



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве юстиции Российской Федерации
(К.А.Чуйченко)



Т.В. БЛИНОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве юстиции Российской Федерации (К.А.Чуйченко)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
10 июля 2020 года

1.

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству юстиции Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Минюсту России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минюсте России. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Минюста России за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 30 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления отчетности¹ (далее – Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов и Инструкцией по его применению².

1.3. Основным нормативным правовым актом, регулирующим сферу деятельности, полномочия и функции Минюста России, является Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно через зарубежный аппарат и через свои территориальные органы (82 территориальных органа), а также руководит деятельностью 54 федеральных бюджетных учреждений и 1 федерального казенного учреждения.

2.

2.1. В соответствии с приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ Минюст России в 2019 году являлся главным администратором доходов федерального бюджета, бюджетные полномочия которого осуществлялись в соответствии с приказом Минюста России от 21 августа 2018 г. № 173³.

Бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) территориальных органов Минюста России установлены приказом Минюста России от 21 июня 2018 г. № 125⁴, которые доведены в установленные сроки до 82 территориальных органов, наделенных полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетной системы Российской Федерации.

-
1. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.
 2. Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.
 3. Приказ Минюста России от 21 августа 2018 г. № 173 «Об осуществлении Министерством юстиции Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».
 4. Приказ Минюста России от 21 июня 2018 г. № 125 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации».

В 2019 году составление, уточнение и представление показателей, учтенных в прогнозе (уточненном прогнозе) поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минюстом России, осуществлялось в установленном порядке⁵.

Прогноз кассовых поступлений по доходам на 2019 год, администрируемых Минюстом России, формировался в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации с ежемесячным распределением поступлений доходов.

Перечень источников доходов, администрируемых Минюстом России, сформирован в электронной форме в Государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с установленными правилами⁶.

В 2019 году прогнозирование поступлений осуществлялось Минюстом России в соответствии с Методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минюстом России и его территориальными органами, согласованными с Минфином России, утвержденными приказами Минюста России от 23 января 2017 г. № 4 (утратил силу) и от 5 марта 2019 г. № 38.

Минюстом России отдельные правовые акты по определению источников неналоговых доходов бюджетов в 2019 году не издавались, при этом порядок исчисления, размеры, сроки, условия оплаты предусматривались в государственных контрактах, заключенных в 2019 году, в соответствии с которыми уплачивались платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов.

2.2. Согласно «Отчету о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета» (ф. 0531787) на 1 января 2020 года Минюст России за отчетный год произвел возвратов на общую сумму 693,0 тыс. рублей (163 обращения).

Минюстом России в 2019 году проводилась работа по уточнению невыясненных платежей в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации⁷.

В 2019 году Федеральным казначейством направлено Минюсту России 147 запросов на выяснение принадлежности платежа на общую сумму 15 135,4 тыс. рублей. Уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа направлены Минюстом России по всем запросам.

5. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году утвержден приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

6. Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868.

7. Порядок учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н.

2.3. Во исполнение статьи 158 Бюджетного кодекса и в соответствии с Положением о Минюсте России⁸ приказом Минюста России от 23 апреля 2014 г. № 83 утвержден перечень 84 подведомственных получателей средств федерального бюджета: центральный аппарат, 82 территориальных управления и федеральное казенное учреждение «Объект № 5068».

Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных на 2019 год Минюсту России лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, осуществлялось в установленном порядке⁹ в ГИИС «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Обоснования бюджетных ассигнований Минюста России на 2019 год соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по находящимся в ведении Минюста России получателям средств федерального бюджета в 2019 году осуществлялось в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета¹⁰.

Формирование и представление в Федеральное казначейство расходных расписаний Минюстом России в 2019 году осуществлялось с учетом положений Порядка доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств¹¹.

Изменения показателей сводной бюджетной росписи в 2019 году осуществлялись по основаниям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, статьей 21 Федерального закона № 459-ФЗ, в соответствии с пунктами раздела IV Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета согласно Справкам об изменении сводной бюджетной росписи.

В ходе выборочной проверки обоснованности, своевременности внесения изменений в сводную бюджетную роспись нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса и приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н, приказом Минюста России от 24 августа 2017 г. № 155 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Минюста России, его территориальных органов и федерального казенного учреждения «Объект № 5068». В нарушение требований пункта 7 указанного Порядка внесение изменений в бюджетную смету

-
8. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».
 9. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.
 10. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета) утвержден приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н.
 11. Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержден приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н.

центрального аппарата Минюста России на сумму 600 927,5 тыс. рублей по КБК 318 0304 42 2 02 92501 611 осуществлено с нарушением срока на 154 дня (20 марта 2020 года), при этом бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на эту сумму доведены до Минюста России казначейским уведомлением от 30 сентября 2019 г. № 318/043 и перечислены в МОУ ФК расходным расписанием от 24 октября 2019 г. № 318/00318/293.

Сводная бюджетная отчетность Минюста России за 2019 год является достоверной, при этом в нарушение пункта 6 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность Минюста России за 2019 год руководителем или уполномоченным лицом не подписана (подписана только главным бухгалтером).

Федеральное казначейство уведомило Минюст России, что представленная им годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2019 год принята в полном объеме предусмотренных форм. При этом в нарушение требований пункта 151 Инструкции № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) не содержатся: в разделе 3 – сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3); в разделе 4 – сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) и сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175). Данное нарушение не повлияло на достоверность отчетности Минюста России за 2019 год.

2.4. В ведении Минюста России как главного распорядителя средств федерального бюджета распорядителей средств федерального бюджета нет.

2.5. Выполнение полномочий подведомственных Минюсту России получателей средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 162 Бюджетного кодекса. Составление, утверждение и ведение бюджетных смет центрального аппарата, территориальных органов и казенного учреждения в 2019 году осуществлялось в соответствии с Порядком ведения бюджетных смет Минюста России. Утвержденные показатели на 2019 год соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

Организация бюджетного учета в системе Минюста России в целом осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом «О бухгалтерском учете»¹², нормативными правовыми актами, действующими в сфере бухгалтерского учета и отчетности, с применением программного продукта «Парус» и «1:С».

2.6. Согласно приложению № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Минюст России включен в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов группы, подгруппы, статьи и вида источников.

12. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год Минюсту России не доводились.

Перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета Минюстом России в 2019 году не утверждался.

3.

3.1. Первоначальный прогноз поступлений доходов, администрируемых Минюстом России, на 2019 год сформирован в объеме 2 740 653,4 тыс. рублей.

Прогноз поступлений доходов формировался с учетом показателей о количестве актов гражданского состояния и юридически значимых действий, зарегистрированных органами записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации в соответствии с утвержденными Минюстом России формами статистической отчетности¹³.

В 2019 году объем поступлений в федеральный бюджет доходов, администрируемых Минюстом России, составил 2 829 037,9 тыс. рублей, или 101,5 % к уточненному прогнозу поступления доходов (2 787 710,8 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре доходов, администрируемых Минюстом России в 2019 году, составили поступления государственной пошлины – 99,4 %, или 2 419 437,8 тыс. рублей.

Фактические поступления в федеральный бюджет доходов за 2017–2019 годы составили: 2 792 923,3 тыс. рублей, 2 690 950,5 тыс. рублей и 2 829 037,9 тыс. рублей, или 90 %, 98,7 % и 101,5 % соответственно от прогнозных показателей.

Администрируемые Минюстом России доходы федерального бюджета в течение отчетного периода поступали равномерно и составили: в I квартале 2019 года – 22,4 %, во II квартале – 24,6 %, в III квартале – 27,4 %, в IV квартале – 25,6 %.

При внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете Минюст России формировал уточненный прогноз доходов по всем видам администрируемых доходов, прогнозирование по которым Минюст России первоначально не осуществлял, но которые поступали в федеральный бюджет.

Резервы дополнительных поступлений в федеральный бюджет не установлены.

3.2. В соответствии с приложением № 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ Минюсту России утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 5 819 568,7 тыс. рублей: программная часть – 5 334 415,1 тыс. рублей, непрограммные направления деятельности – 485 153,6 тыс. рублей.

13. Форма № 26 «Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния и органах, ее осуществляющих» утверждена приказом Минюста России от 28 августа 2008 г. № 189 «Об утверждении форм статистической отчетности Министерства юстиции Российской Федерации о государственной регистрации актов гражданского состояния».

С учетом изменений, внесенных федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ в Федеральный закон № 459-ФЗ, бюджетные ассигнования Минюсту России уменьшены на общую сумму 64 873,3 тыс. рублей, увеличены на 175 063,0 тыс. рублей и составили 5 929 758,4 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 1 января 2019 года соответствовали утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2019 год в сумме 5 819 568,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году в сводную бюджетную роспись внесено изменений на сумму 4 218 928,1 тыс. рублей, из них: положительных – 4 284 190,6 тыс. рублей, отрицательных – (-)65 262,5 тыс. рублей. Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года составили 10 038 496,8 тыс. рублей, что на 72,5 % больше первоначальных показателей.

Кассовое исполнение расходов Минюстом России в 2019 году составило 8 882 021,2 тыс. рублей, или 88,6 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью и утвержденных лимитов бюджетных обязательств (10 027 895,2 тыс. рублей) и 152,6 % от утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год.

Исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось через органы Федерального казначейства в сумме 8 831 508,0 тыс. рублей, а также через банковские счета в сумме 50 513,2 тыс. рублей, открытые в ПАО «Банк ВТБ» в иностранной валюте.

Данные об исполнении расходов по Минюсту России в разрезе разделов и подразделов классификации расходов федерального бюджета приведены в таблице:

(тыс. руб.)

РзПр	Наименование	Исполнено	Не исполнено	% исполнения
	Расходы бюджета	8 882 021,2	1 145 874,0	88,6
	в том числе:			
0108	Международные отношения и международное сотрудничество	7 378,2	186,2	97,5
0113	Другие общегосударственные вопросы	558 026,7	286 215,2	63,1
0304	Органы юстиции	7 881 859,5	859 419,2	90,2
0704	Среднее профессиональное образование	13 201,6	0,0	100,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	529,9	0,0	100,0
0706	Высшее и послевузовское профессиональное образование	303 067,0	0,0	100,0
1003	Социальное обеспечение населения	60 651,1	0,0	100,0
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	40 000,0	0,0	100,0

Курсовая разница при оплате обязательств в иностранной валюте – ежегодного членского взноса Российской Федерации в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву.

В сравнении с 2018 годом расходы федерального бюджета в 2019 году по Минюсту России увеличились на 1 874 729,3 тыс. рублей, или на 26,8 % (кассовые расходы за 2018 год составляли 7 007 291,9 тыс. рублей).

Расходы зарубежного аппарата Минюста России за 2019 год составили 26 865,1 тыс. рублей.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (2 703 570,9 тыс. рублей) и на иные цели (529 013,7 тыс. рублей) составили 36,4 % от общей суммы расходов.

В 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации представлены субсидии Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» в объеме 122 460,0 тыс. рублей и судебно-экспертным учреждениям Минюста России (далее – СЭУ Минюста России) для целей обеспечения выполнения государственного задания в размере 600 927,5 тыс. рублей. Из указанных средств субсидия ООО «Ассоциация юристов России» получателю не предоставлялась, в связи с этим предусмотренные Минюсту России указанные бюджетные ассигнования были отвлечены из федерального бюджета без достижения результата.

В 2019 году поступили для оплаты 1 240 решений Европейского Суда по правам человека, по которым осуществлены денежные выплаты на общую сумму 1 135 543,1 тыс. рублей (с учетом курсовой разницы), или 66,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 1 700 000,0 тыс. рублей. На 1 января 2020 года у Минюста России числилось 10 неисполненных таких судебных решений на сумму 850 563,9 тыс. рублей, которые не были оплачены по причине позднего поступления документов.

Также у Минюста России находились на исполнении исполнительные документы по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации (10 исполнительных листов) на сумму 228,4 тыс. рублей, которые были исполнены в полном объеме.

Бюджетные ассигнования на выполнение государственного оборонного заказа и публичных нормативных обязательств Минюсту России в 2019 году не выделялись.

В 2019 году Минюст России осуществлял закупку товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ¹⁴, планом закупок и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минюста России на 2019 год (далее – План-график), утвержденным и размещенным в ЕИС 10 января 2019 года в структурированной форме за номером 2019017310001080010001. Всего в 2019 году в утвержденный План-график внесено 59 изменений.

По данным Реестра контрактов, заключенных заказчиками на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru,

14. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Минюстом России на 2019 год конкурентными способами заключено 103 государственных контракта на общую сумму 215 672,6 тыс. рублей. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлена 31 закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд на общую сумму 33 208,2 тыс. рублей.

Также Минюстом России заключено 244 государственных контракта и договора с помощью Единого агрегатора торговли «Березка».

Кассовое исполнение указанных расходов в 2019 году составило 265 683,0 тыс. рублей, или 69,6 % от предусмотренных бюджетных назначений, из них по виду расходов 242 на общую сумму 65 913,2 тыс. рублей (24,8 % от общего объема исполненных расходов), по виду расходов 243 на общую сумму 5 389,5 тыс. рублей (2 %), по виду расходов 244 на общую сумму 194 371,3 тыс. рублей (73,2 %).

Неисполненные назначения составили 116 115,9 тыс. рублей, или 30,4 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ закупки Минюста России у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составили 21,3 % от совокупного годового объема закупок (56 492,1 тыс. рублей).

В ходе проверки нормативных актов Минюста России, регулирующих сферу закупок для государственных нужд, установлено, что:

- пункты 13 и 29 Регламента проведения Минюстом России ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденного приказом Минюста России от 27 августа 2014 г. № 183, не приведены в соответствие пункту 3 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89 (с изменениями);
- Положение о контрактной службе Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденное приказом Минюста России от 31 марта 2014 г. № 51, не приведено в соответствие Типовому положению о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631 (с изменениями).

В ходе проверки функций по осуществлению центральным аппаратом Минюста России закупок для государственных нужд установлено следующее.

1) В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками¹⁵, Минюстом России информация по контракту от 30 декабря 2019 г.

15. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084.

№ 03-165793/19 (реестровый номер 1770721141819000067), в том числе документы об исполнении контракта (акты приемки товара и выполнении работ) и его оплате (платежные поручения) в Федеральное казначейство не направлялась.

2) В нарушение требований подпункта «д» пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р «О едином агрегаторе торговли» (далее – ЕАТ), пунктов 8.2 и 8.4 Регламента функционирования ЕАТ, Минюстом России сведения по договорам: от 19 декабря 2019 г. № 100111746119000331, от 25 декабря 2019 г. № 100111746119000393 и от 25 декабря 2019 г. № 100111746119000395 об исполнении контракта (акты приемки товара и выполнении работ) и его оплате (платежные поручения) в ЕАТ не размещались.

3) Между Минюстом России и ООО «Торговый дом ЛФЗ» заключены три договора на поставку чайных сервизов и подарочных наборов (в спецификации к договорам поставляемых товаров является посуда столовая из фарфора, код по ОКПД 2 – 23.41.11.110): от 20 декабря 2019 г. № 419-19/1 на сумму 299,0 тыс. рублей, от 23 декабря 2019 г. № 425-19/1 на сумму 299,8 тыс. рублей и от 24 декабря 2019 г. № 427-19/1 на сумму 298,8 тыс. рублей (общая стоимость по указанным договорам составила 897,6 тыс. рублей) со сроком исполнения указанных договоров до 27 декабря 2019 года, то есть от трех до семи дней со дня их подписания.

Вместе с тем заключение указанных договоров в течение непродолжительного периода времени, имеющих тождественный предмет (поставка фарфоровой посуды) и содержащих идентичные условия, направленные на достижение единой хозяйственной цели, образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами.

Аналогичные факты установлены при заключении между Минюстом России и ООО «Центр новых технологий Плюс» трех договоров, предметом которых являлось оказание услуг по консультационному и методологическому обслуживанию программного продукта «Парус-Бюджет-8» в административном здании по адресу: г. Москва, ул. Житная, д. 14, стр. 1 (в спецификации к договорам услуги имеют идентичный характер и единый код по ОКПД 2 – 62.02.2): от 5 июля 2019 г. № 100111746119000080 на сумму 296,0 тыс. рублей, от 16 августа 2019 г. № 100111746119000102 на сумму 296,0 тыс. рублей и от 11 октября 2019 г. № 100111746119000165 на сумму 296,0 тыс. рублей (общая сумма договоров – 888,0 тыс. рублей). Кроме того, указанные договоры не содержали сроков исполнения предусмотренных в них обязательств, как это предусмотрено статьей 708 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3.3. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) за 2019 год в источники финансирования дефицита бюджета включена отрицательная курсовая разница, образованная при осуществлении операций в иностранной валюте в сумме (-)552,7 тыс. рублей по КБК 318 0106 030001 0005 171 «Курсовая

разница по средствам федерального бюджета (курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета)». Бюджетные назначения по данному коду на 2019 год, согласно отчетности, не утверждались.

По данным годовой бюджетной отчетности, по состоянию на 1 января 2020 года остатков средств федерального бюджета на счетах главного администратора средств федерального бюджета не числится.

В ходе выборочной проверки учета операций со средствами федерального бюджета на счетах в иностранной валюте отклонений по отражению курсовой разницы не установлено.

3.4. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составляет 64 447,6 тыс. рублей, в том числе просроченная – 50 476,0 тыс. рублей, что на 398,8 тыс. рублей меньше, чем на начало отчетного периода в сумме 50 077,2 тыс. рублей.

По отношению к исполненным расходам за 2019 год дебиторская задолженность составляет 0,7%, в сравнении с 2018 годом показатель уменьшился на 0,2 процентного пункта.

Наибольшие объемы дебиторской задолженности приходятся на счет 020900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 55 762,0 тыс. рублей, или 86,5%.

Дебиторской задолженности, образованной по средствам федерального бюджета на расходы инвестиционного характера, включая капитальные вложения в объекты Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП), по состоянию на начало и конец 2019 года в Минюсте России не числилось.

3.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2020 года числилась в сумме 124 759,6 тыс. рублей, что на 109 692,3 тыс. рублей больше, чем на начало отчетного периода в сумме 15 067,3 тыс. рублей, из которой наибольшие суммы образовались по счетам:

- 0 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» – 108 725,1 тыс. рублей;
- 0 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 13 453,0 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец 2019 года в Минюсте России отсутствовала.

Сведения по кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 г. (ф. 0503169) соответствовали данным баланса исполнения бюджета (ф. 0503130).

Кредиторская задолженность по отношению к кассовым расходам федерального бюджета за 2019 год составляла 1,4%, носила текущий характер и связана с несвоевременным предоставлением документов по решениям Европейского Суда по правам человека и счетов на оплату за выполненные работы и оказанные услуги.

4.

4.1. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства Минюстом России в 2019 году осуществлялись в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»¹⁶ и государственной программы Российской Федерации «Юстиция» в соответствии с Правилами осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета¹⁷, двумя приказами Минюста России о мерах по реализации указанной федеральной целевой программы и двумя соглашениями о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности предусмотрены в объеме 68 261,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью утверждено 79 648,0 тыс. рублей.

В ФАИП на 2019 год по Минюсту России была предусмотрена реализация двух объектов в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» и одного объекта в рамках государственной программы Российской Федерации «Юстиция».

Объекты, предусмотренные и не введенные в эксплуатацию в отчетном году, у Минюста России отсутствуют.

В 2019 году Минюстом России ФАИП исполнена на сумму 79 648,0 тыс. рублей, что составило 100 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства Минюстом России в 2019 году не предоставлялись.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства показала, что на 1 января 2020 года в Минюсте России числилось три объекта капитального строительства:

- «Реконструкция административного здания федерального бюджетного учреждения Российского федерального центра судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации, г. Москва, Хохловский пер., д. 13, строение 2» с расходами с начала реализации инвестиционного проекта в сумме 7 149,2 тыс. рублей (проектные и изыскательские работы, осуществленные в 2013–2015 годах). В 2019 году расходы за счет средств федерального бюджета по указанному объекту не осуществлялись;

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1406 «О федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы».

17. Правила осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13.

- «Реконструкция здания под лабораторный комплекс федерального бюджетного учреждения Российского федерального центра судебной экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации, г. Москва, 4-й Крутицкий пер., д. 10, стр. 1». В 2019 году расходы средств федерального бюджета по указанному объекту составили 22 000,0 тыс. рублей (проектные и изыскательские работы, 1 этап). Срок ввода объекта в эксплуатацию установлен на 2024 год.

Также у Минюста России в годовой бюджетной отчетности в части незавершенного строительства числились капитальные вложения по переходящему государственному контракту на осуществление капитального ремонта здания Управления Минюста России по Кабардино-Балкарской Республике.

Статистическая отчетность в 2019 году сдавалась в полном объеме и своевременно.

5.

Формирование государственного задания 54 федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным Минюсту России, в целом осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства.

Федеральным законом № 459-ФЗ Минюсту России объемы бюджетных ассигнований на 2019 год в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания утверждены в сумме 2 079 166,3 тыс. рублей. Изменениями в сводную бюджетную роспись увеличена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФБУ НЦПИ при Минюсте России на сумму 23 477,1 тыс. рублей в связи с изменениями показателей объема работ за счет уменьшения субсидии на иные цели.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2019 г. № 2163-р Минюсту России в целях обеспечения выполнения СЭУ Минюста России государственного задания из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 600 927,5 тыс. рублей на увеличение оплаты труда работников, реализацию необходимых мероприятий по обслуживанию специального криминалистического оборудования и содержание объектов недвижимого имущества.

В результате внесенных изменений объем указанных субсидий составил 2 703 570,9 тыс. рублей, что на 760 682,5 тыс. рублей больше аналогичного показателя в 2018 году (1 942 888,4 тыс. рублей). Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2020 года расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания исполнены в сумме 2 703 570,9 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2019 году трем федеральным бюджетным учреждениям Минюста России утверждались новые государственные задания: ФБУ НЦПИ при Минюсте России – с целью уточнения показателей объема в связи с изменением потребности в работах;

ВГУЮ (РПА Минюста России) – в связи с технической ошибкой в показателе объема одной из услуг; ФБУ Приморская ЛСЭ Минюста России – в связи с уменьшением показателя объема работ.

Государственное задание на 2019 год выполнили (с учетом допустимого (возможного) отклонения) все 54 учреждения. Отклонения фактических значений отдельных показателей от плановых значений имеют объективные причины. Основной причиной перевыполнения отдельными учреждениями государственного задания является непрогнозируемый рост заявок и обращений.

Государственные услуги (работы), установленные государственными заданиями, соответствуют общероссийским базовым перечням Минобрнауки России и Минобороны России, федеральным перечням Минюста России и Минкомсвязи России.

Расчет нормативных затрат по государственным услугам осуществлен в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640) с учетом базовых нормативных затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов, утвержденных Минобрнауки России.

Расчет нормативных затрат по работам осуществлен в соответствии с Положением № 640 и Порядком определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями Минюста России, утвержденным приказом Минюста России от 1 марта 2017 г. № 24.

Сравнительный анализ нормативных затрат по работам, выполненным ФБУ НЦПИ при Минюсте России в рамках государственных заданий в 2018 и 2019 годах (выборочно), показал, что в большинстве случаев изменение нормативных затрат связано с изменением операционного состава работ. В 2018 году основной причиной изменения нормативных затрат (по сравнению с 2017 годом) была индексация заработной платы.

При расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в части затрат на уплату налогов все федеральные бюджетные учреждения применяли коэффициенты платной деятельности, равные от 0,14 (ВГУЮ (РПА Минюста России)) до 0,98 (ФБУ НЦПИ при Минюсте России).

Коэффициент выравнивания при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания применялся СЭУ Минюста России (в целом по СЭУ Минюста России коэффициент выравнивания составил (-)639 292,7 тыс. рублей, или 28,4 % от объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, рассчитанного на основании нормативных затрат; в 35 учреждениях из 52 коэффициент выравнивания составил более 20 %), ВГУЮ (РПА Минюста России) в части среднего профессионального образования (в размере (-)7 535,6 тыс. рублей, или 40,5 % от объема бюджетных ассигнований

на предоставление субсидии, рассчитанного на основании нормативных затрат).
ФБУ НЦПИ при Минюсте России коэффициент выравнивания не применялся.

Согласно сводному Отчету об исполнении учреждениями плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года (ф. 0503737 КФО 4) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания исполнены на сумму 2 669 784,2 тыс. рублей, или 98,8 % от полученных субсидий. Не исполнено плановых назначений на сумму 9 551,4 тыс. рублей (0,35 % от полученных субсидий), в том числе:

- 6 216,6 тыс. рублей – ФБУ НЦПИ при Минюсте России (остатки по закупкам товаров, работ, услуг в сумме 4 191,9 тыс. рублей (обязательства, по которым акты и отчетные документы предъявляются в январе 2020 года, а также экономия по закупочной деятельности), остатки по фонду оплаты труда работников – 618,8 тыс. рублей (фонд экономии и остаток от фонда премирования руководителя) и др.);
- 2 040,2 тыс. рублей – ФБУ Тульская ЛСЭ Минюста России (остатки по трем контрактам со сроком исполнения в январе 2020 года; использованы в полном объеме);
- 862,6 тыс. рублей – ФБУ Калининградская ЛСЭ Минюста России (остатки по двум контрактам, использованы в январе в соответствии с условиями договоров);
- 256,6 тыс. рублей – ФБУ Ульяновская ЛСЭ Минюста России (экономия по результатам электронного аукциона и сокращение объемов закупок);
- 175,3 тыс. рублей – ФБУ Волгоградская ЛСЭ Минюста России (экономия по результатам проведения закупочных процедур; текущая кредиторская задолженность, оплата произведена в январе 2020 года);
- 55,71 рубля и 8,61 рубля – ФБУ Тамбовская ЛСЭ Минюста России и ФБУ Крымская ЛСЭ Минюста России соответственно.

Остатки средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 1 января 2020 года в связи с достижением учреждениями установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), на основании отчетов о выполнении государственного задания используются на те же цели в 2020 году.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

- 1) В нарушение требований пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, согласно которому главными распорядителями средств федерального бюджета, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, представляются в Министерство финансов Российской Федерации по установленной им форме сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового

обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году: ежемесячно – не позднее 5-го рабочего дня по окончании отчетного периода (по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным); ежеквартально – не позднее 30-го календарного дня по окончании отчетного периода и за год – не позднее 7 апреля 2020 года, Минюстом России сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2019 г. № 2163-р являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября (квартальная отчетность), 1 ноября и 1 декабря 2019 года (ежемесячная отчетность) направлены с нарушением установленных сроков от 22 до 61 дня (единое письмо от 30 декабря 2019 г. № 03-166136/19).

2) В нарушение требований абзаца второго пункта 48 Положения № 640, согласно которому правила осуществления контроля за выполнением государственного задания федеральными бюджетными учреждениями устанавливаются органы, осуществляющие в отношении них функции и полномочия учредителя, указанный контроль за выполнением государственного задания подведомственными учреждениями осуществлялся Минюстом России при отсутствии предусмотренных указанным положением правил осуществления контроля.

3) В нарушение требований пункта 47 Положения № 640, согласно которому отчет о выполнении государственного задания представляется федеральными бюджетными учреждениями органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, в сроки, установленные государственным заданием, но не позднее 1 марта финансового года, следующего за отчетным, ФБУ Читинская ЛСЭ Минюста России годовой отчет о выполнении государственного задания сформирован и утвержден в системе «Электронный бюджет» 24 марта 2020 года, ФБУ Мордовская ЛСЭ Минюста России – 18 марта 2020 года вместо установленного государственным заданием срока до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

Федеральным законом № 459-ФЗ Минюсту России объем бюджетных ассигнований на 2019 год в части субсидий на иные цели утвержден в сумме 559 516,5 тыс. рублей, в том числе: 438 800,2 тыс. рублей – СЭУ Минюста России на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования и реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»; 4 652,5 тыс. рублей – СЭУ Минюста России на мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг в целях реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации; 54 011,9 тыс. рублей – ВГУЮ (РПА Минюста России) на стипендиальное обеспечение студентов, аспирантов; оказание поддержки нуждающимся студентам очной формы обучения; выплату стипендии Президента Российской Федерации студентам

и аспирантам; 62 051,9 тыс. рублей – ФБУ НЦПИ при Минюсте России на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях.

Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ субсидия на иные цели СЭУ Минюста России на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» уменьшена на 7 110,4 тыс. рублей, а Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ увеличена на 2 087,5 тыс. рублей (перераспределение в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» на направление «капитальные вложения»).

Изменениями в сводную бюджетную роспись субсидии на иные цели: увеличены на общую сумму 85,0 тыс. рублей ВГУЮ (РПА Минюста России) на выплаты стипендий студентам и аспирантам, достигшим выдающихся успехов в учебе и научных исследованиях; уменьшены на сумму 23 477,1 тыс. рублей ФБУ НЦПИ при Минюсте России в связи с перераспределением субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В результате внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям Минюста России составил 531 101,5 тыс. рублей.

Субсидии на иные цели доведены учреждениям в объеме 529 014,0 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 2 087,8 тыс. рублей. Указанные субсидии исполнены в сумме 515 413,0 тыс. рублей, или 97,4 % от суммы полученных субсидий.

Цели субсидий соответствуют ведомственным правилам предоставления субсидий на иные цели (приказы Минюста России от 30 декабря 2015 г. № 325, от 21 декабря 2018 г. № 259, от 27 сентября 2019 г. № 213).

Согласно Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года (ф. 0503737 КФО 5) остатки средств, полученных федеральными бюджетными учреждениями Минюста России в качестве субсидии на иные цели в 2019 году, в сумме 26 026,9 тыс. рублей (4,9 % от доведенных субсидий) образовались у 20 учреждений.

Основными причинами формирования остатков субсидии на иные цели являлись: экономия по результатам закупочных процедур; контракты со сроком исполнения в 2020 году; не состоявшийся запрос котировок; сокращение объема работ.

В ГИИС «Электронный бюджет» Минюстом России утверждено и согласовано Минфином России использование остатков субсидий на иные цели ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России в сумме 15 787,0 тыс. рублей, ФБУ НЦПИ при Минюсте России в сумме 6 219,4 тыс. рублей и ФБУ Средне-Волжский РЦСЭ Минюста России в сумме 685,1 тыс. рублей на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых средств.

В ходе контрольного мероприятия всеми федеральными бюджетными учреждениями представлены платежные поручения на возврат неиспользованных остатков целевых субсидий 2019 года, в отношении которых Минюстом России не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели в очередном финансовом году.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение требований пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому срок перечисления в доход федерального бюджета неподтвержденных органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, остатков целевых средств установлен не позднее 1 июня текущего финансового года, Минюстом России при заключении соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса федеральным бюджетным учреждениям устанавливалась обязанность учреждений по возврату неиспользованных остатков субсидий в доход федерального бюджета в случае отсутствия решения учредителя о наличии потребности в направлении не использованного в 2019 году остатка субсидии на указанные в соглашении цели в срок до 1 июля 2020 года.

Кроме того, в результате недостаточного контроля со стороны Минюста России, установленного пунктом 51 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», за деятельностью федеральных бюджетных учреждений, в отношении которых Минюст России осуществляет функции и полномочия учредителя, допущены следующие нарушения:

- в нарушение подпункта 4.3.4.1 пункта 4.3.4 Соглашения между Минюстом России и ФБУ Северо-Кавказский РЦСЭ Минюста России от 3 апреля 2019 г. № 318-02-2019-021 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса, согласно которому учреждение обязано направлять отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является указанная субсидия, в Минюст России не позднее 30 рабочих дней, следующих за отчетным финансовым годом, в котором получена субсидия, отчет ФБУ Северо-Кавказский РЦСЭ Минюста России в части субсидии на иные цели по коду 03–02 (приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования) создан и утвержден учреждением в системе «Электронный бюджет» 28 февраля 2020 года с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней (до 19 февраля 2020 года);
- по состоянию на 4 июня 2020 года в системе «Электронный бюджет» отсутствовали отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии на иные цели ФБУ Читинская ЛСЭ Минюста России по коду 08–04 на сумму 57,0 тыс. рублей (соглашение от 2 апреля 2019 г. № 318-02-2019-013) и по коду 03–02 на сумму 2 650,0 тыс. рублей (соглашение от 3 апреля 2019 г. № 318-02-2019-038).

Планы финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Минюсту России, в целом составлены и утверждены в соответствии с Требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения¹⁸ (далее – Требования Минфина России) и Порядком составления плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации¹⁹ (далее – Порядок Минюста России № 153).

В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение требований к составлению плана финансово-хозяйственной деятельности (пункт 7 раздела II Требований Минфина России и пункт 6 раздела II Порядка Минюста России № 153) в текстовой (описательной) части плана некоторых учреждений отсутствует информация о целях деятельности учреждения в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом учреждения и о перечне услуг (работ), относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности учреждения, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется в том числе за плату.

Кроме того, в нарушение требований раздела III «Требования к утверждению Плана» Порядка Минюста России № 153, согласно которому срок утверждения руководителем учреждения плана учреждения установлен не позднее одного месяца после официального опубликования федерального закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» размещен на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru 30 ноября 2018 года), планы финансово-хозяйственной деятельности утверждены руководителями учреждений в период с 9 января 2019 года (ФБУ Уральский РЦСЭ Минюста России) до 11 апреля 2019 года (ФБУ Тюменская ЛСЭ Минюста России).

6.

Минюстом России в 2019 году субсидии юридическим лицам, не находящимся в его ведении, не предоставлялись. Сведения о предусмотренных на эти цели бюджетных ассигнованиях изложены в пункте 3.2 настоящего заключения.

18. Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения утверждены приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н.

19. Порядок составления плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации утвержден приказом Минюста России от 26 июля 2018 г. № 153.

7.

Минюст России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – госпрограмма «Юстиция», госпрограмма).

В госпрограмму «Юстиция» в 2019 году входили пять подпрограмм и две федеральные целевые программы:

- подпрограмма 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» (далее – подпрограмма 1);
- подпрограмма 2 «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» (далее – подпрограмма 2);
- подпрограмма 3 «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» (далее – подпрограмма 3);
- подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» (далее – подпрограмма 4);
- подпрограмма 5 «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (далее – подпрограмма 5);
- федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007–2016 годы)» (государственный заказчик – ФСИН России) (реализация завершена);
- федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)» (далее – ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)», ФЦП) (государственный заказчик – ФСИН России).

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция» (далее – годовой отчет о реализации госпрограммы) подготовлен в целом в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации²⁰ и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации²¹ и своевременно направлен Минюстом России в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

В план реализации госпрограммы «Юстиция» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов включено 82 контрольных события (в 2018 году – 40 контрольных событий). На 2019 год запланировано выполнение 27 контрольных событий

20. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

21. Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации утверждены приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

(в 2018 году – 15 контрольных событий), из которых выполнено 26 контрольных событий, 1 контрольное событие не выполнено.

Анализ количества и поквартального распределения контрольных событий плана реализации свидетельствует о том, что по сравнению с 2018 годом на 2019 год запланировано выполнение большего количества контрольных событий, а их распределение стало более равномерным. Так, если в 2018 году в I и II кварталах было запланировано выполнение по 6,7% контрольных событий, в III квартале – 13,3%, а в IV квартале – 73,3% контрольных событий, то в 2019 году поквартальное распределение контрольных событий плана реализации госпрограммы составляло 18,5%, 18,5%, 25,9% и 37,1% соответственно.

Состав контрольных событий плана реализации госпрограммы «Юстиция» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в значительной степени сформирован из ежегодно повторяющихся событий, характеризующих текущую деятельность Минюста России, ФСИН России и ФССП России.

Полный перечень мероприятий и контрольных событий госпрограммы с указанием их сроков и ожидаемых результатов, а также бюджетных ассигнований содержится в детальном плане-графике реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – детальный план-график), утвержденном распоряжением Минюста России от 17 апреля 2019 г. № 445-р (своевременно согласован с Минфином России и с Минэкономразвития России). Распоряжением Минюста России от 12 сентября 2019 г. № 1159-р в детальный план-график внесены изменения. Об утверждении детального плана-графика и изменений в детальный план-график Минюст России своевременно уведомил Минэкономразвития России.

В детальный план-график госпрограммы «Юстиция» включено 85 контрольных событий со сроком окончания реализации в 2019 году.

Анализ поквартального распределения контрольных событий детального плана-графика свидетельствует о том, что реализация большинства из них запланирована на IV квартал: на I квартал запланировано наступление 8 контрольных событий детального плана-графика (9,4%; в 2018 году – 1,3%), во II квартале планировалось выполнить 11 контрольных событий (12,9%; в 2018 году – 10,1%), в III квартале – 18 контрольных событий (21,2%; в 2018 году – 25,3%), в IV квартале – 48 контрольных событий (56,5%; в 2018 году – 63,3%).

Приведенные данные свидетельствуют о неравномерном распределении контрольных событий детального плана-графика госпрограммы «Юстиция» в течение года. Однако по сравнению с 2018 годом, когда по двум подпрограммам (1 и 3) с наибольшим количеством контрольных событий (47, или 59,5%) на первое полугодие не было запланировано окончание реализации ни одного контрольного события, в 2019 году контрольные события распределены более равномерно.

Согласно сведениям о степени выполнения ведомственных целевых программ, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий подпрограмм госпрограммы «Юстиция» (далее – таблица 17 к годовому отчету о реализации

госпрограммы, таблица 17) из 85 запланированных контрольных событий реализованы 82 контрольных события.

Не выполнены три контрольных события, в том числе два контрольных события подпрограммы 3 и 1 контрольное событие ФЦП (ответственный исполнитель всех трех контрольных событий – ФСИН России):

не выполнено контрольное событие 3.3.3.1 «Введены в эксплуатацию 4 жилых дома на 290 квартир» (подпрограмма 3). В 2019 году введены в эксплуатацию два жилых дома на 150 квартир (60 квартир в Челябинской области и 90 квартир в Чеченской Республике).

Техническая готовность жилого дома на 50 квартир в Кировской области – 93%. Как следует из годового отчета, подрядной организацией допущен срыв сроков выполнения работ, государственным заказчиком (УФСИН России по Кировской области) организовано проведение претензионной работы в отношении генеральной подрядной организации.

- Техническая готовность жилого дома на 120 квартир в Красноярском крае – 67%. Причиной невыполнения сроков введения в эксплуатацию жилого дома является позднее доведение бюджетных ассигнований, возникшее в результате проблем с их перераспределением, в результате чего государственный контракт на выполнение комплекса работ по строительству жилого дома заключен 23 декабря 2019 года;
- не выполнено контрольное событие 3.5.1.1 «В 2019/2020 учебном году все осужденные, подлежащие обязательному общему образованию в соответствии с требованиями нормативных правовых документов, зачислены в образовательные организации» (подпрограмма 3). На начало 2019/2020 учебного года подлежало обязательному общему образованию 37 887 человек, из них зачислены для обучения в образовательные организации 37 875 человек.

В ФКУ КП-8 УФСИН России по Белгородской области (далее – КП-8) в начале 2019/2020 учебного года 12 осужденных, подлежащих обязательному общему образованию, не приступили к обучению в связи с тем, что руководство МОУ СОШ № 2 п. Чернянка Белгородской области не продлило договор № 124 от 10 сентября 2014 г. «Об оказании безвозмездных образовательных услуг» с КП-8 (срок действия договора истек 31 августа 2019 года).

- В целях обеспечения получения общего образования указанием УФСИН России по Белгородской области от 31 декабря 2019 г. № исх-31/ТО/15-18478 7 осужденных, отбывавших наказание в КП-8 и подлежавших обязательному общему образованию, переведены на участок колонии-поселения при ФКУ ИК-5 УФСИН России по Белгородской области и зачислены для обучения в общеобразовательную организацию приказом государственного казенного общеобразовательного учреждения «Белгородская вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» от 14 января 2020 г. № 01;
- не выполнено контрольное событие 7.2.1 «Ввод в эксплуатацию объекта «Исправительная колония № 7 (пос. Бычиха, Костромская область), строительство общежития на 100 мест» (ФЦП). По состоянию на 31 декабря 2019 года техническая готовность объекта составляла 22%. Объект не введен в эксплуатацию по причине

неисполнения условий государственного контракта генеральной подрядной организацией. Данное контрольное событие включено также в план реализации госпрограммы.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в госпрограмме «Юстиция» содержалось 42 показателя, в том числе 8 показателей госпрограммы; 9 показателей подпрограммы 1; 6 показателей подпрограммы 2; 7 показателей подпрограммы 3; 5 показателей подпрограммы 4; 4 показателя подпрограммы 5 и 3 показателя ФЦП.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» из показателей госпрограммы исключен показатель подпрограммы 1 «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» в связи с отсутствием у Минюста России возможности влияния на его достижение.

Также исключен показатель подпрограммы 5 «Объем средств, необходимых для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву» (единица измерения – тысяча рублей), который заменен показателем «Объем средств, необходимый для выплаты взноса в бюджет Гаагской конференции по международному частному праву доведен в полном объеме» (единица измерения – процент), более точно отражающий обеспечение участия представителей Российской Федерации в рабочих, экспертных группах Гаагской конференции по международному частному праву, заседаниях специальных комиссий и Совета по общим вопросам и политике, а также участие в мероприятиях, организуемых совместно с Постоянным Бюро Гаагской конференции по международному частному праву.

Согласно данным годового отчета из 42 показателей госпрограммы «Юстиция» три показателя не достигли плановых значений:

- показатель подпрограммы 1 «Число нотариусов в Российской Федерации». Плановое значение показателя на 2019 год – 7 959 человек, фактическое значение составило 7 945 человек. Согласно годовому отчету основной причиной недостижения планового значения показателя является сложение нотариусами своих полномочий по собственному желанию;
- показатель ФЦП «Количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации». Плановое значение показателя на 2019 год – 69,2 %, фактическое значение – 68,8 %. Согласно годовому отчету показатель не достигнут по причине сокращения общего количества исправительных учреждений и не введения в эксплуатацию 11 объектов в связи с неисполнением условий заключенных государственных контрактов подрядными организациями;
- показатель ФЦП «Численность осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду, по отношению к численности осужденных, подлежащих привлечению к труду». Плановое значение показателя на 2019 год – 40,3 %, фактическое значение – 32,3 %. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Юстиция» из показателей госпрограммы исключен показатель подпрограммы 1 «Количество жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов» в связи с отсутствием у Минюста России возможности влияния на его достижение.

Федерации от 20 ноября 2019 г. № 1478 в ФЦП внесены изменения, согласно которым на 2019 год значение указанного показателя установлено на уровне 29,7 %, что ниже фактически достигнутого. Аналогичное изменение внесено в госпрограмму «Юстиция» постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 361-16. Согласно годовому отчету причина невыполнения показателя, а также изменения его значений связана с изменением методики его расчета.

В годовом отчете отмечены следующие факторы (причины), повлиявшие на ход реализации госпрограммы в 2019 году:

- 1) Длительность процедуры согласования проектов нормативных правовых актов (этот фактор оказал влияние на выполнение контрольного события 1.5.1.1 «Подготовлены предложения на 2020 год по распределению субвенций между субъектами Российской Федерации, предусмотренных для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния»);
- 2) Изменения законодательства, а также складывающаяся следственно-судебная практика (этот фактор влияет на показатель «Доля решений должностных лиц Федеральной службы судебных приставов, признанных судами незаконными при осуществлении исполнительного производства, в общем объеме исполнительного производства (качество работы, включая ее правильность, своевременность и полноту)»);
- 3) Основные причины низких темпов реализации ФЦП – неисполнение отдельными контрагентами обязательств по заключенным государственным контрактам на выполнение работ и оказание услуг, а также отсутствие утвержденной проектной документации.

Наибольшие риски относятся к реализации ФЦП. Информация о мерах по управлению рисками в годовом отчете отсутствует.

Анализ годового отчета свидетельствует о том, что управление рисками при реализации госпрограммы «Юстиция» в основном ограничивается учетом потенциальных рисков при планировании значений показателей госпрограммы, подпрограмм и ФЦП.

Согласно годовому отчету меры государственного и правового регулирования при реализации госпрограммы в 2019 году не применялись.

В проверяемом периоде постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 353-21 в госпрограмму «Юстиция» были внесены изменения в части увеличения срока реализации госпрограммы до 31 декабря 2026 года, включения в состав госпрограммы ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)», изменения количества, уточнения наименований и значений показателей, а также ресурсного обеспечения госпрограммы «Юстиция».

Федеральным законом № 459-ФЗ объемы бюджетных ассигнований на 2019 год по госпрограмме «Юстиция» утверждены в сумме 282 044 728,1 тыс. рублей и в разрезе подпрограмм и ФЦП составили:

- по подпрограмме 1 – 258 260,2 тыс. рублей (0,09 %);
- по подпрограмме 2 – 1 714 552,7 тыс. рублей (0,61 %);
- по подпрограмме 3 – 226 714 020,2 тыс. рублей (80,38 %);
- по подпрограмме 4 – 47 969 476,0 тыс. рублей (17,01 %);
- по подпрограмме 5 – 2 988 419,0 тыс. рублей (1,06 %);
- по ФЦП – 2 400 000,0 тыс. рублей (0,85 %).

Федеральными законами о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2019 год бюджетные ассигнования на госпрограмму «Юстиция» увеличены на сумму 508 755,8 тыс. рублей и 2 831 942,7 тыс. рублей (соответственно) и составили 285 385 426,6 тыс. рублей.

Сравнение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограмму «Юстиция» Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), с расходами, предусмотренными паспортом утвержденной госпрограммы на 2019 год в разрезе подпрограмм и ФЦП приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Паспорт госпрограммы (Федеральный закон № 459-ФЗ)	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 3-гр. 2)
1	2	3	4
Всего по госпрограмме	282 044 728,1	285 385 426,6	3 340 698,5
Подпрограмма 1	258 260,2	250 178,4	-8 081,8
Подпрограмма 2	1 714 552,7	1 674 010,7	-40 542,0
Подпрограмма 3	226 714 020,2	228 034 845,8	1 320 825,6
Подпрограмма 4	47 969 476,0	49 886 497,3	1 917 021,3
Подпрограмма 5	2 988 419,0	3 146 410,5	157 991,5
ФЦП	2 400 000,0	2 393 483,9	-6 516,1

В 2019 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на госпрограмму «Юстиция» Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), больше, чем предусмотрено паспортом госпрограммы на 3 340 698,5 тыс. рублей, или 1,2 % (в 2018 году – на 13 041 308,9 тыс. рублей, или 5 %, в 2017 году – на 8 953 944,1 тыс. рублей (3,7 %)). Увеличение бюджетных ассигнований произошло по подпрограмме 3 на 1 320 825,6 тыс. рублей (0,6 %), подпрограмме 4 – на 1 917 021,3 тыс. рублей (4 %) и подпрограмме 5 – на 157 991,5 тыс. рублей (5,3 %). Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм 1, 2 и ФЦП

уменьшились на 8 081,8 тыс. рублей (3,1%), 40 542,0 тыс. рублей (2,4%) и 6 516,1 тыс. рублей (0,3%) соответственно.

Сравнение показателей кассового исполнения расходов федерального бюджета по госпрограмме «Юстиция», подпрограммам и ФЦП с показателями, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью, приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Роспись	Кассовое исполнение расходов	% исполнения	
				Федерального закона № 459-ФЗ	росписи
Госпрограмма «Юстиция»	285 385 426,6	301 435 339,6	328 670 924,1* / 295 462 520,1	115,2* / 103,5	109,0* / 98,0
Подпрограмма 1	250 178,4	1 956 949,9	1 389 572,0	555,4	71,0
Подпрограмма 2	1 674 010,7	2 274 938,2	2 274 938,2	135,9	100,0
Подпрограмма 3	228 034 845,8	231 007 067,9	262 974 917,0* / 229 766 513,0	115,3* / 100,7	113,8* / 99,5
Подпрограмма 4	49 886 497,3	57 070 724,6	56 928 635,4	114,1	99,8
Подпрограмма 5	3 146 410,5	4 875 166,0	4 288 190,5	136,3	88,0
ФЦП	2 393 483,9	4 250 493,0	814 671,0	34,0	19,2

* С учетом дополнительного источника финансирования в сумме 33 208 404,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году превысило показатели, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), в целом по госпрограмме «Юстиция» на 15,2% (3,5% без учета дополнительного источника финансирования). Показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 109% (98% без учета дополнительного источника финансирования).

При этом кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году превысило показатели, утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями):

- по подпрограмме 1 в 5,6 раза (за счет выплат по решениям и постановлениям Европейского Суда по правам человека), показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 71%;
- по подпрограмме 2 на 35,9% (за счет бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 600 927,5 тыс. рублей в целях обеспечения выполнения СЭУ Минюста России государственного задания), показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 100%;

- по подпрограмме 3 на 15,3 % (с учетом дополнительного источника финансирования) (0,7 % без учета дополнительного источника финансирования) (в основном за счет расходов на закупку диагностических средств и лекарственных препаратов для федеральных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, в связи с перераспределением ФСИН России бюджетных ассигнований от Минздрава России²²; расходов на субсидии сотрудникам на приобретение жилья; на строительство и приобретение жилых помещений для постоянного проживания имеющих специальные звания сотрудников; на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели), при этом показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 113,8 % (с учетом дополнительного источника финансирования) (99,5 % без учета дополнительного источника финансирования) от показателей сводной бюджетной росписи;
- по подпрограмме 4 на 14,1 % (в основном за счет увеличения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд). Показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 99,8 %;
- по подпрограмме 5 на 36,3 % (в основном за счет увеличения расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами и расходов на исполнение судебных актов судебных органов иностранных государств, международных судов и арбитражей, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в судебных органах иностранных государств, в международных судах и арбитражах), при этом показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 88 %.
- по ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы) кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году составило 34 % от показателей, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и 19,2 % от показателей сводной бюджетной росписи.

В соответствии с пунктом 85 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации оценка эффективности госпрограммы рассчитывается по методике, утвержденной ответственным исполнителем и представленной в составе дополнительных и обосновывающих материалов к госпрограмме²³. По результатам расчетов эффективность реализации госпрограммы «Юстиция» признается средней.

22. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1743 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

23. Методика оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Юстиция» утверждена Первым заместителем Министра юстиции Российской Федерации С.А.Герасимовым 26 июня 2017 года.

Анализ годового отчета показал следующее:

- в таблице 22 «Отчет о выполнении сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации» имеется расхождение фактического значения показателя объема работы «Производство судебных экспертиз по уголовным, гражданским, арбитражным делам и по делам об административных правонарушениях (в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы возмещаются (отнесены) за счет средств федерального бюджета), а также судебных экспертиз и экспертных исследований при проверке сообщения о преступлении» с данными отчетов СЭУ Минюста России о выполнении государственного задания (таблица 22 – 89 578 единиц; отчеты о выполнении государственного задания – 88 574 единицы);
- фактическое значение показателя подпрограммы 2 «Количество судебных экспертиз по уголовным, гражданским, арбитражным делам и делам об административных правонарушениях, судебных экспертиз и экспертных исследований при проверке сообщения о преступлении, выполненных в рамках государственного задания (в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы возмещаются (отнесены) за счет средств федерального бюджета)» в таблице 16 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов)» годового отчета не соответствуют данным отчетов о выполнении государственных заданий СЭУ Минюста России и данным таблицы 22 годового отчета и составляет 88 752 единицы. В связи с тем, что государственное задание СЭУ Минюста России выполнено (все три показателя, несмотря на разные значения, превышают установленное плановое значение – 75 696 единиц), указанный факт не оказал влияния на оценку соответствующего показателя госпрограммы;
- в таблице 17 годового отчета описание достигнутого результата контрольного события 3.1.1.1 «В 2019 году произведена выплата лицам, не имеющим права на пенсию, при их увольнении со службы из УИС в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в полном объеме» не соответствует запланированному (ожидаемому) результату, который следует из наименования контрольного события. Достигнутым результатом указанного контрольного события, отмеченного как исполненное, согласно годовому отчету, является доведение бюджетных ассигнований до учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с заявленной потребностью. Информация непосредственно о выплатах в отчете отсутствует. Таким образом, по контрольному событию, отмеченному как реализованное, сведения о достигнутых результатах не дают представления о полноте выполнения указанного контрольного события.
- Аналогично с контрольным событием 3.3.4.1 «В 2019 году в полном объеме произведены выплаты денежного довольствия и социальные выплаты сотрудникам УИС в соответствии с действующими нормативными правовыми

актами» (результат – осуществлено доведение лимитов бюджетных обязательств до учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в полном объеме);

- согласно годовому отчету выполнено контрольное событие 3.8.3.1 «Обеспечены в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалида лица, остро нуждающиеся в средствах технической реабилитации, в 2019 году». При этом в информации о результатах реализации контрольного события указано, что общее количество инвалидов в учреждениях УИС, нуждающихся в технических средствах реабилитации, составило 2 905 человек, из них обеспечено техническими средствами реабилитации – 2 456 человек (84,5%). Информация о количестве остро нуждающихся в средствах технической реабилитации инвалидов в годовом отчете отсутствует, что не позволяет сделать вывод о степени их обеспечения необходимыми средствами и, соответственно, о выполнении указанного контрольного события;
- действующая Методика оценки эффективности госпрограммы «Юстиция» не позволяет в полной мере оценить реализацию госпрограммы «Юстиция». Так, согласно расчетам по методике Минюста России, самой эффективной в 2019 году оказалась ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)» (высокая эффективность). При этом именно по ФЦП сложился самый низкий уровень кассового исполнения расходов (19,2%), из двух контрольных событий одно не выполнено, а два показателя из трех не достигли плановых значений. В то же время эффективность реализации подпрограммы 2, все контрольные события и показатели которой выполнены, а процент исполнения росписи – 100%, признается удовлетворительной.

Проверка реализации в отчетном финансовом году Минюстом России полномочий соисполнителя и участника государственных программ Российской Федерации не проводилась в связи с изменением программы проверки.

Минюст России является государственным заказчиком ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы». Государственным заказчиком-координатором программы является Минэкономразвития России.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2016 г. № 1620-р и договором от 1 апреля 2013 г. № 72-13 Минюстом России передана часть функций государственного заказчика ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России по реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» в отношении информатизации государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России и их оснащения современной приборной базой.

Объемы ресурсного обеспечения ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», предусмотренные Минюсту России на 2019 год, составили 491 425,3 тыс. рублей, в том числе: на капитальные вложения – 57 648,0 тыс. рублей, на прочие нужды – 433 777,3 тыс. рублей.

Сведения об исполнении Минюстом России ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» за 2019 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Мероприятия программы	Предусмотрено ФЦП на 2019 г.	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ	ЛБО на 2019 г.	Исполнено (сумма)	Исполнено, % гр. 5 / гр. 4*100	Отклонение (+, -) гр. 5 – гр. 4
1	2	3	4	5	6	7
Всего по ФЦП	491 425,3	480 038,3	491 425,3	489 337,5	99,6	2 087,8
в том числе						
Капитальные вложения	57 648,0	46 261,0	57 648,0	57 648,0	100,0	0,0
Прочие нужды	433 777,3	433 777,3	433 777,3	431 689,5	99,5	2 087,8
из них:						
оснащение СЭУ Минюста России современной приборной базой	371 777,3	371 777,3	371 777,3	369 710,1	99,4	2 067,2
информатизация	62 000,0	62 000,0	62 000,0	61 979,4	99,9	20,6

В нарушение требований пункта 37 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ²⁴, представленные Минюстом России в Минэкономразвития России данные об исполнении федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» за 2019 год не соответствуют данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в части информации об использовании и объемах привлеченных средств федерального бюджета и сведений о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию целевых программ.

8.

В 2019 году Минюст России, являясь одним из ответственных исполнителей Федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» паспорта национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», выполнил

24. Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

только 1 из 4 пунктов, установленных за ним – принят Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части использования инструментов электронного нотариата. Остальные три пункта, предусматривающие принятие федеральных законов в части установления элементов судопроизводства в электронном виде, в 2019 году не были реализованы.

9.

Федеральным законом № 459-ФЗ Минюсту России в 2019 году в рамках мероприятия «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 40 000,0 тыс. рублей (иные межбюджетные трансферты) на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в соответствии с Положением о нем²⁵.

10.

По итогам конкурса федеральной конкурсной комиссией были определены его победители и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2019 г. № 2534-р утверждено распределение бюджетных ассигнований. Минюстом России на счета уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для победителей конкурса были перечислены иные межбюджетные трансферты в полном объеме (100 %). Остатки указанных межбюджетных трансфертов на 1 января 2020 года у Минюста России отсутствуют.

11.

Минюстом России нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, не разрабатывались. В ходе проверки исполнения Минюстом России текстовых статей указанного закона нарушений не установлено.

25. Положение о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 815.

12.

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого в Минюсте России в отчетном периоде, не проводилась в связи с изменением программы проверки.

13.

Оценка информации, необходимой для проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента, предоставляемой Минюстом России в отчетном периоде, не проводилась в связи с изменением программы проверки.

14.

Ведомственный порядок осуществления внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) Минюста России определен Положением об аудите²⁶, которое соответствовало Правилам осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита²⁷.

ВФА в Минюсте России осуществлялся контрольно-ревизионным отделом Департамента организации и контроля (далее – КРО), а также уполномоченными должностными лицами структурных подразделений главных управлений Минюста России по субъектам Российской Федерации (далее – главные управления), наделенными полномочиями по осуществлению ВФА в отношении управлений Минюста России, расположенных в пределах соответствующего федерального округа.

Функциональная независимость КРО и уполномоченных должностных лиц главных управлений обеспечивалась путем представления отчетов о результатах аудиторских проверок непосредственно Министру юстиции Российской Федерации и начальникам главных управлений, годовой и квартальной отчетности о результатах осуществления ВФА – исключительно Министру юстиции Российской Федерации.

26. Положение об осуществлении Минюстом России внутреннего финансового аудита утверждено приказом Минюста России от 29 января 2015 г. № 12.

27. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

Штатная численность субъекта аудита составляла 18 единиц, среднегодовая фактическая численность – 14 единиц, профессиональная квалификация сотрудников отвечала предъявляемым требованиям.

Организация планирования ВФА на 2019 год в Минюсте России осуществлена в соответствии с Правилами и Положением об аудите, годовые планы ВФА сформированы с учетом предварительного анализа данных об объектах аудита.

В 2019 году проведено 30 аудиторских проверок, по результатам которых выявлено 330 нарушений на общую сумму 84 100,1 тыс. рублей, возмещен причиненный ущерб на сумму 8 069,1 тыс. рублей.

Количество объектов аудита в Минюсте России в 2019 году составляло 84 единицы.

Степень охвата аудитом в 2019 году составила 29 из 84 подведомственных получателей средств федерального бюджета, или 34,5 % от их количества.

Решений о приостановлении аудиторских проверок в 2019 году не принималось, проведена одна внеплановая проверка.

15.

Согласно отчетным данным на 1 января 2020 года в распоряжении Минюста России (включая 82 территориальных органа, 55 подведомственных учреждений, центральный аппарат) находилось 303 объекта недвижимого имущества, являющихся федеральной собственностью, закрепленных на праве оперативного управления, на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды, из которых 242 объекта – здания и сооружения и 61 земельный участок.

Из 17 объектов недвижимого имущества центрального аппарата Минюста России, закрепленных за ним на праве оперативного управления и имеющих государственную регистрацию права собственности Российской Федерации, учтены в реестре федерального имущества 16 объектов, территориальными органами Минюста России в реестр федерального имущества внесены сведения о 128 объектах из 129, подведомственными учреждениями Минюста России внесены сведения о 93 из 96 объектов.

Таким образом, из 242 объектов недвижимого имущества в реестр федерального имущества внесены сведения по 237 объектам (97,9 %). Не внесены в реестр федерального имущества сведения по 5 объектам (2,1 %).

В оперативном управлении Минюста России также находятся 12 служебных квартир, из которых в 2019 году 10 квартир занимали работники Минюста России и его территориальных органов по договорам найма служебного жилого помещения, в соответствии с приказом Минюста России от 22 декабря 2008 г. № 301, 2 квартиры были свободны.

Общее количество объектов недвижимого имущества, включая объекты, не находящиеся в собственности Российской Федерации, используемых Минюстом

России и его подведомственными учреждениями в 2019 году (в том числе безвозмездное пользование, аренда), с земельными участками составляет 418 единиц.

В ходе проверки учета движимого имущества в центральном аппарате Минюста России установлено следующее.

1) В нарушение требований пункта 6 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 259н, Минюстом России в рамках инвентаризации активов и обязательств, проводимой в целях обеспечения достоверности данных годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, выявление признаков обесценения активов не проводилось.

2) В нарушение требований пункта 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, при проведении годовой инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами инвентаризация в части задолженности перед управляющими компаниями, обустраивающими многоквартирные дома, в которых находятся служебные квартиры центрального аппарата Минюста России, не проводилась.

3) В нарушение подпункта «б» пункта 45 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в соответствии с которым признание объекта основных средств в бухгалтерском учете в качестве актива прекращается в случае выбытия объекта имущества при прекращении по решению субъекта учета использования объекта основных средств для целей, предусмотренных при признании объекта основных средств, и прекращения получения субъектом учета экономических выгод или полезного потенциала от дальнейшего использования субъектом учета объекта основных средств, центральным аппаратом решений по выбытию активов Минюста России (3 665 единиц неиспользуемых основных средств компьютерной и оргтехники, телефонов и иной техники, используемой в сфере информационно-коммуникационных технологий), непригодных к использованию, не принималось.

16.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации конкретные поручения Минюсту России не установлены.

17.

Проверка реализации в отчетном финансовом году Минюстом России Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года не проводилась в связи с изменением программы проверки.

18.

Проверка реализации в отчетном финансовом году Минюстом России указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не проводилась в связи с изменением программы проверки.

19.

Проверка исполнения в 2019 году Минюстом России требований, содержащихся в двух представлениях и двух предписаниях Счетной палаты, показала, что на момент проведения контрольного мероприятия они исполнены в полном объеме, несоответствия направленной в Счетную палату информации и реальных принятых мер не установлено.

21. Выводы

21.1. Бюджетная и бухгалтерская отчетность Минюста России за 2019 год достоверна, при этом годовая отчетность Минюста России за 2019 год руководителем или уполномоченным лицом не подписана. Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

21.2. Доходы федерального бюджета Минюстом России исполнены в сумме 2 829 037,9 тыс. рублей, или 101,5 % к уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год в сумме 2 787 710,8 тыс. рублей.

21.3. Расходы федерального бюджета Минюстом России исполнены в сумме 8 882 021,2 тыс. рублей, или 88,6 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год в сумме 10 027 895,2 тыс. рублей.

21.4. Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью Минюста России, составили 1 145 874,0 тыс. рублей, или 11,4 % от показателей

уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год, в том числе: по исполнению решений Европейского Суда по правам человека – 564 456,9 тыс. рублей, или 33,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований; субсидия Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» – 122 460,0 тыс. рублей, или 100 %.

21.5. Соотношение объема дебиторской задолженности на 1 января 2020 года в сумме 64 449,6 тыс. рублей к кассовым расходам составило 0,7 %. Соотношение объема кредиторской задолженности на 1 января 2019 года в сумме 124 759,6 тыс. рублей к кассовым расходам составило 1,4 %.

21.6. Кассовое исполнение федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» составило 489 337,5 тыс. рублей, или 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

21.7. Кассовое исполнение федеральной адресной целевой программы Минюстом России составило 79 648,0 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

21.8. Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральным бюджетным учреждениям, в отношении которых Минюст России осуществляет функции и полномочия учредителя, составил 2 703 570,9 тыс. рублей. Субсидии исполнены на сумму 2 669 784,2 тыс. рублей, или 98,8 % от полученных субсидий. Государственные задания на 2019 год выполнили (с учетом допустимого (возможного) отклонения) все 54 учреждения.

21.9. Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям Минюста России составил 531 101,5 тыс. рублей. Субсидии доведены учреждениям в объеме 529 014,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 515 413,0 тыс. рублей, или 97,4 % от суммы полученных субсидий.

21.10. Эффективность реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» признается средней. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы содержит ряд недостатков. Действующая Методика оценки эффективности госпрограммы «Юстиция» не позволяет в полной мере оценить реализацию госпрограммы «Юстиция».

21.11. Минюстом России в 2019 году не осуществлена реализация трех пунктов Федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» паспорта национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

21.12. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, связанные с представлением сведений о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования

резервного фонда Правительства Российской Федерации; осуществлением контроля за деятельностью федеральных бюджетных учреждений, ведением бюджетных смет, представлением годовой бюджетной отчетности, ведением бухгалтерского учета и проведением инвентаризации, соблюдением порядка реализации ФЦП, осуществлением закупок товаров работ и услуг для государственных нужд, подготовкой годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы «Юстиция».

22. Предложения

22.1. Направить Заключение Счетной палаты по Минюсту России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

22.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру юстиции Российской Федерации.

22.3. Учесть результаты проверки в ЗаклЮчении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

