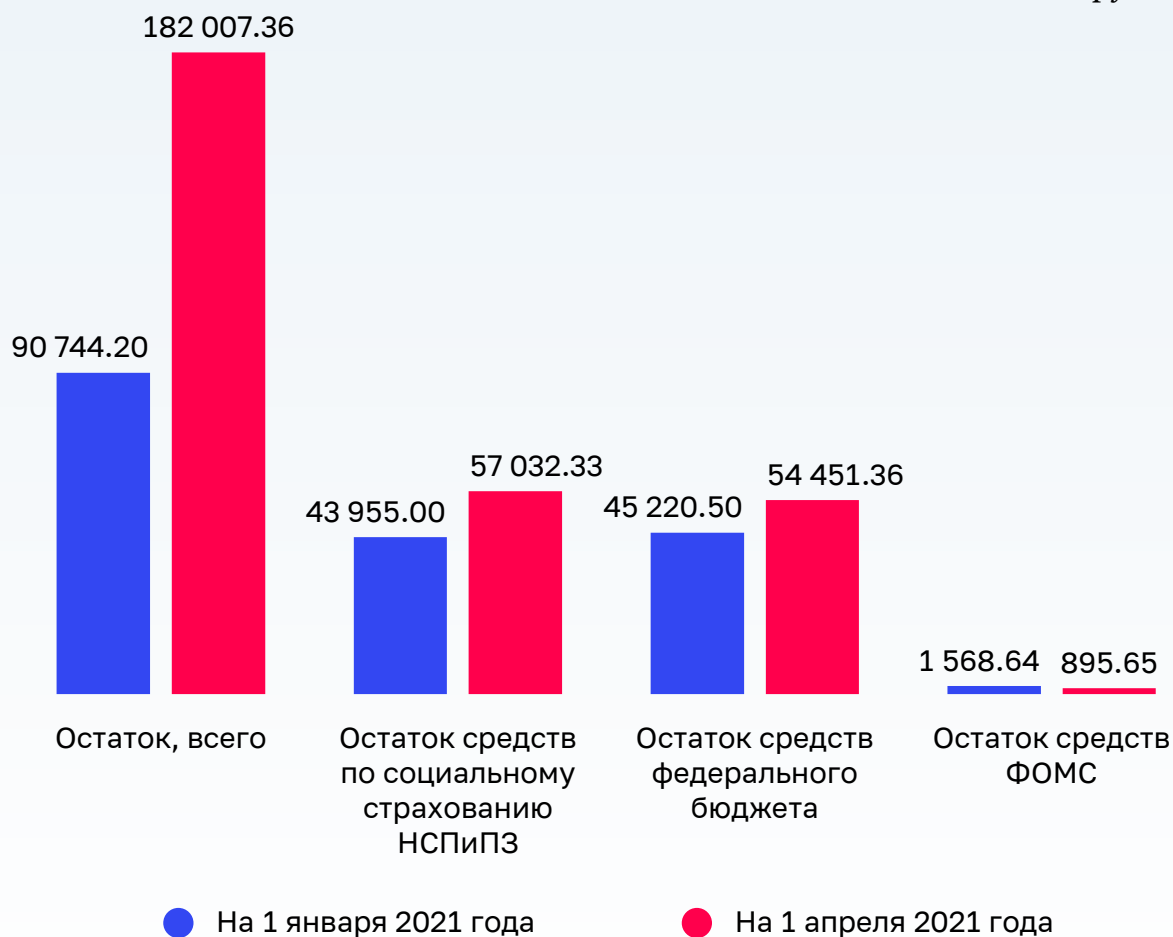
4.1. Бюджет ФСС за I квартал 2021 года исполнен с профицитом в объеме 94 132,30 млн рублей³⁰ (Федеральным законом № 390-ФЗ предусмотрен дефицит в объеме 17 630,07 млн рублей).

4.2. Остатки средств на счетах ФСС на 1 апреля 2021 года представлены на следующей диаграмме.

30. Прогнозируемый объем дефицита бюджета ФСС на 2021 год согласно Федеральному закону № 390-ФЗ составляет 17 630,07 млн рублей, включая дефицит в части обязательного социального страхования на случай ВНиМ – 55 001,82 млн рублей и профицит в части обязательного социального страхования от НСНИПЗ – 37 371,75 млн рублей.

Остатки средств на счетах ФСС на 1 апреля 2021 года

млн руб.



В целом остаток средств бюджета ФСС за I квартал 2021 года увеличился в 2 раза и составил 182 007,36 млн рублей.

