

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**Проверка целевого и результативного
использования средств федерального бюджета,
выделенных в виде субсидий на предоставление
социальных выплат молодым семьям
на приобретение или строительство жилья
в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем
молодых семей» федеральной целевой
программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы
в 2016 – 2017 годах и истекшем периоде
2018 года**

ИТОГИ ПРОВЕРКИ

Ключевые цели:

1. Проверить работу Минстроя России, региональных и муниципальных органов власти по предоставлению поддержки молодым семьям на приобретение или строительство жилья.
2. Проверить, насколько эффективно используются бюджетные средства на поддержку приобретения или строительство жилья молодыми семьями в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

Счетная палата проверила работу федеральных, региональных и муниципальных органов власти по поддержке молодых семей в приобретении или строительстве жилья, в том числе в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», и выявила ряд существенных недостатков.

В полной мере не решены задачи по поддержке молодых семей и улучшению демографической ситуации в Российской Федерации, которые Президент России поставил в 2006 году.

Несмотря на то, что с 2002 по 2017 год на улучшение жилищных условий молодым семьям в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» из федерального бюджета выделено свыше 55 млрд. рублей и в 2018 году планируется направить еще 4,3 млрд. рублей, есть риски, что поставленные стратегические задачи не будут достигнуты из-за недостаточного финансирования.

Есть проблемы с методиками оценки эффективности:

- используются критерии, которые не показывают, насколько улучшилась ситуация с жильем у молодых семей;
- целевые показатели регулярно корректируются под фактически достигнутые.

В результате ответственные органы власти не могут оценить реальную эффективность и вовремя скорректировать свою работу.

Органы власти не ведут мониторинг, как используются средства федерального бюджета на поддержку молодым семьям от принятия решения о предоставлении социальной выплаты до реализации свидетельства.

Зачастую государственная поддержка молодых семей превращается в социальную поддержку многодетных семей.

При этом реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» стала стимулом к разработке и принятию региональных программ по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий и по развитию ипотечного кредитования.

Ключевые выводы:

Пока не решены задачи по поддержке приобретения и строительства жилья молодыми семьями, и есть риски, что стратегических целей достичь не удастся.

Необходимо пересматривать систему критериев оценки эффективности.

Отчет размещен на сайте Счетной палаты Российской Федерации:

<http://audit.gov.ru/activities/control/reports.php>

Типовые проблемы реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (на примере Курганской и Оренбургской областей)

В 2015-2017 годах в Курганской области господдержку получили только 3% молодых семей, которые участвуют в программе по обеспечению жильем, а в Оренбургской области – не более 2,5 %.

Чтобы не допустить роста социальной напряженности регионам приходится использовать средства региональных и местных бюджетов на оплату выданных, но не оплаченных свидетельств;

Если регион не дифференцирует норматив стоимости 1 кв. метра жилья в муниципальных образованиях, то семьи из разных муниципальных образований оказываются в неравных условиях, так как кому-то социальная выплата позволяет полностью оплатить жилье. Это не создает стимулов для моло-

дых семей привлекать собственные средства или брать ипотечные кредиты на строительство или приобретение жилья.

Возникают ситуации, когда молодые семьи, признанные участниками подпрограммы в более поздние сроки, имеют преимущество на получение социальной выплаты перед семьями той же категории, которые стали на учет раньше.

Так как многодетные семьи получают социальные выплаты в приоритетном порядке, семьи без детей, с одним и двумя детьми зачастую не успевают воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий.

Так как возраст участников подпрограммы не должен превышать 35 лет, из программы выбывают семьи, которые в течение длительного периода времени не сумели реализовать свое право на получение социальной выплаты.

Ключевые рекомендации Счетной палаты Правительству России:

- Изменить показатели результативности так, чтобы они позволяли определить фактический результат улучшения жилищных условий молодых семей (рекомендуемые показатели приведены в отчете);
- Дать полную объективную оценку государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- Внести изменения в Правила предоставления социальных выплат, чтобы исключить ситуации, когда семьи-участники подпрограммы на господдержку оказываются в неравных условиях;

- Проработать вопрос об организации мониторинга, как используются средства федерального бюджета на поддержку молодым семьям от принятия решения о предоставлении социальной выплаты до реализации свидетельства на базе цифровой платформы;
- Рассмотреть возможность увеличить объем субсидий из федерального бюджета тем субъектам Российской Федерации, которые так же могут увеличить финансирование со своей стороны.

Ключевые рекомендации Счетной палаты Минстрою России:

- Проанализировать, как реализуется во всех регионах подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» в части господдержки многодетным семьям, и выработать объективное решение по обеспечению жильем молодых семей всех категорий;
- Организовать методологическую поддержку регионам по организации мониторинга и контроля господдержки молодых семей в приобретении и строительстве жилья.

1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия:

пункты 2.3.1.6, 2.3.1.6.1 – 2.3.1.6.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия:

- деятельность Минстроя России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по предоставлению средств государственной поддержки молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; по созданию условий для привлечения молодыми семьями собственных средств и дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья;
- нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления бюджетных средств молодым семьям на приобретение (строительство) жилья; соглашения о предоставлении и распределении субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия:

3.1. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Правительство Курганской области (Курганская область, г. Курган).

3.3. Финансовое управление Курганской области (Курганская область, г. Курган).

3.4. Департамент образования и науки Курганской области (Курганская область, г. Курган).

3.5. Правительство Оренбургской области (Оренбургская область, г. Оренбург).

3.6. Министерство финансов Оренбургской области (Оренбургская область, г. Оренбург).

3.7. Департамент молодежной политики Оренбургской области (Оренбургская область, г. Оренбург).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия: сентябрь – декабрь 2018 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить соблюдение требований нормативных правовых актов, а также условий соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансиро-

ние расходных обязательств субъекта Российской Федерации при предоставлении государственной поддержки на предоставление социальных выплат молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

Цель 2. Проверить своевременность, достаточность и полноту выделения, а также результативное и целевое использование средств государственной поддержки на предоставление социальных выплат молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

Цель 3. Проанализировать результативность реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, а также региональных программ Курганской области и Оренбургской области, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 – 2017 годы, при необходимости иные периоды.

7. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1. Проверить соблюдение требований нормативных правовых актов, а также условий соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации при предоставлении государственной поддержки на предоставление социальных выплат молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

7.1.1. Задачу оказать государственную поддержку молодым семьям и в результате улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации Президент Российской Федерации поставил в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года и Указе № 600¹.

Для создания системы государственной поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, для улучшения демографической ситуации в Российской Федерации в состав федеральной целевой программы «Жилище» (далее – программа Жилище) была включена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»² (далее – подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», подпрограмма).

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» началась в 2002 году, в результате предполагалось обеспечить квартирами 456,2 тыс. молодых семей.

Так как сохранялась большая потребность в дальнейшем выполнении мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», ее действие продолжалось при утверждении программы «Жилище» в последующие годы.

При этом в подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» вносились изменения, которые были обусловлены:

- совершенствованием механизма осуществления государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат³;

¹Указ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600).

²Первоначальный паспорт утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. № 638. С 1 января 2006 г. подпрограмма в новой редакции включена в перечень подпрограмм ФЦП «Жилище» на 2002 – 2010 годы, с 1 января 2011 года – в перечень подпрограмм «Жилище» на 2011 – 2015 годы, а с 1 января 2018 года – интегрирована как основное мероприятие ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»).

³До 2011 года осуществление государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» осуществлялось путем предоставления им субсидий на компенсацию части затрат, произведенных на строительство (приобретение) жилья или на погашение части кредита (займа).

- уточнением показателей финансового обеспечения (при этом при увеличении объема финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета снижались целевые показатели);
- уточнением ожидаемых результатов;
- определением целевого индикатора реализации подпрограммы (первоначально целевые показатели реализации подпрограммы установлены не были);
- определением уровня софинансирования расходов граждан на приобретение (строительство жилья), в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита или займа;
- изменением государственного заказчика подпрограмм – главного распорядителя средств федерального бюджета;
- изменением условий предоставления средств (отменен срок постановки молодой семьи на учет, увеличен возраст супругов до 35 лет)⁴.

В результате реализации подпрограммы в 2002 – 2014 годах жилищные условия улучшили 378,6 тыс. молодых семей, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов (займов) и при оказании поддержки за счет бюджетных средств. Однако ожидаемый результат достичь не удалось, существовавшая практика ежегодного уточнения параметров государственных и федеральных целевых программ и подпрограмм под фактически достигнутые значения не позволяла оценить их реальную эффективность.

По состоянию на 1 января 2015 года число участников подпрограммы, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, составило около 376 тыс. молодых семей.

С 2014 года мероприятия подпрограммы реализуются на территории почти всех субъектов Российской Федерации (в 2005 году – 43, в 2009 году – 80).

Наиболее эффективно подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» начала реализовываться в тех регионах, где были разработаны и действовали схемы ипотечного кредитования, а также существовали возможности по использованию сбережений граждан, например, в Татарстане, Башкортостане, Мордовии, Оренбургской и Кемеровской областях.

Реализация подпрограммы способствовала разработке и принятию как программ по решению жилищных проблем молодых семей в субъектах Российской Федерации, так и региональных программ по развитию ипотечного кредитования на региональном уровне.

На начало 2006 года только в 55 регионах работали программы развития ипотечного кредитования, 2011 года – в 80, 2015 года – в 85 субъектах Российской Федерации.

⁴В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации:

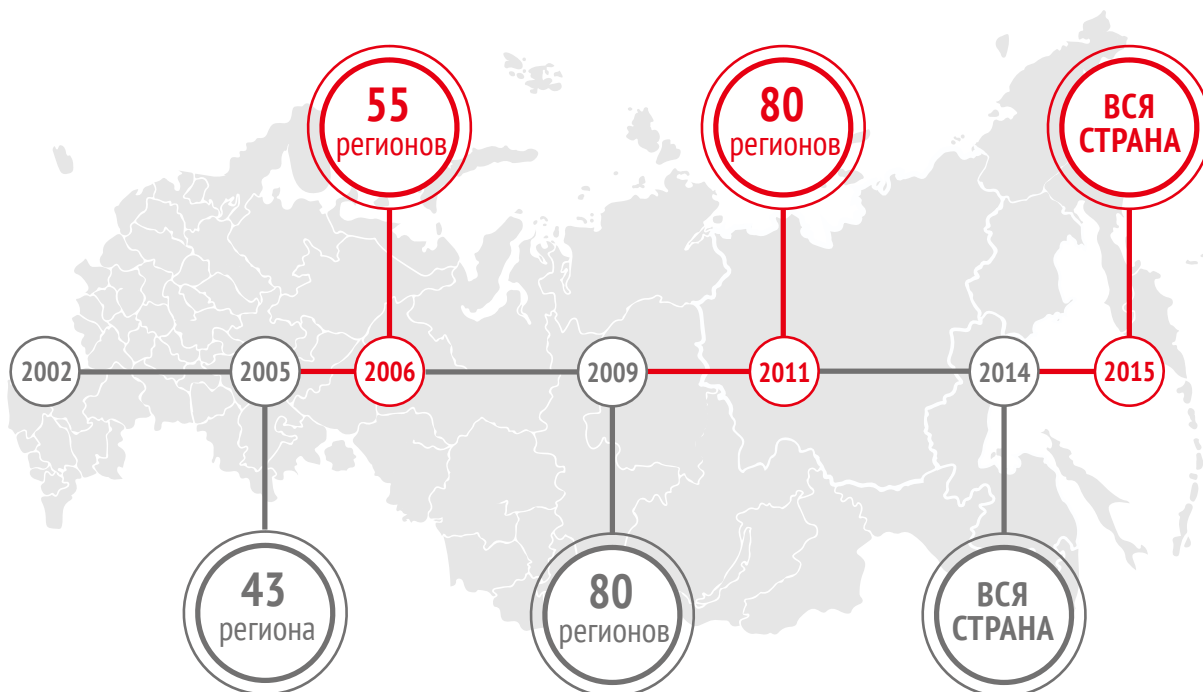
от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;
от 6 октября 2011 г. № 825 «О внесении изменений, которые вносятся в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011 – 2015 годы».



реализуется подпрограмма
«Обеспечение жильем молодых семей»



запускаются региональные программы
по развитию ипотечного кредитования



Основные проблемы при реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2002 – 2014 годах:

- отсутствие механизмов консолидации бюджетных ассигнований федерального, регионального и муниципального уровней;
- недостаточное стимулирование привлечения внебюджетных источников финансирования подпрограммы – кредитных средств и личных средств граждан;
- недостаточное использование механизма ипотечного жилищного кредитования;
- невозможность обеспечения необходимой доли в софинансировании расходов (25 % – 30 %), предусмотренных на реализацию подпрограммы в региональных и местных бюджетах, из-за разного уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- частая смена государственного заказчика подпрограммы (10 раз) из-за передачи этих полномочий другим главным распорядителям (в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти).

7.1.2. Всего за 2002 – 2017 годы в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на помощь молодым семьям в приобретении или строительстве жилья Правительством Российской Федерации направлено более 55 000,0 млн. рублей, а в 2018 году планируется направить еще 4 300,0 млн. рублей⁵.

⁵По состоянию на 1 декабря 2018 года в регионы направлено 3,8 млрд. рублей.



По итогам реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2015 – 2020 годах изначально предполагалось выдать 157,4 тыс. свидетельств о праве на социальную выплату на приобретение или строительство жилья (далее – социальная выплата, свидетельство), обеспечив ими 42 % молодых семей из числа нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года.

В течение 2015 – 2017 годов объем финансирования подпрограммы из федерального бюджета был уменьшен почти на 20 %, до 29 100,0 млн. рублей, а целевые показатели снижены почти на 40 %, до 98,5 тыс. семей⁶.

В 2018 году государственная поддержка молодым семьям в улучшении жилищных условий оказывается в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»⁷. С 1 января 2018 года все мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы были перенесены в данную госпрограмму.

При этом не предусмотрено ресурсное обеспечение мероприятий и оценка их социально-экономической эффективности.

7.1.3. В 2015 – 2017 годах средства федерального бюджета регионам предоставлялись в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюд-

⁶Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 609.

⁷Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

жета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья⁸ (далее – Правила предоставления субсидий).

В ходе проверки Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) выявила, что они не соответствуют Правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации⁹. В Правилах предоставления субсидий отсутствуют положения о порядке оценки эффективности использования субсидий и перечня показателей результативности использования субсидий, соответствующих целевым показателям и индикаторам государственных программ Российской Федерации или федеральных целевых программ, значения которых устанавливаются соглашением¹⁰.

При этом эффективность подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» оценивалась Минстроем России по двум индикаторам¹¹:

- «количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения»;
- «доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года».

Однако данные индикаторы не отражают фактическую ситуацию по улучшению жилищных условий молодых семей, поскольку свидетельство не гарантирует приобретения или строительства жилья. По ним нельзя дать полную объективную оценку государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

С 2018 года в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» результативность основного мероприятия по обеспечению жильем молодых семей оценивается по двум показателям: «количество семей граждан, обеспеченных жильем, в том числе – молодые семьи» и «доля молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения, в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2015 года»¹².

⁸Приложение № 5 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

⁹Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

¹⁰Нарушение подпункта «д» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

¹¹Установлены приложением № 1 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

¹²Приложение № 2 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».

Вступившие в силу с 1 января 2018 года новые Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹³ (далее – Правила предоставления субсидий № 1710) предусматривают определение достижения значения показателя результативности использования субсидий на основании того же показателя, что был предусмотрен ранее в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» и в Правилах предоставления субсидий, а именно: «количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты»¹⁴.

В соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных Минстроем России и субъектами Российской Федерации на 2018 год, показатель результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлен также «количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты».

Таким образом, Правила предоставления субсидий № 1710, а также соглашения, заключенные на 2018 год, не содержат показатели результативности, установленные непосредственно ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем».

Счетная палата рекомендует при реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем» также учитывать такие показатели, как:

- «количество молодых семей – участников программы по обеспечению жильем»;
- «количество молодых семей – претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году»;
- «количество молодых семей – получателей свидетельства о праве на получение социальной выплаты»;
- «количество молодых семей, получивших социальную выплату в текущем году»;
- «количество молодых семей, реализовавших право на приобретение (строительство) жилья»;
- «количество семей, которым отказано в выдаче свидетельства, которые сами отказались от получения свидетельства, которые не смогли в установленный срок действия свидетельства воспользоваться правом на получение выделенной им социальной выплаты (с указанием причин)».

Анализ предложенных показателей позволит объективно оценивать ситуацию и достигнутые результаты, а также разрабатывать стратегические планы по обеспечению жильем молодых семей в регионах.

¹³Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (приложение № 5 к ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем»).

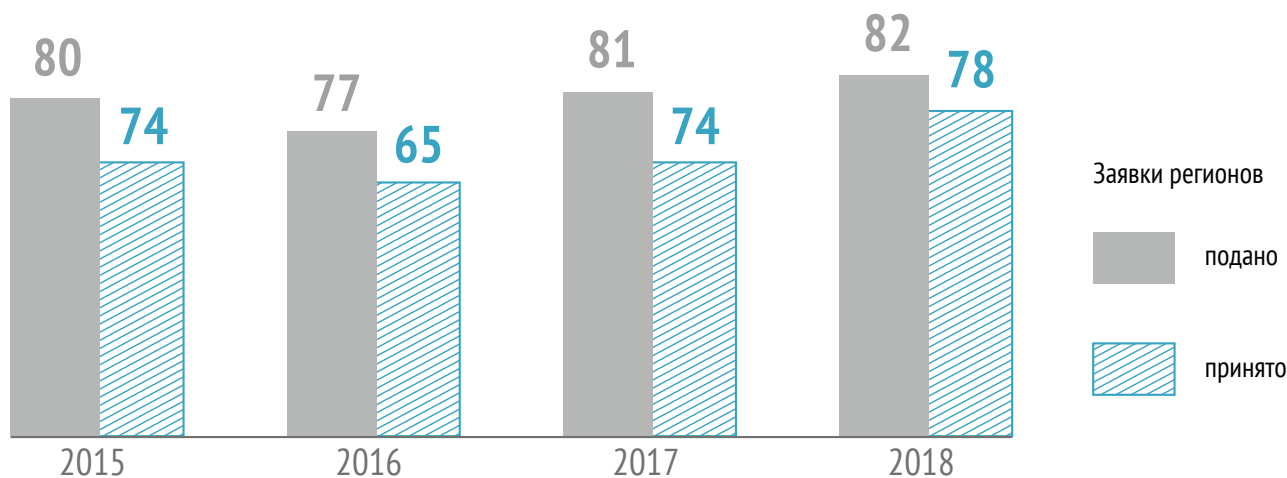
¹⁴Пункт 18 Правил предоставления субсидий № 1710.

7.1.4. В 2015 – 2017 годах в соответствии с Правилами предоставления субсидий Минстроем России распределялись средства федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на основании заявок от субъектов Российской Федерации.

В 2015 году в конкурсном отборе приняли участие 80 регионов, в 2016 году – 77 регионов, в 2017 году – 81 регион, в 2018 году – 82 региона.

Комиссией по проведению отбора субъектов Российской Федерации для участия в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (далее – Комиссия) в 2015 году одобрены заявки 74 регионов, в 2016 году – 65 регионов, в 2017 году – 74 регионов, в 2018 году – 78 регионов.

Основными причинами отклонения Комиссией заявок субъектов Российской Федерации являлись нарушение сроков их представления и неполная комплектация (республики Карелия и Башкортостан, г. Севастополь), нарушения предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (Республика Тыва, Забайкальский край), несоответствие региональных государственных программ по обеспечению жильем молодых семей подпрограмме (Брянская, Кировская, Ростовская и Смоленская области, республики Бурятия и Саха (Якутия), Хабаровский край).



ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ОТКЛОНЕНИЯ ЗАЯВОК



нарушение сроков представления заявок и их неполная комплектация:
республики Карелия и Башкортостан, г. Севастополь



нарушение предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья: Республика Тыва, Забайкальский край



несоответствие региональных государственных программ по обеспечению жильем молодых семей подпрограмме: Брянская, Смоленская, Ростовская и Кировская области, республики Бурятия и Саха (Якутия), Хабаровский край

Минстроем России выделялись бюджетам регионов средства федерального бюджета на основании соглашений о предоставлении и распределении субсидий на софинансирование выплат молодым семьям на приобретение или строительство жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – соглашения)¹⁵.

Наиболее характерные нарушения условий таких соглашений со стороны субъектов Российской Федерации¹⁶:

- недостижение показателей результативности¹⁷;
- несвоевременность представления (непредставления) отчетности;
- недостоверность представляемых сведений в части достижения значений показателей результативности;
- несвоевременность перечисления неиспользованных остатков субсидии.

Наиболее характерное нарушение условий соглашения со стороны Минстроя России – несоблюдение графиков перечисления субсидий регионам¹⁸.

7.2. Цель 2. Проверить своевременность, достаточность и полноту выделения, а также результативное и целевое использование средств государственной поддержки на предоставление социальных выплат молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

7.2.1. Для проверки качества и эффективности использования средств государственной поддержки молодым семьям на приобретение и строительство жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» были выбраны Курганская и Оренбургская области.

По состоянию на 1 января 2018 года численность постоянного населения Курганской области составляла 845,5 тыс. человек, Оренбургской области – 1 977,7 тыс. человек. В регионах преобладает городское население, доля которого составляет 61,8 % и 60,1 % соответственно.

¹⁵В 2015 – 2016 годах соглашения заключались в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минстроя России от 29 декабря 2015 г. № 953/пр (с изменениями), с 2017 года – утвержденной приказами Минфина России от 27 октября 2016 г. № 195н, от 13 декабря 2017 г. № 323н.

¹⁶Пункты 4.3.2, 4.3.3 и 4.3.5 соглашений.

¹⁷На основании отчетности о реализации подпрограммы в 2017 году Минстроем России были выявлены 3 субъекта Российской Федерации, не обеспечивших достижение показателей результативности, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии (Волгоградская, Курганская и Магаданская области). Минстрой России направил уведомления высшим органам исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации о необходимости возврата в федеральный бюджет средств в размере 874,2 тыс. рублей, определенного в соответствии с пунктами 16 – 18 Правил № 999.

¹⁸С 2017 года перечисление субсидии осуществляется Федеральным казначейством при возникновении денежного обязательства субъекта Российской Федерации.

По итогам 2017 года согласно данным независимого рейтингового агентства «РИА Рейтинг» по социальному-экономическому развитию среди субъектов Российской Федерации Курганская область занимала 74 позицию, Оренбургская область – 33 позицию.

Курганская область

845,5 тыс. жителей



74
место

по социально-экономическому развитию среди субъектов РФ

Оренбургская область

1,97 млн жителей



33
место

по социально-экономическому развитию среди субъектов РФ

Порядок и цели предоставления молодым семьям социальных выплат, а также использования таких выплат установлен Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования¹⁹ (далее – Правила предоставления социальных выплат).

Приобретаемое жилое помещение должно находиться или строительство жилого дома должно осуществляться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью – участницу подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты.

Ежегодно доля молодых семей, которые получили государственную поддержку, в Курганской области составляла порядка 3 % молодых семей – участников программы по обеспечению жильем молодых семей, в Оренбургской области – не превышала 2,5 процента.

¹⁹Приложение № 4 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, с 1 января 2018 года – Приложение № 1 к Особенности реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 в редакции постановления Правительства Российской Федерации № 1710.

Исключением для Курганской области стал 2017 год, когда за счет большего финансирования свидетельства были выданы 419 семьям, или 17,3 % общего числа участников подпрограммы (2 420 семей). Это существенно сократило очередь и увеличило количество новых молодых семей, которые изъявили желание принять участие в программе по обеспечению жильем. Однако из-за нестабильного финансирования подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2018 году в Курганской области такие свидетельства смогут получить только около 30 молодых семей.

По состоянию на 1 января 2018 года в списках участников программ по обеспечению жильем молодых семей в Курганской области числилось 2 890 семей, в Оренбургской области – 22 018 семей.

По оценке Счетной палаты, на оказание государственной поддержки в обеспечении жильем всех молодых семей, состоящих на учете по состоянию на 1 января 2018 года, в Курганской области потребуется минимум 16 лет, а в Оренбургской области – более 28 лет, при этом на социальные выплаты всем нуждающимся молодым семьям Курганской области требуется 1 550,7 млн. рублей, а в Оренбургской области – 14 313,9 млн. рублей.

7.2.2. Анализ показал, что 80 % молодых семей Курганской области и 90 % молодых семей Оренбургской области используют социальные выплаты на приобретение квартир и жилых домов в основном на вторичном рынке жилья, и только около 10 % молодых семей используют социальную выплату для строительства жилья. Менее 3 % семей используют полученные средства, чтобы погасить основную сумму долга и уплатить проценты по жилищным кредитам. Для погашения последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере социальная выплата не использовалась.

Правилами предоставления социальных выплат допускаются ситуации, при которых семьи без детей, с одним и двумя детьми зачастую не могут воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий, так как выплаты идут преимущественно многодетным семьям²⁰. Доля многодетных семей, получивших социальную выплату в проверяемых регионах, превышает 80 процентов.

Зачастую многодетные семьи не имеют дополнительных финансовых средств, а их доходы не позволяют привлекать финансовые ресурсы кредитных организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, для приобретения или строительства жилья.

В Курганской и Оренбургской областях выявлены многочисленные случаи приобретения жилья многодетными семьями без привлечения собственных финансовых ресурсов только за счет социальной выплаты.

Фактически в указанных регионах государственная поддержка молодых семей направляется на социальную поддержку многодетных семей.

²⁰Согласно пункту 25 Правил предоставления социальных выплат в первую очередь в списки участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» включаются молодые семьи, изъявившие желание получить социальную выплату в планируемом году, имеющие трех и более детей.

В этой связи целесообразно рекомендовать Минстрою России рассмотреть сложившуюся в отдельных регионах ситуацию в разрезе всех субъектов Российской Федерации и выработать объективное решение по обеспечению жильем молодых семей различных категорий.

7.2.3. В Курганской области мероприятия по оказанию государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей реализуются с 2005 года²¹ (на условиях софинансирования из федерального бюджета – с 2009 года), общий объем финансирования составил 2 723,0 млн. рублей, доля средств федерального бюджета – 18 %, областного бюджета – 81,9 %, участие за счет средств муниципальных образований – 0,1 процента.

В Оренбургской области мероприятия по оказанию государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей, в том числе на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета в виде предоставления субсидий субъекту Российской Федерации, реализуются с 2003 года²², общий объем финансирования составил 9 652,7 млн. рублей, доля средств федерального бюджета – 22,2 %, областного бюджета – 62,7 %, муниципальных образований – 15,1 процента.

В 2015 – 2017 годах в Курганской области количество молодых семей – участников программ по обеспечению жильем молодых семей составляло соответственно 3 305 семей, 2 568 семей, 2 420 семей, в Оренбургской области – соответственно 26 293 семьи, 24 559 семей, 23 756 семей.

²¹В Курганской области мероприятия по оказанию государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей реализовывались в рамках областных (целевых и государственных) программ:

«О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей на 2005 – 2010 годы», утвержденной постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 5 октября 2004 г. № 350;

«Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области», утвержденной постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 30 декабря 2005 г. № 536;

«Обеспечение жильем молодых семей в Курганской области» на 2013 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 19 ноября 2012 г. № 555;

«Развитие жилищного строительства на 2014 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 г. № 504.

²²В Оренбургской области мероприятия по оказанию государственной поддержки обеспечения жильем молодых семей реализовывались в рамках областных (целевых и государственных) программ:

«Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003 – 2010 годы», утвержденной Законом Оренбургской области от 28 февраля 2003 г. № 63/3-III-ОЗ;

«Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011 – 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 27 мая 2010 г. № 370-пп;

«Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 30 августа 2013 г. № 737-пп.

ИСТОЧНИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Курганская область

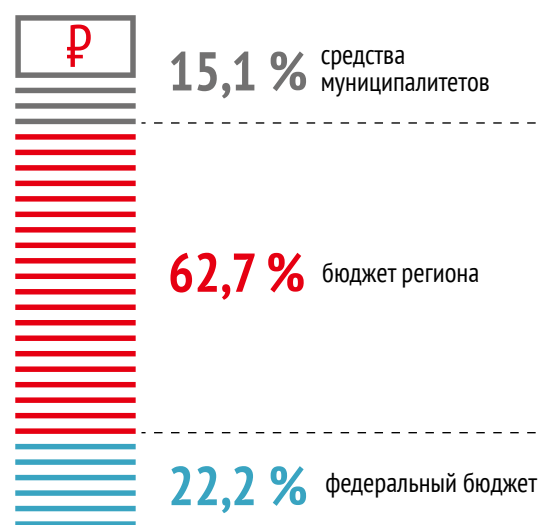
2,7 млрд. руб.



реализуется с 2005 г.

Оренбургская область

9,6 млрд. руб.



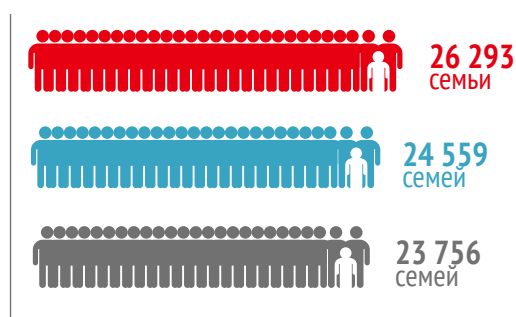
реализуется с 2003 г.

КОЛИЧЕСТВО СЕМЕЙ - УЧАСТНИКОВ ПРОГРАММЫ

Курганская область



Оренбургская область



В Курганской области не установлены порядок формирования уполномоченным органом местного самоуправления списка молодых семей – участников подпрограммы, которые изъявили желание получить социальную выплату в планируемом году, и форма этого списка, порядок исключения из списка молодых семей – участников подпрограммы, если возраст одного из членов молодой семьи – претендента на социальную выплату превышает 35 лет²³.

Молодые семьи из различных муниципальных образований Курганской области оказываются в неравных условиях при получении социальной выплаты из-за единой «нормативной» стоимости 1 кв. метра жилья, устанавливаемой решениями администраций муниципальных образований²⁴.

По всем муниципальным образованиям Курганской области норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья принят в размере, установленном приказами Минстроя России. В результате при прочих равных условиях молодые семьи из разных муниципальных образований получают одинаковую социальную выплату, хотя рыночная стоимость сопоставимого жилья существенно различается. Так, выборочная проверка показала, что социальная выплата молодой семье, например, в Кетовском и Катайском муниципальных образованиях, может покрыть полную стоимость приобретаемого жилья, а в городе Курган позволит оплатить лишь часть.

Это ставит в неравные условия молодые семьи, получившие государственную поддержку, и не соответствует задачам подпрограммы в части создания условий для привлечения молодыми семьями собственных средств и дополнительных финансовых ресурсов (в том числе жилищные кредиты и займы) для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

7.2.4. При проверке работы органов исполнительной власти Курганской и Оренбургской областей по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Счетной палатой выявлен ряд характерных проблем.

Даже сокращение срока действия свидетельства с девяти до семи месяцев²⁵ не только не решило проблему реализации выданных свидетельств в текущем финансовом году, но и стало основной причиной образования остатков субсидии из федерального бюджета²⁶.

В целях недопущения роста социальной напряженности субъекты Российской Федерации на оплату выданных, но не оплаченных свидетельств вынуждены предусматривать средства региональных и местных бюджетов. Для разрешения сложившейся ситуации в Курганской области из областного бюджета были выделены средства в сумме 16,5 млн. рублей.

²³Пункты 25 и 27 Правил предоставления социальных выплат.

²⁴В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления социальной выплаты норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию для расчета размера социальной выплаты устанавливается органом местного самоуправления, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой ежеквартально приказами Минстроя России.

²⁵В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050».

²⁶В 2017 – 2018 годах остатки межбюджетных трансфертов подлежали возврату в федеральный бюджет и направлялись на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В обоих регионах многие семьи так и не смогли реализовать свое право на социальную выплату, так как возраст участников достиг 35 лет²⁷. В 2018 году в Курганской области только в г. Кургане и Катайском районе выбыло из программы 117 семей, которые состояли в очереди на социальную выплату от 3 до 6 лет, а в Оренбургской области в городах Оренбурге и Бузулуке, Оренбургском и Бузулукском районах – 601 семья, состоящая в очереди от 3 до 11 лет.

В обоих регионах не выстроена надежная система подтверждения платежеспособности молодой семьи, которая претендует на социальную выплату.

Правилами предоставления социальных выплат требуется подтверждение наличия у молодой семьи доходов для получения кредита либо иных денежных средств для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья сверх средств социальной выплаты²⁸.

В соответствии с установленными в проверяемых регионах правилами и порядками²⁹ в Курганской области платежеспособность молодой семьи подтверждается нотариально заверенным письменным обязательством физических и (или) юридических лиц предоставить гражданину средства на приобретение или строительство жилья, а в Оренбургской области – письмом-гарантией, подписанным одним из супругов.

Выборочная проверка учетных дел показала, что предоставление письменных обязательств и писем-гарантий носит формальный характер, так как органы местного самоуправления не уполномочены определять платежеспособность и кредитоспособность молодой семьи.

7.2.5. В ходе проверки также выявлен ряд проблем применения Правил предоставления социальных выплат.

Так, с 2017 года Правилами предоставления социальных выплат запрещается использовать социальные выплаты на приобретение жилья у близких родственников³⁰. При этом Правилами предоставления социальных выплат не установлены ни орган исполнительной власти, ни механизм осуществления контроля за соблюдением указанного условия предоставления социальной выплаты.

Нормой Правил предоставления социальных выплат³¹, в соответствии с которой формируются списки молодых семей – участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, допускаются ситуации, при которых молодая семья, вставшая в очередь позже, получит преимущество на получение социальной выплаты по сравнению с семьями той же категории, вставшими на учет раньше.

²⁷Требование закреплено подпунктом «а» пункта 6 Правил предоставления социальных выплат.

²⁸Подпункт «д» пункта 18 Правил предоставления социальных выплат.

²⁹В Курганской области – пункт 2 Порядка и условий признания молодой семьи имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты (приложение 2 к подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей в Курганской области» государственной программы Курганской области «Развитие жилищного строительства» на 2014 – 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 г. № 504). В Оренбургской области – пункт 8 Правил постановки молодых семей на учет в качестве участниц подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2014 – 2020 годы» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014 - 2020 годах» (приложение к постановлению Правительства Оренбургской области от 30 апреля 2015 г. № 286-п).

³⁰Пункт 2 (1) Правил предоставления социальных выплат.

³¹Пункт 24 Правил предоставления социальных выплат.

7.2.6. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидий на обеспечение жильем молодых семей возложен на Минстрой России³².

Минстроем России не проводятся полноценные проверки по эффективности использования субсидии из федерального бюджета на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей».

В 2015 – 2018 годах Минстроем России контролировалась результативность подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на основании отчетов регионов, также в 2015 году Министерством проведено 5 выездных проверок эффективности расходования регионами средств федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»³³. С 2016 года выездные проверки Минстроем России не проводятся.

Проверкой Счетной палаты выявлен ряд проблем по контролю эффективности и результативности использования на региональном и муниципальном уровне средств подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

Контроль за целевым использованием бюджетных средств фактически оказался возложенным на банки, отобранные для обслуживания средств социальных выплат молодым семьям, так как именно они должны направлять в органы местного самоуправления информацию о статусе договоров с получателями свидетельств на социальные выплаты (о заключении, об отказе в заключении, о расторжении, о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого (построенного) жилья)³⁴.

Не установлен механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями на предмет соответствия его требованиям к качеству, санитарно-гигиеническим нормам, годности его для постоянного проживания в соответствующей местности.

Не решен вопрос контроля за расходованием бюджетных средств, получаемых молодыми семьями на оплату индивидуального строительства жилья, когда существует риск заключения договоров с недобросовестными подрядчиками.

В 2016 – 2018 годах в судах Оренбургской области было рассмотрено 13 исков молодых семей к подрядчикам на неисполнение обязательств. Сложившаяся судебная практика такова: договоры подряда расторгаются, средства социальной выплаты, выплаченные молодой семье по договору подряда, взыскиваются с подрядчика в бюджет муниципального образования.

Основные нарушения при ведении муниципальными образованияами учетных дел молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты состоят в отсутствии документов, подтверждающих их платежеспособность и нуждаемость в жилых помещениях³⁵.

³²Пункт 24 Правил предоставления субсидий.

³³ПКраткие результаты проверок эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральных целевых программ и иных межбюджетных трансфертов, проведенных в 2015 году, ежеквартально размещались на официальном сайте Минстроя России (с указанием принятых мер по результатам проведенных мероприятий) в сети Интернет в разделе «Открытые данные».

³⁴В соответствии с пунктом 38 Правил предоставления социальных выплат денежные средства используются для приобретения жилого помещения как на первичном, так и на вторичном рынках жилья или для строительства жилого дома, отвечающих требованиям, установленным статьями 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации.

³⁵Пункт 31 Правил предоставления социальных выплат.

В этой связи целесообразно рекомендовать Минстрою России проработать возможность создания системы мониторинга использования средств федерального бюджета на предмет оказания государственной поддержки молодым семьям от принятия решения о предоставлении социальной выплаты до реализации свидетельства на базе цифровой платформы, в том числе проработать такое решение со Сбербанком России и ВЭБ.РФ.

Решение указанной задачи направлено на повышение объективности оценки реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на местах, а также позволит рассмотреть возможность использования социальной выплаты в любом регионе, что положительно скажется на социальной мобильности граждан.

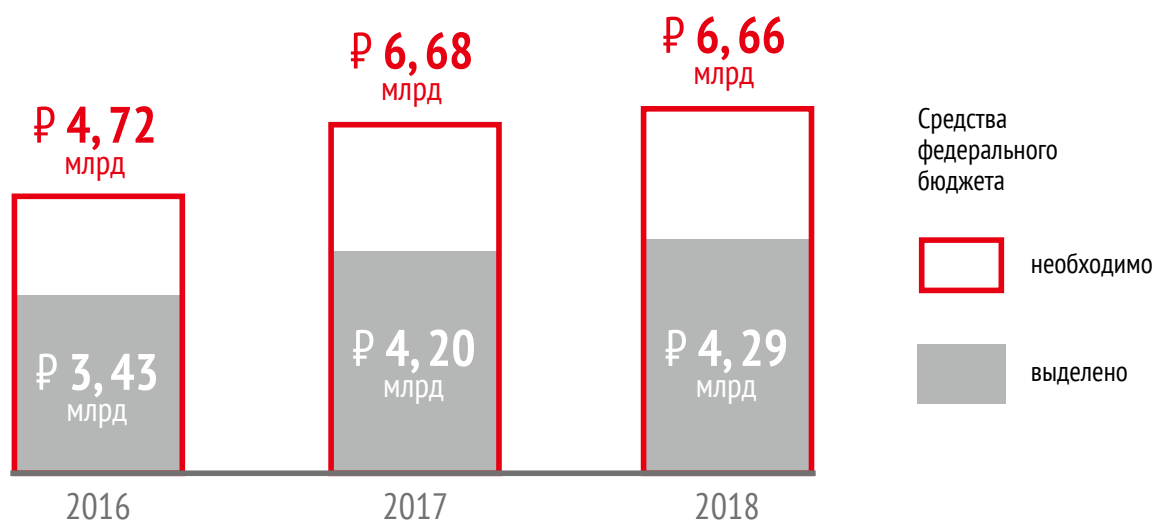
7.3. Цель 3. Проанализировать результативность реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы, а также региональных программ Курганской области и Оренбургской области, направленных на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

7.3.1. В 2015 – 2017 годах молодые семьи – участники подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» получили 42,7 тыс. свидетельств на социальные выплаты.

Существовавшая практика ежегодной корректировки показателей государственных и федеральных целевых программ и подпрограмм под фактически достигнутые значения не позволяет оценить их реальную эффективность.

Так, в 2015 году целевые показатели были достигнуты благодаря корректировке плановых и фактических значений, а в 2016 году из-за сокращения финансирования из федерального бюджета с 5 200,0 млн. рублей до 3 700,0 млн. рублей плановые показатели не достигнуты.

Вместе с тем потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей значительно превышает выделяемые ассигнования: в 2016 году – на 1 294,9 млн. рублей, в 2017 году – на 2 479,4 млн. рублей, в 2018 году – на 2 363,4 млн. рублей.



Количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий,
в результате реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»

(семей)

Годы	Общее количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, не являющихся участниками подпрограммы	Общее количество молодых семей – участников подпрограммы	Количество молодых семей в списке претендентов на получение социальных выплат в текущем финансовом году по заключенным соглашениям	Количество выданных свидетельств согласно отчетности, шт.	Количество молодых семей, реализовавших свидетельство за счет ассигнований, выделенных в текущем финансовом году
2015	376 000	Данные отсутствуют	17 488	16 657	16 333
2016	293 717	225 728	13 300	13 281	12 704
2017	280 799	206 816	14 310	14 548	13 989
2018	255 331	219 147	14 971	11 837	28 518*

*Данные приведены за 9 месяцев 2018 года.

В 2015 – 2017 годах доля молодых семей, реализовавших свидетельство за счет ассигнований, выделенных в текущем финансовом году, не превышало 5 % общего количества молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Минстроем России в рамках разработки проектов федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год представлялись в Минфин России предложения по увеличению ассигнований на обеспечение жильем молодых семей, чтобы сократить ожидание в очереди на социальные выплаты, однако они учтены не были.

Следует также принимать во внимание, что значительное увеличение средств федерального бюджета на реализацию мероприятия согласно установленным Правилам предоставления субсидий потребует от регионов пропорционального увеличения ассигнования из своих бюджетов на финансирование, что имеет риски несоответствия их возможностям.

Таким образом, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» реализовывалась по базовому сценарию с учетом ограничений федерального и регионального бюджетов. Ее целевые показатели не соответствуют реальному количеству молодых семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Анализ реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в двух субъектах Российской Федерации показал, что основная цель ее реализации – государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, трансформировалась в социальную поддержку многодетных семей.

Сложившуюся в отдельных регионах ситуацию необходимо рассмотреть в разрезе всех субъектов Российской Федерации и выработать объективное решение по обеспечению жильем молодых семей всех категорий.

Анализ использования социальной выплаты показал, что не выполнена одна из задач подпрограммы – создание условия для привлечения молодыми семьями жилищных кредитов.

Целевые индикаторы подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» необходимо доработать и установить показатели, которые бы позволяли реально оценить получаемые результаты.

Механизм реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» требует доработки в части:

- установления порядка осуществления контроля за целевым использованием бюджетных средств, предоставленных молодой семье в виде социальной выплаты;
- установления полномочий по организации мониторинга, которые позволят дать объективную оценку реализации подпрограммы и использования выделенных на нее средств.

На региональном и муниципальном уровнях существует кадровая проблема: недостаточная квалификация специалистов и частая смена служащих, курирующих вопросы реализации подпрограммы.

Недостаточность методологической поддержки регионам со стороны Минстроя России негативно сказывается на качестве реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», в том числе по формированию и ведению списков молодых семей, ведению личных дел молодых семей и другим вопросам.

7.3.2. Согласно годовым отчетам об оценке реализации региональных государственных программ недостаточное финансирование является основным фактором риска.

В рамках государственных региональных программ Курганская и Оренбургская области стремятся решать приоритетные задачи федеральных программ.

В Курганской области из средств регионального бюджета выплачивается региональная субсидия при рождении или усыновлении ребенка, которую можно использовать на приобретение жилья. В 2015 – 2017 годах объем выплаты составил 464,5 млн. рублей.

В Оренбургской области на приобретение или строительство жилья отдельные категории молодых семей получают дополнительную государственную поддержку при получении кредита на приобретение жилья. В 2015 – 2017 годах объем выплаты составил 323,6 млн. рублей.

При этом, принимая расходные обязательства, субъекты Российской Федерации не всегда исходят из своих финансовых возможностей.

Так, Минфин России направил в адрес Губернатора Курганской области План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов областного бюджета и сокращению государственного долга области на 2016 – 2019 годы. Чтобы сбалансировать бюджет Правительству Курганской области пришлось прекратить назначение региональной субсидии молодым семьям, в которых дети рождены или усыновлены после 30 июня 2017 года.

Учитывая, что региональные программы соответствуют федеральным приоритетам, Счетная палата полагает целесообразным продолжить их реализацию.

8. В ходе проведения совместного контрольного мероприятия подписаны семь актов.

По результатам совместного контрольного мероприятия на объекте Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации представлены возражения от 28 сентября № 39990-НС/05.

Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Росляком Ю.В. утверждено заключение на возражения.

9. Выводы

9.1. В полной мере не решены задачи по поддержке молодых семей и улучшению демографической ситуации в Российской Федерации, которые Президент Российской Федерации поставил в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года и Указе № 600.

9.2. С 2002 по 2017 год на улучшение жилищных условий молодым семьям в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» из федерального бюджета выделено свыше 55 000,0 млн. рублей, в 2018 году планируется направить еще 4 300,0 млн. рублей.

По оценке реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2002 – 2014 годах жилищные условия улучшили 378,6 тыс. молодых семей, в том числе с использованием ипотечных жилищных кредитов (займов) и при оказании поддержки за счет бюджетных средств.

В 2015 – 2017 годах молодые семьи – участники подпрограммы получили 42,7 тыс. свидетельств на социальные выплаты.

Ожидаемый результат достичь не удалось, так как существовавшая практика ежегодной корректировки показателей государственных и федеральных целевых программ и подпрограмм под фактически достигнутые значения не позволяла оценить их реальную эффективность.

9.3. Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» стала стимулом к разработке и принятию региональных программ по поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий и по развитию ипотечного кредитования: в начале 2006 года программы развития ипотечного кредитования имели 55 регионов, к концу 2010 года – 80, в 2015 году – 85 регионов.

9.4. Выявлены системные проблемы оценки эффективности подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»:

- используются целевые индикаторы, которые не дают полную объективную оценку государственной поддержки;
- контроль за результативностью реализации подпрограммы Минстроем России проводится на основании отчетов от субъектов Российской Федерации, выездные проверки с 2016 года не осуществляются;
- на региональном уровне контроль за целевым использованием бюджетных средств фактически возложен на банки, отобранные для обслуживания средств, предоставленных в качестве социальных выплат молодым семьям;
- не установлен механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями на соответствие требованиям к качеству, санитарно-гигиеническим нормам, пригодности для постоянного проживания в соответствующей местности;
- формально проверяется платежеспособность и кредитоспособность молодых семей, которые претендуют на получение социальной выплаты.

9.5. В 2015 – 2017 годах в Курганской области государственную поддержку получили только 3 % молодых семей – участников программы по обеспечению жильем, в Оренбургской области – не более 2,5 процента.

На оказание государственной поддержки всем молодым семьям, состоящим на учете по состоянию на 1 января 2018 года, в Курганской области потребуется минимум 16 лет и 1 550,7 млн. рублей, в Оренбургской области – свыше 28 лет и 14 313,9 млн. рублей.

При проверке деятельности органов исполнительной власти Курганской и Оренбургской областей по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» выявлены следующие проблемы:

- срок реализации свидетельств является основной причиной образования остатков субсидии из федерального бюджета. Чтобы не допустить роста социальной напряженности, регионам приходится использовать средства региональных и местных бюджетов на оплату выданных, но не оплаченных свидетельств;
- если регион не дифференцирует норматив стоимости 1 кв. метра жилья в муниципальных образованиях, то семьи из разных муниципальных образований оказываются в неравных условиях, так как кому-то социальная выплата позволяет полностью оплатить жилье, что не соответствует задачам подпрограммы в части создания условий для привлечения молодыми семьями собственных средств и дополнительных финансовых средств для приобретения жилья или его строительства;
- возникают ситуации, когда молодые семьи, признанные участниками подпрограммы в более поздние сроки, имеют преимущество на получение социальной выплаты по сравнению с семьями той же категории, поставленными на учет в более ранние сроки;
- так как многодетные семьи получают социальные выплаты в приоритетном порядке, семьи без детей, с одним и двумя детьми зачастую не успевают воспользоваться правом на получение социальной выплаты для улучшения своих жилищных условий.

Фактически государственная поддержка молодых семей превращается в социальную поддержку многодетных семей;

- так как возраст участников подпрограммы не должен превышать 35 лет, из программы выбывают семьи, которые в течение длительного периода времени не сумели реализовать свое право на получение социальной выплаты.

9.6. Сохраняются риски, что поставленные подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» стратегические задачи не будут достигнуты из-за недостаточного финансирования.

Ежегодная потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей в Курганской и Оренбургской областях значительно превышает выделяемые ассигнования.

С 1 января 2018 года мероприятия ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы интегрированы в состав ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем». При этом ресурсное обеспечение мероприятия по обеспечению доступным и комфортным жильем и оценка его социально-экономической эффективности отсутствуют.

9.7. Недостаточность методологической поддержки со стороны Минстроя России, в том числе по формированию и ведению списков молодых семей, ведению личных дел молодых семей – участников подпрограммы, снижает качество реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

10. Предложения

10.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с предложением поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть следующие вопросы:

- о внесении изменений в пункт 18 Правил предоставления субсидий (приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710) в части установления показателей результативности, позволяющих определить фактический результат улучшения жилищных условий молодых семей, дать полную объективную оценку государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- о внесении изменений в пункт 24 Правил предоставления социальных выплат (приложение № 1 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050) в части исключения нормы, позволяющей молодым семьям, признанным участниками подпро-

граммы в более поздние сроки, получать преимущество на получение социальной выплаты по сравнению с семьями той же категории, поставленными на учет в более ранние сроки;

- о возможности наделения Минстроя России полномочиями по организации системы мониторинга использования средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки молодым семьям от принятия решения о предоставлении социальной выплаты до реализации свидетельства на базе цифровой платформы, в том числе на проработку такого решения со Сбербанком России и ВЭБ.РФ;
- об увеличении объема средств на предоставление субсидии из федерального бюджета с учетом финансовой возможности субъекта Российской Федерации в целях необходимости сокращения срока ожидания молодыми семьями получения государственной поддержки на улучшение жилищных условий.

10.2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в котором рекомендовать:

- проанализировать в разрезе всех субъектов Российской Федерации реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в части оказания государственной поддержки многодетным семьям и выработать объективное решение по обеспечению жильем молодых семей всех категорий, в том числе возможность по разделению подпрограммы на мероприятия по государственной поддержке молодых семей и оказанию социальной помощи многодетным семьям;
- организовать методологическую поддержку регионам, в том числе по формированию и ведению списков молодых семей, ведению личных дел молодых семей и другим вопросам;
- разработать механизм осуществления контроля за соблюдением условия предоставления социальной выплаты, запрещающий использовать социальные выплаты на приобретение жилья у близких родственников;
- разработать механизм проверки подтверждения платежеспособности молодой семьи, исключающий формальный характер предоставления гарантийных обязательств;
- разработать механизм проверки жилья перед приобретением его молодыми семьями на предмет соответствия требованиям к качеству, санитарно-гигиеническим нормам, пригодности для постоянного проживания в соответствующей местности;
- разработать механизм контроля за расходованием бюджетных средств, направленных молодыми семьями на оплату индивидуального строительства жилья в целях исключения риска заключения договоров с недобросовестными подрядчиками;
- рассмотреть вопрос о возможности введения условия для молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты, по перечислению средств на заблокированные счета, открытые в уполномоченном банке, с целью возможности их реализации в следующем финансовом году.

10.3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Курганской области, в котором предложить рекомендовать органам местного самоуправления установить норматив стоимости 1 кв. метра жилья в муниципальных образованиях исходя из рыночной стоимости 1 кв. метра, но не выше норматива, установленного Минстроем России.

10.4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



119991, г. Москва, ул. Зубовская, 2
Телефон: +7 (495) 986-05-09
Факс: +7 (495) 986-09-52
E-mail: info@ach.gov.ru
www.ach.gov.ru