



Отчет Счетной палаты Украины, 2019 г.

Вопросы использования субвенций на предоставление жилья детям-сиротам: от небрежности в министерстве до злоупотреблений на муниципальном уровне

Публикация: июнь 2019 года

С 2017 года государство активизировало поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в осуществлении ими своего конституционного права на жилье. На основе принципа субсидиарности и в соответствии со статьями 82, 83 и 97 Бюджетного кодекса Украины расходы на указанные цели, которые являются функциями государства, переданы местным властям.

Однако государство, делегировав данные функции, лишь со второй половины 2017 года обеспечило поступление необходимых финансовых ресурсов в форме трансферта из государственного бюджета Украины местным органам власти, как предусматривается статьей 85 указанного Кодекса.

Несмотря на то что право на жилье для социально незащищенных категорий граждан гарантируется государством на законодательном уровне, государственный аудит по данному вопросу был проведен впервые. Счетная палата Украины проанализировала правильность определения и распределения, своевременность и полноту перевода и использования бюджетных субвенций в 2017–2018 годах на общую сумму 795,4 млн гривен (приблизительно 25,95 млн евро, по официальному обменному курсу Национального банка Украины по состоянию на 27.02.2019), а также проверило законность и эффективность использования субвенций в восьми регионах и столице – городе Киеве.

Аудиторы Счетной палаты Украины выявили ключевые проблемы и риски использования государственного бюджета на соответствующие цели. Проверка

определила, что одной из главных проблем являлась неподобающая деятельность Министерства социальной политики – главного бюджетного распорядителя субвенций. Управленческие решения на данном уровне принимались с существенной задержкой и были неэффективными, что создавало предпосылки для неиспользования большей части субвенций.

В результате государственные и местные власти действовали по своему усмотрению, в нарушение статьи 19 Конституции Украины, что привело к неэффективному использованию средств и невозможности обеспечить реализацию конституционных прав граждан.

В целом по результатам проверки определено, что почти 12,2 млн гривен из предоставленных субвенций использованы с нарушением бюджетного законодательства (из которых 9,3 млн гривен использованы не по назначению); 51,5 млн гривен использованы неэффективно, непродуктивно и нерезультативно. С учетом размера средств субвенции (76,2 млн гривен), которые были проверены на законность и эффективность расходования (21 % от общих денежных расходов государства), 16 % средств было использовано с нарушением бюджетного законодательства, почти 68 % – неэффективно, что свидетельствует о низком уровне качества управления средствами субвенции и ненадлежащей финансовой дисциплине в ходе использования средств на местном уровне.

Счетная палата Украины направила информацию о фактах действия и бездействия официальных лиц, имеющих признаки преступлений, в офис Генерального прокурора Украины. Заведено восемь уголовных дел, по которым следственные органы инициировали проведение доследственных проверок по фактам подделки официальных документов, злоупотребления должностными полномочиями, незаконного присвоения бюджетных средств в особо крупном размере.

По результатам аудита Кабинету Министров Украины, Министерству социальной политики Украины, органам власти регионов и органам местного самоуправления направлен ряд рекомендаций, которые были частично исполнены.

Субвенция предусмотрена Законом Украины «О государственном бюджете на 2019 год» в размере 717,7 млн гривен. В соответствии с рекомендацией аудиторов данный закон уже предусматривает возможность предоставления жилья детям, оставшимся без попечения родителей. До тех пор субвенция не распространялась на детей данной категории.

Министерство социальной политики разработало поправки в ряд законов с целью обеспечения денежной компенсации на соответствующее жилье, а также поправки в Регламент, обусловленные выполнением практически всех рекомендаций и предложений Счетной палаты Украины.

В рамках процедуры экспертных консультаций к аудиту привлекались эксперты из государственных, а также независимых профессиональных и общественных организаций. Результаты данного внешнего государственного аудита широко освещались ведущими украинскими средствами массовой информации, что стало результатом внедрения принципов публичности и прозрачности в деятельности Счетной палаты Украины как высшего органа государственного аудита. Также это объясняется высокой социальной значимостью темы проверки.