



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
на отчет об исполнении бюджета
Пенсионного фонда Российской
Федерации за 2019 год,
представленный Правительством
Российской Федерации
Счетной палате Российской Федерации



Г.С.Изотова
Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет на отчет об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25 августа 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год, представленного Правительством Российской Федерации Счетной палате (далее – Заключение), подготовлено в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьей 9 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 111-ФЗ), статьями 5, 13 и 20 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов».

Заключение подготовлено по результатам контрольного мероприятия, проведенного в Пенсионном фонде Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд), а также экспертизы проекта федерального закона № 962479-7 «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год» (далее – законопроект об исполнении бюджета ПФР).

1.2. Отчет об исполнении бюджета ПФР за 2019 год представлен Правительством Российской Федерации в Счетную палату в срок, установленный частью 1 статьи 149 БК РФ¹.

2. Общая характеристика исполнения Федерального закона о бюджете ПФР

2.1. Макроэкономические условия исполнения бюджета ПФР в 2019 году

Бюджет ПФР в 2019 году исполнялся в условиях социально-экономического развития, которые характеризуются показателями, представленными в таблице²:

Основные социально-экономические показатели	2018 г.	2019 г.	Отклонение 2019/2018	Отклонение 2019/2018, %
Фонд заработной платы, млрд руб.	23 170,0	25 209,0	2 039,0	8,8
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	102,5	104,3	1,8 п.п.	
Предельная величина базы (тариф 22 %), млрд руб.*	20 286,4	22 097,2	1 810,8	8,9
База для начисления страховых взносов из тарифа 10 %, млрд руб.	3 630,0	3 776,2	146,2	4,0
Предельная величина базы для начисления страховых взносов, руб.	1 021,0	1 150,0	129,0	12,6
Среднемесячная начисленная заработная плата работников, руб.	43 724,0	47 867,0	4 143,0	9,5
Просроченная задолженность по заработной плате на конец года, млрд руб.	2 420,0	2 114,2	-306,2	-12,6
Численность постоянного населения Российской Федерации, млн. чел.	146,8	146,7	-0,1	-0,1
Численность рабочей силы на конец года, млн чел.	76,2	75,4	-0,8	-1,0
Число занятых в экономике на конец года, млн чел.	72,5	71,8	-0,7	-1,0
Численность безработных в среднем за месяц, млн чел.	3,7	3,5	-0,2	5,4
Прожиточный минимум пенсионера (далее – ПМП) в среднем в месяц, руб.	8 483,0	9 002,0	519,0	6,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	100,1	100,8	0,7 п.п.	
Реальная заработная плата работников организаций, %	108,5	102,6	-5,9 п.п.	

1. Письмо Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 4205п-П12.
2. О сценарных условиях функционирования экономики и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (письмо Минэкономразвития России от 1 июня 2020 г. № 17550-ДМ/ДОЗи, направленное письмом Минфина России от 2 июня 2020 г. № 23-06-06/47219 (вх. в Счетной палате от 3 июня 2020 г. № 2804).

Основные социально-экономические показатели	2018 г.	2019 г.	Отклонение 2019/2018	Отклонение 2019/2018, %
Реальный размер назначенных пенсий, %	100,8	101,5	0,7 п.п.	
Число родившихся, тыс. чел.	1 604,3	1 481,1	-123,2	-7,7
Число умерших, тыс. чел.	1 828,9	1 798,3	-30,6	-1,7
Естественный прирост (+) (убыль (-) населения, тыс. чел.	- 224,6	-317,2	92,6	41,2
Число юридических лиц на 1 января следующего года, тыс. ед.**	4 085,0	3 715,29	-369,71	-9,1
Число лиц, с зарплат которых начислены страховые взносы в ПФР, тыс. чел.	73 709,0	73 708,9	-0,1	0,0
Число индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) и крестьянских (фермерских) хозяйств на 1 января следующего года, тыс. ед.***	3 983,4	4 040,10	56,7	1,4

* Отчет ф. № 8-СВ «Отчет о базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам» по состоянию на 1 января 2020 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).

** Отчет ф. № 1-ЮР «Сведения о работе по государственной регистрации юридических лиц» по состоянию на 1 января 2020 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).

*** Отчет ф. № 1-ИП «Сведения о работе по государственной регистрации индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» по состоянию на 1 января 2020 года (размещен в ИАС УВГА Счетной палаты).

Показатели пенсионного обеспечения представлены в таблице:

Показатель	2018 г.	2019 г.	2019/2018	2019/2018, %
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам, ежегодно с 1 января, %	3,7	7,05 ³	3,35 п. п	
Стоимость одного пенсионного коэффициента, руб.	81,49	87,24	5,75	107,05
Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии, руб.	4 982,90	5 334,19	351,29	107,05
Индексация ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) и социальных пособий на погребение ежегодно с 1 февраля на фактический индекс потребительских цен за предыдущий год*, %	2,5	4,3	1,8 п. п.	
Индексация социальных пенсий и других выплат, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий ежегодно с 1 апреля по прогнозируемому индексу роста ПМП за предыдущий год**, %	2,9	2,0	- 0,9 п. п.	
Среднегодовой размер страховой пенсии, руб.	13 675,75	14 344,15	668,40	104,9
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости, руб.	14 164,75	15 041,36	875,61	106,2
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера, руб.	14 411,00	15 476,92	1 065,92	107,4
Среднегодовой размер накопительной пенсии, руб.	884,8	939,0	54,2	106,1
Среднегодовой размер социальной пенсии, руб.	9 011,52	9 239,68	228,16	102,5
Среднегодовое число пенсионеров, всего, тыс. чел., из них:	43 787,00	44 579,1	792,1	101,8

3. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

Показатель	2018 г.	2019 г.	2019/2018	2019/2018, %
получателей страховых пенсий	40 927,8	40 899,1	-28,7	99,9
получателей государственных пенсий, в том числе:	3 724,3	3 761,9	37,6	101,0
получателей социальных пенсий	3 169,6	3 197,9	28,3	100,9
получателей накопительных пенсий	57,1	72,4	15,3	126,8
Среднегодовое число получателей срочной пенсионной выплаты, тыс. чел.	23,5	28,6	5,1	121,7
Среднегодовое число неработающих пенсионеров, получающих страховую пенсию, тыс. чел.***	30 878,0	30 945,0	67,0	100,2
Число застрахованных лиц, зарегистрированных в системе обязательного пенсионного страхования на конец года, тыс. чел.	154 785,8	155 990,8	1 205,0	100,8

* Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 32 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2019 году».

** Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2019 г. № 271 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2019 г. социальных пенсий».

* Кроме военнослужащих, получающих страховую пенсию по старости, и получателей страховой пенсии из числа граждан, выехавших на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

Страховые пенсии в 2019 году проиндексированы 30,9 млн. неработающим пенсионерам.

Работающим пенсионерам страховые пенсии были пересчитаны с 1 августа 2019 года на основании сведений о поступивших страховых взносах за 2018 год⁴. Перерасчет осуществлен в отношении 12,18 млн работавших в 2018 году пенсионеров. В результате средний размер увеличения страховой пенсии составил 185,01 рубля (в 2018 году – 170,80 рубля).

Динамика численности получателей пенсий представлена в таблице:

тыс. чел.

Вид пенсии	На 31.12.2018	На 31.12.2019	2019 г./2018 г.	2019 г./2018 г., %
Всего получателей пенсий, чел., из них	43 878,9	43 539,9	-339,0	99,2
получателей страховых пенсий*, в том числе:	40 193,8	39 834,5	-354,4	99,1
пенсий по старости	36 780,0	36 401,7	-378,3	99,0
пенсий по инвалидности	2 006,5	2 048,8	42,3	102,1
пенсий по случаю потери кормильца	1 407,3	1 384,1	-23,2	98,4

4. Пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

Вид пенсии	На 31.12.2018	На 31.12.2019	2019 г./2018 г.	2019 г./2018 г., %
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них:	3 762,9	3 784,6	21,7	100,6
получателей социальных пенсий	3 199,4	3 206,0	6,6	100,2
получателей пенсий федеральных государственных гражданских служащих	76,3	77,7	1,4	101,8
получателей накопительной пенсии	65,3	77,1	11,8	118,0
получателей срочной пенсионной выплаты	26,0	30,7	4,7	118,1
Всего работающих пенсионеров	9 642,2	9 278,5	-363,7	96,2
Всего работающих пенсионеров, получающих страховые пенсии по старости	8 552,0	8 163,3	-388,7	95,5

* С учетом получателей страховых пенсий, федеральных государственных гражданских служащих, летчиков-испытателей, космонавтов и членов их семей, народных депутатов.

На начало 2020 года фактическое число пенсионеров составило 43 552,7 тыс. человек, что на 63,7 тыс. человек меньше по сравнению с прогнозируемой численностью (прогноз – 43 616,4 тыс. человек)⁵, получателей страховых пенсий – 39 773,5 тыс. человек, что на 25,0 тыс. человек меньше прогнозируемого числа пенсионеров (39 798,5 тыс. человек).

В 2019 году ПФР назначил 1 049,5 тыс. страховых пенсий по старости, что в 1,4 раза меньше, чем в 2018 году (1 501,7 тыс. страховых пенсий по старости).

2.2. Структурные особенности Федерального закона о бюджете ПФР на 2019 год и анализ исполнения его основных характеристик по годовому отчету об исполнении бюджета ПФР и по результатам проверок, осуществленных Счетной палатой

Бюджет ПФР на 2019 год утвержден Федеральным законом от 28 ноября 2018 г. № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ, Федеральный закон о бюджете ПФР). Параметры бюджета ПФР были изменены один раз⁶.

-
5. Пояснительная записка к проекту федерального закона № 556363-7 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
 6. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В течение 2019 года основные характеристики бюджета ПФР были скорректированы на основании уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ПФР.

Исполнение основных характеристик бюджета ПФР согласно годовому отчету об исполнении бюджета Фонда за 2019 год представлено в таблице:

Основные характеристики бюджета ПФР	Утверждено Федеральным законом № 432-ФЗ, тыс. руб.	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью на 2019 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение за 2019 год, тыс. руб.	Исполнение к показателю, утвержденному Федеральным законом № 432-ФЗ, %	Исполнение к показателю уточненной сводной бюджетной росписи, %
Доходы	8 692 508 213,1	8 649 935 816,1	8 780 997 005,2	101,0	101,5
Расходы, в том числе:	8 716 534 673,0	8 708 730 561,4	8 627 131 752,7	99,0	99,1
на реализацию публичных нормативных обязательств	8 531 100 586,6	8 522 827 401,8	8 404 602 079,8	98,5	98,6
Финансовый результат (- дефицит/+ профицит)	-24 026 459,9	-58 794 745,3	153 865 252,5		

Основные особенности исполнения бюджета Фонда в 2019 году

Обособленное исполнение бюджета в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – распределительная составляющая бюджета ПФР), и в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – накопительная составляющая бюджета ПФР):

- сохранение моратория на передачу страховых взносов на накопительную пенсию⁷;
- с 2019 года тариф страховых взносов для основной категории плательщиков в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) на постоянной основе установлен в размере 22 % вместо 26 %⁸. С сумм выплат, превышающих предельную величину базы для исчисления страховых взносов, тариф составил 10 %;
- отдельные плательщики страховых взносов применяли пониженные тарифы (0–20 %)⁹. С 2019 года на общеустановленный тариф (22 %) перешли организации и ИП, применяющие упрощенную систему налогообложения, налогоплательщики единого налога на вмененный доход (аптечные организации и ИП, имеющие лицензию

-
7. Федеральный закон от 20 декабря 2017 г. № 413-ФЗ «О внесении изменений в статью 333 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».
 8. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».
 9. Установлены статьей 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

на фармацевтическую деятельность), а также ИП, применяющие патентную систему налогообложения. Выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов компенсировались бюджету ПФР за счет средств федерального бюджета¹⁰ в сумме 54 560,0 млн. рублей;

- начиная с 2019 года снижен минимальный размер страховых взносов для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС (исчисляется исходя из однократной, а не двукратной величины МРОТ, как предусматривалось ранее)¹¹;
- для ИП с годовым доходом не более 300,00 тыс. рублей размер взноса в 2019 году составлял 29,35 тыс. рублей (в 2018 году – 26,55 тыс. рублей), если доход превышал 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1 % с суммы превышения, максимальный размер взноса – 234,83 тыс. рублей (за 2018 год – 212,36 тыс. рублей);
- в пользу физических лиц, занятых на работах с особыми условиями труда (вредными, тяжелыми, опасными и т. д.) плательщики страховых взносов уплачивали страховые взносы по дополнительным тарифам с учетом результатов специальной оценки труда (класса условий труда)¹²;
- в 2019 году минимальный уровень пенсионного обеспечения предусматривался не ниже ПМП, установленного в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышал общероссийскую величину ПМП. В субъектах Российской Федерации начал применяться единый подход к определению величины ПМП с учетом ПМП по Российской Федерации, соответствующий базовому варианту прогноза социально-экономического развития на среднесрочный период¹³;
- перечень доходов ПФР с 2019 года дополнен доходами за счет конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений и от реализации конфискованного имущества¹⁴;
- с 2019 года начали действовать изменения пенсионного законодательства, предусматривающие¹⁵:
 - поэтапное повышение пенсионного возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости (для женщин – 60 лет, для мужчин – 65 лет). При этом лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (мужчины

10. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

13. Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 г. № 975.

14. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

15. Федеральный закон № 350-ФЗ.

и женщины соответственно), установлено право назначения страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее достижения возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно). Число пенсионеров, имеющих страховой стаж не менее 42 и 37 лет (мужчины и женщины соответственно), которым в 2019 году назначена страховая пенсия по старости, составило 18 499 человек;

- повышение возраста для определения права на социальную пенсию граждан до 70 и 65 лет (мужчины и женщины соответственно);
- предоставление права гражданам, которым предстояло выйти на пенсию в 2019 году, оформить пенсию на 6 месяцев раньше пенсионного возраста;
- предоставление права досрочного выхода на пенсию для женщин, имеющих 3 детей, – с 57 лет, 4 детей – с 56 лет, 5 детей и более – с 50 лет;
- увеличение на 25 % фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и по инвалидности лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве. Размер надбавки к фиксированной выплате в 2019 году составил 1 333,55 рубля. Повышенную фиксированную выплату к страховой пенсии на 1 января 2020 года получали 956 960 пенсионеров. В связи с переездом из сельской местности в 2019 году у 7 936 пенсионеров выплата повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии была прекращена.

С 1 июля 2019 года с 5,5 тыс. рублей до 10,0 тыс. рублей повышен размер ежемесячных выплат неработающим родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы¹⁶.

По сравнению с предыдущими годами в 2019 году ПФР предоставлял бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на софинансирование социальных программ только на строительство (реконструкцию) организаций социального обслуживания населения, а также на ремонт и благоустройство прилегающих территорий данных организаций.

Средства на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, а также на обучение их компьютерной грамотности в бюджете ПФР не предусматривались¹⁷.

С 2019 года вступили в силу изменения в пенсионном законодательстве, предусматривающие в том числе обязанность страховщика по ОПС информировать застрахованных лиц о сумме их дохода, полученного при инвестировании средств

16. Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 95 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

17. Средства на данные цели предусмотрены Минтрудом России.

пенсионных накоплений (далее – СПН), а также о потере данного дохода в случае досрочной смены страховщика¹⁸.

2.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в отчетном финансовом году, а также организации исполнения федерального закона о бюджете Фонда за 2019 год и соответствия его исполнения Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Анализ реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года указывалось на необходимость увеличения размеров пенсий, обеспечения их регулярной индексации выше темпов инфляции, сокращения разрыва между размером пенсии и заработной платой, которая была у человека перед выходом на пенсию.

Рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции является одной из составляющих национальной цели по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан, определенной в Указе Президента Российской Федерации 2018 года¹⁹.

Ежегодное увеличение страховых пенсий темпами, превышающими инфляцию предшествующего года, в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года²⁰ (далее – ОНДП) закреплено в качестве целевого ориентира для Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года²¹ обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, которое будет достигаться путем увеличения размера страховой пенсии

18. Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права граждан на получение информации о последствиях прекращения договоров об обязательном пенсионном страховании».

19. Пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

20. Утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

21. Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант) (письмо Минэкономразвития России от 27 августа 2019 г. № 28547-ПБ/ДОЗи).

по старости неработающих пенсионеров до целевых значений, определено как мера государственной политики.

Вместе с тем ни прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, ни прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года²², ни Бюджетный прогноз Российской Федерации на период до 2036 года²³ не содержат целевых значений размеров страховых пенсий и иных показателей повышения уровня пенсионного обеспечения граждан.

Прогноз среднего размера страховых пенсий неработающих пенсионеров содержится только в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов²⁴, предусматривающий, что данный размер в 2020 году составит 16 423 рубля, в 2021 году – 17 362 рубля, в 2022 году – 18 290 рублей. Также определено, что за 2018–2024 годы средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров может увеличиться более чем в 1,4 раза (до 20 000 тыс. рублей в месяц), что в 2 раза превысит ПМП. К 2024 году прогнозируется также увеличение реального размера пенсии. Значение увеличения не определяется.

В целях развития пенсионной системы ОНДП предусмотрены приоритетные меры:

- поэтапное повышение общеустановленного пенсионного возраста в целях создания условий для повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, в том числе для ежегодной индексации пенсий;
- совершенствование основных параметров распределительного компонента пенсионной системы, учитывающих современные демографические и экономические условия, в целях повышения его долгосрочной финансовой устойчивости;
- формирование дополнительных пенсионных средств граждан в рамках пенсионного плана индивидуального пенсионного капитала негосударственного пенсионного обеспечения;
- совершенствование института досрочных пенсий на основе использования различных механизмов реализации прав на досрочное пенсионное обеспечение;
- совершенствование механизмов стимулирования создания и развития корпоративных пенсионных систем.

За исключением поэтапного повышения пенсионного возраста, ожидаемые результаты и параметры ресурсного обеспечения реализации остальных приоритетных мер ни в одной программе (проекте) не закреплены.

22. Разработан Минэкономразвития России (публикация на сайте <http://www.economy.gov.ru> по состоянию на 3 декабря 2018 года).

23. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 558-р.

24. Утверждены Минфином России (публикация на сайте <https://www.minfin.ru> по состоянию на 3 октября 2019 года).

Как указано в ОНДП, достижение национальных целей должно обеспечиваться в том числе реализацией государственных программ и иных мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

Государственная программа «Развитие пенсионной системы», в рамках которой могли бы быть реализованы меры по развитию пенсионной системы как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде, в 2019 году Правительством Российской Федерации была исключена из перечня государственных программ Российской Федерации²⁵.

Основным документом, определяющим социальные приоритеты и ориентиры в сфере пенсионного обеспечения, остается Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации²⁶ (далее – Стратегия), реализация которой предусматривается до 2030 года в три этапа²⁷.

План реализации мероприятий Стратегии не разрабатывался. Реализация плана-графика подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии²⁸ закончилась в октябре 2019 года. Данный план в полном объеме не исполнен.

Отсутствуют законодательные инициативы по стимулированию дополнительного платежа из заработной платы работников в пенсионную систему с учетом уровня их доходов и возраста (срок – декабрь 2018 года), самозанятым гражданам так и не предоставлено право выбора варианта формирования и реализации их пенсионных прав (срок – март 2016 года), не уточнен правовой статус ПФР (срок – декабрь 2019 года).

Из 4 показателей ожидаемых результатов реализации Стратегии измеримыми являются только коэффициент замещения трудовой пенсией по старости до 40 % утраченного заработка и обеспечение среднего размера пенсии по старости на уровне 2,5–3 ПМП.

Другие показатели (достижение приемлемого уровня пенсий для среднего класса за счет участия в корпоративных и частных пенсионных системах и достижение максимально возможной сбалансированности пенсионной системы) являются декларативными и невозможными для применения.

Показатели, определяющие уровень пенсионного обеспечения в Российской Федерации, приведены в таблице:

25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2019 г. № 1482-р «О внесении изменения в перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р».

26. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р.

27. I этап – по 2013 год включительно, II этап – с 2014 по 2015 год и III этап – с 2016 по 2030 год.

28. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р.

	Средний размер назначенных пенсий, руб. (по данным Росстата)	Средне-годовой размер величины ПМП за год, руб. (по данным Росстата)	Средний размер начисленной заработной платы, руб. (по данным Минэкономразвития России)	Коэффициент замещения трудовой пенсией по старости до 40 % утраченного заработка	Обеспечение среднего размера назначенных страховых пенсий по старости на уровне 2,5-3 ПМП), %	Фактический индекс потребительских цен на конец года, % (по данным Росстата)	Доля межбюджетного трансферта на ОПС в общем объеме доходов бюджета ПФР, %	Реальный размер назначенных пенсий в % к предыдущему году (по данным Росстата)
2015 г.	11 986,0	7 965,0	34 030,00	35,2	150,5	112,9	11,4	96,2*
2016 г.	12 391,1	8 081,0	36 709,00	33,8	153,3	105,4	12,9	96,6
2017 г.	12 887,0**	8 315,0	39 163,00	32,9	155,0	102,5	11,3	100,3
2018 г.	13 360,2	8 483,0	43 724,00	30,6	157,5	104,3	7,7	100,8
2019 г.	14 163,4	9 002,0	47 867,00	29,6	157,3	103,0	12,1	101,5

* По данным Росстата, в целях обеспечения статистической сопоставимости относительные показатели по Российской Федерации рассчитаны без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

** По данным Росстата, данные по показателям приведены без включения единовременной денежной выплаты, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ в размере 5 тысяч рублей. Включая единовременную денежную выплату, средний размер назначенных пенсий составил 13 303,7 рубля, соотношение среднего размера назначенных пенсий с величиной ПМП 160,0 % со средним размером начисленной заработной платы 34,0 %, реальный размер назначенных пенсий в 2017 году – 103,6 %, в 2018 году – 97,6 %.

Страховые пенсии неработающих пенсионеров с 1 января 2019 года проиндексированы на 7,05 %, что в 1,6 раза выше уровня инфляции 2018 года (4,3 %). В результате средний размер страховой пенсии по старости увеличился более чем на 1 000 рублей. Реальный размер назначенной пенсии вырос с 100,8 % в 2018 году до 101,5 % в 2019 году.

Доплату к страховой пенсии ниже 1 000 рублей получили 5,2 % неработающих пенсионеров по старости и инвалидности (1,6 млн человек), не считая 3,4 млн человек, у которых пенсии были ниже ПМП и которым ПФР повторно проиндексировал страховые пенсии без учета федеральной социальной доплаты к пенсии²⁹.

На 1 января 2020 года страховую пенсию по старости в размере 40 % величины среднемесячной заработной платы (47 867,00 рубля) получали 10 162,54 тыс. человек (27,9 % получателей страховых пенсий). Из 1 049,53 тыс. человек, которым в 2019 году была назначена страховая пенсия по старости, коэффициент замещения 40 % и выше сложился у 731,19 тыс. человек (69,7 %). При этом у 78 % данных граждан (569,40 тыс. человек) заработная плата перед выходом на пенсию составляла не более 20,0 тыс. рублей в месяц. Размеры назначенных им пенсий фактически не превысили размер социальной пенсии.

29. Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Соответствие исполнения бюджета ПФР Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Во исполнение статьи 87 Бюджетного кодекса и Правил № 621³⁰ реестр расходных обязательств формировался в ГИИС «Электронный бюджет»³¹.

В нарушение Правил № 621 сформированный ПФР в ГИИС «Электронный бюджет» реестр расходных обязательств не содержал информацию о законодательных и иных нормативных правовых актах, устанавливающих правовые основания для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета ПФР.

Кроме того, ПФР по причине отсутствия полномочий, определенных оператором ГИИС «Электронный бюджет»³², в данной системе не формировал реестр источников доходов бюджета ПФР, что не соответствует требованиям пункта 2 Порядка формирования и ведения реестров источников доходов³³.

В соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса и Правилами № 995³⁴ для осуществления полномочий администратора доходов по коду главы 392 (ПФР) издано распоряжение правления ПФР от 23 декабря 2016 г. № 721р³⁵. Фондом также утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов³⁶.

Согласно приказу Минфина России № 132н³⁷ Фонд является главным администратором по 85 видам доходов бюджета ПФР.

С 1 января 2019 года доходы от конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений, а также денежных средств

30. Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 (далее – Правила № 621).

31. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

32. Минфин России.

33. Порядок формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 302н (вступил в силу с 1 сентября 2019 года).

34. Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995).

35. Распоряжение правления ПФР от 23 декабря 2016 г. № 721р «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации Пенсионным фондом Российской Федерации и территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации».

36. Распоряжение правления ПФР от 19 июня 2017 г. № 304ра.

37. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденные приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н (далее – приказ Минфина России № 132н).

от реализации конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений, подлежат зачислению в бюджет ПФР³⁸.

Пунктом 4 Правил № 995 на ПФР возложены полномочия по администрированию доходов, полученных от обращения по решению федерального суда в доход Российской Федерации имущества (в части денежных средств), в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы, а также доходов от конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений. В 2019 году по данному виду доходов в бюджет ПФР поступило 338 639,7 тыс. рублей.

При этом ПФР не является органом, уполномоченным рассматривать (вести) дела с признаками коррупционных правонарушений, а также не является ни одной из сторон участников судебного процесса по вопросам совершения коррупционных правонарушений³⁹.

ПФР по объективным причинам не может исполнять полномочия главного администратора доходов бюджета, установленные статьей 1601 Бюджетного кодекса. По указанной проблеме ПФР неоднократно обращался в Минфин России с предложением об исключении Фонда из перечня главных администраторов данного вида дохода. До настоящего времени данный вопрос не решен.

ПФР в 2019 году осуществлял полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета. ПФР утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ПФР (далее – Методика № 354р)⁴⁰.

В нарушение Общих требований к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета⁴¹ Методика № 354р не содержит положения, устанавливающие перечень поступлений, а также порядок расчета прогнозного объема с указанием методов расчета, внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на динамику поступлений по источнику внутреннего финансирования дефицита по показателю «Уменьшение остатков денежных средств финансового резерва бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации»⁴².

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью бюджета ПФР за 2019 год показатель по данному источнику составил 29 248 566,3 тыс. рублей, что

38. Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации».

39. Частью 2 статьи 393 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что для исполнения приговора, определения, постановления суда в части имущественных взысканий вместе с копиями приговора, определения, постановления суда исполнительный лист направляется судебному приставу-исполнителю.

40. Утверждена распоряжением правления ПФР от 26 июля 2016 г. № 354р.

41. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469.

42. КБК 392 01 05 01 01 06 0000 610.

на 28 163 938,9 тыс. рублей (в 27 раз) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом о бюджете ПФР (1 084 627,4 тыс. рублей).

Согласно статье 217 Бюджетного кодекса ПФР вел сводную бюджетную роспись в соответствии с установленным Порядком № 484п⁴³.

В целях реализации статьи 217 Бюджетного кодекса в 2019 году в соответствии с установленным порядком⁴⁴ ПФР вел кассовый план с учетом сведений, представляемых территориальными органами ПФР и ФНС России.

Годовой консолидированный отчет об исполнении бюджета ПФР за 2019 год сформирован в соответствии с установленными требованиями⁴⁵, представлен в ФК⁴⁶ с использованием подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в сроки, установленные пунктом 295 Инструкции № 191н. Отчетность принята ФК 30 марта 2020 года⁴⁷.

При формировании пояснительной записки к консолидированному отчету⁴⁸ Фондом не в полной мере исполнены требования федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»⁴⁹ и «Учетная политика»⁵⁰ по раскрытию дополнительной информации, которая может оказать существенное влияние на результаты деятельности и показатели бухгалтерской отчетности ПФР. Так, раздел 2⁵¹ не содержит дополнительную информацию о балансовой стоимости и остаточной стоимости временно неэксплуатируемых (неиспользуемых) объектов основных средств, о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость, о балансовой стоимости и остаточной стоимости объектов основных

43. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета ПФР и бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета ПФР утвержден постановлением правления ПФР от 16 декабря 2015 г. № 484п (далее – Порядок № 484п).

44. Распоряжение правления ПФР от 10 декабря 2018 г. № 632р «О составлении и ведении кассового плана исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2019 году».

45. План счетов бюджетного учета, утвержденный приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), совместное письмо от 31 декабря 2019 года Минфина России № 02-06-07/103996 и Казначейства России № 07-04-05/02-29166 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственными внебюджетными фондами за 2019 год».

46. Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – ФК).

47. Письмо Федерального казначейства от 30 марта 2020 г. № 02-01-05/6555.

48. Форма по ОКУД 0503160.

49. Утвержден приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н.

50. Утвержден приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.

51. «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности».

средств, изъятых из эксплуатации или удерживаемых до их выбытия, в разделе 4⁵² не раскрыта информация в отношении ошибок предшествующих годов.

В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ⁵³, пункта 7 Инструкции № 191н исполнительной дирекцией ПФР (далее – ИД ПФР) не проведена инвентаризация перед составлением годовой бухгалтерской отчетности по счетам бюджетного учета «Вложения в основные средства» и «Вложения в нематериальные активы».

В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 3.44 и 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств⁵⁴ инвентаризационная комиссия ИД ПФР при проведении инвентаризации⁵⁵ установила правильность и обоснованность сумм дебиторской задолженности по 8 дебиторам на общую сумму 25 648,5 тыс. рублей и сумм кредиторской задолженности по 24 кредиторам на общую сумму 110 444,2 тыс. рублей при отсутствии в актах сверок взаиморасчетов, подтверждающих подписи дебиторов и кредиторов.

Законопроект об исполнении бюджета ПФР за 2019 год подготовлен в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы Российской Федерации.

2.4. Анализ участия ПФР в реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики

ПФР участвует в реализации федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография»⁵⁶ в части предоставления семьям, имеющим детей, дополнительных мер государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала⁵⁷ (далее – МСК).

В 2019 году в Федеральный закон № 256-ФЗ внесены следующие изменения:

- усовершенствован контроль за расходованием средств МСК при их направлении на улучшение жилищных условий⁵⁸. В распоряжении средствами МСК может быть отказано в случае наличия информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

52. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».

53. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

54. Утверждены приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

55. Счета 1.206.00 «Расчеты по выданным авансам», 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам», 1.302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», 1.304.00 «Прочие расчеты с кредиторами».

56. Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

57. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

58. Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Уточнены требования к документам, прилагаемым к заявлению о распоряжении средствами МСК, скорректирован перечень организаций, по договорам займа с которыми возможно направление средств МСК на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов;

- установлена возможность направлять средства МСК на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения⁵⁹.

Из средств МСК предоставлялась ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго или последующего ребенка⁶⁰.

В 2019 году размер МСК составил 453 026,0 рубля, сохранившись на уровне 2015–2018 годов⁶¹.

Начиная с 2009 года на предоставление МСК израсходовано 2 630 507,97 тыс. рублей. Итоги реализации в 2019 году программы МСК представлены в разделе 4 Заключения.

Исполнение майских указов Президента Российской Федерации 2012 года

В 2019 году Фонд продолжил реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» (далее – Указ № 595) и № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

По Указу № 595 44 пенсионера (в 2018 году – 75 человек) получили единовременную выплату, средний размер которой составил 3 170,50 рубля (в 2018 году – 4 166,67 рубля).

Все показатели, установленные Указом № 601, в 2019 году Фондом выполнены.

Показатель «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году не менее 90 %» по факту составил в 2019 году 98,1 % (в 2018 году – 98,9 %). Согласно отчету об смс-опросе за 2019 год было получено 1 185,49 тыс. оценок граждан (в 2018 году – 1 205,75 тыс. оценок), средняя оценка по 5-балльной шкале, как и в 2018 году, составила 4,9 балла.

59. Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

60. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

61. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2018 году не менее 70 %» составил 79 % (в 2018 году – 70 %).

В 2019 году в ПФР поступило 101,4 млн обращений граждан, связанных с получением различных государственных услуг, что на 20,3 млн обращений больше, чем в 2018 году (на 25 %). Самыми востребованными способами обращения являлись личный кабинет застрахованного лица на официальном сайте ПФР (58 % обращений) и единый портал государственных услуг (на 21 %). Доля личных обращений непосредственно в территориальный орган ПФР снизилась с 23,6 % в 2018 году до 13,8 % в 2019 году.

В 2019 году более 508,8 тыс. человек были проинформированы Фондом об отнесении их к категории граждан предпенсионного возраста.

3. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР по кодам бюджетной классификации доходов бюджета ПФР

В 2019 году в бюджет ПФР поступали доходы за счет страховых взносов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет иных поступлений в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета ПФР по доходам представлено в таблице:

Показатель дохода	2018 г.		2019 г.			Изменение доходов 2019 г./ 2018 г., тыс. руб.	2019 г./ 2018 г., %
	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	исполнено к СБР, %		
Всего доходов, в том числе:	8 269 641 403,9	100,6	8 780 997 005,2	101,0	101,5	511 355 601,3	106,2
в части распределительной составляющей бюджета ПФР, из них	8 191 850 180,0	100,3	8 720 193 222,5	100,8	101,3	528 343 042,5	106,5
за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	3 229 324 826,3	100,0	3 308 710 623,1	98,7	100,0	79 385 796,8	102,5
за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации	2 997 470,9	90,2	3 322 817,8	93,2	93,2	325 346,9	110,9
в части накопительной составляющей бюджета ПФР	77 791 223,9	79,9	60 803 782,7	137,0	137,0	- 16 987 441,2	78,2

Исполнение доходов в разрезе кодов бюджетной классификации (далее – КБК) приведено в приложении № 1 (таблица 1) к Заключению.

По сравнению с прошлым годом в 2019 году объем доходов увеличился на 6,2 %, исполнение прогнозного показателя выросло на 0,4 процентного пункта.

Рост доходов в основном произошел за счет увеличения поступлений страховых взносов и безвозмездных поступлений.

По сравнению с 2018 годом сокращение доходов наблюдается только за счет поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В 2019 году не поступали доходы по кодам глав 167 (Федеральное агентство по управлению государственным имуществом), 180 (Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации) и 188 (МВД России). По главе 161 (Федеральная антимонопольная служба) в бюджет ПФР поступило 650,8 тыс. рублей.

Основной объем поступлений приходится на страховые взносы, доля которых в доходах ПФР увеличилась с 60 % в 2018 году до 61,6 % в 2019 году.

Доходы за счет страховых взносов (вид доходов 1 02) представлены в таблице:

Показатель дохода	2018 г.		2019 г.		2019 г. /2018 г., тыс. руб.	2019 г. /2018 г., %
	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %		
Всего страховых взносов на обязательное социальное страхование*, в том числе:	4 963 093 098,1	101,5	5 409 516 824,5	102,2	446 423 726,4	109,0
страховые взносы на ОПС, из которых:	4 948 373 843,4	101,5	5 393 996 949,4	102,1	445 623 106,0	109,0
на выплату страховых пенсий, из них:	4 947 871 028,8	102,0	5 393 661 889,8	102,1	445 734 545,4	109,0
страховые взносы в фиксированном размере**	126 287 526,4	128,2	149 010 689,6	100,2	22 723 163,2	118,0
страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ***, из которых:	75 428 795,1	89,5	78 327 765,5	100,0	2 898 970,4	103,8
за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ (список № 1)****	21 720 864,8	89,7	22 888 166,4	99,8	1 167 301,6	105,4

Показатель дохода	2018 г.		2019 г.		2019 г. /2018 г., тыс. руб.	2019 г. /2018 г., %
	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	поступило в бюджет, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %		
за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 - 18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400- ФЗ (список № 2)*****	53 707 930,3	89,4	55 439 599,1	100,2	1 731 668,8	103,2
страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС*****	81 716,6	-	138 074,8	в 2,6 раза	56 358,2	в 1,4 раза
на выплату накопительных пенсий	446 499,1	84,5	335 059,6	- 1,2 раза	- 111 439,5	- в 1,3 раза
дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию*****	4 975 166,3	108,1	4 098 019,8	104,3	- 877 146,5	-117,6
взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации*****	7 676 762,9	102,9	8 956 717,2	124,0	1 279 954,3	116,7
взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии*****	2 143 279,7	102,5	2 510 945,1	106,5	367 665,4	117,2

* С учетом взносов на выплату страховой и накопительной пенсии, взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, взносов, организаций угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (далее – ДСВ).

** КБК 182 1 02 02140 06 0000 160.

*** Часть 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ.

**** Виды работ, указанные в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ.

***** Виды работ, указанные в пунктах 2-18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ.

***** КБК 392 1 02 02042 06 0000 160. В бюджете на 2018 год не планировался.

***** Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»; КБК 392 1 02 02041 06 0000 160.

***** КБК 182 1 02 02080 06 0000 160.

***** КБК 182 1 02 02120 06 0000 160.

Страховые взносы, администрируемые налоговыми органами, составили 5 405 280 729,9 тыс. рублей (99,9 % общего объема страховых взносов), ПФР – 4 236 094,6 тыс. рублей (0,1 %).

Годовой прогнозный план поступлений страховых взносов выполнен на 102,2 %, что на 0,7 процентного пункта больше, чем в 2018 году. Страховых взносов поступило на 115 284 906,8 тыс. рублей больше прогнозируемого объема.

Поступления страховых взносов превысили поступления 2018 года на 9 %. Коэффициент собираемости составил 100,6 % (в 2018 году – 98,9 %).

Поступившие в течение 2019 года страховые взносы на выплату страховых пенсий обеспечили потребность ПФР на осуществление выплат страховой пенсии на 76,6 % (в 2018 году – 73,4 %).

На положительную динамику поступлений страховых взносов повлиял рост на 640 млрд рублей (на 102,6 %) фонда заработной платы (далее – ФЗП) по отношению к прогнозному ФЗП, учтенному в расчетах при внесении изменений в бюджет ПФР (24 569,0 млрд рублей).

По сравнению с 2018 годом ФЗП вырос на 2 039,0 млрд рублей (на 108,8 %), предельная величина базы для начисления страховых взносов увеличилась на 1 810,9 млрд рублей (на 108,9 %) и составила за 2019 год 22 097,2 млрд рублей.

База для начисления страховых взносов с суммы, превышающей ее предельную величину, увеличилась на 146,2 млрд рублей (на 4 %) и составила 3 776,2 млрд рублей.

По сравнению с 2018 годом наибольший рост поступлений по страховым взносам (в 1,4 раза) сложился в отношении лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС.

На 1 января 2020 года добровольно вступили в правоотношения по ОПС 4 545 человек, в том числе за 2019 год – 2 771 человек. Взносы уплатили 3 032 человека, или 66,7 % (в 2018 году – 1 400 человек, или 50,5 %).

Проверка организации индивидуального (персонифицированного) учета⁶², проведенная Счетной палатой в начале 2020 года, показала, что, как правило, добровольно страховые взносы уплачивают граждане, у которых отсутствует требуемая величина индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) или необходимый страховой стаж для назначения пенсии.

Ниже прогнозируемого объема (на 0,2 процентного пункта) поступили только страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального

62. Проверка деятельности ПФР по организации индивидуального (персонифицированного) учета, расходованию средств на его функционирование, а также по соблюдению прав застрахованных лиц в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года (отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 15 мая 2020 г. № 19К (1392)).

закона № 400-ФЗ (список № 1). На поступление данных взносов традиционно негативное влияние оказала просроченная задолженность по заработной плате в отраслях промышленности, на которые приходится основное количество работ с вредными или опасными условиями труда. Так, в просроченной задолженности по заработной плате, сложившейся за 2019 год (2 114,2 млрд рублей)⁶³, 53,9 % приходится на обрабатывающие производства, 15 % – на строительство, 5,7 % – производство готовых металлических изделий.

Поступившие страховые взносы на выплату накопительной пенсии в условиях действия моратория на финансирование накопительной пенсии полностью относятся к расчетным периодам до 1 января 2014 года. Объем взносов составил 335 059,6 тыс. рублей и по сравнению с 2018 годом уменьшился в 0,75 раза.

По сравнению с 2018 годом на 877 146,5 тыс. рублей меньше поступили ДСВ и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ.

Число застрахованных лиц, желающих формировать накопительную пенсию за счет ДСВ, продолжает снижаться.

На конец 2019 года в целях уплаты ДСВ было зарегистрировано 15 945,75 тыс. человек, из них в 2019 году – 232 человека. ДСВ в 2019 году уплатили всего 470,99 тыс. человек, что на 130,55 тыс. человек (на 21,7 %) меньше, чем в 2018 году. Доля лиц, уплативших ДСВ, в общей численности граждан, вступивших в правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ, также уменьшается (в 2019 году – 3 %, в 2018 году – 3,8 %, в 2017 году – 4,2 %, в 2016 году – 4,7 %). Средний размер ДСВ, поступивших от застрахованных лиц, составил 8 560,95 рубля (в 2018 году – 8 128,83 рубля), от работодателей – 7 429,28 рубля (в 2018 году – 7 602,7 рубля). Из общей суммы ДСВ взносы работодателей в пользу 8,86 тыс. застрахованных лиц составили 1,6 % (в 2018 году – 1,7 % в пользу 11,23 тыс. человек).

По сравнению с 2018 годом на 0,03 тыс. человек увеличилось число работников организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, и на 1 января 2020 года составило 20,59 тыс. человек. Поступления соответствующих взносов с учетом задолженности за прошлые расчетные периоды составили 101,8 % начисленных сумм (тариф 14 %).

Численность лиц, с выплат которых начислены взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату доплаты к пенсии, наоборот, сократилась на 1,08 тыс. человек и на 1 января 2020 года составила 57,62 тыс. человек. Поступления взносов с учетом задолженности составили 98,4 % начисленных сумм (тариф 6,7 %).

Перед бюджетом ПФР по уплате страховых взносов образовалась совокупная задолженность.

63. Данные Росстата.

В целом за 2018 год задолженность уменьшилась на 21 606 893,0 тыс. рублей (на 7,7 %). При этом, как видно на графике, уменьшение произошло за счет задолженности, образовавшейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятой ФНС России от ПФР. Данная задолженность уменьшилась на 64 096 306,0 тыс. рублей (на 33,5 %). Задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года, за 2019 год, наоборот, увеличилась на 42 489 413,0 тыс. рублей (на 47,6 %). Более 43 % этой задолженности (56 806 559,0 тыс. рублей) – неуплата начисленных взносов в фиксированном размере индивидуальными предпринимателями.

Налоги на совокупный доход (вид доходов 1 05) за счет погашения задолженности по минимальному налогу за периоды, истекшие до 1 января 2011 года, уплачиваемые плательщиками, перешедшими на упрощенную систему налогообложения⁶⁴, поступили в сумме 3 228,0 тыс. рублей (138,8 % прогнозного показателя), что на 260,3 тыс. рублей (на 7,5 %) меньше поступлений 2018 года. Как и в 2018 году, основную долю в этих доходах (67 %) составили пени по соответствующему платежу.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (вид доходов 1 09) составили 132 815,1 тыс. рублей (88,2 % прогнозного показателя) и по сравнению с 2018 годом уменьшились на 379 354,3 тыс. рублей (на 74,1 %). Данные доходы на 65,5 % состоят из поступлений за счет недоимки, пеней и штрафов⁶⁵ (87 008,1 тыс. рублей, 107,3 % прогнозного показателя) и на 25,8 % – из страховых взносов в виде фиксированного платежа, зачисляемых на выплату страховой пенсии за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2010 года (34 305,5 тыс. рублей, или 96,4 %).

Поступления от использования ПФР имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (вид доходов 1 11), приведены в таблице:

Показатель дохода	2018 г.		2019 г.		2019 г./ 2018 г., тыс. руб.	2019 г./ 2018 г., %, раз
	кассовое исполнение, тыс. руб.	исполнение к уточненному прогнозу, %	кассовое исполнение, тыс. руб.	исполнение к уточненному прогнозу, %, раз		
Всего доходы, в том числе:	61 959 930,5	75,1	46 497 661,0	148,6	-15 462 269,5	75,0
от инвестирования СПН, перечисленные управляющими компаниями в ПФР (КБК 392 1 11 02051 06 0000 120)	54 739 196,6	73,6	33 914 360,5	149,4	-20 824 836,1	62,0

64. КБК 182 1 05 01030 01 0000 110.

65. КБК 182 1 09 08020 06 0000 140.

от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет СПН (КБК 392 1 11 02052 06 0000 120)	20 202,2	113,5	11 239,1	80,2	-8 963,1	- в 1,8 раза
от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм ДСВ и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ (КБК 392 1 11 02053 06 0000 120)	125 390,9	163,1	114 660,7	116,5	-10 730,2	91,4
от инвестирования средств резерва ПФР по ОПС (КБК 392 1 11 02210 06 0000 120)	7 067 014,0	88,7	12 446 168,4	147,1	5 379 154,4	в 1,8 раза
от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 05036 06 0000 120)	8 035,6	199,5	8 387,4	в 2 раза	351,8	104,4
прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР (КБК 392 1 11 09046 06 0000 120)	91,2	-	2 844,9	-	2 753,7	в 31,2 раза

Перевыполнение прогнозного показателя по виду доходов 1 11 в основном произошло за счет доходов от инвестирования СПН, перечисленных в ПФР управляющими компаниями, осуществляющими доверительное управление СПН (далее – УК).

При планировании расчет данных доходов осуществлялся исходя из динамики поступлений за 2015–2018 годы в виде выделения доли СПН, подлежащих передаче УК в ПФР (2,7 %), и из прогноза прироста СПН в объеме 835 637 032,8 тыс. рублей. Фактически на 1 января 2019 года прирост составил 832 035 396,6 тыс. рублей (объем переданных в доверительное управление СПН – 952 036 751,2 тыс. рублей, стоимость чистых активов – 1 784 072 147,8 тыс. рублей), а доля СПН, перечисленных УК от суммы прироста, – 4,1 %.

Уменьшение по сравнению с 2018 годом связано с тем, что ПФР изначально планировал данные доходы меньше с учетом предварительных результатов переходной кампании по смене страховщика по ОПС 2018 года. Фактически по результатам переходной кампании объем выводимых из УК СПН и, соответственно, сумма доходов в составе СПН уменьшились (в 2019 году в негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ) было перечислено 40 414 022,0 тыс. рублей, что в 4 раза меньше по сравнению с 2018 годом (162 923 702,5 тыс. рублей).

Планирование доходов от временного размещения средств, сформированных за счет страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходов от реализации активов, приобретенных за счет СПН, осуществлялось исходя из прогноза взносов, направляемых на временное размещение, в сумме 615 879,3 тыс. рублей и дохода

от их размещения – 2,27 %. Фактически было размещено 909 000,0 тыс. рублей, доход сложился на уровне 1,11 %. Кроме того, были получены 1 126,5 тыс. рублей по депозитам, размещенным в ноябре и декабре 2018 года.

Страховые взносы размещались от 17 до 66 дней в объемах от 3 000,0 тыс. рублей (АО «СМП Банк») до 150 000,0 тыс. рублей (Банк ВТБ (ПАО)). Минимальная процентная ставка составила 6,11 % годовых (АО «СМП Банк», ПАО «Совкомбанк»), максимальная – 8,39 % (ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК»).

На 1 января 2019 года размещенные на депозитах страховые взносы на накопительную пенсию составляли 109 999,0 тыс. рублей (средства, сформированные за счет средств страховых взносов на накопительную пенсию, поступивших в III квартале 2018 года). В 2019 году кредитными организациями осуществлен возврат средств и уплачены проценты в сумме 1 126,5 тыс. рублей. Совокупный объем размещенных взносов в 2019 году составил 963 000,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2020 год), проценты получены в сумме 10 112,6 тыс. рублей. На 1 января 2020 года объем размещенных средств составил 54 000,0 тыс. рублей. Нарушений при организации размещения взносов не установлено.

Перевыполнение плановых доходов от временного размещения средств, сформированных за счет ДСВ, обусловлено тем, что формирование бюджета ПФР на 2019 год осуществлялось исходя из прогноза ДСВ, направляемых на временное размещение, в сумме 5 727 974,2 тыс. рублей и дохода от размещения – 1,72 % (с учетом сокращения срока инвестирования ДСВ по сравнению со сроками размещения страховых взносов). Фактически временно было размещено 9 296 000,0 тыс. рублей (на 62,3 % больше прогноза), доход сложился на уровне 0,84 %. Кроме того, были получены 36 229,4 тыс. рублей по депозитам, размещенным в IV квартале 2018 года.

На 1 января 2019 года сумма размещенных ДСВ составляла 2 640 000,0 тыс. рублей, которые в 2019 году кредитными организациями были возвращены и уплачены проценты в сумме 36 229,4 тыс. рублей. Объем размещенных ДСВ в 2019 году составил 11 867 000,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2020 год), по которым получены проценты в сумме 78 431,3 тыс. рублей. На 1 января 2020 года объем ДСВ, размещенных на депозитах, составил 2 571 000,0 тыс. рублей.

ДСВ размещались от 17 до 66 дней в объемах от 22 000,0 тыс. рублей (АО «СМП Банк») до 2 642 000,0 тыс. рублей (АО «СМП Банк»). Минимальная процентная ставка составила 6,11 % годовых (АО «СМП Банк», ПАО «Совкомбанк»), максимальная – 8,17 % (Банк ВТБ (ПАО)). Нарушений при передаче средств ДСВ НПФ и в доверительное управление УК не установлено.

Планирование доходов от инвестирования средств резерва по ОПС (далее – РОПС) осуществлялось исходя из прогнозного показателя дохода 5,92 %, фактически данный показатель составил 8,83 %.

На 1 января 2019 года средства РОПС, размещенные на депозитах, составляли 127 300 000,0 тыс. рублей, которые были в 2019 году кредитными организациями возвращены и уплачены проценты в сумме 3 395 371,1 тыс. рублей. Совокупный объем средств РОПС, размещенных на депозитах в 2019 году, составил 450 650 000,0 тыс. рублей (с учетом депозитов, переходящих на 2020 год), по которым получены проценты в сумме 9 050 797,3 тыс. рублей. На 1 января 2020 года на депозитах сумма размещенных средств РОПС составила 154 400 000,0 тыс. рублей.

Средства РОПС размещались от 61 до 193 дней в объемах от 500 000,0 тыс. рублей (ПАО Банк «ФК Открытие») до 116 000 000,0 тыс. рублей (Банк ВТБ (ПАО)). Минимальная процентная ставка составила 5,97 % годовых (Банк ВТБ (ПАО)), максимальная – 8,32 % (Банк ВТБ (ПАО)). Нарушений при отборе заявок на размещение на депозиты РОПС не установлено.

Распоряжением правления ПФР от 5 марта 2019 г. № 92р минимальный размер РОПС установлен в объеме 8 980 280,8 тыс. рублей и рассчитан в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 706⁶⁶.

По состоянию на 31 декабря 2019 года⁶⁷ средняя стоимость чистых активов по всем договорам доверительного управления составила 1 832 380 649,6 тыс. рублей, объем средств РОПС – 154 710 120,7 тыс. рублей⁶⁸.

В 2019 году в РОПС направлены в том числе суммы отчислений от дохода от инвестирования СПН в объеме 2 245 070,2 тыс. рублей, СПН, не полученные правопреемниками умерших застрахованных лиц, – 1 312 326,8 тыс. рублей, доходы от инвестирования РОПС – 12 446 168,4 тыс. рублей, средства потерянного застрахованными лицами инвестиционного дохода в результате досрочной смены страховщика – 11 419 849,9 тыс. рублей.

Средства, зачисляемые в РОПС, и используемые средства РОПС утверждались распоряжениями правления ПФР. Средства в ПФР из УК поступили в полном объеме в период с 1 по 6 февраля 2019 года.

Перевыполнение показателя по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ПФР, связано с передачей территориальными органами ПФР в аренду в 2019 году дополнительных нежилых помещений в с. Выльгорт Республики Коми, с. Усть-Большереецк Камчатского края, п. Красная Заря Орловской области.

66. Правила определения минимального размера резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2014 г. № 706 (далее – Правила № 706).

67. По состоянию на 31 декабря 2018 года средняя стоимость чистых активов по всем договорам доверительного управления составила 1 796 056 161,84 тыс. рублей, объем средств РОПС – 127 529 295,75 тыс. рублей (из них на счетах ОПФР – 371,15 тыс. рублей), или 7,1 %.

68. 8,4 % средней стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении по всем договорам доверительного управления СПН, средствами выплатного резерва и СПН застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, по состоянию на 31 декабря каждого отчетного года.

Счетной палатой при проверке обоснованности показателей проекта бюджета ПФР на 2019 год отмечалось⁶⁹, что расчет показателя по доходам от сдачи в аренду имущества был осуществлен без учета изменения сдаваемых в аренду площадей, а также динамики рыночной стоимости аренды помещений и динамики рыночной стоимости аренды помещений. В 2019 году в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет ПФР⁷⁰ Фондом внесены изменения в части изменения прогнозирования поступления доходов в бюджет ПФР с учетом площади сдаваемых в аренду помещений и динамики рыночной стоимости аренды помещений⁷¹.

Прогнозный показатель по прочим поступлениям от использования имущества в бюджете ПФР на 2019 год не устанавливался.

От оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (вид доходов 1 13) в бюджет ПФР поступило 5 442 989,4 тыс. рублей (131,9 % уточненного прогноза), что на 1 191 549,5 тыс. рублей (на 28 %) больше поступлений 2018 года. Основная сумма поступлений (5 432 191,9 тыс. рублей) сложилась за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджета ПФР⁷². По сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 1 190 800,4 тыс. рублей (на 28,1 %), что обусловлено проведенной Фондом работой с должниками по взысканию задолженности по переплатам пенсий, пособий и иных социальных выплат.

От продажи материальных и нематериальных активов (вид дохода 1 14) поступило 3 974,2 тыс. рублей (151,3 % прогнозного показателя), что на 2 606,4 тыс. рублей (в 2,9 раза) больше поступлений 2018 года. Основную долю в этих доходах (91,3 %) составили средства от реализации имущества⁷³ (3 629,8 тыс. рублей), в том числе лома от списанных основных средств и от демонтажа при проведении капитального ремонта – 3 264,2 тыс. рублей, макулатуры – 365,6 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба (вид доходов 1 16) поступили в объеме 2 086 111,5 тыс. рублей (118,3 % уточненного прогноза) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 294 241,4 тыс. рублей (на 16,4 %). Основную долю в этих доходах (80,8 %, или 1 685 634,5 тыс. рублей) составили денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного

69. Акт проверки обоснованности показателей проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, с. 43.

70. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденная распоряжением правления ПФР от 19 июня 2017 г. № 304ра.

71. Распоряжение правления ПФР от 1 февраля 2019 г. № 36р «О внесении изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации».

72. КБК 392 1 13 02996 06 0000 130.

73. КБК 392 1 14 02060 06 0000 440.

законодательства⁷⁴, а также поступления конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений (16,2 %, или 338 639,7 тыс. рублей)⁷⁵.

В составе данных доходов учитываются в том числе доходы от предъявленных финансовых санкций за несоблюдение страхователями Федерального закона № 27-ФЗ⁷⁶.

В 2019 году ПФР составлено 1 480,5 тыс. актов о нарушениях Федерального закона № 27-ФЗ (в 2018 году – 1 282,5 тыс. актов), принято 1 300,5 тыс. решений о привлечении страхователей к ответственности на сумму 2 359 729,7 тыс. рублей, из которых в бюджет ПФР поступило 887 589,1 тыс. рублей, или 37,6 %⁷⁷.

Проверка показала, что 30,6 % общего количества нарушений (454,9 тыс. нарушений) выявлено в г. Москве, Московской области и г. Санкт-Петербурге, Ленинградской области.

Средства гарантийного возмещения, перечисляемые в бюджет ПФР государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов»⁷⁸ при наступлении гарантийного случая в отношении средств застрахованных лиц⁷⁹, составили 3,6 тыс. рублей. Прогнозный показатель на 2019 год не устанавливался (в 2018 году данные доходы не поступали).

Средства гарантийного возмещения при наступлении гарантийного случая в отношении средств РОПС⁸⁰ в Фонд не поступали, так как гарантийные случаи в проверяемом периоде отсутствовали.

Средства, перечисляемые в бюджет ПФР Банком России в счет возмещения недостатка СПН⁸¹, не поступали. Прогнозный показатель по данным доходам не устанавливался. В 2018 году от Банка России поступило 3 567,0 тыс. рублей.

В 2019 году увеличилось количество нарушений при исполнении поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд ПФР, что увеличило по сравнению с 2018 годом доходы за счет прочих поступлений

74. КБК 392 1 16 20010 06 0000 140.

75. КБК 392 1 16 80000 06 0000 140.

76. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ).

77. В 2018 году принято 1 134,04 тыс. решений о привлечении страхователей к ответственности на сумму 2 445 002,3 тыс. рублей, из которых в бюджет ПФР поступило 898 235,2 тыс. рублей, или 36,7 %.

78. КБК 392 1 16 52010 06 0000 140.

79. Часть 8 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ).

80. Часть 10 статьи 6 Федерального закона № 422-ФЗ, КБК 392 1 16 52020 06 0000 140.

81. Часть 7 статьи 21 Федерального закона № 422-ФЗ, КБК 392 1 16 52030 06 0000 140. В ПФР от Банка России средства поступают в счет возмещения недостаточности СПН застрахованных лиц, формировавших накопительную пенсию в негосударственных пенсионных фондах, у которых была аннулирована лицензия на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию.

от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба⁸² в 4,6 раза (до 46 158,3 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы (вид доходов 1 17) сложились с отрицательным результатом – (-) 18 078,7 тыс. рублей при уточненном прогнозе 4 145,9 тыс. рублей (в 2018 году данный показатель составил 32 210,6 тыс. рублей).

В составе данных доходов невыясненные поступления, зачисляемые в бюджет ПФР, составили (-) 29 106,4 тыс. рублей (в 2018 году – 21 901,40 тыс. рублей). Прогнозный показатель не устанавливался.

В указанных доходах учтены поступления, требующие уточнения реквизитов платежного поручения, в том числе уточнения КБК платежа, принадлежности платежа и реквизитов получателя, для последующего зачисления платежа по уточненному КБК или возврату как ошибочно зачисленного по вине плательщика или кредитного учреждения на счет бюджета ПФР.

Безвозмездные поступления в бюджет ПФР от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (вид доходов 2 00) составили 3 317 331 480,2 тыс. рублей (100 % уточненного прогноза), из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 3 312 033 440,9 тыс. рублей, из которых непосредственно поступили в бюджет ПФР из федерального бюджета 3 308 710 623,1 тыс. рублей, через бюджеты субъектов Российской Федерации – 3 322 817,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от нерезидентов для выплаты пенсий иностранным гражданам, проживающим на территории Российской Федерации (вид дохода 2 01), составили 819 728,9 тыс. рублей (145,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР) и по сравнению с 2018 годом увеличились на 237 426,8 тыс. рублей (на 40,8 %). Рост расходов обусловлен увеличением численности пенсионеров⁸³ и перерасчетом размеров пенсий.

По сравнению с 2018 годом из федерального бюджета поступило больше на 79 711 143,8 тыс. рублей (на 2,5 %)⁸⁴. Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР снизилась с 39,1 % в 2018 году до 37,7 % в 2019 году.

Структура межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных на выплату страховых пенсий, представлена в таблице:

82. КБК 392 1 16 90060 06 0000 140.

83. Численность пенсионеров по Эстонской Республике составила 2 736 человек (планируемая численность – 2 028 человек), Латвийской Республике – 575 человек (456 человек), Республике Беларусь – 3 453 человека (2 790 человек), Республике Болгарии – 187 человек (170 человек), Литовской Республике – 23 человека (16 человек), Государству Израиль – 17 человек (1 человек).

84. С учетом средств федерального бюджета, поступивших через органы служб занятости в субъектах Российской Федерации.

	Объем трансферта за 2018 г., тыс. руб.	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий	Объем трансферта за 2019 г., тыс. руб.	% в общем объеме трансфертов на выплату страховых пенсий
Трансферт из федерального бюджета на обеспечение выплаты страховой пенсии, всего, в том числе:	1 840 420 640,4	100,0	1 907 827 378,8	100,0
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	682 932 278,2	34,4	692 377 063,4	36,3
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	25 200 822,6	1,4	95 673 662,8	5,0
на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	499 900 000,0	27,2	54 560 000,0	2,9
на обязательное пенсионное страхование (сбалансированность бюджета ПФР)	632 387 539,6	37,0	1 065 216 652,6	55,8

Как видно из таблицы, объем межбюджетных трансфертов, предназначенных для выплаты страховых пенсий, по сравнению с 2018 годом увеличился на 67 406 738,4 тыс. рублей (на 3,7 %). Доля данных средств в доходах ПФР составила 21,7 % (в 2018 году – 22,3 %). Трансферт на сбалансированность бюджета ПФР (на ОПС) увеличился на 432 829 113,0 тыс. рублей (на 68,4 %), его доля в доходах бюджета ПФР выросла до 12,1 % (за 2018 год – 7,7 %).

За счет средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений граждан⁸⁵ поступило в 2019 году 4 743 865,7 тыс. рублей (100 % уточненного прогноза), что соответствовало перечисленным в бюджет ПФР в 2018 году ДСВ. По сравнению с 2018 годом поступления уменьшились на 380 797,7 тыс. рублей (на 7,4 %).

На выплату материального обеспечения специалистам, осуществлявшим деятельность в области ядерного оружейного комплекса⁸⁶, на основании заявок ПФР⁸⁷ поступило 7 333 803,6 тыс. рублей (97,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,5 % показателя СБР). Федеральным законом № 459-ФЗ⁸⁸

85. КБК 392 2 02 55185 06 0000 151. Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

86. КБК 392 2 02 53056 06 0000 151.

87. Правила финансового обеспечения расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения гражданам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях, осуществляющих виды деятельности в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 г. № 549.

88. Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ).

средства были предусмотрены Минобороны России – 36 885,0 тыс. рублей и Госкорпорации «Росатом» – 7 296 918,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (вид дохода 2 04) составили 4 982 755,4 тыс. рублей (129,5 % уточненного прогноза), что на 103 652,9 тыс. рублей (на 2 %) меньше поступлений 2018 года. Основная доля доходов (79,9 %) по данному разделу приходится на СПН, поступившие из НПФ для перечисления в доверительное управление в УК или в государственную управляющую компанию (далее – ГУК (ВЭБ. РФ)⁸⁹, которые составили 4 821 805,2 тыс. рублей (125,3 % прогнозного показателя), что на 757 700,9 тыс. рублей (на 18,6 %) больше поступлений 2018 года.

СПН поступали в ПФР из НПФ по следующим основаниям:

- по заявлениям застрахованных лиц о переходе в ПФР и выборе инвестиционного портфеля УК – 4 733 211,2 тыс. рублей (75,67 тыс. человек)⁹⁰ (в 2018 году – 4 017 827,1 тыс. рублей (76,69 тыс. человек);
- по договорам ОПС, заключенным застрахованными лицами с НПФ, не вступившим в силу, в том числе в связи со смертью застрахованного лица, – 35 092,9 тыс. рублей (в 2018 году – 41 103,0 тыс. рублей);
- во исполнение решений судов по искам о защите прав застрахованных лиц – 53 501,1 тыс. рублей⁹¹ (в 2018 году – 5 174,2 тыс. рублей).

СПН для зачисления в РОПС⁹² поступили в ПФР из 21 НПФ в объеме 15 825,7 тыс. рублей? проценты за неправомерное пользование СПН составили 6 917,7 тыс. рублей.

По КБК 392 2 04 06040 06 0000 180; КБК 392 2 04 06060 06 0000 180⁹³ прогнозные показатели не устанавливались⁹⁴, при этом доходы поступили в объеме 147 038,4 тыс. рублей, или 3 % общей суммы безвозмездных поступлений от негосударственных организаций.

89. КБК 392 2 04 06030 06 0000 180.

90. Распоряжения правления ПФР от 26 апреля 2019 г. № 227р, от 2 июля 2019 г. № 329р, от 22 июля 2019 г. № 368р.

91. НПФ «АКВИЛОН-М» – 36,6 тыс. рублей, НПФ «БУДУЩЕЕ» (Благосостояние) – 20 931,7 тыс. рублей, НПФ «ВТБ» – 332,2 тыс. рублей, НПФ «ГАЗФОНД ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» – 1 408,0 тыс. рублей, НПФ ОПФ – 1 009,3 тыс. рублей; НПФ «ОТКРЫТИЕ» (ЛУКОЙЛ-ГАРАНТ НПФ) – 2 467,3 тыс. рублей, НПФ «САФМАР» – 1 569,9 тыс. рублей, НПФ «ЭВОЛЮЦИЯ» (НЕФТЕГАРАНТ) – 25 746,1 тыс. рублей.

92. КБК 392 2 04 06040 00 6000 180.

93. «СПН, полученные бюджетом ПФР от НПФ для зачисления их в РОПС в связи с отсутствием правопреемников умерших застрахованных лиц, а также проценты за неправомерное пользование СПН НПФ, являвшимся предыдущим страховщиком по ОПС, и средства, направленные указанным НПФ на формирование имущества, предназначенного для обеспечения уставной деятельности указанного НПФ, сформированные за счет дохода от инвестирования неправомерно полученных СПН застрахованных лиц» и «СПН, перечисленных НПФ в бюджет ПФР в связи с проведением в отношении НПФ процедур, влекущих обязанность передачи СПН бюджету ПФР».

94. В соответствии Методикой № 304ра показатели по этим КБК в бюджете ПФР на очередной финансовый год не планируются.

Возвраты от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (вид дохода 2 18), составили 11 672,3 тыс. рублей, что на 3 266,5 тыс. рублей (на 38,9 %) больше поступлений 2018 года. Показатель на 2019 год не прогнозировался. Доходы сформированы за счет возвратов остатков субсидий на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации⁹⁵ (3 758,9 тыс. рублей), Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы⁹⁶ (1 953,3 тыс. рублей), а также на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации⁹⁷ (5 960,1 тыс. рублей).

Возврат Фондом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (вид дохода 2 19), составил (-) 516 117,3 тыс. рублей, что на 512 533,2 тыс. рублей (в 144 раза) больше суммы возвратов 2018 года. Показатель на 2019 год не прогнозировался. Показатель сформирован за счет возвратов межбюджетных трансфертов прошлых лет на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом № 1032-І⁹⁸ (3 433,5 тыс. рублей) и субсидий на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации⁹⁹ (512 683,8 тыс. рублей).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность¹⁰⁰ за 2019 год уменьшилась на 6,4 % и составила на 1 января 2020 года 282 144 555,1 тыс. рублей, в том числе просроченная – 273 051 165,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по доходам составила 281 915 792,9 тыс. рублей, что на 6,3 % меньше, чем на начало 2019 года. Основная доля (95,2 %, или 268 314 002,1 тыс. рублей) приходится на расчеты со страхователями

95. КБК 392 2 18 30090 06 0000 150.

96. КБК 392 2 18 51980 06 0000 150.

97. КБК 392 2 18 52090 06 0000 150.

98. КБК 392 2 18 30090 06 0000 150, Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-І «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-І).

99. КБК 392 2 19 55209 06 0000 150, в приложении № 3 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России № 132н, глава 392 дополнена КБК 392 2 19 55209 06 0000 150 «Возврат остатков межбюджетных трансфертов на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» и КБК 392 2 02 53124 06 0000 150 «Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежегодной денежной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации к Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

100. Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности отражаются в отчете ф. по ОКУД 0503169.

по уплате страховых взносов. Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками, осуществляемым Фондом как администратором доходов, составила 13 601 790,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 13,9 %. Дебиторская задолженность по расходам за 2019 год уменьшилась на 23,5 % и на 1 января 2020 года составила 228 762,2 тыс. рублей. Основную долю в этой задолженности (81,4 %) на начало 2020 года составляли расчеты ПФР по авансам (186 240,6 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность за 2019 год увеличилась на 8,2 % и составила на 1 января 2020 года 1 353 724 931,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 663,4 тыс. рублей. Наибольшая доля (95 %, или 1 286 216 488,2 тыс. рублей) в ней приходится на задолженность по доходам, которая за 2019 год увеличилась на 7,6 %.

Расчеты с плательщиками страховых взносов на 1 января 2020 года составили 1 285 959 495,5 тыс. рублей, что на 7,7 % больше, чем на начало 2019 года. Объем кредиторской задолженности обусловлен моментом возникновения требования к плательщикам, определенного датой представления расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам.

На 1 января 2019 года кредиторская задолженность по расходам, характеризующая обязательства Фонда, составила 67 480 292,0 тыс. рублей (на 20,4 % больше, чем на начало 2019 года). В составе данной задолженности 83,2 % (56 146 038,5 тыс. рублей) – расчеты по пенсиям, пособиям и иным социальным выплатам, включая суммы выплат, приостановленных на законных основаниях. По сравнению с началом 2019 года данные расчеты увеличились на 28,9 %.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации

Объем расходов на 2019 год утвержден Федеральным законом о бюджете ПФР в сумме 8 716 534 673,0 тыс. рублей. Исполнение бюджета ПФР по расходам представлено в таблице:

Показатель дохода	2018 г.		2019 г.			Изменение расходов 2019 г./ 2018 г., тыс. руб.	Изменение расходов 2019 г./ 2018 г., %
	Израсходовано, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	Израсходовано, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	исполнено к показателю СБР, %		
Всего расходов, в том числе:	8 428 691 846,3	98,8	8 627 131 752,7	99,0	99,1	198 439 906,4	102,4

Показатель дохода	2018 г.		2019 г.			Изменение расходов 2019 г./ 2018 г., тыс. руб.	Изменение расходов 2019 г./ 2018 г., %
	Израсходовано, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	Израсходовано, тыс. руб.	исполнено к Федеральному закону о бюджете ПФР, %	исполнено к показателю СБР, %		
в части распределительной составляющей бюджета ПФР	8 240 731 895,8	98,8	8 564 312 635,6	99,0	99,2	323 580 739,8	103,9
в части накопительной составляющей бюджета ПФР	187 959 950,5	92,2	62 819 117,1	93,3	85,0	-125 140 833,4	- в 3 раза
Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств	8 133 872 109,0	99,0	8 404 602 079,8	98,5	98,6	270 729 970,8	103,3

Из таблицы видно, что значительно снизились расходы по накопительной составляющей бюджета ПФР. Это объясняется сокращением в 3,7 раза перечислений СПН из бюджета ПФР в НПФ (с 168 759 402,4 тыс. рублей в 2018 году до 45 361 026,9 тыс. рублей в 2019 году) в связи с уменьшением заявлений о смене страховщика по ОПС.

Сводная бюджетная роспись бюджета ПФР на 2019 год (далее – СБР) на начало 2019 года соответствовала показателям, утвержденным Федеральным законом о бюджете ПФР на 2019 год¹⁰¹. В СБР в 2019 году внесено 22 изменения. По состоянию на 31 декабря 2019 года объем показателей СБР составил 8 708 730 561,4 тыс. рублей, что на 7 804 111,6 тыс. рублей (на 0,09 %) меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 432-ФЗ с учетом изменений. Ведение СБР осуществлялось Фондом в соответствии с частью 2 статьи 217 Бюджетного кодекса и положениями Федерального закона № 432-ФЗ. Нарушений не установлено.

Нарушений сроков доведения лимитов бюджетных обязательств до распорядителей средств не установлено. Заявки распорядителей бюджетных средств по расходам удовлетворены в полном объеме.

Информация об исполнении бюджета ПФР по расходам в разрезе КБК приведена в приложении № 1 (таблица 2) к Заключению.

По разделу «Общегосударственные вопросы» (01 00) ПФР израсходовал в 2019 году 111 388 451,2 тыс. рублей, что на 41 098 839,1 тыс. рублей (на 3,6 %) меньше расходов 2018 года (115 498 290,3 тыс. рублей). Доля данных расходов в общем объеме расходов снизилась с 1,4 % в 2018 году до 1,3 % в 2019 году.

101. Постановление правления ПФР от 4 декабря 2018 г. № 504п «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и лимитов бюджетных обязательств Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В рамках международного сотрудничества ПФР в 2019 году¹⁰² произвел уплату членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) в сумме 7 284,8 тыс. рублей (109,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и 95,4 % показателя СБР)¹⁰³, что на 520,4 тыс. рублей (на 7,7 %) больше расходов 2018 года. Увеличение расходов обусловлено повышением курса швейцарского франка¹⁰⁴.

Уплата членских взносов в размере 112,50 тыс. швейцарских франков произведена Фондом 27 марта 2019 года и 14 июня 2019 года. При этом взнос должен быть внесен не позднее 31 марта текущего года¹⁰⁵. Задержка перечисления полной суммы была связана с недостаточностью запланированных для уплаты средств. Изначально расходы утверждались по курсу швейцарского франка в размере 59,0 рубля¹⁰⁶ и составляли 6 637,50 тыс. рублей, а на день оплаты (27 марта 2019 года) курс Банка России вырос до 64,60 рубля. Изменения в СБР на сумму 1 000 рублей в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Фондом были внесены только 3 июня 2019 года¹⁰⁷.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» израсходовано 111 381 166,4 тыс. рублей (93,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР), что на 4 110 359,5 тыс. рублей (на 3,6 %) меньше расходов 2018 года. Расходы по данному подразделу составили 1,3 % общих расходов Фонда и направлены на обеспечение деятельности ПФР и его территориальных органов¹⁰⁸.

На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий¹⁰⁹ израсходовано 9 490 409,71 тыс. рублей (63,9 % предусмотренных бюджетных ассигнований – 14 854 183,20 тыс. рублей), что на 5 566 743,60 тыс. рублей (на 37 %) меньше расходов за 2018 год. Расходы осуществлялись в рамках Плана

102. КБК 392 01 08 73 5 00 92794 862, уплата осуществляется в соответствии с пунктом 1 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 25 мая 1992 г. № 2845-1 «О представительстве Российской Федерации в Международной ассоциации социального обеспечения», согласно которому Фонд принимает участие в деятельности МАСО в рамках своей компетенции в качестве полноправного члена и осуществляет уплату доли неправительственной части ежегодных членских взносов в МАСО (пункт 53 устава МАСО).

103. Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 5 мая 2012 г. № 487 «Об уплате ежегодных членских взносов в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО)» ПФР уплачивает ¼ долю ежегодного членского взноса полноправных членов от Российской Федерации (Минтруд России, ФСС России, ФОМС России) в Ассоциации, объем которой на 2019 год составил 75 баллов, что эквивалентно 112 500 швейцарских франков.

104. В 2018 году на дату уплаты взноса курс Банка России составил 60,0328 рубля.

105. Пункт 4.3.2 статьи 4.2 главы 4 учредительного договора Международной ассоциации пенсионных и социальных фондов от 19 сентября 2002 года и в соответствии с пунктом 1 постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 25 мая 1992 г. № 2845-1 «О представительстве Российской Федерации в Международной ассоциации социального обеспечения».

106. Исходя из среднего значения расчетного курса швейцарского франка и с учетом колебания курса.

107. Постановлением правления ПФР от 3 июня 2019 г. № 324п.

108. Оплата труда работников ПФР, услуг связи, коммунальных услуг, аренда помещений, выплаты компенсационного характера работникам системы ПФР, приобретение основных средств, капитальный ремонт помещений, строительство объектов общегосударственного назначения, развитие и модернизация корпоративной сети передачи данных (КСПД) и другие расходы, связанные с текущей деятельностью Фонда (исполнение судебных актов, уплата налогов, сборов, иных платежей).

109. КБК 392 01 13 73 2 00 90059 242.

информатизации ПФР¹¹⁰. Основная доля средств израсходована на сопровождение и развитие подсистем АИС ПФР. Неисполнение расходов в основном обусловлено длительным согласованием закупок с Минкомсвязью России, а также расторжением государственных контрактов в связи с их ненадлежащим исполнением.

На капитальные вложения в объекты государственной собственности¹¹¹ израсходовано 1 254 096,8 тыс. рублей (97 % предусмотренных бюджетных ассигнований – 1 293 442,4 тыс. рублей), в том числе на приобретение объектов недвижимости – 454 465,3 тыс. рублей, на строительство (реконструкцию) – 799 631,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 51 570,5 тыс. рублей (на 4,3 %).

За 2019 год Фондом не освоено 39 345,6 тыс. рублей, что обусловлено экономией при заключении государственных контрактов, снижением фактических затрат в процессе строительных работ, а также неисполнением обязательств подрядчиком.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты ПФР с 2019 года формирует Инвестиционную программу ПФР¹¹². В то же время при ее принятии нарушена процедура, утвержденная пунктом 12 Правил № 419¹¹³. Так, Инвестиционная программа на 2019 год утверждена при отсутствии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств бюджета ПФР в объекты капитального строительства¹¹⁴.

В 2019 году территориальными органами ПФР приобретено 5 зданий и помещений площадью 12 571,0 кв. м. Средняя стоимость одного кв. м составила 36,2 тыс. рублей (в 2018 году – 42,7 тыс. рублей).

Продолжены работы, связанные со строительством зданий для управлений ПФР в г. Саки и г. Джанкое Республики Крым, начатые в 2017 и 2018 годах (расходы составили 11 736,1 тыс. рублей). Продолжено строительство газопровода к зданию Управления ПФР в Канавинском районе Нижегородской области, начатые в 2018 году. Проведение строительных работ затягивается в связи с изменением точки подключения (врезки) объекта ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород».

110. План информатизации ПФР на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов, утвержденный распоряжением правления ПФР от 13 февраля 2019 г. № 56ра.

111. КБК 392 01 13 73 6 00 94009 400.

112. Инвестиционная программа ПФР в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденная постановлением правления ПФР от 7 декабря 2018 г. № 509п (далее – Инвестиционная программа).

113. Правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № 852) (далее – Правила № 419).

114. Решение утверждено постановлением правления ПФР от 10 декабря 2018 г. № 511п.

В 2019 году завершено строительство здания для Управления ПФР по г. Москве и Московской области в районе Гольяново (15 июля 2020 года получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

Объемы капитальных вложений в объекты незавершенного строительства увеличились за 2019 год на 454 609,9 тыс. рублей (на 12,2 %) и составили 3 734 182,0 тыс. рублей. Увеличение обусловлено началом строительства в 2019 году зданий для клиентской службы в г. Армавире Краснодарского края, для Центра по выплате пенсий и обработке информации ПФР в Чеченской Республике, для УПФР в Амгинском улусе (районе) Республики Саха (Якутия), для УПФР в Республике Крым, началом технического перевооружения и строительных работ на 32 объектах Фонда.

На капитальный ремонт израсходовано 1 548 562,3 тыс. рублей (97 % утвержденного показателя СБР – 1 600 000,0 тыс. рублей), что на 360 477,2 тыс. рублей (на 23,3 %) больше расходов 2018 года. План целевого распределения средств на капитальный ремонт на 2019 год включал 395 объектов и осуществление проектных и изыскательских работ, экспертизы по капитальному ремонту на 263 объектах.

Общая площадь фактически занимаемых зданий и помещений ПФР увеличилась в 2019 году на 3,04 тыс. кв. м и составила 2 293,54 тыс. кв. м, из них площадь помещений в оперативном управлении выросла на 27,15 тыс. кв. м и составила 1 720,51 тыс. кв. м, площадь помещений в безвозмездном пользовании уменьшилась на 9,50 тыс. кв. м и составила 134,60 тыс. кв. м, площадь арендуемых помещений уменьшилась на 14,63 тыс. кв. м и составила 438,4 тыс. кв. м.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в части организации бухгалтерского учета, установлено следующее.

В нарушение пунктов 37 и 53 Инструкции № 157н¹¹⁵, а также требований Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-2014 (СНС 2008)¹¹⁶ учет объектов основных средств¹¹⁷ вместо счета «Транспортные средства» в общей сумме 250,9 тыс. рублей по подразделу ОКОФ «Средства транспортные и оборудование прочие, не включенные в другие группировки» ПФР осуществлял на балансовых счетах «Машины и оборудование» в сумме 62,7 тыс. рублей и «Инвентарь производственный и хозяйственный» – 188,2 тыс. рублей. Это привело к искажению на 1 января 2020 года формы годовой бюджетной отчетности ИД ПФР по ОКУД 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» менее чем на 10 % по строкам 014, 015 и 016 на общую сумму 250,9 тыс. рублей.

115. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

116. Утвержден приказом Росстандарта от 12 декабря 2014 г. № 2018-ст (далее – ОКОФ).

117. Сумки-тележки, тележки платформенные, сервировочные, тележки-шпил и др.

По результатам проведенной в 2019 году инвентаризации по объекту нефинансового актива «Библиотечный фонд»¹¹⁸ балансовой стоимостью 1 384,2 тыс. рублей инвентаризационной комиссией ИД ПФР определена целевая функция актива «Продолжить эксплуатацию». При этом в бухгалтерском учете ИД ПФР числятся книги, брошюры 2000–2011 годов издания в количестве 1 305 экземпляров на общую сумму 150,6 тыс. рублей, которые утратили свою актуальность и подлежат списанию с бухгалтерского учета в соответствии с Положением ПФР № 262п¹¹⁹.

В нарушение части 4 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 6 Приказа № 52н¹²⁰ ИД ПФР в 2019 году вместо унифицированной формы по ОКУД 0504401 «Расчетно-платежная ведомость» для отражения начислений заработной платы работникам и иных выплат ПФР применял первичный учетный документ «Полный свод начислений, удержаний и выплат», который не был предусмотрен Приказом № 52н и Учетной политикой ПФР¹²¹.

При формировании регистров бухгалтерского учета Фондом не соблюдены положения раздела 3 Методических указаний, утвержденных Приказом № 52н¹²², в части надлежащего ведения инвентарных карточек учета нефинансовых активов.

Выборочная проверка инвентарных карточек (ф. по ОКУД 0504031) показала, что в карточке учета нефинансовых активов б/д № ОС0001800000 не заполнены краткая индивидуальная характеристика объекта нефинансового актива «Библиотечный фонд» и перечень составляющих его предметов.

В нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 11 и 19 Инструкции № 157н сформированные ИД ПФР в 2019 году выходные формы регистров бухгалтерского учета (журналы операций) при выведении их на бумажные носители не содержали хронологическую и (или) систематическую группировку объектов бухгалтерского учета, в связи с чем не соответствовали унифицированной форме регистров бухгалтерского учета (ф. по ОКУД 0504071).

118. Данные инвентаризационной описи (сличительной ведомости) по объектам нефинансовых активов № 0000-000090 (форма по ОКУД 0504087) на 1 ноября 2019 года.

119. Положение об организации работы по списанию федерального имущества, находящегося у Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов на праве оперативного управления, утвержденное постановлением правлением ПФР от 26 сентября 2012 г. № 262п.

120. Приказ Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н).

121. Учетная политика по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденная постановлением правления ПФР от 25 декабря 2018 г. № 553п (далее – Учетная политика ПФР).

122. Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями.

В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации ПФР без согласия собственника федерального имущества¹²³ распорядился недвижимым имуществом – нежилыми помещениями (106,2 кв. м и 29,7 кв. м), а также движимым имуществом балансовой стоимостью 12 374,2 тыс. рублей (519 единиц). Данное имущество фактически было предоставлено в пользование третьему лицу (ИП) для оказания услуг по организации общественного питания в рамках государственных контрактов от 19 ноября 2018 г. № 20-490-Д и № 20-491-Д, условиями которых предусмотрено, что исполнитель принимает на себя обязательства по организации общественного питания работников и гостей заказчика в административных зданиях ПФР¹²⁴, а также по приготовлению всего ассортимента блюд на месте в помещениях и на оборудовании заказчика (предприятие полного цикла) (пункт 1.4 технического задания к указанным государственным контрактам).

В нарушение подпункта 2 пункта 7 и пункта 16 Обязательных реквизитов и Порядка заполнения путевых листов¹²⁵ ни один путевой лист из оформленных ПФР в 2019 году не содержал отметки о дате (число, месяц, год) и о времени (часы, минуты) проведения послерейсового медицинского осмотра водителей.

За 2019 год количество органов системы ПФР сократилось на 131 единицу и на 1 января 2020 года составило 1 180 единиц¹²⁶ (на 1 января 2019 года – 1 311 единиц). Предельная штатная численность сотрудников (без обслуживающего персонала) за 2019 год сократилась на 1 803 единицы и на 1 января 2020 года составила 107 097,5 единицы.

Фонд оплаты труда в целом по системе ПФР¹²⁷ в 2019 году составил 60 116 701,4 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 1,4 %. С 1 октября 2019 года заработная плата сотрудников ПФР проиндексирована на 4,3 %. Средний размер заработной платы в 2019 году в центральном аппарате ПФР составил 78,0 тыс. рублей (в 2018 году – 59,5 тыс. рублей), в территориальных органах ПФР – 40,6 тыс. рублей (в 2018 году – 38,9 тыс. рублей).

За 2019 год ИД ПФР заключено 419 контрактов на сумму 9 714 934,1 тыс. рублей, в том числе путем проведения открытых конкурсов, аукционов и запросов котировок – 165 контрактов (39,4 %), с единственным поставщиком – 83 контракта (19,8 %), по закупкам малого объема – 170 контрактов (40,6 %).

Экономия в результате проведения конкурентных процедур сложилась в объеме 678 786,9 тыс. рублей (6,5 % расходов на закупки).

123. ТУ Росимущества по г. Москве.

124. Расположены по адресу: г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 20, корп. А и г. Москва, ул. Шаболовка, д. 4.

125. Утверждены приказом Минтранса России от 18 сентября 2008 г. № 152.

126. Отчет ф. 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий».

127. Отчет ф. 0503117, КБК 392 01 13 73 2 00 90059 141.

Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 1 763 508,6 тыс. рублей (15,7 % совокупного годового объема закупок, за исключением закупок у единственного поставщика).

Проверка деятельности ПФР в сфере закупок показала следующее.

ПФР при формировании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) при осуществлении ряда закупок¹²⁸ не учтены положения пункта 3.13.4 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567¹²⁹. Для определения НМЦК использована ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг.

В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) ПФР неправомерно изменены существенные условия государственного контракта¹³⁰ в части исключения из обязанностей арендодателя условия страхования передаваемых Фонду (арендатору) транспортных средств по договорам КАСКО.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ПФР не направил ООО «НЦИ» требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение им обязанности по привлечению к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 50 % цены государственного контракта № 20-385-Д (далее – контракт № 20-385-Д)¹³¹. Так, ООО «НЦИ» в нарушение требований пункта 3.4.17 указанного государственного контракта заключен договор субподряда с ООО «Горизонт-Инновации» вместо 50 % цены государственного контракта на 90 %¹³². Анализ договора субподряда показал, что работы по государственному контракту № 20-385-Д фактически в полном объеме выполнены ООО «Горизонт-Инновации».

128. Закупки № 0273100000119000028 и № 0273100000118000188.

129. Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 (далее – Методические рекомендации Минэкономразвития России № 567).

130. Государственный контракт от 19 июня 2019 г. № 20-198-Д (реестровый № 1770601611819000088), заключенный с ООО «Авалон» (арендодатель) на оказание услуг по аренде автотранспорта для ИД ПФР и территориальных органов ПФР путем заключения дополнительного соглашения от 28 июня 2019 г. № 20-217-Д.

131. Государственный контракт от 19 ноября 2019 г. № 20-385-Д, заключенный с ООО «НЦИ» (исполнитель) на развитие компонента подсистемы «Внешнее взаимодействие» для работы в технологии СМЭВ 3.0 (реестровый номер контракта 1770601611818000176) (далее – государственный контракт № 20-385-Д).

132. Государственный контракт от 21 ноября 2019 г. № НЦИ 19-137.

Представленные в рамках исполнения государственного контракта № 20-248-Д¹³³ акты о приемке выполненных работ¹³⁴ не соответствовали унифицированной форме КС-2, утвержденной постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100.

Распоряжением правления ПФР от 6 октября 2017 г. № 556р утвержден состав контрактной службы численностью 56 человек. По состоянию на дату окончания контрольного мероприятия (24 июля 2020 года) в составе контрактной службы ПФР числились 8 работников, уволенных из ПФР в 2018 году.

Территориальными органами ПФР также допускались нарушения исполнения условий контрактов, что свидетельствует об отсутствии надлежащего ведомственного контроля со стороны ПФР. Так, Отделением ПФР по Республике Татарстан при формировании НМЦК не учитывались требования 3.7.1 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567. В запросах, направленных Отделением ПФР для определения НМЦК, не были указаны адресаты¹³⁵.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников (раздел 7 00) израсходовано 128 474,1 тыс. рублей (99,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР). По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 34 721,0 тыс. рублей (на 37 %). В 2019 году обучение прошли 18,87 тыс. работников системы ПФР¹³⁶ (в 2018 году – 9,57 тыс. работников).

Значительное сокращение расходов по сравнению с 2018 годом произошло за счет снижения средней стоимости обучения. Так, средняя стоимость обучения одного сотрудника в 2019 году составила 6 808,0 рубля, что соответствует стоимости обучения, запланированной при формировании бюджета ПФР на 2019 год и в 1,9 раза меньше средней стоимости обучения в 2018 году. Это связано с тем, что большая часть образовательных программ проводилась ПФР в формате дистанционного обучения. Например, в ИД ПФР 79,1 % расходов на образование (82 836,1 тыс. рублей) осуществлено на оплату образовательных услуг с применением дистанционных технологий.

На пенсионное обеспечение (подраздел 10 01) с учетом доставки израсходовано 7 660 602 173,4 тыс. рублей (99,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,7 % показателя СБР), что на 314 233 407,4 тыс. рублей (на 4,3 %) больше расходов 2018 года.

133. Государственный контракт от 12 августа 2019 г. № 20-248-Д, заключенный ПФР с ООО «Маркет плюс» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений пятого этажа (529(1), 530) здания ПФР по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4 (реестровый номер контракта 1770601611819000118).

134. Акты прима-передачи от 18 ноября 2019 г. № 1, от 11 декабря 2019 г. № 1, от 2 июля 2020 г. № 1 (форма КС-2).

135. Закупка № 0211100000219000020.

136. План обучения кадров системы ПФР на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов, утвержденный постановлением правления ПФР от 29 июня 2018 г. № 314п.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 432-ФЗ финансовые затраты на доставку пенсий, пособий, ЕДВ в 2019 году составили 38 213 736,48 тыс. рублей (в 2018 году – 37 896 298,8 тыс. рублей). Проверить исполнение установленных максимальных пределов для финансирования доставки (в пределах 1,17 % доставленных сумм без учета НДС) не представляется возможным, поскольку ни одна из отчетных форм в составе консолидированного отчета данной информации не содержит. Расходы на доставку, как и в 2018 году, составили 0,5 % объема расходов на публичные нормативные обязательства (8 404 602 079,8 тыс. рублей).

Из 25 социальных выплат в рамках пенсионного обеспечения (без единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей, которую ПФР выплачивал в 2019 году пенсионерам, не получившим ее в 2017 году) расходы по сравнению с 2018 годом уменьшились по 9 выплатам.

Детализация расходов по видам пенсионного обеспечения, в том числе в сравнении с 2018 годом, представлена в приложении № 2 к Заключению.

В расходах на пенсионное обеспечение доля расходов на выплату страховой пенсии и по государственному пенсионному обеспечению составляет 98,1 % (7 513 206 372,5 тыс. рублей).

На выплату страховой пенсии¹³⁷ израсходовано 7 053 351 067,8 тыс. рублей (99,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете и СБР), из них на доставку пенсий – 32 704 218,8 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 304 412 079,6 тыс. рублей (на 4,5 %), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий и численности неработающих пенсионеров при общем снижении числа получателей страховых пенсий. Данные представлены в таблице:

Категории пенсионеров	Численность пенсионеров, тыс. чел.		Рост (снижение) за 2019 г.		Средний размер пенсий, руб.		Рост за 2019 г.	
	на 31.12.2018	на 31.12.2019	тыс. чел.	%	на 31.12.2018	на 31.12.2019	Руб.	%
Получатели страховых пенсий:	40 193,8	39 834,5	-354,4	99,1	13 728,53	14 608,16	879,63	106,4
по старости	36 780,0	36 401,7	-378,3	99,0	14 184,28	15 099,67	915,39	106,5
по инвалидности	2 006,5	2 048,8	42,3	102,1	8 808,35	9 352,66	544,31	106,2
по случаю потери кормильца	1 407,3	1 384,1	-23,2	98,4	8 857,51	9 488,33	630,82	107,1

137. КБК 392 10 01 73 7 00 30580.

Согласно формам федерального статистического наблюдения № 94 (ПЕНСИИ) «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий»¹³⁸ по состоянию на 31 декабря 2019 года средний размер страховой пенсии составил 14 608,16 рубля. Указанный средний размер сложился из суммы показателей, в том числе учитывающих «Выплаты за счет средств пенсионных накоплений», «По государственному пенсионному обеспечению» и «Повышение до размера пенсии по состоянию на 31.12.2014 для пенсионеров, пенсия которым назначена с учетом закона от 21.07.2014 № 208-ФЗ», которые не могут быть отнесены к страховым пенсиям.

По мнению Счетной палаты, средний размер страховой пенсии на 31 декабря 2019 года должен был составить 14 535,25 рубля. По пояснениям ПФР, расчет данного показателя Фонд осуществляет в соответствии с методикой, заложенной в ф. 94 (ПЕНСИИ).

По мнению Счетной палаты, применяемый ПФР расчет среднего размера страховой пенсии относится только к определению среднего размера пенсии «всего». Указаниями по заполнению ф. № 94 (ПЕНСИИ) (раздел III «Расчет средних размеров пенсий»), предусмотренными приказами Росстата № 770 и № 727, установлено, что средние размеры пенсий каждого вида должны быть в пределах норм, определяющих уровень пенсионного обеспечения данного вида пенсий. В то же время указанное положение невозможно однозначно применить на практике, поскольку нормами действующего законодательства не определено, что является уровнем пенсионного обеспечения применительно к средним размерам пенсий. В этой связи методика расчета средних размеров страховых пенсий, по мнению Счетной палаты, нуждается в доработке.

В общем объеме расходов на выплату страховой пенсии 14 461 758,9 тыс. рублей (124,49 тыс. человек) составили расходы на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

С 1 августа 2019 года Фондом в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ осуществлен перерасчет страховых пенсий работающим пенсионерам. Расходы на доплаты страховых пенсий по результатам проведенного перерасчета составили 11,3 млрд рублей (в 2018 году – 9,8 млрд рублей).

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ максимальное значение ИПК при перерасчете учитывается не более 3 баллов.

По мнению Счетной палаты, данные законодательные ограничения не способствуют достижению национальных целей и улучшению целевых показателей, характеризующих их достижение (снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года, обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения

138. Приказы Росстата от 24 декабря 2018 г. № 770 (подлежит применению начиная с отчета по состоянию на 1 января 2019 года) и от 3 декабря 2019 г. № 727 (подлежит применению начиная с отчета по состоянию на 1 января 2020 года) (далее – приказы Росстата № 770 и № 727).

и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции), определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», так как не позволяют в большем объеме увеличивать страховые пенсии в зависимости от учтенных на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц страховых взносов (в том числе для лиц, добровольно вступивших в правоотношения по ОПС и уплативших страховые взносы на страховую пенсию).

Например, застрахованному лицу с 5 февраля 2018 года назначена страховая пенсия по старости в размере 6 358,69 рубля. С 1 января 2019 года пенсия составила 6 806,98 рубля. Застрахованным лицом 15 февраля 2018 года в целях повышения размера пенсии в добровольном порядке было уплачено в бюджет ПФР 200,0 тыс. рублей. С учетом ограничения значения ИПК после перерасчета пенсии ее размер увеличился на 261,72 рубля (на 3,8 %) и составил 7 068,70 рубля¹³⁹. При отсутствии ограничений размер пенсии мог бы увеличиться на 7,534 балла, или на 657,27 рубля (на 9,7 %).

Всего число работающих пенсионеров, которым перерасчет размера страховой пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца) с 1 августа 2019 года осуществлен исходя из максимальной величины ИПК, составляет 4 357,93 тыс. человек (36 % числа пенсионеров, которым осуществлен перерасчет с 1 августа 2019 года).

В 2019 году для обеспечения выплаты страховой пенсии в бюджет ПФР поступило всего 7 384 811 384,6 тыс. рублей, из которых 1 907 827 378,8 тыс. рублей (25,8 %) – средства федерального бюджета, 5 401 267 711,1 тыс. рублей – страховые взносы и прочие доходы, направляемые на выплату страховой пенсии, 75 716 294,7 тыс. рублей – остаток средств на выплату страховой пенсии, сложившийся на 1 января 2019 года.

Суммарный объем расходов, осуществляемых за счет поступивших доходов, направляемых на выплату страховой пенсии, составил 7 173 912 747,7 тыс. рублей, из которых 112 173 029,6 тыс. рублей – средства на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности ПФР. Расчетный остаток средств на выплату страховой пенсии по состоянию на 1 января 2020 года составил 210 898 636,9 тыс. рублей.

На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению¹⁴⁰ израсходовано 459 855 304,7 тыс. рублей (96,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР), из них на доставку – 2 087 656,9 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 6 109 559,4 тыс. рублей (на 1,3 %), что обусловлено увеличением размеров пенсий и числа их получателей. За 2019 год число

139. Стоимость одного пенсионного коэффициента с 1 января 2019 года составила 87,24 рубля.

140. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ). КБК 392 10 01 73 7 00 30600.

получателей данного вида пенсий увеличилось на 21,6 тыс. человек. Средний размер пенсии составил 8 928,92 рубля (на 31 декабря 2018 года – 8 804,65 рубля).

На выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее – ФСД)¹⁴¹ израсходовано 94 360 822,8 тыс. рублей (109,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,8 % показателя СБР), что на 2 476 628,0 тыс. рублей (на 2,7 %) больше расходов 2018 года.

Фактическая среднегодовая численность получателей по сравнению с планируемой уменьшилась на 13,8 тыс. человек и составила 3 712,3 тыс. человек, среднегодовой размер выплаты увеличился на 6,24 рубля и составил 1 928,74 рубля. По сравнению с 2018 годом среднегодовое число получателей уменьшилось на 43,1 тыс. человек (среднегодовое число получателей в 2018 году составило 3 755,4 тыс. человек).

На выплату накопительной пенсии¹⁴² израсходовано 832 832,4 тыс. рублей (98,2 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР), что на 176 144,8 тыс. рублей (на 26,8 %) больше расходов 2018 года. Неисполнение утвержденных показателей связано с тем, что при планировании расчет осуществлялся исходя из среднегодовой численности получателей 76,94 тыс. человек и среднего размера пенсии в сумме 918,06 рубля, фактически эти показатели составили 72,36 тыс. человек и 939,00 рубля.

В течение 2019 года число получателей накопительной пенсии увеличилось на 11,85 тыс. человек (на 31 декабря 2019 года – 77,13 тыс. человек, на 31 декабря 2018 года – 65,28 тыс. человек). Средний размер накопительной пенсии на конец 2019 года составил 956,07 рубля (на 31 декабря 2018 года – 925,31 рубля).

С учетом повышения пенсионного возраста в 2019 году 498 гражданам была назначена накопительная пенсия без назначения им страховой пенсии по старости (в том числе досрочной).

Для выплаты накопительной пенсии из доверительного управления УК Фондом в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (далее – Федеральный закон № 360-ФЗ) был выведен в 2019 году совокупный объем СПН в сумме 3 287 278,8 тыс. рублей. Из этой суммы в ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва Фондом перечислено 3 237 074,1 тыс. рублей. ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва в 2019 году для осуществления указанных выплат перечислено в ПФР 849 635,0 тыс. рублей.

141. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (КБК 392 10 01 03 1 07 30570).

142. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (далее – Федеральный закон № 424-ФЗ). КБК 392 10 01 73 7 30590.

По состоянию на 1 января 2019 года Фондом в ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва передано 11 983 698,6 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 14 371 137,7 тыс. рублей.

В 2019 году согласно статье 12 Федерального закона № 360-ФЗ проведена корректировка накопительной пенсии по результатам инвестирования средств выплатного резерва за 2018 год. Размер корректирующего коэффициента составил 1,049020584753¹⁴³, объем средств, направленных на корректировку, – 668 403,3 тыс. рублей. По данным ПФР, корректировка осуществлена 65,50 тыс. получателям накопительной пенсии, увеличение размера накопительной пенсии составило в среднем 45,45 рубля.

На единовременную выплату СПН¹⁴⁴ израсходовано 12 227 951,9 тыс. рублей (215 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,8 % показателя СБР), что на 2 027 635,5 тыс. рублей (на 14,2 %) меньше расходов 2018 года. Превышение расходов обусловлено увеличением фактического числа получателей по сравнению с планируемым на 231,72 тыс. человек (численность получателей в 2019 году составила 669,48 тыс. человек). Средний размер выплаты составил 18,24 тыс. рублей.

Для финансирования единовременных выплат СПН Фондом ежемесячно из УК выводились СПН, совокупный объем которых в 2019 году составил 12 216 051,1 тыс. рублей, из них инвестиционный доход – 4 927 008,3 тыс. рублей. Кроме того, на единовременную выплату СПН был направлен остаток средств, образовавшийся на счете ИД ПФР на 1 января 2019 года, в объеме 38 001,7 тыс. рублей.

В соответствии с действующим законодательством право на единовременную выплату СПН определяется с учетом размера страховой пенсии по старости и фиксированной выплаты к ней¹⁴⁵. Однако в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 400-ФЗ для лиц из числа получателей пенсии по линии «силовых» ведомств¹⁴⁶ фиксированная выплата к страховой пенсии не назначается.

В этой связи, по мнению Счетной палаты, имеет место несоответствие положений статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ и статьи 6 Федерального закона № 424-ФЗ, определяющих право на единовременную выплату СПН с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в отношении категории пенсионеров,

143. Утвержден распоряжением правления ПФР от 26 апреля 2019 г. № 229р.

144. КБК 392 10 01 73 7 00 30630.

145. Подпункт 2 пункт 1 статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ, пункт 3 статьи 6 Федерального закона № 424-ФЗ.

146. Получатели пенсий за выслугу лет либо пенсии по инвалидности в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», а также лиц, указанных в пункте 7 статьи 3 Федерального закона № 166-ФЗ.

которым в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 400-ФЗ фиксированная выплата к страховой пенсии назначению не подлежит.

Так, у военного пенсионера на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица учтены СПН в объеме 187 264,20 рубля (29 541,53 рубля – страховые взносы на накопительную пенсию с учетом инвестиционного дохода и 157 722,67 рубля – ДСВ).

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 400-ФЗ застрахованному лицу 25 июня 2019 года была назначена страховая пенсия по старости в размере 10 390,28 рубля (без фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости).

При определении права на единовременную выплату СПН указанному застрахованному лицу расчет осуществлен в соответствии с положениями федеральных законов № 360-ФЗ и № 424-ФЗ с учетом страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней в общей сумме 15 724,47 рубля (10 390,28 рубля – страховая пенсия и 5 334,19 рубля – фиксированная выплата к страховой пенсии). В результате, доля накопительной пенсии по отношению к сумме расчетного размера страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости составила 4,513 % и застрахованному лицу 27 июня 2019 года назначена единовременная выплата СПН.

Вместе с тем в случае расчета выплаты за счет СПН по отношению к фактически назначенной страховой пенсии по старости (без учета фиксированной выплаты к ней) ее доля составила бы 6,67 % и застрахованному лицу полагалась бы не единовременная выплата СПН, а накопительная пенсия и срочная пенсионная выплата.

На срочную пенсионную выплату¹⁴⁷ израсходовано 580 973,1 тыс. рублей (106,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,9 % показателя СБР), что на 152 715,2 тыс. рублей (на 35,7 %) больше расходов 2018 года. Превышение расходов обусловлено увеличением по сравнению с планируемым среднего размера выплаты на 83,84 рубля, который составил 1 589,00 рубля. По состоянию на 1 января 2020 года численность получателей срочной пенсионной выплаты (далее – СПВ) составила 30,68 тыс. человек (на 1 января 2019 года – 26,36 тыс. человек), средний размер СПВ – 1 687,10 рубля (на 1 января 2019 года – 1 488,37 рубля).

Для финансирования СПВ ПФР ежемесячно выводил из УК СПН, совокупный объем которых составил 1 423 690,9 тыс. рублей. Из средств, выведенных из доверительного управления УК, в ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва было перечислено 1 379 152,8 тыс. рублей. Из ГУК (ВЭБ. РФ) для осуществления СПВ было выведено 617 724,4 тыс. рублей.

147. КБК 392 10 01 73 7 00 30640.

По состоянию на 1 января 2019 года Фондом передано в ГУК (ВЭБ. РФ) средствами выплатного резерва для осуществления СПВ 2 988 996,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 3 750 425,1 тыс. рублей.

В 2019 году в соответствии с положениями Федерального закона № 360-ФЗ осуществлена корректировка размера СПВ с учетом коэффициента 1,051197951588¹⁴⁸. Объем средств, направленных на корректировку, составил 170 029,9 тыс. рублей. Корректировка осуществлена 26,76 тыс. получателям СПВ, увеличение размера выплаты составило в среднем 76,96 рубля.

Расходы ПФР на социальное обеспечение населения (подраздел 10 03) составили 516 145 704,7 тыс. рублей (94,7 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,4 % показателя СБР), что на 23 039 324,5 тыс. рублей (на 4,7 %) больше расходов 2018 года.

В рамках указанного подраздела предусмотрены расходы на 21 вид социальных выплат, в том числе на 7 видов ЕДВ отдельным категориям граждан, 5 видов единовременных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации, приуроченных к празднованию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, 3 социальных пособия в связи с погребением умерших пенсионеров, 2 компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, меры социальной поддержки Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда и пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Источником финансирования практически всех указанных социальных выплат являются средства федерального бюджета, в том числе передаваемые Фонду органами службы занятости населения субъектов Российской Федерации. Выплата социального пособия на погребение за умерших, получавших страховую или накопительную пенсию¹⁴⁹, осуществляется за счет поступивших страховых взносов на страховую пенсию.

В 2019 году на социальное обеспечение из федерального бюджета поступило 501 153 888,9 тыс. рублей, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 896,4 тыс. рублей, на выплату социального пособия на погребение за умерших, получавших страховую или накопительную пенсию¹⁵⁰, израсходованы средства за счет поступивших страховых взносов в объеме 8 388 339,8 тыс. рублей.

Финансирование расходов на социальное обеспечение населения в 2019 году осуществлялось в том числе с использованием остатка средств федерального бюджета на 1 января 2019 года в объеме (расчетно) 6 602 596,1 тыс. рублей.

148. Утвержден распоряжением правления ПФР от 26 апреля 2019 г. № 229р.

149. КБК 10 03 03 1 14 30750 000.

150. КБК 10 03 03 1 14 30750 000.

Так, за счет переходящих остатков, образовавшихся в бюджете ПФР по состоянию на 1 января 2019 года, осуществлялось в 2019 году финансирование единовременных выплат некоторым категориям граждан в связи с 60-летием, 67-летием, 70-летием Победы и 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. На данные выплаты израсходовано 6 084,8 тыс. рублей (0,5 % общего объема расчетного остатка на данные цели – 1 254 127,1 тыс. рублей).

Начиная с 2019 года установлена единовременная выплата в размере 10 000 рублей инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, приуроченная ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов¹⁵¹. Расходы на указанную выплату в 2019 году произведены в сумме 639 633,1 рубля (91,4 % показателя СБР).

Традиционно основная доля (79,4 %) по подразделу 10 03 приходится на расходы на осуществление ЕДВ, которые составили 410 039 435,8 тыс. рублей (90 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,4 % показателя СБР). Это на 5 077 997,7 (на 1,3 %) больше расходов 2018 года. Рост расходов в 2019 году обусловлен индексацией с 1 февраля 2019 года размеров ЕДВ на 4,3 %.

Число получателей ЕДВ за 2019 год уменьшилось на 214,57 тыс. человек, или на 1,4 %, (на 1 января 2019 года – 15 233,4 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 15 018,8 тыс. человек). Указанная тенденция в основном обусловлена снижением численности инвалидов – получателей ЕДВ на 167,9 тыс. человек, или на 1,4 % (на 1 января 2019 года – 11 661,4 тыс. человек, на 1 января 2020 года – 11 493,5 тыс. человек).

Информация о расходах на выплату ЕДВ по категориям получателей представлена в таблице:

Наименование выплаты	Кассовые расходы, тыс. руб.	% исполнения к:		Причины отклонения
		Федеральному закону № 432-ФЗ	СБР	
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС (КБК 10 01 73 7 00 30670 000)	15 869 405,7	99,3	99,3	Снижение численности получателей на 6 043 человека (0,4 %). Фактическая численность – 1 684 457 человек (план – 1 690 500 человек)
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации на Семипалатинском полигоне (КБК 10 01 73 7 00 30700 000)	561 483,5	98,1	99,7	Снижение численности получателей на 395 человек (0,8 %). Фактическая численность – 48 606 человек (план – 49 000 человек)
ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации в 1957 на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (КБК 10 01 73 7 00 30710 000)	426 039,1	98,1	98,7	Снижение численности получателей на 133 человека (0,8 %). Фактическая численность – 17 367 человек (план – 17 500 человек)

151. Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан ко Дню Победы».

ЕДВ Героям Советского Союза и России и полным кавалерам ордена Славы (КБК 10 01 73 7 00 30720 000)	1 218 590,2	106,1	99,9	Увеличение численности получателей на 454 человека (29,9 %). Фактическая численность – 1 974 человека (план – 1 520 человек)
ЕДВ Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы (КБК 10 01 73 7 00 30730 000)	547 933,0	99,5	98,7	Снижение численности получателей на 2 человека (0,2 %) и среднегодового размера выплаты на 318,5 рубля (0,7 %). Фактическая численность – 982 человека (план – 980 человек)
ЕДВ ветеранам (КБК 10 01 73 7 00 30690 000)	72 104 788,3	97,7	99	Увеличение численности получателей на 48 983 человека (2,5 %). Фактическая численность – 2 034 283 человека (план – 1 985 300 человек). Снижение среднегодового размера выплаты на 141,26 рубля, или на 4,6 % (план – 3086,63 рубля, факт – 2 945,37 рубля)
ЕДВ инвалидам (КБК 10 01 73 7 00 30680 000))	319 311 196,0	88	99,4	Снижение численности получателей на 11 358 человек (0,1 %). Фактическая численность – 11 560 142 человека (план – 11 571 500 человек)
Итого	410 039 435,8	90,0	99,4	
из них расходы на доставку	2 092 329,9	77,2%	81,2%	

Расходы на осуществление компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами и детьми-инвалидами¹⁵², составили в целом 92 296 885,4 тыс. рублей (120,6 % показателя Федерального закона о бюджете ПФР и 99,9 % показателя СБР), что на 17 778 567,8 тыс. рублей (на 23,9 %) больше объема расходов 2018 года.

Основное увеличение расходов по этим выплатам в 2019 году произошло за счет ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы. На данную выплату израсходовано 49 315 744,6 тыс. рублей, что на 15 686 861,9 тыс. рублей (на 46,6 %) больше, чем в 2018 году. Это связано с увеличением с 1 июля 2019 года размера выплаты в 1,8 раза (с 5 500 рублей до 10 000 рублей). Среднегодовой размер указанной выплаты увеличился с 4 714,62 рубля в 2018 году до 7 381,39 рубля в 2019 году. Число получателей выросло на 29 761 человека, или на 5 %, и составило 621 088 человек (в 2018 году – 591 327 человек).

Учитывая, что выплаты, связанные с уходом за детьми-инвалидами и нетрудоспособными гражданами должны прекращаться в случае выполнения лицом,

152. КБК 10 03 03 1 18 31030 000, КБК 10 03 03 1 18 30390 000.

осуществляющим уход, оплачиваемой работы¹⁵³, Счетная палата в целях недопущения переплат предложила Фонду организовать системный контроль за указанными выплатами путем автоматизированной сверки поступающих в ПФР от работодателя и ФНС России сведений о факте работы с данными, содержащимися в программных комплексах «Администрирование страховых взносов» и «Назначение и выплата пенсий».

Фондом рекомендации Счетной палаты выполнены, в территориальные органы ПФР направлен алгоритм ежемесячной сверки сведений о факте работы, представленных работодателями, со списком получателей социальных выплат, а также уточнения во взаимодействии с работодателями периодов осуществляемой работы и ее характера, определены сроки принятия мер в случае выявления совпадения периодов работы с получением соответствующих социальных выплат¹⁵⁴.

На компенсацию затрат граждан, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность¹⁵⁵, израсходовано 355 211,7 тыс. рублей (146,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,5 % показателя СБР), что на 69 705,9 тыс. рублей (на 24,4 %) больше расходов 2018 года. Компенсацию в 2019 году получили 8,96 тыс. пенсионеров и 83 члена их семей (в 2018 году – 7,91 тыс. человек). Финансирование расходов на указанную компенсацию в 2019 году производилось с использованием остатка средств федерального бюджета в объеме (расчетно) 111 225,5 тыс. рублей.

Вместе с тем расчетный остаток средств по-прежнему превышает годовую потребность более чем в 5 раз и по состоянию на 1 января 2020 года составил 2 058 432,5 тыс. рублей.

Детализация расходов и их обоснования по видам социального обеспечения, в том числе в сравнении с 2018 годом, представлена в приложении № 3 к Заключению.

На реализацию программы МСК (подраздел 10 04) израсходовано 291 486 752,4 тыс. рублей (89,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР). По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 10 632 883,0 тыс. рублей (на 3,5 %).

153. Подпункт «д» пункта 9 Правил осуществления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2007 г. № 343, и подпункт «д» пункта 12 Правил осуществления ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2013 г. № 397.

154. Письмо ПФР от 29 ноября 2019 г. № СЧ-25-24/26008.

155. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон № 4520-I). КБК 10 03 03 6 02 31150 000.

Неисполнение планового показателя обусловлено сокращением численности заявителей, распорядившихся в 2019 году средствами МСК на улучшение жилищных условий, по сравнению с прогнозируемой на 12,3 % (плановое значение – 746,84 тыс. человек). По сравнению с 2018 годом число распорядившихся средствами МСК по данному направлению уменьшилось на 44,22 тыс. человек (на 6,4 %).

Информация о реализации программы МСК представлена в таблице:

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	в том числе		2019 г./2018 г., тыс. ед., %
		2018 г.	2019 г.	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК, тыс. ед.	9 663,3	697,8	626,5	-71,3 / 89,8
Всего распорядилось средствами (частью средств) МСК, тыс. чел., в том числе на:	7 304,6	889,5	971,6	82,1 / 109,2
улучшение жилищных условий	6 287,2	692,2	648,0	- 44,2 / 93,6
% общего количества обращений	86,1	77,8	66,7	
получение образования ребенком (детьми)	888,4	162,1	199,8	37,7 / 123,3
% общего количества обращений	12,2	18,2	20,6	
формирование накопительной пенсии матери	4,7	0,616	0,607	- 0,009/98,5
% общего количества обращений	0,1	0,1	0,1	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,2	0,070	0,074	0,004/105,7
% общего количества обращений	0,0	0,0	0,0	
Число получателей ежемесячной выплаты за счет средств МСК при рождении (усыновлении) второго ребенка, на конец года, тыс. чел.	124,1	34,6	123,1	88,5 / в 3,6 раза

Анализ показывает, что улучшение жилищных условий по-прежнему остается основным направлением использования средств МСК. При этом 63,2 % семей, распорядившихся средствами на улучшение жилищных условий (3 972,54 тыс. семей) использовали их на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам и займам.

За 2019 год на 23,3 % выросло число семей, направивших средства МСК на получение образования ребенком (детьми).

Низкой остается доля распорядившихся средствами МСК на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Ежемесячную выплату из средств МСК в 2019 году получили 123,11 тыс. семей, размер среднедушевого дохода которых не превышал 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации. Это на 88,6 тыс. семей (почти в 3,5 раза) больше, чем в 2018 году (34,56 тыс. семей).

В 2019 году перевод средств из федерального бюджета в бюджет ПФР осуществлялся по ежеквартальным заявкам ПФР¹⁵⁶.

По итогам проверки исполнения бюджета ПФР за 2018 год Счетной палатой Правительству Российской Федерации было предложено урегулировать вопрос об использовании остатка, сформировавшегося из-за особенностей нормативного правового регулирования отзыва средств МСК из УК и НПФ для направления их на другие цели, который на 1 января 2019 года сложился в сумме 57 747,0 тыс. рублей.

В настоящее время подготовлен проект федерального закона¹⁵⁷, предусматривающий установление срока (6 месяцев с даты направления информации о поступлении возвращенных средств на счет ПФР), в течение которого женщина, отказавшаяся от использования средств МСК на формирование накопительной пенсии, вправе обратиться с заявлением о распоряжении средствами МСК на иные цели. Также предусматривается возможность продления данного срока на 6 месяцев путем обращения с соответствующим заявлением. В случае непоступления заявления средства МСК будут считаться направленными на финансирование накопительной пенсии и переведены в тот же НПФ, из которого были ранее отозваны.

На прикладные научные исследования в области социальной политики (подраздел 10 05) израсходовано 19 970,0 тыс. рублей (33,1 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР). По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 25 220,0 тыс. рублей (на 55,8 %). Неиспользованными в 2019 году остались 40 380,9 тыс. рублей.

156. Правила перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2007 г. № 457.

157. № 973269-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Фонд в 2019 году осуществлял данные расходы на основании плана проведения научно-исследовательских работ ПФР на 2019 год¹⁵⁸ и в соответствии с порядком, установленным Положением о Научно-методическом совете ПФР¹⁵⁹.

Планом научно-исследовательских работ на 2019 год было предусмотрено выполнение 4 научно-исследовательских работ (далее – НИР) на сумму 34 000,0 тыс. рублей, а также запланирован резерв средств в объеме 26 350,9 тыс. рублей.

В 2019 году было оплачено 3 НИР по следующим темам:

- «Пути использования потенциала накопительного компонента пенсионной системы для полноценного вовлечения самозанятых граждан, в том числе занятых в сфере информационных технологий, и их средств в накопительные пенсионные программы с учетом отечественного и мирового опыта» – 6 320,0 тыс. рублей;
- «Исследование факторов расширения охвата застрахованных лиц пенсионной системой: методы количественного измерения и социально-экономические последствия» – 6 900,0 тыс. рублей;
- «Анализ долгосрочных демографических перспектив развития системы обязательного пенсионного страхования для целей актуарного прогнозирования» – 6 750,0 тыс. рублей.

План проведения НИР на 2019 год реализован Фондом не в полном объеме в связи с неисполнением ООО «РАШН АПРЭЙЗЛ» обязательств по государственному контракту на выполнение НИР по теме «Актуарно-статистическое обоснование изменения структуры и объема базы начисления страховых взносов для целей долгосрочного прогнозирования пенсионных прав застрахованных лиц и государственных пенсионных обязательств» стоимостью 2 985,0 тыс. рублей. Резерв средств в 2019 году не использовался.

По подразделу 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики» израсходовано 47 334 187,5 тыс. рублей (81,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР). По сравнению с 2018 годом расходы уменьшились на 124 111 797,1 тыс. рублей (в 3,6 раза).

Данные расходы формировались в основном (на 85,4 % за счет передачи СПН в НПФ) на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц о переходе из ПФР в НПФ.

Всего ПФР в 2019 году были переданы в НПФ¹⁶⁰ СПН на сумму 45 361 026,9 тыс. рублей (80,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР), что на 123 398 375,5 тыс. рублей (в 3,7 раза) меньше, чем в 2018 году.

158. Утвержден постановлением правления ПФР от 28 декабря 2018 г. № 577п.

159. Утверждено постановлением правления ПФР от 30 декабря 2013 г. № 439п (далее – Положение о Научно-методическом совете ПФР).

160. КБК 392 10 06 731 00 35820.

В составе СПН, переданных в НПФ:

- СПН (с учетом результатов инвестирования), подлежащие передаче в НПФ на основании принятых решений по заявлениям застрахованных лиц, поступивших в ПФР в 2018 году, – 40 414 022,0 тыс. рублей;
- СПН, поступившие в ПФР в III–IV кварталах 2018 года и I–II кварталах 2019 года в счет погашения задолженности по страховым взносам, образовавшейся на 1 января 2014 года, – 231 745,4 тыс. рублей;
- средства ДСВ, поступившие в ПФР за III, IV кварталы 2018 года и I, II кварталы 2019 года, – 2 183 565,5 тыс. рублей;
- средства (часть средств) МСК – 61 208,5 тыс. рублей;
- взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших ДСВ, поступивших в ПФР, – 2 180 707,6 тыс. рублей.

По итогам переходной кампании 2018 года сменили страховщика 1 597,5 тыс. застрахованных лиц, из которых из ПФР в НПФ перешли 587,3 тыс. человек (36,8 % численности застрахованных лиц, сменивших страховщика), из НПФ в ПФР – 74,0 тыс. человек (4,6 %) и из одного НПФ в другой НПФ – 936,2 тыс. (58,6 %).

В ПФР в переходную кампанию 2018 года поступило 1 952,3 тыс. заявлений о смене страховщика, что в 3,2 раза меньше, чем в кампанию 2017 года (6 253,9 тыс. заявлений). Положительные решения ПФР были приняты по 81,8 % принятых заявлений.

В результате досрочного перехода из ПФР в НПФ 509,89 тыс. застрахованных лиц потеряли инвестиционный доход на сумму 11 456 523,4 тыс. рублей (по итогам кампании 2017 года – 33 854 842,5 тыс. рублей).

На предоставление субсидий на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией) объектов социального обслуживания населения (далее – ОСОН), а также с ремонтом и благоустройством прилегающих к ним территорий (далее – субсидия)¹⁶¹, израсходовано 905 122,3 тыс. рублей (98,8 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР (915 716,3 тыс. рублей) и показателя СБР).

161. КБК 392 10 06 03 6 01 52090 000.

Субсидии предоставлены бюджетам 8 субъектов Российской Федерации¹⁶². Расчет субсидий произведен в соответствии с Правилами № 1724¹⁶³.

В 2019 году осуществлялось строительство (реконструкция) 7 объектов ОСОН на сумму 1 283 173,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии – 867 000,0 тыс. рублей (67,6 %) и ремонт 23 домов системы социального обслуживания граждан муниципального специализированного жилищного фонда в Саратовской области на сумму 43 762,7 тыс. рублей (за счет субсидии – 38 948,7 тыс. рублей).

Из строившихся (подлежащих реконструкции) ОСОН готовы к эксплуатации 5 объектов: Томмотский психоневрологический дом-интернат на 395 мест в Республике Саха (Якутия), жилые корпуса № 3 и № 6 ТОГБСУ СОН «Психоневрологический интернат № 3» в Тамбовской области, лечебно-спальный корпус в КГБУСО «Краевой реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики» в Алтайском крае, корпус КГАСУ СО «Паратунский дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 100 мест в Камчатском крае и жилой корпус в КГАУ «Верхне-Курьинский геронтологический центр» в Пермском крае. В Саратовской области произведен ремонт всех 23 ОСОН.

В соответствии с пунктом 8 Правил № 1724 показателем результативности использования субсидии для строительства ОСОН определено количество завершенных строительством объектов организаций социального обслуживания населения.

По итогам 2019 года строительство спального корпуса на 150 мест с пищеблоком «Атратский психоневрологический интернат» Минтруда Чувашской Республики¹⁶⁴ завершено на 29 %, жилого корпуса ГБУ «Арбузовский психоневрологический интернат» на 100 мест во Владимирской области – на 90 %¹⁶⁵.

Правилами № 1724 предусматривается, что в случае если субъектом Российской Федерации допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, и не устранены до первой даты представления отчета о достижении значений показателей результативности за 2019 год (до 10 февраля 2020 года), из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет ПФР подлежат возврату средства, рассчитанные в соответствии с пунктом 21 Правил № 1724. Во исполнение данных

162. Республика Саха (Якутия), Тамбовская область, Чувашская Республика, Алтайский край, Камчатский край, Пермский край, Владимирская область, Саратовская область.

163. Пункт 10 Правил предоставления в 2019 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией) объектов организаций социального обслуживания населения, с ремонтом домов системы социального обслуживания граждан муниципального специализированного жилищного фонда, предоставляемых для проживания отдельных категорий граждан, а также с благоустройством прилегающей территории, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1724 (далее – Правила № 1724).

164. Соглашение от 7 февраля 2019 г. №АД-09-31/сог/7.

165. Соглашение от 7 февраля 2019 г. №АД-09-31/сог/8.

требований из бюджета Чувашской Республики в бюджет ПФР возвращено 10 117,39 тыс. рублей, из бюджета Владимирской области – 10 000,0 тыс. рублей¹⁶⁶.

В фонд гарантирования пенсионных накоплений государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов»¹⁶⁷ в 2019 году ПФР в сроки, установленные пунктом 10 статьи 15 Федерального закона № 422-ФЗ, перечислил гарантийные взносы в объеме 437 788,7 тыс. рублей¹⁶⁸ (99,5 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР и СБР), что на 21 921,0 тыс. рублей (на 4,8 %) меньше, чем в 2018 году. Снижение суммы взносов связано с уменьшением средней стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении по всем договорам доверительного управления СПН, средствами выплатного резерва и СПН застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, на 4,8 %¹⁶⁹.

На проведение информационно-разъяснительной работы¹⁷⁰ израсходовано 630 249,6 тыс. рублей (95 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете и СБР), в том числе расходы исполнительной дирекции ПФР составили 616 466,1 тыс. рублей, территориальных органов ПФР – 13 783,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 18 934,6 тыс. рублей (на 3,1 %). Неисполнение расходов в 2019 году в сумме 33 087,8 тыс. рублей связано с экономией в результате проведения конкурентных процедур.

5. Профицит (дефицит) бюджета ПФР и источники финансирования дефицита бюджета

Финансовый результат исполнения бюджета ПФР за 2019 год представлен в таблице:

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 432- ФЗ с учетом изменений, тыс. руб.	Утверждено СБР на 2019 г., тыс. руб.	Кассовое исполнение за 2019 г., тыс. руб.	Исполнение к Федеральному закону № 432-ФЗ, %	Исполнение к уточненной СБР, %
Текущий дефицит (-), профицит (+) всего, в том числе:	-24 026 459,9	-58 794 745,3	153 865 252,5		

166. Протокол заседания комиссии ПФР по решению вопросов, связанных с реализацией программ субъектов Российской Федерации от 17 февраля 2020 г. № 1.

167. КБК 392 10 06 73 1 00 35810.

168. Расчет осуществляется в соответствии с Указанием Банка России от 7 октября 2014 г. № 3416-У.

169. Средняя стоимость чистых активов на 31 декабря 2017 года составляла 1 885 988 653,9 тыс. рублей, на 31 декабря 2018 года – 1 796 056 161,8 тыс. рублей.

170. КБК 392 10 06 73 1 00 90059.

Наименование показателя	Утверждено Федеральным законом № 432- ФЗ с учетом изменений, тыс. руб.	Утверждено СБР на 2019 г., тыс. руб.	Кассовое исполнение за 2019 г., тыс. руб.	Исполнение к Федеральному закону № 432-ФЗ, %	Исполнение к уточненной СБР, %
по распределительной составляющей бюджета ПФР	-1 084 627,4	-29 248 566,3	155 880 586,9		
по накопительной составляющей	-22 941 832,5	-29 546 179,0	-2 015 334,4	8,8	6,8
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда, всего, в том числе	24 026 459,9	58 794 745,3	-153 865 252,5		
увеличение (-)/уменьшение (+) остатков средств бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, курсовая разница	1 084 627,4	29 248 566,3	-155 880 586,9		
увеличение (-)/уменьшение (+) остатков средств бюджета Фонда в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, курсовая разница	1 084 627,4	29 248 566,3	-155 880 586,9		
увеличение (-)/уменьшение (+) остатков средств пенсионных накоплений, курсовая разница	22 941 832,5	29 546 179,0	2 015 334,4	8,8	6,8

На покрытие дефицита бюджета ПФР по накопительной составляющей бюджета ПФР направлены остатки, которые на начало 2019 года составили 133 742 988,8 тыс. рублей. Средства, находящиеся в доверительном управлении в УК на начало 2019 года, составляли 1 798 615 999,5 тыс. рублей.

За 2019 год в целом остаток средств бюджета ПФР увеличился в 1,6 раза и на 1 января 2020 года составил 500 121 784,7 тыс. рублей (на 1 января 2019 года – 313 413 346,9 тыс. рублей).

В составе остатка по распределительной составляющей бюджета ПФР 335 068 215,77 тыс. рублей – средства на счетах бюджета в ФК, 146 790,36 тыс. рублей – на счетах в кредитных организациях, по накопительной составляющей 7 881 758,4 тыс. рублей – средства на счетах бюджета в ФК, 20,2 тыс. рублей – в кредитных организациях и 157 025 00,0 тыс. рублей – СПН, размещенные в депозиты.

Расчетные остатки средств федерального бюджета увеличились в 1,2 раза (с 99 362 080,9 тыс. рублей до 119 621 098,5 тыс. рублей) и оставили 35,7 % остатка по распределительной составляющей бюджета ПФР.

Неиспользованные средства федерального бюджета на 1 января 2019 года использованы ПФР в 2019 году на те же цели (расчетно) на сумму 18 740 328,15 тыс. рублей (18,8 % остатка на 1 января 2019 года).

По 7 выплатам¹⁷¹ объем финансирования в 2019 году составил больше исполненных расходов. В этой связи остаток, который по этим выплатам сложился на начало 2019 года и не учтенный при прогнозировании расходов, за 2019 год значительно увеличился.

Так, в 18,7 раза увеличился остаток средств на осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия, и на 1 января 2020 года составил 66 917,86 тыс. рублей, в 8,6 раза – на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы и составил 10 797,27 тыс. рублей, на 58,6 % – на предоставление МСК и составил 33 999 099,47 тыс. рублей.

ПФР нарушил пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса¹⁷², поскольку остатки средств федерального бюджета на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, которые в 2018 и 2019 годах не направлялись в бюджеты субъектов Российской Федерации, возвращены в федеральный бюджет с нарушением установленного срока на 53 дней и 105 дней соответственно. Так, остаток на 1 января 2019 года в сумме 451 677,5 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет 15 апреля 2019 года¹⁷³, на 1 января 2020 года в сумме 10 594,0 тыс. рублей – 7 июля 2020 года¹⁷⁴.

6. Межбюджетные отношения

В бюджет ПФР средства поступали из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета поступило 3 308 710 623,1 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета объемов средств.

171. Выплата государственных пенсий в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ, пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия, на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года в соответствии с Законом Российской Федерации № 4520-1, на осуществление ЕДВ ветеранам, на предоставление МСК.

172. В соответствии с которым не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в том числе в форме иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

173. Заявка от 15 апреля 2019 г. № 23.

174. Заявка от 7 июля 2020 г. № 48.

Из бюджетов субъектов Российской Федерации поступило 3 322 817,8 тыс. рублей, в том числе на осуществление расходов, связанных с назначением страховой пенсии по старости по предложению органов службы занятости в соответствии со статьей 32 Закона 1032-I – 3 321 921,4 тыс. рублей, на выплату пособия на погребение умерших, не работавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг – 896,3 тыс. рублей. Возмещение указанных расходов осуществлялось ПФР при получении от его территориальных органов, подтверждающих данные расходы документов¹⁷⁵.

ПФР вернул в федеральный бюджет остатки субсидии на софинансирование социальных программ в объеме 512 683,8 тыс. рублей, а также вернул в бюджеты субъектов Российской Федерации остатки трансфертов прошлых лет на социальные выплаты в соответствии с Законом № 1032-I в сумме 3 4833,5 тыс. рублей.

При осуществлении межбюджетных отношений нарушений не установлено.

7. Анализ реализации текстовых статей бюджета ПФР

Положения текстовых статей Федерального закона № 432-ФЗ выполнены в полном объеме. Информация об исполнении представлена в приложении № 1 (таблица 7) к Заключению.

8. Формирование и инвестирование ПФР средств пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной пенсии

8.1. Ведение ПФР бухгалтерского учета и учета пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц

Бюджетный учет в ПФР велся в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета, Инструкцией по его применению¹⁷⁶ и учетной политикой ПФР.

175. Административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденный приказом Минтруда России от 29 июня 2012 г. № 10н (пункты 27, 285–289).

176. Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В 2019 году бухгалтерский учет СПН осуществлялся с использованием счетов, предусмотренных рабочим планом финансового органа ПФР, рабочим планом получателя бюджетных средств и рабочим планом главного распорядителя бюджетных средств с применением программного комплекса «1С: Предприятие».

Ведение обособленного учета СПН обеспечивалось Фондом путем выделения в составе счетов соответствующих синтетических субсчетов¹⁷⁷. Кроме того, учет операций по движению СПН осуществлялся на забалансовом счете СПН21 «Средства пенсионных накоплений», учет сведений о видах финансовых инструментов, в которые осуществлено вложение средств УК, – на забалансовом счете 40 «Активы в управляющих компаниях».

Средства, относящиеся к СПН (страховые взносы, ДСВ, средства федерального бюджета на софинансирование ДСВ, средства правопреемников умерших застрахованных лиц, средства РОПС, МСК, выплатного резерва и др.) ФК¹⁷⁸ в ОПЕРУ-1 Банка России учитывались на счете 40401810800002001901 (лицевой счет ПФР в ФК № 02954Ф03921 (далее – основной счет).

Общий объем остатков средств на основном счете на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года соответственно составил 3 687 182,3 тыс. рублей и 7 881 345,0 тыс. рублей, из них:

- ДСВ – 950 113,7 тыс. рублей и 519 517,3 тыс. рублей;
- средства единовременной выплаты СПН – 37 997,3 тыс. рублей и 48 630,4 тыс. рублей;
- инвестиционный доход, поступивший от НПФ, – 36,2 тыс. рублей и 36,2 тыс. рублей;
- средства, сформированные за счет страховых взносов, – 676 091,2 тыс. рублей и 3 234 156,7 тыс. рублей;
- средства правопреемников умерших застрахованных лиц – 1 534 402,6 тыс. рублей и 3 383 544,5 тыс. рублей;
- средства МСК на формирование накопительной пенсии – 433,4 тыс. рублей и 433,4 тыс. рублей;
- средства МСК, ранее направленные на формирование накопительной пенсии, – 57 747,0 тыс. рублей и 63 782,6 тыс. рублей;
- средства получателей срочной пенсионной выплаты – 81 735,3 тыс. рублей и 129 512,5 тыс. рублей;
- средства выплатного резерва – 98 814,6 тыс. рублей и 166 607,3 тыс. рублей;
- средства РОПС – 228 924,6 тыс. рублей и 310 124,2 тыс. рублей.

177. Подпункт 8 пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 111-ФЗ.

178. Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства.

Проверка регистров бухгалтерского учета, на которых учитываются СПН, показала, что учет ведется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Индивидуальный (персонифицированный) учет застрахованных лиц в ПФР организован в соответствии с положениями Федерального закона № 27-ФЗ и Инструкцией о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета¹⁷⁹.

Суммы страховых взносов и чистый финансовый результат, полученный от временного размещения СПН, отражены в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

8.2. Результаты инвестирования средств пенсионных накоплений (СПН)

По состоянию на 1 января 2019 года в ПФР действовали 24 договора доверительного управления с 21 УК (включая ГУК (ВЭБ. РФ) – 2 договора), на 1 января 2019 года – 21 договор с 18 УК (включая ГУК (ВЭБ. РФ) – 2 договора). В 2019 году с 3 УК договоры доверительного управления прекращены.

Объем СПН, переданных в доверительное управление УК, на 1 января 2019 года составил 952 036 751,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 915 708 759,50 тыс. рублей. Данные об объемах СПН, переданных в доверительное управление УК, и стоимости чистых активов приведены в таблице:

тыс. руб.

	Всего			в том числе:					
				ГУК			УК		
	передано в управляющие компании	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста	передано	стоимость чистых активов	сумма прироста
По состоянию на 01.01.2019	952 036 751,20	1 784 072 147,83	832 035 396,63	935 394 013,94	1 747 878 495,35	812 484 481,41	16 642 737,26	36 193 652,47	19 550 915,21
По состоянию на 01.01.2020	915 708 759,50	1 867 544 027,68	951 835 268,18	905 492 255,67	1 833 934 517,37	928 442 261,70	10 216 503,83	33 609 510,31	23 393 006,48

179. Утверждена приказом Минтруда России от 21 декабря 2016 г. № 766н.

Численность застрахованных лиц, формирующих СПН в ПФР, представлена в таблице:

тыс. руб.

Численность застрахованных лиц в УК (человек)	На 1 января 2018 г.	На 1 января 2019 г.	На 1 января 2020 г.
Государственная управляющая компания	42 008 488	39 560 159	38 629 068
Управляющие компании, отобранные по результатам конкурсов (частные УК)	405 503	300 636	275 007
Всего	42 413 991	39 860 795	38 904 075

По результатам инвестирования СПН в 2019 году получены доходы всеми УК в объеме 155 027 017,8 тыс. рублей, в том числе ГУК (ВЭБ. РФ) – 150 426 789,1 тыс. рублей (совокупно по 2 инвестиционным портфелям) и частными УК – 4 600 228,7 тыс. рублей.

Расходы УК по инвестированию СПН в 2019 году составили 748 313,4 тыс. рублей (из них частных УК – 27 498,4 тыс. рублей), в том числе расходы на оплату услуг специализированного депозитария – 509 529,4 тыс. рублей (9 034,6 тыс. рублей), услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг – 228 429,1 тыс. рублей (12 919,6 тыс. рублей), услуг аудиторов – 4 444,0 тыс. рублей (1 404,0 тыс. рублей), на обязательное страхование – 5 738,1 тыс. рублей (4 086,4 тыс. рублей), прочие расходы – 172,8 тыс. рублей (53,8 тыс. рублей).

Вознаграждение УК за 2019 год составило 1 028 788,4 тыс. рублей, из них ГУК (ВЭБ. РФ) – 587 514,9 тыс. рублей, частных УК – 441 273,5 тыс. рублей.

По результатам 2019 года коэффициенты прироста всех инвестиционных портфелей УК сложились в диапазоне от 1,086349514767 (ГУК (ВЭБ. РФ) расширенный инвестиционный портфель) до 1,185799042820 (УК «ПРОМСВЯЗЬ»); ГУК (ВЭБ. РФ) по портфелю государственных ценных бумаг – 1,120759585525.

Доходность инвестирования СПН УК по результатам 2019 года сложилась в диапазоне от 8,70 % годовых (ГУК (ВЭБ. РФ) расширенный инвестиционный портфель) до 18,60 % годовых (УК «ПРОМСВЯЗЬ»), ГУК (ВЭБ. РФ) по портфелю государственных ценных бумаг – 12,14 % годовых.

9. Анализ состояния внутреннего финансового контроля (аудита), осуществляемого органом управления ПФР

Внутренний финансовый контроль (далее – ВФК) и внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в целом был организован Фондом в 2019 году в соответствии Правилами № 193¹⁸⁰.

Всего в 2019 году в результате 3 проведенных аудиторских проверок выявлено 5 нарушений, не являющихся финансовыми нарушениями.

В соответствии с пунктом 5 СГА 311¹⁸¹ оценка эффективности ВФА осуществляется по результатам 2 этапов его оценки. По результатам ответов на вопросы перечня № 1 (приложение № 1 к СГА 311) интегральная оценка организации ВФА в ПФР составила 5,5 балла, перечня № 2 (приложение № 3 к СГА 311) – 2,1 балла. В целом эффективность ВФА, осуществляемого ПФР, оценивается как высокая.

В результате ВФК выявлено 18,3 тыс. недостатков (нарушений). Общий объем средств, подлежащих возмещению в бюджет ПФР, составил 10 780,4 тыс. рублей, из которых на 1 января 2020 года возмещено 10 612,3 тыс. рублей (98,4 %).

Кроме того, ревизионная комиссия ПФР в 2019 году осуществляла внутренний ведомственный контроль посредством проведения комплексных ревизий. Всего в 2019 году были проведены 51 плановая и внеплановая проверки, по результатам которых выявлены 50,5 тыс. нарушений в сфере пенсионного обеспечения на общую сумму 131 571,2 тыс. рублей, из которых недоплаты пенсий и социальных выплат составили 65 121,3 тыс. рублей.

180. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (далее – Правила № 193) (действовали до 1 января 2020 года).

181. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК (далее – СГА 311).

10. Анализ реализации предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях, уведомлениях о применении бюджетных мер принуждения и информационных письмах, оформленных и направленных по результатам контрольных мероприятий

В 2019 году ПФР выполнял представление Счетной палаты от 30 августа 2019 г. № ПР 11-184/11-04 по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018 год». Представление выполнено и снято Счетной палатой с контроля. В ходе проверки нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных ранее в ходе указанного контрольного мероприятия, не установлено.

11. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

Председателем правления ПФР М.А. Топилиным представлены замечания к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год» от 28 июля 2020 г. № км-192/12-03 (письмо от 30 июля 2020 г. № МТ-03-17/15332). Заключение на замечания ПФР утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным 13 августа 2020 г. № 12-730/12-03вн.

12. Выводы

12.1. Консолидированная бюджетная отчетность ПФР за 2019 год соответствует требованиям бюджетного законодательства, обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения ПФР по состоянию на 1 января 2020 года. Показатели бюджетной отчетности по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета ПФР за 2019 год соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

Выявленные нарушения и недостатки не повлияли на показатели консолидированного отчета об исполнении бюджета ПФР за 2019 год.

Пояснительная записка к консолидированному отчету об исполнении бюджета за 2019 год ПФР не в полной мере соответствует требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» и «Учетная политика». В записке не раскрыта дополнительная информация, которая может оказать существенное влияние на результаты деятельности и показатели бухгалтерской отчетности ПФР.

12.2. Основные параметры бюджета ПФР за 2019 год исполнены следующим образом:

- по доходам – 8 780 997 005,2 тыс. рублей (101,5 % прогнозного объема);
- по расходам – 8 627 131 752,7 тыс. рублей (99 % показателя, утвержденного Федеральным законом о бюджете ПФР, и 99,1 % показателя СБР).

Бюджет ПФР исполнен с профицитом в сумме 153 865 252,2 тыс. рублей, в том числе с профицитом по распределительной составляющей бюджета ПФР – 155 880 586,9 тыс. рублей и дефицитом по накопительной составляющей бюджета ПФР – 2 015 334,4 тыс. рублей.

На покрытие дефицита по накопительной составляющей бюджета ПФР направлены остатки средств, образовавшиеся на начало 2019 года (133 742 988,2 тыс. рублей). Средства, находящиеся в доверительном управлении в управляющих компаниях средствами пенсионных накоплений на начало 2019 года, составляли 1 798 615 999,5 тыс. рублей.

12.3. По сравнению с 2018 годом доходы ПФР выросли на 511 355 601,3 тыс. рублей (на 106,2 %).

Доходы ПФР составили 8 % ВВП (в 2018 году – 7,9 % ВВП).

Основной объем поступлений приходится на страховые взносы, доля которых в доходах ПФР увеличилась с 60 % в 2018 году до 61,6 % в 2019 году.

Всего страховых взносов поступило 5 409 516 824,1 тыс. рублей, что на 115 284 906,8 тыс. рублей больше прогнозируемого объема и на 446 423 726,4 тыс. рублей, чем в 2018 году (на 9 %). Годовой прогнозный план поступлений страховых взносов выполнен на 102,2 %, что на 0,7 процентного пункта больше, чем в 2018 году.

Коэффициент собираемости составил 100,6 % (в 2018 году – 98,9 %).

На выплату страховых пенсий взносов поступило 5 393 661 889,8 тыс. рублей (102,1 % прогнозируемого объема), что на 445 734 545,4 тыс. рублей (на 9 %) больше, чем за 2018 год. Поступившие взносы обеспечили потребность на выплату страховой пенсии на 76,6 % (в 2018 году – на 73,4 %).

12.4. За 2019 год совокупная задолженность по страховым взносам перед бюджетом ПФР уменьшилась на 21 606 893,0 тыс. рублей (на 7,7 %) и на начало 2020 года составила 259 004 864,0 тыс. рублей.

Из общей суммы задолженности 50,9 % (131 779 069,0 тыс. рублей) составляла задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года, которая увеличилась за 2019 год на 42 489 413,0 тыс. рублей (на 47,6 %). Более 43 % этой задолженности (56 806 559,0 тыс. рублей) приходится на неуплату начисленных взносов в фиксированном размере ИП. Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, переданная Фондом налоговым органам, уменьшена за 2019 год налоговыми органами на 64 096 306,0 тыс. рублей (на 33,5 %).

12.5. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 3 312 033 440,9 тыс. рублей, в том числе непосредственно из федерального бюджета – 3 308 710 623,1 тыс. рублей, через бюджеты субъектов Российской Федерации – 3 322 817,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом поступления из федерального бюджета увеличились на 79 711 143,8 тыс. рублей (на 2,5 %). Доля трансфертов в доходах ПФР снизилась до 37,7 % (за 2018 год – 39,1 %).

На выплату страховых пенсий из федерального бюджета поступило 1 907 827 378,8 тыс. рублей, что на 67 406 738,4 тыс. рублей (на 3,7 %) больше, чем в 2018 году.

Трансферт на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР) составил 1 065 216 652,6 тыс. рублей. Данный трансферт по сравнению с 2018 годом увеличился на 432 829 113,0 тыс. рублей (на 68,4 %), его доля в доходах бюджета ПФР выросла до 12,1 % (за 2018 год – 7,7 %).

12.6. Остатки средств бюджета ПФР (с учетом средств размещенных на депозитах СПН) на начало 2020 года составили 500 121 784,7 тыс. рублей, увеличившись за 2019 год в 1,6 раза. В том числе остаток по распределительной составляющей бюджета ПФР на начало 2020 года составил 335 215 006,1 тыс. рублей, по накопительной составляющей бюджета ПФР – 164 906 778,6 тыс. рублей.

Расчетные остатки средств федерального бюджета увеличились за 2019 год в 1,2 раза и на начало года составили 119 621 098,5 тыс. рублей.

Неиспользованные средства федерального бюджета на 1 января 2019 года израсходованы ПФР в 2019 году на те же цели (расчетно) на сумму 18 740 328,15 тыс. рублей (18,8 % остатка на 1 января 2019 года).

ПФР нарушил пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса, поскольку остатки средств федерального бюджета на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, которые в 2018 и 2019 годах не направлялись в бюджеты субъектов Российской Федерации, возвращены в федеральный бюджет позже установленного срока до 105 дней.

12.7. В 2019 году Фондом израсходовано 8 627 131 752,7 тыс. рублей, что на 198 439 906,4 тыс. рублей (на 2,4 %) больше, чем в 2018 году. Основные расходы

(97,4 %, или 8 404 602 079,8 тыс. рублей) приходится на исполнение публичных нормативных обязательств.

Значительно сократились расходы по накопительной составляющей бюджета ПФР, что объясняется уменьшением в 3,7 раза перечислений СПН из бюджета ПФР в НПФ в связи с уменьшением количества поданных заявлений о смене страховщика по ОПС.

Все социальные обязательства по повышению пенсий и пособий выполнялись ПФР в сроки и в полном объеме.

С 1 января 2019 года страховые пенсии неработающим пенсионерам были увеличены на 7,05 %, что на 1,6 процентного пункта больше уровня инфляции за 2018 год.

Работающим пенсионерам страховые пенсии повышены с 1 августа 2019 года на основании сведений о поступивших суммах страховых взносов за 2018 год. Средний размер увеличения страховой пенсии работающих пенсионеров составил 185,01 рубля (в 2018 году – 170,80 рубля).

С 1 февраля 2019 года ЕДВ и другие социальные выплаты увеличены на 4,3 %.

С 1 апреля 2018 года социальные пенсии и другие выплаты, размер увеличения которых зависит от роста ПМП, проиндексированы на 2 %.

На 31 декабря 2019 года средний размер страховой пенсии в целом составил 14 608,16 рубля (увеличился за 2019 год на 879,63 рубля), средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров – 15 496,20 рубля (увеличился на 1 088,92 рубля).

Соотношение между средним размером назначенных страховых пенсий по старости к ПМП составило 157,3 % (в 2018 году – 157,5 %). Соотношение между средним размером пенсий и средней заработной платой составило 29,6 % (в 2017 году – 30,8 %).

Реальный размер назначенных пенсий к предыдущему году вырос в 2019 году до 101,5 % (в 2018 году – 100,8 %).

12.8. При проверке исполнения ПФР полномочий главного администратора доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ПФР установлено следующее.

12.8.1. Сформированный ПФР в ГИИС «Электронный бюджет» реестр расходных обязательств не содержал информацию о законодательных и иных нормативных правовых актах, устанавливающих правовые основания для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований бюджета ПФР, что является нарушением Правил № 621.

12.8.2. Методика ПФР № 304ра не в полной мере соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета № 469.

12.8.3. Пунктом 4 Правил № 995 за ПФР закреплены полномочия по администрированию доходов, полученных от обращения по решению федерального суда в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы, а также доходов от конфискованных денежных средств, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений. В 2019 году по данному виду доходов в бюджет ПФР поступило 338 639,7 тыс. рублей.

С учетом того что ПФР не является органом, уполномоченным рассматривать (вести) дела с признаками коррупционных правонарушений, а также не является ни одной из сторон участников судебного процесса по вопросам совершения коррупционных правонарушений, ПФР не сможет должным образом исполнять полномочия главного администратора доходов бюджета, установленные статьей 1601 Бюджетным кодексом.

12.9. Выявлены нарушения и недостатки при ведении бюджетного учета.

12.9.1. В нарушении пунктов 37 и 53 Инструкции № 157н, а также требований Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-2014 (СНС 2008) ПФР неверно осуществлял учет основных средств в общей сумме 250,9 тыс. рублей.

12.9.2. По результатам проведенной в 2019 году инвентаризации по объекту нефинансового актива «Библиотечный фонд» балансовой стоимостью 1 384,2 тыс. рублей инвентаризационной комиссией ИД ПФР определена целевая функция актива «Продолжить эксплуатацию». При этом в бухгалтерском учете ИД ПФР числятся книги, брошюры 2000–2011 годов издания в количестве 1 305 экземпляров на общую сумму 150,6 тыс. рублей, которые утратили свою актуальность и подлежат списанию с бухгалтерского учета.

12.9.3. В нарушение части 4 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 6 Приказа № 52н ИД ПФР в 2019 году не применялась унифицированная форма первичных учетных документов по ОКУД 0504401 «Расчетно-платежная ведомость».

12.9.4. При применении и формировании регистров бухгалтерского учета Фондом не соблюдались положения раздела 3 Методических указаний, утвержденных Приказом № 52н, в части надлежащего ведения инвентарных карточек учета нефинансовых активов.

12.9.5. В нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ сформированные ИД ПФР в 2019 году выходные формы регистров бухгалтерского учета (журналы операций) при выведении их на бумажные носители не содержали хронологическую и (или) систематическую группировку объектов бухгалтерского

учета, в связи с чем не соответствовали унифицированной форме регистров бухгалтерского учета по ОКУД 0504071.

12.9.6. В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ ИД ПФР не проведена инвентаризация перед составлением годовой бухгалтерской отчетности по счетам бюджетного учета «Вложения в основные средства» и «Вложения в нематериальные активы».

12.9.7. В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ инвентаризационной комиссией ИД ПФР установлена правильность и обоснованность сумм дебиторской задолженности на сумму 25 648,5 тыс. рублей и кредиторской задолженности на сумму 110 444,2 тыс. рублей при отсутствии в актах сверок взаиморасчетов, подтверждающих подписи дебиторов и кредиторов.

12.9.8. В нарушение пункта 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации ПФР без согласия собственника федерального имущества распорядился недвижимым и движимым имуществом, фактически предоставив указанное имущество в пользование третьему лицу (ИП) для оказания услуг по организации общественного питания.

12.9.9. В нарушение Порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18 сентября 2008 г. № 152, ни один путевой лист из оформленных ПФР в 2019 году не содержал отметки о дате (число, месяц, год) и о времени (часы, минуты) проведения послерейсового медицинского осмотра водителей.

12.10. Выявлены нарушения и недостатки при организации ПФР и его территориальными органами закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

12.10.1. ПФР при формировании НМЦК при осуществлении ряда закупок не учтены положения пункта 3.13.4 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567. Для определения НМЦК использована ценовая информация, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг.

12.10.2. В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ ПФР неправомерно изменены существенные условия государственного контракта в части исключения из обязанностей арендодателя условия страхования передаваемых Фонду (арендатору) транспортных средств по договорам КАСКО.

12.10.3. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального № 44-ФЗ ПФР не направил исполнителю контракта требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязанности по привлечению к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

12.10.4. Не все представленные на проверку акты о приемке выполненных работ соответствовали унифицированной форме КС-2, утвержденной постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100.

12.10.5. В 2019 году в составе контрактной службы ПФР числились 8 работников, уволенных из ПФР в 2018 году.

12.11. В нарушение пункта 12 Правил № 419 ПФР Инвестиционная программа на 2019 год утверждена при отсутствии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств бюджета ПФР.

12.12. Согласно формам федерального статистического наблюдения № 94 (ПЕНСИИ) «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенных им пенсий» по состоянию на 31 декабря 2019 года средний размер страховой пенсии составил 14 608,16 рубля. При расчете указанного размера ПФР учитывал показатели, не относящиеся к страховым пенсиям. По мнению Счетной палаты, средний размер страховой пенсии на 31 декабря 2019 года должен составить 14 535,25 рубля.

По пояснениям ПФР, расчет данного показателя Фонд осуществляет в соответствии с методикой, заложенной в ф. 94 (ПЕНСИИ). Согласно указаниям по заполнению ф. 94 (ПЕНСИИ) средние размеры пенсий каждого вида должны быть в пределах норм, определяющих уровень пенсионного обеспечения данного вида пенсий. В то же время указанное положение невозможно однозначно применить на практике, поскольку нормами действующего законодательства не определено, что является уровнем пенсионного обеспечения применительно к средним размерам пенсий.

12.13. Установлено несоответствие положений статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ и статьи 6 Федерального закона № 424-ФЗ, определяющих право на выплату за счет СПН с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в отношении категории пенсионеров, которым в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 400-ФЗ фиксированная выплата к страховой пенсии назначению не подлежит.

Так, в соответствии с действующим законодательством право на выплаты за счет СПН определяется с учетом размера страховой пенсии по старости и фиксированной выплаты к ней. Однако в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 400-ФЗ для получателей пенсии по линии «силовых» ведомств фиксированная выплата к страховой пенсии не назначается. Это приводит к неверному определению права на выплату за счет СПН.

Например, у военного пенсионера на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица учтены СПН в объеме 187 264,20 рубля. 25 июня 2019 года ему была назначена страховая пенсия по старости в размере 10 390,28 рубля (без фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости).

При определении права на выплаты за счет СПН расчет доли накопительной пенсии по отношению к сумме расчетного размера страховой пенсии осуществлен данному застрахованному лицу в соответствии с положениями федеральных законов № 360-ФЗ и № 424-ФЗ с учетом страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней в общей сумме 15 724,47 рубля (10 390,28 рубля – страховая пенсия и 5 334,19 рубля – фиксированная выплата к страховой пенсии). Указанная доля составила 4,513 %. В этой связи застрахованному лицу 27 июня 2019 года назначена единовременная выплата СПН.

В случае расчета доли накопительной пенсии с учетом фактически назначенной страховой пенсии по старости (без учета фиксированной выплаты к ней), эта доля составила бы 6,67 % и застрахованному лицу полагалась бы не единовременная выплата СПН, а накопительная пенсия и срочная пенсионная выплата.

12.14. Эффективность внутреннего финансового аудита в ПФР оценивается как высокая. В то же время в нарушение пункта 43 Правил № 193 аудиторские проверки в ряде структурных подразделений ПФР проведены при отсутствии соответствующего решения руководителя ПФР.

12.15. Законопроект об исполнении бюджета ПФР за 2019 год подготовлен в соответствии с установленными Бюджетным кодексом принципами бюджетной системы Российской Федерации.

13. Предложения

13.1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации поручить:

1. Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ПФР проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон № 360-ФЗ и Федеральный закон № 424-ФЗ в части определения права на единовременную выплату СПН в отношении категорий пенсионеров, которым в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 400-ФЗ фиксированная выплата к страховой пенсии назначению не подлежит;
2. Росстату совместно с ПФР рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказы Росстата № 770 и № 727 в части уточнения методики расчета средних размеров пенсий;
3. Минфину России совместно с ПФР проработать вопрос о внесении изменений в Правила № 995 в части обязанности исполнения Фондом полномочий главного администратора доходов бюджета ПФР по КБК 392 1 16 80000 06 6000 140.

13.2. Направить представление Счетной палаты председателю Правления ПФР.

13.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

13.4. Направить Заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

14. Приложения к Заключению

- Приложение № 1. Таблицы 1–11:
 - таблица 1. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете ПФР на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов» по доходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета ПФР за 2019 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации на 22 л. в 1 экз.;
 - таблица 2. Сравнение показателей исполнения Федерального закона «О бюджете ПФР на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов» по расходам с показателями представленного Федеральному Собранию Российской Федерации проекта федерального закона «Об исполнении бюджета ПФР за 2019 год» и результатами проверки Счетной палаты Российской Федерации на 13 л. в 1 экз.;
 - таблица 3. Данные о недопоступлении средств в бюджет ПФР за 2019 год вследствие нарушения норм действующего законодательства на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 4. Сводная таблица отклонений показателей отчета Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета ПФР за 2019 год от показателей, установленных по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации, на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 5. Факты нецелевого использования средств бюджета ПФР на 1 л. в 1 экз.;
 - таблица 6. Данные об иных нарушениях и недостатках, допущенных при исполнении бюджета ПФР, на 6 л. в 1 экз.;
 - таблица 7. Данные об исполнении Федерального закона «О бюджете ПФР на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов» в разрезе текстовых статей на 11 л. в 1 экз.;
 - таблица 8. Информация о дебиторской задолженности (расчеты по выданным авансам, расчеты с подотчетными лицами, расчеты по недостачам, расчеты с прочими дебиторами) и кредиторской задолженности (расчеты с поставщиками и подрядчиками) на 1 л. в 1 экз.;
 - Таблица 9. Оценка качества управления ПФР государственными финансами на 1 л. в 1 экз.

- таблица 10. Предложения Счетной палаты Российской Федерации по корректировке проекта Федерального закона «Об исполнении бюджета ПФР за 2019 год» на 1 л. в 1 экз.;
- таблица 11. Сводный перечень актов контрольного мероприятия по проверке исполнения бюджета ПФР за 2019 год на 1 л. в 1 экз.;
- Приложение № 2. Исполнение бюджетных назначений по расходным статьям раздела 10 01 «Пенсионное обеспечение» на 5 л. в 1 экз.;
- Приложение № 3. Исполнение бюджетных назначений по расходным статьям раздела 10 03 «Социальное обеспечение» на 3 л. в 1 экз.;
- Приложение № 4. Заключение на возражения председателя правления ПФР М.А. Топилина к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год» на 12 л. в 1 экз.

