



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» и бюджетной отчетности за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (г. Москва) (ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» И.И. Глазунов)



Д.А. ЗАЙЦЕВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» и бюджетной отчетности за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (г. Москва) (ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» И.И. Глазунов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
23 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (далее – Академия, РАЖВиЗ) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по РАЖВиЗ подготовлено на основании одного контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность РАЖВиЗ как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) и представлена в Счетную палату 3 марта 2020 года с соблюдением срока, установленного статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Академии за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

Установлены факты недостоверности консолидированной бухгалтерской отчетности Академии за 2019 год, не повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности Академии за 2019 год (соответствующая информация в пункте 2.5 настоящего заключения).

1.3. Деятельность Академии регулируется законодательными актами Российской Федерации в области образования, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом Академии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 55 (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества Академии является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Академии осуществляет Правительство Российской Федерации. Отдельные функции и полномочия учредителя осуществляют Министерство науки и высшего образования Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в соответствии с разграничениями, установленными Уставом.

Академия имеет филиал – Уральский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» (далее – филиал).

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса

Академия не включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – форма 0503127) за 2019 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось Академией в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Плановые назначения, представленные в реестре расходных обязательств на 2019 год, соответствуют показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.

Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год доведены Академией казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 424/001 в сумме 259 514,5 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2019 год увеличены Академией на 20 000,0 тыс. рублей.

По предложениям о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета бюджетные ассигнования и ЛБО на 2019 год увеличены Академией на 23,8 тыс. рублей (2 изменения).

Уточненный реестр расходных обязательств Академии на 2019 год сформирован с общим объемом бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств – 279 538,3 тыс. рублей, что на 19 298,1 тыс. рублей (на 7,7 %) больше объема бюджетных

ассигнований по реестру, сформированному на этапе «Федеральный бюджет» (259 514,5 тыс. рублей) и на 25 760,0 тыс. рублей, или на 10,2 % больше по отношению к бюджетным назначениям 2018 года (253 778,3 тыс. рублей).

Формирование и представление в Минфин России обоснований бюджетных ассигнований осуществлялось Академией в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

Внесение изменений в обоснования бюджетных ассигнований при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ и в сводную бюджетную роспись федерального бюджета Академией обеспечено.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялось Академией в соответствии с порядком, утвержденным приказом Академии от 29 декабря 2018 г. № 417.

Бюджетная роспись и ЛБО на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены исполняющим обязанности ректора Академии 17 декабря 2018 года в объеме, соответствующем показателям Федерального закона № 459-ФЗ.

2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

В связи с отсутствием подведомственных учреждений бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета Академией не осуществлялись.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

В 2019 году Академия как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществляла.

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, осуществляется Академией в части:

- принятия и исполнения в пределах доведенных ЛБО и бюджетных ассигнований бюджетных обязательств;
- обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ей бюджетных ассигнований;
- ведения бюджетного учета;
- формирования бюджетной отчетности.

Выборочной проверкой ведения бухгалтерского учета, в том числе своевременности и правильности оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете, а также

достоверности содержащихся в них данных, установлено следующее нарушение, повлекшее недостоверность консолидированной бухгалтерской отчетности Академии за 2019 год.

В нарушение пункта 23 Инструкции № 157н, а также пунктов 14 и 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, Академией при формировании первоначальной (балансовой) стоимости отдельных объектов основных средств (произведения изобразительного искусства) не в полном объеме учтена цена их приобретения. Пять произведений изобразительного искусства приняты к бухгалтерскому учету как объекты основных средств в общей сумме 898 327,92 рубля, что на 135 776,08 рубля меньше цены, фактически оплаченной по договорам от 1 марта 2019 г. № НиТР-19-001, № НиТР-19-002, № НиТР-19-003, № НиТР-19-004, № НиТР-19-005.

Таким образом, в балансе государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», а также в сведениях о движении нефинансовых активов учреждения (форма 0503768) по строкам 018 «Прочие основные средства» и 310 «1.1. Основные средства, всего» по состоянию на 1 января 2020 года показатели, относящиеся к деятельности по государственному заданию, занижены на 135 776,08 рубля.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета Академией не осуществлялись. Академия не включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В 2019 году исполнение федерального бюджета по доходам Академия не осуществляла.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год Академии составило 279 532,5 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

Неисполненные назначения в объеме 5,8 тыс. рублей сложились за счет бюджетных ассигнований на выплату стипендии Правительства Российской Федерации.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 221 441,3 тыс. рублей, или 79,2 % от общего объема бюджетных назначений. Субсидии на иные цели (ВР 612) составили 57 371,3 тыс. рублей (20,5 %), бюджетные ассигнования на социальное обеспечение (ВР 321) – 725,7 тыс. рублей (0,3 %).

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в Академии создана постоянно действующая единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Академии, положение и состав которой утверждены приказом от 20 сентября 2018 г. № 274.

В 2019 году в Академии контрактная служба отсутствовала, так как годовой объем закупок не превышал 100 миллионов рублей.

Выборочной проверкой установлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до внесения изменений Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), согласно которой план-график утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, Академией план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год утвержден 19 марта 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 40 рабочих дней (план финансово-хозяйственной деятельности Академии на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 28 декабря 2018 года).

В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год Академией в ЕИС размещен 22 апреля 2019 года, что на 22 дня позже установленного срока.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Академией не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская и кредиторская задолженность у Академии как главного распорядителя средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма 0503769) дебиторская задолженность Академии сократилась по итогам 2019 года на 28,3 % и по состоянию на 1 января 2020 года составила 348,9 тыс. рублей. За тот же период кредиторская задолженность сократилась в 2,5 раза и составила по состоянию на 1 января 2020 года 224,5 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Бюджетные ассигнования и ЛБО на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Академии в 2019 году не планировались и не предоставлялись.

На балансе Академии числится один объект незавершенного строительства «Комплекс зданий Училища живописи, ваяния и зодчества – помещения для картинных выставок» (учебно-выставочный комплекс Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова) (далее объект), расположенный по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8.

Первоначальный срок реализации объекта установлен на 2012–2014 годы, в последующем продлен до 2017 года.

Финансовое обеспечение реконструкции (регенерации) объекта за счет средств федерального бюджета осуществлялось в 2012–2013 годах в порядке осуществления бюджетных инвестиций в рамках ФАИП соответствующих периодов; начиная с 2014 года – за счет субсидии на осуществление капитальных вложений.

Капитальные вложения в объект незавершенного строительства сформированы по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 238 997,5 тыс. рублей (в том числе за счет внебюджетных средств – 14 491,1 тыс. рублей), и по состоянию на 1 января 2020 года не изменились.

Работы на объекте прекращены в 2017 году. Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения от 10 апреля 2016 г. № 2016.80976, заключенный Академией с ООО «Инжиниринговая компания «Вистол» по осуществлению функции генерального подрядчика работ по реконструкции (регенерации) объекта, расторгнут по соглашению сторон 26 июля 2017 года. Объект законсервирован силами и средствами Академии. Дебиторская и кредиторская задолженность по объекту незавершенного строительства отсутствует.

Согласно отчету ООО «Независимое агентство строительных экспертиз» от 21 июля 2017 г. № 0407/17 проектная документация по объекту подлежит корректировке, прохождению государственной экспертизы для определения достаточности проектных решений, стоимости реализации проекта, так как в связи с ошибками проектирования работы по строительству временных инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры для бесперебойного теплоснабжения, водоснабжения и электроснабжения объекта и зданий окружающей городской застройки на время реконструкции не были предусмотрены проектом и, соответственно, не учтены в сводном сметном расчете.

Объект незавершенного строительства включен в ФАИП на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Академии предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме: 2020 год – 27,0 млн рублей, 2021 год – 200,0 млн рублей, 2022 год – 200,0 млн рублей.

В период проведения проверки осуществлялась подготовка документации для проведения конкурентной процедуры в рамках Федерального закона № 44-ФЗ на разработку проектной документации по объекту незавершенного строительства.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Полномочия по формированию государственного задания Академии и его представление в Правительство Российской Федерации (учредителю) возложены на Минобрнауки России в соответствии с подпунктом 1 пункта 7 Устава.

Государственное задание Академии на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 28 декабря 2018 г. № 10941п-П17 утверждено Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации (далее – государственное задание № 10941п-П17).

Государственное задание № 10941п-П17 сформировано и утверждено в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными пунктом 18 Устава Академии, что соответствует пункту 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

Государственные услуги (работы), установленные государственным заданием № 10941п-П17, соответствуют Общероссийскому базовому (отраслевому) перечню (классификаторам) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Изменения в утвержденные показатели государственного задания № 10941п-П17 в течение 2019 года не вносились. При этом в соответствии с Федеральным законом № 175-ФЗ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличен Академией в 2019 году на 20 000,0 тыс. рублей, в том числе для установки необходимого уровня заработной платы (10 752,4 тыс. рублей) и для комплексного обеспечения учебного процесса, включая организацию практики и поддержание государственного имущественного комплекса в надлежащем состоянии (9 247,6 тыс. рублей).

Проект значений базовых нормативов затрат, на основании которого Академией был произведен расчет нормативных затрат, доведен Минобрнауки России письмом от 29 июня 2018 г. № ТА-50/18. Итоговые значения и величины составляющих базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования, отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения на 2019 год, утвержденные заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации, доведены Академии 20 ноября 2018 г. № МН-Пр-8/СК.

Размеры нормативных затрат по государственным услугам по реализации образовательных программ высшего образования и размеры нормативных затрат на выполнение государственных работ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены приказом Академии от 27 июля 2018 г. № 217.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью субсидия на выполнение государственного задания предоставлена Академии в сумме 221 441,3 тыс. рублей, что на 24 847,4 тыс. рублей, или на 12,6 %, больше чем в 2018 году (196 593,9 тыс. рублей).

При расчете субсидии использован коэффициент выравнивания 1,138. Превышение размера субсидии над нормативными затратами составило 26 827,2 тыс. рублей.

При этом по сравнению с 2018 годом количество государственных услуг, предусмотренных государственным заданием № 10941п-П17 на 2019 год, увеличилось на 1,1 %, государственных работ уменьшилось в 1,8 раза.

Объемные показатели государственного задания	2018 г.	2019 г.	Отклонение
Количество государственных услуг, чел.	560	566	(+)6
Количество государственных работ, шт.	48	26	(-)22

По итогам 2019 года показатели объема государственных услуг, установленные государственным заданием № 10941п-П17 (566 человек), выполнены на 99,1 % (561 человек), показатели объема государственных работ выполнены полностью (100 %). В пределах допустимого (возможного) отклонения (не более 10 %) государственное задание считается выполненным.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 640 отчет о выполнении государственного задания за 2019 год размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных указанным пунктом, путем их размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, Академией на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещены: решение учредителя о назначении руководителя Академии И.И. Глазунова и сведения о проведенных в отношении Академии контрольных мероприятиях и их результатах за 2019 год.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Академии утвержден 28 декабря 2018 года (далее – План ФХД). В течение 2019 года изменения в План ФХД вносились четыре раза.

В нарушение пункта 16 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 7 сентября 2016 г. № 1153, согласно которому внесение изменений в План ФХД осуществляется не позднее 30 декабря текущего финансового года, последние изменения в План ФХД утверждены 31 декабря 2019 года.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) кассовые расходы по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнены в объеме 221 587,2 тыс. рублей и составляют 100 % предусмотренных бюджетных ассигнований. Остаток денежных средств по предоставленным Академии субсидиям на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует, по состоянию на 1 января 2019 года составлял 48,1 тыс. рублей.

Основную долю в структуре расходов по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» составляют расходы на выплаты персоналу (ВР 100) – 79,2 %. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (ВР 200) приходится 20,7 %, на прочие расходы – менее 1 %.

5.2. В 2019 году субсидии на иные цели предоставлены Академии в объеме 57 365,5 тыс. рублей, в том числе: на стипендиальное обеспечение обучающихся – 19 365,5 тыс. рублей, грант Президента Российской Федерации в области культуры и искусства творческим коллективам и образовательным организациям – 38 000,0 тыс. рублей¹.

Кассовые расходы по субсидиям на иные цели исполнены Академией в объеме 57 365,5 тыс. рублей (100 %), по состоянию на 1 января 2020 года остатки субсидий отсутствуют.

Согласно отчету по форме федерального статистического наблюдения ВПО 1 количество получателей государственной академической стипендии по состоянию на 5 октября 2019 года составило 337 человек, в том числе социальных стипендий – 48 человек.

Выплата стипендий осуществлялась в соответствии с Порядком назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 декабря 2016 г. № 1663 (далее – Порядок № 1663).

Среднегодовое количество получателей повышенной стипендии, назначенной в соответствии с пунктом 6 Порядка № 1663 (за особые достижения в какой-либо одной или нескольких областях деятельности (учебной, научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной), составило 30 человек, или 9,6 % от общего числа студентов.

Количество студентов, которым назначена повышенная стипендия в соответствии с пунктом 14 Порядка № 1663 (стипендии студентам первого и второго курсов, имеющим оценки успеваемости «отлично» или «хорошо» или «отлично» и «хорошо» и относящимся к категориям лиц, имеющих право на получение государственной социальной стипендии), составляло от 8 до 20 человек. Минимальный размер суммы государственной академической и социальной стипендии у таких студентов 1 и 2 курсов составлял в 2019 году от 9 786 рублей до 15 825 рублей, то есть не менее величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской

1. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 688 «О грантах Президента Российской Федерации в области культуры и искусства».

Федерации, установленного Правительством Российской Федерации за IV квартал 2017 года (9 786 рублей).

Количество аспирантов и ассистентов-стажеров, получающих государственную стипендию, варьировалось от 8 до 14 человек, размер стипендии – от 3 217 рублей до 3 355 рублей.

Субсидия на иные цели «Гранты Президента Российской Федерации в области культуры и искусства творческим коллективам и образовательным организациям» в сумме 38 000,0 тыс. рублей в полном объеме направлена на выплату работникам профессорско-преподавательского состава ежемесячных стимулирующих выплат.

Количество получателей таких выплат в головном учреждении Академии (г. Москва) составило в 2019 году 88 человек. Средства гранта филиалу Академии в г. Перми в 2019 году не распределялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

В 2019 году Академия не предоставляла субсидии юридическим лицам, не осуществляла взносы в уставные капиталы юридическим лицам.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году Академия являлась участником двух государственных программ Российской Федерации: «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП 47) и «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП 03).

7.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью Академии в рамках ГП 47 на реализацию основного мероприятия 2 «Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования» и основного мероприятия 3 «Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования» подпрограммы 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 278 812,6 тыс. рублей (далее – основное мероприятие 2 и 3, подпрограмма 2).

Кассовые расходы по ГП 47 исполнены в объеме 278 806,8 тыс. рублей (100 %).

Информация о реализации ГП 47 за 2019 год представлена Академией в Минобрнауки России (ответственный исполнитель подпрограммы 2) 7 февраля 2020 года (далее – отчет по ГП 47).

Детальным планом-графиком реализации ГП 47 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в рамках основного мероприятия 2 предусмотрено мероприятие 2.39 «Финансовое обеспечение государственного задания на предоставление государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования организациями, подведомственными Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова». Поддержание уровня соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава вузов 200 % к средней заработной плате в соответствующем регионе» (далее – мероприятие 2.39). Следует отметить, что формулировка данного мероприятия некорректна, так как Академия не имеет подведомственных организаций.

Согласно отчету по ГП 47 (таблица 17 «Сведения о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы») мероприятие 2.39 выполнено и уровень соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава Академии и филиала к средней заработной плате в соответствующем регионе составляет 200 %.

Согласно данным Росстата среднемесячный доход от трудовой деятельности составил за январь-декабрь 2019 года в г. Москве – 72 331 рубль (200 % – 144 662 рубля), в Пермском крае – 32 883 рубль (200 % – 65 776 рублей).

Согласно представленным сведениям о заработной плате (выплатах) за 2019 год² у 56 из 68 работников профессорско-преподавательского состава Академии в г. Москве (82,4 %) и у 28 из 32 работников профессорско-преподавательского состава филиала в г. Перми (87,5 %) средняя заработная плата за 2019 год составила менее 200 % средней заработной платы по региону. В целом по всем работникам Академии из числа указанной категории средняя заработная плата за 2019 год

2. Справки о доходах и суммах налога физического лица (приложение № 5 к приказу ФНС России от 2 октября 2018 г. № ММВ-7-11/566).

составила в г. Москве 106 339 рублей, в г. Пермь – 43 545 рублей, или соответственно 147,1 % и 132,4 % от средней по соответствующему региону.

Таким образом, по итогам 2019 года установленный ГП 47, а также абзацем 6 подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» уровень соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава Академии к средней заработной плате в соответствующем регионе (200 %) в целом и в отношении подавляющего числа работников указанной категории не достигнут.

7.2. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью Академии в рамках ГП 03 на реализацию основного мероприятия 7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотренные бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 725,7 тыс. рублей (на 14,2 тыс. рублей, или на 2 % больше чем в 2018 году).

В федеральном бюджете на 2019 год на реализацию основного мероприятия 7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» ГП 03 Академии были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 725,7 тыс. рублей, что на 14,2 тыс. рублей, или на 2 % больше чем в 2018 году.

Информация о реализации ГП 03 за 2019 год представлена Академией в Минтруд России (ответственный исполнитель подпрограммы 3) 7 февраля 2020 года.

Кассовые расходы по ГП 03 исполнены в объеме 725,7 тыс. рублей (100 %).

За счет указанных средств осуществлены выплаты студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2019 году количество получателей социальных выплат составляло 6 человек.

Обоснования бюджетных ассигнований сформированы Академией на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов исходя из планируемого количества получателей выплат в течение финансового года и значений нормативов затрат по каждому виду пособий (компенсаций) и территориальных корректирующих коэффициентов (г. Москва – 1,32, Пермский край – 1,21), утвержденных заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 26 декабря 2017 г. № ВП-307/18вн для формирования объема финансового обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств.

Однако в связи с недостаточностью, утвержденных Академией бюджетных ассигнований, в расчетах ОБАС суммы выплат на обеспечение студентов

(выпускников) бесплатным питанием и мягким инвентарем применен понижающий коэффициент выравнивания равный 0,434. В результате фактически выплаченные студентам и выпускникам Академии пособия (компенсации) занижены в 2019 году относительно нормативных затрат на 717,8 тыс. рублей, или на 49,7% (в 2018 году на 33,2%).

Следует отметить, что Академия при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год заявляла о дополнительной потребности объема финансового обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств, которая Минтрудом России не была учтена.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

В 2019 году Академия не являлась участником мероприятий национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Академия не наделена полномочиями по нормативно-правовому регулированию, в связи с этим подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, в 2019 году не осуществляла.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, проведена по следующим группам показателей: среднесрочное финансовое планирование – 4 балла, исполнение по расходам – 15 баллов, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 7 баллов, ФАИП, незавершенное строительство – 1 балл, учет и отчетность – 8 баллов, эффективность внутреннего финансового аудита – 0,5 балла, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 0 баллов, выполнение государственного задания – 2 балла. Итоговая оценка за 2019 год составила 37,5 балла, по сравнению с 2018 годом (41 балл) ухудшилась.

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2009 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

Согласно размещенным на официальном сайте Минфина России отчетам о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, общая оценка Академии составляет на 1 января 2019 года 43,91 балла, на 1 июля 2019 года – 43,9 балла, на 1 октября 2019 года – 43,91 балла. Данное количество баллов соответствует низкой оценке качества финансового менеджмента.

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В структуре Академии подразделения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (далее – ВФК, ВФА соответственно) не предусмотрены.

ВФК и ВФА осуществляются комиссиями, состоящими из штатных сотрудников Академии.

Приказом и.о. ректора Академии от 29 декабря 2018 г. № 416 «О порядке осуществления внутреннего финансового аудита в Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова на 2019 год» утверждены: план и программа ВФА; состав комиссии по ВФА, положение о ВФА, формы акта и отчета о результатах ВФА.

В результате проверки и анализа материалов по организации и проведению ВФК и ВФА установлены следующие нарушения Академией Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193³ (далее – Правила № 193).

В нарушение пункта 23 Правил № 193, согласно которому порядок ведения регистров (журналов) ВФК, перечни должностных лиц, ответственных за их ведение, устанавливаются главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств, порядок ведения регистров (журналов) ВФК, перечни должностных лиц, ответственных за их ведение, в Академии не установлены.

В нарушение пункта 14(1) Правил № 193 перечень мер по повышению качества выполнения внутренних бюджетных процедур при формировании карты внутреннего финансового контроля на 2019 год Академией не составлялся.

Оценка эффективности ВФА в Академии по результатам двух этапов оценки составила:

- 1 этап – организация ВФА – 3,1 балла («средняя»);
- 2 этап – оценка результатов осуществления ВФА – 2 балла («средняя»).

По результатам интегральной оценки организации ВФА и оценки результатов ВФА эффективность ВФА в Академии оценена как «средняя».

3. В редакции, действовавшей до 1 января 2020 года.

13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

13.1. На 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств Академии составила 135 584,5 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 61 521,4 тыс. рублей (45,4 % балансовой стоимости основных средств).

Балансовая стоимость недвижимого имущества по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года составила 43 649,3 тыс. рублей. За указанный период сумма начисленной амортизации увеличилась с 19 144,5 тыс. рублей (43,9 %) до 20 501,2 тыс. рублей (47 %).

На праве постоянного (бессрочного) пользования у Академии находится один земельный участок площадью 3 965,92 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, вл. 21/8, стр. 1, 2.

На праве оперативного управления за Академией закреплены 16 объектов недвижимости (здания, помещения) общей площадью – 15 880,5 кв. м.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которым право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации, по состоянию на 1 января 2020 года не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Академии на один объект недвижимого имущества – нежилые помещения общей площадью 522,9 кв. м по адресу: г. Москва, Сретенский бульвар, д. 7⁴. Для регистрации вещных прав на объект требуется проведение кадастровых работ и оформление акта приема-передачи помещений. Переписка по объекту ведется Академией с Росимуществом и Департаментом городского имущества города Москвы – собственником основной доли помещений в здании по указанному адресу с 2017 года.

13.2. Для обеспечения проживания иногородних обучающихся Академия на праве аренды использует жилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, Сретенский бульвар, д. 7. Общая площадь арендуемых помещений составляет 1 121,8 кв. м⁵.

В период с 1 января по 31 декабря 2019 года действовал один договор аренды нежилых помещений, в которых Академия выступала арендодателем. Общая площадь

4. Переданы Академии на основании распоряжения Территориального управления Росимущества в г. Москве от 14 октября 2013 г. № 789.

5. Договор аренды жилого помещения от 19 ноября 2001 г. № РП-01-14, заключенный Академией с департаментом муниципального жилья и жилищной политики Правительства Москвы.

сдаваемых в аренду нежилых помещений составляет 231,9 кв. м; общая сумма поступлений от операционной аренды составила в 2019 году 5 867,7 тыс. рублей.

Большая часть закрепленных за Академией объектов федерального недвижимого имущества является объектами культурного наследия (5 из 8 объектов).

Расходы на проведение капитального ремонта зданий и сооружений Академией в 2018–2019 годах не осуществлялись; субсидии на эти цели из федерального бюджета не предоставлялись.

Вместе с тем согласно отчету о результатах самообследования от 17 апреля 2019 года образовательный процесс в Академии организован в зданиях (помещениях) общей площадью 15 361 кв. м; более 90 % всех зданий (помещений) Академии, в том числе общежития требуют капитального ремонта.

Ремонтно-реставрационных и противоаварийных работ требуют основное здание Академии по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 21, стр. 1, 2 (объект культурного наследия федерального значения), жилые и нежилые помещения в здании по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 13, стр. 3 (вновь выявленный объект культурного наследия), помещения по адресу: г. Москва, Камергерский пер., д. 2 (вновь выявленный объект культурного наследия).

Имея свободные площади для обустройства общежития (жилые помещения по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 13, стр. 3, квартиры 1, 2, 3, 4), они не используются ввиду неудовлетворительного состояния (требуют капитального ремонта).

При этом размещение обучающихся в общежитиях осуществляется с нарушением норм, установленных подпунктом 2 пункта 1 и пунктом 2 статьи 92, а также пунктом 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации. В расчете на одного проживающего жилая площадь составляет менее 6 кв. м, часть студентов проживает в помещениях, не отнесенных к жилым помещениям.

При формировании бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также бюджета на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Академией в перечень несогласованных вопросов включена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, в объемах 273 939 тыс. рублей и 380 677,9 тыс. рублей соответственно.

Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период данная дополнительная потребность Академии отклонена.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Академии в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, в объеме 58 688,7 тыс. рублей (при дополнительной потребности 610,4 млн рублей⁶).

6. Письмо Академии от 4 марта 2019 г. № 01/107 в Минфин России.

13.3. Согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно Уставу функции и полномочия собственника имущества, переданного Академии, осуществляет Росимущество.

Согласование вопросов распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности, осуществляется Росимуществом с существенными задержками во времени.

Так, два договора о предоставлении в безвозмездное срочное пользование нежилых помещений для организации общественного пункта питания (16,75 кв. м) и пункта оказания первичной медико-санитарной помощи (29,9 кв. м), для согласования которых комплекты документов и дополнительные материалы к ним направлены Академией в Росимущество и Территориальное управление Росимущества в г. Москве письмами от 12 апреля 2018 г. № 01/219-1, от 20 июля 2018 г. № 01/482, от 11 апреля 2019 г. № 01/499 и от 2 сентября 2019 г. № 01/809, по состоянию на дату окончания проверки не согласованы.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В перечне поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Академия не определена как ответственный исполнитель.

15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Соответствующая информация приведена в пункте 7.1 настоящего заключения.

16. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По ранее проведенным контрольным мероприятиям ректору Академии направлено представление Счетной палаты от 30 мая 2019 г. № ПР12-120/12-04 для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 28 января 2020 г. № 2К (1365) указанное представление Счетной палаты снято с контроля.

Представление Счетной палаты от 25 мая 2018 г. № ПР 12-139/12-04 по результатам проведенного в 2018 году контрольного мероприятия «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год» выполнено частично.

На контроле Счетной палаты находится выполнение требования об отнесении жилого помещения в здании по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 13, стр. 3, кв. 7, к специализированному жилищному фонду в соответствии с Правилами отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42.

Результаты проверки свидетельствуют о невыполнении данного требования, в том числе из-за нерешенности вопроса о назначении объекта в регистрационных документах. В общежитии по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 13, стр. 3, кв. 7 проживают студенты и аспиранты. Вопрос о назначении указанного помещения находится на рассмотрении в департаменте градостроительной политики г. Москвы.

В 2019 году меры бюджетного принуждения в отношении Академии не применялись.

17. Выводы

17.1. Федеральным законом № 459-ФЗ Академии на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 259 514,5 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ и в сводную бюджетную роспись показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств Академии увеличены на 20 023,8 тыс. рублей (до 279 538,3 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов составило 279 532,5 тыс. рублей (около 100 %). Неисполненные назначения – 5,8 тыс. рублей.

17.2. Бюджетная отчетность главного распорядителя средств федерального бюджета за 2019 год представлена в Счетную палату 3 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

17.3. Бюджетная отчетность Академии за 2019 год является достоверной.

17.4. Консолидированная бухгалтерская отчетность Академии за 2019 год недостоверна.

В нарушение пункта 23 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, а также пунктов 14 и 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, Академией при формировании первоначальной (балансовой) стоимости отдельных объектов основных средств (произведения изобразительного искусства) не в полном объеме учтена цена их приобретения. Пять произведений изобразительного искусства приняты к бухгалтерскому учету как объекты основных средств в общей сумме 898 327,92 рубля, что на 135 776,08 рубля меньше цены, фактически оплаченной по договорам от 1 марта 2019 г. № НиТР-19-001, № НиТР-19-002, № НиТР-19-003, № НиТР-19-004, № НиТР-19-005.

Таким образом, в балансе государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», а также в сведениях о движении нефинансовых активов учреждения (форма 0503768) по строкам 018 «Прочие основные средства» и 310 «1.1. Основные средства, всего» по состоянию на 1 января 2020 года показатели, относящиеся к деятельности по государственному заданию, занижены на 135 776,08 рубля.

17.5. Дебиторская и кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года у Академии отсутствует.

17.6. Выделенные Академии в 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия 7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» государственной программы «Социальная поддержка граждан» в объеме 725,7 тыс. рублей не были достаточными для исполнения расходных обязательств Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Фактически выплаченные студентам и выпускникам Академии из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособия (компенсации) занижены в 2019 году относительно нормативных затрат на 717,8 тыс. рублей, или на 49,7%. Дефицит средств на финансовое обеспечение указанных расходов в размере 354,5 тыс. рублей (33,2%) отмечался также в 2018 году.

17.7. В 2019 году Академией не обеспечено поддержание уровня соотношения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава – 200% к средней заработной плате в соответствующем регионе. У 56 из 68 сотрудников профессорско-преподавательского состава Академии в г. Москве (82,4%) и у 28 из 32 сотрудников профессорско-преподавательского состава филиала в г. Перми (87,5%) средняя заработная плата за 2019 год была ниже указанного показателя.

17.8. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действовавшей до внесения изменений Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, согласно которой план-график утверждается заказчиком в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, Академией план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год утвержден 19 марта 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 40 рабочих дней (план финансово-хозяйственной деятельности Академии на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 28 декабря 2018 года).

17.9. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и ФАИП бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений Академии в 2019 году не предусмотрены и не предоставлялись.

Академия имеет один объект незавершенного строительства, реализация которого приостановлена в 2017 году. Проектная документация по объекту подлежит корректировке и прохождению государственной экспертизы.

Объект незавершенного строительства включен в ФАИП на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Академии предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме: 2020 год – 27,0 млн рублей, 2021 год – 200,0 млн рублей, 2022 год – 200,0 млн рублей.

17.10. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) и сводной бюджетной росписью на выполнение государственного задания Академии предоставлена субсидия в размере 221 441,3 тыс. рублей.

По итогам 2019 года показатели объема государственных услуг, установленные государственным заданием, выполнены Академией на 99,1%, показатели объема государственных работ выполнены полностью (100%).

17.11. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, определенных указанным пунктом, путем их размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, Академией на официальном сайте www.bus.gov.ru не размещены: решение учредителя о назначении руководителя Академии И.И. Глазунова и сведения о проведенных в отношении Академии контрольных мероприятиях и их результатах за 2019 год.

17.12. По состоянию на 1 января 2020 года право постоянного (бессрочного) пользования Академией и право собственности Российской Федерации зарегистрировано на один земельный участок (100 %), право оперативного управления Академией и право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 15 из 16 закрепленных за Академией объектов недвижимого имущества (здания, помещения).

Большая часть закрепленных за Академией объектов федерального недвижимого имущества является объектами культурного наследия. Более 90 % зданий и помещений, требуют проведения ремонтно-реставрационных и противоаварийных работ. Средства федерального бюджета на указанные цели Академии в 2017–2019 году не предоставлялись.

Имея свободные площади для обустройства общежития (жилые помещения по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 13, стр. 3, квартиры 1, 2, 3, 4), они не используются ввиду неудовлетворительного состояния.

При этом размещение обучающихся в общежитиях осуществляется с нарушением норм, установленных подпунктом 2 пункта 1 и пунктом 2 статьи 92, а также пунктом 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации. В расчете на одного проживающего жилого площадь составляет менее 6 кв. м, часть студентов проживает в помещениях, не отнесенных к жилым.

17.13. Два договора о предоставлении в безвозмездное срочное пользование нежилых помещений для организации общественного пункта питания и пункта оказания первичной медико-санитарной помощи общей площадью 46,65 кв. м, для согласования которых комплекты документов и дополнительные материалы к ним направлены Академией в Росимущество и Территориальное управление Росимущества в городе Москве в 2018 и 2019 годах, по состоянию на дату окончания проверки не согласованы.

17.14. Организация и проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита осуществлялись Академией в 2019 году не в полном соответствии с Правилами осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации),

главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

17.14.1. В нарушение пункта 23 Правил № 193, согласно которому порядок ведения регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, перечни должностных лиц, ответственных за их ведение, устанавливаются главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств, порядок ведения регистров (журналов) внутреннего финансового контроля, перечни должностных лиц, ответственных за их ведение, в Академии не установлены.

17.14.2. В нарушение пункта 14(1) Правил № 193 перечень мер по повышению качества выполнения внутренних бюджетных процедур при формировании карты внутреннего финансового контроля на 2019 год Академией не составлялся.

18. Предложения

18.1. Учесть результаты проверки в ЗаклЮчении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

18.2. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

18.3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

18.4. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

18.5. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова».

18.6. Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

