



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»
и бюджетной отчетности
об исполнении федерального
бюджета за 2019 год в Министерстве
транспорта Российской Федерации
(Министр транспорта Российской Федерации
Е.И.Дитрих)



Валерий Богомолов
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве транспорта Российской Федерации (Министр транспорта Российской Федерации Е.И.Дитрих)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России, Министерство) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минтрансу России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлено два акта, один из которых подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц Минтранса России дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Минтранса России (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату 29 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении закона о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Минтранса России за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. В пределах своих полномочий Минтранс России разрабатывает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиация), Федерального дорожного агентства (Росавтодор), Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор), Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлот), Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), а также осуществляет руководство и организацию деятельности Представительства Российской Федерации при Международной организации гражданской авиации и Представительства Российской Федерации при Международной морской организации.

Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – Федеральный закон № 145-ФЗ) Минтранс России наделен полномочиями учредителя доверительного управления автомобильными дорогами общего пользования федерального значения. Учредителем и выгодоприобретателем доверительного управления является Российская Федерация.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 93 Минтранс России наделен полномочиями по осуществлению от имени

Российской Федерации прав акционера ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» (далее – ПАО «ГТЛК»).

В 2019 году в ведении Минтранса России находились¹: два ФКУ, три ФБУ, четыре ФАУ, три ФГУП.

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Статьей 3 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, согласно которому Минтранс России является главным администратором доходов. Конкретные виды доходов федерального бюджета за Минтрансом России не закреплялись.

Прогноз поступлений администрируемых Минтрансом России доходов в целях составления проекта федерального бюджета на 2019 год разработан и представлен в Минфин России по установленным формам с соблюдением сроков предоставления информации. Бюджетная отчетность Минтранса России за 2019 год в части доходов сформирована в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и представлена в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства в полном объеме в составе сводной бюджетной отчетности в установленный срок.

Нормативные правовые акты, а также договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, администрируемых Министерством, содержат необходимые положения о порядке исчисления, размерах, сроках и (или) условиях уплаты платежа, что соответствует требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

2.2. Учет поступлений доходов, администрируемых Минтрансом России, осуществляется в разрезе кодов бюджетной классификации.

Прогноз поступления доходов, сформированный и утвержденный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), направлялся в Минфин России в соответствии с действующими требованиями.

1. Перечень бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства, утвержден распоряжением Минтранса России от 21 февраля 2012 г. № ИЛ-18-р. Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минтранса России, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2013 г. № 408-р.

Минтрансом России установлен порядок² принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2020 года в Минтрансе России числилась безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 5 252,4 млн рублей. В 2019 году центральным аппаратом Минтранса России списание задолженности не производилось, ФГКУ «Росгранстрой» списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 0,3 млн рублей.

2.3. Перечень подведомственных Министерству распорядителей и получателей средств федерального бюджета утвержден приказом Минтранса России от 6 июня 2017 г. № 213.

Распределение и доведение до подведомственных распорядителей (получателей) средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на осуществление закупок товаров, работ, услуг и бюджетных инвестиций, предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации осуществлялось Минтрансом России в установленные сроки.

В 2019 году превышение суммарных объемов финансирования над утвержденными на год ЛБО и бюджетной росписью не допускалось.

Формирование прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год, на текущий месяц и представление их в Федеральное казначейство осуществлялось Минтрансом России на основании ведомственного приказа, разработанного в соответствии с Бюджетным кодексом, приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году». Сведения для составления кассового плана формировались в информационной системе и представлялись в Федеральное казначейство в установленные сроки.

2.4. Бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде Министерством не осуществлялись.

2.5. Бюджетные ассигнования как получателю средств федерального бюджета на 2019 год первоначально доведены Минтрансу России 5 декабря 2018 года в сумме 162 557,7 млн рублей, лимиты бюджетных обязательств на 2019 год первоначально доведены Минтрансу России в объеме 46 997,4 млн рублей.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей Минтранса России в 2019 году формировались и утверждались в информационной системе «Бюджетное планирование».

2. Приказ Минтранса России от 6 июля 2016 г. № 187 «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н, согласно которому сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании государственных контрактов, сведения о которых подлежат включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, формируются получателем средств федерального бюджета не позднее трех рабочих дней со дня заключения государственного контракта, Минтрансом России сведения о принятых бюджетных обязательствах на основании трех заключенных государственных контрактов (от 4 апреля 2019 г. № 4354/2019/ДПУ, от 22 мая 2019 г. № ОХО-1366/19, от 30 августа 2019 г. № 0173100013919000069) сформированы 19 апреля 2019 года, 16 июля 2019 года и 9 октября 2019 года соответственно, то есть позже установленного срока на 11, 38 и 28 рабочих дней.

Минтрансом России при составлении бюджетной отчетности за 2019 год не учтены особенности, изложенные в приложения № 1 к совместному письму Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995, № 07-04-05/02-29148:

- в текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) отсутствует детальное описание причин отклонений от плановых показателей в части доходов, расходов, источников финансирования дефицита (пункт 9.3 письма);
- в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) не отражена информация о фактах проведения инвентаризации главным администратором средств федерального бюджета и его подведомственными получателями бюджетных средств (территориальными органами, учреждениями) (пункт 9.15 письма).

Перед составлением годового отчета за 2019 год Минтрансом России и подведомственными ему учреждениями в установленном порядке проведена инвентаризация.

2.6. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Минтранс России является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 Минтрансом России не разрабатывалась и не утверждалась.

По данным сводной бюджетной отчетности Минтранса России (форма 0503127) источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составили «-» 2,8 млн рублей (по коду источников финансирования дефицита федерального бюджета 103 01 06 0300 01 0005 171 «Курсовая разница»).

В ходе проверки фактов недостоверности бюджетной отчетности в части источников финансирования дефицита федерального бюджета за 2019 год не установлено.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Нарушения норм и положений статей Федерального закона № 459-ФЗ, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета за 2019 год, в Минтрансе России не установлены.

Методика прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет, закрепленных за Минтрансом России как главным администратором доходов (далее – Методика прогнозирования доходов), утверждена приказом Минтранса России от 24 октября 2016 г. № 296.

В нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Общие требования к методике), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, в соответствии с которым главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов согласно правовому акту о наделении его соответствующими полномочиями, Методика прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минтрансом России, утвержденная приказом Минтранса России от 24 октября 2016 г. № 296 (в редакции приказа от 5 ноября 2019 г. № 372), не содержала расчет прогнозирования доходов по 3 кодам классификации доходов³, которые были закреплены за Министерством в 2019 году согласно приказу от 22 марта 2013 г. № 93.

Фактическое поступление доходов, администрируемых Минтрансом России, составило 835,9 млн рублей, что превышает первоначальный прогноз поступления доходов в 7,7 раза, при этом меньше уточненного прогноза в 2 раза.

Наибольшая часть доходов получена от возврата остатков субсидий прошлых лет – 425,5 млн рублей (50,9 %) в основном за счет возврата остатков денежных средств, неразрешенных к использованию в 2019 году ГК «Автодор» в сумме 369,6 млн рублей, а также возврата ГК «Автодор» средств дебиторской задолженности 2018 года, неразрешенной к использованию в 2019 году, в размере 28,0 млн рублей.

3. 1 16 23011 01 6000 140, 1 16 33010 01 6000 140, 1 16 90010 01 6000 140

Безнадежная к взысканию задолженность по платежам в бюджеты в Минтрансе России отсутствовала. Инвентаризация проводилась установленным порядком.

Потенциальные резервы увеличения администрируемых Минтрансом России доходов не выявлены.

Минтрансом России положения Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на бортовые радиостанции, используемые на гражданских воздушных судах, утвержденного приказом Минтранса России от 26 июля 2012 г. № 275, и Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации юридических и физических лиц, выполняющих авиационные работы, утвержденного приказом Минтранса России от 13 марта 2013 г. № 86, не приведены в соответствие с положениями статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.

Так, в соответствии с указанными административными регламентами размер государственной пошлины за выдачу разрешений на бортовые радиостанции составляет 2,0 тыс. рублей и за выдачу документа о соответствии требованиям обязательной сертификации в гражданской авиации – 0,4 тыс. рублей, тогда как в соответствии со статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации размер государственной пошлины за указанные услуги составляет 3,5 тыс. рублей и 0,65 тыс. рублей соответственно.

При этом указанный размер государственных пошлин Налоговым кодексом Российской Федерации установлен еще в 2014 году (Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 221-ФЗ).

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) Минтрансу России утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 179 411,8 млн рублей. Сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года Минтрансу России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 182 091,1 млн рублей, из них:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 1 241,8 млн рублей;
- по разделу 0400 «Национальная экономика» – 178 053,0 млн рублей;
- по разделу 0700 «Образование» – 2 748,8 млн рублей;
- по разделу 1000 «Социальная политика» – 47,5 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов за 2019 год составило 166 295,7 млн рублей, или 91,3 % к сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2019 года. Неисполненные назначения составили 15 795,4 млн рублей (8,7 % от сводной бюджетной росписи).

Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась по подразделу 0408 «Транспорт» – 13 079,9 млн рублей (82,8 % от объема неисполненных назначений), из них: 4 900,0 млн рублей по КБК 0408 24 3 01 60481 800 «Субсидия ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях обеспечения поддержки продаж воздушных судов отечественного производства (Иные бюджетные ассигнования)» и 5 655,2 млн рублей по КБК 0408 18 4 02 60430 800 «Субсидия ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта (Иные бюджетные ассигнования)».

Основной причиной отсутствия кассового исполнения субсидий ПАО «ГТЛК» в сумме 10 555,2 млн рублей является несвоевременная подготовка Минтрансом России проектов постановлений Правительства Российской Федерации о выделении указанных средств⁴. В соответствии со статьей 60(4) Регламента Правительства Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации направлены в Счетную палату в конце декабря 2019 года.

Анализ показал, что расходование средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществлялось Минтрансом России неравномерно. В первом полугодии 2019 года – 46 331,8 млн рублей (27,9 % показателя от сводной бюджетной росписи), в III квартале – 32 936,1 млн рублей, или 19,8 %, в IV квартале – 87 027,8 млн рублей, или 52,3 %.

3.2.2. В 2019 году Минтрансу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 97,0 млн рублей на оказание разовой финансовой помощи в виде предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия в целях приобретения для государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелавтотранс» 17 автобусов.

В нарушение пункта 5 Правил предоставления в 2019 году субсидий (иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования Резервного фонда Правительства Российской Федерации, на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789 (далее – Правила предоставления в 2019 году субсидий № 1789), Минтрансом России заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету

4. Проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О предоставлении в 2019–2021 годах субсидий из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества – гражданских судов водного транспорта» и «О предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества – воздушных судов отечественного производства».

Республики Карелия от 18 ноября 2019 г. № 103-08-2019-001 с нарушением установленного срока (не позднее 30 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации) на 106 календарных дней (распоряжение Правительства Российской Федерации о выделении Минтрансу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году бюджетные ассигнования в размере 97 000 тыс. рублей на оказание разовой финансовой помощи в виде предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия издано 2 августа 2019 г. № 1721-р).

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия заключено четыре государственных контракта на поставку 17 автобусов российского и белорусского производства, по одному из которых на конец 2019 года не поставлено 2 автобуса. Объем неисполненных расходов по государственному контракту от 25 октября 2019 г. № 24аэф-19 составил 15,9 млн рублей в связи со срывом сроков поставки автобусов.

В соответствии с пунктом 4.3.7 Соглашения неиспользованный по состоянию на 1 января 2020 года остаток средств субсидии в размере 15,9 млн рублей возвращен в федеральный бюджет в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, и подтвержден к использованию на те же цели в 2020 году.

3.2.3. По состоянию на 31 декабря 2019 года неиспользованный объем бюджетных ассигнований составил 15 795,4 млн рублей, или 8,7 % от сводной бюджетной росписи, из них объем неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования 2020 года, составил 13 158,3 млн рублей, в том числе: 10 555,2 млн рублей – субсидии ПАО «ГТЛК», 1 933,6 млн рублей – бюджетные инвестиции на реализацию Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года (далее – Комплексный план)⁵ и федерального проекта «Логистика международной торговли».

3.2.4. В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено.

Совокупный годовой объем закупок составил 299 983,4 млн рублей. Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 59 219,7 млн рублей, или 19,8 % от общего объема закупок. Требования части 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) соблюдены.

В нарушение пункта 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Минтрансом России отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально

5. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год в единой информационной системе в сфере закупок не размещен. По состоянию на 11 июня 2020 года нарушение установленного срока размещения данного отчета (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом) составило 72 календарных дня.

Между Минтрансом России и ФГУП «ГосНИИ ГА» заключен государственный контракт от 1 октября 2019 г. № 101191010502 на выполнение НИР по теме «Разработка научно обоснованных предложений по государственному регулированию обеспечения орнитологической безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации в Российской Федерации», в рамках которой был разработан проект приказа Минтранса России «Об утверждении федеральных авиационных правил по обеспечению орнитологической безопасности полетов гражданской авиации», который размещен для публичного обсуждения. Вместе с тем по результатам согласований и обсуждений выявлено⁶ большое количество значимых замечаний, что свидетельствует о недостаточно качественно проведенной работе. Замечания Минтрансом России учтены не были. Работы по государственному контракту оплачены в полном объеме в размере 5,6 млн рублей.

Проверкой установлено, что Минтрансом России в полной мере не реализованы результаты НИР, полученные в рамках заключенных государственных контрактов от 2 октября 2018 г. № 1071820104 и от 1 октября 2019 г. № 101191010503, на общую сумму 13,4 млн рублей.

Так, ряд проектов нормативных правовых актов, разработанных Минтрансом России на основании научно обоснованных предложений, являющихся результатами НИР, более полугода имеют статус проектов.

Результаты НИР Минтрансом России в Росавиацию, авиапредприятия (авиакомпании), аэропорты гражданской авиации, субъектам Российской Федерации, региональные ведомства (учреждения) не направлялись.

При этом направление результатов НИР предусмотрено Планами внедрения результатов технических заданий данных государственных контрактов.

Минтрансом России контроль за деятельностью подведомственных предприятий, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях», осуществлялся не должным образом.

Так, между подведомственным Минтрансу России ФКУ «Ространсмодернизация» и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» заключен государственный контракт от 3 июля 2018 г. № РТМ-170/18 на выполнение опытно-конструкторских работ по теме «Проектирование опытного фрагмента единой информационно-телекоммуникационной среды транспортного комплекса Российской Федерации

6. Федеральным агентством воздушного транспорта, некоммерческой организацией «Российская ассоциация эксплуатантов воздушного транспорта» и Ассоциацией «Аэропорт» Гражданской Авиации.

в составе пилотной зоны на базе многопозиционных систем наблюдения и связи» Шифр «ЕИТС-ЭП», в рамках исполнения которого создан материальный объект, представляющий собой Комплекс стендового оборудования отработки ключевых программно-аппаратных решений опытного фрагмента Единой информационно-телекоммуникационной среды транспортного комплекса Российской Федерации в пилотной зоне (далее – Комплекс).

Согласно акту сдачи-приемки результатов опытно-конструкторской работы от 9 декабря 2019 г. № 3 комплекс стоимостью 0,3 млн рублей передан ФКУ «Ространсmodernизация». Однако 7 февраля 2020 года ФКУ «Ространсmodernизация» комплекс передан на ответственное хранение на безвозмездной основе ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

Использование данного комплекса предполагается при реализации мероприятий по формированию единой цифровой транспортно-логистической среды в рамках государственного контракта, заключение которого планируется на конец 2020 года.

3.3. Информация об источниках финансирования дефицита федерального бюджета представлена в разделе 2 Заключения.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минтранса России по состоянию на 1 января 2019 года составила 21 795,1 млн рублей. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность увеличилась на 2,8 % и составила 22 408,5 млн рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности сложился в рамках обязательств ДКРС ОАО «РЖД» по государственному контракту от 9 ноября 2017 г. № РТМ-200/17 (5 949,4 млн рублей), ООО «Стройгазконсалтинг» по государственному контракту от 19 марта 2014 г. № РТМ-19/14 (7 413,2 тыс. рублей), ПАО «Кубаньэнерго» по договору от 19 декабря 2016 г. № 21200-16-00348456-4/РТМ-242/16 (0,6 млн рублей).

Согласно данным бюджетной отчетности Минтранса России по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 31 декабря 2019 года из общей суммы дебиторской задолженности в объеме 7 275,8 млн рублей по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность ФКУ «Ространсmodernизация» составляет 3 988,2 млн рублей (54,8 %).

Аналогично, наибольший объем в структуре дебиторской задолженности Минтранса России (счет 0206000) занимает дебиторская задолженность ФКУ «Ространсmodernизация» в размере 14 410,8 млн рублей. Из указанной суммы 14 410,2 млн рублей – дебиторская задолженность, образовавшаяся вследствие перечисления авансовых платежей на реализацию инвестиционных проектов, реализуемых в рамках ФАИП.

Меры по снижению дебиторской задолженности в отношении подведомственных казенных учреждений Минтрансом России приняты не в полной мере. Снижение просроченной дебиторской задолженности не обеспечено. На начало 2019 года просроченная дебиторская задолженность составила 4 211,0 млн рублей, на конец 2019 года – 5 252,4 млн рублей (увеличение на 24,7 %).

Кроме того, Минтрансом России при составлении бюджетной отчетности за 2019 год не учтены особенности, изложенные в приложения № 1 к совместному письму Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995, № 07-04-05/02-29148.

Так, в текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) не раскрываются причины увеличения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности (пункт 9.6 письма).

Объем дебиторской задолженности по доходам Минтранса России увеличился в 2019 году на 6 % и составил 7 279,0 млн рублей, в том числе: по счету 020500000 «Расчеты по доходам» – 3,2 млн рублей, по счету 020900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 7 275,8 млн рублей.

Размер числящейся на балансе Минтранса России дебиторской задолженности в полном объеме подтвержден результатами инвентаризации.

3.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2019 года кредиторская задолженность Минтранса России составила 179,3 млн рублей, в том числе просроченная – 12,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года – 182,2 млн рублей, в том числе просроченная – 7,8 млн рублей.

За 2019 год кредиторская задолженность Министерства увеличилась на 1,6 %, просроченная кредиторская задолженность сократилась на 39,2 %.

Основные причины образования кредиторской задолженности – начисление налоговых платежей в консолидируемый бюджет Российской Федерации за III и IV кварталы 2019 года.

Просроченная задолженность в размере 4,1 млн рублей⁷ образовалась в связи с тем, что подрядчиком (ООО «Стройновация») в установленный срок не были представлены оформленные надлежащим образом платежные документы, ООО «Стройновация» признано банкротом. Данная задолженность числится в балансе ФКУ «Ространсмодернизация».

7. 3 692,5 тыс. рублей и 356,4 тыс. рублей (по счету 1 302.31).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В рамках федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) на 2019 год Минтранс России осуществлял строительство (реконструкцию) 40 объектов. На реализацию мероприятий доведено 38 705,9 млн рублей, в том числе 16 455,2 млн рублей – субсидии из федерального бюджета ПАО «ГТЛК» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества (приобретение объектов водного и воздушного транспорта – 5 655,2 млн рублей, 13 судов водного транспорта – 5 900,0 млн рублей, 17 судов воздушного транспорта – 4 900,0 млн рублей).

Кассовое исполнение в 2019 году составило 32 180,0 млн рублей (83,1 %).

Отчет о ходе реализации ФАИП направлен Министерством в Минэкономразвития России в установленные сроки.

4.1.1. Анализ реализации инвестиционных проектов, включенных в Комплексный план, показал следующее.

В рамках ФАИП в 2019 году подлежало вводу в эксплуатацию (завершению) 3 объекта капитального строительства, в том числе по объекту «Приобретение сухогрузного судна класса «река-море» проекта RSD59» предусмотрено приобретение трех единиц судов.

Три единицы сухогрузных судов класса «река-море» проекта RSD59 введены в эксплуатацию в плановые сроки.

В рамках реализации инвестиционного проекта «Создание сухогрузного района морского порта Тамань» осуществлялась корректировка проектной документации со сроком завершения работ в 2019 году. Неопределенность со сроками электрификации железнодорожной составляющей мостового перехода через Керченский пролив и подхода к нему со стороны Керчи на участке станция Тамань-Пассажирская – станция Багерово, а также длительность принятия решения

о целесообразности строительства пункта технического обслуживания локомотивов на станции Тамань-Пассажирская оказали влияние на содержание откорректированной проектно-сметной документации и привели к задержке ее повторного представления на государственную экспертизу (положительное заключение ГГЭ по 1 этапу получено 1 ноября 2019 года).

В рамках государственного контракта от 10 июня 2016 г. № РТМ-058/16 проектные и изыскательские работы в полном объеме не выполнены, проведение корректировки разделено на два этапа. Срок завершения корректировки ПИР перенесен на 2020 год. СМР велись на участках, не требующих корректировки проектно-сметной документации.

Работы по реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла, подпроект 3. Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» подлежали завершению в 2015 году. Однако по итогам 2019 года указанный объект ФАИП в эксплуатацию также не введен, срок ввода в эксплуатацию перенесен на 2020 год.

Согласно проектной документации при вводе в эксплуатацию объекта необходимо обеспечить расселение 43 жилых домов, расположенных в санитарно-защитной зоне. Указанные работы в 2019 году не выполнены. Причиной послужили судебные производства о принудительном изъятии объектов недвижимого имущества, расположенных в границах зоны размещения линейного объекта. По ряду дел судебные решения в законную силу до настоящего времени не вступили, так как правообладателями поданы апелляционные жалобы, рассмотрение которых осуществляется судами апелляционной инстанции в 2020 году.

В связи с этим существуют риски срыва срока завершения работ в 2020 году.

4.1.2. Анализ реализации инвестиционных проектов, включенных в государственную программу «Развитие внешнеэкономической деятельности» федерального проекта «Логистика международной торговли», показал следующее.

Минтранс России не обеспечена разработка проектно-сметной документации двух объектов «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Верхний Ларс, Республика Северная Осетия-Алания (I этап)» и «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан», включенных в ФАИП.

Выделенные на эти цели бюджетные ассигнования в общей сумме 2,0 млн рублей в 2019 году не использовались (возвращены в федеральный бюджет).

Включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к срыву сроков и невозможности осуществления строительства.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

На 1 января 2019 года количество объектов незавершенного строительства согласно сводной бюджетной отчетности Минтранса России (форма 0503190) составило 95 объектов на общую сумму 94 787,3 млн рублей, в том числе вложения в 50 объектов незавершенного строительства – 73 798,4 млн рублей; 7 объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию – 19 423,3 млн рублей; капитальные вложения в 38 объектов, строительство которых не начиналось (в том числе расходы на ПИР) – 1 565,6 млн рублей.

На 1 января 2020 года количество объектов незавершенного строительства сократилось на три объекта (3,2 %) и составило 92. При этом объем незавершенного строительства увеличился на 9 538,8 млн рублей (10,1 %) и составил 104 326,1 млн рублей, в том числе: вложения в 49 объектов незавершенного строительства – 89 811,2 млн рублей, 10 объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию – 13 073,9 млн рублей, капитальные вложения в 33 ПИР – 1 441,1 млн рублей.

В состав незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2019 года входят, в том числе объемы незавершенного строительства:

- ФКУ «Ространсmodernизация» в размере 86 008,5 млн рублей;
- ФГКУ «Росгранстрой» – 9 684,3 млн рублей;
- ГК «Автодор» – 8 633,3 млн рублей.

В составе незавершенного строительства Минтранса России числятся расходы прошлых лет на разработку проектной документации и обоснование необходимости привлечения средств федерального бюджета, которые до настоящего времени не востребованы:

- по объектам ГК «Автодор» – 85,8 млн рублей;
- по объектам ФКУ «Ространсmodernизация» – 440,4 млн рублей;
- по объектам ФГКУ «Росгранстрой» – 307,7 млн рублей.

Таким образом, подведомственными Минтрансу России учреждениями и ГК «Автодор» не обеспечена результативность использования средств федерального бюджета в размере 833,9 млн рублей.

В нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н Минтрансом России в графах 13 и 14 Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства за 2019 год (форма по ОКУД 0503190) плановые сроки начала и окончания реализации инвестиционных проектов по трем объектам незавершенного строительства, реализуемым ГК «Автодор», не заполнены.

Показатели мероприятий, запланированных на 2019 год Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Министерству транспорта Российской Федерации, утвержденным 24 сентября 2018 года Министром транспорта Российской Федерации Е.И.Дитрихом (с изменениями), не соответствуют данным бухгалтерской и бюджетной отчетности. Так, запланированное снижение в 2019 году объемов и количества объектов незавершенного строительства не произошло, что свидетельствует о неэффективности принимаемых Минтрансом России и его подведомственными организациями мер по снижению объемов незавершенного строительства. Из двух объектов суммарной сметной стоимостью 372,1 млн рублей, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2019 году, в 2019 году не введено ни одного объекта.

В нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н Минтрансом России в графе 16 Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) по объекту АПП Кяхта (Республика Бурятия, г. Кяхта, п. Слобода, ул. Таможенная, д. 1) отражен не размер сметной стоимости строительства (реконструкции) на отчетную дату согласно проектно-сметной документации, а стоимость действовавших и расторгнутых контрактов от 20 ноября 2012 г. № 158-02 с ЗАО «РосТрансСтрой», от 29 декабря 2014 г. № 149-02/14 с ООО «Икат-плюс», от 24 сентября 2015 г. № 55 с ООО «РациоТехнология» (1 242,4 млн рублей). Указанные контракты были расторгнуты в связи с неисполнением подрядчиками обязательств по контрактам.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Сведения о подведомственных Минтрансу России получателях субсидий, объемах и кассовом исполнении в 2019 году представлены в таблице:

Наименование учреждения	Реквизиты соглашения	Сумма, млн руб.	Кассовое исполнение (%)
ФБУ «Росавтотранс»	№ 103-03-2019-001 от 06.02.19	183,7	100
ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»	№ 103-03-2019-002 от 06.02.19	47,7	100
ФАУ «РОСДОРНИИ»	№ 103-03-2019-003 от 06.03.19	4 378,7	100

Наименование учреждения	Реквизиты соглашения	Сумма, млн руб.	Кассовое исполнение (%)
ФГАОУ ВО «РУТ (МИИТ)»	№ 103-03-2019-004 от 31.01.19	1 929,2	100
	№ 103-03-2019-006 от 13.06.19*		
ФАУ «Российский морской регистр судоходства»	Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на выполнение государственных заданий в 2019 году не предусмотрены.		
ФАУ «Российский речной регистр»			

* Соглашение заключено в соответствии с приказом Минтранса России от 21 марта 2019 г. № ЕД-39-р о создании федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта».

Государственные задания на 2019 год сформированы Минтрансом России в срок, установленный Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), в соответствии с основными видами деятельности федеральных государственных учреждений.

Независимая оценка качества условий оказания услуг не проводилась.

По результатам проверки установлено, что требование пункта 33 Положения № 640 в части применения коэффициента платной деятельности при осуществлении расчетов объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий Минтрансом России соблюдается.

Так, в соответствии с уставом ФГАОУ ВО «РУТ» оказывает сверх установленного государственного задания государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность. Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности ФГБОУ ВО «РУТ» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов⁸ финансирование расходов на фонд оплаты труда, общехозяйственные расходы, налоги и т.д. осуществляется как за счет средств субсидии на выполнение государственного задания, так и за счет приносящей доход деятельности.

В 2019 году значительно вырос объем бюджетных ассигнований, предоставленных Минтрансу России на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ФАУ «РОСДОРНИИ». В ходе проверки установлено, что первоначальный размер субсидии, предоставленный ФАУ «РОСДОРНИИ» в 2019 году в целях выполнения государственного задания согласно соглашению о предоставлении субсидии от 7 марта 2019 года № 103-03-2019-003, составлял 166,8 млн рублей.

8. В редакции от 28 декабря 2019 года.

Дополнительное финансирование в размере 4 211,9 млн рублей предоставлено ФАУ «РОСДОРНИИ» в соответствии с дополнительными соглашениями от 6 мая 2019 года № 103-03-2019-003/1 и от 31 декабря 2019 года № 103-03-2019-003/4.

Согласно информации, представленной Минтрансом России, увеличение субсидии на 4 211,9 млн рублей связано с осуществлением ФАУ «РОСДОРНИИ» мероприятий, направленных на достижение результатов федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Изменение нормативных затрат аналогичных видов работ, выполненных в рамках государственных заданий в предыдущем отчетном периоде и в отчетном финансовом году более 20 %, не установлено.

В разделе «Виды деятельности федерального автономного учреждения» государственного задания ФАУ «РОСДОРНИИ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов указаны три вида деятельности учреждения по кодам ОКВЭД: 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания», 81.22 «Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая», 81.29.9 «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки», по которым государственное задание ФАУ «РОСДОРНИИ» не утверждалось, и которые не являются основными или иными видами деятельности учреждения в соответствии с уставом ФАУ «РОСДОРНИИ» (утвержден приказом Минтранса России от 19 марта 2015 г. № 46).

Факты невыполнения в 2019 году подведомственными учреждениями Минтранса России государственных заданий не установлены.

Случаев нарушения подведомственными Минтрансу России учреждениями требований к порядку составления и утверждения плана ФХД⁹, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, не установлено.

Соответствующая информация об учреждениях, находящихся в ведении Минтранса России, размещалась на официальном сайте в сети Интернет.

9. План финансово-хозяйственной деятельности.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

В 2019 году между Минтрансом России и автономной некоммерческой организацией «Единая транспортная дирекция», автономной некоммерческой организацией «Дирекция московского транспортного узла», автономной некоммерческой организацией «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», ПАО «ГТЛК», ГК «Автодор» заключены договоры о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Данные договоры были заключены в соответствии с типовыми формами соглашений (договоров), утвержденными Минфином России (приказы Минфина России от 31 октября 2016 г. № 199н и от 28 июля 2017 г. № 121н).

6.1. В целях организации строительства и реконструкции автомобильных дорог Минтрансом России на основании соглашений в 2019 году предоставлена субсидия ГК «Автодор» в размере 74 467,4 млн рублей.

В 2019 году Госкомпанией использована субсидия на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог в размере 72 937,5 млн рублей, или 97,9 % от суммы соглашений, в том числе в I квартале – 2 865,9 млн рублей, во II квартале – 18 027,0 млн рублей, в III квартале – 20 746,7 млн рублей, в IV квартале – 31 297,9 млн рублей.

Финансирование осуществлялось в разрезе следующих мероприятий.

6.1.1. На цели строительства и реконструкции автомобильной дороги М-4 «Дон» – от г. Москвы через г. Воронеж, г. Ростов-на-Дону, г. Краснодар до г. Новороссийска Госкомпанией направлено 40 695,7 млн рублей.

Основной причиной неполного освоения средств федерального бюджета являются низкие темпы оформления прав на земельные участки (сделки по изъятию)¹⁰, а также длительные сроки выполнения работ по корректировке проектной документации на строительство автомобильной дороги Цемдолина – ул. Портовая (новый участок автомобильной дороги федерального значения М-4 «Дон» км 1542+215 – км 1552+447 (км 6+813 федеральной автомобильной дороги М-25 «Новороссийск – Керченский пролив») в рамках договора от 2 апреля 2018 г. № ЦУП-2018-310 с ООО «Инжпроектстрой»¹¹.

В нарушение пункта 4.1 дополнительного соглашения от 7 августа 2019 г. № 5 к указанному договору срок выполнения работ (до 31 декабря 2019 года) проектировщиком не соблюден. Положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию до настоящего времени не получено.

6.1.2. На цели строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги (далее – ЦКАД) ГК «Автодор» направлено 20 153,9 млн рублей, или 95 % от показателей финансового плана Госкомпании (21 114,0 млн рублей).

Неполное освоение средств федерального бюджета связано с некачественно разработанной проектной документацией на строительство пусковых комплексов

10. Так, документация по планировке территории по объекту «Комплексное обустройство для организации последующей эксплуатации на платной основе федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» – от г. Москвы через г. Воронеж, г. Ростов-на-Дону, г. Краснодар до г. Новороссийска на участке км 777 – км 933, Ростовская область» утверждена только в марте 2020 года, при этом по замечаниям ФАУ «Главгосэкспертиза России» в настоящее время необходима ее корректировка.

11. В 2018 и 2019 году ГК «Автодор» трижды вносились изменения в договор от 2 апреля 2018 г. № ЦУП-2018-310 с ООО «Инжпроектстрой» на выполнение ПИР по указанному объекту, в части увеличения объемов работ, стоимости и сроков их выполнения.

№ 1 и № 5, что привело к необходимости ее корректировки и повторного получения положительных заключений государственной экспертизы.

В связи с несоблюдением подрядчиками сроков строительства и реконструкции автомобильных дорог Госкомпанией в большинстве случаев увеличиваются сроки реализации мероприятий, что создает предпосылки к увеличению стоимости работ, в том числе на этапе расчета начальных (максимальных) цен.

Так, в 2019 году срок строительства ЦКАД по пусковому комплексу № 4 продлен на два года (до 2021 года), при этом объем его финансирования увеличен на 2 593,7 млн рублей, что обусловлено приведением стоимости строительства к уровню цен соответствующих периодов выполнения работ.

Источником финансирования увеличения стоимости строительства пускового комплекса № 4 являются инвестиции концессионера. Вместе с тем в соответствии с условиями Концессионного соглашения от 2 июня 2017 г. № К-5 возврат дополнительно направленных концессионером средств на реализацию проекта будет осуществлен за счет средств федерального бюджета, а в случае принятия решения Госкомпанией по увеличению тарифов на проезд – за счет пользователей автомобильной дороги.

6.1.3. На цели строительства и реконструкции автомобильной дороги М-1 «Беларусь» от Москвы до границы с Республикой Беларусь (на Минск, Брест) Госкомпанией направлено 5 766,7 млн рублей.

Проверкой установлено несоблюдение подрядчиками сроков выполнения работ. Так, в рамках договора от 2 июня 2019 г. № ДСиР-2019-818, заключенного ГК «Автодор» с ПАО «МОСТОТРЕСТ», общее отставание от графика на конец 2019 года составило 79,5 %, что обусловлено невыполнением работ по очистке территории строительства на участке км 33 – км 84, увеличением сроков подготовки документов в части земельно-кадастровых работ.

6.1.4. На цели строительства автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань Госкомпанией направлена субсидия в размере 3 462,0 млн рублей.

В соответствии с договором, заключенным ГК «Автодор» с ПАО «Мостотрест», общий срок выполнения работ по строительству объекта «Новый выход на Московскую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД – км 60 (обходы г. Балашиха, г. Ногинск), Московская область» составляет 46 месяцев, что превышает установленную продолжительность работ по ПОС (21 месяц) в 2,2 раза. При этом уже по итогам 2019 года общее отставание от календарного графика составляет 65,3 %. Госкомпанией подписано дополнительное

соглашение № 14 к договору с ПАО «Мостотрест», предусматривающее увеличение сроков календарного графика выполнения работ (без изменения общего срока), в соответствии с которым отставание от вновь подписанного графика отсутствует.

6.2. На цели организации деятельности по доверительному управлению автомобильными дорогами Минтранс России на основании соглашения о предоставлении субсидии от 22 марта 2019 г. № 103-20-2019-002 (далее – соглашение) предоставил ГК «Автодор» 47 756,6 млн рублей. По итогам 2019 года использовано 47 703,7 млн рублей, или 99,9 %.

По итогам 2019 года установленные соглашением показатели¹² перевыполнены, однако плановые объемы по капитальному ремонту автодорог, предусмотренные Программой деятельности ГК «Автодор», Госкомпанией не выполнены (план – 85,4 км, факт – 59,0 км).

Таким образом, установленный соглашением набор показателей является недостаточным для оценки результативности предоставления субсидии.

6.3. По состоянию на 1 января 2020 года остаток субсидий ГК «Автодор»¹³ составил 1 589,1 млн рублей.

В нарушение пункта 44 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, пункта 2.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, Минтрансом России представлена в Федеральное казначейство для включения в Реестр соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов копия отчетности, предоставленная получателем субсидии (Государственной компанией «Росавтодор»), и информация о достижении значений показателей результативности использования субсидии по заключенным с Государственной компанией «Росавтодор» соглашениям от 21 марта 2019 г. № 103-20-2019-001 и от 22 марта 2019 г. № 103-20-2019-003, от 22 марта 2019 г. № 103-20-2019-002 с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней со дня их предоставления) на 26 и 31 рабочий день соответственно.

12. «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, на сети автомобильных дорог, переданных в доверительное управление, в общей протяженности автомобильных дорог, переданных в доверительное управление компании» и «Удельный вес дорожно-транспортных происшествий с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями».

13. Субсидии на строительство и реконструкцию; осуществление деятельности по доверительному управлению автодорог, в виде имущественного взноса Российской Федерации.

6.4. По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные остатки средств федерального бюджета составили 12 162,1 млн рублей, из них:

- 10 555,2 млн рублей – образовано в связи с поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий ПАО «ГТЛК» в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта и обеспечения поддержки продаж воздушных судов отечественного производства (соглашение заключено 28 декабря 2019 года);
- 1 589,1 млн рублей – остаток субсидий ГК «Автодор» образовался в связи с необходимостью корректировки проектной документации и получения положительных заключений государственной экспертизы для приемки работ по строительству пусковых комплексов № 1 и № 5 ЦКАД;
- 17,8 млн рублей – остаток субсидий автономным некоммерческим организациям.

6.5. Казначейскому сопровождению подлежали заключенные в 2019 году соглашения (и дополнительные соглашения об использовании остатков субсидий прошлых лет) между Минтрансом России и ГК «Автодор». Для предоставления указанных субсидий Минтрансом России изданы приказы о передаче органам Федерального казначейства полномочий получателя бюджетных средств по перечислению субсидий.

При заключении государственных контрактов, цена которых превышает 100,0 млн рублей, и условия которых предусматривают выплату авансовых платежей, оплата в рамках указанных контрактов производилась на лицевые счета неучастника бюджетного процесса, открытые подрядчикам в органах Федерального казначейства.

Минтрансом России соблюдались требования по казначейскому сопровождению государственных контрактов, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации 30 декабря 2018 г. № 1765 «Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

6.6. Проверка показала, что в сентябре–ноябре 2019 года приобретены три сухогрузных судна класса «река-море» проекта RSD59 в рамках предоставленной субсидии из федерального бюджета ПАО «ГТЛК» в целях лизинга (аренды) гражданских судов.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1671 «О предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества – гражданских судов водного транспорта» Минтрансом России не осуществлены действия, направленные на увеличение уставного капитала ПАО «ГТЛК» в связи с приобретением в сентябре–ноябре 2019 года трех сухогрузных судов класса «река-море» проекта RSD59 за счет предоставленной в 2019 году субсидии.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

7.1. Минтранс России является ответственным исполнителем пилотной государственной программы «Развитие транспортной системы» (далее – пилотная Госпрограмма, ГП-24), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Цели Госпрограммы сформулированы в виде целевых значений показателей (индикаторов), которые рассчитываются по Методике, утвержденной приказом Минтранса России от 30 апреля 2019 г. № 129¹⁴ и согласованной Минэкономразвития России в установленном порядке.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год по ГП-24 составило 979 199,4 млн рублей, или 94,2 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составляет 60 045,4 млн рублей (5,8 %).

В соответствии с фактическими показателями, представленными Минтрансом России в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-24, значение целевого показателя по цели 3 «Объем экспорта услуг транспортного комплекса» в 2019 году не достигнуто по причине изменения методики расчета на основании указаний Банка России от 25 ноября 2019 г. № 5328-У. Из 113 показателей (индикаторов) ГП-24 в 2019 году не достигнуты установленные значения по 13 показателям (индикаторам). Так, по итогам 2019 года из двух подлежащих вводу взлетно-посадочных полос в рамках ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта»

14. Методика расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в его состав.

не введена в эксплуатацию ВПП Бомнак по причине отсутствия нормативного акта на земельный участок под реконструкцию объекта, что может свидетельствовать о несвоевременной проработке ФКП «Аэропорты Дальнего Востока» вопроса о переводе земельного участка в иную категорию земель.

В 2019 году было предусмотрено наступление 241 контрольной точки, из которых с нарушением срока пройдено 58 контрольных точек (24,1 %), не наступили – 23 контрольные точки (9,5 %).

В связи с ненаступлением в установленный срок контрольных точек в 2019 году из 66 запланированных мероприятий не реализованы 33,3 % мероприятий, в том числе: не завершено строительство аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов) (1 очередь), не разработана проектная документация по шести мероприятиям федерального проекта «Морские порты России» в связи с отказом инвесторов от реализации проектов, не завершено строительство морского терминала в районе КС «Портовая» в морском порту Высоцк по причине переноса инвестором срока выполнения мероприятия на 2020 год.

Таким образом, при высоком кассовом исполнении Госпрограммы треть мероприятий в 2019 году не выполнена.

Минтрансом России не соблюдены требования подпункта «б» пункта 27 Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, в части обеспечения достижения контрольных точек и выполнения мероприятий в соответствии с утвержденными паспортами федеральных проектов (далее – ФП), входящих в ГП-24. Так, например, из трех контрольных точек, наступление которых было запланировано в 2019 году по ФП «Внутренние водные пути», до настоящего времени ни одна не достигнута.

Так, не заключен государственный контракт по объекту «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон» (объекты II этапа), не разработана проектная документация по мероприятию «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла на р. Волга» и не заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по данному объекту.

7.2. Минтранс России является ответственным исполнителем подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 (далее – ГП-27).

Кассовое исполнение в 2019 году составило 5 860,5 млн рублей, или 92,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составляет 481,0 млн рублей, из которых

82,8 млн рублей – в рамках федерального проекта «Логистика международной торговли» (далее – ФП ЛМТ).

Из трех целевых показателей ГП-27 Минтрансом России выполнены два.

В нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), Минтранс России как соисполнитель государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330, не представил в Минэкономразвития России (ответственному исполнителю госпрограммы) для подготовки годового отчета информацию по достижению целевого показателя «Увеличение пропускной способности пунктов пропуска, в том числе по видам международного сообщения».

В результате отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» за 2019 год не содержит сведения, предусмотренные подпунктом «а (1)» Порядка № 588, о достижении целевого показателя «Увеличение пропускной способности пунктов пропуска, в том числе по видам международного сообщения».

Из 16 контрольных событий, запланированных к реализации в 2019 году, не выполнены 6 контрольных событий (37,5 %). Мероприятия, предусмотренные к завершению в 2019 году, отсутствуют.

В рамках ФП «Логистика международной торговли» планируются мероприятия по реконструкции двух воздушных пунктов пропуска Центральный (Саратов) и Баландино (Челябинск) с объемом финансирования 625,0 млн рублей, при этом показатель по увеличению пропускной способности воздушных пунктов пропуска паспортом указанного федерального проекта не предусмотрен.

Реализация цели ФП «Логистика международной торговли», заключающейся в увеличении объема экспорта транспортных услуг (в части автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта) к 2024 году, осуществляется Минтрансом России не в полной мере, так как целевой показатель ФП «Логистика международной торговли» характеризует увеличение только пропускной способности пунктов пропуска, три дополнительных показателя характеризуют увеличение пропускной способности пунктов пропуска по видам международного сообщения (морские, железнодорожные и автомобильные) без учета экспорта транспортных услуг.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – НП «Транспортная часть Комплексного плана») и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – ФП), включая оценку достижения значений показателей ФП и выполнения контрольных точек и мероприятий

Согласно паспорту НП «Транспортная часть Комплексного плана» должностные лица Минтранса России в 2019 году являлись руководителями данного национального проекта и ряда ФП, входящих в его состав.

Проведенный анализ показал, что целевые значения показателей, установленные паспортами ФП на 2019 год, были достигнуты не в полном объеме. Так, из 27 плановых показателей ФП Комплексного плана целевое значение не достигнуто по 4 (14,8 %), в том числе по ФП:

- «Европа-Западный Китай» – показатель «Доля автомобильных дорог, работающих без перегрузки, в общей протяженности автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай» (при плане 31,5 %, факт составил 26,9 %);
- «Морские порты России» – показатель «Прирост производственной мощности морских портов» (при плане 35,5 млн т, факт составил 23,95 млн т), в том числе по причине неввода в 2019 году объектов Росморречфлота: «Строительство специализированного угольного перегрузочного комплекса в бухте Мучке, Хабаровский край, «Строительство морского международного грузопассажирского района в г. Пионерский, Калининградская область (3 млн т)», «Строительство морского терминала в районе КС «Портовая» в морском порту Высоцк (2,2 млн т)»;
- «Внутренние водные пути» – показатель «Ежегодный прирост пропускной способности внутренних водных путей» (при плане 0,91 тыс. км, фактическое исполнение отсутствовало) из-за необеспечения ввода в 2019 году объектов Росморречфлота: «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла

Белоомут (подэтап 4)» и «Реконструкция Рыбинского гидроузла» Этап № 2 Пусковой комплекс № 2»;

- «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» – показатель «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос» (при плане 3 единицы введено 2 ВПП). Не введена в эксплуатацию ВПП аэропортового комплекса «Новый» (г. Хабаровск) в связи с необходимостью корректировки проектной документации.

Из 189 контрольных точек, предусмотренных к реализации в 2019 году в рамках НП «Транспортная часть Комплексного плана», не достигнута 41, или 21,7 %.

Одной из причин нарушения сроков наступления контрольных точек, а также формирования рисков невыполнения мероприятий в установленный срок является отсутствие у ответственных исполнителей ФП действенного механизма взаимодействия с инвесторами, осуществляющими выполнение мероприятий НП «Транспортная часть Комплексного плана», в том числе в части обеспечения обязательств по привлечению внебюджетного финансирования, а также по соблюдению сроков реализации мероприятий и предоставлению отчетности.

При этом объем финансирования мероприятий НП «Транспортная часть Комплексного плана» за счет внебюджетных источников составляет 3 738,1 млрд рублей, или 54,3 % от общего объема финансового обеспечения.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий НП «Транспортная часть Комплексного плана» в 2019 году составило 306 134,6 млн рублей, или 88,8 % от показателя сводной бюджетной росписи (347 809,1 млн рублей).

Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 41 674,5 млн рублей, что обусловлено в основном низким качеством планирования расходов и уровнем организации работ ответственными исполнителями мероприятий ФП.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов Минтрансом России представлены в разделе 3 настоящего Заключение.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ, осуществлялось в соответствии с Графиком подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации (далее – График), утвержденным Первым заместителем председателя Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 8460п-П13.

Анализ показал, что нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, ответственными за подготовку которых являлся Минтранс России, направлены в Правительство Российской Федерации 1 февраля 2019 года с нарушением сроков, установленных Графиком (30 января 2019 года), в том числе: проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об увеличении уставного капитала ОАО «Российские железные дороги» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в устав ОАО «Российские железные дороги».

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

Качество управления государственными финансам Минтрансом России оценено в 34,5 балла.

В части среднесрочного планирования:

- соотношение объемов положительных изменений сводной бюджетной росписи по Минтрансу России (38 494,9 млн рублей) к общему объему положительных изменений (2 324 868,9 млн рублей) составило в 2019 году 1,7 %;

- соотношение суммы положительных изменений сводной бюджетной росписи (38 494,9 млн рублей) к кассовым расходам Минтранса России в 2019 году (166 295,7 млн рублей) составило 23,1 %.

В части исполнения по доходам: отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в 2019 году (836,0 млн рублей) от уточненного прогноза поступлений доходов федерального бюджета (1 701,7 млн рублей) составило 49,1 %.

В части исполнения по расходам:

- неисполнение Минтрансом России бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, составило в 2019 году 15 795,4 млн рублей, или 9,5 %;
- соотношение неиспользованных доведенных ЛБО Минтрансом России (15 793,1 млн рублей) к кассовым расходам (166 295,7 млн рублей) составило 9,5 %.

Соотношение объема расходов, произведенных в IV квартале 2019 года (87 027,8 млн рублей) к годовым кассовым расходам (166 295,7 млн рублей) составило 52,3 %.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности:

- соотношение дебиторской задолженности (по расходам и доходам) по состоянию на конец 2019 года (22 408,5 млн рублей) к кассовым расходам (166 295,7 млн рублей) составило 13,5 %;
- соотношение просроченной дебиторской задолженности (5 252,4 млн рублей) к кассовым расходам (166 295,7 млн рублей) составило 3,2 %;
- соотношение кредиторской задолженности (по расходам и доходам) по состоянию на конец 2019 года (182,2 млн рублей) к кассовым расходам (166 295,7 млн рублей) составило 0,1 %.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (далее – Положение № 264н)

Сведения, предусмотренные Положением № 264н, за 2019 год представлялись Минтрансом России в Минфин России в установленные сроки. Проверкой не установлено недостоверности предоставленных в Минфин России сведений в рамках реализации Положения № 264н.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2019 году отделом внутреннего аудита проведено четыре проверки, предметом которых являлся аудит соблюдения порядка принятия бюджетных обязательств, формирования, утверждения и контроля за выполнением государственных заданий в отношении подведомственных федеральных государственных учреждений с оценкой эффективности (надежности) внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности и порядка формирования сводной бюджетной отчетности.

По результатам итоговой оценки эффективность внутреннего финансового аудита в Минтрансе России оценивается как «высокая».

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных

органов и органов местного самоуправления» информация о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, подведомственных организациях, на официальном сайте Минтранса России отсутствует.

14. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

14.1. По состоянию на 31 декабря 2019 года за Минтрансом России закреплено на праве оперативного управления 11 объектов недвижимого имущества, в том числе: четыре нежилых помещения общей балансовой стоимостью 1 897,0 млн рублей и семь квартир общей балансовой стоимостью 4,0 млн рублей. Все объекты учтены в Реестре федерального имущества.

За подведомственными Минтрансу России предприятиями и учреждениями по состоянию на 31 декабря 2019 года закреплены объекты недвижимого имущества, находящиеся в федеральной собственности, в количестве 5262 объектов, включая 1383 земельных участка. За 2019 год количество объектов увеличилось на 162 (увеличение произошло в связи с закреплением/предоставлением территориальными управлениями Росимущества за ФАУ «РОСДОРНИИ», ФКУ «Ространсмодернизация» и ФГКУ «Росгранстрой» объектов недвижимого имущества, необходимых для осуществления учреждениями уставной деятельности).

14.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 93 в целях устойчивого обеспечения организаций транспортного комплекса современными видами техники и высокотехнологичным оборудованием на основе лизинга Минтранс России от имени Российской Федерации осуществляет права акционера ПАО «ГТЛК», 100 % акций которого находятся в федеральной собственности.

По итогам 2018 года ПАО «ГТЛК» получена чистая прибыль в размере 2 014,2 млн рублей. Сумма дивидендов, выплаченных компанией по итогам 2018 года, составила 503,6 млн рублей (распоряжение Минтранса России 28 июня 2019 г. № ЕД-90-р). Задолженность по перечислению дивидендов ПАО «ГТЛК» в федеральный бюджет отсутствует.

14.3. В ведении Минтранса России находятся три федеральных государственных унитарных предприятия: ФГУП «УВО Минтранса России», ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» и ФГУП ГосНИИ ГА.

В 2019 году ФГУП «УВО Минтранса России» перечислило в федеральный бюджет 136,5 млн рублей, или 50 % от чистой прибыли по итогам 2017 года, ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» – 75,3 млн рублей, ФГУП ГосНИИ ГА – 52,5 млн рублей.

Задолженность подведомственных Минтрансу России ФГУП по перечислению части чистой прибыли в федеральный бюджет в 2018–2019 годах отсутствует.

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году особое внимание уделялось необходимости модернизации транспортной инфраструктуры.

Направления и стратегия развития транспортной инфраструктуры определены национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и Комплексным планом.

На автомобильных дорогах федерального значения после завершения строительства и реконструкции в 2019 году осуществлен ввод в эксплуатацию участков общей протяженностью 567,0 км (в том числе Госкомпанией – 202,6 км).

В 2019 году продолжено строительство автомобильной дороги М-25 Новороссийск – Керченский пролив, осуществляется строительство автомобильной дороги «Таврида».

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году дорожные работы выполнялись в 83 субъектах Российской Федерации на 6747 объектах, 737 из которых являются переходящими на 2020 год.

В соответствии с отчетом о ходе реализации ГП-24 по итогам 2019 года доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям составила 44,1 %.

В 2019 году введено 640 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий. В декабре 2019 года открыто железнодорожное движение по транспортному переходу через Керченский пролив.

В 2019 году изданы приказы Минтранса России об открытии после завершения строительства, реконструкции и технического перевооружения пяти пунктов пропуска, в том числе: два воздушных пункта пропуска и три морских пункта пропуска.

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Распоряжением Минтранса России от 12 февраля 2019 г. № ЕД 25-р утвержден План законопроектной деятельности Министерства на 2019 год, который содержал 140 законопроектов.

В 2019 году принято шесть федеральных законов, внесенных Минтрансом России, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования в транспортном комплексе.

В 2019 году внесены изменения в ГП-24, предусматривающие интеграцию в нее федеральных проектов, входящих в Комплексный план и национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Изданы подготовленные Минтрансом России распоряжения Правительства Российской Федерации об установлении трех пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (ВПП Саранск, ВПП Саратов (Центральный), ВПП Кызыл).

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию мероприятий по исполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года Минтрансу России на 2019 год не предусмотрены.

Осуществление отдельных положений указов в рамках компетенции Минтранса России осуществляется в рамках реализации ГП-24, Плана деятельности Министерства на 2016–2021 годы и Плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р.

В рамках реализации указов 2012 года в 2019 году в Минтрансе России проведено четыре заседания Рабочей группы по рассмотрению проектов профессиональных стандартов в сфере транспорта, по результатам которых разработано 34 проекта профессиональных стандартов, относящихся к сфере ведения Министерства.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году Счетной палатой Министерству было направлено два представления:

1. Представление Счетной палаты от 30 мая 2019 г. № ПР 10-102/10-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год».

Представление выполнено в полном объеме. Решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 28 января 2020 года № 2К (1375) указанное представление снято с контроля.

2. Представление Счетной палаты от 23 октября 2019 г. № ПР 11-220/10-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, нормативной и методической базы их формирования».

Представление выполнено в полном объеме. Решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 13 марта 2020 года № 10К(1383) указанное представление снято с контроля.

19. Выводы

19.1. Бюджетная отчетность Минтранса России об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной.

19.2. В 2019 году Минтрансом России обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 836,0 млн рублей, что в 2 раза меньше показателей уточненного прогноза поступлений доходов на 2019 год.

Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий прошлых лет – 425,5 млн рублей (50,9 %) в основном за счет возврата остатков денежных средств, неразрешенных к использованию в 2019 году ГК «Автодор» в сумме 369,6 млн рублей, возврата ГК «Автодор» средств дебиторской задолженности 2018 года, неразрешенной к использованию в 2019 году, в размере 28,0 млн рублей.

В нарушение пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов Методика прогнозирования поступления доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минтрансом России, утвержденная приказом Минтранса России от 24 октября 2016 г. № 296 (в редакции приказа от 5 ноября 2019 г. № 372), не содержала расчет прогнозирования доходов по 3 кодам классификации доходов, которые были закреплены за Министерством в 2019 году согласно приказу от 22 марта 2013 г. № 93.

19.3. Минтрансом России положения Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на бортовые радиостанции, используемые на гражданских воздушных судах, утвержденного приказом Минтранса России от 26 июля 2012 г. № 275, и Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта

предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации юридических и физических лиц, выполняющих авиационные работы, утвержденного приказом Минтранса России от 13 марта 2013 г. № 86, не приведены в соответствие с положениями статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.

Так, в соответствии с указанными административными регламентами размер государственной пошлины за выдачу разрешений на бортовые радиостанции составляет 2,0 тыс. рублей и за выдачу документа о соответствии требованиям обязательной сертификации в гражданской авиации – 0,4 тыс. рублей, тогда как в соответствии со статьей 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации размер государственной пошлины за указанные услуги составляет 3,5 тыс. рублей и 0,65 тыс. рублей соответственно.

При этом указанный размер государственных пошлин Налоговым кодексом Российской Федерации установлен еще в 2014 году (Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 221-ФЗ).

19.4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году составило 166 295,7 млн рублей, или 91,3 % к сводной бюджетной росписи. Неисполненные назначения составили 15 795,4 млн рублей (8,7 % от сводной бюджетной росписи). Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась по подразделу 0408 «Транспорт» – 13 079,9 млн рублей (82,8 % от объема неисполненных назначений), из них 10 555,2 млн рублей – субсидии ПАО «ГТЛК» в целях обеспечения поддержки продаж воздушных судов отечественного производства и лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта.

19.5. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минтрансу России выделены бюджетные ассигнования в размере 97,0 млн рублей.

В нарушение пункта 5 Правил предоставления в 2019 году субсидий № 1789, Минтрансом России заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 18 ноября 2019 г. № 103-08-2019-001 с нарушением установленного срока (не позднее 30 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации) на 106 календарных дней (распоряжение Правительства Российской Федерации о выделении Минтрансу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году бюджетные ассигнования в размере 97 000 тыс. рублей на оказание разовой финансовой помощи в виде предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия издано 2 августа 2019 г. № 1721-р).

19.6. Кассовое исполнение по мероприятиям ФАИП составило 32 180,0 млн рублей, или 83,1 % от уточненных показателей сводной бюджетной росписи (38 705,9 млн рублей).

В рамках ФАИП в 2019 году подлежало вводу в эксплуатацию (завершению) три объекта капитального строительства, в том числе по объекту «Приобретение сухогрузного судна класса «река-море» проекта RSD59» предусмотрено приобретение трех единиц судов.

Три единицы сухогрузных судов класса «река-море» проекта RSD59 введены в эксплуатацию в плановые сроки.

По двум инвестиционным проектам сроки ввода в эксплуатацию (завершения ПИР) перенесены на 2020 год.

В рамках реализации инвестиционного проекта «Создание сухогрузного района морского порта Тамань» осуществлялась корректировка проектной документации со сроком завершения работ в 2019 году. В рамках государственного контракта от 10 июня 2016 г. № РТМ-058/16 проектные и изыскательские работы в полном объеме не выполнены, проведение корректировки разделено на два этапа. Срок завершения корректировки ПИР перенесен на 2020 год.

Работы по реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла, подпроект 3. Создание объектов железнодорожной инфраструктуры за счет федеральных средств. «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги» подлежали завершению в 2015 году. Однако по итогам 2019 года указанный объект ФАИП в эксплуатацию также не введен, срок ввода в эксплуатацию перенесен на 2020 год.

Расселение жилых домов, расположенных в санитарно-защитной зоне объекта «Строительство станции в районе разъезда 9 км Северо-Кавказской железной дороги», не обеспечено.

19.7. Минтранс России не обеспечена разработка проектно-сметной документации двух объектов «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Верхний Ларс, Республика Северная Осетия-Алания (I этап)» и «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан», включенных в ФАИП.

Выделенные на эти цели бюджетные ассигнования в общей сумме 2,0 млн рублей в 2019 году не использовались (возвращены в федеральный бюджет).

Включение в ФАИП объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к срыву сроков и невозможности осуществления строительства.

19.8. Объемы незавершенного строительства Минтранса России в 2019 году увеличены на 9 538,8 млн рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составили 104 326,1 млн рублей.

19.9. Подведомственными Минтрансу России учреждениями и ГК «Автодор» не обеспечена результативность использования средств федерального бюджета в размере 833,9 млн рублей, направленных на разработку проектной документации и обоснование необходимости привлечения средств федерального бюджета, которые до настоящего времени не востребованы.

19.10. Установленные ГК «Автодор» в договорах подряда на строительство и реконструкцию автодорог сроки производства работ, превышающие параметры проекта организации строительства, привели к увеличению их стоимости по причине применения соответствующих индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал на этапе расчета начальных (максимальных) цен.

19.11. Установленный соглашениями о предоставлении субсидии между Минтрансом России и ГК «Автодор» набор показателей является недостаточным для оценки результативности предоставления субсидии. Согласно отчету по итогам 2019 года Госкомпанией достигнуты установленные значения показателей результативности предоставления субсидии. При этом плановые объемы по капитальному ремонту автодорог, предусмотренные Программой деятельности ГК «Автодор», Госкомпанией не выполнены.

19.12. В нарушение пункта 44 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, пункта 2.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, Минтрансом России представлена в Федеральное казначейство для включения в Реестр соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов копия отчетности, предоставленная получателем субсидии (ГК «Росавтодор»), и информация о достижении значений показателей результативности использования субсидии по заключенным с ГК «Росавтодор» соглашениям от 21 марта 2019 г. № 103-20-2019-001 и от 22 марта 2019 г. № 103-20-2019-003, от 22 марта 2019 г. № 103-20-2019-002 с нарушением установленного срока (в течение трех рабочих дней со дня их предоставления) на 26 и 31 рабочий день соответственно.

19.13. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1671 «О предоставлении в 2018 году субсидии из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания» на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества – гражданских судов водного транспорта» Минтрансом России не осуществлены действия, направленные на увеличение уставного капитала ПАО «ГТЛК» в связи с приобретением в сентябре–ноябре

2019 года трех сухогрузных судов класса «река-море» проекта RSD59 за счет предоставленной в 2019 году субсидии.

19.14. Минтрансом России контроль за деятельностью подведомственных предприятий, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях», осуществлялся не должным образом.

Между подведомственным Минтрансу России ФКУ «Ространсмодернизация» и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» заключен государственный контракт от 3 июля 2018 г. № РТМ-170/18 на выполнение опытно-конструкторских работ по теме «Проектирование опытного фрагмента единой информационно-телекоммуникационной среды транспортного комплекса Российской Федерации в составе пилотной зоны на базе многопозиционных систем наблюдения и связи» Шифр «ЕИТС-ЭП», в рамках исполнения которого создан материальный объект, представляющий собой Комплекс стендового оборудования отработки ключевых программно-аппаратных решений опытного фрагмента Единой информационно-телекоммуникационной среды транспортного комплекса Российской Федерации в пилотной зоне.

Согласно акту сдачи-приемки результатов опытно-конструкторской работы от 9 декабря 2019 г. № 3 Комплекс стоимостью 0,3 млн рублей передан ФКУ «Ространсмодернизация». Однако 7 февраля 2020 года ФКУ «Ространсмодернизация» Комплекс передан на ответственное хранение на безвозмездной основе ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

Использование данного Комплекса предполагается при реализации мероприятий по формированию единой цифровой транспортно-логистической среды в рамках государственного контракта, заключение которого планируется на конец 2020 года.

19.15. Минтрансом России в полной мере не реализованы результаты НИР, полученные в рамках заключенных государственных контрактов от 2 октября 2018 г. № 1071820104 и от 1 октября 2019 г. № 101191010503, на общую сумму 13,4 млн рублей.

Так, ряд проектов нормативных правовых актов, разработанных Минтрансом России на основании научно обоснованных предложений, являющихся результатами НИР, более полугода имеют статус проектов.

Результаты НИР Минтрансом России в Росавиацию, авиапредприятия (авиакомпании), аэропорты гражданской авиации, субъектам Российской Федерации, региональные ведомства (учреждения) не направлялись.

При этом направление результатов НИР предусмотрено Планами внедрения результатов технических заданий данных государственных контрактов.

19.16. Дебиторская задолженность Минтранса России в 2019 году увеличилась на 613,4 млн рублей, или на 2,8 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 22 408,5 млн рублей. Снижение просроченной дебиторской задолженности не обеспечено. На конец 2019 года она составила 5 252,4 млн рублей, увеличившись по сравнению с началом 2019 года на 24,7 %.

Минтрансом России при составлении бюджетной отчетности за 2019 год не учтены особенности, изложенные в приложения № 1 к совместному письму Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995 № 07-04-05/02-29148.

Так, в текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) не раскрываются причины увеличения доли просроченной дебиторской задолженности в общем объеме дебиторской задолженности (пункт 9.6 письма).

19.17. В соответствии с фактическими показателями, представленными Минтрансом России в уточненном годовом отчете о ходе реализации ГП-24, из 113 показателей (индикаторов) ГП-24 в 2019 году не достигнуты установленные значения по 13 показателям (индикаторам). В 2019 году было предусмотрено наступление 241 контрольной точки, из которых в установленный срок в 2019 году не наступила 81 контрольная точка (33,6 %).

19.18. Кассовое исполнение государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» в 2019 году составило 5 860,5 млн рублей, или 92,4 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Из 16 контрольных событий, запланированных к реализации в 2019 году, не выполнены шесть контрольных событий (37,5 %).

В нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Минтранс России как соисполнитель государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330, не представил в Минэкономразвития России (ответственному исполнителю госпрограммы) для подготовки годового отчета информацию по достижению целевого показателя «Увеличение пропускной способности пунктов пропуска, в том числе по видам международного сообщения».

В результате отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» за 2019 год не содержит сведения, предусмотренные подпунктом «а (1)» Порядка № 588, о достижении целевого показателя «Увеличение пропускной способности пунктов пропуска, в том числе по видам международного сообщения».

19.19. В рамках ФП «Логистика международной торговли» планируются мероприятия по реконструкции двух воздушных пунктов пропуска Центральный (г. Саратов) и Баландино (г. Челябинск) с объемом финансирования 625,0 млн рублей, при этом показатель по увеличению пропускной способности воздушных пунктов пропуска паспортом указанного федерального проекта не предусмотрен.

Реализация цели ФП «Логистика международной торговли», заключающейся в увеличении объема экспорта транспортных услуг (в части автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта) к 2024 году, осуществляется Минтрансом России не в полной мере, так как целевой показатель ФП «Логистика международной торговли» характеризует увеличение только пропускной способности пунктов пропуска, три дополнительных показателя характеризуют увеличение пропускной способности пунктов пропуска по видам международного сообщения (морские, железнодорожные и автомобильные) без учета экспорта транспортных услуг.

19.20. Согласно паспорту НП «Транспортная часть Комплексного плана» должностные лица Минтранса России в 2019 году являлись руководителями данного национального проекта и ряда ФП, входящих в его состав.

Проведенный анализ показал, что целевые значения показателей, установленные паспортами ФП на 2019 год, были достигнуты не в полном объеме.

Так, из 27 плановых показателей ФП Комплексного плана целевое значение не достигнуто по 4 (14,8 %).

Из 189 контрольных точек, предусмотренных к реализации в 2019 году в рамках НП «Транспортная часть Комплексного плана», не достигнута 41, или 21,7 %.

19.21. У подведомственных Минтрансу России ответственных исполнителей федеральных проектов отсутствуют механизмы взаимодействия с инвесторами. Это приводит к отсутствию сведений о ходе выполнения инвесторами принимаемых обязательств. При этом объем внебюджетного финансирования мероприятий транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры составляет 3 738,1 млрд рублей.

19.22. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий НП «Транспортная часть Комплексного плана» в 2019 году составило 306 134,6 млн рублей, или 88,8 % от показателя сводной бюджетной росписи (347 809,1 млн рублей).

Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 41 674,5 млн рублей, что обусловлено в основном низким качеством планирования расходов и уровнем организации работ ответственными исполнителями мероприятий ФП.

19.23. В нарушение пункта 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Минтрансом России отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год в единой информационной системе в сфере закупок не размещен. По состоянию на 11 июня 2020 года нарушение установленного срока размещения данного отчета (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом) составило 72 календарных дня.

19.24. В разделе «Виды деятельности федерального автономного учреждения» государственного задания ФАУ «РОСДОРНИИ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов указаны три вида деятельности учреждения по кодам ОКВЭД: 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания», 81.22 «Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая», 81.29.9 «Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки», по которым государственное задание ФАУ «РОСДОРНИИ» не утверждалось, и которые не являются основными или иными видами деятельности учреждения в соответствии с уставом ФАУ «РОСДОРНИИ» (утвержден приказом Минтранса России от 19 марта 2015 г. № 46).

19.25. Минтрансом России при составлении бюджетной отчетности за 2019 год не учтены особенности, изложенные в приложения № 1 к совместному письму Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995 № 07-04-05/02-29148:

- в текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) отсутствует детальное описание причин отклонений от плановых показателей в части доходов, расходов, источников финансирования дефицита (пункт 9.3 письма);
- в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) не отражена информация о фактах проведения инвентаризации главным администратором средств федерального бюджета и его подведомственными получателями бюджетных средств (территориальными органами, учреждениями) (пункт 9.15 письма).

19.26. В нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н, согласно которому сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании государственных контрактов, сведения о которых подлежат включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, формируются получателем средств федерального бюджета не позднее трех рабочих дней со дня заключения государственного контракта, Минтрансом России сведения о принятых бюджетных обязательствах на основании трех заключенных государственных контрактов (от 4 апреля 2019 г. № 4354/2019/ДПУ, от 22 мая 2019 г. № ОХО-1366/19,

от 30 августа 2019 г. № 0173100013919000069) сформированы соответственно 19 апреля 2019 года, 16 июля 2019 года и 9 октября 2019 года, то есть позже установленного срока на 11, 38 и 28 рабочих дней соответственно.

20. Предложения

20.1. Направить представление Министерству транспорта Российской Федерации.

20.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

20.3. Направить заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве транспорта Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

