

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«13» июня 2019 г.

№ ЗСП- 132/13-03

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект федерального закона № 684179-7 «О жилищных субсидиях многодетным семьям»

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 684179-7 «О жилищных субсидиях многодетным семьям» (далее – законопроект), внесенный депутатом Государственной Думы Шериным А.Н.

Законопроектом устанавливается порядок и условия предоставления за счет федерального бюджета жилищных субсидий на улучшение жилищных условий семьям, имеющим семь и более детей, граждан Российской Федерации, фактически проживающих в сельской местности не менее 10 лет на момент рождения (усыновления) седьмого ребенка.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрена единая система государственных пособий, предоставляемых гражданам в связи с рождением и воспитанием детей, которая направлена на создание благоприятных социальных условий для воспитания детей. Каждое пособие имеет свою особую нацеленность на решение конкретных задач, в связи с чем устанавливаются определенный перечень получателей пособия, определенная продолжительность выплаты пособия, а также размер пособия. При установлении соответствующих видов государственных пособий, определении их размеров и условий выплаты учитываются задачи социальной, в том числе демографической, политики развития государства.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в том числе меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий. Согласно части 6<sup>1</sup> статьи 7 указанного Федерального закона заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией.

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, для расширения сферы применения государственной поддержки семей, имеющих детей, не требуется принятие отдельного специального законодательного акта в связи с достаточностью правового регулирования законодательством Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей.

Однако законопроектом предусматривается установить отдельный специальный порядок и условия предоставления за счет федерального бюджета жилищных субсидий на улучшение жилищных условий семьям, имеющим семь и более детей.

При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит достаточного обоснования выбора конкретной категории граждан для новой меры поддержки (семьи с семью детьми, постоянно проживающие в сельской местности). Данное обстоятельство не позволяет сделать вывод об актуальности и масштабах рассматриваемой проблемы,



а также об обоснованности предлагаемого механизма ее урегулирования и социально-экономических последствий.

В этой связи принятие законопроекта создает прецедент принятия федерального закона для отдельной категории граждан Российской Федерации, имеющим семь детей и фактически проживающих в сельской местности.

Кроме того, принятие законопроекта, предусматривающего произвольное определение категории граждан для установления новой меры поддержки, способно повлечь внесение и других законодательных инициатив о специальных мерах государственной поддержки в отношении иных категорий граждан, имеющих детей. Данные обстоятельства не соответствуют законодательству Российской Федерации.

При разработке законопроекта не учтено, что в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Необходимо отметить, что реализация законопроекта, в случае его принятия, потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета в размере 25,3 млрд. рублей. Однако в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных

ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.