**48. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»**

**48.1.** Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП-48, госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

Согласно проекту паспорта ГП-48, представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-48):

срок реализации: 2020 – 2025 годы;

ответственным исполнителем является Минсельхоз России.

**48.2.** В проекте паспорта ГП-48 все цели сопоставляются с базисным 2017 годом, при этом реализация госпрограммы начинается только с 2020 года. Значительный временной лаг   
(3 года) не позволяет оценить актуальность и обоснованность целевых показателей (индикаторов) ГП-48.

Отдельные цели ГП-48 не обладают критериями конкретности. Так, цель «достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80 процентов в 2025 году» предполагает совместный расчет среднемесячных доходов как сельских, так и городских домовладений, располагаемых не на сельских территориях, и доходы которых напрямую не зависят от реализуемых в рамках   
ГП-48 мероприятий.

Цель «повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50 процентов в 2025 году» не обладает критериями конкретности и измеримости, поскольку ГП-48 не содержит четкого определения понятия «благоустроенное жилое помещение». Кроме того, общая площадь благоустроенных жилых помещений не отражает дисбаланс обеспеченного сельского населения, обладающего «благоустроенными» жилыми помещениями большой площади, с населением, не обладающим таковыми площадями.

Методики расчета целевых значений показателей (индикаторов) Минсельхозом России по состоянию на 27 сентября 2019 года не утверждены.

Кроме того, целевой показатель «сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации», установленный на уровне   
25,3 % ежегодно, отражает отрицательную динамику относительно базового периода  
 (2017 год), на основании которого установлены данные значения.

**48.3.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-48 в 2020 – 2022 годах за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансового обеспечения | 2018 год | | | 2019 год утвержденная ГП/ проекту паспорта | 2020 год  по проекту паспорта | 2021 год по проекту паспорта | 2022 год  по проекту паспорта |
| фактичес-кие расходы | отклонение  от утвержденной ГП | % откло-нения |
| Всего | - | - | - | - | 185 123,8 | 236 393,8 | 254 595,6 |
| Федеральный бюджет | - | - | - | - | 35 824,3 | 34 357,1 | 34 938,8 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | - | - | - | - | 16 411,4 | 24 453,7 | 28 110,4 |
| Юридические лица | - | - | - | - | 132 888,1 | 177 583,0 | 191 546,4 |

Согласно проекту паспорта в 2020 – 2022 годах реализация мероприятий ГП-48 планируется за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

**48.4.** Сведения о финансовом обеспечении ГП-48 за счет средств федерального бюджета в 2020 - 2022 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

|  | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| утвержден-ная ГП-48 (паспорт)/  проект паспорта | сводная бюджетная роспись на 01.09.2019 | исполнение на 01.09.2019 | %  исполне-ния росписи | утвержден-ная ГП-48 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-48, % | утвержден-ная ГП-48 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утвержден-ной ГП-48, % | утвержден-ная ГП-48 (паспорт)/  проект паспорта | отклонение проекта паспорта от утверж-денной ГП-48, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **Расходы по ГП-48, всего** | **-** | **-** | **-** | **-** | 79 197,8/  35 824,3 | в 2,2 раза | 160 624,0/  34 357,1 | в 4,7 раза | 193 135,5/  34 938,8 | в 5,5 раз |
| в том числе: | **-** | **-** | **-** | **-** |  |  |  |  |  |  |
| подпрограмма «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий» | **-** | **-** | **-** | **-** | /383,0 |  | /77,0 |  | /77,0 |  |
| подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» | **-** | **-** | **-** | **-** | /5 865,2 |  | /5 521,2 |  | /8 400,0 |  |
| подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» | **-** | **-** | **-** | **-** | /606,0 |  | /908,2 |  | /911,9 |  |
| подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» | **-** | **-** | **-** | **-** | /28 940,2 |  | /27 820,8 |  | /25 520,1 |  |
| подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий» | **-** | **-** | **-** | **-** | /30,0 |  | /29,8 |  | /29,8 |  |

В ГП-48 утверждены 5 направлений (подпрограмм).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию 5 направлений (подпрограмм): «Аналитическое, нормативное, методическое обеспечение комплексного развития сельских территорий»; «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»; «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»; «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»; «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

В рамках ГП-48 не предусмотрена реализация федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В проектную часть госпрограммы включены 5 ведомственных проектов: «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»; «Содействие занятости сельского населения»; «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»; «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»; «Благоустройство сельских территорий».

В процессную часть госпрограммы включены 3 ведомственных целевых программ: «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий»; «Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий; «Современный облик сельских территорий».

Объем финансового обеспечения реализации ГП-48 за счет средств федерального бюджета в проекте паспорта ГП-48 соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-48 в законопроекте, и составляет в 2020 году 35 824,3 млн. рублей, в 2021 году – 34 357,1 млн. рублей, в 2022 году – 34 938,8 млн. рублей.

В законопроекте финансовое обеспечение ГП-48 за счет средств федерального бюджета сокращается по сравнению с предусмотренным в утвержденной ГП-48 в 2020 году в 2,2 раза, в 2021 году - в 4,7раза, в 2022 году - в 5,5 раз.

**48.5.** Анализ состава показателей (индикаторов) ГП-48 представлен в следующей таблице.

Состав показателей (индикаторов) по ГП-48 и подпрограммам представлен в следующей таблице.

| Наименование ведомственной целевой программы или ведомственного проекта | | в 2017 году (базовый год) | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВЦП «Обеспечение государственного мониторинга сельских территорий» | | | | | |
| Цель | разработка и реализация механизма обеспечения комплексного развития 100 процентов сельских территорий в 2025 году, % | 0 | 0 | 100 | 100 |
| ВЦП «Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий» | | | | | |
| Цель | активизация участия граждан в реализации инициативных проектов, направленных на решение приоритетных задач развития сельских территорий, формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни: обеспечено информирование сельского населения о мероприятиях, реализуемых в рамках Программы (информирование не менее 60 процентов сельского населения о мероприятиях, направленных на комплексное развитие сельских территорий в 2025 году), % | 0 | 20 | 35 | 45 |
| ВП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» | | | | | |
| Цель | обеспечение объема ввода (приобретения) не менее 2,34 млн. кв. м жилья для 25,5 тыс. семей, проживающих и работающих на сельских территориях; | х | х | х | х |
| обеспечение объема ввода не менее 189,67 тыс. кв. метров жилых домов, построенных с использованием деревянного домостроения; | х | х | х | х |
| улучшение жилищных условий 201 тыс. семей, проживающих на сельских территориях, путем предоставления ипотечных кредитов (займов) по льготной ставке от 0,1 до 3 процентов годовых; | х | х | х | х |
| повышение уровня благоустройства не менее 424,3 тыс. сельских домовладений; | х | х | х | х |
| обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство не менее 1317 площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку | х | х | х | х |
| ВП «Содействие занятости сельского населения» | | | | | |
| Цель | обеспечение уровня занятости сельского населения, в том числе прошедшего дополнительное обучение (переобучение), до 80 процентов трудоспособного населения в 2025 году; | х | х | х | х |
| Цель | снижение уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста до 5,7 процента | х | х | х | х |
| ВП «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»  обеспечить ввод в действие не менее: | | | | | |
| Цель | 2,08 тыс. км распределительных газовых сетей; | х | х | х | х |
| Цель | 1,65 тыс. км локальных водопроводов; | х | х | х | х |
| Цель | реализовать не менее 20 проектов комплексного обустройства площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку. | х | х | х | х |
| ВЦР «Современный облик сельских территорий» | | | | | |
| Цель | обеспечение создания комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности: доведения доли сельских населенных пунктов, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 95 процентов, % | 70 | 75 | 80 | 85 |
| Цель | сокращение среднего радиуса доступности сельскому населению фельдшерско-акушерских пунктов до 6 километров, км | 15 | 12 | 10 | 8 |
| Цель | доведение уровня обеспеченности сельского населения питьевой водой до 80 процентов, % | 65 | 68 | 72 | 75 |
| ВП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» | | | | | |
| Цель | обеспечить ввод в эксплуатацию не менее 2,58 тыс. км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции. | х | х | х | х |
| ВП «Благоустройство сельских территорий» | | | | | |
| Цель | реализация не менее 42,25 тыс. проектов по благоустройству сельских территорий. | х | х | х | х |

Данные таблицы свидетельствуют о том, что цели ведомственных проектов ГП-48 не обладают свойствами измеримости во времени. Так, паспортом ГП-48 предусмотрены значения показателей на момент окончания реализации госпрограммы, без разбивки по годам реализации, что затрудняет осуществление мониторинга их достижения и оперативного управления мероприятиями.

Также отмечено, что предусмотренное законопроектом в рамках ведомственного проекта «Содействие занятости сельского населения» мероприятие по предоставлению субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по кредитам (займам), выданным индивидуальным предпринимателям и организациям, зарегистрированным на сельских территориях (сельских агломерациях), на развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство жилых зданий, по льготной ставке (КБК 05 05 48 3 В1 62282 800) не оказывает влияние на достижение целей ведомственного проекта по обеспечению уровня занятости сельского населения, в том числе прошедшего дополнительное обучение (переобучение), до 80 процентов трудоспособного населения в 2025 году, и снижению уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста до 5,7 процента.

**48.6.** В соответствии с проектом паспорта ГП-48 на уровне госпрограммы в 2020 году установлено 3 цели (показателей), как и в действующей редакцией ГП-48. При этом в 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ГП-5 уменьшаются по сравнению с 2020 годом на 1 467,2 млн. рублей (4,1 %), в 2022 годах увеличиваются на 581,7 млн. рублей (1,7 %) по сравнению с 2021 годом.

Динамика показателей (индикаторов) по госпрограмме представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем бюджетных ассигнований\*  (млн. рублей) | вВсего пока-зателей | Количество показателей, значения которых по сравнению с предыдущим годом | | | | Пре-краща-ют дейст-вие | Отклонение от предыдущего года | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| увели-чены | сни-жены | сохра-нены на уровне | начи-нают действие с соответ-ствую-щего года | бюджет-ных ассигнова-ний (млн. рублей) | количест-ва показате-лей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Всего показателей |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2019 год | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2020 год | 35 824,3 | 3 | - | - | - | 3 | - | - | 3 |
| 2021 год | 34 357,1 | 3 | 2 | - | 1 | - | - | -1 467,2 | 0 |
| 2022 год | 34 938,8 | 3 | 2 | - | 1 | - | - | 581,7 | 0 |

\* В соответствии с проектом паспорта ГП-48.

При уменьшении на 2021 год бюджетных ассигнований и увеличении на 2022 год по ГП-48 значения показателей (индикаторов), представленные в паспорте ГП-48, имеют разнонаправленную динамику.

Действующей редакцией ГП-48 не предусмотрено распределение финансового обеспечения по подпрограммам.