



Заключение

о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы) в Министерстве экономического развития Российской Федерации (Министр экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетников)



Заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы) в Министерстве экономического развития Российской Федерации (Министр экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетников)

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 июля 2020 г. № 39К (1412))

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы) (далее – заключение Счетной палаты по Минэкономразвития России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минэкономразвития России, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

Контрольное мероприятие на объекте Минэкономразвития России проведено с участием инспекторских групп от 12 направлений деятельности Счетной палаты, которые возглавляют заместитель Председателя Счетной палаты Г.С. Изотова, аудиторы Счетной палаты: Д.А. Зайцев, А.Н. Батуркин, Т.В. Блинова, В.Н. Богомолов, А.А. Каульбарс, М.А. Мень, С.Ю. Орлова, А.В. Перчян, А.Л. Саватюгин, Д.Е. Шилков,

С.И. Штогрин и инспекторской группы от Сводного департамента аудита федерального бюджета, который возглавляет директор департамента В.В. Дубинкин.

1.2. Бюджетная отчетность Минэкономразвития России как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» в соответствии со сроком, установленным статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета Минэкономразвития России осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Минэкономразвития России за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажением бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Функции и полномочия Минэкономразвития России регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, которым утверждено Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации (далее – Положение о Минэкономразвития России № 437).

В пределах своих полномочий Минэкономразвития России разрабатывает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и агентств: Федеральной службы по аккредитации, Федеральной службы по интеллектуальной собственности, Федеральной службы государственной статистики, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федерального агентства по туризму.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» Минэкономразвития России осуществляло функции и полномочия учредителя федеральных государственных учреждений. Приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2010 г. № 531 (с изменениями) утвержден перечень подведомственных Министерству экономического развития Российской Федерации федеральных бюджетных и казенных учреждений, согласно которому

на 1 января 2019 года в ведении Минэкономразвития России находились пять федеральных учреждений, четыре из которых бюджетные, одно – казенное: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Высшие курсы иностранных языков при Министерстве экономического развития Российской Федерации», Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации», Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров», Федеральное казенное учреждение «Центр поддержки».

В 2019 году деятельность Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Высшие курсы иностранных языков» прекращена путем реорганизации в форме присоединения к Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 3 октября 2019 года).

На 1 января 2020 года в ведении Минэкономразвития России находились четыре федеральных учреждения, три из которых бюджетные, одно – казенное учреждение.

По состоянию на 1 января 2020 года Минэкономразвития России осуществляет руководство деятельностью Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации в Женеве (Швейцария), специалиста Минэкономразвития России Постоянного представительства Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке (США), специалиста Минэкономразвития России Постоянного представительства при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (Швейцария), полномочного представителя Российской Федерации в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете Содружества Независимых Государств (г. Москва).

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минэкономразвития России бюджетных полномочий

2.1. Минэкономразвития России в 2019 году выполняло бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета в соответствии с частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 459-ФЗ и приложением 6 к нему Минэкономразвития России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления кодов бюджетной классификации

администрируемых доходов. При этом определено, что Минэкономразвития России может осуществлять администрирование иных доходов федерального бюджета в пределах его компетенции.

Приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2018 г. № 742 «Об осуществлении Министерством экономического развития Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» утвержден Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России (далее – Перечень). В результате изменений, внесенных в 2019 году приказами Минэкономразвития России от 29 января 2019 г. № 31, от 20 июня 2019 г. № 342, от 17 декабря 2019 г. № 804 в части добавления новых пунктов в Перечень, было закреплено 111 видов доходов федерального бюджета.

Полномочия по администрированию доходов федерального бюджета в 2019 году подведомственным учреждениям не передавались.

В рамках проводимых мероприятий по подготовке проектов федеральных законов «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Минэкономразвития России посредством подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» своевременно представляла в Минфин России прогнозы (уточненные прогнозы) поступлений доходов, обоснования прогнозов поступления доходов федерального бюджета по формам и порядку, установленным Минфином России.

В соответствии с пунктом 5.8 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее – Порядок № 117н), Минэкономразвития России как главный администратор доходов представляло пояснительные записки к прогнозу кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год (приложение 11 к Порядку составления и ведения кассового плана) в разрезе видов доходов, предусмотренных для Минэкономразвития России, с отражением сведений об исполнении показателей прогноза кассовых поступлений за отчетный период (приложение 4) и причин отклонений прогнозных показателей от кассового исполнения (более 15 % в меньшую или большую сторону).

В 2019 году Минэкономразвития России осуществлялась работа по формированию и ведению перечня источников доходов бюджетной системы Российской Федерации в ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также по ведению реестра источников доходов бюджета на основании указанного перечня.

Составление и представление бюджетной отчетности осуществлялось Минэкономразвития России в соответствии со статьей 264.2 Бюджетного кодекса и Инструкцией № 191н.

Прогнозирование поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минэкономразвития России, в 2019 году осуществлялось согласно Методике

прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет (далее – Методика прогнозирования), утвержденной приказом Минэкономразвития России от 9 декабря 2016 г. № 796 (с изменениями, внесенными приказом от 6 ноября 2018 г. № 606), а затем в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 20 марта 2019 г. № 147.

В течение 2019 года Минэкономразвития России проводилась работа по доработке Методики прогнозирования в целях приведения ее в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Общие требования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Согласно Методике прогнозирования, алгоритм расчета прогноза доходов от реализации имущества основан Минэкономразвития России на применении метода усреднения, что не соответствует требованиям подпункта «е» пункта 7 Общих требований о применении метода прямого расчета. Данный алгоритм расчета был выбран в связи с тем, что указанные доходы имеют несистемный характер поступлений и в 2019 году на счет Минэкономразвития России не поступали. Минфин России рассмотрел направленный 29 ноября 2019 года проект приказа Минэкономразвития России об утверждении методики и согласовал его в доработанной редакции (письмо Минфина России от 31 декабря 2019 г. № 23-06-06/104151).

В 2020 году по согласованию с Минфином России утверждены приказы Минэкономразвития России от 14 января 2020 г. № 9 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством экономического развития Российской Федерации» и от 15 апреля 2020 г. № 227 «О внесении изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством экономического развития Российской Федерации», утвержденную приказом Минэкономразвития России от 14 января 2020 г. № 9».

Нормативные правовые акты, согласно которым уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов, администрируемых Минэкономразвития России, в 2019 году соответствовали требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

2.2. Минэкономразвития России в 2019 году выполняло бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета в соответствии с частью 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса.

Бюджетный учет в Минэкономразвития России осуществлялся в соответствии с Положением об учетной политике в Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2018 г. № 744, в который в течение 2019 года дважды вносились изменения: приказами Минэкономразвития России от 3 апреля 2019 г. № 186 и от 16 октября 2019 г. № 663.

Минэкономразвития России проводится работа по взысканию дебиторской задолженности с плательщиков платежей в бюджет, пеней и штрафов. В 2019 году в Минэкономразвития России отсутствовала потребность в принудительном взыскании задолженности перед федеральным бюджетом. Исполнительные листы в территориальные органы Федеральной службы судебных приставов не направлялись.

Минэкономразвития России принимались решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет на общую сумму 3 520,6 тыс. рублей.

В части принятия решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет Минэкономразвития России в 2019 году представлено в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа на общую сумму 281 018,7 тыс. рублей.

Решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Минэкономразвития России в 2019 году не принимались.

Минэкономразвития России, осуществляющее полномочия администратора начислений, информацию в ГИС ГМП, необходимую для уплаты или об уплате денежных средств, в соответствии с пунктом 4.1 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 г. № 11н, не направляло.

2.3. Минэкономразвития России исполняло бюджетные полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Минэкономразвития России сформирован и утвержден перечень подведомственных федеральных бюджетных учреждений (приказ Минэкономразвития России от 1 ноября 2010 г. № 531 (с изменениями)).

Предложения по распределению предельных объемов сформированы Минэкономразвития России в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами Минфина России «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») посредством заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) в порядке, утвержденном приказом Минфина России № 261н¹.

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Минэкономразвития России в 2019 году осуществляло ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

Формирование реестра расходных обязательств на 2019–2021 годы осуществлялось Минэкономразвития России в подсистеме бюджетного планирования

1. Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

информационной системы «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, и Порядком составления и ведения реестра расходных обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. № 197.

Реестр расходных обязательств сформирован по форме 0505154, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 24н, на 1 января 2020 года соответствовал уточненной сводной бюджетной росписи – в сумме 235 130 867,6 тыс. рублей.

Внесение изменений в 2019 году в реестр расходных обязательств осуществлялось Минфином России на основании изменений, вносимых в обоснования бюджетных ассигнований. По данным ГИИС «Электронный бюджет», изменения, внесенные в обоснования бюджетных ассигнований, соответствовали изменениям, внесенным в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств. Сведения об изменениях бюджетной росписи отражены Минэкономразвития России в годовой форме 0503163 бюджетной отчетности.

Бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Минэкономразвития России как главного распорядителя средств федерального бюджета утверждены в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями), по состоянию на 1 января 2019 года Министром экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкиным 20 декабря 2018 года, уточненные бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год утверждены Министром экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкиным 30 декабря 2019 года.

Внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось Минэкономразвития России в 2019 году по 18 кодам вида изменений, разница положительных и отрицательных изменений на сумму (-)7 496 859,0 тыс. рублей. Наибольшая сумма увеличивающих изменений по коду 003 – изменения ОБАС в целях приведения в соответствие с утвержденными показателями сводной бюджетной росписи и ЛБО в объеме 14 038 690,2 тыс. рублей, или 26,2 % в структуре увеличивающих изменений. Наибольшая сумма уменьшающих изменений по коду 277 – изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в 2019 году в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в объеме (-)30 819 820,0 тыс. рублей, или 50,4 % в структуре уменьшающих изменений.

Изменения в утвержденную сводную бюджетную роспись на 2019 год являются обоснованными и внесены в установленном приказом Минфина России от 27 августа

2018 г. № 184н порядке с учетом положений Бюджетного кодекса, Федерального закона № 459-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664).

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 18 февраля 2016 г. № 74 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации» Финансовый департамент письмами направлял бюджетным учреждениям и департаментам Минэкономразвития России объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год. В течение финансового года бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводились до получателей средств федерального бюджета расходными расписаниями через органы Федерального казначейства.

Распределение и доведение до подведомственных получателей средств федерального бюджета бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, а также на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, осуществлялось в основном в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664.

Вместе с тем Минэкономразвития России как главным распорядителем средств федерального бюджета в 2019 году допускало несоблюдение сроков распределения и доведения лимитов бюджетных обязательств в полном объеме до подведомственных получателей средств федерального бюджета на осуществление закупок товаров, работ и услуг не позднее 1 марта 2019 года, что не соответствует пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664.

Кроме того, Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено выполнение бюджетных полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части результативности использования бюджетных средств, предусмотренных на строительство (реконструкцию и восстановление) объектов в ходе реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – Программа, ФЦП Крым). Так, по направлениям развития энергетического комплекса и развития транспортного комплекса за 2019 год не в полном объеме достигнуты показатели.

Формирование прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год, его уточнение осуществлялось Минэкономразвития России в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России (пункт 1 статьи 221 Бюджетного кодекса) и является основанием для финансового обеспечения деятельности получателя бюджетных средств (пункт 2 статьи 161 Бюджетного кодекса). В рамках выполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств Минэкономразвития России разработан приказ от 2 сентября 2010 г. № 410 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации».

Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств осуществлялись бюджетные полномочия по формированию государственных заданий для подведомственных бюджетных учреждений.

Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств осуществлялись бюджетные полномочия по предоставлению субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в соответствии со статьей 78.3 Бюджетного кодекса.

Минэкономразвития России в 2019 году обеспечена адресность и целевой характер использования средств федерального бюджета в соответствии с утвержденными Минэкономразвития России бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Вместе с тем Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено эффективное использование федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

Так, по состоянию на 1 января 2020 года в составе нематериальных активов Минэкономразвития России на счете 010632000 «Вложения в нематериальные активы – иное движимое имущество» числятся осуществленные в 2011–2018 годах вложения в сумме 1 809 466,9 тыс. рублей, в том числе:

- не давшие результата научно-исследовательские работы, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сумме 639 020,5 тыс. рублей;
- в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» на создание и развитие информационных систем – 1 072 772,1 тыс. рублей;
- в рамках выполнения работ по развитию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения эффективности – 12 135,2 тыс. рублей;
- в рамках выполнения работ по обеспечению развития и оказания услуг по эксплуатации информационно-аналитического портала «Крым» – 59 116,5 тыс. рублей;
- в рамках выполнения работ по созданию и развитию информационных систем Минэкономразвития России (центральный и зарубежный аппараты) – 26 422,6 тыс. рублей.

Из них, созданные объекты нематериальных активов на общую сумму 1389 568,0 тыс. рублей (76,8 %) в настоящее время не актуальны, не будут поставлены на балансовый учет и не будут эксплуатироваться, в том числе по причине, связанной с переездом Минэкономразвития России в Правительственный комплекс.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности Минэкономразвития России переданы Управлению Федерального казначейства по Московской области (централизованной бухгалтерии) на основании соглашения от 31 декабря 2018 г. б/н.

Консолидированная отчетность по состоянию на 1 января 2020 года сформирована в соответствии с приказами Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями), от 21 ноября 2019 г. № 33н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2020 году» (с изменениями).

2.4. Бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса, Минэкономразвития России и подведомственными ему получателями бюджетных средств не выполнялись.

2.5. Минэкономразвития России в 2019 году выполняло бюджетные полномочия получателя средств федерального бюджета, установленные статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса.

Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» определены Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений определены (далее – Приказ № 26, Общие требования). Приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н утвержден Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений (далее – Порядок № 141н).

В соответствии с требованиями пункта 5 Порядка № 141н бюджетные сметы центрального аппарата Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки» составлялись и велись в электронном виде в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».

В 2019 году со стороны Минэкономразвития России отмечен недостаточно качественный контроль, установленный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», за деятельностью подведомственных учреждений. Так, ФКУ «Центр поддержки» допущены следующие нарушения.

В нарушение пункта 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которому утверждение изменений в показатели бюджетной сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, отдельные изменения в показатели бюджетной сметы ФКУ «Центр поддержки», подведомственного Минэкономразвития России, утверждались с превышением установленного срока от 1 до 35 дней.

Кроме того, расходными расписаниями от 1 апреля 2019 г. № 139/00139/031, от 8 апреля 2019 г. № 139/00139/090 и от 11 сентября 2019 г. № 139/00139/090 Минэкономразвития России довел до ФКУ «Центр поддержки» лимиты бюджетных обязательств (изменения) в объеме 121,0 тыс. рублей, 245,7 тыс. рублей и (-) 366,8 тыс. рублей соответственно. При этом ФКУ «Центр поддержки» соответствующие изменения в показатели бюджетной сметы не внесены.

Минэкономразвития России осуществляло ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и изменение ЛБО и обеспечивало их последующее утверждение.

Минэкономразвития России как получателем средств федерального бюджета допущено нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, согласно которым получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, в том числе путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, ФКУ «Центр поддержки» в январе 2019 года заключило три государственных контракта на общую сумму 24 546,5 тыс. рублей при отсутствии доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (лимиты по КБК 139 0113 9990090059 244 были доведены до ФКУ «Центр поддержки» расходным расписанием от 8 февраля 2019 года № 139/00139/027) и два государственных контракта на общую сумму 437,4 тыс. рублей при отсутствии доведенных до него лимитов бюджетных обязательств (лимиты по КБК 139 0113 9990090059 242 были доведены до ФКУ «Центр поддержки» расходным расписанием от 9 сентября 2019 года № 139/00139/083):

- государственный контракт от 28 января 2019 года № 0373100108618000034-0022785-03 на оказание услуг по обслуживанию помещений, ИКЗ № 181770603393177050100100120388110000. Цена государственного контракта составила 7 009,2 тыс. рублей (КБК 139 0113 9990090059 244);
- государственный контракт от 28 января 2019 года № 0373100108618000033-0022785-03 на оказание услуг по обслуживанию помещений, ИКЗ № 181770603393177050100100120378110000. Цена государственного контракта составила 7 440,7 тыс. рублей (КБК 139 0113 9990090059 244);

- государственный контракт от 28 января 2019 года № 0373100108618000032-0022785-03 на оказание услуг по обслуживанию помещений, ИКЗ № 181770603393177050100100120078110000. Цена государственного контракта составила 10 096,6 тыс. рублей (КБК 139 0113 9990090059 244);
- государственный контракт от 9 января 2019 года № 690122449-1/2017 на предоставление услуг фиксированной телефонной связи, ИКЗ № 191770603393177030100100510136110242. Цена государственного контракта составила 407,4 тыс. рублей (КБК 139 0113 9990090059 242);
- государственный контракт от 9 января 2019 года № 0097183-1/2010 на предоставление услуг фиксированной телефонной связи. Цена государственного контракта составила 30,0 тыс. рублей (КБК 139 0113 9990090059 242).

В 2019 году Минэкономразвития России допускались нарушения сроков при принятии бюджетных обязательств.

Так, в нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н (далее – Порядок № 221), которым установлены сроки формирования и представления сведений о принятии бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, возникших на основании заключенных государственных контрактах, договоров – не позднее трех рабочих дней с даты заключения госконтракта (договора), ФКУ «Центр поддержки» сведения о принятых бюджетных обязательствах на основании трех государственных контрактов сформированы позже установленного срока (КБК 139 0113 9990090059 244):

- сведения № 00000041 по государственному контракту от 28 января 2019 г. № 0373100108618000033-0022785-03 сформированы 28 февраля 2019 года, то есть позже установленного срока (31 января 2019 года) на 18 рабочих дней;
- сведения № 00000042 по государственному контракту от 28 января 2019 г. № 0373100108618000034-0022785-03 сформированы 28 февраля 2019 года, то есть позже установленного срока (31 января 2019 года) на 18 рабочих дней;
- сведения № 9900000012 по государственному контракту от 28 января 2019 г. № 0373100108618000032-0022785-03 сформированы 2 июля 2019 года, то есть позже установленного срока (31 января 2019 года) на 100 рабочих дней;
- сведения № 00000056 по государственному контракту от 9 января 2019 года № 0097183-1/2010 сформированы 19 марта 2019 года, то есть позже установленного срока (14 января 2019 года) на 51 рабочий день;
- сведения № 00000055 по государственному контракту от 9 января 2019 года № 690122449-1/2017 сформированы 19 марта 2019 года, то есть позже установленного срока (14 января 2019 года) на 51 рабочий день.

Бюджетная отчетность Минэкономразвития России как получателя бюджетных средств сформирована в соответствии с Инструкцией № 191н и своевременно представлена Минэкономразвития России как главному распорядителю бюджетных средств для формирования сводной бюджетной отчетности.

2.6. Минэкономразвития России выполняло бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с частью 1 статьи 1602 Бюджетного кодекса.

Минэкономразвития России включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ, без закрепления за ним конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Формирование перечней подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с приказом Минфина России от 9 ноября 2013 г. № 117н Минэкономразвития России в 2019 году не осуществляло. Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Минэкономразвития России не осуществляло.

Минэкономразвития России формировало бюджетную отчетность за 2019 год в части исполнения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с установленной формой.

2.7. Исполнение бюджетных полномочий администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1602 Бюджетного кодекса, Минэкономразвития России не осуществляло.

2.8. Минэкономразвития России как орган, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, выполняло следующие полномочия: координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП); формирование, утверждение и внесение изменений в ФАИП; распределение объема государственных капитальных вложений по государственным заказчикам в соответствии с основными параметрами федерального бюджета на отчетный финансовый год; составление и представление в Правительство Российской Федерации сводной информации о ходе реализации ФАИП. Осуществляло иные полномочия и функции, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в данной сфере.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Минэкономразвития России

3.1. В части доходов федерального бюджета

Фактическое исполнение доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, за 2019 год осуществлялось по 37 видам доходов и составило 2 440 312,2 тыс. рублей, что на 465 321,0 тыс. рублей, или на 23,6 %, больше показателей утвержденного прогноза, учтенного при формировании Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ.

Основным источником доходов являлись поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (подгруппа доходов 2 18 000000 00 0000 000), которые составили 2 412 260,8 тыс. рублей, или 98,9 % всех доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, поступивших в 2019 году.

В ходе сравнительного анализа показателей фактического исполнения доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, за 2019 год и показателей утвержденного прогноза, учтенного при формировании Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ, установлено, что около 22 % общего количества поступивших видов доходов имели отклонения в 15 % (как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения), что может являться следствием их некачественного прогнозирования.

Так, максимальное превышение от прогноза поступлений отмечается по КБК 139 2 18 25066 01 1002 150 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)»: поступления в сумме 109,0 тыс. рублей превысили прогнозные значения в 2,5 раза (на 66,0 тыс. рублей) за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет в декабре 2019 года.

По информации Минэкономразвития России, поступления по подгруппе доходов 2 18 000000 00 0000 000 относятся к труднопрогнозируемым видам доходов.

Также имело место недовыполнение прогнозных значений по КБК 139 1 14 02013 01 6000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами

Российской Федерации)»: поступления составили 57,9 тыс. рублей, что на 73,2 % ниже прогнозного показателя. Уменьшение фактического поступления на 158,1 тыс. рублей произошло вследствие уточнения поступивших платежей на соответствующий код бюджетной классификации доходов (доходы имеют несистемный характер поступлений).

В 2019 году по 17 кодам бюджетной классификации доходов прогноз не устанавливался. Поступления федерального бюджета по непрогнозируемым видам доходов составили 153 298,6 тыс. рублей, или 6,3 % от общего объема поступлений, из них:

- по доходам, получаемым загранучреждениями за рубежом, от разрешенных видов деятельности – 2 966,8 тыс. рублей (0,1 % общего объема поступлений);
- по доходам, не связанным с деятельностью загранучреждений, – 153 331,8 тыс. рублей, или 6,2 % от общего объема поступлений.

Справочно:

в 2018 году прогноз не устанавливался по 16 кодам бюджетной классификации доходов, поступления составляли 901 641,5 тыс. рублей, или 45,9 % от общего объема поступлений; в 2017 году прогноз не устанавливался по 10 кодам бюджетной классификации доходов, поступления составляли 181 694,1 тыс. рублей, или 14,5 % от общего объема поступлений.

При исполнении федерального бюджета за 2019 год нарушений и недостатков по доходам в учете и отчетности Минэкономразвития России как главного администратора доходов федерального бюджета не установлено.

В части учета доходов бюджетная отчетность за 2019 год признана достоверной.

Основным потенциальным резервом дополнительных поступлений в доход федерального бюджета по видам доходов, закрепленным за Минэкономразвития России, может являться дебиторская задолженность.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 459ФЗ (с изменениями), Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664, сводной бюджетной росписью на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изменениями), а также иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 459ФЗ.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» на 1 января 2020 года утверждены бюджетные ассигнования в сумме 244 423 783,4 тыс. рублей. Уточненной сводной бюджетной росписью утверждено 235 130 867,6 тыс. рублей

(без учета расходов, относящихся к сведениям ограниченного доступа), что на 9 292 915,8 тыс. рублей, или на 4,0 %, меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями), лимиты бюджетных обязательств составили 235 127 683,5 тыс. рублей, или 99,99 % уточненной бюджетной росписи. Что соответствует данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2020 года (далее – отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минэкономразвития России на 31 декабря 2019 года составило 210 468 887,5 тыс. рублей, или 86,1 % к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям и 89,5 % к показателю сводной бюджетной росписи. Из них исполнено через финансовые органы 209 954 573,7 тыс. рублей, через банковские счета – 514 313,8 тыс. рублей, или 0,2 % от суммы кассового исполнения средств федерального бюджета. В 2019 году некассовые операции Минэкономразвития России не осуществлялись.

Операции со средствами федерального бюджета, проведенные минуя счета Федерального казначейства, в проверяемый период Минэкономразвития России не осуществлялись.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета Минэкономразвития России в 2019 году по разделам бюджетной классификации характеризовалось следующими данными:

(тыс. руб.)

Разделы и подразделы классификации расходов федерального бюджета		Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Уточненные лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Уровень исполнения, %	
код	наименование					к Закону	к СБР
1	2	3	4	5	6	7	8
0100	Общегосударственные вопросы	8 872 060,4	11 100 383,1	11 098 755,8	10 643 500,0	120,0	95,9
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	393 700,0	176 259,2	176 259,2	15 297,8	3,9	8,7
0400	Национальная экономика	196 570 922,5	197 017 536,1	197 007 536,1	184 328 185,5	93,8	93,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	12 194 116,3	4 301 750,2	4 301 750,2	2 874 840,9	23,6	66,8
0700	Образование	13 709 880,5	12 705 119,8	12 705 119,8	7 641 712,9	55,7	60,1

Разделы и подразделы классификации расходов федерального бюджета		Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Уточненные лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Уровень исполнения, %	
код	наименование					к Закону	к СБР
1	2	3	4	5	6	7	8
0800	Культура, кинематография	3 282 641,1	1 861 116,1	1 861 116,1	984 352,8	30,0	52,9
0900	Здравоохранение	6 725 181,9	6 165 084,1	6 165 084,1	3 145 985,8	46,8	51,0
1000	Социальная политика	1 306,4	65 431,3	65 431,3	65 418,9	5 007,6	100,0
1100	Физическая культура и спорт	267 204,3	332 425,0	332 425,0	130 250,4	48,7	39,2
1200	Средства массовой информации	50 000,0	50 000,0	50 000,0	50 000,0	100,0	100,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 356 770,0	1 355 762,7	1 355 762,7	589 342,5	25,0	43,5
Всего:		244 423 783,4	235 130 867,6	235 127 683,5	210 468 887,5	86,1	89,5

В структуре кассовых расходов Минэкономразвития России в 2019 году наибольший объем составили расходы: по разделу 04 «Национальная экономика» – 184 328 185,5 тыс. рублей, или 87,6 % суммы кассовых расходов Минэкономразвития России, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 10 643 500,0 тыс. рублей, или 5,1 %, по разделу 07 «Образование» – 7 641 712,9 тыс. рублей, или 3,6 %.

Анализ поквартального исполнения Минэкономразвития России расходов федерального бюджета показал, что расходы в 2019 году Минэкономразвития России осуществляло не совсем равномерно: в I квартале уровень исполнения бюджета составил всего 14,1 % (33 109 083,2 тыс. рублей), во II квартале – 25,7 % (93 716 207,3 тыс. рублей), в III квартале – 20,2 % (47 472 533,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджета Минэкономразвития России в 2019 году в основном осуществлено в программном формате. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) утверждены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ в сумме 237 389 993,9 тыс. рублей, или 97,1 %, непрограммное направление составило 7 033 789,5 тыс. рублей, из них на реализацию Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» – 2 147 000,0 тыс. рублей, на иные непрограммные мероприятия – 4 886 798,5 тыс. рублей. Уточненной сводной бюджетной росписью в программном формате утверждено 219 818 329,8 тыс. рублей, на непрограммные

мероприятия – 15 312 537,8 тыс. рублей, или 6,5 %. Кассовое исполнение в рамках государственных программ Российской Федерации составило 197 331 482,7 тыс. рублей, или 83,1 %, на реализацию непрограммных мероприятий исполнено 13 137 404,7 тыс. рублей, или 6,2 % от общей суммы кассового исполнения средств федерального бюджета Минэкономразвития России.

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям на 31 декабря 2019 года по Минэкономразвития России составили 24 661 980,1 тыс. рублей, или 10,5 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений в 2019 году установлен по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 92,3 %, «Физическая культура и спорт» – 60,8 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 56,5 %, «Здравоохранение» – 49 %, «Культура, кинематография» – 47,1 %, «Образование» – 39,9 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33,2 %, «Национальная экономика» – 6,4 %.

Основными причинами неполного исполнения расходов Минэкономразвития России в 2019 году явились: несвоевременное заключение соглашений (позднее перечисление субсидий), несвоевременность проведения закупочных процедур; низкая исполнительская дисциплина поставщиков и подрядчиков (при проведении строительно-монтажных работ); длительность выполнения и некачественное выполнение проектно-изыскательских работ.

В соответствии с требованиями пункта 5 Порядка № 141н бюджетные сметы центрального аппарата Минэкономразвития России и ФКУ «Центр поддержки» составлялись и велись в электронном виде в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».

По состоянию на 1 января 2020 года в бюджетной смете ФКУ «Центр поддержки» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 564 353,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 5 298 668,4 тыс. рублей (или 95,2 % от доведенных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств).

Основную долю расходов ФКУ «Центр поддержки» в 2019 году составляют расходы на содержание и эксплуатацию помещений в здании правительственного комплекса – 4 933 182,9 тыс. рублей, или 93,1 % от общей суммы расходов.

Неисполненные назначения составили 265 685,5 тыс. рублей (4,8 %). Наибольшая доля неисполненных бюджетных назначений сложилась, в том числе за счет экономии бюджетных ассигнований по расторгнутым госконтрактам, заключенным в целях обеспечения содержания и эксплуатации высвобождаемых зданий и помещений в связи с переездом Минэкономразвития России в здание правительственного комплекса.

В части объема средств федерального бюджета, выделенных получателям из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации

В 2019 году не издавались распоряжения Президента Российской Федерации, предусматривающие выделение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации Минэкономразвития России.

Согласно Отчету об исполнении федерального бюджета за 2019 год, в том числе форме по ОКУД 0507012 «Отчет об использовании ассигнований резервных фондов Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации», бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации в 2019 году Минэкономразвития России не предусматривались и не выделялись.

Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 240 894,1 тыс. рублей на цели, предусмотренные отдельными распоряжениями Правительства Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 1 865 311,6 тыс. рублей, или 83,2 %.

Причины неполного использования бюджетных ассигнований, выделение которых из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России в 2019 году предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации: неутверждение нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджета; предоставление обосновывающей документации на меньшую сумму в связи со сложившейся экономией средств за счет исключения части работ на объекте; корректировка проектно-сметной документации, а также ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств по контрактам по ряду объектов; несоответствие заявителей – субъектов предпринимательства установленным условиям отбора в целях предоставления субсидий из областного бюджета.

Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Контрактная служба Минэкономразвития России создана приказом № 161² путем утверждения постоянного состава работников Минэкономразвития России, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, которые распределены по группам, выполняющим полномочия и функциональные обязанности контрактной службы. В соответствии с приказом № 44³ контрактную службу Минэкономразвития России возглавляет заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

2. Приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 161 «О контрактной службе Министерства экономического развития Российской Федерации».

3. Приказ Минэкономразвития России от 7 февраля 2017 г. № 44 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 161 «О контрактной службе Министерства экономического развития Российской Федерации».

Положение о создании Единой комиссии Министерства экономического развития Российской Федерации по осуществлению закупок для государственных нужд утверждено приказом Минэкономразвития России от 31 декабря 2013 г. № 806 (с изменениями). Приказом Минэкономразвития России от 1 октября 2015 г. № 724 (с изменениями) создана Единая комиссия Министерства экономического развития Российской Федерации по осуществлению закупок в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)».

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год утвержден заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.М. Талыбовым 15 января 2019 года и размещен на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 18 января 2019 года на общую сумму 1 422 452,7 тыс. рублей.

В течение 2019 года изменения в план-график Минэкономразвития России вносились 45 раз, окончательный план-график Минэкономразвития России утвержден заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.М. Талыбовым 31 декабря 2019 года и размещен на официальном сайте 29 января 2020 года.

Совокупный годовой объем закупок в 2019 году в соответствии с указанным планом-графиком составил 2 287 328,5 тыс. рублей, в том числе: 54 открытых конкурса с общей начальной (максимальной) ценой контракта в размере 1 440 991,4 тыс. рублей; 25 электронных аукционов с общей начальной (максимальной) ценой контракта 78 095,4 тыс. рублей.

По результатам проведения конкурентных закупок заключено 79 государственных контрактов на общую сумму 2 015 598,7 тыс. рублей. Экономия по результатам их проведения составила 165 562,7 тыс. рублей (экономия за три года). Осуществлено закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 769 874,3 тыс. рублей, в том числе: закупки малого объема (на сумму, не превышающую 300,0 тыс. рублей) на общую сумму 25 415,3 тыс. рублей; 18 закупок по иным основаниям закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренным Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на общую сумму 743 684,2 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфин России на основании предложений Минэкономразвития России внес в сводную роспись на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2018 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, по 15 госконтрактам на общую сумму 2 638 887,4 тыс. рублей на предоставление субсидий юридическим лицам.

Счетной палатой установлены следующие нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

1) В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация об исполнении и оплате контракта (отдельного этапа исполнения контракта) направляется в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней, информация о заключении (исполнении, расторжении) государственных контрактов направлялась Минэкономразвития России в Федеральное казначейство позже установленного срока, в том числе:

- информация об исполнении отдельного этапа государственного контракта от 21 марта 2019 года № ГК-28-ТМ/Д12 на оказание услуг связи, ИКЗ № 191771034949477100100100020108230244 (акт приемки оказанной услуги от 26 апреля 2019 года № АП-73/Д12 размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 29 января 2020 года, то есть позже установленного срока (6 мая 2019 года) на 178 рабочих дней;
- информация об исполнении этапа государственного контракта от 25 декабря 2018 года № ГК-209-АТ/Д21 на оказание услуг по охране, ИКЗ № 181771034949477100100100141080000244 (акт приемки оказанных услуг № 00000042/АП-9/Д21 от 4 февраля 2019 года и платежное поручение № 52200 от 20 февраля 2019 года) размещена в ЕИС 1 июня 2019 года, то есть позже установленного срока (11 и 28 февраля 2019 года соответственно) на 73 и 60 рабочих дней;
- информация об исполнении этапа государственного контракта от 5 января 2019 года № ГК-2-АТ/Д21 на оказание услуг по сопровождению и технической поддержке Единого портала внешнеэкономической информации, ИКЗ № 181771034949477100100100171010000242 (акт приемки оказанных услуг № АП-68/Д12 от 18 апреля 2019 года и платежное поручение № 277900 от 26 апреля 2019 года) размещена в ЕИС 27 мая 2019 года, то есть позже установленного срока (25 апреля и 8 мая 2019 года соответственно) на 16 и 10 рабочих дней;
- информация об исполнении этапа государственного контракта от 20 ноября 2019 года № 0173100008619000070 на выполнение работ, оказание услуг в 2019–2020 годах в рамках основного мероприятия «Информатизация в сфере оказания государственных услуг и контроля качества их предоставления, осуществления государственных функций и информационной открытости органов власти» подпрограммы «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество», ИКЗ № 1917710349494771001001000507900000000 (заключение приемочной комиссии по приемке выполненных работ № ЗПК-367/Д23 от 23 декабря 2019 года) размещена в ЕИС 23 марта 2020 года, то есть позже установленного срока (30 декабря 2019 года) на 50 рабочих дней;
- информация об оплате и исполнении этапа государственного контракта от 1 апреля 2019 года № ГК-30-ВП/21 на предоставление услуг связи с ПАО «Ростелеком», ИКЗ № 191771034949477100100100110140000242 (акт выполненных работ за апрель–июнь 2019 года от 30 июня 2019 года № 841901/50/0285876 и платежное поручение

от 25 июля 2019 года № 609408) размещена в ЕИС 3 июля 2020 года, то есть позже установленного срока (30 июля 2019 года) на 229 рабочих дней;

- информация об оплате этапа государственного контракта от 12 сентября 2019 года № ГК-84-АТ/Д32 на оказание услуг по обслуживанию пассажиров в залах для официальных лиц и делегаций с ФГУП «Президент-сервис» Управления делами Президента Российской Федерации, ИКЗ № 191771034949477100100100120600000244 (платежное поручение от 21 октября 2019 года № 32261) размещена в ЕИС 3 июля 2020 года, то есть позже установленного срока (28 октября 2019 года) на 165 рабочих дней;
- информация об исполнении отдельного этапа государственного контракта от 15 октября 2019 года № 173100008619000047 на выполнение работ по теме: «Выполнение работ по развитию (созданию новой версии) государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности», ИКЗ № 191771034949477100100100250536201242 (заключение приемочной комиссии № ЗПК-243/Д05 от 25 ноября 2019 года по приемке выполненной работы по государственному контракту) размещена в ЕИС 23 декабря 2019 года, то есть позже установленного срока (29 ноября 2019 года) на 16 рабочих дней.

2) В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчикам запрещается совершать любые действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок, в нарушение подпункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничения количества участников закупки и в нарушение части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещается ограничение конкуренции между участниками закупки путем включения в состав закупки технологически и функционально не связанных друг с другом товаров, работ и услуг, Минэкономразвития России при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ и оказание услуг в 2019 и 2020 годах по сопровождению портала открытых данных Российской Федерации (извещение № 0173100008619000070, ИКЗ № 191771034949477100100100050790000000) включило в проект технического задания требования к объекту закупки, приводящие к существенному ограничению конкуренции.

Согласно пункту 2.8 проекта технического задания целью оказания услуг является обеспечение бесперебойного функционирования Портала открытых данных (далее – Портал ОД), а также повышение эффективности государственной политики в области открытых данных в Российской Федерации. Основными задачами оказания услуг являются: техническое сопровождение Портала ОД, информационное сопровождение Портала ОД, консультационная поддержка пользователей Портала ОД (владельцев и потребителей наборов, открытых данных), мониторинг качества и актуальности публикуемых наборов, открытых данных.

Иные цели и (или) задачи проектом технического задания не предусмотрены.

При этом пунктом 5.7 проекта технического задания предусмотрена обязанность исполнителя по проведению конкурса по разработке программных решений и медиа-материалов с использованием открытых данных. В рамках данного пункта исполнитель организывает проведение конкурса (хакатона), осуществляет рассылку приглашений, арендует помещение для проведения конкурса, награждает победителей и осуществляет организацию и информационную поддержку мероприятия. Стоимость услуг по проведению хакатона составляет 2 500,0 тыс. рублей.

Счетной палатой отмечается, что услуги по организации хакатона не связаны с целью оказания услуг (обеспечение бесперебойного функционирования Портала открытых данных), а также не соответствуют поставленным в пункте 2.9 проекта технического задания задачам. Фактически услуги по проведению хакатона являются отдельным (самостоятельным) видом услуг, которые были объединены с другими услугами, предусмотренными техническим заданием.

Результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников конкурса ввиду того, что услуги по техническому (информационному) сопровождению информационной системы и организация конкурсов (хакатонов) представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых оказать эти услуги.

3) Минэкономразвития России ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся не на должном уровне.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация о заключении (исполнении, расторжении) государственных контрактов направляется в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней, информация о заключении (исполнении, расторжении) государственных контрактов направлялась ФКУ «Центр поддержки» в Федеральное казначейство позже установленного срока, в том числе:

- информация о заключении государственного контракта от 9 января 2019 г. № 690122449-1/2017 на оказание услуг телефонной связи, ИКЗ № 191770603393177030100100510136110242 размещена в ЕИС 4 октября 2019 года, то есть позже установленного срока (15 января 2019 года) на 175 рабочих дней;
- информация о заключении государственного контракта от 9 января 2019 г. № 690122449-1/2017 на оказание услуг телефонной связи ИКЗ № 191770603393177030100100500126110242 размещена в ЕИС 1 октября 2019 года, то есть позже установленного срока (15 января 2019 года) на 173 рабочих дня;
- информация об исполнении этапа государственного контракта от 28 января 2019 года № 0373100108618000033-0022785-03 на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, сооружений и прилегающих территорий,

ИКЗ № 181770603393177050100100120378110000 (акт сдачи-приемки оказанных услуг № 11 от 28 февраля 2019 года и платежное поручение от 4 марта 2019 года № 246462) размещена в ЕИС 3 июля 2019 года, то есть позже установленного срока (7 и 11 марта 2019 года соответственно) на 61 и 62 рабочих дня;

- информация об исполнении этапа государственного контракта от 28 января 2019 года № 0373100108618000032-0022785-03 на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, сооружений и прилегающих территорий, ИКЗ № 181770603393177050100100120078110000 (акт сдачи-приемки оказанных услуг № 12 от 28 февраля 2019 года и платежное поручение от 4 марта 2019 года № 246460) размещена в ЕИС 2 июля 2019 года, то есть позже установленного срока (7 и 11 марта 2019 года соответственно) на 61 и 62 рабочих дня;
- информация об оплате двух этапов исполнения государственного контракта от 9 января 2019 года № 0097183-1/2010 на оказание услуг связи в 2019 году, ИКЗ № 191770603393177030100100500126110242 (платежные поручения от 22 ноября 2019 года № 41538 и от 10 декабря 2019 года № 806872) размещена в ЕИС 16 апреля 2020 года, то есть позже установленного срока (29 ноября и 17 декабря 2019 года соответственно) на 85 рабочих дней;
- информация об оплате этапа исполнения государственного контракта от 23 сентября 2019 года № 0373100108619000006 на поставку бензина, ИКЗ № 191770603393177030100100400081920244, за ноябрь 2019 года (платежное поручение от 13 декабря 2019 года № 195591) размещена в ЕИС 3 июня 2020 года, то есть позже установленного срока (19 декабря 2019 года) на 135 рабочих дней;
- информация об оплате этапа исполнения государственного контракта от 23 сентября 2019 года № 0373100108619000007 на поставку дизельного топлива, ИКЗ № 191770603393177030100100480091920244, за ноябрь 2019 года (платежное поручение от 13 декабря 2019 года № 195587) размещена в ЕИС 3 июня 2020 года, то есть позже установленного срока (19 декабря 2019 года) на 135 рабочих дней.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Минэкономразвития России включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ним конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, а также исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Минэкономразвития России не осуществлялось.

В пределах компетенции Минэкономразвития России администрирование источников финансирования дефицита федерального бюджета осуществляется по иным источникам.

Оценка поступлений по вышеуказанным источникам осуществлялась исходя из динамики остатка денежных средств, числящихся на счете Минэкономразвития России (остатки средств займа и софинансирования по проекту «Поддержка судебной реформы», денежных средств на счетах торговых представительств, открытых за рубежом), и динамики курса валют.

Учитывая изложенное, в настоящее время применяется режим плавающего валютного курса, поступления по источникам финансирования дефицита бюджета, администрирование которых осуществляет Минэкономразвития России, носят непрогнозируемый характер, и их оценка проводится на основе фактических поступлений. В связи с этим разработка методики прогнозирования представляется нецелесообразной.

По данным бюджетной отчетности (ф. 0503127) Минэкономразвития России, по состоянию на 1 января 2020 года в составе источников финансирования дефицита бюджета за 2019 год отражены: 0105 0201010002510 «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» в сумме (-)1 396 275,1 тыс. рублей; 0105 0201010002610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» в сумме 1 581 913,0 тыс. рублей; 0106 0300010005171 «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета» в сумме (-)9 537,0 тыс. рублей.

В целом источники финансирования дефицита бюджета за 2019 год составили 208 028 575,3 тыс. рублей, из них:

- через финансовые органы – 207 328 591,6 тыс. рублей;
- через банковские счета – 699 983,6 тыс. рублей.

Проверкой не установлена недостоверность бюджетной отчетности Минэкономразвития России об исполнении федерального бюджета за 2019 год в части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по остаткам средств федерального бюджета на счетах заграничных учреждений Минэкономразвития России в кредитных организациях, уполномоченных осуществлять операции со средствами федерального бюджета.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минэкономразвития России за январь–декабрь 2019 года составила 11 594 255,4 тыс. рублей, что на 2 935 040,6 тыс. рублей, или на 33,9 %, больше, чем за аналогичный период 2018 года (8 659 214,8 тыс. рублей). Дебиторская задолженность является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер.

Дебиторская задолженность по доходам.

Показатели баланса (ф. 0503130) на 1 января 2020 года по синтетическим кодам счетов 0 205 00 000 и 0 209 00 000 соответствуют аналогичным показателям дебиторской задолженности (ф. 0503169) за 2019 год.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по счетам 0 205 00 000 и 0 209 00 000 составила 317 428,0 тыс. рублей и увеличилась за отчетный период на 65 890,7 тыс. рублей, или на 26,2 %, в том числе:

- по счету 1205 00 000 «Расчеты по доходам» составила 36 568,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 10 235,9 тыс. рублей, или на 38,9 %; по счету 1209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 280 859,1 тыс. рублей, увеличилась на 55 654,8 тыс. рублей, или на 24,7 %. Из них наибольший удельный вес занимает дебиторская задолженность:
- по счету 1205 51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 26 535,1 тыс. рублей (72,6 %);
- по счету 1205 35 «Расчеты по условным арендным платежам» – в сумме 300,0 тыс. рублей (начислены и подлежат к возмещению расходы на коммунальные услуги и содержание имущества);
- по счету 1205 53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных автономных организаций» – в сумме 9 733,8 тыс. рублей (остатки субсидий в целях реализации мероприятий по соглашениям 2019 года);
- по счету 1209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» наибольший удельный вес занимает дебиторская задолженность:
 - по счету 1209 36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» – в сумме 220 562,3 тыс. рублей (78,5 %);
 - по счету 1209 34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» – в сумме 361,7 тыс. рублей (начисленные и подлежащие к возмещению расходы на коммунальные услуги и содержание имущества);
 - по счету 1209 41 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)» – в сумме 8 901,0 тыс. рублей, из них: 5 634,9 тыс. рублей – штрафные санкции за нарушение условий контрактов (договоров) по выполнению работ, оказанию услуг, предъявленные государственным заказчиком; 2 971,5 тыс. рублей – текущая задолженность по государственным контрактам, образовалась в связи с подписанием в конце декабря 2019 года актов приемки работ, оказанных услуг; 291,8 тыс. рублей – штрафные санкции за неисполнение условий договоров аренды ООО «Росинтер Ресторанс»; 2,7 тыс. рублей – пени за просрочку исполнения обязательств по государственным контрактам;
 - по счету 1209 44 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу» – в сумме 491,9 тыс. рублей (задолженность по исполнительному листу от 1 января 2012 г. № ВС 0204088543);
 - по счету 1209 45 «Прочие доходы от сумм принудительного изъятия» – в сумме 49 449,5 тыс. рублей, из них: 49 435,0 тыс. рублей – по исполнительным листам от 12 февраля 2015 г. № ФС001916753 и от 12 февраля 2015 г. № ВС 0204088543); 14,5 тыс. рублей – штрафные санкции, возникшие в рамках исполнения соглашения об осуществлении Резидентом на территории особой экономической зоны туристско-рекреационной деятельности; по счету 1209 71 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – в сумме 1 092,7 тыс. рублей (выявлена недостача по результатам инвентаризации).

Дебиторская задолженность по расходам.

Показатели баланса (ф. 0503130) на 1 января 2020 года по синтетическим кодам счетов 0 206 00 000, 0 208 00 000, 0 303 00 000 соответствуют аналогичным показателям дебиторской задолженности (ф. 0503169) за 2019 год:

- по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» – 11 276 827,4 тыс. рублей.
Значительный удельный вес от общей суммы задолженности составила задолженность центрального аппарата в сумме 11 240 434,4 тыс. рублей, или 99,8 %, в основном это предоплата в соответствии с договорами на транспортное обслуживание, почтовые услуги, подписка на 2020 год, в том числе: 861,6 тыс. рублей – переплата заработной платы; 274,1 тыс. рублей – предоплата по услугам связи; 130 289,9 тыс. рублей – предоплата по прочим работам, услугам; 439 222,7 тыс. рублей – предоплата по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям; 4 400 846,1 тыс. рублей – предоплата по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации; 4 017 280,0 тыс. рублей – предоплата по безвозмездным перечислениям капитального характера финансовым организациям государственного сектора; 2 251 656,6 тыс. рублей – предоплата по безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, из них:
 - автономной некоммерческой организации «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» в сумме 1 775 191,9 тыс. рублей – по соглашению от 10 декабря 2015 № С-712-АЦ/Д14 отчет о расходах за 2019 год, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с порядком, установленным соглашением, наблюдательным советом не принят;
 - автономной некоммерческой организации «Университет национальной технологической инициативы 2035» в сумме 470 243,7 тыс. рублей – по соглашению от 23 августа 2019 г. № 139-10-2019-011 на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики», отчет о расходах за 2019 год, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в соответствии с порядком, установленным соглашением, наблюдательным советом не принят;
 - автономной некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в сумме 6 221,0 тыс. рублей за счет возврата займов некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»;
- по счету 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» 1 422,8 тыс. рублей – авансы по служебным командировкам, по авиабилетам, транспортные карты;
- по счету 1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» дебиторская задолженность составляет 7 495,4 тыс. рублей (текущие расчеты в ФСС, переплата по страховым взносам во внебюджетные фонды, по налогу на имущество и земельному налогу, за тепловую энергию). Значительный удельный вес от общей суммы задолженности составляет задолженность центрального аппарата в сумме 6 763,2 тыс. рублей (90,2 %), в том числе: 5 373,6 тыс. рублей – превышение расходов за счет ФСС над начисленными страховым взносами на обязательное социальное страхование

на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; 144,4 тыс. рублей – по прочим платежам в бюджет; 203,6 тыс. рублей – по налогу на доходы физических лиц; 1,7 тыс. рублей – по страховым взносам в ФФОМС; 1 039,7 тыс. рублей – по земельному налогу.

Доля авансирования в целом составила 97,2 %, высокий показатель доли авансирования связан со стопроцентным авансированием при перечислении межбюджетных трансфертов согласно условиям соглашений.

По состоянию на 1 января 2020 года имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 191 375,9 тыс. рублей, дебитор ООО «ГК-Техстрой»:

1) образовалась в 2013 году по счету бюджетного учета 11302080016000130 в сумме 30 000,0 тыс. рублей в результате нарушения сроков выполнения работ по реконструкции внешних сетей и инженерных сооружений детского оздоровительного лагеря «Солнечный», работы по договору в установленный срок не выполнены.

2) образовалась в 2015 году по счету бюджетного учета 11302080016000130 в сумме 161 375,9 тыс. рублей по результатам проведенной независимой строительно-технической экспертизы по определению фактического объема выполненных работ, оплаченных в период 2010–2015 годов по реконструкции объектов, расположенных в детском оздоровительном лагере «Солнечный», были выявлены неподтвержденные строительно-монтажные работы, пуско-наладка оборудования. Все данные, полученные по результатам экспертизы, были переданы в Следственный комитет Российской Федерации, на основании которых было возбуждено уголовное дело.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность за январь–декабрь 2019 года составила 128 995,8 тыс. рублей, что на 13 768,4 тыс. рублей, или на 58,1 %, больше, чем за аналогичный период 2018 года (81 610,5 тыс. рублей). Кредиторская задолженность является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер.

Кредиторская задолженность по доходам:

- по данным формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2020 года, кредиторская задолженность по синтетическим кодам счетов 1 205 00 000 и 1 209 00 000 является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер и составляет 29,3 тыс. рублей, в том числе по счету 1 205 21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» – 29,3 тыс. рублей (переплата по арендной плате).

Кредиторская задолженность по расходам:

- по данным формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2020 года, кредиторская задолженность по синтетическим кодам счетов 1 208 00 000, 1 209 00 000, 1 302 00 000, 1 303 00 000 и 1 304 00 000

является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер и составляет:

- по счету 1208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» – 67,7 тыс. рублей;
- по счету 1209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 5,58 тыс. рублей;
- по счету 1302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» кредиторская задолженность в общей сумме составила 115 648,3 тыс. рублей (расчеты с поставщиками за поставленные материальные ценности и оказанные услуги с подрядчиками за выполненные работы, начисление по заработной плате), задолженность является текущей;
- по счету 1303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в общей сумме задолженность составила 12 867,6 тыс. рублей, наиболее значимая задолженность сложилась по следующим основаниям: в сумме 7 211,3 тыс. рублей (56,1 %) – расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии; в сумме 4 312,5 тыс. рублей (33,5 %) – расчеты по налогу на имущество организаций;
- по счету 1304 00 «Прочие расчеты с кредиторами» задолженность составила 382,9 тыс. рублей – задолженность по удержаниям из выплат по оплате труда.

Минэкономразвития России принимаются определенные меры по минимизации дебиторской задолженности федерального бюджета, в частности:

- 1) в целях сокращения дебиторской задолженности по доходам утверждена «Дорожная карта по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2020 год Министерства экономического развития Российской Федерации», включающая следующие мероприятия: инвентаризация нефинансовых активов (за исключением основных средств, нематериальных активов), финансовых активов и обязательств; мониторинг и анализ структуры дебиторской задолженности по доходам и причин ее формирования; признание дебиторской задолженности безнадежной к взысканию и списание ее с балансового учета Минэкономразвития России; усиление контроля за ходом исполнения государственных контрактов с целью недопущения возникновения и роста просроченной дебиторской задолженности; организация и осуществление работы по принудительному взысканию дебиторской задолженности в судебном порядке; взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов.
- 2) в целях сокращения дебиторской задолженности по расходам бюджета, связанной с авансовыми платежами по государственным контрактам, при казначейском сопровождении. В качестве полной или частичной замены авансовых платежей применяется казначейский аккредитив.

Инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности проведена в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 27 ноября 2019 г. № 767 «О проведении инвентаризации нефинансовых активов (за исключением основных средств, нематериальных активов), финансовых активов и обязательств в целях подготовки к составлению бюджетного отчета Министерства экономического

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В Федеральную адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» включено 87 объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) с общим объемом ассигнований федерального бюджета на 1 января 2020 года 84 807 222,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходов федерального бюджета Минэкономразвития России на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности по состоянию на 31 декабря 2019 года предусмотрены 84 807 222,1 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств соответствовали показателям сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности составило 73 082 698,4 тыс. рублей, или 86,2 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Неисполненные бюджетные ассигнования на 31 декабря 2019 года составили 11 724 523,7 тыс. рублей, или 13,8 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, что на 8,3 % ниже показателя неисполнения 2018 года.

Основная доля бюджетных ассигнований – 98,8 % (83 798 152,5 тыс. рублей), утвержденных Минэкономразвития России в рамках ФАИП на 2019 год, направлена на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Установлено нарушение пункта 8.1 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), согласно которому включение в перечень объектов капитального строительства, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляются субсидии, новых объектов капитального строительства не допускается в случае уменьшения объемов финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, реализация которых не завершена, дополнительным соглашением от 9 октября 2019 г. № 139-07-2019-020/2 к Соглашению от 6 февраля 2019 г. № 139-07-2019-020 в Перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляются субсидии (приложение № 1 к Соглашению от 6 февраля 2019 г. № 139-07-2019-020), включен объект «Реконструкция и благоустройство территории Парка Победы, г. Севастополь (2-я очередь)» при уменьшении объема финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) следующих объектов капитального строительства, реализация которых не завершена:

- Реконструкция пассажирского пирса № 57 в районе ГРЭС (объем финансирования уменьшился с 6 925,0 тыс. рублей до 6 924,0 тыс. рублей);
- Реконструкция причала № 115 в Южной бухте (объем финансирования уменьшился с 3 115,0 тыс. рублей до 3 106,0 тыс. рублей).

Информация об использовании субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности (приобретение объектов недвижимого имущества) изложена в разделе 7 Заключения (реализация мероприятий осуществлялась в рамках государственных и федеральных целевых программ).

На осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства непосредственно Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 009 069,6 тыс. рублей, или 1,2 %. В рамках ФАИП финансируется три объекта капитального строительства: «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а)», «Реконструкция подъездных и внутриплощадочных дорог, благоустройство территории санатория, г. Москва, пос. Вороновское, с. Вороново» и «Реконструкция газовой котельной ФБУ «Санаторий «Вороново», г. Москва, пос. Вороновское, с. Вороново».

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Минэкономразвития России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 046 463,1 тыс. рублей, что соответствует уточненной бюджетной росписи,

кассовое исполнение расходов составило 1 009 069,6 тыс. рублей, или 96,4 % утвержденных бюджетных ассигнований.

По разделу «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» на строительство объекта «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а)» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 653 353,1 тыс. рублей, исполнение составило 653 139,1 тыс. рублей.

В 2019 году строительство объекта осуществлялось по II этапу – «Строительство и реконструкция здания библиотеки, учебно-административного здания под размещение общежития, учебно-административного корпуса»:

- 1 очередь – «Снос и строительство на месте демонтируемого здания четырехэтажного здания библиотеки», объект введен в 2019 году. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26 декабря 2019 г. № 77-183000-009285-2019»;
- 2 очередь – «Реконструкция учебно-административного здания корпуса 4Г под размещение общежития гостиничного типа». Объект переходящий. Предполагаемый срок окончания строительства – 2020 г. На 2019 год по 2 очереди предусмотрено 445 750,3 тыс. рублей. Законтрактовано на 2019 год бюджетных ассигнований на сумму 445 750,3 тыс. рублей. Завершены работы по усилению плит перекрытий и стен; по бетонированию некратных мест; по монтажу кровли; по замене окон. В стадии завершения находятся работы по монтажу внутренних перегородок, работы по устройству металлической лестницы, черновые отделочные работы и работы чистовой отделки стен, полов и потолков. Выполняется монтаж систем водопровода, канализации, вентиляции. Производится монтаж систем оповещения и управления эвакуацией, охранных систем. Продолжается монтаж систем видеонаблюдения, пожарной сигнализации, монтаж систем ЛВС, СКС, телефонии, вертикального транспорта и электроосвещения. Завершены работы по монтажу электрощитовой. Начаты работы по прокладке силового кабеля для подачи электроэнергии по постоянной схеме;
- 3 очередь – «Снос существующего строения и строительство нового здания учебно-административного корпуса 3В». Объект переходящий. Предполагаемый срок окончания строительства – 2022 г. На 2019 год по 3 очереди предусмотрено 187 686,6 тыс. рублей. Законтрактовано на 2019 год бюджетных ассигнований на сумму 187 686,6 тыс. рублей. Выполнено строительное водопонижение. Произведен снос здания с предварительно проведенным демонтажем всех инженерных систем и демонтажными общестроительными работами, устройство стены в грунте. Экономия по 3 очереди составила 195,95 тыс. рублей по государственному контракту на проведение строительного контроля, образовалась вследствие ошибки заказчика в расчетах цены государственного контракта на 2019 год.

В 2019 году по контрактам оплачено 653 139,1 тыс. рублей. Дебиторская задолженность: на начало 2019 года составила 5 199,2 тыс. рублей, на 31 декабря 2019 года – 5 303,2 тыс. рублей.

По разделу «Здравоохранение» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 393 110,0 тыс. рублей на строительство двух объектов, один из которых подлежал вводу в 2019 году. Застройщиком является ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации». Исполнение составило 355 930,5 тыс. рублей.

По объекту «Реконструкция подъездных и внутриплощадочных дорог, благоустройство территории санатория, г. Москва, пос. Вороновское, с. Вороново» на 2019 год предусмотрено за счет федерального бюджета 94 825,9 тыс. рублей, оплачено 70 579,6 тыс. рублей, экономия в сумме 24 246,3 тыс. рублей возникла в ходе производства работ, объект введен в эксплуатацию.

По объекту «Реконструкция газовой котельной ФБУ «Санаторий «Вороново», г. Москва, пос. Вороновское, с. Вороново», предусмотрено 298 284,1 тыс. рублей, освоено 285 350,8 тыс. рублей, экономия бюджетных средств в сумме 12,9 тыс. рублей образовалась по причине уточнения объемов работ и снижения стоимости оборудования. В 2019 году сумма контрактации по данному объекту с учетом переноса средств составила 285 350,9 тыс. рублей. В 2019 году контракты исполнены в полном объеме, дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В соответствии с формой отчетности Минэкономразвития России ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма отчетности, ф. 0503190) количество и объем объектов незавершенного строительства Минэкономразвития России и находящихся в его ведении федеральных бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2019 года составляло 13 единиц в объеме 3 413 563,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 12 единиц в объеме 2 589 648,9 тыс. рублей. В течение 2019 года количество объектов незавершенного строительства сократилось на 1 единицу (приход – 1 объект, выбытие – 2 объекта) на сумму 823 914,3 тыс. рублей, или на 24,1 %.

Добавился объект «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а. II этап. Строительство и реконструкция здания библиотеки, учебно-административного здания под размещение общежития, учебно-административного корпуса. 3 очередь. Снос существующего строения и строительство нового здания учебно-административного корпуса 3В». На начало отчетного периода расходы за счет федерального бюджета отсутствовали, в 2019 году расходы на строительство составили 187 490,6 тыс. рублей. Срок реализации – с 2005 года по 2022 год.

Выбыли два объекта:

- «Реконструкция подъездных и внутриплощадочных дорог, благоустройство территории санатория, г. Москва, пос. Вороновское, с. Вороново» – объект введен в эксплуатацию по акту ввода объекта в эксплуатацию (приемки законченного строительством объекта) № 1 от 25 декабря 2019 года. Объект введен в эксплуатацию согласно срокам окончания реализации инвестиционного проекта 2019 год;
- «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а. I этап. Проектные и изыскательские работы, строительство здания учебного корпуса» – объект введен в эксплуатацию согласно срокам окончания реализации инвестиционного проекта, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 29 декабря 2018 г. № 77-183000-008783-2018.

Увеличение объема незавершенного строительства в 2019 году произошло по трем строящимся объектам: «Реконструкция газовой котельной, г. Москва, пос. Вороново, с. Вороново» – расходы на строительство данного объекта в 2019 году составили 299 374,2 тыс. рублей, срок реализации с 2014 года по 2020 год; «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а. II этап. Строительство и реконструкция здания библиотеки, учебно-административного здания под размещение общежития, учебно-административного корпуса. 1 очередь.

Снос и строительство на месте демонтируемого здания четырехэтажного здания библиотеки» – расходы на строительство данного объекта в 2019 году составили 579 770,0 тыс. рублей, срок реализации – с 2005 года по 2019 год. Объект введен в эксплуатацию согласно срокам окончания реализации инвестиционного проекта, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 26 декабря 2019 г.

№ 77-183000-009285-2019; «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а, II этап. Строительство и реконструкция здания библиотеки, учебно-административного здания под размещение общежития, учебно-административного корпуса. 2 очередь. Реконструкция учебно-административного здания корпус 4Г под размещение общежития гостиничного типа» – расходы на строительство данного объекта в 2019 году составили 471 474,5 тыс. рублей, срок реализации – с 2005 года по 2020 год.

Во исполнение пункта 4 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. Шуваловым 31 января 2017 г. № 727п-П13, Заместителем Министра экономического развития Российской Федерации

А.М. Талыбовым 31 марта 2017 года утвержден План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Министерству экономического развития Российской Федерации (в редакции от 27 декабря 2019 г. № 1331-АТ/Д21вн).

В указанном Плате на 1 января 2020 года отражены изменения по шести объектам незавершенного строительства.

В настоящее время ФКУ «Центр поддержки» проводятся мероприятия по государственной регистрации права собственности Российской Федерации на четыре объекта незавершенного строительства, расположенных по адресу с. Красная Пахра, Подольский район, Московская область, возведенные при реконструкции комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный», необходимые для дальнейшей передачи на баланс Департамента городского имущества города Москвы. Правительством Москвы согласована передача имущественного комплекса детского оздоровительного лагеря «Солнечный» 14 февраля 2019 г. № 2142-6545/8.

Отчет об исполнении Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2020 года содержал десять объектов незавершенного строительства. Наибольший объем незавершенного строительства сложился по объекту «Реконструкция и строительство комплекса учебных зданий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации», г. Москва, ул. Пудовкина, владение 4а», на 1 января 2020 года сумма незавершенного строительства составила 1 238 735,1 тыс. рублей. Плановый срок поэтапного ввода в эксплуатацию объекта установлен на 2019–2022 годы.

В связи с изъятием из оперативного управления Минэкономразвития России объектов недвижимого имущества – административных зданий, расположенных по адресу: г. Москва, Овчинниковская набережная, д. 18/1 АО «ДОМ.РФ» и г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1,3» и передаче их АО «ДОМ.РФ», Минэкономразвития России прорабатывается вопрос о передаче АО «ДОМ.РФ» ранее понесенных вложений на разработку проектно-сметной документации по объектам капитального строительства: «Замена пассажирских лифтов в административном здании Минэкономразвития России, расположенного по адресу г. Москва, Овчинниковская набережная, д. 18/1» в сумме 198,00 тыс. рублей; «Реконструкция комплекса блока общественного питания, архива и технической библиотеки Минэкономразвития России» (строительство завершено, нет акта ввода в эксплуатацию) в сумме 142 208,1 тыс. рублей и «Реконструкция фасада и кровли комплекса зданий Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1,3» в сумме 2 473,4 тыс. рублей. Вопрос о передаче указанных вложений по указанным объектам не решен, ответ от АО «ДОМ.РФ» Минэкономразвития России не получен.

В соответствии с Методическими указаниями № 49, приказом Минэкономразвития России от 27 ноября 2019 г. № 767 «О проведении инвентаризации нефинансовых активов (за исключением основных средств, нематериальных активов), финансовых активов и обязательств в целях подготовки к составлению бюджетного отчета

Министерства экономического развития Российской Федерации за 2019 год», проведена инвентаризация финансовых, нефинансовых активов и обязательств, учтенных на балансе Министерства, в том числе материальные запасы, денежные средства, расчеты с дебиторами и кредиторами, расчеты с подотчетными лицами, затраты на капитальное строительство объектов Минэкономразвития России, вложения в нематериальные активы (протоколы № 1 и № 2 от 6 февраля 2020 г.). По результатам указанной инвентаризации установлено, что в составе капитальных вложений числятся четыре объекта незавершенного строительства, реконструкция которых завершена в 2004–2010 годах, всего в сумме 353 258,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что при формировании Минэкономразвития России формы отчетности 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на 1 января 2020 года имели место следующие недостатки.

В графе 10 формы отчетности 0503190 не указан год фактической приостановки (прекращения) строительства по объектам: «Реконструкция комплекса блока общественного питания, архива и технической библиотеки Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, Овчинниковская наб., д. 18/1»; «Реконструкция пристройки к зданию трансформаторных подстанций комплекса зданий Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1,3». При этом по указанным объектам в графе 8 указан статус объекта 05 «иной статус объекта», в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), согласно которой в форме отчетности по ОКУД 0503190 в графе 10 указывается год фактической приостановки (прекращения) строительства (пункт 173.1).

В графе 8 «статус объекта на отчетную дату» по объектам «Реконструкция комплекса блока общественного питания, архива и технической библиотеки Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, Овчинниковская наб., д. 18/1» и «Реконструкция пристройки к зданию трансформаторных подстанций комплекса зданий Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1,3» проставлен код статуса объекта 05 «иной статус объекта». При этом информация об ином статусе указанных объектов в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) за 2019 год не раскрыта, что не соответствует пункту 173.1 Инструкции № 191н, согласно которому код статуса объекта в графе 8 «статус объекта на отчетную дату» указывается с учетом проведенной учреждением в ходе инвентаризации объектов капитальных вложений оценки их состояния, в том числе по группе 05 «иной статус объекта», и информация об ином статусе объекта при реализации инвестиционного проекта раскрывается в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Показатели по количеству и объемам незавершенного строительства, отраженные в форме отчетности 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об объектах, незавершенных строительством», представленной Минэкономразвития России в Росстат (письмо от 26 февраля 2020 г. № Д21и-5896), соответствуют данным, указанным в форме

отчетности 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» и в Плане снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Министерству экономического развития Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1331-АТ/Д21вн.

По состоянию 1 января 2020 года в информационной системе ГАС «Управление», созданной в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 1088 «О государственной автоматизированной информационной системе «Управление», информация по 12 объектам незавершенного строительства Минэкономразвития России на общую сумму 2 589 648,9 тыс. рублей размещена в полном объеме.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Минэкономразвития России, как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, утверждены государственные задания на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (с изменениями) утвержден порядок формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее – Порядок, Положение № 640).

В соответствии с пунктом 5 Положения № 640 государственное задание формируется в процессе формирования федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Государственные задания на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов Минэкономразвития России утверждены в отношении следующих подведомственных учреждений:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ВО «ВАВТ») – 29 декабря 2018 года;

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее – ФБУЗ «ЛРЦ») – 29 декабря 2018 года (доведение ЛБО 17 декабря 2018 г.);

Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (далее ФБУ «ФРЦ») – 21 февраля 2019 года.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Высшие курсы иностранных языков (Центр) Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ДПО «ВКИЯ») – 27 декабря 2018 года.

В связи с поздним принятием постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 142 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19–2024/25 учебных годах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Минэкономразвития России не обеспечило своевременное утверждение государственного задания ФБУ «ФРЦ» на выполнение работ по научно-методическому обеспечению реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в соответствии с требованиями пункта 5 Положения № 640.

Так, лимиты бюджетных обязательств на 2019–2021 годы доведены казначейским уведомлением от 19 декабря 2018 г. № 139/007, при этом государственное задание Минэкономразвития России утверждено 21 февраля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока более чем на один месяц.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 640 государственные задания ФГБОУ ВО «ВВАТ», ФГБОУ ДПО «ВКИЯ» и ФБУ «ФРЦ» сформированы Минэкономразвития России в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными их учредительными документами.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 640 государственные задания ФГБОУ ВО «ВВАТ», ФГБОУ ДПО «ВКИЯ», ФБУ «ФРЦ» и ФБУЗ «ЛРЦ» утверждены Минэкономразвития России в ГИИС «Электронный бюджет» и соответствуют установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования федерального бюджета на 2019–2021 годы.

В соответствии пунктом 6 Порядка формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 государственное задание утверждается на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования федерального бюджета.

Минэкономразвития России утвердило государственное задание ФБУ «ФРЦ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы. При этом показатели, характеризующие объем работы, утверждены только на 2019 год. Показатели, характеризующие объем работы на 2020 и 2021 годы, не предусмотрены.

Вместе с тем Минэкономразвития России 9 июля 2018 года были утверждены значения нормативных затрат на выполнение ФБУ «ФРЦ» государственных работ на 2019 год в объеме 16 217,4 тыс. рублей, на 2020 год в объеме 16 746,10 тыс. рублей и на 2021 год в объеме 17 254,5 тыс. рублей.

Минэкономразвития России значения нормативных затрат утверждены с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание услуг в сфере образования⁴ и здравоохранения⁵ в отношении следующих государственных услуг: санитарно-курортное лечение; реализация образовательных программ высшего образования по программам бакалавриата и магистратуры «Экономика и управление», «Юриспруденция», по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре «Экономика» и «Юриспруденция»; реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации; реализация дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки.

Нормативные затраты на оказание государственной работы по научно-методическому обеспечению ФБУ «ФРЦ» рассчитаны Минэкономразвития на основании Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Минэкономразвития России осуществляет функции и полномочия учредителя, и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 12 августа 2016 г. № 522 в соответствии с пунктом 28 Постановления № 640.

В связи с реорганизацией ФГБОУ ДПО «ВКИЯ» в форме присоединения к ФГБОУ ВО «ВВАТ» Минэкономразвития России ФГБОУ ДПО «ВКИЯ» 30 июля 2019 года утвердило уточненное государственное задание на оказание государственных услуг с нулевыми значениями показателя объема государственных услуг на 2019–2021 годы, при этом изменения в части требований к отчетности о выполнении государственного задания не вносились. Значения о достигнутых показателях по услугам в связи с реорганизацией ФГБОУ ДПО «ВКИЯ» в форме присоединения вошли в состав предварительного и годового отчета ФГБОУ ВО «ВВАТ».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц деятельность ФГБОУ ДПО «ВКИЯ» прекращена путем реорганизации в форме присоединения 3 октября 2019 года.

В соответствии с пунктом 10 Положения № 640 государственные задания ФГБОУ ВО «ВВАТ», ФГБОУ ДПО «ВКИЯ», ФБУ «ФРЦ» и ФБУЗ «ЛРЦ» и вносимые в них изменения размещены на официальном сайте

-
4. Приказ Минобрнауки России от 22 сентября 2015 г. № 1040 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением».
 5. Приказ Минздрава России от 25 июня 2015 г. № 366н «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере здравоохранения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru.

Контроль за выполнением государственного задания, установленный пунктом 48 Положения № 640 и Правилами осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными Министерству экономического развития Российской Федерации федеральными государственными бюджетными и казенными учреждениями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 11 октября 2018 г. № 545, осуществлялся Минэкономразвития России не на должном уровне.

Так, в ходе проверки установлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» ФГБОУ ВО «ВВАТ» не сформирован полугодовой отчет о выполнении государственного задания, представление которого предусмотрено утвержденным государственным заданием учреждения.

Кроме того, предварительный отчет ФГБОУ ВО «ВВАТ» о выполнении государственного задания за 2019 год в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован 13 декабря 2019 года с нарушением установленного в государственном задании срока на 12 дней (до 1 декабря 2019 года).

Также следует отметить, что предварительный отчет о выполнении государственного задания ФБУЗ «ЛРЦ» на портале www.bus.gov.ru не размещен.

Согласно отчетам о выполнении государственного задания ФГБОУ ВО «ВВАТ», ФБУЗ «ЛРЦ» и ФБУ «ФРЦ» установленные показатели достигнуты в пределах предусмотренных допустимых (возможных) отклонений.

Вместе с тем, по результатам предварительного отчета ФГБОУ ДПО «ВВАТ», за 2019 год было выявлено невыполнение государственного задания по государственной услуге «Реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки» на 4,7 % сверх установленного допустимого отклонения в 25 %, и уменьшением показателя объема указанной услуги с 87 000,0 до 61 732, 5 человеко-часов, в связи с чем средства субсидии на выполнение государственного задания в размере 7 435,8 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета.

Согласно форме статистической отчетности ФГБОУ ДПО «ВВАТ» № 2-ГС «Сведения о дополнительном профессиональном образовании федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации» (за отчетный финансовый 2019 год) число работников, получивших дополнительное профессиональное образование в отчетном году составило 57 человек (из них по дополнительной программе профессиональной переподготовки – 35 человек, по программе повышения квалификации – 22 человека), что на 1,7 % меньше показателя 2018 года.

Согласно данным формы ВПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры», представленной ФГБОУ ВО «ВВАТ» по состоянию на 1 октября

2019 года, государственную академическую стипендию получали 1260 человек, что на 37 % больше аналогичного периода 2018 года.

Согласно отчету о результатах деятельности ФБУ «ФРЦ» в 2019 году (опубликован на портале www.bus.gov.ru 6 апреля 2020 года) общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами учреждения составило 5 373 человек, в том числе в образовательные организации в 2018/19 учебном году для прохождения подготовки были зачислены 2238 специалистов, что на 0,35 % больше аналогичного периода 2017/18 учебного года (2230 специалистов); подготовку за рубежом прошли 329 российских специалистов, что на 12,7 % меньше аналогичного периода 2017/18 учебного года (377 специалистов), также прошли подготовку 36 сотрудников иностранных организаций, что на 7,6 % меньше аналогичного периода 2017/18 учебного года (39 человек). Проведено пять конференций и семинаров по распространению опыта реализации Государственного плана, что на 16 % меньше аналогичного периода 2017/18 учебного года.

Планы финансово-хозяйственной деятельности, утвержденные Минэкономразвития России ФГБОУ ВО «ВВАТ», ФГБОУ ДПО «ВКИЯ», ФБУЗ «ЛРЦ», ФБУ «ФРЦ» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план ФХД), соответствуют требованиям приказа Минэкономразвития России от 21 сентября 2017 г. № 471 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации».

План ФХД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ФГБОУ ВО «ВВАТ» утвержден Минэкономразвития России 7 февраля 2019 года. Изменения в план ФХД ФГБОУ ВО «ВВАТ» в течение 2019 года утверждались четыре раза (15 апреля 2019, 21 июня 2019 года, 30 сентября 2019 года, 31 декабря 2019 года). Сумма финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 года составила 763 017,9 тыс. рублей, что на 9,7 % больше, чем в 2018 году (689 149,7 тыс. рублей). Сумма финансового обеспечения на субсидии на иные цели составила 844 883,2 тыс. рублей, что на 93,4 % больше, чем в 2018 году (50 212,2 тыс. рублей). План с изменениями опубликован на портале www.bus.gov.ru.

Согласно форме ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» доход от приносящей деятельности ФГБОУ ВО «ВВАТ» за 2019 года составил 675 555,6 тыс. рублей, что составляет 94,6 % от планируемых значений в плане ФХД и на 16,9 % больше, чем в 2018 году (561 267,7 тыс. рублей).

Анализ данных формы ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» показал, что плановые назначения по доходам исполнены ФГБОУ ВО «ВВАТ» на 98,4 %, по расходам – на 74,9 %. Доля поступлений от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов составляет 30 %.

Согласно анализу данных по остаткам денежных средств ФГБОУ ВО «ВВАТ» формы ОКУД 0503779 доля остатка в общем объеме полученной субсидии на выполнение

государственного задания составила 6,6 %, доля остатка в общем объеме доходов от приносящей доход деятельности составила 7,4 % (с учетом остатков от присоединившегося ФГБОУ ДПО «ВКИЯ»).

План ФХД ФБУ «ФРЦ» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержден Минэкономразвития России 29 марта 2019 года. Изменения в план ФХД ФБУ «ФРЦ» в течение 2019 года вносились дважды (5 июня 2019 года и 16 декабря 2019 года). Сумма финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год составила 16 233,6 тыс. рублей, что на 2,3 % больше, чем в 2018 году (15 888,7 тыс. рублей). Сумма финансового обеспечения на субсидии на иные цели составила 60 307,1 тыс. рублей, что на 1,9 % больше, чем в 2018 году (59 101,0 тыс. рублей). План с изменениями опубликован на портале www.bus.gov.ru.

Согласно форме ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» доход от приносящей деятельности ФБУ «ФРЦ» за 2019 года составил 7 388,1 тыс. рублей, что составляет 88 % от планируемых значений в плане ФХД и на 88,1 % меньше, чем в 2018 году (61 598,6 тыс. рублей).

Анализ данных формы ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» показал, что плановые назначения по доходам исполнены ФБУ «ФРЦ» на 98,9 %, по расходам – на 74,5 %. Доля поступлений от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов составляет 9 %.

Согласно анализу данных по остаткам денежных средств ФБУ «ФРЦ» формы ОКУД 0503779 доля остатка в общем объеме полученной субсидии на выполнение государственного задания составила 5,8 %, доля остатка в общем объеме доходов от приносящей доход деятельности за вычетом авансов от предстоящих квалификационных экзаменов в 2020 году составляет 133,9 %.

План ФХД ФБУЗ «ЛРЦ» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Минэкономразвития России 15 февраля 2019 года. Изменения в план вносились дважды в связи с уточнением суммы поступления от приносящей доход деятельности (25 марта 2019 года и 26 ноября 2019 года). Сумма финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2019 год составила 207 625,4 тыс. рублей, что на 2,6 % больше, чем в 2018 году (202 232,9 тыс. рублей). Сумма финансового обеспечения на субсидии на иные цели составила 4 380,9 тыс. рублей, что на 0,5 % больше, чем в 2018 году (4 358,6 тыс. рублей). План с изменениями опубликован на портале www.bus.gov.ru.

Согласно форме ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» доход от приносящей деятельности ФБУЗ «ЛРЦ» за 2019 года составил 2 157 599,8 тыс. рублей, или 92,9 % от планируемых значений в плане ФХД, и на 15 % больше, чем в 2018 году (1 833 011,6 тыс. рублей).

Анализ данных формы ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» показал, что плановые назначения по доходам исполнены ФБУЗ «ЛРЦ» на 93,7 %, по расходам – на 97,0 %. Доля поступлений от приносящей доход деятельности в общем объеме доходов составляет 89,4 %.

Согласно анализу данных по остаткам денежных средств ФБУЗ «ЛРЦ» формы ОКУД 0503779 доля остатка в общем объеме полученной субсидии на выполнение государственного задания составила 9,6 %, доля остатка в общем объеме доходов от приносящей доход деятельности составила 11,3 %.

По вопросу размещения на портале www.bus.gov.ru форм ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» установлено следующее.

22 июня 2020 года на портале www.bus.gov.ru опубликован отчет об исполнении ФГБОУ ВО «ВВАТ» плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год по виду финансового обеспечения деятельности «субсидия на выполнение государственного задания (код вида – 4)». Отчет об исполнении ФГБОУ ВО «ВВАТ» плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год в разрезе видов финансового обеспечения (деятельности) «собственные доходы учреждения (код вида – 2)» и «субсидии на иные цели (код вида – 5)» по состоянию на 23 июня 2020 года на портале www.bus.gov.ru не опубликованы.

26 марта 2020 года на портале www.bus.gov.ru опубликован отчет об исполнении ФБУ «ФРЦ» плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год по виду финансового обеспечения деятельности «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида – 4)». Отчет об исполнении ФБУ «ФРЦ» плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год в разрезе видов финансового обеспечения деятельности «собственные доходы учреждения (код вида – 2)» и «субсидии на иные цели (код вида – 5)» по состоянию на 23 июня 2020 года на портале www.bus.gov.ru не опубликованы.

Отчет об исполнении ФБУЗ «ЛРЦ» плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год по видам финансового обеспечения деятельности «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида – 4), «субсидии на иные цели (код вида – 5)», «средства по обязательному медицинскому страхованию (код вида – 7)» и «собственные доходы учреждения (код вида – 2)» на портале www.bus.gov.ru опубликованы 26 марта 2020 года.

Таким образом, в нарушение требований Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, подведомственными учреждениями Минэкономразвития России не обеспечено размещение на портале www.bus.gov.ru отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год в разрезе всех видов финансового обеспечения деятельности. Отчет об исполнении ФГБОУ ВО «ВВАТ» плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год в разрезе видов финансового обеспечения (деятельности) «собственные доходы учреждения (код вида – 2)» и «субсидии на иные цели (код вида – 5)» по состоянию на 23 июня 2020 года на портале www.bus.gov.ru не опубликован. Отчет об исполнении ФБУ «ФРЦ» плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год в разрезе видов финансового обеспечения деятельности «собственные доходы учреждения (код вида – 2)»

и «субсидии на иные цели (код вида – 5)» по состоянию на 23 июня 2020 года на портале www.bus.gov.ru не опубликован.

В части субсидии на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) в рамках проверки установлено.

ФГБОУ ВО «ВВАТ» в 2019 году предусмотрена субсидия на иные цели в объеме 844 883,2 тыс. рублей, из них:

- по КБК 1390705157L100100612 субсидия в целях реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров и повышению квалификации кадров, в том числе стажировке, сумма составила 789 000,0 тыс. рублей, исполнена на 44,5 %, остаток на конец года составил 438 060,54 тыс. рублей (согласован Минфином России для использования в 2020 году);
- по КБК 13907064720393490612 субсидия в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъютантам, аспирантам и докторантам), а также осуществления выплат воспитанникам воинских частей, сумма составила 31 864,0 тыс. рублей, исполнена на 97,7 %, остаток на конец года составил 5 252,0 тыс. рублей (согласован Минфином России для использования в 2020 году);
- по КБК 13907064720290059612 субсидии в целях приобретения нефинансовых активов (приобретение оборудования и пополнение библиотечного фонда), сумма составила 19 716,4 тыс. рублей, исполнено на 94 %, остаток на конец года составил 1 157,1 тыс. рублей (согласован Минфином России для использования в 2020 году), остаток в размере 0,137 тыс. рублей (экономия по итогам конкурсных процедур) подлежит возврату в бюджет Российской Федерации (на дату проверки сформирована заявка на возврат);
- по КБК 13907064720393490612 субсидия в целях выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендии Правительства Российской Федерации, сумма составила 32,2 тыс. рублей, исполнена на 81,9 %, остаток на конец года составил 5,8 тыс. рублей (образование остатка связано с поздним доведением лимитов Минфином России и подлежит перечислению в бюджет (на дату проверки сформирована заявка на возврат)).

ФБУ «ФРЦ» в 2019 году предусмотрена субсидия на иные цели по КБК 13907091570290059612 для реализации мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров и повышению квалификации кадров, в том числе стажировке, в объеме 60 307,1 тыс. рублей, исполнено на 91,8 %, остаток на конец года составил 6 041,88 тыс. рублей (по итогам конкурсных процедур, а также в результате выполнения государственных контрактов, заключенных ФБУ «ФРЦ» с исполнителями услуг в целях реализации Государственного плана), возвращен в федеральный бюджет платежным поручением от 27 февраля 2020 г. № 873414. ФБУЗ «ЛРЦ» на 2019 год предусмотрена субсидия на иные цели для выполнения мероприятий по мобилизационной подготовке и гражданской обороне по КБК 139 0905 01 5 01 90059 612 на сумму 4 380,9 тыс. рублей, исполнена на 100 %.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января 2019 года, источником образования которых являются не использованные в 2018 году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

На предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц (далее – субсидии юридическим лицам, госкорпорациям и взносы в уставные капиталы) сводной бюджетной росписью (с изменениями) на 1 января 2020 года утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 30 840,5 млн рублей (открытая часть), кассовое исполнение утвержденных бюджетных ассигнований, составило 23 016,5 млн рублей, или 74,6 % показателя сводной росписи (с изменениями), объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 7 824,0 млн рублей.

Наибольший объем неисполненных субсидий (более 50 %) отмечен на реализацию мероприятий в рамках:

- имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение расходов в связи с предоставлением кредитов и займов в рамках реализации механизма «фабрики» проектного финансирования (Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного вноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями) – не исполнено 92,7 %;
- государственной поддержки кредитных организаций в целях субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению) – не исполнено 83,7 %;
- государственной поддержки автономной некоммерческой организации «Университет национальной технологической инициативы 2035» в целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению) – не исполнено 79,7 %;
- государственной поддержки оказания образовательных и информационно-консультационных услуг, направленных на развитие экспортного потенциала предприятий – участников региональных программ «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению) – не исполнено 71,9 %;
- государственной поддержки некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» в целях выполнения работ по совершенствованию регулирования в сфере цифровой экономики (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению) – не исполнено 56,9 %;
- подготовки тренеров для обучения целевых групп по утвержденным методикам (Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению) – не исполнено 55,4 %.

Минэкономразвития России утверждены бюджетные ассигнования для предоставления субсидии российским организациям на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 645,4 млн рублей.

Исполнение расходов Минэкономразвития России осуществлено по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» в разрезе КБК:

- 0108 27 1 01 27970 812 – средства федерального бюджета в полном объеме (464,7 млн рублей) израсходованы на предоставление субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь» на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген согласно заключенному соглашению от 28 февраля 2019 г. №139-11-2019-001 (с изменениями);
- 0108 27 1 01 2797F 812 – средства федерального бюджета в полном объеме (180,7 млн рублей) использованы на предоставление субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный трест «Арктикуголь» на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансирование обеспечения затрат на уплату лизинговых платежей за вертолет МИ-8 необходимой модификации, получаемый указанным предприятием по договору финансовой аренды (лизинга) на 10 лет (до 2029 года).

Объем средств, предусмотренных на предоставление субсидии акционерному обществу «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ») на цели субсидирования процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, предоставляемым коммерческими банками, в 2019 году составил 2 850,0 млн рублей, остаток субсидии 2018 года, разрешенный к использованию в 2019 году, – 943,6 млн рублей (КБК 139 0412 27 3 П2 60131 812).

Кассовое исполнение составило 1 409,7 млн рублей, в том числе 943,6 млн рублей за счет остатка 2019 года. Неиспользованный остаток субсидии на 1 января 2020 года составил 2 383,9 млн рублей (83,6 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью)⁶. Причиной образования остатков является заявительный характер предоставления компенсационных выплат коммерческим банкам и поступление заявок на компенсационные выплаты меньше ожидаемых.

При этом по итогам 2018 года кассовое исполнение также находилось на низком уровне (11,7 %), что свидетельствует о наличии системных недостатков при планировании и обосновании объемов бюджетных ассигнований на указанную субсидию.

На предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации» (далее – АНО «ВТО») предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 47,9 млн рублей, кассовое исполнение – 41,4 млн рублей (86,5 %). Субсидия предоставляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии № 139-10-2019-002 от 21 марта 2019 года (далее – Соглашение № 139-10-2019-002).

6. По итогам 2018 года неиспользованный остаток составил 1 405,1 млн рублей (88,3 % бюджетных ассигнований).

По состоянию на 1 января 2019 года остаток средств субсидии составил 6,5 млн рублей (14,5 % утвержденных бюджетных назначений). Образование большей части остатка⁷ обусловлено тем, что утвержденная ставка советника в штате АНО «ВТО» была фактически замещена только в конце декабря 2019 года.

Счетной палатой отмечается, что при отсутствии установленной обязанности, Минэкономразвития России при заключении Соглашения № 139-10-2019-002 не определено какие именно документы относятся к заключениям, подготовка которых является показателем результативности предоставления субсидии. Например, указанным Соглашением не установлена форма и требования к заключению по иску, поданному против Российской Федерации в Орган по разрешению споров Всемирной торговой организации.

Анализ отчета о достижении показателя результативности показал, что к таким заключениям относятся в том числе: проект комментариев на ответ ЕС на предварительные возражения Российской Федерации по спору Russia – Measures on the Importation of Live Pigs, Pork and Other Pig Products from the European Union (DS475); вопросы и ответы, которые могут обсуждаться на апелляционных слушаниях по спору Russia – Measures affecting the importation of railway equipment and parts thereof (DS499) в отношении шести оснований апелляции; проект устного заявления Российской Федерации по спору Russia – Additional Duties on Certain Products from the United States (DS566) на первых слушаниях третейской группы; иные документы.

Аналогичная ситуация и с заключениями по имеющимся и возможным искам, поданным от имени Российской Федерации в Орган по разрешению споров Всемирной торговой организации. Требования и форма таких документов также не установлены.

Указанные недостатки свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России в части порядка, целей и условий предоставления субсидии, как это предусмотрено пунктом 14 Правил предоставления субсидии⁸, не позволяют объективно подтвердить факт подготовки заключения, и не исключает в дальнейшем рисков неэффективного использования бюджетных средств.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 389-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 459-ФЗ в части выделения в 2019 году Минэкономразвития России 1 620 000,0 тыс. рублей для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1899 утверждены Правила предоставления в 2019 году субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности на финансовое обеспечение затрат по приобретению крытого конькобежного центра «Адлер-Арена» в г. Сочи.

7. В размере 5,1 млн рублей.

8. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр экспертизы по вопросам Всемирной торговой организации», г. Москва (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2017 г. № 779).

Исполнение расходов осуществлялось на основании заключенного соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением.

Средства федерального бюджета в соответствии с Соглашением перечислены в полном объеме (платежное поручение от 30 декабря 2019 г. № 414499), исполнение 100 %.

Согласно отчету остаток субсидии на конец 2019 года – 1 620 000,0 тыс. рублей.

Образовательный Фонд «Талант и успех» сообщил Минэкономразвития России о потребности в направлении остатка субсидии из федерального бюджета, неиспользованного в 2019 году, и разрешения его использования в 2020 году.

Подтвердил объем неиспользованного на начало 2020 года ранее перечисленной Фонду субсидии, предоставив копию Договора № 12/19-5780/03-НИ от 31 декабря 2019 г. с НАО «Центр «Омега» о покупке крытого конькобежного центра «Адлер-Арена» в г. Сочи, подтверждающего наличие неисполненных обязательств Фонда.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2019 г. № 2158-р Минэкономразвития России предусмотрено выделение в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации 1 052 914,0 тыс. рублей для предоставления субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» в целях приобретения имущества открытого акционерного общества «Российские железные дороги», расположенного на земельных участках, предлагаемых для включения в границы территории создаваемого инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр «Сириус», имея в виду приобретение в 2019 году 25 объектов недвижимого имущества и 46 объектов движимого имущества и последующую передачу приобретенного имущества Фонду «Инновационный научно-технологический центр «Сириус» в качестве взноса учредителя.

Правила предоставления в 2019 году из федерального бюджета субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» в целях приобретения имущества открытого акционерного общества «Российские железные дороги», расположенного на земельных участках, включаемых в границы территории создаваемого инновационного научно-технологического центра «Сириус», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1594.

Исполнение расходов осуществлялось на основании заключенного соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением.

Средства перечислены в полном объеме, исполнение 100 %.

По результатам предоставления субсидии исполнены показатели результативности:

- Переход права собственности на имущество открытого акционерного общества «Российские железные дороги» 46 объектов движимого имущества, расположенных на земельных участках, включаемых в границы территории создаваемого инновационного научно-технологического центра «Сириус», Образовательному Фонду «Талант и успех»;

- Переход права собственности на имущество открытого акционерного общества «Российские железные дороги» 25 объектов недвижимого имущества, расположенных на земельных участках, включаемых в границы территории создаваемого инновационного научно-технологического центра «Сириус», Образовательному Фонду «Талант и успех».

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ в рамках государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» подпрограммы «Стимулирование инноваций» федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» предусмотрен взнос в уставный капитал акционерного общества «Российская венчурная компания», г. Москва, в целях создания венчурного фонда для поддержки перспективных образовательных технологий цифровой экономики, в целях поддержки компаний, реализующих проекты в области перспективных образовательных технологий цифровой экономики (бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства), в объеме 1 500 000,0 тыс. рублей на 2019 год полностью не исполнено.

Причиной неисполнения явилась длительная подготовка нормативного правового акта. 27 декабря 2019 года Минэкономразвития России направлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О дополнительных требованиях к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета акционерному обществу «Российская венчурная компания» в целях создания венчурных фондов и акционерному обществу «РОСНАНО» в целях создания венчурных фондов и фондов прямых инвестиций в соответствии с Федеральным законом «Об инвестиционном товариществе». Проект договора не подписан сторонами в 2019 году в связи с отсутствием принятого постановления Правительства Российской Федерации.

Дополнительные требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета акционерному обществу «Российская венчурная компания» в целях создания венчурных фондов и акционерному обществу «РОСНАНО» в целях создания венчурных фондов и фондов прямых инвестиций в соответствии с Федеральным законом «Об инвестиционном товариществе» были приняты постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2020 г. № 476.

Бюджетные средства в связи с неиспользованием в 2019 году направлены на увеличение объемов соответствующих бюджетных ассигнований в 2020 году. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1728 бюджетные средства восстановлены, а в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 28 февраля 2020 г. № 2 соответствующий объем средств федерального бюджета перенесен на 2020 год. В 2020 году планируется подписание трехстороннего договора и осуществление бюджетных инвестиций на общую сумму 3 млрд рублей.

На государственную поддержку автономной некоммерческой организации высшего образования «Университет Иннополис» в целях обеспечения развития образовательных и научно-методических практик подготовки специалистов в сфере информационных и сквозных технологий, а также развития международного сотрудничества, интеграции российской образовательной системы и лучших зарубежных практик предусмотрено 500 000,0 тыс. рублей. Исполнено 403 938,8 тыс. рублей, что составляет 80,8 %. Экономия средств субсидии за счет оплаты труда работникам АНО ВО «Университет Иннополис» составляет 29 414,8 тыс. рублей. До заключения соглашения о выдаче субсидии сумма средств, планируемая к расходованию на заработную плату, была рассчитана исходя из средней заработной платы по отрасли. Однако в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации высшего образования «Университет Иннополис», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 1813, средняя заработная плата одного работника, непосредственно выполняющего работы, направленные на достижение результата предоставления субсидии и реализацию мероприятий, предусмотренных пунктом 3 Правил, не может превышать среднемесячной начисленной заработной платы по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации, исчисляемой по данным Федеральной службы государственной статистики, за год, предшествующий отчетному году.

На государственную поддержку автономной некоммерческой организации «Университет национальной технологической инициативы 2035» (далее – Университет 2035) в целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» предусмотрено 2 319 280,0 тыс. рублей. Результатом предоставления субсидии является достижение результата федерального проекта, предусматривающего обеспечение экспертно-аналитического и организационно-методического сопровождения реализации федерального проекта, а также выполнение его отдельных мероприятий.

Согласно годовому отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия за 2019 год, перечислено средств федерального бюджета в сумме 470 243,7 тыс. рублей, выплаты по расходам составили 468 244,45 тыс. рублей, из них: выплаты персоналу – 30 869,9 тыс. рублей, закупка работ и услуг – 423 206,2 тыс. рублей, уплата налогов, сборов и иных платежей – 13 744,5 тыс. рублей, иные выплаты – 423,9 тыс. рублей. Остаток субсидии на конец отчетного периода, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составил 1 999 237,0 тыс. рублей.

Университет 2035 не смог своевременно израсходовать бюджетные средства из-за ежемесячного переноса закупочных процедур. По данным, представленным Университетом 2035, сумма бюджетных средства в размере 506 331,4 тыс. рублей законтрактована. Фактически на 100 % реализовано только одно мероприятие федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» – «Разработка и реализация программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки трудоспособного населения, управленцев и команд CDO – менеджеров в соответствии с требованиями цифровой компетенции».

Правила предоставления из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд моногородов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 1186 (далее – Правила № 1186).

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год на предоставление субсидии на реализацию мероприятий некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в сумме 2 806,30 млн рублей, уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 4 501,64 млн рублей, что на 1 695,34 млн рублей, или на 59,8 %, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение за январь–декабрь 2019 года составило 4 484,33 млн рублей, или 99,6 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи и 159,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Отмечается, что бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены и исполнены по целевой статье расходов 151П162300 в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» подпрограммы «Инвестиционный климат» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Вместе с тем в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 федеральным органам исполнительной власти совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось подготовить в срок до 15 февраля 2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016–2018 годах приоритетных проектов (программ), учитывая их досрочное завершение к 1 января 2019 года. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», регламентирующее управление приоритетными проектами (программами) и взаимодействие между участниками проекта (программы), признано утратившим силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, утвердившего положение, которое регламентирует реализацию национальных и федеральных проектов.

Согласно пояснениям ответственных сотрудников Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 38 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, предоставление субсидий, предусмотренных пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса (субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями), осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими правила (порядок) предоставления субсидий, на основании договоров (соглашений), заключенных в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации. Приоритетная программа не имеет статуса нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

В 2019 году федеральным бюджетом в рамках основного мероприятия 1.П1 «Приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов» (далее – Приоритетная программа) подпрограммы 1 «Инвестиционный климат» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» предусмотрена целевая статья расходов «Субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».

С 2014 года субсидия из федерального бюджета предоставляется Фонду моногородов в соответствии с Правилами № 1186. Субсидия предоставляется на финансовое обеспечение исполнения финансового плана доходов и расходов (бюджета) Фонда моногородов на соответствующий финансовый год и плановый период, который формируется в размере затрат, определяемых по направлениям деятельности Фонда моногородов, а не на реализацию Приоритетной программы.

В связи с досрочным завершением реализации Приоритетной программы с 1 января 2019 года, а также в рамках подготовки в 2019 году проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Минэкономразвития России сформированы и направлены в Минфин России предложения по внесению изменений с 1 января 2020 г. в перечень целевых статей расходов (направлений расходов) классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Однако до настоящего времени Минфином России изменений в перечень целевых статей расходов (направлений расходов) классификации расходов бюджетов не внесены.

Итоговый отчет о реализации в 2016–2018 годах приоритетных проектов (программ), о досрочном завершении приоритетных проектов (программ) к 1 января 2019 года в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 Минэкономразвития России направлен 15 февраля 2019 г. № 4114-ТМ/Д14и, 19 февраля 2019 г. № 4344-СШ/Д14и (уточненный).

7. Анализ реализации в 2019 году Минэкономразвития России полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в 2019 году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (в редакции от 26 июля 2019 года) утвержден Перечень государственных программ Российской Федерации (далее – Перечень госпрограмм), Минэкономразвития России в 2019 году являлось ответственным исполнителем шести государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (с 26 февраля 2019 года ответственным исполнителем назначено Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики), «Управление федеральным имуществом» (исключена из Перечня госпрограмм распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № 1656-р).

По шести государственным программам Российской Федерации Минэкономразвития России являлся участником: «Социальная поддержка граждан», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и туризма», «Информационное общество», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Разработка, реализация и оценка эффективности госпрограмм, а также контроля за ходом их реализации в 2019 году осуществлялись Минэкономразвития России в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с изменениями) (далее – Порядок № 588), и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания № 690).

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Минэкономразвития России на реализацию государственных программ Российской Федерации на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 237 390,0 млн рублей, или 97,1 %

общего объема бюджетных ассигнований, законодательно утвержденных Минэкономразвития России. Сводной бюджетной росписью на реализацию госпрограмм Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 219 818,3 млн рублей, или 92,6 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовые расходы составили 197 331,5 млн рублей, или 89,8 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2019 год утвержден по Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – в сумме 84 512,5 млн рублей, или 38,4 %; по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 65 634,9 млн рублей, или 29,9 %; по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» – в сумме 56 986,2 млн рублей, или 25,9 %; по госпрограмме «Развитие внешнеэкономической деятельности» – 7 905,6 млн рублей, или 3,6 % от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию госпрограмм. В целом в структуре госпрограмм Минэкономразвития России бюджетные ассигнования по указанным четырем госпрограммам, по которым он является ответственным исполнителем, составили 97,8 %.

Анализ реализации в 2019 году Минэкономразвития России полномочий ответственного исполнителя, соисполнителя, и участника госпрограмм, подпрограмм и федеральных целевых программ приведен, с нарушениями и недостатками их реализации, приведены в приложении № 1 к настоящему Заключению.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за 2019 год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и уточненной сводной бюджетной росписью по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования по десяти федеральным проектам и четырем национальным проектам в объеме 62 046,1 млн рублей и 66 331,5 млн рублей соответственно.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета Минэкономразвития России
в 2019 году в разрезе национальных (федеральных) проектов приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Код	Наименование национального проекта (федерального проекта)	Утверждено Федераль- ным зако- ном № 459-ФЗ (с измене- ниями)	Уточ- ненная сводная бюджетная роспись	Кассовое испол- нение	% исполне- ния Феде- рального закона № 459-ФЗ	% испол- нения показате- лей уточ- ненной сводной бюджетной росписи
I	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	48 702,3	50 662,3	46 522,7	95,52%	91,83%
I4	Федеральный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	27 965,0	27 082,1	24 666,7	88,21%	91,08%
I5	Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	19 356,3	20 858,2	19 995,1	103,30%	95,86%
I8	Федеральный проект «Популяризация предпринимательства»	1 381,0	2 722,0	1 860,8	134,75%	68,36%
D	Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации»	5 021,1	5 179,7	1 575,9	31,39%	30,42%
D1	Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»	150,5	150,5	73,4	48,81%	48,81%
D3	Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»	4 069,3	4 319,3	940,8	23,12%	21,78%
D6	Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	801,4	709,9	561,6	70,08%	79,11%
L	Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	4 974,8	4 774,8	4 366,8	87,78%	91,45%
L1	Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	1 053,0	853,0	807,0	76,64%	94,61%
L2	Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	3 921,8	3 921,8	3 559,8	90,77%	90,77%
T	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	3 347,9	5 714,7	2 954,3	88,24%	51,70%

Код	Наименование национального проекта (федерального проекта)	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Уточненная сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения Федерального закона № 459-ФЗ	% исполнения показателей уточненной сводной бюджетной росписи
T4	Федеральный проект «Экспорт услуг»	0,0	370,0	0,0	-	-
T6	Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	3 347,9	5 344,7	2 954,3	88,24%	55,28%
Всего:		62 046,1	66 331,5	55 419,8	89,32%	83,55%

По итогам 2019 года доля расходов Минэкономразвития России на реализацию национальных (федеральных) проектов от общей суммы расходов (210 468,9 млн рублей) составила 26,3 %.

Уточненной сводной бюджетной росписью утверждено 66 331,5 млн рублей, что на 4 285,4 млн рублей, или на 6,9 %, больше законодательно утвержденных бюджетных назначений.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов отмечается по национальному проекту «Цифровая экономика Российской Федерации» – 30,42 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе за счет входящего в его состав федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» – 21,78 %, и по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» – 51,7 % от показателей уточненной сводной росписи.

Анализ реализации в 2019 году Минэкономразвития России национальных (федеральных) проектов приведен в приложении № 2 к настоящему Заключению.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Минэкономразвития России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 190 142 920,4 тыс. рублей, уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 181 995 295,1 тыс. рублей, или 95,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение составило 168 621 634,9 тыс. рублей, или 88,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 92,7 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи.

Сведения об утвержденных и исполненных межбюджетных трансфертах в разрезе форм за 2019 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная ропись на 01.01.2020	Кассовое исполнение на 01.01.2020	% испол- нения	
				к Закону	к СБР
Межбюджетные трансферты (МБТ) (вид расходов 500),	190 142 920,4	181 995 295,1	168 621 634,9	88,7	92,7
в том числе:					
дотации	-	-	-	-	-
субсидии	133 436 142,4	125 288 517,1	111 914 856,9	83,9	89,3
доля в общем объеме МБТ	70,2	68,8	66,4	-	-
субвенции	-	-	-	-	-
иные межбюджетные трансферты	56 706 778,0	56 706 778,0	56 706 778,0	100,0	100,0
доля в общем объеме МБТ	29,8	31,2	33,6	-	-

Межбюджетные трансферты Минэкономразвития России в 2019 году направлены:

- в форме субсидии:
 - на реализацию мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» – в сумме 37 734,7 млн рублей, или 20,7 %;
 - на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» – в сумме 84 350,5 млн рублей, или 46,4 %;
 - на реализацию мероприятий в рамках непрограммного направления деятельности «Субсидия бюджету Иркутской области в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – в сумме 500,0 млн рублей, или 0,3 %, ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» – в сумме 2 423,9 млн рублей, или 1,3 % утвержденной сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года;
- в форме иных межбюджетных трансфертов – бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, в сумме 56 986,2 млн рублей, или 31,3 % утвержденной сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года.

Следует отметить, что в нарушение пункта 8.1 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), согласно которому включение в перечень объектов капитального строительства, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляются субсидии, новых объектов капитального строительства не допускается в случае уменьшения объемов финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, реализация которых не завершена, дополнительным соглашением от 9 октября 2019 г. № 139-07-2019-020/2 к Соглашению от 6 февраля 2019 г. № 139-07-2019-020 в Перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляются субсидии (приложение № 1 к Соглашению от 6 февраля 2019 г. № 139-07-2019-020), включен объект «Реконструкция и благоустройство территории Парка Победы, г. Севастополь (2-я очередь)» при уменьшении объема финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) следующих объектов капитального строительства, реализация которых не завершена: Реконструкция пассажирского пирса № 57 в районе ГРЭС (объем финансирования уменьшился с 6 925,0 тыс. рублей до 6 924,0 тыс. рублей); Реконструкция причала № 115 в Южной бухте (объем финансирования уменьшился с 3 115,0 тыс. рублей до 3 106,0 тыс. рублей).

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации, в разрезе кодов по бюджетной классификации, с указанием причин низкого уровня их исполнения (неисполнения) приведена в приложении № 3 настоящего Заключение.

10. Анализ подготовки Минэкономразвития России нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ и выполнения статей

В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА), в котором предусмотрено 54 правовых акта.

Информация о мониторинге НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, размещена на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по состоянию на 27 декабря 2019 года, в соответствии с которым, Минэкономразвития России

является ответственным исполнителем по разработке двух правовых актов Правительства Российской Федерации:

- «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации – участникам национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Проект внесен в Правительство Российской Федерации от 22 апреля 2019 года, утвержден от 26 апреля 2019 года № 510;
- «Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу «Российский экспортный центр» на поддержку оказания образовательных и информационно-консультационных услуг, направленных на развитие экспортного потенциала предприятий – участников региональных программ «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Проект внесен в Правительство Российской Федерации от 13 апреля 2019 года № 11467-МО/Д29И, утвержден от 26 апреля 2019 года № 513.

В соответствии с графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов главным распорядителям средств федерального бюджета необходимо внести изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Так, в целях предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (приложение № 8 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316). Проект внесен в Правительство Российской Федерации 19 декабря 2018 года № 37719-ВЖ/Д13и, утвержден 11 февраля 2019 г. № 110 в целях реализации в 2019 году Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В рамках исполнения пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ субсидия Дирекции предоставлена на основании соглашения от 26 февраля 2019 г.

№ 139-10-2019-001 в соответствии с Правилами № 931 в рамках казначейского сопровождения с применением казначейского обеспечения обязательств в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в сведениях, приведенных в таблице 3 к пояснительной записке к годовому отчету (форма 0503160), отражены текстовые статьи Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, исполнение которых требует издания нормативных правовых актов.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в Министерстве осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 10 марта 2016 г. № 117 «Об утверждении Порядка организации и осуществления Министерством экономического развития Российской Федерации внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок ВФА Минэкономразвития России), который в целом соответствует Правилам осуществления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

В 2019 году мероприятия по осуществлению внутреннего финансового аудита проводились контрольно-ревизионным отделом Финансового департамента Минэкономразвития России (далее – КРО) в соответствии с пунктом 2.9.9 Положения о контрольно-ревизионном отделе Финансового департамента Министерства экономического развития Российской Федерации от 4 июля 2018 года (далее – Положение).

При этом на КРО также возложены функции по осуществлению внутреннего финансового контроля (пункт 2.2 Положения), что нарушает требования пункта 28 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, об осуществлении внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

В соответствии со штатным расписанием в КРО предусмотрено шесть должностей, фактически укомплектовано четыре должности, что составляет 0,31 % к предельной штатной численности сотрудников центрального аппарата. Все специалисты КРО имеют высшее специальное образование. Обстоятельства, которые нарушают

независимость работников контрольно-ревизионного отдела, в ходе проверки не выявлены.

Внутренний финансовый аудит в 2019 году осуществлялся в соответствии с Планом внутреннего финансового аудита Финансового департамента Минэкономразвития России на 2019 год, утвержденным Министром экономического развития Российской Федерации 29 декабря 2018 года. Аудиторские проверки проводятся на основании программы аудиторской проверки, которая утверждается руководителем субъекта аудита (уполномоченным им лицом) до начала аудиторской проверки. В случае поступления в ходе проверки информации, требующей дополнительной проверки, в программу проверки могут вноситься изменения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 КРО в 2019 году при планировании аудиторских проверок (составления плана и программы аудиторской проверки) учтены значимые бюджетные риски проведения процедур внутреннего финансового контроля. Проверки надежности внутреннего финансового контроля включены в план в отношении всех департаментов, осуществляющих бюджетные процедуры, проверки экономности и результативности использования бюджетных средств запланированы с учетом степени обеспеченности подразделения внутреннего финансового аудита трудовыми ресурсами.

Отчет Финансового департамента Минэкономразвития России о результатах работы КРО в 2020 году представлен Министру экономического развития Российской Федерации 7 февраля 2020 года (письмо от 7 февраля 2020 г. № Д15вн-5089), изложены сведения о результатах контрольных мероприятий в качественных и количественных показателях, даны итоговые выводы.

Аудиторские проверки достоверности бюджетной отчетности получателя бюджетных средств, сформированной главным администратором бюджетных средств, Минэкономразвития России в 2019 году не планировались и не проводились.

Следует отметить, что в нарушение пункта 47(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 в контрольно-ревизионном отделе Минэкономразвития России отсутствует механизм проведения внутреннего финансового аудита бюджетных процедур по переданным полномочиям Управлению Федерального казначейства по Московской области (соглашение от 18 декабря 2018 года). Вследствие чего, Минэкономразвития России не осуществлялась оценка бюджетных рисков по определению проверяемых данных и используемых в отношении них методов аудита в целях подтверждения наличия (отсутствия) выраженных в денежном выражении искажений показателей бюджетной отчетности, которые приводят к искажению информации об активах и обязательствах и (или) финансовом результате и влияют на принятие пользователями бюджетной отчетности управленческих решений.

Необходимо актуализировать положение о контрольно-ревизионном отделе Финансового департамента Министерства экономического развития Российской Федерации, а также разработать механизм проведения внутреннего финансового

аудита бюджетных процедур, осуществляемых по переданным полномочиям органу Федерального казначейства.

Объем проверенных в 2019 году средств федерального бюджета, в отношении которых проведены аудиторские проверки субъектом внутреннего финансового аудита составляет 69 153 723,32 тыс. рублей, из них проверки надежности внутреннего финансового контроля в отношении выполняемых бюджетных процедур на сумму 55 686 969,10 тыс. рублей, проверки бюджетных средств в рамках аудита экономности и результативности использования бюджетных средств в сумме 13 466 754,22 тыс. рублей, что составляет 5,54 % от общего объема бюджетных ассигнований Министерства (24 3083 473,70 тыс. рублей). По итогам аудиторских проверок выявлено нецелевое использование бюджетных средств в размере 31 483,20 тыс. рублей, нарушения учета и отчетности – на сумму 8 153,93 тыс. рублей, иные нарушения – на сумму 1 383 847,67 тыс. рублей.

В целом организация и результаты деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Минэкономразвития России за 2019 год при наличии некоторых организационных недостатков находятся на достаточно высоком уровне (интегральная оценка составила 4,43 балла).

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Минэкономразвития России

Порядок учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества Минэкономразвития России осуществлялся в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447).

По данным сводного баланса главного распорядителя средств федерального бюджета (форма 0503130), балансовая стоимость объектов недвижимого имущества на бюджетном счете 10110 «Недвижимое имущество учреждения» составляла на 1 января 2019 года 18 931 967,5 тыс. рублей; на 1 января 2020 года – 4 389 232,6 тыс. рублей. Сокращение балансовой стоимости имущества за 2019 год в 4,3 раза.

Балансовая стоимость земельных участков (счет 10300 «Непроизведенные активы») на начало 2019 года составляла 1 080 308,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года на балансе Минэкономразвития земельные участки не числятся.

Сокращение балансовой стоимости имущества произошло за счет того, что в соответствии с распоряжениями Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 15 июля 2019 г. № 445-р, № 452-р, № 453-р, № 454-р, № 455-р, № 456-р комиссией по поступлению и выбытию активов Министерства

экономического развития Российской Федерации (протокол от 21 августа 2019 г. № 20/1-Д21) принято решение о списании с баланса и передаче Росимуществу семи объектов недвижимого имущества, которые изъяты из оперативного управления Минэкономразвития России и переданы АО «ДОМ.РФ» по передаточным актам для совершения юридических и иных действий, в том числе сделок, в качестве агента Российской Федерации, из них: два объекта недвижимого имущества, расположенные по адресу г. Москва, Овчинниковская набережная, д. 18/1, стр. 2 и стр. 4 а (распоряжение Росимущества от 15 июля 2019 г. № 452-р); два объекта недвижимого имущества, расположенные по адресу г. Москва, 1-ая Брестская, д. 10, стр. 4 и д. 2, стр. 3 (распоряжения Росимущества от 15 июля 2019 г. № 453-р и № 455-р); три объекта недвижимого имущества, расположенные по адресу г. Москва, 1-ая Тверская-Ямская, д. 1/3, стр. 2, стр. 5 и д. 3, стр. 1 (распоряжения Росимущества от 15 июля 2019 г. № 445-р, № 454-р и № 456-р).

Акты о передаче указанных объектов недвижимого имущества подписаны 30 сентября 2019 года и.о. руководителя ТУ Росимущества С.В. Маркевичем и заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.М. Талыбовым. Указанные объекты списаны с баланса Минэкономразвития России 30 сентября 2019 года.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Росимущества от 29 марта 2019 г. № 4-рс о прекращении права оперативного управления Минэкономразвития России на объект недвижимого имущества, расположенный по адресу: г. Москва, Красная Пресня, д. 3, указанный объект передан Федеральной службе охраны Российской Федерации. Акт о передаче данного объекта подписан 31 августа 2019 года первым заместителем директора Федеральной службы охраны Российской Федерации О.А. Климентьевым и заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.М. Талыбовым. Указанный объект списан с баланса Минэкономразвития России 31 августа 2019 года.

Сокращение земельных участков произошло за счет прекращения права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки, расположенные по адресу г. Москва, Овчинниковская наб., вл. 18/1, стр. 2, 2А, 2Б, 4, 4а, 5 (распоряжение Росимущества от 15 июля 2019 г. № 452-р) и г. Москва, ул. Красная Пресня, вл. 3 (распоряжение Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 27 сентября 2019 г. № 77-987-р).

Остаток на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» на 1 января 2020 года изменился незначительно и составил 1524 451,6 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 1525 696,6 тыс. рублей).

По подведомственным учреждениям по состоянию на 1 января 2019 года было закреплено 207 объектов недвижимости (с учетом земельных участков), на 1 января 2020 года количество закрепленных за подведомственными Минэкономразвития России учреждениями объектов недвижимого имущества составляет 234 объекта (с учетом земельных участков).

Увеличение количества объектов недвижимого имущества обусловлено вводом в эксплуатацию и принятием к бухгалтерскому учету 27 законченных строительством

объектов недвижимого имущества ФГБОУ ВО «ВАВТ Минэкономразвития России» (учебный корпус 1А, водосток (три единицы), кабель (шесть единиц), теплосеть, водовыпуск (три единицы), телефонная канализация, бытовая канализация (две единицы), водопровод (шесть единиц), дождевая канализация, канализация (две единицы), общий коллектор, подземный коллектор).

По подведомственным учреждениям на 1 января 2020 года учтено 11 земельных участков общей площадью 3 010 765,0 кв. м, из них 10 земельных участков общей площадью 2 718 285,0 кв. м учтены в реестре федерального имущества.

На один земельный участок заключен договор безвозмездного пользования с ТУ Росимуществом по г. Москве на срок 11 мес. 28 дней, продленный на неопределенный срок (регистрации не подлежит).

13. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № Пр-436 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года Администрацией Президента Российской Федерации разработан, Президентом Российской Федерации подписан Указ от 5 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), определяющий национальные цели, соответствующие целевые показатели и стратегические задачи.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года утвержден перечень поручений № Пр-294 от 26 февраля 2019 г. (далее – перечень поручений № Пр-294). Председателем Правительства Российской Федерации даны поручения федеральным органам исполнительной власти о мерах по реализации перечня поручений № Пр-294 (от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511).

Минэкономразвития России участвует в исполнении ряда поручений по вопросам в области здравоохранения, образования, науки.

1) Во исполнение пункта 2 перечня поручений № Пр-294 (ответственные – Минздрав России, Минфин России, Минэкономразвития России и ФОМС, срок – до 30 октября 2019 года) в части отмены установленного законодательством Российской Федерации возрастного ограничения (50 лет) при осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 000 человек.

Минздравом России в Минэкономразвития России направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 8 к государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации). Проект постановления вносит изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 000 человек, в части отмены возрастного ограничения (50 лет) при осуществлении указанных выплат (далее – проект Правил). Также проектом Правил предлагается исключить согласование перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программного реестра должностей) с Министерством здравоохранения Российской Федерации, предусмотрев ежегодное утверждение рекомендуемого перечня вакантных должностей, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (программного реестра должностей), основанного на статистических данных, характеризующих кадровый дефицит тех или иных специалистов с высшим и средним медицинским образованием.

По результатам рассмотрения доработанного проекта постановления Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России сообщило о возможности согласования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 1347 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения» возрастные ограничения для участников программы «Земский доктор» отменены.

На финансовую поддержку вправе рассчитывать врачи и фельдшеры независимо от возраста, которые прибыли или переехали на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 000 человек.

2) Минпросвещения России, Минфину России, Минюсту России и Минэкономразвития России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений в части установления правовых оснований для утверждения и реализации, начиная с 2020 года, программы «Земский учитель», предусматривающей осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 000 человек.

Сроки представления в Правительство Российской Федерации проектов актов Правительства Российской Федерации – до 1 октября 2019 года, проекта доклада Президенту Российской Федерации – до 15 ноября 2019 года.

Минэкономразвития России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации по подпункту «л» пункта 1 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 о мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года по вопросу подготовки совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложений по внесению изменений в статью 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления права Правительства Российской Федерации устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки педагогических работников за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках своей компетенции сообщило в Минпросвещения России о готовности рассмотреть соответствующие предложения при их поступлении в установленном порядке.

Минэкономразвития России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» (далее соответственно – проект постановления, госпрограмма), подготовленный Минпросвещения России во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294 и перечня поручений председателя Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511, предусматривающих включение в госпрограмму правил представления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 000 человек в рамках госпрограммы.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат планируется начать с 2020 года.

Во исполнение перечня поручений Правительства Российской Федерации о мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года разработаны Рекомендации в части установления правовых оснований для утверждения и реализации начиная с 2020 года программы «Земский учитель», предусматривающей осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 000 человек.

Программа «Земский учитель» предназначена для обеспечения сельских районов и малых городов страны (численностью до 50 000 человек) преподавательскими кадрами. Она начала действовать во всех регионах Российской Федерации с 1 января 2020 года.

Педагоги, которые добровольно переезжают из городов в небольшие поселения в рамках программы «Земский учитель», получают единовременную социальную выплату в размере 1 млн рублей, а переезжающие на Дальний Восток – 2 млн рублей. Программа финансируется на федеральном уровне. Деньги перечисляются непосредственно учителю.

3) По подпункту «г» пункта 2 перечня поручений Президента: Минкомсвязи России, Минобрнауки России и Минэкономразвития России обеспечить разработку национальной стратегии в области искусственного интеллекта. Срок – до 27 мая 2019 года.

Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» утверждена «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года».

4) Во исполнение поручения подпункта «з» пункта 2 перечня поручений Президента, Минздраву России, Минфину России и Минэкономразвития России необходимо обеспечить создание в 2020–2024 годах двух детских реабилитационных центров мирового уровня. Доклад – до 15 декабря 2019 года, далее – один раз в год. Предложения Минэкономразвития России по указанному вопросу направлялись в Минздрав России. В течение 2019 года поручение не исполнено.

5) По подпункту «ж» пункта 6 перечня поручений Президента: Минтруду России, Минздраву России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минэкономразвития России и Минфину России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе. Доклад – до 1 августа 2019 года, далее – один раз в полгода.

Минэкономразвития России направило в Минтруд России письмо о согласовании проекта доклада Президенту Российской Федерации по вопросу о контроле за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688, и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе.

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года предусмотрено начало в 2019 году железнодорожного движения по Крымскому мосту, что «даст возможность мощно развивать и Крым, и Севастополь».

В декабре 2019 года было открыто движение пассажирских поездов по железнодорожной части Крымского моста. Вместе с тем Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств за 2019 год в ходе ФЦП «Крым» не исполнен запланированный прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования при строительстве нового участка автомобильной дороги Керчь – Чистополье – Новоотрадное на участке пересечения с железнодорожным подходом к мосту через Керченский пролив в размере 3,15 км по причине не изъятия земельных

участков в полном объеме и в связи с необходимостью выполнения комплекса земельно-кадастровых работ. Строительная готовность объектов, по данным Минэкономразвития России, на 1 января 2020 года составляет 98 %.

14. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в 2019 году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В 2012–2019 годах Минэкономразвития России в том числе участвовало в реализации поручений, определенных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

Указом № 597 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить:

- а) повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;
- доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;
- е) в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики принять до 1 декабря 2012 года программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и предусмотрев:
- повышение к 2018 году средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – до 100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), – до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе;

ж) создать прозрачный механизм оплаты труда руководителей организаций, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, установив соотношение средней заработной платы руководителей и работников этих организаций и предусмотрев представление руководителями этих организаций сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По данным Министерства, в 2019 году на реализацию положений Указа № 597 были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме: КБК 139 01 10 47 2 02 90059 611 – 17 181,8 тыс. рублей; КБК 139 04 11 15 8 08 90059 611 – 7 207,1 тыс. рублей; КБК 139 07 06 47 2 02 90059 611 – 122 533,3 тыс. рублей; КБК 139 09 05 01 5 01 90059 611 – 40 186,9 тыс. рублей.

Выделенные средства направлены на финансовое обеспечение повышения заработной платы отдельным категориям работников в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»: профессорско-преподавательского состава организации, реализующих программы высшего образования, научных сотрудников, медицинских работников подведомственных организаций.

По данным Росстата, размер среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за 2019 год по г. Москве составил 72331 рубль. Таким образом, достижение показателей Указа № 597 по категориям работников в подведомственных учреждениях Минэкономразвития России характеризуется следующим:

- показатель отношения заработной платы профессорско-преподавательского состава организаций, реализующих программы высшего образования (ФБОУ ПО ВАВТ), к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составил 211,7 % (по г. Москве) и 227 % (по Камчатскому краю) – выполнен (план – 200 %);
- показатель отношения заработной платы научных сотрудников (ФБОУ ПО ВАВТ) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составил 205,9 % – выполнен (план – 200 %);
- показатель отношения заработной платы врачей ФБУЗ «Лечебно-оздоровительный центр Минэкономразвития России» пос. Вороново с. Вороново (подразделение, которое осуществляет выполнение государственного задания) к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составил 205,4 % – выполнен (план – 200 %);

г) показатель отношения заработной платы среднего медицинского персонала ФБУЗ «Лечебно-оздоровительный центр Минэкономразвития России» пос. Вороново с. Вороново к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составил 107,6 % – выполнен (план – 100 %).

Следует отметить, что данные по численности и заработной плате младшего медицинского персонала отсутствуют.

15. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Минэкономразвития России

В 2019 году Министру экономического развития Российской Федерации было направлено два представления по результатам проведения контрольных мероприятий:

«Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» (включая проверку исполнения Федеральной адресной инвестиционной программы) в Министерстве экономического развития Российской Федерации» (представление от 31 мая 2019 г. № ПР 04-130/04-03), которое в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты по состоянию на 1 января 2020 года считается выполненным;

«Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, включая проверку формирования бюджетных ассигнований, включаемых в федеральную адресную инвестиционную программу, при подготовке проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, нормативной и методической базы их формирования» (представление от 15 октября 2019 г. № ПР04-202/04-03), которое в соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты по состоянию на 1 мая 2020 года считается выполненным.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год направлены информационные письма в Минфин России, Минэкономразвития России, Федеральное казначейство, Федеральную антимонопольную службу. Предложения Счетной палаты, содержащиеся в информационных письмах в Минэкономразвития России, Минфин России и Федеральное казначейство, учтены.

16. Выполнение Минэкономразвития России функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций

16.1. В соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» прямое участие государства в инвестиционной деятельности осуществляется в том числе путем ежегодного формирования ФАИП на очередной

финансовый год и плановый период, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности, и ее реализации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Анализ деятельности Минэкономразвития России по реализации в 2019 году полномочий по координации деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП, формированию, утверждению и внесению изменений в ФАИП, распределению объема государственных капитальных вложений по государственным заказчикам в соответствии с основными параметрами федерального бюджета на очередной финансовый год, составлению и представлению в Правительство Российской Федерации сводной информации о ходе реализации ФАИП, а также иных полномочий, показал следующее.

16.1.1. Минэкономразвития России включает в ФАИП значительные объемы бюджетных ассигнований на объекты (мероприятия, инвестиционные проекты), не обеспеченные проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, что приводит к резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

16.1.1.1. В ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную Министром экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкиным 11 декабря 2018 года (далее – ФАИП на 2019 год) в объеме на 2019 год 777 313,0 млн рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну), включены бюджетные ассигнования на 2019 год, по которым были установлены ограничения на финансирование и выполнение работ по объектам (далее – ограничения), в связи с отсутствием утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы и (или) отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), на общую сумму 133 227,7 млн рублей, или 17,1 % указанного годового объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП.

По итогам 2019 года в ФАИП остались неснятыми ограничения, в том числе в связи с отсутствием утвержденной проектной документации на общую сумму 2 396,5 млн рублей (1,8 %) по объектам Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Росжелдора, Минздрава России, Управления делами Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также в связи с отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) на общую сумму 1 399,8 млн рублей (1,1 %) по объектам Минэкономразвития России, Росавтодора, Минобрнауки России и Минстроя России.

Следует отметить, что в пункте 16 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716), установлен перечень случаев, в которых допускается включение в ФАИП объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не готовых к началу строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями законодательства, при условии установления в ФАИП соответствующих ограничений: при отсутствии утвержденной в установленном порядке проектной документации, и (или) при отсутствии пообъектной детализации.

16.1.1.2. Объем бюджетных ассигнований на инвестиционные проекты строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов, по которым в ФАИП имелось указание на необходимость принятия нормативного правового акта, в утвержденной ФАИП на 2019 год составил 141 824,1 млн рублей, или 18,2 %.

16.1.1.3. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), не обеспеченные утвержденной проектной документацией, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными правовыми актами в утвержденной ФАИП на 2019 год составил 275 051,8 млн рублей, или 35,4 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП таких объектов приводит к резервированию в течение финансового года и неиспользованию значительных объемов средств федерального бюджета, невозможности осуществления строительства, срыву сроков ввода объектов в эксплуатацию.

16.1.1.4. В ФАИП на 2019 год ряду объектов, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) Минэкономразвития России не был присвоен код учетной единицы (далее – КУЕ) по причине непредставления главным распорядителем средств федерального бюджета по объектам (мероприятиям) документов (копий документов), предусмотренных подпунктами «б», «в», «д»-«ж» пункта 17 Правил № 716⁹.

По мнению Счетной палаты, объекты и мероприятия, по которым отсутствуют соответствующие документы, также не являются готовыми к началу строительства (реконструкции), при этом включаются Минэкономразвития России в ФАИП без установления ограничений или указания на необходимость принятия нормативного правового акта.

Выборочный анализ показал, что в утвержденную ФАИП на 2019 год было включено 39 позиций без присвоения КУЕ с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год 17 615,7 млн рублей, или 2,6 % объема ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ), в ФАИП, уточненной

9. В том числе нормативные правовые акты, решения, являющиеся основанием для осуществления бюджетных инвестиций, предоставления субсидий из федерального бюджета, копии утвержденного задания на проектирование (в случае, если на разработку проектной документации предоставляются средства федерального бюджета), копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, документа об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

на 31 декабря 2019 года, – 38 позиций с общим объемом бюджетных ассигнований на 2019 год 17 661,0 млн рублей, или 2,6 %.

Следует отметить, что КУЕ присваивается Минэкономразвития России объекту капитального строительства исключительно на период действия закона (решения) о бюджете, что не позволяет проводить мониторинг жизненного цикла такого объекта ФАИП.

С целью повышения уровня прозрачности реализации ФАИП и сохранения преемственности сведений о каждом объекте ФАИП представляется целесообразным предусмотреть присвоение каждому объекту, включаемому в ФАИП, уникального кода, неизменного на протяжении всего жизненного цикла этого объекта, и закрепить данное положение в Правилах № 716, а также в Методических указаниях по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150.

16.1.2. Ежегодный рост объемов увеличения главным распорядителям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований за счет остатков средств на осуществление бюджетных инвестиций, не оплаченных в предшествующий год, может свидетельствовать о системных недостатках в организации ими своевременного исполнения ФАИП.

Так, в I квартале 2019 года общий объем увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов, связанных с осуществлением капитальных вложений в объекты ФАИП, в объеме остатка не использованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств, включая государственные контракты, расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, составил 72 323,5 млн рублей¹⁰, или 9,3 % объема бюджетных ассигнований ФАИП на 2019 год (777 313,0 млн рублей), и превышает в 2,1 раза соответствующий объем увеличения бюджетных ассигнований в I квартале 2018 года (33 719,0 млн рублей), в 1,6 раза – в I квартале 2017 года (44 843,3 млн рублей).

В I квартале 2020 года общий объем увеличения бюджетных ассигнований текущего года на указанные цели в объеме остатка не использованных в 2019 году ЛБО составил 91 061,2 млн рублей¹¹, или 10,9 % объема бюджетных ассигнований утвержденной ФАИП на 2020 год (837 508,8 млн рублей), и превышает в 1,3 раза соответствующий объем увеличения бюджетных ассигнований в I квартале 2019 года (72 323,5 млн рублей).

Кроме того, исключение в течение финансового года из ФАИП полностью или частично бюджетных ассигнований на реализацию объектов и мероприятий, в том числе в связи с неготовностью к строительству (реализации) и недостаточным уровнем организации работ и контроля за строительством, свидетельствует о низком

10. В том числе на сумму 17 667,6 млн рублей на оплату заключенных государственных контрактов, расчеты по которым в 2018 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228).

11. В том числе на сумму 21 643,3 млн рублей на оплату заключенных государственных контрактов, расчеты по которым в 2019 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код 228).

уровне планирования расходов на ФАИП главными распорядителями средств федерального бюджета и Минэкономразвития России как координатором деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП.

16.1.3. Основные показатели выполнения ФАИП за 2019 год имеют низкий уровень

Кассовые расходы на реализацию ФАИП, исполнены в 2019 году в сумме 651 309,3 млн рублей, что составляет, по данным Минфина России, 76,9 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП согласно сводной бюджетной росписи с изменениями (846 502,0 млн рублей), или 77,2 % объема ЛБО (843 908,7 млн рублей), что на 4,6 процентного пункта ниже, чем по итогам 2018 года (81,8 %) и является самым низким за 16 лет уровнем кассового исполнения расходов на реализацию ФАИП.

По данным Минэкономразвития России, в эксплуатацию по итогам 2019 года введены лишь 188 из 251 объекта, предусмотренного к вводу в 2019 году, или 74,9 %.

Не введено 63 объекта. Завершены лишь 64 проектно-изыскательские работы из 189 (33,9 %), подлежавших завершению в 2019 году.

Необходимо отметить, что данные Минэкономразвития России по вводу объектов капитального строительства в эксплуатацию, приведенные в сводной информации о ходе реализации ФАИП по итогам 2019 года, как и в 2015–2018 годах, имеют расхождения с данными Росстата, полученными в ходе федерального статистического наблюдения по форме № С-1 по итогам 2019 года. Так, по данным Росстата, в 2019 году из 260 объектов капитального строительства, предусмотренных к вводу, был введен 161, или 61,9 %.

16.1.4. Минэкономразвития России не в полном объеме обеспечено формирование достоверной и объективной сводной информации о ходе реализации ФАИП, представляемой в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 38 Правил № 716.

Низкое качество отчетности о ходе реализации ФАИП отдельных главных распорядителей средств федерального бюджета снижает достоверность и объективность сводной информации, подготавливаемой и направляемой Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации.

Так, установлены факты представления отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета (в том числе Росавтодором, Россельхознадзором) в Минэкономразвития России некорректных либо неполных сведений в составе отчетности (например, сведения о дебиторской задолженности, о причинах неввода объектов в эксплуатацию).

Кроме того, сведения об объектах капитального строительства, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в предшествующем году, представлены Минэкономразвития России в рамках сводной информации о ходе реализации ФАИП в Правительство Российской Федерации за I квартал текущего финансового года, а также в течение

и по итогам 2018 года, не в полном объеме – по 171 объекту из 181, или 94,5 % количества объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию согласно ФАИП в 2018 году и не введенным в указанный срок.

В представленной Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации сводной информации о ходе реализации ФАИП за отчетные периоды 2019 года отсутствуют сведения о ходе реализации работ в отношении объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) по национальным проектам¹², а также по государственным программам Российской Федерации (далее – госпрограммы) и непрограммным направлениям деятельности, что не позволяет провести соответствующий анализ.

С целью повышения актуальности сводной информации о ходе реализации ФАИП целесообразно Минэкономразвития России включать в нее соответствующий анализ по национальным проектам, а также по госпрограммам с учетом оценки достижения значений установленных в них целевых показателей (индикаторов) в части ввода в эксплуатацию объектов ФАИП.

16.1.5. При отсутствии надлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России, осуществляющего полномочия по координации деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП, рядом главных распорядителей средств федерального бюджета допущены нарушения и недостатки при реализации ФАИП, в том числе не в полной мере выполнены бюджетные полномочия, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств на реализацию ФАИП.

Например, в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие уголовно-исправительной системы (2018–2026 годы)» ФСИН России было предусмотрено завершение строительства и реконструкции 15 объектов, из которых в 2019 году введен в эксплуатацию только 1 объект, не введено 14 (93,3 %). Не введены в эксплуатацию 3 из 5 объектов Минпросвещения России (60 %), подлежащих вводу в 2019 году, по 3 из 8 объектов (37,5 %) ФНС России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 4 из 15 объектов Минздрава России (26,7 %).

Выявлены недостатки при формировании Информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, методических рекомендаций по подготовке ежеквартальной отчетности о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации ФАИП.

16.1.6. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № ВМ-П13-10129 в рамках деятельности Рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы Минэкономразвития России был подготовлен ряд

12. В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП были выделены в рамках десяти национальных проектов (программ) и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (общий объем ЛБО 260 194,9 млн рублей).

предложений, в том числе по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части формирования и реализации ФАИП, создания и развития Единой интегрированной информационной системы расходов инвестиционного характера.

До настоящего времени согласование предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части формирования и реализации ФАИП не завершено, изменения в нормативные правовые акты не приняты.

17. Выводы

17.1. Бюджетная отчетность Министерства экономического развития Российской Федерации соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Бюджетная отчетность обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

17.2. Выполнение бюджетных полномочий Министерством экономического развития Российской Федерации в ходе исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

17.3. Проверкой показателей исполнения федерального бюджета за 2019 год Министерством экономического развития Российской Федерации по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета отклонений не установлено.

17.4. Фактическое исполнение доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, за 2019 год осуществлялось по 37 видам доходов и составило 2 440 312,2 тыс. рублей, что на 465 321,0 тыс. рублей, или на 23,6 %, больше показателей утвержденного прогноза доходов федерального бюджета, учтенного при формировании Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ.

Основным источником доходов являлись поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (подгруппа доходов 2 18 000000 00 0000 000), которые составили 2 412 260,8 тыс. рублей, или 98,9 % всех доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, поступивших в 2019 году.

17.5. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) бюджетные ассигнования на 2019 год по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» утверждены в сумме 244 423 783,4 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) утверждено 235 130 867,6 тыс. рублей, что на

9 292 915,8 тыс. рублей, или на 4 %, меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Лимиты бюджетных обязательств, доведенные до Минэкономразвития России, составили 235 127 683,5 тыс. рублей, или 99,99 % показателя сводной бюджетной росписью (с изменениями).

17.6. В структуре уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Российской Федерации в сумме 237 389 993,9 тыс. рублей, или 97,1 %, по непрограммным направлениям деятельности (на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти) – 7 033 789,5 тыс. рублей, или 2,9 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета.

17.7. Изменения в утвержденную сводную бюджетную роспись на 2019 год являются обоснованными и внесены в установленном приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н порядке, с учетом положений Бюджетного кодекса, Федерального закона № 459-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664.

17.8. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минэкономразвития России в 2019 году составило 210 468 887,5 тыс. рублей, или 86,1 % к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям и 89,5 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

17.9. Исполнение федерального бюджета в 2019 году Министерством экономического развития Российской Федерации осуществлено через финансовые органы в сумме 209 954 573,7 тыс. рублей, или 99,8 %, через банковские счета – 514 313,8 тыс. рублей, или 0,2 % общей суммы кассовых расходов. Некассовые операции в 2019 году Минэкономразвития России не осуществлялись.

17.10. В структуре кассовых расходов Минэкономразвития России в 2019 году наибольший объем составили расходы по разделу 04 «Национальная экономика» – 184 328 185,5 тыс. рублей, или 87,6 % суммы кассовых расходов Минэкономразвития России, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 10 643 500,0 тыс. рублей, или 5,1 %, по разделу 07 «Образование» – 7 641 712,9 тыс. рублей, или 3,6 %.

17.11. Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 24 661 980,1 тыс. рублей, или 10,5 % показателя уточненной бюджетной росписи на 2019 год. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 24 658 796,0 тыс. рублей, или 10,5 % доведенных по состоянию на 31 декабря 2019 года лимитов бюджетных обязательств.

Из них наиболее низкий уровень исполнения расходов (менее 50 %) отмечается по трем разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 8,7 %, «Физическая культура и спорт» – 39,2 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» 43,5 %; по четырем

разделам исполнение составило от 50 до 70 %: «Здравоохранение» – 51 %, «Культура и кинематография» – 52,9 %, «Образование» 60,1 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 66,8 %; по разделу «Национальная экономика» – 93,6 % к уточненной бюджетной росписи.

17.12. Минэкономразвития России включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ, без закрепления за ним конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета. Исполнение источников финансирования дефицита федерального бюджета по Минэкономразвития России в 2019 году составило 208 028 575,2 тыс. рублей. Объем исполнения через лицевые счета, открытые в финансовом органе, составил 207 328 591,6 тыс. рублей, через счета, открытые в кредитных организациях – 699 983,6 тыс. рублей.

17.13. Дебиторская задолженность Минэкономразвития России на 1 января 2020 года составила 11 594 255,4 тыс. рублей, что на 2 935 040,6 тыс. рублей, или на 33,9 % больше, чем за аналогичный период 2018 года (8 659 214,8 тыс. рублей). Задолженность является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер. Кредиторская задолженность на 1 января 2020 года составила 128 995,8 тыс. рублей, что на 13 768,4 тыс. рублей, или на 58,1 %, больше, чем за аналогичный период 2018 года (81 610,5 тыс. рублей). Кредиторская задолженность является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер.

17.14. В Федеральную адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» включено 87 объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) с общим объемом ассигнований федерального бюджета на 1 января 2020 года 84 807 222,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2020 года предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 84 807 222,1 тыс. рублей, что соответствовало объемам ассигнований федерального бюджета, включенным в ФАИП.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, а также субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности составило 73 082 698,4 тыс. рублей, или 86,2 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств.

Неисполненные бюджетные ассигнования на 31 декабря 2019 года составили 11 724 523,7 тыс. рублей, или 13,8 %, показателя уточненной сводной бюджетной

росписи и лимитов бюджетных обязательств, что на 8,3 % ниже показателя неисполнения 2018 года.

17.15. В соответствии с формой отчетности Минэкономразвития России ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» количество и объем объектов незавершенного строительства Минэкономразвития России и находящихся в его ведении федеральных бюджетных учреждений по состоянию на 1 января 2019 года составляло 13 единиц в объеме 3 413 563,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 12 единиц в объеме 2 589 648,9 тыс. рублей. В течение 2019 года количество объектов незавершенного строительства сократилось на одну единицу (приход – один объект, выбытие – два объекта) на сумму 823 914,3 тыс. рублей, или на 24,1 %.

17.16. Минэкономразвития России в 2019 году являлось ответственным исполнителем шести государственных программ Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие внешнеэкономической деятельности», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (с 26 февраля 2019 года ответственным исполнителем назначено Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики), «Управление федеральным имуществом» (исключена из Перечня госпрограмм распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2019 г. № 1656-р).

По шести государственным программам Российской Федерации Минэкономразвития России являлся участником: «Социальная поддержка граждан», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» «Развитие здравоохранения», «Развитие культуры и туризма», «Информационное общество», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

17.17. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Минэкономразвития России на реализацию государственных программ Российской Федерации на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 237 390,0 млн рублей, сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 219 818,3 млн рублей, или 92,6 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовые расходы составили 197 331,5 млн рублей, или 89,8 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

17.18. Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2019 год утвержден по Федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» – в сумме 84 512,5 млн рублей, или 38,4 %, по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 65 634,9 млн рублей, или 29,9 %, по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области» – в сумме 56 986,2 млн рублей, или 25,9 %, по госпрограмме «Развитие внешнеэкономической

деятельности» – 7 905,6 млн рублей, или 3,6 % от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию госпрограмм. В целом в структуре госпрограмм Минэкономразвития России бюджетные ассигнования по указанным четырем госпрограммам, по которым он является ответственным исполнителем, составили 97,8 %.

17.19. По непрограммным направлениям деятельности Федеральным законом № 459-ФЗ на 2019 год Минэкономразвития России утверждено 7 033,8 млн рублей, уточненной сводной бюджетной росписью – 15 312,5 млн рублей, что на 8 278,7 млн рублей, или более чем в два раза, превысило законодательно утвержденные бюджетные ассигнования. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, утвержденных по непрограммным направлениям деятельности, в 2019 году составило 13 137,4 млн рублей, или 85,8 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи (с изменениями) и почти в два раза превысило законодательно утвержденные бюджетные ассигнования.

17.20. На предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц Минэкономразвития России утверждены на 2019 год бюджетные ассигнования в общем сумме 30 840,5 млн рублей, кассовое исполнение субсидий составило 23 016,5 млн рублей, или 74,6 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 7 824,0 млн рублей, или 25,4 % показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

17.21. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год на предоставление субсидии на реализацию мероприятий некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в сумме 2 806,30 млн рублей, уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 4 501,64 млн рублей, что на 1 695,34 млн рублей, или на 59,8 %, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение за январь–декабрь 2019 года составило 4 484,33 млн рублей, или 99,6 % показателя уточненной сводной бюджетной росписи и 159,8 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Отмечается, что бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены и исполнены по целевой статье расходов 151П162300 в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» подпрограммы «Инвестиционный климат» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Вместе с тем в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 федеральным органам исполнительной власти совместно с исполнителями и соисполнителями мероприятий приоритетных проектов (программ) поручалось подготовить в срок до 15 февраля

2019 года итоговые отчеты о реализации в 2016–2018 годах приоритетных проектов (программ), учитывая их досрочное завершение к 1 января 2019 года. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», регламентирующее управление приоритетными проектами (программами) и взаимодействие между участниками проекта (программы), признано утратившим силу, в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, утвердившего положение, которое регламентирует реализацию национальных и федеральных проектов.

17.22. Анализ использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям показал:

- в связи с поздним утверждением Правил предоставления в 2019 году субсидии Образовательному Фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности на финансовое обеспечение затрат по приобретению крытого конькобежного центра «Адлер-Арена» в г. Сочи, неиспользованный остаток субсидии на конец года составил 1 620,0 млн рублей, перенесен на следующий год. Показатели результативности в 2019 году не достигнуты;
- взнос в уставный капитал акционерного общества «Российская венчурная компания», г. Москва, с целью создания венчурного фонда для поддержки перспективных образовательных технологий цифровой экономики, и поддержки компаний, реализующих проекты в области перспективных образовательных технологий цифровой экономики, в объеме на 2019 год 1500,0 млн рублей не осуществлен. Причиной неисполнения явилась длительная подготовка нормативного правового акта. Проект договора не подписан сторонами в 2019 году в связи с отсутствием принятого постановления Правительства Российской Федерации;
- на государственную поддержку автономной некоммерческой организации «Университет национальной технологической инициативы 2035» в целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» предусмотрено 2 319,3 млн рублей. АНО «Университет национальной технологической инициативы 2035» не смог своевременно использовать бюджетные средства из-за ежемесячного переноса закупочных процедур. Перечислено средств федерального бюджета 470,23 млн рублей, или 20,3 %, остаток субсидии на конец 2019 года, подлежащий возврату в федеральный бюджет, составил 1 999,24 млн рублей. Результат федерального проекта, предусматривающего обеспечение экспертно-аналитического и организационно-методического сопровождения реализации федерального проекта, а также выполнение его отдельных мероприятий, не достигнут. Фактически реализовано только одно мероприятие федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» – «Разработка и реализация программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки трудоспособного населения, управленцев и команд CDO – менеджеров в соответствии с требованиями цифровой компетенции».

17.23. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Минэкономразвития России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 190 142 920,4 тыс. рублей, уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 181 995 295,1 тыс. рублей, или 95,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение составило 168 621 634,9 тыс. рублей, или 88,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 92,7 % показателей уточненной сводной бюджетной росписи.

17.24. Межбюджетные трансферты Минэкономразвития России в 2019 году направлены:

- в форме субсидии: на реализацию мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в сумме 37 734,7 млн рублей, или 20,7 %; на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» – в сумме 84 350,5 млн рублей, или 46,4 %; на реализацию мероприятий в рамках непрограммного направления деятельности «Субсидия бюджету Иркутской области в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» – в сумме 500,0 млн рублей, или 0,3 %, ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» – в сумме 2 423,9 млн рублей, или 1,3 % утвержденной сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года;
- в форме иных межбюджетных трансфертов – бюджету Калининградской области на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, в сумме 56 986,2 млн рублей, или 31,3 % утвержденной сводной бюджетной росписи на 1 января 2020 года.

17.25. Анализ осуществления Минэкономразвития России в 2019 году бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов показал низкий уровень их исполнения:

- не исполнены 100 % утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 916,37 млн рублей; на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» – в сумме 10,0 млн рублей;
- исполнены менее чем на 50 % утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года»: по объекту «Строительство пожарного депо в с. Павловка», исполнение 5,4 % от показателя утвержденной бюджетной росписи (156,9 млн рублей); по объекту «Строительство ветеринарной лечебницы (комплекса) по адресу ул. Могилевская, 161», исполнение 37,5 % от показателя утвержденной бюджетной росписи (254,85 млн рублей) по объекту «Строительство футбольного поля в с. Терновка», подписано соглашение сторон о расторжении государственного

контракта; исполнение 39 % от показателя утвержденной бюджетной росписи (165,8 млн рублей), работы ведутся с отставанием от графика производства работ; исполнение 43,5 % от показателя утвержденной бюджетной росписи (1 356,77 млн рублей).

Основными причинами низкого кассового исполнения являлись: недобросовестное исполнение подрядными организациями обязательств по государственным контрактам (нехватка людских и технических ресурсов, несогласованность очередности строительно-монтажных работ, поставка оборудования и материалов с большим отставанием от утвержденного графика выполнения работ, не соответствие поставляемых материалов техническим требованиям, длительная разработка и согласование рабочей документации, низкое качество разрабатываемой проектно-сметной документации и, как следствие, длительное устранение замечаний государственной экспертизы, в том числе получение отрицательных заключений и повторное прохождение проверки государственной экспертизы).

Как следствие, отмечается невыполнение показателей результативности. Например, при реализации мероприятий «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» не достигнуты показатели результативности по вводу в эксплуатацию в 2019 году двух объектов дошкольного образования в г. Севастополе; из двух запланированных к вводу объектов общего образования введен в эксплуатацию один объект; по направлению «прочие нужды» на осуществление мероприятий по капитальному ремонту и приведение в надлежащее состояние объектов дополнительного образования детей в сфере культуры Правительством Севастополя не обеспечено достижение значения показателя результативности использования субсидий.

17.26. Во исполнение поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (перечень от 26 февраля 2019 г. № Пр-294) Минэкономразвития России участвовало в исполнении ряда поручений, в том числе в области здравоохранения, образования, науки. В 2019 году не исполнено поручение по созданию в 2020–2024 годах двух детских реабилитационных центров мирового уровня. Предложения Минэкономразвития по указанному вопросу направлялись в Минздрав России.

17.27. По результатам проверки Минэкономразвития России как главного администратора бюджетных средств установлен 31 факт нарушений и недостатков, основные нарушения следующие.

17.27.1. В нарушение части 2 статьи 8 и подпункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Минэкономразвития России при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ и оказание услуг в 2019–2020 годах по сопровождению портала открытых данных Российской Федерации

(ИКЗ № 191771034949477100100100050790000000) включило проект технического задания (далее – проект ТЗ) требования к объекту закупки, приводящие к существенному ограничению конкуренции.

Так, согласно пункту 2.8 проекта ТЗ целью оказания услуг является обеспечение бесперебойного функционирования Портала открытых данных (далее – Портал ОД), а также повышение эффективности государственной политики в области открытых данных в Российской Федерации. Основными задачами оказания услуг являются: техническое сопровождение Портала ОД, информационное сопровождение Портала ОД, консультационная поддержка пользователей Портала ОД (владельцев и потребителей наборов, открытых данных), мониторинг качества и актуальности публикуемых наборов, открытых данных. Иные задачи проектом ТЗ не предусмотрены.

При этом пунктом 5.7 проекта ТЗ предусмотрена обязанность исполнителя по проведению конкурса по разработке программных решений и медиа-материалов с использованием открытых данных. В рамках данного пункта исполнитель организывает проведение конкурса (хакатона), осуществляет рассылку приглашений, арендует помещение для проведения конкурса, награждает победителей и осуществляет организацию и информационную поддержку мероприятия. Стоимость услуг по проведению хакатона составляет 2,5 млн рублей (начальная максимальная цена контракта – 21,8 млн рублей).

Счетной палатой отмечается, что услуги по организации хакатона не связаны с целью оказания услуг (обеспечение бесперебойного функционирования Портала открытых данных), а также не соответствуют поставленным в пункте 2.9 проекта ТЗ задачам. Фактически услуги по проведению хакатона являются отдельным (самостоятельным) видом услуг, которые были объединены с другими услугами, предусмотренными проектом ТЗ.

Результатом такого объединения является необоснованное ограничение количества участников конкурса ввиду того, что услуги по техническому (информационному) сопровождению информационной системы и организация конкурсов (хакатонов) представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых оказать эти услуги.

17.27.2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении и (или) оплате семи государственных контрактов направлена Минэкономразвития России в Федеральное казначейство позже установленного срока на 10–229 дней.

17.27.3. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки», предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся в 2019 году не на должном уровне. В результате, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключении (исполнении, оплате) семи государственных контрактов

направлена ФКУ «Центр поддержки» в Федеральное казначейство позже установленного пятидневного срока. Просрочка составила от 61 до 175 рабочих дней.

17.27.4. В результате недостаточного контроля со стороны Минэкономразвития России, установленного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», за деятельностью учреждений, подведомственных Минэкономразвития России, бюджетными и казенными учреждениями допущены следующие нарушения.

17.27.4.1. В нарушение пункта 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, согласно которому утверждение изменений в показатели бюджетной сметы, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, отдельные изменения в показатели бюджетной сметы ФКУ «Центр поддержки», подведомственного Минэкономразвития России, утверждались с превышением установленного срока от 1 до 35 дней.

Кроме того, расходными расписаниями от 1 апреля 2019 г. № 139/00139/031, от 8 апреля 2019 г. № 139/00139/090 и от 11 сентября 2019 г. № 139/00139/090 Минэкономразвития России довел до ФКУ «Центр поддержки» лимиты бюджетных обязательств (изменения) в объеме 121,0 тыс. рублей, 245,7 тыс. рублей и (-)366,8 тыс. рублей соответственно. При этом ФКУ «Центр поддержки» соответствующие изменения в показатели бюджетной сметы не внесены.

17.27.4.2. В нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, согласно которым получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, в том числе путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, ФКУ «Центр поддержки» в январе 2019 года заключило пять государственных контрактов на общую сумму 24,98 млн рублей при отсутствии доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

17.27.4.3. В нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета¹³, которым установлены сроки формирования и представления сведений о принятии бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, возникших на основании заключенных государственных контрактов, договоров – не позднее трех рабочих дней с даты заключения госконтракта (договора), сведения о принятых бюджетных обязательствах на основании пяти государственных контрактов сформированы ФКУ «Центр поддержки» с нарушением установленного срока. Просрочка составила от 18 до 50 рабочих дней.

13. Утвержден приказом Минфина России от 30 декабря 2015 года № 221н.

17.27.4.4. В нарушение требований Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, подведомственными учреждениями Минэкономразвития России (ФГБОУ ВО «ВВАТ»¹⁴ и ФБУ «ФРЦ»¹⁵) не обеспечено размещение на портале www.bus.gov.ru отчетов об исполнении плана их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год в разрезе видов финансового обеспечения деятельности «собственные доходы учреждения (код вида – 2)» и «субсидии на иные цели (код вида – 5)».

17.27.5. В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, государственное задание утверждается на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством Российской Федерации сроку формирования федерального бюджета.

Минэкономразвития России утвердило государственное задание ФБУ «ФРЦ» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы. При этом показатели, характеризующие объем работы, утверждены только на 2019 год. Показатели, характеризующие объем работы на 2020 и 2021 годы, не предусмотрены. Вместе с тем Минэкономразвития России 9 июля 2018 года были утверждены значения нормативных затрат на выполнение ФБУ «ФРЦ» государственных работ на 2019 год в объеме 16,2 млн рублей, на 2020 год – в объеме 16,7 млн рублей и на 2021 год – в объеме 17,3 млн рублей.

17.27.6. Контроль за выполнением государственного задания, установленный пунктом 48 Положения № 640 и Правилами осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными Министерству экономического развития Российской Федерации федеральными государственными бюджетными и казенными учреждениями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 11 октября 2018 г. № 545, осуществлялся Минэкономразвития России не на должном уровне.

Так, в ходе проверки установлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» ФГБОУ ВО «ВВАТ» не сформирован полугодовой отчет о выполнении государственного задания, представление которого предусмотрено утвержденным государственным заданием учреждения.

Кроме того, предварительный отчет ФГБОУ ВО «ВВАТ» о выполнении государственного задания за 2019 год в ГИИС «Электронный бюджет» сформирован

14. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ВО «ВВАТ»).

15. Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (далее – ФБУ «ФРЦ»).

13 декабря 2019 года с нарушением установленного в государственном задании срока на 12 дней (до 1 декабря 2019 года).

17.27.7. В нарушение абзаца третьего пункта 30 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), детальные планы-графики реализации трех государственных программ на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов утверждены Минэкономразвития России с нарушением установленного 20-дневного срока с момента утверждения новой редакции госпрограммы, в том числе: детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее – ГП-27) утвержден 26 июля 2019 года, то есть на 101 день позже установленного срока (17 апреля 2019 года)¹⁶; детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области» утвержден 30 мая 2019 года, то есть на 41 день позже установленного срока (18 апреля 2019 года)¹⁷; детальный план-график реализации государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее – ГП «Крым») утвержден 5 марта 2019 года, то есть на 13 дней позже установленного срока (19 февраля 2019 года)¹⁸.

17.27.8. В нарушение пункта 31 Порядка № 588 информация для подготовки годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»¹⁹ и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»²⁰ представлена Минэкономразвития России как участником указанных госпрограмм позже установленного срока (не позднее 10 февраля) в Минвостокразвития России (с нарушением на 24 дня) и в Минфин России (с нарушением на 7 дней).

17.27.9. В нарушение подпункта «а(1)» пункта 32 Порядка № 588 в годовом уточненном отчете о реализации ГП-27 отсутствует информация о достижении единственного показателя (индикатора) по подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза» («Темпы роста торговли Российской Федерации с государствами – членами Евразийского экономического союза несырьевыми товарами и услугами»).

16. Новая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 года № 349.

17. Новая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 375.

18. Новая редакция утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2020 г. № 328.

19. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366.

20. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445.

17.27.10. Минэкономразвития России как ответственным исполнителем ГП-27 не обеспечено своевременное размещение достоверной информации о реализации госпрограммы, в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Положения о создании, развитии и эксплуатации аналитической информационной системы обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»²¹.

Так, перечень участников ГП-27, размещенный на указанном портале, не актуализирован: по данным портала участниками ГП-27 являются: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Минфин России, Минсельхоз России, Минобрнауки России и Минпромторг России. При этом согласно действующей редакции ГП-27 Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Минсельхоз России не являются участниками госпрограммы, а Минобрнауки России заменено на Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. Кроме того, в состав участников ГП-27 включена Федеральная служба по аккредитации.

17.27.11. Информация о кассовых расходах на реализацию ГП-27 в 2019 году, размещенная на портале государственных программ Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 31 и подпунктом «д» пункта 32 Порядка № 588, не соответствует данным Федерального казначейства. Так, по данным портала государственных программ, кассовое исполнение расходов на реализацию ГП-27 в 2019 году составило 86 359,1 млн рублей, по данным Федерального казначейства – 86 102,4 млн рублей.

17.27.12. В нарушение подпункта «а2» пункта 47 Порядка № 588 акт, регламентирующий управление реализацией ГП «Крым», Минэкономразвития России в 2019 году не утверждался.

17.27.13. Минэкономразвития России как ответственным исполнителем не определен порядок взаимодействия с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием и иными акционерными обществами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации ГП «Крым», предусмотренный пунктом 53 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания).

17.27.14. Годовой отчет о реализации ГП «Крым» за 2019 год не содержит информации, предусмотренной пунктами 78 и 82 Методических указаний.

В частности, при описании конкретных результатов реализации госпрограммы не приведены предусмотренные пунктом 78 Методических указаний: вклад государственной программы в достижение показателей, указанных в документах

21. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 748.

стратегического планирования (Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации); основные результаты, достигнутые в 2019 году, не представлены по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте ГП «Крым» и ее подпрограммы; характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей ГП «Крым».

В составе результатов реализации мер государственного регулирования не представлены сведения о запланированных и фактически реализованных мерах государственного регулирования, предусмотренные пунктом 82 Методических указаний.

17.27.15. Фактическое значение показателя (индикатора) «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на душу населения», приведенное в годовом отчете (35,3 тыс. рублей) не соответствует данным, полученным по результатам расчетов, выполненных в соответствии с Методикой расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 21 марта 2017 г. № 123 (33,75 тыс. рублей).

17.27.16. Аналитическая информация о ходе реализации ФАИП в части мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570 (далее – ФЦП «Карелия»), формировалась Минэкономразвития России в 2019 году с нарушением от 4 до 10 дней сроков, установленных пунктом 36 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716).

17.27.16. В соответствии с подпунктом «а» пункта 39 Правил № 716, государственный заказчик несет ответственность за реализацию инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в адресную программу.

Вместе с тем Минэкономразвития России как государственным заказчиком по мероприятиям и объектам ФЦП «Карелия», включенным в ФАИП 2019–2021, не обеспечен ввод в эксплуатацию в 2019 году десяти объектов²².

17.27.17. Согласно пункту 12 Правил № 716 изменения в соглашение вносятся в случае внесения в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период и (или) правовой акт Правительства Российской Федерации изменений, предусматривающих уточнение в соответствующем финансовом году объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии.

Вместе с тем Минэкономразвития России внесены изменения в соглашения²³, заключенные в целях реализации мероприятий ФЦП «Карелия», предусматривающие изменение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия, до внесения соответствующих изменений в ФЦП «Карелия» (постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1568).

17.27.18. Минэкономразвития России в информационной системе fcr.economy.gov.ru размещена информация об объеме заключенных государственных контрактов (соглашений) на 2019 год в части ФЦП «Карелия» (3 275,2 млн рублей), которая не соответствует данным единого портала бюджетной системы «Электронный бюджет» (2 544,0 млн рублей).

Кроме того, недостоверные данные в части стоимости работ по действующим контрактам (соглашениям), заключенным в рамках ФЦП «Карелия», в сумме 3 275,2 млн рублей отражены в форме федерального статистического наблюдения 1-ФЦП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ (подпрограмм)», направленной в Росстат письмом Минэкономразвития России от 4 февраля 2020 г. № 2912-СГ/Д14и.

17.27.19. В нарушение пунктов 4–6 Положения об управлении реализацией федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России

22. «Инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия», «Строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец). Строительство инженерного обеспечения», «Реконструкция здания под размещение пожарного депо государственного казенного учреждения «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району», г. Беломорск, ул. Пионерская, д. 2-б», «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в пгт Чупа Лоухского муниципального района Республики Карелия», «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) поселка Заозерный Сортавальского муниципального района Республики Карелия», «Реконструкция канализационных очистных сооружений в с. Видлица Олонецкого района Республики Карелия», «Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Нурмолицы, д. Новинка, пос. Ковера Коверского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района», «Строительство котельной в с. Спасская Губа Кондопожского района», «Строительство очистных канализационных сооружений в пос. Ладва Прионежского муниципального района Республики Карелия», «Реконструкция легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия».

23. Дополнительные соглашения:

- от 1 ноября 2019 г. № 139-07-2019-031/3 к соглашению от 8 февраля 2019 г. № 139-07-2019-031;
- от 8 ноября 2019 г. № 139-07-2019-033/4 к соглашению от 8 февраля 2019 г. № 139-07-2019-033;
- от 8 ноября 2019 г. № 139-07-2019-021/2 к соглашению от 7 февраля 2019 г. № 139-07-2019-021;
- от 8 ноября 2019 г. № 139-07-2019-030/4 к соглашению от 2 февраля 2019 г. № 139-07-2019-030.

на 2013–2020 годы», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 6 июня 2016 года № 356, в соответствии с которыми в целях обеспечения процессов планирования, мониторинга, уточнения и корректировки целевых индикаторов и показателей и мероприятий государственным заказчиком-координатором совместно с государственными заказчиками формируется на текущий год организационно-финансовый план реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», в 2019 году организационно-финансовый план реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» Минэкономразвития России не составлялся.

17.27.20. Минэкономразвития России заключено дополнительное соглашение от 9 октября 2019 г. № 139-07-2019-020/2 к Соглашению от 6 февраля 2019 г. № 139-07-2019-020 в Перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляются субсидии (приложение № 1 к Соглашению от 6 февраля 2019 г. № 139-07-2019-020), предусматривающее включение объекта «Реконструкция и благоустройство территории Парка Победы, г. Севастополь (2-я очередь)» при уменьшении объема финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, реализация которых не завершена²⁴, что не соответствует пункту 8.1 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), согласно которому включение в перечень объектов капитального строительства, на софинансирование капитальных вложений в которые предоставляются субсидии, новых объектов капитального строительства в случае уменьшения объемов финансирования расходов на мероприятия по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, реализация которых не завершена, не допускается.

17.27.21. В нарушение пункта 37 «Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, в составе доклада о ходе реализации ФЦП «Карелия» отсутствует оценка эффективности результатов ее реализации, рассчитанная в соответствии с методикой оценки эффективности реализации ФЦП «Карелия» (приложение № 8 к ФЦП «Карелия»).

17.27.22. Минэкономразвития России расходы по оплате государственного контракта от 1 апреля 2019 года № ГК-8-ВЖ/Д13 на оказание услуг по предоставлению в аренду помещений для подготовки и проведения Российского инвестиционного форума

24. Реконструкция пассажирского пирса № 57 в районе ГРЭС (объем финансирования уменьшился с 6 925 000 рублей до 6 924 000 рублей), реконструкция причала № 115 в Южной бухте (объем финансирования уменьшился с 3 115 000 рублей до 3 106 000 рублей).

в г. Сочи в 2019 году отражены на подстатье 226 «Прочие работы, услуги» КОСГУ, что не соответствует пункту 10.2 приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», согласно которому расходы по оплате арендной платы подлежат отражению на подстатье 224 «Арендная плата за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных объектов)» КОСГУ.

17.27.23. Минэкономразвития России, осуществляющим полномочия администратора начислений, не обеспечено в 2019 году направление в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты или об уплате денежных средств, в соответствии с пунктом 4.1 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 года № 11н.

17.27.24. Минэкономразвития России в форме отчетности по ОКУД 0503190 по состоянию на 1 января 2020 года в графе 10 не указан год фактической приостановки (прекращения) строительства по двум объектам²⁵.

При этом по указанным объектам в графе 8 указан статус объекта «05», в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), согласно которой в форме отчетности по ОКУД 0503190 в графе 10 указывается год фактической приостановки (прекращения) строительства (пункт 173.1).

17.27.25. Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено эффективное использование федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

Так, по состоянию на 1 января 2020 года в составе нематериальных активов Минэкономразвития России на счете 010632000 «Вложения в нематериальные активы – иное движимое имущество» числятся осуществленные в 2011–2018 годах вложения в сумме 1 809,5 млн рублей, в том числе: не давшие результата научно-исследовательские работы, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в сумме 639,0 млн рублей; в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» на создание и развитие информационных систем – 1 072,8 млн рублей; на выполнение работ по развитию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения эффективности – 12,2 млн рублей; на выполнение работ по обеспечению развития и оказания услуг по эксплуатации информационно-аналитического портала «Крым» – 59,1 млн рублей; на выполнение работ по созданию и развитию информационных

25. Комплекс блока общественного питания, архива и технической библиотеки Минэкономразвития России (г. Москва, Овчинниковская наб., д. 18/1) и пристройки к зданию трансформаторных подстанций комплекса зданий Минэкономразвития России (г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1,3).

систем Минэкономразвития России (центральный и зарубежный аппараты) – 26,4 млн рублей.

Из них созданные объекты нематериальных активов на общую сумму 1 389,6 млн рублей (76,8 %) в настоящее время не актуальны, не будут поставлены на балансовый учет и не будут эксплуатироваться, в том числе по причине, связанной с переездом Минэкономразвития России в Правительственный комплекс.

17.27.26. Минэкономразвития России в форме отчетности по ОКУД 0503190 по состоянию на 1 января 2020 года в графе 8 «статус объекта на отчетную дату» по объектам «Реконструкция комплекса блока общественного питания, архива и технической библиотеки Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, Овчинниковская наб., д. 18/1» и «Реконструкция пристройки к зданию трансформаторных подстанций комплекса зданий Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, 1-я Тверская-Ямская ул., д. 1,3» проставлен код статуса объекта 05 «иной статус объекта».

При этом информация об ином статусе указанных объектов в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) за 2019 год не раскрыта, что не соответствует пункту 173.1 Инструкции № 191н, согласно которому код статуса объекта в графе 8 «статус объекта на отчетную дату» указывается с учетом проведенной учреждением в ходе инвентаризации объектов капитальных вложений оценки их состояния, в том числе по группе 05 «иной статус объекта», и информация об ином статусе объекта при реализации инвестиционного проекта раскрывается в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160).

18. Предложения

18.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации.

18.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

18.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы) в Министерстве экономического развития Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

18.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

