



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по недропользованию (глава 049) (заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по недропользованию Е.А. Киселев)



М.А. МЕНЬ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по недропользованию (глава 049) (заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по недропользованию Е.А. Киселев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
19 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральном агентстве по недропользованию (далее – Заключение Счетной палаты по Федеральному агентству по недропользованию) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Федеральному агентству по недропользованию подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве по недропользованию (далее – Агентство, Роснедра).

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Роснедр (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату в электронном виде в АИС ЕПС 19 марта 2019 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (с изменениями) (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (с изменениями) (далее – Инструкция № 157).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 (с изменениями и дополнениями), Агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы или подведомственные организации.

По состоянию на 1 января 2020 года в ведении Роснедр находились 10 территориальных органов, 17 федеральных государственных бюджетных учреждений, одно автономное бюджетное учреждение («ЗапСибНИИГГ»), одно федеральное казенное учреждение («Росгеолэкспертиза») и четыре федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУПы).

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. В целях исполнения бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса, в соответствии с Правилами осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными

внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (с изменениями и дополнениями) (далее – Правила от 29 декабря 2007 г. № 995), Агентством приказами от 28 января 2016 г. № 70, от 21 июля 2016 г. №№ 465–468 (с изменениями), от 31 января 2018 г. № 29 утверждены:

- порядок осуществления центральным аппаратом полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета, перечень источников доходов федерального бюджета и коды бюджетной классификации;
- перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за территориальными органами Роснедр, осуществляющими полномочия администраторов доходов;
- порядок осуществления ФГКУ «Росгеолэкспертиза» бюджетных полномочий администратора доходов, а также перечень источников доходов;
- перечень территориальных органов – главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, за которыми закреплен источник дохода «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр, содержащих месторождения природных алмазов»;
- перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, закрепляемых за органами государственной власти субъектов Российской Федерации Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – минприроды Республики Крым) и главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя (далее – Севприроднадзор), осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации;
- перечень форм и сроки представления сведений (отчетности) для осуществления Агентством полномочий главного администратора доходов федерального бюджета.

Приказом Роснедр от 12 сентября 2016 г. № 554 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации при осуществлении Федеральным агентством по недропользованию бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета (с изменениями), которая была согласована Минфином России 2 сентября 2016 г. (исх. № 23-02-06/51392). В целом Методика соответствует требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.2. В целях исполнения бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, центральным аппаратом Роснедр:

- осуществлялась работа по начислению, учету и контролю правильности исчисления, полноты и своевременности осуществления платежей в федеральный бюджет по источникам доходов, пеней и штрафов по ним;
- представлены сведения для формирования доходов федерального бюджета и бюджетной отчетности, необходимые для осуществления полномочий главного администратора доходов бюджета;
- утвержден План мероприятий по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг Федерального агентства по недропользованию в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (приказ Роснедр от 28 января 2016 г. № 69).

В части принятия решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в 2019 году Роснедрами на основании судебных решений согласовано списание с баланса департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу безнадежной дебиторской задолженности по счету 209.34 в сумме 0,16 млн рублей и по счету 209.71 в сумме 0,29 млн рублей (письмо от 31 декабря 2019 г. № ДД-05-30/22279).

Иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 Роснедрами (администратором доходов) не осуществлялись.

2.3. В целях выполнения бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, Агентством:

- утвержден перечень подведомственных Роснедрам участников и неучастников бюджетного процесса (приказ Роснедр от 5 апреля 2019 г. № 125);
- сформированы предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет»));
- осуществлено составление, утверждение и ведение бюджетной росписи в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной росписи расходов федерального бюджета по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета (приказ Роснедр от 24 декабря 2018 г. № 596);
- осуществлено ведение реестра расходных обязательств в ГИС «Электронный бюджет», Роснедрами издан приказ от 13 февраля 2008 г. № 129 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Федерального агентства по недропользованию». Реестр расходных обязательств, формируемый в ЕИС «Электронный бюджет», соответствует ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 10 к Федеральному закону № 459-ФЗ): на 2019 год – 28 912 246,0 тыс. рублей; на 2020 год – 29 195 000,0 тыс. рублей; на 2021 год – 29 475 016,5 тыс. рублей;

- утверждены государственные задания по 18 федеральным государственным учреждениям. По 3 государственным заданиям вносились изменения и были утверждены еще 5 государственных заданий (всего 23 с учетом переутвержденных);
- заключены соглашения о предоставлении в 2019 году субвенции из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополь на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации с минприроды Республики Крым и с Севприроднадзором на общую сумму 45,7 млн рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлен следующий недостаток. Агентство ненадлежащим образом выполнило обязательство, установленное подпунктом «в» пункта 2.1 соглашений от 15 февраля 2019 г. № 049-16-2019-004 и от 22 марта 2019 г. № 049-16-2019-006 о предоставлении в 2019 году субвенции из федерального бюджета бюджету города федерального значения Севастополя на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования (далее – переданные полномочия), заключенных с Севприроднадзором (получатель), что привело к несвоевременному представлению получателем отчетов по осуществлению переданных полномочий (далее – отчеты), подлежащих представлению в департамент по недропользованию по Южному федеральному округу ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом в соответствии с подпунктом «е» пункта 2.3 указанных соглашений.

Так, Севприроднадзором отчеты в департамент по недропользованию по Южному федеральному округу и в Агентство представлены с нарушением установленного срока: в рамках соглашения от 15 февраля 2019 г. № 049-16-2019-004 отчет за I квартал 2019 года представлен 23 апреля 2019 г. (письмо № 2096/01-22-01-29/02/19); в рамках соглашения от 22 марта 2019 г. № 049-16-2019-006 отчет за III квартал 2019 года представлен 23 октября 2019 г. (письмо № 5439/01-22-01-29/02/19), за IV квартал 2019 года – 28 января 2020 года (письмо № 360/01-22-01-29/02/20).

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Порядок составления утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федерального агентства по недропользованию, его территориальных органов и федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденный приказом Роснедр от 19 декабря 2017 г. № 630 не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, которые подлежат применению при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

2.4. В 2019 году центральный аппарат Роснедр не осуществлял полномочия распорядителя средств федерального бюджета.

2.5. В проверяемом периоде центральным аппаратом Роснедр осуществлялось исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса.

Бюджетная смета центрального аппарата Роснедр на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена заместителем руководителя Роснедр 28 декабря 2018 года на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2019 года центральным аппаратом Роснедр как получателем бюджетных средств внесено 41 изменение в бюджетную смету. При внесении центральным аппаратом Роснедр предложений по изменению СБР требования Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи Федерального агентства по недропользованию, а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Роснедр от 24 декабря 2018 г. № 596 соблюдены.

Бюджетная отчетность получателем бюджетных средств представлялась своевременно и в полном объеме в соответствии с Учетной политикой Роснедр, утвержденной приказом от 29 декабря 2017 г. № 641.

2.6., 2.7. В соответствии с приложением 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» к Федеральному закону № 459-ФЗ Роснедра являются главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета. Однако, код группы, подгруппы, статьи и вида источников для Роснедр (глава 049) не определен. В связи с указанным Агентство не осуществляет в полном объеме полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, определенные статьей 160.2 Бюджетного кодекса, в части формирования перечня подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Приложением 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ «за Роснедрами как за главным администратором доходов, закреплены 5 кодов доходов федерального бюджета. Перечень источников доходов федерального бюджета, закреплённых за Федеральным агентством по недропользованию, как за администратором доходов, в соответствии с приказом Роснедр от 21 июля 2016 г. № 468, содержит 19 наименований источника доходов федерального бюджета. Вместе с тем в соответствии с реестром источников

доходов Роснедра администрируют 21 источник доходов бюджетной системы Российской Федерации.

Роснедрами было определено прогнозное значение администрируемых доходов на 2019 год в размере 14 409,0 млн рублей, рассчитанное по Методике, утвержденной приказом Роснедр от 12 сентября 2016 г. № 554 (далее – Методика), которая была разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и согласована Минфином России (письмо Минфина России от 2 сентября 2016 г. № 23-02-06/51392).

Вместе с тем Минфин России письмом от 13 ноября 2018 г. № 23-02-16/81993 определил иное плановое значение доходов для Роснедр в размере 40 855,5 млн рублей.

Уточненную оценку поступлений на 2019 год доходов федерального бюджета, администрируемых Роснедрами Минфин России довел Роснедрам 23 ноября 2019 года в системе «Электронный бюджет» в объеме 39 806,0 млн рублей.

На основании доведенной Минфином России уточненной оценки и показателей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» руководителем Федерального агентства по недропользованию Е.А. Киселевым 5 декабря 2019 года утвержден окончательный прогноз поступлений доходов федерального бюджета на 2019 год, администрируемых Роснедрами в объеме 39 806,0 млн рублей.

Вместе с тем фактический объем поступлений администрируемых Роснедрами доходов федерального бюджета в 2019 году составил 47 625,9 млн рублей, или 119,6 % плановых значений.

Различие в прогнозируемых объемах доходов вызвано тем, что в сумме прогнозируемых доходов разовых платежей за пользование недрами при предоставлении в пользование участков недр, в соответствии с Методикой, не учитываются платежи за пользование участками недр федерального значения, предоставляемых по отдельным решениям Правительства Российской Федерации.

В этой связи, наибольшее отклонение кассового исполнения федерального бюджета по доходам от уточненного прогноза сложилось по коду 049 1 12 02011 01 6000 120 – разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов и участков недр местного значения), на которые согласно прогнозу приходится 93,4 % доходов (94,3 % фактическое исполнение), администрируемых Роснедрами, и составило 20,9 %, или 7 754,9 млн рублей. Отклонение преимущественно обусловлено поступлением в декабре 2019 года платежей от ПАО «Нефтяная компания «Роснефть» в объеме 6 070,0 млн рублей ранее сроков, установленных лицензионным соглашением.

Бюджетная отчетность за 2019 год Роснедр по доходам федерального бюджета является достоверной.

Сведения о видах и объемах доходов, поступивших в федеральный бюджет в 2017–2019 годах, прогноз по которым не устанавливался:

(млн руб.)

Код классификации доходов	2017 г.	2018 г.	2019 г.
049 108 07081 01 0000 110 Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет	19,1	0	0
049 108 07200 01 0039 110 Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий			
049 218 01010 01 0000 180 Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	1,1	0	0
049 218 01010 01 0000 151 Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	0	116,8	0
049 113 02991 01 0400 130 Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от возврата учреждениями субсидий на выполнение ими государственного задания прошлых лет)	0	0,012	0

В 2019 году отсутствовали доходы, поступившие в федеральный бюджет, прогноз по которым не устанавливался.

Роснедра в 2019 году не осуществляли применение льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

По неналоговым доходам федерального бюджета объем выпадающих доходов в 2019 году составил 1,0 млн рублей, которые отражены в строке 510 «Доходы будущих периодов» по счету 401.40 Баланса Роснедр. Выпадающие неналоговые доходы обусловлены отсрочкой разового платежа за пользование недрами, предоставляемой на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользования недрами при наступлении определённых событий, оговоренных в лицензии».

Нарушений и недостатков при исполнении федерального бюджета по доходам в учете и отчетности главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета в 2019 году не установлено.

Потенциальным резервом дополнительных доходов федерального бюджета является проведение аукционов на право пользование участками недр, право пользования которых досрочно прекращено на основании статьи 20 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, правил пользования недрами и др.)

Проверка нормативных правовых актов, договоров в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, показала, что требования пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса в части наличия положений о порядке исчисления платежей, их размерах, сроках и (или) об условиях уплаты в Агентстве соблюдены.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом 459-ФЗ объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год утвержден Роснедрам в сумме 28 818 млн рублей. Сводной бюджетной росписью расходы федерального бюджета Роснедр установлены в размере 33 239,0 млн рублей. Кассовое исполнение расходов Агентства составило 28 149,5 млн рублей, или 84,87% к сводной бюджетной росписи.

Изменения показателей по расходам главному распорядителю бюджетных средств 049 установленных Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в течение 2019 года не вносились.

Вместе с тем в 2019 году Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись по расходам главному распорядителю бюджетных средств 049, которые отличаются от показателей Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ на 4 421 млн рублей, что обосновано переносом на 2019 год бюджетных ассигнований по неисполненным бюджетным обязательствам 2018 года в соответствии с Бюджетным кодексом.

Фактические показатели исполнения Роснедрами федерального бюджета на 2019 год отличаются от утвержденных показателей бюджетных назначений на 5 089,5 млн рублей, или на 15,3 % от утвержденных показателей объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Анализ выполнения показателей, характеризующих кассовое исполнение федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов показал, что основной объем неисполнения установленных показателей по расходам федерального бюджета образовался по разделу 4 «Национальная экономика» подразделу 4 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» виду расходов 244 на закупки работ для государственных нужд по следующим целевым статьям расходов:

- 2810599999 на воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья в рамках основного мероприятия ОМ 5 подпрограммы 1 ГП ВИПР – из плановых бюджетных назначений 14 053,7 млн рублей исполнено 10 398,0 млн рублей, или 74 %;
- 2810699999 на воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых в рамках основного мероприятия ОМ 6 подпрограммы 1 ГП ВИПР – из плановых бюджетных назначений 5 863,3 млн рублей исполнено 4 556,3 млн рублей, или 77,7 %;

- 2810799999 на воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод в рамках основного мероприятия ОМ 7 подпрограммы 1 ГП ВИПР – из плановых бюджетных назначений 261,9 млн рублей исполнено 209,8 млн рублей, или 77,7 %.

Анализ кассовых расходов по кварталам свидетельствует о их неравномерности в течение 2019 года, так как в последнем квартале финансового года были осуществлены расходы, составляющие около половины годового объема утвержденных бюджетных ассигнований.

(млн руб.)

Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Утвержденные бюджетные ассигнования	33 332,4	33 332,6	33 332,6	33 239,0
Кассовое исполнение с нарастающим итогом	3 084,6	9 536,1	18 166,7	28 149,5
Исполнение, %	9,3	28,6	54,5	84,7
Кассовое исполнение за квартал	3 084,6	6 451,5	11 715,2	16 434,3
Доля от общей суммы расходов на 2019 год, %	9,2	19,4	35	49,4

В 2019 году Роснедра не имели подведомственных учреждений и представительств за рубежом.

На 2019 год Роснедрам доведены бюджетные ассигнования на сумму 33 239,0 млн рублей и лимит бюджетных обязательств – на сумму 33 239,0 млн рублей, в том числе лимит бюджетных обязательств по неисполненным обязательствам 2018 года, подлежащим оплате в текущем финансовом году на сумму 4 225,9 млн рублей – первоначально доведенный лимит. На конец 2019 года лимит бюджетных обязательств по неисполненным обязательствам составил 4 160,8 млн рублей в связи с отзывом неиспользованного лимита на 1 июня 2019 года на основании пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (вместе с «Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета»).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований на конец 2019 года, предусмотренный к использованию в 2020 году в соответствии с Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами составил 4 921,9 млн рублей.

Объем неисполненных расходов Роснедр за 2019 год по государственным контрактам, договорам, соглашениям, условиями которых предусмотрено применение казначейского сопровождения составил 4 922,4 млн рублей, что соответствует данным формы 0503175 годовой бюджетной отчетности.

Остатки неисполненных бюджетных назначений Роснедр по состоянию на 31 декабря 2018 года составили 4 356,6 млн рублей, из которых 4 313,1 млн рублей, или 99 % – из-за неисполнения АО «Росгеология» обязательств по государственным контрактам на выполнение работ, связанных с реализацией основных мероприятий Подпрограммы

1 ГП ВИПР, что выше объема неисполненных бюджетных назначений за 2017 год на 18,1 % и составляет 13,2 % от сводной бюджетной росписи 2018 года.

Основной объем неисполненных расходов федерального бюджета в 2019 году приходится на закупки геологоразведочных работ для государственных нужд по следующим кодам классификации расходов:

- 049 0404 28 1 05 99999 244 – «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» из плановых бюджетных назначений 14 053,7 млн рублей исполнено 10 398,0 млн рублей, или 74,0 %;
- 049 0404 28 1 06 99999 244 – «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» из плановых бюджетных назначений 5 863,4 млн рублей исполнено 4 556,3 млн рублей, или 77,7 %;
- 049 0404 28 1 07 99999 244 – «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)» из плановых бюджетных назначений 262,0 млн рублей исполнено 209,8 млн рублей, или 77,7 %.

В этой связи Роснедрами принимаются меры по недопущению образования на конец финансового года неиспользованных средств посредством применения штрафных санкций за неисполнение обязательств по государственным контрактам и направления исковых требований через судебные органы.

Основной объем работы в 2019 году по принудительному взысканию администратором доходов Роснедрами с плательщика платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним приходится на АО «Росгеология».

При этом до 2019 года штрафные санкции за неисполнение АО «Росгеология» этапов государственных контрактов в установленные сроки не применялись в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 789-р.

По исковым требованиям территориальных органов Роснедр в 2019 году рассмотрено 57 арбитражных дел на общую сумму 1 003,6 млн рублей, которые по состоянию на 1 января 2020 года удовлетворены на сумму 36,2 млн рублей, или на 3,6 %.

Всего, согласно остаткам по счету 401.40 «Доходы будущих периодов» доходы по подстатье КОСГУ 141 «Доходы от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)», объем начисленных за 2019 год штрафных санкций составляет 1 488,6 млн рублей.

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения.

- 1) В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Порядок составления утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Федерального агентства по недропользованию, его территориальных органов и федеральных государственных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию, утвержденный приказом Роснедр от 19 декабря 2017 г. № 630, не соответствует Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, которые подлежат применению при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная

с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

2) В нарушение подпункта «б» пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, рабочий план счетов бухгалтерского учета Учетной политики Федерального агентства по недропользованию, утвержденной приказом Роснедр от 29 декабря 2017 г. № 641, не содержит примененные Роснедрами в 2019 году счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета, а именно: 205 23, 205 45, 205 53, 205 89, 209 36, 209 41, 302 95, 302 96, 302 97.

3) В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их исполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, согласно которому после принятия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в течение десяти рабочих дней со дня доведения до государственных органов лимитов бюджетных обязательств, предварительные проекты плана информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования и (или) перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и направлению в Минкомсвязь России на заключение, Агентством, которому лимиты бюджетных обязательств доведены казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 049/001, доработанный проект плана информатизации на 2019 финансовый год и на плановый период 2020–2021 годов направлен в Минкомсвязь России с использованием федеральной государственной информационной системы координации информатизации 19 марта 2019 года, то есть позже установленного срока (19 декабря 2018 года) на 57 рабочих дней.

4) В нарушение требований подпункта «е» пункта 1 и подпункта «б» пункта 7 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Агентство не обеспечило в 2019 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.rosnedra.gov.ru>), не разместив перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении Роснедр и подведомственных ему организаций, а также сведения об использовании Агентством, его территориальными органами, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств.

3.3. Федеральным законом № 459-ФЗ Роснедра включены в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета. Вместе с тем коды бюджетной классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета (группы, подгруппы, статьи и вида источников) за Роснедрами не закреплены. В этой связи в 2019 году Роснедра не осуществляли администрирование источников финансирования дефицита федерального бюджета.

3.4. Дебиторская задолженность Агентства по состоянию на 31 декабря 2019 года составила 38 613,4 млн рублей, увеличившись по сравнению с периодом на начало года на 32 448, 9 млн рублей, или в 6,3 раза, что в основном обусловлено наличием остатка разового платежа за пользование недрами в размере 35 559,2 млн рублей, который будет уплачен в течение 30 дней после выдачи лицензии на право пользования недрами.

Анализ дебиторской задолженности за 2019 год в сравнении с предыдущими периодами показал, что дебиторская задолженность растет.

(на конец года, млн руб.)

2017 г.	2018 г.	2019 г.
877,7	5 544,8	38 613,4

Детальный анализ содержания и динамики дебиторской задолженности в 2019 году свидетельствует о следующем:

- на счете 1205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» числилась задолженность в сумме 37 076,3 млн рублей, или 96 % от общей суммы дебиторской задолженности, возникшая по причине наступления срока оплаты разовых платежей за пользование недрами по результатам проведенных ранее аукционов по предоставлению в пользование участков недр;
- на счете 1209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 1 528,5 млн рублей, или 3,96 % от общей суммы дебиторской задолженности;
- на счете 1206.00 «Расчеты по выданным авансам» – 4,1 млн рублей, или 0,01 % – задолженность, сложившаяся в соответствии с условиями договоров (услуги связи, подписка на периодические издания и прочие услуги), которая является текущей;
- на счете 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1,5 млн рублей, или 0,004 % – услуги связи, командировочные расходы, приобретение расходных материалов.

В составе дебиторской задолженности числится просроченная задолженность в размере 10,7 млн рублей.

В отчетном году Роснедрами и его подведомственными органами приняты решения о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на общую сумму 0,45 млн рублей.

В ходе проведенной центральным аппаратом Роснедр в рамках подготовки годового отчета инвентаризации числящейся на балансе дебиторской задолженности расхождений не установлено.

3.5. По состоянию на 31 декабря 2019 года общий объем кредиторской задолженности составил 123 млн рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом в 1,4 раза.

(на конец года, млн руб.)

2017 г.	2018 г.	2019 г.
37,9	87,5	123

Кредиторская задолженность по расходам составила 28,4 млн рублей, снизившись по сравнению с периодом на начало года на 46,2 млн рублей, или в 2,7 раза. Большую часть (60,9 %) составляет задолженность по услугам связи, транспортным и коммунальным услугам, аренде, содержанию имущества, оплате прочих услуг (работ), которая является текущей.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составляет 0,1 млн рублей и образовалась по заключённым контрактам 2017 года по причине неполучения дополнительных соглашений для перерегистрации обязательств от поставщиков услуг в связи с преобразованием Департамента Севзапнедра.

Кредиторская задолженность по расчётам по доходам выросла в 8,3 раза в сравнении с 2018 годом и составила 94,6 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Роснедрам на 2019 год средства федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы, а также на предоставление субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) не выделялись.

4.2. Вложения в объект «Реконструкция базового кернохранилища Федерального фонда кернового материала, палеонтологических и литологических коллекций и коллекций нефтей нефтегазоносных провинций России» составили

2 961 704,1 тыс. рублей. Объект завершен строительством в 2018 году. Объекты, входящие в базовое хранилище, в установленном порядке, зарегистрированы и введены в эксплуатацию в 2019 году.

Роснедрам на 2019 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в виде инвестиций в основные средства, в том числе затраты на их новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение.

В 2019 году Роснедра не осуществляли вложения в законсервированные объекты незавершенного строительства, а также объекты, строительство которых приостановлено, ведется более пяти лет.

В 2019 году в Роснедрах отсутствовали стройки и объекты, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленный срок.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году Роснедрам на предоставление субсидий бюджетным учреждениям было предусмотрено 10 893,2 млн рублей, в том числе: с целью финансового обеспечения выполнения государственного задания – 9 720,3 млн рублей; субсидии на иные цели – 844,5 млн рублей; субсидии автономным учреждениям с целью финансового обеспечения выполнения государственного задания – 328,4 млн рублей.

В проверяемом периоде в ведении Роснедр находились 19 подведомственных учреждений, из них: 17 бюджетных, одно казенное, одно автономное.

Роснедрами на 2019 год было утверждены государственные задания по 18 федеральным государственным учреждениям. По трем государственным заданиям вносились изменения и были утверждены еще пять государственных заданий (всего 23 с учетом переутвержденных).

В ходе выборочной проверки подведомственных ФГБУ установлено, что государственные задания соответствовали основным видам деятельности, определенным их уставами.

Роснедрами были утверждены нормативные затраты на 2019 год на выполнение работ, включающие затраты, непосредственно связанные с выполнением государственной работы и затраты на общехозяйственные нужды, которые были размещены 19 сентября 2018 года на официальном сайте Роснедр. Базовые нормативные затраты на оказание государственных услуг на 2019 год утверждены Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкиным 24 августа 2018 года и размещены на официальном сайте для размещения информации о государственных

(муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) (Воспроизводство и использование природных ресурсов).

Перевыполнены государственные задания по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (на 289 единиц); предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате геологического изучения недр (на 69 250 единиц); ведению информационных ресурсов и баз данных (на 83 189 единиц); обеспечению сохранности и учету архивных документов (на 247 101 единицу) в связи с представлением на экспертизу большего количества заявок и материалов по геологии и недропользованию, а также увеличением записей в части пополнения информационно-аналитических систем в области геологического изучения недр.

В пределах допустимого (возможного) отклонения уставлено недовыполнение государственно задания по региональному геологическому изучению недр (на 756 кв. км) в связи с природными катаклизмами, в частности наводнениями и затопления районов проведения полевых работ.

При выборочном сравнении нормативных затрат аналогичных видов работ, выполненных федеральными государственными учреждениями в рамках государственного задания в 2019 и 2018 годах, выявлено увеличение нормативных затрат более 20 % на региональное геологическое изучение недр, которое связано с реорганизацией учреждения (ФГУП «ИМГРЭ» – ФГБУ «ИМГРЭ»).

В отчетном периоде Роснедрам на субсидии на иные цели предусмотрено 844,5 млн рублей. На указанную сумму подписаны соглашения о предоставлении субсидии с 11 федеральными бюджетными учреждениями.

В соответствии с абзацем 4 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Роснедра обязаны утвердить Порядок определения объема и условия предоставления субсидий подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность).

В связи с тем, что приказом Роснедра от 23 июля 2015 г. № 490 утверждающим Правила предоставления из федерального бюджета целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в его ведении, не был установлен порядок определения объема субсидий, Роснедрами издан приказ от 11 марта 2020 г. № 89 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по недропользованию осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и направлен в Минюст на государственную регистрацию (письмо от 11 марта 2020 г. № ДД-01-27/3895).

В соответствии с данными формы остаток целевых субсидий по состоянию на 1 января 2020 года составил 615,4 млн рублей (исполнение 27,1 %).

Причиной образования указанных остатков целевых субсидий является в первую очередь получение ФБГУ «ВНИГНИ» целевой субсидии на закупку оборудования в сумме 623,8 млн рублей и содержание зернохранилища в сумме 120,0 млн рублей после утверждения и доведения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В период август–сентябрь 2019 года учреждением проведены мероприятия по подготовке и размещению конкурсной документации на проведение закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, контракты заключались в конце IV квартала. Кроме того, причинами послужили длительный цикл изготовления оборудования, нарушение сроков проведения капитального ремонта подрядчиками и экономия от конкурсных процедур (13,6 тыс. рублей у ФГБУ «ЦНИГРИ»).

Остатки на сумму 605,0 млн рублей подтверждены Роснедрами и Минфином России к использованию в текущем финансовом году. Размер остатков субсидий на иные цели 2019 года, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета, составляет 10 407,3 тыс. рублей. Агентством указанным учреждениям направлено письмо от 6 марта 2020 г. № 05-30/3658 с указанием о перечислении указанных сумм в доход федерального бюджета.

При проведении выборочной проверки порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ, находящихся в ведении Роснедр, а также размещения подведомственными учреждениями Роснедр информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru нарушений не установлено.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В 2019 году Роснедрам не были предусмотрены бюджетные ассигнования для осуществления расходов на предоставление субсидий юридическим лицам.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году Роснедра являлись:

- участником подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – подпрограмма 1 ГП ВИПР);
- государственным заказчиком федеральной целевой программы ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»);
- участником федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ФЦП «Жилище на 2015–2020 годы»).

В 2019 году ГП ВИПР предусмотрено Роснедрам обеспечить достижение 7 контрольных событий в рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР.

Наименование контрольного события	Срок наступления		Причины отклонения
	план	факт	
«Созданы комплекты специализированных карт для геологического обеспечения военно-инженерных задач по материалам работ, проведенных в 2019 году»	31.12.19	29.11.19	Выполнено досрочно
«Сформирован проект перечня объектов государственного заказа по Южному федеральному округу на 2020 год»	30.09.19	12.07.19	Выполнено досрочно

Наименование контрольного события	Срок наступления		Причины отклонения
	план	факт	
«Завершены буровые работы по объекту «Проведение поисковых работ на уголь в южной части Алгоминской и Когуряхской площадей» на приоритетной территории Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия))»	31.12.19	29.11.19	Выполнено досрочно
«Завершены работы по выявлению благороднометаллических рудных полей в пределах Аллара-Сахского рудного узла на приоритетной территории Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия))»	31.12.19	26.12.19	Выполнено досрочно
«Обобщена информация об объемах прироста запасов основных видов общераспространенных полезных ископаемых в 2018 году»	31.03.19	29.03.19	Выполнено досрочно
«Определен перечень участков недр, передаваемых недропользователям в целях геологического изучения в 2019 году»	31.03.19	05.03.19	Выполнено досрочно
«Разработаны предложения по обеспечению государственной политики в сфере развития и использования минерально-сырьевой базы в соответствии с планом закупок Минприроды России в части научно-исследовательских работ на 2019 год»	30.09.19	26.08.19	Выполнено досрочно

Анализ сведений об исполнении Роснедрами подпрограммы 1 ГП ВИПР свидетельствует об обеспечении наступления всех (100 %) контрольных событий, предусмотренных на 2019 год.

Состав контрольных событий и мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР соответствует достижению целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В соответствии с абзацем 2 пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, Роснедрами представлена в установленные сроки информация ответственным исполнителям для подготовки годового отчета о ходе реализации соответствующей государственной программы:

- в Минприроды России – в соответствии с поручением Минприроды России от 30 декабря 2019 г. № 08-31-53/33123 направлен отчет о ходе реализации по подпрограмме 1 ГП ВИПР (письмо от 16 января 2020 г. № АМ-02-26/383); по ФЦП «Охрана озера Байкал», в соответствии поручением Минприроды России от 17 января 2020 г. № 08-12-53/796 сообщено о завершении заполнения сведений за 2019 год по реализации государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, в АИС «Государственные

программы» для подготовки Годового отчета по ФЦП «Охрана озера Байкал» за 2019 год (письмо от 30 января 2020 г. № АМ-02-26/1282);

- Минстрой России – в соответствии с письмом Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 50831-ЮГ/05 направлен отчет о ходе реализации мероприятия «Обеспечением жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 за 2019 год (письмо от 16 января 2020 г. № ДД-05-28/387).

В 2019 году в ходе реализации мероприятий ГП ВИПР обеспечены плановые значения всех трех целевых показателей (индикаторов):

- прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, – 6,03 % (1406,5 тыс. кв. км);
- уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов – 100 %;
- доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых – 80 %.

Результаты реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР определяют достижение цели ГП ВИПР в части устойчивого обеспечения экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах посредством решения задачи воспроизводства минерально-сырьевой базы на основе повышения геологической изученности территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Арктики, Антарктики и Мирового океана.

По итогам региональных геолого-геофизических и геолого-съемочных работ выявлено 40 перспективных площадей для постановки поисковых работ.

По результатам геологоразведочных работ локализованы ресурсы углеводородного сырья категории Дл в объеме 5 841,8 млн т нефтяного эквивалента.

Суммарный прирост прогнозных ресурсов категории P1+P2 составил: золота – 142,6 т, серебра – 5 094 т, меди – 984,2 тыс. т, свинца – 206,5 тыс. т, цинка – 530,8 тыс. т.

В 2019 году на государственный баланс поставлены запасы 59 месторождений углеводородного сырья и 82 месторождений твердых полезных ископаемых.

Вместе с тем реализация подпрограммы 1 ГП ВИПР по итогам 2019 года показывает значительные отклонения фактических значений показателей подпрограммы от запланированных. Так, из 60 показателей, предусмотренных по подпрограмме, фактические значения по 24 показателям соответствуют плановым значениям, по 21 показателю превышают плановые значения, по 15 показателям плановые значения не достигнуты.

Из 69 контрольных событий, запланированных на 2019 год детальным планом-графиком реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР, остались невыполненными четыре.

Уровень исполнения показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2019 году составил 75 %. При этом наиболее низкий уровень исполнения остается по приросту ресурсов полезных ископаемых – 51,2 %, в том числе не выполнены показатели по приросту ресурсов полезных ископаемых, таких как: углеводородное сырье, золото, алмазы, уран, которые распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р отнесены к основным видам стратегического минерального сырья.

Значительные отклонения фактических значений от плановых значений показателей прироста ресурсов и запасов полезных ископаемых обусловлены невыполнением единственным исполнителем мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы АО «Росгеология» обязательств по обеспечению достижения показателей в части локализации и оценке прогнозных ресурсов полезных ископаемых, недостатками планирования государственным заказчиком объектов поисковых работ на перспективных площадях, а также снижением геологоразведочной деятельности недропользователей, приведшей к общему уменьшению объемов постановки на государственный баланс запасов отдельных видов полезных ископаемых.

Основные причины невыполнения показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР по итогам 2019 года связаны с:

- отставанием работ от календарного плана, связанным с нарушением проведения работ и/или отсутствием перспектив обнаружения значимых объектов;
- произведенной переоценкой ранее утвержденных запасов по ряду объектов;
- изменениями конъюнктуры мировых сырьевых рынков, в том числе, снижением цен на сырье, обусловившими снижение интереса недропользователей к проведению геологоразведочных работ на тех или иных участках недр, недостаточным объемом частных инвестиций в геологоразведку;
- вероятностным характером геологоразведочных работ, предполагающим риски, связанные с невозможностью прироста запасов (ресурсов) минерального сырья.

В 2019 году Роснедра являлись ответственным исполнителем 47 мероприятий, предусмотренных в составе 11-ти основных мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР, перечень которых установлен приложением № 3 к ГП ВИПР.

Основной объем средств федерального бюджета – 99,7 % предусмотрен Роснедрам на цели реализации мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР, в рамках которых выполнялись геологоразведочные работы на 129 объектах государственного заказа. Вместе с тем в 2019 году Роснедрами полностью выполнены только 6 основных мероприятий из 11 подпрограммы 1 ГП ВИПР, или 54,5 %.

В этой связи эффективность реализации мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2019 году, прежде всего, в части воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, оценивается как низкая.

Отрицательные факторы реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР в большой степени обусловлены существующими проблемами системного характера, вызванными в том числе длительностью организационных процедур при формировании проектов

геологических заданий и согласовании условий государственных контрактов, получения разрешений на лесопользование, землепользование и водопользование в пределах предоставленных участков недр, а также ненадлежащим качеством в ряде случаев выполняемых геологоразведочных работ.

Основными причинами, отрицательно повлиявшими на ход реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2019 году, являются неудовлетворительная организация работ по государственным контрактам на выполнение геологоразведочных работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, твердых полезных ископаемых и подземных вод, как в части составления проектной документации, так и в организации полевых работ, что привело к нарушению сроков представления заказчику отчетных документов и не исполнению контрактных обязательств неисполнении АО «Росгеология» определенного распоряжением Правительства Российской Федерации единственным исполнителем основных мероприятий ОМ 5, ОМ 6, ОМ 7 подпрограммы 1 ГП ВИПР.

Вследствие снижения результативности геологоразведочных работ образовался значительный дисбаланс между приростом и выбытием запасов отдельных видов полезных ископаемых. Прирост разведанных запасов нефти практически равен объемам ее добычи, прирост запасов газа ниже темпов добычи, а запасы углеводородов, учтенные в государственном балансе, не подтверждаются в результате переоценки, разведки и добычи.

При этом развитие минерально-сырьевой базы страны имеет риски стагнации из-за общего снижения выявленных площадей перспективных для поиска и оценки месторождений полезных ископаемых, так как в их пределах оцениваются только прогнозные ресурсы самых низких категорий, а потенциал поискового задела ограничен недостаточной степенью геологической изученности территории Российской Федерации.

Роснедра в 2019 году осуществляли реализацию четырех мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал».

Подведомственными учреждениями ФГБУ «Гидроспецгеология» и ФГБУ «ВСЕГЕИ» в течение 2019 года выполнены в установленный срок работы по геологическому доизучению и мониторингу опасных эндогенных и экзогенных геологических процессов, экологического состояния подземных вод, а также по геологическому изучению опасных процессов, связанных с миграцией углеводородов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Доведенные на указанные цели бюджетные ассигнования в сумме 75,0 млн рублей исполнены в полном объеме.

На цели реализации мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих в рамках ФЦП «Жилище на 2015–2020 годы» на 2019 год Роснедрам выделены бюджетные ассигнования в сумме 30,6 млн рублей на финансирование мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих, предусмотренных ведомственной целевой программой «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»

государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», которые исполнены в полном объеме.

В соответствии с Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, по выделенным в 2019 году бюджетным ассигнованиям на приобретение жилья Роснедрами предоставлены субсидии на приобретение жилого помещения трем государственным служащим центрального аппарата и шести государственным служащим территориальных органов.

Проверкой установлено соответствие исполненных мероприятий, предусмотренных ФЦП к реализации в 2019 году, содержанию «Сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166) годовой бюджетной отчетности.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты), включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Роснедра в 2019 году являлись участником федерального проекта «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» в части обеспечения достижения показателя «Охвачено государственным экологическим мониторингом (государственным мониторингом окружающей среды) 93 % площади Байкальской природной территории» посредством реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы».

Плановые значения показателей, предусмотренные федеральным проектом «Сохранение озера Байкал» на 2019 год Роснедрами выполнены полностью в установленный срок.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Роснедрам в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2019 год предусмотрены субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования и по организации государственного геологического изучения недр и осуществлению государственного мониторинга состояния недр (межбюджетные трансферты) в сумме 45,7 млн рублей, которые исполнены на сумму 38,2 млн рублей, или 83,6 %. Остаток в размере 6,9 млн рублей (93 % неосвоенной субвенции) сложился в результате неисполнения ООО «Лайф-А» контрактных обязательств по объекту «Ликвидация выполненных свое назначение скважин, пробуренных на территории Республики Крым», в отношении ООО «Лайф-А» проводится претензионно-исковая работа. Остальной остаток сложился за счет экономии средств.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 Роснедрами своевременно (до 15 февраля 2019 года) заключены соглашения о предоставлении в 2019 году субвенции из федерального бюджета бюджету на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации с минприроды Республики Крым и с Севприроднадзором на общую сумму 45,7 млн рублей.

Отчеты о результатах осуществления в отчетном году переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования и по организации государственного геологического изучения недр и осуществлению государственного мониторинга состояния недр минприроды Республики Крым и Севприроднадзором представлены Роснедрам в соответствии с требованием пункта 2.3 заключенных соглашений. Севприроднадзором отчеты по I, III и IV кварталам направлены с нарушением установленного срока.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В соответствии с пунктом 7 Положения об Агентстве Роснедра не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных Указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. Анализ деятельности Роснедр в сфере управления и распоряжения государственным имуществом в 2019 году показал следующее.

Во исполнение пункта «н» перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 августа 2015 г. № ПР-1659 об утверждении и реализации плана-графика государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимого имущества, Роснедрами были актуализированы и утверждены на Межведомственном портале по управлению государственной собственностью (МВ-Портале) планы-графики государственной регистрации прав собственности Российской Федерации и иных прав на объекты недвижимого имущества подведомственных Роснедрам территориальных органов, федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных учреждений.

В 2019 году Роснедрами была обеспечена регистрация права собственности Российской Федерации на четыре земельных участка, а также права постоянного (бессрочного) пользования на 6 земельных участков.

По состоянию на 31 декабря 2019 года не зарегистрировано право: собственности Российской Федерации на 11 объектов, право оперативного управления на 11 объектов, право хозяйственного ведения на 14 объектов.

Основной причиной задержки регистрации прав являются судебные разбирательства по признанию прав собственности Российской Федерации и вещных прав на объекты недвижимого имущества.

11.2. В 2019 году у главного администратора доходов федерального бюджет Роснедра не имелись доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, решения о распределении чистой прибыли акционерных обществ не принимались, задолженность акционерных обществ по уплате дивидендов в федеральный бюджет не числилась.

11.3. Проверкой обоснованности принятых решений о распределении чистой прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет и их соответствия постановлениям Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий», от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» и иным актам Правительства Российской Федерации, нарушений не установлено.

Информация о перечислении части чистой прибыли в федеральный бюджет представлена в таблице:

(млн руб.)

Наименование предприятий	Чистая прибыль		Отчисления в федеральный бюджет	
	2017 г.	2018 г.	2018 г.	2019 г.
ФГУП «ЦНИИГеолнеруд»	1,0	-25,7	0,2 (п/п от 14 июня 2018 г. № 433)	0,0
ФГУНПП «Аэрогеология»	-49,0	-109,9	0,0	0,0
ФГУП «Гидрогеологическая экспедиция 16 района»	-13,4	-7,3	0,0	0,0
ФГУНПП «Геологоразведка»	7,3	-	1,8 (п/п от 11 января 2019 г. № 2)	-

Согласно приказу Роснедр от 26 апреля 2019 г. № 162 «Об утверждении отчетов и докладов руководителей предприятий, уточненных программ деятельности на 2019 год и части прибыли, подлежащей перечислению федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству по недропользованию в федеральный бюджет в виде дохода собственника в 2019 году» в 2018 год отсутствовала чистая прибыль у всех четырех подведомственных Роснедрам предприятий.

В этой связи в 2019 году задолженности подведомственных Роснедрам ФГУП по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли за 2018 год не имелось.

Вместе с тем согласно бюджетной отчетности 0503174 «Сведения о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале») АО «Геологоразведка» перечислено 1,8 млн рублей в доход федерального бюджета часть прибыли, начисленной в качестве задолженности ФГУНПП «Геологоразведка» за 2017 год правопреемником которого является АО «Геологоразведка».

11.4. В 2019 году на балансе Роснедр отсутствовали объекты имущества государственной казны Российской Федерации, что соответствует сведениям, отраженным в годовой бюджетной отчетности по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны» (счет 0010800000) формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

12. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года не содержит вопросов, относящихся к компетенции Роснедр.

13. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Роснедра в 2019 году не принимали нормативные правовые акты с целью реализации отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2019 года по причине отсутствия полномочий по нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

14. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» было направлено представление Счетной палаты от 27 мая 2019 г. № ПР 09-71/09-05.

Представление Счетной палаты выполнено и снято с контроля в соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 1 ноября 2019 г. № 59К (1355)). Агентство было уведомлено о снятии представления с контроля и необходимости представления в Счетную палату информации об издании приказа «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Федеральное агентство по недропользованию осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (письмо Счетной палаты от 8 ноября 2019 г. № 02-3322/09-05). По результатам проверки установлено, что указанный приказ издан и направлен на государственную регистрацию в Минюст России (письмо от 11 марта 2020 г. № ДД-01-27/3895).

15. Выводы

15.1. Показатели годовой бюджетной отчетности Роснедр об исполнении федерального бюджета за 2019 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

15.2. Объем доходов, администрируемых Роснедрами в 2019 году, составил 47 625,9 млн рублей, или 119,6 % к уточненному прогнозу доходов (39 806,0 млн рублей), что обусловлено значительной долей поступлений от платежей за право пользования участками недр федерального значения, по которым решение принимается не Роснедрами, а Правительством Российской Федерации, в связи с чем у Роснедр необходимая для расчета прогнозных доходов информация появляется только после принятия такого решения.

15.3. Кассовое исполнение расходов Агентства составило 28 149,5 млн рублей, или 84,87 % от показателей сводной бюджетной росписи (33 239,0 млн рублей). Остатки средств федерального бюджета в размере 5 089,5 млн рублей сложились в основном в связи с несвоевременным исполнением АО «Росгеология» геологоразведочных работ по государственным контрактам, а также низким качеством подготовки отчетных документов, что может повлечь риски несвоевременного лицензирования участков недр, предоставляемых в пользование.

15.4. В 2019 году объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, представленных подведомственным Роснедрам бюджетным учреждениям составил 10 048,7 млн рублей (исполнение 100 %).

В связи с представлением на экспертизу большего количества заявок и количества материалов по геологии и недропользованию, а также увеличением записей в части пополнения информационно-аналитических систем в области геологического изучения недр перевыполнены государственные задания по четырем видам работ и услуг. По одному виду работ уставлено недовыполнение государственного задания в пределах допустимого (возможного) отклонения, обусловленное природными катаклизмами.

15.5. По состоянию на 31 декабря 2019 года дебиторская задолженность составила 38 613,4 млн рублей, увеличившись по сравнению с периодом на начало 2019 года на 32 448, 9 млн рублей, или в 6,3 раза, что в основном обусловлено наличием остатка разового платежа за пользование недрами в размере 35 559,2 млн рублей.

Общий объем кредиторской задолженности на 31 декабря 2019 года составил 123 млн рублей и увеличился с 2018 года в 1,4 раза. Основную часть задолженности составили расчеты с победителями аукционов и недропользователями, а также текущие расчеты с контрагентами по услугам связи.

15.6. По состоянию на 31 декабря 2019 года Роснедрами не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 11 объектов, право оперативного управления на 11 объектов, право хозяйственного ведения на 14 объектов.

Основной причиной задержки регистрации прав являются судебные разбирательства по признанию прав собственности Российской Федерации и вещных прав на объекты недвижимого имущества.

15.7. Эффективность реализации мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР в 2019 году, прежде всего, в части воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, оценивается как крайне низкая.

Роснедрами полностью выполнены только 6 основных мероприятий из 11 подпрограммы 1 ГП ВИПР, из 60 показателей фактические значения выполнены по 45 показателям, по 15 показателям плановые значения не достигнуты.

Отрицательные факторы реализации подпрограммы 1 ГП ВИПР обусловлены существующими проблемами системного характера, вызванными в том числе

длительностью организационных процедур при формировании проектов геологических заданий и согласовании условий государственных контрактов, получения разрешений на лесопользование, землепользование и водопользование в пределах предоставленных участков недр, а также ненадлежащим качеством в ряде случаев выполняемых геологоразведочных работ.

15.8. В ходе проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) были выявлены нарушения в части:

- планирования мероприятий по информатизации;
- формирования порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения;
- организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики;
- обеспечения открытости и доступности информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет.

16. Предложения

16.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по недропользованию.

16.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по недропользованию в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

