



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2019 год
в Федеральном агентстве воздушного
транспорта

(руководитель Федерального агентства
воздушного транспорта А.В.Нерадько)



Валерий Богомолов
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта (руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В.Нерадько)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству воздушного транспорта (далее – Росавиация, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве воздушного транспорта. По результатам контрольного мероприятия, составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росавиации за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату письмом от 1 апреля 2020 г. № исх-13603/12, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Росавиации за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Росавиация осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, в соответствии с которым выполняет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использованию воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космическому поиску и спасанию, по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта» Росавиация осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через 15 территориальных управлений и подведомственные организации. На начало 2019 года в ведении Росавиации находилось 18 федеральных казенных учреждений, 5 федеральных бюджетных учреждений, 6 федеральных автономных учреждений, 7 федеральных казенных предприятий, 4 федеральных государственных унитарных предприятий. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2019 г. № 278 «О реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов

(аэродромов)» (г. Москва) реорганизовано в форме присоединения к нему федерального государственного унитарного предприятия «Администрация аэропорта Домодедово» (г. Домодедово Московской области). Таким образом, на конец 2019 года в ведении Росавиации находилось 3 федеральных государственных унитарных предприятия.

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Перечень подведомственных администраторов доходов федерального бюджета утвержден приказом Росавиации от 25 февраля 2013 г. № 94 (18 территориальных органов Росавиации и 15 федеральных казенных учреждений).

В соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса и приказом Росавиации от 25 февраля 2013 г. № 94 за центральным аппаратом Росавиации закреплено 47 источников доходов федерального бюджета, а за его территориальными органами и казенными учреждениями – 38.

В нарушение пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), которым установлены требования к содержанию правовых актов главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приказ Росавиации от 25 февраля 2013 г. № 94 «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным агентством воздушного транспорта, его территориальными органами и казенными учреждениями, находящимися в его ведении» (далее – приказ Росавиации № 94) не содержит положений о порядке возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных подпунктом «д(1)» пункта 2 Правил № 995.

Представление в Минфин России прогноза и уточненного прогноза администрируемых доходов для составления проекта федерального бюджета на 2019 год и проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете на 2019 год осуществлялось Росавиацией в соответствии с Порядком формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными

органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным Банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н, в установленные сроки.

Сведения для составления и ведения кассового плана представлялись Росавиацией в Федеральное казначейство ежеквартально, а также при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ с соблюдением требований Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

Росавиацией как участником процесса ведения реестра источников доходов бюджета не обеспечено предоставление в Минфин России сведений в отношении 12 источников доходов бюджета, закрепленных приказом Росавиации № 94¹, необходимых для ведения реестров источников доходов бюджетов в соответствии с пунктом 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868.

Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Федеральным агентством воздушного транспорта, в бюджеты бюджетной системы утверждена приказом Росавиации от 2 июня 2017 г. № 450-П и соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Уточненный прогноз поступления доходов на 2019 год составил 2 187,8 млн рублей, на основании письма Минфина России (исх. от 21 ноября 2019 г. № 23-06-16/90405) приведен в соответствие с проектом изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ и составил 2 263,0 млн рублей. Отклонение уточненного прогноза поступлений от первоначального составило 1 234,9 млн рублей, или 120,1 %.

2.2. Полномочиями по начислению, учету и контролю правильности исчисления, полноты и своевременности осуществления платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов, взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов, принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, в том числе пеней и штрафов, принятию решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет и представлению соответствующего уведомления в орган Федерального казначейства

1. 1 08 07071 01 0400 110; 1 08 07071 01 0500 110; 1 08 07071 01 4000 110; 1 08 07071 01 5000 110; 1 08 07081 01 0300 110; 1 08 07081 01 0400 110; 1 08 07081 01 0500 110; 1 08 07081 01 0700 110; 1 08 07081 01 0900 110; 1 08 07081 01 0920 110; 1 08 07081 01 0940 110; 1 08 07081 01 0960 110

приказом Росавиации № 94 наделено Управление финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности центрального аппарата Росавиации, а также ее территориальные органы и подведомственные федеральные казенные учреждения в отношении закрепленных за ними источников доходов.

Зачет и (уточнение) излишне уплаченных платежей в федеральный бюджет осуществляется в порядке, установленном приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н, в течение 7 рабочих дней с момента получения заявления об уточнении платежа от плательщика и (или) получения обращения об уточнении платежа от управления Росавиации, ответственного за совершение юридически значимого действия. В 2019 году центральным аппаратом Росавиации произведено 314 уточнений излишне уплаченных платежей в федеральный бюджет на сумму 894,6 млн рублей, что составляет 57,7 % фактических поступлений.

Организация работы по уточнению невыясненных поступлений, а также по возврату излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет осуществлялась в порядке, установленном приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н. В 2019 году Центральным аппаратом Росавиации осуществлен возврат излишне уплаченных платежей в бюджет на основании 168 принятых решений на общую сумму 0,3 млн рублей.

В 2019 году центральным аппаратом Росавиации решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет не принимались.

Подведомственными учреждениями списано безнадежной к взысканию задолженности по трем контрагентам на сумму 12,7 млн рублей, из них ФБУ «ЦКБ ГА» списаны доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) в части реализации основных средств по указанному имуществу (КБК 1 14 02013 01 6000 410), по определению Верховного суда Российской Федерации от 2 июля 2019 г. № 305-ЭС19-11179.

2.3. В целях выполнения бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, приказом Росавиации от 22 декабря 2014 г. № 850 утвержден перечень получателей средств федерального бюджета, находящихся в ведении Росавиации, в состав которого вошли 15 межрегиональных территориальных управлений и 18 федеральных казенных учреждений.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось Росавиацией в 2019 году в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Объем бюджетных ассигнований реестра расходных обязательств на 2019 год составил 59 621,8 млн рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта».

Внесение соответствующих изменений в обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) осуществлялось Росавиацией в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет». ОБАС соответствовали показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Федерального агентства воздушного транспорта утвержден приказом Росавиации от 13 июня 2018 г. № 500-П. При этом указанный порядок содержит ссылки на утративший с 2019 года приказ Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

Составление и ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось Росавиацией в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет». Утверждение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществлялось посредством электронно-цифровой подписи.

В нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, предусматривающего внесение изменений главным распорядителем бюджетных средств в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня изменения сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, Росавиацией с нарушением установленного срока внесены изменения в показатели бюджетной росписи, доведенные казначейским уведомлением от 7 марта 2019 г. № 107/028 на сумму 1 280,4 млн рублей (КБК 107 0408 243В194009 414, 107 0408 243V724100 414) (превышение составило 13 рабочих дней), казначейскими уведомлениями от 14 марта 2019 г. № 107/030 на сумму 2 169,1 млн рублей (КБК 107 0408 243В194009 414, 107 0408 243V724100 414) и от 6 ноября 2019 г. № 107/087 на сумму (-) 1 761,1 млн рублей (КБК 107 0408 243V724100 414) (превышение составило 9 и 18 рабочих дней соответственно).

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 158 и частью 1 статьи 221 Бюджетного кодекса приказом Росавиации от 6 июня 2018 г. № 471-П утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства воздушного транспорта, территориальных органов и федеральных казенных

учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта (далее – Порядок № 471-П).

Государственные задания подведомственным Росавиации учреждениям утверждены в сроки, установленные пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Консолидированная бюджетная отчетность за 2019 год направлена Росавиацией в Федеральное казначейство в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет» 16 марта 2019 года, что соответствует сроку, установленному приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2019 г. № 33н.

В нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Росавиацией в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190) за 2019 год (далее – Сведения (форма 0503190) по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса г. Певек, Чукотский автономный округ» указан статус объекта 04 «Строительство объекта не начиналось», в то время как строительство указанного объекта началось в 2019 году, государственный контракт на проведение строительно-монтажных работ заключен 5 сентября 2019 года № 06881000001190000340001 с подрядчиком АО «Планум (Кипр) Лимитед», выполнено работ в 2019 году на сумму 145,0 млн рублей, в связи с этим указанный объект подлежал отражению в бухгалтерском учете со статусом 01 «Строительство (приобретение) ведется».

Кроме того, объект «Реконструкция аэродромного комплекса аэропорта Улан-Удэ, Республика Бурятия» с объемом незавершенного строительства в сумме 3 953,0 млн рублей включен в строку 100 «Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов» Сведений (форма 0503190) с присвоением статуса 01 «Строительство (приобретение) ведется».

Вместе с тем по указанному объекту получены разрешения на ввод в эксплуатацию от 28 августа 2019 г. № 03-24-386-2018/ФАВТ-04 и от 26 декабря 2019 г. № 03-24-417-2018/ФАВТ-04, в связи с этим затраты по объекту в сумме 3 953,0 млн рублей подлежали включению в строку 300 «Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию» Сведений (форма 0503190) с присвоением статуса 14 «Документы находятся на государственной регистрации» или 15 «Документы не направлены на государственную регистрацию».

2.4. Бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде Росавиацией не осуществлялись.

2.5. Росавиацией осуществлялись полномочия получателя бюджетных средств на основании требований действующих нормативных правовых актов, в том числе порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства воздушного транспорта, территориальных органов и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, утвержденного приказом Росавиации от 6 июня 2018 г. № 471-п (далее – Порядок № 471-п).

Бюджетная смета Росавиации как получателя бюджетных средств на 2019 год была утверждена 29 декабря 2018 года на общую сумму 18 105,4 млн рублей, что соответствует доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Подведомственными Росавиации учреждениями ФКУ «Центральный АПСЦ», ФКУ «Братская РПСБ» и Западно-Сибирским МТУ не соблюдались требования Порядка № 471-п по внесению в течение 10 рабочих дней изменений в бюджетную смету при изменении доведенных лимитов бюджетных обязательств. В результате сметные назначения ФКУ «Центральный АПСЦ», сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» по КБК0408 24 3 03 90059 242 в сумме 2,02 млн рублей были завышены на 0,5 млн рублей, по сравнению с доведенными лимитами бюджетных обязательств (1,97 млн рублей).

Росавиацией формировалась бюджетная отчетность по центральному аппарату, которая включалась в состав консолидированной бюджетной отчетности по Росавиации.

2.6. Полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета за Росавиацией не закреплялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Первоначальный прогноз доходов был установлен Росавиацией в объеме 1 028,0 млн рублей. При внесении изменений в федеральный бюджет уточненный прогноз поступлений доходов на 2019 год, администрируемых Росавиацией, был увеличен в 2,2 раза и составил 2 263,0 млн рублей.

Фактическое исполнение доходов, администрируемых Росавиацией, составило 1 575,9 млн рублей, что на 687,1 млн рублей (в 1,4 раза) меньше уточненного прогноза. Относительно 2018 года уровень исполнения снизился на 4 532,9 млн рублей и составил 25,8 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов, составили прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет – 743,0 млн рублей (47,1 %), доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, – 430,0 млн рублей (27,3 %) и прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета – 191,0 млн рублей (12,1 %).

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неисполнения Росавиацией полномочий администратора доходов по контролю за полнотой осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним. Так, в результате отказа в государственной регистрации договора аренды с ООО «Премьера», Росавиацией не подписан договор о возмещении расходов по коммунальным платежам с ООО «Премьера», при этом пользование им помещениями по договору аренды продолжалось, арендная плата вносилась в установленном договором аренды размере. Счета на оплату коммунальных услуг в адрес ООО «Премьера» в 2018–2019 годах и первом полугодии 2020 года Росавиацией не выставлялись и в состав арендной платы не включены. Пунктом 2 статьи 616 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что арендатор обязан, в том числе, нести расходы на содержание имущества, если иное не установлено законом или договором аренды. Таким образом, Росавиация не обеспечила условия для исполнения данной нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, неся за счет средств федерального бюджета расходы по содержанию переданных в аренду помещений. Сумма необоснованно оплаченных Росавиацией за счет средств федерального бюджета платежей по содержанию переданных в аренду помещений расчетно составила за 2018–2019 годы и первое полугодие 2020 года 0,2 млн рублей.

Кроме того, Росавиацией не исполнены полномочия администратора доходов по контролю за своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним в отношении возмещения убытков, причиненных изъятием Главным управлением дорожного хозяйства Московской области земельного участка у ФГБОУ «Московский государственный технический университет гражданской авиации» (далее – ФГБОУ), учредителем которого является Росавиация. Согласно Соглашению об изъятии и платежному поручению от 23 декабря 2016 г. № 523992 средства в счет возмещения убытков, причиненных изъятием земельного участка, состоящих из возмещения рыночной стоимости права постоянного (бессрочного) пользования с учетом убытков и упущенной прибыли, поступили на счет ФГБОУ. На счета Росавиации данные средства перечислены только в июне 2019 года. Таким образом, 2,5 года до момента оформления права постоянного

бессрочного пользования Главным управлением дорожного хозяйства Московской области, средства в сумме 38,3 млн рублей неправомерно находились в пользовании бюджетного учреждения.

Вместе с тем пункт 2 статьи 56.11 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает, что в случае, если соглашением об изъятии предусмотрено полное или частичное возмещение, то основание для прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком возникает после предоставления указанного возмещения. Согласно статье 41 Бюджетного кодекса доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, земельных участков и иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, используемых единым институтом развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» являются доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Таким образом, данные средства должны были поступить в доход федерального бюджета по факту перечисления средств Главным управлением дорожного хозяйства Московской области в ФГБОУ.

Методика прогнозирования доходов, администрируемых Федеральным агентством воздушного транспорта, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждена приказом Росавиации от 2 июня 2017 г. № 450-П и соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

В ходе контрольного мероприятия не установлено несоответствия нормативных правовых актов Российской Федерации, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, части 6 статьи 41 Бюджетного кодекса, устанавливающей, что нормативные правовые акты Российской Федерации, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

Резервы дополнительных поступлений доходов, администрируемых Росавиацией, не установлены.

3.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиацией на 2019 год Федеральным законом № 459-ФЗ (до внесения изменений), составил 58 455,3 млн рублей.

В течение 2019 года в Федеральный закон № 459-ФЗ внесены изменения, в результате которых объем бюджетных ассигнований Росавиации уменьшился на 5 554,7 млн рублей и составил 52 900,6 млн рублей. При этом показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2019 года утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 59 621,8 млн рублей, или на 1 166,5 млн рублей больше показателя сводной бюджетной росписи на начало 2019 года. Всего в 2019 году в сводную бюджетную роспись по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» было внесено 98 изменений на общую сумму 1 166,5 млн рублей, в том числе: 60 положительных – на сумму 13 109,3 млн рублей, 38 отрицательных – на сумму 11 942,8 млн рублей.

В 2019 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации Росавиации было дополнительно выделено 3 720,0 млн рублей, из них: 2 500,0 млн рублей – в целях предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на обеспечение доступности воздушных перевозок по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении, 620,0 млн рублей – на реализацию мероприятий по реконструкции аэропорта Домодедово и 600,0 млн рублей – в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Красноярского края на софинансирование в полном объеме мероприятия по реконструкции магистральной рулежной дорожки в международном аэропорту Красноярск.

При этом в 2019 году кассовое исполнение расходов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 2 997,9 млн рублей, или 80,6 %. Работы по реконструкции аэропорта Домодедово в установленные сроки не были выполнены, средства федерального бюджета в размере 441,0 млн рублей не были освоены.

Показатель результативности предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Красноярского края за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 1505-р², не был достигнут в 2019 году.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» за 2019 год составило 46 024,5 млн рублей, или 77,2 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета (87 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ). Неисполненные назначения составили 13 597,3 млн рублей (22,8 % показателей сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций – 10 604,0 млн рублей (78 %).

Основные причины неисполнения связаны с недостатками в планировании бюджетных инвестиций, недостаточным контролем за использованием средств

-
2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 1505-р и соглашением от 21 октября 2019 г. № 107-17-2019-001, заключенным между Росавиацией и правительством Красноярского края, показателем результативности предоставления иного межбюджетного трансферта является уровень технической готовности объекта реконструкции, который на 31 декабря 2019 года составляет не менее 30 %. Однако согласно отчетности субъекта Российской Федерации фактическая техническая готовность объекта на указанную дату составила 18,03 %.

федерального бюджета и выполнением обязательств по контрактам, нарушением сроков выполнения работ по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) ряда объектов капитального строительства, а также с необходимостью корректировки проектной документации.

В нарушение части 5 статьи 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Росавиацией в 2019 году при отсутствии утвержденных нормативов затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы осуществлены расходы на общую сумму 13 849,9 тыс. рублей.

3.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росавиацией не закреплялись. Показатели сводной бюджетной росписи на 2019 год Росавиации как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились. Росавиации не открывались лицевые счета администратора источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

3.4. По состоянию на 1 января 2019 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составляла 13 703,4 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 13 660,4 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 43,1 млн рублей (0,3 %).

В составе дебиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 4 061,2 млн рублей, или 29,7 % от общего объема. Увеличение просроченной дебиторской задолженности за 2019 год составило 194,6 млн рублей (5 %).

В структуре дебиторской задолженности наибольший ее объем (76,5 %) приходится на «Расчеты по выданным авансам» (счет 1 206) и «Расчеты по ущербу имуществу» (счет 1 209), который по состоянию на 1 января 2020 года составил 5 491,5 млн рублей (40,2 %) и 4 969,3 млн рублей (36,3 %) соответственно.

В составе счетов бюджетного учета 1 206 «Расчеты по выданным авансам» и 1 209 «Расчеты по ущербу имуществу» дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера на 1 января 2019 года составила 10 093,0 млн рублей (97,1 % от объема дебиторской задолженности по указанному счету), по состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность сократилась на 0,2 % и составила 10 072,3 млн рублей (96,3 % от объема дебиторской задолженности по указанному счету).

Согласно данным бюджетной отчетности Росавиации по форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 31 декабря 2019 года из общей суммы дебиторской задолженности в объеме 2 434,2 млн рублей по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» числится задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 60,6 млн рублей, возникшая в связи с прекращением деятельности организаций в 2012, 2016 и 2017 годах. Комиссией

по поступлению и выбытию активов решения о выбытии такой задолженности с балансового учета учреждения и списании указанной дебиторской задолженности на забалансовый счет 04, предназначенный в соответствии с пунктом 339 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, для учета сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов, не принимались.

Наибольший объем дебиторской задолженности в части расходов инвестиционного характера числился на балансе ФГУП «АГА (А)», который за 2019 год сократился с 8 678,0 млн рублей до 8 474,6 млн рублей, или на 2,3 %. При этом просроченная дебиторская задолженность ФГУП «АГА (А)» уменьшилась с 5 531,9 млн рублей до 3 291,3 млн рублей, или на 40,5 %.

Дебиторская задолженность Росавиации по доходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 8 264 млн рублей (увеличилась по сравнению с началом года на 1 273,4 млн рублей). Просроченная дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2020 года увеличилась на 326,0 млн рублей и составила 1 600,2 млн рублей.

3.5. Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2019 г. № 278 ФГУП «АГА (А)» было реорганизовано в форме присоединения к нему ФГУП «ААД».

В ходе анализа актов инвентаризации №№ 4/1, 4/2 и сличительных ведомостей №№ 1, 2 от 14 ноября 2018 года в ФГУП «ААД» обнаружена недостача материалов и оборудования, числившихся на 08 счете «Вложения во внеоборотные активы» в размере 46,7 млн рублей, приобретенных в рамках государственного контракта от 17 декабря 2012 г.

№ ГК-334-14 на реконструкцию взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянки самолетов в аэропорту Домодедово (далее – Объект реконструкции ВВП).

В нарушение пункта 5.1 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом от 13 июня 1995 г. № 49 (далее – Методические указания по инвентаризации имущества), устанавливающего, что недостачи материальных ценностей, денежных средств и другого имущества относятся на виновных лиц, ФГУП «ААД» не были приняты меры по установлению причин возникновения недостачи, а также по установлению виновных лиц.

В целях осуществления мероприятий, связанных с реорганизацией, при составлении передаточного акта была проведена инвентаризация материалов и оборудования незавершенного строительства, в том числе по Объекту реконструкции ВВП, в присутствии ответственных сотрудников ФГУП «АГА (А)» и ФГУП «ААД».

По результатам инвентаризации установлен факт увеличения суммы недостачи имущества по Объекту реконструкции ВВП на 55,3 млн рублей, из них фактически отсутствуют материалы и оборудование на общую сумму 20,5 млн рублей, в том числе:

- оборудование (видеосерверы, видеорегистраторы, коммутаторы и программное обеспечение) на сумму 5,8 млн рублей;
- материалы (железобетонные трубы, арматура, насосы, термошкафы, кабели для линий электроснабжения) на сумму 14,7 млн рублей.

Недостача материальных ценностей, выявленная при инвентаризации, отражена на счетах бухгалтерского учета по счету 94 «Недостачи и потери от порчи ценностей» заключительной бухгалтерской отчетности ФГУП «ААД» в размере 55,3 млн рублей.

Передаточный акт от 9 декабря 2019 года, в который включена указанная сумма недостачи имущества, подписан и.о. директора ФГУП «ААД» О.Раббаа и генеральным директором ФГУП «АГА (А)» Ю.А.Жирковым, а также согласован руководителем Росавиации А.В.Нерадько. При этом в передаточном акте от 9 декабря 2019 года отсутствует исчерпывающая информация о причинах возникновения недостачи и виновных лицах.

Кроме того, в рамках реорганизационных мероприятий ФГУП «ААД» осуществлена передача имущества и обязательств в рамках соглашения от 25 марта 2014 г.

№ С-61-14 о передаче полномочий по заключению, исполнению и расторжению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, заключенного Росавиацией с ФГУП «ААД».

Согласно переданным документам, на основании приказов от 15 ноября 2019 г.

№ 91 и от 2 декабря 2019 г. № 97а, ФГУП «ААД» проведена инвентаризация активов и обязательств.

По результатам инвентаризации оборудования и материалов, числящихся в составе вложений в основные средства на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы» выявлена недостача на сумму 5,2 млн рублей по объекту «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (первая и вторая очереди строительства)», строительство которого осуществлялось в рамках государственного контракта от 11 июля 2014 г. № ГК-143-14.

Факт недостачи в размере 5,2 млн рублей отражен по счету 209.74 «Расчеты по ущербу материальным запасам» заключительной бюджетной отчетности ФГУП «ААД» на 9 декабря 2019 года и, как следствие, в бюджетной отчетности ФГУП «АГА (А)» на 31 декабря 2019 года по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Таким образом, при отсутствии должного контроля со стороны Росавиации, осуществляющего полномочия по контролю за деятельностью подведомственных унитарных предприятий, предусмотренные пунктом 2 статьи 26 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ФГУП «ААД» не обеспечено выполнение требований, предусмотренных Методическими указаниями по инвентаризации имущества, а также сохранность материалов и оборудования незавершенного строительства по Объекту реконструкции ВВП, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам государства в размере 107,2 млн рублей.

На момент завершения контрольного мероприятия по указанным нарушениям разбирательства не проведены и решения не приняты.

3.6. По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 91,1 млн рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало года на 14,4 млн рублей (18,8 %), в том числе просроченная – 21,6 млн рублей, которая в отчетном финансовом году не изменилась.

Просроченная задолженность образовалась в связи с прекращением расчетов по расторгнутым государственным контрактам.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Кассовое исполнение бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности составило 14 444,7 млн рублей, или 57,7% утвержденного объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2019 году (25 048,7 млн рублей). Освоено 11 708,0 млн рублей, или 46,7 %, из них: бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства – 10 408,0 млн рублей (43,8 %), субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 1 300,0 млн рублей (100 %).

Из 40 объектов капитального строительства, реализуемых в 2019 году в соответствии с параметрами ФАИП подлежали вводу (завершению) 11 объектов, из которых

7 – в эксплуатацию не введены. Кроме того, не завершены проектно-изыскательские работы в отношении 3-х из 6 объектов капитального строительства, предусмотренных к завершению в 2019 году.

В ходе выборочной проверки исполнения подведомственными Росавиацией государственными заказчиками государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов федеральной собственности установлено следующее.

В целях обеспечения исполнения государственного контракта от 28 ноября 2019 г. № ГК-63-14 стоимостью 62,6 млн рублей, заключенного с ООО «ДженСи Групп» на завершение строительства очистных сооружений на выпуске № 1 в рамках реконструкции ВПП № 1, рулежных дорожек и мест стоянки самолетов в аэропорту Домодедово, ФГУП «ААД» приняло от подрядчика залог в сумме 18,8 млн рублей, или на 2,2 млн рублей меньше обеспечения, установленного государственным контрактом, что является нарушением пункта 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.2. По состоянию на 1 января 2019 года объем незавершенного строительства составил 103 040,1 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 96 051,8 млн рублей.

В течение 2019 года объемы незавершенного строительства в целом сократились на 6 988,3 млн рублей, в том числе за счет ввода в эксплуатацию 4 объектов (этапов работ) аэропортовой инфраструктуры.

Из 11 объектов, не введенных в эксплуатацию в 2019 году, 3 объекта имеют техническую готовность менее 70 % по причине несоблюдения сроков выполнения работ подрядчиками по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) объектов, в том числе: «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово». Объекты федеральной собственности (1 и 2 очередь строительства). II этап» – 13,8 %, «Строительство аэропорта Оссора (Камчатский край)» – 38 %, «Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса «Большое Савино» г. Пермь» – 33,9 %.

Росавиация как главный распорядитель бюджетных средств не обеспечила эффективное использование федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета. В составе незавершенного строительства Росавиации по состоянию на 1 января 2020 года числятся затраты, в том числе:

- по разработанным в 2015–2019 годах проектно-сметным документам с положительными заключениями государственной экспертизы в отношении 23 объектов на сумму 1 298,7 млн рублей, строительство и реконструкция которых не осуществляется и ФАИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 1 июня 2020 года бюджетные ассигнования на их строительство не предусмотрены;
- по проектно-изыскательским работам в отношении 7 объектов на общую сумму 339,9 млн рублей, которые в соответствии с отчетом о реализации плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, направленного Росавиацией в Минэкономразвития России, планируются к списанию;

- по строительству 12 объектов на общую сумму 2 444,8 млн рублей, приостановленных без консервации, что создает риски их утраты.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии должных мер со стороны Росавиации по вовлечению в хозяйственный оборот указанных объектов незавершенного строительства, а также не обеспечении эффективного использования федеральных ресурсов, направленных на указанные цели.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В 2019 году получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являлись пять бюджетных и одно автономное учреждение, в том числе: три выполняющих полномочия в области образования, одно в области здравоохранения (ЦКБ ГА), одно – в области авиационно-космического поиска и спасания, а также одно автономное учреждение «Авиационный регистр Российской Федерации».

Государственные задания учреждений, подведомственных Росавиации, сформированы в соответствии с основными видами их деятельности, предусмотренными уставами учреждений, в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» и подписаны усиленной квалифицированной подписью лица Росавиации в установленный срок.

В 2019 году внесены изменения в показатели бюджетной росписи по увеличению бюджетных ассигнований на общую сумму 111,5 млн рублей (на оплату труда на основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, распоряжений Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2621-р и от 28 ноября 2017 г. № 2654-р, на уплату налога на имущество и земельного налога, на проведение специальных исследований аварийных объектов авиационной техники и наиболее опасных событий, связанных с расследованиями авиационных происшествий и инцидентов, а также за счет перераспределения субсидий на иные цели на финансовое обеспечение государственного задания), в том числе образовательным учреждениям – на 2,8 млн рублей.

В 2019 году коэффициент платной деятельности применялся для расчета нормативных затрат на содержание имущества по всем подведомственным Росавиации бюджетным учреждениям.

Тремя из шести бюджетных учреждений показатели государственного задания выполнены в полном объеме, невыполнение показателей объема предоставленных государственных услуг (выполненных работ) тремя учреждениями, не превысило допустимого отклонения в 10 %.

Отклонение выполнения показателей государственного задания образовательными учреждениями связано с досрочным отчислением обучающихся, предоставлением академических отпусков, или досрочным возвратом учащихся из академических отпусков.

Государственные услуги, оказываемые учреждениями, подведомственными Росавиации, соответствуют ведомственному перечню государственных услуг (работ) Росавиации.

Нормативы затрат на оказание государственных услуг (государственных работ) и значения территориального, отраслевого и корректирующего коэффициентов к базовым нормативам затрат утверждены руководителем Росавиации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

В 2019 году нормативные затраты ФБУ «ЦКБ ГА» на единицу услуги увеличились по сравнению с 2018 годом по услуге «Медицинское обследование ... в стационарных условиях» на 3,95 млн рублей (на 22,4 %), что связано с выделением бюджетных ассигнований в целях достижения установленных Указом № 597 значений показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников и средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации. Объем услуги «Медицинское обследование ... в амбулаторных условиях» увеличился в связи с включением в структуру ФБУ «ЦКБ ГА» медицинских санитарных частей образовательных учреждений ФГБОУ ВО «СПб ГА», ФГБОУ ВО «УИ ГА». Уменьшение нормативных затрат на единицу услуги на «Медицинское обследование ... в амбулаторных условиях» на 27,4 млн рублей (на 12,2 %) по сравнению с 2018 годом связано с более низкими значениями заработной платы и коммунальных услуг в соответствующих регионах, в которых расположены присоединенные медицинские санитарные подразделения.

Остатки субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, неиспользованные подведомственными учреждениями Росавиации на начало 2019 года, составили 134,9 млн рублей, на конец 2019 года – 144,1 млн рублей (или 3,2 % от доведенного объема субсидий). Причинами образования остатков стало несвоевременное представление контрагентами документов для оплаты товаров, работ услуг, а также снижение объемов потребляемых услуг, в том числе за счет оптимизации системы электронного документооборота и экономии энергоресурсов, не своевременного проведения конкурсных процедур. При этом остатки в связи с невыполнением государственного задания отсутствовали.

5.2. Получателями субсидий на иные цели в 2019 году являлись пять бюджетных учреждений, подведомственных Росавиации.

Порядок предоставления Росавиацией из федерального бюджета подведомственным федеральным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели утвержден приказом Росавиации от 29 марта 2013 г. № 162.

Подведомственными учреждениями были предоставлены Росавиации экономические и финансовые расчеты (обоснования) для выделения в 2019 году необходимых объемов субсидий на иные цели.

Предоставление субсидий на иные цели в 2019 году в сумме 2 018,6 млн рублей предусматривалось по семи направлениям, в том числе:

- на подготовку высококвалифицированных кадров и повышению квалификации кадров, в том числе стажировке в сумме 1 706,4 млн рублей;
- на стипендии обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам), а также на выплаты воспитанникам воинских частей в сумме 168,1 млн рублей;
- на стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации студентам и аспирантам в сумме 2,7 млн рублей;
- на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в сумме 120,3 млн рублей;
- на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы в сумме 3,7 млн рублей;
- на субсидии в целях осуществления мероприятий по ремонту объектов движимого имущества в сумме 17,5 млн рублей.

Кассовый расход составил 100 %. Неиспользованный остаток средств по субсидиям на иные цели на конец 2019 года составил 100,0 млн рублей, в том числе:

- 8,7 млн рублей – в части целевых субсидий, предоставленных вузам на реализацию мероприятий по подготовке высококвалифицированных кадров и повышению квалификации кадров, в том числе стажировке, в связи с начислением заработной платы персоналу за 2019 год с выплатой в 2020 году;
- 1,3 млн рублей – в части целевых субсидий, предоставленных вузам на стипендиальное обеспечение учащихся, так как фактическое количество студентов, соответствующих критериям для назначения повышенной стипендии, меньше расчетной потребности;
- 1,4 млн рублей – в части целевых субсидий, предоставленных вузам на выплаты студентам и аспирантам стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- 88,5 млн рублей – в части целевых субсидий, предоставленных ФБУ «ЦКБ ГА» на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в декабре 2019 года;
- 0,1 млн рублей – в части целевой субсидии, предоставленной ФБУ «Служба ЕС АКПС».

На момент проверки Росавиацией принято окончательное решение о наличии потребности в использовании в 2020 году остатков субсидий на иные цели.

Объем остатков от собственных доходов учреждений на начало 2019 года составил 3 589 млн рублей, на конец 2019 года – 2 676,5 млн рублей.

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений составлялись и утверждались в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Росавиации бюджетных учреждений.

В соответствии с Порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, учреждения размещали на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru требуемую информацию.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

В 2019 году сводной бюджетной росписью Росавиации были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24 799,6 млн рублей в целях предоставления 13 видов субсидий юридическим лицам. Кассовый расход составил 21 885,2 млн рублей (88,2 % от сводной бюджетной росписи).

Неисполненные назначения составили 2 914,4 млн рублей, из которых 1 913,4 млн рублей (или 65,6 %) сложились по субсидиям на осуществление региональных воздушных перевозок и по субсидиям организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению. Неисполнение бюджетных ассигнований в 2019 году по указанным субсидиям обусловлено поздним доведением до Росавиации бюджетных ассигнований, отсутствием заявок от авиакомпаний в необходимом объеме по причине снижения спроса на перевозки после летних периодов и коммерческой загруженностью рейсов.

Кроме того, в полном объеме не освоены бюджетные ассигнования в размере:

- 584,9 млн рублей – на предоставление субсидии ФГУП «АГА (А)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с подготовкой и реализацией мероприятий по сносу (демонтажу) зданий (сооружений), расположенных на земельных участках в Солнечногорском районе Московской области» в связи с поздним завершением конкурсных процедур и заключением контракта в декабре 2019 года.
- 291,5 млн рублей – на предоставление субсидий на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства

в связи с поздним (24 декабря 2019 года) внесением изменений в Правила предоставления указанной субсидий из федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665, в части наделения Росавиации полномочиями по предоставлению субсидии за период 2014–2017 годов.

Заключенные соглашения (договоры) о предоставлении субсидий в 2019 году соответствуют требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам.

Росавиацией в 2019 году не осуществлялись проверки условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В нарушение пункта 13 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 135, которым установлен срок перечисления средств субсидии – не позднее десятого рабочего дня после принятия решения о предоставлении субсидии, Росавиацией средства субсидии были перечислены с нарушением установленного срока от 7 до 41 рабочих дней.

В нарушение пункта 10 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 847 (далее – Правила № 847), которым установлен срок перечисления средств субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия решения о предоставлении субсидии, Росавиацией средства субсидии были перечислены с нарушением установленного срока от 6 до 146 рабочих дней.

В нарушение пункта 9 Правил № 847, которым установлен срок принятия решения о перечислении средств субсидии в течение трех рабочих дней после повторного получения от организации документов, необходимых для получения субсидии, Росавиацией с нарушением установленного срока от 25 до 55 рабочих дней, были перечислены средства субсидии на основании повторно поступивших от организации документов.

В нарушение пункта 12 приказа Росавиации от 17 апреля 2017 г. № 297-П «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание» субсидия в размере 43,3 млн рублей была перечислена Росавиацией с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней.

Росавиацией разрешено использование в 2019 году остатков целевых средств, источником образования которых являются не использованные по состоянию на 1 января 2019 года субсидии ФКП «Аэропорт Амдерма» и ФКП «Аэропорты

Дальнего Востока», в сумме 12,9 млн рублей на цели, ранее установленные условиями их предоставления (наличие обязательств по текущей деятельности).

В соответствии с пунктом 12 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1765, Росавиацией утверждены приказы о передаче органам Федерального казначейства полномочий получателей бюджетных средств по предоставлению субсидии юридическим лицам.

Казначейскому сопровождению в 2019 году подлежали две субсидии юридическим лицам:

- субсидии федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- субсидии на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.

В нарушение пункта 44 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, подпунктов «о» и «п» пункта 1.4 и пункта 2.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, Росавиацией не формировались и не направлялись в Федеральное казначейство в информационной системе в форме электронного документа информация и документы, подтверждающие осуществление расходов, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых предоставляется субсидия по следующим КБК: 107 0408 24 3 02 64390 812; 107 0408 24 3 V7 64350 812.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» (далее – ФП РАМ) Росавиации в 2019 году доведены бюджетные ассигнования в размере 25 978,1 млн рублей. По итогам года кассовое исполнение составило 19 393,3 млн рублей (74,6 % от сводной бюджетной росписи). Объем неисполненных назначений составил 6 584,8 млн рублей, из них: по ВР 400 – 5 488,9 млн рублей, по ВР 800 – 1 095,9 млн рублей.

В 2019 году Росавиацией не достигнуто значение показателя (индикатора) ФП РАМ «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос» при плановом значении на 2019 год – три единицы, фактическое значение – две единицы.

ВПП в аэропорту Хабаровск не введена в эксплуатацию в связи с необходимостью корректировки проектных решений 2015 года в части положения стартовой аварийно-спасательной станции и очистных сооружений, светосигнального оборудования аэродрома, приведения проектных решений в соответствие с действующими нормами (устройство технических средств охраны и видеонаблюдения периметра аэродрома) по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Новый» (г. Хабаровск) 2 очередь».

Фактически введены в эксплуатацию ВПП в рамках реализации мероприятий «Строительство аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов) 1 очередь строительства (объекты федеральной собственности), г. Саратов» и «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск, Красноярский край)».

В нарушение пункта 9 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, согласно которому инициирование, подготовка, реализация и завершение ведомственных и региональных проектов осуществляются в соответствии с положениями об организации проектной деятельности, Росавиацией не утверждено Положение об организации проектной деятельности.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

8.1. Росавиации утверждены бюджетные назначения на 2019 год на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (далее – субсидии, межбюджетные трансферты) в сумме 1 300,0 млн рублей, в том числе: бюджету Вологодской области на реконструкцию аэропорта в г. Великий Устюг – 200,0 млн рублей и Архангельской области на реконструкцию находящегося на о. Соловецкий аэропортового комплекса «Соловки» – 1 100,0 млн рублей. Выделенные средства федерального бюджета в объеме 1 300,0 млн рублей на реализацию указанных мероприятий полностью освоены субъектами Российской Федерации. Неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов на 1 января 2019 года и 1 января 2020 года отсутствуют.

Полномочия Росавиации как получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов переданы УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и УФК по Вологодской области в соответствии с приказом Росавиации от 21 марта 2019 г. № 208-П.

Росавиацией своевременно (14 и 15 февраля 2019 года) были заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Показателями результативности реализации мероприятий по реконструкции аэропортовых комплексов, в целях которых предоставляются средства федерального бюджета, является ввод объектов в эксплуатацию в 2021 году.

Техническая готовность аэропортового комплекса «Соловки» по состоянию на 1 января 2020 года составляет 29 %, аэропорта в г. Великий Устюг – 40 %.

8.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 1505-р Росавиации в 2019 году утверждены бюджетные ассигнования в размере 600,0 млн рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Красноярского края на софинансирование в полном объеме мероприятия по реконструкции магистральной рулежной дорожки в международном аэропорту Красноярск за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Росавиацией заключено соглашение с правительством Красноярского края от 21 октября 2019 г. № 107-17-2019-001. Предоставление иного межбюджетного трансферта Красноярскому краю осуществлялось в соответствии с условиями его предоставления, установленными пунктом 3.2 соглашения и пунктом 4 Правил предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Красноярского края на софинансирование в полном объеме мероприятия

по реконструкции магистральной рулежной дорожки в международном аэропорту Красноярск, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 г. № 1123.

Полномочия Росавиации как получателя средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов в бюджеты субъектов Российской Федерации переданы УФК по Красноярскому краю в соответствии с приказом Росавиации от 4 октября 2019 г. № 940-П.

По условиям соглашения результатом предоставления иного межбюджетного трансферта является достижение технической готовности объекта по состоянию на 1 января 2020 года не менее 30 %. Согласно отчетности субъекта Российской Федерации фактическая техническая готовность объекта на указанную дату составила 18,03 %.

В соответствии с пунктом 8 Правил, согласно которому в случае не достижения Красноярским краем значения планового показателя результативности в 2019 году размер средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет, рассчитывается по соответствующей формуле, Росавиация обязала возратить правительство Красноярского края в федеральный бюджет 23,9 млн рублей в срок до 1 июня 2020 года. На момент окончания контрольного мероприятия средства в федеральный бюджет не перечислены.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Приказом Росавиации от 13 июня 2018 г. № 497-П утверждено положение об осуществлении Росавиацией внутреннего финансового аудита.

Требование о подчиненности субъекта внутреннего финансового аудита непосредственно и исключительно руководителю главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, установленное абзацем 5 пункта 28 Правил № 193³, Росавиацией не соблюдалось: организация внутреннего финансового аудита в Росавиации возложена на отдел внутреннего аудита, находящегося в составе Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности.

3. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

Утвержденные приказом Росавиации от 10 апреля 2015 г. № 202 формы карт внутреннего финансового контроля и журналов внутреннего финансового контроля не соответствуют формам, установленным приложениями № 3 и № 4 соответственно к Методическим рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового контроля, утвержденным приказом Минфина России от 7 сентября 2016 г. № 356.

В нарушение пункта 35 Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822, Росавиацией в 2019 году не осуществлялась оценка надежности внутреннего финансового контроля.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

10.1. По состоянию на 1 января 2020 года за Росавиацией зарегистрировано право оперативного управления на два объекта недвижимого имущества, в том числе административные здания по адресу: г. Москва, пр. Ленинградский, д. 37, корпус 1 (площадь 10 400,6 кв. м) и корпус 2 (площадь 11 780,4 кв. м), балансовой стоимостью 126,3 млн рублей.

На момент проверки не завершены мероприятия, направленные на осуществление государственного кадастрового учета земельного участка, находящегося под вышеуказанными зданиями, в целях закрепления его на праве постоянного (бессрочного) пользования за Росавиацией.

10.2. Задолженность ФГУП, подведомственных Росавиации, по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, отсутствует. В федеральный бюджет поступило 430,0 млн рублей, что соответствует сумме прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет за отчетный период.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р ФГУП «АГА (А)» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» входят в перечень ФГУП, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 851-р по итогам работы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2014–2020 годах перечислению в федеральный бюджет подлежит 50 % чистой прибыли, остающейся в распоряжении указанного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей прибыли от всех видов деятельности,

за исключением прибыли от деятельности по предоставлению аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства Российской Федерации.

При этом прибыль от деятельности по предоставлению аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства Российской Федерации по итогам 2018 года составила 32 043,5 млн рублей, или 97,6 % от общей суммы чистой прибыли ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (32 823,2 млн рублей).

Учитывая действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 851-р ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» перечислила в федеральный бюджет в 2019 году 389,8 млн рублей, или всего 1,2 % от чистой прибыли по итогам деятельности в 2018 году (32 823,2 млн рублей).

10.3. В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий», программы деятельности на 2019 год ФГУП «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» и ФГУП «Администрация аэропорта Домодедово» утверждены позже установленного срока на 36 дней (7 декабря 2018 года) и на 56 дней (27 декабря 2018 года) соответственно.

11. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году в адрес Росавиации было направлено три представления по результатам проведенных контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год», «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, нормативной и методической базы их формирования» и «Аудит эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта в 2016–2018 годах

и истекшем периоде 2019 года бюджетных ассигнований на закупку работ по строительству и реконструкции аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск) и аэропортового комплекса «Домодедово» (г. Москва)».

Представления выполнены и сняты с контроля решениями Коллегии Счетной палаты (от 17 сентября 2019 г. № 51К (1347), от 14 апреля 2020 г. № 16К (1389) и от 26 декабря 2019 г. № 77К (1373) соответственно.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росавиации об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной.

12.2. В 2019 году Росавиацией как главным администратором доходов обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 1 575,9 млн рублей, что на 687,1 млн рублей (в 1,4 раза) меньше уточненного прогноза. Относительно 2018 года уровень исполнения снизился на 4 532,9 млн рублей и составил 25,8 %.

12.3. Объем неисполненных расходов федерального бюджета, предусмотренных Росавиацией в 2019 году, составил 13 597,3 млн рублей (22,8 % от показателя сводной бюджетной росписи), в том числе неиспользованные бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций – 10 604,0 млн рублей (78 % от общего объема неисполненных назначений).

Основные причины неисполнения связаны с недостатками в планировании бюджетных инвестиций, недостаточным контролем за использованием средств федерального бюджета и выполнением обязательств по контрактам, нарушением сроков выполнения работ по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) ряда объектов капитального строительства, а также с необходимостью корректировки проектной документации.

12.4. Росавиация как главный распорядитель бюджетных средств не обеспечила эффективное использование федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета. По состоянию на 1 января 2020 года в составе незавершенного строительства Росавиации числятся затраты, в том числе:

- по разработанным в период с 2015 по 2019 год проектно-сметным документам с положительными заключениями государственной экспертизы на 23 объекта в общей сумме 1 298 665,5 тыс. рублей, строительство и реконструкция которых не осуществляется и в ФАИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по состоянию на 1 июня 2020 года не предусмотрено;

- по проектно-изыскательским работам в отношении 7 объектов на общую сумму 339 945,7 тыс. рублей, которые планируется списать;
- по 13 объектам в общей сумме 2 444 801,9 тыс. рублей, строительство (реконструкция) которых приостановлено.

12.5. При отсутствии должного контроля со стороны Росавиации, осуществляющей полномочия по контролю за деятельностью подведомственных унитарных предприятий, предусмотренные пунктом 2 статьи 26 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ФГУП «ААД» не обеспечено выполнение требований, предусмотренных Методическими указаниями по инвентаризации имущества, а также сохранность материалов и оборудования незавершенного строительства по объекту реконструкции взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянки самолетов в аэропорту Домодедово, что свидетельствует о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам государства в размере 107,2 млн рублей.

12.6. Из 11 объектов капитального строительства, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2019 году в соответствии с параметрами ФАИП, 7 объектов в эксплуатацию не введены. Кроме того, не завершены проектно-изыскательские работы в отношении 3-х из 6 объектов капитального строительства, предусмотренных к завершению в 2019 году.

12.7. В 2019 году Росавиацией не достигнуто значение показателя (индикатора) федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос» (плановое значение – три единицы, фактическое значение – две единицы).

ВПП в аэропорту Хабаровск не введена в эксплуатацию в связи с необходимостью корректировки проектных решений 2015 года в части положения стартовой аварийно-спасательной станции и очистных сооружений, светосигнального оборудования аэродрома, приведения проектных решений в соответствие с действующими нормами.

12.8. Росавиацией не утверждено Положение об организации проектной деятельности.

12.9. В течение 2019 года объем незавершенного строительства сократился на 6 988,3 млн рублей, в том числе за счет ввода в эксплуатацию 4 объектов (этапов работ) аэропортовой инфраструктуры, и составил 96 051,8 млн рублей.

12.10. Неисполненные объемы субсидий юридическим лицам составили 2 914,4 млн рублей, из которых 1 913,4 млн рублей (или 65,6 %) сложились по субсидиям на осуществление региональных воздушных перевозок и по субсидиям организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению. Неисполнение бюджетных ассигнований в 2019 году по указанным

субсидиям обусловлено поздним доведением до Росавиации бюджетных ассигнований, отсутствием заявок от авиакомпаний в необходимом объеме по причине снижения спроса на перевозки после летних периодов и коммерческой загруженностью рейсов.

12.10.1. Кроме того, в полном объеме не освоены бюджетные ассигнования в размере:

- 584,9 млн рублей – на предоставление субсидии ФГУП «АГА (А)» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с подготовкой и реализацией мероприятий по сносу (демонтажу) зданий (сооружений), расположенных на земельных участках в Солнечногорском районе Московской области» в связи с поздним завершением конкурсных процедур и заключением контракта в декабре 2019 года.
- 291,5 млн рублей – на предоставление субсидий на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства в связи с поздним (24 декабря 2019 года) внесением изменений в Правила предоставления указанной субсидий из федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665 в части наделения Росавиации полномочиями по предоставлению субсидии за период 2014–2017 годов.

12.11. ФКУ «Центральный АПСЦ», ФКУ «Братская РПСБ» и Западно-Сибирским МТУ не соблюдены требования Порядка № 471-п по внесению в течение 10 рабочих дней изменений в бюджетную смету при изменении доведенных лимитов бюджетных обязательств. В результате сметные назначения ФКУ «Центральный АПСЦ», сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» по КБК0408 24 3 03 90059 242 в сумме 2,02 млн рублей были завышены на 0,5 млн рублей, по сравнению с доведенными лимитами бюджетных обязательств (1,97 млн рублей).

12.12. Росавиацией не формировались и не направлялись в Федеральное казначейство в информационной системе в форме электронного документа информация и документы, подтверждающие осуществление расходов, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых предоставляется субсидия, по двум субсидиям.

12.13. Программы деятельности на 2019 год двух ФГУП утверждены руководителем Росавиации с нарушением установленных сроков.

12.14. Учитывая действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 851-р ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» перечислила в федеральный бюджет в 2019 году 389,8 млн рублей, или всего 1,2 % от чистой прибыли по итогам деятельности в 2018 году (32 823,2 млн рублей).

13. Предложения

13.1. Направить представление руководителю Федерального агентства воздушного транспорта.

13.2. Направить информационное письмо в Следственный комитет Российской Федерации.

13.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

