



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения А.В. Самойлова)



Г.С. ИЗОТОВА
Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения А.В. Самойлова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
31 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты) в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росздравнадзору подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам, составлен один акт, подписанный проверяемой стороной без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росздравнадзора об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 27 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Росздравнадзора за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Росздравнадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» (с изменениями).

Росздравнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, и находится в ведении Минздрава России.

По состоянию на 1 января 2020 года организационная структура Росздравнадзора представлена центральным аппаратом, 78 территориальными органами в субъектах Российской Федерации и тремя федеральными государственными бюджетными учреждениями: ФГБУ «Национальный институт качества», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники», ФГБУ «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения».

Территориальные органы Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации осуществляют свою деятельность на основании Положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного приказом Минздрава России от 13 декабря 2012 г. № 1040н.

При этом в ходе проверки установлено, что территориальные органы Росздравнадзора фактически осуществляют ряд полномочий, не закрепленных в Положении о территориальном органе Росздравнадзора.

Письмом Росздравнадзора от 16 августа 2019 г. № 02-40619/19 в Минздрав России направлены проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» (далее – проект приказа) и пояснительная записка к нему.

Минздрав России письмом от 3 сентября 2019 г. № 12-4/И/1-8202 представил в Росздравнадзор свою редакцию проекта приказа, на которую письмом Росздравнадзора от 25 сентября 2019 г. № 02-48048/19 в Минздрав России представлены замечания и предложения.

При этом до окончания 2019 года проект приказа утвержден не был, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минздравом России своих полномочий по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

2. Результаты проверки и анализа выполнения Росздравнадзором бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. Приложением № 6 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) утвержден перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, в который включен Росздравнадзор без закрепления видов доходов.

Во исполнение статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации принят приказ Росздравнадзора от 27 марта 2013 г. № 1079-Пр/13, определяющий бюджетные полномочия Росздравнадзора как главного администратора доходов бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» Росздравнадзор как главный администратор доходов федерального бюджета в 2019 году осуществлял формирование информации для включения в перечень источников доходов Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Приказом Росздравнадзора от 27 марта 2013 г. № 1076-Пр/13 (с изменениями) утвержден Перечень территориальных органов Росздравнадзора, наделяемых полномочиями администраторов доходов федерального бюджета, закреплены источники доходов федерального бюджета за территориальными органами Росздравнадзора, определены бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета, осуществляемые территориальными органами Росздравнадзора.

Приказом Росздравнадзора от 27 марта 2013 г. № 1078-Пр/13 (с изменениями) утвержден Перечень территориальных органов Росздравнадзора, осуществляющих полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и доходов местных бюджетов, определены полномочия территориальных органов Росздравнадзора по администрированию доходов бюджетов субъектов

Российской Федерации и доходов местных бюджетов, установлены источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и доходов местных бюджетов, администрируемых территориальными органами Росздравнадзора.

Кроме того, Росздравнадзором издан приказ от 27 марта 2013 г. № 1077-Пр/13 (с изменениями) «Об осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета».

2.2. В целях исполнения функций контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, а также возврата излишне уплаченных платежей в бюджет, администрирование которых закреплено за Росздравнадзором и его территориальными органами, в управлениях Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации открыты лицевые счета администраторов поступлений в бюджет в соответствии с приказом Казначейства России от 17 октября 2016 г. № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

Учет поступлений в бюджет осуществляется в соответствии с правилами, утвержденными приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации».

В 2019 году Росздравнадзором на основании запросов на выяснение принадлежности платежей по невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет, для уточнения невыясненных поступлений было сформировано и направлено в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства 174 уведомления на общую сумму 2 667,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года невыясненных платежей не имеется.

Работа по возврату излишне (ошибочно) перечисленных денежных средств осуществляется в соответствии с порядком, установленным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов».

За 2019 год Росздравнадзором были возвращены излишне (ошибочно) уплаченные платежи в федеральный бюджет на сумму 7 849,9 тыс. рублей по 197 заявкам, что подтверждается отчетом о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма по КФД 0531787) № 04951000600 на 1 января 2020 года.

2.3. Во исполнение статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование и ведение реестра расходных обязательств осуществлялось

Росздравнадзором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Бюджетная роспись на 2019 год, утвержденная руководителем Росздравнадзора 24 декабря 2018 года, соответствует сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 финансовый год, размещенной в программном комплексе Минфина России «Бюджетное планирование», и составлена в соответствии с пунктом 16 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденном приказом Минфина России 27 августа 2018 г. № 184н, в разрезе бюджетных ассигнований по распорядителям (получателям) средств федерального бюджета (форма по ОКУД 0501060).

В связи с принятием федеральных законов от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ руководителем Росздравнадзора в установленные сроки утверждалась бюджетная роспись на 2019 год с учетом принятых изменений.

На основании казначейских уведомлений от 17 декабря 2018 г. № 060/005 и от 21 декабря 2018 г. № 060/009 о выделенных Росздравнадзору лимитах бюджетных обязательств на 2019 год, а также в соответствии с приказом Минфина России от 30 сентября 2008 г. № 104н (с изменениями) «О порядке доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня», определяющим порядок доведения бюджетных данных, распределенных главными распорядителями средств федерального бюджета до находящихся в их ведении распорядителей и получателей средств федерального бюджета, Росздравнадзором через органы Федерального казначейства расходными расписаниями до подведомственных получателей средств федерального бюджета доводились годовые объемы лимитов бюджетных обязательств.

2.4. В целях реализации статьей 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Росздравнадзора от 21 марта 2017 г. № 2092 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Формирование и ведение бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации осуществлялось Росздравнадзором с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный

бюджет». В течение 2019 года в бюджетные сметы вносились изменения в пределах доведенных до центрального аппарата и территориальных органов Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона № 459-ФЗ и бюджетной отчетности в Росздравнадзоре

3.1. В части доходов федерального бюджета

Согласно данным об исполнении бюджета Росздравнадзора (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 590 818,3 тыс. рублей, или 105,3 % от прогнозных показателей (560 917,6 тыс. рублей), что свидетельствует об эффективности планирования Росздравнадзором доходов федерального бюджета.

Фактическое исполнение доходов в разрезе групп и подгрупп доходов характеризуется следующими данными.

В 2019 году наибольший объем поступлений доходов отражен по группе доходов 1 00 «Налоговые и неналоговые доходы» в размере 590 673,4 тыс. рублей, или 99,97 % от общей суммы доходов, администрируемых Росздравнадзором, из них по подгруппам доходов:

- подгруппа 1 08 «Государственная пошлина» – исполнение составило 390 235,4 тыс. рублей, или 111,9 % от прогнозируемого объема (348 713,0 тыс. рублей);
- подгруппа 1 13 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» – исполнение составило 9 982,4 тыс. рублей, или 74,8 % от прогнозируемого объема (13 331,6 тыс. рублей);
- подгруппа 1 16 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – исполнение составило 189 716,4 тыс. рублей, или 113,4 % от прогнозируемого объема (167 304,3 тыс. рублей).

Данный показатель является труднопрогнозируемым и обусловлен увеличением в 2019 году количества внеплановых проверок и объемов выявленных нарушений.

Поступление доходов по группе доходов 2 00 «Безвозмездные поступления» отражены по подгруппе 2 18 «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме 144,9 тыс. рублей, или 0,03 % от общей суммы поступивших доходов, администрируемых Росздравнадзором. По данной подгруппе доходов отражено возвращение остатков субсидий на иные цели.

Неиспользованных резервов поступлений доходов в федеральный бюджет не установлено.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом № 459-ФЗ Росздравнадзору на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 3 324 782,9 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета (с учетом изменений) объем бюджетных ассигнований Росздравнадзора на 1 января 2020 года составил 3 955 215,3 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены на общую сумму 3 948 598,7 тыс. рублей. Исполнение по главе 060 составило 3 842 552,0 тыс. рублей, или 97,3 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 112 663,3 тыс. рублей (2,8 % от утвержденных назначений), по лимитам бюджетных обязательств 106 046,7 тыс. рублей (2,7 % от доведенных объемов), из них наибольший объем неисполненных назначений сложился по КБК 0909 0191390019 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд) в сумме 86 134,3 тыс. рублей, из них принято, но не исполнено в 2019 году по контрактам (договорам) обязательств на сумму 52 703,44 тыс. рублей.

3.2.2. Закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись Росздравнадзором путем проведения открытых конкурсов, аукционов в электронной форме и закупок у единственного поставщика в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В отчетном периоде Росздравнадзором:

- осуществлена закупка у единственного поставщика на общую сумму 40 716,5 тыс. рублей;
- опубликовано 35 извещений об осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика, из них 34 извещения на проведение электронного аукциона и одно извещение на проведение открытого конкурса, на общую сумму 292 196,5 тыс. рублей. Сумма заключенных по результатам проведенных торгов контрактов составила 292 196,5 тыс. рублей, что на 27 654,5 тыс. рублей меньше начальной (максимальной) цены контракта;
- заключено 124 контракта, не превышающих 300 тыс. рублей, на общую сумму 8 613,6 тыс. рублей, что составляет 2,04 % от совокупного годового объема закупок (421 744,2 тыс. рублей) в 2019 году и соответствует требованиям статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- осуществлены закупки товаров, работ, услуг, стоимость которых составляла менее 300,0 тыс. рублей, на общую сумму 2 655,9 тыс. рублей, оплаченных на основании товарных накладных, счетов, актов.

По данным формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 отчетный год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта

2015 г. № 238, объем закупок, осуществленный центральным аппаратом Росздравнадзора у субъектов малого предпринимательства, составил 86 495,79 тыс. рублей, или 24,74 % от совокупного годового объема закупок (421 744,2 тыс. рублей).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно приложению 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Росздравнадзор включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

При этом коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета за Росздравнадзором не закреплены.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Росздравнадзору не установлены, их доведение не осуществлялось.

В проверяемом периоде Росздравнадзор не осуществлял наделение подведомственных учреждений полномочиями администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской задолженности

Анализ показателей объема дебиторской задолженности, отраженных в отчетной форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показал отсутствие расхождений показателей на начало года по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года.

Согласно отчету Росздравнадзора «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169) объем дебиторской задолженности на 31 декабря 2019 года составил 798 154,3 тыс. рублей, что на 12,3 % меньше объема задолженности на 1 января 2019 года (909 795,9 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность по счету 120936 числится у территориальных органов Росздравнадзора на начало отчетного периода в сумме 29,05 тыс. рублей (по Владимирской области – 12,24 тыс. рублей, по Республике Бурятия – 16,81 тыс. рублей), на конец отчетного периода в сумме 8,54 тыс. рублей (по Владимирской области).

На 31 декабря 2019 года безнадежная к взысканию дебиторская задолженность отсутствует.

По доходам:

- по счету 1205000 наблюдается положительная динамика по сравнению с началом отчетного периода на сумму 762 164,0 тыс. рублей, или в 33 раза). Увеличение

задолженности по данному счету обусловлено за счет изменения в отражении остатков субсидии на иные цели у подведомственных учреждений в сумме 735 777,3 тыс. рублей на счете 120553, которые ранее отражались на счете 120641, также по счету 120545 – на сумму 29 650,2 тыс. рублей.

- по счету 1209000 по сравнению с началом отчетного периода задолженность увеличилась на 8 477,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расходам в отчетном периоде уменьшилась на 882 283,0 тыс. рублей и составила 1 535,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам (счет 206 00) на конец отчетного периода уменьшилась на 881 786,4 тыс. рублей и составила 649,4 тыс. рублей, или 42,3 % от всей дебиторской задолженности по расходам.

Уменьшение объемов дебиторской задолженности по выданным авансам в отчетном периоде обусловлено изменениями в отражении остатков субсидии на иные цели у подведомственных учреждений на счете 120553, которые раньше отражались на счете 120641.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами (счет 208 00) по состоянию на 31 декабря 2019 года составила 2,9 тыс. рублей, что на 77,1 тыс. рублей меньше по сравнению с началом отчетного периода.

Дебиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджет (303 00) на 31 декабря 2019 года числится в размере 883,0 тыс. рублей, что на 419,1 тыс. рублей меньше, чем на начало отчетного периода. Данная задолженность будет возвращена в 2020 году в доход федерального бюджета по результатам мероприятий по возврату дебиторской задолженности прошлых лет.

3.5. В части кредиторской задолженности

Согласно отчету Росздравнадзора «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169) кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 31 декабря 2019 года составила 135 794,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по сравнению с началом отчетного периода (29 527,0 тыс. рублей) увеличилась на 106 267,9 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности (свыше одного года) проверкой не установлено.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Федеральной целевой программой «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 91 Росздравнадзор определен государственным заказчиком строительства лабораторного комплекса по контролю качества лекарственных средств федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Ярославская область.

Росздравнадзором и федеральным государственным бюджетным учреждением «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее – ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП») заключено соглашение № 1-СКВ/2014 от 16 декабря 2014 г. (с дополнительными соглашениями от 9 сентября 2015 г. № 1, от 25 марта 2016 г. № 2, от 9 января 2017 г. № 3, от 9 января 2017 г. № 4), в соответствии с пунктом 1 которого Росздравнадзор, являющийся государственным заказчиком, передает, а ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» принимает на себя полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации от лица Росздравнадзора государственных контрактов в рамках осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство объекта капитального строительства «Строительство лабораторного комплекса по контролю качества лекарственных средств федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Ярославская область» (далее – Объект), со сроком строительства 2014–2017 годы.

Строительный объем Объекта 34 920,5 куб. м, в том числе подземная часть – 5 834,5 куб. м, общая площадь объекта – 7 936,7 кв. м.

Всего согласно ФЦП на строительство Объекта были предусмотрены ассигнования в общем объеме 948 740,0 тыс. рублей, в том числе 704 844,1 – за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, и 243 898,9 тыс. рублей – за счет иных источников финансирования.

Первоначально положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и инженерные изыскания по Объекту № 1791-15/ГГЭ-10344/44 получено ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» 24 декабря 2015 года.

Однако в ходе строительства объекта выявлена необходимость корректировки проектно-сметной документации. Задание на корректировку проектной документации по Объекту утверждено генеральным директором ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» 30 марта 2017 года.

На новую документацию выданы положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 27 ноября 2017 г. № 1262-17/ГГЭ-10344/10 и № 1261-17/ГГЭ-10344/03.

В ходе корректировки проектно-сметной документации сметная стоимость строительства Объекта уменьшена с 871 283,69 тыс. рублей до 863 932,83 тыс. рублей в текущем уровне цен (уменьшение на 7 350,86 тыс. рублей).

Исполнение по расходам федерального бюджета за 2014–2017 годы составляло:

- в 2014 году – 2 827,5 тыс. рублей;
- в 2015 году – 6 612,1 тыс. рублей;
- в 2016 году – 267 149,1 тыс. рублей;
- в 2017 году – 307 713,3 тыс. рублей.

Нарушений по доведению указанных лимитов бюджетных обязательств не выявлено.

Таким образом, в период с 2014 по 2017 год объем капитальных вложений в Объект за счет средств федерального бюджета составил 584 302,0 тыс. рублей.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 1673 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы» постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2011 г. № 91 признано утратившим силу с 1 января 2018 года, ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» включена в государственную программу Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013–2020 годы».

Согласно пункту 1 приказа Росздравнадзора от 5 марта 2018 г. № 1386 объем бюджетных инвестиций из федерального бюджета на завершение строительства Объекта в 2018 году определен в сумме 68 454,5 тыс. рублей.

В 2018 году в рамках исполнения контракта от 22 июля 2016 г. № 180-ГЗ с ООО «РАДОНСТРОЙ» на основании актов выполненных работ (КС-2) и справок о стоимости выполненных работ (КС-3), заключений ООО «Артис» о проведении строительного контроля от 13 апреля № 7-я, от 16 мая 2018 г. № 196 на основании контракта от 1 января 2018 г. № 215, заключенного с ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП», последним оплачены выполненные работы на сумму 6 255,7 тыс. рублей.

Письмом от 2 августа 2018 года ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» в адрес ООО «РАДОНСТРОЙ» направлено решение о расторжении контракта от 22 июля 2016 г. № 180-ГЗ в одностороннем порядке в связи с нарушением сроков выполнения

работ. Согласно приложению № 5 к техническому заданию к контракту от 22 июля 2016 г. № 180-ГЗ «Генеральный график строительства» работы выполняются подрядчиком с момента заключения контракта по 30 сентября 2017 года. Однако по состоянию на 2 августа 2018 года работы не выполнены в полном объеме.

Согласно решению Управления по городу Москве ФАС от 26 сентября 2018 г. по делу № 2-19-10439/77-18 о проведении проверки по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта, принятому с учетом акта проверки Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 мая 2018 г. № 5.4-1244-пр-пл-А/0287-2018, контракт от 22 июля 2016 г. № 180-ГЗ расторгнут по инициативе ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а действия ООО «РАДОНСТРОЙ» признаны недобросовестными, вследствие чего ООО «РАДОНСТРОЙ» включен в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

С целью завершения строительно-монтажных работ и ввода в эксплуатацию Объекта ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» по результатам электронного аукциона заключен контракт от 24 сентября 2019 г. № 321-ГЗ/19 с ООО «Водоотводящие и канализационные системы» (далее – ООО «ВИКС») на сумму 61 887,7 тыс. рублей.

На основании представленных ООО «ВИКС» актов о приемке выполненных работ (по форме КС-2), справок о стоимости выполненных работ (по форме КС-3), счетов и счетов-фактур ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» произведена оплата выполненных работ на сумму 53 557,8 тыс. рублей.

Согласно контрольному событию 1.85 «Осуществлен ввод в эксплуатацию лабораторного комплекса по контролю качества лекарственных средств федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения «Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Ярославская область» Плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской деятельности на 2013–2020, установленного приложением № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 359), срок его исполнения определен 31 декабря 2019 года.

При этом в нарушение срока, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305, ввод Объекта в эксплуатацию осуществлен на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 5 февраля 2020 г. № 76-301000-017-2020.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) в отчетном году увеличение расходов на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета составило

36711,2 тыс. рублей, на 1 января 2020 года расходы на данные цели составили 558 116,2 тыс. рублей.

Всего с начала реализации инвестиционного проекта произведено кассовых расходов в сумме 843 984,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 644 115,5 тыс. рублей, при сметной стоимости объекта 863 932,8 тыс. рублей.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – Положение № 640) Росздравнадзором как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений, 28 декабря 2018 года утверждены государственные задания, в том числе: ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП»; федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный институт качества» (далее – ФГБУ «Национальный институт качества»); федеральному государственному бюджетному учреждению «Всероссийской научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» (далее – ФГБУ «ВНИИИМТ») с соблюдением установленных сроков.

Согласно пункту 2 Положения № 640 государственные задания подведомственных Росздравнадзору федеральных государственных бюджетных учреждений сформированы в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами указанных учреждений.

Значения базовых нормативов затрат на оказание государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росздравнадзору, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены приказом Росздравнадзора 29 декабря 2018 г. № 9121.

В течение 2019 года в приказ Росздравнадзора от 29 декабря 2018 г. № 9121 вносились изменения приказами Росздравнадзора от 16 апреля 2019 г. № 2975, от 5 ноября 2019 г. № 8266.

Показатели территориального корректирующего коэффициента и отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат, равные единице, в течение 2019 года не изменялись.

Доведенные Росздравнадзору лимиты бюджетных обязательств составили 1 589 899,4 тыс. рублей, в том числе по ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных

услуг (выполнение работ)» – 1 356 773,4 тыс. рублей, по ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» – 233 126,0 тыс. рублей.

В соответствии с заключенными с подведомственными учреждениями соглашениями средства перечислены в сумме 1 589 899,4 тыс. рублей.

По данным формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» по состоянию на 1 января 2020 года:

- плановые назначения на выполнение государственного задания составили 1 462 933,9 тыс. рублей, исполнение – 1 383 996,0 тыс. рублей, или 94,6 % от плановых назначений;
- плановые назначения субсидии на иные цели составили 1 300 142,1 тыс. рублей, исполнение – 564 364,8 тыс. рублей, или 43,4 % от плановых назначений.

Необходимо отметить ежегодное низкое исполнение бюджетных ассигнований по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» (в 2017 году – 16,2 %, в 2018 году – 19,6 %, в 2019 году – 39,1 %) и ФГБУ «ВНИИИМТ» (в 2017 году – 55,5 %, в 2018 году – 43,2 %, в 2019 году – 56,7 %), что способствует росту дебиторской задолженности Росздравнадзора, а также нарушает принцип эффективности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в 2019 году ФГБУ «ВНИИИМТ» за счет полученной целевой субсидии были заключены контракты (договоры) на приобретение материальных запасов на общую сумму 5 048,3 тыс. рублей.

Между тем субсидии в целях приобретения материальных запасов, затраты на приобретение которых не включены в расчет нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение работы), ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзором по соглашению от 15 января 2019 г. № 060-02-2019-003 не предоставлялись.

Тем самым ФГБУ «ВНИИИМТ» допустило нецелевое использование субсидии, предоставленной на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, в сумме 5 048,3 тыс. рублей.

Платежным поручением от 18 февраля 2020 г. № 436921 ФГБУ «ВНИИИМТ» произведен в федеральный бюджет возврат в сумме 5 048,3 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в госпрограммы

Росздравнадзор является:

- в рамках реализации процессной части государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, соисполнителем ведомственной целевой программы «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья»;
- участником подпрограмм «Развитие производства лекарственных средств» и «Развитие производства медицинских изделий» государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305;
- исполнителем результата федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330;
- участником подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 710.

Сведения об утвержденных сводной бюджетной росписью объемах бюджетных ассигнований на 2019 год, доведенных лимитах бюджетных обязательств, а также об исполненных бюджетных назначениях представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Сводная бюджетная роспись	ЛБО	Исполнено	% испол- нения
1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»				
Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»				
Ведомственная целевая программа «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья»	3 678 210,3	3 671 858,9	3 573 925,2	97,2
2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»				
Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»				
Основное мероприятие «Реализация иных проектов в области фармацевтической промышленности»	61 887,9	61 887,9	53 557,8	84,4
3. Государственная программа Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»				
Подпрограмма «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	185 000,0	185 000,0	185 000,0	100,0
4. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»				
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	29 851,9	29 851,9	29 851,9	100,0

Исполнение по государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» составило 97,2 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований, по государственной программе Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы – 84,4 %, по государственным программам Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 100 %.

Показатели ведомственной целевой программы «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» достигнуты в полном объеме и составили 100 %.

7. Анализ реализации национальных проектов и федеральных проектов

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» определены 12 направлений стратегического развития.

На заседании президиума Совета при Президенте России по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года утверждены паспорта национальных проектов по заданным в Указе Президента Российской Федерации № 204 направлениям (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Росздравнадзор не является куратором, руководителем, администратором и ответственным исполнителем национальных проектов и включенных в них федеральных проектов.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году Росздравнадзору бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов не предусмотрены.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

Росздравнадзор не является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за подготовку нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ.

10. Анализ полноты, достоверности, качества и своевременного предоставления главным администратором средств федерального бюджета в Минфин России информации, необходимой для проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента

В соответствии с Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 года № 264н, Росздравнадзором в Минфин России в отчетном финансовом году предоставлялась информация, необходимая для проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента своевременно, в полном объеме и соответствующая требованиям достоверности.

Сведения рассчитывались в соответствии с Порядком формирования федеральными органами исполнительной власти сведений о качестве финансового менеджмента для целей размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденным приказом Минфина России от 27 июля 2018 г. № 158н.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Росздравнадзором

Организация внутреннего финансового аудита в Росздравнадзоре осуществляется на основании приказа от 31 октября 2019 г. № 8224 «Об утверждении Положения об Отделе внутреннего контроля и аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения».

Согласно пункту 1.3 указанного Положения Отдел внутреннего контроля и аудита подчиняется непосредственно руководителю Росздравнадзора.

При этом не были внесены изменения в Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденное приказом Росздравнадзора от 2 декабря 2016 г. № 13616 (в редакции приказов Росздравнадзора от 25 декабря 2017 г. № 10615, от 28 декабря 2018 г. № 8559) (далее – Положение № 13616), согласно части 2 которого внутренний финансовый аудит в Росздравнадзоре осуществляется отделом

Финансово-экономического управления Росздравнадзора, наделенным полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

План внутреннего финансового аудита на 2019 год утвержден руководителем Росздравнадзора 10 декабря 2018 года в установленные сроки (до 25 декабря текущего финансового года).

Внутренний финансовый аудит проводился на основании приказов Росздравнадзора и программ аудиторских проверок. В 2019 году проводились аудиторские проверки в отношении одного подведомственного учреждения и восьми территориальных органов Росздравнадзора (что составляет 11,1 % от общего количества территориальных органов, находящихся в ведении Росздравнадзора, и подведомственных учреждений Росздравнадзора).

По выявленным недостаткам и нарушениям, отраженным в актах проверки финансово-хозяйственной деятельности, руководителями объектов аудита сформированы и направлены в адрес субъекта аудита планы мероприятий по устранению нарушений с указанием необходимых мер по их устранению, ответственных лиц и сроков устранения.

Практически все представленные в Росздравнадзор планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков не имеют реквизитов, которые бы свидетельствовали об их утверждении (даты, номера), что не соответствует требованиям, установленным приложением № 4 к Положению № 13616.

Сумма бюджетных средств, в отношении которых проведены аудиторские проверки субъектом внутреннего финансового аудита Росздравнадзора в 2019 году, составила 2 049 134,18 тыс. рублей.

В соответствии с годовой отчетностью о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в 2019 году было выявлено 174 нарушения на общую сумму 14 195,7 тыс. рублей.

Исполнение утвержденного годового плана аудиторских проверок составило 100 %.

12. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

На три объекта недвижимости, переданных Росздравнадзору распоряжениями Росимущества, в нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации не оформлено право оперативного управления, а именно:

- помещения по адресу: Славянская пл., д. 4, стр. 1 общей площадью 81,6 кв. м;
- помещения по адресу: Славянская пл., д. 4, стр. 1 общей площадью 22,1 кв. м;
- помещения по адресу: Славянская пл., д. 4, стр. 3 общей площадью 1970,2 кв. м.

13. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных федеральным органам государственной власти по результатам внешней проверки бюджетной отчетности

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» в Росздравнадзор направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № ПР12-136/12-03, которое решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 февраля 2020 года № 5К (1378) снято с контроля.

В целях устранения нарушений и замечаний в адрес Счетной палаты Росздравнадзором направлялись письма от 30 августа 2019 года № 01-43102/19 (вх. от 30 августа 2019 г. № А-817719), от 31 декабря 2019 г. № 01-66837/19 (вх. от 9 января 2020 г. № А-16), от 21 января 2020 г. № 01-2188/20 (вх. от 21 января 2020 г. № А-363).

14. Выводы

14.1. Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности, не выявлено.

14.2. За отчетный период согласно данным об исполнении бюджета Росздравнадзора (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 590 818,3 тыс. рублей, или 105,3 % от прогнозных показателей (560 917,6 тыс. рублей), что свидетельствует об эффективности планирования Росздравнадзором доходов федерального бюджета.

Неиспользованных резервов поступлений доходов в федеральный бюджет не установлено.

14.3. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета (с учетом изменений) объем бюджетных ассигнований Росздравнадзора на 1 января 2020 года составил 3 955 215,3 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены на общую сумму 3 948 598,7 тыс. рублей. Исполнение по главе 060 составило 3 842 552,0 тыс. рублей, или 99,3 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 112 663,3 тыс. рублей, или 2,8 % от утвержденных

назначений, по лимитам бюджетных обязательств – 106 046,7 тыс. рублей, или 2,7 % от доведенных объемов.

14.4. Территориальные органы Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации фактически осуществляют ряд полномочий, не закрепленных Положением о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденным приказом Минздрава России от 13 декабря 2012 г. № 1040н.

Письмом Росздравнадзора от 16 августа 2019 г. № 02-40619/19 в Минздрав России направлен проект приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения» (далее – проект приказа) и пояснительная записка к нему.

Минздрав России письмом от 3 сентября 2019 г. № 12-4/И/1-8202 представил в Росздравнадзор свою редакцию проекта приказа, на которую письмом Росздравнадзора от 25 сентября 2019 г. № 02-48048/19 в Минздрав России представлены замечания и предложения.

При этом до окончания 2019 года проект приказа утвержден не был, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минздравом России своих полномочий по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

14.5. В ходе проверки использования подведомственными Росздравнадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями субсидии на иные цели установлено следующее.

14.5.1. Отмечается ежегодное низкое исполнение бюджетных ассигнований по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» ФГБУ «ИМЦЭУАОСМП» (в 2017 году – 16,2 %, в 2018 году – 19,6 %, в 2019 году – 39,1 %) и ФГБУ «ВНИИИМТ» (в 2017 году – 55,5 %, в 2018 году – 43,2 %, в 2019 году – 56,7 %), что способствует росту дебиторской задолженности Росздравнадзора, а также нарушает принцип эффективности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14.5.2. Росздравнадзор ненадлежащим образом осуществлял контроль за соблюдением ФГБУ «ВНИИИМТ» цели и условий предоставления субсидии, предусмотренный пунктом 4.1.4 Соглашения от 15 января 2019 г. № 060-02-2019-003 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Соглашение).

Так, в нарушение пунктов 2.1, 4.3.2 Соглашения, согласно которым субсидия из федерального бюджета предоставляется в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, ФГБУ «ВНИИИМТ» в 2019 году за счет полученной целевой субсидии были оплачены контракты (договоры) на приобретение материальных запасов на общую сумму 5 048,3 тыс. рублей.

Согласно отчету ФГБУ «ВНИИИМТ» об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» произведены расходы на приобретение материальных запасов на сумму 5 048 329,25 рублей. Таким образом, ФГБУ «ВНИИИМТ» допустило нецелевое использование субсидии, предоставленной на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, в сумме 5 048 329,25 рублей.

Платежным поручением от 18 февраля 2020 г. № 436921 ФГБУ «ВНИИИМТ» произведен в федеральный бюджет возврат в сумме 5 048,3 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

14.6. Объем дебиторской задолженности на 31 декабря 2019 года составил 798 154,3 тыс. рублей, что на 12,3 % меньше объема задолженности на 1 января 2019 года (909 795,9 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность числится у территориальных органов Росздравнадзора на начало отчетного периода в сумме 29,05 тыс. рублей (по Владимирской области – 12,24 тыс. рублей, по Республике Бурятия – 16,81 тыс. рублей), на конец отчетного периода в сумме 8,54 тыс. рублей (по Владимирской области).

На 31 декабря 2019 года безнадежная к взысканию дебиторская задолженность отсутствует.

14.7. Объем кредиторской задолженности на 31 декабря 2019 года (135 794,9 тыс. рублей) увеличился на 106 267,9 тыс. рублей по сравнению с началом отчетного периода (29 527,0 тыс. рублей).

Просроченной кредиторской задолженности (свыше одного года) проверкой не установлено.

14.8. В соответствии с Планом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на очередной финансовый 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 359) (далее – План реализации Госпрограммы) срок наступления контрольного события 1.85 «Осуществлен ввод в эксплуатацию лабораторного комплекса по контролю качества лекарственных средств федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Ярославская область» установлен 31 декабря 2019 года.

Ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства «Строительство лабораторного комплекса по контролю качества лекарственных средств федерального

государственного бюджетного учреждения «Информационно-методический центр по экспертизе, учету и анализу обращения средств медицинского применения» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Ярославская область» осуществлен в феврале 2020 года (разрешение департамента строительства Ярославской области на ввод объекта в эксплуатацию от 5 февраля 2020 г. № 76-301000-017-2020).

Таким образом, Росздравнадзором как ответственным исполнителем контрольного события ввод указанного объекта в эксплуатацию в установленный Планом реализации Госпрограммы срок не обеспечен.

14.9. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на три объекта недвижимого имущества:

- помещения по адресу: Славянская пл., д. 4, стр. 1 общей площадью 81,6 кв. м;
- помещения по адресу: Славянская пл., д. 4, стр. 1 общей площадью 22,1 кв. м;
- помещения по адресу: Славянская пл., д. 4, стр. 3 общей площадью 1970,2 кв. м.

14.10. Проверка осуществления Росздравнадзором внутреннего финансового аудита показала следующее.

14.10.1. В 2019 году полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита в Росздравнадзоре были возложены на отдел внутреннего контроля и аудита Финансово-экономического управления Росздравнадзора. В соответствии с пунктом 1.3 Положения об отделе внутреннего контроля и аудита Финансово-экономического управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, утвержденного приказом Росздравнадзора от 1 апреля 2014 г. № 2107 (действовал в 2019 году), отдел внутреннего контроля и аудита подчинялся непосредственно начальнику Финансово-экономического управления Росздравнадзора, что не соответствовало пункту 28 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (в редакции, действовавшей до 1 января 2020 года), согласно которому субъект внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно и исключительно руководителю главного администратора бюджетных средств.

14.10.2. В соответствии с Положением об осуществлении внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденным

приказом Росздравнадзора от 2 декабря 2016 г. № 13616 (далее – Положение), руководителем объекта аудита в срок до 5 рабочих дней со дня, следующего за днем вручения акта аудиторской проверки, утверждается план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков (пункт 4 приложения № 4 к Положению).

В ходе проверки установлено, что при осуществлении Росздравнадзором внутреннего финансового аудита представленные объектами аудита планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков не содержали реквизитов (даты утверждения, регистрационного номера), свидетельствующих об их утверждении в установленные сроки.

15. Предложения

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

