

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«1» августа 2019 г.

№ ЗСП-158/11-01

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в части установления досудебного порядка рассмотрения споров, связанных с назначением обеспечения по страхованию)**

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 744049-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 2<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в части установления досудебного порядка рассмотрения споров, связанных с назначением обеспечения по страхованию) (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 15 июля 2019 г. № 205) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается дополнение Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» новой статьей 15<sup>2</sup>, вводящей институт обязательного досудебного порядка рассмотрения споров, связанных с назначением обеспечения по страхованию.

В качестве обоснования целесообразности введения данного института в пояснительной записке указывается на возникающие конфликтные ситуации между территориальными органами Фонда социального страхования

Российской Федерации (далее – Фонд) и получателями страховых выплат в связи с несогласием последних с их размером или отказом в их назначении и невозможности «в ряде случаев» урегулировать такие ситуации в досудебном порядке.

Следует отметить, что в российском законодательстве отсутствует обязательный досудебный порядок рассмотрения споров между государственными органами и гражданами, связанных с выплатами социального характера, к которым относится обеспечение по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Такой порядок предусмотрен только для правоотношений, предполагающих невыполнение со стороны граждан возложенных на них обязательств (например, неуплата налогов, штрафов, таможенных платежей). Создание такого прецедента в социальном законодательстве, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, требует более убедительных аргументов, чем приведенная статистика по искам граждан, удовлетворенных судебными инстанциями (около 70,0 %), что скорее свидетельствует о недостаточной компетентности работников территориальных органов Фонда в части квалификации произошедших с застрахованными гражданами случаев повреждения здоровья и назначения им обеспечения по данному виду страхования.

Кроме того, возможность досудебного обжалования действий и решений Фонда и его территориальных органов по назначению обеспечения по данному виду страхования в добровольном порядке уже предусмотрена Административным регламентом предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти, утвержденным приказом Минтруда России от 25 октября 2013 г. № 577н.

Согласно пункту 105 вышеназванного Административного регламента, предметом жалобы могут быть любые решения (действия, бездействие) Фонда и его территориальных органов, а также их должностных лиц при предоставлении соответствующей государственной услуги.

Более того, пунктом 116 Административного регламента, которым установлен общий срок рассмотрения жалобы (15 рабочих дней), также предусмотрен укороченный срок (5 рабочих дней) такого рассмотрения в случаях обжалования отказа территориального органа в назначении обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При этом законопроектом предлагается установить срок рассмотрения таких жалоб – 10 календарных дней, с возможностью его продления еще до 10 календарных дней (с учетом случаев запроса сведений, необходимых для рассмотрения жалобы).

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, введение без достаточных обоснований обязательности досудебного порядка рассмотрения споров, связанных с назначением обеспечения по обязательному социальному страхованию, ограничивает право граждан на судебную защиту, гарантированное статьей 46 Конституции Российской Федерации, и может привести к затягиванию сроков назначения страхового обеспечения.

С учетом изложенного законопроект может быть поддержан при условии его доработки ко второму чтению.