



Отчет Счетной палаты Финляндии, 2012 г.

Оценка состояния детского благополучия

Публикация: 2012 года

Одной из целей Национальной программы развития в области социального благополучия и здравоохранения на период 2008–2011 годов было сокращение по всем возрастным группам количества детей, находящихся на внесемейном воспитании. Тем не менее, по статистике, количество таких детей увеличилось как в детских учреждениях, так и в системе патронатного воспитания. В 2010 году количество детей в возрасте до 18 лет, помещенных в детские учреждения, увеличилось почти на 22 %, а детей в системе патронатного воспитания – на 6 % по сравнению с 2007 годом.

Цель аудита состояла в том, чтобы определить, обеспечивают ли службы социальной защиты соблюдение наилучших интересов детей, под которыми в целях анализа понималось:

- получают ли дети и их семьи необходимые социальные услуги в зависимости от потребностей;
- соответствуют ли программы помощи действующему законодательству;
- были ли адекватными ресурсы, направляемые на программы помощи, и контроль за их исполнением;
- имели ли положения Закона о социальном благополучии детей приоритетную силу в процессе оказания социальной поддержки.

Результаты проверки показали, что интересы детей соблюдаются в разной степени в зависимости от их понимания, а также от места проживания ребенка или молодого человека. Кроме того, выяснилось, что ни на одном этапе социальной защиты детей не оказывается достаточная помощь их семьям.

По результатам аудита выявлены недостатки в организации внешнего контроля за патронатным воспитанием. Местные власти не в полной мере осознают свою ответственность в этой сфере. Счетная палата полагает, что Министерство социальной политики и здравоохранения должно обеспечить выполнение местными властями функций по надзору как за детскими учреждениями, так и за приемными семьями.

Также проверка показала, что создание и развитие системы последующей социальной поддержки молодых людей после достижения совершеннолетия происходило недостаточно в сравнении с развитием детских учреждений и патронатного воспитания.

В исследовании отмечается несоразмерно малая численность социальных работников, обусловленная не только недостатком новых штатных единиц, но и низким уровнем подготовки, высокой сменяемостью и нехваткой действующих сотрудников. Все это препятствует выработке эффективной, высококлассной и результативной политики по социальной защите детей.

Аудит продемонстрировал проблематичность подсчета средств, направляемых на программы социальной защиты детей. На государственном уровне такая информация доступна только в отношении системы патронатного воспитания, но даже в этом случае довольно трудно сделать какие-либо обобщения, поскольку в рамках направления социальной защиты средства перераспределяются из одной сферы в другую, и обычно это осуществляется в ущерб расходам на социальную поддержку детей.

Несмотря на сложность подсчета затрат на систему детского социального обеспечения, это должно быть сделано, поскольку недостаток информации влияет на принятие управленческих решений. Счетная палата рекомендует Министерству социального обеспечения и здравоохранения рассмотреть на государственном уровне систему определения расходов на детские учреждения, патронатное воспитание и последующую поддержку.