



Заключение

о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном архивном агентстве

(руководитель Федерального архивного агентства А.Н.Артизов)



Т.В.Блинова
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном архивном агентстве (руководитель Федерального архивного агентства А.Н.Артизов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 10 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному архивному агентству (далее – Росархив) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Росархиве, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росархива за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 11 марта 2020 года, что соответствует сроку, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности

об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета в Росархиве осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Росархива за 2019 год является недостоверной в связи со следующим.

В нарушение требований пунктов 152 и 173¹ Инструкции № 191н стоимость фактически сформированных капитальных вложений на конец отчетного периода, общая сумма расходов по незавершенному строительству Росархива, отраженная по строке 600 «Итого» графы 20 «Кассовые расходы фактические на конец года (по счету 010611000)» формы 0503190 в размере 1 607 831,6 тыс. рублей не соответствует сведениям, указанным в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» формы 0503160 «Пояснительная записка» в размере 1 610 302,1 тыс. рублей, и не соответствует показателям граф 6 и 8 строки 120 «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в размере 1 610 302,1 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 173¹ Инструкции № 191н в графах 21 «За счет всех источников финансового обеспечения» и 22 «За счет средств федерального бюджета» формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по объекту «Федеральное казенное учреждение «Государственный архив Российской Федерации» «Строительство архивохранилища, г. Москва» отражена сумма 40 106,4 тыс. рублей, что не соответствует сведениям, указанным в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» формы 0503160 «Пояснительная записка» в размере 57 746,8 тыс. рублей, и не соответствует показателям графы 20 «На конец года» формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по объекту «Федеральное казенное учреждение

«Государственный архив Российской Федерации» «Строительство архивохранилища, г. Москва» в размере 57 746,8 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) расходы в сумме 83 690,1 тыс. рублей, произведенные федеральным казенным учреждением «Государственный архив Российской Федерации» в 2019 году по объекту «Проектирование и строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)», в форме 0505130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отражены по строке 570 «Финансовый результат экономического субъекта», а не по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы (010600000)», и не отражены в форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по данному объекту.

1.3. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими функции Росархива, являлись: Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», указы Президента Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 151 «О Федеральном архивном агентстве» и от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства».

В соответствии с бюджетной отчетностью Росархива (форма 0503161) в его ведении в 2019 году находилось 16 федеральных казенных учреждений и 2 федеральных бюджетных учреждения. Росархив и 16 федеральных казенных учреждений включены в Сводный реестр участников бюджетного процесса.

Изменений состава и количества подведомственных учреждений по видам организационно-правовой формы организаций, находящихся в ведении Росархива, в проверяемом периоде не было. Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293 установлена предельная численность Росархива в количестве 57 штатных единиц.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Росархив включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета без закрепления за ним определенного кода дохода.

Во исполнение норм статьи 1601 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995¹ Росархив как главный администратор доходов федерального бюджета издал приказы от 28 сентября 2012 г. № 54 «Об осуществлении Федеральным архивным агентством полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Росархива № 54) и от 6 февраля 2013 г. № 15 «Об осуществлении федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Росархива, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

В 2019 году соответствующие источники доходов закреплены за 16 подведомственными Росархиву учреждениями.

Прогноз поступления доходов Росархива на 2019 год, направленный в Минфин России в установленные сроки, составил 210 615,9 тыс. рублей. Прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год формировался Росархивом в соответствии с требованиями приказа Минфина России № 117н².

Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета составлялась в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, по данным которой в 2019 году доходы федерального бюджета исполнены Росархивом в сумме 235 193,9 тыс. рублей (111,7 % к уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет).

2.2. В соответствии с приказом Росархива № 54 подведомственные Росархиву федеральные казенные учреждения наделены бюджетными полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по осуществлению начислений, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «Об утверждении Порядка осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 2. Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

Принудительного взыскания с плательщиков платежей в федеральный бюджет пеней и штрафов через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством, в 2019 году не производилось.

Администраторами доходов бюджета необходимые сведения и бюджетная отчетность Росархиву как главному администратору доходов бюджета в целях осуществления его полномочий представлялись в полном объеме.

2.3. Ведение перечня подведомственных Росархиву получателей бюджетных средств осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н³.

Ведение реестра расходных обязательств осуществлялось Росархивом в Порядке ведения РРО⁴ с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством ГИИС «Электронный бюджет»⁵.

Росархив осуществлял функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в соответствии с подпунктом 4 пункта 9 Положения о Федеральном архивном агентстве, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 г. № 293 «Вопросы Федерального архивного агентства».

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, приказом Минфина России от 27 августа 2019 г. № 184н⁶, Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Федерального архивного агентства, утвержденного приказом Росархива от 9 января 2013 г. № 5-А, Росархив в 2019 году составлял, утверждал и вел бюджетную роспись, распределял бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям.

Показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств доведены Росархивом до подведомственных получателей бюджетных средств в соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н⁷.

-
3. Приказ Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».
 4. Порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.
 5. Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).
 6. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».
 7. Приказ Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н «О Порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня».

Во исполнение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и в соответствии с Общими требованиями № 112н⁸, приказом Росархива от 7 августа 2018 г. № 92 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, подведомственных Росархиву (далее – Порядок ведения бюджетных смет Росархива).

Формирование государственного задания в проверяемом периоде в отношении двух федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Росархиву, осуществлялось в установленном порядке. В 2019 году Росархивом были заключены два соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и два соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии на иные цели.

В нарушение пункта 12 Порядка ведения бюджетных смет Росархива проекты бюджетных смет сформированы с нарушением срока 14 федеральными казенными учреждениями и центральным аппаратом Росархива.

Росархивом ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- В нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ три подведомственных Росархиву учреждения планы закупок на 2019 год утвердили с нарушением установленного срока от одного до семи дней.
- В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ 11 подведомственными Росархиву учреждениями планы-графики закупок на 2019 год утверждены с нарушением установленного срока от 1 до 74 дней.

2.4. Росархив подведомственных распорядителей бюджетных средств не имел.

2.5. В 2019 году на содержание Росархива как получателя бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 280 061,0 тыс. рублей, изменения в лимиты бюджетных обязательств в течение 2019 года доводились 77 расходными расписаниями.

В бюджетные сметы федеральных казенных учреждений в течение 2019 года было внесено 546 изменений на общую сумму 1 683 087,4 тыс. рублей, из них: 1 876 317,9 тыс. рублей – положительных, 193 230,5 тыс. рублей – отрицательных.

8. Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. № 112н.

В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учетная политика Федерального архивного агентства на 2019 год (приложение к приказу Росархива от 10 января 2019 г. № 8-А) (далее – Учетная политика Росархива) не была приведена в соответствие с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Обесценение активов», утвержденным приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 259н (далее – Федеральный стандарт № 259н), и Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Федеральный стандарт № 274н), подлежащими применению с 2018 и 2019 года соответственно в части методов оценки объектов бухгалтерского учета и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о суммах убытков от обесценения актива.

В нарушение пункта 9 Федерального стандарта № 274н основные положения Учетной политики Росархива в 2019 году не были раскрыты на официальном сайте ведомства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В ходе контрольного мероприятия устранено.

В нарушение требований пункта 3 Инструкции № 157н и подпункта «б» пункта 9 Федерального стандарта № 274н рабочий план счетов бухгалтерского учета (приложение № 2 к Учетной политике Росархива) не содержит шесть применяемых Росархивом в 2019 году счетов бухгалтерского учета, а именно:

- 12055300 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»;
- 02 «Материальные ценности на хранении»;
- 04 «Сомнительная задолженность»;
- 17 «Поступления денежных средств»;
- 18 «Выбытия денежных средств»;
- 29 «Представленные субсидии на приобретение жилья».

В нарушение Федерального стандарта № 259н инвентаризационные описи и акты о результатах инвентаризации по итогам 2019 года не содержат указание на выявление или не выявление признаков обесценения актива.

В нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» инвентаризационная опись по объектам нефинансовых активов не содержит указание на место проведения инвентаризации.

2.6–2.7, 3.3. Федеральным законом № 459–ФЗ (приложение № 7) Росархив включен в перечень главных администраторов источников дефицита федерального бюджета без определения кода группы, подгруппы, статьи и вида источников финансирования.

В проверяемом периоде показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета Росархивом формировались за счет курсовой разницы, обусловленной изменением валютных курсов, и изменений остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет и по платежам из бюджета). Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета отсутствовали. Администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета, подведомственные Росархиву, отсутствовали.

Согласно данным формы 0503127 Росархива за 2019 год источники финансирования дефицита бюджета составили 2 651 300,3 тыс. рублей, в том числе: источники внутреннего финансирования (курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета) – (-)3,3 тыс. рублей, изменение остатков по расчетам – 2 651 303,6 тыс. рублей.

Проверкой факты неправильного расчета рублевого эквивалента в части операций, проведенных по источникам финансирования дефицита бюджета в иностранной валюте, не установлены.

Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным архивным агентством, утверждена приказом Росархива от 18 ноября 2019 г. № 177 с нарушением на три года срока, установленного пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета».

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В соответствии с приказом Росархива № 54 (с изменениями) за Росархивом закреплены 20 источников доходов федерального бюджета, из них 4 – прогнозируемые.

Методика прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Росархивом, утверждена приказом Росархива от 28 декабря 2016 г. № 160.

Поступление доходов в 2019 году по сравнению с 2017 годом снизилось на 24 463,9 тыс. рублей, или на 9,4 %, а по сравнению с 2018 годом увеличилось на 2 366,8 тыс. рублей, или на 1 %.

Неравномерность поступления доходов в 2017–2019 годах объясняется большой долей доходов от оказания платных услуг физическим и юридическим лицам, в том числе по изготовлению копий архивных документов, зависящей от востребованности указанных услуг у населения. Платежи имеют несистемный характер поступлений, прогноз по ним устанавливается на основе оценки поступления доходов от указанных источников в предшествующие периоды.

Доходы, администрируемые Росархивом, источниками которых являются денежные взыскания (штрафы) и государственные пошлины за оказание государственных услуг, зачислены в федеральный бюджет в полном объеме в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Федерального закона № 459-ФЗ.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции) Росархиву предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 507 862,6 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 3 507 434,8 тыс. рублей; по разделу 07 «Образование» – 427,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета показатели бюджетной росписи Росархива увеличились на общую сумму 223 550,5 тыс. рублей, из них: в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 389-ФЗ – уменьшились на 136,8 тыс. рублей, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись – увеличились на 223 687,3 тыс. рублей. В результате бюджетные назначения, предусмотренные Росархиву в 2019 году уточненной бюджетной росписью, по сравнению с утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции) увеличились на 6,4 % и составили 3 731 413,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Росархивом расходов за 2019 год составило 2 886 494,2 тыс. рублей, или 77,4 % от показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год, в том числе: через финансовые органы – 2 884 761,2 тыс. рублей, через банковские счета – 1 733,1 тыс. рублей (операции в иностранной валюте, связанные с уплатой членских взносов в Международный совет архивов, а также краткосрочным командированием за границу работников Росархива).

Анализ равномерности кассовых расходов в течение 2019 года Росархивом показал, что в I квартале 2019 года их объем составил 381 193,0 тыс. рублей, или 13,2 % от их общего объема на 2019 год, во II квартале 2019 года – 632 667,7 тыс. рублей (или 21,9 %), в III квартале 2019 года – 659 420,4 тыс. рублей (или 22,9 %), в IV квартале 2019 года – 1 213 213,1 тыс. рублей (или 42 %). При этом в декабре 2019 года кассовое исполнение расходов составило 747 416,3 тыс. рублей, или 61,6 % от расходов IV квартала 2019 года, или 25,9 % от общей суммы кассовых расходов Росархива за 2019 год, что свидетельствует о неравномерном расходовании Росархивом средств федерального бюджета в течение финансового года.

Сведения об исполнении Росархивом расходов федерального бюджета за 2019 год (форма 0503127) приведены в таблице:

тыс. руб.

Наименование показателя	Код подраздела	ЛБО	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Расходы бюджета, всего в том числе:		3 731 413,1	2 886 494,2	844 918,9
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	1 373,1	1 334,6	38,5
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	47 194,2	47 194,2	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	3 653 012,8	2 825 017,1	827 995,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	9,7	9,1	0,6
Высшее образование	0706	427,8	427,8	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	29 373,7	12 494,2	16 879,5
Охрана семьи и детства	1004	21,8	17,2	4,6

Всего в 2019 году Росархивом не использованы бюджетные назначения на сумму 844 918,9 тыс. рублей, или 22,6 % от их общего объема. Неисполненные назначения по главе 155 «Федеральное архивное агентство» имеют тенденцию к росту (в 2015 году – 0,9 %, в 2016 году – 0,7 %, в 2017 году – 3,4 %, в 2018 году – 8,6 %, в 2019 году – 22,6 %).

Наибольшие объемы неиспользованных средств федерального бюджета составляют расходы на:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 751 739,3 тыс. рублей (61,5 % от предусмотренных бюджетных ассигнований на 2019 год на указанные цели);
- прочая закупка товаров, работ и услуг – 58 123,6 тыс. рублей (9,4 %);
- взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 8 781,1 тыс. рублей (2,5 %);
- субсидии гражданам на приобретение жилья – 16 879,5 тыс. рублей (57,5 %);
- уплату налога на имущество организаций и земельного налога – 8 052,5 тыс. рублей (24,2 %).

3.4. Общий объем дебиторской задолженности Росархива на 1 января 2020 года составил 69 644,4 тыс. рублей. В 2019 году объем задолженности по сравнению с 2018 годом снизился на 9 557,6 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по сравнению с началом 2019 года увеличилась на 160,6 тыс. рублей и составила 160,6 тыс. рублей (менее 1 % к общей сумме дебиторской задолженности).

Сведения о динамике дебиторской задолженности за отчетный период в сравнении с двумя предыдущими годами представлены в таблице:

тыс. руб.

№ п/п	Наименование счета	На 1 января 2018 г.	На 1 января 2019 г.	Сравнение 2017 г. с 2018 г.	На 1 января 2020 г.	Сравнение 2019 г.	
						с 2017 г.	с 2018 г.
1.	1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	15 529,2	73 211,3	57 682,1	60 189,0	44 659,8	-13 022,3
2.	1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»»	498,5	2 480,3	1 981,8	7 696,4	7 197,9	5 216,1
3.	1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	29,2	68,6	39,4	55,9	26,7	-12,7
4.	1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	112,4	261,0	148,6	265,7	153,3	4,7
5.	1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	4 132,9	3 180,7	-952,2	1 437,4	-2 695,5	-1 743,3
Итого		20 302,2	79 202,0	58 899,8	69 644,4	49 342,2	-9 557,6

Основную часть дебиторской задолженности составляет задолженность по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» – 60 189,0 тыс. рублей, или 86,4 %. Основная сумма 55 116,5 тыс. рублей – расчеты по доходам от операционной аренды (подсчет 1 205 21 000), объясняется наличием недоплаты в рамках заключенных договоров в конце года.

Просроченная задолженность в размере 136,6 тыс. рублей сложилась по платным услугам федерального казенного учреждения «Российский государственный исторический архив», срок оплаты – 2020 год.

Просроченная дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 24,0 тыс. рублей (меньше 1 % к общей сумме дебиторской задолженности) сложилась в результате оплаты федеральным казенным учреждением «Российский государственный архив кинофотодокументов» (далее – ФКУ РГАКФД) договора от 26 сентября 2016 г. № 20-76/16 с ГУП МО «Мособлгаз» на выполнение услуг по ведению строительного контроля за строительством объекта газового хозяйства газопровода среднего давления и внутреннего оборудования блочно-модульной котельной в рамках строительства лабораторного корпуса ФКУ «РГАКФД» на общую сумму 80,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года безнадежная к взысканию дебиторская задолженность у Росархива отсутствует. Списание безнадежной к взысканию дебиторской задолженности Росархивом в 2019 году не проводилось.

В ходе проверки установлено расхождение общей суммы дебиторской задолженности Росархива, указанной в графе 12 формы 0503169, в результате чего Росархивом внесены изменения в форму 0503169 и направлены уточненные формы отчетности в Федеральное казначейство и Счетную палату (письмо от 6 апреля 2020 г. № 6/985-А).

3.5. Общий объем кредиторской задолженности Росархива на 1 января 2020 года составил 112 684,3 тыс. рублей.

Сведения о динамике кредиторской задолженности за отчетный год в сравнении с двумя предыдущими годами приведены в таблице:

тыс. руб.

Наименование счета	На 1 января 2018 г.	На 1 января 2019 г.	Сравнение 2018 г. с 2017 г.	На 1 января 2020 г.	Сравнение 2019 г. с 2018 г.
1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам»	9 718,3	69 075,8	59 357,5	101 950,7	32 874,9
1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	6 384,6	5 071,7	-1 312,9	8 656,2	3 584,5
1 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами»	8,6	0	-8,6	15,5	15,5
1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	2 574,0	2 489,3	-84,7	2 062,0	-427,3
1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	18 685,6	76 636,7	57 951,1	112 684,3	36 047,6

Анализ динамики кредиторской задолженности показывает ее увеличение в 2018 году относительно 2017 года на 57 951,1 тыс. рублей, или на 310 %, в 2019 году относительно 2018 года – на 36 047,6 тыс. рублей, или на 47 %. Увеличение кредиторской задолженности по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» объясняется текущей задолженностью по актам и накладным, выставленным в декабре, в том числе 98 341,5 тыс. рублей в рамках строительства лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД.

Просроченная кредиторская задолженность по счету 120531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» составляет 24,0 тыс. рублей и является ошибочно повторно оплаченными платными услугами по выявлению и копированию документов (до настоящего времени, после обращения архива, не получен ответ от заказчика услуг).

Меры по погашению кредиторской задолженности, принимаемые Росархивом, не приводят к снижению кредиторской задолженности, о чем свидетельствует динамика кредиторской задолженности за последние три года. Вместе с тем следует отметить, что в целом в 2019 году кредиторская задолженность носила текущий характер.

4. Результаты проверки и анализа бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В ходе исполнения федерального бюджета на 2019 год бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства и лимиты бюджетных обязательств Росархиву были увеличены на общую сумму 164 490,2 тыс. рублей, или на 15,6 % от бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ, и по итогам года составили 1 221 706,6 тыс. рублей.

Соответствующие изменения были внесены в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП) на 2019 год. Данные об объектах капитального строительства Росархива, предусмотренные к финансированию в 2019 году в рамках ФАИП, с учетом внесенных изменений представлены в таблице:

Наименование объекта	Бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционного проекта 2019 г.		
	01.01.19	Изменения (+, -)	01.01.20
«Федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов» строительство лабораторного корпуса, г. Красногорск Московской области»	943 596,6	64 490,2	1 008 086,8
Проектирование и строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) проектные и изыскательские работы	113 619,8	100 000,0	213 619,8
Всего	1 057 216,4	164 490,2	1 221 706,6

Кассовое исполнение расходов на осуществление бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты капитального строительства в проверяемом периоде составило 469 967,3 тыс. рублей, или 38,5 %.

Неисполненные назначения составили 751 739,3 тыс. рублей, в том числе:

- 622 766,3 тыс. рублей (61,8 % от утвержденных) по объекту «Федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив кинофотодокументов» (строительство лабораторного корпуса), г. Красногорск, Московская область»);
- 128 973,0 тыс. рублей (60,4 %) по объекту проектирование и строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область), из них не исполнены расходы в сумме 16 309,9 тыс. рублей, или 16,3 %, выделенных Росархиву в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 2488-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году на начало проектирования архивного комплекса (100 000,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в 2018 году, в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на сумму 100 000,0 тыс. рублей в связи с заключением государственного контракта от 27 декабря 2018 г. № 31/2018 на выполнение работ по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область).

Анализ изменения в течение 2019 года плановых сроков ввода в эксплуатацию и иных параметров объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, показал следующее.

Плановый ввод в эксплуатацию объекта «Строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД» в 2019 году не был осуществлен. В целях осуществления ввода в эксплуатацию указанного объекта в 2020 году постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 1771 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 1690» установлен срок осуществления бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере 943 596,4 тыс. рублей в объект капитального строительства «Строительство лабораторного корпуса федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов» 2020 год.

По объекту проектирование и строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) в связи с длительностью прохождения экспертизы проектно-сметной документации и достоверности сметной стоимости строительства объекта в ФАУ «Главгосэкспертиза России», дополнительным соглашением от 10 декабря 2019 г. № 3 к государственному контракту от 27 декабря 2018 г. № 31/2018 продлен срок завершения работ до 27 декабря 2019 г. Замечания ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектно-сметную документацию строительства объекта получены 27 декабря 2019 года. После внесения уточнений и поправок, проектно-сметная документация будет вторично направлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России». Ориентировочный срок получения заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» – 31 января 2020 года.

Таким образом, объекты, ввод в эксплуатацию которых был осуществлен в 2019 году, у Росархива отсутствуют.

4.2. Согласно показателям формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» объем незавершенного строительства по трем объектам Росархива (сокращение по отношению к началу отчетного периода на 1 единицу, или на 25 %) по состоянию на 1 января 2020 года составил 1 607 831,6 тыс. рублей (сокращение на 104 645,5 тыс. рублей, или 6,1 %), из них по объектам:

- «Федеральное казенное учреждение «Государственный архив Российской Федерации» строительство архивохранилища, г. Москва» – 57 746,8 тыс. рублей;
- «Федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив экономики» строительство филиала, поселение Вороновское, г. Москва» – 103 150,9 тыс. рублей;
- «Строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД» – 1 446 933,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года по объекту «Федеральное казенное учреждение «Государственный архив Российской Федерации» – строительство архивохранилища, г. Москва» числятся затраты на проектно-изыскательские работы и проектную документацию, а также расходы, предшествующие началу строительства объекта «Федеральное казенное учреждение «Государственный архив Российской Федерации» строительство архивохранилища, г. Москва, Бережковская набережная, вл. 26» на сумму 97 853,2 тыс. рублей. Иные затраты по данному объекту по состоянию на дату проведения контрольного мероприятия не осуществлялись.

В рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)» была разработана проектно-сметная документация для реконструкции, технического перевооружению и новому строительству архивохранилища Государственного архива Российской Федерации (далее – ФКУ ГАРФ) по адресу: г. Москва, ул. Бережковская набережная, д. 26, затраты на разработку которой составили 40 106,4 тыс. рублей.

На основании разрешения Росархива от 2 октября 2019 г. № 6/2497-А в 2019 году ФКУ ГАРФ принято решение о списании затрат на разработку проектно-сметной документации.

В 2019 году на основании акта от 14 октября 2019 г. № 1 средства в сумме 40 106,4 тыс. рублей списаны с баланса ФКУ ГАРФ, в результате чего проектно-сметная документация так и не была востребована, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 г. № 842 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625 срок по указанному объекту продлен до 2022 года.

В 2019 году ввод в эксплуатацию был предусмотрен, но не был осуществлен по двум объектам подведомственных учреждений Росархива:

- по объекту «Федеральное казенное учреждение «Государственный архив Российской Федерации» – строительство архивохранилища, г. Москва»;
- по объекту «Строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД».

Объектов незавершенного строительства, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2019 году и включенных в ФАИП с ограничением по финансированию при отсутствии утвержденной проектной документации, в Росархиве не числилось.

В результате принятых Росархивом и его подведомственными учреждениями мер по недопущению роста и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства 24 декабря 2018 года получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Федеральное казенное учреждение «Российский государственный архив научно-технической документации» строительство корпуса «Б» архива, г. Москва, ул. Профсоюзная, 82».

Кроме того, в 2019 году Росархивом реализован инвестиционный проект «Здание А, А1, А2 архива, ул. Мичурина, д. 58 (системы охранно-пожарной сигнализации)» (начало и окончание реализации – 2019 год), расходы составили 7 043,7 тыс. рублей. Акт о приемке технических средств пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в эксплуатацию от 9 декабря 2019 года.

Вместе с тем перенос на один год планового срока ввода в эксплуатацию объекта «Строительство лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД», на два года объекта «Федеральное казенное учреждение «Государственный архив Российской Федерации» строительство архивохранилища, г. Москва», на два года «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область) свидетельствуют о недостаточности мер по недопущению роста и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, принимаемых Росархивом.

5. Результаты проверки и анализа результативности субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Государственные задания федеральным бюджетным учреждениям на 2019 год, утверждены руководителем Росархива 19 декабря 2018 года, в срок, соответствующий требованиям пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и пункта 5 Положения о формировании государственного задания⁹.

В связи с изменением показателей государственного задания Росархивом в установленном Положением о формировании государственного задания порядке утверждены новые государственные задания от 11 марта 2019 года № 155-00001-19-01 и 7 февраля 2019 года № 155-00002-19-01.

Значения базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг, включенных в федеральный перечень (классификатор) государственных услуг, не включенных в общероссийские перечни, оказание которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по виду деятельности «Архивное дело», закрепленным за Росархивом приказом Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н, утверждены заместителем руководителя Федерального архивного агентства О.В.Наумовым 16 июля 2018 года и размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной

9. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

сети Интернет (www.bus.gov.ru) 24 января 2019 года (направлены письмом Росархива от 24 декабря 2018 г. № 6/3125-П).

Федеральным законом № 459-ФЗ Росархиву объемы бюджетных ассигнований на 2019 год в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели утверждены в размере 125 484,2 тыс. рублей, в том числе: субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 125 375,8 тыс. рублей; субсидии на иные цели – 108,4 тыс. рублей. В результате внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ (Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») бюджетные ассигнования в части субсидий на иные цели увеличены на 5 300,0 тыс. рублей (на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества – замена оконных блоков по адресу: г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 17, корпуса 3, 5, 7).

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год в части субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели составили 132 254,5 тыс. рублей, что на 6 770,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями), в связи с выделением Росархиву в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в 2019 году повышения оплаты труда работников федеральных государственных учреждений в сфере науки в объеме 1 470,3 тыс. рублей.

По инициативе Росархива перераспределение и изменение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели в отчетном финансовом году не осуществлялось.

Согласно данным отчета о выполнении государственных заданий подведомственными Росархиву ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО значения показателей объемов услуг и работ на отчетную дату исполнены в полном объеме.

Сравнительный анализ нормативных затрат однотипных видов государственных услуг (работ), выполненных в рамках государственных заданий в отчетном финансовом году и предшествующем периоде, показал превышение нормативных затрат на оказание ФБУ ВНИИДАД государственных услуг «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» по очной и заочной формам обучения и нормативных затрат на оказание работы «Проведение прикладных научных исследований» в 2019 году по сравнению с 2018 годом, что объясняется увеличением оплаты труда работников федерального бюджетного учреждения в рамках реализации положений Указа

Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Нормативные затраты на оказание услуги «Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности», предусмотренной ФБУ ОЭТО в 2019 году, в целом соответствуют уровню 2018 года.

Выборочной проверкой расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг нарушений Положения о формировании государственного задания не установлено.

В соответствии с пунктом 3 Порядка определения расчетно-нормативных затрат Росархива¹⁰ расчетно-нормативные затраты на оказание соответствующей государственной услуги определяются отдельно по каждой государственной услуге в расчете на единицу государственной услуги и по каждой государственной работе. Расчет нормативных затрат ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО соответствуют Порядку определения нормативных затрат Росархива.

Сведения об изменениях объемов субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели, полученные в 2019 году федеральными государственными учреждениями, подведомственными Росархиву, в сравнении с объемами субсидий, предоставленными, в 2018 году приведены в таблице:

тыс. руб.

Учреждение	Субсидии на выполнение государственного задания (с учетом остатков прошлых лет)			Субсидии на иные цели		
	2018 г.	2019 г.	отклонение	2018 г.	2019 г.	отклонение
ФБУ ВНИИДАД	43 365,3	47 513,6	+ 4 148,3 (или на 9,6 %)	108,3	108,4	0,1 (0,1 %)
ФБУ ОЭТО	78 867,0	79 332,5	+ 465,5 (или на 0,6 %)	-	5 300,0	(-)5 300,0

Увеличение субсидии на выполнение государственного задания в 2019 году ФБУ ВНИИДАД (на 9,6 %) вызвано увеличением фонда оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

10. Порядок определения нормативных затрат на оказание федеральным бюджетным учреждением, находящимся в ведении Росархива, государственных услуг, а также расчетно-нормативных затрат на содержание имущества подведомственных федеральных государственных учреждений, утвержденный приказом Росархива от 17 мая 2011 г. № 37.

Изменения размера бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФБУ ВНИИДАД, повлекли за собой изменение объемов государственного задания (по государственной услуге «Реализация образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре» по направлению подготовки «46.00.00 История и археология» в соответствии с государственным заданием ФБУ ВНИИДАД № 155-00001-19-01 от 11 марта 2019 г. по очной форме предусмотрено обучение двух человек, по заочной – трех).

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ субсидия на иные цели предусмотрена Росархиву на выплаты стипендий обучающимся в подведомственном ФБУ ВНИИДАД в 2019 году в размере 108,4 тыс. рублей.

Увеличение в 2019 году субсидии на выполнение государственного задания ФБУ ОЭТО (на 0,6 %) является не значительным.

В 2019 году ФБУ ОЭТО на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества (замена оконных блоков по адресу: г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 17, корпуса 3, 5, 7) предусмотрена субсидия на иные цели в размере 5 300,0 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 44 Положения о формировании государственного задания предоставление субсидии подведомственным Росархиву ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО в течение финансового года осуществлялось на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии.

В 2019 году Росархивом были заключены четыре соглашения, два из них – соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), два – соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса. Указанные соглашения соответствовали типовой форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н, и определяли права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года. Формирование, подписание сторонами соглашений, а также дополнений к ним осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных в 2019 году Росархивом с подведомственными ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО, общая сумма субсидии составила 126 846,1 тыс. рублей, из них:

- ФБУ ВНИИДАД – 47 513,6 тыс. рублей;
- ФБУ ОЭТО – 79 332,5 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса (на иные цели), заключенных в 2019 году Росархивом с подведомственными ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО, общая сумма субсидии составила 5 408,4 тыс. рублей, из них:

- ФБУ ВНИИДАД – 108,4 тыс. рублей в целях выплаты стипендий обучающимся;
- ФБУ ОЭТО – 5 300,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

Остаток денежных средств по состоянию на 1 января 2020 года составил 35,82 рубля и сложился по субсидии на иные цели ФБУ в связи с экономией средств по заключенным контрактам.

Согласно данным сводного Отчета об исполнении учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 1 января 2020 года (ф. 0503737), составленного в соответствии с пунктом 34 Инструкции № 33н, по виду финансового обеспечения – «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнение плановых назначений составило 126 873,3 тыс. рублей, или 100 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Росархиву на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (с учетом остатков на 1 января 2019 года).

В проверяемом периоде подведомственными Росархиву федеральными бюджетными учреждениями составлены два плана финансово-хозяйственной деятельности:

от 11 января 2019 г. № 1-80-155/001У9400/000, утвержденный руководителем Росархива 23 января 2019 года (План ФХД ВНИИДАД);

от 10 января 2019 г. № 1-80-155/001Ц1959/000, утвержденный руководителем Росархива 11 декабря 2019 года (План ФХД ОЭТО).

Сведения (документы) о проведенных Росархивом в отношении ФБУ ВНИИДАД и ФБУ ОЭТО контрольных мероприятиях и их результатах отсутствуют.

7. Анализ реализации полномочий соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации

В 2019 году Росархив являлся участником трех государственных программ Российской Федерации, сведения о которых представлены в таблице:

тыс. руб.

Государственная программа Российской Федерации		Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Показатели бюджетной росписи на 2019 г.	Кассовое исполнение	% исполнения
наименование	Код				
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	0,0	29 373,7	12 494,2	42,5
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»	23	3 507 298,0	3 701 611,6	2 873 572,2	77,6
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	47	427,8	427,8	427,8	100,0
Итого		3 507 725,8	3 731 413,1	2 886 494,2	77,4

Росархив является участником подпрограммы 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – Госпрограмма 47)¹¹.

Лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий Госпрограммы 47 на 2019 год доведены Росархиву на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в объеме 319,4 тыс.

11. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

рублей и на субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в объеме 108,4 тыс. рублей.

В рамках реализации Госпрограммы 47 в 2019 году ФБУ ВНИИДАД, подведомственный Росархиву, по КБК 0706 47 2 02 90059 611 осуществлял реализацию образовательных программ высшего образования – программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (документоведение, архивоведение) по очной и заочной формам обучения в отношении пяти аспирантов (два аспиранта по очной форме обучения, 3 – по заочной форме обучения).

По КБК 0706 47 2 03 93490 612 на субсидии в целях выплаты стипендий обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам, адъюнктам, аспирантам и докторантам), а также выплаты воспитанникам воинских частей.

Кассовое исполнение – 100 %.

Отчет о реализации мероприятий Госпрограммы 47 направлен Росархивом ответственному исполнителю (Министерство науки и высшего образования Российской Федерации) письмом от 10 февраля 2020 г. № 6/358-Н.

На реализацию государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – Госпрограмма 05)¹² бюджетные ассигнования Росархиву предусмотрены в ходе исполнения федерального бюджета в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 21 Федерального закона № 459-ФЗ, а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 11-р в объеме 29 373,7 тыс. рублей в целях предоставления единовременной субсидии на приобретение жилых помещений федеральным государственным гражданским служащим в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В отчетном периоде выделена одна единовременная субсидия государственному гражданскому служащему Росархива. В соответствии с данными отчета (форма 0503127) кассовое исполнение составило 12 494,2 тыс. рублей (или 42,5 %).

Остаток неиспользованных средств в объеме 16 879,5 тыс. рублей перечислен в доход федерального бюджета (образовался в связи с увольнением одного государственного гражданского служащего, стоявшего на учете для предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, и права второго сотрудника, стоявшего на учете для предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в связи с уточнением сведений о праве предоставления единовременной субсидии, повлекших ухудшение жилищных условий будут иметь место в 2020 году).

12. Государственная программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Отчет о реализации мероприятий Госпрограммы 05 за 2019 год Росархивом направлен ответственному исполнителю (Минстрой России) письмом от 10 января 2020 г. № 6/17-Н. (уточненная форма – письмом от 15 января 2020 г. № 6/69-Н).

Росархив является участником подпрограммы 4 «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» (далее – Госпрограмма 23), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 313. В соответствии с приложением № 1 для Росархива определен показатель (индикатор) Госпрограммы 23 «Средняя численность пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек».

Росархив определен ответственным исполнителем основного мероприятия 4.11 «Сохранение и развитие архивных информационных ресурсов» Госпрограммы 23 (приложение № 4), ожидаемым результатом которого является модернизация архивной инфраструктуры, развитие централизованной автоматизированной системы государственного учета архивных документов, оптимизация механизма отбора документов на архивное хранение, создание и обеспечение функционирования единого информационно-архивного пространства, информатизация контрольных функций и улучшение качества предоставления государственных услуг в сфере архивного дела.

Отчет за 2019 год направлен Росархивом в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в установленный срок письмом от 22 января 2020 г. № П/131-А. На реализацию основного мероприятия 4.11 «Сохранение и развитие архивных информационных ресурсов» подпрограммы 4 «Информационное государство», ответственным исполнителем которого является Росархив, в 2019 году Федеральным законом № 459-ФЗ утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 3 507 434,8 тыс. рублей, что соответствует объемам ресурсного обеспечения программы на указанные цели. В ходе исполнения бюджета внесены изменения, повлекшие уменьшение общего объема бюджетных ассигнований на 136,8 тыс. рублей (Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ), в результате чего они составили 3 507 298,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение реализации основного мероприятия 4.11 «Сохранение и развитие архивных информационных ресурсов» (ф. 0503127) составило 2 873 572,2 тыс. рублей, или 77,6 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи; 81,9 % ресурсного обеспечения, предусмотренного Госпрограммой 23.

Согласно Плану реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 12 Госпрограммы 23), а также детальным планом-графиком реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное

общество» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов¹³, в проверяемом периоде запланирован срок наступления шести контрольных событий.

В соответствии с данными, направленными в составе отчета о реализации Госпрограммы 23 Росархивом в Минкомсвязь России, только одно контрольное событие КС 4.11.2.4 выполнено в срок (31 декабря 2019 года), одно контрольное событие КС 4.11.2.2 выполнено 6 февраля 2020 года, на 7 месяцев позже запланированного срока. Четыре контрольных события не выполнены (КС 4.11.1.1, КС 4.11.1.2, КС 4.11.2.1, КС 4.11.2.3).

По контрольным событиям 4.11.1.1 и 4.11.1.2 сроки окончания строительства объектов перенесены из-за длительности прохождения экспертизы проектно-сметной документации и достоверности сметной стоимости строительства строящихся объектов в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Фактическое значение показателя (индикатора) Госпрограммы 23 «Средняя численность пользователей архивной информацией на 10 тыс. человек» за 2019 год составила 626 человек (или 126,5 % от планового значения 495 человек).

Значительное фактическое превышение запланированного показателя обусловлено ростом количества обращений граждан за архивной информацией в течение 2019 года.

Анализ отчета за 2019 год о реализации Росархивом мероприятий Госпрограммы 23 показал несоответствие данных о кассовом исполнении расходов на реализацию государственной программы (2 873 575,5 тыс. рублей, таблица № 20 Методических указаний № 582) данным, отраженным в форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (2 873 572,2 тыс. рублей).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году Росархиву бюджетные ассигнования для предоставления межбюджетных трансфертов не предусмотрены.

11. Росархивом в целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ разработка нормативных правовых актов не осуществлялась.

13. Утвержден приказом Минкомсвязи России от 18 апреля 2019 года № 155.

12.–14. Не рассматривались в связи с исключением вопросов из программы контрольного мероприятия

15. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью

15.1. В нарушение пункта 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации (с учетом положений пункта 3 статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации) не зарегистрирован подлежащий государственной регистрации договор безвозмездного пользования нежилым помещением от 11 октября 2017 г. № 18-БП, между Росархивом и ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента Российской Федерации.

В 2019 году Росархивом и подведомственными учреждениями использовалось 17 земельных участков общей площадью 205 548,4 кв. м, 55 зданий общей площадью 251 273,4 кв. м.

Динамика (изменение показателей) количественного состава, имущества Росархива в 2019 году, представлена в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Остаток на 01.01.19	Движение		Остаток на 01.01.20
		поступило	выбыло	
Основные средства, всего	6 065 875,5	561 047,9	123 552,3	6 503 371,1
Жилые помещения				
Нежилые помещения (здания и сооружения)	4 622 800,1	530 205,0	105 356,8	5 047 648,3
Инвестиционная недвижимость	238,0			238,0
Машины и оборудование	1 124 155,4	17 131,5	13 751,2	1 127 535,6
Транспортные средства	16 636,1	5 680,0	1 615,4	20 700,7
Инвентарь производственный и хозяйственный	285 852,2	7 870,1	2 406,7	291 315,6
Биологические ресурсы	6 931,5	33,7		6 965,2
Прочие основные средства	9 262,2	127,6	422,3	8 967,5

16. Положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, содержащие отдельные поручения Росархиву в 2019 году, отсутствуют.

17. Не относится к компетенции Росархива

18.–20. Не рассматривались в связи с исключением вопросов из программы контрольного мероприятия

21. Выводы

21.1. Исполнение Росархивом федерального бюджета в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность Росархива за 2019 год в части сведений о затратах на объекты незавершенного строительства недостоверна. При этом выявлены нарушения, повлиявшие на достоверность отчетности (в части дебиторской задолженности), которые устранены в ходе проведения контрольного мероприятия, и отдельные нарушения, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателями бюджетной отчетности.

21.2. Кассовое исполнение по доходам составило 235 193,9 тыс. рублей (111,7 % от уточненного прогнозного показателя).

21.3. Расходы федерального бюджета Росархивом исполнены в сумме 2 886 494,2 тыс. рублей, или 77,4 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год в сумме 3 731 413,1 тыс. рублей.

21.4. Неисполненные назначения составили 844 918,9 тыс. рублей (22,6 % от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств). Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 751 739,3 тыс. рублей приходится на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности.

21.5. При исполнении федерального бюджета в 2019 году установлено следующее:

нарушения:

- правил ведения бухгалтерского учета, выразившегося в искажении строк форм бухгалтерской отчетности на общую сумму 103 801,0 тыс. рублей;
- Гражданского кодекса Российской Федерации, связанное с государственной регистрацией договора безвозмездного пользования нежилым помещением;

недостатки:

- неэффективное использование средств федерального бюджета на сумму 40 106,4 тыс. рублей в связи с невостребованностью и списанием с баланса затрат на комплекс работ по выполнению исходно-разрешительной, предпроектной и проектной документации для реконструкции, технического перевооружению и новому строительству архивохранилища Государственного архива Российской Федерации;
- не обеспечено своевременное выполнение пяти контрольных событий из шести Госпрограммы 23;
- не обеспечен своевременный ввод объекта ФАИП, расходы по которому на 1 января 2020 года составили 1 446 933,9 тыс. рублей;
- не обеспечено своевременное утверждение планов закупок на 2019 год тремя подведомственными Росархиву учреждениями и планов-графиков закупок на 2019 год – 11 подведомственными Росархиву учреждениями.

22. Предложения

22.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному архивному агентству в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

22.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального архивного агентства.

22.3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

22.4. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

22.5. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

