

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« ___ » _____ 20__ г.

№ ЗСП- _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 13 октября 2020 г. № 52К (1425))

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» подготовлено в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (протокол от 30 сентября 2020 г. № 284).

Законопроектом предусматривается изменение правового регулирования правоотношений в сфере организации обязательного медицинского страхования в Российской Федерации (далее – ОМС), которое предполагает в том числе: включение Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в перечень участников ОМС, наделение ФОМС отдельными полномочиями страховщика, регламентацию положений о договоре на реализацию базовой программы ОМС, ведение федерального реестра экспертов качества медицинской помощи.

Проектируемые законопроектом положения направлены на совершенствование регулирования правоотношений в сфере ОМС, актуализация повышения эффективности правовой регламентации

которых обусловлена задачами совершенствования качества системы оказания медицинской помощи застрахованным лицам в рамках ОМС.

Вместе с тем необходимо обратить внимание, что законопроектом предлагается уменьшить размер средств, предоставляемых территориальным фондом страховой медицинской организации на расходы на ведение дела по ОМС, с размера 1 % – 2 % до размера 0,5 % – 1 % суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. При этом представленные с законопроектом материалы не содержат обосновывающих расчетов предлагаемого решения.

В связи с указанным уменьшением средств, предоставляемых территориальным фондом страховой медицинской организации на расходы на ведение дела по ОМС, усматриваются риски отхода от страховых принципов в системе ОМС и ее финансовой устойчивости, а также риски ненадлежащего исполнения такими организациями полномочий, установленных Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в том числе по контролю качества медицинской помощи и защите прав застрахованных лиц.

Кроме того, законопроектом предлагается ведение федерального реестра экспертов качества медицинской помощи. Вместе с тем информация об источнике затрат на формирование и сопровождение такого федерального реестра в представленных материалах отсутствует. Проектом федерального закона № 1027745-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» ассигнования на указанные цели не предусматриваются.

В этой связи необходимо отметить, что формирование новых информационных ресурсов может способствовать возникновению дополнительных бюджетных расходов.

Следует также обратить внимание, что для реализации законопроекта потребуется принятие значительного количества подзаконных актов, направленных на предотвращение рисков отклонения правоприменительной практики от целей принятия законопроекта и рисков возникновения дополнительных бюджетных расходов.

Заместитель Председатель



Г.С.Изотова