



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (руководитель Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды И.А. Шумаков)



М.А. МЕНЬ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (руководитель Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды И.А. Шумаков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
26 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Росгидромету) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росгидромету подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия проведенного в Росгидромете. Составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росгидромета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату средствами автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» 17 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Приказ № 191н), Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Сводная отчетность об исполнении федерального бюджета сформирована в соответствии с установленными Минфином России формами и представлена в Федеральное казначейство средствами подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» (далее – ИС «Электронный бюджет») в установленные сроки – 17 марта 2020 года.

Уведомление Федерального казначейства о принятии сводной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности на 1 января 2020 года Росгидромета получено 7 апреля 2020 года.

Бюджетная отчетность Росгидромета за 2019 год является достоверной.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Росгидромет находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Полномочия и основные функции Росгидромета определены Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 372 (с изменениями), в соответствии с которыми Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторингу состояния и загрязнения окружающей среды, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

В установленной сфере деятельности Росгидромет обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, в том числе Конвенции Всемирной метеорологической организации, рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Протоколу по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанному в г. Мадриде 4 октября 1991 года.

Свою деятельность Росгидромет осуществляет через свои территориальные органы и подведомственные организации.

В 2019 году в ведении Росгидромета как главного администратора средств федерального бюджета находилось 7 департаментов по федеральным округам, 51 федеральное государственное бюджетное учреждение (17 научно-исследовательских учреждений, 3 военизированные службы, 4 оперативно-производственных учреждения, 25 УГМС с филиалами – центрами по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, 1 институт повышения квалификации, 1 Российский государственный музей Арктики и Антарктики). Реорганизация учреждений в течение 2019 года не проводилась.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Приказом Росгидромета от 24 июня 2014 г. № 356 (в редакции приказов Росгидромета от 31 июля 2017 г. № 387, от 28 декабря 2018 г. № 602, от 29 января 2019 г. № 18, от 7 февраля 2019 г. № 36) «Об осуществлении Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, ее территориальными органами полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – приказ Росгидромета от 24 июня 2014 № 356) за Росгидрометом закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 26 кодам бюджетной классификации, за его территориальными органами (7 департаментов по федеральным округам) – по 12 кодам бюджетной классификации доходов федерального бюджета.

Доведение до территориальных органов Росгидромета правовых актов по наделению их полномочиями администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществлялось путем направления телеграмм с указанием реквизитов нормативных документов, размещенных на портале.

Направление в Минфин России прогноза, уточненного прогноза и уточненного прогноза администрируемых доходов для составления проекта федерального бюджета на 2019 год и проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете на 2019 год осуществлялось в информационной системе Минфина России «Электронный бюджет».

Учет доходов федерального бюджета в 2019 году осуществлялся согласно приложению № 4 к приказу Росгидромета от 24 июня 2014 г. № 356, в соответствии с которым учет администрируемых доходов бюджета осуществляется на основании первичных документов о поступлениях и начислениях доходов федерального бюджета.

Взаимодействие с подведомственными Росгидромету администраторами доходов осуществляется в соответствии с приложением № 5 к приказу Росгидромета от 24 июня 2014 г. № 356.

В соответствии с вышеуказанным приложением территориальные органы Росгидромета представляют в Управление планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля прогноз поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также оценку поступления доходов.

Взаимодействие Росгидромета с органами Федерального казначейства осуществлялось на основании Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Казначейства России от 17 октября 2016 г. № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства», Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н.

Перечень указанных нормативных правовых актов в привязке к конкретному источнику доходов федерального бюджета приведен в приложениях № 2–3 к приказу Росгидромета от 24 июня 2014 г. № 356.

Анализ указанных нормативных правовых актов показал их соответствие пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса в части наличия положений о порядке их исчисления, размерах, сроках и условиях уплаты, а также Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н.

На основании пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказом от 6 сентября 2016 г. № 404 Росгидрометом утверждена Методика прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых службой, которая в целом соответствует требованиям указанного постановления.

2.2. Выполнение Росгидрометом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось Росгидрометом в ИС «Электронный бюджет» в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса и Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621. Сформированные реестры расходных обязательств соответствовали бюджетным проектировкам на 2019 год.

Росгидрометом соблюдено требование по обеспечению соответствия объемов обоснований бюджетных ассигнований объемам, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) осуществлялось Росгидрометом в порядке, установленном приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения

сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росгидромета и его территориальных органов утвержден приказом Росгидромета от 17 декабря 2018 г. № 521 и соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на текущий финансовый год представлялся Росгидрометом в Федеральное казначейство в соответствии с пунктом 5.9 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

В проверяемом периоде Росгидромет при формировании государственных заданий для подведомственных ФГБУ руководствовался Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

В 2019 году формирование и выполнение государственного задания подведомственными Росгидромету ФГБУ осуществлялось на основании Ведомственного перечня услуг и работ, размещаемом на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

Средства федерального бюджета предоставлялись ФГБУ Росгидромета на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели.

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2019 год Росгидромету бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предусматривались.

Бюджетная отчетность в части расходов федерального бюджета составлена в соответствии с требованиями Приказа № 191н.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Росгидромет не обеспечил в 2019 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.meteorf.ru>), не разместив информацию о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, подведомственных организациях.

2.4. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Росгидромет является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым

плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2019 году составило (-)19,0 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Основные показатели исполнения Федерального закона № 459-ФЗ приведены в таблице:

(тыс. руб.)

КБК	Наименование доходов	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Кассовое исполнение 2019 г.	% отклонения кассы от уточненного прогноза
Всего		31 622,7	31 475,5	99,6
1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	4 815,6	4 635,0	96,3
1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина	1 505,0	1 400,3	93,0
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	13,2	26,2	197,7
1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных работ (услуг) и компенсации затрат государства	2 988,5	2 921,3	97,8
1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	-
1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	288,6	286,9	99,4
1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	20,3	0,3	1,5
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	26 807,1	26 840,5	100,1
2 18 01010 01 0000 150	Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет Доходы федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	26 807,1	26 840,5	100,1

При формировании прогноза поступлений доходов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год Росгидрометом были запланированы поступления в объеме 31,6 млн рублей. Кассовое исполнение доходов федерального бюджета в 2019 году составило 31,5 млн рублей (99,5 %), что объясняется снижением количества обращений за совершение юридически значимых действий.

Прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год представлен Росгидрометом в Федеральное казначейство в форме электронного документа с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью заместителя руководителя Росгидромета в информационной системе Минфина России в установленные Федеральным казначейством сроки: 1 января, 1 апреля, 1 июля, 1 октября и 1 декабря 2019 года.

Учет доходов федерального бюджета в 2019 году осуществлялся согласно приложению № 4 к приказу Росгидромета от 24 июня 2014 г. № 356 на основании первичных документов о поступлениях и начислениях доходов федерального бюджета.

Нормативное регулирование, в том числе порядок исчисления, размеры, сроки и условия уплаты администрируемых Росгидрометом неналоговых доходов, осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле», от 25 октября 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», нормативными правовыми актами, регулирующими порядок и условия командирования федеральных государственных служащих.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год утвержден Росгидромету в сумме 21 250,8 млн рублей.

В 2019 году Росгидрометом в сводную бюджетную роспись федерального бюджета внесены изменения: отрицательные на общую сумму (-)489,6 млн рублей, положительные – на сумму 2 080,5 млн рублей. Общая сумма изменений составила 2 570,1 млн рублей. С учетом изменений расходы федерального бюджета Росгидромету установлены на 2019 год сводной бюджетной росписью в размере 22 874,9 млн рублей, что на 1 624,1 млн рублей, или на 7,6 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями).

Годовые изменения сводной бюджетной росписи представлены в таблице:

(млн руб.)

РзПР	459-ФЗ/ СБР на 01.01.2019	175-ФЗ от 18.07.2019	389-ФЗ от 02.12.2019	459-ФЗ (с изм.)	СБР на 01.01.2020	ФЗ-459 к СБР	ФЗ-459 (с изм.) к СБР
1	2	3	4	5	6	7	8
0108	205,9	-	4,8	210,7	210,7	+4,8	-
0113	1 889,2	-294,0	26,5	1 621,7	1 713,2	-176,0	+91,5
0408	152,8	-	-130,0	22,8	22,8	-130,0	-
0411	1 712,8	-	-	1 712,8	1 749,8	+37,0	+37,0
0605	17 308,5	359,5	-	17 668,1	19 133,7	+1 825,2	+1 465,7
0705	-	-	-0,0049	-0,0049	0,1	+0,1	+0,1
0801	14,8	-	-	14,8	14,8	-	-
1003	-	-	-	-	29,9	+29,9	+29,9
1004	0,0068	-	-	0,0068	0,0079	+0,0011	-
Итого	21 284,0	65,6	-98,7	21 250,8	22 874,9	+1 590,9	+1 624,1

Причинами изменений в сводную бюджетную роспись (с учетом изменений, вносимых в связи с принятием Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) в 2019 году явились:

- (+)90,8 млн рублей – на материальное стимулирование и иные выплаты федеральным государственным гражданским служащим ЦА Росгидромета и его территориальных органов;
- (+)0,7 млн рублей – на исполнение заключенных, но не исполненных контрактов 2018 года;
- (+)37,0 млн рублей – на оплату труда научных сотрудников;
- (+)596,9 млн рублей – на реализацию ФП «Чистый воздух»;
- (+)868,8 млн рублей – на организацию и проведение в 2019 году научных исследований «Трансарктика – 2019»;
- (+)0,1 млн рублей на обучение федеральных государственных гражданских служащих;
- (+)29,9 млн рублей – на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих;
- (+)420,0 млн рублей на создание нового зимовочного комплекса антарктической станции Восток;

- (+)31,6 млн рублей – на займ и софинансирование проекта «Модернизация и техническое перевооружение учреждений и организаций Росгидромета-2»;
- (+)4,8 млн рублей – на взносы в международные организации;
- (-)60,5 млн рублей – с ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» в связи с отсутствием утвержденной проектной документации на объект «Строительство лабораторно-производственного корпуса Федерального государственного бюджетного учреждения «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;
- (-)130,0 млн рублей – с Ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» Подпрограммы «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» в связи с отсутствием положительных заключений государственной экспертизы по 9 объектам (ДМРЛ: Горно-Алтайск, Екатеринбург, Североуральск, Охотск, Сыктывкар, Надым, Кемерово, Томск, Колпашево);
- (-)294,0 млн рублей – с софинансирования, связанного с реализацией проекта «Модернизация и техническое перевооружение организаций и учреждений Росгидромета-2»;
- (-)5,1 млн рублей – в связи с незаконтрактрованными остатками на конец 2019 года;
- (-)0,0049 млн рублей – в связи с экономией бюджетных ассигнований по контрактам прошлого года.

Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме предусмотренных уточненной бюджетной росписью бюджетных ассигнований 22 874,9 млн рублей (из которых 0,0089 млн рублей – сумма восстановленных лимитов бюджетных обязательств 2018 года не востребованная к расходам в отчетном периоде и возвращенная в федеральный бюджет 31 декабря 2019 года).

Кассовые расходы Росгидромета в 2019 году составили 22 075,7 млн рублей, что составляет 96,5 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (22 874,9 млн рублей).

В структуре расходов федерального бюджета по Росгидромету наибольшую долю составили расходы по подразделам 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 80,2 % (18 350,8 млн рублей), 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 7,6 % (1 749,8 млн рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 7,4 % (1 697,2 млн рублей).

Объем неисполненных назначений составил 799,2 млн рублей, или 3,4 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2019 год.

Показатели, характеризующие кассовое исполнение Росгидрометом Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) представлены в таблице:

(млн руб.)

РзПР	ЦСР	ВР	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2020	Возврат в федеральный бюджет 31.12.2019	Кассовое исполнение	% исполнения сводной бюджетной росписи	Неисполненные назначения
Всего			21 250,8	22 874,9	0,0089	22 075,7	96,5	799,2
0108			210,7	210,7		210,7	100,0	0,0001
0108	12 3 06 90000	800	210,7	210,7		210,7	100,0	0,0001
0113			1 621,7	1 713,1	0,0088	1 697,2	99,1	15,9
0113	12 3 05 90000	100	177,9	268,7		266,5	99,2	2,2
0113	12 3 05 90000	200	63,4	64,0	0,0088	60,6	94,7	3,4
0113	12 3 05 90000	800	1,7	1,7		0,9	52,9	0,8
0113	12 3 06 90000	200	1 378,7	1 378,7		1 369,2	99,3	9,5
0408			22,8	22,8		22,8	100,0	-
0408	24 3 В1 90000	400	22,8	22,8		22,8	100,0	-
0411			1 712,8	1 749,8		1 749,8	100,0	-
0411	12 3 04 90000	600	1 712,8	1 749,8		1 749,8	100,0	-
0605			17 668,1	19 133,9	0,0001	1 8351	95,9	782,9
0605	12 1 G4 G0000	600	-	596,9		596,9	100,0	-
0605	12 3 03 90000	600	11 272,6	11 272,6		11 272,6	100,0	-
0605	12 4 01 90000	600	1 730,9	2 599,7		2 599,7	100,0	-
0605	12 6 G7 G0000	600	33,1	33,1		33,1	100,0	-
0605	28 6 99 90000	400	69,2	69,2		69,2	100,0	-
0605	28 6 99 90000	600	236,7	236,7		236,7	100,0	-
0605	43 1 06 90000	400	4 325,6	4 325,6		3 542,7	81,9	782,9
0605	12 3 05 90000	200	-0,0049	0,1	0,0001	0,1	100,0	-
0801			14,8	14,8		14,8		-
0801	11 1 03 90000	600	14,8	14,8		14,8	100,0	-
1003			-	29,9		29,6	99,0	0,3
1003	05 1 13 00000	300	-	29,9		29,6	99,0	0,3
1004			0,0068	0,0079		0,0068	86,0	0,0011
1004	12 3 05 90000	100	0,0068	0,0079		0,0068	86,0	0,0011

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств сложился по ГП-43 «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» подпрограмме «Формирование опорных зон развития и обеспечение их функционирования, создание условий для ускоренного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»
ОМ 06 «Проектирование и строительство ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс», ЦСР 43 1 06 90000 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов», ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 81,9 % (782,9 млн рублей).

Низкое кассовое исполнение связано с невозможностью выполнения исполнителем (АО «Адмиралтейские верфи») контрольного события № 10 «Поставка оборудования длительного цикла изготовления» в рамках заключенного с Росгидрометом государственного контракта от 4 мая 2018 г. № 17703092752770301001/169-ЛСП/2018. Неисполнение самого контрольного события обусловлено тем, что большая часть оборудования длительного цикла производства (винто-рулевая полноповоротная колонка, подруливающее устройство водометного типа, оборудование котельной установки, гидроакустический комплекс) производится за пределами Российской Федерации.

В условиях действующих в отношении Российской Федерации экономических санкций АО «Адмиралтейские верфи» при приобретении указанного оборудования столкнулось с отказами потенциальных поставщиков. Отказы поставщиков и длительность изготовления оборудования привели к переносу сроков поставки оборудования за пределы 2019 года.

В 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 276-р Росгидромету выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в объеме 868,8 млн рублей на организацию и проведение в 2019 году комплексных научных исследований «Трансарктика – 2019» и государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды Арктики с использованием 4 научно-исследовательских и научно-экспедиционных судов Росгидромета. Росгидрометом средства резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлены трем подведомственным бюджетным учреждениям в виде субсидии на иные цели (ФГБУ «Арктический и Антарктический научно-исследовательский институт» – 624,7 млн рублей, ФГБУ «Северное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» – 90,2 млн рублей, ФГБУ «Дальневосточный региональный научно-исследовательский институт» – 153,9 млн рублей). Кассовое исполнение составило 100 %.

В 2019 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Президента Российской Федерации и на исполнение публичных нормативных обязательств не выделялись.

В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение пунктов 7 и 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, Росгидрометом, до которого лимиты бюджетных обязательств доведены казначейским уведомлением от 13 декабря 2018 г. № 169/004, итоговый проект плана информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Итоговый проект плана информатизации) не скорректирован в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и на заключение в Минкомсвязь России в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств не направлялся, а был направлен 7 декабря 2018 года, то есть до доведения лимитов бюджетных обязательств. В результате объем лимитов бюджетных обязательств на мероприятия по информатизации на 2021 год по КБК 169 0113 12 3 05 90019 242, предусмотренный Росгидрометом в Итоговом проекте плана информатизации в сумме 16,1 млн рублей не соответствует объему лимитов бюджетных обязательств, доведенных казначейским уведомлением от 13 декабря 2018 г. № 169/004 составляющему 0,0 тыс. рублей.

2. В соответствии с пунктом 3.6 Положения о структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного приказом Росгидромета от 2 августа 2019 г. № 369 (далее – Положение № 369), Управление делопроизводства, правового обеспечения и кадров центрального аппарата Росгидромета (далее – УДПК) осуществляет в том числе функции по оказанию правовой помощи структурным подразделениям Росгидромета, его территориальным органам и подведомственным организациям, и по представлению в установленном порядке интересов Росгидромета в судах.

Вместе с тем в 2019 году Росгидрометом с адвокатским кабинетом № 213 адвоката Е.С. Бутенко заключено 10 договоров (соглашений) об оказании юридической помощи и юридических услуг (соглашения об оказании юридической помощи от 16 января 2019 г. № 1-С, от 1 февраля 2019 г. № 2-С, от 26 февраля 2019 г. № 3-С, от 26 апреля 2019 г. № 4-С, от 6 мая 2019 г. № 5-С, договор об оказании юридических услуг от 7 июня 2019 г. № 6-С, государственные контракты на оказание юридических услуг от 18 июля 2019 г. № 7-С, от 13 августа 2019 г. № 8-С, от 2 сентября 2019 г. № 9-С, сроком действия 1 месяц на сумму 99,0 тыс. рублей каждый, и государственный контракт от 30 сентября 2019 г. № 10-С, сроком действия 3 месяца на сумму 297 тыс. рублей) на общую сумму 1188,0 тыс. рублей. Услуги оплачены Росгидрометом в полном объеме по КБК 169 01 13 12305 90019 244 226.

Предметом указанных договоров (соглашений) является оказание консультационных услуг по сопровождению текущей деятельности Росгидромета (указанных им лиц), включающих в том числе консультирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации, консультирование сотрудников организации по вопросам как материального, так и процессуального права, и представление интересов в судах общей юрисдикции всех инстанций, арбитражных судах всех инстанций, третейских и мировых судах.

Кроме того, Росгидрометом в рамках трех соглашений об оказании юридической помощи (от 1 февраля 2019 г. № 2-С, от 26 февраля 2019 г. № 3-С, от 29 апреля 2019 г. № 4-С на сумму 99,0 тыс. рублей каждое) были оплачены услуги по представлению интересов должностного лица Росгидромета в Пресненском районном суде г. Москвы (дело № 12-520/2019) при рассмотрении жалобы должностного лица на постановление по делу об административном правонарушении, которым оно было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, привлечение Росгидрометом третьих лиц в рамках договоров (соглашений), которые должны были фактически осуществляться УДПК в рамках функционала, установленного Положением № 369, свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов.

Кроме этого, для оказания указанных юридических услуг Росгидрометом осуществлено 10 закупок у единственного поставщика (адвокатский кабинет № 213 адвоката Е.С. Бутенко) по одному и тому же предмету в короткий промежуток времени (с января 2019 года по сентября 2019 года – ежемесячно, с сентября 2019 года – один раз в три месяца), что может свидетельствовать об осуществлении искусственного дробления единой сделки на несколько (сумма по каждой из которых не превышала 100 тыс. рублей и 300 тыс. рублей соответственно) в целях уклонения от соблюдения установленных законодательством конкурентных способов определения поставщика.

Данные факты содержат признаки нарушения Росгидрометом пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3.3. Росгидромет является администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в отношении курсовой разницы.

Исполнение Росгидрометом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2019 году составило (-)19,0 млн рублей.

3.4. Дебиторская задолженность Росгидромета по состоянию на 1 января 2020 года составила 2 719,9 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2019 года (1 545,9 млн рублей) на 1 174,0 млн рублей, или на 75,9 %.

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует (по состоянию на 1 января 2019 года долгосрочная дебиторская задолженность составляла 0,03 млн рублей). Снижение долгосрочной дебиторской задолженности связано со списанием задолженности по счету 1 206 00 «Расчет по выданным авансам».

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 0,003 млн рублей (по состоянию на 1 января 2019 года просроченная дебиторская задолженность отсутствовала). Просроченная дебиторская задолженность образовалась по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» и является задолженностью, сформированной у Департамента Росгидромета по Сибирскому

федеральному округу, вследствие начисления дохода в виде штрафа по ст. 19.7 КоАП. Материалы по принудительному взысканию просроченной дебиторской задолженности направлены в службу судебных приставов.

Рост дебиторской задолженности по расходам на 1174,1 млн рублей (с 1545,6 до 2719,8 млн рублей) обусловлен, в основном, предоставлением авансов на реализацию заключенных договоров и контрактов.

Дебиторская задолженность по доходам сократилась на 0,2 млн рублей (с 0,3 до 0,1 млн рублей).

3.5. Кредиторская задолженность Росгидромета по состоянию на 1 января 2020 года составила 114,9 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2019 года (34,3 млн рублей) на 110,6 млн рублей, или в 3,3 раза.

Наличие кредиторской задолженности по расходам обусловлено задолженностью перед подотчетными лицами по командировочным расходам, по расчетам за услуги связи и коммунальные услуги, по оплате арендной платы за пользование имуществом, по оплате услуг по содержанию имущества, по расчетам по приобретению основных средств за декабрь 2019 года, счета по которым выставлены в январе 2020 года, по начислениям по страховым взносам, а также начислениям по налогу на имущество.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность по состоянию на начало и на конец 2019 года отсутствовала.

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2020 года отсутствует (по состоянию на 1 января 2019 года составляла 7,5 тыс. рублей).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2019 году Росгидромет осуществлял капитальные вложения в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год, в объекты государственной собственности, участвуя в реализации следующих государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе:

- федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2021 годы)» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ФЦП «Транспортная система»);

- федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ФЦП «Вода»);
- государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (далее – ГП «Арктика»).

1) В рамках ФЦП «Транспортная система» осуществлялись мероприятия по техническому перевооружению метеорологического оборудования, обеспечивающего функционирование аэропортов, и повышающие уровень транспортной доступности.

Объем финансирования на 2019 год составил 22,8 млн рублей. На указанные средства в 2019 году предусматривалось завершить работы и ввести в эксплуатацию два объекта технического перевооружения (авиационные метеорологические станции гражданские, далее – АМСГ), а также выполнить проектные и изыскательские работы на пяти АМСГ.

Анализ объектов ФАИП в части ФЦП «Транспортная система» приведен в таблице:

(млн руб.)

Наименование объекта	Бюджетная роспись	Исполнено	Результат
Техническое перевооружение АМСГ II разряда Хатанга, аэропорт Хатанга, пос. Хатанга, Красноярский край	1,4	1,4	Выполнены проектно-изыскательские работы. Техническая готовность по объекту – 6,7%
Техническое перевооружение АМСГ Тигиль, аэропорт Тигиль, с. Тигиль, Тигильский район, Камчатский край	0,9	0,9	Выполнены проектно-изыскательские работы. Техническая готовность по объекту – 10%
Техническое перевооружение АМСГ Таганрог, аэропорт Таганрог, г. Таганрог, Ростовская область	9,4	9,4	Объект введен в эксплуатацию
Техническое перевооружение АМСГ II разряда Ухта, аэропорт Ухта, пос. Дальний, Республика Коми	1,4	1,4	Выполнены проектно-изыскательские работы. Техническая готовность по объекту – 6,7%
Техническое перевооружение АМСГ I разряда Ульяновск, аэропорт Ульяновск (Баратаевка), г. Ульяновск	1,3	1,3	Выполнены проектно-изыскательские работы. Техническая готовность по объекту – 10%
Техническое перевооружение АМСГ Анадырь, аэропорт Анадырь, г. Анадырь, Чукотский АО	7,0	7,0	Объект введен в эксплуатацию
Техническое перевооружение АМСГ II разряда Усинск, аэропорт Усинск, г. Усинск, Республика Коми	1,4	1,4	Выполнены проектно-изыскательские работы. Техническая готовность по объекту – 6,7%

2) В рамках ФЦП «Вода» объем финансирования составил 69,2 млн рублей, на которые осуществлялось строительство трех объектов, анализ по которым приведен в таблице:

(млн руб.)

Наименование объекта	Бюджетная роспись	Исполнено	Результат
Строительство лабораторно-производственного корпуса федерального государственного бюджетного учреждения «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в пос. Тикси, Республика Саха (Якутия)	0,0	0,0	В 2019 году завершены проектно-изыскательские работы. Получены заключения государственной градостроительной экспертизы
Реконструкция причалов отстоя и обслуживания судов № 134 и № 135 федерального государственного бюджетного учреждения «Северное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Архангельск	55,1	55,1	Заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по реконструкции причалов отстоя и обслуживания судов № 134 и № 135 ФГБУ «Северное УГМС» и на ведение авторского надзора за строительством. Процент готовности объекта – 33,8 %
Строительство производственно-лабораторного комплекса федерального государственного бюджетного учреждения «Удмуртский республиканский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Ижевск, Удмуртская Республика. Лабораторно-производственное здание (2 этап строительства)	14,1	14,1	Объект введен в эксплуатацию

3) В рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» осуществлялось проектирование и строительство ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс».

Ожидаемый эффект от строительства указанной ЛСП заключается в улучшении условий проживания и работы ученых и специалистов, позволит увеличить реальную численность научного персонала, что обеспечит качество проводимых исследований, увеличить экологическую и энергетическую безопасность работы станции. Создание платформы будет иметь большое геополитическое значение, обеспечивая постоянное научное присутствие Российской Федерации в высокоширотной Арктике.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № 355 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс»» Росгидромет определен

государственным заказчиком и застройщиком в отношении проектирования и строительства данной платформы.

Росгидрометом заключен государственный контракт от 4 мая 2018 г. № 17703092752770301001/169-ЛСП/2018 на выполнение работ по проектированию и строительству ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс» с единственным исполнителем – АО «Адмиралтейские верфи» (далее – Верфь). Стоимость контракта составляет 6 966,0 млн рублей. Авансирование по указанному контракту не предусмотрено.

Объем финансирования в 2019 году на реализацию мероприятия составляет 4 325,6 млн рублей. Освоено 2019 год за счет средств федерального бюджета 3 542,7 млн рублей (81,9 %). Причины неисполнения приведены в разделе 3.2 Заключения. Лимиты бюджетных обязательств на указанные цели восстановлены в установленном порядке в 2020 году.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2019 году являлось 51 ФГБУ, подведомственное Росгидромету.

Формирование государственных заданий на оказание государственных услуг и выполнение работ осуществлялось Росгидрометом в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), приказами Росгидромета от 22 марта 2019 г. № 125 «О формировании, финансовом обеспечении и контроле выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росгидромет осуществляет функции и полномочия учредителя» (далее – Приказ № 125) и от 8 мая 2019 г. № 220 «Об утверждении Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», а также распоряжением Росгидромета от 29 января 2019 г. № 20-р «Об утверждении Временных правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися

в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Распоряжение № 20-р).

Государственные задания были утверждены Росгидрометом в установленный Положением № 640 срок.

Доведенные государственные задания соответствуют основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами бюджетных учреждений.

В 2019 году подведомственными Росгидромету учреждениями осуществлялось выполнение государственных заданий, предусматривающих выполнение работ по мониторингу атмосферного воздуха, мониторингу водных объектов в части поверхностных водных объектов, мониторингу уникальной экологической системы озера Байкал, работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (регулирование осадков, рассеивание туманов); по организации и проведению комплексных исследований и работ в Арктике (в том числе на Архипелаге Шпицберген) и Антарктике (включая малоизученные районы тихоокеанского сектора Антарктики); по созданию экспозиций (выставок) музеев; по обеспечению гидрометеорологической безопасности организаторов, участников и зрителей XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (научно-методическое обеспечение, получение (сбор), хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, проведение регулярных и оперативных наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды на государственной наблюдательной сети) и другие.

Субсидии на выполнение государственных заданий предоставлялись на основании соглашений. Изменения объема субсидии оформлялись дополнениями к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. При изменении объема субсидии вносились изменения в планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

Согласно бухгалтерской отчетности об исполнении учреждением плана хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания – доходы учреждений составили 13 854,4 млн рублей, расходы учреждений – 13 759,3 млн рублей, или 96,2 % плановых назначений (14 293,3 млн рублей (с учетом остатка на начало года 438,1 млн рублей).

Остаток средств согласно сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779) по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на 1 января 2019 года – 488,4 млн рублей (3,6 % от общего объема полученных субсидий), на 1 января 2020 года – 584,3 млн рублей (4,2 % от общего объема полученных субсидий).

Основными причинами образования остатков субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания являлись: принятые обязательства по заключенным договорам, срок уплаты по которым еще не наступил, а также в связи с несвоевременным представлением актов выполненных работ (оказанных услуг)

и счетов-фактур за декабрь 2019 года поставщиками в соответствии с заключенными гражданско-правовыми договорами на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ.

Увеличение объема субсидии в проверяемом периоде осуществлялось при увеличении значений показателей государственных заданий. Кроме того, дополнительные средства бюджетным учреждениям выделялись на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, на содержание имущества в связи с закреплением за учреждением новых объектов недвижимого или особо ценного движимого имущества, а также на повышение оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений науки, на которых распространяются положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Приказом Минфина России от 16 октября 2019 г. № 166н¹ в Инструкцию № 33н внесены изменения в части упразднения формы отчетности 0503762 «Сведений о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания».

Контроль за достижением показателей объемов государственной работы (услуги), установленных государственным заданием, осуществлялся Росгидрометом на основании отчетов о выполнении государственных заданий, представленных подведомственными Росгидромету ФГБУ.

Государственное задание выполнено в полном объеме.

Анализ соблюдения порядка предоставления субсидии на иные цели, в том числе наличие соглашения на получение субсидии на иные цели, обоснованности внесения в него изменений в течение года, своевременности получения субсидии на иные цели показал следующее.

Предоставление субсидий на иные цели осуществлялось в соответствии с соглашениями, заключенными между Росгидрометом и подведомственными ему учреждениями.

Выборочная проверка соглашений показала, что все они содержали в себе цели, условия, сроки и порядок предоставления целевой субсидии, сроки выполнения мероприятий, источником финансового обеспечения которых является целевая субсидия.

Размещение соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, а также отчеты об использовании субсидий на иные цели осуществлялось в 2019 году в информационной системе Минфина России «Электронный бюджет».

-
1. Приказом Минфина России от 16 октября 2019 г. № 166н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № 60н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бухгалтерской отчетности, представляемой федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, и Инструкции о порядке их составления и представления».

В 2019 году Росгидрометом было заключено 95 соглашений на предоставление субсидий на иные цели, по которым предоставлено 127 субсидий на иные цели.

Показатели исполнения федерального бюджета по показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью (с изменениями), в части субсидий на иные цели приведены в таблице:

(млн руб.)

КБК				ФЗ № 459-ФЗ (с изм.)	СБР на 01.01.2020 (доведенные ЛБО)	Исполнено ф. 0503127
Рз	ПР	ЦСР	ВР			
1	2	3	4	5	6	9
04	11	12 3 04 90059	612	0,9	0,9	0,9
04	11	12 3 04 92068	612	0,8	0,8	0,8
06	05	12 1 G4 12400	612	-	596,9	596,9
06	05	12 3 03 90059	612	381,0	381,0	381,0
06	05	12 3 03 92068	612	11,2	11,2	11,2
06	05	12 3 03 93974	612	0,0	0,8	0,8
06	05	12 3 03 93987	612	94,2	93,5	93,5
06	05	12 4 01 90059	612	425,6	425,6	425,6
06	05	12 4 01 92501	612	0,0	868,8	868,8
06	05	12 6 G7 24300	612	33,1	33,1	33,1
06	05	28 6 99 99998	612	236,7	236,7	236,7

Основные показатели формы бухгалтерской отчетности «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (код вида – 5) (ф. 0503737) Росгидромета приведен в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Не исполнено плановых назначений
Доходы	2 649,1	2 649,1	0
Расходы	2 832,8	2 027,1	805,7

Остаток в сумме 805,7 млн рублей по состоянию на 1 января 2020 г. сформировался за счет принятых обязательств по заключенным договорам, срок уплаты по которым еще не наступил.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Росгидромету не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12) Росгидромет является участником трех подпрограмм и одной ФЦП:

- «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» (подпрограмма 3);
- «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике» (подпрограмма 4);
- «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» (подпрограмма 9);
- ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы».

Ответственным исполнителем ГП-12 является Минприроды России.

В течение 2019 года в ГП-12 дважды вносились изменения:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 362;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1599.

Анализ объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год на реализацию ГП-12 в Федеральном законе № 459-ФЗ, в сравнении с расходами, предусмотренными в паспорте (в разрезе подпрограмм), приведен в таблице:

(млн руб.)

Наименование государственной программы/подпрограммы/ФЦП	Предусмотрено государственной программой	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Отклонение (гр. 3 – гр.2)
1	2	3	4
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	15 080,4	14 817,8	-262,6
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»	1 310,9	1 730,9	420,0
Подпрограмма 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы»	33,1	33,1	0,0
Итого	16 424,4	16 581,8	157,3

Показатели кассового исполнения расходов по госпрограмме в сравнении с показателями Федерального закона № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью приведены в таблице:

(млн руб.)

Наименование государственной программы/ подпрограммы/ ФЦП	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	СБР на 31.12.2019	Кассовое исполнение	Отклонение от Федерального закона № 459-ФЗ (гр.4-гр.2)	Отклонение от СБР (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Подпрограмма 1 «Регулирование качества окружающей среды»	0,0	596,9	596,9	596,9	0,0
Подпрограмма 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	14 817,8	14 946,3	14 929,7	111,9	- 16,6

Наименование государственной программы/ подпрограммы/ ФЦП	Федеральный закон № 459-ФЗ (с изм.)	СБР на 31.12.2019	Кассовое исполнение	Отклонение от Федерального закона № 459-ФЗ (гр.4-гр.2)	Отклонение от СБР (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Подпрограмма 4 «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»	1 730,9	2 599,7	2 599,7	868,8	0,0
Подпрограмма 9 «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории№»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы»	33,1	33,1	33,1	0,00	0,0
Итого	16 581,8	18 176,0	18 159,3	1 577,5	- 16,6

Анализ достижения Росгидрометом показателей ГП-12 показал, что не достигнуты плановые значения трех из двадцати двух показателей, а именно:

- 1) Выполнение нормативных объемов измерений загрязнения атмосферного воздуха (в соответствии с международными требованиями измерений загрязнения окружающей среды) (план – 48 %, факт – 43 %);
- 2) Прирост нормативных объемов измерений загрязнения окружающей среды, ежегодно выполняемых государственной наблюдательной сетью (план – 3 %, факт – 2 %);
- 3) Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов (план – 95 %, факт – 72 %).

Невыполнение плановых показателей связано в первую очередь с сокращением бюджетных ассигнований на закупку необходимого оборудования и не укомплектованностью штата.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Росгидромету межбюджетные трансферты не предусмотрены.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами по Росгидромету в 2019 году составила 51 балл из 60, что больше значения показателя прошлого года на 7 баллов.

10. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

Сведения, предоставленные Росгидрометом в 2019 году в Минфин России для формирования последним результатов мониторинга качества финансового менеджмента, соответствовали составу и срокам их предоставления.

Согласно отчету Минфина России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 1 января 2020 года общая оценка (в баллах) по Росгидромету составляет 75,89 и соответствует оценке «А» – высокая оценка качества финансового менеджмента.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Порядок организации и осуществления Росгидрометом внутреннего финансового аудита утвержден приказом Росгидромета от 16 марта 2017 г. № 96 «Об утверждении порядка организации и осуществления федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок № 96).

Порядок № 96 регламентирует особенности составления годового плана внутреннего финансового аудита, требования к организации и составлению программы аудиторской проверки, сроки проведения аудиторских проверок и порядок принятия решения о назначении, продлении, приостановлении и возобновлении аудиторских проверок, порядок проведения аудиторской проверки, а также реализацию результатов аудиторских проверок и отчетность.

Во исполнение Порядка № 96 приказом Росгидромета от 18 декабря 2018 г. № 548 утвержден план внутреннего финансового аудита на 2019 год (далее – План).

В соответствии с утвержденным Планом в 2019 году Росгидрометом проведены две выездные аудиторские проверки (в 2018 году проведено пять проверок: одна камеральная и четыре выездные) департаментов Росгидромета по Дальневосточному и Приволжскому федеральным округам. Объем проверенных бюджетных средств составил 44,3 млн рублей.

Отчеты о результатах аудиторских проверок соответствовали установленным требованиям к их формированию.

Предложения по результатам проведенных аудиторских проверок сводились к рекомендациям по повышению объектами аудита качества внутреннего финансового контроля с целью недопущения нарушений и недостатков в ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности.

Суммовых нарушений по результатам аудиторских проверок не выявлено. К дисциплинарной ответственности по результатам аудиторских проверок привлеченных не было.

Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита составила 5,17 балла. Интегральная оценка результатов аудиторских проверок внутреннего финансового аудита составила 4,125 балла. По итогам двух этапов в соответствии с матрицей оценки внутреннего финансового аудита интегральная оценка соответствует уровню «высокий».

12. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

За центральным аппаратом Росгидромета по состоянию на 1 января 2019 года и 1 января 2020 года закреплены на праве оперативного управления здания общей площадью 6 185,8 кв. м. В указанных зданиях Росгидрометом в безвозмездное пользование своим подведомственным организациям (ФГБУ «Гидрометсервис», ФГБУ «Центральное УГМС» и ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета») переданы помещения площадью 2 431,2 кв. м (в 2018 году – 1879,3 кв. м). Имущество, закрепленное на праве оперативного управления за Росгидрометом, в 2019 году в аренду не сдавалось.

Согласно сведениям из реестра федерального имущества подведомственными Росгидромету ФГБУ не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 1546 объектов недвижимости (на 1 января 2019 года – на 1926 объектов), права оперативного управления на 1 610 объектов недвижимости (на 1 января 2019 года – на 1 915 объектов). В отношении земельных участков не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 127 земельных участков (на 1 января 2019 года – 158 земельных участков), права постоянного (бессрочного) пользования – на 182 земельных участка.

По состоянию на 25 марта 2019 года в реестре федерального имущества учтен 6 071 объект недвижимости из 6 113, закрепленных на праве оперативного управления за подведомственными Росгидромету ФГБУ и территориальными органами, и 6 203 из 6 710 земельных участков, находящихся в пользовании у подведомственных Росгидромету ФГБУ и территориальных органов.

Общее количество незарегистрированных прав на объекты недвижимого имущества в 2019 году уменьшилось в сравнении с 2018 годом, в том числе: права собственности Российской Федерации – на 19,7 %, или 411 объектов, права оперативного управления – на 19,2 %, или 369 объектов.

Причинами положительных изменений явились принятые решения об отказе владения, пользования и распоряжения имуществом и передаче его в казну Российской Федерации, перевод объектов из недвижимого в движимое имущество, списание объектов, непригодных для дальнейшей эксплуатации.

13. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В Послании Президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года не затронуты вопросы, касающиеся деятельности Росгидромета.

14. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на повышение оплаты труда научных сотрудников Росгидромета в 2019 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 37,0 млн рублей. Дополнительный объем финансирования доведен до подведомственных Росгидромету ФГБУ в составе общего финансового обеспечения на выполнение государственного задания.

15. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году Росгидромету по результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 мая 2019 г. № ПР 09-118/09-04 с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Анализ принятых Росгидрометом мер по выполнению требований представления Счетной палаты показал, что оно выполнено в полном объеме. Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2019 г. № 57К/12 представление Счетной палаты снято с контроля.

16. ВЫВОДЫ

16.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Росгидромета об исполнении федерального бюджета за 2019 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями).

16.2. Поступления доходов в федеральный бюджет по Росгидромету за 2019 год составили 31,5 млн рублей, что на 0,1 млн рублей, или на 0,4 % меньше прогнозируемого общего объема доходов.

16.3. Расходы федерального бюджета по Росгидромету в 2019 году составили 22 075,7 млн рублей, или 96,5 % показателей сводной бюджетной росписи (с учетом изменений), неисполненные бюджетные назначения – 799,2 млн рублей, что обусловлено, в основном, переносом сроков поставки оборудования, предусмотренного контрактом по проектированию и строительству ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс» из-за действующих в отношении Российской Федерации экономических санкций.

16.4. Дебиторская задолженность Росгидромета в 2019 году на конец отчетного периода составила 2 719,9 млн рублей, что в сравнении с 2018 годом (1 545,9 млн рублей) больше на 1 174,0 млн рублей (или на 75,9 %).

16.5. Кредиторская задолженность Росгидромета по состоянию на 1 января 2020 года составила 114,9 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2019 года (34,3 млн рублей) на 110,6 млн рублей, или в 3,3 раза..

16.6. В ходе исполнения федерального бюджета за 2019 год Росгидрометом допущены следующие нарушения:

16.6.1. В нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Росгидромет не обеспечил в 2019 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.meteorf.ru>), не разместив информацию о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, подведомственных организациях.

16.6.2. В нарушение пунктов 7 и 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, Росгидрометом, до которого лимиты бюджетных обязательств доведены казначейским уведомлением от 13 декабря 2018 г. № 169/004, итоговый проект плана информатизации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не скорректирован в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и на заключение в Минкомсвязь России в течение 10 рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств не направлялся, а был направлен 7 декабря 2018 года, то есть до доведения лимитов бюджетных обязательств. В результате объем лимитов бюджетных обязательств на мероприятия по информатизации на 2021 год по КБК 169 0113 12 3 05 90019 242, предусмотренный Росгидрометом в Итоговом проекте плана информатизации в сумме 16 080,4 тыс. рублей не соответствует объему лимитов бюджетных обязательств, доведенных казначейским уведомлением от 13 декабря 2018 г. № 169/004 и составляющему 0,0 тыс. рублей.

16.6.3. В 2019 году Росгидрометом с адвокатским кабинетом № 213 адвоката Е.С. Бутенко заключено 10 договоров (соглашений) об оказании юридической помощи и юридических услуг (соглашения об оказании юридической помощи от 16 января 2019 г. № 1-С, от 1 февраля 2019 г. № 2-С, от 26 февраля 2019 г. № 3-С, от 26 апреля 2019 г. № 4-С, от 6 мая 2019 г. № 5-С, договор об оказании юридических услуг от 7 июня 2019 г. № 6-С, государственные контракты на оказание юридических услуг от 18 июля 2019 г. № 7-С, от 13 августа 2019 г. № 8-С, от 2 сентября 2019 г. № 9-С, сроком действия один месяц на сумму 99,0 тыс. рублей каждый, и государственный контракт от 30 сентября 2019 г. № 10-С, сроком действия три месяца на сумму 297,0 тыс. рублей) на общую сумму 1 188,0 тыс. рублей.

Предметом указанных договоров (соглашений) является оказание консультационных услуг по сопровождению текущей деятельности Росгидромета (указанных им лиц), включающих в том числе консультирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации, консультирование сотрудников организации по вопросам как материального, так и процессуального права, и представление интересов в судах общей юрисдикции всех инстанций, арбитражных судах всех инстанций, третейских и мировых судах.

При этом в соответствии с пунктом 3.6 Положения о структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного приказом Росгидромета от 2 августа 2019 г. № 369, Управление делопроизводства, правового обеспечения и кадров центрального аппарата Росгидромета осуществляет в том числе функции по оказанию правовой помощи структурным подразделениям Росгидромета, его территориальным органам и подведомственным организациям, и по представлению в установленном порядке интересов Росгидромета в судах.

Кроме того, Росгидрометом в рамках трех соглашений об оказании юридической помощи (от 1 февраля 2019 г. № 2-С, от 26 февраля 2019 г. № 3-С, от 29 апреля 2019 г. № 4-С на сумму 99,0 тыс. рублей каждое) были оплачены услуги по представлению

интересов должностного лица Росгидромета в Пресненском районном суде г. Москвы (дело № 12-520/2019) при рассмотрении жалобы должностного лица на постановление по делу об административном правонарушении, которым оно было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для оказания указанных юридических услуг Росгидрометом осуществлено 10 закупок у единственного поставщика (адвокатский кабинет № 213 адвоката Е.С. Бутенко) по одному и тому же предмету в короткий промежуток времени (с января 2019 года по сентября 2019 года – ежемесячно, с сентября 2019 года – один раз в три месяца), что может свидетельствовать об осуществлении искусственного дробления единой сделки на несколько (сумма по каждой из которых не превышала 100 тыс. рублей и 300 тыс. рублей соответственно) в целях уклонения от соблюдения установленных законодательством конкурентных способов определения поставщика.

Таким образом, привлечение Росгидрометом третьих лиц в рамках договоров (соглашений), которые должны были фактически осуществляться УДПК в рамках функционала, установленного Положением № 369, свидетельствует о неэффективном использовании федеральных ресурсов, а также содержат признаки нарушения Росгидрометом пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

17. Предложения

17.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

17.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

17.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в:

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

