**13.** **Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»**

**13.1.** Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»(далее – ГП-13, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302.

Согласно проекту паспорта ГП-13, представленному в материалах к законопроекту (далее - проект паспорта ГП-13), срок реализации - 2013 - 2024 годы:

1-й этап: 2013 – 2020 годы;

2-й этап: 2021 – 2024 годы.

Ответственным исполнителем является Минспорт России, соисполнители не предусмотрены, участников – 10.

**13.2.** Анализ достаточности задач и показателей (индикаторов) проекта паспорта ГП-13, достижения целей проекта паспорта ГП-13 показал следующее.

Задачи проекта паспорта ГП-13 **не в полной мере соответствуют структуре** госпрограммы.

Так, решение задачи «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» **не обеспечивается реализацией отдельной подпрограммы,** что не соответствуетпункту 17 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), согласно которому решение одной задачи государственной программы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, не направленной на решение иных задач государственной программы**.**

Решение данной задачи предусмотрено подпрограммой 1 «Развитие физической культуры и массового спорта»[[1]](#footnote-1) и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»[[2]](#footnote-2).

В составе задач ГП-13 **не предусмотрена задача**, соответствующая подпрограмме 4, направленной на повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта.

**Цели** подпрограмм 1 «Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни», 2 «Обеспечение успешного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва» и 3 «Создание условий для проведения на высоком организационном уровне Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» полностью **дублируют задачи** ГП-13, что **не соответствует** пункту 17 Методических указаний, согласно которому решение задачи государственной программы должно являться целью реализации соответствующей ей подпрограммы, при этом не допускается дублирование формулировок.

Анализ связи целей и задач госпрограммы с целевыми показателями (индикаторами) показал, что ответственным исполнителем ГП-13 **не отражена связь** показателей «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте   
3 - 79 лет» и «Количество отобранных допинг-проб по программе тестирования «РУСАДА» с целями и задачами госпрограммы и входящих в нее подпрограмм, что не соответствует требованиям пункта 20 Методических указаний.

**Состав и значения целевых показателей** (индикаторов) в проекте паспорта   
ГП-13, ее подпрограмм и ФЦП **не позволяют оценить их достаточность** для достижения целей и решения задач госпрограммы.

В соответствии с требованиями пункта 22 Методических указаний количество показателей (индикаторов) формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

При этом задачу 5 «Повышение эффективности участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации мероприятий в области физической культуры и спорта» подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» характеризует единственный показатель «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта». Данный показатель характеризует только степень вовлеченности СОНКО в процесс оказания услуг в области физической культуры и спорта. При этом он не позволяет оценить степень эффективности их участия в данном процессе. Таким образом, один показатель не позволит в полной мере оценить решение указанной задачи.

**Для оценки степени решения задачи** подпрограммы 2 «Оптимизация системы антидопингового обеспечения подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва» **представляется недостаточным наличие единственного показателя** «Количество отобранных допинг-проб по программе «РУСАДА», по которому проектом паспорта ГП-13 установлены значения на период до 2022 года. Плановые значения показателя «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля» установлены единожды - только на 2017 год – в количестве 2 000 человек. Таким образом, указанный показатель не отвечает требованию адекватности, так как его формулировка не отражает желаемую тенденцию изменения его значений (направление оптимизации), а отсутствие динамики по показателю не характеризует очевидным образом прогресс в решении поставленной задачи.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний ожидаемые результаты реализации госпрограммы указываются в виде качественных и количественных характеристик основных ожидаемых конечных результатов, позволяющих однозначно оценить результаты реализации госпрограммы, а также значений показателей (индикаторов) на последний год реализации государственной программы, их динамики.

Вместе с тем целевые индикаторы подпрограммы 7 ГП-13[[3]](#footnote-3), позволяющие однозначно оценить «обеспечение подготовки спортсменов сборной команды Российской Федерации по хоккею на высоком уровне», в системе показателей подпрограммы 7 ГП-13 отсутствуют.

В подпрограмме 4 «Управление развитием отрасли физической культуры» не предусмотрено ни одного показателя, характеризующего решение задачи «Обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества».

В проекте паспорта ГП-13 **скорректирован** ожидаемый результат «Повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта», согласно которому к 2024 году данный показатель должен достичь 63 %. В утвержденной редакции паспорта ГП-13 значение этого показателя на 2024 год составляет 60 %. Согласно информации Минспорта России увеличение обусловлено фактически достигнутым значением данного показателя (индикатора) по итогам реализации ГП-13 в 2018 году – 54,2 %, что практически соответствует плановому значению 2019 года (54,7 %). Вместе с тем **запрос на изменение паспорта ФП «Спорт** - **норма жизни»** в части корректировки значения аналогичного показателя Минспортом России в информационной системе «Бюджетное планирование» **не сформирован**.

Показатели (индикаторы) проекта паспорта ГП-13 **не в полной мере соответствуют** показателям документов **стратегического планирования** в соответствующей сфере деятельности.

Информация о целях, задачах и значениях целевых показателей (индикаторов) документов стратегического планирования, которые не нашли отражения или отражены не в полной мере в проекте паспорта ГП-13, представлена в следующей таблице.

| **Цели, задачи и целевые показатели основных**  **стратегических документов** | **Цели, задачи и целевые показатели,**  **отраженные в проекте паспорта ГП-13** |
| --- | --- |
| **1. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации**  **на период до 2020 года[[4]](#footnote-4)** | |
| 1.1. Численность граждан, занимающихся в системе спортивных школ на этапах подготовки по зимним видам спорта (целевое значение на 2020 год - 480 человек) | Не предусмотрена |
| 2. **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597** **«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** | |
| 2.1. Показатели соотношения заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений | Не предусмотрены |
| **3. Общенациональная стратегия развития** **футбола в Российской Федерации на период до 2030 года[[5]](#footnote-5)** | |
| 3.1. Доля граждан, систематически занимающихся футболом | Не предусмотрена |
| 3.2. Численность занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку по футболу | Не предусмотрена |
| 3.3. Численность тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, имеющих лицензию РФС или UEFA и зарегистрированных в ЕИАС | Не предусмотрена |
| 3.4. Отбор молодежных и юношеских спортивных сборных команд Российской Федерации на заключительные этапы первенств Европы и мира, Олимпийские игры | Не предусмотрен |
| 3.5. Количество организаций, получивших в РФС статус региональных центров подготовки футболистов | Не предусмотрено |
| 3.6. Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность по переподготовке и повышению квалификации тренеров и иных специалистов по футболу, заключивших соглашение с РФС и получивших общественную аккредитацию РФС | Не предусмотрено |
| 3.7. Загруженность объектов футбольной инфраструктуры | Не предусмотрена |
| 3.8. Место России в клубном рейтинге UEFA | Не предусмотрено |
| 3.9. Место России в рейтинге FIFA | Не предусмотрено |
| 4. Концепция подготовки спортивного резерва в Российской Федерации до 2025 года[[6]](#footnote-6) | |
| 4.1. Увеличение к 2020 году до 23,5 % доли лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе высшего спортивного мастерства, в общем количестве лиц, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и зачисленных на этапе совершенствования спортивного мастерства | Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку (целевое значение на 2020 год – 25 %). |
| 4.2. Увеличение к 2020 году до 46 % доли лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки, имеющих спортивные разряды и звания, в общем количестве лиц, занимающихся по программам спортивной подготовки | Доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (целевое значение на 2020 год – 48,5 %).  Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания "Заслуженный мастер спорта"), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва (целевое значение на 2020 год – 23 %) |

В проекте паспорта ГП-13 также **не отражена** реализация комплекса проблем (вызовов), установленных в **Стратегии** развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. В числе вызовов предстоящего долгосрочного периода указаны проблемы, обусловленные в том числе значительным отставанием от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий. При этом в целях, задачах и основных мероприятиях **не отражена реализация** этих проблем, в том числе путем **формирования новой технологической базы развития физической культуры и спорта,** основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биомеханики и биотехнологий, медицины, информатики, нанотехнологий и управления (развитие спортивной науки и высокотехнологичного отечественного производства спортивного оборудования и инвентаря).

**13.3.**Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

| Источник финансового обеспечения | 2018 год (исполнение) | | 2019 год | | | | 2020 год по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год по проекту паспорта |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| фактические расходы\* | %  испол-нения  росписи | утвержден-ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполне-ние на 01.09.2019 | %  испол-нения росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего** | **290 556,7** | **95,6** | **57 897,2/**  **83 501,2** | **83 501,2** | **29 747,8** | **35,6** | **65 364,9** | **56 399,6** | **59 597,0** |
| Федеральный бюджет | 62 125,4 | 86,3 | 57 897,2/  83 501,2 | 83 501,2 | 29 747,8 | 35,6 | 65 364,9 | 56 399,6 | 59 597,0 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 228 346,2 | 75,4 | - | - | - | - | - | - | - |
| Юридические лица | 85,0 | 6,4 | - | - | - | - | - | - | - |

\* По данным Сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм за 2018 год.

Анализ данных об исполнении расходов за 2018 год за счет всех источников финансирования ГП-13 показал, что паспортом ГП-13 предусмотрена реализация мероприятий только за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем источниками ресурсного обеспечения реализации мероприятий ГП-13 в 2018 году являлись также средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (228 346,2 млн. рублей, или 75,4 % планового значения (302 772,4 млн. рублей). Средства юридических лиц в объеме 85,0 млн. рублей были направлены на реализацию мероприятий ФЦП (6,4 % планового показателя).

В проекте паспорта ГП-13 и материалах к законопроекту информация о реализации мероприятий ГП-13 в 2020 - 2022 годах за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц не представлена. Проектом паспорта ГП-13 реализация ее мероприятий в 2020 - 2022 годах планируется за счет средств федерального бюджета.

**13.4.**  Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 за счет средств федерального бюджета в 2018 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2018 год (исполне-ние) | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 1.09.2019 | исполне-ние на 1.09.2019 | % ис-пол-нения к рос-писи | утвержден-ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % | утвержден-ная ГП (паспорт)  /проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % | утвержден-ная ГП (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП, % |
| **Расходы по ГП-13, всего** | **62 125,4** | **57 897,2/**  **83 501,2** | **83 501,2** | **29 747,8** | **35,6** | **61 084,6/**  **65 364,9** | **7,0** | **54 401,8/**  **56 399,6** | **3,7** | **54 383,2/**  **59 597,0** | **9,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» | 5 068,8 | 9 709,9/  12 269,9 | 12 269,9 | 2 633,7 | 21,5 | 8 885,2/  9 675,6 | 8,9 | 12 542,0/  12 553,5 | 0,1 | 13 498,7/  13 531,1 | 0,2 |
| Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» | 29 439,9 | 27 362,1/  30 998,8 | 30 998,8 | 19 024,5 | 61,4 | 30 724,8/  30 694,2 | -0,1 | 31 403,4/  31 485,9 | 0,3 | 30 777,6/  34 532,5 | 12,2 |
| Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» | 20 041,7 | -/  17 947,9 | 17 947,9 | 672,6 | 3,7 | - |  | - |  | - |  |
| Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» | 1 508,7 | 1 069,2/  2 038,7 | 2 038,7 | 1 125,5 | 55,2 | 748,1/  750,5 | 0,3 | 658,4/  759,5 | 15,4 | 758,4/  770,7 | 1,6 |
| Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на  2016 - 2020 годы» | 6 066,3 | 10 530,6/  11 020,5 | 11 020,5 | 3 067,5 | 27,8 | 9 935,4/  9 912,6 | -0,2 | - |  | - |  |
| Подпрограмма «Развитие хоккея в Российской Федерации» | - | 3 369,1/  3 369,1 | 3 369,1 | 824,3 | 24,5 | 6 555,0/  7 148,6 | 9,1 | 6 596,0/  6 596,0 | 0 | 4 257,0/  4 257,0 | - |
| Подпрограмма «Развитие футбола в Российской Федерации» | - | 5 856,3/  5 856,3 | 5 856,3 | 2 399,6 | 41,0 | 4 569,0/  7 183,4 | 57,2 | 3 202,0/  5 004,8 | 56,3 | 5 091,5/  6 505,7 | 27,8 |

В ГП-13 утверждено 6 подпрограмм и 2 ФЦП, из них сроки реализации окончены: по подпрограмме «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» в 2019 году и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» - в 2015 году.

По состоянию **на 1 сентября 2019 года при увеличении** бюджетных ассигнований по ГП-13 сводной бюджетной росписью на 22 322,5 млн. рублей, или на 36,5 %, по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) наблюдается **низкий уровень кассового исполнения** – 35,6 %.

**Законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 5 подпрограмм и 1 ФЦП** ГП-13:[подпрограмма 1](#sub_1001) «Развитие физической культуры и массового спорта»; [подпрограмма 2](#sub_1002) «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»; [подпрограмма 4](#sub_1004) «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»; [подпрограмма 7](#sub_1070) «Развитие хоккея в Российской Федерации»; [подпрограмма 8](#sub_1080) «Развитие футбола в Российской Федерации» и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

В рамках реализации ГП-13 **законопроектом** предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета **на реализацию 1 федерального проекта «Спорт** -**норма жизни»**, **входящего в состав национального проекта «Демография».**

Объем финансового обеспечения реализации ГП-13 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-13 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-13 в законопроекте, и составляет: в 2020 году – 65 364,9 млн. рублей, в 2021 году – 56 399,6 млн. рублей, в 2022 году – 59 597,0 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-13 за счет средств федерального бюджета **увеличивается по сравнению** с предусмотренным **в утвержденной ГП-13** в 2020 году – на 7,0 %, в 2021 году – на 3,7 %, в 2022 году – на 9,6 %.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-13 в 2018 - 2022 годах за счет средств федерального бюджета по подпрограммам (ФЦП) представлены в Приложении № 4 к Заключению.

**При низком кассовом исполнении** расходов **за 2018 год** по подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и массового спорта» и ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» (соответственно **80,4%** и **89,8 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2018 год) и **за 8 месяцев 2019 года (**соответственно **21,5 %** и **29,1 %** показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год) **законопроектом** бюджетные ассигнования по подпрограмме 1 уменьшаются в 2020 году на 594,3 млн. рублей (-) 5,8 %), но увеличиваются в 2021 году на 11,5 млн. рублей (0,1 %) по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями); по ФЦП также уменьшаются **в 2020 году на 22,8 млн. рублей, или на 0,2 %,** по сравнению с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Плановые значения показателей (индикаторов) подпрограммы 1 и ФЦП пересмотрены на 2020 год в сторону увеличения относительно утвержденной ГП-13. Таким образом, **отсутствует увязка объемов финансовых ресурсов** ГП-13 с **целевыми показателями**.

**13.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм проекта паспорта ГП-13

**13.5.1.** В проекте паспорта ГП-13 **предусмотрено 4 целевых показателя** (индикатора) на уровне госпрограммы и **42 показателя** (индикатора) на уровне подпрограмм и ФЦП на 2020 - 2022 годы.

Информация о составе и динамике показателей (индикаторов) госпрограммы представлена в таблице 1 «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации в 2017 - 2022 годах» приложения к подразделу 8 Заключения.

**13.5.2.** Согласно данным Сводного годового доклада за 2018 год **по всем** **4 основным показателям (индикаторам)** ГП-13 **достигнуты плановые значения** на 2018 **(100 %)**.

В 2018 году из 51 целевого показателя (индикатора) ГП-13 и подпрограмм плановые значения установлены по 41 показателю (индикатору), **достигнуты значения по 30 показателям** (индикаторам) **(73,2 %).**

Анализ выполнения показателей и финансового обеспечения ГП-13 показал, что **при увеличении показателей финансирования**, утвержденных сводной бюджетной росписью, в 2018 году **на 22,6 %** по сравнению с ресурсным обеспечением, утвержденным паспортом ГП-13, **не достигнуты значения 10 показателей** (индикаторов) на уровне подпрограмм, или 24,4 %.

При этом значения **21 показателя** (индикатора) ГП-13 в 2018 году **(51,2 %)** были **перевыполнены**. Так, на уровне госпрограммы перевыполнено 3 показателя (75 %), по подпрограмме 1 – 5 показателей (62,5 %), по подпрограмме 2 - 6 показателей (100 %), по подпрограмме 3 – 1 показатель (33,3 %), по подпрограмме 4 – 2 показателя (33,3 %), по подпрограмме 5 – 1 показатель (50 %) и по ФЦП – 4 показателя (33,3 %).

Превышение предусмотренного уровня достижения показателей (индикаторов)   
ГП-13 отмечалось и в предыдущие годы (более 60 %), что свидетельствует **о недостаточном качестве планирования при формировании и утверждении госпрограммы (в том числе о занижении прогнозной оценки значений показателей)**.

Вместе с тем в проекте паспорта ГП-13 **не предусмотрена** **корректировка** отдельных  **показателей** на 2020 - 2022 годы с учетом их фактического превышения в 2018 году.

Так, показатель «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности сельского населения Российской Федерации в возрасте 3 - 79 лет» в 2018 году был достигнут на уровне 34,9 % (план -   
32,5 %). При этом проектом паспорта ГП-13 его показатели предусмотрены: на 2020 год – 34 %, на 2021 год – 34,8 %, на 2022 год – 35,5 %. Кроме того, следует отметить, что в проекте паспорта ГП-13 **формулировка** данного **показателя** **отражена некорректно**[[7]](#footnote-7) (доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, рассчитывается не в общей численности сельского населения, а в общей численности населения Российской Федерации). Согласно информации Минспорта России ошибка носит технический характер.

Фактически достигнутое значение показателя «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с [федеральными стандартами](garantF1://57313300.0) спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» в 2018 году составило 98 % (план 90 %). При этом проектом паспорта значение данного показателя предусмотрено: на 2019 год – 95 %, на 2020 год – 100 %.

Значение показателя «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» в 2018 году составило 33,7 % (план - 24 %). При этом проектом паспорта значение данного показателя предусмотрено: на 2019 год –   
24,5 %, на 2020 год – 27 %.

В соответствии с проектом паспорта ГП-13 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов), по которым установлены плановые значения, до 24в 2022 году по сравнению с 2018 годом (в 2018 году - 41 показатель (индикатор), в 2019 году - 45, в 2020 году - 45, в 2021 году - 24, в 2022 году - 24). Законопроектом также предусмотрено **уменьшение бюджетных ассигнований** на реализацию ГП-13 в2020 году по сравнению с 2019 годом (роспись) на 18 136,3 млн. рублей (-)21,7 %), в 2021 году - на 27 101,6 млн. рублей (-)32,5 %).

К основным рискам, влияющим на ход реализации мероприятий ГП-13, следует отнести ухудшение экономической ситуации в субъектах Российской Федерации, что не позволяет обеспечить повышение уровня заработной платы в сфере физической культуры и спорта, что, в свою очередь, приводит к невозможности создания рабочих мест с уровнем оплаты выше среднего.

Указанные факторы стали причиной невыполнения в 2018 году показателей «Отношение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе» и «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу».

Следует отметить, что в проекте паспорта ГП-13 значения показателя **«Отношение заработной платы работников спортивных государственных (муниципальных) учреждений** к средней заработной плате в субъектах Российской Федерации»[[8]](#footnote-8) на 2019 -2020 годы **не установлены.**

Повышение оплаты труда специалистов образовательных учреждений было предусмотрено [Указом](garantF1://70070950.0) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года Президент Российской Федерации обращал внимание на необходимость сохранения достигнутого соотношения оплаты труда специалистов образования, здравоохранения, культуры, других бюджетных сфер со средней заработной платой в экономике региона.

В перечне поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, утвержденном Президентом Российской Федерации 27 февраля 2019 г. № Пр-294, Правительству Российской Федерации поручено обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе. Вместе с тем Минспортом России значения данного показателя в проекте паспорта ГП-13 на 2019 - 2022 годы не предусмотрены.

С учетом фактичекского уровня достижения значений в предыдущие годы **трудновыполнимыми представляются значения следующих целевых показателей:**

по подпрограмме 4 «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу»: в 2019 году – 55 756, в 2020 году – 57 200, в 2021 году – 58 300, в 2022 году – 59 300. Как указывалось ранее, экономические условия в субъектах Российской Федерации не позволяют достичь запланированных значений показателей по итогам предыдущих лет (2017 год: факт 50 307, план – 53 432; 2018 год: факт - 47 800, план - 54 744). При этом проектом паспорта значения данного показателя на 2020 - 2022 годы увеличены по сравнению с действующей редакцией ГП-13;

по подпрограмме 4 «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника»: в 2019 году – 147 человек, в 2020 году – 150 человек, в 2021 году – 152 человека, в 2022 году – 153 человека. По итогам предыдущих лет установленное значение показателя также не было достигнуто и составило: в 2017 году - 133,6 человек, при плане 138,9 человека, а 2018 году - 141,4 человека при плане 145,9 человека. Проектом паспорта значения данного показателя на 2020 - 2022 годы также увеличены по сравнению с действующей редакцией ГП-13;

по подпрограмме 1 «Удельный вес социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, от общего количества организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта»: 2019 год – 2,6 %, 2020 год – 2,8 %, 2021 год – 2,9 %, 2022 год – 3,1 %. По итогам предыдущих лет установленное значение показателя также не было достигнуто и составило: в 2017 году – 1,7 % при плане 2,3 %, а 2018 году – 1,7 % при плане 2,5 %. Проектом паспорта предусмотрено увеличение плановых значений данного показателя на 2020 - 2022 годы по сравнению с действующей редакцией ГП-13.

Кроме того, **существует вероятность недостижения плановых значений 2 показателей ФЦП:**

«Количество созданных в рамках Программы объектов для массового спорта в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)» (план 2020 года - 7 единиц). Согласно информации Минспорта России прогнозируемые сроки завершения реконструкции объектов массового спорта в Республике Крым и г. Севастополе – 2021 год. Минспорт России полагает целесообразным перенести реализацию указанного мероприятия из ФЦП в непрограммную часть ФАИП с учетом предусмотренных на данное мероприятие бюджетных лимитов. Соответствующее письмо было направлено в Правительство Российской Федерации 9 августа 2019 г. № МТ-07-04/6955.

«Количество комплектов спортивных площадок для занятий физической культурой в Республике Крым и г. Севастополе (нарастающим итогом)» (план 2020 года - 340 единиц). Данные субъекты Российской Федерации проинформировали Минспорт России о том, что в рамках их региональных программ выделяется достаточно бюджетных средств для создания малых придворовых площадок. В этой связи за счет средств федерального бюджета планируются закупка и монтаж укрупненных комплексных площадок, что приведет к снижению отчетного количества комплектов спортивных площадок для занятий физической культурой.

**13.5.3.** Новых (уточненных) целевых показателей (индикаторов) госпрограммы проектом паспорта ГП-13 не предусмотрено.

**13.6.** Проектом паспорта ГП-13 по сравнению с действующей редакцией ГП-13 предусмотрено **уменьшение количества показателей** (индикаторов), по которым установлены плановые показатели, до 24к 2022 году (в 2019 году - 45 показателей (индикаторов), в 2020 году - 45, в 2021 году - 24). При этом законопроектом **уменьшаются бюджетные ассигнования на 2020 год, в 2021 году** бюджетные ассигнования на реализацию ГП-13 **уменьшаются** по сравнению с 2020 годом на 8 965,3 млн. рублей (-)13,7 %), в 2022 году - на 5 767,9 млн. рублей (-)8,8 %).

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме и подпрограммам представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджет-ных ассигно-ваний\* (млн. рублей) | ВВсего показа-телей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Прекра-щают действие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уров-не | начинают действие с соответ-  ствующего года | Бюджет-  ных ассигно-ваний (млн. рублей) | количест-ва показа-  телей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Всего показателей** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2019 год** | **83 501,2** | **45** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2020 год** | **65 364,9** | **45** | **43** | **-** | **1** | **1** | **1** | **- 18 136,3** | **-** |
| **2021 год** | **56 399,6** | **24** | **24** | **-** | **-** | **-** | **21** | **-8 965,3** | **-21** |
| **2022 год** | **59 597,0** | **24** | **23** | **-** | **-** | **1** | **1** | **3 197,4** | **-** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| На уровне госпрограммы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 83 501,2 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 65 364,9 | 3 | 2 | - | - | 1 | - | - 18 136,3 | +1 |
| 2021 год | 56 399,6 | 2 | 2 | - | - | - | 1 | -8 965,3 | -1 |
| 2022 год | 59 597,0 | 3 | 2 | - | - | 1 | - | 3 197,4 | +1 |
| по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 12 269,9 | 7 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 9 675,6 | 7 | 7 | - | - | - | - | -2 594,3 | - |
| 2021 год | 12 553,5 | 7 | 7 | - | - | - | - | 2 877,9 | - |
| 2022 год | 13 531,1 | 7 | 7 | - | - | - | - | 977,6 | - |
| по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 30 998,8 | 8 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 30 694,2 | 8 | 8 | - | - | - | - | -304,6 | - |
| 2021 год | 31 485,9 | 5 | 5 | - | - | - | 3 | 791,7 | -3 |
| 2022 год | 34 532,5 | 5 | 5 | - | - | - | - | 3 046,6 | - |
| По подпрограмме «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 17 947,9 | 1 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | - | - | - | - | - | - | 1 | -17 947,9 | -1 |
| 2021 год | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2022 год | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| По подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 2 038,7 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 750,5 | 5 | 5 | - | - | - | - | -1 288,2 | - |
| 2021 год | 795,5 | 3 | 3 | - | - | - | 2 | 45,0 | -2 |
| 2022 год | 770,7 | 3 | 3 | - | - | - | - | -24,8 | - |
| По ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 11 020,5 | 15 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 9 912,6 | 15 | 14 | - | 1 | - |  | -1 107,9 | - |
| 2021 год | - | - | - | - | - | - | 15 | - | -15 |
| 2022 год | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| По подпрограмме «Развитие хоккея в Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 3 369,1 | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 7 148,6 | 2 | 2 | - | - | - | - | +3 779,5 | - |
| 2021 год | 6 596,0 | 2 | 2 | - | - | - | - | +552,6 | - |
| 2022 год | 4 257,0 | 2 | 2 | - | - | - | - | -233,9 | - |
| По подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | 5 856,3 | 5 | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 7 183,4 | 5 | 5 | - | - | - | - | 1 327,1 | - |
| 2021 год | 5 004,8 | 5 | 5 | - | - | - | - | -2 178,6 | - |
| 2022 год | 6 505,7 | 4 | 4 | - | - | - | 1 | 1 500,9 | -1 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-13.

В целом по ГП-13 планируется **уменьшение бюджетных ассигнований** на 2020 – 2021 годы (в 2020 году – на 18 136,3 млн. рублей (на 21,7 %), в 2021 году – на 8 965,3 млн. рублей (на 13,7 %) и **сокращение количества показателей** (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм с 2021 года на 21 единицу, что обусловлено окончанием реализации в 2019 году подпрограммы «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации», в 2020 году - ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы».

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» планируется **увеличение бюджетных ассигнований:** в 2021 году - **на 791,7 млн. рублей** (на 2,6 %), в 2022 году - на 3 046,6 млн. рублей (на 9,7%) при **снижении** количества показателей на 3 единицы, но при увеличении значений по годам продолжающих действие показателей. При этом в 2022 году при сохранении количества целевых показателей подпрограммы бюджетные ассигнования увеличиваются на 3 046,6 млн. рублей (на 9,7 %).

По подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации» **при увеличении бюджетных ассигнований** в 2022 году на 1 500,9 млн. рублей (на 30,0 %) **сокращается** количество целевых показателей (на 1 единицу), но увеличиваются целевые значения по годам продолжающих действие показателей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований в 2020 году обусловлено в том числе перераспределением с подпрограммы 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» ранее зарезервированных ассигнований на реализацию Концепции наследия Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, утвержденной [распоряжением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 24 июля   
2018 г. № 1520-р (далее – Концепция наследия). Концепцией наследия предусматриваются финансирование эксплуатации и содержания стадионов, передаваемых из собственности Российской Федерации в собственность субъектов Российской Федерации; адаптация тренировочных площадок[[9]](#footnote-9); создание и функционирование детских футбольных центров. Подпрограммой предусмотрены показатели количества созданных детских футбольных центров и количества спортивных, культурно-массовых и иных мероприятий, проведенных на стадионах. Согласно методике расчета значения данного показателя, утвержденной приказом Минспорта России от 24 июля 2019 г. № 574, данный показатель отражает суммарное количество всех спортивных, культурно-массовых и иных мероприятий, проведенных на стадионах. При этом показатель отражается по подпрограмме «Развитие футбола в Российской Федерации» и только в отношении стадионов (без тренировочных площадок).

Принимая во внимание изложенное, полагаем целесообразным **рассмотреть вопрос об отражении на уровне госпрограммы показателя (показателей)**, характеризующих **использование (адаптацию) спортивных объектов, созданных для проведения** Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

**13.7.** Учитывая степень эффективности ГП-13 в 2018 году, динамику расходов и показателей (индикаторов) указанной госпрограммы на 2020 - 2022 годы, по экспертной оценке Счетной палаты, **существуют риски недостижения плановых значений 5 показателей (индикаторов)** на уровне подпрограмм и ФЦП (в 2020 году – 11,1 % общего количества показателей, по которым предусмотрены значения, в 2021 - 2022 годах – 20,8 %), из них по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» - 1 показатель (14,3 %), по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» - 2 показателя (в 2020 году – 40 %, в 2021 и 2022 годах - 66,7 %), по ФЦП - 2 показателя (13,3 %).

В целях снижения рисков недостижения установленных целей, задач и показателей (индикаторов) госпрограммы Счетная палата полагает целесообразным пересмотреть состав и значения показателей для обеспечения более качественного мониторинга за ходом исполнения госпрограммы, а именно:

1) предусмотреть значения по 2 целевым показателям ГП-13: «Отношение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе» с учетом фактически достигнутого значения 2018 года и поручения Президента Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294; «Количество спортсменов, прошедших процедуру допинг-контроля» для оценки степени решения задачи по оптимизации системы антидопингового обеспечения подготовки спортсменов;

2) с учетом фактического превышения плановых показателей в предыдущие годы скорректировать целевые значения 3 показателей: «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности сельского населения Российской Федерации в возрасте 3 - 79 лет»; «Доля организаций, оказывающих услуги по спортивной подготовке в соответствии с [федеральными стандартами](garantF1://57313300.0) спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»; «Доля лиц, занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве лиц, занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку»;

3) продолжая начатую в 2019 году практику создания объектов спорта в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в рамках ФЦП и отражения соответствующих показателей, а также учитывая окончание ее реализации в 2020 году, полагаем целесообразным предусмотреть в 2020 - 2022 годах в рамках ГП-13 мероприятия и показатели по строительству (реконструкции) спортивных объектов в рамках государственно-частного партнерства (или концессионных соглашений).

Следует отметить, что Общенациональной стратегией развития футбола в Российской Федерации на период до 2030 года предусмотрено развитие малого предпринимательства и государственно-частного (муниципально-частного) партнерства в индустрии футбола. Проектом паспорта ГП-13 в рамках реализации основного мероприятия «Развитие и модернизация инфраструктуры и материально-технической базы для развития футбола» одним из основных направлений его реализации указано строительство с использованием государственно-частного партнерства федерального центра подготовки сборных команд Российской Федерации по футболу. При этом соответствующего показателя подпрограмма не содержит;

4) предусмотреть на уровне госпрограммы показатели, характеризующие использование (адаптацию) спортивных объектов, созданных для Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, финансирование которых предусмотрено законопроектом;

5) принимая во внимание значительное отставание Российской Федерации от ведущих спортивных держав в развитии и внедрении инновационных спортивных технологий, предусмотреть мероприятия (с соответствующими показателями), направленные на развитие спортивной науки и высокотехнологичного отечественного производства спортивного оборудования и инвентаря.

1. Данная подпрограмма содержит задачу «Создание спортивной инфраструктуры для массового спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов». [↑](#footnote-ref-1)
2. Включена задача «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Минспортом России для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов». [↑](#footnote-ref-2)
3. Численность населения, занимающегося хоккеем; количество физкультурных, спортивных и тренировочных мероприятий по хоккею. [↑](#footnote-ref-3)
4. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р. [↑](#footnote-ref-4)
5. Утверждена приказом Минспорта России от 11 сентября 2017 г. № 797. [↑](#footnote-ref-5)
6. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 2245-р. [↑](#footnote-ref-6)
7. # Согласно форме федерального статистического наблюдения для организации Минспортом России федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта, утвержденной приказом Росстата от 27 марта 2019 г. № 172, доля сельского населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, рассчитывается в общей численности сельского населения Российской Федерации.

   [↑](#footnote-ref-7)
8. Согласно действующей редакции ГП-13 отношение средней заработной платы специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, к средней заработной плате в соответствующем регионе к 2018 году должно достигнуть 100 %. Фактически по итогам 2018 года данный показатель достигнут на уровне 89 %. [↑](#footnote-ref-8)
9. Высокие эксплуатационные затраты на содержание стадионов, невозможность внесения существенных конструктивных изменений, невысокий уровень доходов базовых футбольных клубов, обеспечивающих профильную загрузку стадионов, сезонность использования объектов, а также ограниченные возможности многофункционального использования стадионов для проведения иных мероприятий существенно ограничивают возможности по выводу стадионов на самоокупаемость в ближайшие 3 - 5 лет. В этот период потребуется дополнительное финансирование для обеспечения полноценной операционной деятельности стадионов. [↑](#footnote-ref-9)