



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета на 2019 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (глава 051) (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкин)



**М.А. МЕНЬ**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета на 2019 год в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (глава 051) (Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
19 мая 2020 года

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – заключение Счетной палаты) в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России, Министерство) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минприроды России подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Минприроды России. По результатам мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний.

**1.2.** Бюджетная отчетность Минприроды России об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату в бумажном виде 30 марта 2020 года (исх. № 19-28/8102) и в электронном виде в АИС ЕПС – 30 марта 2020 года, что соответствует срокам, установленным статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при принятии Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями)).

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (с изменениями) (далее – Инструкция № 157н).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что бюджетная отчетность Минприроды России как главного распорядителя средств федерального бюджета является недостоверной.

**1.3.** Минприроды России осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, на основании которого координирует и контролирует деятельность находящихся в его ведении служб и агентств: Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства по недропользованию и Федерального агентства лесного хозяйства.

Территориальные органы у Минприроды России отсутствуют.

В ведении Минприроды России по состоянию на 1 января 2020 года находились 152 федеральных государственных бюджетных учреждения (далее – ФГБУ), в том числе: 136 учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, 2 научно-исследовательских института, 9 государственных опытных охотничьих хозяйств, 5 иных организаций (учреждений).

Государственные унитарные и казенные предприятия в ведении Минприроды России отсутствуют.

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. Во исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), Минприроды России издан приказ от 17 декабря 2018 г. № 670 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации», закрепляющий за центральным аппаратом Минприроды России (департамент финансово-экономического обеспечения) полномочия по администрированию доходов федерального бюджета по 58 источникам доходов.

2.2. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Минприроды России от 5 октября 2016 г. № 509 (с изменениями от 2 апреля 2019 г. № 212) и согласована с Минфином России (письмо от 24 января 2019 г. № 23-02-06/3567).

В 2019 году приказом Минприроды России от 9 декабря 2019 г. № 844 утверждена новая методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минприроды России, которая согласована с Минфином России (письмо от 28 ноября 2019 г. № 23-06-06/91733).

Уточненный прогноз администрируемых доходов своевременно представлялся Минприроды России в Минфин России в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, доведенным поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 28 марта 2018 г. № ИШ-П13-1716.

2.3. Минприроды России является главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета и реализует возложенные на него функции. Приказом

Минприроды России от 27 марта 2018 г. № 121 установлен перечень получателей средств федерального бюджета.

В 2019 году ведение реестра расходных обязательств Минприроды России осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Предоставление субсидий осуществлялось в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Правила № 999), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

**2.4.** Бюджетная смета Минприроды России на 2019 год, сформированная в пределах доведенных лимитов, утверждена Первым заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г. Храмовым 11 января 2019 года в объеме 11 787,0 млн рублей. В результате внесения в бюджетную смету изменений объема лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минприроды России на 2019 год, составили 33 148,7 млн рублей, что соответствует объемам лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минприроды России.

Минприроды России обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на 2019 год сформированы в подпрограмме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» и утверждены электронной подписью (ЭПЦ).

**2.5.** Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) предусмотрено, что Минприроды России является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, но коды группы, подгруппы, статьи и вида источников для Минприроды России не определены.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период» и бюджетной отчетности в Минприроды России

**3.1.** Исполнение федерального бюджета по доходам, администрируемым Минприроды России, в 2019 году составило 249,7 млн рублей, или 42,7 % к уточненному прогнозу, и 74,4 % – к уровню 2018 года.

Анализ структуры доходов показал, что фактическое исполнение в 2019 году не соответствует показателям уточненного прогноза. Так, согласно уточненному прогнозу в структуре доходов основные поступления (64,2 % от общей суммы поступлений) в 2019 году предусматривались по группе «Налоговые и неналоговые доходы», а на долю группы доходов «Безвозмездные поступления» приходилось 35,8 %. Фактически «Безвозмездные поступления» составили наибольшую долю доходов Минприроды России (94,7 %).

Не учтенные в прогнозе доходы от возврата остатков субсидий на мероприятия в области обращения с отходами из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет) поступили в сумме 25,2 млн рублей. Прогноз по данному источнику доходов не рассчитывался в связи с отсутствием соответствующих поступлений в 2016–2018 годах.

По двум источникам доходы не исполнены, в том числе по основному источнику – «Прочим неналоговым доходам» (прогноз составлял 365,1 млн рублей), в связи с недостатками при прогнозировании.

Показатели бюджетной отчетности в части доходов достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе проведения проверки.

**3.2.** Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год утвержден Минприроды России в сумме 24 631,9 млн рублей.

В 2019 году Минприроды России в сводную бюджетную роспись федерального бюджета внесены 29 изменений, с учетом которых расходы федерального бюджета Минприроды России, установленные сводной бюджетной росписью, составили 33 252,6 млн рублей, что на 8 620,7 млн рублей, или на 35 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение бюджета составило 19 892,0 млн рублей (по данным формы 0503127), или 90,8 % от объемов бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), или 59,8 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Неисполненные бюджетные назначения составили 13 360,6 млн рублей, или 40,2 %. Основную их долю составляют:

- остатки субсидии, предоставленной АО «Росгеология» на финансовое обеспечение затрат на опытно-промышленные работы и разработку проектной документации по ликвидации негативного воздействия отходов, образовавшиеся в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее – ОАО «БЦБК») в сумме 395,0 млн рублей, образовавшиеся в связи с неисполнением АО «Росгеология» обязательств по соглашению в части проведения опытно-промышленных работ и проектирования;
- остатки субсидии на выполнение мероприятия «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате



деятельности ОАО «БЦБК», предусмотренного в рамках реализации федерального проекта «Сохранение озера Байкал» в Иркутской области (1 412,6 млн рублей), образовавшиеся из-за существенного нарушения условий контракта подрядчиком, а также в связи с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 ноября 2019 г. № Пр-2356 о смене единственного исполнителя;

- остатки субсидий, выделенных федеральным государственным бюджетным учреждениям на реализацию мероприятий федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», образовавшиеся из-за длительного согласования проектов документов, необходимых для создания особо охраняемых природных территорий с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (408,1 млн рублей);
- остатки субсидии, выделенной в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями, публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО») в целях обеспечения ее функционирования и создания электронной федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, образовавшиеся из-за не предоставления в Минприроды России наблюдательным советом ППК «РЭО» утвержденной сметы расходов на соответствующий финансовый год в сумме, предусмотренной сводной бюджетной росписью (565,0 млн рублей);
- остатки субсидий, выделенных в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями ППК «РЭО», образовавшиеся из-за отсутствия решения наблюдательного совета компании о форме и объемах затрат компании на указанные цели, предусмотренного соглашением от 27 декабря 2019 г. № 051-20-2019-002, и в связи с поздним утверждением правил предоставления указанных субсидий (10 075,1 млн рублей).

Публичные нормативные обязательства, действовавшие в 2019 году в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), в Минприроды России отсутствуют.

В ходе проверки установлены нарушения бюджетной отчетности Минприроды России за 2019 год.

**3.2.1.** В нарушение пункта 56 Инструкции № 157н, которым определено, что к нематериальным активам относятся объекты нефинансовых активов, предназначенные для неоднократного и (или) постоянного использования в деятельности учреждения в течение длительного времени, то есть срока полезного использования, продолжительностью свыше 12 месяцев, Минприроды России в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на конец 2019 года по строке 040 «Нематериальные активы (балансовая стоимость, 010200000)\*» и по строке 060 «Нематериальные активы\*\* (остаточная стоимость, стр. 040 – стр. 050)» стоимость нематериальных активов завышена на 112,9 млн рублей.

**3.2.2.** В нарушение пункта 74 Инструкции № 191н, согласно которому главный распорядитель бюджетных средств составляет консолидированный отчет по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» на основании сводных отчетов и отчетов, составленных и представленных соответственно распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств, путем суммирования одноименных показателей, формирующих строку 200 раздела «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам», Минприроды России в консолидированном отчете по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» за 2019 год отражены бюджетные обязательства, которые отсутствуют в отчетах, включаемых в состав сводного отчета.

Указанное искажение образовалось по причине непредставления Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов в рамках реализации соглашения о займе от 9 июля 2013 года № 8197 RU (проект «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России») отчета по форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», который должен содержать принятые бюджетные и денежные обязательства текущего (отчетного) финансового года по следующим кодам бюджетной классификации:

- 051 0407 1220492795 244 – на сумму 2,7 млн рублей;
- 051 0407 1220492796 244 – на сумму 2,5 млн рублей.

**3.2.3.** В нарушение пунктов 152 и 155 Инструкции № 191н, согласно которым форма 0503160 «Пояснительная записка» составляется в разрезе разделов, в том числе раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающего таблицу 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», информация в которой характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств, Минприроды России в форме 0503160 «Пояснительная записка» за 2019 год не предоставлена таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

**3.2.4.** В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 5.5 Учетной политики Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденной приказом Минприроды России от 30 декабря 2016 г. № 722 (далее – учетная политика Минприроды России), которыми установлено, что проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бюджетной отчетности, кроме имущества, инвентаризация которого проводится не ранее 1 октября отчетного года, Минприроды России инвентаризация по счетам бюджетного учета (103 00 «Непроизведенные активы», 106 00 «Вложения в нефинансовые активы», 205 00 «Расчеты по доходам», 206 41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям», 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам», 215 00 «Вложения в финансовые активы»)



перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год не проведена в полном объеме.

**3.2.5.** В нарушение подпункта б пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, которым определено, что актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждается в том числе рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий применяемые счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета), учетная политика Минприроды России не содержит применяемые счета бухгалтерского учета, которые применялись Минприроды России в 2019 году: 205 53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений», 205 63 «Расчеты по поступлениям капитального характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений», 206 46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство», 206 81 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям», 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)».

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 221 Бюджетного кодекса бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», приказ применяется при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

Приказ Минприроды России от 23 июля 2019 г. № 494 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы центрального аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации», разработанный в соответствии с указанным приказом Минфина России, издан через 193 дня после утверждения бюджетной сметы Минприроды России на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (11 января 2019 года).

**3.3.** В соответствии с приложением 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями) Минприроды России включено в перечень главных администраторов

источников финансирования дефицита федерального бюджета с присвоением кода главы 051.

Однако за Минприроды России в 2019 году не закреплены коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета, соответствующие плановые значения не доведены.

**3.4.** По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по доходам Минприроды России составила 1580,1 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2019 года, увеличилась на 1232,0 млн рублей, или в 4,5 раза.

Общий объем дебиторской задолженности Минприроды России по состоянию на 1 января 2020 года составил 1624,7 млн рублей и, по сравнению с данными на начало 2019 года, уменьшился на 481,5 млн рублей, или на 22,9 %.

Основная дебиторская задолженность Минприроды России образовалась по счету 205.00 «Расчеты по доходам», которая по итогам 2019 года составила 1235,2 млн рублей, или 76 % от общей дебиторской задолженности, и, по сравнению с 2018 годом, увеличилась на 1235,0 млн рублей, или на 100 %.

Источником ее формирования являются расчеты по выданным авансам (субсидии, выделенные бюджетным учреждениям на иные цели и капитальное строительство) – 1235,1 млн рублей, или 100 %.

Наибольший объем неиспользованных остатков целевых субсидий сложился по ФГБУ «Национальный парк «Кисловодский» – 259,8 млн рублей (в том числе на счете 205.63 – 124,2 млн рублей, что составляет 97,2 % от общего объема полученных учреждением средств, на счете 205.53 – 135,6 млн рублей, 96,9 % от общего объема полученных средств).

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2020 года по сравнению с 2018 годом не изменилась и составляет 344,9 млн рублей.

Основной причиной ее образования является невыполнение ООО «ЮПК.Строй» государственного контракта, заключенного с ФГБУ «Сочинский национальный парк» по объекту «Реконструкция автодорожного маршрута к метеорологической станции ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова».

В целях сокращения просроченной дебиторской задолженности ФГБУ «Сочинский национальный парк» обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края, решением которого № А32-29495/2014 ООО «ЮПК.Строй» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство.

Нарушения выплаты авансовых платежей по государственным контрактам в размере, превышающем 30 %, в 2019 году в ходе проверки не установлены.

Предельный допустимый уровень просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета не установлен.

**3.5.** Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года составил 1,5 млн рублей и сократился по сравнению с 2018 годом в 1,8 раза.

Основную часть задолженности составляют расчеты с подотчетными лицами, текущие расчеты с контрагентами по услугам связи.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

#### 4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году, предусмотренный Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), составил 129,7 млн рублей.

Информация об объеме финансирования в 2019 году объектов ФАИП представлена в таблице:

(млн руб.)

| Объекты ФАИП   | Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) | СБР          | Исполнение   | % к СБР     |
|--|--|--------------|--------------|-------------|
| Строительство пожарно-химической станции ФГБУ «Национальный парк «Алханай», с. Дульдурга, Забайкальский край                         | 23,1                                       | 23,1         | 23,1         | 100         |
| Строительство административного здания ФГБУ «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник», г. Елизово, Камчатский край | 40,2                                       | 40,2         | 40,2         | 100         |
| Строительство визит-центра, г. Елизово, Камчатский край  | 51,7                                       | 51,7         | 51,7         | 100         |
| Строительство пожарно-химической станции II типа в с. Зун-Мурино, Республика Бурятия   | 14,7                                       | 14,7         | 0,0          | 0           |
| <b>Итого</b>   | <b>129,7</b>                               | <b>129,7</b> | <b>115,0</b> | <b>88,7</b> |

Перечнем мероприятий ФАИП, финансируемых в 2019 году Минприроды России в рамках мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое

развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»), предусмотрено строительство одного объекта. В 2019 году Минприроды России перечнем мероприятий ФАИП предусмотрены три объекта, не включенные в федеральные целевые программы.

Вследствие непредставления Минприроды России в Минэкономразвития России документов (копий положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства), определенных подпунктами «д» – «ж» пункта 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и предложений по снятию установленных ограничений на финансирование шести объектов, Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Минприроды России на реализацию ФАИП были сокращены лимиты бюджетных обязательств на 103,6 млн рублей, или на 44 %.

Финансирование ФАИП в 2019 году составило 129,7 млн рублей. Кассовое исполнение составило 115,0 млн рублей, или 88,7 %.

Основной причиной низкой реализации мероприятий ФАИП является отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Строительство пожарно-химической станции II типа» (14,7 млн рублей).

В 2019 году в рамках ФАИП ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов не предусматривался. Вместе с тем в 2019 году введен в эксплуатацию объект капитального строительства «Строительство гостевого комплекса «Окнами на Байкал», финансирование которого осуществлялось в рамках ФАИП в 2018 году.

**4.2.** Общий объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 190,7 млн рублей, или 4,6 %, и составил 4 347,9 млн рублей. Количество объектов незавершенного строительства Минприроды России (форма 0503190) в 2019 году не изменилось – четыре объекта сметной стоимостью 1 951,9 млн рублей.

Количество объектов незавершенного строительства в федеральных государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении Минприроды России, увеличилось, с 71 до 83 объектов, или на 16,9 %.

Объем расходов на реализацию инвестиционных проектов незавершенного строительства в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 15 млн рублей, или на 0,6 %, и составил 2 576,5 млн рублей.

В течение 2019 года поступило 20 новых объектов на общую сумму 33,8 млн рублей и выбыло 8 объектов на общую сумму 4,0 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

Распоряжением Минприроды России от 1 августа 2017 г. № 23-р утвержден Ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, которым предусмотрены мероприятия по 28 объектам незавершенного строительства.

Согласно Ведомственному плану Минприроды России в 2019 году мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства не запланированы.

## 5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В соответствии с бюджетной росписью на 2019 год Минприроды России предусмотрены субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий в сумме 7 283,6 млн рублей и субсидии на иные цели – 2 384,7 млн рублей.

### Субсидии на финансовое обеспечение государственных заданий

Объем субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2019 году составил 7 236,0 млн рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 165,6 млн рублей, или на 2,3 %.

Предоставление субсидий осуществлялось в рамках реализации:

- государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (далее – ГП «Охрана окружающей среды») – 6 753,1 млн рублей;
- направлений деятельности, не входящих в государственные программы Российской Федерации, на реализацию функций иных федеральных органов государственной власти (далее – непрограммная часть) – 482,9 млн рублей.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2020 года составил 274,1 млн рублей, увеличившись на 4,1 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2019 года (263,2 млн рублей).

В 2019 году не были достигнуты показатели государственных заданий (значения показателя объема работ) пятью бюджетными учреждениями («ГПЗ «Тунгусский», «Сихотэ-Алинский ГПБЗ им. К.Г. Абрамова», «ГПБЗ «Приокско-Тerrasный», «Национальный парк «Удэгейская Легенда», «ГПЗ «Верхние-Тазовский»).

Общий объем остатков субсидий на выполнение государственного задания, образовавшийся в учреждениях в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, составил 2,9 млн рублей (в настоящее время указанные средства в доходы федерального бюджета не поступили, срок возврата – до 1 июля 2020 года).

## Субсидии на иные цели

Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2019 году составил 2 024,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 256,0 млн рублей, или на 14,5 %.

Предоставление субсидий на иные цели осуществлялось в рамках реализации:

- ГП «Охрана окружающей среды» – 1 523,9 млн рублей;
- ГП «Воспроизводство и использование природных ресурсов» – 464,7 млн рублей;
- непрограммной части – 35,6 млн рублей.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 206,0 млн рублей, или на 21 % (980,8 млн рублей) и составил 1 186,8 млн рублей.

По состоянию на 17 апреля 2020 года Минфином России подтвержден к использованию в 2020 году остаток субсидии на иные цели в размере 980,3 млн рублей из 1 069,3 млн рублей, планируемых к подтверждению.



6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В целях сокращения негативного воздействия на водные объекты и повышения рациональности водопользования разделом III ФЦП «Развитие ВХК» предусмотрен механизм финансирования расходов по субсидированию процентных ставок по кредитам, привлекаемым организациями для осуществления инвестиций в проекты по строительству и модернизации комплексов очистных сооружений, а также по внедрению систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения (далее – субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам).

Приложением № 12 к ФЦП «Развитие ВХК» установлены Правила предоставления из федерального бюджета российским организациям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (далее – Правила), определяющие порядок и условия их предоставления.

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Минприроды России предусмотрены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на 2019 год в объеме 586,7 млн рублей. Кассовое исполнение составило

529,9 млн рублей, или 90,1%. Остаток образовался в связи с отсутствием заявок на возмещение указанных затрат.

Минприроды России в 2019 году предоставило субсидии на возмещение процентных ставок по кредитам 19 юридическим лицам на общую сумму 529,9 млн рублей.

В нарушение пункта 20 Правил предоставления из федерального бюджета российским организациям субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и комплексов очистных сооружений в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (приложение № 12 к федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350), которым определено, что перечисление субсидии осуществляется в течение 10 рабочих дней после регистрации договора (соглашения) о предоставлении субсидии, Минприроды России в 2019 году осуществило перечисление субсидий по ряду договоров (соглашений) о предоставлении субсидии с нарушением установленного срока от 2 до 29 рабочих дней.

## 7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Минприроды России в 2019 году осуществляло полномочия ответственного исполнителя (соисполнителя, участника) трех государственных программ и двух федеральных целевых программ:

- ГП «Охрана окружающей среды»;
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП ВИПР);

- «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы (далее – ГП «Развитие лесного хозяйства»);
- ФЦП «Охрана озера Байкал»;
- ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (далее – ФЦП Развитие ВХК»).

Реализация указанных программ осуществлялась в соответствии с планами реализации, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации, и детальными планами-графиками реализации государственных программ Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными приказами Минприроды России от 26 декабря 2019 г. № 892 (ГП «Охрана окружающей среды»), от 11 сентября 2019 г. № 613 (ГП ВИПР) и от 3 июня 2019 г. № 347 (ГП «Развитие лесного хозяйства»).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию в 2019 году основных мероприятий программ, представлена в таблице:

(млн руб.)

| Наименование госпрограммы                  | 2019 г.              |  |                  |                  |             |
|--|----------------------|--|------------------|------------------|-------------|
|  | паспорт госпрограммы | Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) | СБР              | исполнение       | % к СБР     |
| ГП «Охрана окружающей среды»               | 58 253,9             | 58 132,4                                   | 56 878,4         | 43 203,6         | 76,0        |
| в т. ч. Минприроды России                  | 22 573,3             | 22 303,2                                   | 30 571,7         | 17 287,7         | 56,5        |
| ФЦП «Охрана озера Байкал»                  | 3 894,0              | 3 790,4                                    | 3 926,7          | 2 329,1          | 59,3        |
| в т. ч. Минприроды России                  | 2 098,4              | 1 994,7                                    | 1 995,1          | 567,5            | 28,4        |
| ГП ВИПР                                    | 50 741,3             | 50 027,9                                   | 55 178,7         | 48 040,0         | 87,1        |
| в т. ч. Минприроды России                  | 1 456,9              | 1 146,8                                    | 1 145,1          | 1 085,0          | 94,7        |
| ФЦП «Развитие ВХК»                         | 10 810,4             | 10 189,7                                   | 10 546,5         | 8 917,7          | 84,6        |
| в т. ч. Минприроды России                  | 1 211,8              | 911,3                                      | 911,3            | 854,5            | 93,8        |
| ГП «Развитие лесного хозяйства»            | 39 031,9             | 39 031,9                                   | 43 907,0         | 42 663,2         | 97,2        |
| в т. ч. Минприроды России                  | 37,5                 | 37,3                                       | 37,4             | 36,2             | 96,9        |
| <b>Итого по государственным программам</b> | <b>148 027,1</b>     | <b>147 192,2</b>                           | <b>155 964,1</b> | <b>133 906,8</b> | <b>85,9</b> |
| в т. ч. Минприроды России                  | 24067,7              | 23 487,3                                   | 31 754,2         | 18 408,9         | 58,0        |

Минприроды России, являясь ответственным исполнителем ГП «Охрана окружающей среды», не обеспечило в 2019 году реализацию в полном объеме основных ее мероприятий, о чем в том числе свидетельствует низкий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета – 76,0 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Указанное может повлиять на достижение в полной мере целей ГП «Охрана окружающей среды» – повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем. Что, в свою очередь, создает риски невыполнения целей, задач и показателей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента № 204) в сфере экологии.

Приложением № 3 к ГП «Охрана окружающей среды» предусмотрено основное мероприятие 1.5 «Реализация проекта Международного банка реконструкции и развития «Развитие единой государственной системы экологического мониторинга» со сроком реализации с 1 января 2012 года по 31 декабря 2015 года. Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета на указанное мероприятие предусмотрено в соответствии с приложением № 5 к ГП «Охрана окружающей среды» на период до 2015 года. Между тем сводной бюджетной росписью на 2019 год предусмотрено выделение бюджетных ассигнований Минприроды России на реализацию основного мероприятия «Реализация отдельных проектов по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» по коду бюджетной классификации 06 02 12 1 05 63653 800 в сумме 395,0 млн рублей. При этом Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) и перечнем основных мероприятий (приложение № 3 к ГП «Охрана окружающей среды») указанное мероприятие не предусмотрено. Кассовые расходы в 2019 году не произведены.

Средства в сумме 395,0 млн рублей предусмотрены на финансовое обеспечение затрат на опытно-промышленные работы и проектирование работ по ликвидации последствий деятельности ОАО «БЦБК» по заключенному в 2018 году соглашению Минприроды России и АО «Росгеология» от 29 декабря 2018 г. № 051-11-2018-006. Вместе с тем дополнительные соглашения о переносе финансирования на 2019 год Минприроды России не заключались.

Степень достижения показателей ГП «Охрана окружающей среды» – 83,9%. Из предусмотренных 62 показателей, для которых установлены плановые назначения, не достигнуты значения по 10 показателям, или 16,1% (не достигнуты значения по 9 показателям, по 1 показателю фактическое значение не будет рассчитано и будет нулевым в связи с отсутствием финансирования).

Не достигнуты значения трех показателей подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие России» ГП «Охрана окружающей среды», двух показателей подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» и пяти показателей ФЦП «Охрана озера Байкал».

Степень реализации контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП «Охрана окружающей среды», в 2019 году составила 87,2%. Из 226 запланированных контрольных событий не исполнены 29 (или 12,8%).

Являясь ответственным исполнителем ГП ВИПР, Минприроды России не обеспечило в 2019 году реализацию в полном объеме основных её мероприятий, о чем в том числе свидетельствует низкий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета – 87,1% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Указанное может повлиять на достижение в полной мере целей ГП ВИПР – устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; развитие водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов и защиту населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод. Что, в свою очередь, создает риски невыполнения целей, задач и показателей, поставленных в Указе Президента № 204 в сфере экологии.

Так, низкое кассовое исполнение отмечено по федеральному проекту «Оздоровление Волги» (72%). Основной причиной неполного исполнения бюджетных обязательств по данному проекту (3 729,2 млн рублей) является отсутствие у субъектов Российской Федерации разработанной проектно-сметной документации на объекты капитального строительства, получившей положительные заключения государственной экспертизы.

Из предусмотренных паспортом ГП ВИПР 155 показателей плановые значения на 2019 год установлены для 90 показателей. Степень достижения показателей ГП ВИПР составила 66,7%. Не достигнуты значения по 30 показателям, или 33,3%.

Степень достижения установленных значений по общепрограммным показателям составила 88,9%. Не достигнуты значения по одному из девяти показателей.

Уровень исполнения показателей подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП ВИПР в 2019 году – 63,3%. Наиболее низкий уровень исполнения остается по приросту ресурсов полезных ископаемых. Так, по показателю «Соли калия С1+С2 нарастающим итогом, млн тонн» степень достижения составляет 53,5%. Также недостаточный уровень достижения по такому стратегическому виду минерального сырья, как золото (достижение – 85,6%).

По итогам реализации подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» ГП ВИПР обеспечено достижение семи из девяти плановых значений показателей, или 77,8%.

Отклонения фактических значений от плановых значений показателей, установленных ГП ВИПР, отмечены по следующим показателям:

- «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом» – выполнено 98,2%;
- «Протяженность расчищенных мелиоративных каналов Нижней Волги нарастающим итогом» – выполнено 26,4%.

Вместе с тем Минприроды России относит указанные показатели к выполненным, обосновывая тем, что их фактическое значение соответствует плановому значению, установленному федеральным проектом «Оздоровление Волги».

В рамках детального плана-графика реализации ГП ВИПР на 2019 год было запланировано 154 контрольных события (включая входящие в план реализации ГП ВИПР), из которых 9 были не исполнены, а 4 – с нарушением срока. Степень реализации контрольных событий в 2019 году составила 94,2%.



Невыполнение установленных показателей не исключает риски возникновения ущерба от паводков, наводнений и не способствует достижению целей федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов» НП «Экология» в части устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, улучшения благоприятного экологического состояния водных объектов.

Минприроды России, являясь также ответственным исполнителем ГП «Развитие лесного хозяйства», не обеспечило в 2019 году реализацию в полном объеме основных ее мероприятий, в том числе в части кассового исполнения расходов федерального бюджета – 97,2 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

При этом в 2019 году отмечено недофинансирование мероприятий ГП «Развитие лесного хозяйства» на 17,3 % за счет внебюджетных источников, на долю которых приходится 29,2 % от общего объема финансирования программы в целом.

Проверки Счетной палаты годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие лесного хозяйства» показывают, что финансирование ее мероприятий за счет средств юридических лиц исполняется ежегодно на низком уровне. При этом порядок оценки фактических расходов юридических лиц отсутствует. Указанное может повлиять на достижение в полной мере целей ГП «Развитие лесного хозяйства» – повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия. В свою очередь, это создает риски невыполнения целей, задач и показателей, поставленных в Указе Президента № 204 в сфере экологии.

Степень достижения показателей по данным годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Развитие лесного хозяйства» в 2019 году составляет 81,8 %. Из 22 предусмотренных показателей плановые значения не достигнуты по 4, или 18,2 %.

Так, показатель «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян» выполнен на 81,1 %, а показатель «Количество (объем) семян лесных растений, хранящихся в федеральном фонде семян лесных растений» – на 85,5 %.

Согласно годовому отчету целевой показатель «Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда» в 2019 году (также, как и в предыдущие годы) был перевыполнен (на 2,2 руб./га) и составил 46 руб./га, при плане в 43,8 руб./га. Вместе с тем объем задолженности в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по плате за использование лесов на землях лесного фонда по состоянию на 1 января 2020 года составил 10 014,6 млн рублей, из которых 3 137,6 млн рублей – задолженность 2019 года.

Из 124 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП «Развитие лесного хозяйства» на 2019 год, достигнуты 113, или 91,1 %, не достигнуты – 11, или 8,9 %. Наиболее существенные отклонения фактических



значений от плановых произошли по контрольному событию «Реконструировано посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов в 2019 году не менее 316,6 тыс. м<sup>2</sup>», по которому степень достижения составила 3,2 %.

Степень достижения показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» составила 44,4 %. Из девяти показателей, по которым установлены плановые значения, не достигнуты пять, или 55,6 %.

Следует отметить, что в составе показателей ГП «Охрана окружающей среды», имеющих плановые значения на 2019–2020 годы, отсутствуют показатели федерального проекта «Охрана озера Байкал».

Из 24 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком по реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», не выполнены 6 контрольных событий, или 25 %.

Степень достижения показателей ФЦП «Развитие ВХК» в рамках ГП ВИПР составила 58,3 %. Не достигли плановых значений 5 из 12 показателей.

Полностью не выполнены два показателя «Численность населения, проживающего в районах возникновения локальных вододефицитов, надежность обеспечения водными ресурсами которого повышена» и «Количество вновь созданных водохранилищ и реконструированных гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения, а также магистральных каналов и трактов водоподдачи для повышения их водоотдачи». По обоим показателям подготовлены предложения по внесению изменений в ФЦП «Развитие ВХК» в части переноса срока ввода в эксплуатацию на 2020 год.

Не достигнуто плановое значение по показателю «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления» – выполнено на 38,8 %.

По двум показателям необходимо отметить расхождение плановых значений, установленных ГП ВИПР (утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 в редакции от 4 декабря 2019 г.) и установленных ФЦП «Развитие ВХК» (утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350).

| Целевой показатель   | Значение показателя, установленное ГП ВИПР, га | Степень достижения по отношению к установленному значению ГП ВИПР, % | Значение показателя, установленное ФЦП «Развитие ВХК», га | Степень достижения по отношению к установленному значению ФЦП «Развитие ВХК» | Фактическое значение, га |
|--|--|--|---|--|--------------------------|
| Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов  | 4754,2   | 7,75   | 304,6 га  | 120,9  | 368,28                   |
| Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, % | 77,9   | 99,9   | 77,5  | 100,4  | 77,8                     |

Из 39 контрольных событий, предусмотренных детальным планом-графиком по реализации мероприятий ФЦП «Развитие ВХК», не выполнено 1, или 2,6 %. С нарушением установленного срока выполнено 1 контрольное событие.

## 8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

В 2019 году реализовывался национальный проект «Экология» (далее – нацпроект «Экология»), состоящий из 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов» и «Внедрение наилучших доступных технологий».

В целях обеспечения реализации нацпроекта «Экология» приказом Минприроды России от 15 августа 2018 г. № 363 функции ведомственного проектного офиса

Минприроды России возложены на ФГБУ «РФИ Минприроды России», что не соответствует требованиям пункта 19 функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Постановление № 1288).

Имеются организационные и управленческие риски реализации нацпроекта «Экология».

Показатели кассового исполнения расходов федерального бюджета по нацпроекту «Экология» в сравнении с показателями Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписью приведены в таблице:

(млн руб.)

| Национальный (федеральный) проект   | Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) | СБР       | Исполнение | % к СБР |
|---|--|-----------|------------|---------|
| Национальный проект «Экология»  | 59 330,43                                  | 55 633,65 | 36 896,80  | 66,3    |
| в т. ч. Минприроды России   | 13 295,71                                  | 21 165,53 | 8 303,21   | 39,2    |
| Федеральный проект «Чистая страна» (G1)   | 6 770,97                                   | 6 770,97  | 6 488,12   | 95,8    |
| в т. ч. Минприроды России   | 6 745,97                                   | 6 770,97  | 6 488,12   | 95,8    |
| Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (G2) | 3 813,78                                   | 11 368,60 | 624,51     | 5,5     |
| в т. ч. Минприроды России   | 3 321,78                                   | 11 226,60 | 482,51     | 4,3     |
| Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности» (G3)  | 396,63                                     | 219,90    | 219,79     | 100,0   |
| Федеральный проект «Чистый воздух» (G4)   | 13 748,24                                  | 2 871,64  | 2 871,64   | 100,0   |
| в т. ч. Минприроды России   |  | 440,00    | 440,00     | 100,0   |
| Федеральный проект «Чистая вода» (G5)   | 5 000,00                                   | 4 990,08  | 3 546,82   | 71,1    |
| Федеральный проект «Оздоровление Волги» (G6)  | 16 335,49                                  | 13 335,63 | 9 606,39   | 72,0    |
| в т. ч. Минприроды России   | 40,13                                      | 40,13     | 40,13      | 100,0   |
| Федеральный проект «Сохранение озера Байкал» (G7)   | 3 790,38                                   | 3 926,30  | 2 329,14   | 59,3    |
| в т. ч. Минприроды России   | 1 994,74                                   | 1 994,74  | 567,50     | 28,4    |
| Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов» (G8)                           | 1 195,00                                   | 1 591,07  | 1 463,64   | 92,0    |
| в т. ч. Минприроды России   | 100,00                                     | 100,00    | 100,00     | 100,0   |

| Национальный (федеральный) проект  | Федеральный закон № 459-ФЗ (с изменениями) | СБР      | Исполнение | % к СБР |
|--|--|----------|------------|---------|
| Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (G9) | 1 093,10                                   | 593,10   | 184,96     | 31,2    |
| в т. ч. Минприроды России  | 1 093,10                                   | 593,10   | 184,96     | 31,2    |
| Федеральный проект «Сохранение лесов» (GA)   | 6 886,85                                   | 9 666,38 | 9 561,79   | 98,9    |
| Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий» (GB)                                 | 300,00                                     | 300,00   | 0,00       | 0,0     |

Наиболее низкое кассовое исполнение расходов Минприроды России приходится на федеральные проекты «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (4,3 %), «Сохранение озера Байкал» (28,4 %) и «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (31,2 %).

Не использованы средства, предусмотренные на финансовую поддержку проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО), на сумму 10 075,1 млн рублей по причине позднего утверждения Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО») (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1727). Соглашение между Минприроды России и ППК «РЭО» о предоставлении субсидии было заключено 27 декабря 2019 года.

Мероприятия федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в большей мере направлены на сбор информации и подготовку нормативных правовых документов. При этом отсутствуют мероприятия, учитывающие приоритеты государственной политики в сфере обращения с отходами, направленные на предотвращение и сокращение количества образования отходов, мероприятия по стимулированию и популяризации использования многооборотных товаров, тары, упаковки и сокращения использования одноразовых трудноперерабатываемых товаров и тары, отдельному сбору.

Также паспортом федерального проекта не предусмотрены мероприятия по созданию и обеспечению загруженности создаваемых мощностей, в том числе формированию стабильного сырьевого снабжения и востребованности готовой продукции.

Результаты по вводу в промышленную эксплуатацию мощностей по обращению с ТКО, в том числе по утилизации и обработке ТКО, не увязаны с показателями, характеризующими объемы ТКО, направленные на утилизацию (вторичную

переработку) и обработку, а также финансовым обеспечением за счет средств федерального бюджета.

Так, предусмотренное паспортом федерального проекта финансирование мероприятий из федерального бюджета в сумме 98 471,29 млн рублей распределено по годам не равномерно. Незначительные объемы финансирования на начальном этапе реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», когда необходим активный запуск механизмов стимулирования отрасли, создает риски недостижения ожидаемых результатов и показателей.

Плановые значения показателей «Объем ТКО, направленных на обработку» и «Объем ТКО, направленных на утилизацию» занижены в связи с принятыми 21 декабря 2019 года изменениями (показатели изменены с относительных на абсолютные).

До указанных изменений планировалось, что к 2024 году доля ТКО, направленных на обработку, в объеме образованных ТКО составит 60 %, а доля ТКО, направленных на утилизацию, – 36 %. В соответствии с данными изменениями показатели заменены на абсолютные – 42 и 25,2 млн тонн соответственно. При этом темп роста образования ТКО не учтен.

Даже при достижении установленных значений абсолютных показателей при сценарии роста образования ТКО на уровне, соответствующем среднему значению за период 2010–2017 годов (2,2 %/год), доля ТКО, направляемых на обработку, вместо 60 % составит 53 %, при более пессимистичном сценарии (4 %/год по аналогии с некоторыми странами ЕС, например, Латвия – 3,4 %/год, Эстония – 3,7 %/год) – 47 %. В первом случае разница составляет 14 %, во втором – 27 %. Аналогичным образом доля ТКО, направленных на утилизацию, вместо 36 % составит 32 % (при первом сценарии) или 28 % (при втором сценарии).

Результаты проведенной в 2019 году ППК «РЭО» инвентаризации используемых в настоящее время технологий по обращению с ТКО в Российской Федерации показали, что в 2019 году импортозамещения высокотехнологичного оборудования практически не произошло.

При этом значительная часть субъектов Российской Федерации (42 %) не подтвердили возможность выполнения показателей и (или) результатов, установленных федеральным проектом.

В части федерального проекта «Чистая страна» необходимо отметить, что его целью является эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов, а его результатом – рекультивация земельных участков, на которых расположена 191 выявленная на 1 января 2018 г. несанкционированная свалка в границах городов.

Однако, по данным Росприроднадзора, на момент формирования нацпроекта «Экология» на территории субъектов Российской Федерации оставались нерекультивированными 8 323 несанкционированных свалок отходов, из которых 916 свалок находятся на территории населенных пунктов, входящих в состав городских округов в 68 субъектах Российской Федерации, из них

191 несанкционированная свалка ТКО площадью более 1 га находится в границах городов на территории 51 субъекта Российской Федерации.

Даже при достижении результата федерального проекта «Чистая страна» будут ликвидированы только наиболее крупные свалки в черте городов. Таким образом, цель, поставленная Указом Президента № 204, не будет достигнута.

В 2019 году в связи с невыполнением мероприятия по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» (отсутствие откорректированной документации), не достигнуто значение показателя «Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению».

Также из-за недобросовестности подрядчика в 2019 году по контракту, заключенному в 2018 году, а также необходимости корректировки проектной документации и повторного прохождения государственных экспертиз не начаты работы по берегоукреплению озера Байкал в районе п. Листвянка и, как следствие, не достигнуто значение показателя «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений».

Оценка реализации мероприятий федерального проекта «Охрана озера Байкал» предусмотрена только показателями, установленными для оценки мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847. При этом Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) выделение бюджетных ассигнований на 2019–2020 годы в рамках финансирования мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» предусмотрено только на реализацию федерального проекта «Охрана озера Байкал». Финансирование иных мероприятий, не являющихся мероприятиями федерального проекта «Охрана озера Байкал», в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» не предусмотрено.

По федеральному проекту «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» 68,8 % неисполненных средств федерального бюджета, доведенных до Минприроды России, приходятся на мероприятия по целевой статье «Увеличение площади особо охраняемых природных территорий», отвечающих согласно паспорту федерального проекта за достижение результата «Завершены мероприятия по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах ООПТ (в том числе ранее созданных) и по организационно-техническому обеспечению ООПТ».

Учитывая изложенное, имеются риски недостижения целей и задач Указа Президента № 204 в сфере экологии, что обусловлено недостаточным качеством подготовки и реализации федеральных проектов НП «Экология», имеется необходимость изменения параметров проектов и усиления компетенций участников нацпроекта по управлению рисками.



## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году Минприроды России были предусмотрены межбюджетные трансферты в общем объеме 8 564,3 млн рублей, в том числе:

- на реализацию мероприятий по сбору, удалению отходов и очистки сточных вод в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» – 1 848,2 млн рублей;
- на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде федерального проекта «Чистая страна» – 6 716,1 млн рублей.

По итогам 2019 года неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов составили 1 695,8 млн рублей, или 19,8 %, в том числе по:

- ФЦП «Охрана озера Байкал» (на сбор и удаление отходов и очистку сточных вод) Иркутской области – 1 413,0 млн рублей, или 16,5 %;
- федеральному проекту «Чистая страна» – 282,8 млн рублей, или 3,3 %.

Наибольшая доля неиспользованных межбюджетных трансфертов:

- 100 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Иркутской области по мероприятию «Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат». Подрядчиком (АО «Росгеология») не представлена в срок информация о завершении работ по корректировке проектной документации, что является нарушением условий долгосрочного контракта от 22 декабря 2017 г. № 66-05-65/17. Представленная технология не соответствовала экологическим требованиям.
- 100 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Мурманской области, в связи с недобросовестным исполнением подрядчиком своих обязательств в рамках заключенного муниципального контракта от 31 мая 2019 г. № 52 с ООО «Размах ГП» (ведется претензионная работа).

Минприроды России не надлежащим образом осуществлялся контроль, предусмотренный пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 13 февраля 2018 г. № 051-08-2018-013, заключенного с Правительством Республики Бурятия в редакции дополнительного соглашения от 9 декабря 2019 г. № 051-08-2018-013/1 и от 14 февраля 2019 г. № 051-09-2019-011, заключенного с Правительством Брянской области в редакции дополнительного соглашения от 15 октября 2019 г. № 051-09-2019-011/1, в результате чего:

- правительством Республики Бурятия отчет о расходах бюджета Республики Бурятия за IV квартал 2019 года и отчет о достижении значений показателей результативности за 2019 год не представлены в Минприроды России;
- правительством Брянской области отчет о достижении значений результатов регионального проекта за 2019 год и отчет о расходах бюджета Брянской области за IV квартал 2019 года представлены в Минприроды России с нарушением установленного срока на 1 и 2 дня соответственно.

Кроме того, пунктом 4.1 статьи 132 Бюджетного кодекса предусмотрено, что заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, осуществляется до 15 февраля текущего года. Вместе с тем Минприроды России соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии Челябинской области в установленные сроки не заключено.

## 10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова 15 ноября 2018 г. № 8460п-П13 утвержден план-график подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации.

Минприроды России с нарушением сроков, установленных пунктами 11 и 12 указанного плана-графика, внесены в Правительство Российской Федерации два проекта постановлений (31 января 2019 года при установленном сроке – 5 декабря 2018 года):

- «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств,

предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Соответствующие постановления приняты Правительством Российской Федерации 13 февраля 2019 года.

## 11. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Учет федерального имущества Минприроды России осуществлялся в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», и Правилами ведения реестра федерального имущества, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 г. № 307.

Минприроды России осуществляет распоряжение, управление и использование в отношении 23 объектов федерального имущества, закрепленных за Министерством на праве оперативного управления (5 объектов недвижимости в г. Москве, находящихся по адресу: ул. Большая Грузинская, д. 4–6, и 18 объектов – во Владимирской области с 5 земельными участками).

В ходе проведения проверки государственной регистрации прав на федеральное недвижимое имущество и сделок с ним установлено, что на 20 объектов недвижимого имущества и на 3 земельных участка Минприроды России не оформлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации.

## 12. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Реализация государственной политики в сфере охраны окружающей среды осуществляется Минприроды России в соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года), Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля

2017 г. № 176), Концепцией развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 2322-р), Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 212-р), а также в соответствии с задачами о необходимости достижения на всей территории России высоких стандартов экологического благополучия, сформулированными в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года и в Указе Президента № 204.

Постановлениями Правительства Российской Федерации государственные программы Российской Федерации приведены в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

В целях повышения прозрачности бюджетов и бюджетного процесса бюджетное планирование Минприроды России осуществляется в информационной системе Минфина России «Электронный бюджет».

### 13. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В отчетный период Минприроды России подготовлены и приняты следующие наиболее значимые нормативные правовые акты:

- 24 федеральных закона (изменений в федеральный закон);
- 71 постановление Правительства Российской Федерации;
- 55 ведомственных правовых актов.

### 14. Выводы

1. Годовая бюджетная отчетность Минприроды России об исполнении федерального бюджета за 2019 год недостоверна.

По итогам проверки соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности Минприроды России за 2019 год установлено два факта недостоверности бюджетной отчетности на сумму 118,2 млн рублей, в части:

- принятия на учет в качестве нематериальных активов результаты научных исследований, срок полезного использования которых не превышает 12 месяцев, стоимость которых составляет 112,9 млн рублей;
- принятия бюджетных обязательств, которые отсутствуют в отчетах за 2019 год, включаемых в состав сводного отчета на сумму 5,2 млн рублей.

Кроме того, по итогам проверки установлены нарушения в части порядка ведения бюджетного учета:

- в составе пояснительной записки (форма 0503160) не представлена таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год проведена не в полном объеме;
- учетная политика Минприроды России не содержит счета бюджетного учета, применяемые в 2019 году.

**2.** Объем доходов, администрируемых Минприроды России в 2019 году, составил 249,7 млн рублей, или 42,7 % от прогнозного назначения Минфина России (584,5 млн рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов Минприроды России составили доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в размере 149,0 млн рублей, или 59,7 %.

**3.** Кассовое исполнение расходов Минприроды России составило 19 892,0 млн рублей, или 59,8 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

Неисполненные бюджетные назначения составили 13 360,6 млн рублей, или 40,2 %. Основная доля неисполненных назначений (75,4 %) образована вследствие отсутствия решения наблюдательного совета ППК «РЭО» о форме и об объемах затрат компании на указанные цели – 10 075,1 млн рублей, ненадлежащего исполнения подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам – 1 807,6 млн рублей, а также из-за длительного согласования проектов документов, необходимых для создания особо охраняемых природных территорий, с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти – 408,1 млн рублей.

**4.** По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность Минприроды России составила 1 624,7 млн рублей и по сравнению с данными на начало 2019 года уменьшилась на 481,5 млн рублей, или на 22,9 %.

Основным источником формирования дебиторской задолженности являются расчеты по выданным авансам (субсидии, выделенные бюджетным учреждениям на иные цели) – 1 235,2 млн рублей, или 76 %.

Просроченная дебиторская задолженность Минприроды России на 1 января 2020 года по сравнению с 2018 годом не изменилась и составила 344,9 млн рублей.

Общий объем кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года составил 1,5 млн рублей и сократился по сравнению с 2018 годом в 1,8 раза.

5. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям в 2019 году, составил 7 236,0 млн рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 165,6 млн рублей, или на 2,3 %.

Общий остаток субсидий на выполнение государственного задания на 1 января 2020 года составил 274,1 млн рублей и увеличился на 4,1 % по сравнению с показателями по состоянию на 1 января 2019 года (263,2 млн рублей).

Основными причинами образования остатков являются: экономия по результатам конкурсных процедур и расчеты по оплате труда.

6. В 2019 году не были достигнуты показатели государственных заданий (значения показателя объема работ) пятью бюджетными учреждениями. Общий объем остатков субсидий на выполнение государственного задания, образовавшихся в учреждениях в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, составил 2,9 млн рублей (в настоящее время указанные средства в доходы федерального бюджета не поступили – срок возврата до 1 июля 2020 года).

7. Объем субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным Минприроды России бюджетным учреждениям, в 2019 году составил 2 024,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 256,0 млн рублей, или на 14,5 %.

Общий остаток субсидий на иные цели в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 206,0 млн рублей, или на 21 % (980,8 млн рублей), и составил 1 186,8 млн рублей.

По состоянию на 17 апреля 2020 года Минфином России подтвержден к использованию в 2020 году остаток субсидии на иные цели в размере 980,3 млн рублей.

8. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году, предусмотренный Федеральным законом № 459-ФЗ, составил 129,7 млн рублей. Перечнем мероприятий ФАИП на 2019 год в Минприроды России предусмотрено строительство четырех объектов.

Вследствие непредставления Минприроды России в Минэкономразвития России копий положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства по шести объектам Минприроды России лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП были сокращены на 103,6 млн рублей, или на 44 %.

Основной причиной низкой реализации мероприятий ФАИП является отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Строительство пожарно-химической станции II типа» (14,7 млн рублей).



9. Объем сметной стоимости объектов незавершенного строительства в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 190,7 млн рублей, или 4,6 %, и составил 4 347,9 млн рублей. Количество объектов увеличилось с 75 до 87 объектов, или на 16 %.

В течение 2019 года поступило 20 новых объектов на общую сумму 33,8 млн рублей и выбыло 8 объектов на общую сумму 4,0 млн рублей по причине ввода в эксплуатацию либо списания объектов незавершенного строительства.

10. В 2019 году объем предоставленных Минприроды России субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов составил 8 564,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 6 868,5 млн рублей, или 80,2 %.

По состоянию на 1 января 2020 года остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, выделенных субъектам Российской Федерации, составили 1 695,8 млн рублей, или 19,8 %, в том числе по ФЦП «Охрана озера Байкал» (на сбор и удаление отходов и очистку сточных вод) Иркутской области – 1 413,0 млн рублей и по федеральному проекту «Чистая страна» – 282,8 млн рублей.

Основной причиной низкого исполнения межбюджетных трансфертов является не предоставление межбюджетных трансфертов, предусмотренных Иркутской области по мероприятию «Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», в связи с неисполнением своих обязательств подрядчиком (АО «Росгеология»).

11. Минприроды России, являясь ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации («Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов» и «Развитие лесного хозяйства»), не обеспечило в 2019 году реализацию в полном объеме их основных мероприятий, о чем свидетельствует:

- низкий уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета (76 % – «Охрана окружающей среды», 87,1 % – «Воспроизводство и использование природных ресурсов»);
- недофинансирование мероприятий ГП «Развитие лесного хозяйства» на 17,3 % за счет внебюджетных источников;
- недостижение плановых значений ряда показателей по всем трем указанным государственным программам Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация может повлиять на достижение в полной мере целей госпрограмм в части повышения уровня экологической безопасности и сохранения природных систем, устойчивого обеспечения экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах, охраны водных объектов и защиты населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, повышения эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. В свою очередь, это также создает риски невыполнения целей, задач и показателей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации

от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сфере экологии.

**11.1.** Степень достижения показателей ГП «Охрана окружающей среды» составила 83,9 %. Из 62 показателей в 2019 году плановые значения не достигнуты по 10 показателям. При этом расходы на реализацию государственной программы составили 43 203,6 млн рублей, или 76 % от бюджетных назначений.

**11.2.** Степень достижения показателей ГП ВИПР – 66,7 %. Из предусмотренных 90 показателей, для которых установлены на 2019 год плановые назначения, не достигнуты значения по 30, или 33,3 %. При этом расходы на реализацию государственной программы составили 48 040,0 млн рублей, или 87,1 % от бюджетных назначений.

**11.3.** Степень достижения показателей ГП «Развитие лесного хозяйства» составила 81,8 %. Из 22 показателей не достигнуты плановые значения по 4, или 18,2 %. При этом объем кассовых расходов федерального бюджета составил 42 663,2 млн рублей, или 97,2 % от бюджетных назначений.

**11.4.** Степень достижения показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» составила 44,4 %. Из девяти показателей не достигнуты плановые значения по пяти, или 55,6 %. Кассовое исполнение составило 2 329,1 млн рублей, или 59,3 %.

**11.5.** Степень достижения показателей ФЦП «Развитие ВХК» в рамках ГП ВИПР составила 58,3 %. Не достигли плановых значений 5 из 12 показателей. Кассовое исполнение составило 8 917,7 млн рублей, или 84,6 %.

**12.** Анализ реализации в 2019 году национального проекта «Экология» показал, что имеются риски недостижения целей и задач Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», обусловленные недостаточным качеством подготовки и исполнения всех входящих в него 11 федеральных проектов. Отмечена необходимость изменения параметров проектов и усиления компетенций участников нацпроекта по управлению рисками.

**13.** В ходе проверки установлены нарушения в части:

- формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- перечисления субсидий юридическим лицам.

## 15. Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2. Направить информационные письма Счетной палаты в:

- Министерство финансов Российской Федерации;
- Федеральное казначейство.

3. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Минприроды России в:

- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

