



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (386) (ректор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова В.А. Садовничий)



Д.А. ЗАЙЦЕВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (386) (ректор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова В.А. Садовничий)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
23 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (далее – Университет, МГУ) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по МГУ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по МГУ подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность МГУ как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) и представлена в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 2 марта 2019 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).

Организация бухгалтерского учета и отчетности осуществлялась МГУ не в полном соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Выявленные в ходе проверки факты недостоверности бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности МГУ за 2019 год, сведения о которых отражены в настоящем заключении Счетной палаты, устранены путем внесения изменений в регистры бухгалтерского учета заключительными операциями отчетного года. Уточненная бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность за 2019 год предоставлены МГУ в Федеральное казначейство 29 марта 2020 года, в Счетную палату – 2 апреля 2020 года.

В ходе контрольного мероприятия Университетом устранены следующие выявленные факты недостоверной бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2019 год.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пунктов 17, 50, 68 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), пунктов 17, 18, 43, 96, 168 Инструкции № 191н, пункта 38 Инструкции № 157н, согласно которым счет 10100 «Основные средства» предназначен для учета операций с материальными объектами, относящимися к основным средствам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», по состоянию на 1 января 2020 года объект «Сооружения-причалные стенки» балансовой стоимостью 393 609,0 тыс. рублей, право оперативного управления на который зарегистрировано МГУ 3 октября 2019 года¹,

1. Запись в ЕГРН за номером 39:05:010202:28-39/025/2019-10.

вместо балансового счета 1.101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» отражен на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении».

Указанное нарушение повлекло искажения форм бухгалтерской отчетности: 0503721², 0503730³ и 0503768⁴, а также – 0503110⁵, 0503121⁶, 0503130⁷, 0503171⁸ на сумму 363 609,0 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2020 года.

В ходе проверки объект «Сооружения-причалные стенки» балансовой стоимостью 393 609,0 тыс. рублей переведен в состав основных средств (балансовый счет 101.12.000 с отражением соответствующих бухгалтерских записей в регистрах бухгалтерского учета. В бухгалтерскую и бюджетную отчетность Университета внесены соответствующие изменения.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 69 Инструкции № 33н, согласно которым бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, по состоянию на 1 января 2020 года в ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» за счет приносящей доход деятельности по счету 0706000000 0000 120 220521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» вместо фактической дебиторской задолженности арендаторов в сумме 48 447,7 тыс. рублей отражена дебиторская задолженность в сумме 4 958,3 тыс. рублей.

Таким образом, бухгалтерская отчетность МГУ искажена в части ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по счету 0706000000 0000 120 220521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» на сумму 43 489,4 тыс. рублей.

В ходе проверки в форму 0503769 по приносящей доход деятельности по счету 2.205.21 «Расчеты по доходам от операционной аренды» внесены соответствующие исправления, дебиторская задолженность скорректирована и отражена по состоянию на 1 января 2020 года на сумму 48 447,7 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, абзаца 3 пункта 351 Инструкции № 157н, согласно которым в случае исполнения обязательства сумма обеспечения в виде банковской гарантии списывается с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств», МГУ в ф. 0503730 с указанного забалансового счета не обеспечено списание банковских гарантий по 10 контрактам

-
2. 0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения».
 3. 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» (строка 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», 480 «Расчеты с учредителями».
 4. 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» по КФО4 (строка 010 «Основные средства», строка 012 «Нежилые помещения, здания и сооружения»).
 5. 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».
 6. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» по строкам 172 «Доходы от выбытия активов».
 7. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строкам 240 и 570 «Финансовый результат».
 8. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета».

на общую сумму 3 406,3 тыс. рублей, срок действия которых истек в 2019 году, что повлекло искажение формы 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса» по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств бухгалтерской отчетности» на сумму 3 406,4 тыс. рублей.

В ходе проверки указанные банковские гарантии списаны с забалансового счета. Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (ф. 0503730) по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» скорректирована на сумму 3 406,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 21 Инструкции № 33н, согласно которому показатели по учету имущества и обязательств отражаются в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503730) в разрезе деятельности с целевыми средствами (графы 4, 8), деятельности по государственному заданию (графы 5, 9), приносящей доход деятельности (графы 6, 10) и итогового показателя на начало года и конец отчетного периода (графы 7, 11 соответственно), обязательства (банковские гарантии) по четырем контрактам на сумму 216,9 тыс. рублей, заключенным за счет средств субсидии на финансовое обеспечение государственного задания – КФО⁹ «4» отражены по КФО 2 «Приносящая доход деятельность». Нарушение устранено в ходе проверки.

1.3. Деятельность МГУ регулируется Федеральным законом от 10 ноября 2009 г. № 259-ФЗ «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете», законодательными актами Российской Федерации в области образования, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом.

Устав МГУ утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 223 (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества МГУ является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя МГУ осуществляются Правительством Российской Федерации, Минобрнауки России и Росимуществом в соответствии с Уставом.

В МГУ входят филиал в г. Севастополе и 6 зарубежных филиалов, представительство, факультеты и иные структурные подразделения без права юридического лица.

9. КФО-код вида финансового обеспечения (пункт 21 Инструкции № 157н).

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса

В 2019 году Университетом бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, установленные частями 1 и 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса в 2019 году не осуществлялись.

Согласно приложению № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Университет не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, в связи с этим показатели поступлений доходов в федеральный бюджет МГУ на 2019 год не доводились. Подведомственных администраторов доходов бюджета МГУ не имеет.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

МГУ не имеет подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Реестр расходных обязательств (далее – РРО) формировался Университетом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в подсистеме «Бюджетное планирование» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

По состоянию на 1 января 2019 года РРО Университета на 2019 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован на сумму 17 168 794,1 тыс. рублей, что соответствовало Федеральному закону № 459-ФЗ и первоначальной сводной бюджетной росписи. Уточненный РРО сформирован в сумме 17 899 981,3 тыс. рублей, что соответствовало показателям сводной бюджетной росписи.

Обоснования бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов формировались МГУ в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н¹⁰ и соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ (17 168 794,1 тыс. рублей на 2019 год).

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 и на плановый

10. Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены МГУ на 677 867,2 тыс. рублей, или на 3,95 %.

В ходе исполнения федерального бюджета в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по главе 386 внесено 16 изменений, из них: 14 положительных на общую сумму 882 087,2 тыс. рублей, 2 отрицательных на сумму 150 900,0 тыс. рублей.

В результате показатели первоначально утвержденной сводной бюджетной росписи были увеличены на 731 187,2 тыс. рублей и составили в сумме 17 899 981,3 тыс. рублей, что на 7,3 % больше бюджетных назначений, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ.

Доведение показателей сводной бюджетной росписи, бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО), а также внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено МГУ с учетом необходимых обоснований и согласований с присвоением соответствующих кодов видов изменений в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н.

Доведенные ЛБО распределены на лицевой счет МГУ – счет получателя бюджетных средств в полном объеме (17 889 858,1 тыс. рублей).

В структуре бюджетных назначений МГУ на 2019 год наибольшую долю в общем объеме назначений составили назначения по подразделу классификации расходов бюджетов подразделу 0706 «Высшее образование» – 13 449 169,0 тыс. рублей (75,1 %) и 0110 «Фундаментальные исследования» составляют 3 387 858,1 тыс. рублей (18,9 %).

В нарушение подпункта 17.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, согласно которому расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение деятельности общеобразовательных организаций подлежат отражению по подразделу 0702 «Общее образование» раздела 0700 «Образование» классификации расходов бюджетов, МГУ финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание образовательных услуг по программам среднего (полного) общего образования Специализированного учебно-научного центра (факультета) – школы-интерната имени А.Н. Колмогорова в 2019 году в сумме 140 989,3 тыс. рублей осуществлялось по подразделу 0706 «Высшее образование» (КБК 0706 47 2 02 90059 611), а не по подразделу 0702 «Общее образование».

Требования Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, МГУ соблюдены.

Университет не является получателем межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Вопросы в части формирования и доведения Университету государственного задания отражены в разделе 5 настоящего заключения.

2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

В 2019 году МГУ не являлся распорядителем средств федерального бюджета.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

В 2019 году Университет как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществлял.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, осуществлялось Университетом в части: принятия и исполнения в пределах доведенных ЛБО и бюджетных ассигнований бюджетных обязательств; обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований; ведения бюджетного учета; формирования и представления бюджетной отчетности в Федеральное казначейство.

Организация и ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, а также формирование бухгалтерской отчетности бюджетного учреждения осуществлялись МГУ с нарушением требований действующих в этой сфере нормативных правовых актов.

В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274н), согласно которым актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета (далее – документы учетной политики), утверждаются, в том числе рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, в документах учетной политики МГУ, утвержденной приказом ректора МГУ от 26 февраля 2019 г. № 198 «Об учетной политике Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова»

(далее – Учетная политика МГУ), рабочий план счетов бухгалтерского учета не утвержден.

В нарушение пункта 9 Стандарта № 274н, согласно которому основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, основные положения Учетной политики МГУ и копии документов Учетной политики МГУ на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не размещены.

При выборочной проверке материалов инвентаризации активов и обязательств, бухгалтерский учет которых осуществляется обособленными структурными подразделениями МГУ, установлено несоблюдение Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания № 49).

В нарушение пункта 2.8 Методических указаний № 49, согласно которому присутствие материально ответственных лиц при проверке фактического наличия имущества является обязательным, инвентаризация нефинансовых активов в Учебном отделе и кафедре автоматизации научных исследований факультета вычислительной математики и кибернетики Университета (описи № ВМ000100, № ВМ000213) проведена при отсутствии материально ответственного лица.

Следует отметить, что нарушения Университета при проведении и оформлении результатов инвентаризации носят системный характер и неоднократно отмечались при проведении контрольных мероприятий в 2017 и 2018 году.

В нарушение пункта 38 Инструкции № 33н, согласно которому в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) графа 4 «Утверждено плановых назначений» по строкам 710 «Увеличение остатков средств, всего (-)» и 720 «Уменьшение остатков средств, всего (+)» не заполняется, в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Университета (ф. 0503737) в графе 4 строки 720 отражено уменьшение остатков средств на сумму 441 930,2 тыс. рублей.

2.6. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса

Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частями 1, 2 статьи 160² Бюджетного кодекса, за МГУ не закреплены и в 2019 году не выполнялись.

Операции со средствами федерального бюджета в иностранной валюте не осуществлялись. Средства федерального бюджета и средства бюджетного учреждения на депозиты в кредитных организациях не размещались.

Согласно Сведениям об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) и Пояснительной записке к балансу учреждения (ф. 0503160) МГУ открыт субсчет на счете АК «БОМИНФЛОТ» (Лондон) № 64961233 в банке БАРКЛАЙЗ (Лондон). Субсчет открыт согласно лицензии Банка России № 12-81-0019/96, регулирующей условия и порядок расходования средств обменно-закупочных операций за границей и выданной внешнеэкономическому акционерному обществу «СОВБУНКЕР» (в настоящее время ОАО «СОВБУНКЕР»), как агенту при осуществлении расчетов в системе обменно-закупочных операций. На данном субсчете находится остаток средств в размере 12 240,13 долларов США (в том числе проценты, начисленные на остаток средств), накопленный до 1992 года за счет выделяемых Правительством СССР объемов топлива, предназначенного для заправки научно-исследовательских судов МГУ. В рублевом эквиваленте данный остаток на 1 января 2019 года составляет 757,7 тыс. рублей (в 2018 году – 850,3 тыс. рублей).

По итогам 2019 года в результате снижения курса доллара США по отношению к российскому рублю, образовалась отрицательная курсовая разница в сумме 92,6 тыс. рублей.

ОАО «СОВБУНКЕР» осуществляло вывоз грузовых партий нефтепродуктов на зарубежные базы, для последующего материально-технического снабжения Российских судовладельцев, в том числе МГУ, бункерным топливом и смазочными маслами, в рамках лицензированной системы обменно-закупочных операций (ОЗО). После отмены централизованных поставок топлива за рубеж, система ОЗО не работает, заявок на бункерное топливо МГУ не подает.

В 2006 году действие лицензии на расчеты в системе обменно-закупочных операций за рубежом и на возврат валютных средств со счета в Лондоне, выданной в 1996 году ОАО «СОВБУНКЕР», прекращено. ОАО «СОВБУНКЕР» письмами от 11 сентября 2006 г. № Б-54 и от 7 февраля 2007 г. № СБ-6 разъяснил, что лицензией возлагался контроль за соблюдением владельцами средств условий пользования счетом, а ввиду прекращения действия лицензии ОАО «СОВБУНКЕР» освобожден от каких-либо обязательств.

МГУ не работал напрямую с АК «БОМИНФЛОТ» и не имел возможности самостоятельно разрешить вопрос возврата средств. В целях разрешения сложившейся ситуации письмом от 28 марта 2017 г. № 098-16/023-03 МГУ обратился за содействием в Минфин России. Ответ на указанное обращение не получен. В 2018–2019 годах аналогичные обращения в Центральный Банк Российской Федерации и Минфин России МГУ не направлялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

МГУ не является главным администратором доходов федерального бюджета. Показатели прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год МГУ не устанавливались. Доходы федерального бюджета в отчетном периоде у МГУ отсутствовали.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Кассовое исполнение расходов составило в 2019 году 17 899 548,1 тыс. рублей, или около 100 % к показателям сводной бюджетной росписи и 103,0 % к показателям Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями). Неисполненные назначения в размере 433,2 тыс. рублей составляют ассигнования на выплату стипендий Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики. Остаток обусловлен уменьшением на 2 человека численности получателей в связи с увольнением молодого ученого и невыполнением условий предоставления стипендии Президента Российской Федерации.

Анализ структуры расходов по видам расходов показал, что наибольшую долю составляют расходы на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) – 14 759 712,0 тыс. рублей (82,5 %) и субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 3 107 485,9 тыс. рублей (17,4 %), расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению составляют 32 350,2 тыс. рублей, или 0,2 %.

Средства из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году МГУ не предоставлялись.

Средства Инвестиционного фонда Российской Федерации на реализацию инвестиционных проектов Университету в 2019 году не выделялись.

Университет не является участником федеральных целевых программ, не включенных в состав государственных программ Российской Федерации, в связи с этим бюджетные ассигнования и ЛБО на их реализацию в 2019 году Университету не планировались и не доводились.

Бюджетные ассигнования и ЛБО на исполнение государственного оборонного заказа Университету в 2019 году не доводились.

Фактов осуществления расходов, не утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ или не включенных в сводную бюджетную роспись, а также операций со средствами федерального бюджета, проведенных минуя счета Федерального казначейства, не выявлено.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

МГУ не является главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита федерального бюджета. В 2019 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета МГУ не доводились.

3.4. В части дебиторской задолженности

Согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» формы 0503169 общий объем дебиторской задолженности по итогам 2019 года составил 1751 352,6 тыс. рублей. В 2019 году дебиторская задолженность увеличилась на 657 024,3 тыс. рублей, или на 60 % (на 1 января 2019 года – 1 094 328,3 тыс. рублей). Долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

Дебиторская задолженность на конец 2019 года сложилась по счету 1.206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» в связи с наличием по состоянию на 1 января 2020 года неиспользованных остатков субсидий на иные цели (785 896,9 тыс. рублей) и субсидий на государственное задание (465 455,6 тыс. рублей), а также по счету 1.206.81 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» (500,0 тыс. рублей).

Причинами образования дебиторской задолженности являются позднее заключение договоров и сроки их исполнения в 2020 году, а также позднее доведение лимитов бюджетных обязательств в целях осуществления капитального ремонта.

Согласно форме 0503191 «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам» общий объем выданных авансов в 2019 год составил 1751 352,5 тыс. рублей, в том числе в процентах от объема обязательства: менее 30 % – 334 540,4 тыс. рублей, или 19,1 % от общего объема дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам; от 30 % до 50 % – 431 793,7 тыс. рублей, или 24,7 %; от 50 % до 80 % – 485 018,4 тыс. рублей, или 27,7 %; свыше 80 % – 500 000,0 тыс. рублей, или 28,5 %.

Весь объем образованной в 2019 году дебиторской задолженности подлежит погашению в 2020 году.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2019 года у МГУ отсутствовала, на 1 января 2020 года составила в сумме

100,6 тыс. рублей по счету 1.304.02 «Расчеты с депонентами» – возврат средств в связи с неверно указанными реквизитами, перечислены адресату в январе 2020 года.

Расхождения показателей объема дебиторской и кредиторской задолженности на начало года по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года отсутствуют.

3.6. В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) приказом МГУ от 31 марта 2014 г. № 218 сформирована Контрактная служба МГУ и утвержден регламент ее работы¹¹.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) создана Единая комиссия, осуществляющая функции по осуществлению закупок для нужд МГУ путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, а также утвержден Порядок ее работы¹².

Ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе к предельным ценам товаров, работ, услуг), утвержден приказом МГУ от 22 ноября 2018 г. № 1502.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок) утвержден 18 января 2019 года в установленный срок¹³ и размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня его утверждения – 21 января 2019 года. Согласно 19 версии плана закупок, утвержденной 23 декабря 2019 года и размещенной в ЕИС 23 декабря 2019 года, объем средств на закупки составляет 9 376 275,4 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 1 795 345,7 тыс. рублей.

План-график закупок на 2019 год имеет 31 версию. Согласно 31 версии плана-графика закупок, утвержденной 25 декабря 2019 года и размещенной в ЕИС 26 декабря 2019 года, объем средств на закупки на 2019 год составил 1 101 865,2 тыс. рублей.

В 2019 году МГУ заключено 7 982 договора, в том числе в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ – 931 договор на общую сумму 4 090 971,2 тыс. рублей, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ – 7 051 договор на сумму 3 238 766,9 тыс. рублей. Общая достигнутая экономия по результатам торгов составила 126 млн рублей.

Совокупный годовой объем закупок Университета у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году составил 662 967,7 тыс. рублей, или 14,3 % от совокупного годового объема

11. Приказы МГУ от 20 марта 2018 г. № 310 и от 31 марта 2019 г. № 680.

12. Приказы МГУ от 10 декабря 2013 г. № 1121 (с изменениями от 1 апреля 2015 г. № 250, от 12 октября 2015 г. № 976, от 16 октября 2017 г. № 1197, от 19 апреля 2018 г. № 496, от 23 апреля 2018 г. № 521, от 23 июля 2018 г. № 959, от 29 апреля 2019 г. № 508, от 16 августа 2019 г. № 1018).

13. План ФХД МГУ на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 27 декабря 2018 г. № 241-18/022-03.

закупок (4 630 228,3 тыс. рублей), что не соответствует установленным частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ требованиям.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Университетом отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в единой информационной системе в установленный срок.

Объем закупок Университета у единственного поставщика составил 2 717 100,0 тыс. рублей, или 58,7 % от совокупного годового объема закупок.

В 2019 году МГУ по 302 договорам велась претензионная работа с начислением неустойки. Всего в 2019 году взыскана неустойка в размере 19 453,0 тыс. рублей; ожидается оплата по 16 контрактам на сумму 6 416,7 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) за счет средств федерального бюджета МГУ не предусматривались.

Введение в эксплуатацию строек и объектов МГУ в 2019 году не планировалось.

По состоянию на 1 января 2019 года в структуре дебиторской задолженности Университета числился остаток бюджетных средств на осуществление капитальных вложений на завершение строительства объекта «IV гуманитарный корпус МГУ имени М.В. Ломоносова, блок «В» (2-я очередь), Москва, Ленинские горы, д. 1 стр. 13А» (код объекта по ФАИП 000000000050) в сумме 708,8 тыс. рублей, не использованный на 1 января 2018 года и не востребованный в 2018 году.

Согласно пунктам 23– 25 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13, не использованные на начало очередного финансового года

остатки субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства подлежат перечислению организациями в установленном порядке в федеральный бюджет.

В нарушение абзаца второго пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому организации при отсутствии по состоянию на 1 мая текущего финансового года (30-й рабочий день со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) утвержденных сведений об операциях с целевыми средствами не позднее 1 июня текущего финансового года (35-го рабочего дня со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) перечисляют в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке в доход федерального бюджета соответствующие неподтвержденные остатки целевых средств (соответствующие средства от возврата дебиторской задолженности), МГУ неподтвержденные в 2019 году остатки целевых средств остатки субсидии на цели осуществления капитальных вложений в сумме 708,8 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета 7 июня 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть календарных дней (платежное поручение от 7 июня 2019 года № 434927).

4.2. Объекты незавершенного строительства за счет средств федерального бюджета у МГУ отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В 2019 году на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели Университету предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 17 867 197,9 тыс. рублей, в том числе: 14 759 712,0 тыс. рублей – на выполнение государственного задания, 3 107 485,9 тыс. рублей – на иные цели.

В общем объеме расходов МГУ субсидии на финансовое обеспечение государственного задания (ВР 611) в 2019 году составили 82,5 % (17 899 548,1 тыс. рублей).

Объем субсидий Университету на выполнение государственного задания в 2019 году в сравнении с 2018 годом (без учета средств ФОМС) увеличился на 1 273 913,3 тыс. рублей, или на 9,4 %, при этом показатели объемов государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования Университету (среднегодовой контингент) увеличены в целом на 3 человека, в том числе: за счет

увеличения КЦП по программам специалитета – на 4,7 %, и сокращения по программам аспирантуры – на 3,1 %.

Общий объем субсидии, выделенной на фундаментальные исследования, увеличился на 56 883,1 тыс. рублей, или на 1,7 %.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации № 640 в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в 2019 году до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных МГУ на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, Университетом применен коэффициент выравнивания, в связи с этим объем финансового обеспечения выполнения государственного задания уменьшен на 1 054 633,2 тыс. рублей.

Согласно бухгалтерской отчетности МГУ (ф. 0503769)¹⁴ по состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по субсидиям на выполнение государственного задания составила в сумме 27 113,7 тыс. рублей, и сократилась по сравнению с предыдущим периодом на 438 427,4 тыс. рублей, или более чем в 17 раз (по состоянию на 1 января 2019 года – 465 541,1 тыс. рублей). В структуре дебиторской задолженности просроченная задолженность отсутствует.

Кассовые расходы по субсидиям на выполнение государственного задания исполнены в объеме 14 816 973,8 тыс. рублей, или 96,7 % плановых назначений. Остаток субсидий на 1 января 2020 года увеличился по отношению к 1 января 2019 года (441 930,2 тыс. рублей) на 64 458,5 тыс. рублей, или на 14,6 % и составил 506 388,7 тыс. рублей.

Распределение субсидий по структурным подразделениям МГУ в объемах, определенных их участием в выполнении государственного задания¹⁵, утверждено приказом МГУ от 14 декабря 2018 г. № 1611. Последующая корректировка распределения субсидий осуществлялась на основании расчетов с применением нормативных затрат.

Государственное задание МГУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 26 декабря 2018 г. № 10854п-П17, что соответствует сроку, установленному пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения главным распорядителем средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В течение 2019 года в государственное задание Университета дважды вносились изменения. В соответствии с пунктом 6 Положения № 640 во всех случаях

14. Форма 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения».

15. 36 подразделений участвуют в выполнении государственного задания (факультеты, центры, институты и др.).

сформировано и утверждено Правительством Российской Федерации новое государственное задание с учетом внесенных изменений:

- на оказание услуг в части высокотехнологической медицинской помощи, не включенной в базовую программу медицинского страхования (государственное задание от 13 июля 2019 г. № 6353п-П17) по шести профилям медицинской помощи, значение показателя объема государственной услуги на 2019 год – 448 человек;
- на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации (государственное задание от 6 декабря 2018 г. № 10052п-П24) и увеличение на 8 единиц количества научно-исследовательских работ.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 640 государственное задание на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (с учетом внесенных изменений) сформировано в соответствии со всеми основными видами деятельности, установленными пунктом 22 Устава Университета.

Анализ контрольных цифр приема Университета (далее – КЦП) показал, что контрольные цифры приема Университету устанавливаются в соответствии с поданными МГУ заявками.

По сравнению с 2018/2019 годами общий объем контрольных цифр приема на 2019/2020 годы увеличился на 40 человек за счет увеличения приема по специальности «Лечебное дело» (31.05.01) и по укрупненной группе специальностей «Математика и механика» (01.00.00) – на 20 человек. Контрольные цифры приема в аспирантуру (24 направления подготовки) на 2019/2020 годы по сравнению с 2018/2019 годами сократились на 37 человек (с 1240 до 1203), что связано с фактическим приемом по направлениям подготовки (специальностям). При этом на 2020/2021 годы прием в аспирантуру увеличился на 18 человек (с 1203 до 1221), в ординатуру уменьшились на 4 человека (с 45 до 41). Контрольные цифры приема в докторантуру за счет бюджетных ассигнований МГУ не устанавливались.

На одного преподавателя МГУ, реализующего программы высшего образования, приходится 8,4 студента (расчетно).

В январе 2020 года в МГУ выявлены случаи одновременного зачисления аспирантов на очное обучение за счет бюджетных средств в два разных вуза. В связи с отсутствием нормативных механизмов урегулирования данной ситуации, Университет письмом от 13 января 2020 г. № 08-20/013-03 обратился в Минобрнауки России с просьбой разъяснить порядок действий образовательной организации при выявлении такой ситуации.

Вместе с тем согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273) в Российской Федерации гарантируется бесплатность высшего образования (на конкурсной основе), если образование данного уровня гражданин получает впервые. Учитывая указанное, одновременное зачисление аспирантов на очное обучение за счет бюджетных средств в два разных вуза является нарушением действующего законодательства об образовании.

В соответствии с абзацем 2 пункта 44 Положения № 640 приказом МГУ от 14 декабря 2018 г. № 1611 утвержден Порядок предоставления и распределения объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению государственных услуг (выполнению работ) МГУ имени М.В. Ломоносова.

В соответствии с пунктом 15 Положения № 640 значения нормативных затрат на оказание услуг утверждены приказом МГУ от 12 июля 2018 г. № 919.

Согласно приказу МГУ от 12 июля 2018 г. № 919 утвержденные значения нормативных затрат рассчитаны на основании базовых нормативных затрат, территориальных и отраслевых корректирующих коэффициентов, доведенных Университету письмом Минобрнауки России от 29 июня 2018 г. № ТА-50/18.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения МГУ Положения № 640.

В нарушение пункта 12 Положения № 640, в соответствии с которым объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется исходя из объема услуг (работ), установленных государственным заданием, и утвержденных нормативных затрат на выполнение государственной услуги (работы), установленной государственным заданием, МГУ в 2019 году объем финансового обеспечения государственного задания по услуге «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» превышен на 97 490,4 тыс. рублей.

Так, Университетом объем финансового обеспечения государственного задания по услуге «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» рассчитан исходя из численности обучающихся 3 357 человек, вместе с тем в государственном задании МГУ численность аспирантов установлена в количестве 3 157 человек, то есть на 200 человек меньше. Таким образом, размер финансового обеспечения государственного задания по указанной государственной услуге превышен на 97 490,40 тыс. рублей.

В нарушение пункта 13 Положения № 640 значение нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата и специалитета для категории «Физические лица с ОВЗ и инвалиды», при расчете которых применяется отраслевой корректирующий коэффициент, отражающий особенности реализации государственной услуги в отношении студентов, являющихся инвалидами и детьми-инвалидами, рассчитан МГУ без учета Порядка применения отраслевых коэффициентов к составляющим базовых нормативов затрат, утвержденного письмом Минобрнауки России от 29 июня 2018 г. № ТА-50/18 (приложение № 11), что повлекло увеличение значения указанных нормативных затрат на единицу услуги на 18 тыс. рублей, или 2,4 %.

В результате объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание образовательных услуг по программам бакалавриата и специалитета для студентов, являющихся инвалидами и детьми-инвалидами, превышен в целом

на 4158,0 тыс. рублей¹⁶, в том числе по программам бакалавриата на – 3510,0 тыс. рублей, по программам специалитета – на 648,0 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение пункта 15 Положения № 640, согласно которому значения нормативных затрат на оказание государственной услуги федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются указанными учреждениями, МГУ не утверждены:

- нормативные затраты на оказание государственной услуги «Реализация образовательных программ высшего образования – программ магистратуры» для категории потребителей «Физические лица с ОВЗ и инвалиды» (при этом в 2019 году по программам магистратуры обучались 22 студента, относящихся к данной категории);
- нормативные затраты на оказание государственной услуги «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации», обучение по которым в 2019 году прошли 37 федеральных государственных служащих.

В соответствии с приказом МГУ от 25 октября 2017 г. № 1238 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение работ» (далее – Порядок № 1238) разработаны значения нормативных затрат на выполнение работ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Стоимость единицы работы на 2019 год определена в соответствии с доведенными предельными объемами бюджетных ассигнований.

Анализ соответствия расчета нормативных затрат на выполнение государственных работ Порядку № 1238 и утвержденным значениям нормативных затрат на выполнение работ показал следующее.

В нарушение пункта 9 Порядка № 1238, согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ утверждаются ректором МГУ (уполномоченным лицом) не позднее 15 рабочих дней после утверждения МГУ лимитов бюджетных обязательств на выполнение государственных работ, значения нормативных затрат на выполнение работ по проведению фундаментальных научных исследований и прикладных научных исследований, а также по организации мероприятий по антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд утверждены заместителем проректора 16 июля 2018 года, после утверждения лимитов бюджетных обязательств на выполнение государственных работ, уточненные значения нормативных затрат на выполнение работ не утверждались.

В нарушение пункта 32 Положения № 640 (в редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 873), согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) уполномоченного лица и дату

16. Расчет: 231 человек*18 тыс. рублей=4 158,0 тыс. рублей.

утверждения, указанными учреждениями по согласованию с Минфином России, пункта 9 Порядка № 1238, значение нормативных затрат на работу «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» МГУ на 2019 год не утверждены.

В нарушение пункта 12 Положения № 640, в соответствии с которым объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется исходя из объема работ, установленных государственным заданием, и утвержденных нормативных затрат на оказание государственной услуги, установленной государственным заданием, Университетом в 2019 году расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственной работы по проведению фундаментальных научных исследований произведен, исходя из показателей объема (570 единиц), что на 4 единицы меньше объемов, установленных государственным заданием МГУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (574 научные работы).

Отчеты МГУ о выполнении государственного задания направлены в Правительство Российской Федерации, Минобрнауки России, Минспорт России и в Федеральное агентство по делам национальностей своевременно (предварительный – до 15 октября 2019 года, итоговый отчет – до 1 февраля 2020 года).

В нарушение пункта 10 Положения № 640, согласно которому отчеты о выполнении государственного задания, не содержащие сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в установленном Минфином России порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), по состоянию на 1 мая 2020 года отчет МГУ о выполнении государственного задания за 2019 год на сайте www.bus.gov.ru, а также на официальном сайте МГУ не размещен.

В государственном задании МГУ показатели качества отсутствуют по всем видам образовательных услуг и установлены только для государственных услуг – «Медицинская помощь в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» и «Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС», а также для 2 работ «Проведение фундаментальных научных исследований» и «Проведение прикладных научных исследований».

В соответствии с пунктом 3 Положения № 640 установлено допустимое (возможное) отклонение от выполнения государственного задания, в пределах которого оно считается выполненным, в размере не более 10 % по частям.

В 2019 году показатели объема государственных работ выполнены на 100 %, показатели объема по отдельным государственным услугам выполнены с отклонениями выше 10 %.

Так, согласно итоговому отчету о выполнении государственного задания за 2019 год установлено, что плановые показатели объема государственной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ (подготовительное отделение)» не исполнены на 38,4 % (36 580 человеко-часов при плановом показателе 59 400 человеко-часов) в связи с тем, что основной категорией граждан

на подготовительном отделении являются военнослужащие, при этом на курсы имеются высокий конкурс и высокие проходные баллы. Отсутствие существенных льгот при поступлении далее в МГУ на бюджетные места для указанной категории лиц сказывается на результатах фактического приема на подготовительное отделение.

Учитывая позицию Минобрнауки России и согласование итогового отчета о выполнении государственного задания, расчет суммы возврата субсидии в объеме невыполненного государственного задания образовательных учреждений Университетом исходя из стоимости оказываемых услуг (нормативных затрат на единицу услуги) не осуществлен.

В 2019 году значения нормативных затрат государственных образовательных услуг по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета увеличились в диапазоне от 4,9 % (магистратура) до 28,9 % (аспирантура) от значений 2018 года. По третьей стоимостной группе по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры значения нормативных затрат уменьшились от 1 % (бакалавриат, специалитет) до 3,6 % (магистратура).

Независимая оценка качества условий оказания услуг в соответствии со статьями 23.1 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», 79.1 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», 8.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в 2019 году в МГУ не проводилась.

5.2. Кассовые расходы по субсидиям на иные цели исполнены в объеме 2 907 312,0 тыс. рублей, или 69,3 % плановых назначений (4 193 209,0 тыс. рублей¹⁷). Остаток субсидий на 1 января 2020 года по отношению к 1 января 2019 года (1 093 619,6 тыс. рублей) увеличился на 192 277,3 тыс. рублей, или на 7,6 %, и составил 1 285 896,9 тыс. рублей.

Доля остатка в общем объеме полученной субсидии на иные цели составила 41,4 % (3 107 485,9 тыс. рублей).

Подтверждено к использованию в 2019 году на те же цели 1 085 787,1 тыс. рублей.

В 2019 году в доход федерального бюджета перечислены неподтвержденные остатки субсидии на иные цели в сумме 7 896,5 тыс. рублей.

В нарушение абзаца второго пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому организации при отсутствии по состоянию на 1 мая текущего финансового года (30-й рабочий день со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) утвержденных сведений об операциях с целевыми средствами не позднее 1 июня текущего финансового года (35-го рабочего дня со дня поступления средств от возврата

17. С учетом разрешенного к использованию остатка 2018 года в сумме 1 085 723,1 тыс. рублей.

дебиторской задолженности) перечисляют в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке в доход федерального бюджета соответствующие неподтвержденные остатки целевых средств (соответствующие средства от возврата дебиторской задолженности), МГУ неподтвержденные в 2019 году остатки целевых средств – субсидий на иные цели в сумме 7 832,3 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета 7 июня 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть календарных дней (платежные поручения от 7 июня 2019 года № 434927, № 434928, № 434929, № 434930, № 434931 и № 434932)¹⁸.

Расходы на стипендиальное обеспечение за счет субсидий на иные цели исполнены в объеме 1 164 739,6 тыс. рублей, или 99,5 %. Неисполненные назначения составили 6 278,3 тыс. рублей. По сравнению с началом 2019 года указанный остаток субсидий уменьшился более чем в 10 раз.

Количество получателей государственной академической стипендии варьировалось в течение 2019 года от 14 до 16,0 тыс. человек, средний размер выплат в год составил 48,3 тыс. рублей (около 4 тыс. рублей в месяц).

Количество получателей государственных социальных стипендий составляло в среднем 2 130 человек, средний размер выплат в год составил 59,0 тыс. рублей (около 4,9 тыс. рублей в месяц).

5.3. Общие требования к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения утверждены приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н.

Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержден приказом Минобрнауки России от 7 сентября 2016 г. № 1153.

План финансово-хозяйственной деятельности Университета на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план ФХД) № 241-18/022-03 утвержден ректором МГУ 29 декабря 2018 года; уточненный план ФХД – 31 декабря 2019 г. № 270-19/022-03.

Плановые показатели финансового обеспечения Университета в разрезе субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с утвержденными плановыми показателями по поступлениям в проверяемый период (ф. 0503737¹⁹) составили в общей сумме 14 881 406,1 тыс. рублей (с учетом предоставления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 121 694,1 тыс. рублей).

18. № 434931 – 1 830 919,81 рубля; № 434932 – 374 003,81 рубля; № 434930 – 3 969 337,24 рубля, № 434928 – 1 654 766,04 рубля, № 434929 – 3250,27 рубля.

19. «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности».

Фактические показатели по поступлениям в 2019 году составили 100 % утвержденных плановых назначений. Кассовое исполнение расходов составило 14 816 973,8 тыс. рублей, или 96,7 % плановых назначений. Неисполненные назначения составили в сумме 506 362,5 тыс. рублей.

Наибольшую долю в расходах Университета за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на выплаты персоналу – 12 722 955,8 тыс. рублей, или 85,9 % от общего объема фактических расходов, расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд составили в сумме 1 403 868,6 тыс. рублей, или 9,5 %.

5.4. Проверка размещения Университетом информации в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта показала, что по состоянию на 13 марта 2020 года информация на сайте <http://bus.gov.ru> за 2018 год в целом размещена.

Однако, в нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, на сайте <http://bus.gov.ru> не размещены: государственные задания от 13 июля 2019 г. № 6353п-П17 и от 1 ноября 2019 г. № 9968п-П8, утвержденные Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц; Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам, МГУ в 2019 году не доводились.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

МГУ не является ответственным исполнителем и соисполнителем государственных программ, при этом в 2019 году являлся участником семи государственных программ Российской Федерации²⁰.

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на реализацию в 2019 году госпрограмм составили 17 846,7 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью – 17 899,6 млн рублей.

В соответствии с пунктом 31 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588²¹, для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Университет в установленные сроки направил ответственным исполнителям информацию о кассовом исполнении расходов по госпрограммам²².

Государственная программа Российской Федерации «Научно – технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47)

Федеральным законом № 459-ФЗ Университету на реализацию мероприятия «Выявление талантов и их развитие в области науки и техники» подпрограммы «Развитие национального интеллектуального потенциала», мероприятий

-
20. Государственные программы: «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 296.
21. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации.
22. Письма в адрес Минобрнауки России (от 7 февраля 2020 г. № 24-20/035-03), Минспорт России (от 7 февраля 2020 г. № 23-20/035-03), Минздрав России (от 7 февраля 2020 г. № 25-20/295-03), Минтруд России (от 6 февраля 2020 г. № 14-20/022-03), Минпросвещения России, в ФАДН России (от 7 февраля 2020 г. № 22-20/035-03).

«Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования», «Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования» и Федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 16 361 422,5 тыс. рублей.

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год МГУ бюджетные ассигнования увеличены и составили в сумме 16 913 925,3 тыс. рублей.

В результате реализации мероприятия «Выявление талантов и их развитие в области науки и техники» победителями конкурса 2019–2021 года на право получения стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам стали 12 сотрудников и аспирантов Университета, из них:

- 6 человек – по направлению «Медицинские технологии, прежде всего диагностическое оборудование, а также лекарственные средства»;
- 3 человека – по направлению «Энергоэффективность и энергосбережение, в том числе вопросы разработки новых видов топлива»;
- 2 человека – по направлению «Стратегические информационные технологии, включая вопросы создания суперкомпьютеров и разработки программного обеспечения»;
- 1 – по направлению «Ядерные технологии».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию госпрограммы составило 16 913 925,3 тыс. рублей, что составляет 99,99 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Неполное кассовое исполнение связано с тем, что один из победителей был отчислен из аспирантуры в связи с досрочной защитой диссертации.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ГП-01)

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования МГУ на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие здравоохранения» утверждено по следующим подпрограммам: «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины» ведомственной целевой программы «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины»; «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирования здорового образа жизни» основного мероприятия «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации», основного мероприятия «Укрепление материально – технической базы учреждения» в сумме 652 469,3 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены и составили в сумме 702 469,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

В рамках выполнения государственного задания медицинская помощь оказана 133 из 25 граждан (100 % от плана), высокотехнологичная медицинская помощь оказана 448 гражданам (100 % от плана). Выполнено 8 прикладных научных исследований.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (ГП-02)

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования МГУ на реализацию мероприятий ГП-02 утверждены не были. Сводной бюджетной росписью установлены бюджетные ассигнования в сумме 65 268,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 65 268,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (ГП-03)

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на мероприятие ГП-03 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» составило 22 660,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

Выделенные средства направлены Университетом на оказание мер социальной поддержки 163 студентам, обучающимся на 35 факультетах Университета.

Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (ГП-13)

Университет является участником реализации мероприятия «Антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации» в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета МГУ на мероприятия ГП-13 составило 134 185,4 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

В результате проведены мероприятия по поддержанию аккредитации Лаборатории, получен сертификат ВАДА (Всемирное антидопинговое агентство), подтверждающий право Лаборатории на проведение анализов крови на биологический паспорт спортсменов в рамках гематологического модуля, также выполнены работы по тестированию CSCQ, введена новая методика в область аккредитации, проведены мероприятия по верификации методик, подтверждено соответствие требованиям ГОСТ/ИСО 17025 (аттестаты RA.RU, 21Н014, AAC.A.00019).

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15)

В рамках подпрограммы «Управленческие кадры» на реализацию мероприятия «Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих по приоритетным направлениям профессионального развития» МГУ выделены бюджетные ассигнования в размере 384,0 тыс. рублей. Неисполненные назначения отсутствуют; в рамках выполнения государственного задания по дополнительной профессиональной программе «Вопросы реализации государственной демографической политики» прошли обучение 37 человек на экономическом факультете Университета.

Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (ГП-46)

МГУ является участником основного мероприятия «Реализация мер по профилактике и предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды» подпрограммы «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве». Выделенные средства в размере 60 655,7 тыс. рублей освоены Университетом полностью.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

Университету на 2019 год на финансовое обеспечение реализации федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»²³, входящего в состав национального проекта «Образование», предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 895 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 5 000,0 тыс. рублей – грант на создание регионального центра компетенций в области онлайн-обучения»;
- 890 000,0 тыс. рублей – на реализацию мероприятий по государственной поддержке программ развития ведущих образовательных организаций высшего образования – программы развития федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2010 г. № 1617-р (далее – Программа развития) в рамках мероприятия по повышению глобальной конкурентоспособности российских университетов и их вхождение в ТОП-100 глобальных институциональных, предметных и отраслевых рейтингов, а также поддержку университетов с особым правовым статусом.

Средства гранта освоены в объеме 4 912,8 тыс. рублей (98,3 %), неисполненные назначения – 87,2 тыс. рублей. В соответствии с условиями соглашения грант использован на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда. Согласно отчету об использовании средств гранта предусмотренные показатели результативности выполнены.

23. Задачей указанного федерального проекта является модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

- В 2019 году МГУ вошел в число 100 лучших вузов мира по совокупному критерию показателей по версиям международных рейтингов. В академическом рейтинге 500 лучших университетов мира (ARWU) МГУ улучшил позиции, заняв 87-е место (поднявшись на 6 мест по сравнению с результатом 2017 года);
- По версии глобального рейтинга университетов QS-2020 (QS World university rankings 2020) МГУ находится на 84 месте, что на тридцать позиций выше результата 2017 года.

В 2019 году МГУ вошел в топ-100 лучших вузов мира по четырем из пяти предметных областей и по 12 отдельным предметам и направлениям по версии рейтинга QS World University Rankings by Subject.

В рейтинге университетов стран с развивающейся экономикой по версии Times Higher Education (The Emerging Economies University Rankings), МГУ имени М.В. Ломоносова занял 5-ое место и стал единственным российским вузом в первой десятке.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов МГУ не доводились.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

В график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ МГУ не включен. Предложения к проектам актов Правительства Российской Федерации, необходимым для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, МГУ не вносились.

В 2019 году Университет не являлся исполнителем текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в МГУ за 2019 год составила 32 балла, что на 11,5 балла ниже уровня 2018 года (43,5 балла).

Так, среднесрочное финансовое планирование составило 6 баллов из 6 возможных; исполнение федерального бюджета по расходам – 13 баллов из 15; состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 4 балла из 9; учет и отчетность – 9 баллов из 11; внутренний финансовый аудит – 0 баллов из 1; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 0 баллов из 2; выполнение государственных заданий – 0 баллов из 4.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

Согласно пунктам 6 и 7 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н (далее – Положение № 264н), предварительный годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится на основании источников информации в срок до 12 мая года, следующего за отчетным; уточненный (основной) годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, а также результатов анализа осуществления главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в срок до 15 июля года, следующего за отчетным.

В нарушение пунктов 10.2 и 15 Положения № 264н, согласно которым главные администраторы средств федерального бюджета представляют в Минфин России на бумажном и электронном носителях и (или) в электронном виде сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании до 1 апреля текущего финансового года; сведения о выявленных Счетной палатой нарушениях, допущенных в отчетном периоде до 5 июня текущего финансового года, сведения о ходе реализации мер, направленных

на повышение качества финансового менеджмента до 1 августа текущего финансового года, Университетом:

- сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента за 2018 год, направлены письмом от 30 августа 2019 г. №721-19/017-03, то есть с нарушением установленного срока на 30 дней;
- сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу за 2018 год, направлены письмом от 30 августа 2019 г. № 721-19/017-03, то есть с нарушением установленного срока на 152 дня;
- сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании за 2018 год, направлены письмом от 30 августа 2019 г. №721-19/017-03, то есть с нарушением установленного срока на 152 дня;
- сведения о выявленных Счетной палатой нарушениях, допущенных в 2018 году, направлены письмом от 30 августа 2019 г. №721-19/017-03, то есть с нарушением установленного срока на 86 дней.

Согласно размещенным на официальном сайте Минфина России отчетам о результатах мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 января 2019 года Университет в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета занимал 90 место из 94 возможных, по состоянию на 1 января 2020 года – 79 из 94 возможных.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Осуществление внутреннего финансового аудита в МГУ возложено на Контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ), действующее на основании утвержденного 20 ноября 2015 года Положения о КРУ МГУ (далее – Положение о КРУ). КРУ является самостоятельным структурным подразделением МГУ, подчиняется непосредственно ректору МГУ и является функционально и организационно независимым подразделением Университета. В соответствии со штатным расписанием численность КРУ составляет 9 единиц, фактическая численность на конец отчетного периода 6,5 штатных единиц.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о КРУ 28 декабря 2018 года ректором МГУ утвержден План работы Контрольно-ревизионного управления МГУ на 2019 год (далее – план работы КРУ), которым предусмотрено проведение в 2019 году 16 аудиторских проверок.

В 2019 году КРУ было проведено 12 из 16 контрольных мероприятий, утвержденных планом работы КРУ на 2019 год. Объем средств, в отношении которых проведены аудиторские проверки, составил 64 000,0 тыс. рублей, нарушений в денежном выражении не выявлено. Контрольные мероприятия были проведены в отношении

системы внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности, экономности и результативности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 9 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, согласно которому карты внутреннего контроля утверждаются руководителем главного администратора бюджетных средств, карты внутреннего контроля МГУ подписаны и утверждены руководителем структурного подразделения или главным бухгалтером.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Согласно Уставу Университета функции и полномочия собственника имущества, переданного и закрепленного за МГУ, осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В целях обеспечения образовательной, научной и иной деятельности, направленной на реализацию возложенных на Университет задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим уставом, за Университетом на праве оперативного управления закрепляется имущество, являющееся федеральной собственностью.

14.1. По состоянию на 1 января 2019 года балансовая стоимость основных средств Университета составила в общей сумме 49 969,4 млн рублей, в том числе недвижимое имущество – 32 513,7 млн рублей, на конец года – 52 177,1 млн рублей, в том числе недвижимое имущество – 32 907,3 млн рублей.

Согласно пункту 1 статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункту 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации.

По состоянию на 13 марта 2020 года право оперативного управления зарегистрировано на 584 объекта (503 здания, 44 помещения, 35 сооружений и 2 объекта незавершенного строительства).

Не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 2 объекта:

- земельный участок по адресу: Астраханская обл., Ахтубинский район, г. Знаменск, территория в/ч 15644, в районе площадки 70 (кадастровый № 30:13:000000:800).

Университет с целью государственной регистрации права собственности обращался в 2016–2018 годах в ТУ Росимущества в городе Москве и направлял необходимые для регистрации документы²⁴. До настоящего времени данный вопрос не урегулирован;

- объект недвижимого имущества «Столовая» по адресу: Владимирская обл., Петушинский район общей площадью 656,8 кв. м. (кадастровый номер 33:13:090119:318). Право оперативного управления МГУ зарегистрировано 6 марта 2015 года за номером 33-33/028-33/028/001/2015-1724/1.

14.2. В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в Калининградской области от 3 июня 2019 г. № 176-р²⁵ за МГУ на праве оперативного управления закреплено недвижимое имущество: сооружение-причалные стенки в г. Зеленоградске, Калининградской области, протяженностью 737,0 кв. м. (кадастровый номер 39-05-010202:28) балансовой стоимостью 393 609 012,0 рублей (далее – объект «Сооружение-причалные стенки»).

В нарушение пункта 2 распоряжения ТУ Росимущества в Калининградской области от 3 июня 2019 г. № 176-р, согласно которому ТУ Росимущества в Калининградской области совместно с МГУ имени М.В. Ломоносова надлежало в 2-х недельный срок представить ТУ Росимущества в Калининградской области акты приема-передачи указанного федерального имущества (до 21 июня 2019 года), акт приема-передачи имущества, составляющего казну Российской Федерации, составлен 16 августа 2019 года, то есть с нарушением установленного срока почти на 2 месяца.

14.3. В соответствии с договором купли-продажи от 13 июня 2019 г. № 0693-223-2019 Университетом приобретены два объекта незавершенного строительства стоимостью 36,9 млн рублей и 16,6 млн рублей соответственно, расположенные на земельном участке с кадастровым номером 39:05:010202:23 (Калининградская область, г. Зеленоградске, ул. Тургенева).

Указанные объекты переданы Университету по акту приема-передачи 15 июля 2019 года и приняты к бухгалтерскому учету на счет 106.11 «Вложение в недвижимое имущество». Право оперативного управления МГУ зарегистрировано 25 сентября 2019 года.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447), согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета

24. Письма от 24 августа 2016 г. № 576-16/010-03, от 28 марта 2017 г. № 285-17/010-03, от 19 сентября 2017 г. № 173-17/017-03, от 5 апреля 2018 г. № 140-18/047-03.

25. О закреплении на праве оперативного управления имущества, составляющего казну Российской Федерации.

по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Университетом сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении двух объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: Калининградская область, г. Зеленоградск, ул. Тургенева с кадастровыми номерами 39:05:010202:29 и 39:05:010202:140, направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества в марте 2020 года, то есть с нарушением срока более чем на 5 месяцев.

14.4. По состоянию на 1 января 2019 года на балансе МГУ числились 136 земельных участков общей кадастровой стоимостью 163 660,9 млн рублей, на 1 января 2020 года количество земельных участков сократилось и составило 132 земельных участка общей балансовой стоимостью 114 370,5 млн рублей. Общая площадь указанных земельных участков составляет 11 784,3 га.

В соответствии с распоряжениями ТУ Росимущества в городе Москве от 15 февраля 2019 г. № 157 и от 16 апреля 2019 г. № 458²⁶ прекращено право постоянного (бессрочного) пользования МГУ на 4 земельных участках общей площадью 433 795 кв. м. стоимостью 15 747,6 млн рублей.

Земельные участки					
Местоположение земельного участка	Кадастровый номер	Площадь, м ²	Распоряжение Росимущества	РНФИ	Стоимость, рубль
г. Москва, Ломоносовский проспект	77:07:0013004:23	258 052,0	от 15.02.19 № 157	П11770003629	6 414 989 503,08
г. Москва, Ломоносовский проспект	77:07:0013004:26837	5 522	от 16.04.19 г. № 458	В11770009566	293 237 582,22
г. Москва, Ломоносовский проспект	77:07:0013004:26838	166 998	от 16.04.19 г. № 458	В11770009565	8 868 179 962,98
г. Москва, Ломоносовский проспект	77:07:0013004:26839	3 223	от 16.04.19 г. № 458	В11770009567	171 152 612,73
Итого					15 747 559 661,01

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 332 «О создании инновационного научно-технологического

26. «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок, находящийся в федеральной собственности, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы» земельные участки с кадастровыми номерами 77:07:0013004:26837, 77:07:0013004:26838 и 77:07:0013004:26839 переданы в собственность Фонду развития Московского Университета²⁷, который осуществляет имущественное, организационное, научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Инновационного научно-технологического центра МГУ «Воробьевы горы», созданного в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В единый государственный реестр недвижимости внесены записи о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования на указанные земельные участки и зарегистрировано право собственности Фонда развития Московского Университета. Выбытие земельных участков отражено в бухгалтерском учете Университета.

В целях внесения изменений в реестр федерального имущества Университет письмами от 13 мая 2019 г. № 671-19/047-03 и от 12 декабря 2019 г. № 1027-19/047-03 обращался в ТУ Росимущества по городу Москве. Однако по состоянию на 13 марта 2020 года карты учета сведений об указанных земельных участках из личного кабинета МГУ не исключены.

14.5. В соответствии с пунктом «з» пункта 6.5 Устава МГУ Росимущество осуществляет функции и полномочия учредителя Университета по утверждению перечня особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ), закрепленного за Университетом Росимуществом или приобретенного Университетом за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества.

Перечень ОЦДИ²⁸ утвержден распоряжением Росимущества от 26 июня 2014 г. № 554-р. По состоянию на 10 марта 2020 года изменения в указанный перечень не вносились.

По данным бухгалтерского учета МГУ²⁹, за 2019 год по состоянию на 1 января 2019 года на балансе Университета числилось ОЦДИ балансовой стоимостью 13 017,4 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 13 866,9 млн рублей.

Поступление ОЦДИ³⁰ за счет средств федерального бюджета в 2019 году составило 859,6 млн рублей, или 84,5 % от общего объема поступлений.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного

27. Учредителем Фонда развития Московского Университета является МГУ.

28. Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного Росимуществом за федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» или приобретенного указанным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (далее – Перечень особо ценного движимого имущества) в количестве 2 114 объектов.

29. Форма 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения», раздел 2. Недвижимое и особо ценное имущество учреждения, оборотно-сальдовая ведомость по счету 101.20 «Особо ценное движимое имущество учреждения».

30. Приказ от 30 июля 2013 г. № 626 «Об определении видов особо ценного движимого имущества научных и образовательных учреждений, подведомственных Правительству Российской Федерации».

или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление № 538), согласно которому перечень особо ценного движимого имущества ведется бюджетным учреждением на основании сведений бухгалтерского учета, имущество балансовой стоимостью 859,6 млн рублей, относящееся к особо ценному имуществу, в Перечень особо ценного движимого имущества Университета не включено.

В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Университетом сведения для учета в реестре федерального имущества об объектах учета – особо ценном движимом имуществе (77 единиц), принятым к бухгалтерскому учету в 2019 году, в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлялись.

14.6. По состоянию на 1 января 2019 года на балансе МГУ³¹ учтены нематериальные активы в количестве 928 единиц общей балансовой стоимостью 442,9 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 215,1 млн рублей, на 1 января 2020 года – 1095 единиц общей балансовой стоимостью 511,5 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – на сумму 215,6 млн рублей.

В 2019 году Университетом на 120 объектов интеллектуальной собственности стоимостью 39,8 млн рублей оформлены документы, подтверждающих исключительное право на актив (патенты, свидетельства и другие охранные документы), а также исключительные права на результаты научно-технической деятельности, в том числе: 69 патентов – на изобретения на общую сумму 29,5 млн рублей, 9 патентов – на полезные модели на общую сумму 8,9 млн рублей, 42 свидетельства – на программы ЭВМ на общую сумму 1,3 млн рублей. Кроме того, зарегистрированы исключительные права на 2 товарных знака общей стоимостью 142,0 тыс. рублей.

В реестре федерального имущества сведения о результатах интеллектуальной деятельности (патентах), свидетельствах и зарегистрированных товарных знаков МГУ в соответствующих разделах учета федерального имущества отсутствуют.

Необходимость учета в реестре федерального имущества объектов нематериальных активов разъяснена в письме Росимущества от 6 апреля 2017 г. № ДС-18/13180 «Об учете федерального имущества в реестре федерального имущества», согласно которому отнесение объектов имущества к недвижимому, движимому и иному имуществу регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации и иными

31. Счет 1.102.30 «Нематериальные активы – иное движимое имущество».

федеральными законами в соответствии с установленными ими признаками, которые использованы при определении объектов учета федерального имущества и указаны в подпунктах «а», «б» и «в» пункта 3 Положения № 447.

В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Университетом сведения для учета в реестре федерального имущества о 120 объектах нематериальных активов (патентов, свидетельств)³² на общую сумму 39,8 млн рублей, принятых к бухгалтерскому учету в 2019 году, в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлялись.

14.7. По состоянию на 1 января 2020 года на балансе МГУ числятся 20 зарегистрированных товарных знаков на общую сумму 816,5 тыс. рублей, в том числе изобразительные и словесные знаки с символикой МГУ на общую сумму 223,2 тыс. рублей, из них зарегистрированные в 2019 году на общую сумму 142,0 тыс. рублей. По данным МГУ указанные товарные знаки не используются, доходы от использования товарных знаков как исключительных прав в доход МГУ не поступают.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1486 Гражданского кодекса Российской Федерации правовая охрана товарного знака может быть прекращена досрочно, вследствие неиспользования товарного знака непрерывно в течение 3 лет. Таким образом, существует риск утраты указанных исключительных прав на товарные знаки.

14.8. По данным аналитического учета, по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 1 января 2020 года Университетом в аренду по 56 договорам и соглашениям передано недвижимое имущество стоимостью 678,1 млн рублей. Общая площадь переданного в аренду имущества составила 24 037,5 кв. м, или 1,6 % от общего количества площадей (1 533 686,03 кв. м) Университета.

Сумма полученных в 2019 году доходов по договорам аренды составила 376,6 млн рублей. Задолженность арендаторов по состоянию на 1 января 2020 года составила 48,5 млн рублей и сократилась по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 1 января 2019 года в 7,7 раза (374,3 млн рублей).

32. Исключительное право на объект интеллектуальной собственности, являющееся имущественным правом (статья 1226 Гражданского кодекса Российской Федерации), которое относится к иному имуществу (статья 128 Гражданского кодекса Российской Федерации), подлежит учету в подразделе 2.3 реестра федерального имущества.

По состоянию на 1 января 2019 года наибольшую задолженность по договорам аренды составляет задолженность частной компании с ограниченной ответственностью «Гарденз Корпорейшн Б.В.» (Gardens Corporation B.V., Нидерланды) по договору аренды нежилого помещения от 1 августа 2003 г. № 02/Н29/03-04/2003 (в редакции допсоглашения от 1 марта 2012 г. № Д-30/94-3) в сумме 34 188,5 тыс. рублей. В соответствии с мировым соглашением³³ Арендатор обязался уплатить МГУ задолженность по арендной плате в размере 51 190,5 тыс. рублей, неустойку – в размере 11 418,7 тыс. рублей в течение 18 месяцев со дня утверждения мирового соглашения. В течение 2018 года уплачено 25 200,0 тыс. рублей. В течение 2019 года уплачена оставшаяся сумма долга в размере 37 409,2 тыс. рублей.

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации МГУ не определен как ответственный исполнитель, в связи с этим меры по реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации не принимал.

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

МГУ не наделен полномочиями по подготовке и принятию нормативных правовых актов Российской Федерации по реализации отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

33. Определение Арбитражного суда города Москвы об утверждении мирового соглашения от 22 января 2018 г. по делу № А40-116363/17-64-1018.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию конкретных положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года МГУ не предусмотрены.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить:

- доведение в 2012 году средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № ЗП-образование по итогам 2019 года среднемесячная заработная плата сотрудников Университета в разрезе категорий персонала составила (расчетно):

Категория работников	Средняя численность работников за отчетный год (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы за отчетный период, тыс. руб.	Средняя заработная плата за отчетный год, рублей (расчетно)
Педагогические работники и заведующие учебной частью образовательных организаций, реализующих программы общего образования	41,9	44 180,1	87 868,1
из них учителя	18,6	21 248,6	95 199,8
Профессорско-преподавательский состав организации, реализующих программы высшего образования	4542,0	8 069 998,1	148 062,5

Категория работников	Средняя численность работников за отчетный год (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы за отчетный период, тыс. руб.	Средняя заработная плата за отчетный год, рублей (расчетно)
Профессорско-преподавательский состав организации, реализующих программы высшего образования (г. Севастополь)	52	41 293,3	66 069,28
Научные работники организации, реализующих программы высшего образования	4181,4	6 096 040,4	121 491,2
из них научные сотрудники	3120,4	5 507 146,6	147 073,7
Врачи	125,7	180 725,7	119 812,8
Средний медицинский персонал	128,3	101 609,6	65 997,4
Младший медицинский персонал	62,1	30 742,3	41 253,8

По итогам 2019 года установленные Указом № 597 показатели заработной платы отдельных категорий работников МГУ (на основании имеющихся и расчетных данных Росстата³⁴) достигнуты и составили:

- у педагогических работников, реализующих программы общего образования, – 121,5 % при плановом – 100 %, в том числе учителя – 131,6 %;
- у профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников Университета – 204,7 % и 203,3 % соответственно, у профессорско-преподавательского состава филиала Университета в г. Севастополе – 232 % при плановом соотношении – 200 %.

Значения, установленные Указом № 597 в отношении врачей, среднего и младшего медицинского персонала, по итогам 2019 года не достигнуты и составили:

- у врачей – 165,7 % при плановом соотношении – 200 %;
- у среднего и младшего медицинского персонала – 91,3 % и 57 % соответственно при плановом соотношении – 100 %.

Указанное недостижение связано с отсутствием ассигнований из федерального бюджета на повышение оплаты труда данной категории работников.

34. За 2019 год составляет 72 331 рублей (Москва), 28 481 рублей (г. Севастополь).

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

Представление Счетной палаты от 30 мая 2019 г. № ПР 12-116 /12-04 Университетом исполнено и решением Коллегии Счетной палаты снято с контроля.

Вместе с тем по результатам настоящей проверки выявлены нарушения, аналогичные тем, что отмечались в 2018 году и ранее.

Так, имеются нарушения в организации и проведении инвентаризации имущества и обязательств учреждения.

Также бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность Университета за 2019 год, направленная в Федеральное казначейство в установленный срок – 26 февраля 2020 года, отличалась недостоверностью показателей.

19. Выводы

19.1. Утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ МГУ бюджетные ассигнования на 2019 год составили 17 168 794,1 тыс. рублей, с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись – 17 899 981,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 17 899 548,1 тыс. рублей, или около 100 % к показателям сводной бюджетной росписи и 103 % к показателям Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями). Неисполненные назначения составили по ассигнованиям 433,2 тыс. рублей.

19.2. Организация бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности осуществлялась МГУ не в полном соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, а также другими нормативными правовыми актами в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

Выявленные в ходе проверки факты недостоверности бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности МГУ за 2019 год, сведения о которых отражены в настоящем заключении Счетной палаты, устранены путем внесения изменений в регистры бухгалтерского учета заключительными операциями отчетного года. Уточненная бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность за 2019 год предоставлены МГУ в Федеральное казначейство 29 марта 2020 года, в Счетную палату – 2 апреля 2020 года.

19.2.1. В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которому актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждаются, в том числе рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета либо коды счетов бухгалтерского учета и правила формирования номера счета бухгалтерского учета, в документах учетной политики МГУ, утвержденной приказом ректора МГУ от 26 февраля 2019 г. № 198 «Об учетной политике Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова», рабочий план счетов бухгалтерского учета не утвержден.

19.2.2. В нарушение пункта 9 Стандарта № 274н, согласно которому основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, основные положения Учетной политики МГУ и (или) копии документов Учетной политики МГУ на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не размещены.

19.2.3. В нарушение пункта 38 Инструкции № 33н, согласно которому в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) графа 4 «Утверждено плановых назначений» по строкам 710 «Увеличение остатков средств, всего (-)» и 720 «Уменьшение остатков средств, всего (+)» не заполняется, в Отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности Университета (ф. 0503737) в графе 4 строки 720 отражено уменьшение остатков средств на сумму 441 930,2 тыс. рублей.

19.3. В нарушение подпункта 17.2.7 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, согласно которому расходы на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и обеспечение деятельности общеобразовательных организаций подлежат отражению по подразделу 0702 «Общее образование» раздела 0700 «Образование» классификации расходов бюджетов, МГУ финансовое

обеспечение выполнения государственного задания на оказание образовательных услуг по программам среднего (полного) общего образования Специализированного учебно-научного центра (факультета) – школы-интерната имени А.Н. Колмогорова в 2019 году в сумме 140 989,3 тыс. рублей осуществлялось по подразделу 0706 «Высшее образование» (КБК 0706 47 2 02 90059 611), а не по подразделу 0702 «Общее образование».

19.4. В нарушение абзаца второго пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому организации при отсутствии по состоянию на 1 мая текущего финансового года (30-й рабочий день со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) утвержденных сведений об операциях с целевыми средствами не позднее 1 июня текущего финансового года (35-го рабочего дня со дня поступления средств от возврата дебиторской задолженности) перечисляют в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке в доход федерального бюджета соответствующие неподтвержденные остатки целевых средств (соответствующие средства от возврата дебиторской задолженности), МГУ неподтвержденные в 2019 году остатки целевых средств (остатки субсидии на цели осуществления капитальных вложений в сумме 708,8 тыс. рублей, остатки субсидий на иные цели в сумме 7 832,3 тыс. рублей) перечислены в доход федерального бюджета 7 июня 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть календарных дней (платежные поручения от 7 июня 2019 года № 434927, № 434928, № 434929, № 434930, № 434931 и № 434932).

19.5. Университетом допущены нарушения при формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) МГУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

19.5.1. В нарушение пункта 13 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 значение нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата и специалитета для категории «Физические лица с ОВЗ и инвалиды», при расчете которых применяется отраслевой корректирующий коэффициент, отражающий особенности реализации государственной услуги в отношении студентов, являющихся инвалидами и детьми-инвалидами, рассчитан МГУ без учета Порядка применения отраслевых коэффициентов к составляющим базовых нормативов затрат, утвержденного письмом Минобрнауки России от 29 июня 2018 г. № ТА-50/18 (приложение № 11), что повлекло увеличение значения указанных нормативных затрат на единицу услуги на 18 тыс. рублей, или 2,4 %.

В результате объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оказание образовательных услуг по программам бакалавриата и специалитета для студентов, являющихся инвалидами и детьми-инвалидами, превышен на 4 158,0 тыс. рублей (расчетно: 231 человек*18 тыс. рублей), в том числе: по программам бакалавриата на – 3 510,0 тыс. рублей, по программам специалитета – на 648,0 тыс. рублей.

19.5.2. В нарушение пункта 15 Положения № 640, согласно которому значения нормативных затрат на оказание государственной услуги федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются указанными учреждениями, МГУ не утверждены:

- нормативные затраты на оказание государственной услуги «Реализация образовательных программ высшего образования – программ магистратуры» для категории потребителей «Физические лица с ОВЗ и инвалиды» (при этом в 2019 году по программам магистратуры обучались 22 студента, относящихся к данной категории);
- нормативные затраты на оказание государственной услуги «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации», обучение по которым в 2019 году прошли 37 федеральных государственных служащих.

19.5.3. В нарушение пункта 12 Положения № 640, в соответствии с которым объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется исходя из объема услуг (работ), установленных государственным заданием, и утвержденных нормативных затрат на выполнение государственной услуги (работы), установленной государственным заданием, МГУ в 2019 году объем финансового обеспечения государственного задания по услуге «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» превышен на 97 490,4 тыс. рублей.

Так, Университетом объем финансового обеспечения государственного задания по услуге «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» рассчитан исходя из численности обучающихся 3 357 человек, вместе с тем в государственном задании МГУ численность аспирантов установлена в количестве 3 157 человек, то есть на 200 человек меньше. Таким образом, размер финансового обеспечения государственного задания по указанной государственной услуге превышен на 97 490,40 тыс. рублей.

Кроме того, Университетом в 2019 году расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственной работы по проведению фундаментальных научных исследований произведен, исходя из показателей объема (570 единиц), что на 4 единицы меньше объемов, установленных государственным заданием МГУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (574 научные работы).

19.5.4. В нарушение пункта 32 Положения № 640 (в редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 873), согласно которому значения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются путем проставления грифа утверждения, содержащего наименование должности, подпись (расшифровку подписи) уполномоченного лица и дату утверждения, указанными учреждениями по согласованию с Минфином России, пункта 9 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», утвержденного приказом МГУ от 25 октября 2017 г. № 1238, значение нормативных затрат на работу «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» МГУ на 2019 год не утверждены.

19.5.5. В нарушение пункта 10 Положения № 640, согласно которому отчеты о выполнении государственного задания, не содержащие сведений, составляющих государственную тайну, размещаются в установленном Минфином России порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru), по состоянию на 1 мая 2020 года отчет МГУ о выполнении государственного задания за 2019 год на сайте www.bus.gov.ru, а также на официальном сайте МГУ не размещен.

19.6. Выявлены нарушения при распоряжении МГУ федеральной собственностью.

19.6.1. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Университетом:

- сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении двух объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: Калининградская область, г. Зеленоградск, ул. Тургенева с кадастровыми номерами 39:05:010202:29 и 39:05:010202:140, направлены в автоматизированную систему учета федерального имущества в марте 2020 года, то есть с нарушением срока более чем на пять месяцев

(право оперативного управления на указанные объекты незавершенного строительства зарегистрированы Университетом 25 сентября 2019 года);

- сведения для учета в реестре федерального имущества о 120 объектах нематериальных активов (патентов, свидетельств) на общую сумму 39,8 млн рублей, а также особо ценном движимом имуществе (77 единиц), принятым к бухгалтерскому учету в 2019 году, в автоматизированную систему учета федерального имущества не направлялись.

19.6.2. В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», согласно которому перечень особо ценного движимого имущества ведется бюджетным учреждением на основании сведений бухгалтерского учета, имущество балансовой стоимостью 859,6 млн рублей, относящееся к особо ценному имуществу, в Перечень особо ценного движимого имущества Университета не включено.

19.7. Итоговая оценка качества управления государственными финансами, проведенная Счетной палатой в МГУ за 2019 год, составила 32 балла, что на 11,5 балла ниже уровня 2018 года (43,5 балла).

19.8. По результатам мониторинга качества финансового менеджмента Университет в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года занимал 90 место из 94 возможных, по состоянию на 1 января 2020 года – 79 из 94 возможных.

При этом в нарушение пунктов 10.2 и 15 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, согласно которым главные администраторы средств федерального бюджета в целях расчета показателей качества финансового менеджмента, используемых для формирования предварительного и уточненного годового отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, представляют в Минфин России необходимые сведения в сроки, установленные подпунктами «а», «б», «в» «г» пункта 10.2 Положения, МГУ указанные сведения для проведения предварительного и уточненного годового мониторинга за 2018 год были направлены с нарушением установленных сроков от 30 до 152 дней.

19.9. Организация и осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита осуществлялись с нарушением Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита

федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

Так, в нарушение пункта 9 Правил № 193, согласно которому карты внутреннего контроля утверждаются руководителем главного администратора бюджетных средств, карты внутреннего контроля подписаны и утверждены руководителем структурного подразделения или главным бухгалтером.

19.10. Инвентаризация активов и обязательств, бухгалтерский учет которых осуществляется обособленными структурными подразделениями МГУ, осуществлялась МГУ с нарушением Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

19.10.1. В нарушение пункта 2.8 Методических указаний № 49, согласно которому присутствие материально ответственных лиц при проверке фактического наличия имущества является обязательным, инвентаризация нефинансовых активов в Учебном отделе и кафедре автоматизации научных исследований факультета вычислительной математики и кибернетики Университета (описи № ВМ000100, № ВМ000213) проведена при отсутствии материально ответственного лица.

Следует отметить, что нарушения Университета при проведении и оформлении результатов инвентаризации носят системный характер и неоднократно отмечались при проведении контрольных мероприятий в 2017 и 2018 году.

19.11. По итогам 2019 года установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» показатели заработной платы отдельных категорий работников МГУ достигнуты и составили:

- у педагогических работников, реализующих программы общего образования, – 121,5 % при плановом – 100 %, в том числе учителя – 131,6 %;
- у профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников Университета (г. Москва) – 204,7 % и 203,3 % соответственно, у профессорско-преподавательского состава филиала Университета в г. Севастополе – 232 % при плановом соотношении – 200 %.

Показатели заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала, по итогам 2019 года не достигнуты и составили:

- у врачей – 165,7 % при плановом соотношении – 200 %;
- у среднего и младшего медицинского персонала – 91,3 % и 57 % соответственно при плановом соотношении – 100 %.

19.12. Университету на 2019 год в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального

образования)», входящего в состав национального проекта «Образование», выделено 890 000,0 тыс. рублей на мероприятия по повышению глобальной конкурентоспособности российских университетов и их вхождение в ТОП-100 глобальных институциональных, предметных и отраслевых рейтингов, а также поддержку университетов с особым правовым статусом.

В 2019 году МГУ вошел в число 100 лучших вузов мира по совокупному критерию показателей по версиям международных рейтингов. В академическом рейтинге 500 лучших университетов мира (ARWU) МГУ улучшил позиции, заняв 87-е место (поднявшись на шесть мест по сравнению с результатом 2017 года).

По версии глобального рейтинга университетов QS-2020 (QS World university rankings 2020) МГУ находится на 84 месте, что на тридцать позиций выше результата 2017 года.

В 2019 году МГУ вошел в топ-100 лучших вузов мира по четырем из пяти предметных областей и по 12 отдельным предметам и направлениям по версии рейтинга QS World University Rankings by Subject.

В рейтинге университетов стран с развивающейся экономикой по версии Times Higher Education (The Emerging Economies University Rankings), МГУ имени М.В. Ломоносова занял 5-ое место и стал единственным российским вузом в первой десятке.

20. Предложения

20.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

20.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

20.3. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

20.4. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

20.5. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

