



# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (глава 160) (руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка И.О.Алешин)



# Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (глава 160) (руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка И.О. Алешин)

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 июля 2020 г. № \_\_\_\_К (\_\_\_\_))

## 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете № 459-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» по Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (далее – Росалкогольрегулирование, Служба) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год», проведенного в Службе, по результатам которого составлен и подписан акт с замечаниями с проверяемой стороны.

1.2. Годовая бюджетная отчетность за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) размещена Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства на внешнюю проверку в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» Счетной палаты 31 марта 2020 года.

В 2019 году Росалкогольрегулированием надлежало передать Управлению Федерального казначейства полномочия по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бухгалтерского учета и бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Службы за 2019 год достоверна, выявленные ошибки незначительны и не искажают бюджетную отчетность, существенные нарушения выявлены и исправлены в ходе контрольного мероприятия. При этом наличие установленных искажений показателей бухгалтерской отчетности субъекта учета, не оказывает влияния на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных такой бухгалтерской (финансовой) отчетности, и не влияет на достоверность.

**1.3.** Служба образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1883 «Об образовании Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка». Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» Росалкогольрегулирование передано в ведение Минфина России, на которое возложены функции по координации и контролю за деятельностью ведомства.

Согласно Положению о Росалкогольрегулировании, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 154 «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка» (далее – Положение № 154), Служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере.

В 2019 году в ведении Службы находилось 8 территориальных органов – межрегиональных управлений, осуществляющих полномочия в федеральных округах, а также ФКП «Союзплодоимпорт» (г. Москва), ФГУП «Росспиртпром» (г. Москва)<sup>1</sup> и ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Союзплодоимпорт».

---

1. В стадии ликвидации.

## 2. Результаты проверки и анализа выполнения Росалкогольрегулированием бюджетных полномочий

2.1. Росалкогольрегулирование в 2019 году осуществляло полномочия главного администратора доходов федерального бюджета, установленные Приложением № 6 Закона о бюджете № 459-ФЗ.

Приказом Росалкогольрегулирования от 1 февраля 2017 г. № 21 «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета центральным аппаратом и территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка» определен и утвержден перечень подведомственных администраторов доходов федерального бюджета на 2019 год (центральный аппарат Службы и 8 межрегиональных управлений).

Также приказом Росалкогольрегулирования от 20 сентября 2016 г. № 297 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» определены и утверждены перечень подведомственных территориальных органов, осуществляющих полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и перечень источников доходов и порядок осуществления территориальными органами Службы полномочий главного администратора доходов.

С целью формирования доходов бюджета на 2019 год Службой своевременно 30 мая 2018 года (1 этап) в Минфин России был представлен предварительный прогноз по доходам федерального бюджета, 26 июля 2018 года (2 этап) «Прогноз доходов к ОНБНиТТП», 27 ноября 2018 года (3 этап) «Сбор уточненных прогнозов» на общую сумму 1 280,4 млн рублей.

В процессе исполнения бюджета величина данного прогноза 5 апреля 2019 года (4 этап) «Уточнение прогнозов» была уменьшена на 146,8 млн рублей и составила 1 133,6 млн рублей. В дальнейшем 26 августа 2019 год в Минфин России был представлен уточненный прогноз поступлений (6 этап) «Уточнение прогноза» на общую сумму 1 092,5 млн рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н Росалкогольрегулированием в 2019 году своевременно формировались и представлялись в Федеральное казначейство сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана.

2.2. Росалкогольрегулирование в 2019 году осуществляло полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные частью 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Организация работы по взысканию в федеральный бюджет задолженности по платежам, пеням и штрафам за нарушение законодательства Российской Федерации в течение 2019 года Росалкогольрегулированием осуществлялась в соответствии с действующим законодательством.

В 2019 году произведено уточнение невыясненных поступлений по 9 платежам на общую сумму 0,9 млн рублей. Нарушение сроков принятия решений о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет и представление соответствующего уведомления в орган Федерального казначейства не установлено.

Проценты на излишне взысканные суммы Службой в 2019 году не начислялись.

**2.3. Росалкогольрегулирование в 2019 году осуществляло полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 1 статьи 158 БК РФ.**

В 2019 году в ведении Росалкогольрегулирования как главного распорядителя средств федерального бюджета находились 9 получателей средств федерального бюджета, в том числе центральный аппарат и 8 межрегиональных управлений в федеральных округах. Все получатели средств федерального бюджета включены в сводный реестр участников бюджетного процесса с присвоением соответствующих кодов получателей средств федерального бюджета.

В первоначальной редакции Закона о бюджете № 459-ФЗ Росалкогольрегулированию объем бюджетных ассигнований определен в сумме 3 061,2 млн рублей.

По итогам 2019 года с учетом изменений, внесенных федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», объем бюджетных ассигнований Росалкогольрегулированию был уменьшен на 1,8 млн рублей и составил 3 059,4 млн рублей.

С учетом произведенных изменений, сводная бюджетная роспись Росалкогольрегулирования за 2019 год составила 4 402,3 млн рублей.

Внесение изменений обусловлено исполнением судебных актов по искам АО «Росспиртпром» в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Постановление № 1027), предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек. Указанные изменения внесены на основании нормы пункта 3 статьи 217 БК РФ в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на соответствующий период.

Общая сумма таких изменений составила 945,2 млн рублей (70,5 % от суммы всех изменений сводной бюджетной росписи 2019 года, или 31 % первоначального объема бюджетных ассигнований).

Также произведены изменения в сумме 369,6 млн рублей, которые перераспределены за счет зарезервированных в составе утвержденных Законом о бюджете № 459-ФЗ бюджетных ассигнований и в сумме 28,0 млн рублей – восстановленные бюджетные ассигнования прошлого финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в объеме, не превышающем остатка не использованных лимитов на начало текущего финансового года.

Сформированный (с учетом предложений Росалкогольрегулирования) объем бюджетных назначений в сумме 4 402,3 млн рублей в уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год превысил на 1 341,1 млн рублей, или на 43,8 % объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете № 459-ФЗ (с изменениями).

Кассовое исполнение Службой расходов по итогам 2019 года составило 4 379,4 млн рублей, или 99,5 % от бюджетных назначений.

Ведение бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств осуществлялось в 2019 году в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)», утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

**2.4.** В 2019 году Росалкогольрегулирование, в том числе центральный аппарат и территориальные органы не осуществляли полномочия распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 2 статьи 158 БК РФ.

**2.5.** В проверяемом периоде центральный аппарат и территориальные органы Росалкогольрегулирования выполняли бюджетные полномочия получателя средств федерального бюджета, установленные статьями 161 и 162 БК РФ.

Составление, утверждение и исполнение бюджетных смет Службой осуществлялось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Росалкогольрегулирования, утвержденным приказом Росалкогольрегулирования от 14 января 2019 г. № 5.

Смета центрального аппарата Службы утверждена 18 декабря 2018 года в объеме лимитов бюджетных обязательств, доведенных расходным расписанием от 14 декабря 2018 г. № 160/00160/001 в сумме 1 334,7 млн рублей. В соответствии с требованиями пункта 8 части III Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н, сметы территориальных органов Росалкогольрегулирования были утверждены одновременно 14 декабря 2018 года.

При реализации процедуры передачи полномочий по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности, а также консолидированной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, были допущены нарушения ведения бухгалтерского учета.

В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), Учетной политики центрального аппарата Росалкогольрегулирования, утвержденной приказом Росалкогольрегулирования от 29 декабря 2018 г. № 446 «Об утверждении учетной политики центрального аппарата Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка» (далее – Учетная политика Росалкогольрегулирования), инвентаризация по счетам бюджетного учета: 502 «Обязательства» и забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год в полном объеме не проведена. В 2019 году инвентаризация активов и обязательств проведена избирательно. Не сформулированы и не сделаны выводы о выявлении либо об отсутствии признаков обесценения активов, признания (восстановления) убытков от обесценения активов в бухгалтерском учете центральной бухгалтерией и в отчетных документах о проведении инвентаризации.

С учетом проведения инвентаризации не в полном объеме, инспекторской группой Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия установлено наличие в учете банковских гарантий с просроченным сроком действия. Общий объем учтенных гарантий, подлежащих списанию по состоянию на 1 января 2020 года, составил 208,1 млн рублей (указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия).

В бюджетном учете были отражены бюджетные обязательства 2018 года, восстановленные Службе для погашения сформированной кредиторской задолженности, исполненные в 2019 году в соответствии с нормой пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», что повлекло искажение формы бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» по КБК 160 0106 39901 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» на сумму 1,7 млн рублей. При этом указанные обязательства были исполнены в полном объеме. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения контрольного мероприятия.

В нарушение подпункта «б» пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, Учетная политика Росалкогольрегулирования не содержит применяемые в 2019 году счета бухгалтерского учета: 205.27 «Расчеты по доходам от дивидендов от объектов инвестирования», 205.12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов», 302.95 «Расчеты по другим экономическим санкциям», 401.60 «Резервы предстоящих расходов по видам расходов».

В нарушение части 6 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно которой порядок создания и эксплуатации информационных систем, не являющихся государственными информационными системами или муниципальными информационными системами, определяется операторами таких информационных систем в соответствии с требованиями действующего законодательства, Службой при отсутствии указанного порядка фактически создана, дорабатывается

и эксплуатируется «Информационная система управленческого учета» (далее – Система).

Службой в 2019 году осуществлялись расходы на доработку программных средств Системы (государственный контракт от 3 декабря 2019 г. № 0173100005119000035 с ООО «Питерские разработчики» в сумме 1263,6 тыс. рублей), которые отражены Федеральным казначейством на счете 106 «Вложения в нематериальные активы», предназначенном для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат в объекты нефинансовых активов.

При этом документы, подтверждающие такой факт хозяйственной жизни, как создание Системы, в бухгалтерском учете Службы отсутствуют, соответствующий инвентарный объект ранее сформирован не был, к учету на счете 102 «Нематериальные активы» не принят, что является нарушением пункта 56 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

При этом необходимо отметить, что на поддержку и сопровождение вышеуказанной информационной системы управленческого учета Росалкогольрегулированием заключен государственный контракт от 25 ноября 2019 г. № 0173100005119000029 на сумму 4,6 млн рублей с ООО «Артифекс-2» на оказание соответствующих услуг в 2020 году.

Росалкогольрегулированием объектами основных средств признаны не предназначенные для автономной работы 1 сервисный пакет обслуживания, 4 комплекта модернизации системы хранения данных (КМСХД тип 1, 2 и 3), 9 комплектов модернизации кластера сервисов (КМКС тип 2 и 3), 58 комплектов модернизации blade-инфраструктуры (КМ-БИ тип 1, 2 и 3), приобретенные в рамках государственного контракта от 15 мая 2019 г. № 0173100005119000009, что не соответствует положениям абзаца 1 пункта 45 Инструкции № 157н, пункта 8 и абзаца 2 пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в соответствии с которыми единицей учета основных средств является инвентарный объект, объектом основных средств признается объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций.

Указанное оборудование подлежит соединению в комплексы конструктивно-сочлененных предметов (единую систему), с присвоением инвентарного номера основному средству (сложному объекту).

**2.6. Согласно приложению № 7 к Закону о бюджете № 459-ФЗ (с изменениями) Росалкогольрегулирование включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета с присвоением кода**

главы 160, при этом за Росалкогольрегулированием в 2019 году не были закреплены коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета и соответствующее задание не доводилось. Подведомственные администраторы источников дефицита федерального бюджета Росалкогольрегулированием не закреплены.

2.7. В 2019 году за Службой не были закреплены бюджетные полномочия администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленные частью 2 статьи 1602 БК РФ.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Росалкогольрегулировании

#### 3.1. В части доходов

Прогноз поступления доходов федерального бюджета, администрируемых Службой, сформированный на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>2</sup>, был снижен с 1 280,4 млн рублей до 1 092,5 млн рублей, или на 14,7 % (на 187,8 млн рублей).

Методики прогнозирования поступлений доходов Росалкогольрегулирования, действующие в 2019 году, согласованы с Минфином России и соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Уменьшение величины уточненного прогноза доходов утверждено Минфином России с учетом фактических результатов исполнения Росалкогольрегулированием доходов в I полугодии 2019 года.

---

2. Утверждены приказами Росалкогольрегулирования от 8 июня 2017 г. № 178, от 27 декабря 2017 г. № 444, от 20 марта 2019 г. № 61 и от 20 августа 2019 г. № 214.

Прогнозные показатели и показатели фактического исполнения соответствующих доходов федерального бюджета за 2019 год представлены в таблице.

(млн рублей)

КБК	Утвержден- ный прогноз поступле- ний доходов к проекту федераль- ного бюджета на 2019 год	Уточненные показатели поступле- ний дохо- дов феде- рального бюджета в редакции № 175-ФЗ	Уточненные показатели поступле- ний дохо- дов феде- рального бюджета в редакции № 389-ФЗ	Факти- ческое исполнение прогнозных показате- лей дохо- дов феде- рального бюджета за 2019 год	Процент исполнения уточненных показате- лей посту- плений доходов*
Всего,  в том числе:	1 280,3	1 133,9	1 092,5	1 045,3	95,7%
<b>Государственная пошлина</b>					
1 08 07081 01 0000 110  «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации, в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет»	684,6	539,3	469,3	378,1	80,6%
1 08 07490 01 0000 110  «Государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции»	547,8	550,0	550,2	588,1	106,9%
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности</b>					
1 11 07011 01 6000 120  «Доходы от перечисления части прибыли предприятий»	14,0	14,0	27,6	27,6	100 %

КБК	Утвержден- ный прогноз поступле- ний доходов к проекту федераль- ного бюджета на 2019 год	Уточненные показатели поступле- ний дохо- дов феде- рального бюджета в редакции № 175-ФЗ	Уточненные показатели поступле- ний дохо- дов феде- рального бюджета в редакции № 389-ФЗ	Факти- ческое исполнение прогнозных показате- лей дохо- дов феде- рального бюджета за 2019 год	Процент исполнения уточненных показате- лей посту- плений доходов*
<b>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</b>					
1 13 02991 01 6000 130 «Доходы от компенсации затрат федерального бюджета»	1,5	1,6	2,1	2,7	128,6 %
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов					
1 14 02013 01 6000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении»	0,0002	0,02	0,053	0,053	100 %
<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>					
1 16 02010 01 6000 140 «Штрафы за нарушения регулируемых цен на алкогольную продукцию, налагаемые федеральными органами»	8,9	6,8	6,6	7,8	118,2 %
1 16 02020 01 6000 140 «Штрафы за нарушения регулируемых цен на алкогольную продукцию, налагаемые органами субъектов РФ»	0,3	1,7	5,5	6,8	123,6 %
1 16 33010 01 6000 140 «Штрафы за нарушения в сфере закупок»	0,2	0,03	0,33	0,33	100 %
1 16 90010 01 6000 140 «Прочие взыскания и возмещение ущерба»	0,4	0,03	4,7	4,7	100 %
1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета»	22,5	20,0	29,3	29,3	100 %

Фактическое исполнение доходов, администрируемых Росалкогольрегулированием, за 2019 год составило 1045,3 млн рублей, или 95,7 % к уточненному прогнозу (81,6 % к первоначальному прогнозу доходов), не исполнено – 91,2 млн рублей.

По 4 видам федеральных доходов, администрируемым Службой, фактическое исполнение прогнозных показателей доходов полностью соответствовало уточненным показателям их поступлений: доходы от перечисления части прибыли предприятий; доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении; штрафы за нарушения в сфере закупок и прочие взыскания по возмещению ущерба.

Превышено фактическое исполнение прогнозных показателей по отношению к уточненным показателям (свыше 15 %) по следующим видам доходов:

- прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) вызвано поступлениями доходов от возмещения государственных издержек по делам об административных правонарушениях в рамках реализации Постановления № 1027, а также в результате перечисления в доход федерального бюджета денежных средств, поступающих в качестве погашения дебиторской задолженности за 2018 год.
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) вследствие усиления контроля в области регулирования цен со стороны должностных лиц Росалкогольрегулирования, ведущих дела об административных правонарушениях, а также с организацией более эффективного взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов по вопросам взыскания административных штрафов.
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых федеральными органами исполнительной власти, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), что связано с ростом контроля в области регулирования цен в сфере алкогольного рынка со стороны контролирующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по делам об административных правонарушениях.

Наибольшую долю из общего объема поступления доходов в 2019 году составила государственная пошлина за выдачу федеральных специальных марок с двухмерным штриховым кодом в объеме 588,1 млн рублей (или 56,2 %), в доход федерального бюджета поступила госпошлина за 3 675 544 253 марок.

Необходимо отметить, что данный доход администрируется Росалкогольрегулированием с 2019 года в соответствии с изменением статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>3</sup>.

Фактическое поступление доходов от взимания государственной пошлины за предоставление услуг связанных с лицензированием составило 378,1 млн рублей, или 36,2 % совокупного объема доходов.

Территориальные органы Службы в 2019 году осуществляли администрирование доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по денежным взысканиям (штрафам), зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты).

Прогнозные показатели и показатели фактического исполнения соответствующих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) за 2019 год представлены в таблице.

(млн рублей)

КБК	Прогноз поступлений доходов к проекту федерального бюджета на 2019 год	Уточненные показатели поступлений доходов федерального бюджета в редакции № 175-ФЗ	Уточненные показатели поступлений доходов федерального бюджета в редакции № 389-ФЗ	Фактическое исполнение прогнозных показателей доходов за 2019 год	Процент исполнения уточненных показателей поступлений доходов
ВСЕГО, в том числе:	170,3	115,6	130,0	177,0	136,2 %
<b>Денежные взыскания (штрафы) в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</b>					
1 16 08010 01 6000 140 «Штрафы за правонарушения в области государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции»	161,3	110,2	125,3	171,5	136,9 %
1 16 43000 01 9999 140 «Штрафы за нарушения, предусмотренные статьей 20.25 КоАП РФ»	9,0	5,4	4,7	5,5	117,0 %

В проверяемом периоде поступление в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росалкогольрегулированием, осуществлялось неравномерно

3. Согласно пункту 138 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу федеральных специальных и (или) акцизных марок с двухмерным штриховым кодом, содержащим идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для маркировки алкогольной продукции, уплачивается государственная пошлина в размере 0,16 рубля за марку.

(I квартал – 21,0 % (219,2 млн рублей); II квартал – 24,8 % (259,0 млн рублей); III квартал – 31,4 % (328,2 млн рублей) и IV квартал – 22,8 % (238,9 млн рублей).

Поступление доходов в федеральный бюджет в течение 2017–2019 годов в целом имеет положительную динамику:

(млн рублей)

2017 год			2018 год			2019 год		
План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
988,8	936,1	93,7	898,8	906,8	100,9	1 092,5	1 045,3	95,7

Оценка приведенных в таблице данных показывает, что фактическое исполнение доходов за 2019 год выше аналогичного показателя 2018 года на 138,5 млн рублей, или на 15,2 %.

Необходимо отметить, что уровень доходов по кодам бюджетной классификации (до изменений, внесенных в 2019 году) составил 457,2 млн рублей<sup>4</sup>, что соответствует уровню доходов 2013 года в объеме 443,7 млн рублей. Таким образом, за последние 6 лет поступления доходов в виде государственной пошлины не имеют явной положительной динамики, что зависит от установленного срока действия лицензий (в среднем 6 лет).

В 2019 году непрогнозируемые доходы федерального бюджета у Росалкогольрегулирования отсутствовали.

### 3.2. В части расходов федерального бюджета

Структура расходов Росалкогольрегулирования, утвержденная Законом о бюджете 459-ФЗ (с учетом изменений), и показатели фактического исполнения за 2019 год представлены в таблице.

(млн рублей)

Направления расходов	2019 год		2019 год	
	Утверждено законом о бюджете	% от общего объема БА	Фактическое исполнение СБР	% от общего объема БА
Всего:	3 061,2	100	4 379,4	99,4
Содержание центрального аппарата и территориальных органов Службы	664,7	21,7	988,8	22,5
Закупки для государственных нужд	2 011,4	65,7	1 991,6	45,2

4. Без учета поступлений по госпошлине за ФСМ.

Направления расходов	2019 год		2019 год	
	Утверждено законом о бюджете	% от общего объема БА	Фактическое исполнение СБР	% от общего объема БА
Исполнительные решения по искам АО «Росспиртпром» на погашение сформированной задолженности по ранее заключенным госконтрактам	0	-	974,0	22,1
Иные бюджетные ассигнования	0,1	-	0,1	-
Налоги и сборы	9,9	0,3	9,8	0,2
Компенсация судебных расходов истца по решениям суда	0	-	0,6	-
ФАИП	368,0	12,1	366,3	8,4
НИОКР	6,9	0,2	6,9	0,1
Образование (повышение квалификации госслужащих)	0	-	0,1	-
Субсидии сотрудникам на приобретение жилья	0	-	40,5	0,9

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Росалкогольрегулированию на 2019 год Ведомственной структурой расходов (приложение № 10 к Закону о бюджете № 459-ФЗ), составил 3 061,2 млн рублей, что на 1 530,8 млн рублей больше объема бюджетных ассигнований 2018 года.

Объем бюджетных ассигнований на 2019 год, доведенный Росалкогольрегулированию сводной бюджетной росписью, составил 4 402,3 млн рублей, что не соответствует ресурсному обеспечению подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – Подпрограмма 3) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 2019 год, в рамках исполнения целей и задач которой осуществляется финансирование Службы. Общее превышение над ресурсным обеспечением Подпрограммы 3 на 2019 год, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – Постановление № 320) составило 1 341,0 млн рублей, что на 43,8 %.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета

в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году произведено: на исполнение судебных актов по искам АО «Росспиртпром», предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (945,2 млн рублей); на оплату заключенных в 2018 году государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (28,0 млн рублей) и доведение дополнительных ассигнований на фонд оплаты труда (369,7 млн рублей). При этом отозваны неиспользованные бюджетные ассигнования в размере 1,8 млн рублей (1,77 млн рублей, выделенные на осуществление закупочной деятельности и образовавшиеся в результате экономии и 0,03 млн рублей выделенные по программе «Образование».

Предоставленный Росалкогольрегулированию объем прав в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и их исполнение (лимиты бюджетных обязательств) в 2019 году составил 4 402,3 млн рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, доведенных Росалкогольрегулированию сводной бюджетной росписью.

По итогам 2019 года фактическое кассовое исполнение расходов составило 4 379,4 млн рублей, или 99,5 % от величины установленных бюджетных назначений.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году поквартально осуществлялось не равномерно. Так, объем кассовых расходов в июне 2019 года составил 1 525,6 млн рублей, что составляет 70,1 % кассовых выплат, составляющих 1-е полугодие, при этом кассовое исполнение по полугодиям осуществлялось практически равномерно 2 153,3 млн рублей (49 %) и 2 160,9 млн рублей (51 %) соответственно.

Сумма неиспользованных назначений федерального бюджета в 2019 году в целом по Службе составила 22,9 млн рублей, или 0,5 % от показателей сводной бюджетной росписи на 2019 год. В проверяемом периоде Службой публичные нормативные обязательства не исполнялись.

В 2019 году общая сумма заключенных контрактов составила 2 972,0 млн рублей, в том числе 1 989,0 млн рублей (66,93 %) – закупки по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг»; 799,7 млн рублей (26,91 %) – закупки по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» и 8,9 млн рублей (0,30%) – закупки по виду расходов 241 «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы».

Ежегодно по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» для выполнения своих основных функций Росалкогольрегулирование заключает государственные контракты путем проведения конкурентных процедур, победителем которых ежегодно становится АО «Росспиртпром».

Так в 2019 году из общего объема средств 93,6 % объема расходов по виду 244 израсходовано на оплату:

1) государственного контракта от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001, заключенного с АО «Росспиртпром» на осуществление услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятого из незаконного оборота автомобильного транспорта на общую сумму 888,6 млн рублей;

2) исполнительных листов на общую сумму 974,0 млн рублей, полученных Росалкогольрегулированием по требованиям АО «Росспиртпром» в рамках исполнения госконтракта от 22 декабря 2017 г. № 0173100005117000033, за период с 1 мая по 31 декабря 2018 года на оказание аналогичных услуг в 2018 году.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году, составляет совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ).

Расчет СГОЗ необходим для определения объема закупок, подлежащих осуществлению у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, который в соответствии с законом о контрактной системе должен составлять не менее 15 %.

Из данного определения не удастся сделать однозначный вывод о необходимости при расчете СГОЗ учитывать объемы дополнительно доведенных денежных средств для оплаты исполнительных листов в счет погашения кредиторской задолженности, ранее не принятой по исполненным государственным контрактам.

Так, Службой в СГОЗ на 2019 год не учтена сумма 974,0 млн рублей на оплату предъявленных исполнительных листов. СГОЗ на 2019 год должен составить 2 719,6 млн рублей, при этом соответственно подлежит изменению объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, на 2019 год цена государственного контракта с АО «Росспиртпром» от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001 составила 888,6 млн рублей, а потенциальная сумма исковых требований, связанных с неоплатой Службой фактически оказанных услуг, на 2020 год ориентировочно составляет 436,9 млн рублей, или 49 % суммы государственного контракта (расчет произведен на основании объема заявок, направленных Службой в адрес АО «Росспиртпром» после исполнения лимитов по государственному контракту). Таким образом объем средств в сумме 436,9 млн рублей также не включены в СГОЗ 2019 года.

Реализация полномочий, установленных пунктами 5.3.5(1) – 5.3.5(3)<sup>5</sup> Положения № 154, и порядком, предусмотренным Постановлением № 1027, в 2018 - 2019 годах осуществлялись Росалкогольрегулированием следующим образом.

В 2018 году:

- в период с 1 января по 30 апреля 2018 года (выполнение работ/услуг подтверждено актами приема выполненных работ) на общую сумму 494,8 млн рублей;
- в период с 1 мая по 30 ноября 2018 года оплата стоимости выполненных работ/услуг взыскана АО «Росспиртпром» на основании исполнительного листа, предъявленного к оплате в 2019 году в размере 743,5 млн рублей;
- в период с 1 по 31 декабря 2018 года оплата стоимости выполненных работ/услуг взыскана АО «Росспиртпром» на основании исполнительного листа, предъявленного к оплате в 2019 году в размере 138,7 млн рублей.

Таким образом, общая стоимость выполнения работ/услуг в рамках реализуемых Службой полномочий в 2018 году составила 1 377,0 млн рублей (из них 882,2 млн рублей оплачено по исполнительным листам в 2019 году).

Следует отметить, что из общей суммы исполнительных листов (974,0 млн рублей), предъявленных к Росалкогольрегулированию, задолженность в сумме 91,8 млн рублей была предусмотрена на оплату услуг<sup>6</sup>, оказанных АО «Росспиртпром» в период с 1 января по 14 февраля 2019 года в отсутствие договорных обязательств между сторонами.

В 2019 году:

- в период с 1 января по 14 февраля 2019 года, в отсутствие заключенного государственного контракта, АО «Росспиртпром» оказывались услуги по хранению, в том числе: основного технологического оборудования – 1,7 тыс. тонн на 7 447,20 кв.м; продукции и (или) предметов – 78,4 тыс. тонн; автомобильного транспорта 260 единиц на общую сумму 91,8 млн рублей;

---

5. Полномочия по осуществлению организации в установленном порядке:

- уничтожения обращенных в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также организацию уничтожения изъятых из незаконного оборота в установленном порядке или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и их учет;
- реализации по решению суда изъятого или конфискованного, обращенного в федеральную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации автомобильного транспорта, используемого для перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, и его учет;
- уничтожения изъятых из незаконного оборота или конфискованных сырья, полуфабрикатов, производственной, транспортной, потребительской тары (упаковки), этикеток, средств укупорки потребительской тары, используемых для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, федеральных специальных марок и акцизных марок (в том числе поддельных) для маркировки алкогольной продукции и их учет.

6. Хранения изъятых из незаконного оборота или конфискованных объектов (этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сырья, полуфабрикатов, производственной, транспортной, потребительской тары (упаковки), этикеток, средств укупорки потребительской тары, используемых для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, федеральных специальных марок и акцизных марок (в том числе поддельных) для маркировки алкогольной продукции, автомобильного транспорта, используемого для перевозок этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции).

- в период с 15 февраля по 30 сентября 2019 года (выполнение работ/услуг подтверждено актами приема выполненных работ<sup>7</sup>) на общую сумму 888,6 млн рублей;
- в период с 1 октября по 31 декабря 2019 года после выборки лимитов по госконтракту, что является фактическим основанием для прекращения его действия, АО «Росспиртпром», руководствуясь условием госконтракта<sup>8</sup>, продолжало выполнение работ/услуг по Заявкам Заказчика, общая сумма оказанных услуг сверх установленной цены госконтракта составила 436,9 млн рублей (по данным Росалкогольрегулирования). При этом Службой указанный объем выполненных работ/услуг по актам приема выполненных работ, предъявленных АО «Росспиртпром», не принят. Акты выполненных работ возвращены в адрес исполнителя без мотивированного отказа от принятия работ. Счетной палатой отмечается, что оплата выполненных работ и услуг с высокой долей вероятности со стороны АО «Росспиртпром» будет взыскана в судебном порядке по исполнительным листам, аналогично произведенным расходам, за 2018 год в 2019 году.

Фактический объем выполненных работ/услуг за период с 15 февраля по 31 декабря 2019 года представлен в таблице.

№ п/п	Наименование работ, услуг	Государственный контракт от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001	Выполнение работ после исчерпания лимитов ГК
		15 февраля – сентябрь 2019 года	октябрь – декабрь 2019 года
1	- вывоз продукции и (или) предметов с места их приемки от уполномоченных органов;	17 231,28	10 576,74
2	- хранение продукции и (или) предметов вне мест их изъятия;	*	88 068*
3	- уничтожение продукции и (или) предметов на основании судебного акта.	10 681,76	5 669,31
4	- демонтаж основного технологического оборудования в месте его изъятия;	336,20	81,08
5	- вывоз основного технологического оборудования с места его приемки от уполномоченных органов к месту хранения;	336,00	81,00
6	- хранение основного технологического оборудования вне мест его изъятия;	*	1 557*
7	- утилизацию основного технологического оборудования на основании судебного акта.	441,84	109,35

7. Госконтракт от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001 с АО «Росспиртпром».

8. Вступает в силу с даты заключения и действует по 31 декабря 2019 года, а в части приемки и оплаты, выполненных работ и оказанных Исполнителем услуг по контракту – до полного исполнения Заказчиком обязательств.

№ п/п	Наименование работ, услуг	Государственный контракт от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001	Выполнение работ после исчерпания лимитов ГК
		15 февраля – сентябрь 2019 года	октябрь – декабрь 2019 года
8	- вывоз изъятых транспортных средств с места их приемки от уполномоченных органов к месту хранения;	97 (ед.)	27 (ед.)
9	- хранение изъятых транспортных средств вне места их изъятия.	*	213 (ед.)*

\*Точные объемы хранения указать не представляется возможным, по причине ежемесячной корректировки. В таблице указаны объемы предметов на хранении по состоянию на 1 января 2020 года (на дату окончания действия государственного контракта).

Росалкогольрегулированием несвоевременно осуществлена закупка услуг по вывозу, хранению, уничтожению и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, а также услуг по вывозу и хранению изъятых из незаконного оборота автомобильного транспорта (государственный контракт от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001).

Вместе с тем в период с 1 января по 14 февраля 2019 года хранение основного технологического оборудования (1,7 тыс. тонн), продукции и (или) предметов (78,4 тыс. тонн), автомобильного транспорта (260 единиц) осуществлялось АО «Росспиртпром», в связи с чем решением Арбитражного суда города Москвы от 22 ноября 2019 г. по делу № А40-232649/19 с Росалкогольрегулирования взысканы долг в размере 91,8 млн рублей и судебные расходы в размере 0,2 млн рублей.

Несвоевременное заключение указанного государственного контракта повлекло дополнительные расходы бюджета на выплату судебных издержек и создало риски дополнительных расходов бюджетных средств на хранение продукции, оборудования, которые в указанный период могли быть уничтожены, утилизированы.

При проведении контрольного мероприятия установлены следующие нарушения Закона о контрактной системе.

1. В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Службой в Федеральное казначейство не направлены:

- информация о субподрядчике, соисполнителе из числа субъектов малого предпринимательства, привлеченном АО «Центринформ» по договору от 3 сентября 2019 г. № 290770СП/01 в рамках реализации государственного контракта от 29 июля 2019 г. № 0173100005119000013;

- информация об исполнении государственного контракта от 21 июня 2019 г. № 0173100005119000010 (акт от 19 ноября 2019 г.);
- документы о приемке выполненных работ, оказанных услуг по государственным контрактам от 6 февраля 2019 г. № 0173100005119000001 (акты подписанные сторонами в 2019 году), от 5 декабря 2017 г. № 0173100005117000026 (акты № 6168, № 13385, № 20425, № 42527, № 36936, № 50695, № 30580, № 56403, № 60863, № 7254, № 77827, № 77829), от 21 июня 2019 г. № 0173100005119000010 (акт от 19 ноября 2019 г.).

2. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе и пункта 5.3. государственного контракта от 3 декабря 2019 г. № 0173100005119000035, предусматривающего, что оплата производится в течение 15 рабочих дней на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ и представленного исполнителем заказчику надлежаще оформленного счета, Служба произвела оплату работ исполнителю на основании акта сдачи-приемки выполненных работ от 27 декабря 2019 года платежным поручением от 19 марта 2020 г. № 638945, то есть позже установленного срока (27 января 2020 года) на 36 рабочих дней.

### 3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета за Росалкогольрегулированием не закреплены, и соответствующее задание по главе (160) не доводилось.

### 3.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2020 года общая дебиторская задолженность (по доходам и расходам) составила 324,2 млн рублей, что на 129,0 млн рублей, или 28,5 %, меньше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (на 1 января 2019 года общая дебиторская задолженность составляла 447,2 млн рублей).

Основное сокращение дебиторской задолженности обусловлено решением судов по фактам реализации контрольно-надзорных полномочий Службой в сумме 108,4 млн рублей.

В общем объеме дебиторской задолженности дебиторская задолженность по доходам составила 307,0 млн рублей, или 82,4 % (в том числе просроченная 265,2 млн рублей), в том числе: основная доля просроченной дебиторской задолженности по административным штрафам приходится на лиц, ранее осуществлявших лицензионную деятельность, и (или) деятельность по производству и (или) обороту пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – 122,1 млн рублей (46,1 %), а также на лиц, осуществлявших незаконную деятельность – 72,9 млн рублей (27,5 %).

Доля просроченной дебиторской задолженности лиц, осуществляющих в 2019 году производство и (или) оборот пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи по состоянию на 1 января 2020 года составляет 44,5 млн рублей (16,8 %).

Просроченная дебиторская задолженность лиц, имеющих лицензию на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции составила 16,8 млн рублей (6,3 %), а должностных лиц 8,5 млн рублей (3,2 %).

На начало 2020 года дебиторская задолженность по административным штрафам включает в себя:

- 207,4 млн рублей (78,3 %) – по решениям судебных органов;
- 57,4 млн рублей (21,7 %) – по постановлениям, вынесенными территориальными органами Росалкогольрегулирования.

Следует отметить, что основная доля (78,3 %) просроченной дебиторской задолженности по административным штрафам приходится на штрафы, вынесенные судебными органами, по которым обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью (статья 31.3 КоАП РФ).

Структура дебиторской задолженности в 2019 году имеет отрицательную динамику формирования. Так, по состоянию на 1 января 2019 года доля просроченной дебиторской задолженности в балансе Службы составляла 66,9 % общего объема дебиторской задолженности в сумме 393,7 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 82,3 % общего объема дебиторской задолженности в сумме 265,2 млн рублей. Сокращение дебиторской задолженности связано со сторнированием текущей дебиторской задолженности территориальным органом по решениям суда.

По итогам проведенной в 2019 году инвентаризации дебиторской задолженности в соответствии с порядком, утвержденным приказом Росалкогольрегулирования от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении Порядка принятия Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и ее территориальными органами, являющимися администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», территориальными органами Росалкогольрегулирования списана дебиторская задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 144,6 млн рублей.

В основном решения о признании дебиторской задолженности безнадежной к взысканию принимались по причине ликвидации организации и вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2020 года составила 20,7 млн рублей, при этом по сравнению с прошлым годом рост составил более чем в 2 раза. Основной объем задолженности это задолженность по выплатам и иным доходам 90 % и расчеты с подотчетными лицами 6 %.

Просроченная дебиторская задолженности по расходам, в том числе по расчетам, в 2019 году у Росалкогольрегулирования отсутствовала.

Нарушений требований пункта 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» в части размера авансирования государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг при проведении внешней аудиторской проверки исполнения федерального бюджета не установлено.

### 3.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2019 года общая кредиторская задолженность Службы составила 137,1 млн рублей, в том числе по доходам – 121,6 млн рублей, по расходам – 15,5 млн рублей. Указанная задолженность носит текущий характер и основную часть составляют оплаченные штрафы лицами, не привлеченными к административной ответственности, либо повторной оплатой штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, а также поступлением средств от судебных приставов по штрафам, удержанным с лица, привлеченного к административной ответственности и самостоятельно заплатившего штраф.

Просроченная задолженность составляет 1,2 млн рублей (1,03 %) числится у МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу, что связано с оплатой административных штрафов третьими лицами, так же установлены случаи повторного взыскания административных штрафов судебными приставами.

Общий объем кредиторской задолженности по выплатам по итогам работы за 2019 год составил 13,5 млн рублей, что меньше на 14,3 млн рублей (или более чем в 2 раза) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты всех уровней снизилась на 1,0 млн рублей или на 52,6 %.

## 4. Анализ реализации в 2019 году Росалкогольрегулированием полномочий участника государственной программы

В соответствии с Постановлением № 320 в 2019 году Росалкогольрегулирование являлось участником Подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» (далее – Подпрограмма 3) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Служба отвечала за реализацию основного мероприятия 3.4 «Осуществление государственных функций и оказание государственных услуг в сфере производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» и достижение единственного показателя (индикатора) «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения». Плановое значение показателя, скорректированное на 2019 год, составило 2,6 литра на душу населения.

Методика расчета целевого показателя (индикатора) подпрограммы 3, утвержденная приказом Службы от 8 ноября 2019 г. № 304 (далее – Методика расчета), применяется Росалкогольрегулированием для расчета показателя «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения» (далее – Показатель 3.3) и содержит следующие недостатки.

Показатель «Объем потребления алкогольной продукции на душу населения», фактически используемый в расчете, статистическим не является, поскольку предоставляется Минздравом России на основании запроса Росалкогольрегулирования и является прогнозным, что не позволяет подтвердить достоверность расчета значения Показателя 3.3 для представления годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы.

Методикой расчета установлен и применяется допустимый уровень отклонения значения фактического Показателя 3.3 плюс/минус 5 %, что не позволяет обеспечить соответствие Показателя 3.3 требованию точности.

Таким образом, Показатель 3.3, полученный в результате расчета по Методике расчета, который должен характеризовать удельное потребление нелегальной алкогольной продукции, не позволяет оценить динамику (прогресс) в достижении цели по повышению эффективности государственного регулирования производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров Подпрограммы 3.

Росалкогольрегулирование в 2019 году участвовало в реализации мероприятий подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710, в части предоставления субсидий на приобретение жилья сотрудникам Службы. На указанные цели из федерального бюджета доведены бюджетные ассигнования в объеме 40,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %. Субсидии получили 4 сотрудника ведомства.

Службой приказом от 2 декабря 2019 г. № 337 утверждено решение Комиссии для рассмотрения вопросов предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным гражданским служащим Росалкогольрегулирования (далее – Комиссия) о постановке на учет для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения государственного гражданского служащего. Решение Комиссии предусматривает, что при расчете суммы единовременной субсидии учитывается мать гражданского служащего при наличии у нее жилой площади.

Приложением к указанному приказу Службы также предусмотрено, что данная жилая площадь подлежит учету при расчете размера единовременной выплаты на приобретение жилого помещения (показатель Л).

Вместе с тем согласно абзацу второму пункта 4 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 27 января 2009 г. № 63, родители гражданского служащего, проживающие совместно с ним, учитываются при расчете единовременной выплаты, если они не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений (частей жилых помещений).

Таким образом, существуют риски нарушения прав государственного гражданского служащего на получение единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в полном объеме.

Не отражено погашение дебиторской задолженности 3-мя государственными гражданскими служащими по ранее выданным субсидиям на сумму 4,6 млн рублей (устранено при проведении контрольного мероприятия).

Нарушения сроков перечисления субсидий на приобретение жилья в ходе проверки не установлено.

## 5.

В 2019 году Росалкогольрегулирование не осуществляло бюджетные полномочия по предоставлению межбюджетных трансфертов.

## 6.

Росалкогольрегулирование в 2019 году не вносило в Правительство Российской Федерации нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона от 11 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями).

## 7. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Росалкогольрегулированием

В 2019 году Служба направила в Минфин России 24 предложения с обоснованиями по изменению сводной бюджетной росписи. Соотношение количества изменений сводной бюджетной росписи по Росалкогольрегулированию и общего количества предложенных изменений составило 100 %. Общий объем положительных изменений сводной бюджетной росписи в отчетном 2019 году составил 1 341,1 млн рублей. Соотношение объемов положительных изменений сводной бюджетной росписи Росалкогольрегулирования и общего объема изменений составило 0,04.

По итогам контрольного мероприятия оценка Счетной палаты качества управления государственными финансами, осуществляемого Росалкогольрегулированием, составила 51,5 балла из 56 возможных.

## 8. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого Росалкогольрегулированием, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

Предварительный годовой мониторинг качества финансового менеджмента Росалкогольрегулирования определен в количестве 83,36 баллов и характеризует ведомство, как имеющее отличное качество финансового менеджмента (группа АА) и входящее в подгруппу «АА стабильный». Самая низкая оценка Минфина России по группам показателей качества финансового менеджмента относится к осуществлению Росалкогольрегулированием финансового менеджмента в части «Управления активами»: оценка – 42,0 баллов, среднее значение оценки качества финансового менеджмента среди главных администраторов средств федерального бюджета составило 33,9 баллов.

## 9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Контроль качества внутреннего финансового аудита в 2019 году осуществлялся руководителем Росалкогольрегулирования на основании отчетов о результатах аудиторских проверок. Отчеты по результатам внутреннего финансового аудита представлялись непосредственно руководителю Службы. Планирование внутреннего финансового аудита на очередной финансовый год осуществлялось с учетом риск-ориентированного подхода путем формирования плана внутреннего финансового аудита на 2019 год, однако при планировании службой внутреннего аудита отсутствует значение оценки бюджетного риска, что не соответствует требованиям пункта 18 Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденных приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822.

В проверяемый период проведено 4 аудиторских проверки в территориальных органах, в том числе в Управлениях по Северо-Западному округу, по Приволжскому округу, по Уральскому федеральному округу, по Южному федеральному округу, общий объем проверенных средств составил 1148,8 млн рублей. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита, рассчитанная в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» (I этап) составила 4,8 баллов, результатов осуществления внутреннего финансового аудита

(II этап) – 4,6 балла. Эффективность внутреннего финансового аудита Росалкогольрегулирования в 2019 году, согласно матрице оценки эффективности, оценивается как средняя.

## 10. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью Росалкогольрегулированием

По данным баланса Росалкогольрегулирования (форма 0503130, далее – баланс), сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168), аналитического учета (оборотные ведомости) по состоянию на 1 января 2019 года на балансе Росалкогольрегулирования числились основные средства на общую сумму 1287,0 млн рублей. Увеличение стоимости основных средств составило 89,2 млн рублей, общая сумма основных средств, отраженная в балансе Росалкогольрегулирования на 1 января 2020 года составила 2 179,5 млн рублей.

Объекты недвижимого имущества Росалкогольрегулированию предоставленные на праве оперативного управления и учитываются на забалансовых счетах.

Росалкогольрегулированием контроль за деятельностью своих территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.11 Положения № 154, осуществлялся ненадлежащим образом.

Так, Межрегиональными управлениями Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому и Приволжскому федеральным округам в нарушение пункта 1 статьи 131 и пункта 2 статьи 674 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1, частей 2 и 3 статьи 51 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация обременений жилых помещений, возникших на основании 12 договоров найма служебного жилого помещения (жилые помещения включены в специализированный жилищный фонд Росалкогольрегулирования).

Так, в соответствии с пунктами 5 данных договоров они заключаются на время прохождения нанимателями государственной гражданской службы.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 683 Гражданского кодекса Российской Федерации договор найма жилого помещения заключается на срок, не превышающий пяти лет, если в договоре срок не определен, договор считается заключенным на пять лет.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2 статьи 674 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничения (обременения) вещных прав на жилые помещения, возникающие на основании указанных договоров найма, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Законом № 218-ФЗ, поскольку договоры заключены на срок не менее года. Проверкой полноты учета

федерального имущества<sup>9</sup> установлено, что в реестре федерального имущества за Росалкогольрегулированием закреплено 215 карт правообладателя, присвоены постоянные или временные реестровые номера по объектам движимого имущества, первоначальная стоимость которых равна или превышает 500 тыс. рублей.

Росалкогольрегулированию на приобретение объектов ФАИП в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 368 млн рублей.

Службой приобретены и поставлены на учет: административное здание для МРУ Росалкогольрегулирования по Северо-Западному федеральному округу общей площадью 1 593,7 кв.м стоимостью 155,0 млн рублей; административное здание для МРУ Росалкогольрегулирования по Северо-Кавказскому федеральному округу общей площадью 1 852,9 кв.м стоимостью 86,2 млн рублей; административное здание для МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу общей площадью 1 751,5 кв.м стоимостью 125,4 млн рублей.

При реализации ФАИП со стороны центрального аппарата Службы не осуществлялся должный контроль за деятельностью МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу в части оформления права и обременений в отношении объекта (здание и земельный участок), приобретенных в рамках реализации ФАИП, в результате объекты, приобретенные за счет средств федерального бюджета более 6 месяцев (с 9 августа 2019 года по 10 апреля 2020 года) находились в залоге у третьего лица без законных на то оснований.

Служба осуществляет управление предприятиями, находящимися в федеральной собственности. Так, в ведении Росалкогольрегулирования находились 2 федеральных государственных унитарных предприятия и федеральное казенное предприятие «Союзплодоимпорт». Службой своевременно утверждены программы деятельности и сметы доходов и расходов подведомственных государственных унитарных предприятий на 2019 год.

В соответствии с пунктом 1 приказа Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 30 апреля 2019 г. № 113 «Об определении чистой прибыли за 2018 год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка» часть чистой прибыли за 2018 год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Союзплодоимпорт» составляет 100 %, а ФКП «Союзплодоимпорт» – 25 %.

---

9. Учет федерального имущества и ведение реестра федерального имущества осуществлялись в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» и Правилами ведения реестра федерального имущества, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 г. № 307.

Информация об объемах чистой прибыли, перечисленной в федеральный бюджет в 2019 году по итогам финансово-хозяйственной деятельности, подведомственных Росалкогольрегулированию предприятий отражена в таблице.

(млн рублей)

№ п/п	Наименование федерального предприятия	По итогам работы за 2018 год		Подтверждающий перечисление документ
		установлено к перечислению	перечислено	
1.	ФКП «Союзплодоимпорт»	25 %	27,5	платежное поручение от 30 июля 2019 г. № 419
2.	ФГУП «Внешнеэкономическое объединение «Союзплодоимпорт»	100 %	0,05	платежное поручение от 28 мая 2019 г. № 35
3.	ФГУП «Росспиртпром»	0 %	0,0	–
Итого			27,55	

Сравнительная оценка приведенной в таблице информации показывает, что общий объем чистой прибыли, перечисленной в федеральный бюджет по итогам работы за 2018 год подведомственными Росалкогольрегулированию предприятиями, составил 27,6 млн рублей (на 96,3 млн рублей, или на 77,0 %, меньше, чем перечислено за 2017 год), что обусловлено снижением объема чистой прибыли, перечисленной федеральным казенным предприятием «Союзплодоимпорт» – на 50,5 млн рублей (29,1 %).

Отчеты о результатах финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год государственными унитарными предприятиями сданы в полном объеме и в установленные сроки.

## 11. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обратился к задачам, поставленным в майском Указе (2018 г.), и отраженным в национальных проектах.

В послании обозначена цель – выход на высокие темпы роста в экономике. И в качестве одного из направлений сформулировано – улучшение делового климата и качества национальной юрисдикции.

В этих целях в 2019 году Росалкогольрегулированием разработан и принят ряд мер.

Во исполнение плана 3 мероприятий «дорожной карты», утвержденной Председателем Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, в целях анализа и описания системы регулирования сферы отношений, возникающих в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной спиртосодержащей продукции, выработки предложений по оптимизации федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сформулирована целевая структура нормативного регулирования.

Механизм которой, предполагает формирование современной, адекватной требованиям времени и технологическому развитию, эффективной системы регулирования в соответствующей сфере общественных отношений, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижение до приемлемого уровня.

Росалкогольрегулированием не актуализированы стратегические документы службы. Так, Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, нуждается в актуализации, так как период ее действия заканчивается в 2020 году..

Службой разработана «Стратегия обеспечения производства качественной и безопасной алкогольной продукции в Российской Федерации на период до 2030 года», которая до настоящего времени не согласована и не утверждена на соответствующем уровне.

Первое из обозначенных направлений в послании Президента России в 2019 году – это опережающий темп роста производительности труда, прежде всего на основе новых технологий и цифровизации, формирование конкурентоспособных отраслей и как результат – увеличение несырьевого экспорта более чем в полтора раза за шесть лет.

Кроме того, Президентом России поставлена задача по снятию инфраструктурных ограничений для развития экономики, для раскрытия потенциала регионов.

Росалкогольрегулированием указанные цели в стратегических задачах не обозначены.

## 12. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В 2019 году Росалкогольрегулированию не предусматривались бюджетные ассигнования на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

## 13. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В отчетном 2019 году Счетной палатой Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в адрес Росалкогольрегулирования направлено представление от 29 мая 2019 г. № ПР 09-93/09-05 (исполнено в полном объеме).

## 14. Анализ полноты и качества информации, размещаемой в информационных системах федеральных органов исполнительной власти.

В нарушение Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного

самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ) на официальном сайте Службы (<http://fsrar.ru/>) не размещена информация, подлежащая обязательному размещению.<sup>10</sup>

## 15. Выводы

1. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность Росалкогольрегулирования за 2019 год, как главного распорядителя бюджетных средств является достоверной, выявленные ошибки несущественны и не искажают бюджетную отчетность, существенные нарушения выявлены и исправлены в ходе проведения контрольного мероприятия. Наличие установленных искажений показателей бухгалтерской отчетности субъекта учета не оказывает влияния на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных такой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2. Кассовое исполнение администрируемых доходов федерального бюджета по итогам 2019 года составило 1 045,3 млн рублей, или 95,7 % от величины установленных Минфином России уточненных прогнозных показателей (1 092,5 млн рублей).

3. Кассовое исполнение расходов – 4 379,4 млн рублей, или 99,5 % от объема установленных бюджетных назначений.

Показатели сводной бюджетной росписи в 2019 году составили 4 402,3 млн рублей, что на 1 342,9 млн рублей, или на 43,8 %, больше объема финансирования, установленного Законом о бюджете № 459-ФЗ (3 059,4 млн рублей) (с учетом изменений), что не предусмотрено ресурсным обеспечением подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых

---

10. В нарушение подпункта «б», пункта 7 части 1 статьи 13 Закона № 8-ФЗ на официальном сайте Службы (<http://fsrar.ru/>) не размещены сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона № 8-ФЗ на официальном сайте Службы (<http://fsrar.ru/>) не размещена информация о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, подведомственных организациях в 2019 году.

В нарушение подпункта «а» пункта 2 статьи 13 Закона № 8-ФЗ Службой в разделе «Документы» – «Нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности» не размещены следующие документы, изданные Службой в отчетный период:

- приказ Росалкогольрегулирования от 29 мая 2019 г. № 132 «Об утверждении формата заявления о зачете суммы уплаченной государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением государственной пошлины, уплаченной за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции)»;
- приказ Росалкогольрегулирования от 25 октября 2019 г. № 294 «О формате информации, передаваемой автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, денатурирующих веществ в биоэтаноле, объема готовой продукции в технические средства фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

рынков» на 2019 год в рамках исполнения целей и задач которой, осуществляется финансирование Службы.

Основное отклонение обусловлено дополнительными бюджетными ассигнованиями на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 974,0 млн рублей.

4. В 2019 году общая дебиторская задолженность (по доходам и расходам) составила 324,2 млн рублей, что на 129,0 млн рублей, или на 28 %, меньше общей дебиторской задолженности 2018 года. Основное сокращение произошло в соответствие с решениями судов по факту реализации контрольно-надзорных полномочий Службой и с отменой административного штрафа на сумму 108,4 млн рублей.

4.1. Дебиторская задолженность по доходам в отчетном периоде снизилась на 122,0 млн рублей и составила 307,0 млн рублей, или 82,4 % от общего объема дебиторской задолженности, при этом просроченная задолженность уменьшилась с 299,1 до 265,2 млн рублей (11,3 % от дебиторской задолженности по доходам). Сокращение дебиторской задолженности связано со сторнированием текущей дебиторской задолженности территориальным органом по решениям суда.

4.2. Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2020 года составила 20,7 млн рублей, или 0,6 % от всей суммы дебиторской задолженности, просроченная дебиторская задолженность по расходам в 2019 году у Службы отсутствовала.

5. Росалкогольрегулированием контроль за деятельностью своих территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.11 Положения. № 154, осуществлялся ненадлежащим образом. В части учета федерального имущества установлено, что Межрегиональными управлениями Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Уральскому и Приволжскому федеральным округам не обеспечена государственная регистрация в Росреестре 12 (двенадцати) договоров найма служебного жилого помещения, включенных в специализированный жилищный фонд Росалкогольрегулирования.

Также при реализации ФАИП МРУ Росалкогольрегулирования по Сибирскому федеральному округу в части оформления права и обременений в отношении объекта (здание и земельный участок) приобретенные за счет средств федерального бюджета объекты более 6 месяцев (с 9 августа 2019 года по 10 апреля 2020 года) находились в залоге у третьего лица без законных на то оснований.

6. Выявлены факты нарушения Закона о контрактной системе в части: не размещения в ЕИС документов по государственным контрактам (часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе) и нарушения сроков оплаты выполненных работ по государственным контрактам (пункт 13.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

7. Установлены нарушения Инструкции 157н, федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»,

утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в части применения непредусмотренных Учетной политикой рабочих счетов бухгалтерского учета, принятия к учету в качестве основных средств не предназначенных для автономной работы: 1 сервисный пакет обслуживания, 4 комплекта модернизации системы хранения данных (КМСХД тип 1, 2 и 3), 9 комплектов модернизации кластера сервисов (КМКС тип 2 и 3), 58 комплектов модернизации blade-инфраструктуры (КМ-бИ тип 1, 2 и 3), отсутствия документов, подтверждающих факт хозяйственной жизни, выразившееся в отсутствии соответствующего инвентарного объекта учета «Информационная система управленческого учета» в качестве нематериального актива.

**8. Методика расчета целевого показателя (индикатора) Показателя 3.3 «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения» подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» содержит следующие недостатки.**

Показатель «Объем потребления алкогольной продукции на душу населения», фактически используемый в расчете, статистическим не является, также установлен и применяется допустимый уровень отклонения значения фактического Показателя 3.3 плюс/минус 5 %, что не позволяет обеспечить соответствие требованию точности.

**9. В период 2018–2019 годы объем доведенных Росалкогольрегулированию лимитов бюджетных обязательств на обеспечение полномочий, установленных пунктами 5.3.5(1) – 5.3.5(3) Положения № 154, и порядком, предусмотренным Постановлением № 1027, не соответствовал фактическому объему оказываемых услуг (работ), в рамках заключенных на эти цели госконтрактов. Так, общая стоимость выполнения работ/услуг в рамках реализуемых Службой полномочий в 2018 году составила 1 377,0 млн рублей (из них 882,2 млн рублей (64 %) оплачено по исполнительным листам в 2019 году, объем средств, предназначенный на реализацию установленных полномочий в 2019 году составил 1 325,5 млн рублей (из них 436,9 млн рублей (40 %) потенциальная сумма исковых требований 2020 года).**

Таким образом, на протяжении последних лет оплату реализации своих полномочий Росалкогольрегулирование производит через погашение задолженности на основании предъявляемых исковых требований, обращенных к взысканию к казне Российской Федерации, что при этом также влечет дополнительные расходы федерального бюджета.

## 16. Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка.
2. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации.
3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

