



## Государственное контрольное управление США

*1. Отчет «Бюро таможенного и пограничного контроля. Автоматизированная система торговых данных приносит преимущества, но необходим межведомственный подход к управлению»*

*Публикация: март 2018 г.; период проведения аудита: январь 2017 г. – февраль 2018 г.*

В 1994 г. Бюро таможенного и пограничного контроля начало работу над Автоматизированной коммерческой средой (*Automated Commercial Environment (ACE)*) с целью обновления существовавшей системы электронной обработки торговли. В 2006 г. Конгресс постановил создать единое окно системы международных торговых данных, в том числе для эффективного регулирования торговых потоков и более результативного соблюдения законов и положений, относящихся к международной торговле. В 2014 г. президент США установил итоговый срок завершения работы над системой – 31 декабря 2016 г.

В представленном отчете ВОА США исследует:

- действия, предпринятые Бюро таможенного и пограничного контроля с 2013 г., которые направлены на реализацию основного функционала Автоматизированной коммерческой среды;
- доступ агентств к Автоматизированной коммерческой среде и ее использование для обработки операций по импорту;
- преимущества использования Автоматизированной коммерческой среды с точки зрения сокращения расходов и соблюдения законов;
- подход, который будет использоваться в управлении Автоматизированной коммерческой средой после реализации ее основного функционала.

Данные, полученные от Бюро таможенного и пограничного контроля, партнерских агентств и торгового сообщества, свидетельствуют о преимуществах внедрения Автоматизированной коммерческой среды, включая более быструю обработку

импортных операций и улучшение адресности. В то же время реализация полного потенциала перехода к Автоматизированной коммерческой среде по-прежнему осложняется набором функциональных недостатков.

По итогам проверки ВОА США рекомендовал Министру внутренней безопасности обеспечить, чтобы Бюро таможенного и пограничного контроля совместно с партнерскими агентствами завершили выработку межведомственного подхода к управлению Автоматизированной коммерческой средой. Подход должен включать:

- процессы определения приоритетности по улучшению Автоматизированной коммерческой среды, а также вопросы совместного распределения расходов, связанных с использованием, поддержанием и развитием системы (включая расходы на возможную модернизацию между партнерскими агентствами, которые могут получить выгоду);
- временные рамки по реализации этих процессов.

## *2. Отчет «Бюро таможенного и пограничного контроля. Необходимо улучшение управления рисками при возврате пошлин»*

*Публикация: декабрь 2019 г.; период проведения аудита: февраль 2018 г. – декабрь 2019 г.*

Закон об упрощении торговли и обеспечении выполнения торговых требований от 2015 г. (*Trade Facilitation and Trade Enforcement Act of 2015 (TFTEA)*) расширил доступность программы возврата пошлин, которая позволяет получить возмещение до 99% на определенные таможенные пошлины, налоги и сборы. Например, можно запросить возврат пошлин на экспортируемую текстильную продукцию, произведенную в США с использованием импортированной зарубежной ткани. Бюро таможенного и пограничного контроля (далее – Бюро) несет основную ответственность за контроль за реализацией программы. Ежегодно Бюро выплачивает около 1 млрд долл. США в виде возмещений.

В представленном отчете ВОА США исследует:

- в какой степени модернизация влияет на доступ к программе возврата и управление рабочей нагрузкой Бюро;
- какие шаги предприняло Бюро для устранения рисков необоснованных платежей по программе;

- насколько Бюро проанализировало влияние изменений в программе на отрасль и правительство.

Закон TFTEA модернизировал программу возврата пошлин, расширив сферу потенциальных запросов и разрешив электронную подачу заявлений с 24 февраля 2018 г. Действующие заявители смогли увеличить суммы возврата, выросло и число новых обращений.

ВОА отмечает, что Бюро не смогло справиться с возросшей рабочей нагрузкой и не разработало соответствующие планы. В результате наблюдаются задержки в обработке заявлений по программе, которые могут привести к неопределенностям, потенциально препятствующим торговле.

В то же время Бюро предприняло шаги для устранения рисков необоснованных платежей по программе, однако некоторые риски по-прежнему остаются актуальными. Также не была подготовлена обстоятельная оценка экономических последствий, связанных с изменениями в программе возврата пошлин, по причине недостаточности доступных данных, системных ограничений и других факторов.