



Заключение

Счетной палаты
Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2019
год и на плановый период 2020 и
2021 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального
бюджета за 2019 год» в Федеральном
агентстве морского и речного
транспорта (г. Москва) (руководитель
Федерального агентства морского и
речного транспорта А.И.Пошивай)



В.Н. БОГОМОЛОВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (г. Москва) (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.И.Пошивай)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
17 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Росморречфлоту) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росморречфлоту подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росморречфлоте, составлен один акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росморречфлота за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 24 марта 2020 года согласно сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с требованиями о порядке ее составления и представления (приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г.

№ 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении закона о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Росморречфлота за отчетный финансовый год является достоверной.

1.3. В пределах своих полномочий Росморречфлот осуществлял функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского (включая морские порты, за исключением морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота) и речного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере. По состоянию на 31 декабря 2019 года в ведении Росморречфлота находилась 41 организация: 3 ФГУП, 3 ФКП, 35 ФБУ.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) Росморречфлот наделен полномочиями главного администратора доходов федерального бюджета по следующим видам доходов федерального бюджета.

КБК	Наименование
110 1 08 07071 01 0000 110	Государственная пошлина за государственную регистрацию морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река – море) плавания (кроме маломерных судов), воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, о праве плавания под Государственным флагом Российской Федерации и другие юридически значимые действия
110 1 11 05080 01 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, взимаемой в соответствии с договором между Российской Федерацией и Финляндской Республикой об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал от 27 мая 2010 г.

Кроме того, в соответствии с приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ Росморречфлот осуществлял администрирование иных доходов федерального

бюджета. Перечень администраторов доходов федерального бюджета утвержден приказом Агентства от 10 июня 2019 г. № 68.

Прогноз поступления доходов, сформированный и утвержденный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), направлялся в Минфин России в соответствии с действующими требованиями.

2.2. Начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним осуществлялись в установленном порядке.

2.3. Реестр расходных обязательств (далее – РРО) Агентства на 2019 год сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с показателями бюджетной росписи.

В нарушение Правил ведения реестра расходных обязательств Росморречфлотом не включены в РРО сведения о новых действующих нормативных правовых актах¹.

В 2019 году Агентством не допускалось превышение суммарных объемов финансирования над утвержденными на год лимитами бюджетных обязательств (далее – ЛБО) и показателями бюджетной росписи.

Формирование прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2019 год, на текущий месяц и представление их в Федеральное казначейство осуществлялось Росморречфлотом на основании ведомственного приказа, разработанного в соответствии с Бюджетным кодексом, приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году». Сведения для составления кассового плана формировались в ГИИС «Электронный бюджет» и представлялись в Федеральное казначейство в установленные сроки.

2.4. Бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств на 2019 год Росморречфлоту не предусмотрены и Агентством не осуществлялись.

2.5. Бюджетная смета Росморречфлота как получателя средств федерального бюджета на 2019 год утверждена 18 января 2019 года в ГИИС «Электронный бюджет» на сумму 11 757,6 млн рублей.

Распределение сметных назначений, требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета – Росморречфлота, проводилось при внесении соответствующих изменений в показатели сводной бюджетной росписи и утверждении ЛБО.

В течение 2019 года в бюджетную смету Росморречфлота внесено 36 изменений, в результате которых показатели бюджетной сметы Росморречфлота на конец 2019 года составили 53 877,2 млн рублей, что в нарушение статьи 221 Бюджетного

1. Подпункт «в» пункта 19 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», согласно которому внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществляется по факту принятия нового и признания утратившими силу нормативных правовых актов, обуславливающих правовые основания для расходных обязательств, подлежащих исполнению уполномоченными федеральными органами государственной власти за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

кодекса не соответствовало объему доведенных Росморречфлоту ЛБО в сумме 43 868, 2 млн рублей.

Росморречфлотом не соблюдались требования² по внесению в течение десяти рабочих дней изменений в бюджетную смету в пределах доведенных объемов ЛБО с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

За указанные нарушения предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, согласно которому бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, указанный порядок³ Росморречфлота не соответствует общим требованиям в части сроков и формы внесения изменений в смету.

2.6.–2.7. Согласно приложению № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ Росморречфлот является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета. При этом конкретные коды источников финансирования дефицита федерального бюджета за Росморречфлотом не закреплены.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона № 459-ФЗ и бюджетной отчетности в Федеральном агентстве морского и речного транспорта

3.1. Нарушения норм и положений статей Федерального закона 459-ФЗ, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета за 2019 год, в Росморречфлоте не установлены.

Прогноз доходов был установлен Росморречфлоту в объеме 1 428,5 млн рублей, исполнено – 3 125,1 млн рублей, что на 1 696,6 млн рублей (54,3 %) превышает прогноз. Основной причиной отклонения явился возврат неосвоенного аванса по госконтракту от 19 декабря 2017 г. № 731/ДО-17 ФГУП «Росморпорт» с ООО «Больверк» в сумме 1 578,3 млн рублей и перечисление дебиторской задолженности по государственному

-
2. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на осуществление морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на морских скоростных судах на подводных крыльях утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 1576. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на выполнение мероприятий по несению аварийно-спасательной готовности на море утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. № 1553.
 3. Приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н утверждены Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, применяющиеся при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

контракту от 7 октября 2015 г. № 0373100134615000002 ФГУП «Атэкс» в сумме 147 358,7 тыс. рублей в связи с банкротством подрядчиков.

В 2019 году доходы, не учтенные в уточненном прогнозе, но зачисленные в федеральный бюджет, не установлены.

Выпадающие доходы от применения налоговых льгот и освобождений в Росморречфлоте не имелись.

Факты недостоверности бюджетной отчетности Росморречфлота в части доходов федерального бюджета не установлены. Потенциальные резервы по увеличению доходной части федерального бюджета не установлены.

3.2. Показатели Федерального закона № 459-ФЗ сводной бюджетной росписи и их исполнение за 2019 год по Росморречфлоту представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Код ГРБС	Подраздел	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2019 г.	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2019 г. (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 2019 г. по состоянию на 01.01.20	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Национальная экономика	110	04 00	58 464,1	48 274,4	43 934,3	35 699,7	8 234,6
Транспорт	110	04 08	58 392,8	48 250,8	43 885,2	35 656,4	8 228,8
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	110	04 11	71,3	23,6	49,0	43,3	5,8
Образование	110	07 00	6 785,4	5 816,8	6 781,8	5 699,8	1 082,0
Среднее профессиональное образование	110	07 04	1 515,0	1 510,1	1 510,2	1 510,2	0,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	110	07 05	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0
Высшее образование	110	07 06	5 231,0	4 267,3	5 232,2	4 150,2	1 082,0
Прикладные научные исследования в области образования	110	07 08	31,9	31,9	31,9	31,9	0,0

Наименование показателя	Код ГРБС	Подраздел	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2019 г.	Утверждено Федеральным законом о федеральном бюджете на 2019 г. (с учетом изменений)	Сводная бюджетная роспись на 2019 г. по состоянию на 01.01.20	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
Другие вопросы в области образования	110	07 09	7,5	7,5	7,5	7,5	0,0
Культура, кинематография	110	08 00	8,5	8,5	8,5	8,5	0,0
Культура	110	08 01	8,5	8,5	8,5	8,5	0,0
Социальная политика	110	10 00	100,1	100,1	118,7	118,5	0,3
Социальное обеспечение населения	110	10 03	0,0	0,0	18,6	18,6	0,0
Охрана семьи и детства	110	10 04	100,1	100,1	100,1	99,9	0,3
Итого			65 358,1	54 199,8	50 843,3	41 526,5	9 316,8

Неисполненные бюджетные назначения составили 9 316,8 млн рублей, из которых на капитальные вложения в объекты государственной собственности приходилось 9 274,7 млн рублей (99,5 %), в том числе: 4 118,6 млн рублей – по итогам реализации федерального проекта «Морские порты России» и 1 927,6 млн рублей – федерального проекта «Внутренние водные пути» в рамках мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы». Бюджетные назначения по федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в объеме 1 331,0 млн рублей не исполнены в полном объеме.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год Росморречфлоту Федеральным законом № 459-ФЗ не установлены.

3.3. Анализ неиспользованных объемов бюджетных ассигнований на конец отчетного периода

3.3.1. Данные о неиспользованных на конец 2019 год бюджетных ассигнованиях представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование государственной программы	Сводная бюджетная роспись на 2019 г.	Кассовое исполнение	Не исполнено	В % к сводной бюджетной росписи
Информационное общество	39,3	38,1	1,2	96,9
Космическая деятельность России	166,0	166,0	0,0	100,0
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	5 264,1	4 182,1	1 082,0	79,4
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	18,6	18,6	0,0	100,0
Развитие культуры и туризма	8,5	8,5	0,0	100,0
Развитие образования	1 517,7	1 517,7	0,0	100,0
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений'	150,0	132,1	17,9	88,1
Развитие транспортной системы	39 765,7	32 932,2	6 833,5	78,8
Социальная поддержка граждан	100,1	99,9	0,3	99,7
Социально-экономическое развитие Калининградской области	1 785,0	1 734,0	51,0	97,1
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	2 023,5	692,5	1 331,0	34,2
Непрограммные направления деятельности	4,8	4,8	0,0	0,0
Всего	50 843,3	41 526,5	9 316,8	81,7

3.3.2. На конец 2019 года объем бюджетных ассигнований, использование которых в соответствии с Бюджетным кодексом предусмотрено в текущем финансовом году, составил 8 919,7 млн рублей (по коду вида расходов 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности»).

Согласно пункту 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета⁴ (далее – Постановление № 1496) Росморречфлот направил предложения по восстановлению неиспользованных в 2019 году средств в Минэкономразвития

4. Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (г. Москва) (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.И.Пошивай)

России⁵ по мероприятиям государственных программ Российской Федерации: ГП РТС (с НП КПМИ) – 6 758,0 млн рублей, ФЦП развития Калининградской области – 51,0 млн рублей, ФЦП Крым – 1 222,6 млн рублей, ГП НТР-888,1 млн рублей.

3.3.3. Неисполненные расходы по государственным контрактам сложились, в том числе при наличии значительных объемов бюджетных ассигнований 2018 года, восстановленных в 2019 году по 31 объекту капитального строительства.

Восстановлено 9 067,5 млн рублей, которые в 2019 году использованы на 36 %. Кассовые расходы по ним составили 3 242,6 млн рублей.

Анализ целесообразности увеличения бюджетных ассигнований и полноты их использования показал, что восстановленные средства 2018 года не использованы практически в полном объеме, в том числе по следующим объектам:

«Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик» (1 096,8 млн рублей);

«Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский, Калининградской области» (604,1 млн рублей);

«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап» (296,2 млн рублей);

«Строительство паромов для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск. Строительство железнодорожного парома проекта CNF19M» (1 000,0 млн рублей).

3.3.4. Проверка показала, что меры, предпринимаемые Росморречфлотом по недопущению образования на конец финансового года неиспользованных средств, оказались недостаточно эффективными.

- 1. Первоначально доведенные по ФАИП объемы ассигнований по итогам года были сокращены на 14,7 млрд рублей в результате обращений Агентства в Минэкономразвития России.

В том числе Агентством включены в ФАИП объемы финансирования сверх необходимых на реализацию строительства Багаевского гидроузла и Нижегородского низконапорного гидроузла, что повлекло возврат неисполненных в 2019 году средств федерального бюджета на сумму 13,9 млрд рублей (2,2 млрд рублей в августе и 11,7 млрд рублей в декабре 2019 года).

- 2. Объем неисполненных кассовых расходов в части ФАИП на конец 2019 года составил 9 274,8 млн рублей (40,3 %), который в целом соответствовал объему восстановленных в 2019 году бюджетных ассигнований 2018 года в размере 9 067,5 млн рублей.

Восстановленные объемы 2018 года по объектам ФАИП использованы на 36 % (3 242,6 млн рублей). Не использовано 5 284,9 млн рублей, в том числе по четырем объектам практически в полном объеме.

5. Письма от 25 февраля 2020 г. ЗД-23/1840, от 25 февраля 2020 г. № ЗД-23/1846, от 25 февраля 2020 г. № ЗД-23/1842, от 25 февраля 2020 г. № ЗД-23/1841, от 20 февраля 2020 г. № КС-23/1708.

- 3. Основными причинами неисполнения кассовых расходов по государственным контрактам в рамках ФАИП являлись: банкротство подрядчиков и систематическое невыполнение ими условий контрактов, корректировка некачественной проектной документации, санкции Евросоюза к ряду подрядчиков.

Кроме того, Правительством Российской Федерации приняты решения по переносу мероприятий по строительству объектов учебных заведений Росморречфлота из ГП РТС в государственную программу «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР), которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Причиной низкого кассового исполнения явились длительные сроки согласования ФОИВ включения в ФАИП мероприятий ГП НТР, которые ранее исполнялись в ГП РТС с соответствующими принятыми бюджетными обязательствами в рамках действующих государственных контрактов.

(тыс. руб.)

Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	1 408 248,5	326 265,6	1 081 982,9
Учебный городок № 2 ФГБОУ ВПО «ГУМРФ имени адмирала С.О.Макарова», г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 5 (1 этап)	191 663,0	70 439,3	121 223,7
Реконструкция учебного городка № 2 ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О.Макарова» (г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 5), второй этап	202 764,3	78 403,2	124 361,1
Реконструкция студенческого общежития (г. Москва, ул. Речников, д. 16)	211 214,6	62 696,9	148 517,7
Реконструкция учебно-лабораторных корпусов (г. Москва, Нагатинский затон), проектные работы	24 772,3	0,0	24 772,3
Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов Морского государственного университета имени адмирала Г.И.Невельского	593 981,9	0,0	593 981,9
Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород), проектные работы	21 500,0	3 800,0	17 700,0
Реконструкция учебных корпусов Казанского филиала (г. Казань)	27 952,4	0,0	27 952,4
Учебно-тренажерный центр Якутского института водного транспорта (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет водного транспорта»	134 400,0	110 926,2	23 473,8

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса⁶ в связи с отсутствием необходимой детализации объектов в ГП НТР с марта 2019 года проводились мероприятия по согласованию нормативных актов Правительства Российской Федерации об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты стоимостью более 1,5 млрд рублей, которые завершены 27 декабря 2019 года⁷.

Аналогичные мероприятия по согласованию нормативных актов Росморречфлота по объектам стоимостью менее 1,5 млрд рублей завершены 15 ноября 2019 года⁸.

В результате доведение данных ФАИП произведено в декабре 2019, что привело к неисполнению кассовых расходов в объеме 1 081,9 млн рублей.

При этом работы на указанных объектах, строительство которых велось в рамках ГП РТС в 2016–2018 годах, в 2019 году было практически остановлено. Ряд контрактов был расторгнут по инициативе подрядчиков.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Агентством требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 5 Правил определения нормативных затрат⁹, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (далее – Правила № 1084), согласно которым федеральные государственные органы разрабатывают и утверждают нормативы затрат на обеспечение функций государственных органов по определенным указанным пунктом критериям, и пункта 15 Общих правил

-
6. Согласно части 2 статьи 79 Бюджетного кодекса решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, находящиеся в оперативном управлении или хозяйственном ведении:
 1. федеральных государственных учреждений стоимостью 1,5 млрд рублей и более, а также федеральных государственных заграничных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий независимо от стоимости принимаются в форме нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации;
 2. федеральных государственных учреждений стоимостью менее 1,5 миллиарда рублей в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, принимаются в форме правовых актов главных распорядителей средств федерального бюджета.
 7. Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1887 «Об осуществлении бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в строительство объектов капитального строительства в рамках мероприятия «Строительство и реконструкция объектов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Морской государственный университет имени адмирала Г.И.Невельского» и от 27 декабря 2019 г. № 1886 «Об осуществлении бюджетных инвестиций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в реконструкцию объекта капитального строительства «Учебный городок № 2 ФГБОУ ВПО «ГУМРФ имени адмирала С.О.Макарова», г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 5 (1 этап)».
 8. Приказ Росморречфлота от 15 ноября 2019 г. № 113 «Об осуществлении бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в государственные программы».
 9. Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084.

определения нормативных затрат¹⁰, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 (далее – Общие правила № 1047), в соответствии с которым определен перечень прочих нормативных затрат, включаемых в перечень нормативных затрат государственного органа, нормативы (нормы положенности), включенные в Порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций Росморречфлота и подведомственных федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Росморречфлота от 27 декабря 2018 г. № 143 (далее – Порядок № 143), не соответствовали ряду позиций указанных пунктов Правил № 1084 и Общих правил № 1047.

Так, в приложении № 1 к Порядку № 143 не разработаны и не утверждены нормативы по:

- количеству SIM-карт для сотрудников, кроме руководителей;
- количеству и ценам закупаемой мебели; ценам принтеров, multifunctional устройств и иной оргтехники, предельному значению количества приобретаемой оргтехники; ценам и количеству транспортных услуг с водителем;
- прочим затратам.

Объем закупок, совершенных в 2019 году, и не обоснованный согласно Федеральному закону № 44-ФЗ, Правилам № 1084, Общими правилами № 1047, составил 16,9 млн рублей.

3.3. По данным консолидированной бюджетной отчетности Росморречфлота (форма 0503127) в разделе 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» по коду 01 06 03 00 01 0005 171 отражена курсовая разница по средствам федерального бюджета в сумме 0,02 млн рублей.

3.4. Дебиторская задолженность Росморречфлота в 2019 году увеличилась на 3 778,0 млн рублей в связи с увеличением задолженности по расчетам по авансам по приобретению основных средств и на 1 января 2020 года составила 10 456, 0 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность в учете Агентства не числится.

Наибольшая доля в составе дебиторской задолженности числится по счету 1 206 «Расчеты по выданным авансам» по расходам инвестиционного характера, которая по состоянию на 1 января 2020 года составила 5 471,3 млн рублей (52,3 %).

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 250,7 млн рублей¹¹.

10. Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047.

11. 60,725,3 тыс. рублей – неготовность АО «Волгаспецремстрой» сдать объемы работ по госконтрактам от 9 августа 2016 г. № 622/ДО-16 и от 18 августа 2016 г. № 623/ДО-16, 53 722,3 тыс. рублей – расторгнут контракт с ООО «Больверк» от 19 декабря 2017 г. № 731/ДО-17; 136 217,7 тыс. рублей – расторгнут госконтракт № 819/ДО-18 от 7 ноября 2018 г. с ООО «БалтМорСтрой».

3.5. В 2019 году кредиторская задолженность Агентства уменьшилась на 111,3 млн рублей (или на 33,8 %) и на 1 января 2020 года составила 329,4 млн рублей. Просроченная задолженность на конец 2019 года составила 0,7 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. На цели реализации ФАИП в 2019 году Росморречфлоту было предусмотрено 38 298,8 млн рублей¹², по итогам года доведено 23 607,5 млн рублей¹³, кассовое исполнение составило 14 332,8 млн рублей, или 60,7 % от итогового объема финансирования.

Первоначально доведенные объемы ассигнований по итогам года были сокращены на 14 691,3 млн рублей в результате обращений Агентства в Минэкономразвития России об отсутствии возможности их освоения.

В том числе Росморречфлотом направлены предложения в Минэкономразвития России от 20 ноября 2019 г. № КС-23/13524 с обоснованиями исключения из ФАИП объемов финансирования по мероприятиям:

- «Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон Объекты 2-го этапа» сокращение финансирования на сумму 7 505,2 млн рублей, что связано с невозможностью размещения заказа на строительство, так как срок реализации проекта согласно проектной документации составляет 36 месяцев и планируемое завершение строительства в 2020 году невозможно;
- «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла. 2-й этап». Сокращение финансирования на сумму 4 196,8 млн рублей, что связано с несогласованием проектной документации правительством Нижегородской области, проектным сроком реализации объекта 59 месяцев и невозможностью планируемого в 2021 году завершения строительства.

При том, что решения о переносе сроков завершения мероприятий на три года и перераспределении средств с указанных объектов Правительством Российской

12. Письмо Минэкономразвития России от 18 декабря 2018 г. № 37408-АТ/Д17и.

13. Письмо Минэкономразвития России от 31 декабря 2019 г. № 46331-АТ/Д17и.

Федерации были приняты в июле–августе 2019 года, обращение в Минэкономразвития направлено в ноябре 2019 года¹⁴ и реализовано в декабре 2019 года¹⁵.

При этом по объекту «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла. 1-й этап» возврат финансирования на 2 200,0 млн рублей был инициирован Агентством в июле, а реализован в августе 2019 года¹⁶.

При наличии информации о ходе и проектных сроках строительства, а также о неудовлетворительном состоянии разработки проектной документации, Агентством включены в ФАИП объемы финансирования сверх необходимых на реализацию мероприятий по строительству Багаевского гидроузла и Нижегородского низконапорного гидроузла, в связи с этим в проверяемом периоде из федерального бюджета были отвлечены бюджетные ассигнования без достижения заданного результата в размере 13,9 млрд рублей, которые по предложению Росморречфлота в конце 2019 года были сокращены (2,2 млрд рублей в августе и 11,7 млрд рублей в декабре 2019 года).

Средства на строительство указанных мероприятий выделялись согласно поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина, но не были использованы по назначению.

Данные по кассовому исполнению ФАИП в части государственных программ представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Не исполненные назначения	% исполнения
ФП «Морские порты России»	110	0408	244V2V0000	400	7 028,5	2 909,8	4 118,7	41,4
ФП «Северный морской путь»	110	0408	244V3V0000	400	200,0	199,5	0,5	99,8
ФП «Внутренние водные пути»	110	0408	244V9V0000	400	6 028,3	4 100,6	1 927,6	68,0
ВП «Развитие инфраструктуры морского транспорта»	110	0408	244B190000	400	4 555,9	3 952,6	603,3	86,8

14. Проектным комитетом Транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в период до 2024 года (рабочая группа Правительственной комиссии по транспорту, протокол от 1 июля 2019 г. № 3) принято решение о переносе срока ввода указанных объектов на 2023 и 2024 год соответственно. Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам Протоколом заседания от 6 августа 2019 г. № 11 под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева (пункт 9) указанное решение поддержано и одобрено перераспределение 12,6 млрд рублей с федерального проекта «Внутренние водные пути» на федеральный проект «Дорожная сеть».

15. Письмо Росморречфлота от 20 ноября 2019 г. № КС-23/13524.

16. Письмо Минэкономразвития России от 4 декабря 2019 г. № 41931-АТ/Д17и.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Не исполненные назначения	% исполнения
ВП «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»	110	0408	244B290000	400	478,2	317,5	160,7	66,4
Итого по ГП РТС					18 290,87	11 480,07	6 810,79	62,8
ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области»	110	0408	3740090000	400	1 785,0	1 734,0	51,0	97,1%
ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	110	0408	4520090000	400	2 023,5	692,5	1 331,0	34,2%
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	110	0706	4720190000	400	1 508,2	426,2	1 082,0	28,3%
Итого					23 607,5	14 332,8	9 274,8	60,7%

Анализ кассового исполнения реализации мероприятий показал, что из 57 объектов, по которым велось строительство, по 43 объектам кассовые расходы в полном объеме не исполнены.

При доведенных по указанным 43 объектам ЛБО на сумму 19 448,9 млн рублей кассовые расходы составили 10 174,3 млн рублей, объем неисполненных назначений составил 9 274, 6 млн рублей.

(тыс. руб.)

Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
Государственные капитальные вложения	19 448 992,5	10 174 257,0	9 274 735,5
Подпрограмма «Морской и речной транспорт» ГП РТС	14 232 268,8	7 421 512,2	6 810 756,6
Морской транспорт	9 456 230,1	4 733 793,1	4 722 437,0
«Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик»	1 744 978,1	1 541 642,4	203 335,7
«Строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт»	190 303,4	147 180,0	43 123,4

Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
«Строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Ванино, в бухте Мучке, Хабаровский край (федеральный бюджет)»	163 646,3	120 002,2	43 644,1
«Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский, Калининградской области»	4 480 790,0	684 113,5	3 796 676,5
Строительство паромно-пассажирского причала на левом берегу Анадырского лимана в пос. Угольные Копи	56 500,0	37 939,3	18 560,7
«Строительство многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5–3 МВт. Многофункциональный мелкосидящий буксир-спасатель проекта MPSV 12»	1 216 600,0	903 374,0	313 226,0
«Строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт»	1 503 412,3	1 200 000,0	303 412,3
«Строительство лоцмейстерских судов ледового класса Ice3. Лоцмейстерское судно ледового класса Ice3 проекта BLV03»	100 000,0	99 541,7	458,3
Речной транспорт	4 776 038,7	2 687 719,1	2 088 319,6
«Модернизация береговых производственных объектов и сооружений (реконструкция обстановочной базы флота Ангарского района водных путей и судоходства в г. Иркутск), проектные работы»	2 000,0	0,0	2 000,0
«Несамостоятельный многочерпаковый шаландовый земснаряд класса «Р 1,2 (лед 10)А» проекта 3409	249 628,1	207 474,3	42 153,8
Промерное судно класса PPP «О 2,0 (лед 20)А» проекта RDB 66.33			0,0
Танкер-бункеровщик – экологическое судно класса PPP «М 3,0 (лед 30)А» проекта № RT37	267 000,0	262 489,9	4 510,1
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла Белоомут (подэтап 4)	550 145,2	302 979,4	247 165,8
«Техническое перевооружение насосных станций канала имени Москвы»	26 918,8	26 509,6	409,2
«Реконструкция Рыбинского гидроузла» Этап № 2 Пусковой комплекс № 2	395 709,8	77 271,9	318 437,9
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Северо-Двинской шлюзованной системы. 1 этап» (Шлюз № 2)	431 314,5	361 605,6	69 708,9

Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала. II этап» 2 (второй) этап	537 585,7	513 842,4	23 743,3
«Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон Объекты 1-го этапа (подготовительного периода)»	760 461,9	333 233,5	427 228,4
«Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон Объекты 2-го этапа (основного периода)»	10 000,0	0,0	10 000,0
«Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла. 2-й этап», проектные и изыскательские работы	286 892,2	82 470,5	204 421,7
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений и водных путей Енисейского бассейна. II этап»	296 150,0	8 473,3	287 676,7
«Модернизация береговых производственных объектов и сооружений (Модернизация Ладейских ремонтно-механических мастерских в г. Красноярск)»	317 237,2	158 566,2	158 671,0
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна. II этап». Реконструкция Пермского шлюза	149 078,5	144 985,4	4 093,1
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна. II этап». Реконструкция Павловского шлюза	495 916,8	207 817,1	288 099,7
ГП «Социально-экономическое развитие Калининградской области» ФЦП Калининградской области на период до 2020 года»	1 785 000,0	1 733 977,1	51 022,9
«Строительство паромов для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск. Строительство железнодорожного паромов проекта CNF19M»	1 785 000,0	1 733 977,1	51 022,9
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года»	2 023 475,2	692 502,1	1 330 973,1
«Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов обеспечения безопасности мореплавания в морских портах полуострова Крым». Реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия	220 000,0	132 029,9	87 970,1
«Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Евпатория»	10 837,2	0,0	10 837,2
«Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Севастополь»	22 038,1	21 484,5	553,6

Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
«Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Ялта»	18 626,3	0,0	18 626,3
«Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Феодосия»	21 199,9	0,0	21 199,9
«Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Керчь»	8 363,2	0,0	8 363,2
«Строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 4 МВт»	419 610,0	0,0	419 610,0
«Строительство морского водолазного судна. Морское водолазное судно проекта SDS18»	670 000,0	218 023,4	451 976,6
«Строительство спасательного катера-бонопостановщика. Спасательный катер-бонопостановщик (проект А40-2Б)»	288 230,0	192 069,3	96 160,7
«Противопожарный буксир-спасатель пр. NE011»	344 570,5	128 895,0	215 675,5
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	1 408 248,5	326 265,6	1 081 982,9
Учебный городок № 2 ФГБОУ ВПО «ГУМРФ имени адмирала С.О.Макарова», г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 5 (1 этап)	191 663,0	70 439,3	121 223,7
Реконструкция учебного городка № 2 ФГБОУ ВО «ГУМРФ имени адмирала С.О.Макарова» (г. Санкт-Петербург, Заневский проспект, д. 5), второй этап	202 764,3	78 403,2	124 361,1
Реконструкция студенческого общежития (г. Москва, ул. Речников, д. 16)	211 214,6	62 696,9	148 517,7
Реконструкция учебно-лабораторных корпусов (г. Москва, Нагатинский затон), проектные работы	24 772,3	0,0	24 772,3
Строительство учебно-тренажерного комплекса подготовки экипажей судов по выживанию на море, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения. Строительство учебно-тренажерного комплекса непрерывной конвенционной подготовки по плавательным морским специальностям, включая оснащение информационным телекоммуникационным, учебным, научным, производственным оборудованием и тренажерами нового поколения	593 981,9	0,0	593 981,9
Реконструкция учебных корпусов академии (г. Нижний Новгород), проектные работы	21 500,0	3 800,0	17 700,0

Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
Реконструкция учебных корпусов Казанского филиала (г. Казань)	27 952,4	0,0	27 952,4
Учебно-тренажерный центр Якутского института водного транспорта (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет водного транспорта»	134 400,0	110 926,2	23 473,8

Причины неисполнения бюджетных ассигнований подробно изложены в разделе 3 настоящего заключения.

Согласно данным годовой отчетности¹⁷ по ФАИП в 2019 году введено в эксплуатацию 13 объектов из 25, подлежащих вводу.

Проверка показала, что данные указанной отчетности не в полной мере соответствовали результатам строительства.

Из 13 объектов, указанных в отчетности, как введенные в эксплуатацию, три объекта стоимостью 2 250,6 млн рублей¹⁸ не имели установленного статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, которое удостоверяет выполнение строительства объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии проектной документацией.

Таким образом, в отчетном периоде не были введены в эксплуатацию 15 объектов ФАИП.

Наряду с технологическими проблемами при производстве работ, повлекшими корректировку проектной документации, основными причинами незавершения работ и неисполнения расходов являлись невыполнение условий контрактов подрядчиками, а также их банкротство, санкции Евросоюза.

В том числе не введены в эксплуатацию объекты, по следующим причинам:

- 1. Необходимость корректировки проектной документации по объекту «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик (строительство)». Паспортом ВП «Развитие инфраструктуры морского транспорта» срок завершения работ по объекту «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту

17. Направлена письмом Росморречфлота от 31 января 2020 г. № ЗД-23/817 в Минэкономразвития России.

18. «Техническое перевооружение насосных станций канала имени Москвы» (458 262,6 тыс. рублей), «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна. Шлюзы № 13-16 Городецкого гидроузла. Привод верхних рабочих ворот (ВРВ). Нижние двустворчатые ворота (НДВ). Реконструкция» (959 222,5 тыс. рублей), «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна. Проектные работы. II этап. Шлюзы № 13-16 Городецкого гидроузла. Ремонтные плавучие затворы (батопорты). Реконструкция» (833 075,1 тыс. рублей)

Геленджик» установлен до 1 апреля 2020 года. Срок реализации мероприятия перенесен на 2021 год¹⁹.

- 2. Строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Ванино, в бухте Мучке не завершено, государственный контракт расторгнут в августе 2019 года. ФГУП «Росморпорт» заключен договор с иностранным подрядчиком, который также к установленному сроку (ноябрь 2019 года) работы не завершил. Это задерживает реализацию в установленный срок (сентябрь 2020 года) инвестором принятых на себя обязательств по строительству транспортно-перегрузочного угольного терминала в бухте Мучке и обеспечению роста мощностей порта на 12 млн т по соответствующему мероприятию ФП МПР.
- 3. По причине банкротства подрядчика ООО «Больверк» и систематического нарушения сроков выполнения обязательств по государственному контракту и инвестиционному соглашению по объекту «Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области» ФГУП «Росморпорт» государственный контракт с ООО «Больверк» расторгнул в ноябре 2019 года. Мероприятие ФП МПР с запланированной мощностью в 3 млн т не реализовано, срок реализации мероприятия перенесен на 2021 год¹³.
- 4. Банкротство подрядчика ФГУП «Атекс»²⁰ по строительству объекта «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла Белоомут (подэтап 4). Строительство объекта производилось с 2015 года по государственному контракту со сроком завершения работ до 31 января 2019 года.

Решением заказчика ФГБУ «Канал имени Москвы» об одностороннем отказе от исполнения госконтракта от 29 марта 2020 года контракт расторгнут в связи с невыполнением подрядчиком условий контракта.

На дальнейшее проведение строительства заключен новый контракт от 27 сентября 2019 года со сроком завершения работ до 30 марта 2020 года.

Указанное мероприятие являлось ключевым для достижения определенного паспортом ФП ВВП на 2019 год показателя «Ежегодный прирост пропускной способности внутренних водных путей» на 0,91 млн т, который в 2019 году не достигнут.

- 5. По причине невыполнения обязательств генподрядчиком ООО «Невский ССЗ» по строительству многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5–3 МВт. Многофункциональный мелкосидящий буксир-спасатель проекта MPSV 12 (в 2019 году введены два из четырех). Генподрядчиком невыполнение обязательств обусловлено санкциями Европейского союза по поставке оборудования.

В результате непоставки указанных ледокола и буксиров-спасателей не достигнут показатель по ВП РИМТ «Поставки судов обеспечивающего флота морского транспорта».

19. Утвержден Росморречфлотом 8 августа 2019 года.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г № 1926.

Данные по объектам, не введенным в эксплуатацию в 2019 году, представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование объекта	ЛБО на 01.01.20	Кассовые расходы на 01.01. 20	Объем освоения средств	Дебиторская задолженность
Строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт	190 303,4	147 180,0		0,0
Строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Ванино, в бухте Мучке, Хабаровский край (федеральный бюджет)	163 646,3	120 002,2	120 002,2	136 217,7
Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна. Шлюз №№ 25-26 Саратовского гидроузла. Нижние двустворчатые ворота (НДВ). Реконструкция	917,0	917,0	917,0	0,0
Танкер-бункеровщик – экологическое судно класса PPP «М 3,0 (лед 30)А» проекта № RT37	267 000,0	262 489,9	262 489,9	3 501,2
Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов обеспечения безопасности мореплавания в морских портах полуострова Крым». Реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия	220 000,0	132 029,9	132 029,9	0,0
Спасательный катер-бонопостановщик (проект А40-2Б)	288 230,0	192 069,3	86 469,0	105 600,3
Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик*	1 744 978,1	1 541 642,4	284 369,5	1 148 797,3
*Строительство многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5-3 МВт	1 216 600,0	903 374,0	903 374,0	260 700,0
Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград. Международный морской терминал для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский, Калининградской области*	4 480 790,0	684 113,5	684 313,5	53 722,3
«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла Белоомут (подэтап 4) *	550 145,2	302 979,4	302 979,4	104 306,6

Реконструкция Рыбинского гидроузла Этап № 2 Пусковой комплекс № 2*	395 709,8	77 271,9	77 271,9	264 498,9
«Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон» Объекты 1-го этапа (подготовительного периода)*	760 461,9	333 233,5	333 233,5	0,0
Итого	10 278 781,7	4 697 303,0	3 187 449,8	2 077 344,3

*При сроках ввода объектов в ФАИП в 2019 году в результате предложений Росморречфлота постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 № 1926 внесены изменения в ГП РТС, сроки реализации объектов перенесены на более поздние периоды.

Изложенное свидетельствует, что Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 10 278,8 млн рублей – не обеспечен ввод в эксплуатацию 12 объектов ФАИП.

4.1. В ФАИП на 2019–2021 годы были установлены ограничения финансирования ряда объектов в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации мероприятий укрупненных инвестиционных проектов²¹, в том числе по трем объектам.

1. В течение 2019 года по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Северо-Двинской шлюзованной системы. 1 этап» (Шлюз № 2) объемом 256,0 млн рублей ограничения финансирования были сняты (письмо Минэкономразвития от 25 апреля 2019 г. № Д17и-14088).

2. По двум объектам в связи с незавершением работ по разработке проектной документации и прохождению государственной экспертизы ограничения не были сняты, бюджетные ассигнования исключены из объемов ФАИП:

- «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла. 2-й этап» в объеме 4 196,7 млн рублей (письмо Минэкономразвития от 4 декабря 2019 г. № 41931-АТ/Д17и);
- «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции гидротехнических сооружений Камского бассейна. II этап» в объеме 535,8 млн рублей (письмо Минэкономразвития от 21 августа 2019 г. № 27663-АТ).

21. Согласно статье 16 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение) бюджетные ассигнования на осуществление расходов федерального бюджета, подлежащих согласно статье 179.1 Бюджетного кодекса осуществлению в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой, по которым Министерством экономического развития Российской Федерации установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы», подлежат перераспределению в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на иные направления расходов федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение других объектов капитального строительства и (или) приобретения других объектов недвижимого имущества в случае отсутствия по состоянию:

на 1 апреля текущего финансового года утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации на объекты капитального строительства;

на 1 июня текущего финансового года детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов).

4.2. В связи с банкротством прежнего подрядчика на проведение реконструкции гидроузла Белоомут (4 этап) по результатам запроса предложений в электронной форме между ФГБУ «Канал имени Москвы» и ФГБУ «Морспасслужба» заключен контракт от 27 сентября 2019 г. № 0373100134619000328 (далее – Контракт) стоимостью 477,7 млн рублей. В соответствии с техническим заданием срок исполнения Контракта – до 30 марта 2020 года.

На день окончания контрольного мероприятия работы по Контракту не завершены.

В нарушение требований по установлению видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570, виды и объемы работ, выполняемые самостоятельно подрядчиком ФГБУ «Морспасслужба» не определены и не включены в Контракт на реконструкцию гидроузла.

В нарушение требований статей 51 и 52 Градостроительного кодекса реконструкция гидроузла осуществляется на основании разрешения на строительство 2015 года по проектной документации 2014 года, которая проходит корректировку и не утверждена.

4.3. В 2019 году по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (форма 0503190) количество объектов незавершенного строительства сократилось с 140 до 139 объектов. При этом объем незавершенного строительства сократился с 98 169,8 млн рублей до 58 698,6 млн рублей, или на 40 %. Снижение объемов незавершенного строительства на 39 471,2 млн рублей связано с вводом объектов (в том числе объекты ФГУП «Росморпорт» на 37 030,3 млн рублей) и списанием невостребованной проектно-сметной документации.

Согласно данным сведений формы 0503190 расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию, которая по состоянию на 1 января 2019 года не востребована, составили 4 001,1 млн рублей, по состоянию на 31 декабря 2019 года – 4 026,0 млн рублей.

В соответствии с представленными данными сведений формы 0503190 всего на конец отчетного периода в составе раздела 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» (ПИР) числится 71 объект учета с объемом произведенных затрат в размере 2 502,9 млн рублей, движение по которым в отчетном периоде не происходило.

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росморречфлоту утвержден 5 октября 2018 года заместителем Министра транспорта Российской Федерации руководителем Росморречфлота Ю.А.Цветковым (далее – Ведомственный план-2018).

С целью реализации Ведомственного плана-2018 в 2019 году списаны затраты незавершенного строительства по проектной документации восьми объектов стоимостью 332,7 млн рублей.

Указанные изменения по списанию невостребованной проектной документации внесены в План снижения объемов и количества объектов незавершенного

строительства по Росморречфлоту, утвержденный 31 декабря 2019 года Врио руководителя Росморречфлота З.Т.Джигоевым (далее – Ведомственный план-2019).

Вместе с тем ряд объектов, подлежащих списанию согласно Ведомственному плану-2018, не был списан, сроки их списания в Ведомственном плане-2019 перенесены на 2020 год. Всего на 2020 год предусмотрено списание не востребованной проектной документации стоимостью 734,0 млн рублей.

Анализ Ведомственного плана-2019 показал, что в разделе 1 указанного плана «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства» числилось семь объектов стоимостью 5 756,1 млн рублей.

Меры, предусмотренные Ведомственным планом-2019, предполагали достройку указанных объектов и вовлечение их в инвестиционный оборот, но реализованы не в полном объеме. Мероприятия по заключению контрактов за счет внебюджетных средств, как это обусловлено указанным планом, не предпринималось по двум контрактам.

Так, работы по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна. Саралевский водный узел. Реконструкция» с затратами незавершенного строительства в сумме 567,0 млн рублей по государственному контракту от 17 июня 2013 г. № 33 приостановлены в 2015 году в связи с банкротством подрядчика – ООО «Нижеволгоэлектромонтаж».

Кроме того, объект «Учебный корпус УГ-4 (г. Санкт-Петербург, поселок Стрельна, Санкт-Петербургское шоссе, дом 43, Литера Р» с затратами незавершенного строительства в размере 266,0 млн рублей в Ведомственный план-2019 не включен. Работы по объекту приостановлены в 2007 году.

Следовательно, Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств на сумму 833,0 млн рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса не обеспечена консервация указанных объектов.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Получателями субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение государственного задания были 27 учреждений Росморречфлота. В 2019 году подведомственным Росморречфлоту бюджетным учреждениям утверждены государственные задания на оказание 12 наименований государственных услуг

и выполнение работ по 6 наименованиям. Общий объем предоставленных им в 2019 году субсидий составил 24 217,8 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Государственные задания формировались в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждений. Нормативные затраты на оказание федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Росморречфлоту, государственных услуг (работ) в 2019–2021 годах утверждены заместителем руководителя агентства морского и речного транспорта К.В.Стасюком 20 ноября 2018 года.

1. Установлено несоблюдение Росморречфлотом требований пунктов 13, 14 и 32 Положения о формировании государственного задания²² (далее – Положение № 640), в соответствии с которыми органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, утверждаются значения нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение работы). Нормативные затраты на единицу объема оказания государственной услуги рассчитываются на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Так, утвержденные 20 ноября 2018 года заместителем руководителя Росморречфлота документы по нормативным затратам сформированы на основе соответствующих базовых нормативов затрат без учета корректирующих коэффициентов. Значения корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг подведомственных Росморречфлоту образовательных учреждений, утверждены заместителем руководителя Росморречфлота 20 ноября 2018 года отдельными документами.

Утвержденный заместителем руководителя Росморречфлота 20 ноября 2018 года документ по базовым затратам, применяемый в целях определения нормативных затрат, содержит значение базовых нормативов затрат, а также отдельно величину корректирующих коэффициентов, при этом не содержит единых значений нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение государственной работы), что не позволяет объективно оценивать обоснования бюджетных ассигнований.

2. Установлено, что стоимость отдельных образовательных услуг в рамках государственного задания ФГБОУ ВО «Государственный университет морского и речного флота имени С.О.Макарова», а также ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет водного транспорта» превышает стоимость аналогичных платных услуг, что противоречит Правилам оказания платных услуг, в соответствии с которыми размер платы в расчете на единицу оказания платных образовательных услуг не может быть ниже величины нормативных затрат, определенных в порядке, установленном Положением № 640 на оказание аналогичной государственной услуги.

3. В нарушение пункта 5 Положения № 640 государственное задание ФГБУ «Канал имени Москвы», утверждено Росморречфлотом позже установленного срока

22. На основании решения Единой комиссии (протокол от 13 сентября 2019 г. № 0373100134619000328).

на 16 дней, что является административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.15.15 КоАП.

Отчет о выполнении государственного задания ФБУ «Администрация Волжского бассейна» в нарушение пункта 47 Положения № 640 на дату окончания контрольного мероприятия не представлен и находится в ГИИС «Электронный бюджет» в статусе «Пусто».

Изложенное свидетельствует о недостаточном уровне контроля со стороны Росморречфлота, осуществляющего функции и полномочия учредителя указанных учреждений.

5.2. Росморречфлотом было заключено 20 соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в шести различных целях (код вида расходов 612) объемом 1 626,4 тыс. рублей.

Цели предоставления субсидий в 2019 году соответствовали утвержденному Росморречфлотом Порядку предоставления субсидий. Вместе с тем следует отметить, что указанный Порядок не содержит положений по осуществлению Росморречфлотом контроля за соблюдением правил использования субсидий на иные цели.

Объем неиспользованных средств федерального бюджета, выделенных в соответствии с соглашениями на иные цели, по результатам 2019 года составил 131,7 млн рублей, или 6,5 % общего объема годового финансирования, предоставленного подведомственным учреждениям Росморречфлота на указанные цели. Наибольшую долю неиспользованных средств составляют средства субсидий, предоставленных администрациям внутренних водных путей в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества (101,6 млн рублей), из которых подтверждено в установленном порядке к использованию в 2020 году 100,1 млн рублей.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Сводной бюджетной росписью на 2019 год Росморречфлоту были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 569,0 млн рублей в целях предоставления трех видов субсидий юридическим лицам, в том числе подведомственному Агентству ФГУП «Морсвязьспутник», а также ФГУП «Гидрографическое предприятие» и ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки».

Предоставление указанных субсидий регулировалось соответствующими правилами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2018 г. № 1137, от 17 декабря 2018 г. № 1576 и от 14 декабря 2018 г. № 1553²³, и осуществлялось на основании заключенных соглашений между Росморречфлотом и получателями.

По состоянию на 1 января 2020 года неисполнение расходов федерального бюджета составило 17,9 млн рублей. Неиспользованные назначения субсидии допущены исполнителем мероприятия по осуществлению морских скоростных пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне ООО «Морские скоростные пассажирские перевозки».

23. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (г. Москва) (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.И.Пошивай)

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Росморречфлоту в 2019 году выделялись бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 11 государственным программам, в которых он выступал соисполнителем, государственным заказчиком и участником.

(млн руб.)

Наименование государственной программы	Бюджетные назначения	Кассовое исполнение	Не исполнено	В % к сводной бюджетной росписи
Информационное общество	39,3	38,1	1,2	96,9
Космическая деятельность России	166,0	166,0	0,0	100,0
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	5 264,1	4 182,1	1 082,0	79,4
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	18,6	18,6	0,0	100,0
Развитие культуры и туризма	8,5	8,5	0,0	100,0
Развитие образования	1 517,7	1 517,7	0,0	100,0
Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений'	150,0	132,1	17,9	88,1
Развитие транспортной системы	39 765,7	32 932,2	6 833,5	78,8
Социальная поддержка граждан	100,1	99,9	0,3	99,7
Социально-экономическое развитие Калининградской области	1 785,0	1 734,0	51,0	97,1

Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	2 023,5	692,5	1 331,0	34,2
Всего	50 838,5	41 521,7	9 316,8	81,7

7.1. Росморречфлот в 2019 году являлся соисполнителем направления (подпрограммы) «Морской и речной транспорт» (далее – Подпрограммы государственной программы «Развитие транспортной системы»²⁴ (далее – ГП РТС, ГП-24), в том числе соисполнителем следующих федеральных, ведомственных проектов, ведомственных целевых программ²⁵.

Проектная часть наименование проекта (программы)	Процессная часть наименование ведомственной целевой программы
Федеральный проект «Морские порты России» (далее – ФП МПР)	Ведомственная целевая программа «Поисковое и аварийно-спасательное обеспечение судоходства»
Федеральный проект «Северный морской путь» (далее – ФП СМП)	Ведомственная целевая программа «Навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства в акватории Северного морского пути»
Федеральный проект «Внутренние водные пути» (далее – ФП ВВП)	Ведомственная целевая программа «Обеспечение эксплуатации внутренних водных путей и гидротехнических сооружений»
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры морского транспорта» (далее – ВП РИМТ)	Ведомственная целевая программа «Организационное, информационное и научное обеспечение реализации подпрограммы «Морской и речной транспорт»
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта» (далее – ВП РИВВТ)	Основное мероприятие «Управление реализацией мероприятий в сфере водного транспорта»

Объемы финансирования и кассового исполнения проектной части Программы в части федеральных и ведомственных проектов представлены в таблице:

(млн руб.)

Наименование показателя	Бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Федеральный проект «Морские порты России»	7 028,5	2 909,8	4 118,7	41,4

24. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

25. Таблица 2 приложения 2 Перечень соисполнителей и участников государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в 2019–2024 годах, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Федеральный проект «Северный морской путь»	611,3	610,8	0,5	99,9
Федеральный проект «Внутренние водные пути»	24 822,5	22 894,8	1 927,6	92,2
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры морского транспорта»	4 555,9	3 952,6	603,3	86,8
Ведомственный проект «Развитие инфраструктуры внутреннего водного транспорта»	478,2	317,5	160,7	66,4
Итого	37 496,40	30 685,50	6 810,80	

Данные о достижении Росморречфлотом показателей, предусмотренных проектной частью Подпрограммы, представлены в таблице:

Наименование показателей (индикаторов) структурных элементов пилотной государственной программы ²⁶	Значения показателей (индикаторов) пилотной государственной программы		
	2018 г.	2019 г.	
		план	факт
Прирост производственной мощности морских портов, млн т	36,3	35,5	28,45
Ежегодный прирост пропускной способности внутренних водных путей, млн т	0,0	0,91	0,0
Поставки судов обеспечивающего флота морского транспорта, ед.	2	5	2

1. Целевой показатель по ФП МПР «Прирост производственной мощности морских портов» не достигнут по причине невыполнения в установленный срок следующих мероприятий:

- «1-й этап строительства специализированного угольного перегрузочного комплекса в бухте Мучке, Хабаровский край»;
- «Строительство комплекса по производству, хранению и отгрузке СПГ в районе КС «Портовая» Ленинградской области»;
- «Строительство морского международного грузопассажирского терминала в г. Пионерский, Калининградская область».

26. Утвержденные в паспортах проектов (программ), ведомственных целевых программ.

2. Недостижение планового показателя «Ежегодный прирост пропускной способности внутренних водных путей» по ФП ВВП связано с тем, что в 2019 году не был введен в эксплуатацию объект «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла Белоомут (подэтап 4)».

3. Причиной недостижения установленного показателя «Поставки судов обеспечивающего флота морского транспорта» по ВП РИМТ «Развитие инфраструктуры морского транспорта» является невыполнение в установленный срок мероприятий:

- «Строительство многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5-3 МВт. Многофункциональный мелкоосидающий буксир-спасатель проекта MPSV 12» (две штуки из четырех введены в 2019 году);
- «Строительство линейных дизельных ледоколов. Строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт».

Показатели процессной части Подпрограммы выполнены в полном объеме.

Согласно пункту 1 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации (далее – Правила) ГП РТС отнесена к числу пилотных государственных программ.

Пунктом 39 Правил установлено, что в целях осуществления мониторинга реализации пилотных государственных программ формируется план мониторинга реализации пилотной государственной программы (далее – План мониторинга).

План мониторинга ГП РТС сформирован в разрезе федеральных, ведомственных проектов, входящих в ГП РТС, направленных на достижения установленного результата с достижением контрольных точек, подтверждающих выполнение соответствующих мероприятий.

Анализ данных²⁷ по выполнению Плана мониторинга показал.

1. По ФП МПР заключено только 5 из 13 предусмотренных к заключению контрактов, по 7 из 11 мероприятий проектная документация не разработана, из 6 объектов завершены строительством только 3, прирост производственной мощности морских портов был достигнут на уровне 28,45 млн т, или на 7,05 млн т менее запланированного.

2. По ФП ВВП запланированный прирост пропускной способности внутренних водных путей на 0,91 млн т не осуществлен.

Планом мониторинга по федеральному проекту предусмотрена только одна контрольная точка по разработке проектной документация по мероприятию «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла на р. Волга», которая не выполнена.

27. Правила разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242.

Мероприятия по строительству Нижегородского и Багаевского гидроузлов должны увеличить пропускную способность ВВП к 2024 году на 55,6 млн т, из которых по Багаевскому гидроузлу увеличение должно составить 19 млн т²⁸.

В нарушение пункта 39 Правил План мониторинга не включал контрольную точку по реализации мероприятия по строительству Багаевского гидроузла на р. Дон, которое должно обеспечить рост пропускной способности ВВП на 27 % от предусмотренного ГП РТС прироста на 69,89 млн т, что не позволяет объективно оценить ход реализации входящего в ГП РТС федерального проекта.

3. По ВП РИМТ не сданы три судна из пяти, подлежащих сдаче: линейный дизельный ледокол мощностью 25 МВт и 2 буксира-спасателя мощностью 2,5–3 МВт.

Согласно пункту 54 Правил Росморречфлот как соисполнитель пилотной государственной программы, обеспечивает реализацию включенных в ГП РТС федеральных проектов, ведомственных проектов и ведомственных целевых программ.

Учитывая низкий уровень выполнения контрольных точек, а также исполнения расходов федерального бюджета (30 685,5 млн рублей из доведенных ЛБО в сумме 37 496,4 млн рублей), деятельность Росморречфлота по обеспечению реализации в 2019 году мероприятий ГП РТС и достижению соответствующих целевых показателей не является результативной.

7.2. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год, установленный Агентству сводной бюджетной росписью на реализацию ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (далее – ФЦП Крым), составил 2 023,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 692,5 млн рублей, или 34,2 %. Объем неисполненных назначений составил 1 331,0 млн рублей, или 65,8 %.

Бюджетные ассигнования по ФЦП Крым предусмотрены на строительство десять объектов, из которых подлежали сдаче в 2019 году семь объектов.

Сдано пять объектов морских портов по мероприятию «Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Евпатория, Севастополь, Ялта, Феодосия, Керчь».

28. План мониторинга реализации государственной программы «Развитие транспортной системы» утвержден приказом Минэкономразвития России и Минтранса России от 27 декабря 2019 г. № 442/838.

Не сданы два объекта, данные об исполнении бюджетных ассигнований по которым представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объекта	ЛБО	Кассовые расходы	Объем освоения средств	Дебиторская задолженность
«Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов обеспечения безопасности мореплавания в морских портах полуострова Крым. Реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия»	220 000,0	132 029,9	132 029,9	0,0
«Спасательный катер-бонопостановщик (проект А40-2Б)»	288 230,0	192 069,3	86 469,0	105 600,3

Ввод объекта по мероприятию «Строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов обеспечения безопасности мореплавания в морских портах полуострова Крым». Реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия» сорвана по вине подрядной организации, готовность объекта – 95 %.

По объекту «Спасательный катер-бонопостановщик (проект А40-2Б)»

В сентябре 2018 года заключен государственный контракт с ФГУП «СЗ «Море» на выполнение работ по строительству двух судов. Исполнитель контракта АО «СЗ «Море» известило о том, что столкнулось с проблемой поставки на суда главных двигателей фирмы «Scania», обусловленной введением санкционных ограничений в отношении завода.

7.3. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Объем бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 5 264,1 млн рублей, ЛБО доведены Росморречфлоту в объеме 5 264,1 млн рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи.

Данные по объемам бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий по подпрограмме «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» ГП НТР представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Мероприятие	Наименование мероприятия	СБР/ЛБО	Кассовое исполнение
Основное мероприятие 2.1	«Развитие инфраструктуры высшего образования»	1 508 198,50	426 215,60

Основное мероприятие 2.2	«Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования»	3 421 109,70	3 421 109,70
Основное мероприятие 2.3	«Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования»	334 799,00	334 799,00

Установленные СБР бюджетные ассигнования исполнены в объеме 4 182,1 млн рублей. Остаток неисполненных назначений составил 1 082,0 млн рублей и допущен по основному мероприятию 2.1. «Развитие инфраструктуры высшего образования». Причины неисполнения приведены в тексте раздела 3 настоящего заключения.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Росморречфлоту выделялись бюджетные ассигнования на реализацию федеральных проектов (ФП МПР, ФП ВВП, ФП СМП), которые входили в структуру национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (далее – Комплексный план, НП КПМИ) и ГП РТС.

С целью реализации федеральных проектов были созданы рабочие группы Росморречфлота под руководством заместителей руководителя Агентства с участием представителей ответственных исполнителей мероприятий, администраторов федеральных проектов и ведомственных проектных офисов Росморречфлота на базе ФГУП «Росморпорт» и ФГБУ «Канал имени Москвы»²⁹.

Информация о кассовом исполнении выделенных на реализацию федеральных проектов Росморречфлота бюджетных ассигнований представлена в таблице:

29. Согласно Протоколу совещания по вопросу реализации федеральных проектов транспортной части магистрального плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года под председательством заместителя Министра транспорта Российской Федерации – руководителя Федерального агентства морского и речного транспорта Ю.А. Цветкова от 29 марта 2019 г. № ЮЦ-48.

(млн руб.)

Наименование федерального проекта	Бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
«Морские порты России» (ФП МПР)	7 028,5	2 909,8	4 118,7	41,4
«Северный морской путь» (ФП СМП)	611,3	610,8	0,5	99,9
«Внутренние водные пути» (ФП ВВП), в том числе:	24 822,5	22 894,8	1 927,6	92,2
расходы по содержанию ВВП (средства субсидий на выполнение госзадания, на иные цели)	18 794,2	18 794,2	-	100
расходы на капитальные вложения (средства ФАИП)	6 028,3	4 100,6	1 927,6	68,0
Итого	32 462,3	26 415,4	6 046,8	

Проверка показала, что финансовое обеспечение мероприятий произведено в полном объеме, вместе с тем установленные на отчетный год цели федеральных проектов не достигнуты.

8.1. По ФП МПР низкое кассовое исполнение (41,4 %) в основном связано с неисполнением назначений в сумме 3 796,7 млн рублей при строительстве Международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области. Государственный контракт и инвестиционное соглашение по проекту расторгнуты в ноябре 2019 года по причине банкротства и систематического невыполнения обязательств подрядчиком и инвестором ООО «Больверк». Мероприятие ФП МПР с запланированной мощностью в 3 млн т не реализовано.

Агентством внесены изменения в ГП РТС по перенесению сроков реализации мероприятия на 2021 год, что несет риски увеличения путем индексации его стоимости и роста расходов федерального бюджета на 282,0 млн рублей.

Планом-графиком ФП МПР показатели роста мощности морских портов в основном закреплены за мероприятиями, осуществляемыми за счет средств частных инвесторов.

При том, что по мероприятиям «Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» (Приморский край)» и «Создание сухогрузного района морского порта Тамань (этап II – создание портовой инфраструктуры)» предусмотрен рост мощности морских портов в объеме 82 млн т, или 24 % от запланированного прироста мощности, предполагаемые к заключению соглашения в 2019 году о взаимодействии с организациями-инвесторами не заключены. Мероприятия рассматриваются на предмет исключения из ФП МПР.

Подавляющее большинство контрольных точек ФП МПР, подтверждающих ход строительства объектов инфраструктуры морских портов в отчетном году, не достигнуто. При этом установленный паспортом проекта прирост

производственной мощности морских портов в 2019 году на 7,05 млн т менее запланированного 35,5 млн т.

В нарушение пункта 54 Правил³⁶ рабочая группа

Росморречфлота⁴⁰ под руководством заместителя руководителя Агентства с участием представителей ответственных исполнителей мероприятий, администратора ФП МПР и ведомственного проектного офиса Росморречфлота на базе ФГУП «Росморпорт», не обеспечила реализацию указанных мероприятий ФП МПР в 2019 году, что несет риски недостижения цели федерального проекта по увеличению к 2024 году роста мощности морских портов на 82 млн т из предусмотренных 336,8 млн т.

8.2. Наибольший объем бюджетных ассигнований в сумме 24 822,5 млн рублей в 2019 году выделен Росморречфлоту по ФП ВВП, из которых на содержание внутренних водных путей и гидротехнических сооружений выделено 18 794,2 млн рублей (коды видов расходов 611 и 612), которые исполнены в полном объеме. В результате указанных вложений фактический показатель протяженности участков ВВП, ограничивающих их пропускную способность, – 13,4 тыс. км за 2019 год по сравнению с 2018 годом не изменился.

8.2.1. Достижение показателя по приросту пропускной способности, объем которой согласно паспорту ФП ВВП к 2024 году должен составить 69,89 млн т, предусмотрено за счет мероприятий по строительству и реконструкции инфраструктуры ВВП в рамках ФАИП (код вида расходов 414), объем бюджетных ассигнований на реализацию которых составил 6 028,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 4 100,6 млн рублей (68 %)³⁰.

Наиболее значительное неисполнение допущено по следующим мероприятиям.
(тыс. руб.)

№ объекта	Наименование	ЛБО	Кассовый расход	Кассовое неисполнение
1.	«Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы» 2 этап. Реконструкция гидроузла Белоомут (подэтап 4)	550 145,2	302 979,4	247 165,8
2.	«Реконструкция Рыбинского гидроузла» Этап № 2 Пусковой комплекс № 2	395 709,8	77 271,9	318 437,9
3.	Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон Объекты 1-го этапа (подготовительного периода)	760 461,9	333 233,5	427 228,4

Неисполнение назначений допущено по следующим причинам. По объекту 1 госконтракт³¹ расторгнут 9 апреля 2019 года в одностороннем порядке. Новый

30. Не заключено 8 из 13 предусмотренных к заключению контрактов, по 7 из 11 мероприятий проектная документация не разработана, из 6 объектов завершены строительством только 2.

31. Государственный контракт от 7 октября 2015 г. № 0373100134615000002 заключен ФГБУ «Канал имени Москвы» с ФГУП «Атэкс».

госконтракт³² заключен с подведомственным Агентству ФГБУ «Морспасслужба», которое также в установленные сроки до 31 марта 2020 года и по состоянию на день окончания контрольного мероприятия контрактные обязательства не выполнило. Установленный паспортом проекта показатель по приросту пропускной способности ВВП на 0,91 млн т в 2019 году не достигнут. Неисполнение ФГБУ «Морспасслужба» указанного госконтракта несет риски невыполнения показателя по приросту пропускной способности ВВП на 0,91 млн т также и в 2020 году.

По объектам 2 и 3 неисполнение связано с корректировкой проектной документации по государственным контрактам и невыполнением условий контрактов подрядчиками.

8.2.2. Анализ рисков реализации мероприятий ФП ВВП показал следующее.

Согласно Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия ВВТ)³³ имеются существенные инфраструктурные ограничения судоходства Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации (далее – ЕГС европейской части России).

Для ликвидации указанных ограничений на внутренних водных путях ЕГС европейской части России Стратегией ВВТ предусмотрено строительство:

- Нижегородского низконапорного гидроузла на р. Волге (2016–2020 годы);
- Багаевского гидроузла на р. Дон (2016–2020 годы).
- Поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина для решения указанной задачи выделялись необходимые бюджетные ассигнования³⁴.

Анализ реализации поручения Президента Российской Федерации показал, что, несмотря на значительные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП и Федеральным законом № 459-ФЗ, исполнение шло со значительным отставанием от установленных сроков.

1. В рамках ФАИП на строительство 1 этапа Багаевского гидроузла на р. Дон в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 760,5 млн рублей. Объем кассового неисполнения составил 427,2 млн рублей в результате невыполнения условий государственного контракта³⁵ со сроком завершения работ 3 декабря 2018 года. Обязательства по госконтракту до настоящего времени не выполнены.

При этом инициированный Агентством возврат финансирования по строительству объектов 2-го этапа Багаевского гидроузла в 2019 году составил 7 505,2 млн рублей, что связано с невозможностью размещения заказа. Технологический срок строительства составляет 36 месяцев в соответствии с проектной документацией,

32. ФГБУ «Канал имени Москвы» заключен госконтракт от 27 сентября 2019 г. № 03731000134619000328.

33. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 327-р.

34. В соответствии с пунктом 1 «а» Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 15 августа 2016 г. № Пр-1741 ГС в целях ликвидации лимитирующих участков на внутренних водных путях – ЕГС европейской части России надлежало предусматривать при формировании федерального бюджета на 2017 год и последующие годы (до 2020 года включительно) необходимые бюджетные ассигнования на финансирование проектов создания Нижегородского низконапорного узла на р. Волге и Багаевского низконапорного узла на р. Дон.

35. ФБУ «Азово-Донская бассейновая администрация») заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных работ с АО «Стройтрансгаз» от 23 апреля 2018 г. № 3/01-18-КОУ, со сроком завершения 3 декабря 2018 года.

а установленное в ГП РТС и ФАИП завершение строительства в 2020 году невозможно.

2. Инициированный Агентством в отчетном году возврат финансирования на реализацию мероприятия «Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла» (1 и 2 этапы) 6 396,7 млн рублей произведен по причине проектных сроков строительства 59 месяцев и невозможностью его окончания согласно ГП РТС и ФАИП в 2021 году. Фактически строительство не начиналось.

Проектирование по мероприятию начато с момента подписания государственного контракта от 31 мая 2017 г. № 43.

По 1 этапу мероприятия получены положительные заключения государственной экспертизы по проектной документации в 2018 году.

По 2 этапу мероприятия в 2019 году и на день окончания контрольного мероприятия не получены положительные заключения по результатам государственной экспертизы проектной документации, в том числе по причине несогласования администрацией Нижегородской области объемов компенсационных мероприятий по экологическим последствиям строительства.

3. Завершение мероприятий по строительству Багаевского гидроузла в ГП РТС по инициативе Агентства перенесено с 2020 года на 2023 год, а по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла – с 2021 на 2024 год¹⁵.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации³⁶ деятельность в сфере развития водного транспорта направлена на частичную разгрузку автомобильных и железных дорог на направлениях, где перевозка грузов может осуществляться внутренним водным транспортом.

При этом реализация указанных мероприятий должна обеспечить интеграцию водной трассы ЕГС европейской части России в систему международных транспортных коридоров и гарантированные параметры внутренних водных путей ЕГС европейской части России.

Росморречфлот в нарушение пункта 54 Правил не исполнил в установленные стратегическими документами сроки полномочие по обеспечения реализации федерального проектов, входящих в ГП РТС, в части указанных мероприятий ФП ВВП.

Учитывая критическую ситуацию с разработкой проектной документации и значимостью проекта по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла Правительством Российской Федерации в части реализации проекта поручено³⁷:

36. Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р) предусмотрено для обеспечения ликвидации инфраструктурных ограничений федерального значения и повышения доступности и качества магистральной транспортной инфраструктуры развивать ее путем увеличения пропускной способности внутренних водных путей, развития ЕГС европейской части России, нацеленного на частичную разгрузку автомобильных и железных дорог на направлениях, где перевозка грузов может осуществляться внутренним водным транспортом.

37. Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллиной от 1 июня 2020 г. № МХ-П16-74пр.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (г. Москва) (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.И.Пошивай)

Минтрансу России, Минстрою России, ФАУ «Главгосэкспертиза России» провести проверку действий государственного заказчика по подготовке проектной документации, отсутствию необходимых согласований, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, а также срыва выполнения проектно-изыскательских работ.

В связи с необходимостью проведения комплексной оценки экономической эффективности и сравнительной оценки экологических последствий начало реализация проекта по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла возможно не ранее середины 2021 года³⁸.

Учитывая изложенное, имеются риски:

реализации мероприятия по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла за пределами сроков реализации ФП ВВП, т.е. позднее 2024 года и недостижения показателей роста пропускной способности ВВП на 36,6 млн т, а также протяженности участков ВВП, ограничивающих их пропускную способность, на 2,7 тыс. км;

увеличения стоимости строительства Багаевского гидроузла и Нижегородского низконапорного гидроузла риски на 2,4 млрд рублей и 4,8 млрд рублей соответственно, а всего на 7,2 млрд рублей³⁹ по причине продления сроков реализации мероприятий.

8.3. В нарушение пункта 30 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации⁴⁰, согласно которому паспорт федерального проекта разрабатывается в соответствии с методическими указаниями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – президиум Совета), а также пункта 5 Методических указаний по разработке национальных проектов (программ)⁴¹, согласно которому разработка федеральных проектов осуществляется с учетом требований определения контрольных точек, подтверждающих получение результатов и должностных лиц, несущих персональную ответственность за достижение контрольных точек и выполнение мероприятий, действующие редакции паспортов федеральных проектов ФП ВВП и ФП МПР содержали данные по ответственным за реализацию ключевых контрольных точек и мероприятий должностным лицам, которые уволены из Агентства и не могут нести ответственность за их реализацию.

В том числе ответственным исполнителем по достижению результатов ключевых мероприятий ФП ВВП по строительству Багаевского гидроузла и Нижегородского низконапорного гидроузла значится заместитель руководителя Росморречфлота В.Н.Вовк, который уволен из Агентства 30 сентября 2019 года (Приказ Минтранса

38. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № ПР-573 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллиным направлен доклад по его реализации от 30 апреля 2020 г. № 3749п-П9.

39. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 30 сентября 2019 г. (20480,9*1,037*1,037*1,038 = 2 380,5 млн рублей; 40934,3*1,037*1,038*1,038 = 4 802,0 млн рублей).

40. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

41. Утверждены президиумом Совета протоколом от 14 октября 2019 г. № 12.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (г. Москва) (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.И.Пошивай)

России от 30 сентября 2019 г. № 1458/к, распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2019 г. № 2184-р).

В действующих паспортах федеральных проектов ответственные лица, которые определены ответственными за реализацию указанных мероприятий и ряда других, не значатся.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Росморречфлот в 2019 году не разрабатывал проекты нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона № 459-ФЗ.

10. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

Качество управления государственными финансами Росморречфлотом оценено в 33 балла, в том числе по показателям: среднесрочное финансовое планирование – 5 баллов, исполнение по доходам – 4 балла, исполнение по расходам – 6 баллов, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 5 баллов, ФАИП, незавершенное строительство – 0 баллов, учет и отчетность – 11 баллов, внутренний финансовый аудит – 1 балл, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 0 баллов, выполнение государственных заданий – 1 балл.

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

Мониторинг качества финансового менеджмента в 2019 году проводился в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, в соответствии с которым представлены в Минфин России:

- сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, а также сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании по состоянию на 1 января 2019 года (письмо Росморречфлота от 1 апреля 2019 г. № КС-23/5477);
- сведения о выявленных Федеральным казначейством, Счетной палатой нарушениях, допущенных в отчетном периоде главным администратором средств федерального бюджета за 2018 год (письмо Росморречфлота от 3 июля 2019 г. № КС-23/7684) представлены с нарушением установленного приказом Минфина России № 264н срока⁴².

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности системы внутреннего финансового аудита осуществлена в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

Внутренний финансовый аудит оценивается как высокий. Интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита – 4,9 балла.

42. О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)».

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (г. Москва) (руководитель Федерального агентства морского и речного транспорта А.И.Пошивай)

13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

1. Динамика изменения показателей по объектам недвижимого имущества (за исключением земельных участков) Росморречфлота и подведомственных ему учреждений в 2019 году представлена в таблице:

По состоянию на начало года	Количественный состав объектов недвижимого имущества (кроме земельных участков), шт.	Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации, шт.	Учтено в реестре федерального имущества, шт.	Осуществлена регистрация прав оперативного управления / хозяйственного ведения, шт.	Учтено в реестре федерального имущества, шт.	Федеральное имущество, не учтенное в реестре федерального имущества, шт./млн рублей	
2019 г.	11 686	11 014	11 089	11 144	11 175	121	25 094,3
2020 г.	10 578	10 329	10 384	10 179	10 208	32	46 960,2
Изменение (+, -)	-1 108	-685	-705	-965	-967	-89	21 865,9

Количество объектов, не учтенных в реестре федерального имущества, уменьшилось на 89 единиц, вместе с тем стоимость объектов, не учтенных в реестре федерального имущества, увеличилась на 21 865,9 млн рублей и составила 46 960,2 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года из 10 578 объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящихся в федеральной собственности и закрепленных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за подведомственными Росморречфлоту организациями, в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, не учтено в реестре федерального имущества 32 объекта балансовой стоимостью 46 960,2 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено отсутствие государственной регистрации прав на недвижимое имущество, закрепленное за Агентством и подведомственными ему учреждениями, в том числе:

- в отношении 32 объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков) не обеспечено предоставление в ТУ Росимущества документов для осуществления государственной регистрации права собственности Российской Федерации;
- в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации в отношении 167 объектов недвижимого имущества не обеспечено предоставление в Росреестр документов для осуществления государственной регистрации права оперативного управления, хозяйственного ведения.

2. В 2018 году два подведомственных Росморречфлоту ФГУП получили чистую прибыль в сумме 1 036,4 млн рублей. Часть прибыли, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисленная федеральными государственными унитарными предприятиями в федеральный бюджет в 2019 году, составила 213,9 млн рублей.

Информация об объемах чистой прибыли, полученной подведомственными Росморречфлоту ФГУП, а также о перечислении ее части в федеральный бюджет приведена в таблице:

(млн руб.)

Наименование	Чистая прибыль за 2017 г. (форма 0710002)	% отчислений	Размер отчислений	Перечислено
ФГУП «Морсвязьспутник»	5,0	50	2,5	2,5
ФГУП «Росморпорт»	1 031,4	20,5	211,4	211,4
Итого	1 036,4		213,9	213,9

По состоянию на 1 января 2019 года задолженности ФГУП по перечислению части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, не числилось.

В ходе контрольного мероприятия установлен факт ненадлежащего исполнения Росморречфлотом как главным администратором доходов федерального бюджета полномочий по начислению и контролю за своевременностью уплаты в бюджет платежей, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

В нарушение с пункта 8 Правил разработки программ деятельности ФГУП⁴³ (далее – Правила разработки программ деятельности), согласно которому перечисление в федеральный бюджет части прибыли осуществляется предприятием до 15 июня, ФГУП «Росморпорт» перечислило в федеральный бюджет часть прибыли за 2018 год (20,5 %) в сумме 159,9 млн рублей 30 декабря 2019 года, с нарушением срока на 195 дней⁴⁴.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1888 «Об особенностях определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП «Росморпорт» установлено, что Росморречфлотом часть прибыли, подлежащая перечислению предприятием в федеральный бюджет по итогам деятельности за 2018 год, определяется как величина, составляющая 50 % прибыли предприятия от всех видов деятельности, уменьшенная на сумму расходов, направленных на возмещение затрат предприятия, связанных с финансированием мероприятий по разработке проектно-сметной и технической документации

43. Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

44. Платежное поручение от 30 декабря 2019 г. № 5033.

для реализации проекта глубокой модернизации акционерного общества «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» (далее – АО «ОССЗ»).

ФГУП «Росморпорт» направило технико-экономическое обоснование совершения крупной сделки на разработку проектно-сметной документации для выполнения глубокой модернизации АО «ОССЗ»⁴⁵, согласно которому общая стоимость работ по разработке проектно-сметной документации, а также на проведение технологического и ценового аудита (далее – ТЦА) оцениваются в 304,3 млн рублей.

В ходе контрольного мероприятия подтверждены затраты ФГУП «Росморпорт» на цели проектирования. Неподтвержденный остаток средств за счет прибыли на расходы по ТЦА составил 3,79 млн рублей.

В настоящее время уменьшение отчислений в бюджет на 3,79 млн рублей не является обоснованным. ТЦА в период реализации указанного проекта не проводится, так как постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 421⁴⁶ приостановлено до 31 декабря 2024 года действие Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием⁴⁷.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года отмечено, что необходимо решить задачи по снятию инфраструктурных ограничений, планы строительства и модернизации морских портов необходимо нацелить на развитие регионов, в том числе на повышение их туристической привлекательности.

Росморречфлот являлся соисполнителем ФП МПР и ведомственного проекта РИМТ, в ходе реализации которых решались задачи по снятию инфраструктурных ограничений, в том числе развитию морских портов.

Вместе с тем задача по повышению туристической привлекательности регионов в результате строительства и модернизации морских портов должным образом не решается.

45. Письмо ФГУП «Росморпорт» от 15 мая 2019 г. № АЛ-24/4253-08.

46. О внесении изменений в «Правила формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

47. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Так, в 2019 году не завершено строительство Международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области по причине банкротства подрядчика. Реализация мероприятия перенесена на 2021 год.

В результате корректировки проектной документации по объекту «Комплекс береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик (строительство)» срок завершения работ по которому, установленный паспортом ВП «РИМТ» до 1 апреля 2020 года, перенесен на 2021 год. Соглашение о взаимодействии с инвестором не заключено.

15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в 2019 году федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и выполнения целей и задач, определенных указами

Объем дополнительных бюджетных ассигнований на выполнение задачи по совершенствованию оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. (далее – Указ Президента Российской Федерации), установленный Росморречфлоту на 2019 год, составил 92,1 млн рублей.

Росморречфлотом не обеспечено достижение установленных Указом Президента Российской Федерации показателей уровня заработной платы по ФГБОУ ВО «МГУ им. адм. Г.И.Невельского» в Приморском крае и его филиалам в Амурской и Сахалинской областях, в том числе:

- 200 % значения показателей целевого соотношения средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников образовательных учреждений, высшего профессионального образования к средней заработной плате в соответствующем регионе;
- 100 % значения целевого соотношения средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования к средней заработной плате в соответствующем регионе.

Данные о фактических значениях указанных показателей представлены в таблице⁴⁸:

48. Утвержден Росморречфлотом 8 августа 2019 года.

(руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Наименование образовательной организации (филиала организации)	Средняя заработная плата в регионе	Средняя заработная плата ППС в образовательной организации (филиала организации)	Соотношение средней заработной платы ППС/ педагогического состава к средней заработной плате в регионе, %
«Целевое соотношение средней заработной платы преподавателей и научных сотрудников образовательных учреждений, высшего профессионального образования, подведомственных Росморречфлоту, к средней заработной плате в соответствующем регионе» (200,0 %)				
Приморский край	ФГБОУ ВО «МГУ им. адм. Г.И.Невельского» (головной вуз)	38 056,8	61 858,6	162,5
Целевое соотношение средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования, подведомственных Росморречфлоту, к средней заработной плате в соответствующем регионе» (100 %)				
Приморский край	ФГБОУ ВО «МГУ им. адм. Г.И.Невельского» (головной вуз)	38 056,8	37 487,9	98,5
Амурская область	Амурский филиал ФГБОУ ВО «МГУ им. адм. Г.И.Невельского»	41 267,3	38 760,1	93,9
Сахалинская область	Сахалинское высшее морское училище имени Т.Б. Гуженко – филиал ФГБОУ ВО «МГУ им. адм. Г.И.Невельского»	72 290,0	65 777,0	91,0

16. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период

2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» Счетной палатой в Росморречфлот и подведомственное ему федеральное казенное учреждение «Речводпуть» направлены представления (от 31 мая 2019 г. № ПР 10-126/10-03, ПР 10-124/10-03), которые на момент проведения настоящего контрольного мероприятия сняты с контроля в связи с их исполнением.

В целях устранения нарушений и замечаний, установленных Счетной палатой в 2019 году, приняты меры, в том числе Агентством проведена служебная проверка в отношении фактов, изложенных в представлении от 25 мая 2018 г. № ПР 10-126/10-03. Росморречфлотом приняты меры по вовлечению в инвестиционный оборот 5 объектов, строительство которых не велось.

17. Выводы

17.1. Бюджетная отчетность Росморречфлота об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной.

17.2. В 2019 году Росморречфлотом обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в размере 3 125,1 млн рублей, что на 54,3 % превысило показатели уточненного прогноза поступлений доходов на отчетный год. Основной причиной отклонения является банкротство подрядчиков и возврат неосвоенных авансов по госконтрактам на строительство Международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский Калининградской области в сумме 1 578,3 млн рублей и реконструкцию гидроузла Белоомут в сумме 147,4 млн рублей.

17.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году составило 41 526,5 млн рублей, или 81,7 % от показателей сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения составили 9 316,8 млн рублей, из которых 9 274,8 млн рублей (99,5 %) приходилось на капитальные вложения в объекты государственной собственности.

Наибольший объем неисполненных назначений на капитальные вложения образовался в рамках реализации Росморречфлотом федерального проекта «Морские порты России» (4 118,7 млн рублей) и федерального проекта «Внутренние водные пути» (1 927,6 млн рублей).

17.4. Росморречфлотом в 2019 году не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части результативности использования бюджетных средств, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса, в общей сумме 10 278,8 млн рублей – не введены в эксплуатацию 12 объектов ФАИП.

Из 13 объектов, указанных в отчетности по ФАИП как введенные в эксплуатацию, три объекта стоимостью 2 250,6 млн рублей не имели установленного статьей 55 Градостроительного кодекса разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

17.5. Росморречфлотом не обеспечена на должном уровне реализация мероприятий, направленных на достижение целей подпрограммы «Морской и речной транспорт» в части развития инфраструктуры морского транспорта, увеличения пропускной

способности внутренних водных путей, повышения технического состояния судоходных гидротехнических сооружений.

Низкий уровень исполнения бюджетных инвестиций (62,8 %), а также незначительное количество введенных в 2019 году в эксплуатацию объектов капитального строительства (4 из 18) свидетельствуют о том, что деятельность Росморречфлота по достижению указанных целей в 2019 году не является результативной.

17.6. Росморречфлотом на недостаточном уровне обеспечено выполнение решения Правительства Российской Федерации о переносе мероприятий по строительству учебных заведений из ГП РТС в ГП НТР, что явилось причиной низкого кассового исполнения расходов по указанным объектам в 2019 году, фактической остановки строительно-монтажных работ и расторжения ряда контрактов по инициативе подрядчиков.

17.7. Установленные на 2019 год показатели ГП «Развитие транспортной системы» «Прирост производственной мощности морских портов», «Ежегодный прирост пропускной способности внутренних водных путей», «Поставки судов обеспечивающего флота морского транспорта» не выполнены.

17.8. В нарушение Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, Росморречфлот не обеспечил реализацию мероприятий, включенных в ГП РТС федеральных проектов, что оказывает отрицательное влияние на достижение национальных целей, установленных Указом № 204.

17.8.1. По федеральному проекту «Морские порты России» (ФП МПР):

заключено 5 из 13 предусмотренных к заключению контрактов, по 7 из 11 мероприятий проектная документация не разработана, из 6 объектов завершены строительством только 3;

мероприятия «Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» и «Создание сухогрузного района морского порта Тамань (этап II) с запланированным ростом мощности морских портов в объеме 82 млн т (24 % прироста ФП МПР) рассматриваются к исключению из федерального проекта, так как предполагаемые к заключению в 2019 году соглашения с инвесторами не заключены.

17.8.2. По федеральному проекту «Внутренние водные пути» (ФП ВВП) не обеспечена реализация мероприятий по росту пропускной способности внутренних водных путей на 55,6 млн т (80 % прироста ФП ВВП) за счет строительства Багаевского гидроузла на р. Дон на 19 млн т к 2020 году и Нижегородского гидроузла на р. Волга на 36,6 млн т к 2021 году.

Завершение реализация мероприятий в ГП РТС перенесено на 2023 и 2024 год соответственно (на три года) в связи с невыполнением в установленные сроки реализации 1 этапа строительства Багаевского гидроузла;

неготовностью проектной документации 2 этапа строительства Нижегородского гидроузла.

Имеются риски:

- реализации мероприятия по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла за пределами сроков реализации ФП ВВП в 2024 году и недостижения к указанному сроку роста пропускной способности ВВП на 36,6 млн т;
- увеличения стоимости строительства Багаевского гидроузла и Нижегородского низконапорного гидроузла на 7,2 млрд рублей в связи с переносом сроков их реализации.

17.8.3. Агентством необоснованно включены в ФАИП объемы финансирования сверх необходимых на реализацию мероприятий по строительству Багаевского гидроузла и Нижегородского низконапорного гидроузла, в связи с этим в проверяемом периоде из федерального бюджета были отвлечены бюджетные ассигнования без достижения заданного результата в размере 13,9 млрд рублей, которые в конце 2019 года перераспределены на иные цели.

17.8.4. В нарушение Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации и Методических указаний по разработке национальных проектов паспорта ФП ВВП и ФП МПР содержали данные по ответственным должностным лицам, которые уволены из Агентства и не могут нести персональную ответственность за реализацию ключевых контрольных точек и мероприятий, что оказывает отрицательное влияние на результативность проектов.

17.8.5. В нарушение Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ План мониторинга реализации ГП РТС не включал контрольную точку по строительству Багаевского гидроузла, которое должно обеспечить рост пропускной способности внутренних водных путей Российской Федерации на 19 млн т, или 27 % от предусмотренного ГП РТС прироста пропускной способности на 69,89 млн т, что не позволяет объективно оценить ход реализации государственной программы.

17.9. Росморречфлотом не обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств на сумму на сумму 833,0 млн рублей по двум объектам незавершенного строительства, приостановленного строительством в 2007–2015 годах. В ФАИП на 2019–2021 годы указанные объекты отсутствуют.

В нарушение норм Градостроительного кодекса консервация указанных объектов не обеспечена.

17.10. В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ объем закупок, совершенных в 2019 году Росморречфлотом без установленных по их обоснованию требований, составил 16,9 млн рублей.

17.11. В нарушение Бюджетного кодекса показатели бюджетной сметы Росморречфлота на конец 2019 года не соответствовали объему доведенных Росморречфлоту ЛБО, что является нарушением КоАП. Порядок ведения бюджетной сметы Росморречфлота не соответствовал общим требованиям Минфина России.

17.12. Выявлены нарушения правил формирования государственных заданий.

17.12. 1. В нарушение Положения о формировании государственного задания значения нормативных затрат на единицу объема оказания государственной услуги (работы) Росморречфлотом рассчитаны без учета базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

17.12. 2. В нарушение Правил формирования государственного задания государственное задание ФГБУ «Канал имени Москвы» утверждено Росморречфлотом позже установленного срока, что является нарушением КоАП.

17.12. 3. Стоимость отдельных образовательных услуг в рамках государственного задания ряда учебных заведений превышала стоимость аналогичных платных услуг, что противоречит Правилам оказания платных услуг.

17.13. В нарушение Правил ведения реестра расходных обязательств в РРО Росморречфлота не включены сведения о новых нормативных правовых актах.

17.14. ФГУП «Росморпорт» перечислило в федеральный бюджет часть прибыли за 2018 год (20,5 %) в сумме 159,9 млн рублей 30 декабря 2019 года.

Объем перечисленных средств рассчитан с учетом затрат на технологический и ценовой аудит проектной документации для глубокой модернизации АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в сумме 3,79 млн рублей.

В настоящее время указанное уменьшение отчислений в бюджет на 3,79 млн рублей не является обоснованным. ТЦА в период реализации указанного проекта не проводится, так как постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 421 приостановлено до 31 декабря 2024 года действие Положения о проведении ТЦА инвестиционных проектов с государственным участием.

17.15. В нарушение требований по установлению видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570, виды и объемы работ, выполняемые самостоятельно подрядчиком ФГБУ «Морспасслужба», не определены и не включены в государственный контракт на реконструкцию гидроузла Белоомут.

В нарушение требований статей 51 и 52 Градостроительного кодекса реконструкция гидроузла осуществляется на основании разрешения на строительство 2015 года по проектной документации 2014 года, которая проходит корректировку и не утверждена.

18. Предложения

18.1. Направить представление Счетной палаты Росморречфлоту.

18.2. Направить заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве морского и речного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

