



Национальное контрольно-ревизионное управление Великобритании

1. Отчет «Использование технологии гидроразрыва пласта для добычи сланцевого газа в Великобритании»

Публикация: октябрь 2019 года

Гидроразрыв пласта – это технология, позволяющая добывать газ из сланцевых пород. В Великобритании такие породы расположены преимущественно в Йоркшире, Восточном Мидлэндсе и на северо-западе страны. Технология гидроразрыва пласта привлекла внимание СМИ, общества и Парламента. Отчет содержит обзор технологии и опыт ее применения, цели правительства, возможные риски, а также стоимость использования данной технологии для налогоплательщиков.

По информации ВОА Великобритании, Министерство по вопросам стратегии предпринимательства, энергетики и промышленности (далее – Министерство) исходило из того, что сланцевый газ может обеспечить большую энергетическую безопасность страны за счет диверсификации источников поставок, а также компенсировать снижение внутренней добычи нефти и газа. Кроме того, Министерство полагало, что данная технология добычи сланцевого газа сможет обеспечить выполнение правительством обязательств по снижению выбросов парниковых газов.

Основные выводы по результатам аудита:

- 1) Министерством не был проведен анализ экономических выгод и издержек добычи сланцевого газа.

- 2) Отмечается медленный прогресс в достижении экономической жизнеспособности процесса добычи сланцевого газа: в 2016 г. в планах правительства было пробурить к середине 2020 г. 20 скважин с использованием данной технологии, но на момент подготовки отчета их насчитывалось только три.
- 3) Министерством предпринимались попытки разработки и внедрения технологии улавливания, использования и хранения углерода (в 2007 и 2012 гг.), однако они оказались неудачными.
- 4) Добыча сланцевого газа приводит не только к выбросу парниковых газов, но и к загрязнению воздуха и подземных вод, а также к землетрясениям. Регулирующим органам необходимо осуществлять оперативное реагирование, если начнется массовая разработка сланцевых месторождений.
- 5) Общественная поддержка технологии гидроразрыва пласта остается на низком уровне: по данным опроса Министерства, доля противников технологии увеличилась с 21% в 2013 г. до 40% в 2019 г.
- 6) Министерство не смогло оценить стоимость текущей и будущей поддержки отрасли.
- 7) Ведомство признает свою сферу ответственности за вывод из эксплуатации морских нефтегазовых месторождений, но не континентальных скважин.
- 8) Землевладельцы могут понести издержки за вывод из эксплуатации нефтегазовых месторождений, если операторы, ведущие их разработку, не возьмут эти расходы на себя (их намерения на этот счет остаются неясными).

2. Отчет «Нефть и газ в Великобритании – вывод из эксплуатации буровых установок по разработке морских месторождений»

Публикация: январь 2019 года

В Великобритании (преимущественно в Северном море) расположено около 320 буровых установок по добыче нефти и газа. По мере завершения срока службы нефтяные и газовые компании выводят из эксплуатации свои установки. Расходы на такую деятельность ежегодно составляют более 1 млрд фунтов (1,23 млрд долл. США). Это влияет на государственный бюджет правительства, поскольку в целях возврата части данных расходов компаниям предоставляется возможность получения налоговых льгот.

Результаты аудита показали, что налоговые поступления от продажи нефти и газа за последнее десятилетие сократились, в этих условиях меры правительства направлены на то, чтобы компании-операторы максимизировали потенциальную экономическую ценность оставшихся запасов. По оценкам аудиторов, стоимость вывода из эксплуатации буровых установок по добыче нефти и газа в ближайшие годы составит от 45 до 77 млрд фунтов стерлингов (от 55 до 95 млрд долл. США). Возвращение налоговых выплат, связанных с выводом из эксплуатации, обойдется правительству в 24 млрд фунтов стерлингов (29,5 млрд долл. США). В связи с этим власти Великобритании поставили задачу компаниям-операторам установок снизить расходы по их выводу из эксплуатации на 35% к 2022 г.