



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном казначействе (Руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин)



**Т.В. БЛИНОВА**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**А.А. КАУЛЬБАРС**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**А.Л. САВАТЮГИН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**А.Н. БАТУРКИН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**С.Ю. ОРЛОВА**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**Д.Е. ШИЛКОВ**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**Д.А. ЗАЙЦЕВ**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**А.В. ПЕРЧЯН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**С.И. ШТОГРИН**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном казначействе (Руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
31 июля 2020 года

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год», проведенного в Федеральном казначействе и в подведомственном ему федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР»).

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлено три акта, которые подписаны проверяемой стороной с замечаниями. На замечания ответственных лиц объектов контрольного мероприятия даны соответствующие заключения Счетной палаты.

**1.2.** Бюджетная отчетность Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 1 апреля 2020 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса. Вместе с тем после представления годовой бюджетной отчетности Федеральное казначейство трижды вносило в нее изменения путем замены форм бюджетной отчетности: 8 апреля 2020 года (уточнены формы: 0503110, 0503121, 0503123, 0503127, 0503130, 0503164, 0503169), 8 мая 2020 года (уточнены формы: 0503121, 0503127, 0503123, 0503160) и 17 июня 2020 года (уточнены формы: 0503110, 0503169, 0503160).

Бюджетная отчетность обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. Выявленные нарушения и недостатки, которые искажали показатели бюджетной отчетности Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР», устранены в ходе проверки.

**1.3.** В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

Согласно пункту 18 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственные учреждения) в 2019 году в отношении 13 федеральных органов исполнительной власти (8 федеральных министерств, 3 федеральных служб и 2 федеральных агентств) их территориальных органов и подведомственных казенных учреждений, управления Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области осуществляло полномочия по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой

на основании данных бюджетного учета, а также обеспечивало представление такой отчетности в соответствующие государственные органы на основании соглашений.

По состоянию на 1 января 2019 года в системе Федерального казначейства числилось, включая центральный аппарат Федерального казначейства, 87 структурных единиц, в том числе: 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ), ФКУ «ЦОКР».

По состоянию на 1 января 2020 года в системе Федерального казначейства числилось, включая центральный аппарат Федерального казначейства, 89 структурных единиц, в том числе: 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, МОУ, Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства, Межрегиональное контрольно-ревизионное управление Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР».

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

### 2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации

Перечень подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов федерального бюджета утвержден приказами Федерального казначейства от 15 июня 2017 г. № 136 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ № 136)<sup>1</sup> и от 1 ноября 2019 г. № 335 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ № 335)<sup>2</sup>.

Приказом № 136 Управление делами Федерального казначейства наделено полномочиями главного администратора (администратора) доходов федерального

---

1. Период действия Приказа № 136 с 1 января по 31 октября 2019 года.

2. Период действия Приказа № 335 с 1 ноября по 31 декабря 2019 года.

бюджета; территориальные органы Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» наделены полномочиями администратора доходов федерального бюджета. Приказом № 335 ФКУ «ЦОКР» наделено полномочиями по формированию и обеспечению представления бюджетной отчетности главного администратора доходов федерального бюджета.

В перечень территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», включено 99 администраторов доходов: 86 территориальных органов Федерального казначейства (84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства, Межрегиональное контрольно-ревизионное управление Федерального казначейства), ФКУ «ЦОКР» и его 11 обособленных подразделений (филиал ФКУ «ЦОКР» по Калининградской области и 10 межрегиональных филиалов ФКУ «ЦОКР»), Управление делами Федерального казначейства.

Приказы № 136 и № 335 содержат приложения, включающие перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за территориальными органами (подразделениями) и казенными учреждениями, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета, и перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за Федеральным казначейством, осуществляющим полномочия администратора доходов федерального бюджета, что соответствует требованиям Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила осуществления полномочий главных администраторов доходов).

За администраторами доходов по главе 100 «Федеральное казначейство» закреплены все коды доходов, предусмотренные Приложением 6 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ<sup>3</sup>. Перечни источников доходов федерального бюджета (приложения № 2 и № 3 к Приказу № 136 и приложения № 2 и № 4 к Приказу № 335) сформированы с учетом кодов подвидов доходов.

В нарушение пункта 13 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н (далее – Порядок № 132н), по отдельным позициям закрепление источников доходов федерального бюджета за администраторами доходов произведено без детализации, предусмотренной приложением 2 «Коды подвидов по видам доходов бюджетов,

---

3. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ)

главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения» к Порядку № 132н.

Так, по КБК 1 10 11060 01 0000 110, 1 10 11070 01 0000 110, 1 10 11080 01 0000 110, 1 10 11260 01 0000 110, 1 10 11360 01 0000 110 не учтены коды группы подвида доходов «2000» и «4000», по КБК 1 10 11100 01 0000 110, 1 10 11120 01 0000 110, 1 10 11130 01 0000 110, 1 10 11140 01 0000 110, 1 10 11280 01 0000 110, 1 10 11310 01 0000 110, 1 10 11320 01 0000 110, 1 10 11330 01 0000 110, 1 10 11380 01 0000 110, 1 10 11410 01 0000 110 – «2000», «4000» и «5000», по КБК 1 10 11170 01 0000 110, 1 10 11180 01 0000 110, 1 10 11190 01 0000 110, 1 10 11210 01 0000 110, 1 10 11220 01 0000 110, 1 10 11290 01 0000 110, 1 10 11390 01 0000 110 – «2000», «3000», «4000» и «5000», по КБК 1 10 11270 01 0000 110, 1 10 11370 01 0000 110 – «4000» и «5000», по КБК 1 10 11300 01 0000 110, 1 10 11400 01 0000 110 – «3000», «4000» и «5000».

Приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2018 г. № 452 «О наделении территориальных органов Федерального казначейства отдельными полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (далее – Приказ № 452) утвержден перечень территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, осуществляющих полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов.

Приказом Федерального казначейства от 21 апреля 2016 г. № 106 «Об осуществлении территориальными органами Федерального казначейства полномочий главного администратора доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя» (далее – Приказ № 106) на 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации возложена обязанность по осуществлению полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов. За территориальными органами Федерального казначейства закреплены источники доходов (денежные взыскания (штрафов) за нарушение законодательства об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП). Одновременно установлено, что территориальные органы Федерального казначейства осуществляют полномочия главных администраторов доходов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по доходам от денежных взысканий (штрафов), налагаемых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами центрального аппарата Федерального казначейства.



Приложения к приказам №№ 136, 335, 452 и 106 сформированы по формам, утвержденным приказом Минфина России от 6 мая 2016 г. № 57н «Об утверждении форм приложений к правовым актам, указанным в Правилах осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995».

В соответствии с пунктом 41 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 г. № 21н (далее – Приказ № 21н), Федеральное казначейство в установленный срок<sup>4</sup> представляло реестры администрируемых доходов (ф. 0531975) в МОУ посредством Системы удаленного финансового документооборота (СУФД).

В рамках проводимых Минфином России мероприятий по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Федеральным казначейством в подсистеме «Бюджетное планирование» Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в установленный срок представлены уточненные прогнозы поступлений доходов на 2019 год<sup>5</sup>: унифицированные формы с уточненным прогнозом доходов, формы обоснований прогноза, пояснительные записки.

Доведенный Минфином России до Федерального казначейства прогноз доходов федерального бюджета, учтенный при формировании проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по главе 100 «Федеральное казначейство», по состоянию на 1 июля и 1 декабря 2019 года, отличался по отдельным позициям от предложений Федерального казначейства. При внесении изменений в бюджет в июне 2019 года предложения Федерального казначейства были ниже прогноза Минфина России на 5 794 151,08 тыс. рублей, в ноябре 2019 года предложения Федерального казначейства превысили прогноз, учтенный в бюджете, на 14 754 166,1 тыс. рублей. Наиболее существенные отклонения приходятся на доходы по остаткам средств на счетах Федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, и невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет.

- 
4. В течение пяти рабочих дней со дня утверждения правовых актов, наделяющих участников бюджетного процесса полномочиями администратора доходов бюджета либо внесения в них изменений.
  5. Этап 5 – до 5 апреля, а по доходам, прогнозирование которых осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, – 12 апреля 2019 г., Этап 6 – 28 июня 2019 г., Этап 7 – 6 сентября, Этап 8 – 25 ноября.

В соответствии с пунктом 20 Порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н (далее – Порядок, утвержденный Приказом № 128н), и письмами Минфина России от 25 июня 2019 г. № 23-02-06/46469 и от 21 ноября 2019 г. № 23-06-16/90405 оценка поступлений доходов в 2019 году в подсистеме «Бюджетное планирование» приведена Федеральным казначейством в соответствии с оценкой поступления доходов, учтенной при формировании проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (законопроект № 720845-7, июнь 2019 года и законопроект № 819987-7, ноябрь 2019 года). Уточнение оценки поступлений произведено Федеральным казначейством в установленный срок<sup>6</sup>.

В соответствии с пунктом 5.8 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее – Порядок составления и ведения кассового плана) Федеральное казначейство как главный администратор доходов ежемесячно представляло пояснительные записки к прогнозу кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 11 к Порядку составления и ведения кассового плана) в разрезе видов доходов, предусмотренных для Федерального казначейства, с отражением сведений об исполнении показателей прогноза кассовых поступлений за отчетный период и причин отклонений прогнозных показателей от кассового исполнения<sup>7</sup>.

Представление сведений по всем содержащимся в приложении № 11 к Порядку составления и ведения кассового плана показателям обеспечено с 1 сентября 2019 года (в более ранние периоды в части ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин либо не приведены данные об исполнении показателей прогноза кассовых поступлений, включая причины отклонений, либо прогнозные назначения и соответственно причины отклонений от прогноза).

В нарушение пункта 5.8. Порядка составления и ведения кассового плана, в соответствии с которым ежемесячное формирование прогноза кассовых поступлений осуществляется в разрезе видов доходов, администрируемых главными администраторами доходов, согласно перечню (приложение № 10 к Порядку составления и ведения кассового плана) в отношении ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплачиваемых в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе и подлежащих распределению в доход Российской Федерации (КБК 1 10 1110 01 1000 110,

- 
6. В течение трех рабочих дней после принятия проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении: 28 июня 2019 года и 25 ноября 2019 года.
  7. В случае превышения отклонения кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета на 15 % в меньшую или большую сторону.



1 10 11120 011000 110, 1 10 11210 011000 110, 1 10 11220 011000 110, 1 10 11270 011000 110, 1 10 11300 011000 110, 1 10 11370 011000 110, 1 10 11400 011000 110), вместо причины отклонения показателей указано, что Федеральное казначейство в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса и Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года осуществляет перераспределение на казначейские счета стран – участников Евразийского экономического союза сумм ввозных таможенных и специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с приложениями № 5 и № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Вместе с тем перераспределение доходов Федеральное казначейство осуществляет в рамках исполнения бюджетных полномочий по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 154 Бюджетного кодекса, а не как главный администратор доходов.

В рамках реализации полномочий по ведению реестра источников доходов бюджета на основании перечня источников доходов бюджетов в 2019 году Федеральное казначейство обращалось в Минфин России<sup>8</sup> по вопросам формирования перечня источников доходов в ГИИС «Электронный бюджет». Обращения обусловлены проводившейся Минфином России работой по формированию информации по группам источников доходов в связи с новыми подходами к формированию групп источников доходов и конкретизацией ролей участников их формирования и ведения в соответствии с изменениями, внесенными в Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, о завершении которой и сроках внесения информации в перечень источников доходов Российской Федерации по источникам доходов Минфин России должен был проинформировать главных администраторов доходов.

В установленный Минфином России срок (20 декабря 2019 года)<sup>9</sup> работа по формированию (актуализации) информации по источникам доходов Федеральным казначейством не была завершена в полном объеме. По состоянию на 20 декабря 2019 года в ГИИС «Электронный бюджет» по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждены 102 реестровые записи источников доходов<sup>10</sup>. Согласно информации, содержащейся в письме Федерального казначейства в Минфин России от 23 декабря 2019 г. № 07-10-04/28087, данная ситуация связана с отсутствием доступа к отдельным группам источников доходов и техническими проблемами при формировании информации, для решения которых Федеральным казначейством направлялись заявки в Службу поддержки.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в ГИИС «Электронный бюджет» по главе 100 «Федеральное казначейство» утверждено 119 реестровых записей источников

---

8. Письма Федерального казначейства от 25 июня 2019 г. № 07-10-04/13063, от 22 августа 2019 г. № 07-10-04/18000) и от 23 сентября 2019 г. № 07-10-04/20321.

9. Письмо Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 23-06-06/93260.

10. Без учета предложений по внесению изменений в источники доходов.

доходов<sup>11</sup>. В нарушение подпункта б) пункта 12 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, перечень содержит информацию не по всем источникам доходов, администрируемых Федеральным казначейством и включенных в приложения к Приказу № 335 (отсутствуют источники доходов по КБК 1 10 11400 01 1000 110 и 1 16 18010 01 6000 140).

Составление и представление бюджетной отчетности осуществлялось Федеральным казначейством в соответствии со статьей 264.2 (пункт 1) Бюджетного кодекса (сводная бюджетная отчетность составлялась на основании представленной подведомственными администраторами доходов бюджета бюджетной отчетности) и с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 8 октября 2018 г. № 304 «Об организации работы по передаче федеральному казенному учреждению «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочий по ведению бюджетного учета и формированию (финансовой), налоговой, статистической, иной отчетности Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства», соглашением от 29 декабря 2016 года № 07-04-30/21 «Об обеспечении деятельности Федерального казначейства федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и дополнительным соглашением к нему № 3 от 26 декабря 2018 года, заключенных Федеральным казначейством и ФКУ ЦОКР, учет доходов федерального бюджета, хранение первичных документов, формирование и представление отчетности осуществляется ФКУ ЦОКР. Ведение учета осуществляется ФКУ ЦОКР в подсистеме учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет».

Правила документооборота, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов для отражения в бухгалтерском учете установлены Графиком документооборота<sup>12</sup>.

Состав и сроки представления территориальными органами Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» отчетности об исполнении федерального бюджета установлены приказами Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 416 «О сроках и порядке представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» в Федеральное казначейство и отчетности в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в 2019 году» (далее – Приказ № 416) и от 31 декабря 2019 г. № 428 «О сроках и порядке представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении федерального бюджета по главе 100 «Федеральное

---

11. Без учета предложений по внесению изменений в источники доходов.

12. Приложение № 1 к Правилами организации и ведения бюджетного учета в Федеральном казначействе по осуществлению функций главного распорядителя средств федерального бюджета, главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденными приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 417.

казначейство» и отчетности в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в 2020 году» (далее – Приказ № 428).

В 2019 году Федеральным казначейством проводилась работа по доработке методики прогнозирования поступлений доходов (далее – Методика прогнозирования) в целях приведения ее в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Общие требования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574. Приказом Федерального казначейства от 15 августа 2019 г. № 213 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 5 сентября 2016 г. № 324 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ № 213) в Методику прогнозирования внесены изменения в части уточнения перечня видов доходов и корректировки алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений на оценку ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности и влияние разовых факторов. Методика прогнозирования утверждена при согласовании Минфином России только в части внесенных в нее изменений и требовала доработки<sup>13</sup>. Алгоритм расчета прогноза доходов от реализации имущества основан на применении метода усреднения, что не соответствует требованиям подпункта «е» пункта 7 Общих требований о применении метода прямого расчета. Не соблюдено требование подпункта «б» пункта 3 Общих требований в части указания источника данных показателей, используемых для расчета прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг (работ), получателями средств федерального бюджета (КБК 1 13 01991 01 6000 130).

О проведении работ по моделированию прогнозирования поступлений доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, другими методами (прямого расчета, экстраполяции, индексации) и невозможности их применения в виду сложности определения тенденций и оценки влияния факторов Федеральное казначейство информировало Минфин России<sup>14</sup>.

В 2019 году работа по доработке Методики прогнозирования не была завершена. В марте 2020 года Методика прогнозирования согласована Минфином России по всем кодам бюджетной классификации, за исключением КБК 1 11 02012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния»<sup>15</sup>.

Федеральное казначейство не осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности и не осуществляет подготовку нормативных правовых актов, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов. Договоры банковского депозита и договоры репо, заключенные с кредитными организациями, в соответствии с которыми уплачиваются

---

13. Письмо Минфина России от 15 августа 2019 г. № 23-02-06/62224.

14. Письма Федерального казначейства от 13 июля 2018 г. № 07-10-04/14724 и от 21 августа 2019 г. № 07-10-04/17905.

15. Письмо Минфина России от 14 марта 2020 г. № 23-02-06/19592).

платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, содержат порядок исчисления, размеры, сроки и условия уплаты таких платежей.

## 2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации

Учет доходов федерального бюджета и формирование бюджетной отчетности в части доходов федерального бюджета осуществлялись в соответствии с Правилами организации и ведения бюджетного учета в Федеральном казначействе по осуществлению функций главного распорядителя средств федерального бюджета, главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденными приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 417 (далее – Правила организации и ведения бюджетного учета, утвержденные Приказом № 417).

Выборочная проверка бюджетного учета доходов федерального бюджета на уровне центрального аппарата Федерального казначейства за январь–декабрь 2019 года показала, что регистры бюджетного учета и другие документы, используемые для учета поступлений доходов, составлены по формам, утвержденным в установленном порядке. Операции отражены по счетам бюджетного учета в соответствии с рабочим планом счетов, утвержденным Приказом № 417, разработанным на основе Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, и Плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н.

Бюджетный учет в центральном аппарате Федерального казначейства ведется в условиях автоматизации. Данные синтетического и аналитического учета формируются в базах данных используемого программного комплекса в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет».

Оформление решений об уточнении вида и принадлежности платежа, о зачете излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней, штрафов, а также подлежащих возврату платежей осуществляется в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н (далее – Порядок учета, утвержденный приказом Минфина России № 125н).

В 2019 году по центральному аппарату Федерального казначейства уточнено платежей на сумму 3 241 548,9 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия представлен 21 комплект документов по центральному аппарату Федерального казначейства (запрос на выяснение принадлежности платежа (ф. 0531808) с приложением

платежного документа и уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа (ф. 0531809). Согласно представленным документам, уточнение платежей осуществлено в установленный срок. Осуществлено возвратов на сумму 201,5 тыс. рублей.

Территориальными органами Федерального казначейства в 2019 году проводилась работа по уточнению платежей, учтенных как невыясненные поступления.

Сумма невыясненных поступлений бюджета прошлых лет уменьшилась за отчетный период с 21 986 065,8 тыс. рублей на начало 2019 года до 5 658 158,6 тыс. рублей на конец 2019 года (на 16 327 907,1 тыс. рублей, или в 3,9 раза).

Невыясненные поступления учтены в доходах федерального бюджета в объеме (-) 16 327 907,1 тыс. рублей. Общий объем невыясненных поступлений сложился в результате суммы следующих показателей: поступлений и выбытий доходов по счету 40101 на 205 567 922,4 тыс. рублей и 1 613 403,1 тыс. рублей, соответственно, зачтено доходов между видами поступлений в объеме (-) 234 713 118,0 тыс. рублей, поступило в Федеральное казначейство на валютные счета в объеме 16 833,2 тыс. рублей, поступило в федеральный бюджет, минуя счет 40101 в объеме 14 413 858,3 тыс. рублей.

В рамках реализации полномочий по осуществлению функций по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере приказом Федерального казначейства от 14 июня 2016 г. № 9н установлен перечень должностных лиц Федерального казначейства, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП.

Взаимодействие должностных лиц центрального аппарата Федерального казначейства, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях и (или) рассмотрение дел об административных правонарушениях, сотрудников Отдела правового сопровождения производств по делам об административных правонарушениях Юридического управления Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» при выполнении функций администратора доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» в части штрафов за административные правонарушения регламентируется Порядком взаимодействия структурных подразделений (уполномоченных должностных лиц) центрального аппарата Федерального казначейства и федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» при выполнении функций администратора доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» в части штрафов за административные правонарушения», утвержденным приказом Федерального казначейства от 23 декабря 2016 г. № 492 (далее – Порядок взаимодействия в части администрирования штрафов за административные правонарушения, утвержденный Приказом № 492).

В случае неуплаты лицом, привлеченным к административной ответственности, в установленный частью 1 статьи 32.2 КоАП срок административного штрафа должностными лицами центрального аппарата Федерального казначейства составляется протокол, который с материалами дела направляется в суд для вынесения постановления о назначении административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП. В целях организации взаимодействия структурных подразделений территориального органа Федерального казначейства при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях



Федеральным казначейством издан приказ от 28 ноября 2017г. № 328, которым определены общие требования к учету, оформлению, ведению, хранению материалов дел об административных правонарушениях, основания и порядок возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В 2019 году по результатам рассмотрения Федеральным казначейством дел об административных правонарушениях вынесено 28 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 321,0 тыс. рублей. При этом по трем постановлениям, вынесенным в отношении должностных лиц Росархива и Роструда, на общую сумму 40,0 тыс. рублей производство прекращено вышестоящим должностным лицом Федерального казначейства по пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП в связи с отсутствием состава. Постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей в отношении должностного лица ФАДН России не вступило в законную силу (обжалуются в Пресненском районном суде города Москвы).

По состоянию на 1 января 2020 года оплачено 22 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 251,0 тыс. рублей, из них 19 постановлений, вынесенных в 2019 году (201,0 тыс. рублей), 3 постановления, вынесенные в 2018 году (50,0 тыс. рублей).

Организация исполнения вступивших в законную силу постановлений о наложении административного штрафа, вынесенных Федеральным казначейством, осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в ГИС ГМП по истечении 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу должностное лицо Федерального казначейства, вынесшее постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, изготавливает второй экземпляр указанного постановления и направляет его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Организации исполнения судебных актов, вынесенных в отношении должностных лиц, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Юридическим управлением Федерального казначейства проводится работа по взысканию дебиторской задолженности в части административных штрафов, принятой на балансовый учет по главе 100 «Федеральное казначейство» по акту приема-передачи от 31 октября 2016 г. № 1 в рамках ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора, в сумме 163,5 тыс. рублей. В 2019 году на исполнении находилось 13 постановлений. Направлены запросы в суды об организации исполнения постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов, вынесенных судами на основании протоколов об административных правонарушениях, составленных Росфиннадзором, а также запросы в службу судебных приставов-исполнителей об организации исполнения постановлений о назначении административных наказаний в отношении должностных лиц в виде штрафов, вынесенных Росфиннадзором.

В порядке взаимодействия с ФССП России и МОУ по вопросам, связанным с исполнением постановлений, вынесенных Росфиннадзором и судом, в 2019 году взыскана задолженность Росводресурсов (3,0 тыс. рублей), Росавтодора (3,0 тыс. рублей), АО «Гориславцев и К. Аудит» (3,0 тыс. рублей), председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования (20,0 тыс. рублей), на общую сумму 29,0 тыс. рублей. В принудительном порядке взыскан административный штраф по протоколу об административном правонарушении, составленному Федеральным казначейством в 2017 году по части 1 статьи 20.25 КоАП, в сумме 40,0 тыс. рублей.

В целях установления единого порядка принятия центральным аппаратом Федерального казначейства, территориальными органами Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации приказом Федерального казначейства от 13 октября 2017 г. № 27н утвержден «Порядок принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № 27н). В соответствии с Приказом № 27н решение о признании безнадежной к взысканию задолженности принимается созданной администратором доходов комиссией по поступлению и выбытию активов<sup>16</sup>.

Решением Комиссии по поступлению и выбытию активов (Акт № 1 о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от 27 декабря 2019 года) признана безнадежной к взысканию дебиторская задолженность, числящаяся за ООО «БАНК`С АУДИТ-СЕРВИС», в сумме 20,0 тыс. рублей, принятой на балансовый счет по главе 100 «Федеральное казначейство» в рамках ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора). Решение принято на основании пункта 2 статьи 47.2 Бюджетного кодекса (постановление мирового судьи о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания) без отражения на забалансовом счете.

В соответствии с приказом № 27н в течение пяти рабочих дней после принятия администратором доходов решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации территориальные органы Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» направляют в Федеральное казначейство письмо с кратким описанием причин образования безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и принятых мер по взысканию данной задолженности с приложением копии Акта.

Согласно представленным материалам, в 2019 году территориальными органами Федерального казначейства признана безнадежной к взысканию дебиторская задолженность на сумму 2 457,2 тыс. рублей. В большинстве случаев решения приняты

---

16. В центральном аппарате Федерального казначейства постоянно действующая Комиссия по поступлению и выбытию активов создана приказом Федерального казначейства от 20 ноября 2017 г. № 316.

в отношении дебиторской задолженности по уплате административных штрафов, основаниями для принятия решений являлось истечение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, прекращение исполнительного производства в связи с прекращением деятельности юридического лица.

Проверка показала, что имеют место факты несоблюдения территориальными органами Федерального казначейства требований Приказа № 27н:

- в нарушение пункта 9 Приказа № 27н территориальными органами не соблюдались сроки направления в Федеральное казначейство писем с кратким описанием причин образования безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и принятых мерах по взысканию данной задолженности с приложением копии Акта (УФК по Тверской области – на 7 дней, УФК по Московской области – на 110 дней);
- в нарушение пункта 8 Приказа № 27н акты о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации содержат не все обязательные сведения, в том числе КПП организации, ИНН физического лица (УФК по Краснодарскому краю);
- в нарушение пункта 7 Приказа № 27н не соблюдены сроки подготовки акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (УФК по Тверской области – превышение срока на два дня).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и приказом Федерального казначейства 12 мая 2017 г. № 11н «Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» Федеральным казначейством осуществляется передача сведений о начислениях по кодам доходов, администрируемых Федеральным казначейством.

Действия уполномоченных должностных лиц при направлении и получении сведений о назначенных административных наказаниях и об уплате административных штрафов для отражения информации в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) определены Порядком взаимодействия структурных подразделений (уполномоченных должностных лиц) центрального аппарата Федерального казначейства и федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» при выполнении функций администратора доходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» в части штрафов за административные правонарушения», утвержденным приказом Федерального казначейства от 23 декабря 2016 г. № 492 (далее – Порядок взаимодействия в части администрирования штрафов за административные правонарушения, утвержденный Приказом № 492).

Согласно представленной в ходе проверки информации Федеральным казначейством в ГИС ГМП переданы сведения о 530 начислениях платежей на общую сумму 63 003 996,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.3 Порядка взаимодействия в части администрирования штрафов за административные правонарушения, утвержденного Приказом № 492, в установленный срок не направлена в ГИС ГМП информация по 7 из 19 вынесенных и оплаченных в 2019 году постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 61,0 тыс. рублей, а также по 2 из 3 вынесенных в 2018 году постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, оплата по которым произведена в 2019 году, на общую сумму 40,0 тыс. рублей. Дата загрузки начислений в ГИС ГМП по данным постановлениям – 3 и 4 июня 2020 года.

## 2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с Перечнем распорядителей и получателей бюджетных средств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденным приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400, по состоянию на 1 января 2019 года и 31 декабря 2019 года в структуру Федерального казначейства входили: 1 распорядитель бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР»); 12 получателей бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР», 11 филиалов ФКУ «ЦОКР», из которых 10 межрегиональных).

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2019 года в структуру Федерального казначейства входили: 1 распорядитель бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР»); 13 получателей бюджетных средств (УФК по г. Москве, ФКУ «ЦОКР», 11 филиалов ФКУ «ЦОКР», из которых 10 межрегиональных).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Федеральное казначейство представило в Минфин России сведения о расходных обязательствах, подлежащих исполнению в 2019 году. В течение 2019 года Федеральное казначейство согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации представляло в Минфин России соответствующие предложения об изменениях реестра расходных обязательств Федерального казначейства на основании изменений, вносимых в обоснования бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета. Представление Федеральным казначейством указанных сведений осуществлялось в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» с использованием электронных документов.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство» утвержден приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2016 г. № 538 (с изменениями). В соответствии с данным Порядком и приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств» руководителем Федерального казначейства после доведения до Федерального казначейства казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 100/001 бюджетных ассигнований 19 декабря 2018 года утверждена бюджетная роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в сумме 37 038 507,6 тыс. рублей, 37 364 774,1 тыс. рублей и 38 266 611,3 тыс. рублей соответственно, после доведения до Федерального казначейства казначейскими уведомлениями от 5 декабря 2018 г. № 100/002, 13 декабря 2018 г. № 100/004 лимитов бюджетных обязательств 20 декабря 2018 года утверждены лимиты бюджетных обязательств на 2021 год в сумме 27 296 224,5 тыс. рублей и справка об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2019 год на (-) 8 595 404,1 тыс. рублей (составили 27 798 906,7 тыс. рублей) и на 2020 год на (-) 7 290 001,0 тыс. рублей (составили 28 047 408,9 тыс. рублей).

Утвержденные показатели лимитов бюджетных обязательств не соответствовали до 20 января 2019 года показателям бюджетной росписи Федерального казначейства в связи с тем, что по расходам на финансовое обеспечение мероприятий по информатизации еще не были получены положительные заключения Минкомсвязи России о целесообразности их проведения и (или) финансирования на 2019 год в сумме 9 239 600,9 тыс. рублей, на 2020 год – 8 133 125,1 тыс. рублей, на 2021 год – 8 879 046,9 тыс. рублей. Соответствующие лимиты бюджетных обязательств утверждены после их утверждения Минфином России и после получения сведений Минкомсвязи России об оценке целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятия по информатизации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

По состоянию на 1 января 2020 года показатели бюджетной росписи Федерального казначейства на 2019 год составили 47 532 124,6 тыс. рублей, что на 28,3 % больше первоначально утвержденных, лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составили 47 532 124,6 тыс. рублей, 36 180 534,0 тыс. рублей и 36 175 271,4 тыс. рублей соответственно.

Изменения бюджетной росписи и распределение лимитов бюджетных обязательств ФКУ «ЦОКР» как распорядителю бюджетных средств осуществлены в соответствии со сроками, установленными Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения)



лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н).

Проверкой обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись установлено, что Минфином России путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись были уменьшены бюджетные ассигнования Федеральному казначейству на оплату труда работников и взносов по обязательному социальному страхованию в сумме 2 483,0 тыс. рублей для увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели Минфину России. Изменения были оформлены справкой от 14 ноября 2019 г. № 1-12-100/0031 с кодом вида изменений 211 «Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств». Вместе с тем нормативные правовые акты, подтверждающие передачу в 2019 году Минфину России каких-либо функций и полномочий Федерального казначейства, отсутствуют. Следовательно, оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись по указанному коду вида изменений не имелось. Таким образом, в нарушение пункта 13.1.6 Порядка № 184н, Федеральным казначейством предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись по основанию пункта 4 части 1 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, оформленным справкой от 14 ноября 2019 г. № 1-12-100/0031, присвоен код 211 «Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств», а не код вида изменений 125 «Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований», как это предусмотрено Перечнем видов изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (бюджетную роспись главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета) (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) и лимиты бюджетных обязательств, и требованиями к их оформлению, являющимся приложением № 2 к Порядку № 184н.

Составление, утверждение и ведение бюджетных смет ФКУ «ЦОКР» и филиалов ФКУ «ЦОКР» в 2019 году осуществлялось в соответствии с приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 411 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и филиалов федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России».

Проверкой установлено, что Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и филиалов федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», утвержденный приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 411, в части порядка составления смет (свода смет) и внесения изменений в сметы не соответствует пунктам 13, 14, 25

и 26 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н), поскольку не содержит следующие положения:

- ФКУ «ЦОКР» как распорядитель бюджетных средств осуществляет рассмотрение проекта сметы на предмет соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации, Порядку № 141н и при отсутствии замечаний к проекту сметы и (или) обоснованиям (расчетам) плановых сметных показателей согласовывает его, включает в свод проектов смет и направляет свод проектов смет Федеральному казначейству как главному распорядителю бюджетных средств на согласование и принятие (пункт 13);
- Федеральное казначейство как главный распорядитель бюджетных средств осуществляет рассмотрение проекта свода проектов смет на предмет соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации, Порядку № 141н и при отсутствии замечаний к проекту свода проектов смет и (или) обоснованиям (расчетам) плановых сметных показателей принимает проект свода проектов смет (пункт 14);
- ФКУ «ЦОКР» как распорядитель бюджетных средств в срок, установленный Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, направляет утвержденную смету (свод смет) Федеральному казначейству как главному распорядителю бюджетных средств (пункт 25);
- Свод смет рассматривается Федеральным казначейством как главным распорядителем бюджетных средств одновременно с обоснованиями (расчетами) плановых сметных показателей, сформированными в соответствии с главой IV Порядка № 141н (пункт 26).

В связи с тем, что Общие требования к Порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, и соответственно Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и филиалов федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», утвержденный приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 411, не содержат порядок ведения свода смет, в течение 2019 года в утвержденный свод смет не вносились изменения.

## **2.4. Исполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 «Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству распорядителей и получателей бюджетных средств и администраторов источников

финансирования дефицита федерального бюджета» ФКУ «ЦОКР» наделено полномочиями распорядителя средств федерального бюджета.

Проверкой установлено, что в нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которым распорядители бюджетных средств доводят лимиты бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года, начиная с декабря текущего финансового года, ФКУ «ЦОКР» как распорядителем бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств до начала 2019 года не доведены. Так, в соответствии с Отчетом о состоянии лицевого счета ФКУ «ЦОКР» как распорядителя бюджетных средств № 01481A70810 (для отражения операций за 2019–2021 годы) по форме по КФД 0531754 по состоянию на 1 января 2019 года нераспределенный объем лимитов бюджетных обязательств на 2019 год составил 27 787 412,8 тыс. рублей (100 % доведенных до ФКУ «ЦОКР» как распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств), на 2020 год – 28 036 015,0 тыс. рублей (100 %) и на 2021 год – 27 296 224,5 тыс. рублей (100 %).

Формирование и представление годовой бюджетной отчетности ФКУ «ЦОКР» как распорядителя средств федерального бюджета в Федеральное казначейство осуществлялось в сроки, установленные приказом Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 426 «О сроках и порядке представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» и отчетности в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в 2020 году» (17 февраля 2020 года).

В целях составления годовой бюджетной отчетности учреждением в соответствии с приказом ФКУ «ЦОКР» от 30 октября 2019 г. № 742 проведена плановая инвентаризация обязательств, финансовых активов, нематериальных активов, нефинансовых активов ФКУ «ЦОКР».

Проверкой установлено, что по результатам инвентаризации объектов нефинансовых активов, материальным ответственным лицом которых является одно должностное лицо (Е.И. Абрамов, Е.Е. Брызгалова, И.Е. Свечников, М.Б. Мельников) и фактически размещенных по разным адресам, составлены 9 инвентаризационных описей (ф. 0504087), в которых в информации о месте проведения инвентаризации указаны сразу несколько адресов, например, «г. Москва, Славянская площадь, д. 4, стр. 1, Московская обл., Железнодорожный, Саввинское шоссе, д. 4, корп. 1, пом. IV», что не соответствует пункту 3.16 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которому инвентаризация товарно-материальных ценностей должна, как правило, проводиться в порядке расположения ценностей в данном помещении, при хранении товарно-материальных ценностей в разных изолированных помещениях у одного материально ответственного лица

инвентаризация проводится последовательно по местам хранения, и пункту 4.4 Порядка проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на балансовых и забалансовых счетах, обязательств, иных объектов бухгалтерского учета, являющегося приложением № 27 к Правилам организации и ведения бюджетного учета в ФКУ «ЦОКР», находящегося в ведении Федерального казначейства, по осуществлению функций распорядителя, получателя средств федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета, утвержденных приказом ФКУ «ЦОКР» от 1 ноября 2018 г. № 719, согласно которому в случаях, когда материальные ценности хранятся в нескольких изолированных помещениях у одного материально ответственного лица, инвентаризация проводится последовательно по местам хранения.

Проверка соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности показала следующее.

1) В нарушение требований, установленных абзацем вторым пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, ФКУ «ЦОКР» в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах – к Балансу на 1 января 2020 г. (ф. 0503130) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские гарантии на общую сумму 210 178,4 тыс. рублей (расчетно).

В ходе проведения проверки данное нарушение устранено. Показатели годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета ФКУ «ЦОКР» за 2019 год содержат банковские гарантии в полном объеме.

2) Показатели форм бюджетной отчетности ФКУ «ЦОКР» как получателя бюджетных средств (ф. 0503121, 0503130, 0503169) соответствовали результатам проведенной учреждением инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами перед составлением бюджетной отчетности. Вместе с тем анализ результатов инвентаризации числящейся на балансе дебиторской задолженности и кредиторской задолженности показал, что в Инвентаризационной описи (ф. 0504089) отражены некорректные показатели дебиторской задолженности по номеру счета 11690010017000140.1.209.41.000, которые в дальнейшем повлияли на искажение бюджетной отчетности ФКУ «ЦОКР» как получателя и распорядителя бюджетных средств (ф. 0503121, 0503130, 0503169) на 182,1 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки данное нарушение устранено. Показатели годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета ФКУ «ЦОКР» за 2019 год исправлены.

3) В бюджетной отчетности ФКУ «ЦОКР» (ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов») установлено несоответствие показателя «Недвижимое имущество (здания и сооружения)» (код строки 012) в сумме 2 967 521,8 тыс. рублей и, как следствие, показателя «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)»

в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код строки 010) в сумме 4 479 763,1 тыс. рублей сводному показателю регистра бухгалтерского учета по форме 0504035 «Оборотная ведомость по нефинансовым активам» за 2019 год ФКУ «ЦОКР» и его обособленных подразделений. Данное несоответствие обусловлено не включением филиалом ФКУ «ЦОКР» по Калининградской области в бюджетную отчетность получателя бюджетных средств по форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (код строки 012) данных о недвижимом имуществе (котельная и гараж) по адресу: Калининградская область, г. Багратионовск, ул. Утина, д. 8а балансовой стоимостью 1 630,1 тыс. рублей с кадастровым номером 39:01:0101121:232, получившим государственную регистрацию права оперативного управления ФКУ «ЦОКР» (выписка из ЕГРН от 16 декабря 2019 года).

В ходе проверки ФКУ «ЦОКР» в указанные показатели бюджетной отчетности скорректированы, в результате чего их значения увеличились на 1 630,1 тыс. рублей и составили: показатель «Недвижимое имущество (здания и сооружения)» в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (код строки 012) – 2 969 151,9 тыс. рублей; показатель «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код строки 010) – 4 481 393,2 тыс. рублей.

## 2.5. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 «Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству распорядителей и получателей бюджетных средств и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» получателями бюджетных средств по главе 100 «Федеральное казначейство» являлись УФК по г. Москве, ФКУ «ЦОКР» и 11 филиалов ФКУ «ЦОКР».

Утверждение смет ФКУ «ЦОКР» и его филиалов осуществлено в установленные сроки.

Согласно информации ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 31 декабря 2019 года итоговые показатели бюджетных смет ФКУ «ЦОКР» и его филиалов соответствовали показателям доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2019 года предложения по изменению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ФКУ «ЦОКР» и его филиалами вносились в соответствии с пунктом 4 Порядка организации работ по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2016 г. № 538.



В 2019 году формирование бюджетной отчетности и представление бюджетной отчетности ФКУ «ЦОКР» как распорядителю бюджетных средств регулировалось приказом ФКУ «ЦОКР» от 29 января 2020 г. № 33 «О сроках и порядке представления годовой и квартальной отчетности об исполнении федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2020 году». Проверкой установлено, что двумя филиалами ФКУ «ЦОКР» нарушены сроки представления отчетности. В соответствии с пояснениями межрегиональных филиалов ФКУ «ЦОКР» в г. Ставрополе и г. Казани нарушение ими срока представления бюджетной отчетности ФКУ «ЦОКР» как распорядителю бюджетных средств было связано с наличием блокирующих ошибок в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет».

## 2.6. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации

В целях реализации бюджетных полномочий, установленных статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса, приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 «Об утверждении перечней подведомственных Федеральному казначейству распорядителей и получателей бюджетных средств и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» утвержден перечень из 86 администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство»: 84 управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, МОУ и центральный аппарат Федерального казначейства.

Формирование прогнозов кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год осуществлялось Федеральным казначейством в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» и порядком прогнозирования кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» на текущий (очередной) финансовый год утвержденным приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2015 г. № 383.

Реализация бюджетных полномочий, установленных статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса, в части формирования бюджетной отчетности осуществлялось в 2019 году Федеральным казначейством с учетом приказа Федерального казначейства от 8 октября 2018 г. № 304 «Об организации работы по передаче федеральному казенному учреждению «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной (финансовой), налоговой, статистической, иной отчетности Федерального казначейства и территориальных органов Федерального казначейства».

В 2019 году доведение бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялось казначейскими уведомлениями в соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н по главам 092 «Министерство финансов Российской Федерации» и 100 «Федеральное казначейство». Всего было доведено 14 казначейских уведомлений на общую сумму 1 557 308 491,7 тыс. рублей, (информация представлена в следующей таблице).

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Глава		Итого
	092	100	
Внутренние источники финансирования	809 575 360,3	27 590 000,0	837 165 360,3
Внешние источники финансирования	720 143 131,4	-	720 143 131,4
Всего	1 529 718 491,7	27 590 000,0	1 557 308 491,7

Бюджетные ассигнования по главе 100 «Федеральное казначейство» распределены по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита федерального бюджета в сумме 27 590 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 27 090 000,0 тыс. рублей – Федеральному казначейству (размещение средств Фонда национального благосостояния на депозитах);
- 500 000,0 тыс. рублей – Управлению Федерального казначейства по Рязанской области (осуществление компенсационных выплат).

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденная приказом Федерального казначейства от 23 декабря 2016 г. № 493, (далее – Методика прогнозирования источников) соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469.

В 2019 году приказом Федерального казначейства от 21 мая 2019 г. № 121 в Методику прогнозирования источников внесены изменения в части уточнения перечня источников финансирования дефицита бюджета, нормативных правовых актов, являющихся основанием для их администрирования, порядка расчета прогнозного объема отдельных источников финансирования дефицита бюджета.

## 2.7. Выполнение Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 1661 и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.7.1. В части установления соответствия организации исполнения федерального бюджета нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам

2.7.1.1. В части доходов федерального бюджета проверкой установлено следующее.

Приложения № 3.1 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями) (далее – Порядок № 117н), сформированные главными администраторами доходов федерального бюджета к Федеральным законам № 459-ФЗ, № 175-ФЗ и № 389-ФЗ, соответствуют прогнозам, учтенным в соответствующих федеральных законах о федеральном бюджете.

В течение 2019 года сведения в соответствии с приложениями № 3.11, № 4 и № 11 к Порядку № 117н представлялись главными администраторами доходов федерального бюджета с нарушением установленных сроков.

Федеральным казначейством проводилась работа с главными администраторами доходов федерального бюджета по соблюдению сроков и формата предоставления указанных сведений.

Так, в адрес восьми главных администраторов доходов федерального бюджета, нарушивших пункты 4.3, 5.2 и 5.8 Порядка № 117н, было направлено девять информационных писем о нарушениях соответствующих пунктов Порядка № 117н с указанием конкретных нарушений, а также с требованием недопущения их в дальнейшем и соблюдения норм, установленных Порядком № 117н.

Вместе с тем проведенный анализ приложения № 11 к Порядку № 117н показал, что в большинстве направленных в Федеральное казначейство приложений № 11 к Порядку № 117н указаны формальные объяснения причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую сторону). Например: «Отклонение от прогноза связано с фактическим уменьшением доходов по данному КБК»; «Показатели характеризуют фактическое исполнение»; «отклонение полученного дохода связано с фактическим поступлением доходов»; «В связи с оказанием услуг сверх запланированного»; «В связи с невозможностью планирования показателя»; «Доходы имеют бессистемный характер поступлений»; «Труднопрогнозируемый показатель».

С учетом изложенного Федеральному казначейству целесообразно провести работу по инвентаризации представляемых причин отклонений, указанных в приложении № 11 к Порядку № 117н, по результатам которой сформировать перечень допустимых обоснований.

Для улучшения качества представляемой аналитической информации Счетная палата предлагает Федеральному казначейству обратиться в Минфин России с предложением formalизовать перечень допустимых обоснований и реализовать соответствующий функционал в ГИИС «Электронный бюджет» подсистемы управления денежными средствами модуля кассового планирования (компонент формирования и предоставления сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, а также проводить работу на постоянной основе для оперативного дополнения сформированного перечня причин сотрудниками Федерального казначейства, в том числе по обращению главного администратора доходов.

Кроме того, Федеральному казначейству необходимо продолжить проведение работы с главными администраторами доходов федерального бюджета в части своевременности и полноты предоставляемой информации в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральное казначейство в течение 2019 года представляло в Минфин России кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год и кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий месяц в соответствии с пунктами 2.3, 2.7 и 3.3 Порядка № 117н: кассовый план на текущий финансовый год (приложение № 1 к Порядку № 117н) и кассовый план на текущий месяц (приложение № 2 к Порядку № 117н) представлены 19 декабря 2018 года, 12 февраля 2019 года, 13 марта 2019 года, 10 апреля 2019 года, 17 мая 2019 года, 13 июня 2019 года, 10 июля 2019 года, 12 августа 2019 года, 11 сентября 2019 года, 10 октября 2019 года, 13 ноября 2019 года, 11 декабря 2019 года, что соответствует установленным срокам Порядка № 117н.

**2.7.1.2.** В части расходов федерального бюджета проверкой установлено следующее.

По данным Федерального казначейства, объем бюджетных ассигнований, доведенных казначейскими уведомлениями в течение 2019 года до главных распорядителей средств федерального бюджета, составил 19 335 496,4 млн рублей, что соответствует показателю сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года.

Объем лимитов бюджетных обязательств на 2019 год по состоянию на 1 января 2020 года составил 18 151 553,9 млн рублей, или 109,3 % объема лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2019 года.

По состоянию на 1 января 2020 года объем лимитов бюджетных обязательств, распределенных расходными расписаниями, составил 18 129 976,7 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств, нераспределенных расходными расписаниями, составил 21 577,2 млн рублей, или 0,01 % доведенного объема лимитов бюджетных обязательств на 2019 год.

Объем доведенных Федеральным казначейством бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, лимиты бюджетных обязательств по которым в соответствии с бюджетным законодательством не утверждаются, за 2019 год составил 794 076,2 млн рублей.

В рамках осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере Межрегиональным операционным УФК было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.11 «Нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств» КоАП.

Согласно представленной Федеральным казначейством статистике рассмотрения в 2019 году дел об административных правонарушениях по статье 15.15.11 «Нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств» КоАП из 30 возбужденных дел не назначено ни одного штрафа. В связи с этим Федеральному казначейству предлагается проанализировать основания и причины прекращения дел об административных правонарушениях, выявить типичные ошибки и допускаемые должностными лицами при подготовке материалов об административных правонарушениях, а также уделить внимание правовой подготовке должностных лиц, применяющих нормы об административной ответственности, в целях повышения качества и результативности рассмотрения административных дел.

В 2019 году 76 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме 357 112,0 млн рублей (93,9 % бюджетных ассигнований, которые подлежали увеличению) на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в 2019 году, за счет остатков неиспользованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (из них 45 898,9 млн рублей – расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств).

По сравнению с 2018 годом объем изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, увеличился в 1,2 раза, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, увеличился в 4,3 раза.

**2.7.1.3.** В части источников финансирования дефицита федерального бюджета проверкой установлено следующее.

В сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, 30 ноября 2018 года утверждены на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в объемах, соответствующих утвержденным показателям Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, представленных в следующей таблице:



(млн руб.)

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	-1 409 384,5	-1 271 126,4	-1 403 407,4
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-758 853,9	-643 772,5	-1 036 733,7
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-650 530,6	-627 353,9	-366 673,7

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, доведены Федеральным казначейством до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, с соблюдением порядка и сроков, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной росписи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Информация об изменениях сводной бюджетной росписи на 2019 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета представлена в следующей таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2019 г.
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе:	- 1 409 384,5	-1 557 308,5	-147 924,0
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-758 853,9	-837 165,4	-78 311,5
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-758 353,9	-809 575,4	-51 221,5
Федеральное казначейство (глава 100)	-500,0	-27 590,0	-27 090,0
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-650 530,6	-720 143,1	-69 612,5

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году Федеральным казначейством оформлялись казначейские уведомления с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые в установленном порядке были доведены до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В 2019 году объем бюджетных ассигнований по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, доведенных до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, составил 837 165,4 млн рублей, в том числе: по Минфину России – 809 575,4 млн рублей, Федеральному казначейству – 27 590,0 млн рублей, по источникам внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – 720 143,1 млн рублей.

## 2.7.2. Результаты проверки организации казначейского исполнения федерального бюджета

2.7.2.1. По состоянию на 1 января 2020 года в органах Федерального казначейства ведется обслуживание 45 892 лицевых счетов участников бюджетного процесса федерального уровня (на 1 января 2019 года – 40 046).

2.7.2.2. По состоянию на 1 января 2020 года в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр), Федеральным казначейством внесена следующая информация о количестве действующих организаций:

22 012 организаций федерального уровня, а также уровня бюджетов государственных внебюджетных фондов, 99 уполномоченных организаций и 21 913 подведомственных организаций, из них:

- 7 930 – федеральных органов государственной власти и их территориальных органов;
- 5 614 – казенных учреждений;
- 5 555 – бюджетных учреждений;
- 416 – автономных учреждений;
- 794 – унитарных предприятий, государственных корпораций, государственных компаний, организаций Центрального банка Российской Федерации;
- 1 238 – организаций бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;
- 453 – организации бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации;
- 1 – организация Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2020 года в Сводный реестр внесена информация о 19 824 организациях, являющихся неучастниками бюджетного

процесса, являющихся исполнителями по государственным (муниципальным) контрактам и открывающих лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в соответствии с законодательством Российской Федерации, и иными неучастниками бюджетного процесса, заключившими контракты, договоры, соглашения в рамках исполнения государственных (муниципальных) контрактов (договоров, соглашений) и открывающими лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**2.7.2.3.** В соответствии с пунктом 44 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, сведения о предоставляемых из федерального бюджета субсидиях, бюджетных инвестициях, межбюджетных трансфертах, а также сведения об их использовании подлежат включению в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, ведение которого осуществляется в порядке, установленном Минфином России приказом от 29 декабря 2017 г. № 263н «О Порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов» (далее – Порядок № 263н, реестр соглашений).

Реестр соглашений ведется Федеральным казначейством в электронной форме в ГИИС «Электронный бюджет» путем формирования или изменения реестровых записей.

Федеральное казначейство после присвоения реестровой записи уникального номера (обновления реестровой записи) обеспечивает ее размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕПБС) в составе, предусмотренном пунктом 1.4 Порядка № 263н.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в Федеральном казначействе Счетной палатой были установлены факты некорректного формирования, ведения и размещения Федеральным казначейством на ЕПБС информации, включаемой в реестр соглашений в соответствии с требованиями Порядка № 263н (а именно, отсутствие копий соглашений (первоначальной редакции); некорректные реквизиты (номер, дата) соглашений; дублирование размещаемых документов; отсутствие отдельных сведений о перечислении субсидии; несоответствие объемов субсидий, отраженных в реестровых записях, объемам, установленным в соглашениях (договорах) или в нормативных правовых актах о предоставлении целевых средств).

В целях устранения выявленных недостатков, а также их причин Федеральным казначейством проведены организационные и технические мероприятия, направленные на недопущение включения в реестр соглашений некорректной информации. Также Федеральное казначейство письмом от 13 декабря 2019 г.

№ 07-04-04/13-27134 сообщило Счетной палате о доработке ГИИС «Электронный бюджет», которая обеспечит реализацию алгоритма автоматической проверки общего объема сведений о перечислении средств на не превышение объема средств, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением.

2.7.2.3.1. По результатам выборочной проверки информации, включенной в реестр соглашений и размещенной на ЕПБС, по состоянию на 5 июня 2020 года установлены следующие факты некорректного формирования, ведения и размещения Федеральным казначейством на ЕПБС информации, включаемой в реестр соглашений:

В соответствии с пунктами 2.3 и 3.1 Порядка № 263н в целях ведения реестра соглашений Федеральное казначейство не позднее второго рабочего дня перечисления субсидии, бюджетных инвестиций, межбюджетного трансферта, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением (договором) или нормативным правовым актом о предоставлении субсидии, межбюджетного трансферта (далее – целевые средства), должно формировать информацию о перечислении целевых средств, подлежащую включению в реестр соглашений, с указанием по каждому платежу реквизитов и сведений платежного документа, на основании которого было осуществлено перечисление целевых средств, и в течение одного рабочего дня, следующего за днем присвоения реестровой записи уникального номера (обновления реестровой записи), должно обеспечить ее размещение на ЕПБС.

Выборочный анализ указанной информации показал, что по состоянию на 5 июня 2020 года в реестре соглашений, размещенном на ЕПБС, содержалось более 90 реестровых записей, в которых общий размер сведений о перечислении превышает объем целевых средств, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением (договором) или нормативным правовым актом о предоставлении целевых средств.

Также анализ показал, что в более 80 реестровых записях отмечается дублирование платежных документов в сведениях о перечислении субсидии.

В соответствии с пунктом 4.23 Порядка № 263н при формировании информации о перечислении целевых средств по каждому платежу указываются реквизиты и сведения платежного документа, на основании которого было осуществлено перечисление целевых средств. В более 590 реестровых записях в сведениях о перечислении субсидии в реквизитах платежного документа указаны реквизиты отчетов.

2.7.2.3.2. Выборочный анализ полноты и достоверности сформированных главным распорядителем средств федерального бюджета информации и документов включенных в реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов и размещенных на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по состоянию на 5 июня 2020 года показал.

2.7.2.3.2.1. Информации о размере целевых средств, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением (договором) или нормативным правовым актом о предоставлении целевых средств, в отдельных реестровых записях содержит

некорректную информацию, а именно: размер целевых средств в единице валюты «рубль» не соответствует размеру целевых средств в рублевом эквиваленте; объем субсидии, подлежащей перечислению в соответствии с соглашением (с изменениями), не соответствует объему субсидии, указанному в реестровой записи; объем субсидии, подлежащей перечислению в соответствии с соглашением содержит сведения об объеме только текущего года, при этом сведения о перечислении содержали информацию о перечислении субсидии и в предыдущих годах.

2.7.2.3.2.2. В реестре соглашений отдельные реестровые записи по ряду соглашений содержат некорректную информацию о реквизитах (номер, дата) и сроке действия соглашений, что приводит к искажению информации о сроках действия соглашений в реестре соглашений.

2.7.2.3.3. По мнению Счетной палаты, все вышеуказанные факты могут свидетельствовать об отсутствии или неправильной работе отдельных алгоритмов контроля при обеспечении Федеральным казначейством проверки<sup>17</sup> информации и документов, подлежащих включению в реестр соглашений.

Следует отметить, что реализация с января 2020 года доработанного в ГИИС «Электронный бюджет» контроля общего объема сведений о перечислении средств на неперевышение объема средств, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением, привела к значительному уменьшению некорректных реестровых записей, в которых общий размер сведений о перечислении превышает объем целевых средств, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением.

Вместе с тем выявление более 90 таких реестровых записей в ходе проверки и неоднократное включение (дублирование) платежных документов в сведениях о перечислении субсидии при размещении на ЕПБС свидетельствует о наличии недостатков в работе вышеуказанного алгоритма контроля.

Счетная палата полагает необходимым рекомендовать Федеральному казначейству продолжить проведение организационных и технических мероприятий, направленных на устранение выявленных недостатков формирования и ведения реестра соглашений.

2.7.2.4. В 2019 году некассовые операции по доходам федерального бюджета были произведены двумя главными администраторами доходов: Минприроды России и Минфином России. Общий объем указанных операций составил (-)0,1 млн рублей.

В 2019 году некассовые операции по расходам федерального бюджета были произведены семью главными распорядителями бюджетных средств: Минприроды России, Рослесхозом, Минкультуры России, Минстроем России, Минфином России, Росстатом, Росгидрометом, из них Рослесхоз осуществлял исполнение только за счет не использованных остатков средств федерального бюджета средств целевых иностранных кредитов (заимствований), находящихся на специальных и специально выделенных счетах, в соответствии с пунктом 9 статьи 242 Бюджетного кодекса. Общий объем указанных операций составил 5 649,2 млн рублей.

---

17. В соответствии с пунктом 2.10 Порядка № 263н Федеральное казначейство обеспечивает проверку в течение трех рабочих дней со дня представления главными распорядителями средств федерального бюджета информации и документов, подлежащих включению в реестр соглашений в соответствии с пунктом 2.6 Порядка № 263н.



В 2019 году некассовые операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета были произведены восемью главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета: Минприроды России, Рослесхозом, Минкультуры России, Минстроем России, Минфином России, Росстатом, Росгидрометом, Федеральным казначейством. Сальдо указанных операций составило 5 649,3 млн рублей.

### 2.7.3. Результаты оценки выполнения Федеральным казначейством полномочий по организации обеспечения казначейского сопровождения в 2019 году

**2.7.3.1.** По информации Федерального казначейства, представленной письмом от 27 марта 2020 г. № 22-03-07/6433, количество и объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2019 году подлежали казначейскому сопровождению головного уровня кооперации, составили по итогам 2019 года соответственно 11 845 единиц и 4 110 256,0 млн рублей.

В 2019 году осуществлялось казначейское сопровождение следующих средств головного уровня кооперации:

- договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса в рамках 3 005 договоров (соглашений), или 25,4 % общего количества, в сумме 2 376 232,4 млн рублей, или 57,8 % общего объема;
- государственных контрактов об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках 109 государственных контрактов, или 0,9 % общего количества, в сумме 723 018,2 млн рублей, или 17,6 % общего объема;
- государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа) на сумму 100 000 тыс. рублей и более, если условиями указанных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, в рамках 1 534 государственных контрактов, или 13 % общего количества, в сумме 507 169,3 млн рублей, или 12,3 % общего объема;
- государственных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в рамках 7 197 государственных контрактов, или 60,8 % общего количества, в сумме 503 836,0 млн рублей, или 12,3 % общего объема.

Казначейское сопровождение на головном уровне кооперации осуществлялось главными распорядителями средств федерального бюджета, представленными в следующей таблице:

Главный распорядитель средств федерального бюджета	Количество государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2019 году лежали казначейскому сопровождению		Объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договора (соглашения) головного уровня кооперации, которые в 2019 году лежали казначейскому сопровождению, млн руб.	
	всего	% от общего количества	всего	% от общего объема
1	2	3	4	5
Минтранс России	58	0,5	914 088,5	22,2
Минпромторг России	2 141	18,1	468 704,7	11,4
Росавтодор	391	3,3	386 066,5	9,4
Минобороны России	476	4	276 281,0	6,7
Минстрой России	18	0,2	211 338,4	5,1
Минфин России	29	0,2	176 096,7	4,3
Роспечать	715	6	167 232,3	4,1
ГК «Роскосмос»	113	1	162 799,9	4
Росжелдор	14	0,1	156 718,5	3,8
Минспорта России	133	1,1	108 462,3	2,6
ГК «Росатом»	62	0,5	105 257,0	2,6
Управление делами Президента Российской Федерации	275	2,3	99 494,2	2,4
Минкомсвязи России	90	0,8	84 010,2	2
Минобрнауки России	485	4,1	66 931,1	1,6
Минкультуры России	511	4,3	39 788,0	1
МВД России	621	5,2	26 553,6	0,6
МЧС России	3 598	30,4	8 603,8	0,2
по иным 53 главным распорядителям средств федерального бюджета	2 115	17,9	651 829,3	16

Распределение заключенных и исполненных контрактов (контрактов), договоров (соглашений), которые в 2019 году подлежали казначейскому сопровождению, по иным уровням кооперации сложилось следующим образом:

- первый уровень кооперации – 6 558 контрактов, договоров (соглашений) по 57 главным распорядителям средств федерального бюджета;

- второй уровень кооперации – 4 527 контрактов, договоров (соглашений) по 46 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- третий уровень кооперации – 1 425 контрактов, договоров (соглашений) по 33 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- четвертый уровень кооперации – 595 контрактов, договоров (соглашений) по 19 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- пятый уровень кооперации – 217 контрактов, договоров (соглашений) по 10 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России, Роснедра, Минкомсвязи России, Минтранс России, Росжелдор, Минобороны России, Управление делами Президента Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ГК «Росатом»);
- шестой уровень кооперации – 65 контрактов, договоров (соглашений) по Минпромторгу России, Минтрансу России, Управлению делами Президента Российской Федерации, ГК «Росатом»;
- седьмой уровень кооперации – 20 контрактов, договоров (соглашений) по Управлению делами Президента Российской Федерации и ГК «Росатом»;
- восьмой и девятый уровни кооперации – 8 контрактов, договоров (соглашений) по ГК «Росатом».

**2.7.3.2.** В целях реализации положений статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ в части осуществления перечисления средств по оплате обязательств юридических лиц в пределах суммы, необходимой для оплаты фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (далее – казначейское обеспечение обязательств), по состоянию на 1 января 2020 года заключено 985 государственных контрактов на общую сумму 393 496,9 млн рублей, по которым выдано 1 327 казначейских обеспечений обязательств на сумму 128 152,6 млн рублей, исполнение составило 21 608,6 млн рублей; 930 соглашений на общую сумму 596 745,6 млн рублей, по которым выдано 980 казначейских обеспечений обязательств на сумму 345 178,0 млн рублей, исполнение составило 11 268,9 млн рублей.

Также в рамках соглашения от 27 ноября 2019 г. № 108-17-2019-176, заключенного Федеральным дорожным агентством с правительством Волгоградской области о предоставлении из федерального бюджета бюджету Волгоградской области иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности, по итогам 2019 года выдано два казначейских обеспечения обязательств на сумму 396,0 млн рублей, исполнение составило 280,8 млн рублей.

**2.7.3.3.** По отдельным мероприятиям казначейское сопровождение средств осуществляется ежегодно в рамках исполнения решений Правительства Российской Федерации, например, строительство космодрома «Восточный», финансово-хозяйственная деятельность акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами, реализация проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках

концессионных соглашений, гранты, предоставляемые в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе.

В этой связи предлагается рассмотреть вопрос и обратиться в Минфин России с предложением о расширении перечня средств, подлежащих казначейскому сопровождению на постоянной основе, средствами на мероприятия, реализация которых осуществляется в средне и долгосрочной перспективе в рамках отдельных решений Правительства Российской Федерации.

Анализ процедур казначейского сопровождения показал, что остаются не в полной мере решены отдельные проблемы, реализация которых будет способствовать повышению эффективности системы казначейского сопровождения.

Часть процессов казначейского сопровождения не автоматизирована и не интегрирована с другими информационными системами, такими как, «Электронный бюджет» и ЕИС в сфере закупок, значительное число операций осуществляется работниками Казначейства России вручную (сверка реквизитов платежного поручения с контрактами), что может приводить к ошибкам, обусловленным человеческим фактором.

**2.7.3.4.** Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2019 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2018 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил 76 401,0 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 3 117,6 млн рублей, или 4,1 % общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 73 283,5 млн рублей, или 95,9 % общего объема остатков целевых средств.

Главными распорядителями средств федерального бюджета приняты решения об использовании в 2019 году полностью или частично остатков целевых средств в сумме 66 137,6 млн рублей (86,6 % объема остатков).

Остатки целевых средств перечислены в доход федерального бюджета в течение 2019 года в объеме 88,0 млн рублей, из них по Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики – 81,8 млн рублей, или 93 % общего объема перечисленных в доход федерального бюджета остатков целевых средств; по ГК «Роскосмос» – 4,4 млн рублей, или 5 %; по Минпромторгу России – 1,8 млн рублей, или 2 %; по Управлению делами Президента Российской Федерации – 0,0008 млн рублей.

Кроме того, по итогам 2019 года территориальными органами Федерального казначейства взысканы в федеральный бюджет средства на общую сумму 1 551,2 млн рублей, в том числе: по Минпромторгу России в объеме 1 137,0 млн рублей, или 73,3 % общего объема взысканных Федеральным казначейством средств; Минтранс России – 396,6 млн рублей, или 25,6 %; Минфину России – 15,7 млн рублей,

или 1 %; Минобрнауки России – 1,2 млн рублей, или 0,08 %; Минкультуры России – 0,75 млн рублей, или 0,05 %.

В соответствии с частью 13 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ не подлежат перечислению в доход федерального бюджета остатки средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации в сумме 8 624,3 млн рублей.

**2.7.3.5.** Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2020 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2019 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил 141 542,5 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 1 699,9 млн рублей, или 1,2 % общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 139 842,7 млн рублей, или 98,8 %.

#### **2.7.4. Результаты проверки выполнения Федеральным казначейством полномочий по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, установленных статьей 166<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации**

В период с 21 февраля по 23 марта 2020 года главными администраторами средств федерального бюджета осуществлено представление годовой бюджетной отчетности и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в сроки, утвержденные приказом Федерального казначейства № 33н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2019 году».

Представляемая главными администраторами средств федерального бюджета, финансовыми органами бюджетов субъектов Российской Федерации отчетность проверялась на соблюдение контрольных соотношений, установленных приказом Минфина России № 191н, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» (далее – приказ Минфина России № 15н), совместным письмом Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103996 и № 07-04-05/02-29166.

Формы годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также материалы и документы, представляемые



в Правительство Российской Федерации одновременно с отчетом об исполнении федерального бюджета, представлены Федеральным казначейством в Департамент организации составления и исполнения федерального бюджета Минфина России в сроки, установленные приказом Минфина России от 16 сентября 2014 г. № 293 «Об организации работы по составлению ежеквартальной и годовой бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Территориальными органами Федерального казначейства осуществлено представление годовой бюджетной отчетности в сроки, установленные приказом Федерального казначейства от 10 февраля 2020 г. № 339.

**2.8. Проверка организации выполнения органами Федерального казначейства бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 6 статьи 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, показала следующее.**

**2.8.1.** В соответствии с частью 5 статьи 6 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – постановление № 1664) Федеральное казначейство (его территориальные органы, подведомственные учреждения) осуществляет полномочия по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечивает представление такой отчетности в соответствующие государственные органы на основании соглашений в 2019 году (далее – централизуемые полномочия) 13 федеральных органов исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Росалкогольрегулирование, Росаккредитация, Роструд, Росстандарт, Росимущество).

В 2019 году централизуемые полномочия Минпромторга России Федеральным казначейством (его территориальными органами, подведомственными учреждениями) не осуществлялись, полномочия Минфина России осуществлялись не в полном объеме, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 6 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ и пункта 18 постановления № 1664.

В связи с этим Федеральному казначейству совместно с Минпромторгом России и Минфином России рекомендуется завершить в 2020 году в полном объеме передачу централизуемых полномочий в соответствии требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче

Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

**2.8.2.** Проверка достоверности бюджетного учета и отчетности федеральных органов исполнительной власти, передавших органам Федерального казначейства полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности, показала следующее.

**2.8.2.1.** В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки проведения инвентаризации активов и обязательств в Минобрнауки России, Минстрое России, Минкомсвязи России, Росимуществе, Росалкогольрегулировании и Роструде.

**2.8.2.1.1.** Росимуществом не обеспечено в полном объеме проведение инвентаризации нефинансовых активов перед составлением бюджетной отчетности, в том числе не проведена инвентаризация забалансовых счетов 01.11 «Недвижимое имущество в пользовании по договорам безвозмездного пользования», в инвентаризационных описях отсутствует информация относительно учтенного на счете бухгалтерского учета 1.101.11 объекта «спальный корпус», учтенных на счете бухгалтерского учета 1.101.12 восьми объектов учета, принятых к учету 1 июля 2016 года (водно-оздоровительный комплекс, мастерская, котельная, гараж, клуб-столовая, контрольно-пропускной пункт, овощехранилище-пекарня, очистные сооружения, трансформаторная подстанция).

Оценочная и балансовая стоимость зданий и помещений, находящихся на праве оперативного управления Росимущества, отраженная в инвентаризационных описях, не соотносится с кадастровой стоимостью указанных объектов недвижимого имущества.

Актуальные выписки из ЕГРН в части стоимости недвижимого имущества Росимущества в документах по инвентаризации отсутствуют.

**2.8.2.1.2.** По результатам инвентаризации в Роструде выявлено отсутствие основных средств (оборудования), переданных для ремонта ООО РСК «ВОЗРОЖДЕНИЕ» и не возвращенных Роструду для дальнейшей установки (источники бесперебойного питания – ИБП APC Symmetra PX A11-1p-One 48kW Scalable to 48kW, SY48K48H-PD)<sup>18</sup>.

**2.8.2.1.3.** Инвентаризация центрального аппарата Росалкогольрегулирования была проведена не в полном объеме, в том числе в связи с несвоевременным формированием инвентаризационных описей Межрегиональным бухгалтерским УФК.

Так, на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовали данные о проведении инвентаризации финансовых активов, обязательств, финансового

---

18. В отношении указанного оборудования было принято решение Арбитражного суда города Москвы (от 18 июня 2019 г. № А40-39794/19-43-353), в соответствии с которым стоимость этого оборудования необходимо отнести со счета 1.106.31 (для учета в основные средства) и учесть на счете 1.209.00 (расчеты по ущербу и иным доходам).

результата, санкционирования расходов, счетов по расчетам по субсидиям на жилье. Не была проведена инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности, документы Межрегиональным бухгалтерским УФК своевременно подписаны не были.

**2.8.2.1.4.** Акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835) Минобрнауки России утвержден 23 декабря 2019 года с замечаниями. Инвентаризационные описи и акт о результатах инвентаризации направлены в УФК по Московской области письмом от 14 января 2020 г. № МН-15/23-ЮС.

Инвентаризационная опись по счету 206.41 для проведения инвентаризации не сформирована Федеральным казначейством по техническим причинам.

**2.8.2.1.5.** Результатами инвентаризации в Минкомсвязи России не подтверждены сведения о правах пользования нежилыми помещениями по счету 111.42.

**2.8.2.2.** Проверками установлено, что в нарушение подпункта «б» пункта 18 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, согласно которому расходы по бронированию и найму жилого помещения возмещаются командированным гражданским служащим (кроме тех случаев, когда им предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, гражданским служащим, кроме гражданских служащих, замещающих высшие должности гражданской службы категории «руководители», – не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера, Минкомсвязью представлялись в Межрегиональное бухгалтерское УФК документы (счета), подтверждающие расходы на проживание в гостиницах, при отсутствии документального подтверждения соблюдения указанной нормы (без указания количества комнат в номере).

**2.8.2.3.** Проверкой установлены факты несвоевременного перечисления налога на имущество, страховых взносов, исчисленных с заработной платы сотрудников Минстроя России.

В связи с этим Федеральному казначейству рекомендуется усилить контроль за соблюдением сроков получения налоговой отчетности; своевременным перечислением страховых взносов.

**2.8.2.4.** Проверкой установлено, что вновь принятым сотрудникам Минкомсвязи России выплата заработной платы в связи с отсутствием банковских реквизитов осуществлена УФК по Московской области с нарушением установленных сроков от 1 до 14 рабочих дней; Межрегиональным бухгалтерским УФК – с нарушением установленных сроков от 1 до 7 рабочих дней.

В связи с этим Федеральному казначейству рекомендуется в порядке взаимодействия сторон при передаче централизуемых полномочий предусматривать сроки предоставления в органы Федерального казначейства заявлений вновь принятых сотрудников с банковскими реквизитами для перечисления заработной платы.

**2.8.2.5.** Проверкой установлено, что Межрегиональным бухгалтерским УФК принята от Минкомсвязи России и отражена в учете товарная накладная, не содержащая обязательного реквизита первичного учетного документа – наименования должности лица Минкомсвязи России, совершившего сделку, операцию.

В связи с этим Федеральному казначейству рекомендуется усилить контроль за проверкой правильности оформления первичных учетных документов.

**2.8.2.6.** Проверкой установлены факты нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н. Так, закупка визиток (по Минстрою России) органами Федерального казначейства отражена по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», вместо подстатьи 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)» классификации операций сектора государственного управления.

Несоблюдение органами Федерального казначейства указанного Порядка привело к неправильному отражению фактов в хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета.

**2.8.2.7.** Проверкой установлено, что в составе отчетности отдельными главными администраторами средств федерального бюджета не были представлены: таблица 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» пояснительной записки (ф. 0503160), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), а также отсутствует часть сведений в отдельных формах (например, в Отчете о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503723, Отчете о движении денежных средств в (ф. 0503123) отсутствуют сведения «за аналогичный период прошлого финансового года»; в Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) не указывается номер лицевого счета, в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разделах 1 и 2 в отношении большей части сумм неисполненных обязательств отсутствуют сведения о дате их возникновения (столбец 3), о дате их исполнения по правовому основанию (столбец 4), сведения о контрагенте (столбец 5 «ИНН», столбец 6 «наименование»), а также «код» (столбец 7) и «наименование» (столбец 8) причин неисполнения обязательств).

Требования о непредставлении указанных форм и сведений установлены совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995, № 07-04-05/02-29148. При этом указанные таблицы на момент издания письма содержались в составе форм отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией о порядке

составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

**2.8.2.8.** Проверкой установлены проблемы методологического характера при сравнении аналогичных показателей Отчета о бюджетных и денежных обязательствах получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (ф. 0503129) и Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128). Порядок ведения бухгалтерского учета органами Федерального казначейства и получателями бюджетных средств различаются. Так, согласно пункту 8 приказа Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н «О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета» сведения о бюджетных обязательствах формируются и направляются получателем бюджетных средств в орган Федерального казначейства не позднее трех рабочих дней со дня заключения государственного контракта и, соответственно, принимаются органами Федерального казначейства к бухгалтерскому учету датой представления. В то же время принятие к бухгалтерскому учету бюджетных обязательств получателем бюджетных средств осуществляется на основании первичных документов датой принятия бюджетного обязательства, т.е. датой заключения государственного контракта.

В этой связи Федеральному казначейству рекомендуется обратиться в Минфин России в целях рассмотрения возможности устранения данной проблемы.

**2.8.2.9.** Проверкой установлены также иные факты искажения показателей учета и бюджетной и бухгалтерской отчетности, допущенные федеральными органами исполнительной власти, передавшими централизуемые полномочия (содержащиеся в представлениях (информационных письмах) Счетной палаты по соответствующим главным администраторам средств федерального бюджета), в том числе:

- отклонения реестра федерального имущества данным бюджетного учета и бюджетной отчетности (Росимущество);
- неправильное формирование основного средства (Росалкоголрегулирование);
- недостоверное отражение просроченной и долгосрочной дебиторской задолженности (Минкомсвязь России, Росимущество), недостоверное отражение кредиторской задолженности (ТУ Росимущества в Воронежской области);
- недостоверное отражение сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (Росимущество);
- недостоверное отражение сведений о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных унитарных предприятий и иных организаций с государственным участием в капитале (пять территориальных органов Росимущества);



- отражение доходов будущих периодов по дивидендам, неподтвержденных регистрами бухгалтерского учета (ТУ Росимущества в Республике Башкортостан);
- не начисление доходов по договорам аренды земельных участков (МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях);
- необоснованное признание безнадежной и списание дебиторской задолженности (ТУ Росимущества в Пермском крае);
- в пояснительной записке не указаны причины образования задолженности по перечислению в бюджет части чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, дивидендов (Росимущество).

Кроме того, установлены следующие нарушения и недостатки.

Не представлены сведения по дополнительным формам бюджетной отчетности утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» (Росимущество).

Установлены факты нарушения сроков формирования документов, связанных с командировками (Росимущество). Выявлены нарушения и недостатки проведения инвентаризации (Минобрнауки России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Росимущество, Росалкогольрегулирование, Роструд).

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

#### 3.1. В части доходов федерального бюджета

По данным бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2019 год (отчет по ф. 0503127) доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 273 164 155,2 тыс. рублей, что на 14 873 660,1 тыс. рублей (на 5,8 %) превышает уточненный прогноз.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (66,4 % общего объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), и доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (33,9 %).

Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния составили

181 395 447,2 тыс. рублей<sup>19</sup>, в том числе доходы по договорам репо (КБК 1 11 02012 01 0200 120) – 29 360 743,2 тыс. рублей, от размещения средств федерального бюджета по операциям купли (продажи) иностранной валюты и заключенным договорам, являющимся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта, – 2 031 168,2 тыс. рублей и доходы от банковских депозитов (КБК 1 11 02012 01 6000 120) – 150 003 535,9 тыс. рублей.

Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза зачислены в федеральный бюджет в сумме 92 578 327,9 тыс. рублей, что на 2 600 914,8 тыс. рублей, или 3,8 % больше уточненного прогноза поступлений. Уровень исполнения уточненного прогноза отдельных видов доходов находится в интервале от 94,8 % до 117,9 %. Отклонение фактического поступления от уточненного прогноза связано с изменением курса доллара США по отношению к рублю и изменением объемов импорта государств – участников Евразийского экономического союза.

Наиболее существенное отклонение фактического исполнения от уточненного прогноза отмечается по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (КБК 1 14 02013 01 6000 440), – прогноз превышен на 192,2 тыс. рублей, или в 2,7 раза, и прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемым в федеральный бюджет (КБК 1 16 90010 01 6000 140), – прогноз превышен на 16 562,9 тыс. рублей, или в 2,1 раза. Отклонение обусловлено возникновением фактов реализации имущества территориальных органов Федерального казначейства (в том числе в связи с утилизацией), металлического лома и отходов черных, цветных и драгоценных металлов, а также иных материальных ценностей, полученных в результате разборки (разделки, демонтажа) и списания объектов основных средств, а также от фактов недостач, хищений, выявленным по результатам инвентаризации, по актам ревизии и материалам служебных проверок и пр. в большем объеме, чем это было учтено при определении прогноза поступления доходов (расчет прогноза поступлений производится методом усреднения).

Более чем на 15 % прогноз поступлений превышен по следующим видам доходов:

- специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (КБК 1 10 11220 01 1000 110), – на 125 667,5 тыс. рублей, или на 17,9 %;
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (КБК 1 11 05031 01 6000 120) – на 610,5 тыс. рублей, или на 43,0 %, в результате

---

19. По сравнению с 2018 годом указанные поступления увеличились на 95 657 671,2 тыс. рублей, или в 2,1 раза, что в основном обусловлено увеличением объемов размещений и возвратов в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета.

заключения территориальными органами Федерального казначейства договоров аренды после утверждения прогнозных показателей, а также оплаты арендатором аренды после истечения сроков действия договора аренды;

- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (КБК 1 13 02061 01 6000 130), – на 242,7 тыс. рублей, или на 33,5 %, в связи с превышением количества контрагентов (потребителей) по коммунальным и эксплуатационным расходам над количеством, принятым при расчете прогноза (прогноз поступления доходов произведен методом прямого расчета);
- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (федеральные казенные учреждения) (КБК 1 13 02061 01 7000 130), – на 5 904,0 тыс. рублей, или на 31,2 %, что связано с уменьшением сумм, подлежащих к возмещению контрагентами коммунальных и эксплуатационных расходов, в связи с уменьшением объемов потребления;
- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения) (1 16 90010 01 7000 140), – на 14 601,5 тыс. рублей, или на 48,7 %, что обусловлено превышением фактов возмещения ущерба по решению суда (исполнительным листам), зачисляемым в федеральный бюджет (в рамках компетенции ФКУ «ЦОКР»), неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийных), а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом над количеством, принятом в расчете прогноза поступления (прогнозные показатели рассчитаны методом усреднения).

Имеет место недовыполнение прогнозных значений более чем на 15 %:

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями) (КБК 1 11 09041 01 7100 120), – исполнение прогноза составило 1,1 % (на 400,1 тыс. рублей меньше прогноза);
- прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений) (КБК 1 13 02991 01 0300 130), – исполнение составило 84 % (недопоступило 1 617,5 тыс. рублей) в связи с тем, что фактические объемы платы, взимаемой с работников при выдаче трудовой книжки или вкладыша в нее в качестве возмещения затрат, понесенных работодателем при их приобретении, а также возмещения затрат федерального бюджета (в том числе: возмещение сумм государственной пошлины, ранее уплаченной при обращении в суд; возврат средств Фондом социального страхования Российской Федерации (прошлых лет; и т.п.) сложились в меньшем объеме, чем было учтено при расчете прогноза;

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу (1 14 02013 01 6000 410) – исполнение составило 2 % (недопоступило 585,3 тыс. рублей), что обусловлено меньшими фактическими объемами возмещений недостач, хищений в части основных средств, выявленных в результате инвентаризации, по актам ревизии и материалам служебных проверок, зачисляемых в федеральный бюджет по компетенции территориального органа Федерального казначейства, чем было учтено в расчете (расчет прогноза поступлений производится методом усреднения);
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части федерального бюджета) (КБК 1 16 18010 01 6000 140) – исполнение составило 57,9 % (недопоступило 10 271,6 тыс. рублей), что связано с уменьшением количества случаев начисления и уплаты штрафов за нарушение бюджетного законодательства;
- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (федеральные казенные учреждения) (КБК 1 16 23011 01 7000 140) – исполнение 46,4 % (недопоступило 155,8 тыс. рублей);
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение порядка работы с денежной наличностью, порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов (КБК 1 16 31000 01 6000 140) – исполнение составило 31 % (недопоступило 26,7 тыс. рублей);
- прочие неналоговые доходы федерального бюджета (КБК 1 17 05010 01 6000 180) – исполнение составило 0,05 % (недопоступило 1 001,8 тыс. рублей).

Доходы федерального бюджета, прогноз поступления по которым не устанавливался, составили 668,9 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (КБК 1 16 23011 01 6000 140) – 17,1 тыс. рублей. При первоначальном формировании федерального бюджета (Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ) указанные доходы были учтены в сумме 677,7 тыс. рублей, при внесении изменений в июне 2019 года прогноз был уменьшен до 361,1 тыс. рублей, при корректировке показателей федерального бюджета в ноябре 2019 года прогноз не устанавливался;
- поступления в бюджеты (перечисления из бюджета) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в рамках межрегионального уточнения платежа – 651,8 тыс. рублей.

Одновременно в федеральный бюджет не поступили денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств

на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (КБК 1 16 42011 01 6000 140), учтенные в прогнозе поступлений доходов в сумме 6,2 тыс. рублей. Отсутствие поступлений связано с недостатками прогнозирования. Прогноз поступлений в соответствии с Методикой прогнозирования рассчитан методом усреднения, как среднее арифметическое кассового исполнения за три предшествующих года. При этом указанные доходы поступали в бюджет только в 2017 году (24,7 тыс. рублей).

Объем невыясненных поступлений, зачисляемых в федеральный бюджет, зависит от количества расчетных документов, некорректно оформленных плательщиками, которые могут быть уточнены иными администраторами доходов в рамках проводимой территориальными органами Федерального казначейства работы по уточнению невыясненных поступлений.

Объем невыясненных поступлений, учтенный в федеральном бюджете в 2016–2019 годах, характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Отчетный год	Прогноз поступления	Фактически поступило
2016	-	-5 881 468,6
2017	-	-1 233 955,9
2018	-	188 997,7
2019	-15 298 259,4	-16 327 907,1

Данные Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, раздел 1 «Доходы бюджета» в части исполнения прогнозных показателей) на 1 января 2020 года по центральному аппарату Федерального казначейства подтверждены данными бюджетного учета.

Вместе с тем проверкой выявлены нарушения при ведении бюджетного учета, которые привели к искажению показателей Отчета по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2019 год.

В нарушение пункта 2 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России № 162н, пункта 199 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России № 157н, пункта 2 приказа Минфина России от 29 ноября 2019 г. № 207н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России № 207н) и Правил организации и ведения бюджетного учета, утвержденных приказом № 417 в Отчете по форме 0503169 в составе дебиторской



задолженности на счете 205 45 учтены суммы по доходам, имеющим КБК 1 16 01191 01 0005 140 и 1 16 19000 01 6000 140<sup>20</sup>.

Код бюджетной классификации 1 16 01191 01 0005 140 «Административные штрафы, установленные главой 19 КоАП, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)» предусмотрен приказом Минфина России № 207н и должен применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год.

Код бюджетной классификации 1 16 19000 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение трудового законодательства (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» не включен в перечень источников доходов, закрепленных за администраторами доходов Федерального казначейства (Приказ № 136 и Приказ № 335).

Указанные коды бюджетной классификации включены в бюджетную отчетность территориальных органов Федерального казначейства (Управление Федерального казначейства по г. Севастополю и Управление Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия). Неверное применение КБК 1 16 01191 01 0005 140 имело место и при составлении Отчета по форме 0503169 за 9 месяцев 2019 года, что свидетельствует о проведении Федеральным казначейством камеральной проверки бюджетной отчетности, предусмотренной пунктами 288-290 Инструкции № 191н, не на должном уровне.

Федеральным казначейством в целях устранения указанных нарушений проведена корректировка соответствующих показателей. Письмом от 17 июня 2020 г. № 07-02-08/11869 уточненный Отчет по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» представлен в Счетную палату.

Кроме того, выявлено нарушение при формировании бюджетной отчетности, не связанное с искажением показателей.

В нарушение пункта 54 Инструкции № 191н Отчет по форме 0503127 сформирован по детализированным видам доходов, без отражения группировочных кодов

---

20. В соответствии с пунктом 2 по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России № 162н при формировании 1-17 разрядов номера счета Плана счетов бюджетного учета указываются коды (составные части кодов) бюджетной классификации Российской Федерации применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего (отчетного) финансового года.

В соответствии с пунктом 199 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России № 157н при учете расчетов по суммам доходов (поступлений) на счете 20500 группировка расчетов осуществляется в разрезе видов доходов бюджета, администрируемых учреждением в рамках выполнения полномочий администратора доходов бюджета.

по бюджетной классификации доходов бюджета и, соответственно, не в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам<sup>21</sup>.

Формирование Отчета по форме 0503127 только по детализированным видам доходов предусмотрено совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 28 июня 2019 г. № 02-06-07/47868 и № 07-04-05/02-13482 «Об особенностях составления и представления месячной, квартальной бюджетной отчетности, сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета». При этом совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-096-07/103995 и № 07-04-05/02-29148 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2019 год» такие особенности формирования Отчета по форме 0503127 не предусмотрены.

Подобная ситуация складывалась с формированием Отчета по форме 0503127 за 2018 год. Этот факт был отражен в представлении от 31 июня 2019 г. № ПР 07-144/07-01, направленном в Федеральное казначейство по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год». По мнению Минфина России, реализованный Федеральным казначейством подход при формировании бюджетной отчетности не привел к искажению структуры утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» показателей доходов. Вместе с тем с учетом позиции Счетной палаты, в целях единообразного толкования норм Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191, Минфин России полагал возможным уточнить редакцию указанного нормативного правового акта и был готов рассмотреть предложения Федерального казначейства. До настоящего времени изменения в пункт 54 Инструкции № 191н не внесены.

### 3.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с приложением 10 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2019 год составлял 37 038 507,6 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 37 036 541,5 тыс. рублей, или 100 % общего объема утвержденных бюджетных

---

21. Приложение № 3 к Порядку составления и ведения кассового плана.

ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство», по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» раздела 1000 «Социальная политика» – 1966,1 тыс. рублей, или 0,01%.

Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по главе 100 «Федеральное казначейство» общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год увеличен на 137 889,8 тыс. рублей, или на 0,4 %, и составил 37 176 397,4 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 37 174 431,3 тыс. рублей, или 100 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство».

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по главе 100 «Федеральное казначейство» общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год уменьшен на 324 175,8 тыс. рублей, или на 0,9 %, и составил 36 852 221,6 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 36 850 255,5 тыс. рублей, или 100 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство».

По состоянию на 1 января 2019 года показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год по главе 100 «Федеральное казначейство» соответствовали показателям бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2020 года показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями), на 10 679 903,0 тыс. рублей, или на 29 %, и составили 47 532 124,6 тыс. рублей. Объем и структура указанных изменений показателей сводной бюджетной росписи на 2019 год представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса)	8 983 356,0
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса)	12 303,0

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса)	1 684 244,0
Итого		10 679 903,0

В сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения изменений в закон о бюджете на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса и статьи 21 Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями):

- за счет средств, зарезервированных в федеральном бюджете по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» на реализацию решений Правительства Российской Федерации, направленных на совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих (пункт 4 части 1 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ), Федеральному казначейству выделены бюджетные ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» в сумме 8 933 300,6 тыс. рублей согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 283-14;
- за счет средств, зарезервированных в федеральном бюджете по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» на реализацию мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих и государственного задания на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки федеральных государственных гражданских служащих (пункт 18 части 1 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ), Федеральному казначейству выделены бюджетные ассигнования по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в сумме 7 703,5 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2019 г. № 617-р;
- за счет средств, зарезервированных в федеральном бюджете по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» на предоставление единовременной субсидии на приобретение жилых помещений федеральным государственным гражданским служащим (пункт 19 части 1 статьи 21 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ), Федеральному казначейству выделены бюджетные ассигнования по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в сумме 42 351,9 тыс. рублей, из них:

в сумме 29 851,9 тыс. рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 11-р и в сумме 15 000,0 тыс. рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 3093-р;

- за счет перераспределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между главными распорядителями бюджетных средств:
  - перераспределения бюджетных ассигнований в сумме 2 483,0 тыс. рублей, предусмотренных Федеральному казначейству по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на осуществление расходов по выплатам персоналу, Минфину России;
  - перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 14 786,0 тыс. рублей, предусмотренных Минкомсвязи России по подразделу 0410 «Связь и информатика» раздела 0400 «Национальная экономика», Федеральному казначейству (подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора») в целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 518 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на обеспечение эксплуатации и развития государственной информационной системы, указанной в части 13 статьи 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому Федеральное казначейство определено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на обеспечение эксплуатации и развития информационной системы «Независимый регистратор», а также на предоставление информации, содержащейся в информационной системе «Независимый регистратор», являющимся оператором информационной системы «Независимый регистратор» и осуществляющим обслуживание ее пользователей;
- за счет увеличения в соответствии с пункт 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» бюджетных ассигнований по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 252 324,6 тыс. рублей на оплату заключенных государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения государственных нужд, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году, в объеме, не превышающем остаток неиспользованных на начало 2019 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов.

Лимиты бюджетных обязательств (с учетом изменений) на 2019 год, доведенные казначейскими уведомлениями до Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2020 года составили 47 532 124,6 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов



и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 47 480 103,1 тыс. рублей, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 7 703,5 тыс. рублей, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 42 351,9 тыс. рублей, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – 1 966,1 тыс. рублей.

Сводные данные об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями), сводной бюджетной росписью, лимитах бюджетных обязательств и их кассовом исполнении, по состоянию на 1 января 2020 года, представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расхода	Код расхода по БК			Федеральный закон № 459-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР	ЦСР						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=8/7*100
Федеральное казначейство				36 852 221,6	47 532 124,6	47 532 124,6	45 645 737,3	1 886 387,3	96,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06		36 850 255,5	47 480 103,1	47 480 103,1	45 599 520,7	1 880 582,4	96,0
Основное мероприятие «Повышение операционной эффективности бюджетных расходов» подпрограммы «Повышение качества управления бюджетным процессом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	01	06	39 2 03 00000	27443788,1	36 626 930,3	36 626 930,3	36 018 837,4	608 092,9	98,3
Основное мероприятие «Совершенствование информационного обеспечения бюджетных правоотношений»	01	06	39 2 05 00000	9395073,5	10 841 744,2	10 841 744,2	9 569 769,7	1 271 974,5	88,3
Мобилизационная подготовка органов государственной власти	01	06	99 7 00 00000	11 393,9	11 428,6	11 428,6	10 913,7	514,9	95,5

Наименование расхода	Код расхода по БК			Федеральный закон № 459-ФЗ (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств	Процент исполнения
	Рз	ПР	ЦСР						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=8/7*100
Образование	07	05			7 703,5	7 703,5	2 372,4	5 331,1	30,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	39 2 03 000000		7 703,5	7 703,5	2 372,4	5 331,1	30,8
Социальная политика	10	00		1 966,1	44 318,0	44 318,0	43 844,1	473,9	98,9
Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих (Иные бюджетные ассигнования)	10	03	05 1 13 000000		42 351,9	42 351,9	42 351,9	0,0	100,0
Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями	10	04	39 2 03 000000	1 966,1	1 966,1	1 966,1	1 492,2	473,9	75,9

Исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составило 45 645 737,3 тыс. рублей, или 96 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2019 год, в том числе по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 45 599 520,7 тыс. рублей, или 96 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 2 372,4 тыс. рублей, или 30,8 %, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» – 42 351,9 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» 1 492,2 тыс. рублей, или 75,9 %.

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 1 886 387,3 тыс. рублей, или 4 % объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств (за 2018 год этот показатель составлял 1 911 429,6 тыс. рублей, или 4,3 %). Основным объемом

неисполненных бюджетных назначений в сумме 1 880 582,4 тыс. рублей сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», в том числе на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на сумму 1 801 120,3 тыс. рублей, или 11,7 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год (15 458 758,6 тыс. рублей). Основными причинами неисполнения контрактных расходов являлись: по ряду государственных контрактов работы выполнены не в полном объеме (ФКУ «ЦОКР» ведется претензионная работа); оплата производилась за фактически оказанные работы (услуги); документы на оплату выполненных работ, оказанных услуг, поставленного товара по государственным контрактам представлены после 30 декабря 2019 года (по ряду контрактов услуги оказывались по 31 декабря 2019 года), в связи с чем оплата в 2019 году не осуществлялась; изменение тарифов на коммунальные услуги и уменьшение потребления энергоресурсов; экономия за услуги связи в соответствии с объемом оказанных услуг; экономия, образовавшаяся в результате закупочных процедур, проведенным конкурентным способом; отмена закупки Федеральной антимонопольной службой в конце 2019 года (ФКУ «ЦОКР» закупка за лимиты бюджетных обязательств 2019 года повторно не объявлялась).

Объем неисполненных бюджетных назначений по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» составил 5 331,1 тыс. рублей, или 69,2 % показателей сводной бюджетной росписи в связи с экономией по результатам конкурсных процедур.

В 2019 году в полном объеме исполнены расходы, предусмотренные по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» и выделенные на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства в сумме 42 351,9 тыс. рублей. Объем неисполненных бюджетных назначений по подразделу 0705 «Охрана семьи и детства» составил 473,9 тыс. рублей, или 24,1 % показателей сводной бюджетной росписи.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса и пунктом 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Положение № 1496) Федеральному казначейству в 2019 году казначейскими уведомлениями от 28 февраля 2019 года (1 431 884,7 тыс. рублей), от 26 февраля 2019 года (24,4 тыс. рублей) осуществлено увеличение лимитов бюджетных обязательств 2019 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году, в объеме 1 431 909,1 рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 6 Положения № 1496, согласно которому получатели средств федерального бюджета завершают расчеты по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году за счет доведенных до них в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения № 1496<sup>22</sup>, ФКУ «ЦОКР» в 2019 году осуществлено завершение расчетов по десяти заключенным государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году<sup>23</sup> на общую сумму 468 919,8 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств на 2019 год, а не за счет доведенных до ФКУ «ЦОКР» в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения № 1496.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения № 1496 Министерство финансов Российской Федерации на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета, сформированных не позднее 1 марта текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты, вносит в установленном порядке изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

В соответствии с предложениями Федерального казначейства в 2020 году осуществлено увеличение лимитов бюджетных обязательств 2020 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, в объеме 1 649 919,6 тыс. рублей, в том числе на исполнение обязательств по государственному контракту от 13 февраля 2018 г. № ФКУ0060/02/2018 в объеме 81 087,0 тыс. рублей. Вместе с тем проверкой установлено, что на конец 2019 года объем, подлежащих оплате обязательств по указанному государственному контракту, составлял 78 425,6 тыс. рублей, или на 2 662,4 тыс. рублей больше, чем было представлено в предложениях Федерального казначейства.

---

22. На исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году.

23. Государственные контракты: ФКУ0780/12/2018/ЭВИС – 3 188,9 тыс. рублей, ФКУ0550/10/2018/ОСС – 428,9 тыс. рублей, ФКУ0726/12/2018/ОСС – 9 334,4 тыс. рублей, ФКУ0640/11/2018/ИС – 6 944,7 тыс. рублей, ФКУ0510/10/2018/ОСС – 10 511,7 тыс. рублей, ФКУ0468/10/2018/ИС – 53 042,7 тыс. рублей, ФКУ0095/03/2018 – 128 166,7 тыс. рублей, ФКУ0607/11/2018/САО – 14 449,5 тыс. рублей, ФКУ0806/12/2017 – 222 473,1 тыс. рублей, ФКУ0170/04/2018/ИС – 20 379,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году по главе 100 «Федеральное казначейство» характеризуется следующими данными:

№ п/п	Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1.1.	Кассовое исполнение нарастающим итогом в 2019 году, тыс. руб.	7 019 189,7	18 342 229,2	28 497 906,4	45 645 737,3
1.2.	Процент исполнения к сводной бюджетной росписи, %	18,1	38,5	59,6	96,0
2.1.	Кассовое исполнение в соответствующем квартале 2019 года, тыс. руб.	7 019 189,7	11 323 039,4	10 155 677,2	17 147 830,9
2.2.	Отношение объема кассового исполнения в соответствующем квартале 2019 года к объему кассовых расходов, произведенных в целом за год, %	15,4	24,8	22,2	37,6

Кассовое исполнение расходов по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2019 году осуществлялось неравномерно: в I квартале – 15,4 % объема кассовых расходов, произведенных в целом за год, во II квартале – 24,8 %, в III квартале – 22,2 %, в IV квартале – 37,6 %. При этом в декабре 2019 года объем кассовых расходов составил 8 898 078,7 тыс. рублей, или 19,5 % общего объема расходов, произведенных в целом за год (в 2018 году этот показатель составлял 7 626 386,2 тыс. рублей, или 18 %).

Основными причинами неравномерного использования бюджетных ассигнований является отсутствие на начало 2019 года положительных заключений Минкомсвязи России о целесообразности проведения и (или) финансирования мероприятий по информатизации, длительность подготовки и проведения конкурсных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, задержки в исполнении обязательств со стороны исполнителей по государственным контрактам, а также то, что условиями отдельных государственных контрактов предусматривалось принятие и оплата денежных обязательств в IV квартале 2019 года.

Расходы по заработной плате работников центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» в 2019 году в соответствии с Отчетом об исполнении бюджета Федерального казначейства по ф. 0503127, характеризуются следующими данными:



Наименование	Сводная бюджетная роспись на 2019 г., тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Исполнение к сводной бюджетной росписи, %
Центральный аппарат	1 562 162,4	1 554 614,6	99,5
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	1 256 218,1	1 256 218,1	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	305 944,3	298 396,5	97,5
Территориальные органы	25 860 570,4	25 814 743,0	99,8
Вид расхода 121«Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	20 045 737, 8	20 045 730,5	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	5 814 832,6	5 769 012,5	99,2
ФКУ «ЦОКР»	3 875 435,8	3 875 390,7	100,0
Вид расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений»	3 017 188,1	3 017 188,1	100,0
Вид расхода 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	858 247,7	858 202,6	100,0
Всего	31 298 168,6	31 244 748,3	99,8

Приказом Федерального казначейства от 20 декабря 2007 г. № 9н «Об утверждении положений о порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства и заместителям руководителей территориальных органов Федерального казначейства, о порядке премирования, о порядке выплаты материальной помощи, единовременного поощрения за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, центрального аппарата Федерального казначейства» (с изменениями), установлено, что выплата премий производится в пределах, утвержденного центральному аппарату Федерального казначейства фонда оплаты

труда, с учетом имеющейся экономии и личного вклада каждого сотрудника и максимальными размерами не ограничиваются.

Выплаты премий в 2019 году оформлялись приказами Минфина России (в части премий руководителю Федерального казначейства) и приказами Федерального казначейства (в части премирования работников центрального аппарата Федерального казначейства). Общая сумма премий, распределенных приказами Минфина России и Казначейства России, составила в 2019 году 848 543,0 тыс. рублей (67,5 % фонда оплаты труда центрального аппарата Федерального казначейства на 2019 год) на 12 348 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году (860 891,0 тыс. рублей).

Согласно отчету по форме 14 ОКУД 0503074 «О расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации на 1 января 2020 года Федерального казначейства» объем фактически начисленной заработной платы государственным гражданским служащим Федерального казначейства в 2019 году составил 20 862 680,0 тыс. рублей, что на 14,2 % выше показателей 2018 года (18 266 136,0 тыс. рублей). При этом расходы на оплату труда работников центрального аппарата в 2019 году (1 253 974,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2018 годом (1 240 453,0 тыс. рублей) на 1 %, территориальных органов в 2019 году (19 608 706,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2018 годом (17 025 683,0 тыс. рублей) на 15,2 %.

В 2019 году доля выплат поощрительного и стимулирующего характера государственных гражданских служащих (11 788 373,0 тыс. рублей) в общем объеме начисленной заработной платы государственным гражданским служащим в Федеральном казначействе составляла 56,5 %, в том числе в центральном аппарате (848 543,0 тыс. рублей) – 67,7 %, территориальных органах (10 939 830,0 тыс. рублей) – 55,8 %. Государственным гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства категории государственной гражданской службы «руководители» начислено 369 143,0 тыс. рублей (43,5 %), из которых на восемь должностей категории «высшие руководители», или 1,2 % от среднесписочной численности сотрудников (642 человека), начислено 79 622,0 тыс. рублей за год, или 9 % от общей суммы выплат поощрительного и стимулирующего характера государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства.

Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства в 2019 году составило 155,3 тыс. рублей, что на 2,7 % меньше, чем в 2018 году (159,5 тыс. рублей).

Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители» центрального аппарата Федерального казначейства, в 2019 году составляло 418,2 тыс. рублей в месяц, что на 1,1 % больше, чем в 2018 году (413,5 тыс. рублей в месяц).

При этом среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «высшие руководители» центрального аппарата Федерального казначейства, в 2019 году составляло 1038,6 тыс. рублей в месяц, что на 10,5 % больше, чем в 2018 году (939,9 тыс. рублей в месяц).

Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители» превышало среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2019 году в 2,7 раза.

Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «помощники» центрального аппарата Федерального казначейства, в 2019 году составляло 345,8 тыс. рублей в месяц, что на 19,9 % больше, чем в 2018 году (288,4 тыс. рублей). Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «помощники», в Федеральном казначействе в 2019 году в 2,2 раза больше, чем среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих Федерального казначейства.

Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «специалисты» центрального аппарата Федерального казначейства, в 2019 году составляло 111,5 тыс. рублей в месяц, что на 3,3 % меньше, чем в 2018 году (115,2 тыс. рублей). Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «специалисты», в Федеральном казначействе в 2019 году на 39,3 % меньше, чем среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих Федерального казначейства.

Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «обеспечивающие специалисты» в Федеральном казначействе, в 2019 году составляло 47,0 тыс. рублей в месяц, что на 2,9 % меньше, чем в 2018 году (48,4 тыс. рублей). Среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «обеспечивающие специалисты» в Федеральном казначействе, в 2019 году в 3,3 раза меньше, чем среднемесячное денежное содержание государственных гражданских служащих Федерального казначейства.

Таким образом, денежное содержание государственных гражданских служащих, замещающих должности категории «высшие руководители», «руководители» и «помощники», над среднемесячным денежным содержанием государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства больше в 6,7 раза, 2,7 раза и 2,2 раза соответственно.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

Государственными заказчиками (ФКУ «ЦОКР» и его филиалы), подведомственными Федеральному казначейству, всего в 2019 году было проведено 16 246 процедур определения поставщика. Общие данные о проведенных конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены в следующей таблице:

№ п/п	Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Общее количество	Общая начальная (максимальная) цена контрактов, тыс. руб.	Цена контрактов, тыс. руб.	Процент экономии, %	Среднее количество участников
1.	Электронный аукцион	5 086	5 818 545,67	5 004 832,53	15,61	3,12
2.	Запрос котировок	124	20 152,41	21 408,58	17,62	2,31
3.	Открытый конкурс	5	420 482,60	416 617,00	0,92	2
4.	Запрос предложений	1	165 191,10	165 191,10	0	1
5.	Открытый конкурс в электронной форме	38	5 245 583,83	4 927 468,75	16,87	3,65
6.	Единственный поставщик	10 992	80 123 666,35	80 123 666,35	0	0
Итого		16 246	91 793 621,96	90 659 184,31	12,76	2,42

В 2019 году доля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд с единственными поставщиками составила 67,7 % в общем количестве проведенных процедур, а общая цена государственных контрактов, заключенных с единственными поставщиками (80 123 666,4 тыс. рублей), по отношению к общему объему закупок (91 793 622,0 тыс. рублей) составляла 87,3 %, что оказывает негативное влияние на развитие конкуренции на рынке государственных закупок и снижает возможность увеличения объема экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок.

В 2019 году в ФАС России на действия ФКУ «ЦОКР» и его филиалы подано 105 жалоб, 21 из которых были признаны необоснованными.

В рамках анализа закупочной деятельности, в том числе анализа системы организации закупок товаров, работ, услуг установлено следующее.

В соответствии с частями 5 и 10 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) приказом Федерального казначейства от 18 января 2017 г. № 2н ФКУ «ЦОКР» наделено полномочиями по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение для обеспечения функций центрального аппарата, территориальных органов Федерального казначейства.

Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся на низком уровне, о чем свидетельствуют выявленные нарушения.

1) В нарушение части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе:

- Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Нижнем Новгороде протокол подведения итогов электронного аукциона от 9 января 2019 г. № 103/2 № 0832100004618000253-4<sup>24</sup> размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 15 января 2019 года, или на три рабочих дня позже установленного срока;
- ФКУ «ЦОКР» протокол подведения итогов электронного аукциона от 9 января 2019 г. № 0895100000118000410-4<sup>25</sup> размещен в ЕИС 15 января 2019 года, или на три рабочих дня позже установленного срока;
- Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Хабаровске протокол подведения итогов электронного аукциона от 9 января 2019 г. № 0822100002818000977-3<sup>26</sup> размещен в ЕИС 15 января 2019 года, или на три рабочих дня позже установленного срока;
- Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Ставрополе протокол подведения итогов электронного аукциона от 17 января 2019 г. № 2 № 0821400000118000599-2<sup>27</sup> размещен в ЕИС 26 января 2019 года, или на пять рабочих дня позже установленного срока;
- Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Ставрополе протокол подведения итогов электронного аукциона от 16 декабря 2019 г. № 2 № 0821400000119000422-3<sup>28</sup> размещен в ЕИС 20 декабря 2019 года, или на три рабочих дня позже установленного срока.

2) В нарушение пункта 2 статьи 63 Федерального закона 44-ФЗ, в соответствии с которым, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе,

- 
24. Закупка услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Нижнем Новгороде.
25. Закупка услуг на выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию и ремонту системы телефонной связи и линейных сооружений связи Федерального казначейства и учрежденческих цифровых автоматических телефонных станций и линейных сооружений связи ФКУ «ЦОКР».
26. Закупка услуг на выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию комплексной системы обеспечения безопасности административного здания Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия).
27. Оказание услуг по уборке и санитарному содержанию здания и прилегающей территории Управления Федерального казначейства по Карачаево-Черкесской Республике.
28. Закупка услуг по проведению технического обслуживания и ремонта системы электроснабжения административного здания и прилегающей территории Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю.



ФКУ «ЦОКР» извещение от 25 июня 2019 года № ФКУ2019/КРС/АЭФ-058 о проведении электронного аукциона № 0895100000119000094 на выполнение работ по текущему ремонту административных зданий для нужд Управления Федерального казначейства по Московской области размещено в ЕИС 10 июля 2019 года в 10.28, т.е. менее чем за сутки до времени окончания подачи заявок (11 июля 2019 года 9.00), или на шесть суток (четыре рабочих дня) менее срока, установленного пунктом 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ.

3) В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ «ЦОКР» исполнителю по государственному контракту от 15 февраля 2019 г. № ФКУ0046/02/2019ИС (ООО «ЛАНИТ-ТЕХНОЛОГИИ») не направлены требования об уплате неустойки (штрафов) в связи с просрочкой и ненадлежащим выполнением обязательств по государственному контракту на общую сумму 25,0 тыс. рублей (расчетно). В ходе проведения проверки данное нарушение устранено (ФКУ «ЦОКР» 20 марта 2020 года направлено ООО «ЛАНИТ-ТЕХНОЛОГИИ» требование об оплате неустойки (штрафа) в размере 25,0 тыс. рублей).

Проверкой установлены иные нарушения и недостатки, допущенные Федеральным казначейством в ходе исполнения федерального бюджета.

1) В нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Федеральное казначейство не обеспечило размещение в сети Интернет информации о результатах проверок, проведенных в Федеральном казначействе, его территориальных органах, подведомственных организациях. Кроме того, в Реестре наборов открытых данных Федерального казначейства, утвержденном приказом Федерального казначейства от 16 января 2017 г. № 2, который был издан в целях реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ, отсутствует гиперссылка на указанную информацию.

2) В нарушение пунктов 23 и 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила № 365), согласно которым при необходимости внесения изменений в утвержденные планы информатизации проекты изменений, направляются в Минкомсвязь России на заключение по мере необходимости в порядке, установленном пунктами 23-25 Правил № 365, Федеральным казначейством после доведения лимитов бюджетных обязательств казначейскими уведомлениями от 26 февраля 2019 г. № 100/013, от 28 февраля 2019 г. № 100/015 на закупку товаров работ услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на общую сумму 1431 909,1 тыс. рублей изменения в части финансирования и перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств в утвержденный План информатизации Федерального казначейства на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годы в течение десяти рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств не внесены и проект изменений в Минкомсвязь России на заключение не направлен.

3) В нарушение пункта 27 Правил № 365, согласно которому финансированию за счет средств федерального бюджета подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации, Федеральным казначейством в 2019 году до утверждения Плана информатизации Федерального казначейства на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годы (приказ Федерального казначейства от 11 марта 2019 г. № 61), по данным на 1 марта 2019 года осуществлено финансирование мероприятий по информатизации на общую сумму 789 687,4 тыс. рублей, в том числе: по КБК 100 0106 39 2 05 90019 242 – на сумму 788 704,4 тыс. рублей, по КБК 100 0106 39 2 05 90059 242 – на сумму 958,6 тыс. рублей и по КБК 100 0106 99 7 00 92041 242 – на сумму 24,4 тыс. рублей.

4) Федеральным казначейством систематически не выполняются требования пунктов 3 и 4 Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н, согласно которым диспансеризация государственных гражданских служащих осуществляется ежегодно за счет средств соответствующих бюджетов в медицинских учреждениях, определенных федеральным государственным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Так, из 31 718 государственных гражданских служащих Федерального казначейства, подлежащих диспансеризации в 2019 году, не прошли диспансеризацию 30 559 человек (96,3 %).

Не прохождение диспансеризации в 2019 году указанного числа государственных гражданских служащих Федерального казначейства не обеспечивает выполнение требований пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающего, что гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия заболевания, препятствующего ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации.

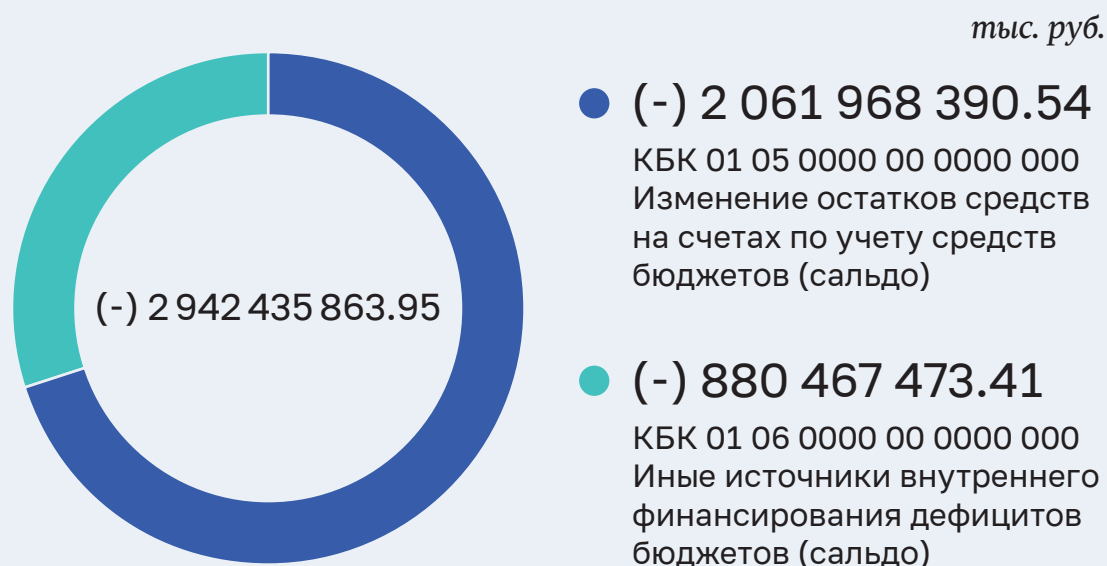
Аналогичный факт был установлен по диспансеризации государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2018 году, когда из 32 621 государственных гражданских служащих не прошли диспансеризацию 30 968, или 94,9 %.

Систематическое не прохождение диспансеризации большинством государственных гражданских служащих Федерального казначейства свидетельствует о невыполнении Федеральным казначейством как главным распорядителем бюджетных средств бюджетного полномочия по осуществлению планирования соответствующих расходов бюджета, установленного подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

### 3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

По результатам проверки установлено, что исполнение Федеральным казначейством Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-)2 942 435 863,95 тыс. рублей.

#### Структура исполнения Федеральным казначейством 459-ФЗ по источникам финансирования дефицита федерального бюджета



Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета по кодам бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование источников Код бюджетной классификации	Утверждено Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Утверждено сводной бюджетной рописью (с измене- ниями)	Исполнено
1	Увеличение остатков денежных средств финансового резерва федерального бюджета (увеличение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния) 01050101010002510			-5 895 488 217,53

№ п/п	Наименование источников Код бюджетной классификации	Утверждено Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Утверждено сводной бюджетной рописью (с измене- ниями)	Исполнено
2	Уменьшение остатков денежных средств финансового резерва федерального бюджета (уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния) 01050101010002610	4 743 865,70		2 113 347 143,65
3	Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте) 01050201010001510	-2 864 545 946,10		-4 313 316 300,71
4	Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (уменьшение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте) 01050201010001610			6 033 488 984,05
5	Курсовая разница по средствам федерального бюджета (курсовая разница по средствам Фонда национального благосостояния) 01060300010002171			-326 595 562,56
6	Курсовая разница по средствам федерального бюджета (курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета) 01060300010005171			-634 280 700,27
7	Компенсационные выплаты по сбережениям граждан 01060600010001810	-500 000,00	-500 000,00	-180 783,34
8	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств, поступающих во временное распоряжение федеральных казенных учреждений) 01061002010001550			122 268 584,13

№ п/п	Наименование источников Код бюджетной классификации	Утверждено Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Утверждено сводной бюджетной рописью (с измене- ниями)	Исполнено
9	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств, иных организаций, за исключением федеральных казенных учреждений и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) 01061002010003550			156 555 393,83
10	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии с законодательством Российской Федерации (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) 01061002010005550			54 842 081,81
11	Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) 01061003010000540			-453 962 934,60
12	Возврат бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), предоставленных за счет средств федерального бюджета 01061003010000640			453 962 934,60
13	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо 01061004010000520			-19 911 201 400,00
14	Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо 01061004010000620			20 066 316 400,00



№ п/п	Наименование источников Код бюджетной классификации	Утверждено Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Утверждено сводной бюджетной рописью (с измене- ниями)	Исполнено
15	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности по операциям купли-продажи иностранной валюты и заключенным договорам, являющимся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта 01061006010000550			-10 719 910 977,77
16	Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности по операциям купли-продажи иностранной валюты и заключенным договорам, являющимся производными финансовыми инструментами, предметом которых является иностранная валюта 01061006010000650			10 719 910 977,77
17	Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение прочих остатков денежных средств) 01050201010002510	13 937 532,90		-13 690 382 400,00
18	Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств Фонда национального благосостояния (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)») 01060602010001510		-27 090 000,00	-14 075 784,84
19	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях) 01061001010001510			-7 409 848 709,91
20	Увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских счетах (банковских депозитах) (увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на банковских счетах, кроме депозитов) 01061001010002510			-151 000 000,00

№ п/п	Наименование источников Код бюджетной классификации	Утверждено Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Утверждено сводной бюджетной рописью (с измене- ниями)	Исполнено
21	Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (уменьшение прочих остатков денежных средств) 01050201010002610			13 690 382 400,00
22	Уменьшение иных финансовых активов в федеральной собственности (средств на банковских депозитах) за счет средств Фонда национального благосостояния (уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств Фонда национального благосостояния, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)») 01060602010001610			50 356 397,83
23	Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских депозитах (уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте в кредитных организациях) 01061001010001610			7 115 376 609,91
24	Уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных на банковских счетах (банковских депозитах) (уменьшение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, размещенных в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на банковских счетах, кроме депозитов) 01061001010002610			1 000 000,00
Всего источники финансирования дефицита федерального бюджета		-2 846 364 547,50	-27 590 000,00	-2 942 435 863,95

По результатам проверки исполнения Федеральным казначейством Федерального закона от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ (с изменениями) внутренних источников уставлено следующее:

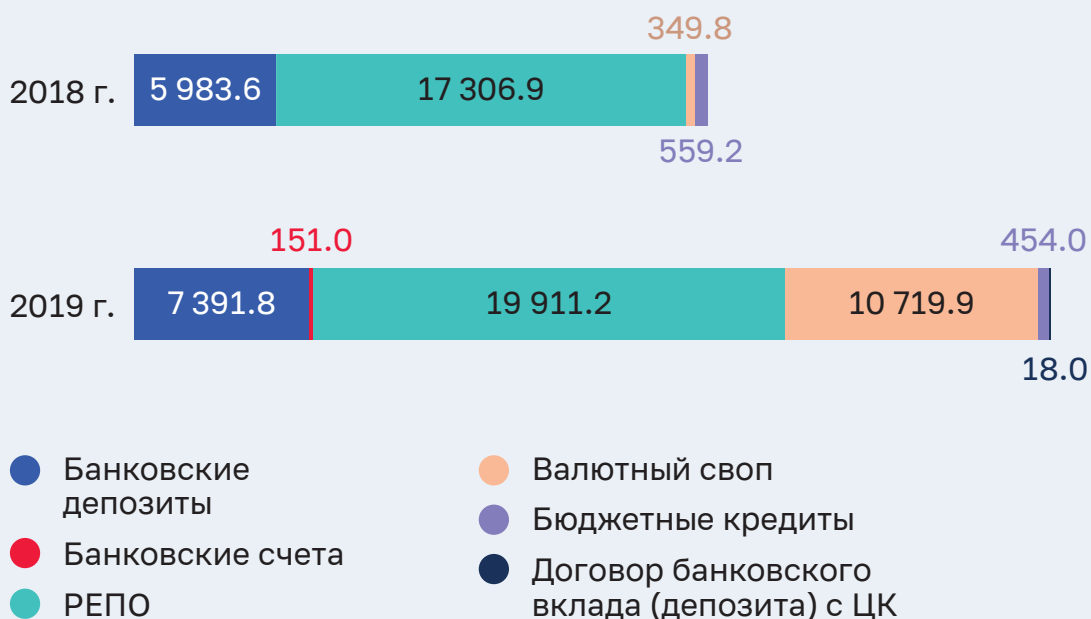
- 1) Финансовое обеспечение компенсационных выплат гражданам Российской Федерации в 2019 году осуществлялось Федеральным казначейством в соответствии

со статей 15 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1093 и заключенным Минфином России, Федеральным казначейством и ПАО СК «Росгосстрах» соглашением об осуществлении в 2019 году операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционером обществе Страховая Компания «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) от 28 декабря 2018 г. № 01-01-06/05-536. В 2019 году на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации направлено 180 783,34 тыс. рублей (36,2 % утвержденных бюджетных значений), что в 2,5 раза меньше аналогичного показателя за 2018 год. Сложившийся уровень исполнения обусловлен заявительным характером осуществления выплат.

2) В 2019 году Федеральным казначейством осуществлялось размещение средств федерального бюджета в рамках операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. Общий объем размещений составил 38 645 924 022,3 тыс. рублей, что в 1,6 раза больше, чем в 2018 году (24 199 535 848,9 тыс. рублей). Информация об объемах размещений в 2018–2019 годах представлена на диаграмме:

## Размещение средств в рамках операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в 2018–2019 годах

млрд руб.



2.1) В 2019 году Федеральным казначейством осуществлялось размещение средств федерального бюджета на депозиты в кредитных организациях и по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом. Общий объем таких размещений в 2019 году – 7 409 848 709,9 тыс. рублей, возврат – 7 115 376 609,9 тыс. рублей.

2.1.1) Общий объем размещения средств на банковских депозитах (с учетом курсовой разницы) в 2019 году составил 7 391 848 709,91 тыс. рублей, из которых:

- в валюте Российской Федерации – 6 457 765 999,98 тыс. рублей (из них 67,9 % – в двух кредитных организациях, 32,1 % – в 18 кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»), из них 1 714 525 999,99 тыс. рублей, или 26,5 %, – по фиксированной процентной ставке, 4 743 239 999,98 тыс. рублей, или 73,5 %, – по плавающей процентной ставке;
- в иностранной валюте – 14 400,0 млн долларов США.

Средневзвешенный срок размещения по заключенным в 2019 году договорам банковских депозитов в валюте Российской Федерации (без учета депозита в «ВЭБ.РФ») увеличился с 92 дней в 2018 году до 105 дней в 2019 году, в иностранной валюте – не изменился и составил 12 дней. Средневзвешенная ставка по заключенным в 2019 году договорам банковского депозита в валюте Российской Федерации снизилась с 7,2 % в 2018 году до 6,8 % в 2019 году, в иностранной валюте – с 1,9 % в 2018 году до 1,4 % в 2019 году.

Значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей процентной ставки размещения средств федерального бюджета, в 2019 году находились в диапазоне 5,85–8,06 % и снижались в течение года: с 7,59 % на 9 января 2019 года до 6,23 % на 30 декабря 2019 года.

По состоянию на 1 января 2020 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на банковских депозитах, срок возврата которых не наступил, (с учетом остатков на 1 января 2019 года) в валюте Российской Федерации составили 1 799 826 000,0 тыс. рублей, в иностранной валюте – 1 000,0 млн долларов США.

Доходы федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в 2019 году увеличились в 1,8 раза по сравнению с 2018 годом (68 057 990,3 тыс. рублей) и составили 123 011 846,0 тыс. рублей, что связано с увеличением объема размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в 2019 году на 23,5 % (5 983 635 352,50 тыс. рублей до 7 391 848 709,91 тыс. рублей) и объема возврата – на 34,2 % (с 5 287 191 792,50 тыс. рублей до 7 097 376 609,91 тыс. рублей).

2.1.2) Федеральное казначейство в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета с 3 декабря 2019 года приступило к проведению операций по заключению договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, объем которых по итогам 2019 года составил 18 000 000,0 тыс. рублей. Размещение осуществлялось на условиях фиксированной

процентной ставки со сроками размещения от 1 до 14 дней. По состоянию на 1 января 2020 года указанные средства возвращены в полном объеме. Средневзвешенная процентная ставка размещения составила 6,2 % годовых, в доход федерального бюджета зачислено 9 692,3 тыс. рублей.

При осуществлении операций заключения договоров банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом согласно клиринговым отчетам без возврата сумм банковского вклада (депозита) на счет МОУ № 40105 проведены сделки (переразмещение) по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом на общую сумму 10 000 000,0 тыс. рублей. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктами 28 и 29 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, первичные учетные документы подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. При этом порядок отражения Федеральным казначейством в бюджетном учете операций по размещению средств федерального бюджета по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, утвержденный приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 417<sup>29</sup>, не содержит операций по переразмещению сумм банковского вклада (депозита). В результате в регистрах бухгалтерского учета Федерального казначейства не были отражены операции на сумму 10 000 000,0 тыс. рублей, что привело к значительному искажению показателей отчета (ф. 0503127) Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2020 года. В ходе контрольного мероприятия Федеральным казначейством проведена корректировка соответствующих показателей бюджетной отчетности, уточнены данные бухгалтерского (бюджетного) учета.

2.2) Общий объем размещения средств федерального бюджета в 2019 году по договорам репо составил 19 911 201 400,0 тыс. рублей, из них 18 600 251 400,0 тыс. рублей, или 93,4 %, – по фиксированной процентной ставке, объем возврата – 20 066 316 400,0 тыс. рублей.

Средневзвешенный срок размещения по заключенным в 2019 году договорам репо составил 7 дней. Средневзвешенная процентная ставка размещения по заключенным договорам репо с фиксированной процентной ставкой за 2019 год составила 7,01 % годовых, что сопоставимо с процентной ставкой в 2018 году (7 % годовых).

Значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей процентной ставки размещения средств федерального бюджета, в 2019 году находились в диапазоне 5,85–8,06 % и снижались в течение года: с 7,59 % на 9 января 2019 года до 6,23 % на 30 декабря 2019 года.

---

29. Утратил силу в связи с изданием приказа Федерального казначейства от 27 мая 2020 г. № 166 «Об организации исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 года № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».



По состоянию на 1 января 2020 года объем средств, размещенных по договорам репо, срок возврата которых не наступил, составил 90 300 000,0 тыс. рублей.

Доходы федерального бюджета от покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо в 2019 году увеличились в 1,8 раза по сравнению с аналогичным показателем 2018 года (16 427 619,6 тыс. рублей) и составили 29 360 743,2 тыс. рублей, что связано с увеличением объема размещения средств федерального бюджета по договорам репо на 15 % (с 17 306 890 000,0 тыс. рублей до 19 911 201 400,0 тыс. рублей) и объема возврата на 17 % (с 17 156 975 000,0 тыс. рублей до 20 066 316 400,0 тыс. рублей).

2.3) В 2019 году Федеральным казначейством осуществлены размещение средств федерального бюджета на банковских счетах (на условиях начисления и уплаты процентов на остаток, без определения срока размещения) в общем объеме 151 000 000,0 тыс. рублей и возврат в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей в рамках управления остатками средств на едином счете федерального бюджета, в доход федерального бюджета от размещения средств федерального бюджета на банковских счетах зачислено 7 753 931,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года остатки средств федерального бюджета, размещенные на банковских счетах, срок возврата которых не наступил, составил 150 000 000,0 тыс. рублей.

2.4) В 2019 году размещение средств федерального бюджета в рамках операций купли-продажи иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (операции «валютный своп») составило 10 719 910 977,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года указанные средства возвращены в полном объеме, в доход федерального бюджета от проведения указанных операций зачислено 2 031 168,2 тыс. рублей.

2.5) Общий объем предоставленных в 2019 году Федеральным казначейством бюджетных кредитов составил 453 962 934,6 тыс. рублей, в том числе:

- 383 962 934,6 тыс. рублей – на пополнение остатков средств на счете бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- 70 000 000,0 тыс. рублей – на пополнение остатков на счете бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС).

Субъектами Российской Федерации (местными бюджетами) и ФОМС соблюдены требования по возврату бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, установленные статьей 936 Бюджетного кодекса (для субъектов – до 25 ноября текущего финансового года, для государственного внебюджетного фонда – не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года).

В соответствии с письмом Минфина России от 28 октября 2019 г. № 02-05-12/83009 для отражения операций по предоставлению ФОМС из федерального бюджета бюджетного кредита на пополнение остатка средств в сумме 70 000,0 млн рублей использован КБК 01 06 10 03 01 0000 540 «Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)».

Наименование указанного кода бюджетной классификации изложено в новой редакции «Предоставление за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета» в соответствии с приказом Минфина России от 25 ноября 2019 г. № 197н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н», который вступил в силу с 7 января 2020 года.

3) Фактический объем покупки иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2019 году составил 2 977 232 798,4 тыс. рублей (20 706 351,5 тыс. долларов США, 18 473 590,7 тыс. евро, 3 604 591,3 тыс. фунтов стерлингов), что в 1,4 раза меньше показателя 2018 года (4 129 123 745,2 тыс. рублей).

4) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и с учетом положения пункта 4.1 статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса предельный объем средств ФНБ, который мог быть размещен на депозиты в ВЭБ.РФ в 2019 году в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями, составлял 27 090 000,0 тыс. рублей.

В 2019 году в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации, депозитными договорами, заключенными в 2017 году между Федеральным казначейством и ВЭБ.РФ, и на основании заявок ВЭБ.РФ на перечисление траншей средства ФНБ на общую сумму 14 075 784,8 тыс. рублей были размещены Федеральным казначейством на депозиты в ВЭБ.РФ в целях финансирования двух проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями. Остаток средств ФНБ, которые могут быть размещены на указанные депозиты, составляет 13 014 215,16 тыс. рублей.

Объем возврата средств ФНБ, размещенных на депозитах в ВЭБ.РФ, в 2019 году составил 24 356 397,83 тыс. рублей. Также в 2019 году Банком ВТБ (ПАО) возвращены средства ФНБ в сумме 26 000 000,0 тыс. рублей, привлеченные на депозит в марте 2015 года. Таким образом, общий объем возврата средств ФНБ с депозитов в кредитных организациях и государственной корпорации развития ВЭБ.РФ составил 50 356 397,83 тыс. рублей.

### 3.4. В части дебиторской задолженности

#### 3.4.1. В части дебиторской задолженности по доходам

Анализ Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по Федеральному казначейству за 2019 год показал, что дебиторская задолженность по доходам (счета 020500 и 020900 (строка 250) составила на конец года 305 408,4 тыс. рублей и увеличилась за 2019 год на 45 213,3 тыс. рублей (на начало 2018 года дебиторская задолженность по доходам составляла 260 195,1 тыс. рублей).

Показатели объема дебиторской задолженности по доходам (строка 250) Баланса за 2019 год не совпадают с аналогичными показателями в Балансе за 2018 год. Расхождение показателей составляет 5,0 тыс. рублей. Изменение входящих остатков по данным Баланса по счетам бюджетного учета отражено в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) и связано с исправлением ошибок прошлых лет (код причины изменений вступительного баланса – 3) территориальными органами Федерального казначейства.

Аналогичные данные по дебиторской задолженности отражены в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2019 год по счетам бюджетного учета 020500 «Расчеты по доходам» и 020900 «Расчеты по ущербу и иным доходам». По счету 120500 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность на конец 2019 года составила 134 315,7 тыс. рублей и по сравнению с началом года снизилась на 13 110,6 тыс. рублей, или на 8,9 % (на 1 января 2019 года – 147 425,7 тыс. рублей). По счету 120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность на конец 2019 года составила 171 093,3 тыс. рублей, в том числе 891,3 тыс. рублей недостача финансовых активов, переданная от Росфиннадзора. По сравнению с началом года дебиторская задолженность по счету 120900 увеличилась на 58 323,9 тыс. рублей, или на 51,7 % (на 1 января 2019 года – 112 769,4 тыс. рублей).

Объем задолженности неплатежеспособных дебиторов Федерального казначейства, числящейся на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов», по состоянию на 1 января 2020 года составил 94 736,4 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом 2019 года на 1,7 %.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам приходится на задолженность подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов. По состоянию на 1 января 2020 года на их долю приходилось 94,5 % дебиторской задолженности Федерального казначейства (288 625,8 тыс. рублей).

Сумма дебиторской задолженности по центральному аппарату Федерального казначейства составила 16 782,6 тыс. рублей (5,5 % общего объема дебиторской задолженности Федерального казначейства), из которых 14 235,3 тыс. рублей (84,8 %) – задолженность по уплате неустойки по государственному контракту АО «ПРОГНОЗ», признанного банкротом. Федеральное казначейство включено в третью очередь реестра требований кредиторов АО «ПРОГНОЗ».

В центральном аппарате Федерального казначейства в период с 20 января 2020 года по 30 января 2020 года в соответствии с приказом от 31 декабря 2019 г. № 436 «О проведении инвентаризации финансовых активов и обязательств в центральном аппарате Федерального казначейства» проведена инвентаризация финансовых активов и обязательств, в том числе дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года. Согласно данным инвентаризационной описи № 1 расчетов по поступлениям в бюджет (форма 0504089) дебиторская задолженность по доходам составила 16 782,55 тыс. рублей, при этом по счету 1209 41 – 14 356,63 тыс. рублей, по счету 1209 36 – 1 379,6 тыс. рублей, по счету 1209 81 – 891,32 тыс. рублей, по счету 1205 45 – 155,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность составила 96,8 тыс. рублей, в том числе по счету 1205 45 – 96,0 тыс. рублей, по счету 1209 36 – 0,8 тыс. рублей. Указанные объемы дебиторской задолженности соответствуют суммам, отраженным в отчете по форме 0503169 центрального аппарата Федерального казначейства.

Информация об объеме дебиторской задолженности Федерального казначейства по доходам на начало и конец 2019 года представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счета	на 1 января 2019 г.	на 1 января 2020 г.	рост/снижение	
			сумма	в %
120500 «Расчеты по доходам»	147 425,70	134 315,08	-13 110,62	91,1
120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	112 769,38	171 093,29	58 323,91	151,7
Итого (120500+120900)	260 195,08	305 408,37	45 213,29	117,4
забалансовый 04	93 189,58	94 736,36	1 546,78	101,7
Всего (с учетом забалансового 04)	353 384,66	400 144,73	46 760,07	113,2

Основной объем дебиторской задолженности (более 90 %), учтенной на счетах 120500 и 120900, приходится на суммы принудительного изъятия и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – счета 120545 и 120941.

Около 91 % сумм (128 290,1 тыс. рублей), учтенных на начало 2019 года на счете 120545, составляли прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) (КБК 1 16 90010 01 6000 140).

В течение 2019 года задолженность по указанному доходу сократилась на 7540,6 тыс. рублей (на 5,9 %) и составила на 1 января 2020 года 120 749,5 тыс. рублей (91,8 % общего объема задолженности, учтенной на счете 120545).

В структуре задолженности на счете 120941 по состоянию на 1 января 2019 года 76,9 % (75 537,8 тыс. рублей) приходилось на прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения) (КБК 1 16 90010 017000 140). Указанная задолженность по итогам 2019 года составила 131 925,4 тыс. рублей и увеличилась на 56 387,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза.

### 3.4.2. В части дебиторской задолженности по расходам

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расходам (счета 020600000, 020800000, 030300000) составила 465 093,6 тыс. рублей, что на 181 081,0 тыс. рублей (на 38,9 %) меньше, чем на аналогичную дату 2018 года. В течение 2019 года дебиторская задолженность по расходам значительно уменьшилась на 388 474,3 тыс. рублей, или на 83,5 %, и составила на 31 декабря 2019 года 76 619,3 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) дебиторская задолженность по расходам сложилась по ФКУ «ЦОКР», при этом задолженность носит текущий характер. В рамках работ по сокращению дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета ФКУ «ЦОКР» взаимодействует с контрагентами в части своевременности предоставления документов, подтверждающих факт оказания услуг.

В ходе анализа установлено, что значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2019 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 63 771,0 тыс. рублей (83,2 % от общей суммы задолженности) по авансам при исполнении государственных контрактов на поставку товаров, проведение капитального ремонта, поставку электроэнергии, услуг связи. По счету 20800000 «Расчеты с подотчетными лицами» в сумме 6 089,5 тыс. рублей по выданным под отчет денежным средствам на командировочные расходы (срок командирования с декабря 2019 по январь 2020). По счету 30300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 6 758,8 тыс. рублей по предъявленному к возмещению ФСС, оплате налога на имущество и транспортного налога за 2019 год. Отмечается положительная динамика состояния дебиторской задолженности по расходам.



Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам в отчетном периоде представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2019 г.	На 1 января 2020 г.	Изменение (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Расчеты по выданным авансам (020600000)	458 861,6	63 771,0	- 395 090,6
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	1 368,9	6 089,5	4 720,6
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	4 863,1	6 758,8	1 895,7
Итого:	465 093,6	76 619,3	- 388 474,3

Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам за 2019 год в сравнении с двумя предыдущими годами представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Вид задолженности	На 1 января 2018 г.	На 1 января 2019 г.	На 1 января 2020 г.
Дебиторская задолженность по расходам	646 174,6	465 093,6	76 619,3

По данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) бюджетной отчетности Федерального казначейства, по состоянию на 31 декабря 2019 года задолженность неплатежеспособных дебиторов по сравнению с началом года увеличилась не значительно на 1 546,8 тыс. рублей (1,7 %) и составила 94 736,4 тыс. рублей.

Согласно отчетности, на конец 2019 года дебиторской задолженности по расходам, срок исковой давности которой истек, не числилось.

### 3.5. В части кредиторской задолженности

#### 3.5.1. В части кредиторской задолженности по доходам

Объем кредиторской задолженности по доходам (счета 020500 и 020900) за 2019 год снизился на 16 335 049,2 тыс. рублей (в 3,9 раза) и составил по состоянию на 1 января 2020 года 5 659 632,6 тыс. рублей. Почти весь объем задолженности (5 658 158,6 тыс. рублей, или 99,97 %) приходится на невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет.

### 3.5.2. В части кредиторской задолженности по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2019 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составила 1 122 861 022,4 тыс. рублей. Основной объем кредиторской задолженности на 1 января 2019 года, как и в 2018 году, сложился по расчетам по приобретению иных финансовых активов (балансовый счет 030275000) в сумме 1 122 790 301,4 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2019 года по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за счет поступлений средств государственных (муниципальных) бюджетных, автономных учреждений на лицевые счета, открытые учреждениям в территориальных органах Федерального казначейства), который в течение 2019 года увеличился на 29,7 % и составил 1 456 456 361,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года задолженность по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» увеличилась на 333 660 225,6 тыс. рублей (на 29,7 %) и составила 1 456 510 782,8 тыс. рублей. По итогам 2019 года кредиторская задолженность по расходам увеличилась на 333 649 825,1 тыс. рублей (на 29,7 %) и на 1 января 2020 года составила 1 456 510 847,5 тыс. рублей. При этом сумма кредиторской задолженности по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» уменьшилась на 10 422,1 тыс. рублей и составила 28,2 тыс. рублей, по счету 30400000 «Прочие расчеты с кредиторами» не изменилась, по счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» незначительно увеличилась и составила 29,2 тыс. рублей.

Динамика изменения кредиторской задолженности по расходам федерального бюджета в 2019 году представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2019 г.	На 1 января 2020 г.	Изменение (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Расчета по принятым обязательствам (130200000)	1 122 850 557,2	1 456 510 782,8	333 660 225,6
Расчеты по платежам в бюджеты (130300000)	10 450,3	28,2	- 10 422,1
Прочие расчеты с кредиторами (130400000)	7,3	7,3	0
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	7,6	29,2	21,6
Итого:	1 122 861 022,4	1 456 510 847,5	333 649 825,1

## 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

### 4.1. Проверка и анализ хода и результатов реализации в отчетном финансовом году капитальных вложений в строительство, реконструкцию (в том числе с элементами реставрации), техническое перевооружение объектов (раздельно по ФАИП и по стройкам и объектам за пределами территории Российской Федерации)

Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) по главе 100 «Федеральное казначейство» не предусмотрены. Согласно бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2019 год (ф. 0503127) расходы федерального бюджета на указанные цели не производились.

### 4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По информации Федерального казначейства и данным бюджетной отчетности на 1 января 2020 года (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») по главе 100 «Федеральное казначейство» на начало 2019 года числилось три объекта незавершенного строительства (вложения в объекты недвижимого имущества) по трем территориальным органам Федерального казначейства. Общий объем фактических расходов (счет 1106 11 000) соответствовал объему кассовых расходов и составлял 15 352,4 тыс. рублей (100 % средства федерального бюджета), в том числе:

- 3 890,4 тыс. рублей – по Управлению Федерального казначейства по Свердловской области;
- 2 990,0 тыс. рублей – по Управлению Федерального казначейства по Тверской области;
- 8 472,0 тыс. рублей – по Управлению Федерального казначейства по Калининградской области.

По состоянию на конец 2019 года по главе 100 «Федеральное казначейство» числилось два объекта незавершенного строительства (вложения в объекты недвижимого имущества) по двум территориальным органам Федерального казначейства на общую сумму фактических расходов 12 362,4 тыс. рублей, в том числе:

- 3 890,4 тыс. рублей – по Управлению Федерального казначейства по Свердловской области;
- 8 472,0 тыс. рублей – по Управлению Федерального казначейства по Калининградской области.

По данным Федерального казначейства, уменьшение общего объема фактических расходов на капитальные вложения на конец 2019 года обусловлено выбытием со счета бухгалтерского учета 1106 11 000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» по УФК по Тверской области расходов в сумме 2 990, тыс. рублей по объекту незавершенному строительством «Проведение работ на земельном участке по адресу: Тверская область, г. Конаково, ул. Горького, в районе Центральной библиотеки с кадастровым номером 69:43:0070535:37» с одновременным отражением указанных расходов на счете 1209 45 000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» как задолженность ООО «Строительная компания «РЕГИОН» перед УФК по Тверской области на основании постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда г. Вологды от 14 февраля 2019 г. по делу № А66-6427/2018 и Протокола заседания Комиссии по поступлению и выбытию активов в Управлении Федерального казначейства по Тверской области от 1 августа 2019 года. Вместе с тем документов, обосновывающих и подтверждающих расходы федерального бюджета на капитальные вложения в сумме 2 990,0 тыс. рублей по указанному объекту незавершенному строительством, которые произведены в соответствии с законодательством Российской Федерации в 2003–2004 годах в целях размещения ОФК по Конаковскому району УФК по Тверской области, в составе документов, представленных Федеральным казначейством, не имеется. Кроме того, в постановлении Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда г. Вологды от 26 марта 2020 года по делу № А66-6427/2018 отмечается, что объект незавершенного строительства на земельном участке по адресу: Тверская область, г. Конаково, ул. Горького, в районе Центральной библиотеки с кадастровым номером 69:43:07:05:35:0037 УФК по Тверской области на основании соглашения от 10 июня 2008 года был передан обществу с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Регион», которое в последующем (17 апреля 2017 года) продало данный объект незавершенного строительства обществу с ограниченной ответственностью «Импульс» за 150,0 тыс. рублей. Установленные факты имеют признаки возможных правонарушений. В ходе проверки Федеральным казначейством направлены в Следственный комитет Российской Федерации материалы по данному вопросу на рассмотрение по существу (письмо от 22 июля 2020 г. № 07-04-04/07-14352).

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительством, утвержденный руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 11 сентября 2019 года (далее – План), в части списания (сноса) объекта незавершенного строительства, сформирован без учета положений Методических рекомендаций

по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, разработанных Минэкономразвития России совместно с Минфином России<sup>30</sup> (далее – Методические рекомендации), и Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н):

- указанный в Плане (раздел VI «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос») объект недвижимого имущества, расположенный по адресу: Калининградская область; г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А, как инвентарный объект учета нефинансовых активов, в 2019 году по управлению Федерального казначейства по Калининградской области не числился, поскольку ранее был передан сторонней организации;
- в соответствии с Методическими рекомендациями капитальные вложения, произведенные в объекты капитального строительства, строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение которых не начиналось (расходы на проектные и изыскательские работы, подготовку проектной документации, прочие работы, предшествующие началу строительства и входящие в сметную стоимость объекта капитального строительства), включаются в раздел VIII Плана – «Предлагаемые решения в отношении капитальных вложений, произведенных в объекты капитального строительства, строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение которых не начиналось», а не в раздел VI «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос»;
- предусмотренное Планом списание расходов федерального бюджета в сумме 8 472,0 тыс. рублей, произведенных на оплату разработанной и утвержденной в 2015 году проектной документации по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А», повлечет отражение в бюджетном учете соответствующих операций (о признании расходами текущего финансового года произведенных капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, в том числе в сумме расходов по разработке проектно-сметной документации), что при отсутствии решения Федерального казначейства о прекращении осуществления капитальных вложений по указанному объекту, отражение в бюджетном учете соответствующих операций, будет являться нарушением пункта 34 Инструкции № 162н, устанавливающего обязательное наличие решения о прекращении осуществления капитальных вложений.

Кроме того, следует отметить, что меры, принятые Федеральным казначейством в 2017–2019 годах по дальнейшему использованию здания и земельного участка

---

30. Разработаны в целях подготовки и утверждения главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусмотренных пунктом 4 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2016 г. № 727п-П13.



по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А, а также разработанной, утвержденной (в 2015 году), но не востребованной проектной документации по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А», в целях одновременной передачи здания, земельного участка и проектной документации, реализованы частично и нерационально, поскольку здание и земельный участок переданы в 2018 году без проектной документации.

Таким образом, Федеральным казначейством не приняты своевременные и достаточные меры по дальнейшему использованию федерального имущества, в связи с чем принятая и оплаченная в 2015 году проектная документация по указанному объекту, расходы федерального бюджета по которой по коду классификации расходов бюджетов 100 0106 3924009 414 составили в общей сумме 8 472,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 2 541,6 тыс. рублей (аванс), в 2015 году – 5 930,4 тыс. рублей (окончательный расчет), является не востребованной, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета в указанной сумме.

По объекту незавершенному строительством, числящемуся по УФК по Свердловской области в сумме 3 890,4 тыс. рублей, Федеральным казначейством подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о передаче указанного объекта в муниципальную собственность (далее – Проект). Проект согласован Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и Министерством финансов Российской Федерации. По информации Минфина России (письмо от 28 февраля 2020 г. № 05-02-03/14920), Проект после проработки будет внесен в Правительство Российской Федерации. После издания соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации указанный объект будет передан в муниципальную собственность.

## 5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Федеральному казначейству субсидии на выполнение государственных заданий и на иные цели не выделялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам, не выделялись.

## 7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, Федеральное казначейство не определено ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

Согласно паспорту ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», утвержденному Минстроем России от 9 сентября 2019 г. № 17-П/05, Федеральное казначейство является участником ее реализации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» указанная ведомственная целевая программа входит в структуру подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5), ответственным исполнителем которой является Минстрой России.

В рамках реализации ГП-5 в 2019 году Федеральному казначейству были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 42 351,9 тыс. рублей для финансирования мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих. В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» по ГП-5 составило 42 351,9 тыс. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год. В соответствии с письмом Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 50831-ЮГ/05 Федеральное казначейство направило в адрес Минстроя России в установленные сроки сведения о ходе выполнения мероприятий ГП-5 за 2019 год письмом от 20 января 2020 г. № 07-02-04/686.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (в редакции от 29 марта 2019 года) Федеральное казначейство является участником двух подпрограмм государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39, госпрограмма):

- подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» (далее – подпрограмма 2);
- подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – подпрограмма 3).

Информацию для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-39 Федеральное казначейство направило ответственному исполнителю (Минфину России) в пределах сроков, установленных пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок реализации госпрограмм).

Кассовое исполнение по главе 100 «Федеральное казначейство» по госпрограмме составило 45 588 607,1 тыс. рублей, или 96 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год, в том числе: по подпрограмме 2 – 45 588 607,1 тыс. рублей, или 96 %. Финансирование реализации Федеральным казначейством подпрограммы 3 не предусматривалось.

В ходе проведения проверки установлено, что раздел Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019–2024 годы (приложение № 4 к ГП-39) составлен не по форме таблицы 4 приложения к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания № 582), поскольку отсутствуют данные о фактических показателях кассового исполнения в 2019 году расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» по основным мероприятиям 2.3 «Повышение операционной эффективности бюджетных расходов» и 2.5 «Совершенствование информационного обеспечения бюджетных правоотношений» подпрограммы 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» ГП-39, что не соответствует абзацу 1 пункта 25 Методических указаний № 582.

При внесении изменений в ГП-39 постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 389 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» параметры финансового обеспечения реализации ГП-39 в отчетном 2019 году не приведены в соответствии с показателями

сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 31 декабря 2019 года, чем не обеспечено выполнение требований абзаца 5 пункта 25 Методических указаний № 582.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 582 в состав контрольных событий программы и мероприятий детальных планов-графиков реализации государственных программ следует включать ключевые события и мероприятия, содержащиеся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти. Учитывая, что План деятельности Федерального казначейства на 2019 год был утвержден Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 20 марта 2020 года, в 2019 году работа Федерального казначейства была организована без утвержденного Минфином России Плана деятельности Федерального казначейства на 2019 год.

Анализ данных, представленных в детальном плане-графике реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденном приказом Минфина России от 17 апреля 2019 года № 177 (далее – детальный план-график), показал, что Федеральное казначейство не является ответственным исполнителем основных мероприятий госпрограммы (подпрограмм), по 23 мероприятиям ответственными исполнителями определены должностные лица Федерального казначейства.

Информация, характеризующая результаты реализации мероприятий и контрольных событий, ответственным исполнителем которых являлось Федеральное казначейство, достигнутые в 2019 году, отображена в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2019 год в части Федерального казначейства. В указанном отчете отсутствует информация о неисполненных мероприятиях, о факторах, повлиявших на ход реализации госпрограммы, подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий, ответственным исполнителем (участником) которых являлось Федеральное казначейство, а также о причинах не реализации (частичной реализации) мероприятий. По итогам 2019 года не выявлены факты отставания от плана реализации госпрограммы и ее детального плана-графика, все 34 контрольные события, которые должны быть выполнены в 2019 году, исполнены.

Следует отметить, что в детальном плане-графике не обеспечено равномерное распределение контрольных событий в течение 2019 года, поскольку по 30 из 34 контрольным событиям, ответственным за реализацию которых является Федеральное казначейство (или 88,2%), плановый срок наступления установлен 31 декабря 2019 года. Кроме того, описание ожидаемых результатов реализации мероприятий, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, не содержит количественных характеристик основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией мероприятий). Так, одним из ожидаемых результатов реализации мероприятия 2.4.1 «Совершенствование системы управления внутренними (операционными) казначейскими рисками, внутреннего контроля и внутреннего аудита» является



увеличение доли автоматизированного контроля функциональной деятельности территориальных органов Федерального казначейства с одновременным снижением роли визуального контроля в выявлении нарушений. Вместе с тем при описании этого результата не приведены плановые количественные значения, позволяющие определить динамику выполнения мероприятия в этой части.

Срок окончания реализации мероприятий, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, в 2019 году не наступил.

Ресурсное обеспечение предусмотрено только для реализации двух мероприятий, в описании ожидаемых результатов которых указано, что они направлены на обеспечение возможностей реализации основного мероприятия госпрограммы<sup>31</sup>.

Согласно сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) подпрограмм 2 и 3, представленным Федеральным казначейством Минфину России для подготовки годового отчета, из пяти показателей (индикаторов) в 2019 году по четырем показателям (индикаторам) запланированные значения перевыполнены, по одному – выполнены.

## 8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) не предусматривались бюджетные ассигнования по главе 100 «Федеральное казначейство» на финансовое обеспечение реализации национальных и федеральных проектов. При этом в соответствии с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление», утвержденным президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 28 мая 2019 г. № 9 (в редакции, действующей в 2019 году), Федеральное казначейство в лице заместителя руководителя Федерального казначейства А.С. Албычева являлось участником федерального проекта, ответственным за достижение результата № 1.53 «Обеспечено развитие и сопровождение систем ГИС ГМП, ГИС ЭБ, развитие и эксплуатация систем ГИС ЕИС» (далее – результат 1.53) при выполнении задачи по внедрению цифровых технологий и платформенных

---

31. Мероприятия 2.3.10 «Обеспечение функционирования системы казначейских платежей», 2.5.11 «Организация и осуществление ресурсного обеспечения основного мероприятия госпрограммы».

решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей. Вместе с тем в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 9 декабря 2019 г. № 14 Федеральное казначейство исключено из федерального проекта «Цифровое государственное управление».

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не выделялись.

## 10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Федеральным казначейством подготовлены следующие нормативные правовые акты:

- приказ Федерального казначейства от 24 декабря 2018 г. № 42н «О Порядке открытия лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- приказ Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 40н «Об утверждении критериев приостановления открытия (отказа в открытии) лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства при казначейском сопровождении средств, получаемых при осуществлении расчетов в целях исполнения государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу»;
- приказ Федерального казначейства от 25 ноября 2019 г. № 34н «Об утверждении форм документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, и порядка их заполнения».

Следует отметить, что приказ Федерального казначейства от 25 ноября 2019 г. № 34н «Об утверждении форм документов, применяемых при казначейском обеспечении обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, и порядка их заполнения» начал действовать 11 января 2020 года, что оказало негативное влияние на казначейское сопровождение целевых средств в 2019 году, поскольку в Порядке осуществления казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении целевых средств, утвержденном приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 264н, имелись ссылки на формы, утвержденные в соответствии с абзацем третьим части 9 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

Что касается исполнения текстовых статей Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями), проверкой установлено, что в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) и соглашением от 28 декабря 2018 г. № 01-01-06/05-536 «Об осуществлении в 2019 году операций по компенсационным выплатам по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (Публичном акционерном обществе Страховая Компания Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха), заключенным Министерством финансов Российской Федерации, Федеральным казначейством и ПАО СК «Росгосстрах» (далее – Соглашение) перечисления компенсационных выплат в кредитные организации (филиалы) осуществляется Управлением Федерального казначейства по Рязанской области на основании заявок, полученных от Расчетного центра компенсационных выплат в г. Рязани. Прогнозирование компенсационных выплат в соответствии Соглашением осуществляется на основании данных ПАО СК «Росгосстрах». Всего выделено бюджетных ассигнований – 500,0 млн рублей, перечислено средств в кредитные организации (филиалы) на компенсационные выплаты – 180,8 млн рублей. По информации Федерального казначейства со ссылкой на данные ПАО СК «Росгосстрах», причиной отклонения является то, что количество граждан, обратившихся за компенсацией, оказалось меньше, чем прогнозировалось.

## 11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

Показатели, характеризующие качество управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным казначейством как главным администратором средств федерального бюджета в 2019 году в разрезе групп показателей, представлены в следующей таблице:

Наименование групп показателей качества управления государственными финансами	Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным казначейством, баллы	Максимальное значение показателей, баллы
1. Среднесрочное финансовое планирование	5	6
2. Исполнение по доходам	6	6
3. Исполнение по расходам	10	15
4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности	5	9
5. ФАИП, незавершенное строительство*	—	—
6. Учет и отчетность	11	11
7. Внутренний финансовый аудит	0,5	1
8. Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля	1	2
9. Выполнение государственных заданий**	—	—
Итоговая оценка	38,5	50

\* В 2019 году Федеральному казначейству бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП не предусматривались.

\*\* В 2019 году Федеральное казначейство не принимало решений по формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в соответствии с пунктом 3 статьи 692 Бюджетного кодекса.

**Итоговая оценка качества управления государственными финансами по Федеральному казначейству составляет 38,5 балла из 50, что свидетельствует о недостаточном уровне управления государственными финансами в Федеральном казначействе. Из девяти показателей качества управления государственными финансами максимальные значения достигнуты только по двум показателям «Исполнение по доходам» и «Учет и отчетность».**

## 12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

Результаты оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого Федеральным казначейством, представленные в отчетах Минфина России о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, представлены в следующей таблице:

Год	I квартал		II квартал		III квартал		Годовая оценка	
	место	баллы	место	баллы	место	баллы	место	баллы
2018	14	74,3	-	-	-	-	25	80,2
2019	-	-	21	78,2	17	84,6	10*	86,9*

\* По итогам предварительного годового мониторинга качества финансового менеджмента за 2019 год, проведенного Минфином России в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н.

По результатам оценки Минфином России качества финансового менеджмента, осуществляемого Федеральным казначейством, рейтинг Федерального казначейства за 2019 год по сравнению с 2018 годом повысился на 15 позиций.

Результаты оценки Минфина России качества финансового менеджмента за II, III кварталы 2018 года и за I квартал 2019 года на официальном сайте Минфина России не размещались.

Федеральным казначейством в соответствии с подпунктом «б» пункта 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями



средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, Сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании по состоянию на 1 января 2020 года направлены 25 марта 2020 года в Минфин России. Вместе с тем они содержали недостоверные сведения. В связи с этим в ходе проверки Федеральным казначейством 8 июня 2020 года направлены в Минфин России уточненные Сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании по состоянию на 1 января 2020 года.

Анализ Сведений об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании по состоянию на 1 января 2020 год показал, что кассовые расходы Федерального казначейства на содержание недвижимого имущества, переданного в аренду в 2019 году (19 134,0 тыс. рублей) на 4 976,1 тыс. рублей больше, чем общая сумма, полученная от возмещения Федеральному казначейству расходов на коммунальные услуги арендаторами в отчетном периоде (12 127,7 тыс. рублей), и сумма доходов от перечисления арендаторами арендной платы в отчетном периоде (2 030,2 тыс. рублей).

В соответствии с представленной Федеральным казначейством информацией сумма кассовых расходов УФК по Брянской области, УФК по Владимирской области, УФК по Калужской области, УФК по Костромской области, УФК по Новгородской области, УФК по Рязанской области, УФК по Тамбовской области, УФК по Тверской области на содержание недвижимого имущества, переданного в аренду в 2019 году, составила 7 531,6 тыс. рублей. При этом возмещение арендаторами расходов на коммунальные услуги вышеуказанным управлениям Федерального казначейства в 2019 году не производилось. Кроме того, по 28 договорам суммы возмещения управлениям Федерального казначейства арендаторами расходов на коммунальные услуги составляет от 0,04 тыс. рублей до 10,01 тыс. рублей в год.

Так, в соответствии с договором от 3 сентября 2013 года № 238 сумма возмещения расходов на коммунальные услуги управлению Федерального казначейства по Липецкой области 40 рублей в год. Также необходимо отметить, что многие договоры заключались в 1999 году и позднее (например, договор без номера от 1 июня 1999 года по передаче в аренду нежилого помещения УФК по Кабардино-Балкарской Республике), но индексация арендной платы и сумм возмещения расходов на коммунальные услуги не производилась.

Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества, находящегося в распоряжении территориальных органов Федерального казначейства, и средств федерального бюджета, выделяемых на их содержание.

В связи с этим Федеральному казначейству необходимо провести анализ эффективности использования федерального имущества, находящегося в оперативном управлении, безвозмездном пользовании и переданного в аренду, и выработать меры по оптимизации бюджетных расходов на его содержание.

## 13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Ответственными за осуществление внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе являются: в центральном аппарате Федерального казначейства – Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства (далее – Управление внутреннего аудита), в территориальных органах Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР», МОУ – отделы внутреннего контроля и аудита (далее – контрольно-аудиторские подразделения). Управление внутреннего аудита подчиняется непосредственно и исключительно руководителю Федерального казначейства.

В 2019 году вопрос организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе регулировали следующие правовые акты Федерального казначейства: приказ Федерального казначейства от 18 марта 2019 г. № 64 «Об организации деятельности Федерального казначейства по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»; приказ Федерального казначейства от 28 декабря 2018 г. № 442 «Об утверждении Стандартов ведомственного контроля и внутреннего аудита Федерального казначейства, применяемых контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства при осуществлении ими контрольной и аудиторской деятельности»; приказ Федерального казначейства от 29 декабря 2017 г. № 398 «Об утверждении Положения об Управлении внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства и Положений об отделах Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства» (до 17 июня 2019 года); приказ Федерального казначейства от 17 июня 2019 г. № 156 «Об утверждении Положения об Управлении внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства и Положений об отделах Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства».

Необходимо отметить, что отчетная документация о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в 2019 году не содержит показатели, характеризующие объем бюджетных средств, в отношении которых проведены аудиторские проверки субъектом внутреннего финансового аудита, что не позволяет оценить общий объем проверенных ими средств.

В нарушение пункта 56 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, в соответствии с которым годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита содержит информацию, подтверждающую выводы о надежности (об эффективности) внутреннего финансового контроля, достоверности

сводной бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, Аналитическая записка по результатам контрольных и аудиторских мероприятий, проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями органов Федерального казначейства в 2019 году не содержит выводов о достоверности сводной бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2018 год.

В 2019 году по результатам аудиторских проверок субъекта внутреннего финансового аудита финансовые нарушения не выявлены. Также необходимо отметить, что по результатам проверок, проведенных субъектом внутреннего финансового аудита, фактов нарушений, попадающих под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не выявлено.

Следует отметить, что результаты аудиторских проверок, проведенных Управлением внутреннего аудита, свидетельствуют об отсутствии выявленных нарушений при осуществлении государственных закупок, нарушений налогового, таможенного, бюджетного и иного законодательства, при работе с государственной собственностью, нарушений учета и отчетности. При этом по результатам проверки Счетной палаты были выявлены соответствующие нарушения.

В соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» Счетной палаты (далее – Стандарт СГА 311) на основе пяти групп показателей проведена оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе. Результаты осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе соответствуют высокому уровню (интегральная оценка – 4,4 из 6,0). Также, в соответствии со Стандартом СГА 311 на основе четырех групп показателей, проведена оценка организации внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе. Оценка организации внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе соответствует высокому уровню (интегральная оценка – 5,0 из 7,0).

## 14. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с данными бюджетной отчетности (ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов») по главе 100 «Федеральное казначейство» федеральное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления (праве постоянного (бессрочного) пользования), характеризуется показателями (балансовая (кадастровая) стоимость), представленными в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2019	Поступления	Выбытие	По состоянию на 01.01.2020
Непроизведенные активы (земля)	5 147 875,2	628 388,4	641 708,	5 134 555,2
Недвижимое имущество, всего	27 256 215,8	990 064,0	1 167 136,0	27 079 143,7
в том числе:				
Жилые помещения	57 308,9	34 541,9	609,0	91 241,8
Амортизация жилых помещений	10 483,0	-	952,0	11 435,0
Нежилые помещения (здания, сооружения)	27 198 906,9	955 522,0	1 166 527,0	26 987 901,9
Амортизация нежилых помещений	5 970 062,9	-	118 110,2	6 088 173,1

Результаты проверки и анализа данных о формировании, управлении и распоряжении федеральной собственностью свидетельствует о выполнении, в основном, Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» требований об учете в реестре федерального имущества и о государственной регистрации прав по земельным участкам и недвижимому имуществу. Вместе с тем по ряду объектов учета указанные требования по состоянию на 1 января 2020 года не выполнены, что не соответствует требованиям статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, частей 6, 7 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», пункта 20 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 № 447. Так, по центральному аппарату Федерального казначейства отсутствуют данные об учете в реестре федерального имущества и о государственной регистрации первичных и вторичных прав на земельный участок площадью 497 кв. м с кадастровым номером 50:32:0060107:209. По Управлению Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) отсутствуют данные о государственной регистрации вторичных прав на земельный участок площадью 1 574,5 кв. м с кадастровым номером 14:12:020001:0012. Отсутствуют данные о государственной регистрации права Российской Федерации по МОУ на земельный участок площадью 1 989,0 кв. м с кадастровым номером 77:01:0002026:97, по Управлению Федерального казначейства по Красноярскому краю на земельный участок площадью 613,5 кв. м с кадастровым номером 24:15:2504008:260, по Управлению Федерального казначейства по Республике Коми на земельный участок площадью 2012 кв. м с кадастровым номером 11:05:0105021:0015 (также отсутствует номер реестровой записи), по Управлению Федерального казначейства по Тюменской области на земельный участок площадью 196 кв. м с кадастровым номером 72:25:0105004:112, по Управлению Федерального казначейства по Республике Дагестан на два земельных участка площадью 598,0 кв. м и 308,0 кв. м с кадастровыми номерами 05:40:000062:1367 и 5:40:000062:1363 соответственно.

## 15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Федеральное казначейство не являлось ответственным исполнителем выполнения положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

## 16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Федеральное казначейство не являлось ответственным исполнителем выполнения положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов.

## 17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Бюджетные ассигнования на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года Федеральному казначейству на 2019 год не предусматривались.



## 18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» руководителю Федерального казначейства направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № ПР 07-144/07-01. Представление выполнено и снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 1 ноября 2019 г. № 59К (1355)).

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» директору федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № ПР 07-145/07-01. Представление выполнено и снято с контроля (решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339)). В 2019 году ФКУ «ЦОКР» в целях выполнения представления проводилась работа по взысканию неустоек по требованиям, направленным в адрес контрагентов в связи с просрочкой выполнения обязательств по семи государственным контрактам, на общую сумму 534,3 тыс. рублей. По состоянию на 23 марта 2020 года только одним контрагентом исполнено требование о выплате неустойки в сумме 112,2 тыс. рублей.

## 19. Выводы

**19.1.** Показатели бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют данным, установленным Счетной палатой по итогам контрольного мероприятия.

**19.2.** Доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет на сумму 273 164 155,2 тыс. рублей, что на 14 873 660,1 тыс. рублей (на 5,8 %) превышает уточненный прогноз. Поступление главным образом обеспечено за счет доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния (66,4 % общего объема доходов, администрируемых

Федеральным казначейством), и доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (33,9 %).

**19.3.** Дебиторская задолженность по расчетам по доходам составила на 1 января 2020 года 305 408,4 тыс. рублей, кроме того, на забалансовом счете числится задолженность в сумме 94 736,36 тыс. рублей как нереальная (безнадежная) к взысканию. По сравнению с началом 2019 года объем задолженности увеличился на 45 213,3 тыс. рублей, или на 17,4 % (с учетом задолженности на забалансовом счете – на 46 760,07 тыс. рублей, или на 13,2 %).

Более 90 % дебиторской задолженности приходится на суммы принудительного изъятия и доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

Федеральным казначейством проводится работа по взысканию дебиторской задолженности в части административных штрафов, принятой на балансовый учет по главе 100 «Федеральное казначейство» в рамках ликвидационных мероприятий по упразднению Росфиннадзора, в сумме 163,5 тыс. рублей. В 2019 году на исполнении находилось 13 постановлений. В порядке взаимодействия с ФССП России и МОУ в 2019 году взыскана задолженность на общую сумму 29,0 тыс. рублей. В принудительном порядке взыскан административный штраф по протоколу об административном правонарушении, составленному Федеральным казначейством в 2017 году по части 1 статьи 20.25 КоАП, в сумме 40,0 рублей.

**19.4.** Проверкой выполнения Федеральным казначейством полномочий главного администратора доходов федерального бюджета установлены нарушения в части:

- формирования перечня источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за администраторами доходов. По отдельным позициям закрепление источников доходов произведено без детализации с учетом кодов подвидов доходов;
- представления сведений для ведения кассового плана. В пояснительных записках к прогнозу кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение № 11 к Порядку составления и ведения кассового плана) в отношении ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплачиваемых в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе и подлежащих распределению в доход Российской Федерации, не указаны причины отклонений кассового исполнения от прогнозных показателей;
- формирования бюджетной отчетности главного администратора доходов бюджета. Отчет по форме 0503127 сформирован без отражения группировочных кодов по бюджетной классификации доходов бюджета и соответственно не в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам;
- формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации. По состоянию на 31 декабря 2019 года перечень содержит информацию не по всем источникам доходов, администрируемых Федеральным казначейством (отсутствуют источники доходов по КБК 1 10 11400 01 1000 110 и КБК 1 16 18010 01 6000 140);

- обеспечения соответствия Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального казначейства от 5 сентября 2016 г. № 324 (далее – Методика прогнозирования поступлений доходов), Общим требованиям к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования). Алгоритм расчета прогноза доходов от реализации имущества основан на применении метода усреднения, что не соответствует требованиям подпункта «е» пункта 7 Общих требований о применении метода прямого расчета. Не соблюдено требование подпункта «б» пункта 3 Общих требований в части указания источника данных показателей, используемых для расчета прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг (работ), получателями средств федерального бюджета (КБК 1 13 01991 01 6000 130). В 2019 году работа по доработке Методики прогнозирования не была завершена.

#### 19.5. Проверкой выполнения бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета выявлены следующие нарушения:

- нарушения при ведении бюджетного учета, которые привели к искажению показателей Отчета по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2019 год. В Отчете по форме 0503169 в составе дебиторской задолженности на счете 205 45 учтены суммы по доходам, имеющим КБК 1 16 01191 01 0005 140 (применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов на 2020 год) и 1 16 19000 01 6000 140 (не включен в перечень источников доходов, закрепленных за администраторами доходов Федерального казначейства). В ходе проверки Федеральным казначейством в целях устранения указанных нарушений проведена корректировка соответствующих показателей. Письмом от 17 июня 2020 г. № 07-02-08/11869 уточненный отчет по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» представлен в Счетную палату;
- нарушения сроков передачи сведений в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в части штрафов за административные правонарушения». В установленный срок не направлена в ГИС ГМП информация по 7 из 19 вынесенных и оплаченных в 2019 году постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 61,0 тыс. рублей, а также по 2 из 3 вынесенных в 2018 году постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, оплата по которым произведена в 2019 году, на общую сумму 40,0 тыс. рублей. Дата загрузки начислений в ГИС ГМП по данным постановлениям – 3 и 4 июня 2020 года;
- несоблюдения территориальными органами Федерального казначейства требований Порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», утвержденного Приказом № 27н (в части сроков подготовки актов

о признании безнадежной к взысканию задолженности, сроков направления в Федеральное казначейство писем с описанием причин образования безнадежной к взысканию задолженности и принятых мерах по ее взысканию, указания в актах всех обязательных сведений о платеже).

**19.6.** В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на 2019 год по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 36 852 221,6 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями), на 10 679 903,0 тыс. рублей, или на 29 %, и составили 47 532 124,6 тыс. рублей.

**19.7.** Кассовые расходы Федерального казначейства в 2019 году составили 45 645 737,3 тыс. рублей, или 96 % сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 год, в том числе по подразделам: 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» – 45 599 520,7 тыс. рублей, или 96 %, 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 2 372,4 тыс. рублей, или 30,8 %, 1003 «Социальное обеспечение населения» – 42 351,9 тыс. рублей, или 100 %, 1004 «Охрана семьи и детства» 1 492,2 тыс. рублей, или 75,9 %.

**19.8.** Федеральным казначейством кассовое исполнение расходов осуществлялось неравномерно: в I квартале – 15,4 % объема кассовых расходов, произведенных в целом за год, во II квартале – 24,8 %, в III квартале – 22,2 %, в IV квартале – 37,6 %. При этом в декабре 2019 года объем кассовых расходов составил 8 898 078,7 тыс. рублей, или 19,5 % общего объема расходов, произведенных в целом за год (в 2018 году этот показатель составлял 7 626 386,2 тыс. рублей, или 18 %).

**19.9.** Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 1 886 387,3 тыс. рублей, или 4 % объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений, в сумме которых 1 295 555,7 тыс. рублей, или 71,7 % общего объема неисполненных бюджетных назначений, приходится на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

**19.10.** В ходе проверки исполнения Федеральным казначейством федерального бюджета по расходам на информационно-коммуникационные технологии выявлены следующие нарушения:

- в нарушение пунктов 23 и 29 Правил № 365 Федеральным казначейством после доведения лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров работ услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на общую сумму 1 431 909,1 тыс. рублей изменения в части финансирования и перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных

обязательств в утвержденный План информатизации Федерального казначейства на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годы не внесены и проект изменений в Минкомсвязь России на заключение не направлен;

- в нарушение пункта 27 Правил № 365, согласно которому финансированию за счет средств федерального бюджета подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации, Федеральным казначейством в 2019 году до утверждения Плана информатизации Федерального казначейства на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годы, по данным на 1 марта 2019 года, осуществлено финансирование мероприятий по информатизации на общую сумму 789 687,4 тыс. рублей.

**19.11.** По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность Федерального казначейства по расходам составила 465 093,6 тыс. рублей. В течение 2019 года она значительно уменьшилась на 388 474,3 тыс. рублей, или на 83,5 %, и составила на 31 декабря 2019 года 76 619,3 тыс. рублей (носит текущий характер).

**19.12.** Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществлялся на низком уровне, о чем свидетельствуют выявленные нарушения. Так, установлены факты несоблюдения ФКУ «ЦОКР» требований о размещении в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд поставщикам (исполнителям) извещений о проведении (отмене) электронных аукционов, протоколов подведения итогов электронных аукционов, что приводит к нарушению принципов обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков контрактной системы в сфере закупок.

**19.13.** В 2019 году исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральной казначейство» по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составило 45 588 607,1 тыс. рублей, или 96 % показателя сводной бюджетной росписи на 2019 год, в том числе: по подпрограмме 2 «Повышение качества управления бюджетным процессом» – 45 588 607,1 тыс. рублей.

**19.14.** Установлены нарушения и недостатки при формировании и исполнения государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в части: определения состава контрольных событий программы и мероприятий детального плана-графика реализации госпрограммы, соблюдения формы отражения в госпрограмме информации о ресурсном обеспечении реализации государственной программы Российской Федерации, приведения параметров финансового обеспечения реализации госпрограммы в отчетном 2019 году в соответствие с показателями сводной



бюджетной росписи федерального бюджета на 31 декабря 2019 года, равномерности распределения контрольных событий в течение 2019 года, а также в части описания ожидаемых результатов реализации мероприятий, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство.

**19.15.** План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительством, утвержденный руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 11 сентября 2019 года, в части списания (сноса) объекта незавершенного строительства сформирован без учета положений Методических рекомендации по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, разработанных Минэкономразвития России совместно с Минфином России в целях подготовки и утверждения главными распорядителями средств федерального бюджета ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, предусмотренных пунктом 4 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2016 г. № 727п-П13, а также Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н.

**19.16.** Меры, принятые Федеральным казначейством в 2017–2019 годах по дальнейшему использованию здания и земельного участка по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А, а также разработанной, утвержденной (в 2015 году), но не востребованной проектной документации по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, 95А», в целях одновременной передачи здания, земельного участка и проектной документации, реализованы частично и нерационально, поскольку здание и земельный участок переданы в 2018 году без проектной документации. Таким образом, Федеральным казначейством не приняты своевременные и достаточные меры по дальнейшему использованию федерального имущества, в связи с чем принятая и оплаченная в 2015 году проектная документация по указанному объекту, расходы федерального бюджета по которой составили в общей сумме 8 472,0 тыс. рублей, является не востребованной, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета в указанной сумме.

**19.17.** Анализ Сведений об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании по состоянию на 1 января 2020 год показал, что кассовые расходы Федерального казначейства на содержание недвижимого имущества, переданного в аренду в 2019 году (19 134,0 тыс. рублей) на 4 976,1 тыс. рублей больше, чем общая сумма, полученная от возмещения Федеральному казначейству расходов на коммунальные услуги арендаторами

в отчетном периоде (12 127,7 тыс. рублей), и сумма доходов от перечисления арендаторами арендной платы в отчетном периоде (2 030,2 тыс. рублей).

В соответствии с представленной Федеральным казначейством информацией сумма кассовых расходов восьми территориальных органов Федерального казначейства на содержание недвижимого имущества, переданного в аренду в 2019 году, составила 7 531,6 тыс. рублей. При этом возмещение арендаторами расходов на коммунальные услуги территориальным органам Федерального казначейства в 2019 году не производилось. Кроме того, по 28 договорам суммы возмещения территориальным органам Федерального казначейства арендаторами расходов на коммунальные услуги составляют от 0,04 тыс. рублей до 10,01 тыс. рублей в год. Также необходимо отметить, что многие договоры заключались в 1999 году и позднее, но индексация арендной платы и сумм возмещения расходов на коммунальные услуги не производилась. Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества, находящегося в распоряжении территориальных органов Федерального казначейства, и средств федерального бюджета, выделяемых на их содержание.

**19.18.** Проверкой установлено невыполнение требований об учете в реестре федерального имущества и о государственной регистрации прав по восьми земельным участкам, находящихся в пользовании центрального аппарата и МОУ, УФК по Республике Дагестан, УФК по Республике Коми, УФК по Республике Саха (Якутия), УФК по Красноярскому краю, УФК по Тюменской области.

**19.19.** Качество управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным казначейством, Счетной палатой оценивается в 38,5 балла из 50 максимально возможных, что свидетельствует о недостаточном уровне управления государственными финансами в Федеральном казначействе.

**19.20.** По итогам предварительного годового мониторинга качества финансового менеджмента за 2019 год, проведенного Минфином России в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, оценка качества финансового менеджмента Федерального казначейства за 2019 год (86,9 балла) повысилась на 6,7 балла по сравнению с 2018 годом (80,2 балла), а занимаемое место среди главных администраторов средств федерального бюджета повысилось на 15 позиций с 25 места в 2018 году до 10 места в 2019 году.

**19.21.** По результатам оценки осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе получена интегральная оценка 4,4 из 6 баллов, а по результатам оценки организации внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе – интегральная оценка 5 из 7 баллов, что соответствует высокому уровню. Вместе с тем аудиторские проверки, проведенные Управлением внутреннего аудита Федерального казначейства в 2019 году, не выявили нарушений при осуществлении государственных закупок, нарушений налогового, таможенного, бюджетного и иного законодательства, при работе с государственной собственностью, нарушений учета и отчетности. При этом по результатам проверки Счетной палаты были выявлены соответствующие нарушения.

**19.22.** Проверкой выполнения Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета установлено следующее.

**19.22.1.** В 2019 году Федеральным казначейством осуществлялось размещение средств федерального бюджета в рамках операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета. Общий объем размещений составил 38 645 924 022,3 тыс. рублей, что в 1,6 раза больше, чем в 2018 году (24 199 535 848,9 тыс. рублей), в том числе:

- на депозитах в кредитных организациях и по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом в 2019 году – 7 409 848 709,9 тыс. рублей, возвращено – 7 115 376 609,9 тыс. рублей, в доход федерального бюджета от проведения указанных размещений зачислено 123 021 538,3 тыс. рублей;
- по договорам репо – 19 911 201 400,0 тыс. рублей, возвращено – 20 066 316 400,0 тыс. рублей, в доход федерального бюджета зачислено 29 360 743,2 тыс. рублей;
- на банковских счетах – 151 000 000,0 тыс. рублей, возвращено – 1 000 000,0 тыс. рублей, в доход федерального бюджета зачислено 7 753 931,5 тыс. рублей;
- в рамках операций купли-продажи иностранной валюты и заключения договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (операции «валютный своп») – 10 719 910 977,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года указанные средства возвращены в полном объеме, в доход федерального бюджета зачислено 2 031 168,2 тыс. рублей;
- общий объем предоставленных в 2019 году Федеральным казначейством бюджетных кредитов на пополнение остатков средств составил 453 962 934,6 тыс. рублей, в том числе: 383 962 934,6 тыс. рублей – субъектам Российской Федерации (местным бюджетам), 70 000 000,0 тыс. рублей – ФОМС. Субъектами Российской Федерации (местными бюджетами) и ФОМС соблюдены требования по возврату бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, установленные статьей 936 Бюджетного кодекса.

**19.22.2.** В 2019 году фактический объем покупки иностранной валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2019 году составил 2 977 232 798,4 тыс. рублей (20 706 351,5 тыс. долларов США, 18 473 590,7 тыс. евро, 3 604 591,3 тыс. фунтов стерлингов), что в 1,4 раза меньше показателя 2018 года (4 129 123 745,2 тыс. рублей).

**19.22.3.** В 2019 году Федеральным казначейством на депозиты в ВЭБ.РФ размещены средства ФНБ в сумме 14 075 784,8 тыс. рублей. Общий объем возврата средств ФНБ с депозитов в кредитных организациях и ВЭБ.РФ составил 50 356 397,83 тыс. рублей, в том числе с депозитов в ВЭБ.РФ 24 356 397,83 тыс. рублей.

**19.22.4.** Порядок отражения Федеральным казначейством в бюджетном учете операций по размещению средств федерального бюджета по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, утвержденный приказом Федерального казначейства от 17 декабря 2018 г. № 417, не содержит операций по переразмещению сумм банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом. В результате в регистрах бухгалтерского учета Федерального казначейства не были отражены указанные операции на сумму 10 000 000,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года, пунктов 28 и 29 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, и привело к искажению показателей отчета (ф. 00503127) на 1 января 2020 года. В ходе контрольного мероприятия данные бюджетного (бухгалтерского) учета в части отражения операций по переразмещению сумм банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом были уточнены.

**19.23.** Анализ приложений № 11 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, показал формальный подход отдельных главных администраторов доходов к объяснениям причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую сторону). Для улучшения качества представляемой аналитической информации Счетная палата предлагает Федеральному казначейству обратиться в Минфин России с предложением formalизовать перечень допустимых обоснований и реализовать соответствующий функционал в ГИИС «Электронный бюджет» подсистемы управления денежными средствами модуля кассового планирования (компонент формирования и предоставления сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана).

**19.24.** Установлены факты, которые могут свидетельствовать об отсутствии или некорректной работе отдельных алгоритмов контроля при обеспечении Федеральным казначейством проверки информации и документов, подлежащих включению в реестр соглашений (превышение общего объема средств в сведениях о перечислении объема целевых средств, подлежащих перечислению в соответствии с соглашением; дублирование размещаемых платежных документов; некорректное отражение реквизитов (номер, дата) соглашений; несоответствие объемов субсидий, отраженных в реестровых записях, объемам, установленным в соглашениях (договорах) или в нормативных правовых актах о предоставлении целевых средств).

**19.25.** Счетная палата отмечает отдельные проблемы казначейского сопровождения, решение которых будет способствовать повышению эффективности данной системы: отсутствие автоматизации и интеграции части процессов казначейского сопровождения с другими информационными системами, такими как, ГИИС «Электронный бюджет» и ЕИС в сфере закупок; осуществление значительного числа операций работниками Федерального казначейства вручную, что может приводить к ошибкам, обусловленным человеческим фактором.

**19.26.** Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р, предусмотрена централизация учетных функций федеральных органов исполнительной власти на площадке Федерального казначейства.

В 2019 году Федеральное казначейство осуществляло централизуемые полномочия 11 федеральных органов исполнительной власти, вместо 13, установленных пунктом 5 статьи 6 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ и пунктом 18 постановления № 1664. Централизуемые полномочия Минпромторга России Федеральным казначейством (его территориальными органами, подведомственными учреждениями) не осуществлялись, полномочия Минфина России осуществлялись не в полном объеме.

В рамках осуществления Федеральным казначейством централизуемых полномочий установлено, что Федеральное казначейство принимает на себя не все функции бухгалтерского учета. Федеральные органы исполнительной власти формируют и несут ответственность за первичные документы. Это приводит к тому, что не все первичные документы, иная информация федеральными органами исполнительной власти вносятся и заверяются ЭЦП в ГИИС «Электронный бюджет», в связи с этим выявляются случаи не отражения в учете и отчетности отдельных фактов хозяйственной жизни. Бумажный документооборот при обработке Федеральным казначейством первичных документов и учетных регистров в ГИИС «Электронный бюджет» в 2019 году составил 12 %.

Бюджетная отчетность восьми федеральных органов исполнительной власти (Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России, Росалкогольрегулирования, Росстандарта, Росаккредитации, Роструда) из 11, передавших в полном объеме централизуемые полномочия, за 2019 год является достоверной. При этом нарушения и ошибки по бюджетному учету в трех федеральных органах исполнительной власти (Росстандарт, Росаккредитация, Роструд) не выявлены; установленные нарушения и недостатки по ведению бюджетного учета по пяти федеральным органам исполнительной власти (Минвостокразвития России, Росалкогольрегулирования, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минэкономразвития России) не повлияли на достоверность бюджетной отчетности, часть нарушений и недостатков были устранены в ходе контрольного мероприятия.

Бюджетная отчетность двух федеральных органов исполнительной власти (Минкомсвязь России, Росимущество) является недостоверной.

По данным Федерального казначейства, на выполнение функций по ведению учета и составлению отчетности в системе органов Федерального казначейства задействовано 2 460 единиц. При этом численность бухгалтеров федеральных органов исполнительной власти, которые эти полномочия ранее осуществляли, составляло 3 115 человек, что на 21 % больше.

Федеральным казначейством проинвентаризирована дебиторская задолженность на сумму 1.1 трлн рублей в территориальных органах Росимущества и Роструда,



устранены расхождения с данными налогового учета у 70 субъектов централизованного учета по задолженности по налоговым платежам, сократился объем расхождений между данными реестра федерального имущества и данными бухгалтерского учета (в 2018 году расхождение составляло 5 трлн рублей, в 2019 году – 0,5 трлн рублей, у Росимущества недостатков бюджетного учета и отчетности по итогам 2018 года выявлено на 29,6 млрд рублей, по итогам 2019 года – 1,3 млрд рублей).

Одной из задач централизации являлся перевод на единое сервисное обслуживание бухгалтерских систем федеральных органов исполнительной власти, перенос систем в единый ЦОД Минфина России на площадке электронного бюджета.

В рамках контрольного мероприятия удаленный доступ к программам по ведению бюджетного учета был предоставлен по 10 федеральным органам исполнительной власти, из 11. Программа по ведению бюджетного учета Роструда в 2019 году не была переведена на платформу электронного бюджета.

В рамках проверки установлено, что при осуществлении Федеральным казначейством централизуемых полномочий не обеспечено единство методологии и учетной политики. Так, требование о составлении единой учетной политики при централизации учета установлены Минфином России только лишь в конце 2019 года (приказ Минфина России от 19 декабря 2019 г. № 243н). При этом унификация документов учетной политики и применение единообразных способов ведения учета является одной из задач централизации учетных функций.

## 20. Предложения

**20.1.** Направить Заключение Счетной палаты по Федеральному казначейству в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**20.2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального казначейства.

**20.3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России».

**20.4.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

**20.5.** Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

**20.6.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

