



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2019 год
в федеральном государственном
бюджетном учреждении «Российская
академия наук» (319)

(президент Российской академии наук
академик А.М.Сергеев)



Дмитрий Зайцев
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном учреждении «Российская академия наук» (319) (президент Российской академии наук академик А.М.Сергеев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская академия наук» (далее – Академия, РАН) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за 2019 год и бюджетной отчетности за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по РАН подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороной.

1.2. Бюджетная отчетность РАН как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и представлена в Счетную палату Российской Федерации посредством Автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» 4 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность РАН за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

1.3. Деятельность РАН регулируется Федеральным законом от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 253-ФЗ), другими федеральными законами в области науки и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2014 г. № 589 (далее – устав РАН).

Учредителем и собственником имущества РАН является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя от имени Российской Федерации в отношении РАН осуществляет Правительство Российской Федерации.

В структуру РАН входят 13 отделений РАН без права юридического лица, объединяющие ученых одной или нескольких смежных отраслей науки – членов РАН, три региональных отделения: Дальневосточное, Сибирское и Уральское отделения Российской академии наук, а также три представительства на территории Белгородской области, Ульяновской области, Республики Башкортостан.

Региональные отделения РАН являются федеральными государственными бюджетными учреждениями, объединяющими членов РАН в соответствующем регионе.

Численность членов РАН по состоянию на 31 декабря 2019 года составляла 2 035 человек, в том числе 896 академиков РАН и 1 139 членов-корреспондентов РАН.

Средний возраст членов РАН по состоянию на 31 декабря 2019 года составил: академики РАН – 74,9 года, члены-корреспонденты РАН – 67,2 года.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

РАН не включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – ф. 0503127) за 2019 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

РАН является главным распорядителем средств федерального бюджета, предназначенных для финансового обеспечения деятельности региональных отделений, а также деятельности аппарата президиума РАН.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств осуществлялось РАН в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Плановые назначения, представленные в реестре расходных обязательств на 2019 год, соответствуют показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.

Формирование обоснований бюджетных ассигнований осуществлялось РАН в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н «О Порядке формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований».

Согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета, утвержденной приложением 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ, РАН предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 4 337 352,7 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на 2019 год уменьшены РАН на 149 647,8 тыс. рублей (на 3,5 %) до 4 187 704,9 тыс. рублей.

Доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на 2019 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлено Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств» (далее – Порядок № 184н). Общий объем доведенных РАН бюджетных ассигнований и ЛБО на 2019 год составил 4 187 704,9 тыс. рублей, что на 144 113,3 тыс. рублей, или на 3,3 %, меньше по отношению к 2018 году (4 331 818,2 тыс. рублей).

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и ЛБО осуществлялось Академией в соответствии с порядком, утвержденным распоряжением РАН от 19 февраля 2019 г. № 10115-149¹. Указанный порядок разработан в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса и Порядком № 184н.

Сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана, предоставлялись РАН в Федеральное казначейство по формам и в сроки, установленные приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В связи с отсутствием подведомственных казенных учреждений бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета РАН не осуществлялись.

1. До 19 февраля 2019 года действовал Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств РАН, утвержденный распоряжением РАН от 10 апреля 2017 г. № 10115-220.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 162 Бюджетного кодекса, осуществлялось Академией в части:

- принятия и исполнения в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований бюджетных обязательств;
- обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ей бюджетных ассигнований;
- ведения бюджетного учета;
- формирования бюджетной отчетности.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в РАН и региональных отделениях РАН осуществляется в порядке формирования отдельных балансов. РАН и ее региональные отделения ведут раздельный учет бюджетных и внебюджетных средств с дальнейшим предоставлением соответствующей отчетности в Федеральное казначейство, инспекции Федеральной налоговой службы, во внебюджетные фонды. Региональные отделения РАН также предоставляют отчетность в РАН для консолидации отчетности.

Выборочной проверкой ведения бухгалтерского учета, в том числе своевременности и правильности оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете, а также достоверности содержащихся в них данных, нарушений не установлено.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета РАН не осуществлялись. РАН не включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В 2019 году исполнение федерального бюджета по доходам РАН не осуществляла.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Объем бюджетных ассигнований, утвержденных РАН по состоянию на 31 декабря 2019 года, составил 4 187 704,9 тыс. рублей. Кассовые расходы по состоянию на 1 января 2020 года составили 100 % утвержденных бюджетных назначений, неисполненные назначения отсутствуют.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 2 338 842,2 тыс. рублей, или 55,9 %; субсидии на иные цели составили – 1 848 862,7 тыс. рублей (44,1 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ в 2019 году РАН не предоставлялись. За счет средств федерального бюджета расходы по государственному оборонному заказу в 2019 году РАН не осуществлялись.

Средства из резервного фонда Президента Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий в 2019 году РАН не выделялись.

Фактические показатели исполнения федерального бюджета по расходам не превышают ЛБО.

Расходы федерального бюджета, не утвержденные Федеральным законом № 459-ФЗ или не включенные в сводную бюджетную роспись, не установлены.

РАН не осуществляла операции со средствами федерального бюджета, минуя счета Федерального казначейства.

Факты несоответствия произведенных расходов бюджетной классификации не установлены.

Факты недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности РАН не выявлены.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 38, а также частей 1 и 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в РАН создана контрактная служба, утверждено положение о контрактной службе² и постоянный состав работников РАН, выполняющих функции контрактной службы³; утверждены составы единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения текущей деятельности РАН, единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в целях проведения текущего ремонта, капитального ремонта, реставрационных работ, а также порядок работы единых комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг⁴.

Выборочной проверкой установлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Академией заключены государственные контракты от 29 декабря 2018 г. № 4У-ЭА-304-18⁵ и от 24 декабря 2019 г. № 4У-ЭА-083-19⁶ с ООО «РУСЬИЯ» на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию с 1 января по 31 декабря 2019 года и с 1 января по 31 декабря 2020 года соответственно, общей стоимостью 320 879,2 тыс. рублей (от 29 декабря 2018 года № 4У-ЭА-304-18 – 158 250,1 тыс. рублей, от 24 декабря 2019 года № 4У-ЭА-083-19 – 162 629,1 тыс. рублей).

В соответствии с условиями указанных контрактов исполнитель должен обеспечить предоставление в том числе следующих легковых автотранспортных средств (с водителем): Mercedes-BenzS-500 4 matic (рабочий объем двигателя 4663 куб. см), AudiA8L (рабочий объем двигателя 3993 куб. см), BMW 730LD XDRIVE (рабочий объем двигателя 2993 куб. см), VolvoS80 (рабочий объем двигателя 2521 куб. см). Согласно данным из открытых источников, указанные легковые автомобили имеют следующую мощность двигателя: Mercedes-BenzS-500 4 matic – 455 л.с., AudiA8L – 340 л.с., BMW 730LD XDRIVE – 265 л.с., VolvoS80 – 249 л.с.

2. Распоряжение президента РАН от 7 мая 2018 г. № 10120-484.

3. Распоряжение президента РАН от 30 мая 2018 г. № 10120-585 (с изменениями от 31 октября 2018 года № 10120-1173 и от 11 апреля 2019 года № 10120-335).

4. Распоряжение президента РАН от 20 апреля 2018 г. № 10120-445 (с изменениями от 12 апреля 2019 года).

5. ИКЗ 181772509243577250100100120014932000.

6. ИКЗ 191772509243577250100100030014932000.

Согласно части 4.1 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, установленные Правительством Российской Федерации правила нормирования, предусмотренные частью 4 указанной статьи, распространяются в том числе на определенные в соответствии с Бюджетным кодексом наиболее значимые учреждения науки.

Согласно пункту 17 Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), являющегося приложением № 2 к Правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927, а также пункту 17 Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), являющегося приложением к распоряжению РАН от 16 сентября 2019 г. № 10120-1001, для услуги по аренде легковых автомобилей с водителем установлена предельная мощность двигателя арендуемого легкового автомобиля не более 200 л.с.

В нарушение данных норм РАН по государственным контрактам от 29 декабря 2018 г. № 4У-ЭА-304-18 и от 24 декабря 2019 г. № 4У-ЭА-083-19 осуществлена закупка услуг по автотранспортному обслуживанию, которые по своему характеру аналогичны аренде легковых автомобилей с водителем, в том числе услуг по автотранспортному обслуживанию с использованием автомобилей Mercedes-BenzS-500 4 matic, AudiA8L, BMW 730LD XDRIVE, VolvoS80, мощность двигателя которых превышает 200 л.с.

Объем закупки, произведенной РАН в 2019 году по государственному контракту от 29 декабря 2018 г. № 4У-ЭА-304-18 в части услуг по автотранспортному обслуживанию с использованием автомобилей Mercedes-BenzS-500 4 matic, AudiA8L, BMW 730LD XDRIVE, VolvoS80, составил 22 964,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 3 Общих правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственные им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 (в редакции, действующей со 2 августа 2019 года) (далее – Общие правила № 1047), наиболее значимые учреждения утверждают нормативные затраты в соответствии с правилами определения нормативных затрат, а также вносят изменения в нормативные затраты.

Распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 для обоснования объектов закупок утверждены нормативные затраты на обеспечение структурных подразделений аппарата президиума федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» нефинансовыми активами, а также финансовыми и нематериальными активами в сфере информационно-коммуникационных технологий. В 2017–2019 годах изменения в указанные нормативные затраты не вносились.

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункту 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, а также пункту 8 Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084, постановление № 1084 соответственно), нормативные затраты подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

В нарушение указанных норм утвержденные распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 нормативные затраты на обеспечение структурных подразделений аппарата президиума федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» нефинансовыми активами (приложение № 1 к указанному распоряжению), а также нормативные затраты на обеспечение структурных подразделений аппарата президиума федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» финансовыми и нематериальными активами в сфере информационно-коммуникационных технологий (приложение № 2 к указанному распоряжению) в ЕИС не размещены.

Согласно пункту 5 Правил № 1084 наиболее значимые учреждения разрабатывают и утверждают по категориям или группам должностей индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) нормативы, в том числе нормативы количества и цены носителей информации, рабочих станций, мебели, канцелярских принадлежностей, хозяйственных товаров и принадлежностей, материальных запасов для нужд гражданской обороны, иных товаров и услуг, перечня периодических печатных изданий и справочной литературы; количества и цены.

В нарушение данной нормы Академией не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) нормативы количества и цены носителей информации, количества и цены рабочих станций, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей, перечень периодических печатных изданий и справочной литературы.

Согласно пункту 21 постановления № 1084 определенным в соответствии с Бюджетным кодексом наиболее значимым учреждениям науки надлежало утвердить нормативные затраты на обеспечение функций указанных учреждений, в том числе нормативные затраты на приобретение средств подвижной связи, планшетных компьютеров, ноутбуков, транспортных средств, мебели, порядок расчета которых определен пунктами 26, 27, 27(1), 93 и 94 Методики, предусмотренной приложением к Правилам № 1084, и в отношении которых не может быть установлен иной порядок расчета.

Исходя из положений пункта 4 Правил № 1084 для определения нормативных затрат на приобретение средств подвижной связи и услуг подвижной связи, на приобретение планшетных компьютеров, ноутбуков и sim-карт с услугой интернет-провайдера по передаче данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на приобретение служебного легкового автотранспорта используются нормативы цены и количества указанных товаров и услуг, предусмотренные приложениями № 1, 1(1), 1(2) и 2 к указанной Методике.

В нарушение данных норм установленные распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 нормативы количества и предельной цены аппаратов мобильной связи, услуг мобильной телефонной связи превышают нормативы, предусмотренные для соответствующих товаров (услуг) Правилами № 1084.

Так, согласно Правилам № 1084⁷ ежемесячные расходы на услуги подвижной связи не должны превышать 4 000 рублей для гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к высшей (главной или ведущей) группе должностей категории «руководители» и 2 000 рублей для гражданского служащего, замещающего должность, относящуюся к высшей (главной) группе должностей категории «помощники (советники)». При этом распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 норматив расходов на услуги мобильной телефонной связи для президента РАН не установлен; норматив таких расходов для вице-президента РАН, главного ученого секретаря президиума РАН, заместителя

7. Приложение № 1 к Методике определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, являющейся приложение к Правилам № 1084.

главного ученого секретаря президиума РАН, академика-секретаря отделения РАН, члена президиума РАН, заместителя президента РАН и их помощников (советников) превышен в три раза; для руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения аппарата президиума РАН – превышен в полтора раза; для работников структурных подразделений аппарата президиума РАН, обеспечение которых средствами мобильной связи не предусмотрено, норматив цены приобретения аппаратов мобильной связи установлен в размере 20 000 рублей, норматив расходов на оплату услуг мобильной связи установлен в размере 3 000 рублей в месяц.

Превышение установленных нормативов цены приобретения аппаратов мобильной связи для других категорий работников РАН составляет от двух до четырех раз.

Кроме того, установленные распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 нормативные затраты и распоряжением РАН от 16 сентября 2019 г. № 10120-1001 требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг в части установленных ими предельных цен на отдельные аналогичные товары не соответствуют друг другу. Так, отличие в установленной предельной цене ноутбука составляет 1,9 раза, персонального настольного компьютера до 1,4 раза, принтера (сканера) – более 2 раз, мобильного телефона – 4 раза.

Согласно части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС.

В нарушение данной нормы РАН с нарушением установленного срока размещены в ЕИС следующие протоколы подведения итогов электронного аукциона:

- протокол от 11 января 2019 г. № 0373100029618000096-4⁸ размещен 15 января 2019 года (срок нарушен на один день);
- протокол от 2 июля 2019 г. № 0373100029619000020-6⁹ размещен 5 июля 2019 года (срок нарушен на два дня);
- протокол от 17 декабря 2019 г. № 0373100029619000121-3¹⁰ размещен 19 декабря 2019 года (срок нарушен на один день).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта, приемки

8. Извещение о проведении электронного аукциона № 0373100029618000096.

9. Извещение о проведении электронного аукциона № 0373100029619000020.

10. Извещение о проведении электронного аукциона № 0373100029619000121.

поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги соответствующую информацию.

В нарушение указанных требований РАН направление в Федеральное казначейство сведений (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществлено с нарушением установленного срока по следующим договорам:

- по договору от 28 августа 2019 г. № 4У-ЭА-044-19¹¹ (оказание услуг по поиску и направлению клиентов в гостиницы «Академическая», «Узкое» и «Паллада РАН») акт оказанных услуг от 31 октября 2019 г. б/н направлен для размещения в ЕИС 2 декабря 2019 года (срок нарушен на 16 рабочих дней);
- по договору от 18 марта 2019 г. № 1/921-14/04-060¹² (холодное водопотребление и водоотведение) акт приемки оказанных услуг от 30 ноября 2019 года № 2818 направлен для размещения в ЕИС 20 декабря 2019 года (срок нарушен на 10 рабочих дней);
- по договору от 18 марта 2019 г. № 1/921-14/068¹³ (теплоснабжение) акт приемки оказанных услуг от 30 ноября 2019 года № 2864 направлен для размещения в ЕИС 20 декабря 2019 года (срок нарушен на 10 рабочих дней);
- по договору от 22 мая 2019 г. № 4У-ЭА-014-19¹⁴ (оказание услуг по организации общественного питания по методу «Шведский стол» для нужд гостиниц «Академическая», «Паллада РАН» и «Узкое») акт приемки оказанных услуг от 31 мая 2019 года б/н направлен для размещения в ЕИС 27 июля 2019 года (срок нарушен на 34 рабочих дня).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета РАН не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 244 431,5 тыс. рублей, на 1 января 2020 года уменьшилась до 130 333,3 тыс. рублей, или на 46,7 %. Дебиторская задолженность сформировалась по расходам за счет субсидий на иные цели.

11. ИКЗ 191772509243577250100101290017911000.

12. ИКЗ 191772509243577250100100790013600000.

13. ИКЗ 191772509243577250100100800013530000.

14. ИКЗ 191772509243577250100100880015610000.

Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года у РАН отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) дебиторская задолженность РАН увеличилась по итогам 2019 года в 4,1 раза и по состоянию на 1 января 2020 года составила 12 081 399,8 тыс. рублей. Существенный рост дебиторской задолженности обусловлен изменением порядка ее отражения в бухгалтерском учете; большая часть дебиторской задолженности (8 033 397,9 тыс. рублей, или 66,5 %) является долгосрочной¹⁵.

За тот же период кредиторская задолженность сократилась в 2 раза и составила по состоянию на 1 января 2020 года 76 172,6 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2019 году бюджетные ассигнования и ЛБО на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) РАН не утверждались и не доводились.

По состоянию на 1 января 2020 года капитальные вложения в объеме 864 943,1 тыс. рублей учтены РАН по десяти объектам незавершенного строительства. Вложения РАН как главного распорядителя бюджетных средств учтены по одному объекту в сумме 928,9 тыс. рублей; как бюджетного учреждения – по девяти объектам в сумме 864 014,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств от иной приносящей доход деятельности 7 190,2 тыс. рублей.

15. В том числе доходы будущих периодов по субсидиям на выполнение государственного задания – 4 066 953,8 тыс. рублей и по субсидиям на иные цели – 3 965 187,9 тыс. рублей.

По отношению к 1 января 2019 года количество объектов незавершенного строительства РАН сократилось на два объекта, объем вложений увеличился незначительно (на 3 230,4 тыс. рублей, или на 0,4 %).

Из 12 объектов незавершенного строительства один объект «Общежитие квартирного типа для молодых ученых и специалистов РАН в г. Москве, Чечерский проезд, рядом с вл. 10, район Южное Бутово, Юго-Западный административный округ города Москвы» (далее – общежитие, объект) был включен в Федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП) в рамках ФЦП «Жилище».

Строительство общежития осуществлялось, начиная с 2012 года; в 2018–2019 годах объект в ФАИП не включался. В План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по федеральному государственному бюджетному учреждению «Российская академия наук»¹⁶ (далее – ведомственный план) общежитие не включено.

По состоянию на 1 января 2020 года объем вложений по общежитию составляет 565 459,7 тыс. рублей.

Ввод общежития в эксплуатацию был запланирован в 2016 году. В указанный срок завершение строительства и ввод объекта РАН не обеспечила. Консервация общежития не проводилась, его охрана осуществлялась в проверяемом периоде по договорам на оказание услуг по охране объектов РАН¹⁷.

В 2019 году при поддержке Минобрнауки России получено новое разрешение на строительство общежития от 30 апреля 2019 г. № 77-220000-018264-2019; за счет собственных средств РАН проведены завершающие и отделочные работы на общую сумму 3 959,2 тыс. рублей.

Строительство общежития завершено, получено заключение Ростехнадзора от 21 августа 2019 г. № 27-Г/3.3-20/X-52 о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Однако Мосгосстройнадзор отказал РАН в выдаче разрешения на ввод ввиду несоответствия параметров проектной документации и построенного объекта¹⁸.

По информации РАН, доработка технических планов здания и сооружений общежития запланирована на июнь 2020 года, повторная подача документов в Мосгосстройнадзор – в III квартале 2020 года.

16. План утвержден вице-президентом РАН Ю.Ю.Балега, дата утверждения отсутствует. План направлен в Минэкономразвития России письмом от 29 апреля 2019 г. № 2-10120-9117/487.

17. Договоры от 24 декабря 2018 г. № 4У-ЭА-290-18 и от 13 сентября 2019 г. № 4У-ЭА-048-19.

18. Письмо Мосгосстройнадзора от 18 сентября 2019 г. № 09-ЗВ-1876/19-(0)-1.

Затраты по семи объектам, не включенным в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, составили по состоянию на 1 января 2020 года 295 809,5 тыс. рублей. Ведение работ на объектах в 2019 году не осуществлялось, строительство приостановлено более десяти лет назад (по четырем объектам – более 20 лет), в том числе:

- Международная радиоастрономическая обсерватория на плато Суффа РТ-70 (Республика Узбекистан) – проведение предпроектных, проектных и изыскательских работ, начато в 1995 году в рамках Соглашения от 27 июля 1995 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о создании Международной радиоастрономической обсерватории на плато Суффа. По состоянию на 1 января 2020 года вложения в объект составляют 276 875,4 тыс. рублей и числятся на балансе РАН с 2005 года, то есть около 15 лет.

Ведомственным планом предусмотрено списание вложений по объекту. При этом обоснование и срок принятия решения о списании вложений планом не определены;

- База спецорганизаций г. Троицк Московской области – строительство начато в 1988 году, приостановлено в 2004 году. Затраты по строительству в сумме 4 400,0 тыс. рублей переданы на баланс РАН в 2004 году от ГУП «Академкапстрой» РАН.

В 2004–2019 годах строительство объекта не велось. Объект не законсервирован и по данным инвентаризации, проведенной в 2019 году, пришел в состояние непригодности для продолжения работ.

В соответствии с Протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, от 6 февраля 2018 г. № 1 принято решение о передаче городу Москве земельного участка по адресу: г. Москва, г. Троицк, ул. Промышленная, вл. 1 с расположенными на нем объектами незавершенного строительства «База спецорганизаций РАН».

Однако, несмотря на обращения РАН¹⁹, распорядительный акт об изъятии объекта незавершенного строительства в казну Российской Федерации либо о передаче его иному правообладателю, по состоянию на 22 июня 2020 года не издан;

- Жилой дом № 107 ФГУП «Научно-экспериментального хозяйства «Снегири», Истринский район Московской области, п/о Рождествено – строительство объекта начато в 1989 году. Объем затрат по объекту составляет 8 351,0 тыс. рублей, из которых 3 351,0 тыс. рублей передано на баланс РАН в 2003 году от ГУП «Академкапстрой» РАН.

Работы на объекте прекращены в 2013 году; объект не законсервирован и по данным инвентаризации пришел в состояние, непригодное для продолжения работ.

19. Письма от 18 апреля 2019 г. № 2-10180-8600/444, от 15 августа 2019 г. № 10014-102.

В настоящее время решается вопрос о передаче земельного участка с расположенным на нем объектом незавершенного строительства АО «ДОМ РФ»²⁰.

- Застройка пос. Можжинка – строительство подземного газопровода низкого давления и сети наружного водопровода восточной части поселка начато и приостановлено в 1996 году. Объем затрат по объекту составляет 245,6 тыс. рублей.

По данным инвентаризации, проведенной в ноябре 2019 года, необходимость использования данного объекта в эксплуатации объектов РАН отсутствует. Газо- и водоснабжение поселка осуществляется за счет действующих инженерных сетей. Исполнительская техническая документация на объект отсутствует; фактическое место прокладки подземного газопровода низкого давления и сети наружного водопровода комиссией не установлено.

На дату окончания контрольного мероприятия (22 июня 2020 года) решение о списании затрат с баланса РАН не принято;

- Лаборатория лесоведения в пос. Немчиновка (Московская область) – строительство начато и приостановлено в 1983 году. Объем затрат по объекту составляет 326,1 тыс. рублей.

Объект не законсервирован и по данным инвентаризации его использование в деятельности РАН экономически нецелесообразно, в том числе ввиду отсутствия у РАН права на соответствующий земельный участок.

Лаборатория лесоведения является структурным подразделением ФГБУ «Институт лесоведения Российской академии наук», которое включено в перечень организаций, подведомственных Минобрнауки России. Необходимость передачи объекта незавершенного строительства данному учреждению отмечена Счетной палатой в 2019 году. Вместе с тем соответствующее обращение направлено РАН в Минобрнауки России и в учреждение только в марте 2020 года²¹;

- Лагерь «Поречье» – строительство начато и приостановлено в 1992 году. Объем затрат по объекту составляет 5 588,3 тыс. рублей.

Объект не законсервирован и по данным инвентаризации его использование в деятельности РАН экономически нецелесообразно, в том числе ввиду отсутствия у РАН права на соответствующий земельный участок. Лагерь «Поречье» принадлежит ФГУП «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук» и включено в перечень организаций, подведомственных Минобрнауки России. Необходимость передачи объекта данному предприятию отмечена Счетной палатой в 2019 году.

20. Протоколы Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации № 3 от 1 июля 2019 г. и № 4 от 30 октября 2019 г.

21. Письмо от 3 марта 2020 г. № 2-10120-9117/268.

Соответствующие обращения направлены РАН в Минобрнауки России²², а также в предприятие²³. Минобрнауки России письмом от 2 августа 2019 г. сообщила РАН о готовности рассмотреть вопрос по существу после представления исчерпывающих сведений об объекте незавершенного строительства. Однако в письмах РАН от 5 августа 2019 г. № 0014-98 и от 3 марта 2020 г. № 2-10120-9117/269 запрашиваемые Министерством сведения не представлены. Ответы Минобрнауки России и ФГУП «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук» на письма РАН от 3 марта 2020 года на дату окончания контрольного мероприятия не поступили;

- Общежитие пансионата «Звенигородский» – строительство начато и приостановлено в 1989 году. Объем затрат по объекту составляет 23,1 тыс. рублей. Затраты переданы на баланс РАН в 1998 году. Объект не законсервирован и по данным инвентаризации его использование в деятельности РАН экономически нецелесообразно. Земельный участок, на котором расположен объект незавершенного строительства, закреплен за подведомственным Минобрнауки России ФГУП «Пансионат с лечением «Звенигородский» Российской академии наук».

Обращения по вопросу передачи вложений направлены Академией в Минобрнауки России и ФГУП «Пансионат с лечением «Звенигородский» в июне и августе 2019 года, а также в марте 2020 года²⁴. Минобрнауки России письмом от 22 августа 2019 г. сообщило о готовности рассмотреть вопрос по существу после представления РАН исчерпывающих сведений об объекте. Однако в письмах РАН от 5 августа 2019 г. № 10014-98 и от 3 марта 2020 г. № 2-10120-9117/270 запрашиваемые Министерством сведения в полном объеме не представлены. Ответы Минобрнауки России и ФГУП «Пансионат с лечением «Звенигородский» Российской академии наук» на письма РАН от 3 марта 2020 года на дату окончания контрольного мероприятия не поступили.

Таким образом, принятые РАН меры по передаче вложений в размере 5 937,5 тыс. рублей в объекты незавершенного строительства «Лаборатория лесоведения в пос. Немчиновка», «Общежитие пансионата «Звенигородский», лагерь «Поречье», расположенные на земельных участках, правообладателем которых являются ранее подведомственные РАН ФГБУ «Институт лесоведения Российской академии наук», ФГУП Пансионат с лечением «Звенигородский» Российской академии наук, ФГУП «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук», в отношении которых в настоящее время функции и полномочия от имени собственника федерального имущества осуществляет Минобрнауки России., носили формальный характер и не привели к положительному результату.

22. Письма от 10 июня 2019 г. № 2-10180-9117/639, от 5 августа 2019 г. № 10014-98, от 3 марта 2020 г. № 2-10120-9117/269.

23. Письмо от 12 марта 2020 г. № 2-10120-8600/328.

24. Письма от 10 июня 2019 г. № 2-10180-9117/639, от 5 августа 2019 г. № 10014-98, от 3 марта 2020 г. № 2-10120-9117/270.

При этом указанные вложения не соответствуют определению актива, под которым, согласно пункту 36 Федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»²⁵, признается имущество, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.

По состоянию на 1 января 2020 года капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось, учтены РАН в ф. 0503790²⁶ по двум объектам в объеме 3 673,9 тыс. рублей, в том числе:

- проектно-изыскательские работы и проектно-сметная документация Экспериментального научно-технологического и учебного центра СО РАН в размере 928,9 тыс. рублей (далее – ЭНТИУЦ СО РАН). Указанные вложения переданы РАН в 2015 году. Согласно ЕГРЮЛ ЭНТИУЦ СО РАН находится в стадии ликвидации с 19 сентября 2006 года. Ведомственным планом мероприятия в отношении данного объекта не предусмотрены;
- затраты по объекту «Кабельные линии электропередач ИВК ИПМ им. М.В.Келдыша» в размере 2 745,0 тыс. рублей переданы РАН в 2008 году от государственного учреждения «Троицкинвестстрой». Согласно ведомственному плану РАН указанные затраты подлежат передаче в государственную казну; конкретный срок передачи затрат планом не определен. Вместе с тем по данным инвентаризации за период с 2008 года по 2019 год затраты на строительство объекта и индивидуальные испытания кабельных линий электропередач напряжением 10 кВт не проводились, эксплуатация объекта не осуществлялась. Необходимость использования данного объекта в эксплуатации объектов РАН отсутствует. Исполнительская техническая документация на объект в РАН отсутствует. Фактическое место прокладки кабельных линий не установлено. Инвентаризационной комиссией с учетом значительного срока неиспользования объекта (с 2004 года) предложено списать затраты с баланса РАН. На дату окончания контрольного мероприятия (22 июня 2020 года) решение о списании не принято.

В 2019 году еще по двум объектам, строительство которых не начиналось, затраты в общем размере 728,8 тыс. рублей списаны, в том числе:

- затраты на разработку проектной документации гостиничного-жилого и делового комплекса по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 111 в размере 726,0 тыс. рублей (проект разработан в 1993 году под определенный земельный участок, который РАН не был выделен);

25. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н).

26. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения.

- затраты по разработке эскизного проекта застройки участка в районе Никулино в городе Москве в размере 2,8 тыс. рублей (проект разработан в 1996 году под определенный земельный участок, который РАН не был выделен).

В соответствии с пунктом 13 Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 727п-П13, отчет (аналитическая справка) по ведомственному плану за 2019 год направлен Академией в Минэкономразвития России своевременно²⁷.

Информация в отчете представлена не по всем объектам, включенным в план. Например, отсутствуют сведения в отношении объектов: «Международная радиоастрономическая обсерватория на плато Суффа РТ-70 (Республика Узбекистан)», «Жилой дом № 107 ФГУП «Научно-экспериментального хозяйства «Снегири», Истринский район Московской области, п/о Рождествено», «Тихоокеанский институт биоорганической химии (опытная установка) г. Владивосток»²⁸ и других объектов.

Следует отметить, что ведомственный план РАН недостаточно информативен и требует актуализации. По значительному количеству объектов в нем отсутствуют данные, предусмотренные формой плана и необходимые для оценки своевременности выполнения планируемых мероприятий. Например, в разделе VI «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос» плана ни по одному из включенных объектов не указаны источники и объемы финансирования работ по сносу объектов незавершенного строительства, а также срок их списания и сноса (графы 9, 10). В разделе VII «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается принятие в государственную казну» по семи из восьми объектов сведения о сроке их принятия в государственную казну (графа 8) не определены. В разделе VIII «Предлагаемые решения в отношении капитальных вложений, произведенных в объекты капитального строительства, строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение которых не начиналось» срок предлагаемых решений по двум из трех объектов не определен (графа 9). По подавляющему числу объектов незавершенного строительства в разделах VI и VII плана не указаны их мощность и сметная стоимость (графа 3), во всех разделах плана фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта из федерального бюджета не выделены в общей сумме фактических расходов (графа 7).

27. Письмо РАН от 27 марта 2020 г. № 10120-488.

28. Объект Дальневосточного регионального отделения РАН.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Государственное задание РАН на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 10741п-П8 утверждено Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 24 декабря 2018 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 5 Положения № 640²⁹ (не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения ЛБО на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

Государственные задания региональным отделениям РАН на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены президентом РАН 26 декабря 2018 года.

Изменения в государственное задание РАН и региональных отделений РАН не вносились.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось путем предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН и ее региональным отделениям на 2019 год выделены бюджетные ассигнования в сумме 2 338 842,2 тыс. рублей.

Указанный объем финансового обеспечения выполнения государственного задания предусматривает расходы на выполнение государственных работ в сумме 1 993 168,0 тыс. рублей и расходы на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, в сумме 345 674,2 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в 2019 году возрос на 2,4 %, в том числе в части государственных работ – на 0,5 %, в части расходов, связанных с уплатой налогов, – на 14,6 %.

В соответствии с пунктами 28, 32 и 41 Положения № 640 значения нормативных затрат на выполнение работ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены президентом РАН 29 ноября 2018 года и согласованы Минфином России³⁰.

29. Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

30. Письмо от 27 декабря 2018 г. № 12-04-05/95504.

Государственное задание РАН и региональных отделений РАН размещены на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) в январе 2019 года.

В государственные задания РАН и региональных отделений РАН на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов включены три работы: научно-методическое обеспечение; проведение экспертизы научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов по фундаментальным, прикладным научным исследованиям, экспериментальным разработкам; организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики.

Указанные работы соответствуют основным видам деятельности, предусмотренным пунктом 14 устава РАН, а также уставам региональных отделений РАН.

Отчет о выполнении государственного задания РАН на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов № 10741п-П8 согласован Правительством Российской Федерации и в июне 2020 года размещен на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Итоговые отчеты региональных отделений РАН утверждены президиумом РАН 22 января 2019 года и размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru в январе 2020 года.

Согласно отчетам РАН и региональных отделений РАН показатели объема и качества работ выполнены (достигнуты), отклонения, превышающие допустимое значение показателей качества и объема работ (в целом 10 %), отсутствуют.

Согласно Отчету о выполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) плановые показатели РАН по расходам за счет субсидии на выполнение государственного задания утверждены на 2019 год в размере 2 362 235,1 тыс. рублей, из которых субсидия 2019 года составляет 1 886 674,0 тыс. рублей, остаток субсидии прошлых лет – 475 561,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 1 686 248,3 тыс. рублей, или 71,4 % от утвержденных назначений.

Сумма неисполненных назначений на 1 января 2020 года составила 674 896,8 тыс. рублей. Наибольшие остатки отмечаются по расходам на прочую закупку товаров, работ и услуг – 45,5 %, а также на уплату налога на имущество организаций и земельного налога – 30,9 %.

В структуре расходов преобладают расходы на выплаты персоналу (47,9 %).

Согласно Отчету о результатах деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук»³¹ средняя заработная плата сотрудников за счет средств федерального бюджета составила по итогам 2019 года

31. Отчет согласован Минобрнауки России (письмо от 23 апреля 2020 г. № МН-5/110-СЛ) и размещен на официальном сайте РАН (www.ras.ru) 23 апреля 2020 года.

92,8 тыс. рублей и по отношению к 2018 году увеличилась на 10,3 %. Наибольший рост среднемесячной заработной платы за счет средств федерального бюджета отмечается у административно-управленческого персонала (146,5 %), у основного персонала он составил 114,1 %.

При стопроцентном выполнении показателей государственного задания РАН остаток неосвоенной субсидии ежегодно возрастает. По состоянию на 1 января 2020 года его размер составил 674 998,0 тыс. рублей, или 35,8 % к объему полученной субсидии 2019 года, по отношению к остатку субсидии на 1 января 2019 года – возрос на 41,9 %, к остатку субсидии на 1 января 2018 года – в 3 раза.

Остаток субсидии на выполнение государственного задания РАН, тыс. руб.	На 01.01.2018	На 01.01.2019	На 01.01.2020
	228 022,4	475 561,1	674 998,0

Образованный по состоянию на 1 января 2020 года остаток субсидии на выполнение государственного задания (674 998,0 тыс. рублей) в 13,8 раза превышает сумму неисполненных обязательств (49 003,0 тыс. рублей), отраженных в Отчете об обязательствах учреждения (ф. 0503738) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503769).

Указанные факты свидетельствует о наличии резервов сокращения нормативных затрат и, как следствие, расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН.

Согласно отчетам региональных отделений РАН по ф. 0503737 расходы за счет субсидии на выполнение государственного задания исполнены в объеме 460 408,7 тыс. рублей, или 96,3 % от утвержденных назначений. Остаток субсидии на 1 января 2020 года составил 18 803,6 тыс. рублей, по отношению к 1 января 2019 года сократился на 27,5 %.

Предусмотренные РАН в объеме субсидии на выполнение государственного задания расходы на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения (276 500,1 тыс. рублей), на 25,9 % превышают их кассовое исполнение (219 624,0 тыс. рублей).

При этом расходы региональных отделений РАН по налоговым платежам превысили объем предоставленной в этой части субсидии на 2 111,1 тыс. рублей (на 3,1 %). Кроме того, по состоянию на 1 января 2020 года у региональных отделений РАН кредиторская задолженность по налоговым платежам за счет субсидии на выполнение государственного задания составила 14 366,9 тыс. рублей.

Таким образом, при избыточности выделенных РАН на оплату налогов средств федерального бюджета (превышение над фактически произведенными расходами – 56 875,5 тыс. рублей) их размер у региональных отделений РАН не обеспечивал

полного покрытия аналогичных затрат. Указанный факт свидетельствует об имеющихся недостатках планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН и ее региональных отделений.

5.2. В 2019 году РАН и региональным отделениям РАН предоставлены субсидии на иные цели в объеме 1 848 862,7 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом объем предоставленных целевых субсидий сократился на 9,7 %.

Субсидии на иные цели распределены аппарату президиума РАН в сумме 1 847 160,5 тыс. рублей, Уральскому отделению РАН – в сумме 1 702,2 тыс. рублей, Сибирскому и Дальневосточному отделениям РАН не предоставлялись.

РАН и региональным отделениям РАН разрешены к использованию в 2019 году остатки субсидий на иные цели прошлых лет в сумме 37 575,7 тыс. рублей.

Не разрешенные к использованию в 2019 году остатки целевых субсидий в сумме 206 855,7 тыс. рублей перечислены в бюджет в установленные сроки (до 1 июня 2019 года).

В соответствии с ф. 0503766 на 1 января 2020 года мероприятия в рамках целевых субсидий исполнены в объеме 1 755 399,3 тыс. рублей (94,1 %).

Расходы по субсидии, предоставляемой для осуществления ежемесячных денежных выплат академикам и членам-корреспондентам Российской академии наук, а также ежемесячных денежных выплат гражданам Российской Федерации, постоянно проживавшим по состоянию на 18 марта 2014 г. на территории Республики Крым или на территории г. Севастополя и являвшимся по состоянию на указанную дату членами национальных академий наук Украины, исполнены в размере 1 648 451,4 тыс. рублей, или 96,4 % от утвержденных назначений (1 709 850,0 тыс. рублей). Остаток субсидии составил на 1 января 2020 года 61 398,6 тыс. рублей.

Неполное исполнение расходов обусловлено сокращением численности членов РАН. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2014 г. № 1068-р установлена предельная численность членов РАН в количестве 2 154 человек, в том числе 948 академиков и 1 206 членов-корреспондентов.

По состоянию на 31 декабря 2018 года численность членов РАН составила 2 035 человек (94,5 % от предельной численности), в том числе 896 академиков и 1 139 членов-корреспондентов.

Расходы по субсидии на уплату взносов в международные неправительственные научные организации исполнены в размере 88 921,2 тыс. рублей, или 69,5 % утвержденных назначений; остаток субсидии на 1 января 2020 года составил 38 227,1 тыс. рублей³².

32. С учетом курсовой разницы в размере 706,1 тыс. рублей.

Размер субсидии определен исходя из членства РАН в 54 международных неправительственных организациях. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 314-р количество международных неправительственных организаций, членом которых является РАН, сокращено до 42. Фактически уплата членских взносов осуществлена в 41 международную неправительственную организацию. Кредиторская задолженность по уплате членских взносов в международные организации по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует.

Расходы по субсидиям на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий, а также в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, исполнены РАН в объеме 16 872,0 тыс. рублей, или 37 % от утвержденных назначений (45 551,9 тыс. рублей). Остаток неиспользованных субсидий по состоянию на 1 января 2020 года составил 28 679,9 тыс. рублей, из которых подлежат возврату в федеральный бюджет 19 797,5 тыс. рублей.

Так, в 2019 году в результате неисполнения подрядчиками принятых обязательств по договорам от 15 октября 2018 г. № 4Р-КУ-177-18 и № 4Р-КУ-178-18, от 27 декабря 2018 г. № 4Р-КУ-320-18 не выполнены работы по разработке проектной документации и научно-исследовательские работы по обследованию объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Нескучное», конец XVIII в. – начало XIX в. – Главные въездные ворота дворца со скульптурными группами «Времена года» и ограда, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 14-20 на сумму 6 798,2 тыс. рублей, работы по разработке проектной документации на реставрацию зала заседания президиума РАН в главном корпусе по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 14 на сумму 8 219,0 тыс. рублей, работы по разработке проектной документации и научно-исследовательские работы по сохранению и приспособлению к современному использованию памятника истории и культуры СССР, расположенного на объекте культурного наследия федерального значения «Усадьба «Нескучное», конец XVIII в. – начало XIX в., по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 14 (фонтан «Четыре реки»), на сумму 3 575,2 тыс. рублей.

Таким образом, цели предоставления целевых субсидий по указанным договорам (расторгнуты РАН в одностороннем порядке) не достигнуты.

Кассовые расходы региональных отделений РАН по предоставленным субсидиям на иные цели исполнены в объеме 1 154,5 тыс. рублей, или 36,3 % от плановых назначений (3 182,2 тыс. рублей); остаток субсидий на 1 января 2020 года составил 2 027,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года общий по РАН и региональным отделениям РАН остаток субсидий на иные цели составил 130 333,3 тыс. рублей, по сравнению с остатком на 1 января 2019 года (244 431,5 тыс. рублей) сократился на 46,7 %.

5.3. План финансово-хозяйственной деятельности РАН на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План ФХД) составлен и утвержден в соответствии с Правилами составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 1482³³.

План ФХД утвержден президентом РАН 25 декабря 2018 года и имеет десять версий. Последнее изменение в План ФХД утверждено президентом РАН 10 февраля 2020 года, то есть за пределами срока действия показателей по поступлениям и выплатам на 2019 год. Все версии Плана ФХД размещены на сайте www.bus.gov.ru.

План ФХД по доходам за 2019 год выполнен РАН на 100 %, по расходам на 81,4 %. В структуре доходов и расходов средства от приносящей доход деятельности составляют 9,5 % и 10,9 % соответственно.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета национальных проектов и федеральных проектов

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов и федеральных проектов РАН не доводились.

В рамках реализации национальных проектов РАН принимает участие в экспертном сопровождении различных документов и материалов. Вице-президенты РАН входят в составы проектных комитетов всех национальных проектов.

В целях реализации национального проекта «Наука» (далее – НП «Наука») в 2019 году Минобрнауки России во взаимодействии с РАН проведена работа по формированию нормативно-правовой базы, сопровождающей реализацию мероприятий федеральных проектов НП «Наука».

В рамках реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» РАН принимала участие в заседаниях Совета

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 1482 «О некоторых вопросах осуществления Правительством Российской Федерации функций и полномочий учредителя федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук».

по научно-образовательным центрам мирового уровня и в заседаниях Совета по Научным центрам мирового уровня.

В рамках реализации федерального проекта «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» РАН принимала участие в оценке программ развития в части обновления приборной базы 283 ведущих организаций за счет грантов.

В мероприятиях по созданию уникальной научной инфраструктуры класса «мегасайенс» и развитию научного флота и исследований Мирового океана РАН принимает участие в экспертизе программных и нормативно-правовых документов.

В целях реализации задач национального проекта «Наука» Минобрнауки России во взаимодействии с РАН завершена оценка результативности деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки, вне зависимости от их ведомственной принадлежности, определены ведущие организации. Впервые кроме научных организаций оценивалась научная деятельность образовательных организаций высшего образования. Оценку прошли 281 организация, подведомственная Минобрнауки России, и более 100 научных и образовательных организаций высшего образования, подведомственных Росстандарту, Минздраву России, Роспотребнадзору, Россвязи, Россельхознадзору, ФСИН России, Росстату, Минэнерго России, Роспатенту, ФМБА России, Ростехнадзору, Росприроднадзору, Росреестру, Минтрансу России, Минюсту России, Рособrnадзору.

7. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

РАН не наделена полномочиями по нормативно-правовому регулированию, в связи с чем подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, в 2019 году не осуществляла.

8. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

8.1. По состоянию на 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств РАН составила 6 823 980,0 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 2 450 504,6 тыс. рублей (35,8 %). Основная доля в структуре основных средств (в стоимостном выражении) приходится на недвижимое имущество: его балансовая стоимость составила на 1 января 2019 года 6 945 162,4 тыс. рублей (95,9 %), на 1 января 2020 года – 6 461 065,9 тыс. рублей (94,7 %). Кадастровая стоимость земельных участков составила по состоянию на 1 января 2020 года 25 448 999,0 тыс. рублей, по отношению к 1 января 2019 года увеличилась на 12 %.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества РАН от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Согласно подпункту «е» пункта 8 устава РАН Правительство Российской Федерации утверждает перечень недвижимого имущества, закрепленного за РАН учредителем или приобретенного РАН за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, а также вносимых в него изменений.

Перечень недвижимого имущества (в том числе земельных участков), закрепленного (предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования) за РАН утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 160-р (далее – распоряжение № 160-р, перечень имущества). В указанный перечень вошли 23 объекта недвижимого имущества, включая 7 земельных участков.

Пунктом 2 распоряжения № 160-р Росимуществу совместно с РАН поручено до 1 апреля 2017 года обеспечить выявление недвижимого имущества, используемого РАН и ее региональными отделениями и необходимого им для осуществления уставной деятельности.

Пунктом 3 распоряжения № 160-р РАН рекомендовано до 1 августа 2017 г. обеспечить постановку на государственный кадастровый учет имущества, указанного в пункте 2 распоряжения № 160-р, и его государственную регистрацию.

Пунктом 5 распоряжения № 160-р Минэкономразвития России совместно с РАН поручено до 1 ноября 2017 года обеспечить включение имущества, указанного в пункте 2 распоряжения № 160-р, в перечень, утвержденный распоряжением № 160-р.

Изменениями, внесенными в распоряжение № 160-р распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2018 г. № 146-р, от 21 марта 2019 г. № 486-р

и от 12 февраля 2020 г. № 260-р, перечень имущества, закрепленного за РАН, дополнен 148 объектами, включая 5 земельных участков.

Таким образом, на дату окончания контрольного мероприятия (22 июня 2020 года) перечень имущества, закрепленного за РАН, состоит из 171 объекта, в том числе 12 земельных участков.

Вместе с тем согласно Отчету о результатах деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» за 2019 год количество объектов недвижимого имущества, находящегося у РАН на праве оперативного управления, по состоянию на 1 января 2019 года составило 407, по состоянию на 1 января 2020 года сократилось до 390. Количество земельных участков сократилось за тот же период с 36 до 32.

Таким образом, мероприятия по закреплению 231 объекта недвижимого имущества (59,2 %) и 21 земельного участка (65,6 %) за РАН, Минобрнауки России, бывшими подведомственными РАН организациями или иными правообладателями не завершены, следовательно, пункты 3 и 5 распоряжения № 160-р не выполнены.

По состоянию на 1 января 2020 года право собственности Российской Федерации и право оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования) зарегистрировано на 170 объектов (99,4 %), закрепленных за РАН распоряжением № 160-р (с изменениями).

Согласно статье 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации.

В нарушение данного требования право собственности Российской Федерации и право оперативного управления не зарегистрировано на один объект недвижимого имущества, закрепленного за РАН распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 486-р – «Ограда с главными въездными воротами Александринского дворца», расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, вл. 14, литера 1 (кадастровый номер 77:11:0000000:67064). Данный объект в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2009 г. № 1572-р входит в перечень объектов культурного наследия федерального значения (далее – объект культурного наследия, ограда).

В целях государственной регистрации права оперативного управления на объект культурного наследия РАН в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве (далее – Росреестр) были поданы необходимые документы³⁴.

34. Заявление от 1 апреля 2019 г. № 77/005/261/2019-2700.

Уведомлением от 12 июля 2019 г. № 77/005/261/20009-2700 Росреестр проинформировал РАН об отказе в государственной регистрации права оперативного управления на объект культурного наследия ввиду неустранения причин, препятствующих осуществлению заявленных регистрационных действий. В указанном уведомлении Росреестра отмечено, что ограждение не имеет самостоятельного хозяйственного назначения, не является отдельным объектом гражданского оборота, выполняя лишь обслуживающую функцию по отношению к соответствующему земельному участку и находящимся на нем зданиям, данный объект не имеет качеств самостоятельного объекта недвижимости, в связи с чем право собственности и, как следствие, право оперативного управления на него не подлежит регистрации независимо от его физических характеристик и наличия отдельных элементов, обеспечивающих прочную связь сооружения с соответствующим земельным участком.

До настоящего времени³⁵ вопрос об отнесении объекта «Ограда с главными въездными воротами Александринского дворца» к объекту недвижимого имущества или объекту движимого имущества не решен. РАН направлены письма в Москомнаследие³⁶ с просьбой предоставить информацию (заключение) о вхождении ограды в состав объекта «Усадьба «Нескучное»: – Главные въездные ворота со скульптурными группами «Времена года» и принадлежности ограды к недвижимому имуществу.

После получения соответствующих материалов и заключений РАН будет решаться вопрос о направлении обращения в судебные органы либо обращении в Правительство Российской Федерации об исключении данного объекта из перечня имущества, закрепленного за РАН.

По состоянию на 1 января 2019 года на балансе РАН были учтены 53 объекта особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) на общую сумму 91 799,8 тыс. рублей; на 1 января 2020 года их количество увеличилось до 79 объектов, стоимость увеличилась до 152 986,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 12 статьи 92 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), а также пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – постановление № 538) перечни ОЦДИ определяются органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В отношении РАН данные функции и полномочия осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с подпунктом «д» пункта 8 устава РАН.

35. По состоянию на 22 июня 2020 года.

36. Письма от 28 октября 2019 г. № 10180-214 и от 24 января 2020 г. № 10180-01.

Процедура согласования с Росимуществом перечня особо ценного движимого имущества РАН в целях его утверждения Правительством Российской Федерации не завершена, в том числе по причине непредставления РАН сведений об учете объектов в реестре федерального имущества.

В целях согласования и подготовки соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации РАН в апреле 2019 года направлен в Росимущество перечень ОЦДИ, состоящий из 57 объектов³⁷.

Росимущество в письме от 22 мая 2019 г. № 08/16853 указало Академии на отсутствие сведений об учете объектов ОЦДИ в реестре федерального имущества (далее – РФИ), а также о готовности рассмотреть вопрос о согласовании перечня ОЦДИ после внесения сведений о них в РФИ.

Повторное обращение в Росимущество с просьбой согласовать ранее направленный перечень ОЦДИ и информацией об отсутствии документов-оснований для размещения соответствующих сведений в РФИ направлено РАН только в марте 2020 года³⁸. Таким образом, замечания Росимущества относительно внесения в РФИ сведений об объектах ОЦДИ РАН не устранены. Кроме того, обновленный с учетом приобретения новых объектов ОЦДИ перечень на согласование в Росимущество не направлен.

В результате проверки установлены факты нарушения РАН требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

Согласно пункту 19 Положения № 447 правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета.

В нарушение указанной нормы РАН сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении 20 приобретенных в 2019 году объектов ОЦДИ и одного земельного участка направлены в систему учета с нарушением установленного срока на 3,5–16 месяцев:

37. Письмо от 1 апреля 2019 г. №10180-57/1.

38. Письмо от 18 марта 2020 г. № 10180-30.

- сведения о принятом к бухгалтерскому учету 28 февраля 2019 года диспетчерском пункте первоначальной стоимостью 2 387,5 тыс. рублей направлены в систему учета 9 июня 2020 года (срок нарушен на 452 дня);
- сведения о принятом к бухгалтерскому учету 16 сентября 2019 года узле учета расхода тепловой энергии на системы отопления и ГВС первоначальной стоимостью 598,0 тыс. рублей направлены в систему учета 11 марта 2020 года (срок нарушен на 162 дня);
- сведения о принятой к бухгалтерскому учету 15 января 2019 года машине клеевого бесшвейного скрепления DUPLO DB-290 первоначальной стоимостью 596,7 тыс. рублей направлены в систему учета 9 июня 2020 года (срок нарушен на 496 дней);
- сведения о принятых к бухгалтерскому учету 17 сентября 2019 год двух системах хранения данных FUJITSU Storage ETERNUS DX200 S4 и четырех серверах Fujitsu PRIMERGYRX2540 M4 4*3,5 общей первоначальной стоимостью 11 474,0 тыс. рублей направлены в систему учета 6 и 10 марта 2020 года (срок нарушен от 153 до 160 дней);
- сведения о принятых к бухгалтерскому учету 5 марта 2019 года двух серверах (SOL и терминал) общей первоначальной стоимостью 4 796,9 тыс. рублей направлены в систему учета 9 июня 2020 года (срок нарушен на 447 дней);
- сведения о принятых к бухгалтерскому учету 25 апреля 2019 года двух серверах и системе хранения данных общей первоначальной стоимостью 4 441,5 тыс. рублей направлены в систему учета 9 июня 2020 года (срок нарушен на 396 дней);
- сведения о принятом к бухгалтерскому учету 27 августа 2019 года многофункциональном устройстве для печати и сканирования документов первоначальной стоимостью 994,6 тыс. рублей направлены в систему учета 11 марта 2020 года (срок нарушен на 182 дня);
- сведения о принятых к бухгалтерскому учету 26 августа 2019 года автоматическом биговщике тип-1 Cyklos GPM 450 SPEED, гильотинной бумагорезательной машине IDEAL 4855 и фальцовщике DUPLO DF-1200 общей первоначальной стоимостью 2 225,8 тыс. рублей направлены в систему учета 10 марта 2020 года (срок нарушен на 182 дня);
- сведения о принятых к бухгалтерскому учету 8 ноября 2019 года двух промышленных высокоскоростных монохромных печатных машинах Konica Minolta Accurio Press общей первоначальной стоимостью 14 452,2 тыс. рублей направлены в систему учета 11 марта и 9 июня 2020 года (срок нарушен на 109 и 199 дней);
- сведения о земельном участке по адресу г. Москва, Ленинский проспект, вл. 32А, зоны Б, В, Г, Д, право постоянного (бессрочного) пользования на который зарегистрировано 8 апреля 2019 года, направлены в систему учета 9 июня 2020 года (срок нарушен на 413 дней).

Следует отметить, что на дату окончания контрольного мероприятия (22 июня 2020 года) ни один из 21 указанного объекта в РФИ не учтен.

8.2. Академия выступает в качестве арендодателя имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В период с 1 января по 31 декабря 2019 года действовало 28 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 5 758,71 кв. м, в которых Академия (г. Москва) выступала арендодателем. В указанный период расторгнуты четыре договора аренды нежилых помещений общей площадью 487,4 кв. м; еще по одному договору переданные в аренду площади уменьшены на 764,4 кв. м. Новые договоры аренды в 2019 году РАН не заключались.

Учет доходов от сдачи федерального имущества в аренду осуществляется РАН на основании заключенных договоров согласно приказу Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» с учетом положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

В 2019 году доходы от сдачи федерального имущества в аренду составили 51 005,1 тыс. рублей и по сравнению с 2018 годом (65 965,6 тыс. рублей) сократились на 22,7 %.

9. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В перечне поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Академия не определена как ответственный исполнитель.

10. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

РАН не является ответственным исполнителем поручений по выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение данных указов Президента Российской Федерации РАН не предусмотрены.

В штатном расписании Академии отсутствуют должности научных работников, в связи с чем бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по повышению оплаты труда работников сферы науки в рамках поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики не предоставляются.

11. Выводы

11.1. Бюджетная отчетность и консолидированная бухгалтерская отчетность РАН за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

11.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год Академии составило 4 187 704,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные назначения отсутствуют.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 2 338 842,2 тыс. рублей (55,9 %); субсидии на иные цели – 1 848 862,7 тыс. рублей (44,1 %).

11.3. В ходе проверки установлены факты нарушения РАН законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

11.3.1. В нарушение части 4.1 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 17 Обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе к качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), являющегося приложением № 2 к Правилам № 927, а также пункта 17 Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), являющегося приложением к распоряжению РАН от 16 сентября 2019 г. № 10120-1001, РАН по государственным контрактам от 29 декабря 2018 г. № 4У-ЭА-304-18 и от 24 декабря 2019 г. № 4У-ЭА-083-19 осуществлена закупка услуг по автотранспортному обслуживанию, которые по своему характеру аналогичны аренде легковых автомобилей с водителем, в том числе услуг по автотранспортному обслуживанию с использованием автомобилей Mercedes-Benz S-500 4 matic, Audi A8L, BMW 730LD XDRIVE, Volvo S80, мощность двигателя которых превышает 200 л.с.

Объем закупки, произведенной РАН в 2019 году по государственному контракту от 29 декабря 2018 г. № 4У-ЭА-304-18 в части услуг по автотранспортному обслуживанию с использованием автомобилей Mercedes-Benz S-500 4 matic, Audi A8L, BMW 730LD XDRIVE, Volvo S80 составил 22 964,4 тыс. рублей.

11.3.2. В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 16 Требований № 479, пункта 8 Правил № 1084, согласно которым нормативные затраты подлежат размещению в ЕИС, утвержденные распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 нормативные затраты на обеспечение структурных подразделений аппарата президиума федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» нефинансовыми активами, финансовыми и нематериальными активами в сфере информационно-коммуникационных технологий в ЕИС не размещены.

11.3.3. В нарушение пункта 5 Правил № 1084 Академией не утверждены нормативы по категориям или группам должностей индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников) количества и цены носителей информации, количества и цены рабочих станций, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей, перечень периодических печатных изданий и справочной литературы.

11.3.4. Установленные распоряжением президиума РАН от 30 декабря 2016 г. № 10148-896 нормативы количества и предельной цены аппаратов мобильной связи, услуг мобильной телефонной связи превышают нормативы, предусмотренные для соответствующих товаров (услуг) Правилами № 1084.

11.3.5. В нарушение части 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ РАН с нарушением установленного срока на 1-2 дня размещены в ЕИС три протокола подведения итогов электронного аукциона.

11.3.6. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также пункта 12 Правил № 1084 РАН в Федеральное казначейство направлены сведения (документы) по четырем договорам с нарушением установленного срока от 10 до 34 рабочих дней.

11.4. Дебиторская задолженность РАН по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 244 431,5 тыс. рублей, на 1 января 2020 года уменьшилась до 130 333,3 тыс. рублей (на 46,7 %). Просроченная задолженность отсутствует.

11.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 и на 1 января 2020 года у Академии отсутствует.

11.6. По состоянию на 1 января 2020 года капитальные вложения в объеме 864 943,1 тыс. рублей учтены РАН по десяти объектам незавершенного строительства. По отношению к 1 января 2019 года количество объектов незавершенного строительства сократилось на два, объем вложений увеличился на 0,4 %.

11.6.1. Из десяти объектов незавершенного строительства в ФАИП прошлых лет (до 2017 года) включен один объект «Общежитие квартирного типа для молодых ученых и специалистов РАН в г. Москве, Чечерский проезд, рядом с вл. 10, район Южное Бутово, Юго-Западный административный округ города Москвы», со сроком ввода в 2016 году. По состоянию на 1 января 2020 года объем вложений по объекту составляет 565 459,7 тыс. рублей. В ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства РАН объект не включен.

Строительство объекта завершено. Однако в выдаче разрешения на ввод отказано ввиду несоответствия параметров проектной документации и построенного объекта.

Учитывая, что повторная подача документов в Мосгосстройнадзор для получения разрешения на ввод запланирована РАН в III квартале 2020 года, существуют риски того, что до конца 2020 года объект не будет введен в эксплуатацию.

11.6.2. На балансе РАН учитываются вложения в размере 5 937,5 тыс. рублей в объекты незавершенного строительства «Лаборатория лесоведения в пос. Немчиновка», «Общежитие пансионата «Звенигородский», лагерь «Поречье».

Указанное незавершенное строительство осуществлялось на земельных участках, правообладателем которых являются ранее подведомственные РАН ФГБУ «Институт лесоведения Российской академии наук», ФГУП Пансионат с лечением «Звенигородский» Российской академии наук, ФГУП «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук», в отношении которых в настоящее время функции и полномочия от имени собственника федерального имущества осуществляет Минобрнауки России.

Применительно к РАН указанные вложения не соответствуют определению актива, под которым согласно пункту 36 Федерального стандарта № 256н признается имущество, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.

Принятые РАН меры по передаче указанных вложений правообладателям земельных участков, на которых расположены объекты незавершенного строительства, носили формальный характер и не привели к положительному результату.

По шести объектам незавершенного строительства (в том числе по двум объектам, строительство которых не начиналось) затраты в размере 293 545,9 тыс. рублей числятся на балансе РАН более 15 лет и требуют принятия решения о списании или передаче другим правообладателям (в том числе согласно заключению центральной инвентаризационной комиссии РАН, протокол от 31 декабря 2019 года). Вместе с тем по состоянию на 22 июня 2020 года Академией меры по согласованию соответствующих решений с Правительством Российской Федерации, осуществляющим функции собственника федерального имущества РАН, не приняты.

11.6.3. Ведомственный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства РАН требует актуализации. По значительному количеству объектов в нем отсутствуют данные, предусмотренные формой плана и необходимые для мониторинга выполнения планируемых мероприятий.

Отчет (аналитическая справка) по ведомственному плану за 2019 год направлен РАН в Минэкономразвития России своевременно. Вместе с тем информация в отчете представлена не по всем объектам незавершенного строительства (отсутствует в отношении объектов: «Международная радиоастрономическая обсерватория на плато Суффа РТ-70 (Республика Узбекистан)», «Жилой дом № 107 ФГУП «Научно-экспериментального хозяйства «Снегири», Истринский район Московской области, п/о Рождествено», «Тихоокеанский институт биоорганической химии (опытная установка) г. Владивосток»).

11.7. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН (с учетом региональных отделений) на 2019 год выделены бюджетные ассигнования в сумме 2 338 842,2 тыс. рублей, что на 2,4 % больше, чем в 2018 году.

По итогам 2019 года показатели объема государственных работ выполнены на 100 %.

При стопроцентном выполнении показателей государственного задания РАН остаток неосвоенной субсидии на выполнение государственного задания ежегодно возрастает. Относительно субсидии 2019 года его размер составил 35,8 %, по отношению к остатку субсидии на 1 января 2019 года возрос на 41,9 %, к остатку субсидии на 1 января 2018 года – в 3 раза.

Образованный по состоянию на 1 января 2020 года остаток субсидии на выполнение государственного задания (674 998,0 тыс. рублей) в 13,8 раза превышает сумму неисполненных обязательств (кредиторской задолженности), что указывает на наличие резервов для сокращения расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН.

11.8. Учтенные в объеме субсидии на выполнение государственного задания РАН расходы на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, превысили фактическую потребность РАН на 25,9 %, или 56 875,5 тыс. рублей.

При этом расходы региональных отделений РАН по указанным налогам превысили объем предоставленной в этой части субсидии на 3,1 %, а образованная по состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность по имущественным налогам составила 14 366,9 тыс. рублей. Указанный факт свидетельствует об имеющихся недостатках планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАН и ее региональных отделений.

11.9. Субсидии на иные цели, предоставленные РАН на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов указанных инженерных изысканий, освоены менее чем на 40 %.

В результате неисполнения подрядчиками принятых обязательств по договорам от 15 октября 2018 г. № 4Р-КУ-177-18 и № 4Р-КУ-178-18, от 27 декабря 2018 г. № 4Р-КУ-320-18 не выполнены работы по разработке проектной документации и научно-исследовательские работы по обследованию объекта культурного наследия федерального значения «Усадьба «Нескучное», конец XVIII в. – начало XIX в. – Главные въездные ворота дворца со скульптурными группами «Времена года» и ограда, расположенного по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 14-20, работы по разработке проектной документации на реставрацию зала заседания президиума РАН в главном корпусе по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 14, работы по разработке проектной документации и научно-исследовательские работы по сохранению и приспособлению к современному использованию памятника истории и культуры СССР, расположенного на объекте культурного наследия федерального значения «Усадьба «Нескучное», конец XVIII в. – начало XIX в., по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 14 (фонтан «Четыре реки»).

Таким образом, цели предоставления указанной субсидии не достигнуты.

11.10. Мероприятия по закреплению за РАН учтенных на его балансе объектов недвижимого имущества и земельных участков не завершены. По состоянию на 1 января 2020 года не приняты решения о закреплении за РАН, передаче Минобрнауки России, бывшим подведомственным РАН организациям или иными

правообладателям 231 объекта недвижимого имущества (59,2 % от общего количества) и 21 земельного участка (65,6 %).

11.11. В нарушении статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ, согласно которым право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации, право собственности Российской Федерации и право оперативного управления не зарегистрированы на один объект недвижимого имущества, закрепленного за РАН распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 486-р – «Ограда с главными въездными воротами Александринского дворца», расположенный по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, вл. 14, литера 1 (кадастровый номер 77:11:0000000:67064).

11.12. Согласно пункту 12 статьи 92 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункту 3 постановления № 538 перечни особо ценного движимого имущества бюджетных учреждений определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В отношении РАН данные функции и полномочия осуществляет Правительство Российской Федерации в соответствии с подпунктом «д» пункта 8 устава РАН.

Процедура согласования с Росимуществом перечня особо ценного движимого имущества РАН в целях его утверждения Правительством Российской Федерации не завершена, в том числе по причине непредставления РАН сведений об учете объектов в реестре федерального имущества.

11.13. В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, РАН сведения в автоматизированную систему учета федерального имущества в отношении 20 приобретенных в 2019 году объектов особо ценного движимого имущества и 1 земельного участка направлены в систему учета с нарушением установленного срока от 109 до 496 дней.

По состоянию на 22 июня 2020 года ни один из 21 объектов в РФИ не учтен.

12. Предложения

12.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

12.2. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

12.3. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

12.4. Направить представление Счетной палаты президенту федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук».

12.5. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

12.6. Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

