



2020

Государственная программа
развития сельского хозяйства и
регулирования рынков
сельскохозяйственной
продукции, сырья и
продовольствия на 2013 – 2020
годы

25. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы

25.1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (далее также – ГП-25, госпрограмма) первоначально утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1243 с 1 января 2018 года ГП-25 утверждена¹ в новом формате пилотных госпрограмм, предусматривающем реализацию ее мероприятий на основе механизмов проектного управления.

Срок реализации: 2013 – 2020 годы, в том числе: I этап (1 января 2013 года – 31 декабря 2017 года, программный этап) и II этап (1 января 2018 года – 31 декабря 2025 года, проектный этап).

Ответственным исполнителем является Минсельхоз России, соисполнителем – Россельхознадзор, участников – 13 (Минфин России, Росавтодор, Росжелдор, ФАНО России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минтранс России, МИД России, Роспотребнадзор, ФТС России, Росрыболовство).

25.2. В 2019 году цели ГП-25 в основном соответствовали целям и приоритетам социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, содержащимся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, а также национальным целям развития Российской Федерации, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Информация о целях, задачах и показателях документов стратегического

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1544 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы».

планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в ГП-25, представлена в следующей таблице.

Цели, задачи и показатели (с указанием значений в случае наличия) основных стратегических документов	Цели, задачи и показатели, предусмотренные госпрограммой, в редакции, действовавшей в 2018 году
1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683)	
«Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет	
повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширения их доступа на рынки сбыта продукции»	отсутствуют
2. Поручение Президента Российской Федерации от 3 июля 2018 г. № 1136 в части внесения изменений в ГП-25, предусматривающих	
для повышения пищевой ценности сортов хлеба массового потребления увеличение к 2024 году валового сбора отечественной сильной и ценной по качеству пшеницы не ниже 32 миллионов тонн	отсутствуют
увязку размеров субсидий с качеством производимого зерна	отсутствуют
установление целевых индикаторов по всему жизненному циклу производства зерна и продуктов его переработки (клейковины, модифицированного крахмала, глюкозы и ее производных, аминокислот, органических кислот, витаминов, разлагаемого биопластика и др.)	отсутствуют
разработку и внедрение механизма автоматизированного прогнозирования развития зернового комплекса, а также схемы рационального размещения объектов производства, хранения, транспортировки и переработки зерна для обеспечения устойчивого спроса на такую продукцию	отсутствуют
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120	
«Удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов, имеющий пороговые значения» установлен в отношении	
молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %	молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – на весь период реализации госпрограммы (например, на 2019 год – 85 %, на 2025 год – 88,2 %)
3. Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2018 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	
«Темп роста экспорта продукции АПК, %» (коды ТН ВЭД 01-24) на 2018 год (плановое значение) – 106,5	темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2015 году (базовый год) - 100 %; в 2018 году - 117,3 % - 123,5 %

25.3. В нарушение пункта 39 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила № 1242), в соответствии с которым план мониторинга реализации пилотной госпрограммы разрабатывается и утверждается в течение 30 дней после утверждения Правительством Российской Федерации пилотной госпрограммы, указанный план на 2019 год был утвержден лишь 27 декабря 2019 года совместным приказом Минсельхоза

России и Минэкономразвития России от 27 декабря 2019 г. № 693/859 «Об утверждении плана мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717».

Таким образом, из-за несвоевременного утверждения плана мониторинга реализации ГП- 25 контроль за реализацией и управление мероприятиями пилотной госпрограммы Минсельхозом России не осуществлялись.

В нарушение подпункта «з» пункта 52 Правил № 1242, в соответствии с которым ответственный исполнитель запрашивает у соисполнителей и участников пилотной госпрограммы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности пилотной госпрограммы и подготовки годового отчета, Минсельхозом России указанная информация у участников ГП-25 не запрашивалась.

В нарушение подпункта «ж» пункта 52 Правил № 1242, в соответствии с которым ответственный исполнитель проводит оценку эффективности пилотной госпрограммы, Минсельхозом России оценка эффективности ГП-25 за 2019 год не осуществлялась.

25.4. Сведения о финансовом обеспечении ГП-25 за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и организаций представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма	Источник финансового обеспечения	Предусмотрено ГП-25 *	Фактические расходы	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)	% отклонения
1	2	3	4	5	6
ГП-25	Всего	811 493,4	1 021 565,3	210 071,9	25,9
	Федеральный бюджет	303 619,8	311 453,5	7 833,7	2,6
	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	36 021,2	34 127,3	-1 893,9	-5,3
	Внебюджетные источники	471 852,5	675 984,5-	204 132,0	43,3

*По данным Сводного годового доклада.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-25 на 2019 год в сумме 303 619,8 млн. рублей, предусмотренное паспортом ГП-25, соответствует объемам бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

В результате внесенных изменений ассигнования, предусмотренные на реализацию ГП-25, составили: в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) – 306 110,4 млн. рублей, что на 2 490,6 млн. рублей, или на 0,8 %, больше ассигнований, предусмотренных паспортом ГП-25 на 2019 год, в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2019 года – 318 279,1 млн. рублей, что на 14 659,3 млн. рублей, или на 4,8 %, больше, чем в паспорте ГП-25.

Основной объем дополнительно выделенных из федерального бюджета средств в 2019 году предоставлен по 9 распоряжениям Правительства Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее также – резервный фонд) в сумме 9 320,1 млн. рублей, кассовое исполнение составило 8 976,9 млн. рублей, или 96,3 %; неисполненные бюджетные ассигнования – 343,1 млн. рублей, или 3,7 % их общего объема.

В соответствии с годовым отчетом о ходе реализации и об оценке эффективности ГП-25 фактическое исполнение ГП-25 за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составило в 2019 году 34 127,3 млн. рублей (на 5,3 % ниже предусмотренного паспортом ГП-25 значения), юридических лиц – 675 984,5 млн. рублей (в 1,4 раза выше запланированного значения).

25.5. Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-25 по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

	ГП-25	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с изменениями
Расходы по ГП-25, всего	303 619,8	306 110,4	318 279,1	311 507,6	97,9
в том числе:					
Минсельхоз России	261 732,8	264 409,2	264 475,1	261 138,2	98,7
в % к итогу	86,2	86,4	83,1	83,8	
Минфин России	17 513,7	17 513,7	27 020,4	25 000,0	92,5
в % к итогу	5,8	5,7	8,5	8,1	
Россельхознадзор	14 547,3	14 611,4	16 941,7	16 903,1	99,8
в % к итогу	4,8	4,8	5,3	5,4	
Росавтодор	9 334,7	9 179,9	9 445,6	8 070,9	85,4
в % к итогу	3,1	3	3	2,6	
Минобрнауки России	391,4	391,4	391,4	391,4	100
% к итогу	0,1	0,1	0,1	0,1	
Росжелдор	99,99	5,0	5,0	4,0	80,2
в % к итогу	0,03	0,0	0,0	0,0	

В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по ГП-25 осуществляли 6 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-25 приходится на Минсельхоз России (83,1 % показателя сводной бюджетной росписи).

Следует отметить, что **паспортом ГП-25** бюджетные ассигнования в разрезе участников (соисполнителей) госпрограммы **не предусмотрены**, соответствующие параметры финансирования содержатся в утвержденных паспортах федеральных проектов, ведомственных проектов и программ (целевых программ).

Отмечается низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавтодора (85,4 % показателя сводной бюджетной росписи). В 2016 году уровень исполнения расходов федерального бюджета у Росавтодора составил 81,9 %, в 2017 году – 88,3 %, в 2018 году – 92,7 %.

В 2019 году неисполненные бюджетные ассигнования на реализацию ГП-25 составили **6 771,5** млн. рублей, или 2,1 % сводной бюджетной росписи.

В 2019 году неисполненные бюджетные назначения Минсельхоза России по ГП-25 составили **3 336,9** млн. рублей, или 1,3 % сводной бюджетной росписи.

Следует отметить, что основной объем неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 1 707,9 млн. рублей, или 51,2 % их общего объема по Минсельхозу России, приходится на мероприятия федерального проекта «Экспорт продукции АПК» по следующим направлениям расходов:

возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» доходов по кредитам, выданным сельхозтоваропроизводителям (за исключением СКПК), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, по льготной ставке – 1 515,5 млн. рублей;

государственная поддержка организаций в целях продвижения продукции АПК на внешние рынки – 192,4 млн. рублей.

Минфином России в рамках ВЦП «Обеспечение общих условий функционирования отраслей АПК» в 2019 году не использованы бюджетные ассигнования в сумме **2 020,4** млн. рублей (7,5 % показателей сводной бюджетной росписи), зарезервированные в целях осуществления компенсации понесенных затрат сельхозтоваропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного хозяйства.

В 2019 году неисполненные бюджетные ассигнования Росавтодора на мероприятия по развитию сети автомобильных дорог общего пользования ВЦП «УРСТ» составили **1 374,7** млн. рублей, или 14,6 % показателей сводной бюджетной росписи.

25.6. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в ГП-25, федеральном законе о федеральном бюджете и сводной бюджетной росписи по ГП-25, а также уровень исполнения расходов по ГП-25 представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-25	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГП-25	303 619,8	303 619,8	306 110,4	2 490,7	318 279,1	14 659,3	311 507,6	6 771,5	97,9
Направление (подпрограмма) «Развитие отраслей АПК»	228 916,7	228 916,7	231 649,3	2 732,6	232 656,4	3 739,7	230 393,6	2 262,8	99,0
Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственн ой продукции, сырья и продовольствия»	59 926,9	59 926,9	59 926,9	0,0	59 926,9	0,0	59 655,5	271,4	99,5
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	114 807,3	114 807,3	109 057,3	-5 750,0	109 064,4	-5 742,9	108 842,1	222,3	99,8
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	8 000,0	8 000,0	16 482,5	8 482,5	19 482,5	11 482,5	19 481,8	0,7	100,0
Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	38 809,6	38 809,6	38 809,6	0,0	38 809,6	0,0	37 060,4	1 749,2	95,5
Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	7 373,0	7 373,0	7 373,0	0,0	5 373,0	-2 000,0	5 353,9	19,1	99,6
Подпрограмма «Обеспечение условий развития АПК»	74 703,1	74 703,1	74 461,1	-242,0	85 570,5	10 867,4	81 061,8	4 508,7	94,7
Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»	0,0	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	22,9	27,1	45,8
Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»	13 276,5	13 276,5	13 274,8	-1,7	13 342,6	66,1	13 175,7	166,9	98,7

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	ГП-25	Федеральный закон № 459-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	Сводная бюджетная роспись с изменением	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% исполнения (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий»	17 417,0	17 417,0	18 538,0	1 120,9	18 806,1	1 389,1	17 349,4	1 456,7	92,3
Ведомственная целевая программа «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	29 896,6	29 896,6	28 030,2	-1 866,4	36 076,0	6 179,4	33 338,4	2 737,7	92,4
Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»	480,5	480,5	900,1	419,6	970,0	489,5	906,0	64,0	93,4
Ведомственная целевая программа «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»	12 463,1	12 463,1	12 527,2	64,1	14 769,8	2 306,7	14 733,1	36,7	99,8
Основное мероприятие «Реализация функций аппарата ответственного исполнителя государственной программы»	1 169,3	1 169,3	1 140,8	-28,6	1 556,0	386,6	1 537,0	19,0	98,8
Приоритетный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (подтвержденные остатки 2018 года)	0,0	0,0	0,0	0,0	52,2	52,2	52,2	0,0	100,0

Федеральным законом № 459-ФЗ (первоначальная редакция) бюджетные ассигнования на реализацию ГП-25 утверждены в объеме 303 619,8 млн. рублей, что соответствует утвержденным госпрограммой бюджетным ассигнованиям.

Ресурсное обеспечение реализации ГП-25 за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями на реализацию госпрограммы, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции).

Сводной бюджетной росписью с изменениями бюджетные ассигнования по ГП-25 увеличены на 4 % по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-25 составило 311 507,6 млн. рублей, что на 6 771,5 млн. рублей, или на **2,1 %**, меньше показателя сводной бюджетной росписи (за 2018 год недовыполнение составило 1,8 %), в том числе по ведомственному проекту «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» – 108 842,1 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 222,3 млн. рублей, в 2018 году - 1 910,1 млн. рублей), по ведомственному проекту «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - 59 655,5 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 271,4 млн. рублей, в 2018 году - 215,0 млн. рублей), по федеральному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» - 37 060,4 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 1 749,2 млн. рублей), подпрограмме «Обеспечение условий развития АПК» - 81 061,8 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 4 508,7 млн. рублей, по ведомственной целевой программе «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» – 33 338,4 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 2 737,7 млн. рублей, в 2018 году - 517,7 млн. рублей), по ведомственной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий» – 17 349,4 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 1 456,7 млн. рублей, в 2018 году - 735,0 млн. рублей), по ведомственной программе «Развитие мелиоративного комплекса России» - 13 175,7 млн. рублей (в 2019 году недовыполнение составило 166,9 млн. рублей).

Низкий уровень исполнения сложился по федеральному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» подпрограммы «Развитие отраслей АПК» ГП-25 (95,5 %), ведомственному проекту «Цифровое сельское хозяйство» (45,8 %), ведомственным целевым программам «Устойчивое развитие сельских территорий» (92,3 %), по ведомственной целевой программе «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (92,4 %) и по ведомственной целевой программе «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» (93,4 %) подпрограммы «Обеспечение условий развития АПК».

25.7. Информация о количестве выполненных целевых показателей (индикаторов) ГП-25 в разрезе подпрограмм, а также об исполнении соответствующих бюджетных ассигнований представлена в следующей таблице.

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП- 25	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-25, план	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренном у в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП-25	1	1	100,0	0,0	104,8	97,9	102,6
Ведомственный проект «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение	47	38	80,9	0,0	100,0	99,5	99,5

Госпрограмма/ подпрограммы (ФЦП)	Целевые показатели (индикаторы) (количество)*			Уровень отклонения Федерального закона № 459-ФЗ (первоначального) к ГП- 25	Сводная бюджетная роспись с изменениями в % к ГП-25, план	Исполнено в % к	
	план	фактическое выполнение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с изменениями	объему, предусмотренном у в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»							
Ведомственный проект «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»	5	4	80,0	0,0	95,0	99,8	94,8
Ведомственный проект «Техническая модернизация агропромышленного комплекса»	7	2	28,6	0,0	в 2,4 раза	100,0	в 2,4 раза
Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	8	7	87,5	0,0	100,0	95,5	95,5
Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельскохозяйственной кооперации»	4	4	100,0	0,0	72,9	99,6	72,6
Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»	9	8	88,9	0,0	100,5	98,7	99,2
Ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий»	13	13	100,0	0,0	108,0	92,3	99,6
Ведомственная целевая программа «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»	8	8	100,0	0,0	в 1,2 раза	92,4	в 1,1 раза
Ведомственная целевая программа «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса»	5	4	80,0	0,0	в 2 раза	93,4	в 1,9 раза
Ведомственная целевая программа «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»	13	10	76,9	0,0	в 1,2 раза	99,8	в 1,2 раза
Всего	120	99	82,5	0,0	104,8	97,9	102,6

В 2019 году из 152 целевых показателей (индикаторов) плановые значения на 2019 год установлены по всем показателям, **фактические значения представлены по 120 показателям (78,9 %)**, по **32 показателям не представлены фактические значения (21,1 %)**. Следует отметить, что по **31** показателю представлены предварительные данные, в том числе по 4 - на уровне ГП-25.

Согласно данным годового отчета из 120 показателей (индикаторов) ГП-25, по которым представлены фактические данные, **не выполнен 21 показатель (17,5 %)**.

Уровень выполнения показателей (индикаторов) ГП-25 и подпрограмм составил 82,5 % при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 4,8 % по сравнению с утвержденными в ГП-25.

Исполнение показателей (индикаторов) по ведомственному проекту «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составило **80,9 %**.

Низкое исполнение показателей ведомственного проекта «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», по информации Минсельхоза России, связано со сложными природно-климатическими условиями и чрезвычайными ситуациями, повлекшими гибель и значительное повреждение посевов сельскохозяйственных культур, снижение валового сбора отдельных сельскохозяйственных культур, что привело в том числе к возникновению дефицита кормов и, как следствие, снижению поголовья сельскохозяйственных животных, производства животноводческой продукции, также отмечен недостаточный объем производства молока при росте его потребления.

По ведомственному проекту «Техническая модернизация агропромышленного комплекса» из **7** запланированных **показателей** (индикаторов) **5 показателей не достигнуты**. При этом исполнение сводной бюджетной росписи, показатели которой были **увеличены в 2,4 раза**, осуществлено в полном объеме.

Недостижение показателей в рамках указанного ведомственного проекта связано с отсутствием возможности их контроля при помощи существующих мер поддержки через субсидии производителям сельхозтехники и льготные программы акционерного общества «Росагролизинг» ввиду того, что данные показатели не установлены в соглашениях между Минсельхозом России и регионами.

По ведомственной целевой программе «Научно-техническое обеспечение развития отраслей агропромышленного комплекса» из **5** запланированных показателей **не достигнут 1 показатель**, при этом показатели сводной бюджетной росписи были **увеличены в 2 раза**, исполнение составило **93,4 %**.

Анализ достижения целевых показателей (индикаторов) ГП-25 представлен в следующей таблице.

Показатель (индикатор) (единица измерения)	ГП-25	Фактическое выполнение	% выполнения (гр. 3/гр. 2)/ (гр. 2/гр. 3)	Справочно: 2018 год, факт
1	2	3	4	5
Объем бюджетных ассигнований ГП-25 (млн. рублей)	303 619,8	318 279,1*	104,8	254 141,2*
		311 507,6	102,6	249 503,5
«Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году, процентов»	102,8	срок представления отчетности до 26 сентября 2020 года	-	99,8
«Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд. рублей»	3 851,7	срок представления отчетности до 30 декабря 2020 года	-	3 528,6
«Темп роста экспорта продукции агропромышленного комплекса к 2017 году, процентов»	111,1	118,1	-	151,6
«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства по отношению к уровню 20175 года, процентов»	105,1	срок представления отчетности на 40-й рабочий день после отчетного периода	-	103,7
«Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей»	19 120,0	срок представления отчетности на 80-й рабочий день после отчетного периода	-	19 188,5

Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм по всем 4 из 5 целевых показателей (индикаторов) ГП-25 представлены предварительные значения.

Не выполнены показатели «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к 2017 году» и «Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве» в связи с рядом факторов: закредитованность предприятий, ценовая волатильность и переориентирование инвестиций на пищевую и перерабатывающую отрасль, недостаточное стимулирование производства продукции с высокой добавленной стоимостью в рамках госпрограммы, преимущественное развитие сырьевой базы на предыдущих этапах реализации ГП-25, отсутствие фактических данных при планировании показателя на 2019 год.

В 2019 году изменены структура и механизмы предоставления субсидий, утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по 2 новым направлениям: на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, а также на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования. Реализация названных механизмов господдержки предусмотрена с 2020 года.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом увеличилось значение целевых показателей: «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к уровню 2017 года» (103,8 % – в 2019 году, 99,8 % – в 2018 году); «Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего

хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей» (21 104,8 рубля и 19 188,5 рубля соответственно).

Целевой показатель «Темп роста экспорта продукции в АПК по отношению к уровню 2017 года» в 2019 году незначительно сократился по сравнению с 2018 годом (118,1 % – в 2019 году, 119,3 % – в 2018 году), при этом запланированное на 2019 год значение данного показателя (111,1 %) достигнуто.

Анализ показателей госпрограммы, по которым в уточненном годовом отчете о ходе реализации госпрограммы установлены факты несоответствия опубликованным данным на сайте Росстата или их опубликования Росстатом в соответствии с Федеральным планом статистических работ позже срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы за отчетный период, представлен в следующей таблице.

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия					
1	«Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) по отношению к 2017 году, процентов»	102,8	103,8	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
2	«Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд. рублей»	3 851,7	3 794,7	нет данных	Срок представления отчетности до 30.12.2020
3	«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства по отношению к 2017 году, процентов»	105,1	100,7	нет данных	Срок представления отчетности на 40-й рабочий день после отчетного периода
4	«Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности, рублей»	19 120,0	21 104,8	нет данных	Срок представления отчетности на 80-й рабочий день после отчетного периода
Направление (подпрограмма) «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»					
1	«Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году, процентов»	102,3	104,5	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
2	«Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к 2017 году, процентов»	103,5	102,7	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
3	«Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к 2017 году, процентов»	105,9	110,0	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 15.08.2020
4	«Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к 2017 году, процентов»	100,2	105,8	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 15.08.2020
5	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по зерну, процентов»	145,7	155,5	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
6	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по сахару, произведенному из сахарной свеклы, процентов»	105,3	125,4	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
7	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по маслу растительному, процентов»	155,5	175,9	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
8	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по картофелю, процентов»	93,6	94,9	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
9	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по овощам и бахчевым культурам, процентов»	88,4	88,4	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
10	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по фруктам и ягодам, процентов»	36,2	39,5	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
11	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо), процентов»	97,1	96,7	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
12	«Уровень самообеспеченности Российской Федерации по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко), процентов»	85,0	84,4	нет данных	Срок представления отчетности до 26.09.2020
13	«Удельный вес сахара российского производства, производимого из сахарной свеклы, в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов), процентов»	96,0	96,2	нет данных	Оперативные данные.
14	«Удельный вес масла растительного российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов), процентов»	81,7	82,9	нет данных	Оперативные данные.
15	«Удельный вес мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов), процентов»	92,6	93,5	нет данных	Оперативные данные.
16	«Удельный вес молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом переходящих запасов), процентов»	83,7	83,0	нет данных	Оперативные данные.
17	«Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), тыс. тонн»	15 110,0	15 163,9	15 164,0	
18	«Производство молока в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн»	31 062,6	31 337,8	31 351,0	
19	«Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн»	18 600,0	19 616,2	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 23.05.2020
20	«Производство сахара белого свекловичного в твердом состоянии, тыс. тонн»	6 100,0	7 309,7	7 300,0	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020
21	«Производство масла подсолнечного нерафинированного и его фракций, тыс. тонн»	4 730,0	5 328,2	5 328,0	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020
22	«Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них, тыс. тонн»	9 602,4	9 511,5	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020
23	«Производство крупы, тыс. тонн»	1 409,9	1 540,2	1 540,0	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020
24	«Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий, тыс. тонн»	139,2	141,8	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020
25	«Производство плодоовощных консервов, млн. условных банок»	9 640,0	9 562,4	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020
26	«Производство масла сливочного, тыс. тонн»	270,0	260,2	270,0	

№ п/п	Показатель	Значение показателя в сводном годовом докладе		Фактическое значение показателя в соответствии с данными Росстата	Дата представления значения показателя Росстатом*
		план	факт		
1	2	3	4	5	6
27	«Производство сыров и сырных продуктов, тыс. тонн»	647,0	697,7	нет данных	Оперативные данные. Срок представления отчетности до 07.07.2020

По данным Сводного годового доклада, из 417 контрольных точек, включенных в план мониторинга реализации пилотной ГП-25, утвержденный совместным приказом Минсельхоза России и Минэкономразвития России от 27 декабря 2019 г. № 693/859 «Об утверждении плана мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», при этом за рассматриваемый период не наступило 90 контрольных точек (21,6 %), наступило 327 контрольных точек (78,4 %), из которых в установленный срок исполнены 294 контрольные точки (89,9 % количества наступивших контрольных точек), позже установленного срока - 33 контрольные точки (10,1 %).

25.8. Анализ объемов дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета по ГП-25 представлен в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного года			отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	кассовое исполнени е на 01.07.2020
	всего	из них		всего	из них		всего	из них			
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		
ГП-25	1 999,7	16,8	1,9	3 208,5		0,3	1 208,9	-16,8	-1,6	293 096,0	107 802,5
082 Минсельхоз России	1 717,9		1,9	2 689,1		0,3	971,2		-1,6	272 541,2	98 469,0
0108 25Ф0392794 244				1 508,7			1 508,7			1 508,7	1 069,5
0405 25Ф0390059 612	0,0			811,1			811,1			2 784,0	1 928,3
0405 25УТ204600 612				166,0			166,0			351,0	351,0
0405 25ФВ190059 612				62,8			62,8			2 781,6	2 781,6
0405 25УВ355430 523				20,3			20,3				
0405 25У1754800 540				9,3			9,3			0,0	
0411 25Ф0390059 612				3,0			3,0			15,0	15,0
0405 25Ф0393987 612				2,0			2,0			6,1	6,1
0705 25Ф0393987 612				0,1			0,1			0,4	0,4
0412 25Ф0190019 242	0,1		0,1	0,1		0,1				106,4	45,4
0405 252В15472F 540	0,0						0,0				

Наименование главного распорядителя средств федерального бюджета/код бюджетной классификации	Сумма задолженности									2020 год	
	на начало года			на конец отчетного года			отклонение			лимиты бюджетных обязательств на 01.07.2020	кассовое исполнени е на 01.07.2020
	всего	из них		всего	из них		всего	из них			
		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		долго- срочная	просро- ченная		
0405 25Ф0390059 611	0,0						0,0			14 534,0	7 267,0
0705 25Ф0390059 611	0,1						-0,1			431,2	280,3
0705 2560193987 612	0,3			0,1			-0,2				
0706 2560193490 612	0,6						-0,6				
0405 25Ф0390019 244	0,7		0,7				-0,7		-0,7	3 030,2	461,2
0412 25Ф0190019 244	1,5		1,1	0,5		0,2	-1,0		-0,9	309,7	113,4
0405 251В15541F 523	1,4						-1,4				
0405 2560193987 612	3,2			0,8			-2,4				
0705 2560190059 612	19,1			0,0			-19,1				
0405 25M0490059 612	77,1						-77,1				
0411 2560190059 612	113,4			0,6			-112,8				
0405 2560190059 612	1 500,3			103,5			-1 396,8				
081 Россельхознадзор	233,9	16,8		506,4			272,5	-16,8		15 043,5	7 914,8
0405 25Ф0494009 464				277,5			277,5			1 431,1	501,2
0405 25Ф0490059 612	82,2			221,6			139,4			427,5	402,1
0412 25Ф0490019 244	1,3			3,1			1,9			1 269,2	504,4
0412 25Ф0490019 242	0,7			0,9			0,2			256,3	122,6
0412 25УТ204500 244	0,0			0,1			0,0			61,3	29,4
0705 25Ф0492040 244	0,0			0,1			0,0			2,5	0,3
0705 25Ф0490019 244				0,0			0,0			12,0	4,1
0411 25П0290059 612	0,1						-0,1				
0412 2560790019 242	0,1						-0,1				
0405 25УТ204100 612	0,1			0,0			-0,1			1 271,0	1 271,0
0705 2560790019 244	0,1						-0,1				
0412 2560790019 244	0,7						-0,7				
0412 25Ф0494009 414	1,9						-1,9			11,9	
0108 2560792794 612	15,9			3,2			-12,7				
0405 2560794009 414	33,3						-33,3				
0405 25Ф0494009 414	40,2	2,9					-40,2	-2,9			
0405 25К0394009 414	57,3	13,9					-57,3	-13,9			
075 Минобрнауки России	47,9			13,0			-34,9			396,6	183,1
0411 25Н0290059 612	8,0						-8,0				
0411 25Ф0590059 612	39,9			13,0			-26,9			105,6	105,6

Следует отметить, что по итогам 2019 года **дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам** по ГП-25 **увеличилась** на 1 208,9 млн. рублей, или на 60,4 %, в том числе по Минсельхозу России увеличилась на 971,2 млн. рублей, или на 56,5 %, по Россельхознадзору увеличилась на 272,5 млн. рублей, или в 1,2 раза, по Минобрнауки России уменьшилась на 34,9 млн. рублей, или на 72,9 %, и составила по состоянию на 1 января 2020 года 3 208,5млн. рублей.

Просроченная задолженность по ГП-25 уменьшилась на 1,6 млн. рублей, или в 6,3 раза.

25.9. Анализ оценки объемов расходов и уровня ввода объектов в рамках выполнения Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год представлен в следующей таблице.

Наименование структурного элемента ГП-25/ФЦП и ГРБС	Лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2019 году, млн. рублей	Кассовые расходы ФАИП за 2019 год, млн. рублей	Процент исполнения	Количество объектов ФАИП, подлежащих вводу в 2019 году	Количество введенных объектов в 2019 году	Уровень ввода объектов в 2019 году, в %
1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$
Всего по ГП-25, в том числе	18 116,1	16 625,9	91,8	-	-	-
ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий»	11 896,9	10 445,9	87,8	-	-	-
Росавтодор	9 445,6	8 070,9	85,4	-	-	-
Минсельхоз России	2 451,4	2 375,0	96,9	-	-	-
Федеральный проект «Экспорт продукции АПК»	454,2	450,5	99,2	0	0	0
Минсельхоз России	454,2	450,5	99,2	0	0	0
Ведомственная программа «Развитие мелиоративного комплекса России»	4 387,4	4 352,0	99,2	0	-	-
Минсельхоз России	4 387,4	4 352,0	99,2	0	-	-
ВЦП «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора»	1 377,5	1 377,5	100,0		0	0
Россельхознадзор	1 377,5	1 377,5	100,0		0	0

На реализацию федеральной адресной инвестиционной программы **предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 18 116,1 млн. рублей**, в том числе по ВЦП «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» (Россельхознадзор) – 1 377,5 млн. рублей, по ВЦП «УРСТ» (Минсельхоз России и Росавтодор) – 11 896,9 млн. рублей, по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК» (Минсельхоз России) – 454,2 млн. рублей,

по ведомственной программе «Развитие мелиоративного комплекса России» (Минсельхоз России) – 4 387,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 16 625,9 млн. рублей (91,8 %), в том числе по ВЦП «Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора» – 1 377,5 млн. рублей (100 %), по ВЦП «УРСТ» – 10 445,9 млн. рублей (87,8 %), по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК» – 450,5 млн. рублей (99,2 %), по ведомственной программе «Развитие мелиоративного комплекса России» – 4 352,0 млн. рублей (99,2 %).

Объекты ФАИП в 2019 году вводу не подлежали.

Причиной явилось исключение из ФАИП в 2019 году в соответствии с приказом Россельхознадзора объекта капитального строительства с высокой степенью готовности ФГБУ «Краснодарская МВЛ» – «Реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, д. 15», завершение реконструкции которого будет обеспечено за счет средств от оказания услуг сверх установленного государственным заданием и от иной приносящей доход деятельности. При этом в ФАИП на 2019 год Россельхознадзором были включены 4 новых объекта капитального строительства.

Следует отметить, что включение в ФАИП новых объектов капитального строительства при наличии объектов с высокой степенью готовности, не включенных в ФАИП, способствует росту объемов незавершенного строительства Россельхознадзора.

Вместе с тем в 2019 году **введено 13 объектов**, в том числе досрочно 5 объектов мелиорации, а также 8 переходящих объектов на 2019 год.

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета являлись: невыполнение подрядчиками обязательств в полном объеме по заключенным контрактам; необходимость корректировки действовавшей проектно-сметной документации в связи с изменением ряда нормативных правовых актов, регламентирующих требования к строительству лабораторий соответствующего уровня биологической безопасности.

25.10. Проверка полноты, достоверности и своевременности представления ответственным исполнителем годового отчета по ГП-25 показала следующее.

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы 28 февраля 2020 года размещен Минсельхозом России в электронном виде на Портале госпрограмм Российской Федерации, а также направлен в Минэкономразвития России и Минфин России (письмо от 28 февраля 2020 г. № ЕФ-17-07/2564), что соответствует установленному пунктом 42 Правил № 1242 сроку (до 1 марта года, следующего за отчетным).

Уточненный годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минфин России и Минэкономразвития России в установленный срок – 23 апреля 2020 года.

25.11. По оценке Минэкономразвития России, степень эффективности ГП-25 в 2019 году составила 77,4 %, что соответствует уровню «Степень эффективности реализации

государственной программы Российской Федерации (пилотной государственной программы Российской Федерации) ниже среднего», она определялась на основе 5 показателей: целей пилотной ГП-25 (76 %), показателей структурных элементов пилотной ГП-25 (94,8 %), эффективности реализации структурных элементов пилотной ГП-25 (74,4 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96,4 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (50 %).

По оценке Минэкономразвития России, **степень эффективности ГП-25 в 2018 году составила 94,7 %, что соответствует уровню «Высокая степень эффективности реализации пилотной государственной программы Российской Федерации»,** она определялась на основе 5 показателей: целей пилотной ГП-25 (97 %), показателей структурных элементов пилотной ГП-25 (96,4 %), эффективности реализации структурных элементов пилотной ГП-25 (73,9 %), уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета (96 %) и эффективности деятельности ответственного исполнителя (100 %).

При этом оценка Минэкономразвития России не учитывает уровня изменения бюджетных ассигнований в течение 2019 года и выполнения плановых показателей (индикаторов) ГП-25 и входящих в ее состав подпрограмм, которые не корректировались в связи с изменением ее финансового обеспечения, а также уровня дебиторской задолженности и ввода объектов капитального строительства.

С учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2019 году.

Вместе с тем уровень выполнения контрольных событий по плану мониторинга реализации пилотной ГП-25 составляет 74,5 % (**низкий уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2019 год по сравнению с 2018 годом – 58,3 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 82,5 % (**средний уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 97,9 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 83,3 % (**высокий уровень**). Дебиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 60,5 % (**низкий уровень**).

В 2018 году с учетом того что доля показателей, по которым не представлены фактические значения, также превышает 10 %, госпрограмма, по мнению Счетной палаты, не подлежит оценке эффективности в 2018 году.

Вместе с тем уровень выполнения контрольных событий по плану мониторинга реализации пилотной ГП-25 составляет 85,8 % (**средний уровень**), уровень динамики достижения показателей за 2018 год по сравнению с 2017 годом – 64,6 % (**низкий уровень**), уровень выполнения показателей – 69 % (**низкий уровень**), уровень кассового исполнения госпрограммы к сводной бюджетной росписи – 98,2 % (**высокий уровень**), уровень управления госпрограммой – 66,7 % (**средний уровень**). Дебиторская задолженность за 2018 год снизилась на 29,3 % (**высокий уровень**), при этом введено 60 % объектов (**низкий уровень**).

25.12. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки ГП-25

25.12.1. В 2019 году Минсельхозом России как ответственным исполнителем ГП-25 нарушены требования Правил № 1242:

в нарушение пункта 30 Правил № 1242 министерством при внесении изменений в 2019 году в госпрограмму осуществлялось ранжирование несогласованных и неутвержденных (неодобренных) проектов;

в нарушение пункта 29 Правил № 1242 Минсельхозом России результаты ранжирования проектов (программ) и ведомственных целевых программ, реализуемых в составе госпрограммы, не были согласованы с Минэкономразвития России.

При этом план мониторинга реализации госпрограммы на 2019 год утвержден только к окончанию года (совместный приказ Минсельхоза России и Минэкономразвития России от 27 декабря 2019 г. № 693/859).

25.12.2. Минсельхозом России нарушены требования нормативных актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов:

в нарушение пункта 11 Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору комплексных научно-технических проектов на предоставление гранта в форме субсидии из федерального бюджета, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 ноября 2018 г. № 517, протокол конкурсной комиссии от 3 декабря 2019 г. № УМ-13-98 о распределении гранта в размере 135,95 млн. рублей размещен на сайте Минсельхоза России позже установленного срока на 4 рабочих дня;

в нарушение пункта 6 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1076, пункта 13 порядка конкурсного отбора комплексных научно-технических проектов на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 октября 2018 г. № 481, пункта 11 Положения о конкурсной комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору комплексных научно-технических проектов на предоставление гранта в форме субсидии из федерального бюджета, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 ноября 2018 г. № 517, Минсельхозом России в 2019 году гранты 19 заказчикам на реализацию комплексных научно-технических проектов на общую сумму 302,8 млн. рублей были распределены без протокольно оформленного решения указанной комиссии и его последующего размещения на официальном сайте Минсельхоза России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

в нарушение пункта 2(3) Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате

чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1441, Минсельхоз России внес в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении в 2019 году иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям письмом от 13 декабря 2019 г. № ДП-17-07/17813 с нарушением установленных сроков (не позднее чем за 30 календарных дней до окончания текущего финансового года);

в нарушение пунктов 13 и 14 Правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а также затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и процентов по кредитам (займам), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 1455, а также соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетам Приморского края и Еврейской автономной области иного межбюджетного трансферта Минсельхозом России не осуществлена оценка результатов предоставления иного межбюджетного трансферта на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации, и при наличии факта нарушения обязательств со стороны Приморского края и Еврейской автономной области по обеспечению достижения значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных соглашениями, не рассчитан объем средств, подлежащих возврату в соответствии с Правилами № 1455, и не направлено требование о возврате средств иного межбюджетного трансферта в федеральный бюджет.

Следует отметить, что в целях обеспечения экономической устойчивости субъектов Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции действие положений нормативных правовых актов, регламентирующих применение штрафных санкций за невыполнение показателей результативности, приостановлено;

Минсельхозом России осуществлялся ненадлежащий контроль за соблюдением субъектами обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в рамках ГП-25, а также на реализацию мероприятий в области мелиорации земель в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» ГП-25, что привело к включению в отчеты о достижении значений показателей результативности недостоверных данных об объеме производства молока в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, а также показателей сельхозтоваропроизводителей, не являвшихся в отчетный период получателями субсидий.

25.12.3. Минсельхозом России нарушены требования части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон

№ 44-ФЗ) и условий государственных контрактов и не направлены требования об уплате пени поставщикам (исполнителям) на общую сумму 0,1 млн. рублей в связи с просрочкой исполнения ими обязательств по заключенным государственным контрактам.

Кроме того, в нарушение пунктов 6 и 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р Россельхознадзор в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществил закупку степлеров и картриджей на сумму 0,525 млн. рублей без использования единого агрегатора торговли при наличии на едином агрегаторе торговли предложений поставщиков, содержащих цену за единицу указанных товаров ниже цены, по которой осуществлена закупка.

25.12.4. Минсельхозом России допущены нарушения при реализации мероприятий по планированию, созданию и использованию информационно-коммуникационных технологий:

в нарушение пункта 25 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, планы информатизации на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов размещены на официальном сайте министерства с превышением установленного срока от 2 до 4 месяцев;

в нарушение пункта 27 Правил № 365 Минсельхозом России по государственному контракту осуществлена оплата в сумме 9,4 млн. рублей до включения соответствующего мероприятия по информатизации в План информатизации Минсельхоза России на 2019 год;

в нарушение пункта 27 Правил № 365 Минсельхозом России в рамках мероприятия по информатизации 082.00100082.17.Э.10094.19 «Эксплуатация. ЦИАС СГИО СХ», на реализацию которого Планом информатизации Минсельхоза России на 2019 год предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 7,4 млн. рублей, осуществлена оплата в рамках государственного контракта в сумме 11,9 млн. рублей, то есть на 4,5 млн. рублей больше предусмотренной указанным Планом информатизации суммы.

25.12.5. Минсельхозом России при формировании финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» на 2019 год включены затраты на уплату налога на имущество, которые были рассчитаны по завышенной налогооблагаемой базе, что повлекло завышение объема субсидии на выполнение государственного задания на 2019 год на 9,5 млн. рублей (расчетно).

25.12.6. Минсельхоз России, располагая информацией о годовой процентной ставке, применяемой отобранным им банком-кредитором – АО «Россельхозбанк», и, несмотря на снижение Банком России ключевой ставки с 7,75 % до 6,5 % (за период с декабря 2018 года по декабрь 2019 года), не проводил работу по снижению процентной ставки, применяемой в размере 12 %, по кредитам, привлеченным АО «ОЗК» для формирования запасов

интервенционного фонда, в результате чего в 2019 году дополнительная нагрузка на федеральный бюджет составила 419,6 млн. рублей (расчетно).

