



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (149) (Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков)



С.И. ШТОГРИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (149) (Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котяков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
24 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минтруде России, по результатам которого составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) Минтрудом России представлена в Счетную палату

1. «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

посредством АИС «Единая проектная среда» 20 марта 2020 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 459-ФЗ³. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁴.

Бюджетная отчетность Минтруда России за 2019 год признана Счетной палатой достоверной.

1.3. Минтруд России создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁵ и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 610⁶.

Согласно Положению № 610 Минтруд России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), включая вопросы тарифов по страховым взносам, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе: социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы, по разработке и организации внедрения и консультативно-методическому обеспечению мер, направленных на предупреждение коррупции в организациях, по контролю за выполнением этих мер, по методическому обеспечению мер, направленных на развитие муниципальной службы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Минтруд России в 2019 году осуществлял координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, 10 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ),

-
2. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.
 3. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).
 4. Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.
 5. Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов власти.
 6. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».

95 подведомственных федеральных государственных казенных учреждений (далее – ФКУ), в том числе: федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и федерального государственного унитарного предприятия, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) и Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС).

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Минтруд России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета⁷ без закрепления за ним администрируемых доходов.

Согласно пункту 1 Правил № 995⁸ приказом Минтруда России № 118⁹ утвержден перечень администраторов доходов на 2019 год, согласно которому полномочия администраторов доходов федерального бюджета переданы подведомственным организациям, находящимся в ведении Минтруда России.

Полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялись центральным аппаратом Минтруда России по 157 источникам доходов федерального бюджета, а полномочия администраторов доходов федерального бюджета осуществлялись ФКУ по 12 источникам доходов.

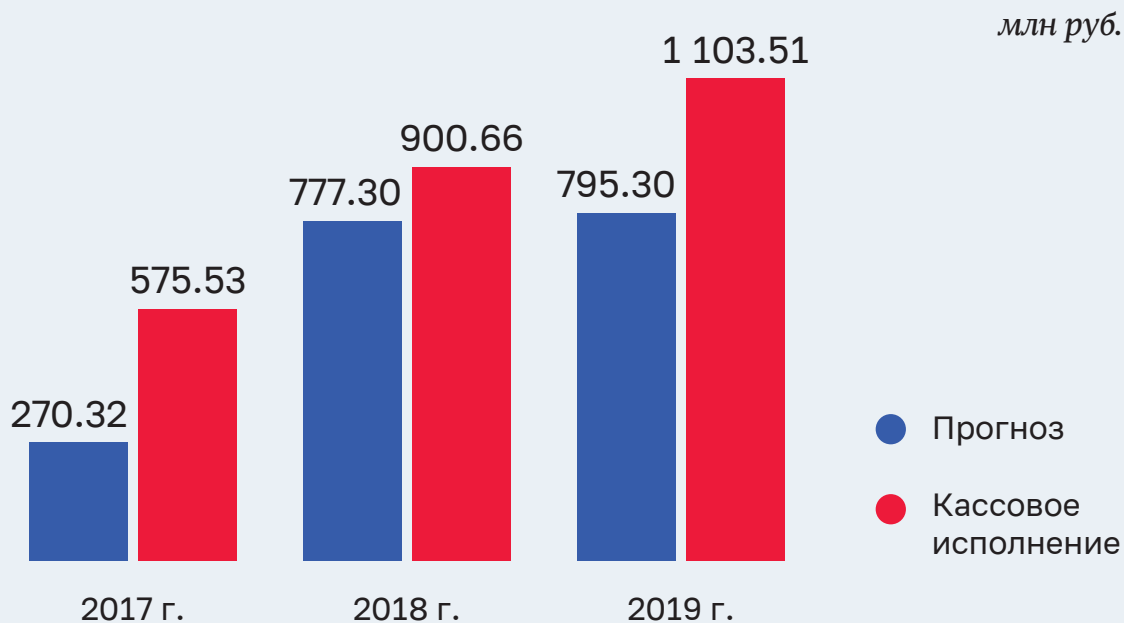
В целях составления кассового плана прогнозы кассовых поступлений по доходам Минтрудом России формировались и представлялись в Федеральное казначейство.

При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2019 год объем первоначально прогнозируемых доходов, администрируемых Минтрудом России, составил 249,5 млн рублей, окончательный – 795,3 млн рублей, а фактический объем доходов – 1103,5 млн рублей.

Информация об исполнении Минтрудом России доходов федерального бюджета в динамике за 2017–2019 годы представлена в диаграмме:

-
7. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ.
 8. Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.
 9. Приказ от 25 февраля 2019 г. № 118 (с изменениями от 25 марта 2019 г. № 179, от 2 июля 2019 г. № 470, от 21 августа 2019 г. № 568, от 27 августа 2019 г. № 584, от 3 октября 2019 г. № 659, от 20 января 2020 г. № 24, от 27 января 2020 г. № 26).

Исполнение Минтрудом России доходов федерального бюджета в динамике за 2017–2019 годы



Выявлены нарушения и недостатки в части осуществления полномочий Минтруда России как главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

В нарушение подпункта «д» пункта 1 Правил № 995, согласно которому федеральные органы государственной власти (государственные органы) в качестве главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации принимают правовые акты о наделении казенных учреждений, находящихся в их ведении, полномочиями администраторов доходов федерального бюджета и доводят их до соответствующих администраторов доходов федерального бюджета не позднее 5 рабочих дней после их принятия, Минтрудом России приказ № 118 доведен до подведомственных ФКУ, на которых были возложены полномочия по администрированию доходов федерального бюджета, 29 марта 2019 года (письмом Минтруда России № 20-4/В-112), с нарушением установленного срока на 18 рабочих дней.

В нарушение Правил № 995, приказа Минфина России от 6 мая 2016 г. № 57н «Об утверждении форм приложений к правовым актам, указанным в правилах осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным Банком Российской Федерации бюджетных полномочий

главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Приказ Минфина России № 57н), приказ Минтруда России № 118 не содержит в отношении федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Минтруда России и наделенных полномочиями администраторов доходов федерального бюджета положения, определяющие:

- порядок заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам или указание нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих данные вопросы (подпункт «в» пункта 2 Правил № 995);
- порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (подпункт «г» пункта 2 Правил № 995);
- порядок действий администраторов доходов при уточнении невыясненных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации (подпункт «д» пункта 2 Правил № 995);
- порядок возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с порядками, установленными федеральными законами, и (или) общими требованиями, установленными Минфином России (подпункт «д(1)» пункта 2 Правил № 995);
- порядок действий администраторов доходов бюджетов при принудительном взыскании администраторами доходов бюджетов с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (в том числе определение перечня необходимой для заполнения платежного документа информации, которую необходимо довести до федерального суда (мирового судьи) и (или) судебного пристава – исполнителя в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми актами Минфина России) (подпункт «е» пункта 2 Правил № 995);
- порядок, формы и сроки представления администратором доходов бюджетов главному администратору доходов бюджетов сведений и бюджетной отчетности, необходимых для осуществления полномочий главного администратора доходов бюджетов (подпункт «з» пункта 2 Правил № 995);
- срок уточнения платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае изменения кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации (подпункт «и(1)» пункта 2 Правил № 995);
- в графе 5 приложения № 2 «Перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет Минтруд России» и приложения № 3 «Перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляют федеральные казенные учреждения, находящиеся в ведении Минтруда России» не содержит указание на нормативные правовые акты, являющиеся основанием для администрирования видов доходов по КБК 149 1 13 02991 01 0300 130,

КБК 149 1 11 05321 01 0000 120 и КБК 149 1 13 02061 01 7000 130, а также содержит указание на нормативные правовые акты, которые не являются основанием для администрирования видов доходов по КБК 149 1 11 05031 01 7000 120 и КБК 149 1 13 02991 01 0300 130 (статья 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2002 г. № 1205 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий» и постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2003 г. № 231 «О высвобождении и реализации движимого имущества, находящегося в оперативном управлении некоторых органов, учреждений и предприятий» и статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации) (подпункт «а» пункта 2 Правил № 995);

- в графе 5 приложения № 2 и № 3 не содержит подпункт, пункт и номер статьи нормативного правового акта, в соответствии с которым возникает обязанность Минтруда России и подведомственных федеральных казенных учреждений по администрированию платежей, являющихся источниками доходов федерального бюджета (например, статьи 46, 51, 161, 242 Бюджетного кодекса, статьи 296, 298, 310, глава 48, глава 25 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (приказ Минфина России № 57н).

В нарушение подпункта «б» пункта 12 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, согласно которому главные администраторы доходов бюджетов формируют в информационной системе и направляют для включения в перечень источников доходов Российской Федерации (далее – перечень) информацию об источниках доходов федерального бюджета, администрируемых соответствующим главным администратором доходов федерального бюджета, Минтрудом России в ГИИС «Электронный бюджет» не сформирована и не направлена для включения в перечень информация по источникам доходов бюджета, администрируемым Минтрудом России в соответствии с приказом Минтруда России № 118, по КБК 149 1 13 02061 01 7000 130, КБК 149 1 13 01991 01 0500 130, КБК 149 1 16 49010 01 6000 140, КБК 149 2 18 25111 01 1001 150, КБК 149 2 18 25111 01 1002 150, КБК 149 2 18 25111 01 1003 150.

В нарушение пунктов 6.4 и 6.5 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, Минтрудом России в разделе 1 «Прогноз доходов федерального бюджета» формы по ОКУД 0501096 «Распределении прогноза доходов федерального бюджета, учтенных в федеральном законе о федеральном бюджете» и в форме по ОКУД 0501031 «Показатели, предусмотренные (учтенные при формировании) федеральным законом о федеральном бюджете» указан прогнозный показатель, который на 1 декабря 2019 года составил 48,4 тыс. рублей по КБК 149 2 18 25111 01 9999 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации».

Федерации», который не подлежит администрированию Минтрудом России в соответствии с приказом Минтруда России № 118.

Указанный прогнозный показатель следовало отразить по КБК 149 2 18 25111 011002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)», администрирование по которому осуществляется Минтрудом России в соответствии с приказом Минтруда России № 118).

В результате общая сумма прогнозных показателей, отраженных в формах по ОКУД 0501096 и ОКУД 0501031, и общая сумма прогноза доходов федерального бюджета на 2019 год, сформированная Минтрудом России в подсистеме «Бюджетное планирование», не соответствует общей сумме, отраженной в итоговой строке «Доходы бюджета – всего в графе» по графе «Утвержденные бюджетные назначения» отчета Минтруда России за 2019 год «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503127) на сумму 48,4 тыс. рублей.

2.2. В 2019 году Минтрудом России в установленном порядке принимались решения о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет, а также пеней и штрафов по ним, взыскании задолженности по платежам в федеральный бюджет, безнадежной к взысканию, представлении отсрочек по уплате налога, сбора, пеней и изменению срока уплаты доходов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса и Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹⁰ Минтрудом России утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России, на очередной финансовый год и на плановый период¹¹.

В указанной Методике для формирования прогнозов доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России, на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено применение методов прямого расчета и усреднения.

2.3. Бюджетные полномочия Минтруда России как главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета (далее – ГРБС) установлены частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Результативность, адресность и целевой характер использования в 2019 году бюджетных средств Минтрудом России обеспечивались в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (далее – ЛБО).

10. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

11. Действующая редакция Методики утверждена приказом Минтруда России от 19 августа 2019 г. № 565.

Минтрудом России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признания утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации¹². Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основе изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и ЛБО федерального бюджета.

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования Минтруд России утверждены в объеме 351 494 527,4 тыс. рублей, в том числе: по разделу (далее – Рз) 01 «Общегосударственные вопросы» – 777 457,0 тыс. рублей, по Рз 07 «Образование» – 1 218 747,6 тыс. рублей, по Рз 09 «Здравоохранение» – 100 352,0 тыс. рублей, по Рз 10 «Социальная политика» – 349 397 970,8 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год, утвержденные для Минтруда России по состоянию на 1 января 2019 года, соответствовали приложению № 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ.

По состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи Минтруда России составили 356 699 407,6 тыс. рублей.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год сформирован по форме согласно приложению № 5 одновременно с пояснительной запиской по форме согласно приложению № 12 к Порядку Минфина России № 117н¹³.

Минтрудом России формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений¹⁴ с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

Минтрудом России в целях выполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 8 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, абзацем первым пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса приказами Минтруда России № 545¹⁵ и № 98а¹⁶ определен порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы для центрального аппарата Минтруда России и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Минтруда России, соответственно.

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденный

12. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

13. Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

14. Утверждены приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н.

15. Приказ Минтруда России от 26 сентября 2016 г. № 545 «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы центрального аппарата Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

16. Приказ Минтруда России от 30 января 2017 г. № 98а «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

приказом Минтруда России от 30 января 2017 г. № 98а (в редакции приказа Минтруда России от 14 декабря 2018 г. № 885) не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, которые подлежат применению при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, согласно которому утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, показатели утвержденных Минтрудом России бюджетных смет 12 подведомственных федеральных казенных учреждений по состоянию на конец 2019 года не соответствуют доведенным Минтрудом России в 2019 году до указанных учреждений ЛБО на общую сумму (-)18 117,0 тыс. рублей (сумма показателей бюджетных смет на обеспечение функций 12 федеральных казенных учреждений на конец 2019 года составила 1 082 835,1 тыс. рублей, сумма доведенных Минтрудом России лимитов бюджетных обязательств – 1 100 952,1 тыс. рублей).

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса в части составления, ведения и исполнения бюджетной сметы осуществлялось Минтрудом России с использованием ГИИС «Электронный бюджет». При формировании сметы учитывались обоснования плановых сметных показателей.

Составление и ведение бюджетной сметы Минтруда России как получателя бюджетных средств осуществлялось в 2019 году в соответствии с Порядком № 141н¹⁷. Нарушения Порядка № 141н в части соблюдения процедур и сроков составления и ведения Минтрудом России в 2019 году бюджетной сметы не установлены.

Утвержденные показатели бюджетной сметы Минтруда России как получателя бюджетных средств на 2019 год (с изменениями) соответствуют утвержденным и доведенным ЛБО до Минтруда России как получателя бюджетных средств в сумме 336 080 526,6 тыс. рублей.

2.5. Федеральным законом № 459-ФЗ (приложение № 7) утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который включен Минтруд России без определения группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования дефицита федерального бюджета, закрепленных за ним.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего

17. Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н.

финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

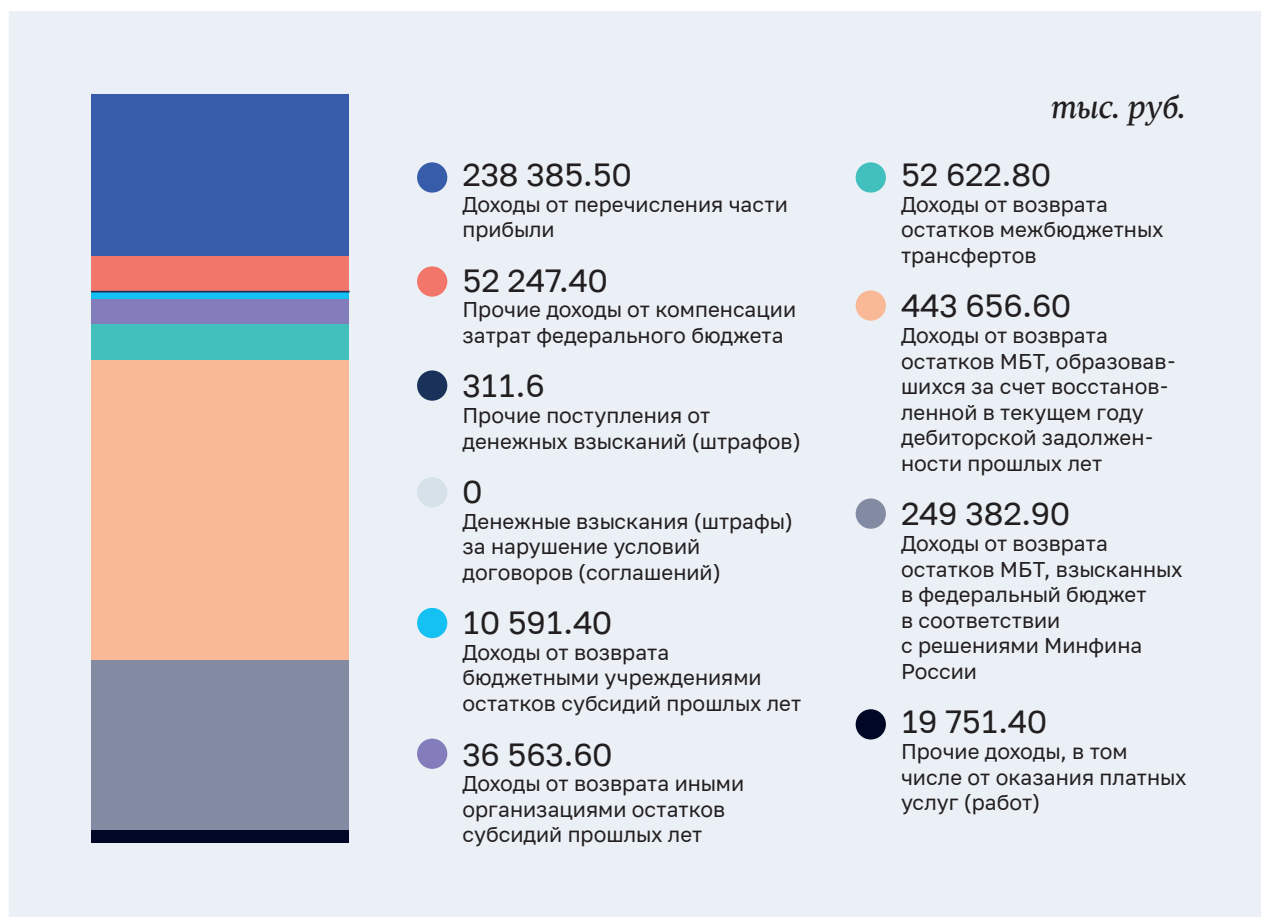
Показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью на 2019 год Минтруд России не установлены.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета установлено следующее.

Минтруд России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления за ним администрируемых доходов.

Оценка прогноза поступления доходов в федеральный бюджет на 2019 год составила 795 297,2 тыс. рублей, объем доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России по состоянию на 1 января 2020 года – 1 103 513,2 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных данных составило (+)308 216,0 тыс. рублей, или 138,8 %.



Основную долю доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России, составляют доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (21,6 %) и «Безвозмездные поступления» – 71,8 % от объема доходов, поступивших в 2019 году в федеральный бюджет.

Динамика поступлений в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минтрудом России в 2017–2019 годах, в разрезе основных групп доходов



Превышение прогнозной оценки по доходам, как и в предыдущие годы, произошло в основном за счет возвратов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В части достоверности бюджетной отчетности Минтруда России по доходам федерального бюджета за 2019 год отмечается следующее.

Формирование бюджетной отчетности в части доходов федерального бюджета осуществлялось Минтрудом России без отклонений от требований Инструкции № 191н.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в отчетности Минтруда России за 2019 год «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма по ОКУД 0503127) в итоговой строке «Доходы бюджета – всего в графе» по графе «Утвержденные бюджетные назначения» отражена сумма 795 036,4 тыс. рублей, которая не соответствует сумме слагаемых по данной графе и составляет 795 297,2 тыс. рублей. Отклонение составляет (-)260,8 тыс. рублей.

Минтрудом России в период проведения проверки данное несоответствие устранено, уточненная форма по ОКУД 0503127 направлена в Федеральное казначейство и Счетную палату.

3.2. В части расходов федерального бюджета.

На 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования Минтруду России утверждены в объеме 346 293 661,4 тыс. рублей. За 2019 год уменьшение бюджетных ассигнований составило 5 200 866,0 тыс. рублей, или 1,5 % от первоначальной редакции Федерального закона № 459-ФЗ (351 494 527,4 тыс. рублей).

Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования Минтруда России составили 356 699 407,6 тыс. рублей.

Исполнение Минтрудом России расходов федерального бюджета за 2019 год составило 344 841 843,9 тыс. рублей, или 96,7 % от объема предусмотренных бюджетных ассигнований, утвержденных росписью расходов федерального бюджета на 2019 год и объема доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2019 год.

Кассовое исполнение Минтрудом России расходов федерального бюджета за 2019 год

млн руб.



В 2019 году сумма неисполненных Минтрудом России ЛБО составила 11 827 506,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено соответствие фактических показателей исполнения федерального бюджета по расходам показателям, утвержденным законом

о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и сводной бюджетной росписью (с изменениями).

В течение финансового года Минтрудом России обеспечена равномерность кассовых расходов (I квартал – 22,4 %, II квартал – 25,6 %, III квартал – 24,8 %, IV квартал – 27,2 %).

Минтрудом России в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Резервный фонд) выделены бюджетные ассигнования в размере 3 231 529,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования для объектов социальной сферы¹⁸, а также на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке в виде иного межбюджетного трансферта¹⁹.

Минтрудом России в 2019 году распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 мая 2019 г. № 1094-р, от 28 мая 2019 г. № 1097-р, от 19 декабря 2019 г. № 3089-р из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования для предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на приобретение автомобильного транспорта для перевозки лиц с ограниченными возможностями здоровья и на капитальный ремонт региональных объектов организаций социального обслуживания в общей сумме 85 266,0 тыс. рублей.

С целью дальнейшего финансирования вышеуказанных расходов Минтрудом России по согласованию с Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 2009 год, согласно которым данные расходы отнесены на целевую статью 03 2 00 00000 «Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – госпрограмма) по основному мероприятию 03 2 08 00000 «Совершенствование системы социального обслуживания граждан», по которому в рамках госпрограммы предусмотрено совершенствование системы социального обслуживания граждан путем проведения независимой оценки качества оказания услуг, привлечения негосударственных организаций к оказанию социальных услуг, вместо основного мероприятия 03 2 07 00000 «Оказание финансовой

18. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 мая 2019 г. № 1094-р «О выделении Минтрудом России в 2019 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Новосибирской области», от 28 мая 2019 г. № 1097-р «О выделении Минтрудом России в 2019 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Ингушетия», от 19 декабря 2019 г. № 3089-р «О выделении Минтрудом России в 2019 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области».

19. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2019 г. № 743-р «О распределении бюджетных ассигнований на предоставление в 2019 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с достижением результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», посредством осуществления единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставления регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка», от 13 апреля 2019 г. № 744-р «О распределении бюджетных ассигнований на предоставление в 2019 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с достижением результатов федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящего в состав национального проекта «Демография», посредством осуществления ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по укреплению материально-технической базы организаций социального обслуживания», по которому в рамках госпрограммы предусматривалось предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, что не соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н.

Анализ использования бюджетных ассигнований Резервного фонда показал, что ожидаемый результат мероприятия, по проведению капитального ремонта здания областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Тулуна» (Иркутская область, г. Тулун, ул. Песочная, д. 76), поврежденного в результате наводнения на территории Иркутской области, в полном объеме не достигнут.

Позднее доведение ЛБО Иркутской области (расходное расписание от 23 декабря 2019 г. № 0009021) не позволило в полном объеме освоить средства иного межбюджетного трансферта и завершить работы по проведению капитального ремонта здания областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Тулуна». Остаток денежных средств в размере 5 930,7 тыс. рублей возвращен Иркутской областью в доход федерального бюджета.

В целях реализации дополнительных мер поддержки семей при рождении детей Минтруд России в 2019 году из Резервного фонда были выделены бюджетные ассигнования в общей сумме 2 632 935,3 тыс. рублей на поддержку рождаемости на Дальнем Востоке в виде иного межбюджетного трансферта.

В соответствии с распоряжением № 743-р было запланировано предоставление в 2019 году единовременной выплаты на рожденных первых детей в количестве не менее 34 тыс. человек, а также регионального материнского (семейного) капитала на рожденных вторых детей – численностью не менее 35 тыс. человек.

По оперативной информации субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2019 году родилось 30 121 первых и 32 016 вторых детей, из них численность детей, на которых произведена единовременная выплата при рождении первого ребенка, составила 23 363 человека. Численность детей, в отношении которых произведена выплата регионального материнского (семейного) при рождении второго ребенка, составила 5 224 человека.

Таким образом, объем субсидий на осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, израсходован частично, соответственно значения результата использования субсидий субъектами Российской Федерации не достигнуты.

Минтруд России произвел расчет объема средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в связи с нарушением

субъектами Российской Федерации обязательств по достижению значений результатов использования субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением единовременной выплаты при рождении первого ребенка и предоставлением регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, установленных соглашением на 2019 год в сумме 41 578,2 тыс. рублей.

Письмом от 16 марта 2020 г. № 12-2/10/В-2008 Минтруд России обратился в Минфин России о возможности освобождения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, от применения указанных мер ответственности в связи с недостижением значений результата использования указанных субсидий.

Минфином России письмом от 8 апреля 2020 г. № 13-04-06/2/27616 сообщено, что правовые основания для освобождения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, от применения мер ответственности за недостижение значений результатов использования субсидий, предусмотренных пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), отсутствуют.

Вместе с тем Минфин России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № МХ-П13-2623 в целях обеспечения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях ухудшения социально-экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 письмом от 7 апреля 2020 г. № 01-02-02/06-27318 внесен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16–20(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999», о чем федеральным органам исполнительной власти сообщено письмом от 9 апреля 2020 г. № 06-06-05/3/28425.

Проектом постановления предусмотрено приостановление действия до 1 января 2022 года пунктов 16–20(1) Правил № 999, устанавливающих применение финансовых мер ответственности к субъектам Российской Федерации за нарушение обязательств по достижению результатов использования субсидий и соблюдения графика строительства.

Проверка показала, что сведения о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований Резервного фонда, Минтрудом России представлены в Минфин России в установленные сроки.

Исполнение в 2019 году расходов Минтруда России в рамках закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составило 5 638 704,1 тыс. рублей, или 94,7 % от утвержденных бюджетных назначений,

неисполненные расходные обязательства составили 312 278,5 тыс. рублей, или 5,3 %, что в основном связано с экономией по результатам конкурсных процедур.

Анализ показал, что основная доля закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Минтрудом России у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2019 году, приходится на закупки, отнесенные в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий. На основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ²⁰ Минтруд России заключил с пассажирскими компаниями железнодорожного транспорта 23 государственных контракта на оказание услуг по перевозке граждан – получателей социальной услуги железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Общая сумма оплаты по указанным государственным контрактам произведена за счет средств федерального бюджета составила 4 928 124,3 тыс. рублей, или 96,1 % от общего объема расходов Минтруда России на закупки товаров, работ, услуг, осуществленных у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2019 году.

Минтруд России ненадлежащим образом осуществлял ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

ФГБУ «ВНИИ труда» при осуществлении закупок для государственных нужд не обеспечено соблюдение принципа открытости и прозрачности контрактной системы в сфере закупок, установленного частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку в нарушение части 1 статьи 64 указанного закона информация, содержащаяся в извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0373100084719000019 не соответствует информации, указанной в документации о проведении электронного аукциона.

Так, согласно размещенному на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ») извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0373100084719000019 было указано два источника финансирования: «1. Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества на 2019 год» и «2. Собственные средства бюджетного учреждения».

Вместе с тем в размещенной на ЭП ЗАО «Сбербанк-АСТ» документации об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания ФГБУ «ВНИИ труда» в электронной форме, утвержденной 27 сентября 2019 года Первым заместителем генерального директора ФГБУ «ВНИИ труда» А.А. Разумовым, указан один источник финансирования – «Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества на 2019 год».

20. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Таким образом, ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России установлены противоречивые сведения в отношении источника финансирования выполнения работ.

При этом начальная (максимальная) цена контракта указана как 2 168,8 тыс. рублей, а объем субсидии, предоставленной Минтрудом России в целях осуществления ФГБУ «ВНИИ труда» мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества на 2019 год составляет всего 1 792,0 тыс. рублей.

По итогам проведения открытого конкурса в электронной форме (извещение от 21 июня 2019 г. № 0195100000319000082) между Минтрудом России и ООО «ГК Энслайн» (ИНН 7733830580) заключен государственный контракт от 12 августа 2019 г. № 01951000003190000820001 (далее – ГК № 01951000003190000820001) на выполнение работ по развитию официального сайта Минтруда России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с требованиями к характеристикам и объему (содержанию) выполняемых работ, определенным техническим заданием, являющимся приложением № 1 к ГК № 01951000003190000820001.

Цена ГК № 01951000003190000820001 определена в сумме 1 700,0 тыс. рублей, срок окончания выполнения 1-го этапа работ – 30 сентября 2019 года, 2-го этапа – не позднее 11 декабря 2019 года, конечный срок выполнения работ, в том числе предоставление согласованной отчетной документации в Минтруд России, – не позднее 11 декабря 2019 года.

Согласно актам сдачи-приемки выполненных работ, подписанным Минтрудом России 8 октября 2019 года и 24 декабря 2019 года, работы приняты в полном объеме без замечаний.

В актах сдачи-приемки выполненных работ по ГК № 01951000003190000820001 отражено, что экспертиза выполненных работ проведена Минтрудом России.

Оплата работ по ГК № 01951000003190000820001 произведена Минтрудом России в полном объеме платежными поручениями от 10 октября 2019 г. № 884612 на сумму 680,0 тыс. рублей и от 27 декабря 2019 г. № 399915 на сумму 1 020,0 тыс. рублей.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что ГК № 01951000003190000820001 ООО «ГК Энслайн» выполнен не в полном объеме.

Так, ООО «ГК Энслайн» не выполнены работы по доработке функциональных возможностей некоторых разделов сайта, предусмотренные техническим заданием (приложение № 1 к государственному контракту), в том числе:

- «Требования к доработкам функциональных возможностей личного кабинета на Портале Минтруда»;
- «Требования к доработкам функциональных возможностей почтовой рассылки новых новостей и мероприятий»;
- «Требования к виджетам на главной странице сайта»;
- «Требования к развитию навигации по сайту»;
- «Требования к созданию раздела подведомственных организаций»;

- «Реализация требований Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе»;
- «Требования к структуре и содержанию раздела «Квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы»;
- «Требования к развитию раздела мероприятий».

Таким образом, в нарушение статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Минтрудом России приняты по актам сдачи-приемки выполненных работ от 10 октября и от 24 декабря 2019 года и оплачены за счет средств федерального бюджета фактически не выполненные работы на общую сумму 1700,0 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба федеральному бюджету на указанную сумму.

В нарушение пункта 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации, Минтрудом России такой контроль не осуществлялся.

В результате в нарушение подпунктов 1, 4, 5 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79, работы в области мероприятий по обеспечению защиты информации в рамках государственных контрактов от 5 апреля 2018 г. № 18-К-10-060 и от 12 августа 2019 г.

№ 01951000003190000820001 производились при отсутствии у исполнителя работ – ООО «ГК Энсайн» предусмотренных условиями конкурсной документации и указанными государственными контрактами лицензий ФСТЭК России на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации и на осуществление деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации, а также лицензии ФСБ России на деятельность по разработке, производству шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных и телекоммуникационных систем с условием разработки и производства шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных и телекоммуникационных систем (при необходимости проведения работ по организации оценки влияния среды функционирования средств криптографической защиты информации, на выполнение предъявленных к указанным средствам требований).

Привлеченная к выполнению работ по государственным контрактам от 5 апреля 2018 г. № 18-К-10-060 и от 12 августа 2019 г. № 01951000003190000820001 субподрядная организация АО «Смарт Инжиниринг» (ИНН 7715797637) также не имела указанных лицензий.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Исполнение Минтруда России по источникам финансирования дефицита федерального бюджета за 2019 год составило 343 738,3 млн рублей²¹, в том числе источником внутреннего финансирования дефицита бюджета являлась отрицательная разница по прочим средствам федерального бюджета в сумме (-)2 175,8 тыс. рублей, возникшая вследствие изменения курса рубля к доллару США (при операциях, связанных с осуществлением взносов в международные организации и расходов по оплате загранкомандировок должностных лиц).

Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета отсутствуют.

3.4. В части дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность Минтруда России за 2019 год уменьшилась на 1209 620,3 тыс. рублей, или в 4,6 раза (с 1544 797,5 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2019 года до 335 177,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2020 года).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности приходятся на дебиторскую задолженность бюджетов субъектов Российской Федерации 76,7% (211 516,7 тыс. рублей) в части возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, образовавшихся на 1 января 2020 года и подлежащих возврату в доход федерального бюджета в течение 15 рабочих дней 2020 года.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2020 года составляет 1 218,0 тыс. рублей, в том числе задолженность Еврейской автономной области в сумме 877,1 тыс. рублей по возврату средств в доход федерального бюджета в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил № 999.

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составляет 121,5 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 131,6 тыс. рублей, или на 8,3% меньше предыдущего отчетного периода.

3.5. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 13 831,7 тыс. рублей, или на 4,05%, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 355 195,6 тыс. рублей (на 1 января 2019 года объем кредиторской задолженности составлял 341 363,9 тыс. рублей).

В структуре кредиторской задолженности основную долю (354 694,7 тыс. рублей, или 99,8% от общего объема задолженности) составляли расчеты по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2020 года составляет 113,6 тыс. рублей. Долгосрочная кредиторская задолженность на 1 января 2020 года отсутствует.

21. Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» (форма 0503127).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В рамках Федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ФАИП), Минтруд России принимал участие в реализации отдельных объектов, не включенных в федеральные целевые программы (непрограммная часть ФАИП).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, предусмотренных Минтуду России согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2020 года, составил 2 000 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 808 076,6 тыс. рублей, или 90,4 % от объема утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований, неисполненные бюджетные ассигнования – 191 923,4 тыс. рублей, или 9,6 %.

В 2019 году бюджетные инвестиции на реализацию ФАИП предусмотрены бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 94-р²² утверждено адресное (пообъектное) распределение субсидий.

Минтрудом России в 2019 году с субъектами Российской Федерации заключено 17 соглашений, общий объем бюджетных ассигнований в которых установлен в сумме 2 054 659,3 тыс. рублей, в том числе: за счет предоставляемых из федерального бюджета субсидий – 2 000 000,0 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 54 659,3 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения субсидий, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, представлены в таблице:

22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 94-р (ред. от 9 февраля 2019 г.) «Об утверждении адресного (пообъектного) распределения субсидий, предоставляемых в 2019 году из федерального бюджета в рамках программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» бюджетам субъектов российской федерации».

| п/п | Наименование субъекта Российской Федерации | ЛБО | Кассовое исполнение | Остаток субсидии | % исполнения |
|-------|--|--------------|---------------------|------------------|--------------|
| 1 | Амурская область | 23 429,10 | 19 654,22 | 3 774,88 | 83,9 |
| 2 | Астраханская область | 150 000,00 | 82 269,01 | 67 730,99 | 54,8 |
| 3 | Воронежская область | 100 000,00 | 100 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| 4 | Иркутская область | 100 000,00 | 99 998,00 | 2,00 | 100,0 |
| 5 | Красноярский край | 63 750,00 | 63 088,49 | 661,51 | 99,0 |
| 6 | Новгородская область | 100 000,00 | 100 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| 7 | Омская область | 150 000,00 | 150 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| 8 | Республика Крым | 250 000,00 | 250 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| 9 | Республика Марий Эл | 50 000,00 | 50 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| 10 | Республика Мордовия | 109 442,60 | 104 625,13 | 4 817,47 | 95,6 |
| 11 | Республика Саха (Якутия) | 264 589,70 | 264 589,70 | 0,00 | 100,0 |
| 12 | Республика Татарстан | 50 000,00 | 49 262,25 | 737,75 | 98,5 |
| 13 | Республика Тыва | 55 771,10 | 55 771,10 | 0,00 | 100,0 |
| 14 | Республика Хакасия | 150 000,00 | 150 000,00 | 0,00 | 100,0 |
| 15 | Саратовская область | 50 000,00 | 49 679,74 | 320,26 | 99,4 |
| 16 | Томская область | 283 017,50 | 194 138,96 | 88 878,54 | 68,6 |
| 17 | Хабаровский край | 50 000,00 | 25 000,00 | 25 000,00 | 50,0 |
| Итого | | 2 000 000,00 | 1 808 076,60 | 191 923,40 | 90,4 |

В 2019 году начато строительство 18 объектов для обеспечения безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в 17 субъектах Российской Федерации. В 2019 году ФАИП предусмотрен ввод в эксплуатацию 1 объекта капитального строительства, в 2020 году – 13 объектов, в 2021 году – 4 объекта.

В 2019 году после завершения строительства введен в эксплуатацию объект капитального строительства в Амурской области: «Психоневрологический интернат в с. Новый Быт Ромненского района. Спальный корпус (1 очередь). Корректировка» мощностью 53 койко-места.

Прирост технической готовности объектов составил 28,81%. Не в полной мере достигли необходимый процент прироста технической готовности: Хабаровский край – 1,9% при плане 3,8%, Астраханская область – 17,8% при плане 32,5%, Томская область – 35,9% при плане 52,2%.

Остаток неиспользованных бюджетных инвестиций составил 191 923,4 тыс. рублей, наибольший объем которых приходится на вышеуказанные субъекты Российской Федерации, которые допустили отставание в строительстве объектов, включенных в ФАИП.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства.

В течение 2019 года количество объектов незавершенного строительства Минтруда России подведомственных учреждений состоит из 3 объектов и сохраняется на протяжении нескольких лет. Вложения федерального бюджета в объекты незавершенного строительства отсутствуют.

Анализ бюджетной и статистической отчетности по отражению сведений об объектах незавершенного строительства, объемах вложений в объекты незавершенного строительства, результатов инвентаризации незавершенного строительства показал следующее.

В нарушение приложения № 8 к приказу Росстата от 18 июля 2019 г. № 414 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством», направленная Минтрудом России в Росстат за 2019 год форма № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» в разделе 2 «Сведения о капитальных вложениях в объекты, незавершенные строительством» и в разделе 3 «Сведения об объектах, незавершенных строительством» не содержит информации об объекте: «Учебно-производственный корпус» Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Академика Антонова, дом 10А», финансирование которого осуществлялось ранее (кадастровый номер 64:48:040418:223, стоимость строительства по проектно-сметной документации 9 429,8 тыс. рублей, фактически использовано с начала строительства 2 435,5 тыс. рублей), сведения о котором отражены в годовой бухгалтерской отчетности по форме ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения».

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета выделенных в виде субсидий на выполнение государственных заданий и на иные цели

5.1. В 2019 году Минтрудом России государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) были утверждены 7 подведомственным учреждениям в установленный срок.

Минтруд России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на 2019 год в объеме 1 665 265,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Остаток неиспользованных субсидий на выполнение государственного задания на счетах учреждений по состоянию на 1 января 2020 года составил 170 785,2 тыс. рублей (с учетом средств выделенных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования), или на 116 585,6 тыс. рублей больше, чем по состоянию на 1 января 2019 года.

В нарушение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ²³, пункта 2 Положения № 640²⁴, Минтрудом России сформированы и утверждены государственные задания федеральному государственному бюджетному учреждению «Новокузнецкий научно-практический центр медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов» Минтруда России (далее – ФГБУ ННПЦ МСЭ И РИ) и федеральному государственному бюджетному учреждению дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Минтруда России (далее – ФГБУ ДПО СПБИУВЭК) на 2019 год в соответствии с видами деятельности, не отнесенным уставами указанных учреждений к основным видам деятельности:

- в государственное задание ФГБУ ННПЦ МСЭ И РИ включена работа 730000Ф.99.1.БВ10АА00006 «Проведение прикладных научных исследований», которая согласно пункту 3.3 устава ФГБУ ННПЦ МСЭ И РИ, утвержденного приказом Минтруда России от 31 августа 2012 г. № 157 (с изменениями, утвержденными приказом Минтруда России от 16 июля 2014 г. № 464), не отнесена к основным видам деятельности;
- в государственное задание ФГБУ ДПО СПБИУВЭК включена работа 730000Ф.99.1.БВ10АА00000 «Проведение прикладных научных исследований», которая согласно пункту 2.3 устава ФГБУ ДПО СПБИУВЭК, утвержденного приказом Минтруда России от 27 июня 2016 г. № 319, не отнесена к основным видам деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 24 Федерального закона № 7-ФЗ, основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых она созданы. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетные учреждения могут осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется учредительными документами учреждений.

Вместе с тем уставы подведомственных бюджетных учреждений Минтруда России содержат в качестве основных видов деятельности, виды деятельности, не в полной мере соответствующие целям, ради которых они созданы.

23. Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») (далее – Положение № 640).

Так, приказом Минтруда России от 19 июля 2017 г. № 583 устав научного учреждения федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России (далее – ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта) дополнен следующими основными видами деятельности: работы, связанные с обеспечением лечебным и диетическим питанием в рамках лечебной деятельности; оказание информационных услуг, организация и проведение конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в установленной сфере деятельности; оказание услуг по перевозке пациентов и персонала вне территории учреждения в рамках и в соответствии с целями деятельности учреждения, в том числе автомобильным транспортом учреждения, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Приказом Минтруда России от 31 августа 2012 г. № 157 устав научного учреждения ФГБУ ННПЦ МСЭ И РИ дополнен такими основными видами деятельности, как, работы, связанные с обеспечением питанием (в том числе лечебным и диетическим) в рамках лечебной деятельности учреждения, работы и услуги по организации производственной практики студентов высших и средних медицинских и социальных учебных заведений на базе учреждения, информационные услуги, организация и проведение конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в установленной сфере деятельности согласно заданию Минтруда России, оказание транспортных услуг в рамках и в соответствии с целями деятельности учреждения, в том числе автомобильным транспортом учреждения.

Приказом Минтруда России от 27 июня 2016 г. № 319 в устав образовательной организации ФГБУ ДПО СПБИУВЭК включены следующие виды деятельности:

- оказание копировально-множительных услуг, тиражирование учебных, учебно-методических, информационно-аналитических и других материалов;
- оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся учреждения;
- оказание медицинской помощи, проведение медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемиологических мероприятий (профилактических) мероприятий;
- содержание и эксплуатация материально-технической и информационно-вычислительной баз учреждения, необходимых для осуществления образовательной, научной, медицинской и иной деятельности учреждения, в соответствии с уставом.

В нарушение пунктов 11, 12 Положения № 640, согласно которым объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается в том числе на основании нормативных затрат, связанных с выполнением работ, Минтрудом России при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год и плановый период 2019–2020 годов (далее – государственное задание на выполнение работ) федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Минтруда России (далее – ФГБУ «ВНИИ труда») применены значения нормативных затрат отличные от значений базовых нормативных затрат на выполнение государственных работ для федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский

научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019–2021 годы, утвержденных Первым заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации (без даты) (далее – Значения базовых нормативных затрат на выполнение государственных работ).

В результате объем фактически предоставленной в 2019 году Минтрудом России субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ «ВНИИ труда» – 263 292,0 тыс. рублей превышает на 4 048,3 тыс. рублей объем субсидии, рассчитанный исходя из объема предусмотренных государственным заданием работ и Значений базовых нормативных затрат на выполнение государственных работ – 259 243,7 тыс. рублей.

В нарушение абзаца второго пункта 41 Положения № 640, согласно которому изменение нормативных затрат в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случае внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, (включая внесение изменений в указанные нормативные правовые акты), приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, Минтрудом России в рамках дополнительного соглашения от 10 декабря 2019 г. № 149-03-2019-001/02 к соглашению от 11 января 2019 г. № 149-03-2019-001 объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральному государственному бюджетному учреждению «Управление служебными зданиями и материально-техническим обеспечением» Минтруда России (далее – ФГБУ «УСЗ и МТО») был увеличен на 9 968,00 тыс. рублей при отсутствии случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, приводящими к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В нарушение пункта 33 Положения № 640, согласно которому в случае если федеральное бюджетное учреждение осуществляет иную приносящую доход деятельность, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минтрудом России в объем финансового обеспечения выполнения государственных заданий ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России (далее – ФГБУ «ФБ МСЭ»), ФГБУ «ВНИИ труда», и ФГБУ ННПЦ МСЭ И РИ, включены затраты на уплату указанных налогов без применения коэффициента платной деятельности.

Так, по данным бухгалтерской отчетности по форме ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением его плана финансово-хозяйственной деятельности» три подведомственных учреждения в 2019 году имели собственные доходы и расходы на содержание имущества учреждений, в связи с этим размер субсидии на выполнение государственного задания подлежал расчету с применением коэффициента платной деятельности, что привело к завышению объема предоставленных субсидий на выполнение государственного задания на сумму 6 191,62 тыс. рублей (ФГБУ «ФБ МСЭ» – 3 227,81 тыс. рублей, ФГБУ «ВНИИ труда» – 1 416,88 тыс. рублей и ФГБУ ННПЦ МСЭ И РИ – 1 546,93 тыс. рублей).

5.2. Минтруду России на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на иные цели в объеме 148 602,4 тыс. рублей. На 1 января 2020 года общая сумма утвержденных плановых назначений на предоставление в 2019 году субсидий на иные цели (с учетом остатка субсидий прошлых лет) составила 312 773,5 тыс. рублей, кассовое исполнение – 310 682,3 тыс. рублей. Остаток субсидий на иные цели на конец отчетного периода составил 2 091,2 тыс. рублей, или 0,7% от утвержденных плановых назначений.

Минтрудом России принято решение об использовании учреждениями остатков целевых средств на 1 января 2020 года в сумме 1792,0 тыс. рублей, на ранее установленные цели.

Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 10 Правил 199н²⁵ и пунктом 4.1.4 соглашения от 11 января 2019 года № 149-02-2019-001 с ФГБУ ДПО СПБИУВЭК (получатель) за соблюдением получателем субсидии порядка целей и условий ее предоставления.

В соответствии с указанным соглашением ФГБУ ДПО СПБИУВЭК была предоставлена целевая субсидия в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей (далее – стипендиальный фонд) в размере 8 127,9 тыс. рублей.

ФГБУ ДПО СПБИУВЭК на основании решений стипендиальной комиссии (протоколы б/н от 24 сентября 2019 года, от 18 октября 2019 года, от 22 ноября 2019 года, от 16 декабря 2019 года) и приказов Ректора ФГБУ ДПО СПБИУВЭК (от 24 сентября 2019 г. № 150-п (п. 3), от 18 октября 2019 г. № 180-п, от 25 ноября 2019 г. № 212-п, от 17 декабря 2019 г. № 235-п) за счет указанной субсидии осуществлены ежемесячные и разовые поощрительные выплаты за активное участие отдельных обучающихся в общественной и научной деятельности института в объеме 2 651,54 тыс. рублей, а также выплаты материальной помощи ординаторам в объеме 78,0 тыс. рублей, в том числе ординатору, обучающемуся на платной основе – 20,0 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 16 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ²⁶, а также пунктом 6.4 Положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки ординаторов, аспирантов ФГБУ ДПО СПБИУВЭК, утвержденного ректором ФГБУ ДПО СПБИУВЭК 26 сентября 2019 года, поощрительные выплаты должны осуществляться за счет средств учреждения от приносящей доход деятельности.

Учитывая, что ФГБУ ДПО СПБИУВЭК является образовательным учреждением дополнительного профессионального образования, в соответствии с пунктом 15 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ оказание материальной поддержки обучающимся также должно осуществляться за счет приносящей доход деятельности учреждения, и не может быть осуществлено за счет стипендиального фонда.

25. Приказ Минтруда России от 17 февраля 2017 г. № 199н «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ)».

26. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Таким образом, расходование ФГБУ ДПО СПБИУВЭК части целевой субсидии на поощрительные выплаты и оказание материальной помощи обучающимся в сумме 2 729,54 тыс. рублей, то есть на цели, не предусмотренные соглашением от 11 января 2019 г. № 149-02-2019-001 является нецелевым использованием бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образовательной деятельности, осуществляемой подведомственными Минтруду России учреждениями, – федеральным государственным бюджетным учреждением дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский институт усовершенствования врачей-экспертов» Минтруда России (далее – ФГБУ ДПО СПБИУВЭК) и федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России (далее – ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта).

1) Минтрудом России на основании представленных ФГБУ ДПО СПБИУВЭК и ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта данных о контингенте обучающихся, ранее зачисленных на обучение и планируемых к приему в 2019/2020 учебном году, были утверждены государственные задания указанным учреждениям на 2019 год, включающие оказание государственных услуг по реализации программ высшего образования – программ ординатуры и программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (далее – программы ординатуры, программы аспирантуры) и соответственно выделены субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, объем которых на реализацию программ высшего образования определен в сумме 28 418,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 100 Федерального закона № 273-ФЗ, пунктом 5 Методики формирования государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минобрнауки России от 17 мая 2016 г. № 581 число обучающихся по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета определяется на основе контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее – контрольные цифры приема), которые распределяются по результатам публичного конкурса и устанавливаются организациям, осуществляющим образовательную деятельность приказами Минобрнауки России.

Однако ФГБУ ДПО СПБИУВЭК и ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта в публичном конкурсе по распределению контрольных цифр приема на обучение по программам ординатуры и аспирантуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019/2020 учебный год, а также на предыдущие учебные годы, проводимом Минобрнауки России, не участвовали, и соответственно контрольные цифры приема им не устанавливались.

При этом ФГБУ ДПО СПБИУВЭК и ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта в нарушение статьи 100 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 6 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры,

утвержденного приказом Минздрава России от 11 мая 2017 г. № 212н «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам ординатуры», пункта 7 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденного приказом Минобрнауки России от 12 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре», осуществляли прием и обучение граждан за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета несмотря на отсутствие контрольных цифр приема, устанавливаемых Минобрнауки России по результатам публичного конкурса.

Кроме того, установление Минтрудом России государственных заданий, предусматривающих реализацию программ высшего образования, повлекло возникновение обязанности по стипендиальному обеспечению обучающихся вышеуказанных подведомственных учреждений за счет субсидий на иные цели, предоставленных Минтрудом России, объем которых в 2019 году составил 11 495,9 тыс. рублей.

Таким образом, расход бюджетных ассигнований федерального бюджета, предоставленных в 2019 году Минтрудом России ФГБУ ДПО СПБИУВЭК и ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта в виде субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по реализации программ высшего образования в общей сумме 28 418,7 тыс. рублей и субсидий на иные цели на стипендиальное обеспечение обучающихся в общей сумме 11 495,9 тыс. рублей, могут содержать признаки причинения материального ущерба.

2) В соответствии с пунктами 10 и 15 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ размер стипендиального фонда определяется исходя из общего числа обучающихся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и нормативами, установленными Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции. Профессиональным образовательным организациям и образовательным организациям высшего образования, осуществляющим оказание государственных услуг в сфере образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяются средства на оказание материальной поддержки нуждающимся обучающимся в размере 25 % предусматриваемого им размера части стипендиального фонда.

В нарушение данных норм Минтрудом России в 2019 году сформирован стипендиальный фонд с учетом средств материальной поддержки в размере 25 % для ФГБУ ДПО СПБИУВЭК, которое не относится к указанному типу образовательных организаций, а является образовательной организацией дополнительного профессионального образования, что привело к неправомерному предоставлению ФГБУ ДПО СПБИУВЭК целевой субсидии в размере 1 411,7 тыс. рублей (расчетно) в рамках соглашения от 11 января 2019 г. № 149-02-2019-001.

3) В нарушение пунктов 9, 10 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ размеры государственной стипендии ординаторам и стипендиального фонда установлены без учета уровня инфляции: ФГБУ ДПО СПБИУВЭК на 4 % с 1 сентября 2018 года, ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта на 5,4 % с 1 сентября 2017 года, 4 % с 1 сентября 2018 года, 4,3 % с 1 сентября 2019 года.

В результате государственные стипендии обучающимся по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлениям подготовки, определенным Минобрнауки России, и по программам ординатуры назначались и выплачивались в 2019 году в размерах, менее установленных Правительством Российской Федерации с учетом индексации, что привело к недоплате всего на сумму 569,6 тыс. рублей, в том числе: ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта – стипендий аспирантам в размере 81,95 тыс. рублей, ординаторам в размере 273,0 тыс. рублей, а всего в размере 354,95 тыс. рублей; ФГБУ ДПО СПБИУВЭК – стипендий ординаторам в размере 214,65 тыс. рублей.

Таким образом, должностными лицами ФГБУ ДПО СПБИУВЭК и ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта нарушены права и законные интересы обучающихся на получение в полном объеме мер социальной поддержки и стимулирования, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ.

4) Минтрудом России в 2019 году ФГБУ ДПО СПБИУВЭК для выплаты государственных стипендий ординаторам, принятым на обучение в рамках выполнения государственного задания, выделена субсидия на иные цели в сумме 8 127,9 тыс. рублей, рассчитанная исходя из среднегодового контингента ординаторов 60 человек.

Размер государственной стипендии ординаторам утвержден приказом ФГБУ ДПО СПБИУВЭК от 18 февраля 2019 г. № 11/1-п «О назначении размера государственной стипендии ординаторам» в сумме 7 842,81 рублей на январь–август 2019 года и 8 180,05 рублей на сентябрь–декабрь 2019 года (с учетом индексации).

В соответствии с Положениями о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки ординаторов, аспирантов ФГБУ ДПО СПБИУВЭК, утвержденными 24 декабря 2016 года и 26 сентября 2019 года (далее – Положение о стипендиальном обеспечении) расходование средств стипендиального фонда осуществляется в соответствии с решениями стипендиальной комиссии ФГБУ ДПО СПБИУВЭК, в состав которой в проверяемый период входила председатель совета обучающихся – ординатор Ю.В. Кислякова.

Вместе с тем в 2019 году ординатору Ю.В. Кисляковой были произведены выплаты из стипендиального фонда в общей сумме 441,1 тыс. рублей в качестве поощрительных выплат за активное участие в общественной и научной деятельности института (421,1 тыс. рублей) и материальной помощи (20,0 тыс. рублей), (в том числе: в сентябре – 70,0 тыс. рублей, в октябре – 80,0 тыс. рублей, в ноябре – 150,0 тыс. рублей, в декабре – 78,3 тыс. рублей), что составило 5,4 % от всего объема предоставленной субсидии на иные цели и являлось максимальными выплатами среди всех ординаторов ФГБУ ДПО СПБИУВЭК в 2019 году.

При этом участие обучающейся ординатора Кисляковой Ю.В. в общественной и научной деятельности института заключалось в следующем: помощь в подготовке и проведении информационно-методических семинаров по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в субъектах Российской Федерации, помощь в организации и проведении научной конференции «Актуальные проблемы медико-социальной экспертизы и реабилитации» от 14 декабря 2018 года, участие в приемной комиссии ФГБУ ДПО СПБИУВЭК в 2019 году, помощь в оформлении сборников научных трудов конференций, что являлось функциональными обязанностями работников ФГБУ ДПО СПБИУВЭК и подлежало оплате за счет соответствующих источников финансирования.

Таким образом, указанные факты могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционных правонарушений.

5) В соответствии с пунктом 6 статьи 36 пункта Федерального закона № 273-ФЗ, пунктом 17 Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, выплаты стипендий слушателям подготовительных отделений федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27 декабря 2016 г. № 1663, государственная стипендия аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам выплачивается всем аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам первого года обучения, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в период с начала учебного года по месяц окончания первой промежуточной аттестации в соответствии с календарным учебным графиком.

При этом на официальном сайте ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта в разделе «Сведения об образовательной деятельности» подразделе «Образование» размещены рабочие учебные планы подготовки аспирантов и ординаторов только для 2019 года начала подготовки, что не позволяет установить периоды проведения промежуточной аттестации, предусмотренные образовательными программами для зачисленных на обучение в 2018/2019 учебном году.

Вместе с тем государственная стипендия аспирантам и ординаторам, зачисленным в ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта на первый курс (год) обучения, была назначена согласно приказу от 20 сентября 2018 г. № 281-орг на период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года, а не по месяц окончания очередной фактически проведенной промежуточной аттестации – март 2019 года.

Кроме того, согласно приказу ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта от 27 ноября 2019 г. № 385-орг «Об отчислении ординатора», зачисленная на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета со 2 сентября 2019 года ординатор К.А. Смирнова была отчислена за академическую неуспеваемость до окончания

первого семестра со 2 декабря 2019 года, однако академическая задолженность еще не могла образоваться в виду не наступления срока для прохождения промежуточной аттестации.

Таким образом, данные факты содержат признаки нарушений ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта прав обучающихся на образование.

б) Согласно пункту 10 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ размер стипендиального фонда определяется в соответствии с нормативами для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390, с учетом уровня инфляции.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 88 «Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2017 году» (далее – Постановление № 88) с 1 сентября 2017 года предусмотрена индексация стипендий в размере 1,054.

Вместе с тем Минобрнауки России (письмо от 18 января 2017 г. № ОВ-30/18) проинформировало образовательные организации о размере индексации норматива стипендии, предусмотренной при расчете субсидий на соответствующий год, в размере 1,059, несмотря на то, что в Постановлении № 88 изменения в части увеличения размера индексации стипендий не вносились.

Проведенный анализ локальных актов подведомственных Минобрнауки России образовательных организаций свидетельствует об осуществлении с 1 сентября 2017 года индексации нормативного размера стипендий на 1,059.

При этом подведомственное Минтруду России ФГБУ ДПО СПБИУВЭК с 1 сентября 2017 года установило размер государственной стипендии ординаторам с применением индекса 1,054.

Применение различных размеров индексации стипендий с 1 сентября 2017 года при осуществлении индексации норматива стипендии с 1 сентября 2018 года и с 1 сентября 2019 года привело к дальнейшему увеличению отклонений нормативных размеров стипендии в образовательных организациях, что приводит к различному объему гарантированного размера государственных стипендий обучающихся по образовательным программам аналогичного уровня образования.

В 2019 году допущены нарушения Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта (на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru), утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н).

В нарушение пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 15.1 Порядка № 86н, Минтрудом России в 2019 году не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru значительной части электронных копий документов и информации в электронном структурированном виде, предусмотренных пунктами 6 и 7

Порядка № 86н о деятельности ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта, ФГБУ «УСЗ и МТО», ФГБУ ДПО СПБИУВЭК, ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ, ФГБУ «ФБ МСЭ», ФГБУ «ВНИИ труда», а также размещение указанных документов и информации осуществлялось с нарушением срока, установленного пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия новых документов или внесения изменений в документы).

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений)

6.1. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в Федеральном законе № 459-ФЗ Минтрудом России предусматривались субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями) и публично-правовыми компаниями.

В 2019 году в соответствии с Правилами № 1074²⁷ Минтрудом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку 3-х общероссийских общественных организаций инвалидов, объем которых составил 1 536 420,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных сводной бюджетной росписью.

Не использованный в 2019 году остаток субсидии на государственную поддержку 3-х общероссийских общественных организаций инвалидов в сумме 157,7 тыс. рублей перечислен в доход федерального бюджета.

6.2. Минтрудом России предоставлялись субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций согласно Правилам № 1135²⁸, объем которых составил 2 086 713,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных сводной бюджетной росписью.

В 2019 году получателями субсидий в рамках 34 заключенных соглашений произведены расходы на общую сумму 2 063 856,1 тыс. рублей, или 98,9 % от общей суммы предоставленных Минтрудом России субсидий. Остаток неиспользованных

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 г. № 1074 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов» (далее – Правила № 1074).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций» (далее – Правила № 1135).

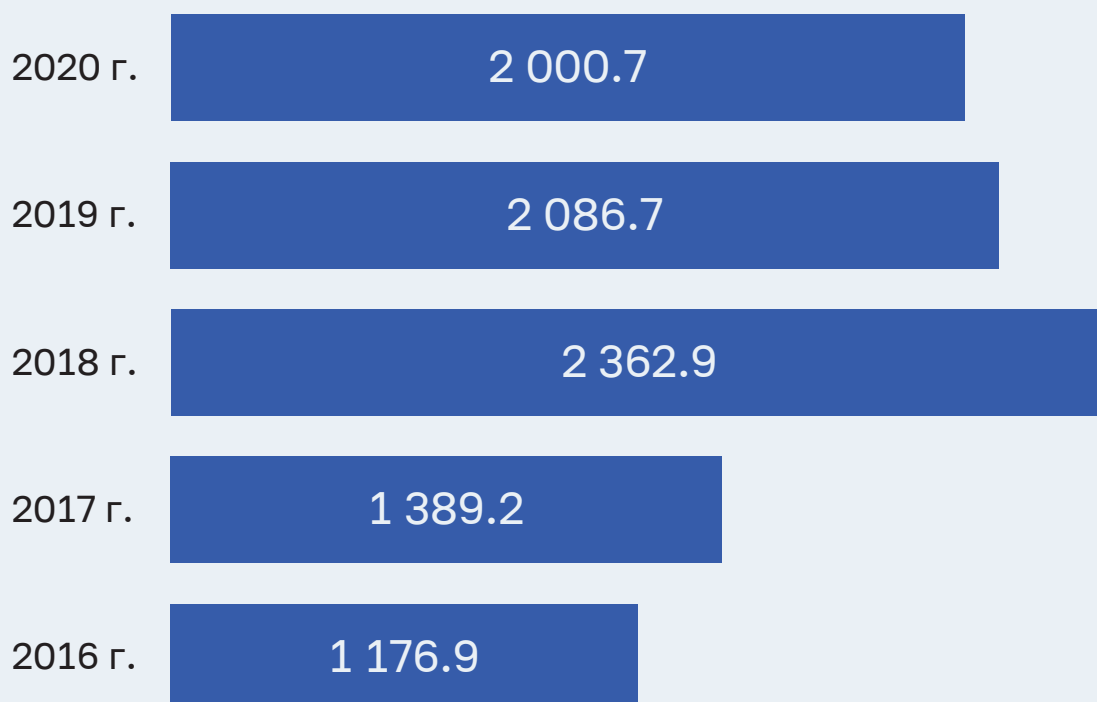
субсидий на 1 января 2020 года составил 22 856,9 тыс. рублей. В 2019 году в доход федерального бюджета возвращены остатки средств, источником образования которых являлись неиспользованные в 2018 году субсидии из федерального бюджета на общую сумму 21 732,0 тыс. рублей.

В то же время при проведении аналогичного контрольного мероприятия в 2019 году Счетная палата отмечала, что перечень получателей субсидий формируется без обоснования потребности в финансовых средствах для реализации программ и без применения конкурсных подходов, в том числе по оценке социальной направленности, что не направлено на обеспечение прозрачности и эффективности механизма распределения бюджетных средств.

Также Счетная палата неоднократно обращала внимание на формальное соблюдение статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ при отнесении двух образовательных организаций высшего образования-получателей субсидии к социально-ориентированным организациям.

Динамика предоставления субсидий на государственную поддержку общественным организациям и иным некоммерческим организациям в период 2016–2020 годов

млн руб.



Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 8 Правил № 1135, и пунктом 4.1.6 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (далее – соглашение) за соблюдением получателями субсидии порядка целей и условий предоставления субсидии, установленных Правилами № 1135 и соглашениями.

В соответствии с пунктом 3.1 Правил № 1135 одним из условий предоставления субсидии является отсутствие у получателя субсидии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом. Пунктом 3.3 Правил 1135 и пунктом 13.1.1 соглашений установлено, что справка об отсутствии указанной задолженности, представляется на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минтрудом России в 2019 году были заключены 16 соглашений с некоммерческими организациями на общую сумму 779 374,2 тыс. рублей при фактическом наличии у получателей субсидии на отчетную дату неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, что подтверждается справками ФНС России, представленными по запросу Минтруда России в 2020 году.

Минтрудом России не приняты достаточные меры, обеспечивающие перечисление благотворительным фондом поддержки деятелей искусства «Артист» (получатель) в федеральный бюджет штрафных санкции, в связи с недостижением показателей результативности предоставления субсидии в рамках пункта 4.1.6 соглашения от 30 января 2019 г. (далее – соглашение № 149-10-2019-006), предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2019 году субсидии на финансовое обеспечение затрат, в том числе на частичное возмещение затрат, связанных с осуществлением деятельности, направленной на решение социальных вопросов, защиту прав и законных интересов граждан.

Так, согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2020 года, получателем не достигнуто значение показателя «Количество Благополучателей, которым была оказана социально-бытовая помощь» – плановое значение показателя – 390 человек, достигнутое значение – 295 человек.

Минтрудом России в соответствии с пунктами 4.1.8 и 4.1.10 соглашения № 149-10-2019-006 получателю было направлено уведомление о применении штрафных санкции (письмо от 27 февраля 2020 г. № 12-4/В-159), согласно которому денежные средства в сумме 2 729,0 тыс. рублей (рассчитаны в соответствии приложением № 5 к соглашению) подлежат уплате не позднее 10-го рабочего дня со дня получения получателем указанного уведомления.

Вместе с тем благотворительным фондом поддержки деятелей искусства «Артист» денежные средства в сумме 2 729,0 тыс. рублей до настоящего времени не возвращены в доход федерального бюджета.

Минтрудом России ненадлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.1.6 соглашения от 27 мая 2019 г. № 149-10-2019-039, предметом которого является предоставление Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – получатель, Фонд) субсидии на финансовое обеспечение затрат и деятельности получателя, связанных с реализацией комплекса мер по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за соблюдением получателями субсидии порядка целей и условий предоставления субсидии.

В нарушение пункта 4.3.10 указанного соглашения Фондом неиспользованный остаток субсидии в сумме 5 884,9 тыс. рублей возвращен в доход федерального бюджета 5 июня 2019 года, то есть на 4 дня позже установленного срока (1 июня 2019 года).

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 294-р (далее – распоряжение № 294-р) было принято решение о ликвидации с 1 марта 2011 года федерального государственного учреждения «Фонд взаимопонимания и примирения».

Минтрудом России в рамках соглашения от 19 декабря 2013 г. № 12-6/17с о предоставлении субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций в 2013 году ФГУ «Фонд взаимопонимания и примирения» выделена субсидия в сумме 8 000,0 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с осуществлением ликвидационных процедур.

Перечень мероприятий по ликвидации федерального учреждения и сроки их проведения установлены Порядком создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 539 (далее – Порядок № 539).

При этом подтверждающие документы о том, что ФГУ «Фонд взаимопонимания и примирения» в 2017–2019 годах производило затраты, связанные с осуществлением предусмотренных Порядком № 539 ликвидационных процедур, на возмещение которых предоставлялись не использованные в отчетных периодах остатки средств субсидии из федерального бюджета, отсутствуют.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ликвидационной комиссией ФГУ «Фонд взаимопонимания и примирения» предусмотренные Порядком № 539 мероприятия ни в установленные сроки, ни на период проведения проверки не завершены: ликвидационный баланс не составлен и не утвержден, пункт 4 распоряжения № 294-р в части передачи Росимуществу векселей и ценных бумаг – не исполнен.

В соответствии с пунктом 10 Правил № 1135 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 5) при наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидии указанный остаток в соответствии с решением Минтруда России может быть

использован получателем субсидии в очередном финансовом году на цели, указанные в соглашении, для осуществления расходов получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Вместе с тем между Минтрудом России и ФГУ «Фонд взаимопонимания и взаимопонимания и примирения» ежегодно заключались дополнительные соглашения (от 30 декабря 2016 г. № 16-ДС-20-281, от 29 декабря 2017 г. № 17-ДС-20-298, от 29 декабря 2018 г. № 18-ДС-20-184, от 30 декабря 2019 г. № 18-ДС-20-205), в которых срок действия соглашения от 19 декабря 2013 г. № 12-6/17с продлевался на следующий год (пункт 5 раздела II «Условия и порядок предоставления субсидии») при отсутствии фактических затрат в объеме остатка неиспользованных средств субсидии в общем размере 3 828,9 тыс. рублей, что свидетельствует о наличии признаков причинения материального ущерба на указанную сумму.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2018 г. № 706 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» (далее – Указ № 706) в целях реализации государственной политики в отношении женщин был изменен статус Общественной организации – «Союз женщин России» на общественно-государственную организацию.

Подпунктом «в» пункта 3 Указа № 706 Правительству Российской Федерации установлено обеспечить утверждение порядка предоставления из федерального бюджета субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» (далее – Организация).

Минтрудом России во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 14 декабря 2018 г. № ТГ-П44-8958 по вопросу исполнения пункта 3 Указа № 706 подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, который был направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в том числе Минэкономразвития России и Минфин России.

Позиции вышеуказанных федеральных органов исполнительной власти по вопросу принятия данного нормативного правового акта Правительства Российской Федерации различны (письма в адрес Минтруда России от 19 декабря 2018 г. № 12-05-06/1/92633 и от 20 февраля 2019 г. № 4496-ИТ/Д01и). По мнению Минэкономразвития России, принятие отдельного нормативного акта не требуется по причине возможности финансирования Организации со стороны государства в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации Правилами № 1135.

Минтрудом России проект постановления Правительства Российской Федерации с приложением позиций Минфина России и Минэкономразвития России направлен на согласование в Минюст России (письмо от 27 февраля 2019 г. № 12-4/10/П-1607), позиция которого в Минтруд России до настоящего времени не представлена.

Таким образом, подпункт «в» пункта 3 Указа № 706, а также поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 14 декабря 2018 г. № ТГ-П44-8958 Минтрудом России не исполнены.

В течение 2019 года финансирование деятельности Организации осуществлялось Минтрудом России на основании соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, заключенного в соответствии с Правилами № 1135, в объеме 83 568, 8 тыс. рублей.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Сведения об объемах финансирования за счет средств федерального бюджета государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, госпрограммы), ответственным исполнителем которых является Минтруд России, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование госпрограммы | Показатели, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) | Сводная бюджетная роспись на 31.12.19 | Кассовое исполнение | | |
|----------------------------------|---|---------------------------------------|---------------------|--------------|--------------|
| | | | Сумма | % (от гр. 2) | % (от гр. 3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| «Социальная поддержка граждан» | 1 360 421 540,0 | 1 334 432 947,5 | 1 321 712 013,5 | 97,2 | 99,1 |
| «Доступная среда» | 54 341 947,5 | 54 388 453,1 | 54 056 420,5 | 99,5 | 99,4 |
| «Содействие занятости населения» | 64 535 259,6 | 65 035 866,1 | 63 657 928,6 | 97,2 | 97,9 |

Годовые отчеты о ходе реализации в 2019 году государственных программ Минтрудом России направлены в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России в установленные сроки и размещены в электронном виде в аналитической информационной системе обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти – на портале государственных программ в сети Интернет в установленном порядке.

Согласно пункту 72 Методических указаний № 582²⁹ вопросы взаимодействия участников, соисполнителей и ответственных исполнителей государственной программы могут быть установлены в акте, регламентирующем порядок управления реализацией государственной программы, разработка и утверждение которого в соответствии подпунктом «а(2)» пункта 47 Порядка № 588³⁰ относится к полномочиям ответственного исполнителя.

Минтрудом России как ответственным исполнителем указанный акт не принимался.

В части реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – Постановление № 296), установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 346 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утверждена новая редакция ГП-03. Кроме того, во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса показатели ресурсного обеспечения ГП-03 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ. План реализации ГП-03 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден в установленном порядке Приложением № 10 к ГП-03.

В план реализации ГП-03 включены 46 контрольных событий, 30 контрольных событий из которых со сроком реализации в 2019 году.

В нарушение пункта 30.1 Порядка № 588, согласно которому детальный план-график реализации государственной программы утверждается ответственным исполнителем в течение 20 дней после утверждения Правительством Российской Федерации государственной программы, Минтрудом России, при утверждении госпрограммы «Социальная поддержка граждан» постановлением Правительством Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 346, детальный план-график реализации указанной программы утвержден приказом от 20 июня 2019 г. № 420, то есть с нарушением указанного срока на 64 дня.

В план-график ГП-03 на 2019 год включены 53 основных мероприятия. Доля основных мероприятий ГП-03, срок реализации которых совпадает со сроком окончания реализации ГП-03 (2024 год), составляет фактически 100 % (срок завершения

29. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».

1 основного мероприятия 31 декабря 2021 года, 1 основного мероприятия – 31 декабря 2019 года).

В рамках основных мероприятий реализуются 244 мероприятия, из которых 10 мероприятий завершаются в 2019 году, 2 мероприятий – в 2020 году, 232 мероприятия – в 2021 году.

Контроль за реализацией мероприятий должен осуществляться посредством установленных в плане-графике ГП-03 834 контрольных события. Срок реализации 270 контрольных событий установлен (в том числе) в 2019 году.

Согласно сведениям о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм государственной программы (по форме таблицы № 17 к Методическим указаниям) в 2019 году реализованы не все мероприятия и контрольные события ГП-03. Так, с нарушением сроков без объяснения причин выполнены 6 контрольных событий (2.2, 3.2, 3.3, 3.5, 3.8 и 6.4).

Анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году в ходе реализации ГП-03, показал, что для оценки результативности выполнения мероприятий в рамках ГП-03 всего утверждены 29 показателей (индикаторов).

В 2019 году не достигнуто 8 показателей ГП-03 из 29, или 27,6 %, 1 показатель не рассчитывался.

В части реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы (далее – ГП-04), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, установлено следующее.

Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363 (далее – ГП-04).

Целью проекта ГП-04 является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих не только интеграции инвалидов в общество, но и повышению уровня их жизни, однако соответствующих задач в нарушение пункта 17 Методических указаний № 582 в ГП-04 не содержится.

Соответствующие показатели в ГП-04 также не предусмотрены.

Также, в ГП-04 отсутствуют следующие показатели:

- агрегированный показатель качества оказания ранней помощи детям-инвалидам, базирующийся на данных соответствующих показателей региональных программ (предусмотрен Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р);
- показатели, характеризующие развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации детей-инвалидов, которые частично учтены в региональных программах субъектов Российской Федерации (предусмотрены Концепцией государственной

семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р);

- показатель, характеризующий рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях, в общем количестве детей инвалидов (предусмотрен Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).

План реализации ГП-04 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приложением № 6 к ГП-04. Детальный план-график реализации ГП-04 на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минтруда России от 18 апреля 2019 г. № 263 в сроки, установленные пунктом 30(1) Порядка № 588.

В план реализации ГП-04 включены 28 контрольных событий со сроком реализации в 2019 году.

В план-график ГП-04 на 2019 год включены 12 основных мероприятий, в рамках которых реализуются 43 мероприятия, контроль за реализацией которых должен осуществляться посредством установленных 69 контрольных событий. Срок реализации 67 контрольных событий установлен (в том числе) в 2019 году.

Из 67 контрольных событий плана-графика ГП-04 в пределах установленных сроков реализовано 62 контрольных события (3 контрольных события – ранее установленного срока (срок реализации которых наступил ранее, чем на месяц от плановой даты), 9 контрольных событий – позже установленного срока (срок реализации которых наступил позднее, чем на один день от плановой даты) и не реализовано 5 контрольных событий (1.1.1.1, 2.1.1.2, 2.2.2.1, 2.2.2.2, 3.4.1.2).

Согласно сведениям о степени выполнения Плана реализации ГП-04 в 2019 году сроки наступления 5 контрольных событий не соблюдены (1.1 – с нарушением срока 11 месяцев, 2.2 – с нарушением срока 6 месяцев, 2.7 – с нарушением срока 4 месяца, 3.1 – с нарушением срока 2 месяца и 3.7 – не выполнено, Минтрудом России заключены государственные контракты от 5 ноября 2019 г.

№ 01951000003190001360001 и № 01951000003190001370001 на адресную поставку персональных компьютеров и ноутбуков. Поставщиком обязательства по государственным контрактам не исполнены, в связи с этим Минтрудом России принято решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения указанных государственных контрактов).

Для оценки результативности выполнения мероприятий в рамках ГП-04 всего утверждены 47 показателей (индикаторов), из которых в 2019 году не достигнуто 10 показателей, или 21,3 %.

В части реализации государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 297 (далее – ГП-07), установлено следующее.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 348 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» показатели ресурсного обеспечения ГП-07 за счет средств федерального бюджета в установленный срок приведены в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ.

План реализации ГП-07 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приложением № 6 к ГП-07. Детальный план-график реализации ГП-07 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минтруда России от 16 апреля 2019 г. № 258 с соблюдением установленного срока.

В план реализации ГП-07 включены 74 контрольных события, из которых 56 – со сроком реализации в 2019 году. В рамках основных мероприятий в 2019 году реализуются 56 мероприятий, из которых 1 мероприятие завершается в 2019 году, 4 мероприятия – в 2020 году, 51 мероприятие – в 2021 году.

В 2019 году контроль за реализацией мероприятий должен осуществляться посредством установленных 120 контрольных событий, установленных планом-графиком ГП-07.

Все контрольные события Плана реализации ГП-07 в 2019 году выполнены, сроки наступления 4 контрольных событий в 2019 году не соблюдены.

Из 120 контрольных событий плана-графика ГП-07 в пределах 2019 года реализованы все события, из них: 10 контрольных событий – ранее установленного срока, 7 контрольных событий – позже установленного срока более чем на один день от плановой даты: 1.1.1.2 (с нарушением срока на 130 дней), 1Л3.2.5 и 1Л3.2.6 (с нарушением срока на 26 дней), 1Л3.2.7 (с нарушением срока на 49 дней), 1Л3.2.11 (с нарушением срока на 30 дней), 1Р3.1.2 (с нарушением срока на 14 дней), 3.3.5.1 (с нарушением срока на 20 дней).

В 2019 году для оценки достижения целей и решения задач ГП-07 установлены значения 35 показателей (индикаторов), из которых в 2019 году не достигнуто 9 показателей (в том числе 3 основных показателя ГП-07), или 25,7 %, значения 6 показателей не отражены в связи с отсутствием данных Росстата на дату формирования уточненного годового отчета по ГП-07.

В нарушение пункта 32 Порядка № 588, уточненный годовой отчет о ходе реализации в 2019 году государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», представленный Минтрудом России в Правительство Российской Федерации (письмо от 24 апреля 2020 г. № 16-3/10/П-3775) не содержит оценку эффективности государственной программы.

Минтрудом России в уточненных годовых отчетах о ходе реализации в 2019 году государственных программ Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и «Содействие занятости населения», представленных в Правительство Российской Федерации (письма от 24 апреля 2020 г. № 26-1/10/П-3773 и № 16-3/10/П-3775 соответственно) не отражены данные и информация, подтверждающая реализацию отдельных основных мероприятий и контрольных событий, как это предусмотрено пунктом 80 Методических указаний № 582.

Так, в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» не указана информация по мероприятиям 2.1.1, 2.1.2, 2.2.1, 2.3.2, 2.5.1, 2.5.2, 2.6.1, 2.6.2, 2.7.2, 3.P1.2, 3.P1.3, 3.P1.4, 3.P1.5, 3.P1.8, 6.P3.3.6, 6.P3.3.7, 7.1.3, 7.2.1 и контрольным событиям 6.P3.3.2, 6.P3.4.1, 6.P3.4.2, 6.P3.4.4, 6.P3.4.5, 6.P3.4.7, 6.P3.4.10.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» информация не указана в отношении мероприятий 3.1.5, 3.2.3, 3.D4.3, 5.1.1 и контрольных событий 3.2.3.1, 3.2.3.1, 3.D4.3.1, 3.E6.1.2, 5.1.3.3, 5.1.4.3, 5.2.2.2, 5.3.2.1.

Минтруд России, являясь участником государственной программы «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, не представил ответственному исполнителю (Минпросвещения России) информацию для подготовки годового отчета о ходе реализации указанной государственной программы, что не соответствует пункта 31 Порядок № 588.

8. Анализ результатов реализации национальных проектов и федеральных проектов

Паспорт национального проекта «Демография» (далее – НП, нацпроект) утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

В состав нацпроекта включено 5 федеральных проектов (далее – ФП):

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (далее – ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»);
- «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (далее – ФП «Содействие занятости женщин»);
- «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (далее – ФП «Старшее поколение»);
- «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (далее – ФП «Укрепление общественного здоровья»);
- «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – ФП «Спорт – норма жизни»).

В составе НП отсутствует сводный план мероприятий нацпроекта, что не соответствует пункту 4 Методики разработки НП³¹.

31. Методические указания по разработке национальных проектов (программ), утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 4072п-П6 (далее – Методика разработки НП).

Показатели нацпроекта носят количественный, а значительное количество результатов – инструментальный характер (принятие или изменение нормативного правового акта методики и пр.). Они могут быть использованы для оценки деятельности государства, но не характеризуют реально ощутимые для общества и граждан социальные эффекты. Показатели удовлетворенности граждан результатами реализации мероприятий нацпроекта не установлены ни в одном из федеральных проектов, что не позволит оценить их реальное влияние на изменение качества жизни граждан.

В ГИИС «Электронный бюджет» размещены новые версии паспорта НП (версия 15 от 19 декабря 2019 года) и паспортов входящих в него ФП.

В 2019 году в паспорт НП и паспорта ФП были внесены изменения в части финансового обеспечения ФП, сроков реализации мероприятий ФП, добавлены результаты их реализации, а также изменены отдельные показатели. Кроме того, в 2020 году произошли значительные изменения в составе кураторов, руководителей и администраторов НП и ФП, а также ответственных за достижение результатов ФП. Вместе с тем в открытых источниках, в том числе на сайте Правительства Российской Федерации и Минтруда России новая редакция НП до настоящего времени не размещена.

В новой редакции НП в ГИИС «Электронный бюджет» имеются несоответствия в объеме финансового обеспечения федеральных проектов³² в 2019 году. Прежде всего, неверен подсчет итоговых строк финансового обеспечения результатов отдельных мероприятий за счет всех источников финансирования и общий итог финансового обеспечения результатов ФП и НП соответственно.

Финансовое обеспечение НП предусмотрено за счет федерального бюджета (96,3%), бюджетов государственных внебюджетных фондов (1,6%) и региональных бюджетов (2,1%). При этом средства федерального бюджета в основном (96%) направляются на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и Пенсионному фонду Российской Федерации.

32. ФП «Спорт – норма жизни», ФП «Укрепление общественного здоровья», «Содействие занятости женщин», ФП «Старшее поколение».

Информация о кассовом исполнении НП и входящих в его состав ФП за 2019 год по данным Федерального казначейства приведена в следующей таблице:

(млн руб.)

| Наименование НП, ФП | Бюджет НП, ФП за счет рас- ходов феде- рального бюджета, согласно паспорту НП, ФП на 2019 г. с измене- ниями | Бюджетные ассигнования | | Исполнено сумма | в % к бюджетным ассигнованиям | |
|--|--|---|---|------------------------|---|--|
| | | утвержден- ные Феде- ральным законом № 495-ФЗ на 2019 г. | установлен- ные сводной бюджетной росписью с измене- ниями | | утвержден- ным Феде- ральным законом № 459-ФЗ | установ- ленным сводной бюджетной росписью |
| | | | | | | |
| НП «Демография» | 517 845,8 | 515 485,8 | 522 003,3 | 498 340,2 | 96,7 | 95,5 |
| ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» | 421 557,8 | 418 408,0 | 421 557,8 | 417 311,6 | 99,7 | 99,0 |
| ФП «Содействие занятости женщин» | 60 486,8 | 60 927,3 | 64 643,8 | 48 230,6 | 79,2 | 74,6 |
| ФП «Старшее поколение» | 10 170,7 | 10 213,6 | 10 170,6 | 9 256,7 | 90,6 | 91,0 |
| ФП «Укрепление общественного здоровья» | 784,2 | 754,2 | 784,2 | 783,5 | 103,9 | 99,9 |
| ФП «Спорт - норма жизни» | 24 846,2 | 25 182,7 | 24 846,9 | 22 757,8 | 90,4 | 91,6 |

По состоянию на 31 декабря 2019 года кассовое исполнение НП составило 498 340,0 млн рублей, или 95,5 % от общего объема финансирования, предусмотренного на 2019 год.

Общая сумма неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований в рамках НП составляет 23 663,1 млн рублей.

В годовом отчете за 2019 год о реализации НП, сформированном в ГИИС «Электронный бюджет», некорректно отражены итоговые показатели национального проекта в целом и показатели ФП.

Информация, представленная в отчете о реализации НП и ФП «Содействие занятости женщин», в части финансового обеспечения, установленного сводной бюджетной росписью, и кассового исполнения не соответствует данным Федерального казначейства. Так, в отчете не учтены средства Резервного фонда, выделенные регионам на создание дополнительных мест в яслях, установленные сводной бюджетной росписью в общей сумме 4 157,0 млн рублей, а также их кассовое исполнение в сумме 3 356,3 млн рублей.

Финансовые показатели по строке «консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации» невозможно признать корректными в связи с тем, что не все субъекты Российской Федерации на дату формирования годового отчета за 2019 год загрузили данные в ГИИС «Электронный бюджет» для его формирования, о чем субъектами Российской Федерации была направлена информация в Минтруд России.

Например, Минэкономразвития Алтайского края письмом от 14 января 2020 г. № 09-08-01/П/15 был направлен отчет о ходе реализации пяти региональных проектов и сообщено, что в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» некорректно отображаются данные об исполнении бюджета по всем региональным проектам, в связи с чем отсутствует возможность формирования отчетов. Субъектами Российской Федерации, указавшими на некорректность отображения данных в ГИИС «Электронный бюджет», в Минтруд России отчеты были направлены в электронном виде и на бумажном носителе.

По информации Минтруда России, самостоятельно ввести данные отчетов субъектов Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет» не представляется возможным.

Анализ показал, что из 29 показателей, установленных в НП и ФП, не достигнуты значения по пяти агрегированным показателям (17%), качественно характеризующим демографические процессы (рождаемость, смертность, продолжительность жизни). В то же время все количественные показатели были выполнены.

На 2019 год в НП установлено пять показателей, из которых по оценке Росстата в IV квартале 2019 года достигнуты плановые значения четырех показателей.

По всем показателям нацпроекта в отчете за 2019 год представлены прогнозные значения, фактические значения в соответствии с Федеральным планом статистических работ должны быть представлены от 1 марта до 21 августа 2020 года.

Не достигнуто значение показателя «Увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на одну женщину)». При плановом значении 1,63 в 2019 году значение показателя по оценке Росстата составило 1,503.

Анализ отчетов о ходе реализации НП и входящих в него ФП и НП, показал, что во всех отчетах процент достижения значений показателей указан некорректно.

В ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на 2019 год установлено три показателя, которые в отчете за 2019 год по прогнозным данным Росстата не достигнуты. В то же время в разделе «Общий статус реализации» отчета сообщается об отсутствии отклонений по критериям «Риски» и «Показатели». При этом недостижение всех установленных показателей ФП происходит в условиях, когда все контрольные точки проекта достигнуты либо их достижение прогнозируется. Таким образом, показатели ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» не отражают сути реализуемых в рамках ФП мероприятий и слабо с ними связаны.

Установленные на 2019 год четыре показателя ФП «Содействие занятости женщин» согласно отчету выполнены. Однако анализ 39 региональных отчетов за 2019 год показал, что по отдельным регионам установленные значения показателей не достигнуты.

В ФП «Старшее поколение» на 2019 год установлены плановые значения по пяти показателям, не достигнуто значение по одному показателю. Прогнозное значение показателя³³ «Ожидаемая продолжительность жизни граждан в возрасте 55 лет» составило 23,66 года при плановом значении 24,82 года, уровень исполнения – 95,3 %³⁴. Остальные четыре показателя ФП «Старшее поколение» выполнены. Однако в отчете о реализации ФП «Старшее поколение» за 2019 год отсутствует информация по всем субъектам Российской Федерации о фактическом достижении плановых значений трех показателей, имеющих региональную декомпозицию, по одному показателю такая информация представлена только по 44 регионам.

В отчете по ФП «Старшее поколение» в разделе 5 «Сведения о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий» установлены статусы «отсутствие отклонений» (зеленый индикатор), при этом результаты и контрольные точки выполнены с нарушением сроков, что соответствует статусу «наличие некритических отклонений» (желтый индикатор).

В ФП «Укрепление общественного здоровья» предусмотрено семь показателей, шесть из которых выполнены, показатель «Смертность мужчин в возрасте 16–59 лет» составил 719,3 на 100 тыс. человек при плановом значении 682 (уровень достижения – 94,81 %).

В разделе отчета по ФП за 2019 год «Общий статус реализации» сообщается о наличии некритических отклонений (желтый индикатор) по параметрам «Риски» и «Показатели». Выполнение контрольных точек, характеризующих достижение данного результата, происходило с существенным отклонением от планируемых сроков (от 79 до 109 дней).

Анализ 59 утвержденных региональных отчетов за 2019 год показал, что по многим регионам не достигнуты установленные значения показателей.

В ФП «Спорт – норма жизни» на 2019 год предусмотрено пять показателей, целевые значения которых достигнуты.

Общий статус реализации ФП «Спорт – норма жизни» за 2019 год установлен как «наличие некритических отклонений» (желтый индикатор) по параметрам «Результаты» и «Контрольные точки». В 2019 году имелись отклонения при достижении 30 контрольных точек (от 21 до 177 дней) по 9 результатам.

По информации Минтруда России, в данные годового отчета за 2019 год по НП, сформированного в ГИИС «Электронный бюджет», внесение изменений, в том числе в части уточнения показателей, представляемых Росстатом, а также показателей субъектов Российской Федерации, в 2020 году не планируется.

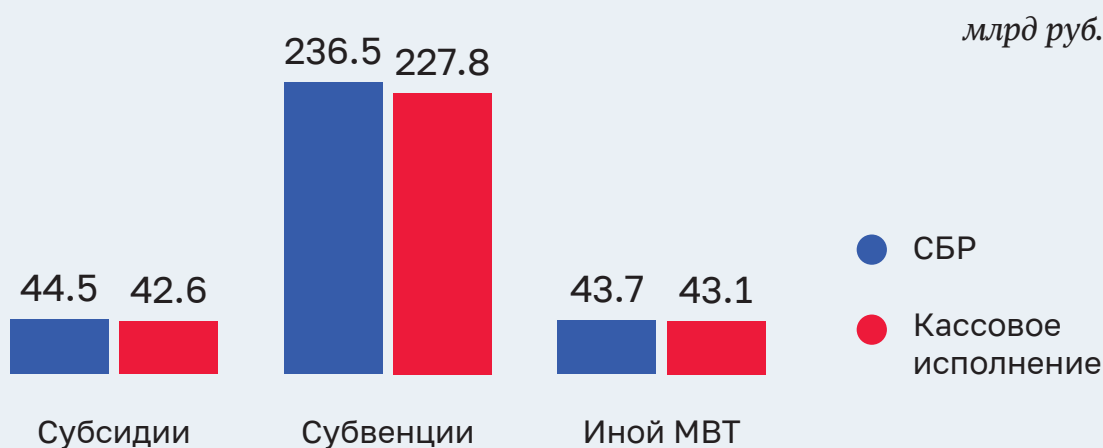
33. Срок представления Росстатом фактических значений установлен 21 августа 2020 года.

34. Минтрудом России прогнозируется риск недостижения показателя по итогам 2019 года с вероятностью 40 %.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Минтруду России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования по межбюджетным трансфертам (далее – МБТ) в объеме 319 957 329,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью утверждено 324 694 439,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили 313 444 513,4 тыс. рублей, или 96,5 % к сводной бюджетной росписи, остаток на 1 января 2020 года составил 11 249 926,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение в разрезе видов МБТ Минтруда России в 2019 году согласно показателям сводной бюджетной росписи



По данным Минтруда России, в части обеспечения возврата в установленные сроки (в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года) в федеральный бюджет остатки межбюджетных трансфертов составили 211 032,8 тыс. рублей.

Остатки межбюджетных трансфертов, подлежащие возврату в доход федерального бюджета возвращены в установленные сроки.

Проверка отчетности о расходовании субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» показала, что восьмью субъектами Российской Федерации не соблюдены сроки представления годовой отчетности (представлены позже от 1 до 6 дней).

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова 15 ноября 2018 г. № 8460п-П13 утвержден план-график подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации.

Минтрудом России с нарушением сроков, установленных пунктами 47, 55–57 указанного плана-графика, внесены в Правительство Российской Федерации четыре проекта постановлений:

- «Об утверждении Правил предоставления субъектам Российской Федерации иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение», входящего в национальный проект «Демография» (12 декабря 2018 года при установленном сроке – 26 ноября 2018 года);
- «Об утверждении Правил финансового обеспечения социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией) организаций социального обслуживания или их объектов» (12 декабря 2018 года при установленном сроке – 5 декабря 2018 года);
- «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области поддержки занятости в рамках реализации отдельных мероприятий приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержки занятости (приложение № 7 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения»), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298» (12 декабря 2018 года при установленном сроке – 26 ноября 2018 года);
- «Об утверждении Правил предоставления субсидий на дополнительные меры в части модернизации инфраструктуры службы занятости в 2019–2024 годах (в рамках национального проекта «Повышение производительности труда и поддержки занятости» (13 декабря 2018 года при установленном сроке – 26 ноября 2018 года).

Соответствующие постановления приняты Правительством Российской Федерации в конце декабря 2018 года.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

По результатам оценки качества управления Минтрудом России в 2019 году государственными финансами, проведенной в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)), результат Минтруда России составил 44,5 балла (из 60 возможных), что ниже полученного в ходе соответствующей оценки годом ранее результата в 47 баллов.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н³⁵

В нарушение пункта 3 Порядка формирования федеральными органами исполнительной власти сведений о качестве финансового менеджмента для целей размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, утвержденного приказом Минфина России от 27 июля 2018 г. № 158н (далее – Порядок № 158н), согласно которому форма сведений о качестве финансового менеджмента для целей размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет формируется федеральными органами исполнительной власти на их официальных сайтах ежеквартально и ежегодно, Минтрудом России сведения о качестве финансового менеджмента по форме, установленной Порядком № 158н, за 2019 год на официальном сайте в сети Интернет (<https://mintrud.gov.ru/>) не размещены.

35. Приказ Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)».

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита, проведенная в соответствии с требованиями Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК, показала, что эффективность внутреннего финансового аудита в Минтруде России следует оценить как высокую.

14. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года за подведомственными Минтруду России организациями закреплено 982 объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 6 539 940,74 тыс. рублей (687 224,94 кв. м). Государственная регистрация права собственности Российской Федерации осуществлена на 973 объекта. Указанные сведения отражены в реестре федерального имущества в отношении 957 объектов. Учреждениями осуществлена регистрация права оперативного управления (хозяйственного ведения) на 976 объектов недвижимого имущества. Указанные сведения отражены в реестре федерального имущества в отношении 961 объекта.

По состоянию на 1 января 2020 года за подведомственными Минтруду России организациями закреплено 289 земельных участков общей площадью 1 434 130,88 кв. м. Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 289 земельных участков. В реестре федерального имущества учтены сведения в отношении 287 земельных участков. Регистрация договоров аренды, права постоянного (бессрочного) пользования на используемые учреждениями земельные участки осуществлена в отношении 285 объектов. Количество земельных участков, не находящихся в федеральной собственности (представленных на правах аренды, безвозмездного пользования и других основаниях), составляет 11 единиц (12 529,6 кв. м).

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» в реестре федерального имущества не учтены сведения в отношении двух земельных участков, что составляет 0,5 % от общего количества земельных участков, используемых подведомственными Минтруду России организациями.

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20 февраля 2019 года и поручением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 Минтруд России является ответственным исполнителем поручений по 8 пунктам.

В рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минтрудом России внесены изменения в законодательные и нормативные правовые акты:

- три федеральных закона (изменения в федеральный закон);
- четыре постановления Правительства Российской Федерации.

Также на основании доклада Минтруда России в Правительство Российской Федерации (с проектом доклада Президенту Российской Федерации) принят Указ Президента Российской Федерации от марта 2019 г. № 95.

16. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В 2019 году финансовое обеспечение мероприятий по исполнению положений указов № 597³⁶ и № 606³⁷ осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минтрудом России на выполнение бюджетных полномочий в установленных сферах деятельности.

36. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

37. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Проверка показала, что исполнение Указа № 597 за 2019 год сложилось на достаточно высоком уровне и составило 99,3 %.

Минтрудом России в 2019 году в соответствии с Указом № 597 обеспечено соблюдение показателей повышения средней заработной платы отдельной категории сотрудников федеральных государственных учреждений, находящихся в его ведении, за исключением целевых показателей в двух федеральных учреждениях г. Москвы.

Целевые показатели не достигнуты по причине изменения среднего дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о котором направлена письмом Минэкономразвития России от 29 ноября 2019 г. № Д14-41543.

Указом № 606 установлено, что к 2018 году суммарный коэффициент рождаемости должен составлять 1,753 и ожидаемая продолжительность жизни в Российской Федерации – 74 года (подпункты «а» и «б» пункта 1).

С 2016 года суммарный коэффициент рождаемости в Российской Федерации снижается: в 2015 году он составил 1,777, в 2016 год – 1,762, в 2017 году – 1,621, в 2018 году – 1,579, в 2019 году – по оценке Росстата – 1,503. Ожидаемая продолжительность жизни растет – для населения в целом в 2016 году составила 71,87 года (для мужчин – 65,50 года, для женщин – 77,06 года), в 2017 году продолжительность жизни населения в целом составила 72,7 года (у мужчин – 67,5 года, у женщин – 77,6 года), в целом в 2018 году составила 72,9 года (для мужчин – 67,77 года, для женщин – 77,83 года), по предварительной оценке Росстата в 2019 году ожидаемая продолжительность жизни населения в целом составит 73,34 года (у мужчин – 68,24 года, у женщин – 78,18 года).

Минтуду России на реализацию Указа № 606 предусмотрен объем бюджетных ассигнований в 2019 год в размере 38 687 034,3 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в размере 38 173 706,6 тыс. рублей;
- субсидии на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет Резервного фонда, в размере 513 327,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составили 38 517 065,6 тыс. рублей, или 99,1% к сводной бюджетной росписи, остаток бюджетных ассигнований – 349 982,1 тыс. рублей.

Основными причинами образования остатка средств федерального бюджета является снижение уровня рождаемости в целом по Российской Федерации и несвоевременное обращение граждан за назначением ежемесячной денежной выплаты.

В 2019 году за счет средств федерального бюджета Минтрудом России осуществлялось софинансирование расходных обязательств 65-ти субъектов Российской Федерации на ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка или последующих детей.

Средний размер ежемесячной денежной выплаты за 2019 год составил 11 052,41 рубля (2018 год – 10 358,13 рубля, 2017 год – 9 824,44 рубля, 2016 год – 9 001 рубль, 2015 год – 7 828,8 рубля, 2014 год – 6 983,9 рубля). Максимальный размер выплаты установлен в Камчатском крае – 22 099,0 рубля, минимальный в Оренбургской области – 5 398,0 рубля.

17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в адрес Минтруда России было направлено представление от 31 мая 2019 г. № ПР 11-153/11-03 (далее – Представление). На основании представленной Минтрудом России информации по устранению выявленных нарушений и недостатков Представление снято с контроля решением Коллегии Счетной палаты (протоколы от 26 декабря 2019 г. № 77К (1373) и 11 февраля 2020 г. № 5К (1378).

Вместе с тем в рамках контроля за исполнением Представления установлено, что в нарушение статьи 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ, статьи 7 Федерального закона № 8-ФЗ, пунктов 8 и 11 Порядка ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки и хранения представленных ими документов, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 17 мая 2011 г. № 223 (далее – Приказ № 223) и пунктов 2 и 3 Требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования реестрами социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, утвержденных Приказом № 223, Минтрудом России не обеспечивается своевременное включение в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – реестр), размещенный на официальном сайте в сети Интернет (<https://mintrud.gov.ru/>), сведений о получателе поддержки, а также исключение реестровой записи о получателе из реестра в случае окончания срока оказания поддержки, а также хранение исключенных из реестра сведений и электронных журналов учета операций.

Также информационная система, обеспечивающая ведение реестра, не позволяет обеспечивать поиск сведений о получателях поддержки и формировать по запросу справки о нахождении в реестре сведений о получателях.

18. Анализ полноты и качества информации, размещаемой в информационных системах федеральных органов исполнительной власти

В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ³⁸, согласно которому организация доступа к информации о деятельности государственных органов осуществляется с учетом требований настоящего федерального закона в порядке, установленном государственными органами, Минтрудом России до настоящего времени такой порядок не утвержден.

Применяемые Минтрудом России в целях обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет (<https://mintrud.gov.ru/>) программное обеспечение и технологические средства обеспечения, а также форматы размещенной на нем информации не соответствуют пункту 4 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 ноября 2009 г. № 470, поскольку не обеспечивают:

- учет посещаемости всех страниц официального сайта путем размещения на всех страницах официального сайта программного кода («счетчика посещений»), предоставляемого общедоступными системами сбора статистики в сети Интернет и обеспечивающего фиксацию факта посещения страницы пользователем информации (подпункт «е» пункта 4);
- бесплатное раскрытие в сети Интернет сводных данных о посещаемости официального сайта (количество посещений и уникальных посетителей официального сайта, его отдельных страниц по часам, дням и месяцам), хранение и доступность для пользователей информацией указанных сводных данных за последние три года (пункт «ж» пункта 4).

В нарушение пункта 2 Требований № 530н³⁹ Минтрудом России размещение и наполнение подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официального сайта в сети Интернет (<https://mintrud.gov.ru/>) осуществлено не в соответствии с пунктом 5 и подпунктом «а» пункта 18 Требований № 530н:

- доступ в раздел «Противодействие коррупции» с главной страницы сайта, а также с мобильной версии, осуществляется путем последующего перехода: «Министерство» – «Противодействие коррупции», то есть с использованием двух переходов вместо одного (пункт 5);
- в разделе «Противодействие коррупции» часть документов размещены в несоответствующем формате (формат zip) (подпункт «а» пункта 18).

38. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

39. Приказ Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н «Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов».

В нарушение требований подпунктов «а», «б», «г», «е» пункта 1, подпунктов «а», «в», «г» пункта 2, пунктов 3, 5, 6, подпунктов «а», «б» пункта 7 части 1 и части 3 статьи 13, части 2 статьи 14 Федерального закона № 8-ФЗ, а также пунктов 6, 9, 11, 15, 16, 17, 22, 23, 24, 26, 26(1), 26(2), 27, 28, 29, 30, 31, 33, 35, 36, 37, 53, 54, 55 Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953, Минтруд России в 2019 году не обеспечил в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.rosmintrud.ru>) – необходимая информация и сведения Минтрудом России не размещены, размещены не в полном объеме либо не актуализированы.

Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

19. Выводы

19.1. Бюджетная отчетность Минтруда России за 2019 год сформирована в полном объеме предусмотренных форм и представлена в установленный срок. Достоверность бюджетной отчетности Минтруда России за 2019 год подтверждается Счетной палатой.

19.2. Оценка прогноза поступления доходов в федеральный бюджет на 2019 год составила 795 297,2 тыс. рублей, объем доходов федерального бюджета, администрируемых Минтрудом России по состоянию на 1 января 2020 года – 1 103 513,2 тыс. рублей. Отклонение от прогнозных данных составило (+)308 216,0 тыс. рублей, или 138,8 %.

19.3. По состоянию на 1 января 2020 года бюджетные ассигнования, утвержденные Минтуду России на 2019 год сводной бюджетной росписью, составили 356 699 407,6 тыс. рублей, кассовое исполнение по итогам 2019 года – 344 841 843,9 тыс. рублей, или 96,7 % от сводной бюджетной росписи.

19.4. Дебиторская задолженность Минтруда России за 2019 год уменьшилась на 1 209 620,3 тыс. рублей, или в 4,6 раза (с 1 544 797,5 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2019 года до 335 177,2 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2020 года).

Нереальная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года в отчетности Минтруда России не числилась.

19.5. Кредиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 13 831,7 тыс. рублей, или 4,1 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 355 195,6 тыс. рублей

(на 1 января 2019 года объем кредиторской задолженности составлял 341 363,9 тыс. рублей) и является текущей.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1%.

19.6. Минтрудом России как главным администратором доходов бюджета не обеспечено в полном объеме исполнение отдельных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

19.7. Минтрудом России не определен порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минтруда России и подведомственных ФКУ. Показатели бюджетных смет подведомственных ФКУ на 2019 год не соответствуют доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

19.8. Минтрудом России при исполнении полномочий ответственного исполнителя и участника государственных программ Российской Федерации допущены нарушения в части несоблюдения сроков утверждения детального план-графика ГП «Социальная поддержка граждан» на 2019 год, не проведена оценка эффективности реализации ГП «Содействие занятости населения», не отражены соответствующих данных и информации, подтверждающих реализацию отдельных основных мероприятий и контрольных событий в годовых отчетах о реализации ГП «Социальная поддержка граждан» и «Содействие занятости населения», а так же не предоставлен отчет о ее реализации ГП «Развитие образования» за 2019 год ответственному исполнителю.

19.9. Минтрудом России как субъектом официального статистического учета не в полном объеме обеспечено выполнение работ по формированию официальной статистической информации в соответствии с Федеральным планом статистических работ, что предусмотрено пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ».

19.10. Установлены нарушения Минтрудом России порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями в части формирования государственного задания не в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных государственных учреждений, увеличения объема финансового обеспечения без внесения изменений в государственное задание и без применения коэффициента платной деятельности, предоставления субсидий на финансовое обеспечение государственного задания не в соответствии с расчетом размера субсидии, необоснованного предоставления субсидий подведомственным учреждениям, осуществляющим образовательную деятельность при отсутствии контингента обучающихся, зачисленных на обучение и подлежащих приему в 2019/2020 учебном году в рамках распределенных по результатам публичного конкурса контрольных цифр приема.

19.11. При отсутствии контроля со стороны Минтруда России за подведомственными бюджетными учреждениями субсидии на иные цели использованы с нарушениями порядка предоставления субсидий, а также направлены на цели, не предусмотренные целями предоставления субсидий.

19.12. Установлены нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части приемки Минтрудом России по государственному контракту фактически невыполненных работ, а также привлечения к выполнению работ организации, не имеющей соответствующей лицензии.

19.13. Установлены нарушения порядка предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в части несоблюдения условий их предоставления и неосуществления контроля за получателями субсидий.

19.14. В ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о признаках нецелевого использования средств федерального бюджета, выразившегося в заключении с получателем субсидии дополнительных соглашений на возмещение затрат на его ликвидацию при их фактическом отсутствии.

19.15 Минтрудом России не утвержден порядок доступа к информации о деятельности государственных органов и не обеспечено размещение на официальном сайте в сети Интернет информации, подлежащей обязательному размещению, а также не соблюдены требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения работы официального сайта Минтруда России.

20. Предложения

20.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру труда и социальной защиты Российской Федерации.

20.2. Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

20.3. Направить письмо в Правительство Российской Федерации.

20.4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

20.5. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

