



2020

Достижение ЦУР в условиях пандемии COVID-19: роль государств и высших органов аудита

Дайджест подготовлен
Департаментом международного
и регионального сотрудничества

Оглавление

1. Повестка устойчивого развития на период до 2030 года.....	2
1.1. Основные документы и механизмы мониторинга	2
1.2. Примеры реализации ЦУР	5
2. Реализация ЦУР в контексте пандемии COVID-19: упущенные возможности или новый импульс?.....	9
2.1. Оценка международными организациями влияния пандемии на Повестку-2030	9
2.2. Повестка-2030 в планах восстановления экономик после пандемии COVID-19.....	12
3. Роль высших органов аудита (ВОА) в достижении ЦУР.....	19
3.1. Стратегические документы ИНТОСАИ о роли ВОА в достижении ЦУР	19
3.2 Мероприятия по теме ЦУР в рамках сообщества ИНТОСАИ.....	22
3.3 Вклад органов и региональных организаций ИНТОСАИ в аудит ЦУР.....	23
3.4 Обзор мероприятий ВОА по аудиту ЦУР.....	26
4. Выводы и прогнозы.....	34

1. Повестка устойчивого развития на период до 2030 года

1.1. Основные документы и механизмы мониторинга

Концепция [устойчивого развития](#), определяемая как «развитие, обеспечивающее удовлетворение потребностей нынешнего поколения и не подрывающее при этом возможности удовлетворения потребностей будущих поколений» (Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию, 1987), стала руководящим принципом международной повестки дня. Устойчивое развитие предполагает достижение трех основополагающих целей: экономического и социального прогресса и охраны окружающей среды.

Этой концепции соответствовали провозглашенные в 2000 г. 8 целей в области развития на период до 2015 г. (Цели развития тысячелетия, далее – ЦРТ), сформулированные в [Декларации тысячелетия](#). Основными [результатами](#) выполнения ЦРТ в мире стали:

- Вывод более 1 млрд человек из состояния крайней нищеты.
- Снижение детской смертности более чем вдвое (в сравнении с показателем 1990 г.).
- Уменьшение количества детей, не окончивших школу, более чем вдвое (в сравнении с показателем 1990 г.).
- Распространение ВИЧ/СПИД снизилось на 40% (в сравнении с показателем 2000 г.).

В развитие успехов Декларации тысячелетия на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Рио+20» в 2012 г. стороны договорились о создании рабочей группы для разработки комплекса целей в области устойчивого развития.

В результате этой работы 25 сентября 2015 г. Генеральная ассамблея ООН одобрила [резолюцию](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого

развития на период до 2030 года» (далее - Повестка-2030), установившую 17 Целей устойчивого развития (далее – ЦУР). Основными **отличиями** ЦУР от ЦРТ стали:

- Участие в достижении ЦУР всех стран мира (ЦРТ выполнялись развивающимися странами при поддержке развитых).
- Большой акцент на социально-культурные аспекты, а также вопросы инклюзивности реализуемых государствами мер.
- Возросшая роль НКО и гражданского общества в достижении ЦУР.
- Широкое обсуждение на экспертном уровне, а также при участии общественности, предшествовавшее принятию Повестки-2030.

Для каждой из 17 ЦУР в социальной, экономической и экологической областях в Повестке-2030 сформулированы задачи и определены целевые показатели, которые предлагается достичь до 2030 г. Всего – 169 задач. Предполагается, что каждый член ООН адаптирует глобальный перечень задач и показателей к национальным планам развития с учетом своих страновых и региональных особенностей.



Успех реализации целей устойчивого развития в значительной степени зависит от эффективного мониторинга, анализа и контроля этого процесса. Уполномоченная Генеральной Ассамблеей ООН Статистическая комиссия определила систему из 231 показателя для мониторинга 169 задач ЦУР.

Одной из центральных тем для обсуждения в экспертном сообществе стало определение взаимосвязей между различными целями, задачами и показателями в рамках Повестки-2030. В рамках Статистической комиссии для изучения этих вопросов и обмена лучшими практиками в области мониторинга показателей была создана [Межведомственная экспертная группа по показателям ЦУР](#). Различные инструменты визуализации вышеуказанных связей разрабатываются и различными НКО, не входящими в состав учреждений ООН. Один из ярких примеров в виде [интерактивной схемы](#) представлен японским Институтом глобальных стратегий в сфере окружающей среды.

Генеральная Ассамблея ООН [рекомендует](#) государствам-членам проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры с оценкой прогресса на пути к достижению ЦУР на национальном и субнациональном уровнях. Такие добровольные национальные обзоры (ДНО) должны проводиться с учетом мнений коренных народов, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в соответствии с национальными условиями, стратегиями и приоритетами.

В 2019 г. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН выпустил [Руководство по подготовке ДНО](#), которое дает ориентиры по составлению документа в соответствии с руководящими принципами Генерального секретаря ООН и учитывает трёхлетний опыт представления ДНО на Политическом форуме по устойчивому развитию (ПФУР) под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС). Начиная с 2016 г., на ПФУР были представлены 111 ДНО, еще 51 – в 2019 г.

ДНО – это инструмент, позволяющий странам планировать национальную политику, а также пересматривать национальные цели в области развития.

Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН определены [следующие аспекты](#) при составлении плана работ (дорожной карты) для проведения ДНО:

- Подготовка рабочего плана (дорожной карты) и его распространение среди заинтересованных сторон.

- Создание координационной структуры. Желательно, чтобы процессом подготовки проекта обзора руководило правительство, но это может быть специально созданный или напрямую подотчетный правительству орган.
- Аккумуляция ресурсов. Оценка предполагаемых затрат, связанных с составлением обзора, а также поиск источников финансирования.
- Определение содержания ДНО.
- Выработка предварительной структуры и определение объема доклада.
- Создание плана взаимодействия с заинтересованными сторонами.
- Обеспечение доступа к надежной и актуальной информации.
- Использование существующих национальных платформ и процессов, которые могут способствовать повышению качества подготовки ДНО:
 - национальные планы развития и национальные стратегии устойчивого развития;
 - доклады международных организаций;
 - отчеты по ЦУР, подготовленные на национальном уровне совместно со страновой командой ООН и Программой развития ООН (ПРООН), если таковые имеются;
 - утверждение графика работы по подготовке ДНО.

В период с 7 по 16 июля 2020 г. ЭКОСОС проведет очередную сессию [Политического форума высокого уровня](#) по устойчивому развитию в 2020 г., большая часть мероприятий в рамках которой состоится в режиме онлайн. На сессии будут [представлены](#) 47 ДНО, в том числе впервые – обзор по реализации ЦУР в Российской Федерации.

1.2. Сравнение прогресса в реализации ЦУР по странам

Механизм ДНО не только позволяет странам самостоятельно оценивать прогресс в достижении ЦУР по ряду критериев, но и осуществлять сравнительный анализ по странам и регионам.

В полной мере ни одна страна к настоящему моменту не достигла оптимальных значений по реализации показателей по всем ЦУР. Для оценки достижений ЦУР был

создан специальный Индекс прогресса по Целям устойчивого развития (SDG Index — Sustainable Development Goals Index).

Индикаторы разбиты на основные группы:

- индикаторы социальных аспектов устойчивого развития;
- индикаторы экономических аспектов устойчивого развития;
- индикаторы экологических аспектов устойчивого развития (включая характеристики воды, суши, атмосферы, других природных ресурсов, а также отходов);
- индикаторы институциональных аспектов устойчивого развития (программирование и планирование политики, научные разработки, международные правовые инструменты, информационное обеспечение, усиление роли основных групп населения).

Шкала измерения SDG Index предусматривает 100 пунктов по каждой из 17 ЦУР, где 100 – это полное достижение цели, 0 – отсутствие достижений. Итоговая цифра отражает средний уровень прогресса страны по всем Целям.

Специалисты компании SDSN и немецкого Фонда Бертельсмана публикуют ежегодные отчеты на основе Индекса SDG.

Страновой [срез](#) по достижению ЦУР в 2019 г.:

1. Дания (85,2)
2. Швеция (85,0)
3. Финляндия (82,8)
4. Франция (81,5)
5. Австрия (81,1)
6. Германия (81,1)
7. Чехия (80,7)
8. Норвегия (80,7)
9. Нидерланды (80,4)
10. Эстония (80,2)

23. Беларусь (77,4)
35. США (74,5)
41. Украина (72,8)
55. Российская Федерация (70,9)
56. Куба (70,8)
57. Бразилия (70,6)
78. Мексика (68,5)
161. Чад (42,8)
162. Центральноафриканская Республика (39,1)

Данная информация также представлена в виде [карты-дэшборда ДНО по ЦУР за 2019 г.](#)



В списке лидируют развитые европейские государства. [Россия](#) находится на 55 месте. [Следом идут](#) Куба (56) и Бразилия (57), на шаг впереди – Аргентина (53) и Вьетнам (54). Примечательно, что при подсчете Индекса ЦУР в России специалисты отметили Цель №1 «Ликвидация бедности» как достигнутую, поставив ей 100 баллов. К этой же отметке приближается Цель №4 «Качество образования». Самую низкую оценку специалисты поставили Цели №14 «Сохранение морских экосистем».

В то же время лидеры списка еще достаточно далеки от выполнения ЦУР и нет оснований полагать, что они будут достигнуты к 2030 г. Прогресс в реализации

наиболее проблемных для них целей №12 «Ответственное потребление и производство» и №13 «Борьба с изменением климата», по оценкам экспертов, [является недостаточным](#).

В настоящее время Россия несколько отстаёт по темпам перехода к устойчивому развитию, хотя страна имела шансы стать одним из мировых лидеров в данном процессе, приняв [концепцию устойчивого развития](#) еще в 1996 г. Учитывая стремительный прогресс других стран и большой накопленный мировой опыт в данной сфере, России, по [оценкам экспертов](#), необходимо как можно быстрее разработать национальную стратегию устойчивого развития, внедрить в нее положения Повестки-2030 и включить ЦУР в ключевые документы стратегического развития страны.

К «аутсайдерам» списка относятся бедные африканские страны. Однако, согласно новому исследованию, проведенному Южноафриканским институтом международных отношений (SAIIA) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), африканские страны являются одними из [мировых лидеров](#) по темпам внедрения механизмов реализации ЦУР.

Данный вывод может показаться нелогичным, учитывая репутацию Африки как кризисного региона, сталкивающегося с серьезными проблемами управления. Тем не менее стоит вспомнить о раннем этапе разработки ЦУР в 2014 г. Правительства африканских стран сыграли тогда ключевую роль в принятии ЦУР №16 «Мир, правосудие и эффективные институты». В отличие от ряда развитых государств-членов ООН, предлагавших ограничиться упоминанием вопросов мира и надлежащего государственного управления в преамбуле резолюции «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», африканские страны выступили с аргументированным [предложением](#) по отражению указанной тематики в отдельной Цели.

2. Реализация ЦУР в контексте пандемии COVID-19: упущенные возможности или новый импульс?

2.1. Оценка международными организациями влияния пандемии на Повестку-2030

Как [отмечает](#) ООН, пандемия COVID-19 послужила беспрецедентным сигналом к действию, обнажила высокую степень неравенства в мире и высветила именно те проблемы, которые легли в основу Повестки-2030 и [Парижского соглашения по климату](#).

При этом, по мнению ООН, текущий кризис делает невозможным соблюдение традиционных социальных норм и реализацию привычных политических программ и может быть использован для осуществления решительных шагов, которые помогут вернуть международное сообщество на траекторию достижения целей устойчивого развития. ЦУР жизненно необходимы для имплементации таких программ восстановления, которые позволят создать более «зеленые» и инклюзивные экономики, более устойчивые к вызовам развития общественные связи.

В основном, оценки международных организаций и экспертов сходятся в том, что распространение коронавирусной инфекции и связанные с этим экономические проблемы негативно отразились на показателях устойчивого развития по всему перечню ЦУР.

Согласно позиции экспертов Программы ООН по окружающей среде, пандемия [продемонстрировала](#), что все предыдущие достижения по сокращению бедности, голода, обеспечению здравоохранения и повышению благосостояния могут быть обращены вспять, если только мировое сообщество не предпримет таких же решительных действий по реализации ЦУР, какие сейчас принимаются для противодействия распространению коронавирусной инфекции.

В статье о том, как COVID-19 изменяет Повестку-2030, канадский Международный институт устойчивого развития (IISSD) [отмечает](#), что беспрецедентные глобальные

потрясения усугубили последствия неравенства, поскольку бедные страны испытывают сравнительно более серьезные последствия. Даже в развивающихся странах обычные работники, составляющие основу сектора услуг, оказались более уязвимыми перед коронавирусной инфекцией и менее готовыми выдержать финансовые последствия пандемии.

Самый серьезный удар [придется](#) на бедные слои населения в развивающихся странах, где рабочие, и без того находящиеся в тяжелых условиях, не смогут рассчитывать на систему социальной помощи и меры поддержки. ООН призывает страны «Большой семерки» и «Большой двадцатки» незамедлительно оказать финансовое содействие таким государствам с целью сглаживания кривой роста заболеваемости. В долгосрочной перспективе должны быть предприняты дополнительные усилия для укрепления устойчивости экономических систем, включая создание условий для справедливой торговли и инвестиций.

Кроме того, пандемия подчеркнула и обратную связь: уровень достижений в осуществлении Повестки-2030 повлиял на степень негативных последствий распространения COVID-19. Например, как [утверждается](#) в докладе Комитета ООН по координации статистической деятельности, слабый прогресс в реализации ЦУР наряду с высокой степенью концентрации экономической активности, перенаселенностью и урбанизацией привели к тому, что влияние пандемии в Азиатско-Тихоокеанском регионе оказалось более болезненным.

Вместе с тем, пандемия COVID-19 создала и немало косвенных препятствий на пути к устойчивому развитию. Например, в периоды кризиса как никогда возрастает потребность в качественных и своевременных данных, необходимых для принятия решений. Однако сегодня наблюдаются серьезные трудности в процессе сбора и обработки экономической и финансовой статистики, в том числе, касающейся Повестки-2030 и оценки прогресса в достижении ЦУР.

Заметный косвенный эффект заключается и в том, что распространение инфекции и необходимость борьбы с ней в значительной степени отвлекают организационные ресурсы правительств и препятствуют координации действий в рамках Повестки-2030.

В частности, как отмечает Всемирный банк, текущий год должен был [стать](#) важной вехой в деле борьбы с изменением климата. В этом году страны должны были поставить перед собой более амбициозные цели: предполагалось, что результаты 26-й Конференции стран-участниц Конвенции ООН по вопросам изменения климата, которую планировалось провести в ноябре в Глазго, способны сравняться по своему значению с Парижским соглашением, принятым на 21-й Конференции в 2015 г. Однако очередная глобальная конференция по климату была перенесена на 2021 г., поскольку страны переключились на решение проблем в области здравоохранения и финансов, вызванных пандемией.

По тем же причинам оказались перенесены [Конференция ООН по океану](#), ранее запланированная на июнь 2020 г., и 15-я конференция стран-участниц [Конвенции о биологическом разнообразии](#), которая теперь состоится в 2021 г.

С другой стороны, уже на начальных этапах пандемии звучали предположения о том, что сокращение экономической активности и вынужденная изоляция положительно сказываются на экологической ситуации в мире¹.

По этому поводу исполнительный директор Программы ООН по окружающей среде Ингер Андерсен [заметил](#), что некоторые видимые положительные эффекты пандемии, включая улучшение качества воздуха и сокращение выбросов парниковых газов, носят лишь временный характер, поскольку являются следствием катастрофического замедления экономики.

Так, по оценке [Института океанографии Скриппса](#), использование углеводов должно [сократиться](#) на 10% по всему миру на период около года, чтобы иметь сколько-нибудь заметный эффект на уровень углекислого газа в атмосфере.

¹ Более подробная информация представлена в [дайджесте](#) «Воздействие пандемии COVID-19 на промышленность и экологию».

Кроме того, пандемия также приводит к значительному росту количества медицинских и других опасных отходов, что никак не укладывается в концепцию положительного для окружающей среды воздействия пандемии.

В этой связи Программа ООН по окружающей среде [оказывает](#) поддержку государствам-членам и основным партнерам ООН, предоставляя техническую экспертизу по обращению с химикатами и опасными отходами, образующимися в результате деятельности систем здравоохранения.

Более полезным с точки зрения устойчивого развития, по оценкам Программы ООН по окружающей среде, стало вынужденное изменение устоявшихся моделей поведения, которое может повысить готовность к кардинальным изменениям, требующимся для достижения ЦУР.

В этой связи, как [полагает](#) ООН, любые положительные эффекты в контексте пандемии должны перерасти в изменение моделей производства и потребления в сторону более «чистых» и «зеленых», поскольку только долгосрочные системные изменения действительно изменят тенденцию накопления углекислого газа в атмосфере. Таким образом, этап выхода из кризиса представляет удобную возможность заложить такие тенденции с помощью инвестиций в возобновляемую энергетику, «умные» здания, «чистый» общественный транспорт.

Например, работодатели в частном и государственном секторах и граждане [опробовали](#) новые модели работы, учебы и потребления, и масштаб изменений достаточен для того, чтобы опережающими темпами воплотить в жизнь принципы ответственного производства и потребления.

2.2. Повестка-2030 в планах восстановления экономик после пандемии COVID-19

Призывы к разработке «зеленых» планов восстановления экономики слышны по всему миру, и к обеспокоенности экспертов присоединяются как международные организации ([Международный валютный фонд](#), [Всемирный банк](#)), так и ведущие экономисты, крупнейшие мировые компании и инвесторы.

При этом текущая ситуация, в логике [статьи](#) Фрэнсиса Фукуямы «Пандемия и политический порядок», может позволить компетентным политическим лидерам, успешно справляющимся с последствиями пандемии, использовать запас легитимности и повышенную готовность населения к переменам, чтобы воплотить в жизнь более решительные действия в рамках Повестки-2030.

В публикации Школы предпринимательства и окружающей среды Университета Оксфорда [рассматривается вопрос о том](#), действительно ли бюджетные меры стимулирования экономики могут ускорить прогресс в области борьбы с изменением климата или, наоборот, замедлят его.

По оценкам исследователей, именно масштабный характер программ инвестирования в «зеленые» технологии может оказаться наименее затратным способом как оживления экономик пострадавших от вируса, так и существенного продвижения в борьбе с изменением климата. Публикация не просто укладывается в логику распространенных заявлений экспертов и организаций, но и оценивает подобные предложения с учетом новых данных.

Авторы проанализировали более 700 пакетов мер поддержки экономики, принятых разными странами в период после финансового кризиса 2008 г., а также провели опрос 231 представителя национальных центральных банков, министерств финансов и экспертов государств «Большой двадцатки» на предмет эффективности наиболее распространенных мер финансового восстановления по четырем параметрам: скорости внедрения, экономическому мультипликатору, потенциалу воздействия на изменение климата и общей целесообразности.

Результаты показали, что «зеленые» проекты в сравнении с традиционными вариантами поддержки создают больше рабочих мест, а также приносят большую прибыль и позволяют сократить больше издержек в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Авторы определяют 5 направлений, имеющих наибольший потенциал с точки зрения как экономического, так и климатического эффекта: создание «чистой» физической инфраструктуры, повышение энергоэффективности зданий, инвестиции

в образование и профессиональную подготовку, инвестиции в природный капитал, а также научно-исследовательские работы в области «чистых» технологий.

При этом в странах с низким и средним уровнем дохода последние представляются менее значимыми, в то время как большую ценность приобретают инвестиции в поддержку сельского хозяйства и сельской местности. Наименее эффективной мерой поддержки по итогам анализа [названа](#) докапитализация авиакомпаний без дополнительных условий о соблюдении ими повышенных экологических требований.

Канадский Международный институт устойчивого развития провел [анализ](#) мер стимулирования экономики, принятых в Европе и Азии, и определил 4 основных направления, представляющихся в текущих условиях перспективными с точки зрения прогресса в реализации ЦУР: здания, транспорт, восстановление природы и «чистая» энергетика. Эксперты не предлагают отказаться от традиционных и распространенных целевых показателей в области борьбы с изменением климата, но предлагают обратить внимание на указанные области в контексте их долгосрочной эффективности. В частности, [Австралия](#), [Новая Зеландия](#), [Южная Корея](#) и [Европейский союз](#) внедряют программы повышения энергоэффективности общественных зданий и домохозяйств с низким уровнем дохода. Государственные инвестиции в этом направлении составляют от 7 до 750 долл. США на душу населения в расчете на большую выгоду от сокращения энергопотребления и создания тысяч рабочих мест.

Транспортная сфера оказалась в числе наиболее пострадавших от воздействия пандемии, являясь при этом одним из основных источников выбросов парниковых газов. В контексте восстановления экономики правительства предусматривают значительные инвестиции в этом направлении: Франция [анонсировала](#) выделение 8 млрд евро на программу утилизации старых транспортных средств и субсидирования электромобилей, [Исландия](#) и [Китай](#) вкладывают средства в развитие инфраструктуры электрических зарядных станций для автомобилей, а ЕС [рассматривает](#) возможность отмены НДС на экологически чистые виды транспорта.

В области восстановления экологии [Стратегия биологического разнообразия ЕС](#) предусматривает инвестиции в размере 500 долл. США на душу населения, аналогичная программа в [Новой Зеландии](#) – 140 долл. США на душу населения. Действия в том же направлении предпринимаются в [Исландии](#) и [Пакистане](#), где государство создает рабочие места для местного населения, нанимая граждан для посадки деревьев, очистки водоемов, развития органического сельского хозяйства и восстановления мест обитания диких животных.

И, конечно, многие страны сейчас рассматривают инвестиции в развитие «чистой» энергетики. Например, [Австралия](#), [Норвегия](#) и [Португалия](#) делают ставку на использование водородного топлива, [Дания](#) и [Германия](#) поддерживают ветряную энергетику, а [ЕС](#) готов направить 40 млрд евро на полный уход от угольной энергетики, переподготовку рабочих и декарбонизацию бизнеса.

В стремлении стать первым климатически нейтральным континентом к 2050 г. в рамках европейского [«зеленого соглашения»](#) государства ЕС рассматривают возможность принятия [европейского закона по климату](#), направленного на то, чтобы перевести политические заявления в плоскость юридических обязательств и инвестиционных стимулов.

Инициатива по внедрению обязательств по устойчивому развитию в программы восстановления экономики после пандемии исходит не только от политического руководства, но и предлагается самим бизнесом.

Так, более 200 британских компаний [призвали](#) правительство увязать меры поддержки экономики с целями по достижению климатической нейтральности. В подготовленном обращении предлагается использовать средства налогоплательщиков исключительно для поддержки компаний, приверженных декарбонизации, а общее направление развития должно способствовать созданию более справедливой и экологически «чистой» экономики, созданию достойных условий труда и занятости, обеспечению адаптируемости экономики.

Подобные заявления и тенденции отчасти стали возможны потому, что в условиях пандемии бизнес уже был вынужден действовать в кардинально новых условиях,

что, по мнению самих компаний, можно использовать для дальнейших качественных изменений.

Международный валютный фонд (МВФ) также [рекомендует](#) правительствам в обязательном порядке включать обязательства по сокращению выбросов в программы помощи компаниям, представляющим углеродоемкие виды деятельности. Дополнительным стимулом в текущих условиях являются низкие цены на нефть, позволяющие отказаться от субсидирования расходов на топливо.

В этой логике канадское правительство, например, [отказало](#) представителям нефтегазовой отрасли в их предложении о снижении требований экологических стандартов с целью содействия компаниям в преодолении последствий пандемии. Вместо этого, пакет мер поддержки отрасли на сумму 1,7 млрд канадских долл. (1,24 млрд долл. США) содержит условия о снижении выбросов метана и требования об очищении загрязненных нефтяных и газовых скважин.

В качестве конкретных инструментов МВФ предлагает использовать механизм государственных гарантий для привлечения частных инвестиций в «зеленые» технологии. Кроме того, финансовые компании должны быть обязаны раскрывать экологические риски в своем кредитном портфеле (инвестиции в компании, деятельность которых наносит ущерб экологии), а промышленные компании должны закладывать эти риски в цену продукции.

По условиям Парижского соглашения каждая сторона была [обязана](#) раз в пять лет представлять новые или обновленные «определяемые на национальном уровне вклады» (ОНУВ - National Determined Contributions, NDCs), определяющие обязательства по сокращению выбросов и другие действия, направленные на борьбу с изменением климата. В текущей ситуации инструмент ОНУВ может быть использован в контексте интеграции принципов устойчивого развития и мер стимулирования экономики.

Для помощи государствам в процессе подобной работы Всемирный банк предлагает контрольный перечень [вопросов](#) для оценки устойчивости, в котором представлена более детальная информация обо всех ключевых критериях, которые

правительствам, возможно, понадобится взвесить при разработке общего пакета мер по восстановлению экономики. В число таких факторов входят, в частности, географическое распределение стимулирующих мероприятий, их воздействие на решение вопросов социальной интеграции, а также вклад в повышение квалификации и производительности работников. Кроме того, отдельно подчеркивается необходимость предусмотреть дополнительные институциональные или политические изменения для успешного осуществления каждой предложенной меры.

Всемирный банк [отмечает](#), что увязывание ОНУВ с задачами устойчивого восстановления потребует значительной координации действий как между министерствами внутри каждого правительства, так и на международном уровне, в том числе с международными учреждениями. Заинтересованные стороны могут оказать поддержку этому процессу различными способами, например:

- Правительства могли бы создать совместный координационный механизм с участием министерств, осуществляющих надзор за разработкой ОНУВ и процессом устойчивого восстановления, с тем чтобы министерства могли управлять рассмотрением проектов и постоянно актуализировать их перечень.
- Сообщество учреждений, занимающихся вопросами финансирования мероприятий по борьбе с изменениями климата, могло бы определить способы предоставления безвозмездной помощи на подготовку проектов, уделяя особое внимание преобразованию обязательств ОНУВ в конкретные проекты, которые могли бы быть включены в программы стимулирования экономики.
- Финансовые и кредитные учреждения могли бы считать обновленный перечень обязательств приоритетными задачами правительств и поддерживать их реализацию за счет финансовой и технической помощи.

Еще одним механизмом содействия устойчивому развитию в рамках восстановления экономики может стать выпуск так называемых специальных «зеленых», «социальных» или «устойчивых» долговых [облигаций](#) и подготовка финансовыми

организациями соответствующих кредитных предложений, отвечающих определенным экологическим критериям и помогающих достичь конкретных целевых показателей.

Подобная схема, например, использована французской финансовой группой SFIL, которая [разместила](#) специальные «социальные» облигации, средства от которых были направлены на поддержку государственных медицинских учреждений.

Аналогичные облигации [выпущены](#) в апреле 2020 г. самим Всемирным банком: привлеченные средства в размере 1,15 млрд долл. США были направлены на финансирование программ и проектов устойчивого развития на территории государств-членов, включая развитие системы здравоохранения.

Размещение облигаций является частью комплексной программы по повышению осведомленности населения в отношении программ здравоохранения, реализуемых Всемирным банком и направленных на укрепление усилий государств по предотвращению, обнаружению и противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19.

Ещё одним примером [является](#) выпуск облигаций Межамериканского банка развития на сумму 4,25 млрд долл. США, которые направлены на популяризацию ЦУР №3 в области обеспечения здравоохранения и благосостояния населения.

3. Роль высших органов аудита (ВОА) в достижении ЦУР

3.1. Стратегические документы ИНТОСАИ о роли ВОА в достижении ЦУР

Роль ВОА в вопросах достижения ЦУР отражена в ключевых для мирового аудиторского сообщества документах – [Стратегическом плане ИНТОСАИ](#) на 2017–2022 гг., а также [Московской декларации ИНТОСАИ](#), принятой в 2019 г.

Цель № 4 Стратегического плана сформулирована как повышение значения ИНТОСАИ как международной организации. Документ ставит задачу содействовать экономичным и эффективным методам работы, своевременному принятию решений и результативной практике управления в организации. Кроме того, согласно Стратегическому плану, ВОА должны помогать своим правительствам повышать эффективность, укреплять прозрачность, обеспечивать подотчетность, поддерживать объективность, бороться с коррупцией, завоевывать общественное доверие и содействовать эффективному и результативному получению и использованию государственных ресурсов на благо своих граждан. Тем самым ИНТОСАИ вносит вклад в реализацию ЦУР №16 «Мир, правосудие и эффективные институты» и, в частности, задачи № 16.6 «Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях».

Комплексный приоритет № 2 Стратегического плана представляет собой своеобразную «дорожную карту» для ИНТОСАИ и ее членов в деятельности, направленной на поддержку реализации ЦУР и помощь в последующем контроле и анализе достижения и связанных с ними национальных инициатив в области устойчивого развития. При этом усилия ИНТОСАИ сосредоточены на помощи ВОА в четырех обширных категориях, в которых ВОА могут содействовать выполнению ЦУР по ряду вопросов, таких как улучшение государственной отчетности и аудита:

1. Оценка готовности национальных правительств к реализации, мониторингу и отчетности об успехах в достижении ЦУР, аудит их работы и достоверности предоставляемых ими данных;

2. Проведение аудитов эффективности, анализирующих экономичность, прозрачность и результативность ключевых правительственных программ по конкретным аспектам ЦУР;
3. Оценка и поддержка правительств в реализации ЦУР № 16 (Мир, правосудие и справедливые институты) и ЦУР № 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития);
4. Исполнение роли образцовой организации в плане прозрачности и подотчетности собственных операций.

Помимо этого, в соответствии со Стратегическим планом, ВОА могли бы содействовать последующему контролю и анализу достижения ЦУР в следующих областях:

- Содействие совершенствованию систем управления государственными финансами посредством, например, улучшения государственной отчетности и методов аудита.
- Анализ прозрачности, управления рисками, средств защиты от коррупции и процессов внутреннего контроля на национальном уровне в целях содействия работе по борьбе с коррупцией в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции.
- Аудит потенциала национальных систем статистического учета и регистрации естественного движения населения.
- Оценка обоснованности выбранных национальных целевых показателей и показателей эффективности.
- Оценка экономичности, эффективности и результативности ключевых государственных программ для достижения национальной цели устойчивого развития в конкретной тематической области (например, образование, инфраструктура, здравоохранение и т.д.), а также анализ того, что необходимо сделать для наилучшего достижения этой цели.

- Предоставление отчетности по общему ходу достижения ЦУР.

Московская декларация, принятая по итогам XXIII Конгресса ИНТОСАИ в сентябре 2019 г., также [закрепляет ряд положений](#), подчеркивающих роль сообщества ИНТОСАИ в реализации ЦУР.

В качестве одного из основных приоритетов ВОА, которому соответствуют несколько положений документа, обозначено обеспечение независимого внешнего надзора за достижением согласованных на национальном уровне целей, в том числе, связанных с ЦУР.

К ним относится, в частности, тезис о необходимости ВОА содействовать более эффективной, прозрачной и информативной подотчетности за результат, принимая во внимание сложность и комплексность действий правительств, необходимых для достижения национальных приоритетов и ЦУР. Это положение в полной мере соответствует механизмам мониторинга реализации ЦУР, предусматривающим ряд конкретных и методологически выверенных показателей, по которым можно четко определить прогресс государств в достижении тех или иных целей.

Призыв развивать стратегический подход к государственному аудиту и повышать его ценность посредством расширения практики предоставления основанных на результатах аудита рекомендаций по важным и стратегическим вопросам государственного управления закрепляет фактически установившуюся практику [консультирования государственных органов со стороны ВОА](#). Такая работа ВОА способствует реализации одновременно и ЦУР № 16 «Мир, правосудие и справедливые институты», и ЦУР № 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития».

В соответствии с принципом общегосударственного подхода к аудиту, ВОА могут обращать особое внимание на действия на разных уровнях власти и их согласованность с ключевыми показателями (муниципальными, региональными и национальными показателями, связанными с ЦУР).

При этом ВОА рекомендовано применять при проведении аудитов новые способы решения проблем инклюзивности – ключевого пункта Повестки-2030 с ее принципом «не оставлять никого в стороне» и других стратегий и программ развития в социально значимых сферах, связанных с ЦУР (окружающая среда, образование, здравоохранение, гендерное равенство и т.д.).

3.2 Мероприятия по теме ЦУР в рамках сообщества ИНТОСАИ

Аудиту ЦУР были посвящены [XXIII и XXIV совместные симпозиумы ИНТОСАИ и ООН](#), состоявшиеся в 2015 и 2017 гг. соответственно.

Повестка XIII симпозиума касалась непосредственно обсуждения роли ВОА в достижении ЦУР. В ходе мероприятия большое внимание [уделялось](#) подготовке сообществом ИНТОСАИ рекомендаций и стандартов для исполнительных органов власти с целью принятия оптимальной стратегии по достижению ЦУР, обеспечению надзора и внедрению механизмов контроля. При этом была констатирована необходимость сохранения независимости ВОА для объективной оценки действий государственных институтов в соответствии со своими мандатами. Вместе с тем подчеркивалась роль ВОА в обеспечении финансирования ЦУР в условиях ограниченности государственных ресурсов.

Участники XXIV симпозиума [уточнили области](#), в которых ВОА могут способствовать выполнению ЦУР. В частности, высшие органы аудита могут оценивать готовность национальных систем создать системы контроля и отчетности о реализации ЦУР, при этом осуществляя аудит мер в рамках данной деятельности. Помимо этого, ВОА ответственны за проведение аудита отраслей экономики, связанных с достижением ЦУР и соответствующих мер государственной поддержки.

Симпозиумы ООН/ИНТОСАИ в значительной степени стали источником вдохновения для сообщества ИНТОСАИ при подготовке Стратегического плана организации и Московской декларации, определив основные направления работы ИНТОСАИ по тематике ЦУР.

Регулярные мероприятия, посвященные обсуждению вопросов аудита ЦУР, также проводятся некоторыми органами и организациями ИНТОСАИ. В частности, в 2019 г. Инициатива развития ИНТОСАИ (INTOSAI Development Initiative, IDI) и Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам [провели встречу](#), посвященную аудиту подготовленности к реализации странами ЦУР и непосредственно реализации ими Целей. В результате обсуждения выяснилось, что несмотря на наличие институциональных предпосылок для достижения ЦУР, существуют проблемы согласованности в работе разных уровней власти и институтов, в том числе, в части расходования бюджетных средств. В этой связи было принято решение об активизации работы по подготовке руководств по аудиту ЦУР как на стратегическом, так и на практическом уровне.

3.3 Вклад органов и региональных организаций ИНТОСАИ в аудит ЦУР

IDI является одним из лидеров продвижения тематики ЦУР среди ВОА и методологических идеологов Повестки-2030 в сообществе ИНТОСАИ. В частности, IDI активно продвигает методологию разделения мероприятий по аудиту ЦУР на два этапа – аудит подготовленности правительств к реализации ЦУР и аудит реализации Целей. При методологической поддержке IDI аудит подготовленности был проведен высшими органами аудита в более чем 70 государствах.

Накопленный практический опыт позволил IDI в марте 2020 г. (IDI) [выпустить](#) пилотную версию Модели по аудиту ЦУР (IDI's SDGs Audit Model, ISAM). Модель представляет собой подробный всеобъемлющий сборник методических рекомендаций и практических советов по аудиту ЦУР для ВОА. Она охватывает все этапы аудиторских проверок - от планирования до коммуникации с заинтересованными сторонами по итогам аудита и реализации вынесенных ВОА рекомендаций.

ISAM является одним из первых в своём роде методологически качественно проработанных документов, касающихся вопросов аудита реализации ЦУР. Модель предоставляет инструкции ВОА в части проведения аудитов ЦУР в соответствии

со стандартами ИНТОСАИ, а также дает пояснения о том, как своими рекомендациями помочь реализации ЦУР и обеспечить инклюзивность осуществляемых правительствами мер.

Модель ISAM способствует не только аудиту готовности государств к выполнению ЦУР, но и позволяет отслеживать прогресс на пути к их достижению. Кроме того, она дает возможность оценить согласованность и связанность национальных целей с ЦУР с использованием общегосударственного подхода, позволяющего смещать акцент с показателей работы правительств на результаты, которые они стремятся достичь в рамках реализации созвучных с ЦУР национальных целей.

В рамках ИНТОСАИ также на постоянной основе [действует рабочая группа](#) по ЦУР и ключевым индикаторам устойчивого развития под председательством Счетной палаты Российской Федерации. По решению XXIII Конгресса ИНТОСАИ, состоявшегося в Москве в 2019 г., группа стала преемницей рабочей группы ИНТОСАИ по ключевым показателям устойчивого развития.

В состав рабочей группы в настоящий момент входят 27 ВОА – Россия, Азербайджан, Австрия, Армения, Белоруссия, Болгария, Бразилия, Индонезия, Италия, Замбия, Казахстан, Китай, Кувейт, Литва, Марокко, Молдова, Пакистан, Польша, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия, США, Турция, Украина, Финляндия, Швейцария и ЮАР.

В качестве наблюдателей в группе состоят Кыргызстан, Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI), ОЭСР, АФРОСАИ и Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ).

В задачи группы входят:

- содействие высшим органам аудита в формировании общих подходов к достижению национальных целей и Целей устойчивого развития путем разработки и использования ключевых показателей устойчивого развития, а также продвижения стратегического подхода в деятельности ВОА;

- обеспечение взаимовыгодного обмена информацией и опытом между членами ИНТОСАИ и международными организациями, использующими в своей деятельности ключевые показатели устойчивого развития и активно вовлеченными в реализацию Повестки-2030;
- поддержка пилотных проектов по применению и мониторингу ключевых показателей устойчивого развития, а также оценки достижения ЦУР;
- внесение вклада в реализацию национальных целей и ЦУР путем активизации взаимодействия между заинтересованными сторонами.

В сообществе ИНТОСАИ также развиваются проекты по проведению [совместных аудитов](#) в области ЦУР. Одно из таких мероприятий проводится в сотрудничестве между Инициативой развития ИНТОСАИ и Организацией высших органов аудита стран Латинской Америки и Карибского региона (ОЛАСЕФС). Его тематикой стали «устойчивые государственные закупки с использованием инструментов аналитики данных». В проекте принимают участие ВОА 14 государств (Аргентина, Белиз, Чили, Коста-Рика, Доминиканская республика, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Парагвай и Перу). В ходе заседания, состоявшегося в Перу в марте 2020 г., были обозначены цели совместного аудита: повышение осведомленности о проведении аудита выполнения ЦУР в странах Латинской Америки и Карибского региона, создание платформы для обмена опытом и обсуждения тематики ЦУР, обмен мнениями о результатах коллективных мероприятий в области устойчивых государственных закупок, а также интеграция согласованных практик в национальные цели развития.

В соответствии с намеченным планом, ВОА проведут аудит выполнения национальных целей в соответствии с задачей ЦУР № 12.7, связанной с использованием устойчивых практик государственных закупок. Инициатива развития ИНТОСАИ окажет в этой связи ОЛАСЕФС методологическую и техническую поддержку. Обучающий курс по аудиту под эгидой IDI начнется в августе 2020 г., а к середине октября ВОА приступят к проверочно-аналитическим мероприятиям.

3.4 Обзор мероприятий ВОА по аудиту ЦУР

Цели в области устойчивого развития остаются в поле зрения правительств, а следовательно, и высших органов аудита, контролирующих их деятельность. Однако пандемия COVID-19 сместила акценты: внимание ВОА сегодня сосредоточено на угрозах, которые она выявила. Во главе угла в контексте ЦУР, безусловно, находится работа систем здравоохранения (ЦУР №3); эффективность государственных институтов и принимаемых ими экстренных мер по противостоянию распространению инфекции (в т.ч. соответствующие государственные закупки, проводимые в ускоренном и упрощенном режиме), а также мер по преодолению экономических последствий карантина (ЦУР №16); обострившиеся проблемы домашнего насилия (ЦУР №5).



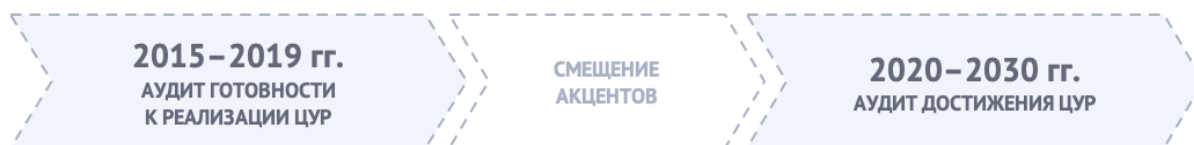
В связи с этим большинство ВОА изменили свои планы работы на 2020 г., вписав в них дополнительные проверки, связанные с новыми вызовами и угрозами.

Европейская счетная палата [пересмотрела](#) свой План работы на 2020 г. в связи с пандемией COVID-19. Скорректирован объем, подход и сроки выполнения ряда текущих задач. ЕСПП [добавила](#) в свою рабочую программу два новых обзора: о вкладе ЕС в развитие здравоохранения и о мерах экономической политики в ответ на пандемию коронавируса.

Еще одно смещение акцентов связано с динамикой реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.: ВОА постепенно переходят от аудита готовности государств к реализации ЦУР к непосредственному аудиту их достижения.

Генеральный аудитор Финляндии Т.Юли-Вийкари в своей [статье](#) отметила, что проект по аудиту готовности к реализации ЦУР

был очень успешным. Сегодня Государственное контрольно-ревизионное управление Финляндской Республики рассматривает долгосрочную перспективу и жизнь будущих поколений как неотъемлемую часть подходов к устойчивому развитию.



Аудит готовности правительств к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Проводя проверку готовности правительств, ВОА оценивают степень интеграции Повестки-2030 в страновой контекст, внутреннее законодательство и институциональные аспекты.

В своем [отчете](#) «Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» ВОА Австрии отметил, что федеральное правительство учредило межведомственную рабочую группу, которой поручено осуществление Повестки дня. Однако, несмотря на ее центральную роль, группе были предоставлены полномочия только по координации отчетности. Ни рабочая группа, ни какой-либо другой орган не были уполномочены координировать саму реализацию, руководить или управлять последовательной общегосударственной политикой на данном направлении или предоставлять соответствующие рекомендации федеральному правительству.

В Нидерландах полномочия по координации мер, направленных на достижение ЦУР, были возложены на министра внешней торговли и сотрудничества в целях развития. ВОА [заклучил](#), что такой подход обеспечивает прочную основу для дальнейшей работы, однако требует четкой координации и оценки политических предложений во избежание конфликтов. Еще предстоит определить, является ли министерство внешней торговли и сотрудничества в целях развития наиболее подходящим политическим портфелем для координации ЦУР.

Для сравнения, федеральное правительство Германии для реализации этих мероприятий назначило национальный комитет, подотчетный напрямую канцлеру.

Высшие органы аудита проанализировали, насколько согласованы государственные документы стратегического планирования с Повесткой-2030.

ВОА Боснии и Герцеговины по итогам [аудита](#) эффективности «Готовность учреждений Боснии и Герцеговины выполнять обязательства в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» пришел к выводу, что государству еще предстоит обеспечить интеграцию ЦУР в свои стратегические документы. Совет министров Боснии и Герцеговины должен провести анализ взаимосвязи между существующими документами планирования и каждой из семнадцати ЦУР. Анализ должен стать первоначальным шагом в выявлении слабых мест в стратегических документах.

Важным аспектом при подготовке к реализации ЦУР является формирование системы межведомственного взаимодействия и обеспечение вовлеченности органов государственной власти в процесс внедрения Повестки-2030.

Аналитический центр NITI Aaog был выбран в качестве ключевого учреждения по координации и контролю за осуществлением Повестки дня в Индии. На него возложены задачи по определению национальных целей, распределению этих целей между министерствами / департаментами и информированию об обязательствах, принятых Индией в рамках Повестки дня. ВОА Индии подробно [проанализировал](#) предпринятые NITI Aaog меры и дал свои рекомендации, в частности, по разработке дорожной карты, которая должна быть сформирована в соответствии с задачами в рамках ЦУР. Планируется реализовать ее положения поэтапно к 2020, 2025 и 2030 гг.

Важным элементом механизма реализации ЦУР на страновом уровне является участие гражданского общества и экспертного сообщества в процессе внедрения Повестки-2030.

ВОА Канады [заклучил](#), что ответственные за подготовку к реализации ЦУР органы должным образом проводят консультации с представителями организаций гражданского общества, некоммерческих организаций, научных кругов и некоторых компаний частного сектора. Был проведен опрос мнений заинтересованных сторон о том, как следует осуществлять подготовку к реализации Повестки-2030. Аналогичный подход использовали Швейцария и Норвегия.

Высшие органы аудита осуществляют анализ сформированных в органах исполнительной власти систем управления рисками, связанными с процессом внедрения Повестки-2030, оценивают подготовленность соответствующих систем мониторинга, контроля и отчетности.

ВОА Мальдив [отметил](#), что государство отстает от намеченного графика внедрения системы управления рисками при реализации ЦУР. Правительству еще предстоит разработать процессы мониторинга, контроля и отчетности, которые будут способствовать стратегическому анализу прогресса в достижении ЦУР.

Индонезии необходимо совершенствовать политический инструментарий обеспечения подотчетности негосударственных субъектов, вовлеченных в реализацию Повестки-2030, [заклучил](#) ВОА Индонезии.

Аудит достижения Целей в области устойчивого развития

На этапе оценки прогресса, которого добились государства в реализации ЦУР, высшие органы аудита рассматривают 17 целей как комплексно, учитывая их синергию, так и по отдельности, стремясь интегрировать их в каждую свою проверку.

Проводя вместе со Счетной палатой Российской Федерации параллельное [контрольное мероприятие](#) «Сотрудничество между Республикой Словенией и Российской Федерацией в области культуры, науки и образования», ВОА Словении оценил деятельность Правительства Республики Словении, Министерства иностранных дел, Министерства культуры и Министерства образования, науки и спорта с точки зрения достижения ЦУР №4 «Качественное образование», ЦУР №8 «Достойная работа и экономический рост» и ЦУР №16 «Мир, правосудие и эффективные институты».

Комплексная оценка реализации Повестки-2030 проводится с целью поддержки правительств посредством анализа информации о том, как они планируют, управляют, контролируют и оценивают содействие устойчивому развитию.

ВОА Финляндии в своем [отчете](#) по итогам аудита эффективности «Содействие устойчивому развитию» пришел к выводу, что ведомства должны систематически анализировать, соответствует ли их деятельность Целям устойчивого развития. Затраты на мероприятия, связанные с продвижением устойчивого развития, должны подвергаться регулярной и скрупулезной оценке.

Проводя анализ эффективности бюджетных ассигнований, связанных с устойчивым развитием, ВОА Франции [рассмотрел](#) воздействие мер, принимаемых органами власти, на достижение ЦУР. ВОА также оценил соотношение государственных расходов на мероприятия, способствующие устойчивому развитию, и на мероприятия, которые сказываются на нем неблагоприятным образом.

ВОА Португалии провел [аудит](#) государственных закупок с точки зрения обеспечения экологической устойчивости. Высший орган аудита пришел к выводу, что включение экологических критериев в условия тендеров может способствовать сокращению отходов и выбросов загрязняющих веществ, повышению эффективности использования ресурсов

и стимулированию появления новых продуктов, отвечающих критериям экологичности.



Пандемия COVID-19 выдвинула на передний план значимость ЦУР №3 «Хорошее здоровье и благополучие». Высшие органы аудита во всем мире стремятся проводить качественный аудит готовности систем здравоохранения к эпидемиям, при этом не создавая помех жизненно важным службам в их деятельности по борьбе с коронавирусом.

ВОА Великобритании опубликовал [отчет](#) о готовности системы здравоохранения и социального обеспечения к пандемии COVID-19. Национальное контрольно-ревизионное управление пришло к выводу, что система здравоохранения была обеспечена в должной мере: даже на пике эпидемии не было нехватки мест в больницах, в т. ч. в отделениях интенсивной терапии; было достаточно аппаратов ИВЛ, своевременно решалась проблема нехватки тест-систем. Этот отчет, по мнению ВОА, свидетельствует об огромных усилиях работников сферы здравоохранения и социального обеспечения, направленные на то, чтобы быстро реагировать на беспрецедентный вызов пандемии COVID-19.



Обострившиеся в период пандемии проблемы, связанные с гендерным неравенством и насилием в отношении женщин, подчеркнули актуальность ЦУР № 5 «Гендерное равенство».

ВОА США подготовил [отчет](#) «Домашнее насилие. Необходимы более точные данные для выявления распространенности черепно-мозговых травм среди жертв насилия». ВОА исследовал деятельность двенадцати негосударственных организаций, которые распространяют информацию о данной проблеме, осуществляют деятельность по диагностике и лечению травм, полученных в результате домашнего насилия.

ВОА Великобритании провел [аудит](#) расходов Департамента по международному развитию на программы, направленные на обеспечение гендерного равенства в зарубежных странах. В 2018 г.

Департамент сформулировал Стратегическое видение гендерного равенства на 2018–2030 гг. Этот документ – «призыв к действию», требующий от правительства Великобритании, его партнеров, а также от представителей гражданского общества реализации мер по содействию расширению прав и возможностей женщин и девочек, с учетом того, что гендерное равенство имеет основополагающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития к 2030 году.



ЦУР №16 «Мир, правосудие и эффективные институты», которая является первостепенной в деятельности высших органов аудита, в период пандемии приобрела новый контекст, связанный с эффективностью мер государственной поддержки населения и оздоровления экономики, прозрачностью государственных закупок средств индивидуальной защиты и тест-систем и т.д.

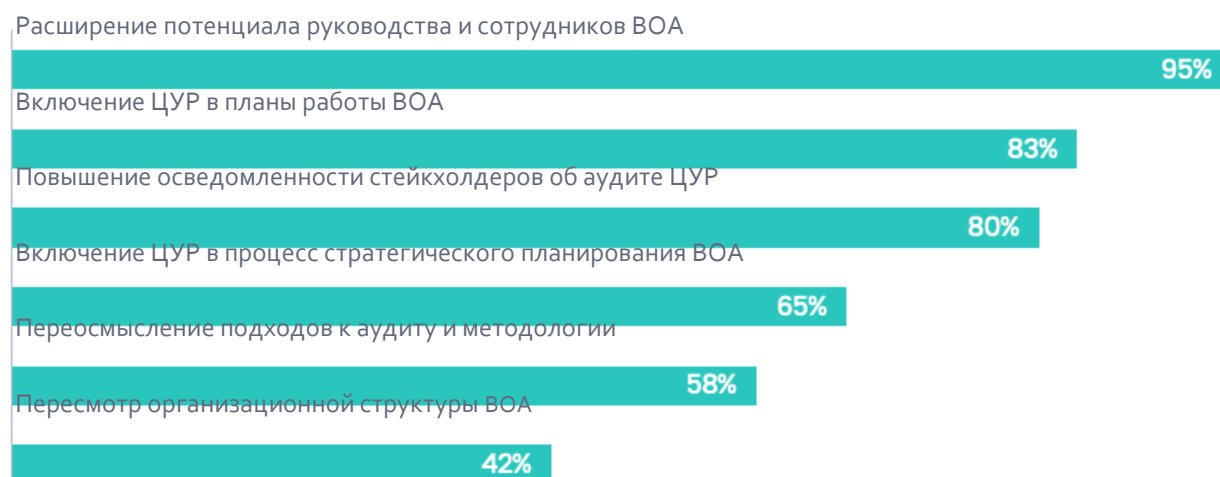
ВОА Кипра на постоянной основе осуществляет [мониторинг](#) всех процедур ускоренного оформления государственных закупок в связи с пандемией COVID-19 и оперативно дает заключения и комментарии. Это позволяет найти решения, которые обеспечивают соблюдение главного интереса: защиты жизни и здоровья граждан.

В контексте COVID-19 особую актуальность приобрели меры государств по обеспечению инклюзивности общества. ВОА США [проанализировал](#) проблемы занятости людей с ограниченными возможностями здоровья. Было отмечено, что уровень трудоустройства лиц с инвалидностью растет, но необходимы меры по оценке сохранения их занятости, обучения и создания приемлемых условий работы.

Переходя от аудита готовности к оценке прогресса в реализации ЦУР, ВОА пересматривают не только свои рабочие планы, но и некоторые приоритеты. Наивысшим приоритетом ВОА является наращивание потенциала руководства и сотрудников для аудита реализации ЦУР. Более 80% ВОА планируют включить аудит внедрения ЦУР в свои ежегодные планы. Повышение осведомленности внутренних и внешних заинтересованных сторон об аудиторских проверках ЦУР

и интеграция ЦУР в процесс стратегического планирования – также в числе приоритетных задач ВОА. Высшие органы аудита планируют переосмыслить как подходы к аудиту, так и свою организационную структуру.

Меры, принимаемые внутри ВОА для обеспечения перехода к аудиту реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.



Источник: INTOSAI IDI

4. Выводы и прогнозы

1. Повестка-2030 – наиболее амбициозная и масштабная программа в области развития из всех, когда-либо согласованных на многостороннем межправительственном уровне. Она охватывает экономический, социальный и экологический аспекты развития и предусматривает создание комфортных, безопасных и благополучных условий для жизни людей на многие поколения.
2. Распространение коронавирусной инфекции и последующие экономические потрясения оказали прямое негативное воздействие на показатели по всему спектру Целей устойчивого развития, а также создали временные препятствия для координации коллективных действий мирового сообщества в рамках реализации Повестки-2030.
3. Отмечаемые положительные экологические эффекты пандемии носят кратковременный характер и должны быть дополнительно подкреплены соответствующими программами действий.
4. Не менее важный эффект пандемии в контексте содействия устойчивому развитию и достижению ЦУР заключается в том, что политические силы и граждане осознали практическую возможность серьезных политических действий и изменений, выходящих за пределы сложившегося порядка вещей и позволяющих достичь амбициозных целей устойчивого развития.
5. Многочисленные примеры подтверждают, что правительства и международные организации уже учитывают различные аспекты устойчивого развития в своих программах помощи восстановлению экономики, и соответствующие меры не только находят поддержку бизнеса и населения, но и оказываются экономически эффективными в долгосрочной перспективе.

6. Стратегия ИНТОСАИ по ЦУР носит многоуровневый и разноплановый характер. Аудит подготовленности государств к реализации ЦУР и мониторинг их достижения занимают заметное место в ключевых документах организации, включая Московскую декларацию, принятую по итогам XXIII Конгресса ИНТОСАИ в сентябре 2019 г.
7. При общем ухудшении предпосылок для достижения плановых показателей ЦУР в связи с пандемией COVID-19 всё большее значение играет повышение роли ВОА в оценке деятельности национальных правительств и определении соответствия национальных стратегических документов принципам устойчивого развития.
8. В связи с пандемией COVID-19 ВОА пересматривают свои приоритеты для обеспечения качественного аудита ЦУР, стремясь расширить потенциал своих сотрудников, повысить осведомленность стейкхолдеров, переосмыслить подходы и методологию аудита и даже пересмотреть свою организационную структуру. Тематические акценты в вопросах аудита ЦУР сместились следующим образом: приоритет отдается ЦУР №3 «Хорошее здоровье и благополучие», ЦУР № 5 «Гендерное равенство», ЦУР №16 «Мир, правосудие и эффективные институты».
9. Активизация работы по тематике ЦУР в ИНТОСАИ в рамках региональных организаций и рабочих органов ИНТОСАИ, включая Рабочую группу по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития, а также на уровне отдельных ВОА создает предпосылки для повышения роли аудиторского сообщества в обеспечении устойчивого развития на национальном и глобальном уровнях.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020