



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 финансовый год в Министерстве энергетики Российской Федерации (Министр энергетики Российской Федерации А.В. Новак)



А.А. КАУЛЬБАРС  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 финансовый год в Министерстве энергетики Российской Федерации (Министр энергетики Российской Федерации А.В. Новак)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
28 июля 2020 года

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минэнерго России. По результатам контрольного мероприятия составлено 2 акта (из них 1 с пометкой «секретно»), которые подписаны без замечаний проверяемой стороны.

**1.2.** Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств федерального бюджета, а также сводная бухгалтерская отчетность подведомственных Минэнерго России учреждений за 2019 год размещена для представления в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 13 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2019 отчетный финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

В ходе проверки не установлены факты недостоверности бюджетной отчетности Минэнерго России за 2019 год.

**1.3.** Минэнерго России в 2019 году осуществляло бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995<sup>1</sup> и приказом Минэнерго России от 30 декабря 2016 г. № 1454 «Об осуществлении Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов бюджета» (далее – Приказ № 1454). В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) Минэнерго России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета согласно приложению № 6.

К ведению Министерства по состоянию на 31 декабря 2019 года отнесены 8 федеральных государственных унитарных предприятий, 4 федеральных государственных бюджетных учреждения, 4 федеральных государственных автономных учреждения, 4 федеральных государственных образовательных учреждения.

В 2019 году Минэнерго России не проводились создание, реорганизация, изменение типа, ликвидация, передача в иное ведение подведомственных организаций, в том числе в связи с совершенствованием правового положения федеральных государственных учреждений и оптимизацией организационно-правовой формы федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП).

---

1. О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Постановление № 995).

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Согласно Перечню главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденному статьей 3 Федерального закона № 459-ФЗ Минэнерго России определено главным администратором доходов федерального бюджета по 6 кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета, в том числе по 4 кодам доходов, относящимся к реализации соглашений о разделе продукции (далее – СРП), а также иных доходов.

Перечень администрируемых Министерством видов доходов федерального бюджета, утвержденный Приказом № 1454 и актуальный на 31 декабря 2019 года, содержит 37 видов доходов, соответствующих кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета.

В ведении Минэнерго России отсутствуют учреждения, наделенные полномочиями администраторов доходов федерального бюджета. Полномочия Российской Федерации по администрированию доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались. Таким образом, в связи с отсутствием иных администраторов доходов федерального бюджета перечень администраторов доходов федерального бюджета не утверждался.

Приказом № 1454 определен порядок осуществления Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета (далее – Порядок администрирования доходов). Минэнерго России ведет реестр источников дохода бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Минэнерго России утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минэнерго России (далее – Методика прогнозирования доходов). Изменения, внесенные в Методику прогнозирования доходов приказом Минэнерго России от 23 августа 2019 г. № 886, не соответствуют рекомендациям Минфина России, доведенным письмом от 15 августа 2019 г. № 23-02-06/62216.

Так, при оценке поступления доходов по КБК 022 11402013016000 410, КБК 022 11402013016000 440 (подпункты 3.2.8, 3.2.9) Минэнерго России применяется метод учета фактического поступления средств по данному виду доходов не менее, чем за три последних года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает три года, с учетом поступлений единовременных (разовых) платежей, а также количества лет, используемых в расчете.

При этом Минфином России рекомендовано осуществлять прогнозирование поступлений доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, с применением метода прямого счета. Также Минфин России считает необходимым предусмотреть при прогнозировании доходов

данных об ожидаемой и фактической дебиторской задолженности, что Методикой прогнозирования доходов в редакции, утвержденной приказом от 23 августа 2019 г. № 886, не предусмотрено.

Представление в Федеральное казначейство распределения прогноза доходов федерального бюджета и сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана, осуществлялось в соответствии с Порядком составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее – Порядок № 117н).

Фактическое исполнение доходов по кодам бюджетной классификации, администрируемым Минэнерго России в 2019 году, составило 46 734,0 млн рублей, что на 2 649,5 млн рублей (6 %) превысило показатели уточненного прогноза (44 084,5 млн рублей).

В 2019 году из полученных по 19 КБК доходов федерального бюджета, администрируемых Минэнерго России, по 6 КБК доходы перевыполнены (от установленных уточненным прогнозом значений) на сумму 3 596,2 млн рублей, по 5 КБК – не выполнены на общую сумму 946,8 млн рублей, фактические поступления по непрогнозируемым доходам отсутствовали.

Нужно отметить, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом объем доходов снизился на 4 304,0 млрд рублей, или 8,4 %, по сравнению с 2017 годом – увеличился на 17 103,5 млрд рублей, или 57,9 %.

Разнонаправленность в изменении объемов доходов в основном связана с изменением в 2019 году значений макроэкономических показателей, применявшихся при планировании доходов на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год. Так, расчет прогноза поступления доходов производился при курсе доллара США на 2019 год – 64,0 рубля за 1 доллар, на 2020 год – 63,8 рубля за 1 доллар, на 2021 год – 63,9 рубля за 1 доллар. Для расчетов применялась прогнозная цена на нефть в 2019–2021 годах соответственно – 63,4 доллара США за баррель; 59,7 доллара США за баррель; 57,9 доллара США за баррель.

Бюджетная отчетность Минэнерго России за 2019 год в части доходов сформирована в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России от 28 февраля 2019 г. № 31н.

**2.2. Взаимодействие Минэнерго России как администратора доходов с Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства (далее – МОУ ФК) осуществлялось посредством системы электронного документооборота.**

В ходе осуществления бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, Минэнерго России в 2019 году администрировало доходы по КБК 1 13 02991016000 130

(прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета) в сумме 0,3 млн рублей, при этом прогнозное значение составляло 0,7 млн рублей.

Указанные доходы сложились из возвращенной Пенсионным фондом Российской Федерации суммы штрафа за несвоевременную оплату Министерством в 2018 году (0,2 млн рублей), а также возврата ФГУП «Почта России» неиспользованного аванса за почтовые услуги (0,1 млн рублей).

На счетах Минэнерго России в финансовых и кредитных организациях по состоянию на 31 декабря 2019 года отсутствовали невыясненные поступления, зачисленные в федеральный бюджет до 1 января 2016 года и по которым по состоянию на 1 января 2019 года не осуществлены возврат либо зачет.

В 2019 году в Минэнерго России направлены МОУ ФК 25 запросов на выяснение вида и принадлежности платежа. Из них 22 запроса уточнены на лицевой счет Минэнерго России, по 3 уточняемым суммам Министерство не являлось администратором доходов федерального бюджета.

В 2019 году Минэнерго России не признавалась безнадежная к взысканию дебиторская и кредиторская задолженность.

На балансе Минэнерго России по состоянию на 31 декабря 2018 года и на 31 декабря 2019 года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 33,0 млн рублей, в основном образованная принятием к учету просроченной дебиторской задолженностью от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р. В составе просроченной дебиторской задолженности – 0,1 млн рублей (задолженность по перечисленному авансу в 2010 году в целях реализации комплексного инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Южной Якутии»), числящаяся по учету с 2017 года.

В связи с отсутствием оснований для обращения в суд, а также положительного решения по указанному вопросу Минфина России, списание указанной задолженности Минэнерго России не производилось.

В 2019 году выставленные Министерством пени, штрафы за ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам составили 0,9 млн рублей. Поступившие в 2019 году в доход федерального бюджета как невыясненные платежи штрафы в сумме 0,5 млн рублей уточнены и учтены Минэнерго России в январе 2020 года.

Минэнерго России в 2019 году предъявило контрагентам пени в доход федерального бюджета 345,3 млн рублей по договору о предоставлении бюджетных инвестиций от 22 декабря 2015 г. № 01-09/512 с АО ДВЭУК за несвоевременный ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства ВЛ 220 кВ Оротукан – Палатка – Центральная в размере 345,2 млн рублей, не погашенные по состоянию на 31 декабря 2019 года и отраженные в балансе Министерства как дебиторская задолженность.

Одновременно произведено уменьшение задолженности за счет погашения выставленных штрафов и неустоек в сумме 3,7 млн рублей.

2.3. Информация об участниках бюджетного процесса, а также юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, находящихся в ведении Минэнерго России, размещена на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с пунктом 18 Порядка формирования и ведения Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, утвержденного приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н (далее – Реестр).

Согласно Реестру по коду главы бюджетной классификации 022 размещена информация об 1 участнике бюджетного процесса – Минэнерго России, а также о 82 юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса, в том числе: 8 автономных учреждений (и 8 филиалах), 4 бюджетных учреждений (ФГБУ «САЦ» Минэнерго России, ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и 61 его филиале).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Минэнерго России Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год, в соответствии с ведомственной структурой составил 17 694,2 млн рублей, на плановый период 2020 года – 19 870,8 млн рублей, 2021 года – 8 329,4 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью Минэнерго России (далее – СБР) утвержден общий объем бюджетных ассигнований (далее – БА) на 2019 год – 23 084,4 млн рублей. В 2019 году Минэнерго России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 5 640,0 млн рублей, не включенных в ведомственную структуру расходов, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (24,5 % от общего объема утвержденных бюджетных назначений), из них:

- 3 000,0 млн рублей – для предоставления бюджетных инвестиций в виде вноса Российской Федерации в уставный капитал ПАО «РусГидро» на строительство ВЛ Певек – Билибино;
- 2 640,0 млн рублей – для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива.

Кроме того, СБР произведены разнонаправленные изменения, в результате которых объем БА уменьшен на 249,8 млн рублей без внесения изменений в ведомственную структуру расходов, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ.

Согласно данным СБР на 2019–2021 годы, сформированным в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 января 2019 года общий объем БА, утвержденных Минэнерго России, составил 24 878 9 млн рублей, что соответствовало сумме БА по ОБАС на 1 июля 2019 года – 27 572,4 млн рублей, на 31 декабря 2019 года – 23 084,4 млн рублей.

Составление и ведение бюджетной росписи, утверждение лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) Минэнерго России в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с Порядком ведения СБР<sup>2</sup>.

Бюджетная роспись Минэнерго России утверждена Директором департамента бюджетного планирования и учета Т.В. Фисенко 9 января 2019 года в сумме 24 878,9 млн рублей, что соответствовало доведенному объему ассигнований.

ЛБО Минэнерго России в сумме 15 985,3 млн рублей утверждены 10 января 2019 года, что соответствовало доведенному Минфином России объему ЛБО.

По состоянию на 31 декабря 2019 года доведенные Минэнерго России на 2019 год ЛБО составили 100 % объема БА.

Минэнерго России в 2019 году вносило изменения в СБР, в том числе связанные с изменениями в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на общую сумму (-) 7 184,7 млн рублей<sup>3</sup>, а также без внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ на общую сумму 331 508,1 млн рублей.

Сводная годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность Минэнерго России за 2019 год представлена в установленный срок (10 марта 2020 года), уведомление Федерального казначейства о принятии годовой отчетности Минэнерго России размещено в ГИИС «Электронный бюджет».

**2.4.** Министерством в 2019 году бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета, установленные пунктом 2 статьи 158 Бюджетного кодекса, не осуществлялись.

**2.5.** Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минэнерго России утвержден приказом Минэнерго России от 4 сентября 2018 г. № 731.

В соответствии с данными ГИИС «Электронный бюджет» показатели бюджетной сметы Минэнерго России на 31 декабря 2019 года утверждены в объеме 23 084,4 млн рублей, что соответствовало объему доведенных Минэнерго России ЛБО как получателю бюджетных средств (23 084,4 млн рублей).

В нарушение требований пункта 10 приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н Минэнерго России утверждало бюджетную смету Министерства с превышением установленных сроков.

Так, в соответствии с расходным расписанием от 31 января 2019 г. № 022/00022/008 Минэнерго России как получателю бюджетных средств по КБК 1003 0511335890 322 доведены ЛБО в размере 29,4 млн рублей, при этом изменения в бюджетную смету (по данным ГИИС) утверждены 20 февраля 2019 года, что превышает установленные сроки.

- 
2. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27.08.2018 № 141н (далее – Порядок ведения СБР).
  3. В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ – (-7 176,1) млн рублей; в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 389-ФЗ – (-8,6) млн рублей.



В соответствии с расходными расписаниями от 17 декабря 2019 г. № 022/00022/156 – 022/00022/167 Минэнерго России как получателю бюджетных средств по КБК 0402 9990056820 540 уменьшены ЛБО в общем объеме 760,0 млн рублей. При этом изменения в бюджетную смету (по данным ГИИС) утверждены 3 февраля 2020 года, что превышает установленные сроки.

Минэнерго России не обеспечено выполнение требований пункта 35 Порядка № 141н, в соответствии с которым внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года. Так, 20 января 2020 года Минэнерго России произведено изменение ЛБО справкой об изменении бюджетной росписи и ЛБО № 1-26-022/0036. В то же время, информация об уменьшении бюджетных ассигнований и ЛБО по КБК 022 0402 9990056820 540 (предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива) в сумме (-) 760,0 млн рублей доведена Минэнерго России казначейским уведомлением от 30 декабря 2019 г. № 022/047.

Изменение показателей бюджетной сметы Минэнерго России на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено 3 февраля 2020 г. № 1-52-022/00100022/0029 с превышением установленного Порядком № 141н срока на 35 дней.

В нарушение пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Постановление № 1496), согласно которому получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства по контрактам не позднее 1 октября текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты, в соответствии с доведенными до них в установленном порядке до указанной даты на открытые им лицевые счета соответствующими ЛБО, Минэнерго России в 2019 году не приняты бюджетные обязательств в общей сумме 14,9 млн рублей, в том числе: по КБК 0402 3050790019 244 в размере 0,03 млн рублей; КБК 0402 3070390019 242 – 6,6

Остатки неисполненных бюджетных назначений прекратили свое действие 31 декабря 2019 года.

Отчетность получателя бюджетных средств подготовлена в сроки, установленные приказом Минэнерго России от 11 декабря 2019 г. № 1340 «О сроках представления бюджетной и бухгалтерской отчетности Министерством энергетики Российской Федерации и подведомственными ему учреждениями в 2020 году», – 10 февраля 2020 года.

При формировании плана информатизации Минэнерго России не обеспечено выполнение требований подпунктов «а» и «б» пункта 4 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, согласно которым в данный план включаются все мероприятия по информатизации, по которым заключены государственные контракты на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд на очередной год и на плановый период, а также все мероприятия по информатизации, направленные на эксплуатацию информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию.

При этом в 2019 году мероприятия по созданию и развитию государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК), финансируемые ФГБУ «РЭА» Минэнерго России за счет субсидии на иные цели, в план информатизации Минэнерго России не включены.

2.6. В соответствии с Приложением 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Минэнерго России включено в перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета без определения кода, группы, подгруппы, статьи и вида источников.

Показатели объемов финансирования источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Минэнерго России не установлены.

Минэнерго России сформирована и представлена в составе годовой бюджетной отчетности бюджетная отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (раздел 3 ф. 0503127).

2.7. Показатели исполнения федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета для Минэнерго России Федеральным законом № 459-ФЗ и иными нормативными правовыми актами не утверждены.

Согласно данным годового отчета (раздел 3 ф. 0503127), Минэнерго России в 2019 году администрировало источники финансирования дефицита федерального бюджета в размере (-) 25 582,6 млн рублей за счет изменения остатков денежных средств (с учетом курсовой разницы), а также изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета.

При этом курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета отражена по строке 520 ф. 0503127 в сумме 0,1 млн рублей.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

#### 3.1. В части доходов федерального бюджета

Прогнозирование и поступление в федеральный бюджет налоговых доходов в 2019 году не осуществлялось.

Фактическое исполнение доходов, администрируемых Минэнерго России, в 2019 году составило 46 734,0 млн рублей, что на 2 649,5 млн рублей (6 %) превысило показатели уточненного прогноза (44 084,5 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов, зачисленных в федеральный бюджет в 2019 году, составили доходы в виде долей прибыльной продукции государства при выполнении СРП (КБК 1 14 05010 01 0000 440) по проектам «Сахалин-1» – 20 483,9 млн рублей (43,8 %), «Сахалин-2» – 16 439,7 млн рублей (35,2 %) и «Харьягинское месторождение» – 7 083,1 млн рублей (15,2 %).

В 2019 году из полученных по 19 КБК доходов федерального бюджета, администрируемых Минэнерго России, по 6 КБК доходы перевыполнены (от установленных уточненным прогнозом значений) на сумму 3 596,2 млн рублей, по 5 КБК – не выполнены на общую сумму 946,8 млн рублей, фактические поступления по непрогнозируемым доходам отсутствовали.

Анализ фактических объемов доходов федерального бюджета в 2019 году, администрируемых Минэнерго России, показал, что по 8 КБК отклонения фактических показателей от прогнозных значений превысили 15 %.

Увеличение объема поступления доходов по сравнению с прогнозом по КБК 1 14 05010 01 0000 440 на 8,5 % (факт – 44 006,7 млн рублей, план – 40 508,7 млн рублей) обусловлено ростом курса валют, увеличением объемов добычи и продажи углеводородов и перераспределением возмещаемых затрат.

Так, для расчетов применялась прогнозная цена на нефть в 2019–2021 годах соответственно 63,4 доллара США за баррель, 59,7 доллара США за баррель, 57,9 доллара США за баррель. При этом среднегодовая цена нефти марки Urals по итогам 2019 года составила 63,59 доллара США за баррель<sup>4</sup>.

Изменение объемов доходов по сравнению с прогнозом в основном связано с изменением в 2019 году значений ряда макроэкономических показателей, применявшихся при планировании доходов на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год. Так, расчет прогноза поступления доходов производился при курсе доллара США на 2019 год – 64,0 рубля за 1 доллар, на 2020 год – 63,8 рубля за 1 доллар, на 2021 год – 63,9 рубля за 1 доллар. При этом среднегодовой курс доллара США за 2019 год составил 64,75 рубля.

Показатели уточненного прогноза по КБК 1 11 07011 01 0000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» составили 161,9 млн рублей при установленном прогнозном значении 163,4 млн рублей. Показатели за 2019 год не выполнены в связи с расчетом их прогнозных значений на основании плановых показателей проектов программ деятельности ФГУП на 2019 год. При этом по 4 федеральным государственным унитарным предприятиям за 2018 год получен убыток в общей сумме 61,0 млн рублей. Перечисление в федеральный бюджет части прибыли за 2018 год осуществлено подведомственными предприятиями в сроки и в размерах, установленные приказом Минэнерго России от 30 апреля 2019 г. № 430 (до 15 июня 2019 года, 50 % чистой прибыли).

---

4. Источник сайт <https://finance.rambler.ru/>

Анализ первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета и проверка отражения операций в регистрах бухгалтерского учета Министерства показали, что показатели годовой бюджетной отчетности форм по КФД 0531468, 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и КФД 0531468 «Справки о перечислении поступлений в бюджеты» соответствуют данным первичных документов по администрируемым доходам федерального бюджета. Операции по поступлению доходов в федеральный бюджет отражены в Главной книге (форма 0504072).

Минэнерго России не являлось администратором неналоговых доходов, предусмотренных частью 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

### 3.2. В части расходов федерального бюджета

За 2019 год кассовые расходы Минэнерго России составили 22 158,6 млн рублей, или 96,13 % от объема утвержденных бюджетных назначений (23 050,3 млн рублей). Уровень исполнения кассовых расходов в 2019 году в целом соответствует уровню показателя за 2018 год (96,5 %). Не исполнено назначений – 891,7 млн рублей (3,4 %).

Наибольший объем расходов Минэнерго России произведен по разделу 04 «Национальная экономика» – 87,9 % от общего объема назначений, в том числе по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» – 83,4 %, из них:

- 30,37 % – осуществление бюджетных инвестиций путем вноса в уставный капитал ПАО «РусГидро» в целях строительства ВЛ «Певек – Билибино» (7 000,0 млн рублей, в том числе КБК 0402 3020260290 453 – 4 000,0 млн рублей; КБК 0402 3020260291 453 – 3 000,0 млн рублей);
- 11,5 % – предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива (КБК 0402 9990056820 540 – 2 640,0 млн рублей);
- 18,2 % – предоставление субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления в 2019 году тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (КБК 0402 3020652180 521 – 4 185,5 млн рублей);
- 7,8 % – закупки товаров, работ и услуг по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» (КБК 0402 3050790019 244 – 1 791,9 млн рублей);
- 4,7 % – строительство объектов федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (далее – ФЦП Крым) (КБК 0402 4520090000 414 – 1 082,2 млн рублей);

- 4,3 % – предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий (987,2 млн рублей, в том числе КБК 0402 3050790059 611 – 173,1 млн рублей; КБК 0402 3070390059 611 – 158,9 млн рублей; КБК 0411 3070390059 611 – 665,2 млн рублей).

Расходы по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» (на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (переселение граждан в рамках завершения мероприятий по реструктуризации угольной промышленности) составили 8,6 % (1 969,9 млн рублей).

Наибольший объем программных расходов составили расходы на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – ГП-30, госпрограмма) – 80,8 % от общего объема ассигнований (18 619,5 млн рублей); расходы по ФЦП Крым – 7,4 % (1 711,5 млн рублей); непрограммные расходы на осуществление иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 11,5 % (2 640,0 млн рублей).

В 2019 году в Федеральный закон № 459-ФЗ внесены изменения в части ведомственной структуры расходов Минэнерго России в общей сумме (-) 7 184,7 млн рублей, при этом изменения произведены разнонаправленно.

Так, наибольшее увеличение объемов БА произведено на:

- иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год для предоставления 16 семьям субсидии на приобретение (строительство) жилья взамен сносимого ветхого жилья – 35,9 млн рублей;
- субсидии на иные цели ФГБУ «ГУРШ» в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2018 г. № 1479-60, № 1480-61, № 1481-62 – 39,0 млн рублей;
- предоставление субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» для выполнения работ в связи с принятием в 2019 году Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», а также увеличением количества получателей дополнительного пенсионного обеспечения – 14,3 млн рублей;
- субсидии на выполнение государственного задания ФГБУ «САЦ» в целях повышения уровня мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности организаций ТЭК – 17,3 млн рублей.

Одновременно наибольшее сокращение БА произведено в связи с:

- перераспределением средств федерального бюджета, предусмотренных на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго», с 2019 года на 2020–2021 годы – 7176,1 млн рублей;
- сокращением финансового обеспечения выполнения функций федеральных государственных органов – 81,5 млн рублей;
- уточнением расчетов по предоставлению пайкового угля на 2019 год для обеспечения льготных категорий лиц, имеющих на это право, – 20,3 млн рублей;
- перераспределением части запланированных расходов по коммунальным, эксплуатационным услугам, услугам по охране административного здания по адресу: г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 23, в связи с переносом срока ввода объекта в эксплуатацию – 11,3 млн рублей.

Также в 2019 году вносились изменения в СБР без внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ на общую сумму 331,5 млн рублей. Наибольшее увеличение произведено на оплату труда по постановлению Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 № 283-14 в сумме 281,9 млн рублей (КБК 0402 3070390011 121, 0402 3070390011 129).

В 2019 году Минэнерго России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 5 640,0 млн рублей, или 24,5 % от общего объема утвержденных бюджетных назначений, из них:

- 3 000,0 млн рублей – для предоставления бюджетных инвестиций в виде вноса Российской Федерации в уставный капитал ПАО «РусГидро» на строительство ВЛ «Певек – Билибино». Взнос осуществлен 26 апреля 2019 года в полном объеме. ПАО «РусГидро» предоставленные средства в 2019 году не использовало в связи с поздним получением положительного заключения государственной экспертизы на сметную часть проектно-сметной документации по объекту. Строительство объекта не начато;
- 2 640,0 млн рублей – для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива. Остаток неиспользованных назначений – 610,3 млн рублей. Не выполнены обязательства по строительству объектов в Ростовской области, а также получена экономия в ходе строительства. Средства возвращены в Резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Объем неисполненных назначений в 2019 году (891,7 млн рублей) по сравнению с 2018 годом (520,5 млн рублей) увеличился на 71,3 %.

Основной объем неисполненных назначений составили расходы на осуществление иных межбюджетных трансфертов на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 68,4 % от общего объема неисполненных назначений (610,3 млн рублей).

Общий объем неисполненных назначений, связанных с осуществлением прочих закупок товаров, работ и услуг (вид расходов 244), составил 14,4 % (128,6 млн рублей).

Причины возникновения остатков:

- а) снижение численности получателей пайкового угля в связи естественной убылью и улучшением жилищных условий (не требующих использования угля);
- б) экономия по конкурсным процедурам;
- в) неисполнение срока и объемов поставки строительных материалов при ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ.

В 2019 году Минэнерго России увеличены БА и ЛБО на оплату государственных контрактов, подлежащих оплате в 2018 году, в объеме, не превышающем остатка неиспользованных на начало 2019 года бюджетных ассигнований по 2 государственным контрактам<sup>5</sup> по КБК 0402 3050790019 244 на общую сумму 1,6 млн рублей (кассовый расход составил 1,1 млн рублей). Причина – длительное согласование ПСД.

При этом по контракту от 13 февраля 2018 г. № 18/0402.3050790019.244/д/11 на сумму 1,0 млн рублей не исполнено 0,5 млн рублей в связи с отсутствием заключения экологической экспертизы, которое не было предусмотрено техническим заданием на проектирование.

### 3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно отчету ф. 0503127 Минэнерго России в 2018 году исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита составило (-) 25 582,6 млн рублей за счет изменения остатков по расчетам.

### 3.4. В части дебиторской задолженности

На 1 января 2020 года объем дебиторской задолженности составил 1142,7 млн рублей против 1319,4 млн рублей по состоянию на 1 января 2019 года, то есть уменьшился на 176,7 млн рублей (на 13,4 %).

---

5. От 13.02.2018 г. № 18/0402.3050790019.244/11/11 по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Рекультивация промплощадки с организацией стока шахтных вод и мероприятия по предотвращению воздействия на окружающую среду Рахматульского водоема ш/у «Усьва 1-2» ОАО «Кизелуголь» (шахта им. 40-летия Октября); от 20.08.2018 г. № 18/0402.3050790019.244/11/148 по корректировке проектной и рабочей документации по объекту «Предотвращение подтопления территорий ликвидируемых шахт «Восточная», «Тацинская» и ШУ «Шолоховское» ОАО «Ростовуголь».

Сведения о дебиторской задолженности Минэнерго России приведены в таблице:

(млн руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	на 1 января 2018 года		на 1 января 2019 года		на 1 января 2020 года	
	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная
205.00 Расчеты по доходам	7,3	-	138,7	-	34,8	-
209.00 Расчеты по ущербу и иным доходам	193,5	72,4	196,0	72,4	783,1	77,5
Итого по доходам	200,8	72,4	334,8	72,4	818,0	77,5
206.00 Расчеты по выданным авансам	1 111,2	5 260,3	982,1	5,3	320,8	-
208.00 Расчеты с подотчетными лицами	0,2	-	0,2	-	0,6	-
303.00 Расчеты по платежам в бюджеты	2,2	-	2,2	-	3,3	-
Итого по расходам	1 113,7	5,3	984,6	5,3	324,7	-
<b>Всего дебиторская задолженность</b>	<b>1 314,5</b>	<b>77,7</b>	<b>1 319,4</b>	<b>77,7</b>	<b>1 142,7</b>	<b>77,5</b>

Дебиторская задолженность по счету 209 00 000 сложилась на 1 января 2020 года в сумме 783,1 млн рублей, в том числе:

- 33,1 млн рублей – остаток принятой к учету просроченной дебиторской задолженности от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением № 793-р;
- 351,7 млн рублей – по мерам гражданско-правовой ответственности за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам, заключенным Минэнерго России (на начало 2019 года составляла 694,2 млн рублей) и увеличилась за 2019 год на 342,5 млн рублей по причинам:
  - 0,9 млн рублей – выставленные пени, штрафы за несвоевременное (или) ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам;
  - 345,2 млн рублей – пеня по договору о предоставлении бюджетных инвестиций за несвоевременный ввод в эксплуатацию объектов строительства АО «ДВЭУК». Одновременно произведено уменьшение задолженности за счет погашения выставленных штрафов и неустоек в сумме 3,7 млн рублей.

Остаток дебиторской задолженности по счету 205 00 000 сложился из:

- задолженности по подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2017 году части прибыли ФГУП «ФЭСКО» (частичное погашение в 2019 году составило 0,8 млн рублей) – 1,5 млн рублей;



- остатков иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на приобретение (строительство) жилья взамен сносимого ветхого, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах и угольных разрезах непригодным для проживания по критериям безопасности (указанная задолженность за 2019 год увеличилась на 2,3 млн рублей из-за отказа семьи в Приморском крае от заключения договора на получение субсидии) – 2,4 млн рублей.

В структуре общей дебиторской задолженности на 1 января 2019 года дебиторская задолженность по расходам составляла 984,6 млн рублей (74,6 %), на 1 января 2020 года – 324,7 млн рублей (28,4 %), снижение объема дебиторской задолженности за 2019 год составило 659,9 млн рублей, или 67 %.

Текущая дебиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2019 года по расходам сложилась следующим образом:

- перечисление средств на депозитный счет для оплаты услуг по экспертизе документов, необходимых для принятия решения в Арбитражном суде – в сумме 0,2 млн рублей;
- незакрытый аванс по государственному контракту от 1 октября 2015 г. № ГК 80.КС между ФГБУ «РЭА» и АО «ЦИУС ЕЭС» на выполнение работ, связанных с проведением инженерных изысканий, проектированием, строительством объектов электросетевого хозяйства и выполнение пусконаладочных работ в рамках ФЦП Крым по мероприятию «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» – в сумме 320,5 млн рублей;
- по расчетам с подотчетными лицами по выданным в декабре 2019 года авансам на командировочные расходы (счет 208 00 000) – 0,6 млн рублей
- по расчетам по платежам в бюджеты (счет 303 00 000) – 3,3 млн рублей.

Долгосрочная дебиторская задолженность на 1 января 2020 года отсутствует.

Просроченная дебиторская задолженность на балансе Минэнерго России по состоянию на 1 января 2020 года – 77,5 млн рублей, при этом на 1 января 2019 года составляла 77,7 млн рублей<sup>6</sup>. Уменьшение произошло за счет возврата остатка авансового платежа на оказание услуг почтовой связи для нужд Минэнерго России.

---

6. За счет принятой в 2008 году Минэнерго России задолженности юридических лиц и субъектов Российской Федерации за разбронированные из Росрезерва материальные ценности, предоставленные в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29.01.1996 г. № 1614-р, от 31.10.1996 г. № 1661-р, от 15.01.1997 г. № 43-р.

### 3.5. В части кредиторской задолженности

Сведения о кредиторской задолженности Минэнерго России приведены в таблице:

(млн руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	на 1 января 2018 г.		на 1 января 2019 г.		на 1 января 2020 г.	
	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная
209.00 Расчеты по ущербу и иным доходам	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Итого по доходам	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
302.00 Расчеты по принятым обязательствам	1,1	-	1,1	-	6,7	-
303.00 Расчеты по платежам в бюджеты	39,7	39,1	39,7	39,1	39,1	39,1
304 Прочие расчеты с кредиторами	2,5	-	2,5	-	2,5	-
Итого по расходам	40,8	39,1	40,8	39,1	45,8	39,1
<b>Всего кредиторская задолженность</b>	<b>40,9</b>	<b>39,2</b>	<b>40,9</b>	<b>39,2</b>	<b>45,9</b>	<b>39,2</b>

На 1 января 2020 года объем кредиторской задолженности составил 45,8 млн рублей. Объем задолженности по сравнению с 1 января 2019 года (40,9 млн рублей) увеличился на 4,9 млн рублей, или на 12,1%. Увеличение образовалось по расчетам за фактически оказанные услуги в декабре 2019 года, оплата за которые произведена в январе 2020 года.

Текущая кредиторская задолженность составила 6,7 млн рублей.

Объем задолженности увеличился по сравнению с 1 января 2019 года (1,2 млн рублей) на 5,5 млн рублей. Задолженность образовалась по расчетам за фактически оказанные услуги за 2019 год, оплата по которым произведена в 2020 году (связь, транспорт, по содержанию имущества, услуги информационного агентства по обеспечению доступа к информационным изданиям, услуги по передаче внутренних телеграмм, услуги по СРП).

Образование просроченной кредиторской задолженности связано в основном с принятием Минэнерго России в 2008 году кредиторской задолженности в сумме 39,1 млн рублей, учтенных на счете 303.00 (расчеты по прочим платежам в бюджеты), а также 0,1 млн рублей, учтенных на счете 209.00 (расчеты по ущербу и иным доходам), – задолженность юридических лиц и субъектов Российской Федерации за разбронированные из Росрезерва материальные ценности, не востребованные контрагентами, от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

## 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Минэнерго России в 2019 году предусмотрены БА на реализацию 3 мероприятий ФАИП в общей сумме 8 711,5 млн рублей, в том числе:

- строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» (этап строительства № 1 – 7 000,0 млн рублей;
- высоковольтная линия 500 кВ «Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)», строительство, в рамках мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса, предусмотренных ФЦП Крым – 1 082,2 млн рублей;
- завершение реализации «иных мероприятий» по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова – 629,2 млн рублей.

Объем исполнения принятых бюджетных обязательств Минэнерго России по объектам ФАИП составил 100 %, в том числе: по КБК 3020260290 – 4 000,0 млн рублей; по КБК 3020260291 – 3 000,0 млн рублей; по КБК 3070394009 414 – 1 082,2 млн рублей, по КБК 4520062110 451 – 629,2 млн рублей.

1) По объекту «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» (1 этап строительства)» БА на 2019 год, утвержденные в размере 7 000,0 млн рублей, направлены в виде взносов в уставный капитал ПАО «РусГидро» в полном объеме. Фактически в 2019 году бюджетные инвестиции на цели строительства не использовались.

2) По объекту «Высоковольтная линия 500 кВ «Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» в 2019 году выделены дополнительные ассигнования (КБК 022 04 02 4520062110 400) за счет перераспределения средств в размере 1 082,2 млн рублей с укрупненного мероприятия «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» (КБК 022 04 02 4520090000 400).

В 2019 году по объекту «Высоковольтная линия 500 кВ «Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» кассовое исполнение федерального бюджета составило 100 % от объема БА – все средства в рамках исполнения государственного контракта от 1 октября 2015 г. № 80.КС (с учетом изменений, внесенных дополнительным

соглашением от 25 декабря 2019 г. № 6/н) направлены АО «ЦИУС»<sup>7</sup>. Всего за 2019 год использовано на цели строительства объекта 1463,4 млн рублей, в том числе зачет авансового платежа 2018 года – 701,7 млн рублей.

Степень технической готовности объекта – 99 %. Объект поставлен под нагрузку, проводятся пуско-наладочные работы, в ходе которых потребовалось выполнение дополнительных мероприятий по защите опор в зоне подтопления, проведение которых планируется в весенне-летний период 2020 года.

3) На реализацию «иных мероприятий» по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (далее – иные электросетевые объекты) БА, утвержденные Минэнерго России в 2019 году по КБК 45 2 00 62110, составили 629,2 млн рублей и в полном объеме направлены в уставный капитал АО «Крымэнерго»<sup>8</sup>.

Приказом Минэнерго России от 17 октября 2019 г. № 1076 утверждена детализация «иных» электросетевых объектов. Внесены изменения в ФАИП: на 2019 год – утверждено 11 объектов в части реализации проектно-изыскательских работ, присвоены коды КУЕ, ФАИП установлен срок завершения реализации мероприятий – в 2022 году.

При этом капитальные вложения в 2019 году не осуществлялись. Организованные АО «Крымэнерго» конкурсные процедуры по выбору подрядной организации для разработки проектной документации в 2019 году не завершены и продолжались в 2020 году.

В 2019 году Минэнерго России не осуществлялся ввод в эксплуатацию объектов, включенных в ФАИП.

В то же время с баланса Минэнерго России передан в казну Республики Крым законченный строительством в 2018 году объект «Высоковольтная линия 330 кВ «Западно-Крымская – Севастополь» стоимостью 2 772,2 млн рублей, с учетом стоимости работ, закрытие которых проведено в 2019 году в счет выплаченных ранее исполнителю (АО «ЦИУС») авансов на общую сумму 94,9 млн рублей.

Неиспользованный остаток бюджетных инвестиций в сумме 128,4 млн рублей возвращен в федеральный бюджет путем списания с лицевого счета ФГБУ «РЭА» в УФК по г. Москва по окончании финансового года.

В рамках ФАИП 2019 года Минэнерго России осуществляло реализацию объектов ФАИП в рамках контрактов предшествующих лет, заключенных Минэнерго России, а также ФГБУ «РЭА» (государственный заказчик в соответствии с переданными Минэнерго России полномочиями).

---

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.04.2015 г. № 573-р «Об определении ОАО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» единственным исполнителем осуществляемой ФГБУ «РЭА» Министерства энергетики Российской Федерации закупки работ, связанных с проведением инженерных изысканий, проектированием, строительством объектов электросетевого хозяйства» в рамках ФЦП Крым.

8. Договор о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием от 21.11.2019 г. № 022-18-2019-002 (далее – ДБИ с Крымэнерго).

Минэнерго России в 2019 году субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование строительства объектов не предоставлялись, расходы на проведение капитального ремонта зданий и сооружений отсутствовали.

**4.2.** Объемы незавершенного строительства Минэнерго России на 1 января 2019 года (по переданным ФГБУ «РЭА» полномочиям) составили 16 737,0 млн рублей, на 31 декабря 2019 года – 15 210,3 млн рублей<sup>9</sup>.

Объект	Сметная стоимость	Кассовый расход с начала реализации	Объем незавершенного строительства	
			01.01.19	01.01.20
Высоковольтная линия 500 кВ «Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)»		14 309,4	12 525,4	13 988,9
Высоковольтная линия 330 кВ «Западно-Крымская-Севастополь»*		2 900,6	2 677,3	
«Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, строение 2»**	1 755,72	1 539,5	1 534,2	1 221,4
<b>Итого</b>	<b>18 965,8</b>	<b>18 749,6</b>	<b>16 737,0</b>	<b>15 210,3</b>

\*Объект введен в эксплуатацию в 2018 году.

\*\*Работы на объекте не ведутся. Контракт с генподрядной организацией расторгнут. Ведутся судебные разбирательства по взысканию с генподрядчика пени, штрафов и неустойки.

В соответствии с данными бюджетного учета Минэнерго России по состоянию на 31 декабря 2019 года на счете 106.1 отсутствуют затраты на проектную документацию, с использованием которой в отчетном году не созданы объекты строительства или незавершенного строительства и не предполагается их дальнейшее возведение.

Ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в Минэнерго России не разрабатывался.

В соответствии с представленными актами выполненных работ реконструкция объекта «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, строение 2» осуществлялось до 2 октября 2017 года. Таким образом, фактическое выполнение работ на объекте не велось в течение более 2 лет.

При этом ФГБУ «РЭА» не обеспечено своевременное составление акта о приостановлении строительства (форма № КС-17) с целью проведения инвентаризации по незавершенному капитальному строительству и оформления консервации объекта капитального строительства, как это предусмотрено часть 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В этой связи на балансе Министерства отсутствуют законсервированные объекты незавершенного строительства и объекты, строительство которых приостановлено.

9. Данные формы № 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества» за 2019 год.

ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов БА на реконструкцию указанного объекта не предусмотрены. Общий объем затрат с начала реализации объекта составил 1534,3 млн рублей.

Фактов нарушения в 2019 году сроков завершения строительства объектов, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в отчетном году, не установлено.

## 5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являлись 4 подведомственных Минэнерго России бюджетных учреждения, в том числе: ФГБУ «СОЦУГОЛЬ», ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, ФГБУ «САЦ» Минэнерго России.

Государственные задания по данным ФГБУ сформированы в соответствии с видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждений. При этом показатели, характеризующие качество государственных работ в государственных заданиях, отсутствуют.

Минэнерго России не в полной мере обеспечено выполнение требований пункта 3 Положения о формировании государственного задания на выполнение государственных работ ФГБУ «САЦ».

Так, в качестве показателя объемов государственных работ, включенных в государственное задание на выполнение государственных работ по «информационно-аналитическому обеспечению и экспертному сопровождению по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, промышленной, энергетической и экологической безопасности» установлен показатель «Ежеквартальные отчеты», не в полной мере характеризующий объем (содержание), выполняемых им государственных работ<sup>10</sup>.

В 2019 году показатели государственных заданий ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» корректировались в сторону увеличения.

Плановые значения показателей государственных заданий на 2019 год достигнуты.

---

10. Описание работ «Информационно-аналитическое обеспечение и техническое обеспечение выполнения Минэнерго России функций по внесению изменений в схемы территориального планирования Российской Федерации в области энергетики и федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта)». Подготовка информационно-аналитических материалов и предложений по рассмотрению, разработке и реализации Минэнерго России программ, проектов и мероприятий по подготовке документации по планировке территории. Выполнение функций органа повседневного управления функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса. Сбор, обработка, проверка достоверности исходных данных, используемых для определения применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности оказываемых услуг организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

При расчете нормативных затрат на обеспечение государственного задания бюджетным учреждениям, подведомственным Минэнерго России, не применялся коэффициент выравнивания в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минэнерго России в 2019 году.

По ФГБУ «САЦ», ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» не применялся также коэффициент платной деятельности.

В результате перерасчета нормативных затрат на выполнение работ по государственному заданию ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в соответствии с пунктом 33 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания<sup>11</sup> (далее – Порядок № 640) произведено их уменьшение на 46,0 тыс. рублей.

Утвержденные нормативные затраты ФГБУ на 2019 год корректировались в течение года и в целом увеличились на 31,5 млн рублей, или 3 %.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и бюджетной росписью Минэнерго России (утверждена 10 января 2019 года) объем субсидий на выполнение государственного задания на начало 2019 года составил 955,6 млн рублей. В результате внесенных изменений объем БА, направляемых на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по виду расходов 611, на 31 декабря 2019 года составил 987,2 млн рублей (+ 3,3 %).

Остатки средств субсидии на выполнение государственного задания в размере 31,7 млн рублей разрешены к использованию на те же цели в 2019 году.

Не использованные в 2019 году остатки средств субсидии на выполнение государственного задания в размере 17,3 млн рублей разрешены к использованию на те же цели в 2020 году.

Подведомственными Минэнерго России ФГБУ допущены нарушения в ходе исполнения установленного им государственного задания, а также формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

В нарушение пункта 46 Положения № 640, согласно которому перечисление платежа, завершающего выплату субсидии в IV квартале, должно осуществляться после предоставления федеральным бюджетным или автономным учреждением предварительного отчета о выполнении государственного задания в части показателей объема оказания государственных услуг за соответствующий финансовый год, Минэнерго России платежным поручением от 6 декабря 2019 г. № 237348 осуществлен завершающий платеж субсидии ФГБУ «САЦ» в размере 5,4 млн рублей до формирования и утверждения предварительного отчета о выполнении государственного задания (создан в ГИИС «Электронный бюджет» 10 декабря 2019 года, утвержден – 11 декабря 2019 года).

В нарушение пунктов 46 и 47 Положения № 640 отчет о выполнении государственного задания за I квартал 2019 года ФГБУ «САЦ» сформирован

---

11. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 г. № 640.

в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 8 дней.  
Отклонение по предоставлению предварительного отчета – 9 дней.

В 2019 году получателями субсидий на иные цели являлись ФГБУ «РЭА» Минэнерго России и ФГБУ «ГУРШ»<sup>12</sup>.

По состоянию на 1 января 2019 года образован остаток субсидии прошлых лет на иные цели ФГБУ «РЭА» в размере 129,1 млн рублей, из которых согласовано использование остатков на исполнение принятых обязательств по ранее заключенным контрактам и договорам в размере 87,1 млн рублей, в 2020 году возвращены в федеральный бюджет в установленные сроки 42,0 млн рублей.

Общий объем ЛБО, доведенный Минэнерго России на предоставление субсидий на иные цели в 2019 году, составил 294,2 млн рублей. Кассовые расходы составили 235,9 млн рублей, или 80,2 % от объема доведенных ЛБО. Неиспользованный объем ЛБО на предоставление субсидий на иные цели в размере 58,2 млн рублей обусловлен уменьшением фактического времени эксплуатации ГИС ТЭК (с 6 до 2 месяцев) в связи с переносом ввода системы в эксплуатацию с 1 июля на 23 октября 2019 года.

Отчеты об осуществлении расходов в целях финансового обеспечения по соглашениям о предоставлении субсидии на иные цели, заключенным Минэнерго России с ФГБУ «РЭА» в соответствии с пунктом 1.4 подпункта «п» Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, представлены в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждены Минэнерго России 16 марта 2020 года. При этом нарушены сроки, установленные указанными соглашениями (пункты 4.3.4.1 – до 2 февраля года, следующего за отчетным).

В 2019 году ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» не осуществляли приносящей доход деятельности. При этом ФГБУ «ГУРШ» получены поступления от иной приносящей доход деятельности в размере 0,3 млн рублей от реализации на торгах автотранспортного средства<sup>13</sup>.

ФГБУ «САЦ» и ФГБУ «РЭА» в 2019 году осуществлялась приносящая доход деятельность в соответствии с уставами этих учреждений, поступления денежных средств от которой составили: по ФГБУ «РЭА» – 984,7 млн рублей, по ФГБУ «САЦ» – 31,8 млн рублей.

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений не в полной мере соответствовали требованиям пункта 7 приказа Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н в части отражения информации:

- ФГБУ «РЭА» – цель деятельности учреждения в соответствии с уставом; перечень работ, относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности учреждения, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется, в том числе за плату; балансовая стоимость недвижимого (движимого) государственного имущества на дату составления плана. Кроме того, в качестве вида деятельности указаны только виды «Научные

---

12. Информация отражена в акте с пометкой «секретно».

13. MITSUBISHI PAJERO 3,2 L WB 2008 г. выпуска, решение Минэнерго России от 10.01.2019 г. № АЯ-38/08.



исследования и разработки в области естественных и технических наук», «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие», что не соответствует перечню видов деятельности указанных в уставе учреждения и работ, осуществленных в 2019 году;

- ФГБУ «ГУРШ» – цель деятельности учреждения в соответствии с уставом учреждения; балансовая стоимость недвижимого (движимого) государственного имущества на дату составления плана. Кроме того, в качестве вида деятельности указан только вид «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления», что не соответствует перечню видов деятельности, указанных в уставе учреждения и работ, осуществленных в 2019 году.

**6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов**

**6.1.** В 2019 году БА на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе на исполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели Минэнерго России не предусмотрены.

**6.2.** Объемы бюджетных инвестиций в виде взносов в уставный капитал, предусмотренные Минэнерго России в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, представлены в таблице:

(млн руб.)

Бюджетные ассигнования	2019 г.	2020 г.	2021 г.
ПАО «РусГидро» по объекту «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» (этап строительства № 1)	7 000,0	6 000,0	0,0
АО «Крымэнерго» всего, в том числе по объектам мероприятия «Завершение строительства по иным мероприятиям по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова»	629,2	227,2	0,0
<b>Всего</b>	<b>7 629,2</b>	<b>6 227,2</b>	<b>0,0</b>

Минэнерго России в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год предусмотрены БА на предоставление взносов в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями в объеме 4 629,2 млн рублей, в том числе: ПАО «РусГидро» (КБК 022 0402 3020260290 453) – 4 000,0 млн рублей и АО «Крымэнерго» (КБК 022 0402 4520062110 451) – 629,2 млн рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 354-р из Резервного фонда Правительства Российской Федерации ПАО «РусГидро» на цели строительства объекта ВЛ «Певек – Билибино» СБР предоставлены 3 000,0 млн рублей (КБК 022 0402 3020260291 453).

### ПАО «РусГидро»

Минэнерго России во исполнение обязательств по Договору о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием от 29 марта 2019 г. № 022-18-2019-001, заключенному между Росимуществом, Минэнерго России и ПАО «РусГидро» (далее – ДБИ Певек – Билибино), направлены средства бюджетных инвестиций на взнос в уставный капитал ПАО «РусГидро» в объеме 7 000,0 млн рублей. В соответствии с условиями ДБИ Певек – Билибино ПАО «РусГидро» в полном объеме направило средства в уставный капитал АО «Чукотэнерго» 7 мая 2019 года на л/с 41886Ъ53950 в УФК по Чукотскому АО.

Предоставленные ПАО «РусГидро» бюджетные инвестиции в 2019 году остались не использованными в объеме 7 000,0 млн рублей, из которых 3 000,0 млн рублей предоставлены из Резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.2.5.1 ДБИ Певек – Билибино установлено право Минэнерго России в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке принимать решения об использовании остатка бюджетных инвестиций, не использованных на начало очередного финансового года, на цели,

указанные в ДБИ Певек – Билибино, не позднее 30 рабочих дней после получения от организации документов, обосновывающих указанную потребность.

При этом Минэнерго России в течение полугода не запрашивало у ПАО «РусГидро» информацию о принятом решении по использованию остатка бюджетных инвестиций в сумме 7 000,0 млн рублей, не использованных АО «Чукотэнерго» на начало 2020 года. ПАО «РусГидро» уведило Минэнерго России об использовании остатка в 2020 году письмом от 26 июня 2020 г. № 3762.НК.

Кроме того, в пункты 5.5.20.1, 6.5.2.1, 7.1.1 и 7.1.5 ДБИ Певек – Билибино не внесены изменения реквизитов заключения о достоверности сметной стоимости от 31 декабря 2019 г. № 01615-19/ГГЭ-15903/07-01, выданного ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Согласно заключению госэкспертизы на объект «Певек – Билибино» сметная стоимость строительства в текущем уровне цен II квартала 2018 года составляет 20 633,4 млн рублей.

В течение 2019 года принято решение о переносе срока реализации проекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» (этап строительства № 1)» на 2023 год<sup>14</sup>.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1509-р (далее – Распоряжение № 1509-р) единственным исполнителем осуществляемых АО «Чукотэнерго» в 2020–2021 годах закупок работ, связанных со строительством объекта капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» (этап строительства № 1) определено АО «ЦИУС ЕЭС».

### АО «Крымэнерго»

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ предусмотрены БА на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» на цели реализации мероприятий ФЦП Крым «Завершение строительства по иным мероприятиям по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» (далее – иные электросетевые объекты). При этом в редакции от 29 ноября 2018 года предусматривался взнос в уставный капитал в размере 8 887,5 млн рублей на 2019 год и 227,2 млн рублей – на 2020 год (КБК 022 0402 4520062 110 451). На 2021 год финансирование на указанные цели не предусматривалось.

Изменениями в Федеральный закон № 459-ФЗ от 18 июля 2019 года объем бюджетных инвестиций уменьшен на 7 176,1 млн рублей (1 082,2 млн рублей перераспределены на завершение строительства объекта «Высоковольтная линия 500 кВ «Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» (КБК 022 0402 4520094 009 414).

Пообъектная детализация средств, направляемых в уставный капитал АО «Крымэнерго», утверждена приказом Минэнерго России от 17 октября 2019 г. № 1076.

Минэнерго России, Росимуществом и АО «Крымэнерго» заключен договор о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому

---

14. Протокол совещания у Д.Н. Козака от 22.10.2019 г. № ДК-П9-208пр.

лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, от 21 ноября 2019 г. № 022-18-2019-002 (далее – ДБИ с Крымэнерго), во исполнение которого средства федерального бюджета 25 ноября 2019 года направлены в виде бюджетных инвестиций на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго».

Минэнерго России не располагало уведомлением регистратора, подтверждающим списание акций с эмиссионного счета АО «Крымэнерго» и их зачисление на лицевой счет Российской Федерации в лице Росимущества, содержащим данные в соответствии с Положением о требованиях к осуществлению деятельности по ведению реестра владельцев ценных бумаг Банка России от 27 декабря 2016 г. № 572-П. При этом уведомления о нарушении обязанности по направлению в Минэнерго России указанного уведомления регистратора, установленной ДБИ с Крымэнерго, в Росимущество и АО «Крымэнерго», министерством не направлялись.

Согласно данным сводной бюджетной отчетности Минэнерго России по состоянию на 31 декабря 2019 года отражены в бюджетном учете вложения в финансовые активы (счет 021500000) в сумме 629,2 млн рублей – средства федерального бюджета на вклад в уставный капитал АО «Крымэнерго».

Выписка государственного регистратора представлена в Минэнерго России 25 июня 2020 года с нарушением установленного срока более чем на 6 месяцев.

Кассовый расход на цели реализации объектов в 2019 году отсутствовал, на лицевом счете неучастника бюджетного процесса АО «Крымэнерго» в УФК по Краснодарскому краю по состоянию на 31 декабря 2019 года образовался остаток средств бюджетных инвестиций в сумме 629,2 млн рублей.

АО «Крымэнерго» в сроки с 4 декабря 2019 года по 10 января 2020 года организовано проведение по объектам на этап ПИР закупочных процедур в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

## ПАО «Россети»

В ходе подготовки к проведению чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году (далее – Чемпионат) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1076 осуществлены бюджетные инвестиции из средств федерального бюджета в виде взноса в уставный капитал ПАО «Россети». В свою очередь ПАО «Россети», выполняя условия предоставления бюджетных инвестиций, направляло указанные средства в уставные капиталы своих дочерних зависимых обществ на цели строительства и реконструкции объектов инфраструктуры энергоснабжения Чемпионата.

После завершения строительства и реконструкции объектов инфраструктуры энергоснабжения Чемпионата у ПАО «Россети» и его дочерних зависимых обществ образовались остатки средств бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета за период с 2015 по 2018 год, в общей сумме 813,9 млн рублей.

Остатки размещены на счетах неучастников бюджетного процесса в территориальных органах федерального казначейства по месту нахождения обществ, в том числе: ПАО «Россети» – 141,5 млн рублей, ПАО «МРСК Юга» – 306,9 млн рублей, АО «Янтарьэнерго» – 274,5 млн рублей, ПАО «Ленэнерго» – 90,5 млн рублей, ПАО «МРСК Волги» – 0,5 млн рублей.

Учитывая наличие остатков средств и завершение реализации мероприятий по подготовке к Чемпионату Минэнерго России направляло предложения в Минфин России о включении в текстовые статьи Федерального закона № 459-ФЗ и проект федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов положений, позволяющих ПАО «Россети» и его дочерним обществам использование остатков указанных средств на осуществление бюджетных инвестиций в другие объекты.

Данные предложения Минфином России не поддержаны. В результате бюджетные средства в сумме 813,9 млн рублей не используются с 2018 года.

### ПАО «РусГидро»

Минэнерго России по состоянию на 24 июля 2020 года не воспользовалось правом по предъявлению требования по уплате ПАО «РусГидро» пени за неисполнение обязательств общества по вводу в эксплуатацию объекта в плановые сроки, предусмотренные договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 (приложение № 1 в редакции дополнительного соглашения от 13 октября 2017 г. № 4), заключенном между Росимуществом, Минэнерго России и ПАО «РусГидро» (далее – ДБИ с РусГидро).

Так, пунктом 2.5 ДБИ с РусГидро (в редакции дополнительного соглашения от 13 октября 2017 г. № 4) срок ввода в эксплуатацию объекта Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) установлен 2018 год. Фактически объект введен в эксплуатацию 22 ноября 2019 года (приказ АО «Сахалинская ГРЭС-2» от 22 ноября 2019 г. № 124/П) с превышением срока более 10 месяцев. С учетом положений ДБИ с РусГидро размер пени составит 244,5 млн рублей (расчетно).

**6.3.** Минэнерго России в 2019 году в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и СБР предоставлены БА на предоставление субсидии на возмещение фактически понесенных затрат Международному центру устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве<sup>15</sup> (далее – Центр ЮНЕСКО) по КБК 0402 3070492794 631 в объеме 27,4 млн рублей, которые использованы в полном объеме.

При этом размещение ежемесячных отчетов о выполнении соглашения между Правительством Российской Федерации и ООН по вопросам образования, науки и культуры о создании и деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития в г. Москве как центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО

---

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 г. № 1162-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и ООН по вопросам образования, науки и культуры, о создании и об обеспечении деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве».

(далее – Соглашение) в ГИИС «Электронный бюджет» осуществлялось с нарушением срока, установленного Соглашением (не позднее 5 рабочего дня, следующего за отчетным месяцем).

Так, отчет за январь 2019 года размещен 26 марта 2019 года, отчет за февраль – 8 апреля 2019 года, отчет за апрель – 8 июня 2019 года, отчет за май – 8 июля 2019 года, отчет за июль – 23 октября 2019 года, отчет за август размещен 8 октября 2019 года.

## 7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

План реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»<sup>16</sup> на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 335. Детальный план-график реализации ГП-30 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден приказом Минэнерго России от 15 апреля 2019 г. № 362 и согласован с Минэкономразвития России и Минфином России в соответствии с требованиями пункта 30 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 № 588 (далее – Порядок № 588).

В целом состав контрольных событий ГП-30 и мероприятий детального плана-графика реализации госпрограммы соответствует плану деятельности Минэнерго России.

При этом анализ госпрограммы показал недостаточность набора контрольных событий для достижения ожидаемого результата подпрограмм.

---

16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 321.

Так, несмотря на выполнение контрольного события по мониторингу и контролю хода реализации объектов «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» (этап строительства № 1)» в 2019 году Минэнерго России не обеспечена своевременная реализация объекта.

Отчет о ходе реализации госпрограммы за 2019 год подготовлен и направлен Минэнерго России в Правительство Российской Федерации (письмо от 27 февраля 2020 г. № АН-2205/02) и в Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России (письмо от 27 февраля 2020 г. № ПС-2203/02) в установленные сроки.

Также Минэнерго России направило уточненный отчет в Правительство Российской Федерации письмом от 24 апреля 2020 г. № АН4713/02, Минэкономразвития России (с предоставлением копии Минфину России и Минвостокразвития России) письмом от 24 апреля 2020 г. № ТА-4716/02 в установленные сроки.

В соответствии с требованиями пункта 31 Порядка № 588 годовой отчет размещается ответственным исполнителем в электронном виде на портале государственных программ в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2019 год на официальном портале государственных программ Российской Федерации на момент проведения проверки 16 апреля 2020 года не размещен, что не соответствует требованиям Порядка № 588.

В письме Минэнерго России в Минэкономразвития России (копии – в Минфин России и Минвостокразвития России) от 27 февраля 2020 г. № ПС-2203/02 о направлении отчета о ходе реализации госпрограммы за 2019 год отмечалось, что размещение отчета о ходе реализации госпрограммы на портале государственных программ не представляется возможным по причине отсутствия позиции Минэкономразвития России о приведении функционала портала в соответствие с нормативно-правовой базой по разработке государственных программ Российской Федерации (письма Минэнерго России от 30 декабря 2019 г. № ПС-15921/02, от 9 января 2020 г.).

В нарушение пункта 20 Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 (далее – Перечень № 953), согласно которому основные сведения о результатах реализации федеральных целевых и (или) государственных программ, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение целевой и (или) государственной программы финансовых ресурсов, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий подлежат размещению в сети Интернет. Минэнерго России по состоянию на 16 апреля 2020 года не размещены в сети Интернет основные сведения о результатах реализации ГП-30, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение госпрограммы финансовых ресурсов.

Мероприятия, направленные на решение задач ГП-30, реализованы не в полной мере.

Так, не реализовано основное мероприятие 7.В1. ведомственный проект «Цифровая энергетика», направленное на решение задачи по содействию инновационному и цифровому развитию топливно-энергетического комплекса.

В ГП-30 не достигнуто значение единственного показателя на уровне госпрограммы «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года, %». Фактическое значение показателя – 107,2 %, плановое значение – 108,9 %.

По итогам реализации ГП-30 в 2019 году не выполнено 10 из 31 показателя (индикатора), значения по которым установлены на 2019 год (32,3 %).

Оценить достижение значения показателя (индикатора) «Доля организаций топливно-энергетического комплекса, использующих передовые производственные технологии, %» (подпрограмма 7) не представляется возможным из-за отсутствия на момент проведения проверки данных за 2019 год.

Основными факторами, повлиявшими на ход реализации ГП-30, в части не выполнения отдельных мероприятий являются: рыночная конъюнктура, финансовое состояние компаний ТЭК, а также недостатки в деятельности Минэнерго России по реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (длительные сроки утверждения паспорта ведомственного проекта «Цифровая энергетика» и подготовки нормативных правовых актов, обусловленные установленным порядком).

Влияние указанных факторов на основные параметры госпрограммы влечет за собой замедление ввода новых производственных мощностей и модернизации действующих объектов, что, в свою очередь, может привести к не достижению запланированных целевых показателей и индикаторов ГП-30.

По итогам оценки эффективности реализации ГП-30, проведенной по методике оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, степень эффективности реализации госпрограммы «выше средней».

В целом по итогам реализации ГП-30 в 2019 году из запланированного 21 основного мероприятия Минэнерго России фактически реализовано 14 основных мероприятий (66,7 %), не реализовано – 7 основных мероприятий (33,3 %).

Ведомственный проект «Цифровая энергетика» (основное мероприятие 7.В1 госпрограммы) реализован не в полном объеме в связи с тем, что соответствующий проект не был одобрен к реализации Правительственной комиссией по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.



Сведения об объемах бюджетных ассигнований Минэнерго России на реализацию ГП-30 в 2019 году приведены в таблице:

(млн руб.)

Наименование программы, включая подпрограммы	ГП-30 на 01.01.2019	ГП-30 на 31.12.2019	Федеральный закон № 459 (с учетом изменений)	СБР на 01.01.2019	СБР на 31.12.2019	Кассовое исполнение	Остаток
«Развитие энергетики, из них:	13 406,9*	15 957,3	15 948,7	15 957,3	18 619,5	18 419,8	199,7
Развитие и модернизация электроэнергетики (2)	7 825,0	8 825,0	8 825,0	8 825,0	11 185,5	11 185,5	0,0
Развитие нефтяной и газовой отраслей (3)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности (5)	2 966,9	4 527,5	4 595,8	4 527,5	4 624,0	4 555,3	68,7
Обеспечение реализации государственной программы (7)	2 535,6	2 604,8	2 527,9	2 604,8	2 810,0	2 679,0	131,0

\*Планируемые объемы ресурсного обеспечения ГП-30 на 01.01.2019 г. (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 321 (ред. от 30.03.2018 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики») включают объемы ресурсного обеспечения на реализацию мероприятий подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», реализация которой завершена Минэнерго России 31.12.2018 г.

Кассовое исполнение расходов за 2019 год составило 98,9 % от объема БА, предусмотренных СБР, в том числе: по подпрограмме 2 – 100 %, по подпрограмме 5 – 98,5 %, по подпрограмме 7 – 95,3 %.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 осуществляется за счет внебюджетных средств.

Утвержденные на реализацию ГП-30 объемы БА не соответствовали объемам, установленным на реализацию мероприятий в паспортах подпрограмм 2, 5, 7.

В соответствии с паспортом подпрограммы 2 БА на реализацию мероприятий подпрограммы на 2019 год установлены в сумме 8 825,0 млн рублей. БА по СБР на 2019 год больше утвержденного объема финансирования на 2 360,5 млн рублей.

В соответствии с паспортом подпрограммы 5 на 2019 год утвержден объем БА – 4 527,4 млн рублей, по подпрограмме 7 – 2 604,8 млн рублей. БА по СБР на 2019 год превышали утвержденную сумму по подпрограмме 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» на 96,6 млн рублей, по подпрограмме 7 «Обеспечение реализации государственной программы» – на 205,2 млн рублей.

В 2019 году в госпрограмму вносились изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 236, от 28 марта 2019 г. № 335, от 11 декабря 2019 г. № 1641 и от 24 декабря 2019 г. № 1785.

В основном реализация Минэнерго России мероприятий ГП-30 позволяет достигать цели и решать задачи, предусмотренные подпрограммами. Вместе с тем в ходе проверки выявлены факты не полного достижения целей и решения задач подпрограмм.

Так, в рамках реализации подпрограммы 2 в плановый срок в 2019 году не введена в эксплуатацию ТЭЦ в г. Советская Гавань. Не реализовано мероприятие 2.7.1 «Реализация инвестиционных проектов по вводу генерирующих мощностей на территории Дальневосточного федерального округа», входящее в основное мероприятие 2.7 федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», что оказало негативный эффект на достижение цели подпрограммы «надежное и максимально эффективное удовлетворение спроса на электрическую энергию и мощность с учетом прогнозируемых потребностей социально-экономического развития Российской Федерации».

В 2019 году в рамках реализации ФЦП Крым Минэнерго России являлось государственным заказчиком в части мероприятий по модернизации и развитию сетевого комплекса. Минэнерго России также принимало участие в реализации ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Объемы БА Минэнерго России на 2019 год на реализацию ФЦП Крым и ФЦП «Жилище» приведены в таблице:

Наименование госпрограммы/ФЦП	СБР, млн руб.	Кассовое исполнение	
		млн руб.	%
ФЦП Крым до 2022 года, в том числе:	1 711,5	1 711,5	100,0
Взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь КБК 0402 4520062110 451	629,2	629,2	100,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности КБК 0402 4520094009 414	1 082,2	1 082,2	100,0
ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы в том числе:	79,4	79,4	100,0
Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих КБК 1003 0511335890 322	79,4	79,4	100,0

Кассовое исполнение расходов на ФЦП Крым и ФЦП «Жилище» за 2019 год составило 100,0 % от объема БА, предусмотренных СБР.

Информация о ходе выполнения Минэнерго России ФЦП Крым за 2019 год направлена в Минэкономразвития России письмом от 23 января 2020 г. № ЕГ-528/08 в установленные сроки.

Мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, предусмотренные на 2019 год ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы выполнены.

Информация о ходе выполнения Минэнерго России ФЦП «Жилище» за 2019 год направлена в Минстрой России письмом от 16 января 2020 г. № ТА-232/07 в установленные сроки, объемы исполнения Минэнерго России в 2019 году расходов на ФЦП «Жилище» соответствуют показателям, отраженным в направленной информации.

В нарушение Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, наименование и форма журнала учета государственных гражданских служащих Минэнерго России, поставленных на учет для получения единовременной субсидии на приобретение жилья, не в полной мере соответствует приложению № 2 к указанным правилам.

## 8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Минэнерго России определено в качестве ответственного исполнителя энергетической части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Кроме того, Минэнерго России определено соисполнителем отдельных мероприятий национальных проектов «Жилье и городская среда», «Экология», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», разработанных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

БА на реализацию мероприятий национальных проектов в 2019 году Минэнерго России не предусмотрены.

В энергетическую часть Комплексного плана включено 2 федеральных проекта (далее – ФП): ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата».

В ФП отсутствуют разделы, отражающие показатели финансового обеспечения реализации мероприятий энергетической части Комплексного плана, так как их реализация в основном осуществляется за счет средств компаний топливно-энергетического комплекса в рамках их инвестиционных программ.

Общий объем финансового обеспечения энергетической части Комплексного плана из всех источников финансирования на период 2018–2024 годов по расчетным данным составляет 722 233,4 млн рублей, в том числе:

в 2019 году – 181 316,9 млн рублей, в 2020 году – 139 448,1 млн рублей, в 2021 году – 185 295,1 млн рублей, в 2022 году – 23 417,3 млн рублей, в 2023 году – 11 372,4 млн рублей, в 2024 году – 30 651,4 млн рублей.

За счет средств федерального бюджета на реализацию ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» предусмотрены средства в объеме 43 805,4 млн рублей, их них в 2019 году – 16 522,2 млн рублей.

(млн руб.)

Наименование проекта (мероприятия)	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова (пункт 1.6.3)	251,9	629,2	1 828,2	5 575,1	x	x	x	8 284,4
Строительство тепловой электрической станции в г. Советская Гавань (пункт 1.6.11)	4 422,8	x	x	x	x	x	x	4 422,8
Ввод в эксплуатацию Плавающей атомной тепловой электрической станции (пункт 1.6.12)	4 211,4	838,6	x	x	x	x	x	5 050,0
Строительство энергоцентра в г. Билибино (пункт 1.6.13)	x	8 054,4	3 725,5	1 268,3	x	x	x	13 048,2
Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино (этап строительства № 1) (пункт 1.6.14)	x	7 000,0*	6 000,0	x	x	x	x	13 000,0
<b>Итого</b>	<b>8 886,1</b>	<b>16 522,2</b>	<b>11 553,7</b>	<b>6 843,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>43 805,4</b>

\* В том числе БА из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 3 000,0 млн рублей.

Исполнение проектов, реализуемых с привлечением бюджетных средств, характеризуется следующим.

1) Выполнение укрупненного мероприятия «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова» Комплексного плана предусмотрено в рамках ФЦП Крым с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета 8 284,4 млн рублей, в том числе: 251,9 млн рублей – в 2018 году, 629,2 млн рублей – в 2019 году, 1,2 млн рублей – в 2020 году и 5 575,1 млн рублей – в 2021 году, путем вноса в уставный капитал АО «Крымэнерго».

В 2019 году взнос осуществлен в полном объеме, средства планировалось направить на финансирование проектно-изыскательских работ и проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации. Завершение реализации мероприятия в Комплексном плане запланировано на 2022 год.

По результатам разработанных технико-экономических обоснований и положительного заключения технологического и ценового аудита предварительная общая стоимость мероприятий строительства сетевого комплекса составила 21 250,2 млн рублей, что на 13 217,7 млн рублей превышает БА, предусмотренные ФЦП Крым на 2019–2021 годы в объеме 8 032,5 млн рублей.

2) В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 459-ФЗ в 2019 году ПАО «РусГидро» по решению Правительства Российской Федерации вправе использовать средства неиспользованного вноса в уставный капитал ПАО «РусГидро» в размере 899,3 млн рублей на реализацию инвестиционного проекта «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край. Корректировка 2017». Издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 2160-р. Средства в полном объеме направлены на оплату обязательств по контрактам за выполненные работы и поставки.

3) Реализация мероприятия «Ввод в эксплуатацию Плавучей атомной тепловой электрической станции» реализуется в основном за счет Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». За счет средств федерального бюджета в 2019 году произведено финансирование в размере 838,6 млн рублей.

Проведены испытания и ввод в действие энергоустановки плавучего энергоблока, введены в эксплуатацию гидротехнические сооружения для плавучей атомной тепловой электрической станции. Осуществлена синхронизация турбогенераторов плавучего энергоблока с сетью Чаун-Билибинского энергоузла. В соответствии с решениями, принятыми на совещании в Правительстве Российской Федерации (протокол от 22 октября 2019 г. № ДК-П9-208пр), согласованы предложения ГК «Росатом» о переносе срока ввода в эксплуатацию объекта на второй квартал 2020 года.

4) По проекту «Строительство энергоисточника в г. Билибино» между Минстроем России и Правительством Чукотского АО заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Чукотского АО от 6 марта 2019 г. № 069-17-2019-001. Общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального

бюджета бюджету Чукотского АО в соответствии с Соглашением, составляет 13133,45 млн рублей.

5) По проекту ВЛ 110 кВ «Певек – Билибино» в рамках ГП-30 планируется реализация мероприятий с общим объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в размере 13 000,0 млн рублей. Фактически профинансировано в 2019 году – 7 000,0 млн рублей.

Сметная стоимость объекта в ценах II квартала 2018 года – 20 633,4 млн рублей.

По итогам конкурентных закупочных процедур по выбору подрядчиков на реализацию проекта в 2019 году подрядчик не был определен, что с учетом ограниченного навигационного периода в порту Певек и возможности проведения ряда работ только в зимнее время привело к срыву начала работ в строительный период 2019–2020 года. Работы не начаты. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1758 срок ввода в эксплуатацию объекта перенесен с 2021 года на 2023 год.

Распоряжением № 1509-р единственным исполнителем работ, связанных со строительством объекта, определено АО «ЦИУС ЕЭС».

Энергетическая часть Комплексного плана предусматривает одну цель «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», достижение которой обеспечивается реализацией ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией». При этом цели, на достижение которых направлены мероприятия ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата», в Комплексном плане отсутствуют.

Анализ Комплексного плана и ФП показал недостаточную проработку системы показателей и обоснованность значений целевых показателей, а также ожидаемых результатов реализации ФП.

Так, в ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» отсутствуют цели и целевые показатели, что не позволяет оценить достаточность и результативность реализации предусмотренных мероприятий.

В ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» по задаче «Развитие распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах» количественные показатели не установлены, что не позволяет определить объемы вводимой мощности в рамках реализации мероприятий по сооружению объектов распределенной генерации.

В ФП включено мероприятие по улучшению технико-экономических показателей функционирования тепловых электрических станций, включенных в ЕЭС России и поставляющих электрическую энергию на оптовый рынок к 2024 году с достижением значения 275 г.у.т./кВт·ч среднегодового удельного расхода топлива на выработку электрической энергии на тепловых электрических станциях. При этом в ФП не отражена динамика показателя по годам, что не позволяет ежегодно оценивать достигнутые результаты.

Формулировки отдельных результатов являются неопределенными, например, «внедрен механизм поддержки использования распределенной генерации на основе

возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах», что не позволяет однозначно определить, что должно быть сделано.

Некачественная отработка Минэнерго России системы показателей не в полной мере позволяет оценить степень реализации мероприятий Комплексного плана.

Мероприятия энергетической части Комплексного плана реализуются с нарушением установленных планом сроков: из 19 мероприятий с первоначально планируемым сроком завершения в 2019 году в установленный срок выполнены только 10 (52,6%), в том числе по ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» – 6 из 13 мероприятий (46,2%), по ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» – 4 из 6 мероприятий (66,7%).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 г. № 610-р в Комплексный план внесены изменения: перенесены сроки реализации мероприятий, связанных со строительством и реконструкцией объектов электроэнергетики, в отношении 21 из 36 объектов (58,3%), предусмотренных паспортом ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией».

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Сведения о предоставлении Минэнерго России в 2019 году иных межбюджетных трансфертов представлены в таблице:

Направление иных межбюджетных трансфертов	Остаток на 01.01.2019	Предоставлены трансферты	Кассовый расход	Остаток на 01.01.2020
На мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации. КБК 0402 9990056820540	0,0	2 640,0	2 029,7	610,3
На содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах и угольных (сланцевых) разрезах непригодным для проживания по критериям безопасности. КБК 0402 1403 3050751560 540	0,0	1 969,9	1 969,2	0,7
На компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня. КБК 0402 3020652180 521	0,0	4 185,5	4 185,5	0,0
<b>Всего</b>	<b>0,0</b>	<b>8 795,4</b>	<b>8 184,4</b>	<b>611,0</b>

1) В соответствии с распоряжением Правительства № 2317-р<sup>17</sup> 17 субъектам Российской Федерации предоставлены иные межбюджетные трансферты на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 2 640,0 млн рублей.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2019 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства<sup>18</sup>.

Кассовое исполнение расходов составило 76,9 % от общего объема утвержденных ассигнований (2 029,7 млн рублей).

Остаток средств в сумме 610,3 млн рублей образовался вследствие экономии средств в Ставропольском крае, Курской, Ростовской и Челябинской областях, в г. Санкт-Петербурге в сумме 130,3 млн рублей, а также 480,0 млн рублей из-за невыполнения в Ростовской области планов по строительству объектов газозаправочной инфраструктуры и несоблюдения сроков ввода их в эксплуатацию (из 19 объектов введено в эксплуатацию 7). По окончании финансового года (31 декабря 2019 года) остаток средств возвращен в Резервный фонд Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Правил № 1344<sup>19</sup> в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря текущего года не достигнуты ожидаемые результаты реализации мероприятий, размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет до 1 июня года, следующего за годом предоставления бюджетных ассигнований резервного фонда, определяется по установленной формуле.

Правительством Ростовской области не произведена уплата средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в срок до 1 июня 2020 года в сумме 48,0 млн рублей. (Расчет:  $760,0 \text{ млн рублей} * 12/19 * 0,1$ ).

2) В соответствии с Федеральным законом № 459 (приложение № 33 таблица 4) утверждены и распределены объемы БА на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятия «Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых шахтах и угольных (сланцевых) разрезах непригодным для проживания по критериям безопасности» (далее – трансферты на приобретение жилья шахтерам) – 1 969,9 млн рублей.

В соответствии с Приказом Минэнерго России от 29 декабря 2018 г. № 1304 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального

---

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 2317-р.

18. Приказ Минэнерго России от 30.11.2019 г. № 1155 «О передаче Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2019 году».

19. Правила предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 г. № 1344



казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2019–2021 годах» (далее – Приказ № 1304) указанные трансферты направлены в УФК 6 субъектов Российской Федерации. Кассовый расход за 2019 год составил 1 969,2 млн рублей, неиспользованный остаток – 0,7 млн рублей возвращен 31 декабря 2019 года в федеральный бюджет по окончании финансового года.

Формы отчетности по использованию трансфертов на приобретение жилья шахтерам утверждены приказом Минэнерго России № 366<sup>20</sup>.

ФГБУ «ГУРШ» направило в Минэнерго России сводную информацию, обобщающую данные отчетов за 2019 год письмом от 17 января 2020 г. № 1-ИП-18/33.

Показатели результативности трансфертов на приобретение жилья шахтерам Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 (далее – Порядок № 428), не установлены.

Вместе с тем в результате использования субъектами Российской Федерации предоставленных трансфертов при предусмотренном ГП-30 показателе (индикаторе) подпрограммы 5 «Количество семей, запланированных к переселению» (889 семей) за 2019 год фактическое значение показателя составило 921 семью, то есть перевыполнено.

3) Федеральным законом № 459-ФЗ (таблица 57 Приложения № 33) утверждено распределение субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (далее – иные трансферты Республики Крым и г. Севастополя).

В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 Правил предоставления субсидии Республике Крым и г. Севастополю размер субсидии определен на основании представленного в Минэнерго России уполномоченным органом власти субъекта Российской Федерации расчета и информации о соблюдении условий ее предоставления с приложением заключения ФАС России<sup>21</sup>.

С учетом расчетной потребности региональных бюджетов Республики Крым и г. Севастополь и обращения Минэнерго России в Правительство Российской Федерации (письмо от 14 февраля 2019 г. № АБ-1441/09) СБР объем БА уменьшен на 639,5 млн рублей и составил 4 185,5 млн рублей без внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ.

---

20. Приказ Минэнерго России от 03.08.2012 г. № 366 «О формах отчетности об использовании межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам шахтерских городов и поселков».

21. Министерство топлива и энергетики Республики Крым направило расчет размера субсидии в Минэнерго России и ФАС России в установленные Правилами сроки письмом от 15 января 2019 г. № 04-1-25-47. Правительством г. Севастополя расчет направлен 15 января 2019 года, уточненный расчет 7 февраля 2019 г. № 908/01-01-02.1-15/19.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Правил предоставления субсидии Республике Крым и г. Севастополю, а также условиям соглашений, объем софинансирования из федерального бюджета не превышает 95 %: по Республике Крым – 3 905,3 млн рублей, по г. Севастополю – 280,2 млн рублей. Общий объем субсидий, предусмотренный в бюджетах субъектов Российской Федерации, составляет 4 405,8 млн рублей.

Целевое значение показателя результативности использования субсидии за 2019 год, установленное на уровне единицы, достигнуто, что подтверждено Минэнерго России в ГИИС «Электронный бюджет».

Перечень территориальных органов Федерального казначейства, которым Минэнерго России переданы полномочия получателя средств федерального бюджета, по перечислению в бюджеты субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2019–2021 годах, а также перечень указанных трансфертов утверждены приказами Минэнерго России от 29 декабря 2018 г. № 1304, от 30 октября 2019 г. № 1155, а в 2020–2022 годах – от 17 декабря 2019 г. № 1368.

Минэнерго России не в полной мере исполняло обязанности по осуществлению контроля за соблюдением условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 21 Порядка № 428. Определить степень эффективности контроля не представляется возможным в связи с тем, что в 2019 году внутренний финансовый аудит за соблюдением условий предоставления иных межбюджетных трансфертов Минэнерго России не проводился.

Также в соответствии с пунктом 17 Правил № 1344 и пунктом 4.1.3 соглашений по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом Министерство обязано осуществлять контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов (обеспечение достижения значений результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов) на основании данных отчетности, представленной субъектами Российской Федерации.

При этом Минэнерго России не направлялись требования правительству Ростовской области об уплате средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в срок до 1 июня 2020 года в сумме 48,0 млн рублей в соответствии с пунктом 14 Правил № 1344<sup>22</sup> в связи с недостижением ожидаемых результатов реализации мероприятий. Правительством Ростовской области не произведена уплата средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет, в срок до 1 июня 2020 года в сумме 48,0 млн рублей.

---

22. Правила предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования Резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях реализации мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 г. № 1344.

## 10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Минэнерго России подготовка проектов актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, осуществлена в установленные сроки (28 февраля 2018 года). Издано постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2020 г. № 221 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики».

Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» к пояснительной записке (ф. 0503160) в составе отчетности в Минфин России не представлялась из-за отсутствия показателей.

## 11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2019 год, произведенная в ходе проверки, – 52 балла.

## 12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

Информация Минэнерго России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента за 2019 год направлена в Минфин России в установленные сроки письмом от 26 марта 2020 г. № 07-01/65.

Согласно отчету о результатах годового мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета за 9 месяцев 2019 года, размещенному на официальном сайте Минфина России, общая оценка Минэнерго России – 83,62 балла, что соответствует группе АА (отличная оценка качества финансового менеджмента).

Соответствующая оценка за 2018 год – 84,69 балла.

## 13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в Минэнерго России осуществляется в соответствии с Положением об осуществлении внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минэнерго России от 14 сентября 2018 г. № 762 (далее – Положение № 762).

План проведения внутреннего финансового аудита, осуществляемого в Минэнерго России в 2019 году, утвержден приказом Минэнерго России от 21 ноября 2018 г. № 1067.

Организация внутреннего финансового аудита в Минэнерго России не в полной мере соответствовала требованиям пункта 28 Правил № 193<sup>23</sup>, в соответствии с которыми субъект внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно и исключительно руководителю главного администратора бюджетных средств.

Минэнерго России в 2019 году не исполнена обязанность субъекта внутреннего финансового аудита, предусмотренная подпунктом «б» пункта 35 Правила № 193 и подпунктом «б» пункта 9 Положения № 762, о проведении аудиторской проверки достоверности бюджетной отчетности получателя бюджетных средств, сформированной главным администратором бюджетных средств, а также соблюдения Минэнерго России порядка формирования сводной бюджетной отчетности.

Планирование аудиторских проверок осуществлялось при отсутствии анализа результатов оценки бюджетных рисков, что не соответствовало требованиям подпункта «в» пункта 40 Правил № 193. Карта рисков не формировалась.

Предложения по итогам проверок по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, принятию мер по минимизации бюджетных рисков не давались.

## 14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

14.1. За Минэнерго России на праве оперативного управления в соответствии с распоряжениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 28 августа 2008 г. № 1383-р, от 28 декабря 2015 г. № 1528 и от 28 декабря 2015 г. № 1530-р закреплены следующие нежилые помещения общей площадью 10 570,0 кв. м, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр.1, стр. 2: 8 152,7 кв. м (реестровый номер В13770008432); 1796,1 кв. м (реестровый номер В13770008433); 495,0 кв. м (реестровый номер П13770002624); 126,2 кв. м (реестровый номер В13770041688).

Нежилые помещения отражены в качестве основных средств на счете 101.12 с общей балансовой стоимостью 3,6 млн рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что в реестре федерального имущества (подраздел 1.3 «Сведения о помещениях») отражены 3 помещения площадью 9 511,5 кв. м, что на 1 058,5 кв. м меньше площади, которая закреплена за Минэнерго

---

23. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2014 г. № 193 (далее – Правила № 193).

России на праве оперативного управления – 10 570,0 кв. м. Вместо 495,0 кв. м по реестровому номеру П13770002624 отражено помещение площадью 7 589,2 кв. м. Кроме того, не учтены права на помещение площадью 8 152,7 кв. м. Права оперативного управления на нежилые помещения площадью 126 кв. м и 495,0 кв. м Минэнерго России не зарегистрированы.

**14.2.** Минэнерго России не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 870-р утвержден Перечень акционерных обществ, в отношении которых права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минэнерго России, наделенным полномочиями по управлению государственным имуществом.

По результатам деятельности акционерных обществ, включенных в указанный перечень (далее – акционерные общества), за 2019 года начислено доходов на доли в уставных капиталах, дивидендов по акциям, находящимся в собственности Российской Федерации в объеме 263 596,38 млн рублей.

Общий объем уставного (складочного) капитала акционерных обществ в 2019 году составил 1 729 650 394,48 млн рублей, при этом размер чистой прибыли, полученной ими за 2018 год – 2 301 825,283 млн рублей, задолженность акционерных обществ по перечислению дивидендов по федеральному пакету акций в федеральный бюджет на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года по полученной от Минэнерго России информации отсутствовала.

**14.3.** Перечисление в федеральный бюджет части прибыли за 2018 год осуществлено подведомственными Минэнерго России предприятиями в установленные Приказом № 430 сроки (до 15 июня 2019 года).

Объем чистой прибыли, полученный подведомственными Минэнерго России предприятиями, за 2018 год составил 322,193 млн рублей, убыток за 2018 год получен по 4 ФГУП в общей сумме 60,98 млн рублей.

Минэнерго России в 2019 году не проводились проверки соответствия использования подведомственными организациями федерального имущества уставным целям и видам деятельности. Вопросы использования федерального имущества подведомственными организациями рассматривались в рамках проводившихся проверок финансово-хозяйственной деятельности. Внутренний финансовый аудит Минэнерго России по проверке законности, целевого и эффективного использования федерального имущества в 2019 году не проводился.

При этом в ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушения подведомственным Минэнерго России ФГУП «Хозрасчетная автобаза» Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации (далее – ФГУП «Хозрасчетная автобаза») статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных

и муниципальных унитарных предприятиях» при распоряжении федеральным имуществом, закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения.

Так, в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ по состоянию на 6 апреля 2020 года в отношении ООО «Торговый дом «Крымпродукт» (ИНН 7723907280) указанное юридическое лицо зарегистрировано по месту нахождения подведомственного Минэнерго России ФГУП «Хозрасчетная автобаза» (г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, корп. 15). Также в здании ФГУП «Хозрасчетная автобаза» по указанному выше адресу расположены помещения автотехнического центра, осуществляющего свою деятельность на момент проведения проверки.

Вместе с тем, как следует из представленной в ходе проверки отчетности ФГУП «Хозрасчетная база» за 2019 год, деятельность указанного предприятия в данном периоде не велась, программа деятельности Минэнерго России в отношении указанного предприятия не утверждалась.

По состоянию на 29 июня 2020 года реализация мероприятий по приватизации 5 унитарных предприятий, включенных в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р, Минэнерго России не завершена.

При этом в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в Прогнозный план включены 5 подведомственных Минэнерго России ФГУП.

В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), в соответствии с которым федеральный орган исполнительной власти в срок до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, программы деятельности ФГУП «Хозрасчетная автобаза» и ФГУП «Нефтехимавтоматика» на 2019 год Минэнерго России не утверждены.

В нарушение пункта 5 Правил № 228, статьи 26 Федерального закона № 161-ФЗ в составе бухгалтерской отчетности за 2018 год, представленной подведомственными Минэнерго России ФГУП «Хозрасчетная автобаза», ФГУП «Нефтехимавтоматика», ФГУП «Федеральная энергосервисная компания», ФГУП «Мосавтогаз», ФГУП «Центр эксплуатационных услуг», аудиторское заключение независимого аудитора на бухгалтерскую отчетность отсутствует.

## 15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В положениях ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации не содержались положения, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, поручений, исполнение которых осуществляется с участием Минэнерго России.

## 16. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

Минэнерго России в 2019 году исполнены в полном объеме представления Счетной палаты, направленные в Минэнерго России по итогам проведенных контрольных мероприятий: «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» (от 31 мая 2019 г. № ПР 10-139/10-02); «Проверка обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, нормативной и методической базы их формирования» представление Счетной палаты Российской Федерации» (от 29 октября 2019 г. № ПР 09-226/09/1-02); «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий по реструктуризации угольной промышленности в 2015–2017 годах и истекшем периоде 2018 года» (от 28 января 2019 г. № ПР 10-20/10-02).

Указанные выше представления сняты с контроля в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

При этом в нарушение подпункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), согласно которому информация о деятельности государственных органов, размещаемая в сети Интернет, содержит информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок,



проведенных в государственном органе и в подведомственных организациях, Минэнерго России не разместило в сети Интернет информацию о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации, проведенной в 2019 году в ФГБУ «РЭА» в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на модернизацию и развитие сетевого комплекса Республики Крым и г. Севастополя, в 2015–2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

## 17. ВЫВОДЫ

**17.1.** Фактическое исполнение доходов по кодам бюджетной классификации, администрируемым Минэнерго России в 2019 году, составило 46 734,0 млн рублей, что на 2 649,5 млн рублей (6 %) превысило показатели уточненного прогноза (44 084,5 млн рублей). Превышение допущено, в основном по нефтегазовым доходам, получаемым Российской Федерацией по соглашениям о разделе продукции (КБК 1 14 05000 01 0000 440 – 3 498,0 млн рублей, или 8,6 %).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом объем доходов снизился на 4 304,0 млрд рублей, или 8,4 %, по сравнению с 2017 годом – увеличился на 17 103,5 млрд рублей, или 57,9 %. Разнонаправленность в изменении объемов доходов в основном связана с изменением в 2019 году значений макроэкономических показателей, применявшихся при планировании доходов на этапе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год.

**17.2.** Объем БА, утвержденных Минэнерго России Федеральным законом № 459 ФЗ на 2019 год составил 17 694,2 млн рублей. Всего СБР Минэнерго России утвержден общий объем БА на 2019 год в сумме 23 084,4 млн рублей.

Кассовые расходы Минэнерго России составили 22 158,6 млн рублей, или 96,13 % от объема утвержденных бюджетных назначений (23 050,3 млн рублей).

Уровень кассового исполнения расходов в 2019 году в целом соответствует уровню данного показателя за 2018 год (96,5 %).

Не исполнено назначений – 891,7 млн рублей (3,4 %). Неисполнение обусловлено, в основном, неисполнением обязательств правительством Ростовской области по строительству объектов газозаправочной инфраструктуры в объеме 480,0 млн рублей, а также полученной экономией по результатам строительства объектов заправки в 5 субъектах Российской Федерации в размере 130,3 млн рублей.

**17.3.** Бюджетная отчетность Минэнерго России за 2019 год является достоверной. В ходе проверки фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности Минэнерго России за 2019 год, не установлено.

**17.4.** Согласно подпункту 1 пункта 3 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных

приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которому главный распорядитель средств федерального бюджета при утверждении порядка составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений вправе установить положение для утверждения смет для подведомственных учреждений, в том числе касающееся сроков составления и подписания проектов смет, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минэнерго России, утвержденный приказом Минэнерго России от 4 сентября 2018 г. № 731, не содержит указанного положения.

**17.5.** В нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, Минэнерго России не обеспечены сроки внесения изменений в показатели сметы на текущий финансовый год, установленные пунктом 35 Порядка № 141н – не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года. Фактически изменения показателей бюджетной сметы Минэнерго России на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены 3 февраля 2020 года.

**17.6.** В нарушение пункта 10 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. №1496, согласно которому получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства по контрактам не позднее 1 октября текущего финансового года или последнего рабочего дня до указанной даты в соответствии с доведенными до них в установленном порядке до указанной даты на открытые им лицевые счета, соответствующими ЛБО на текущий финансовый год, Минэнерго России осуществило принятие бюджетных обязательств по государственным контрактам, заключенным после 1 октября 2019 года, в общей сумме 14,9 млн рублей.

**17.7.** Минэнерго России отчеты об осуществлении расходов в целях финансового обеспечения по соглашениям о предоставлении субсидии на иные цели, заключенным с ФГБУ «РЭА», представленные в ГИИС «Электронный бюджет», утверждены 16 марта 2020 года с нарушением сроков, установленных условиями соглашений и пунктом 1.4 подпункта «п» Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н.

**17.8.** Не соблюдались сроки размещения в ГИИС «Электронный бюджет» ежемесячных отчетов о расходах получателя субсидии, предусмотренной условиями Соглашения ЮНЕСКО.

Кроме того, Минэнерго России направило платежным поручением от 15 августа 2019 г. № 683940 на сумму 2,8 млн рублей ежемесячный транш по субсидии Центру ЮНЕСКО при отсутствии размещенного в ГИИС «Электронный бюджет» отчета о расходах получателя за июль 2019 года (отчет размещен 23 октября 2019 года).

**17.9.** Минэнерго России в 2019 году не осуществлялся внутренний финансовый аудит (внутренний контроль) в части обеспечения правомерного, целевого и эффективного использования федерального имущества, не проводились проверки соответствия использования подведомственными организациями федерального имущества уставным целям и видам деятельности.

При этом установлены факты нарушения статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ФГУП «Хозрасчетная автобаза» при распоряжении федеральным имуществом, закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения. Так, по адресу расположения ФГУП «Хозрасчетная автобаза» (г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, корп. 15) зарегистрировано юридическое лицо – ООО «Торговый дом «Крымпродукт» (ИНН 7723907280), что подтверждается выпиской из единого государственного реестра юридических лиц в отношении указанного юридического лица. Так же в здании ФГУП «Хозрасчетная автобаза» расположены помещения автотехнического центра, осуществляющего свою деятельность на момент проведения проверки.

**17.10.** Минэнерго России не завершена реализация мероприятий по приватизации 5 унитарных предприятий, включенных в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р.

**17.11.** В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, в соответствии с которым федеральный орган исполнительной власти в срок до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, программы деятельности ФГУП «Хозрасчетная автобаза» и ФГУП «Нефтехимавтоматика» на 2019 год Минэнерго России не утверждены.

**17.12.** В нарушение статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также пунктов 4.3 (4.7) уставов нижеуказанных предприятий в составе бухгалтерской отчетности за 2018 год, представленной подведомственными предприятиями Минэнерго России – ФГУП «Хозрасчетная автобаза», ФГУП «Нефтехимавтоматика», ФГУП «Федеральная энергосервисная компания», ФГУП Управление по эксплуатации автомобильных газонаполнительных компрессорных станций «Мосавтогаз» Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, ФГУП «Центр эксплуатационных услуг» Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации, отсутствует аудиторское заключение независимого аудитора на бухгалтерскую отчетность.

**17.13.** Минэнерго России при формировании государственного задания на выполнение государственных работ ФГБУ «САЦ» в качестве показателя объемов государственных работ, включенных в государственные задания, установлен показатель «Ежеквартальные отчеты», не в полной мере характеризующий объем (содержание) выполняемых им государственных работ, что противоречит требованиям пункта 3 Положения о формировании государственного задания, утвержденного Постановлением № 640.

**17.14.** В нарушение пункта 46 Положения № 640, согласно которому перечисление платежа, завершающего выплату субсидии в IV квартале, должно осуществляться после предоставления федеральным бюджетным учреждением предварительного отчета о выполнении государственного задания за соответствующий финансовый год, Минэнерго России платежным поручением от 6 декабря 2019 г. № 237348 осуществлен завершающий платеж субсидии ФГБУ «САЦ» в размере 5,45 млн рублей до формирования и утверждения предварительного отчета о выполнении государственного задания (дата создания в ГИИС «Электронный бюджет» предварительного отчета о выполнении государственного задания – 10 декабря 2019 года, утверждения – 11 декабря 2019 года).

**17.15.** ФГБУ «САЦ» в нарушение пунктов 46 и 47 Положения о формировании государственного задания отчет о выполнении государственного задания за I квартал 2019 года ФГБУ «САЦ» сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 8 дней. Отклонение по предоставлению предварительного отчета – 9 дней.

**17.16.** В нарушение пункта 7 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, в описательной части планов финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «ГУРШ» отсутствует информация: о цели деятельности учреждения в соответствии с уставом учреждения; перечень работ, относящихся к основным видам деятельности учреждения, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется, в том числе за плату; балансовая стоимость недвижимого (движимого) государственного имущества на дату составления плана.

**17.17.** В нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 4 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, Минэнерго России при формировании Плана информатизации на 2019 год не включило мероприятия по созданию и развитию ГИС ТЭК в 2019 году.

**17.18.** Минэнерго России не в полной мере обеспечено выполнение требований подпункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ: информация о проведении в 2019 году проверки Счетной палаты в ФГБУ «РЭА» в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на модернизацию и развитие сетевого комплекса

Республики Крым и г. Севастополя, в 2015–2018 годах и истекшем периоде 2019 года» на официальном сайте Министерства отсутствовала.

**17.19.** После завершения строительства и реконструкции объектов инфраструктуры энергоснабжения чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году у ПАО «Россети» и его дочерних зависимых обществ образовались остатки средств бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета за период с 2015 по 2018 год, в общей сумме 813,9 млн рублей, которые не используются с 2018 года.

Предложения Минэнерго России о включении в текстовые статьи Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проект федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов положений, позволяющих ПАО Россети и его дочерним обществам использование остатков средств бюджетных инвестиций на другие цели Минфином России не поддержаны.

**17.20.** Минэнерго России в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 231 не внесены изменения в пункты 5.5.20, 6.5.2.1, 7.1.1 и 7.1.5 договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 23 марта 2019 г. № 022-18-001 в части обязательств ПАО «РусГидро» осуществлять контроль за ходом строительства в соответствии с проектной документацией, в отношении которой получено заключение о достоверности сметной стоимости от 31 декабря 2019 г. № 01615-19/ГГЭ-15903/07-01, выданное ФАУ «Главгосэкспертиза России».

**17.21.** Минэнерго России в 2019 году деятельность по контролю за осуществлением бюджетных инвестиций, переданных в виде взносов в уставные капиталы хозяйственных обществ, велась не на должном уровне.

1) Минэнерго России по состоянию на 24 июля 2020 года не воспользовалось правом по предъявлению требования по уплате ПАО «РусГидро» пени за неисполнение обязательств Общества по вводу в эксплуатацию объекта в плановые сроки, предусмотренные договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 (приложение № 1 в редакции дополнительного соглашения от 13 октября 2017 г. № 4), заключенным между Росимуществом, Минэнерго России и ПАО «РусГидро».

Так, пунктом 2.5 ДБИ с РусГидро (в редакции дополнительного соглашения от 13 октября 2017 г. № 4), срок ввода в эксплуатацию объекта Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 2018 год. Объект введен в эксплуатацию 22 ноября 2019 года (приказ АО «Сахалинская ГРЭС-2» от 22 ноября 2019 г. № 124/П). Таким образом, размер пени составит 244,5 млн рублей (расчетно).

2) В соответствии с пунктом 5.2.5.1 ДБИ Певек – Билибино установлено право Минэнерго России в установленном бюджетным законодательством Российской

Федерации порядке принимать решения об использовании остатка бюджетных инвестиций, не использованных на начало очередного финансового года, на цели, указанные в договоре, не позднее 30 рабочих дней после получения от организации документов, обосновывающих указанную потребность.

Вместе с тем Минэнерго России в течение полугода не запрашивало у ПАО «РусГидро» информацию о принятом решении по использованию остатка бюджетных инвестиций в сумме 7 000,0 млн рублей, не использованных АО «Чукотэнерго» на начало 2020 года. ПАО «РусГидро» уведило письмом от 26 июня 2020 г. № 3762.НК Минэнерго России об использовании остатка в 2020 году.

**17.22.** Минэнерго России не должным образом осуществляло контроль за соблюдением органами государственной власти субъекта Российской Федерации порядка, целей и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный пунктом 17 Правил № 1344 и пунктом 4.1.2 соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом от 29 ноября 2019 г. № 022-17-2019-001.

Минэнерго России не направлялись требования Министерству промышленности и энергетики Ростовской области об уплате средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в срок до 1 июня 2020 года в сумме 48,0 млн рублей в связи с недостижением ожидаемых результатов реализации мероприятий. Министерство промышленности и энергетики Ростовской области в срок до 1 июня 2020 года средства, подлежащие возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, в сумме 48,0 млн рублей (расчетно) не вернуло.

**17.23.** Изменения, внесенные в Методику прогнозирования доходов приказом Минэнерго России от 23 августа 2019 г. № 886, не в полной мере соответствуют рекомендациям Минфина России, доведенным письмом от 15 августа 2019 г. № 23-02-06/62216, в части осуществления прогнозирования поступлений доходов от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, с применением метода прямого счета.

**17.24.** В нарушение пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-30 на момент проведения проверки в электронном виде на портале государственных программ не размещен.

**17.25.** В нарушение пункта 20 Перечня информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет

Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953, Минэнерго по состоянию на 16 апреля 2020 года основные сведения о результатах реализации ГП-30, выполнении целевых показателей, об объеме затраченных на выполнение госпрограммы финансовых ресурсов в сети Интернет не размещены.

**17.26.** Минэнерго России в 2019 году не исполнена обязанность субъекта внутреннего финансового аудита, предусмотренная подпунктом «б» пункта 35 Правил № 193 и подпунктом «б» пункта 9 Положения № 762, о проведении аудиторской проверки достоверности бюджетной отчетности получателя бюджетных средств, сформированной главным администратором бюджетных средств, а также соблюдения Минэнерго России порядка формирования сводной бюджетной отчетности.

Планирование аудиторских проверок осуществлялось при отсутствии анализа результатов оценки бюджетных рисков, что не соответствовало требованиям подпункта «в» пункта 40 Правил № 193. Карта рисков не формировалась.

## 18. Предложения

Направить:

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министру энергетики Российской Федерации;
- информационное письмо в Правительство Российской Федерации;
- итоговые материалы по результатам контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Министерстве энергетики Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

