



2020

# Перспективы развития: прогнозы на 2021 год

Дайджест подготовлен  
Департаментом международного  
и регионального сотрудничества

# Оглавление

Введение .....	2
Мировая экономика .....	3
Информационные технологии и цифровизация.....	8
Устойчивое развитие .....	14
Образование.....	17
Здравоохранение .....	22
Сообщество ИНТОСАИ.....	28
Заключение .....	32

# Введение

Мировая экономика в 2020 году вошла в длинную фазу глубокого кризиса, который, как считают эксперты, продлится не один год. Главной причиной такого положения дел, несомненно, можно считать пандемию COVID-19, которая существенно отразилась на политике, экономических связях, ценностях и приоритетах государств по всему миру. 2020 – год, когда большинству стран мира пришлось идти на крайние меры – вводить масштабные локдауны, закрывать целые сектора экономики, выстраивать новые механизмы взаимодействия с гражданами и переходить к повсеместной цифровизации.

Международные организации – Всемирный банк (ВБ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирная торговая организация (ВТО), Международный валютный фонд (МВФ), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) – уделяют большое внимание анализу проблем, вызванных влиянием пандемии COVID-19, и формируют прогнозы и планы по преодолению последствий кризисных явлений.

В 2020 году Департамент международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации подготовил серию [дайджестов](#), посвященных влиянию пандемии на различные сектора экономики и аспекты общественной жизни. В завершение этой серии мы хотели бы сфокусироваться на прогнозах на 2021 год, опубликованных в рамках докладов и аналитических материалов международных организаций, специализированных аналитических изданий, данных зарубежных и российских информационных агентств, а также интервью и статей ведущих аналитиков и экспертов. В представляемом вашему вниманию дайджесте рассмотрены прогнозы из различных сфер: экономики, бизнеса, образования, здравоохранения, информационных технологий. Отдельный раздел посвящен планам и перспективам деятельности Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) в 2021 году.

# Мировая экономика

Пандемия COVID-19 стала серьезным вызовом для мировой экономики. Спад глобального ВВП в 2020 году [составит](#) 4,8%. В 2021 году мировая экономика покажет рост на уровне 4,2–5,2%. Однако на фоне новых вспышек коронавируса краткосрочный экономический прогноз имеет высокую степень неопределенности.

## Мировой ВВП

По данным доклада ОЭСР [«Экономический прогноз»](#), экономическая активность останется ограниченной из-за мер социального дистанцирования и частичного закрытия границ, которые, скорее всего, сохранятся до конца первой половины 2021 года. Экономисты организации ожидают постепенного, но неравномерного восстановления мировой экономики в 2021–2022 годах.

После падения мировой ВВП увеличится примерно на 4,2% в 2021 году и на 3,75% в 2022 году. В целом, к концу 2021 года объем мировой экономики вернется к докризисному уровню благодаря существенному экономическому подъему в Китае, однако динамика ВВП крупных экономик мира будет серьезно различаться.

*По оценкам ОЭСР, в 2021 году ВВП США вырастет на 3,2%, ВВП еврозоны — на 3,6%, а ВВП Китая — на 8%.*

Согласно [данным](#) ВБ, в 2021 году рост мировой экономики оживится и достигнет 4,2%, при этом в странах с развитой экономикой он составит 3,9%, а в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах ускорится до 4,6%.

Эксперты ВТО [ожидают](#) снижения мирового ВВП на 4,8% в 2020 году, прогнозируя при этом рост мировой экономики на 4,9% в 2021 году.

В докладе [«Перспективы развития мировой экономики, октябрь 2020 года»](#) экономисты МВФ прогнозируют рост мировой экономики в 2021 году на

5,2%. После восстановления в 2021 году темпы ее роста постепенно замедлятся до 3,5% в среднесрочной перспективе.

*По оценкам МВФ, в 2021 году ВВП США увеличится на 3,1%, еврозоны — на 5,2%, Японии — на 2,3%, Канады — на 5,2%. Экономика стран с формирующимся рынком и развивающихся стран вырастет на 6% в 2021 году. Так, например, ВВП Китая увеличится на 8,2%, России — на 2,8%, Мексики — на 3,5%, ЮАР — на 3%.*

## Мировая торговля и прямые иностранные инвестиции

Объем мировой торговли товарами в 2020 году снизится на 9,2% по сравнению с 2019 годом, следует из доклада ВТО [«Торговля показывает признаки оживления после COVID-19, но восстановление все еще остается неопределенным»](#). По оценкам экспертов ВТО, в 2021 году объем мировой торговли вырастет на 7,2% по сравнению с 2020 годом.

*Лидером по росту объема импорта в 2021 году станет Европа — 8,7%, по объему экспорта — Северная Америка с ростом на 10,7%.*

Согласно [данным](#) экспертов ЮНКТАД, глобальные потоки прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в результате пандемии COVID-19 в 2020 году сократились на 40% по сравнению с уровнем 2019 года — с 1,54 трлн долл. США до менее чем 1 трлн долл. США. Кроме того, в ЮНКТАД ожидают продолжения падения инвестиций на 5–10% в 2021 году и постепенного возобновления положительных трендов лишь в 2022 году.

*Наибольшее сокращение ПИИ произойдет в развивающихся странах. Так, падение ПИИ в странах Латинской Америки может составить 50%, в странах Европы — 30–45%, Северной Америки — 20–35%, Африки 25–40%, в развивающихся странах Азии и странах с переходной экономикой — 30–45%.*

## Инфляция

В своем докладе [«Глобальный экономический прогноз — декабрь 2020»](#) международное рейтинговое агентство Fitch Ratings прогнозирует, что **инфляция**, измеряемая по индексу потребительских цен (Consumer Price Index, CPI), в США к концу 2020 года вырастет на 0,6%, в Китае — на 0,8%, в Великобритании — на 0,5%, а в России — на 3,9%. В еврозоне к концу 2020 года ожидается дефляция на уровне 0,6%.

К концу 2021 года в США рост CPI составит 0,7%, в Китае — 1,6%, в Великобритании — 2,3%, в России — 3,5%, а в еврозоне — 0,8%.

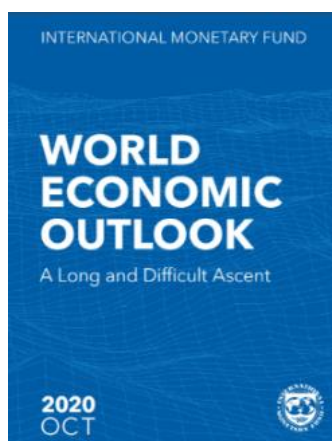
## Ключевые ставки

По [оценкам](#) Fitch Ratings, Федеральная резервная система США будет удерживать **ключевую ставку** на текущем уровне 0,25% годовых в 2021 и 2022 годах. Ставка рефинансирования Европейского центрального банка также останется на текущем уровне 0% в 2021 и 2022 годах. Ключевая ставка Народного банка Китая сохранится на уровне 2,95% до 2022 года. Ставка рефинансирования Банка Англии составит 0,1% в 2021 и 2022 годах. Ключевая ставка Банка России по итогам 2021 года окажется на уровне 4,5% годовых, а по итогам 2022 года — 5%.

## Цена на нефть

Согласно прогнозу Fitch Ratings, средняя стоимость нефти марки Brent в 2021 году [составит](#) 45 долл. США за баррель. Агентство полагает, что спрос на нефть останется слабым по меньшей мере до середины 2021 года. В 2022 году цена нефти марки Brent может вырасти до 55 долл. США за баррель.

Эксперты МВФ [предсказывают](#) падение цен на нефть — они в среднем составят 46,7 долл. США за баррель в 2021 году. Показатель для расчетов берется как среднее арифметическое стоимости британского, дубайского и западнотехасского сортов.



В докладе МВФ [«Перспективы развития мировой экономики»](#) (октябрь 2020 года) представлены прогнозы по основным макроэкономическим показателям, таким как ВВП, индекс потребительских цен, ставки рефинансирования и другие. Доклад также содержит сценарии восстановления мировой экономики после спада, вызванного пандемией COVID-19.

## Аграрный сектор

В совместном докладе [«Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2020–2029 годы»](#) эксперты ОЭСР и Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) отмечают, что пандемия COVID-19 привела к сокращению как предложения, так и спроса на сельскохозяйственную продукцию. Цены на нее резко снизились в результате вызванного COVID-19 сокращения располагаемого дохода, особенно в странах с низким уровнем дохода. В связи со значительным снижением покупательной способности потребление пищевых продуктов будет сокращаться несмотря на снижение цен. Согласно прогнозам, к 2029 году средний уровень наличия продовольственной продукции на душу населения достигнет 3 000 ккал и 85 г белка в день. Прогнозируется, что 85% общемирового прироста аграрного производства до 2029 года будут получены за счет повышения урожайности, инвестиций в аграрные технологии и совершенствования методов земледелия. К 2024 году аквакультура обгонит рыбный промысел в качестве наиболее важного источника рыбы во всем мире. Общемировое производство животноводства вырастет на 14% к 2029 году благодаря низким ценам на корма.

## Развитие бизнеса

Согласно [данным](#) журнала Forbes, безусловный тренд 2021 года — это **удаленный режим работы**. В будущем году все больше компаний будут внедрять удаленную работу и активнее использовать **проектный подход**.

Увеличится спрос на системы дополненной аналитики на базе искусственного интеллекта. Также ожидается, что организации станут чаще внедрять системы для тестирования и повышения уровня цифровой грамотности сотрудников. Кроме того, многие руководители компаний продолжают **автоматизировать бизнес-процессы** с сокращением трудоемких ручных операций.

Forbes также прогнозирует, что в 2021 году все больше организаций будут предлагать услуги и продукцию с виртуальной, дополненной и смешанной реальностью. Продолжится тренд на **децентрализованное финансирование**. Новые финансовые инструменты, такие как краудфандинговые платформы, позволят обеспечить рост кредитования проектов или предприятий в условиях пандемии COVID-19.

2020 год задал тренд на **локализованное производство и продажу** на фоне нарушения глобальных цепочек поставок. Также отмечается, что в 2020 году включение **целей устойчивого развития** в бизнес-стратегии компаний и спрос на **социальную ответственность бизнеса** со стороны клиентов и инвесторов стали очевидным трендом. Forbes ожидает, что данные тенденции продолжатся и в 2021 году.



# Информационные технологии и цифровизация

Одним из значимых последствий пандемии уже сейчас можно назвать ускоренное внедрение цифровых технологий в самых разных областях.

В рамках вводимых правительствами ограничений на передвижение и мер социального дистанцирования бизнес и потребители активно осваивают цифровые решения для продолжения деятельности в удаленном формате.

Цифровизация способствует ускоренному переходу в онлайн-среду трудовой деятельности, развлечений, покупок, государственного управления и образования.

[В связи с распространением COVID-19 в мире](#) все больше сотрудников начали работать удаленно, используя сервисы для видеоконференций и мессенджеры. Растет спрос на использование таких программ, как Microsoft Teams, Skype, Cisco's Webex и Zoom. Онлайн-платформы стимулируют развитие облачных технологий для хранения и анализа данных, в связи с этим повышается интерес к аренде таких сервисов от ведущих технологических компаний: Amazon Web Services, Microsoft, Tencent и Alibaba.

## Развитие сетей 5G

Помимо улучшений существующей экосистемы устройств – большей скорости и большей стабильности – исследователи полагают, что 5G может служить основой для полной цифровизации отраслей и городов.

[Ожидается, что к 2035 году](#) глобальные продажи сетей 5G принесут прибыль в размере 13,2 трлн долл. США. При этом эксперты указывают пять отраслей, которые получают наибольшую выгоду:

№	Отрасль промышленности	Продажи (млрд долл. США)	Доля отраслевых продаж (%)
1	Производство	4 687	5,4
2	Информация и коммуникация	1 569	10,7
3	Оптовые и розничные продажи	1198	5,1

4	Общественные услуги	985	6,3
5	Строительство	731	4,3

Технология 5G позволит создать первые в мире «умные фабрики». Такие предприятия могли бы использовать более высокую скорость и надежность сетей 5G для устранения кабельных соединений, улучшения автоматизированных процессов, что наиболее важно, для сбора большего количества данных. Благодаря более низким задержкам, которыми характеризуются сети 5G, устройства виртуальной и дополненной реальности могут стать достаточно надежными для использования в высокоточной работе. Данная разработка может значительно повысить производительность труда человека, а также позволит ему активнее использовать роботов. Разработка сетей 5G и их внедрение во многие отрасли мировой экономики – масштабное мероприятие, и ожидается, что всего на семь стран будет приходиться 79% всех инвестиций, связанных с 5G. Прогнозируется, что к 2035 году рейтинг этих [стран будет следующим](#):

Страна	Доля НИОКР и капитальных затрат в цепочке создания стоимости	Выход с поддержкой 5G (млрд долл. США)	Занятость с поддержкой 5G (млн чел.)
США	26,7	786	2,8
Китай	25,5	1130	10,9
Япония	12,4	406	2,3
Германия	3,9	171	0,7
Франция	3,9	124	1,5
Великобритания	3,8	114	0,5
Южная Корея	2,9	128	0,7

Перспективы внедрения технологии 5G связывают с ее особенностью – использование в более широком спектре приложений, чем предыдущие технологии, включая автономные транспортные средства и производство.

## Стриминг и развлечения

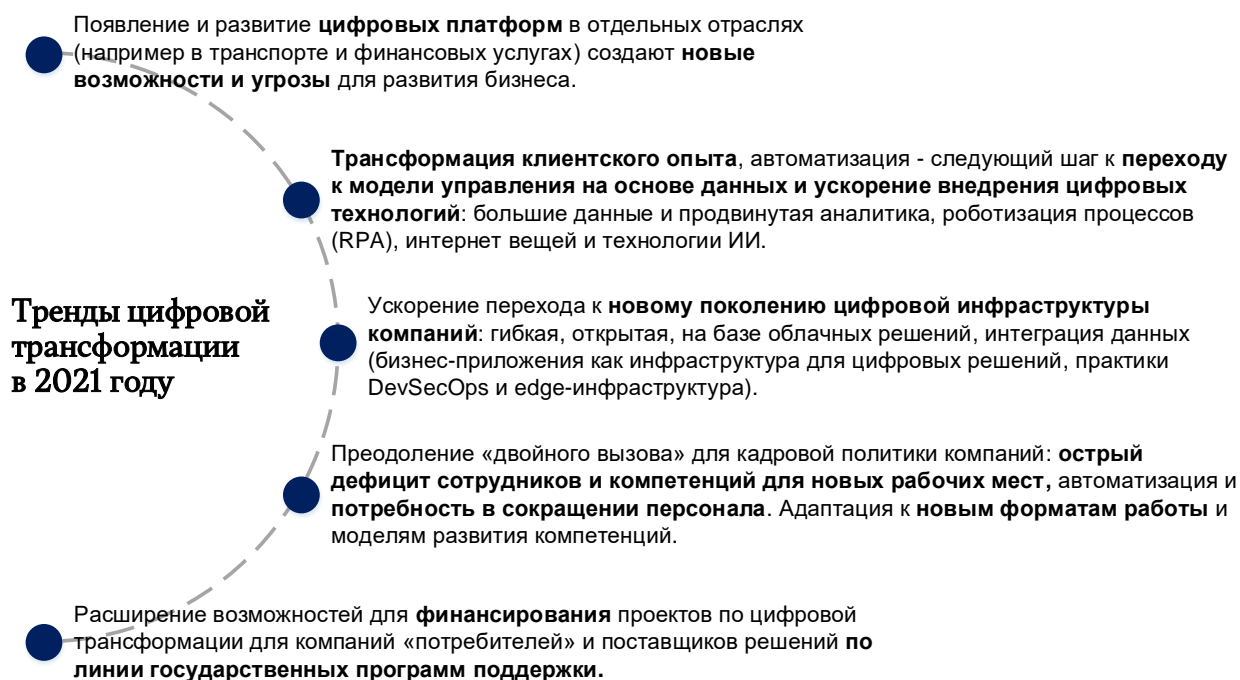
Другая область, где наблюдается увеличение активности пользователей, — стриминговые сервисы. Заккрытие театров и кинотеатров, ограничения при проведении спортивных мероприятий привлекли новую аудиторию на площадки видеохостингов, таких как Netflix, HBO, Youtube и другие. Переход образовательных программ на удаленный формат также способствует увеличению спроса на данные цифровые продукты. По оценке экспертов, данная тенденция сохранится в первом полугодии 2021 года.

[По прогнозам Emarketer](#), процент домохозяйств США с традиционным ТВ упадет с 68,3% (в 2019 году) до 56,5% в 2023 году. Большинство зрителей перейдет на стриминговые сервисы. По мере того как новые источники видео приобретают все большую популярность у зрителей, занимающаяся исследованием рынка компания [Nielsen переходит](#) на удовлетворение потребностей рекламодателей и поставщиков контента, которым требуется измерение аудитории на разных платформах. Начиная с четвертого квартала 2022 года, Nielsen запустит платформу Nielsen ONE, чтобы предоставлять клиентам параллельные кроссплатформенные рейтинги, включая прямые трансляции и телевидение по запросу, для индивидуальной рекламы и видеоконтента.

## Государственный сектор

[Цифровая трансформация](#) государственного сектора созрела и готова совершить качественный скачок. В 2021–2025 годах эксперты прогнозируют существенный рост уровня цифровизации госорганов, активный перевод всех госуслуг в электронный вид, рост спроса на CDTO (с англ. - руководитель цифровой трансформации).

Аналитики Strategy Partners отмечают следующие [тренды цифровой трансформации](#) российских компаний в 2020–2021 годах:



Всё больше IT-компаний начнут успешно играть на «чужих» рынках, до этого занятых крупными промышленными или сервисными компаниями. В цифровую трансформацию включатся небольшие компании. В архитектуре информационных систем будет доминировать платформенный подход. Эти изменения обусловят и некоторые негативные тенденции. Будет нарастать разница между лидерами цифровой трансформации и отстающими от них в уровне цифровизации, эффективности или прибыльности компаниями. Помимо этого, ускоренное внедрение цифровых технологий приведет к быстрому устареванию различных специальностей и высвобождению рабочей силы. А значит, государство должно будет быстро подстраиваться под меняющуюся ситуацию и регулировать возникающие социальные вопросы.

29 октября 2020 года во время семинара по цифровым трансформациям организации Naumen и Strategy Partners провели опрос компаний по определению приоритетных блоков для актуализации и усиления цифровой трансформации в 2021 году. Ответы компаний [распределились следующим образом](#):

### Ответы компаний на вопрос «Приоритетные блоки для актуализации и усиления стратегии цифровой трансформации в 2021 году?»



В конце октября 2020 года [Правительство России утвердило десять технологий](#) для экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций. В этот перечень вошли и технологии искусственного интеллекта (ИИ). Сегодня технологии ИИ уже оказывают вполне оценимый вклад в развитие различных приоритетных секторов экономики, и данная тенденция будет сохраняться при условии непрерывного развития технологий. [В следующие 10 лет эксперты прогнозируют](#) активное развитие и интеграцию ИИ во все сферы общества: не только в потребительский сектор, но и в здравоохранение, образование, умные города, робототехнику.

## Цифровизация в образовании

За считанные недели коронавирус изменил способ обучения студентов во всем мире. Эти изменения дают нам представление о том, как образование может измениться в долгосрочной перспективе. Решения по контролю за рисками привели миллионы учеников во временное «домашнее обучение», особенно в некоторых наиболее пострадавших от COVID-19 странах, таких как Китай, Южная Корея, Италия и Иран. Эти изменения вызвали определенные неудобства, но они также послужили поводом для появления новых примеров инноваций в сфере

образования.

[По мнению экспертов ВЭФ](#), в будущем использование новых технологий, сделает возможной реализацию концепции «Обучение где угодно, в любое время».

Традиционные виды обучения в классах будут дополнены новыми методами — от прямых эфиров до виртуальной реальности. Для соответствия всё возрастающим требованиям работникам понадобится непрерывное образование и повышение квалификации.

# Устойчивое развитие

В рамках недели высокого уровня 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 18 сентября 2020 года состоялось первое в истории заседание, посвященное **выявлению изменений, необходимых для более эффективного восстановления после пандемии COVID-19 и достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) в течение следующего десятилетия, – Момент ЦУР.** Открывая сессию, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш заявил, что Повестка дня на период до 2030 года является «путеводной звездой», которая поможет положить конец пандемии и отреагировать на ее социально-экономические последствия, **однако существуют риски, связанные с недостатком политической воли государств в последовательном движении к выполнению ЦУР.** При этом из-за кризиса, связанного с пандемией, наблюдается объективное ухудшение показателей по ряду Целей. В качестве примеров приводятся следующие данные:

- ожидается, что к концу 2020 года количество жертв голода будет составлять 12 000 человек в день;
- для 1,6 млрд детей и молодых людей школьное и профессиональное образование находится под угрозой;
- долги домохозяйств стремительно растут, а финансовые поступления сокращаются, что приводит к усугублению проблем экономического и социального неравенства.

В Прогнозе устойчивого развития за 2020 год, подготовленном Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН, также **отмечается**, что кризис, вызванный пандемией COVID-19, **в разной степени повлиял на страны с различным уровнем развития и благополучия людей.**

Кроме того, согласно документу, **влияние пандемии также по-разному ощущается в контексте реализации конкретных ЦУР.**

*К примеру, воздействие на Цели, связанные с экономическим благополучием граждан (ЦУР 1: «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах», ЦУР 3: «Обеспечение здорового образа жизни и*

содействие благополучию для всех в любом возрасте», ЦУР 4: «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех», ЦУР 5: «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», ЦУР: «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех»), оказалось негативным, а для Целей, связанных с экологией (ЦУР 6: «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех», ЦУР 7: «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех», ЦУР 11: «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов», ЦУР 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями», ЦУР 14: «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», ЦУР 15: «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия»), есть ряд положительных эффектов: выбросы парниковых газов снизились, улучшилось качество воздуха и воды.



В [Атласе](#) по ЦУР 2020, подготовленном специалистами Всемирного банка, в интерактивной форме представлены данные о прогрессе и основных тенденциях на пути к реализации каждой Цели, а также подходах к расчету соответствующих показателей. Атлас составлен на базе данных Всемирного банка по [показателям мирового развития](#), а также широком спектре источников данных, получаемых от специалистов по теме устойчивого развития со всего мира. В Атласе также отражено влияние пандемии COVID-19 на каждую Цель.



*По ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» даже при разумно оптимистичных сценариях, разработанных до пандемии COVID-19, к 2030 году 6,1% людей в мире, вероятно, все еще жили бы в крайней бедности. При нынешних тенденциях этот показатель должен стать существенно выше. В рамках анализа прогресса по достижению ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» эксперты отмечают, что после десятилетнего спада численность недоедающего населения сейчас растет. Если в 2019 году голодали более 690 миллионов человек, то сейчас ожидается, что из-за пандемии COVID-19 масштабы недоедания резко увеличатся и по итогам 2020 года этот показатель вырастет еще на 130 миллионов человек.*

Тем не менее авторы Обзора устойчивого развития за 2020 год [отмечают](#) и некоторые условно позитивные тенденции. Помимо улучшения ситуации по ряду экологических показателей, к положительным моментам, связанным с пандемией, можно отнести рост внимания государственных и частных организаций, экспертов и гражданского общества к проблемам системы здравоохранения и социального обеспечения, получившим серьезную «встряску». Накопленный опыт может способствовать подготовке к потенциальным вызовам в будущем, мыслить категориями комплексных, долгосрочных мероприятий, не зависящих от политической и экономической конъюнктуры «в моменте».

# Образование

Пандемия COVID-19 кардинально изменила ситуацию в сфере образования во всех странах мира. Как и в большинстве областей жизнедеятельности, активность в образовании была на некоторое время заморожена. Но сегодня, несмотря на потенциальные риски, растет понимание того, что **образование является одной из сфер, работа которых требует скорейшего возобновления**. При этом для обеспечения безопасного и эффективного функционирования образовательных организаций необходимы значительные финансовые и организационные затраты.

Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подготовила два программных документа, которые определяют политику в области образования на 2021 год: [«Действовать без промедления: меры по смягчению негативного воздействия пандемии COVID-19 на объемы затрат, связанных с достижением ЦУР 4»](#) и [«COVID-19 – серьезная угроза для восстановления образования»](#).

В докладах отмечается, что многие страны, в первую очередь с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, испытывают острую нехватку финансовых ресурсов на достижение Цели 4 в области устойчивого развития («Качественное образование»).

*По [прогнозам](#) МВФ, уровень финансирования образования в мире, равный уровню 2018 года, будет достигнут не ранее чем через шесть лет.*

В 2020 году, еще до начала пандемии, были пересмотрены произведенные в 2015 году прогнозные расчеты по расходам на реализацию ЦУР 4. Это было связано с тем, что темпы выполнения предусмотренных задач во всем мире оказались ниже запланированных.

*Так, например, фактическая доля учащихся, завершающих курс обучения по программе средней школы, увеличилась незначительно:*

с 18% в 2015 году до 20% в 2020 году, тогда как по плану она должна была достигнуть к этому моменту 46%.

## Затраты на достижение ЦУР 4 (млн долл. США)

■ объем недостающих средств ■ прогнозируемые расходы



\* Объем недостающих средств в процентном отношении к общей сумме затрат

Источник: ЮНЕСКО.

Пандемия COVID-19 обусловила дополнительное повышение расходов в рамках реализации ЦУР 4. Это связано и с тем, что сотни миллионов учащихся не смогли воспользоваться технологиями дистанционного обучения.

*По **данным совместного** исследования ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ВБ, не менее 463 млн (или 31%) учащихся в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего не были охвачены дистанционным обучением.*

В связи с этим потребуются меры, направленные на восстановление частично утраченных знаний и навыков. Увеличение продолжительности закрытия образовательных организаций приводит к дополнительному росту дефицита финансирования ЦУР 4.

К тому же существует высокая вероятность того, что семьи, испытывающие серьезные материальные трудности, могут принять решение о прекращении школьного обучения своих детей.

*По [оценкам](#) ВБ, для 6,8 млн учащихся начальной и средней школы существует вероятность досрочного прекращения учебы. По [данным](#) ЮНЕСКО, порядка 11 млн детей могут не вернуться в школы.*



В программном документе ЮНЕСКО [«COVID-19 – серьезная угроза для восстановления образования»](#) рассматриваются показатели финансовой поддержки сферы образования до пандемии, влияние кризиса на текущие объемы помощи, факторы риска, а также прогнозы развития на перспективу.

Для смягчения негативных последствий правительствам необходимо разработать и начать реализацию стратегий по возвращению детей в школы, в том числе путем проведения общенациональных информационных кампаний и введения льгот, направленных на социально неблагополучные группы населения. Кроме того, в контексте пандемии COVID-19 для поддержания на оптимальном уровне соотношения количества учеников и учителей может потребоваться выплата надбавок педагогам. В документах отмечается необходимость снижения вышеупомянутого соотношения в интересах соблюдения требований социального дистанцирования в переполненных в настоящее время классах.

Образовательным организациям для обеспечения функционирования с соблюдением санитарных требований потребуются новая инфраструктура и оборудование, дополнительные помещения, изменение планировок аудиторий. Следует отметить, что в целом ряде стран в школах отсутствуют надлежащие системы водоснабжения, санитарии и гигиены.

Таким образом, для восстановления после пандемии и возвращения к реализации ЦУР 4 ЮНЕСКО рекомендует правительствам принять в 2021 году дополнительные организационные и финансовые меры, направленные на:

- восстановление знаний, утраченных учащимися в период закрытия школ;
- поддержание на оптимальном уровне показателя соотношения количества учеников и учителей;
- соблюдение санитарных требований, мер физического дистанцирования;
- пропаганду образования, стимулирование продолжения обучения;
- развитие технологий дистанционного образования.

*По данным ЮНЕСКО, дополнительные затраты, обусловленные закрытием школ из-за COVID-19, могут привести к увеличению дефицита финансирования ЦУР 4 почти на треть. Тем не менее безотлагательная реализация программ, направленных на восстановление утраченных учащимися знаний и навыков, а также их возвращение в школу, могла бы снизить объемы дополнительных расходов по меньшей мере на 75%.*

На международном уровне для решения проблем достижения ЦУР 4 в контексте пандемии **создан** специализированный фонд «Образование не может ждать» (Education Cannot Wait), который занимается вопросами образования в условиях чрезвычайных ситуаций. Обсуждается возможность создания Международного фонда финансирования образования (International Financing Facility for Education) — механизма привлечения кредитов на образование через международные банки.

ЮНЕСКО предупреждает о риске, связанном с тем, что в условиях кризиса образование перестанет быть приоритетом для правительств в рамках их внутренней политики и политики по содействию международному развитию. Пандемия значительно ударила по экономикам стран-доноров. Более того, ограничения на передвижение и сохраняющаяся

неопределенность будут препятствовать реализации программ содействия техническому развитию, несмотря на возросшие потребности в поддержке мер реагирования на пандемию с помощью механизмов дистанционного обучения.

В связи с этим Организация Объединенных Наций [обратилась](#) к правительствам с призывом, принимая финансовые решения, уделять приоритетное внимание образованию; находить баланс между рисками для здоровья и рисками в сфере образования и защиты детей; увеличивать бюджетные ассигнования на обучение; включать образование в фокус международных акций солидарности.

ООН [подчеркивает](#), что кризис, вызванный пандемией, может стать возможностью переосмыслить концепцию образования, сделать шаг к созданию перспективных систем, обеспечивающих качественное образование для всех, модернизировать концепции обучения на протяжении всей жизни. Необходимо опираться на гибкие методы обучения, цифровые технологии и обновленные учебные программы, обеспечивая при этом постоянную поддержку учителей.

# Здравоохранение

Осенью 2020 года число зараженных COVID-19 в мире снова стало расти. Специалисты ВОЗ заявили, что рост будет продолжаться и в 2021 году. Население многих стран может столкнуться с третьей волной пандемии.

В 2020 году сектор здравоохранения начал активный переход на цифровые технологии. Пандемия стала триггером, ускоряющим необходимость адаптации и увеличения доли использования новых технологий.

В 2021 году в области здравоохранения сохранятся [следующие тенденции](#):

- Автоматизация систем классификации и распространения результатов тестирования на COVID-19, планирования визитов врачей, ввода данных и других задач администрирования в медицинских учреждениях.
- Исследования в области геномики и генного редактирования. Разработки в этой сфере позволяют разрабатывать лечение в соответствии с индивидуальным генетическим профилем пациента.
- Работа над решением проблемы неравенства в системе здравоохранения. Пандемия COVID-19 выявила пробелы в здравоохранении по всему миру, обусловленные социально-экономическими факторами. Вирус имеет самые высокие показатели инфицирования и смертности среди населения с низким уровнем доходов. В 2021 году правительства и медицинские организации в мире продолжат работать вместе над решением этой проблемы. Одной из ключевых задач будет повышение уровня цифровых навыков людей.
- Усиление роли ИИ. Системы анализа данных о пациентах для выявления ранних признаков заболевания, идентификации людей с высоким риском заражения, персонализация рекомендаций по дозировкам лекарств, прогнозное моделирование разработки вакцин — будущее здравоохранения.
- Использование телемедицинских услуг. В 2021 году медицинские организации в развитых странах будут работать над тем, чтобы

решить проблему отсутствия у людей цифровых устройств и соответствующих навыков.

- Внедрение на рабочем месте цифровых систем, регистрирующих данные о здоровье сотрудников, инструментов мониторинга здоровья как для выявления коронавируса, так и для улучшения общего состояния здоровья сотрудников.
- Повышенный спрос на услуги в сфере психического здоровья. Месяцы изоляции и страхов по поводу неизвестного вируса привели к резкому увеличению распространенности проблем в сфере душевного здоровья, таких как стресс, бессонница, тревога и депрессия. Кроме того, оказание услуг по охране психического здоровья было нарушено или полностью прекращено в 93% стран мира. Цифровая терапия и приложения для поддержки психического здоровья могли бы помочь удовлетворить этот спрос: по оценкам экспертов, 31% всех виртуальных консультаций в 2021 году будут направлены на поддержку психического здоровья.

9 ноября 2020 года генеральный директор ВОЗ Тедрос Аданом Гебрейесус [выступил](#) с официальным докладом на тему изменения текущей ситуации с коронавирусом. Сейчас в большинстве стран все еще наблюдается острый дефицит самых необходимых медицинских товаров. По мнению Т.А. Гебрейесуса, эти трудности должны быть преодолены к марту 2021 года.

В числе первостепенных задач руководитель ВОЗ в своем докладе отметил следующие:

- внедрение вакцины;
- создание алгоритма развертывания госпиталей;
- ускорение поставок аппаратов ИВЛ;
- регулирование рынка необходимых медикаментов.

В выступлении также отмечено, что вскоре ожидается поступление в оборот быстрых тестов на коронавирус. Это должно уменьшить очереди в лабораториях, ускорить реагирование и сделать профилактику массовых заражений более эффективной. К весне 2021 года ВОЗ ожидает окончания



работы по созданию «домашних» тестов, которые сможет использовать каждый человек без посещения медицинского учреждения.

К концу 2020 года прогнозируют выход на финальную стадию тестирования препаратов нового поколения, что должно внести свой вклад в борьбу с заболеванием.

*Моделирование, проведенное группой биологов из Базельского университета (Швейцария), [показывает](#), что сезонные колебания повлияют на распространение вируса и могут затруднить сдерживание пандемии зимой 2020–2021 годов. По мнению ученых, в будущем вспышки SARS-CoV-2 могут возникать волнами каждую зиму. Риск для людей, которые уже переболели COVID-19, можно было бы снизить, как и в случае с гриппом, но это будет зависеть от того, насколько быстро ослабнет приобретенный после болезни иммунитет.*

По прогнозу ОЭСР, надежда на сокращение распространения нового коронавируса в 2021 году появится в случае, если вакцина от COVID-19 станет доступной. При этом правительствам необходимо увеличить финансовую поддержку общественного здравоохранения.

В июньском обзоре ОЭСР [предупреждала](#), что в конце 2020 года может наступить вторая волна пандемии. Как и предсказывалось, Европа и Северная Америка в настоящее время несут на себе основную тяжесть воздействия вируса. В экономическом прогнозе говорится, что деятельность государств будет по-прежнему ограничиваться введением социального дистанцирования и частично закрытыми границами, и такое положение дел, вероятнее всего, сохранится в первой половине 2021 года. Страны с эффективными программами тестирования, отслеживания и изоляции, где вакцинация может быть быстро распространена, будут работать относительно успешно.

[Согласно анализу ОЭСР](#), для предотвращения дальнейших блокировок потребуются широкий пакет мер в области общественного здравоохранения, включая комплексный режим тестирования и отслеживания, требования о

ношении масок, а также изоляцию наиболее уязвимых групп населения. Политика общественного здравоохранения не должна оказывать неблагоприятного воздействия на мобильность или экономическую активность населения. Однако может потребоваться расширение некоторых мер сдерживания, таких как ограничения на большие публичные собрания или международные поездки. Выделение определенных групп населения в качестве объектов строгих мер также может ослабить распространение инфекции.

Эпидемиологи [составляют](#) краткосрочные и долгосрочные прогнозы в качестве способа подготовки и потенциального смягчения последствий распространения и воздействия SARS-CoV-2. Разработчики моделей сходятся в двух вещах: COVID-19 не исчезнет, а будущее зависит от того, выработают ли люди стойкий иммунитет к вирусу и влияет ли сезонность на его распространение. Если иммунитет к вирусу длится менее года, например, как у других циркулирующих коронавирусов человека, могут наблюдаться ежегодные всплески инфекций COVID-19 до 2025 года.

COVID-19 не повлияет на весь мир в равной степени. Ученые считают, что в регионах с пожилым населением на более поздних стадиях эпидемии может быть непропорционально больше случаев заболевания. Исследования показывают, что восприимчивость к новому вирусу у детей и людей в возрасте до 20 лет примерно вдвое ниже, чем у пожилых людей.

*Рабочая группа Центра математического моделирования инфекционных заболеваний COVID-19 в Лондонской школе гигиены и тропической медицины (LSHTM) [пришла к выводу](#), что для борьбы со вспышкой вируса отслеживание контактов должно быть проведено в крайне короткие сроки и распространяться не менее чем на 80% контактов. Сейчас группа оценивает эффективность цифрового отслеживания контактов.*

Развитие пандемии в 2021 году будет во многом зависеть от поступления вакцины и от того, насколько долго иммунная система будет сохранять

защитную способность после вакцинации или выздоровления от инфекции. Вакцины от кори или полиомиелита обеспечивают защиту на десятилетия, а от других заболеваний, включая коклюш и грипп, со временем теряют свою эффективность. Аналогичным образом, некоторые вирусные инфекции вызывают стойкий иммунитет, другие — только временный ответ.

Агентство Bloomberg [составило рейтинг](#) востребованных вакцин от COVID-19. Среди производителей больше всего предзаказов на поставки препарата получила британская компания AstraZeneca. По данным агентства, более 40% закупок вакцины AstraZeneca, или 2,4 млрд доз, приходится на страны со средним и низким уровнями доходов. Как отмечает Bloomberg, такой спрос обусловлен доступностью этой вакцины. Компания заявила, что установит цену на препарат на уровне 4–5 долл. США. Для сравнения: стоимость дозы вакцины от Pfizer составила 19,5 долл. США (39 долл. США за введение обоих компонентов), а от Moderna — 32–37 долл. США. Средняя эффективность вакцины AstraZeneca составила 70% (95% у американских Pfizer и Moderna).

Кроме того, вакцина AstraZeneca имеет еще одно важное преимущество, отметило агентство. Ее можно хранить при температуре обычного холодильника, а вакцины Pfizer и Moderna требуют более низких температур (Pfizer хранится при минус 70 градусах по Цельсию).

Второе место по числу предзаказов на вакцину от коронавируса принадлежит американскому производителю Novavax (1,4 млрд доз, из них 160 млн — США, 100 млн — Европа), третье — Johnson & Johnson (1,3 млрд доз, из них 430 млн — США, 300 млн — Европа).

Российская вакцина «Спутник V» занимает седьмое место в рейтинге с заказами на 537,4 млн доз. По информации агентства, эту вакцину не планируют покупать европейские страны и США.

Исследователи пока мало знают о том, как долго сохраняется иммунитет против

SARS-CoV-2. Если COVID-19 будет вести себя схожим образом с SARS, антитела могут сохраняться на высоком уровне в течение 5 месяцев с постепенным снижением в течение 2–3 лет. [По мнению эпидемиологов из Гарвардского университета](#), общая заболеваемость SARS-CoV-2 до 2025 года будет в решающей степени зависеть от продолжительности иммунитета. Ученые предполагают, что, если вирус вызывает кратковременный иммунитет — аналогично другим человеческим коронавирусам, для которых иммунитет длится около 40 недель, — то существует опасность повторного заражения и могут возникать ежегодные вспышки.

# Сообщество ИНТОСАИ

Международное аудиторское сообщество, как правило, ориентируется на последовательное стратегическое планирование своей деятельности исходя из интересов всех участников и фактической ситуации. Однако пандемия COVID-19 повлияла как на реализацию мероприятий 2020 года, так и на планирование деятельности на предстоящие периоды.

В настоящий момент ИНТОСАИ находится в процессе реализации стратегического плана на 2017–2022 годы, принятого на XXII Конгрессе ИНТОСАИ в Объединенных Арабских Эмиратах. Он включает в себя четыре стратегических цели (развитие профессиональных стандартов, наращивание потенциала, обмен знаниями и информационные услуги, максимизация ценности ИНТОСАИ как международной организации), достижение которых возложено на целевые комитеты и рабочие органы в структуре организации.

*При этом уже сейчас в международном аудиторском сообществе ведется работа по составлению долгосрочных планов. Рабочая группа ИНТОСАИ по стратегическому планированию под руководством высшего органа аудита США, созданная на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ в Москве в сентябре 2019 года, в следующем году продолжит работу над стратегическим планом ИНТОСАИ на 2023–2028 годы. Рабочая группа полагается на опыт и вклад всех ВОА и [использует](#) для этого специально разработанную форму анкетирования. Основной задачей на указанный период станет адаптация целей и приоритетов организации к возникающим вызовам и возможностям.*

На 74-м заседании Управляющего совета ИНТОСАИ в ноябре 2020 года руководство организации и представители комитетов отчитались о ходе выполнения плана за 2020 год и обозначили основные направления работы на ближайшую перспективу.

## Комитет по обмену опытом

В планы Комитета по обмену опытом под председательством ВОА Индии на 2021 год [входит](#) завершение работы над руководствами по аудиту приватизации, государственно-частного партнерства, безопасности

информационных систем и государственных закупок. Кроме того, на период до 2022 года рабочие группы комитета планируют продолжить подготовку еще 12 руководств и исследований, не входящих в Систему профессиональной документации ИНТОСАИ (IFPP). Работа над ними была отложена из-за пандемии.

В рамках комитета также запланирована реализация двух исследовательских проектов. 13 ВОА и Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) примут участие в проекте под руководством ВОА Франции по оценке независимости ВОА. Второй проект, в котором примут участие 14 ВОА, сосредоточен на вопросах коммуникации в аудиторской деятельности и представления результатов проверок. При выборе формулировки темы команда проекта ориентировалась на результаты опроса среди членов сообщества ИНТОСАИ, в том числе на итоги вебинаров [Экспертной группы](#) по борьбе с COVID-19 [Наблюдательного комитета](#) по возникающим вопросам под руководством Счетной палаты Российской Федерации.

## Комитет по профессиональным стандартам

Комитет по профессиональным стандартам планирует продолжить работу в соответствии с Планом стратегического развития Системы профессиональных документов ИНТОСАИ (IFPP) на 2020–2022 годы. Первый этап работы [предусматривает](#) оценку и пересмотр существующей системы с целью повышения актуальности содержания, доступности формата и гибкости применения стандартов. В этом году комитет провел опрос среди некоторых членов ИНТОСАИ, который показал, что основными препятствиями для ясности и простоты использования Системы профессиональных документов ИНТОСАИ являются нечеткая структура самой системы и ее отдельных документов, а также отсутствие связи между документами. В следующем году планируется завершить оценку поступивших предложений, определить дальнейшие направления работы и аспекты, требующие более глубокого изучения. Также планируется провести опрос по этой теме среди всех членов международного аудиторского сообщества.

Кроме того, в соответствии с Планом стратегического развития предусматривается разработка нового международного стандарта по контролю качества для БОА (пересмотр ISSAI 140) и руководства по применению стандарта INTOSAI P-50 (Принципы, адаптированные к конкретному наполнению юрисдикционной деятельности БОА с соответствующими полномочиями).

## Инициатива развития ИНТОСАИ

Инициатива развития ИНТОСАИ также намерена продолжить деятельность на основе своего стратегического плана на 2019–2023 годы. В целях его реализации в соответствии с практикой организации на заседании совета управляющих в ноябре 2020 года был [утвержден](#) операционный план на следующий год. В нем изложены основные направления работы в соответствии с ключевыми темами: независимость БОА, эффективное управление БОА, профессионализм БОА, значимость БОА, двусторонняя помощь.

Многие мероприятия обусловлены необходимостью преодоления последствий пандемии. В связи с этим, например, планируется организовать постоянный мониторинг в рамках Механизма быстрого реагирования на угрозы независимости БОА (SAI Independence Rapid Advocacy Mechanism, SIRAM) и подготовить информационные материалы для Ресурсного центра по вопросам независимости БОА (SAI Independence Resource Centre, SIRC). Предусмотрены обучающие мероприятия и тренинги для руководства и сотрудников БОА по вопросам устойчивости в условиях чрезвычайной ситуации, а также реализация пилотных проектов в целях распространения современных практик управления рисками и кризисными ситуациями. Отдельное направление работы связано с реализацией стратегии гендерного равенства, утвержденной в 2020 году советом управляющих.

Важным моментом для планирования деятельности Инициативы развития ИНТОСАИ стало достижение договоренности со спонсорами о сохранении объемов финансирования. В частности, отмена мероприятий и поездок в

2020 году [позволила](#) сэкономить более 28 млн норвежских крон (3,2 млн долл. США), которые в полном объеме будут перенесены на 2021 год и использованы в дополнение к запланированным поступлениям.

## Генеральный секретариат

Генеральный секретариат из-за ограничений в связи с пандемией COVID-19 не смог подготовить **аудированную финансовую отчетность** за предыдущий календарный год. В 2021 году команде аудиторов предстоит провести проверку отчетности сразу за два предшествующих календарных года., причем это будет не первый подобный случай. В 2018 году аналогичная ситуация сложилась из-за введения в действие Международных стандартов финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS).

## Отмененные мероприятия

В целом в следующем году члены ИНТОСАИ ожидают отмены международных ограничений из-за пандемии COVID-19 и планируют вернуться к очному формату проведения мероприятий. Например, пятая конференция молодых сотрудников ВОА – членов ЕВРОСАИ [запланирована](#) к проведению в сентябре 2021 года в Хельсинки, Финляндия, а XXX Генеральная ассамблея Организации высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского бассейна — в октябре 2021 года в Картахене, Колумбия.



## Заключение

Пандемия COVID-19 и карантинные меры, введенные для ее сдерживания, стали резким и масштабным шоком для мировой экономики. Согласно базовым прогнозам специализированных международных организаций, в 2021 году мировая экономика покажет рост на уровне 4,2-5,3%. Объем мировой торговли товарами в 2021 году вырастет на 7,2%. Цены на нефть в среднем составят 46,7 долл. США за баррель. Однако, стоит подчеркнуть, что данные оценки подвержены высокой степени неопределенности, поскольку зависят от темпов и характера дальнейшего развития пандемии COVID-19.

Изменения в поведении общества, произошедшие во время распространения COVID-19, будут иметь долгосрочные последствия – организации и население будут активнее использовать цифровые решения, так как за время кризиса выработали к этому привычку. Крупные компании разовьют тренд на внедрение в свою деятельность цифровых продуктов, чем подтолкнут к цифровому развитию более мелкие организации.

Многие страны испытывают острую нехватку финансовых ресурсов на достижение

ЦУР № 4 «Качественное образование». В условиях кризиса образование может перестать быть приоритетом для правительств в рамках их внутренней политики и политики по содействию международному развитию.

ЮНЕСКО рекомендует правительствам принять в 2021 году дополнительные организационные и финансовые меры, направленные на восстановление знаний, утраченных учащимися в период закрытия школ; поддержание на оптимальном уровне показателя соотношения количества учеников и учителей; соблюдение санитарных требований, мер физического дистанцирования; пропаганду образования, стимулирование продолжения обучения; развитие технологий дистанционного образования.

Кризис может стать возможностью переосмыслить концепцию образования, сделать шаг к созданию перспективных систем, обеспечивающих

качественное образование для всех, модернизировать концепцию обучения на протяжении всей жизни.

По прогнозу ОЭСР, надежда на сокращение распространения нового коронавируса в 2021 году появится в случае, если вакцина от COVID-19 станет доступной. При этом правительствам необходимо увеличить финансовую поддержку здравоохранения.

Сообщество ИНТОСАИ ожидает в 2021 году улучшения ситуации, связанной с пандемией COVID-19, и планирует реализацию мероприятий в соответствии со стратегическими планами развития как организации в целом, так и отдельных рабочих органов. Предусмотрено проведение ранее отмененных мероприятий, а также запуск новых совместных инициатив, исследований и проверок. При этом при составлении планов заметное внимание уделено необходимости преодоления и осмысления последствий пандемии, повышения устойчивости ВОА и ИНТОСАИ к подобным ситуациям в будущем.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020