



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа (370)

(Председатель ликвидационной комиссии Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.С. Хацаев)



С.Ю. ОРЛОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа (370) (Председатель ликвидационной комиссии Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа О.С. Хацаев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
2 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа (далее – Минкавказ России, Министерство) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Заключение Счетной палаты по Минкавказу России, Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минкавказу России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета.

По результатам контрольного мероприятия, составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) Минкавказом России составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н².

Уведомление о принятии бюджетной отчетности Минкавказа России за 2019 год размещено Федеральным казначейством в ГИИС «Электронный бюджет»³ 7 апреля 2020 года.

Бюджетная отчетность Минкавказом России представлена в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» 3 марта 2020 года, что соответствует сроку представления, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Минкавказа России за 2019 год признана Счетной палатой достоверной.

1.3. Минкавказ России образован Указом Президента Российской Федерации⁴ от 12 мая 2014 г. № 321 в целях комплексного решения вопросов, связанных с созданием условий для социально-экономического развития Северного Кавказа.

Деятельность Министерства осуществлялась на основании положения⁵, согласно которому Минкавказ России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО) и координации деятельности по реализации на территории СКФО государственных программ и федеральных целевых программ.

Указом Президента Российской Федерации⁶ от 21 января 2020 г. № 21 (пункт 2) Министерство упразднено. В настоящее время проводятся ликвидационные мероприятия, определенные Правительством Российской Федерации⁷.

Территориальных органов Минкавказ России не имеет.

-
1. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.
 2. Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.
 3. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».
 4. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2014 г. № 321 «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа».
 5. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 549.
 6. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
 7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 497-р.

К ведению Минкавказа России отнесено федеральное государственное учреждение «Южная дирекция реализации программ и проектов» (далее – ФГУ «Южная дирекция»)⁸, которое с 2012 года находится в стадии ликвидации (ликвидационные мероприятия не завершены, продолжаются судебные разбирательства по взысканию дебиторской задолженности с недобросовестных поставщиков).

Также Министерство наделено полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера открытых акционерных обществ «Курорты Северного Кавказа» (далее – АО «КСК») и «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее – АО «КРСК»), 100 % акций которых находятся в федеральной собственности⁹.

Место размещения Минкавказа России: г. Москва и г. Ессентуки.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов, администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса

Минкавказ России в 2019 году не имел подведомственных администраторов доходов федерального бюджета. Перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных Минкавказу России, не утверждался, акты Министерства о наделении казенных учреждений соответствующими полномочиями в отчетном периоде не принимались. Минкавказ России не является федеральным органом государственной власти, уполномоченным передавать осуществление отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет Минкавказ России, утверждена приказом Министерства от 21 июня 2017 г. № 83 (далее – методика)¹⁰.

Прогнозирование объема поступлений доходов федерального бюджета по источникам доходов, администрируемых Минкавказом России, осуществлялось с применением методов усреднения и прямого расчета.

Минкавказ России своевременно представлял в Минфин России прогнозы поступления доходов, администрируемых Министерством, в федеральный бюджет, а также в Федеральное казначейство сведения для составления и ведения кассового

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2014 г. № 2513-р.

9. Постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. №№ 1189, 1190.

10. В редакции от 14 августа 2019 г. № 168, согласованной Минфином России письмом от 14 августа 2019 г. № 23-06-06/61715.

плана в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета¹¹ в текущем финансовом году.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета, установленных частями 1 и 2 статьи 158, а также статьей 162 Бюджетного кодекса

Минкавказом России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации¹² в ГИИС «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основании изменений, вносимых в обоснования бюджетных ассигнований, формируемые при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета¹³ Минкавказу России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26 335 967,2 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в Закон № 459-ФЗ, бюджетные ассигнования утверждены в объеме 27 303 737,4 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год, утвержденные для Минкавказа России по состоянию на 1 января 2019 года, соответствовали приложению № 10 к Закону № 459-ФЗ.

В ходе исполнения Закона № 459-ФЗ в сводную бюджетную роспись по коду главы 370 внесено 13 изменений, в результате чего расходы федерального бюджета увеличились на общую сумму 922 124,1 тыс. рублей и утверждены по состоянию на 31 декабря 2019 года в сумме 27 258 091,3 тыс. рублей.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год сформирован по форме согласно приложению № 5 одновременно с пояснительной запиской по форме согласно приложению № 12 к Порядку Минфина России № 117н¹⁴.

Минкавказом России в соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса, приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н¹⁵ разработан и утвержден приказ

11. Утвержден приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (с изменениями).

12. «Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (ред. от 9 августа 2016 г.) «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

13. Приложение № 10 к Закону № 459-ФЗ.

14. Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

15. Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

от 20 июня 2018 г. № 111 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Минкавказа России».

В 2019 году составление, утверждение и ведение бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, не осуществлялось в связи с их отсутствием.

Иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, Минкавказом России не осуществлялись.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора, администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно приложению 7 к Закону № 459-ФЗ Минкавказ России включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без установления кодов источников.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160² Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации¹⁶ от 26 мая 2016 г. № 469 приказом Минкавказа России от 30 июня 2016 г. № 101 утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, администрирование которых осуществляет Минкавказ России.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год до Минкавказа России не доводились.

Исполнение за 2019 год Минкавказом России по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 26 828 976,0 тыс. рублей – изменение остатков по расчетам.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

На 2019 год прогнозное значение по доходам федерального бюджета по Минкавказу России утверждено в сумме 204 385,6 тыс. рублей. Исполнение за 2019 год составило 24 008,7 тыс. рублей, или 11,7 % прогнозных значений, что может свидетельствовать

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

о недостаточности мер, принимаемых Минкавказом для обеспечения поступления доходов в бюджет.

По сравнению с 2018 годом поступления доходов в федеральный бюджет уменьшились в 25,4 раза, а по сравнению с 2017 годом – в 2 раза. Указанное объясняется тем, что доходы федерального бюджета, администрируемые Минкавказом России, не являются регулярными платежами и трудно прогнозируются¹⁷.

Основная сумма неисполненных прогнозных показателей (179 540,8 тыс. рублей, или 87,8 % прогнозных значений) сложилась по доходам федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возвратов остатков, взысканных в федеральный бюджет в соответствии с решениями Минфина России)¹⁸.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Минкавказа России по доходам в ходе проверки не выявлено.

Сумма дебиторской задолженности по доходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 641 679,9 тыс. рублей и по сравнению с 1 января 2019 года увеличилась на 16 535,0 тыс. рублей, или на 2,6 %.

Основной объем указанной задолженности приходился на задолженность, образовавшуюся в 2013 году в результате начисления неустойки за неисполнение государственного контракта ООО «Промышленный альянс ПРОМЭКСИМ» перед ФГУ «Южная дирекция» (437 850,8 тыс. рублей), а также на задолженность, образовавшуюся по выданным ФГУ «Южная дирекция» авансам в рамках государственных контрактов ООО «Промышленный альянс ПРОМЭКСИМ» и ООО «Энетон» в связи с невозможностью их возврата (153 780, 3 тыс. рублей).

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Кассовое исполнение расходов за 2019 год составило 26 852 984,7 тыс. рублей, или 98,5 % утвержденных бюджетных назначений, неиспользованные назначения – 405 106,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы в течение финансового года осуществлялись неравномерно и в IV квартале 2019 года составили 12 100 580,9 тыс. рублей, или 43 % фактического объема за год, что говорит о недостаточном качестве планирования Минкавказом России бюджетных расходов.

17. В 2018 году в федеральный бюджет поступили доходы в сумме 604 359,3 тыс. рублей в результате применения Минфином России мер бюджетного принуждения в отношении правительств республик Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской и Чеченской республик за неисполнение показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий на осуществление имущественного взноса субъекта СКФО.

18. Всеми субъектами СКФО (кроме Республики Дагестан) в 2019 году не возвращены в федеральный бюджет средства, рассчитанные в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, за нарушение в 2018 году обязательств по достижению значения показателей результативности и несоблюдение графика выполнения мероприятий по инвестиционным проектам при использовании средств, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета.

Исполнение по расходам в 2017–2019 годах



В структуре расходов федерального бюджета наибольшие объемы приходились на оказание финансовой помощи Республикам Южная Осетия и Абхазия (45,5 %), взносы – в уставные капиталы АО «КСК» и АО «КРСК» (29,7 %).

Структура расходов по основным направлениям за 2019 год



В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 2879-р¹⁹ Минкавказу России в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 324 263,1 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам субъектов СКФО, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов СКФО государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» в целях софинансирования расходных обязательств указанных субъектов Российской Федерации²⁰ по строительству и модернизации объектов капитального строительства социальной направленности и инженерной инфраструктуры²¹.

До настоящего времени отчетные данные по указанным соглашениям в Реестре соглашений, ведение которого в установленном порядке осуществляет Федеральное казначейство, не обновлены.

3.2.2. Кассовое исполнение Минкавказом России расходов федерального бюджета в 2019 году в рамках оказания финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия составило 1 681 060,0 тыс. рублей, Республике Южная Осетия – 2 787 200,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены в полном объеме.

В республиках Абхазия и Южная Осетия на 1 января 2020 года имелись значительные остатки средств финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций, не использованных в рамках реализации инвестиционных программ в сумме – 1 239 143,2 тыс. рублей (ЦСР 4110992799 «Оказание финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности в Республике Абхазия» – 699 559,1 тыс. рублей, ЦСР 4110892793 «Оказание финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций и поддержки инвестиционной деятельности в Республике Южная Осетия» – 539 584,1 тыс. рублей).

В республиках Абхазия и Южная Осетия на 1 января 2020 года имелись значительные остатки средств финансовой помощи Российской Федерации в целях осуществления бюджетных инвестиций, не использованных в рамках реализации инвестиционных программ в сумме – 1 024 187,6 тыс. рублей (в том числе: по Инвестиционной программе содействия социально-экономическому развитию Республике Абхазия на 2017–2019 годы – 599 689,5 тыс. рублей, Инвестиционной программе содействия

19. «О выделении Минкавказу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа».

20. Республике Северная Осетия – Алания – 157 299,4 тыс. рублей, Республике Ингушетия – 45 330,0 тыс. рублей и Республике Дагестан – 121 633,7 тыс. рублей.

21. • На реализацию мероприятия по реконструкции спортивного зала муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования ДЮСШ № 2 в с. Октябрьское Пригородного района, расположенного в с. Тарское (РСО-А);

• на реализацию мероприятий по реконструкции берегоукрепительного сооружения на р. Асса в районе базы отдыха в с.п. Мужичи Сунженского муниципального района и берегоукрепительные работы на р. Синий Камень в с.п. Средние Ачалуки Малгобекского района (Республика Ингушетия);

• на реализацию мероприятий по строительству детских садов в селах Гамиях, Шушия и Дучи переселенческого Новолакского района (Республика Дагестан).

социально-экономическому развитию Республики Южная Осетия на 2018–2019 годы – 424 498,1 тыс. рублей).

Объем финансовой помощи, перечисленной в 2019 году Минфином Республики Абхазия генеральному подрядчику Республики Абхазия и Минфином Республики Южная Осетия генеральному подрядчику Республики Южная Осетия на реализацию Инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию республик составил 1 081 370,5 тыс. рублей (64,3 % перечисленной Минкавказом России финансовой помощи) и 2 361 701,87 тыс. рублей (84,7 % перечисленной Минкавказом России финансовой помощи) соответственно.

Стоимость выполненных генеральными подрядчиками в 2019 году работ в Республиках Абхазия и Южная Осетия в рамках реализации инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию республик (Республика Абхазия на 2017–2019 годы и Республика Южная Осетия на 2018–2019 годы) составила 831 647,6 тыс. рублей, или 76,9 % от объема оказанной финансовой помощи, и 2 245 176,72 тыс. рублей, или 95,1 % от объема оказанной финансовой помощи, соответственно.

Объем средств, перечисленных Минфинами республик Абхазия и Южная Осетия в рамках реализации инвестиционных программ содействия социально-экономическому развитию республик, но не освоенных генеральным подрядчиком на 1 января 2020 года составил 249 778,0 тыс. рублей и 253 202,0 тыс. рублей соответственно.

Кассовое исполнение Минкавказом России расходов федерального бюджета в 2019 году в рамках оказания финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития Республике Южная Осетия составило 4 660 400,0 тыс. рублей (100 % бюджетных назначений), Республике Абхазия – 3 267 112,4 тыс. рублей (99,5 % бюджетных назначений).

В республиках Абхазия и Южная Осетия на 1 января 2020 года имелись значительные остатки средств финансовой помощи в целях социально-экономического развития на счете Минфина Республики Абхазия – 309 745,6 тыс. рублей, на счете Минфина Республики Южная Осетия – 260 370,8 тыс. рублей.

Объем финансирования Республике Абхазия в 2019 году Минкавказом России сокращен на общую сумму 14 947,6 тыс. рублей в объеме нецелевого использования финансовой помощи Республикой Абхазия, выявленного в 2018 году по результатам контрольных мероприятий Федерального казначейства.

По результатам перечисления безвозмездной финансовой помощи Республике Абхазия и Республике Южная Осетия общая сумма дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 2 324 121,5 тыс. рублей, что объясняется несоблюдением сроков сдачи отчетов об исполнении государственных бюджетов республик.

С учетом рассмотрения в феврале 2020 года поступивших отчетов об исполнении государственных бюджетов республик Абхазия и Южная Осетия, дебиторская задолженность за 2019 год в размере 1 575 862,6 тыс. рублей списана в 2020 году

(дебиторская задолженность Республики Абхазия – 625 440,5 тыс. рублей, дебиторская задолженность Республики Южная Осетия – 950 422,1 тыс. рублей).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

В 2019 году Законом № 459-ФЗ Минкавказу России предусмотрены иные источники финансирования дефицита федерального бюджета, администрирование которых может осуществляется главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

Исполнение за 2019 год Минкавказом России источников финансирования дефицита федерального бюджета составило 26 828 976,0 тыс. рублей – изменение остатков по расчетам²².

3.4. В части дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2020 года общий объем дебиторской задолженности составил 2 972 554,3 тыс. рублей и по сравнению с началом 2019 года увеличился на 20,9 %.

Основной объем задолженности (2 324 121,5 тыс. рублей) приходился на задолженность, образовавшуюся в результате перечисления безвозмездной финансовой помощи Республике Южная Осетия и Республике Абхазия, отчеты по которым в полном объеме не поступили.

Кредиторская задолженность на 1 января 2020 года составила 10 115,0 тыс. рублей и по сравнению с началом 2019 года увеличилась на 8 035,9 тыс. рублей, или в 4,9 раза. Основной объем указанной задолженности (9 774,6 тыс. рублей) приходился на задолженность, принятую по предоставленным документам к бюджетному учету в декабре 2019 года.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности 10 115,0 тыс. рублей по состоянию на 31 декабря 2019 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно меньше 1 %.

По состоянию на начало и на конец 2019 года безнадежная к взысканию дебиторская и кредиторская задолженность по доходам и расходам отсутствует.

22. Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» ф. 0503127.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объекты незавершенного строительства у Минкавказа России отсутствуют. Бюджетные ассигнования на цели строительства в отчетном и предшествующих периодах Минкавказу России не предусматривались.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В ведении Минкавказа России в 2019 году федеральных бюджетных учреждений не имелось, государственные задания не утверждались, субсидии на выполнение государственных заданий и иные цели не предоставлялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В 2019 году Минкавказом России не предоставлялись субсидии юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

7.1. В части выполнения в 2019 году Минкавказом России полномочий ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее – Госпрограмма)

План реализации Госпрограммы на 2019–2021 годы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 г. № 111.

Законом № 459-ФЗ на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 15 043 638,0 тыс. рублей²³, уточненной сводной бюджетной росписью – в объеме 14 958 602,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 14 568 443,8 тыс. рублей (97,4 %).

Доли фактически произведенных расходов в 2019 году в рамках Госпрограммы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО и средств юридических лиц от предусмотренных объемов составили 102,5 % и 78,5 % соответственно²⁴.

По мнению Счетной палаты, 30 контрольных событий (11 %) не обладают характеристиками общественной значимости для достижения результата основного мероприятия, возможностью однозначной оценки достижения и документального подтверждения результата.

Так, например, является дублирующим и избыточным контрольное событие 1.1.1.10 «Осуществлена реализация инвестиционных проектов по социально-экономическому развитию Ставропольского края» по отношению к контрольному

23. С учетом изменений.

24. Справочно: в 2018 году доли фактически произведенных расходов за счет средств консолидированных бюджетов субъектов СКФО и средств юридических лиц от предусмотренных объемов составили 100 % и 86,1 % соответственно.

событию 1.1.1.13 «Осуществлена реализация инвестиционного проекта «Закладка интенсивного фруктового сада на территории Кавказских Минеральных Вод в Минераловодском городском округе Ставропольского края» (закладка 276,7 га сада суперинтенсивного типа 2018–2019 годы)» и контрольному событию 1.1.1.14 «Осуществлена реализация инвестиционного проекта «Модернизация животноводческого комплекса молочного направления на 1700 коров».

Кроме того, согласно таблице 17 к годовому отчету, два контрольных события 7.1.2.8 и 7.1.2.9 по мониторингу реализации инвестиционного проекта «Строительство (реконструкция) ЗАО Райпищекомбинат «Урус-Мартановский» в г. Урус-Мартан, Урус-Мартановского района Чеченской Республики» (далее – Райпищекомбинат) 6 сентября 2019 года и 6 декабря 2019 года наступили после официального открытия Райпищекомбината 11 июня 2019 года²⁵.

По итогам реализации Госпрограммы в 2019 году достигнуты или превышены плановые значения по 29 показателям (индикаторам), или 46 % от общего количества показателей (индикаторов), по 31 показателю (индикаторам), или 49 % от общего количества показателей (индикаторов), плановые значения не достигнуты, по 3 показателям (4 %) не представлены фактические значения.

В 2019 году при 100 % исполнении по расходам крайне низкий уровень исполнения показателей (индикаторов) (0 %), сложился по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2016–2025 годы». Также нулевой уровень исполнения показателей (индикаторов) при достаточно высоком уровне исполнения – 98,8 % – сложился по подпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2016–2025 годы».

Невыполнение показателей (индикаторов) подпрограмм обусловлено, прежде всего, отставанием от графиков реализации инвестиционных проектов, как в части привлечения инвестиционных ресурсов, так и в части мероприятий по строительству (реконструкции) или приобретению технологического оборудования для инвестиционных объектов.

Учитывая высокий уровень кассового исполнения расходов по Госпрограмме (97,4 % сводной бюджетной росписи) и значительный объем показателей (индикаторов), по которым не достигнуты плановые значения – 49 %, а также низкую степень реализации контрольных событий – 90,7 %, реализация Госпрограммы в 2019 году оценивается как недостаточно эффективная, а механизмы управления рисками и меры по их минимизации, применяемые Минкавказом России в ходе реализации Госпрограммы в 2019 году, оцениваются как недостаточно действенные.

7.2. В части выполнения в 2019 году Минкавказом России полномочий участника государственной программы «Внешнеполитическая деятельность» (далее – ГП-41) Законом № 459-ФЗ Минкавказу России на 2019 год как участнику ГП-41 в рамках подпрограммы «Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных

25. <https://news.myseldon.com/ru/news/index/212590976>, <https://www.grozny-inform.ru/news/economic/109557/>.

отношений Российской Федерации», утверждены бюджетные ассигнования в размере 12 410 720,0 тыс. рублей, в том числе: в части реализации двух основных мероприятий «Оказание финансовой помощи Республике Южная Осетия» – 7 447 600,0 тыс. рублей и «Обеспечение сотрудничества с Республикой Абхазия в целях ее социально-экономического и научно-технического развития» – 4 963 120,0 тыс. рублей. Исполнение по состоянию на 1 января 2020 года составило 12 395 772,4 тыс. рублей (99,9 % от утвержденной сводной бюджетной росписи на 2019 год).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Законом № 459-ФЗ Минкавказу России на предоставление межбюджетных трансфертов на софинансирование мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов СКФО в рамках подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО Госпрограммы предусмотрено 5 965 908,3 тыс. рублей, показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2019 года составили 5 719 082,5 тыс. рублей, исполнение – 5 371 406,0 тыс. рублей (94 % СБР).

Направления расходования межбюджетных трансфертов:

- иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятия по разработке проектно-сметной документации объектов всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон»;
- иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятия по восстановлению жилья граждан, пострадавших в результате пожара в селе Тисси-Ахитли Цумадинского района Республики Дагестан;
- субсидии на осуществление имущественного взноса субъекта СКФО в корпорацию развития субъекта СКФО на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы по социально-экономическому развитию субъекта СКФО;
- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» бюджету Республики Северная Осетия – Алания предоставлен иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятия по разработке проектно-сметной документации объектов всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон» в объеме 100 000,0 тыс. рублей.

По информации Минкавказа России, по состоянию на 31 декабря 2019 года фактически освоено 98 133,6 тыс. рублей. Объем экономии, сложившейся по результатам торгов, составляет 1 866,4 тыс. рублей и подлежит возврату в доход федерального бюджета.

В связи со срывом сроков подготовки по состоянию на 31 декабря 2019 года проектно-сметная документация объектов ВТРК «Мамисон» направлена на экспертизу в Главгосэкспертизу²⁶.

В рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016–2025 годы» бюджету Республики Дагестан предоставлен иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятия по восстановлению жилья граждан, пострадавших в результате пожара в селе Тисси-Ахитли Цумадинского района Республики Дагестан в объеме 34 103,3 тыс. рублей²⁷. По информации Минкавказ России, по состоянию на 31 декабря 2019 года фактически освоено 18 991,6 тыс. рублей²⁸. Объем экономии составил 15 111,7 тыс. рублей и подлежит возврату в доход федерального бюджета. Выплаты предоставлены всем 15 пострадавшим семьям.

В соответствии с распределением субсидий на осуществление имущественного взноса субъекта СКФО в корпорацию развития субъекта СКФО на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы по социально-экономическому развитию субъекта СКФО (далее – субсидии на осуществление имущественного взноса субъекта СКФО)²⁹ бюджетам Ставропольского края, республикам Ингушетия и Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республикам предназначались бюджетные ассигнования в объемах по 500 000,0 тыс. рублей, бюджетам Республики Дагестан и Чеченской Республики – 208 591,5 тыс. рублей и 401 000,0 тыс. рублей соответственно.

Субсидии из федерального бюджета предоставляются на осуществление имущественного взноса субъекта СКФО в акционерное общество субъекта СКФО на реализацию инвестиционных проектов в рамках соответствующей подпрограммы

26. По данным таблицы 17 годового отчета.

27. Поручение Президента Российской Федерации от 12 марта 2019 г. № Пр-438, постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 1697 «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на мероприятия по восстановлению жилья граждан, пострадавших в результате пожара в селе Тисси-Ахитли Цумадинского района Республики Дагестан».

28. В соответствии с расчетами Республики Дагестан, произведенными в соответствии с пунктами 6–10 Правил предоставления в 2019 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Дагестан на мероприятия по восстановлению жилья граждан, пострадавших в результате пожара в селе Тисси-Ахитли Цумадинского района Республики Дагестан, объем потребности финансового обеспечения мероприятий по восстановлению жилья составила 18 991,62 тыс. рублей (письмо от 19 декабря 2019 г. № 11/3-15/68).

29. Установлено в таблице 92 приложения 33 к Закону № 459-ФЗ.

Госпрограммы³⁰, отбор³¹ которых осуществляется межведомственной рабочей группой³².

Перечень инвестиционных проектов³³ утверждает Минкавказ России на основании решений межведомственной рабочей группы об отборе³⁴.

В 2019 году Минкавказ России в лице директора департамента стратегического развития Северо-Кавказского федерального округа Я.Е. Горбуновой, действовавшей на основании доверенности от 31 января 2019 г. № 6-ГК, и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов СКФО заключили соглашения о предоставлении субсидий на осуществление имущественного взноса субъекта СКФО (далее – соглашения).

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов СКФО за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов СКФО в 2019 году составил 3 301 491,4 тыс. рублей³⁵.

В 2019 году выявлено нарушение Минкаказом России порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов³⁶ бюджету Республики Северная Осетия – Алания, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.153 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Аналогичные нарушения выявлены по остальным соглашениям, заключенным в 2019 году.

-
30. В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.
31. Осуществляется в соответствии с Правилами, порядком и критериями отбора инвестиционных проектов для включения в подпрограммы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», а также требований к инвестору инвестиционного проекта, утвержденными приказом Минкавказа России от 13 мая 2019 г. № 101.
32. Приказ Минкавказа России от 5 апреля 2016 г. № 51 «О создании межведомственной рабочей группы по отбору инвестиционных проектов для включения в подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (в ред. от 30 июля 2019 г.).
33. Приказ Минкавказа России от 9 февраля 2018 г. № 30 «Об утверждении Перечня инвестиционных проектов, реализуемых в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (в ред. от 19 декабря 2019 г.).
34. Утвержденные протоколами заседаний межведомственной рабочей группы по отбору инвестиционных проектов для включения в подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» от 14 декабря 2016 г. № 66-БО-2/пр, от 14 февраля 2017 г. № 6-БО-2/пр, от 20 февраля 2017 г. № 8-БО-2/пр, от 25 декабря 2017 г. № 48-БО-2/пр, от 9 февраля 2018 г. № 4-БО-2/пр, от 5 марта 2019 г. № 9-БО-2/пр, от 31 июля 2019 г. № 32-БО-2/пр, от 6 сентября 2019 г. № 44-БО-2/пр, от 11 октября 2019 г. № 54-БО-2/пр, от 13 декабря 2019 г. № 80-БО-2/пр.
35. В том числе: объем средств федерального бюджета – 3 109 591,5 тыс. рублей, или 94,2% от общего объема, средств бюджетов субъектов СКФО – 191 899,9 тыс. рублей, или 5,8% от общего объема.
36. Контрольное мероприятие «Проверка целевого и результативного использования в 2018 году субсидии из федерального бюджета, предоставленной бюджету Республики Северная Осетия – Алания в рамках подпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Северная Осетия – Алания на 2016–2025 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» (с Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия – Алания).

Так, в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – Правила софинансирования)³⁷ установлена обязанность Минкавказа России:

- осуществить отбор инвестиционных проектов;
- установить предельный объем финансирования в отношении каждого инвестиционного проекта;
- сформировать график выполнения мероприятий по реализации инвестиционных проектов.

В нарушение пункта 24 и подпункта «г» пункта 25 Правил софинансирования на момент заключения соглашений с субъектами СКФО и перечисления средств субсидий не осуществлен отбор инвестиционных проектов, а также не установлен предельный объем финансирования инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета – Минкавказом России правовой акт об утверждении не издан³⁸.

В нарушение пункта 32 Правил софинансирования графики выполнения мероприятий по реализации инвестиционных проектов не содержали перечней инвестиционных проектов, реализация которых осуществляется за счет субсидии³⁹.

Таким образом, должностными лицами Минкавказа России при заключении соглашений со Ставропольским краем, Республикой Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республикой, Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Дагестан и Чеченской Республикой допущены нарушения порядка и условий предоставления субсидии, выразившееся в нарушении требований пункта 24, подпункта «г» пункта 25, подпункта «в» пункта 28 и пункта 32 Правил софинансирования (в редакции от 30 марта 2018 года). В связи с истечением срока исковой давности указанные нарушения не подпадают под действие части 1 статьи 15.153 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общий объем средств федерального бюджета, использованных с нарушением, составляет 2 609 591,5 тыс. рублей.

В конце 2019 года Минкавказ России в лице директора департамента стратегического развития СКФО Я.Е. Горбуновой, действовавшей на основании доверенности от 31 января 2019 г. № 6-ГК, и высшие исполнительные органы государственной

37. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309.

38. Перечень инвестиционных проектов, реализуемых в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» окончательно утвержден 19 декабря 2019 года.

39. В соответствии с пунктом 32 Правил софинансирования неотъемлемой частью соглашения является график выполнения мероприятий по реализации инвестпроектов и обязательство по его выполнению.

власти субъектов СКФО заключили дополнительные соглашения к соглашениям (далее – дополнительные соглашения), приводящие соглашения в отношении имущественных взносов в соответствие Правилам софинансирования в редакции от 30 ноября 2019 г.

В результате заключения дополнительных соглашений изменены существенные условия соглашений в отношении имущественных взносов – показатели результативности и графики.

Дополнительные соглашения установили новые показатели результативности, в том числе «Уровень исполнения графика выполнения ключевых событий по инвестиционным проектам, процентов». В качестве целевого значения показателя результативности для всех субъектов СКФО установлен уровень, равный 100 %.

Также в перечни ключевых событий графиков внесены уточнения, дополняющие ключевое событие подпунктами с наименованиями инвестиционных проектов, подлежащих финансовому обеспечению в 2019 году.

В 2019 году на территории СКФО в рамках Госпрограммы за счет средств федерального бюджета осуществлялась реализация 40 инвестпроектов, в том числе:

- 19 инвестпроектов, вновь начатых в 2019 году, из которых уровня 100-процентной технической готовности достигли 2;
- 21 инвестпроект, переходящий с 2017–2018 годов⁴⁰, из которых уровня 100-процентной технической готовности достигли 9.

По сведениям Минкавказа России, в 2017–2019 годах уровня 100-процентной технической готовности достигли 16 инвестпроектов из 46.

Все субъекты СКФО отчитались о 100-процентном исполнении по расходам и о 100-процентном исполнении графиков выполнения ключевых событий по инвестиционным проектам.

40. В 2017 году завершено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета 5 из 14 инвестиционных проектов, включая инвестпроект по созданию производства вольфрамового ангидрида на территории Кабардино-Балкарской Республики. В 2018 году завершено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета 5 инвестиционных проектов из 22.

9. Результаты проверки полноты и своевременности исполнения Минкавказом России бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) по ФАИП

Законом № 459-ФЗ Минкавказу России в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в общей сумме 8 102 254,7 тыс. рублей, из них: по ФАИП – 5 062 254,9 тыс. рублей, и на предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) по ФАИП – 2 475 387,7 тыс. рублей.

Общая сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная в рамках ФАИП, в 2019 году составила 7 537 642,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение пункта 36 Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, аналитическая информация о реализации ФАИП представлена Минкавказом России в Минэкономразвития России 10 февраля 2020 года, то есть с нарушением установленного срока на 15 дней.

9.1. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию бюджетных инвестиций

Федеральным законом № 459-ФЗ Минкавказу России в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление имущественного вклада в уставный капитал АО «КРСК» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северного Кавказа в размере 3 039 999,8 тыс. рублей⁴¹ и в уставный капитал АО «КСК» для участия в проекте создания туристического кластера в СКФО (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) в рамках ФАИП в размере 5 062 254,9 тыс. рублей⁴².

-
41. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 1189 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРСК» Минкавказом России издан приказ от 6 марта 2019 г. № 55 об увеличении уставного капитала АО «КРСК» на 3 039 999,0 тыс. рублей, а также директивы от 28 марта 2019 г. и от 3 мая 2019 г. об увеличении уставного капитала АО «КРСК» на указанную сумму путем размещения дополнительных обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1 000 рублей каждая.
42. Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 г. № 1190 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера АО «КСК» Минкавказом России изданы директивы от 25 марта 2019 г. № 2-д, от 25 апреля 2019 г. № 3-д, от 15 октября 2019 г. № 7-д, от 20 ноября 2019 г. № 8-д об увеличении уставного капитала путем размещения дополнительных акций.

С целью финансирования инвестиционных проектов путем увеличения эквивалентной части участия Российской Федерации в уставном капитале АО «КРСК» между Минкавказом России и АО «КРСК» заключены:

- договор о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций⁴³ в размере 3 039 999,0 тыс. рублей;
- договор передачи акций в собственность Российской Федерации в счет предоставления бюджетных инвестиций⁴⁴.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе» между Минкавказом России и АО «КСК» заключен договор о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием⁴⁵, для оплаты акций, зарегистрированных Банком России в августе 2019 года. С учетом дополнительного соглашения⁴⁶ общая стоимость приобретенных акций АО «КСК» составила 5 062 254,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию бюджетных инвестиций в виде имущественного взноса в уставные капиталы АО «КРСК» и АО «КСК» осуществлены Минкавказом России в 2019 году в полном объеме. На момент проверки акции, полученные по договорам⁴⁷, учтены на соответствующем балансовом счете.

9.1.1. В части предоставленного имущественного взноса в уставный капитал АО «КРСК»

Участие АО «КРСК» в реализации инвестпроектов предполагало участие общества в уставных капиталах юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты, и (или) в предоставлении займов.

В 2019 году за счет бюджетных инвестиций АО «КРСК» планировалось реализовать два инвестиционных проекта, а именно: «Тепличный комплекс по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, производственной площадью 22,09 га в сельском поселении Троицкое Сунженского муниципального района Республики Ингушетия ООО «Агрокомбинат Сунжа»⁴⁸; «Новый сад» по адресу: КЧР, Прикубанский район, закладка сада на площади 200 га, ООО КФХ «Мичуринский»⁴⁹.

43. Договор от 29 марта 2019 г. № 370-19-2019-001.

44. Договор от 23 июля 2019 г. № КРСК/4.

45. Договор от 17 октября 2019 г. № 370-18-2019-001.

46. Дополнительное соглашение от 20 декабря 2019 г. № 370-18-2019-001/2.

47. Договоры купли-продажи акций от 17 октября 2019 г. № 370-18-2019-001/дкп и от 20 декабря 2019 г. № 370-18-2019-001/2/дкп.

48. Объем финансирования за счет средств АО «КРСК» – 3 541 270 тыс. рублей (планировалось финансирование за счет предоставленных бюджетных инвестиций 2018 года в объеме 1 039 066,5 тыс. рублей (в целях взноса в уставный капитал – 1 000 000 тыс. рублей, предоставление займа – 39 066,5 тыс. рублей) и бюджетных инвестиций 2019 года в объеме 2 502 203,5 тыс. рублей (предоставление займа).

49. Объем финансирования за счет средств АО «КРСК» – 546 526 тыс. рублей – средства денежного займа АО «КРСК» (проект планируется финансировать за счет бюджетных инвестиций 2019 года в объеме 537 795,5 тыс. рублей, за счет иных источников – 8 760,5 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 5.5.7 договора от 29 марта 2019 г. № 370-19-2019-001 АО «КРСК» обязуется достичь по состоянию на 31 декабря 2021 года следующих значений показателей результативности:

- объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы (нарастающим итогом) – 3 163,1 млн рублей;
- число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом) – 1 479 единиц;
- число созданных высокопроизводительных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом) – 156 единиц.

Остаток неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований, предоставленных в рамках договора от 29 марта 2019 г. № 370-19-2019-001, по состоянию на 1 января 2020 года составил 3 039 999,0 тыс. рублей.

По данным Минкавказа России, средства бюджетных инвестиций, предоставленные в 2019 году, не использованы по причинам позднего поступления средств (10 сентября 2019 года) и длительности принятия Банком России решения о государственной регистрации отчета об итогах дополнительного выпуска обыкновенных именных бездокументарных акций АО «КРСК» (21 октября 2019 года), на основании которого АО «КРСК» получило возможность распоряжаться предоставленными бюджетными инвестициями 2019 года.

Кроме того, длительность прохождения юридических, финансовых, технологических и иных проверок в рамках рассмотрения инвестиционных проектов, а также корпоративных процедур по одобрению сделок по указанным проектам привело к позднему (25 декабря 2019 года) заключению договоров денежных займов и соглашений по предварительным условиям сделки АО «КРСК» с ООО «Агрокомбинат Сунжа» и ООО КФХ «Мичуринский».

Следует отметить, что по состоянию на 31 декабря 2019 года (за весь период осуществления деятельности) АО «КРСК» по 10 инвестиционным проектам заключило 10 договоров с инвесторами инвестиционных проектов с общим объемом финансирования 12 553,5 млн рублей, из которых 4 758,2 млн рублей – средства АО «КРСК».

Кроме того, по восьми инвестиционным проектам общей стоимостью 10 481,08 млн рублей, из которых 5 982,72 млн рублей за счет средств АО «КРСК», заключены соглашения по предварительным условиям сделки.

Всего на реализацию инвестпроектов⁵⁰ по состоянию на 31 декабря 2019 года со счетов АО «КРСК» перечислены средства в объеме 3 026,6 млн рублей.

50. За весь период деятельности АО «КРСК» (по данным Минкавказа России).

Остаток бюджетных ассигнований, предоставленных АО «КРСК» на реализацию инвестиционных проектов, по состоянию на 1 января 2020 года составил 9 239,2 млн рублей⁵¹.

Согласно представленным АО «КРСК» в Минкавказ России отчетам о достигнутых значениях показателей результативности бюджетных инвестиций в 2017, 2018 году по всем целевым показателям результативности предоставления бюджетных инвестиций фактическое исполнение составило нулевое значение.

В 2019 году профинансированы и приступили к операционной деятельности три инвестиционных проекта (бюджетные инвестиции по которым были перечислены АО «КРСК» по договорам от 21 декабря 2017 г. № КРСК/1 и от 3 апреля 2018 г. № КРСК/2):

- пищекомбинат по производству и реализации пищевых продуктов на территории Чеченской Республики (АО РПК «Урус-Мартановский»);
- тепличный комплекс в Республике Ингушетия (АО «Агрокомплекс Сунжа»);
- Многофункциональный выставочный центр в Кавказских Минеральных Водах (ООО «МВЦ 2012»).

Реализация указанных инвестиционных проектов позволила достичь по итогам 2019 года значения показателя число рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов (нарастающим итогом) – 438 мест (36,7 % плановых значений).

Таким образом, 100-процентное исполнение Минкавказом России бюджетных обязательств на осуществление имущественного взноса в АО «КРСК» в 2017–2019 годах не обеспечило своевременное и в полном объеме достижение целей, ради которых осуществлялись инвестиции.

Учитывая, что конечной целью предоставления имущественного взноса является реализация инвестиционных проектов, которые являются одним из инструментов социально-экономического развития субъектов СКФО, деятельность АО «КРСК» как института развития можно признать неэффективной.

9.1.2. В части предоставленного имущественного взноса в уставный капитал АО «КСК»

Предоставление бюджетных инвестиций АО «КСК» в рамках ФАИП осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе».

Письмом от 5 февраля 2020 г. № 60-20-0280 АО «КСК» представил в Минкавказ России отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции и отчет о достижении показателей результативности за 2019 год.

51. В том числе: остатки 2016 года – 1 983,7 тыс. рублей, остатки 2017 года – 659,2 млн рублей, остатки 2018 года – 3 556,4 млн рублей, остатки 2019 года – 3 039,9 млн рублей.

В 2019 году объем инвестиции за счет средств федерального бюджета согласно отчету о расходах, составил 4 487 445,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2020 года – 574 809,9 тыс. рублей.

Приложением № 3 к договору от 17 октября 2019 г. № 370-18-2019-001 определен один показатель результативности – количество туристов, посетивших курорты туристического кластера в СКФО (характеризует степень популярности действующих курортов туристического кластера, уровень качества предоставляемых на их территории услуг), значение которого в 2019 году должно составить – 651 246 человек.

Согласно отчету о достижении показателей результативности за 2019 год, показатель результативности выполнен на 124,8 % и составил 812 862 человека.

9.2. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации, входящим в состав СКФО на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) по ФАИП

В рамках реализации ФАИП в 2019 году Минкавказ России и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов СКФО заключили соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО (далее – соглашения). Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов СКФО за счет средств федерального бюджета составил 2 475 387,7 тыс. рублей⁵², исполнено – 2 144 689,3 тыс. рублей, или 86,6 %.

В соответствии с заключенными соглашениями субъекты СКФО обязаны обеспечить достижение значения показателя результативности использования субсидии, установленного в соответствии с приложениями к заключенным соглашениям.

Минкавказом России в соответствии с пунктом 4.1.2 заключенных соглашений должен осуществляться контроль за достижением субъектами СКФО значений показателей результативности использования субсидии, установленных заключенными соглашениями.

По состоянию на 1 января 2020 года показатели результативности использования субсидии не достигнуты при реализации следующих объектов:

- берегоукрепительные сооружения на р. Асса в районе базы отдыха в с.п. Мужичи Сунженского муниципального района⁵³ – показатель результативности –

52. В том числе по распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 2879-р Минкавказу России на реализацию ФАИП из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году выделены бюджетные ассигнования в размере 324 263,1 тыс. рублей, на предоставление субсидий Республике Северная Осетия – Алания – в размере 157 299 тыс. рублей, Республике Ингушетия – 45 330,0 тыс. рублей и Республике Дагестан – 121 633,7 тыс. рублей.

53. В рамках основного мероприятия «Реализация проектов по социально-экономическому развитию Республики Ингушетия» по соглашению от 20 декабря 2019 г. № 370-09-2019-004.

100-процентная техническая готовность объекта, не достигнут и по состоянию на 1 января 2020 года составил 74,3 %⁵⁴;

- благоустройство пешеходной зоны ул. Вокзальная от питьевого бювета до ул. Семашко, благоустройство пешеходной зоны ул. Герцена от ул. Шаляпина до пр. Дзержинского в г. Кисловодске (Шифр объекта 42-е-п-19-1)⁵⁵ – показатель результативности использования субсидии (площадь благоустройства – 0,16 гектара) не достигнут, согласно отчету по состоянию на 1 января 2020 года уровень выполнения строительных работ составил 77%.

В соответствии с заключенными соглашениями в срок до 1 апреля текущего года субъекты СКФО могут устранить указанные нарушения.

Отчетные данные о достижении значений показателей результативности по указанным соглашениям (по состоянию на 1 апреля 2020 года) в реестре соглашений ГИИС «Электронный бюджет» Федеральным казначейством до настоящего времени не размещены.

Следует отметить, что при проверке исполнения соглашений о предоставлении субсидий установлены факты неразмещения или несвоевременного размещения Федеральным казначейством в реестре соглашений отчетных данных о расходах бюджета субъекта СКФО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, о достижении значений показателей результативности, об исполнении графиков выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства за 2019 год.

В связи с этим Счетная палата Российской Федерации предлагает правопреемнику Минкавказу России – Минэкономразвития России провести мониторинг отчетности по соглашениям от 13 февраля 2019 г. № 370-07-2019-007 и от 20 декабря 2019 г. № 370-09-2019-004 после обновления Федеральным казначейством отчетных данных в реестре соглашений.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2019 год, осуществляемого Минкавказом России, составляет 46 баллов (за 2018 год – 42,5 балла). В связи с отсутствием подведомственных учреждений не оценивалась группа показателей по выполнению государственного задания.

54. По информации Минкавказу России о ходе реализации ФАИП.

55. В рамках подпрограммы «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных вод» по соглашению заключенному Минкавказом России с правительством Ставропольского края от 13 февраля 2019 г. № 370-07-2019-007.

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В целях проведения мониторинга качества финансового менеджмента Минкавказом России в соответствии с требованиями законодательства представлялись в Минфин России все необходимые сведения. Факты нарушения Министерством сроков представления в Минфин России соответствующих материалов или представления недостоверных сведений в ходе контрольного мероприятия не выявлены.

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Планом внутреннего финансового аудита Минкавказа России на 2019 год⁵⁶ было предусмотрено проведение аудиторских проверок по результатам 2018–2019 годов по шести темам в 26 объектах аудита. Аудиторскими проверками охвачено пять структурных подразделений Минкавказа России.

По результатам проведенных Минкавказом России проверок нарушения в использовании бюджетных средств, в подготовке бюджетной отчетности и ведении бюджетного учета не выявлены.

В результате оценки⁵⁷ эффективность внутреннего финансового аудита, осуществляемая Минкавказом России, определена как высокая при величине интегральных оценок организации внутреннего финансового аудита 6,3 балла и величине результатов осуществления внутреннего финансового аудита 3 балла.

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Минкавказе России в 2019 году следует оценить, как «высокую».

56. Утвержден 24 декабря 2018 г. № 7-ПЛ.

57. Проводится в соответствии со стандартом СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита».

13. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На балансе Минкавказ России по состоянию на 1 января 2020 года числились:

- нежилые помещения административного здания по адресу: г. Москва, Трубниковский пер., д. 19 балансовой стоимостью 4 328 639,4 тыс. рублей;
- земельный участок по кадастровой стоимости 195 491,6 тыс. рублей;
- финансовые вложения (акций по номинальной стоимости) стоимостью 56 428 451,9 тыс. рублей.

Нефинансовые активы на 1 января 2019 года составили 4 506 727,9 тыс. рублей.

За отчетный период поступление основных средств составило 37 723,4 тыс. рублей, выбытие – 1 103,5 тыс. рублей.

С 2016 года не урегулирован вопрос о передаче федерального движимого имущества (354 позиции – в основном мебель) с баланса Минэкономразвития России на баланс Минкавказ России. По состоянию на 1 января 2020 года имущество учтено на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» Минкавказ России.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Поручения Минкавказу России при реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации не адресовались.

15. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части, имеющей отношение к сфере полномочий Минкавказа России, не содержат непосредственных указаний на необходимость разработки и принятия тех или иных нормативных правовых актов.

16. Анализ результатов реализации национальных проектов и федеральных проектов

Минкавказ России не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных проектов.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Минкавказ России не входит в состав ответственных исполнителей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596–606 (далее – Указы). В 2019 году Министерству не предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию Указов.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в адрес Минкавказ России было направлено представление Счетной палаты от 22 мая 2019 г. № ПР 13-66/13-02.

На основании представленной Министерством информации по устранению нарушений и недостатков представление признано выполненным, и Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 20 сентября 2019 г. № 52К (1348) снято с контроля.

19. Выводы

19.1. Бюджетная отчетность Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа за 2019 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в установленный срок. Достоверность бюджетной отчетности Министерства за 2019 год подтверждается Счетной палатой.

19.2. Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 2 609 591,5 тыс. рублей. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

19.3. Исполнение бюджета по доходам за 2019 год составило 24 008,7 тыс. рублей, или 11,7 % прогнозных значений, что может свидетельствовать о недостаточности мер, принимаемых Минкавказом России, для обеспечения поступления доходов в бюджет.

По сравнению с 2018 годом поступления доходов в федеральный бюджет уменьшились в 25,4 раза, а по сравнению с 2017 годом – в 2 раза. Указанное объясняется тем, что доходы федерального бюджета, администрируемые Минкавказом России, не являются регулярными платежами и трудно прогнозируются.

19.4. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Минкавказ России на 2019 год составили 27 258 091,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение по итогам 2019 года составило 26 852 984,7 тыс. рублей, или 98,5 % сводной бюджетной росписи.

Кассовые расходы в течение финансового года осуществлялись неравномерно и в IV квартале 2019 года составили 12 100 580,9 тыс. рублей, или 43 % фактического объема за год, что говорит о недостаточном качестве планирования Минкавказом России бюджетных расходов.

19.5. Всего дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года составила 2 972 554,3 тыс. рублей, что на 20,9 % выше по сравнению с началом 2019 года. Дебиторская задолженность в части доходов Минкавказа России по средствам федерального бюджета также в течение 2019 года увеличилась (на 2,6 %) и составила 641 679,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность в части расходов составила 2 330 874,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам на 1 января 2020 года составила 10 115,0 тыс. рублей, или в 4,9 раза больше по сравнению с началом года.

По состоянию на начало и на конец 2019 года безнадежная к взысканию дебиторская и кредиторская задолженность по доходам и расходам отсутствует.

19.6. С 2016 года не урегулирован вопрос о передаче Минкавказу России 354 позиций федерального движимого имущества с баланса Минэкономразвития России.

19.7. Законом № 459-ФЗ Минкавказу России на 2019 год как участнику государственной программы «Внешнеполитическая деятельность» в рамках подпрограммы «Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации» утверждены бюджетные ассигнования в размере 12 410 720,0 тыс. рублей, в том числе в части реализации двух основных мероприятий: «Оказание финансовой помощи Республике Южная Осетия» – 7 447 600,0 тыс. рублей и «Обеспечение сотрудничества с Республикой Абхазия в целях ее социально-экономического и научно-технического развития» – 4 963 120,0 тыс. рублей. Исполнение по состоянию на 1 января 2020 года составило 12 395 772,4 тыс. рублей (99,9 % утвержденной сводной бюджетной росписи на 2019 год).

19.8. В 2019 году на реализацию мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» Минкавказу России предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 15 043 638,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 14 958 602,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2019 года составило 14 568 443,8 тыс. рублей (97,4 %).

Учитывая высокий уровень кассового исполнения расходов по Госпрограмме (97,4 % сводной бюджетной росписи) и значительный объем показателей (индикаторов), по которым не достигнуты плановые значения – 49,0 %, а также низкую степень реализации контрольных событий – 90,7 %, реализация Госпрограммы в 2019 году оценивается как недостаточно эффективная, а механизмы управления рисками и меры по их минимизации, применяемые Минкавказом России в ходе реализации Госпрограммы в 2019 году, оцениваются как недостаточно действенные.

19.9. Минкавказу России на предоставление межбюджетных трансфертов на софинансирование мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов СКФО в рамках подпрограмм по социально-экономическому развитию субъектов СКФО Госпрограммы уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 5 719 082,5 тыс. рублей, исполнение – 5 371 406,0 тыс. рублей (94 % СБР).

19.10. В нарушение пункта 24, подпункта «г» пункта 25, подпункта «в» пункта 28 и пункта 32 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в рамках подпрограмм социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, на период до 2025 года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 (в редакции от 30 марта 2018 года), Минкавказ России заключил соглашения и перечислил средства субсидий бюджетам Ставропольского края, республик Северная Осетия – Алания, Ингушетия и Дагестан, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской и Чеченской республик без отбора инвестиционных проектов, без установления предельного объема финансирования в отношении каждого инвестиционного проекта и без графиков выполнения мероприятий по их реализации.

19.11. В нарушение пункта 36 Правил формирования и реализации ФАИП, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, аналитическая информация о реализации ФАИП представлена Минкавказом России в Минэкономразвития России с нарушением установленного срока на 15 дней.

20. Предложения

Направить информационное письмо Министру экономического развития Российской Федерации.

Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

