



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»
и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2019 год в Федеральной службе
по надзору в сфере образования
и науки» (г. Москва)

(Временно исполняющий обязанности
руководителя Федеральной службы по надзору
в сфере образования и науки А.А.Музаев)



Дмитрий Зайцев
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки» (г. Москва)

(Временно исполняющий обязанности руководителя
Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки
А.А.Музаев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор, Служба) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Рособрнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рособрнадзору подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату через Автоматизированную информационную систему «Единая проектная среда» 16 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Рособрнадзора составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Рособрнадзора за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Рособрнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования и науки. Руководство деятельностью Службы осуществляет Правительство Российской Федерации.

В ведении Рособрнадзора отсутствуют агентства, службы и иные получатели бюджетных средств, Рособрнадзор не имеет территориальных органов, подведомственных казенных учреждений. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р в ведении Службы находятся шесть федеральных государственных учреждений.

Рособрнадзор осуществляет свои полномочия на основании Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 885 (далее – Положение № 885).

Общие правила организации деятельности Службы установлены Регламентом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержденным приказом Рособрнадзора от 28 декабря 2018 г. № 1717.

В 2019 году в рейтинге уровня открытости федеральных органов власти¹ сводная оценка Рособрнадзора составила ААВ: высокая интегральная оценка в категориях «открытость информации» и «открытые данные», а также средняя оценка в категории «открытый диалог».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации

Согласно приложению № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки определена главным администратором доходов федерального бюджета (без закрепления кодов администрируемых доходов).

Приказами Рособрнадзора от 16 сентября 2016 г. № 1614 и от 3 июня 2019 г. № 764 определены полномочия Службы как главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета, закреплены источники доходов федерального бюджета. Приказами Рособрнадзора от 6 декабря 2018 г. № 1624 и от 25 июля 2019 г. № 1081 установлен перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и переданное полномочие Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, источники доходов федерального бюджета, а также бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета. Приказ Рособрнадзора от 25 июля 2019 г. № 1081 доведен до органов государственной власти субъектов Российской Федерации письмом от 29 июля 2019 г. № 02-100. Приказом Рособрнадзора от 8 августа 2019 г. № 1156 внесены изменения в части наименования органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Данный приказ направлен письмом от 14 августа 2019 г. № 03-327.

1. По данным экспертного доклада Счетной палаты Российской Федерации, АНО «Инфокультура» и Центра перспективных управленческих решений «Открытость государства в России».

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрирование которых осуществляется Рособназдором, утверждена приказом от 25 февраля 2019 г. № 188 и согласована Минфином России (письмо от 25 января 2019 г. № 23-06-06/4387). Указанная методика соответствует положениям общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

Обоснования прогноза поступления доходов и иные документы, предусмотренные Порядком формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н, формировались Рособназдором в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Выполнение бюджетных полномочий по представлению сведений для составления и ведения кассового плана осуществлялось в форме формирования распределения прогноза доходов федерального бюджета на 2019 год, прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год и пояснительной записки к нему в порядке и в сроки, установленные Порядком составления и ведения кассового плана, утвержденным приказом Минфина России 9 декабря 2013 г. № 117н.

Информация о фактически полученных доходах федерального бюджета отражена в ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» бюджетной отчетности Рособназдором в полном объеме.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии со статьей 472 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» Рособназдор приказом от 3 декабря 2018 г. № 1598 утвердил Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

Принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении) в 2019 году центральным аппаратом Рособназдора не производилось. Общая сумма задолженности,

признанная безнадежной и не реальной к взысканию, на 1 января 2020 года составляла 1 993,5 тыс. рублей и увеличилась с начала предыдущего года на 545,7 тыс. рублей, или на 37,7 % (в части доходов по переданным полномочиям).

Предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин в 2019 году не осуществлялось.

2.3. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Рособрнадзор не имеет подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств. По состоянию на 1 января 2019 года получателем средств федерального бюджета являлась Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств (далее – РРО) федерального бюджета Рособрнадзором осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Обоснования бюджетных ассигнований на 2019 год сформированы Рособрнадзором в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 1 983 256,0 тыс. рублей, что соответствовало объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ, и показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2019 год (доведены казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 077/001).

В ходе исполнения федерального бюджета в 2019 году в соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи федерального бюджета бюджетные ассигнования Рособрнадзору были увеличены на 269 899,3 тыс. рублей, или 13,6 %, и на 31 декабря 2019 года составили 2 253 155,3 тыс. рублей.

Составление и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств осуществлялось в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержденным приказом Рособрнадзора от 5 декабря 2014 г. № 1861. Ведение бюджетной росписи Рособрнадзора осуществляется в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».

В соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 года № 117н прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета формировался Рособрнадзором в ЕАС сбора и свода бюджетной отчетности Минфина России в подсистеме «Кассовый план».

2.4. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2019 году полномочия распорядителя средств федерального бюджета Рособназдором не осуществлялись.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Рособназдором как получателем бюджетных средств в соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса составлялась и исполнялась бюджетная смета на 2019 год. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Службы утвержден приказами от 22 июня 2016 г. № 980 и от 26 апреля 2019 г. № 549.

Первоначальная бюджетная смета Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки утверждена на сумму 1 599 440,3 тыс. рублей.

В течение 2019 года в смету Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки внесены 48 изменений. Расчеты показателей бюджетной сметы Рособназдора произведены на основании «Обоснований бюджетных ассигнований» в соответствии с приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н.

Годовая бюджетная отчетность Рособназдором за 2019 год представлена в полном объеме в срок, установленный приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2019 г. № 33н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, сводной квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в 2020 году».

Согласно отчетности Рособназдора исполнение федерального бюджета за 2019 год по расходам составило 2 211 040,5 тыс. рублей, или 98,1 % утвержденных бюджетных назначений.

2.6. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Рособназдор включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ) без определения группы, подгруппы, статьи и вида источников,

закрепленных за ним. Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Рособрнадзору на 2019 год не доводились.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Рособрнадзор как главный администратор доходов федерального бюджета осуществляет администрирование по 20 источникам доходов федерального бюджета, при этом в 2019 году исполнение бюджета по доходам осуществлялось по 15 источникам доходов.

Согласно отчетным данным (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2019 году по Рособрнадзору составили 685 549,9 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 774 145,7 тыс. рублей, или 112,9 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов составили налоговые доходы (государственные пошлины) – 680 618,5 тыс. рублей, или 87,9 %, из которых поступления государственной пошлины в области аккредитации образовательной деятельности – 679 013,2 тыс. рублей.

Основная причина отклонения кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета связана с несистемным характером поступлений доходов.

Бюджетная отчетность по доходам является достоверной, все операции в регистрах бюджетного учета и первичные документы по администрируемым доходам федерального бюджета отражены правильно и своевременно.

3.2. В части расходов федерального бюджета

В отчетном периоде исполнение Рособрнадзором расходов федерального бюджета составило 2 211 040,5 тыс. рублей, или 98,1 % ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью:

тыс. руб.

Наименование	Утверждено № 459-ФЗ (с изм.)	Бюджетная роспись	Кассовые расходы	% исполнения	Неисполненные бюджетные назначения
01 «Общегосударственные вопросы»	163 648,60	314 016,1	313 798,6	99,9	217,5
07 «Образование»	1 818 554,8	1 909 765,5	1 867 868,2	97,8	41 897,3
10 «Социальная политика»	-	29 373,7	29 373,7	100,0	0,0
Итого	1 982 203,4	2 253 155,3	2 211 040,5	98,1	42 114,8

По состоянию на 31 декабря 2019 года неисполненные бюджетные назначения составили 42 114,8 тыс. рублей, или 1,9 %, и, в основном, обусловлены экономией по результатам проведенных конкурсных процедур и при заключении контрактов – 41 897,3 тыс. рублей, а также из-за сложившейся курсовой разницы от уплаты целевых международных взносов – 217,5 тыс. рублей.

Расходование средств осуществлялось Рособрнадзором в течение 2019 года неравномерно: за I квартал – 11,7 % от актуальной сводной бюджетной росписи (247 115,7 тыс. рублей), по итогам первого полугодия – 32,9 % (692 496,5 тыс. рублей нарастающим итогом), за 9 месяцев – 53,1 % (1 196 858,6 тыс. рублей нарастающим итогом).

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611, 621) – 1 040 726,0 тыс. рублей, или 47,1 % общего объема бюджетных назначений. Расходы на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) составили 893 118,3 тыс. рублей (40,4 % общего объема расходов), выплаты персоналу (ВР 100) – 242 832,2 тыс. рублей (11 %), социальное обеспечение (ВР 322) – 29 373,7 тыс. рублей (1,3 %), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 4 990,4 тыс. рублей (0,2 %).

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» произведено перераспределение бюджетных ассигнований по Рособрнадзору с подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования» на подразделы 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» и 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» на общую сумму 13 328,8 тыс. рублей без изменения общего объема бюджетных ассигнований на 2019 год.

В соответствии с внесенными Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ изменениями бюджетные ассигнования Рособрнадзору на 2019 год сокращены

на 1 052,6 тыс. рублей, или на 0,05 % от объемов, утвержденных первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ. Уменьшение расходов федерального бюджета произведено, в основном, за счет сокращения расходов на основные мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» и «Оценка и контроль качества высшего образования».

В отчетном периоде Рособрнадзор не исполнял публичные нормативные обязательства.

В 2019 году Рособрнадзор являлся участником реализации мероприятий четырех госпрограмм: «Развитие образования», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Социальная поддержка граждан».

В ходе проверки расходов на закупки товаров, работ и услуг установлено следующее.

В нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до внесения изменений Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой план закупок утверждается государственным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Рособрнадзором 30 декабря 2018 года, то есть позже установленного срока на пять рабочих дней (объем прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств доведен расходным расписанием от 10 декабря 2018 г. № 00000000000092).

План закупок на 2019 год имеет 39 версий. Согласно последней (39-ой) версии плана закупок, размещенной в ЕИС 23 декабря 2019 года, общая сумма планируемых платежей в 2019 финансовом году и последующие годы составляет 2 644 916,5 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 865 669,4 тыс. рублей, на 2020 год – 906 274,3 тыс. рублей, на 2021 год – 872 972,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в план закупок от 30 декабря 2018 года Рособрнадзором включены расходы по виду расходов 244 на сумму 307 551,0 тыс. рублей, что меньше установленных на начало 2019 года лимитов бюджетных обязательств на 2019 год по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в размере 466 357,9 тыс. рублей.

При этом на начало 2019 года объем ЛБО по ВР 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» Рособrnадзору не доводился, в связи с чем в первоначальный план закупок расходы по ВР 242 не включались.

Согласно базовой (первой) версии плана-графика, утвержденной 30 декабря 2018 года, совокупный годовой объем закупок на 2019 год составил 145 981,1 тыс. рублей, что на 161 569,9 тыс. рублей меньше, чем объем плана закупок на 2019 год.

В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой план-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, план-график утвержден Рособrnадзором 30 декабря 2018 года, что на пять рабочих дней позже установленного срока.

План-график имеет 36 версий. Согласно итоговой (36-й) версии плана-графика, размещенной в ЕИС 31 января 2020 года, совокупный годовой объем закупок составил 849 666,1 тыс. рублей. Общая сумма планируемых платежей составила 1 116 535,9 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 846 438,9 тыс. рублей, на 2020 год – 259 986,2 тыс. рублей, на 2021 год – 10 110,8 тыс. рублей.

В 2019 году Рособrnадзором проведено 76 процедур закупок, заключено 62 государственных контракта.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 2019 год утверждено лимитов бюджетных обязательств на заключение контрактов по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 933 569,9 тыс. рублей; заключено контрактов (принято бюджетных обязательств) на сумму 908 671,5 тыс. рублей. Уровень контрактации составил 97,3 % от предусмотренных лимитов. Исполнено денежных обязательств на общую сумму 893 118,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой сроков принятия бюджетных обязательств, возникающих при заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг, нарушения не установлены.

Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) неисполненные бюджетные обязательства составили 15 553,2 тыс. рублей, неисполненные денежные обязательства – 2 766,1 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения являлись невыполнение контрагентами обязательств по государственным контрактам и оплата по факту выполненных работ (услуг). В 2019 году Рособrnадзором приняты решения о применении санкций за невыполнение контрактных обязательств по 24 государственным контрактам на сумму 4 993,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенному в ЕИС

31 марта 2020 года, доля закупок, которые Рособrnадзор осуществил в 2019 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 18,5 %, что соответствует положениям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

На 2019 год бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Рособrnадзору не доводились. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год Службе не установлены.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность на 1 января 2019 года составила 22 971,6 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 25 809,0 тыс. рублей. Увеличение объема задолженности на 2 837,4 тыс. рублей (на 12,4 %) обусловлено увеличением дебиторской задолженности администраторов доходов по переданным полномочиям Российской Федерации в сфере образования, входящих в сводную отчетность Рособrnадзора.

Увеличение объемов задолженности отмечается по доходам от прочих сумм принудительного изъятия от поступлений денежных взысканий (штрафов) на сумму 2 837,4 тыс. рублей (9,5 %), а также задолженности по платежам в бюджет – 677,1 тыс. рублей (2,6 %) за счет начислений страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Основную долю в общей структуре дебиторской задолженности составляют задолженность по расчетам по доходам от прочих сумм принудительного изъятия и по расчетам по ущербу и иным доходам. Так, на 1 января 2019 года по расчетам по доходам от прочих сумм принудительного изъятия задолженность составляла 43,4 %, на 1 января 2020 года – 48,2 %; по расчетам по ущербу и иным доходам на 1 января 2019 года – 57,7 %, на 1 января 2020 года – 45,7 %.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составляла 12 097,2 тыс. рублей (52,7 % общей дебиторской задолженности). За 2019 год просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 749,8 тыс. рублей (6,2 %) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 11 347,4 тыс. рублей (44 % общей дебиторской задолженности).

Согласно отчетности (ф. 0503110) администраторами доходов по переданным полномочиям Российской Федерации в области образования за 2019 год была списана дебиторская задолженность, нереальная к взысканию, на сумму 897,4 тыс. рублей.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета, образованная на 1 января 2019 года, составляла 663 237,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 645 622,4 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности приходится на задолженность по доходам (счет 1 205 00 000). Так на 1 января 2019 года она составила 98,7 %, на 1 января 2020 года – 98 %. Снижение объема кредиторской задолженности по доходам на сумму 22 550,6 тыс. рублей обусловлено поступлением госпошлины за оказание услуг по лицензированию, аккредитации образовательной деятельности и признанию иностранного образования.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченная кредиторская задолженность составляет 259,1 тыс. рублей (0,04 % общей кредиторской задолженности) по доходам от прочих сумм принудительного изъятия. Просроченная задолженность образована в связи с излишне перечисленными физическими лицами штрафов, доходы по которым администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации по переданным полномочиям.

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам уменьшилась за 2019 год на 55,6 тыс. рублей, в основном, за счет снижения задолженности по прочим работам, услугам.

За 2019 год кредиторская задолженность по платежам в бюджеты увеличилась на 4 991,6 тыс. рублей (на 89,6 %) и составила на 1 января 2020 года 10 565,2 тыс. рублей, что связано с начислением в 2019 году налогов, срок платежа по которым установлен в I квартале 2020 года.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального

строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Рособрнадзору не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года объекты незавершенного строительства у Рособрнадзора и подведомственных ему учреждений отсутствуют.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год бюджетные ассигнования Рособрнадзору на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составили 1 040 726,0 тыс. рублей, исполнено 100 %.

По итогам 2019 года объемы субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания выросли по сравнению с началом года на 160 936,1 тыс. рублей (на 18,3 %), в том числе в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с подраздела 0709 «Другие вопросы в области образования» 13 028,8 тыс. рублей на подраздел 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» (5 000,0 тыс. рублей) и на подраздел 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» – 8 028,8 тыс. рублей; а также в связи с предоставлением дополнительных бюджетных ассигнований на подраздел 0709 – 8 880,6 тыс. рублей; в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов на подраздел 0709 – 3 000,0 тыс. рублей, на подраздел 0112 – 149 055,5 тыс. рублей.

В 2019 году получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) являлись 6 подведомственных учреждений: ФГБНУ «Центр информационных технологий и систематизации», ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений», ФГБУ «Федеральный центр тестирования», ФГБУ «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования», ФГБУ «Федеральный институт оценки качества образования», ФГБУ «Главный государственный экспертный центр оценки образования». Государственные задания утверждены 27 декабря 2018 года, что соответствует пункту 5 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640). В состав государственных заданий включены 23 работы, оказание государственных услуг не предусмотрено.

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержден приказом Рособрнадзора от 22 октября 2018 г. № 1448.

Нормативные затраты на выполнение работ рассчитаны Рособрнадзором на единицу объема работы, состав затрат соответствует пункту 29 Положения № 640.

В 2019 году Рособрнадзором уменьшение объема субсидии подведомственным учреждениям не осуществлялось. Факты увеличения объема субсидии в течение срока выполнения государственных заданий без соответствующего изменения государственного задания не установлены.

Перечисление субсидий подведомственным учреждениям осуществлялось в соответствии с графиками, утвержденными в соглашениях (дополнительных соглашениях), в объемах, не превышающих объемы, установленные пунктом 45 Положения № 640.

При расчете Обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов коэффициенты выравнивания Рособрнадзором не применялись.

В связи с тем, что объемы финансового обеспечения выполнения государственного задания не включали затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, коэффициент платной деятельности Рособрнадзором не применялся.

Допустимое (возможное) отклонение при выполнении государственного задания установлено Рособрнадзором в государственных заданиях двух учреждений: ФГБУ «Главэкспертцентр» и ФГБУ «Росаккредагентство» в размере 10 %.

Согласно отчетам государственные задания всех подведомственных учреждений в 2019 году выполнены. ФГБУ «Главэкспертцентр» плановые показатели объемов трех работ перевыполнены на 13,9 %, 33,9 % и 51,1 % в связи с заявительным характером работ.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБУ «ФИОКО» плановые показатели объема работы «Информационно-технологическое обеспечение управления системой образования» перевыполнены на 2,6 %. Вместе с тем установлено, что указанное превышение произошло в связи с повторным рассмотрением представленных субъектами Российской Федерации актов (форм) вследствие выявления в них ошибок и проведением работы по их устранению. По информации Рособрнадзора, количество указанных дополнительных актов не могло быть учтено на этапе планирования государственного задания. Вместе с тем допустимые (возможные) отклонения в государственном задании ФГБУ «ФИОКО»

Рособрнадзором не установлены, что свидетельствует о недостаточной работе со стороны Рособрнадзора в части мониторинга потребности в выполнении работ.

В связи с выполнением государственных заданий в 2018 году в полном объеме, в 2019 году возврат субсидии в объеме, соответствующем недостигнутым показателям государственного задания, не производился.

Основная доля расходов подведомственных учреждений за счет субсидии на выполнение государственного задания приходится на фонд оплаты труда – 44,8 %, на страховые взносы по оплате труда – 11,7 %. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 43,3 % от всех расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания. В 2019 году не исполнены плановые назначения по закупке товаров, работ и услуг на общую сумму 2 806,3 тыс. рублей (0,6 %), в основном, в связи с предоставлением первичных документов по оплате услуг за декабрь 2019 года в I квартале 2020 года.

Анализ нормативных затрат аналогичных видов работ, выполненных в рамках государственных заданий в 2018 и 2019 годах, проведенный выборочным способом, показал рост значений нормативных затрат в 2019 году по сравнению с 2018 годом в диапазоне от 1,2 % до 1,3 %.

Остатки субсидий на выполнение государственных заданий на лицевых счетах подведомственных учреждений на 1 января 2020 года составили 2 806,3 тыс. рублей, что значительно превышает остатки субсидий на начало 2019 года (76,9 тыс. рублей). Указанные остатки средств предусмотрены для погашения кредиторской задолженности в связи с предоставлением первичных документов после завершения расчетов 2019 года, а также на исполнение обязательств по заключенному в конце 2019 года договору.

Отмечается рост остатков средств от приносящей доход деятельности (собственных доходов) учреждений на счетах в кредитных организациях и в финансовых органах. По состоянию на 31 декабря 2019 года указанные остатки составили 949 025,6 тыс. рублей, что в 2,2 раза выше аналогичного периода 2018 года (438 007,4 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к балансу учреждения (ф. 0503760) остатки средств будут направлены учреждениями на оплату налогов за 2019 год, отпусков, стимулирующих выплаты работникам и оплату контрактов по обязательствам, принятым в 2019 году.

Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, утвержден приказом Рособрнадзора от 10 сентября 2018 г. № 1258. Факты нарушения указанного порядка не установлены.

Нарушения Порядка предоставления информации и ее размещения на официальном сайте в сети Интернет подведомственными федеральными государственными

учреждениями, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, не установлены.

В 2019 году бюджетные ассигнования на субсидии на иные цели Рособrnаdзору не предоставлялись.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В 2019 году Рособrnаdзором расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц не осуществлялись.

Государственные контракты, на которые в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ распространяются требования по казначейскому сопровождению, Рособrnаdзором не заключались.

В ходе контрольного мероприятия нарушения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, не установлены.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

В 2019 году Рособrnаdзор участвовал в реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

(далее – ГП-02) и федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-03) с общим объемом финансового обеспечения 448 395,5 тыс. рублей. Исполнено расходов федерального бюджета в рамках национальных проектов на сумму 433 426,6 тыс. рублей, или 96,7 % от бюджетных назначений, в том числе:

№ п/п	Наименование показателя	КБК	Расходы ФБ, тыс. рублей			
			СБР на 01.01.2019	СБР на 31.12.2019	исполнено ГРБС	% исполнения
1.	ГП-02					
	Подпрограмма «Совершенствование управления системой образования»					
1.1	Федеральный проект «Современная школа»		299 340,0	299 340,0	284 371,1	95,0
1.1.1	Проведение оценки качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (Взносы в международные организации)	077 0108 025E100900 862		1 312,0	1 094,5	83,4
1.1.2	Проведение оценки качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (Прочая закупка товаров, работ и услуг)	077 0709 025E100900 244		295 028,0	280 276,6	95,0
1.1.3	Разработка методологии и критериев оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	077 0709 025E100800 611		3 000,0	3 000,0	100,0

№ п/п	Наименование показателя	КБК	Расходы ФБ, тыс. рублей			
			СБР на 01.01.2019	СБР на 31.12.2019	исполнено ГРБС	% исполнения
2.	ГП-03					
	Подпрограмма «Старшее поколение»					
2.1	Федеральный проект «Старшее поколение»		0,0	149 055,5	149 055,5	100,0
2.1.1	Оценка влияния результатов национальных проектов в социальной сфере и науке и входящих в их состав федеральных проектов на достижение национальных целей развития Российской Федерации (Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ))	077 0112 036Р310200 621		149 055,5	149 055,5	100,0
	Всего в рамках национальных проектов		299 340,0	448 395,5	433 426,6	96,7

Согласно отчету об использовании бюджетных обязательств (по национальным проектам) ф. № 0503128–НП Рособннадзором в 2019 году утверждено (доведено) бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках национальных проектов на общую сумму 448 395,5 тыс. рублей, принято и исполнено денежных обязательств – 433 426,6 тыс. рублей.

Совместным приказом Рособннадзора и Минпросвещения России от 6 мая 2019 г. № 590/219 утверждена Методология и критерии оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (далее – Методология).

В 2019 году в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и в соответствии с Методологией реализованы мероприятия по оценке качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся:

а) проведена региональная оценка по модели PISA в 14 субъектах Российской Федерации (1400 школ),

б) общероссийская оценка по модели PISA с репрезентативной выборкой в 200 школах.

Критерии выборки, измерительные материалы, инструктивные материалы, а также программное обеспечение для проведения оценочных мероприятий предоставлены Организацией экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР). Процедуры проведены в период с октября по ноябрь 2019 года. Для проведения региональной и общероссийской оценки привлечено и обучено свыше 8 000 человек (среди них региональные координаторы, школьные координаторы, наблюдатели и др.). Исследование проводилось в компьютерной форме. Результаты исследования направлены в ОЭСР.

Приказом Рособрнадзора от 27 декабря 2019 г. № 1747 утверждена Методика расчета показателя «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, место Российской Федерации (не ниже)» национального проекта «Образование». Согласно данной Методике, значение показателя в 2018 году составило 14,88. Срок формирования значения показателя за 2019 год – 30 декабря 2020 года.

Согласно указанной Методике данный показатель предлагается рассчитывать как средневзвешенное значение результатов трех исследований (PISA, TIMSS, PIRLS).

При этом исследования PISA, TIMSS, PIRLS охватывают определенные возрастные группы учащихся и направления их подготовки, имеют разные циклы и не совпадают по годам. Так, в мониторинге PISA участвуют только 15-летние учащиеся (проводится 1 раз в 3 года по направлениям «математическая грамотность», «естественнонаучная грамотность» и «читательская грамотность»); в мониторинге TIMSS – только 4-й и 8-й классы по математическому и естественнонаучному направлениям (проводится 1 раз в 4 года); в мониторинге PIRLS – только 4-й класс (проводится 1 раз в 5 лет по качеству чтения и понимания текста).

В связи с чем для понимания места России среди ведущих стран мира по качеству общего образования представляется целесообразным рассматривать результаты каждого исследования отдельно, как это принято в мировой практике.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «Современная школа» за 2019 год достигнуты 100 % результатов, контрольных точек, мероприятий, предусмотренных к реализации Рособрнадзору в 2019 году (16 – на уровне федерального проекта и 8 – на уровне национального проекта).

В рамках мероприятий федерального проекта «Современная школа» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 г. № 1591-р «Об утверждении прилагаемого перечня совместных проектов Российской Федерации и Организации экономического сотрудничества и развития на 2019 и 2020 годы» Рособрнадзором произведена оплата международных взносов в ОЭСР в объеме

16 000,0 евро, или 1 094,5 тыс. рублей. Экономия в сумме 217,5 тыс. рублей образовалась в связи с курсовой разницей на дату оплаты.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации федерального проекта «Старшее поколение» и в целях достижения результата по проведению оценки влияния результатов национальных проектов в социальной сфере и науке и входящих в их состав федеральных проектов на достижение целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Рособрнадзором на базе подведомственного ФГАНУ «ЦИТИС» организован Центр мониторинга реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Наука» (далее – Центр мониторинга). Функции и полномочия Центра мониторинга определены Положением о мониторинге реализации национальных проектов в социальной сфере и науке, входящих в их состав федеральных проектов, региональных проектов и программ в социальной сфере, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой 28 июня 2019 года, в соответствии с которым основной задачей Центра мониторинга является выполнение функций проектных комитетов по национальным проектам «Демография», «Здравоохранение», «Наука» и «Образование» в части оценки степени достижения целей и реализации задач федеральных проектов, их влияния на достижение национальных целей и целевых показателей соответствующих национальных проектов, достижения в результате реализации мероприятий проектов и программ запланированных значений целевых показателей или отклонения их достигнутых значений от целевого уровня с анализом причин выявленных отклонений, достижения запланированных результатов национальных проектов и иных функций.

В государственное задание ФГАНУ «ЦИТИС» включена работа «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» (описание работы: Обеспечение деятельности Центра мониторинга реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и «Наука»), на выполнение которой предоставлена субсидия в размере 149 055,5 тыс. рублей. Согласно отчету о выполнении государственного задания № 077-00006-19-02 работа выполнена.

Следует отметить, в федеральном перечне в отношении работы «Организация проведения общественно значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» (748715Ф.99.1.ББ97АА00002), а также в системе «Электронный бюджет» сведения о наименовании показателей, характеризующих содержание работы и условия (формы) выполнения работы, отсутствуют. В связи с чем оценка ее выполнения носит субъективный характер. При реализации национальных проектов субсидии в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации Рособрнадзором не предоставлялись.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году Рособрнадзору не доводились.

9. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В 2019 году Рособрнадзор не включен в состав ответственных исполнителей и не принимал участия в подготовке проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ.

В годовой отчетности Рособрнадзора на 1 января 2020 года Таблица 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», прилагаемая к пояснительной записке (ф. 0503160) и входящая в состав годовой отчетности в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н), имеет статус «Показатели отсутствуют».

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, проведена по следующим группам показателей: среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, выполнение государственных заданий. Итоговая оценка составила 42 балла.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Оценка эффективности внутреннего финансового аудита в Рособрнадзоре дана по результатам двух этапов оценки внутреннего финансового аудита:

- интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита (I этап) – 5,9 баллов – при интегральной оценке от 4 до 6 баллов оценивается как «высокая»;
- интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита (II этап) – 4 балла – при интегральной оценке от 3 до 6 баллов является «высокой».

Система внутреннего финансового аудита Рособрнадзора имеет «высокую эффективность».

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В течение 2019 года на балансе Рособрнадзора числилось четыре объекта основных средств (здания (помещения) на праве оперативного управления) и три объекта непроизведенных активов (земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования), в том числе:

- здание (нежилое), расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая–Сухареvская, д. 16; земельный участок, находящийся по адресу: г. Москва, ул. Садовая–Сухареvская, влад. 16, стр. 1;
- здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Шаболоvка, д. 33; земельный участок, находящийся по адресу: г. Москва, ул. Шаболоvка, вл. 33 (2 342 кв. м.); земельный участок, находящийся по адресу: г. Москва, ул. Шаболоvка, вл. 33 (696 кв. м.);
- помещения в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Кантемировская, д. 39;
- здание, расположенное по адресу: г. Москва, Даниловский р-н, ул. Люсиновская, д. 51.

В 2019 году здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Шаболоvка, д. 33, как объект основных средств выбыл с бухгалтерского учета Рособрнадзора; здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, как объект основных средств принят к бухгалтерскому учету. Вместе с тем выбытия с учета и поступления на учет соответствующих земельных участков (расположенных под объектами недвижимости) в 2019 году не осуществлены.

Земельные участки по адресу: г. Москва, ул. Шаболоvка, д. 33 были из бухгалтерского учета Рособрнадзора в 2020 году на основании государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, информация о которой доведена письмом ТУ Росимущества в городе Москве от 31 марта 2020 г. № 77-08/7828.

В ходе проверки выявлены следующие недостатки в управлении и распоряжении федеральной собственностью.

12.1. Установлены факты несоответствия содержащихся в правоустанавливающих документах сведений в части адреса и площади административного здания, в котором располагаются структурные подразделения Рособрнадзора, что создает риски некорректного учета указанного имущества, а также неправомерного управления и распоряжения федеральной собственностью.

Так, согласно распоряжению Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 18 апреля 2005 г. № 396-р «О размещении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки» за Рособрнадзором на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухареvская, д. 16, стр. 1. В соответствии с выпиской ТУ Росимущества в городе Москве из реестра федерального имущества от 30 октября 2019 г. № 4099/1 площадь указанного здания – 5 145,1 кв. м, номер регистрации права собственности Российской Федерации 77-77-13/015/2006-934, кадастровый номер земельного участка, в пределах которого находится объект 77:01:01089:033.

Вместе с тем, согласно свидетельству о государственной регистрации права Управления Федеральной регистрационной службы по городу Москве от 23 июля 2007 г. серия 77АЖ 0496083, за Рособрнадзором на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухареvская,

д. 16, (площадь здания – 5 156,2 кв. м, кадастровый номер (или условный номер): 77-77-13/015/2006-934.

Кроме того, установлен факт некорректного указания в бюджетной отчетности сведений в части адреса административного здания, в котором располагаются структурные подразделения Рособнадзора.

Так, в подразделе «Сведения о ресурсах, используемых для достижения показателей результативности деятельности» раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки на 1 января 2020 года (ф. № 0503160), входящей в состав годовой отчетности Рособнадзора в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, указано, что Рособнадзор располагается по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 13 вместо адреса: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 16.

12.2. Установлено несоответствие сведений о кадастровой стоимости в документах, подтверждающих право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, в пределах которого находится административное здание Рособнадзора, что создает риски неправильного учета федерального имущества.

Так, согласно распоряжению Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по городу Москве от 15 мая 2009 г. № 698 в постоянное (бессрочное) пользование Рособнадзору предоставлен земельный участок, находящийся по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, влад. 16, стр. 1.

Свидетельство о государственной регистрации права от 2 июля 2009 г. серия 77АК 364669 постоянного (бессрочного) пользования указанным земельным участком выдано Управлением Федеральной регистрационной службы по Москве.

Согласно выписке из реестра федерального имущества от 28 октября 2019 года ТУ Росимущества в городе Москве кадастровая стоимость участка (кадастровый номер 77:01:0001089:33, площадь 1 957,0 кв. м) составляет 107 670 891,38 рубля.

Вместе с тем, по данным бухгалтерского учета Рособнадзора, указанный объект произведенных активов по состоянию на 1 января 2020 года учтен на балансе по кадастровой стоимости 89 428 578,89 рубля в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости, выданной филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Москве 15 января 2020 г. № 77/ИСХ/20-32562.

По указанным фактам Счетной палатой подготовлено письмо в Росимущество.

12.3. В соответствии с распоряжением Росимущества от 5 сентября 2018 г. № 1218 право оперативного управления Рособнадзора нежилым зданием, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, д. 33, прекращено. Согласно акту от 1 января 2019 г. № 00000001 о приеме-передаче объектов нефинансовых активов

указанное здание Рособрнадзором передано ФГБУ «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования».

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2020 года земельные участки по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, вл. 33 (696 кв. м и 2 342 кв. м) находились в постоянном (бессрочном) пользовании Рособрнадзора и учитывались на балансе Рособрнадзора как используемые объекты непроизведенных активов.

ТУ Росимущества в г. Москве письмом от 5 декабря 2019 г. № 77-08/28526 доведена Рособрнадзору информация об издании распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 18 октября 2019 г. № 77-1063-р о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования Рособрнадзора на данные земельные участки, а также об осуществлении мероприятий по государственной регистрации указанного распоряжения в Управлении Росреестра в городе Москве.

По информации, представленной Службой во время подготовки заключения Счетной палаты по Рособрнадзору, государственная регистрация прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, д. 33 произведена Управлением Росреестра по Москве 30 декабря 2019 года, о чем ТУ Росимущества в г. Москве уведомило Рособрнадзор письмом от 31 марта 2020 г. № 77-08/7828 (вх. 27 апреля 2020 г. № 01-52-689). По состоянию на 14 июля 2020 года указанные земельные участки выбыли из бухгалтерского учета Рособрнадзора.

12.4. Установлено несоответствие данных о стоимости объектов недвижимого имущества, закрепленных за Рособрнадзором на праве оперативного управления, отраженных в бухгалтерском учете Рособрнадзора, сведениям, содержащимся в реестре федерального имущества и Едином государственном реестре недвижимости.

12.4.1. Так, согласно выписке ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве из реестра федерального имущества от 29 октября 2019 г. № 4072/1 стоимость помещений в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Кантемировская, д. 39 (кадастровый номер 77:05:0005006:4072, площадь помещений – 655,8 кв. м), составляет 3 293 600,00 рублей.

Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского учета Рособрнадзора, стоимость указанного объекта по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года учтена в сумме 3 293 587,52 рубля.

12.4.2. Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 15 июля 2019 года, выданной Управлением федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве, кадастровая стоимость здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51 (кадастровый номер 77:05:0001005:1044, площадь здания 16 678,6 кв. м), принятого Рособрнадзором от Министерства просвещения Российской Федерации по акту о приеме-передаче

объектов нефинансовых активов от 17 июня 2019 г. № 00ПЕ-0000003, составляет 569 620 723,29 рубля.

Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского учета Рособрнадзора, стоимость объекта по состоянию на 1 января 2020 года учтена в сумме 569 620 723,00 рублей.

12.5. Между Рособрнадзором и ФГБУ «Главэкспертцентр» заключен договор безвозмездного пользования федеральным недвижимым имуществом, находящимся в оперативном управлении, от 23 августа 2019 г. № Д-30/511 (далее – договор № Д-30/511).

Согласно акту приема-передачи помещений от 23 августа 2019 года по договору № 30/511 Рособрнадзор передал, а ФГБУ «Главэкспертцентр» принял нежилые помещения общей площадью 576,8 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51.

В соответствии с пунктами 3.1.1 и 3.2.1 договора № Д-30/511 между Рособрнадзором и ФГБУ «Главэкспертцентр» заключен договор на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных от 23 августа 2019 года № 01-в-2019 (далее – договор № 01-в-2019).

Также, между Рособрнадзором и Минобрнауки России заключен договор безвозмездного пользования федеральным недвижимым имуществом, находящимся в оперативном управлении, от 8 октября 2019 г. № Д-30/585 (далее – договор № Д-30/585). Пунктами 3.1.1 и 3.2.1 указанного договора предусмотрено обязательство сторон о заключении до 14 октября 2019 года договора на возмещение Министерством науки и высшего образования Российской Федерации расходов на содержание переданных ему по договору № Д-30/585 нежилых помещений (в том числе расходов на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг). Согласно акту приема-передачи помещений по договору № 30/585 от 8 октября 2019 года Рособрнадзор передал, а Минобрнауки России принял нежилые помещения общей площадью 2 016,8 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51.

Согласно статье 695 Гражданского кодекса Российской Федерации ссудополучатель обязан нести все расходы на содержание вещи, полученной в безвозмездное пользование, если иное не предусмотрено договором.

В ходе проверки установлено, что Рособрнадзором не приняты меры в целях возмещения в 2019 году расходов по содержанию помещений, по состоянию на 5 апреля 2020 года договор на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг между Рособрнадзором и Минобрнауки России не заключен.

Расходы Рособрнадзора по содержанию помещений (на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг), находящихся

в пользовании Минобрнауки России с 8 октября по 31 декабря 2019 года (85 дней), составили 695,3 тыс. рублей (расчетно).

В 2019 году из 16 678,6 кв. м площади указанного здания по договорам о передаче в безвозмездное пользование федерального недвижимого имущества Рособрнадзором передано 2 593,6 кв. м (с 8 октября 2019 года (2 016,8 кв. м) – Минобрнауки России, с 23 августа 2019 года (576,8 кв. м) – ФГБУ «Главэкспертцентр»).

Согласно договору № 01-в-2019, исходя из фактического времени пользования помещениями здания в 2019 году, ФГБУ «Главэкспертцентр» возмещены Рособрнадзору расходы в сумме 263,9 тыс. рублей.

Расходы Рособрнадзора по содержанию помещений, находящихся в пользовании Минобрнауки России с 8 октября по 31 декабря 2019 года, в сумме 695,3 тыс. рублей в 2019 году Рособрнадзору не возмещены.

12.6. Здание, находящееся в оперативном управлении Рособрнадзора, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, передано Рособрнадзору Министерством просвещения Российской Федерации по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 17 июня 2019 г. № 00ПЕ-000003. Вместе с тем до конца 2019 года часть помещений (общей площадью 13 508,2 кв. м) в указанном здании для размещения сотрудников Рособрнадзора не использовалась при наличии расходов на содержание неэксплуатируемых (неиспользуемых) помещений в объеме 8 237,7 тыс. рублей.

В пояснительной записке на 1 января 2020 года (ф. № 0503160), представленной в составе бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г № 191н, Рособрнадзором не раскрыта информация в отношении балансовой стоимости и остаточной стоимости временно неэксплуатируемого (неиспользуемого) объекта основных средств: здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, что не соответствует подпункту «а» пункта 56 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н.

Вместе с тем в подразделе «Меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств» раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки на 1 января 2020 года (ф. № 0503160), представленной в составе бухгалтерской (финансовой) отчетности Рособрнадзора за 2019 год в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г № 191н, Рособрнадзором приводится информация о том, что в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств проводится регулярный анализ текущего исполнения бюджета, что позволяет Рособрнадзору экономно и эффективно использовать средства федерального бюджета.

13. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года (далее – Послание) Президент Российской Федерации В.В.Путин обратил внимание на следующее: «...В лучших столичных и региональных вузах России растет число студентов из небольших населенных пунктов, удаленных районов. По данным международных исследований, ученики наших начальных и старших классов добиваются хороших результатов и в гуманитарных, и в точных науках, да мы с вами это и видим по конкурсам, по различным универсиадам, которые проводятся в этой сфере. Все это показатели качественных изменений в школьном образовании».

Результаты деятельности Рособнадзора по повышению качества образования в 2019 году следующие:

- создание и функционирование рабочей группы по реализации Рособнадзором национального проекта «Образование»;
- подготовка информационно-аналитического отчета по результатам разработки содержательных принципов оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся, с учетом содержания федеральных государственных образовательных стандартов, примерных программ и используемых учебно-методических комплексов по учебным предметам;
- подготовка информационно-аналитического отчета по результатам разработки организационно-технологических и управленческих механизмов оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся и с учетом имеющегося в системе образования Российской Федерации опыта оценки качества образования, многообразия общеобразовательных организаций и практик управления образованием;
- утверждение методологии и критериев оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся (совместный приказ Рособнадзора и Минпросвещения России от 6 мая 2019 г. № 590 и № 219 соответственно).

Кроме того, в Послании Президент Российской Федерации В.В.Путин предложил Правительству Российской Федерации пересмотреть правовую базу контрольно-надзорной деятельности: «...Давайте действительно подведем черту и с 1 января

2021 года прекратим действие всех существующих в настоящее время нормативных актов в сфере контроля, надзора и ведомственные региональные приказы, письма и инструкции. За оставшиеся два года (два года есть впереди) при участии делового сообщества нужно обновить нормативную базу, сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям, остальные – сдать в архив...».

С целью решения поставленных в Послании задач в 2019 году Рособrnаdзором начаты работы по определению ключевых параметров текущей структуры нормативно-правового регулирования в сфере образования для разработки новой правовой модели государственного контроля (надзора) в сфере образования и науки в условиях применения механизма «регуляторной гильотины», в том числе с привлечением профессионального сообщества. В частности, Рособrnаdзором проведены:

- анализ предмета и объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования и науки; выявлены социально значимые риски в контролируемой сфере;
- исследование и анализ нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и науки в рамках формирования модели государственного контроля (надзора) в условиях применения механизма «регуляторной гильотины»;
- разработаны обоснованные подходы к подготовке проекта правового акта об обязательных требованиях, подлежащих проверке при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере образования и науки, предложения по формированию модели государственного контроля (надзора) в исследуемой сфере;
- определен и сформирован проект перечня обязательных требований, подлежащих проверке при проведении мероприятий государственного контроля (надзора) в сфере образования и науки.

14. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, Рособrnаdзором сформирован

перечень нормативных правовых актов, которые необходимо принять в новой редакции, а именно:

- постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Рособрнадзора «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

Также, с учетом анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и науки в рамках формирования модели государственного контроля (надзора) в условиях применения механизма «регуляторной гильотины», Рособрнадзором подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации и отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении всех видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (далее – проект постановления) и направлен на рассмотрение и согласование в федеральные органы исполнительной власти (письмо от 15 августа 2019 г. № 01-50-623/11-354), а также в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации (письмо Рособрнадзора от 29 ноября 2019 г. № 05-111).

По состоянию на 30 марта 2020 года проект постановления согласован федеральными органами исполнительной власти.

15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) необходимо обеспечить повышение средней заработной платы научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В 2019 году среднесписочная численность научных сотрудников в подведомственных Рособрнадзору учреждениях составила: в ФГБНУ «Федеральный институт педагогических измерений» (далее – ФГБНУ «ФИПИ») – 16 человек, в ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (далее – ФГАНУ «ЦИТИС») – 14 человек.

Приказами Рособрнадзора от 10 января 2019 г. № 14 и № 15 утверждены планы мероприятий по реализации «дорожной карты» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в указанных учреждениях, согласно которым в 2019 году отношение средней заработной платы научных сотрудников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в соответствующем регионе должно составить 200 %.

По итогам 2019 года подведомственными Рособрнадзору учреждениями значения показателей, установленные Указом № 597, достигнуты. Средняя заработная плата научных сотрудников составила в ФГБНУ «ФИПИ» 161,3 тыс. рублей в месяц, или 223 % к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по г. Москве за январь-декабрь 2019 года; в ФГАНУ «ЦИТИС» – 170,1 тыс. рублей в месяц, или 235,2 %.

16. Выводы

16.1. Бюджетная отчетность Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

16.1.1. Установлен факт некорректного указания в бюджетной отчетности сведений в части адреса административного здания, в котором располагаются структурные подразделения Рособрнадзора.

Так, в подразделе «Сведения о ресурсах, используемых для достижения показателей результативности деятельности» раздела 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки на 1 января 2020 года (ф. № 0503160), входящей в состав годовой отчетности Рособрнадзора в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, указано, что Рособрнадзор располагается по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 13.

Вместе с тем, согласно свидетельству о государственной регистрации права Управления Федеральной регистрационной службы по городу Москве от 23 июля

2007 г. серия 77АЖ 0496083, за Рособрнадзором на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 16.

16.1.2. В пояснительной записке на 1 января 2020 года (ф. № 0503160), представленной в составе бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Рособрнадзором не раскрыта информация в отношении балансовой стоимости и остаточной стоимости временно неэксплуатируемого (неиспользуемого) объекта основных средств: здания, расположенного по адресу г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, что не соответствует подпункту «а» пункта 56 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н.

16.2. Утвержденные бюджетные назначения по доходам в 2019 году по Рособрнадзору составили 685 549,9 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 774 145,7 тыс. рублей, или 112,9 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме доходов составили налоговые доходы (государственные пошлины) – 680 618,5 тыс. рублей, или 87,9 %, из которых поступления государственной пошлины в области аккредитации образовательной деятельности – 679 013,2 тыс. рублей.

16.3. В отчетном периоде расходы федерального бюджета исполнены Рособрнадзором в объеме 2 211 040,5 тыс. рублей, или 98,1 % ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611, 621) – 1 040 726,0 тыс. рублей, или 47,1 % общего объема бюджетных назначений. Расходы на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) составили 893 118,3 тыс. рублей (40,4 % общего объема расходов), выплаты персоналу (ВР 100) – 242 832,2 тыс. рублей (11 %), социальное обеспечение (ВР 322) – 29 373,7 тыс. рублей (1,3 %), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 4 990,4 тыс. рублей (0,2 %).

Неисполненные бюджетные назначения составили 42 114,8 тыс. рублей, или 1,9 %, и, в основном, обусловлены: экономией по результатам проведенных конкурсных процедур и при заключении контрактов – 41 897,3 тыс. рублей, а также из-за сложившейся курсовой разницы от уплаты целевых международных взносов – 217,5 тыс. рублей.

16.4. В части осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд выявлены нарушения отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

16.4.1. В нарушение части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой план закупок утверждается государственным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до него объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Рособрнадзором 30 декабря 2018 года, то есть позже установленного срока на пять рабочих дней.

16.4.2. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой план-график утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, план-график утвержден Рособрнадзором 30 декабря 2018 года, что на пять рабочих дней позже установленного срока.

16.5. Дебиторская задолженность на 1 января 2019 года составила 22 971,6 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 25 809,0 тыс. рублей. Увеличение объема задолженности на 2 837,4 тыс. рублей (на 12,4 %) обусловлено увеличением дебиторской задолженности администраторов доходов по переданным полномочиям Российской Федерации в сфере образования, входящих в сводную отчетность Рособрнадзора.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 11 347,4 тыс. рублей (44,0 % общей дебиторской задолженности).

За 2019 год просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на 749,8 тыс. рублей (6,2 %).

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2019 года составила 663 237,0 тыс. рублей, за 2019 год сократилась на 17 614,6 тыс. рублей (на 2,7 %) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 645 622,4 тыс. рублей. Уменьшение кредиторской задолженности обусловлено снижением кредиторской задолженности по доходам за счет поступления госпошлины за оказание услуг по лицензированию, аккредитации образовательной деятельности и признанию иностранного образования.

По состоянию на 1 января 2020 года просроченная кредиторская задолженность составляет 259,1 тыс. рублей (0,04 % общей кредиторской задолженности) по доходам от прочих сумм принудительного изъятия, образована в связи с излишне перечисленными физическими лицами штрафов, доходы по которым администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации по переданным полномочиям.

16.6. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год бюджетные ассигнования Рособрнадзору на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составили 1 040 726,0 тыс.

рублей, исполнено 100 %. В 2019 году государственные задания всех подведомственных учреждений выполнены.

Допустимое (возможное) отклонение при выполнении государственного задания установлено Рособрнадзором в государственных заданиях двух учреждений: ФГБУ «Главэкспертцентр» и ФГБУ «Росаккредитация» в размере 10 %.

ФГБУ «Главэкспертцентр» плановые показатели объемов трех работ перевыполнены на 13,9 %, 33,9 % и 51,1 % в связи с заявительным характером работ.

ФГБУ «ФИОКО» перевыполнены плановые показатели объема работы «Информационно-технологическое обеспечение управления системой образования» на 2,6 %. Вместе с тем допустимые (возможные) отклонения в государственном задании ФГБУ «ФИОКО» Рособрнадзором не установлены, что свидетельствует о недостаточной работе со стороны Рособрнадзора в части мониторинга потребности в выполнении работ.

16.7. В 2019 году Рособрнадзор участвовал в реализации мероприятий федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» с общим объемом финансового обеспечения 448 395,5 тыс. рублей. Исполнено расходов федерального бюджета в рамках национальных проектов на сумму 433 426,6 тыс. рублей, или 96,7 % от бюджетных назначений.

16.8. Система внутреннего финансового аудита Рособрнадзора имеет «высокую эффективность».

16.9. В части управления федеральным имуществом установлено следующее.

16.9.1. Часть помещений (общей площадью 13 508,2 кв. м) в здании, находящемся в оперативном управлении Рособрнадзора, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51, переданном Рособрнадзору Министерством просвещения Российской Федерации по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 17 июня 2019 г. № 00ПЕ-000003, в 2019 году для размещения сотрудников Рособрнадзора не использовалась при наличии расходов на их содержание в объеме 8 237,7 тыс. рублей.

16.9.2. Между Рособрнадзором и Минобрнауки России заключен договор безвозмездного пользования федеральным недвижимым имуществом, находящимся в оперативном управлении, от 8 октября 2019 г. № Д-30/585. Пунктами 3.1.1 и 3.2.1 указанного договора предусмотрено обязательство сторон о заключении до 14 октября 2019 года договора на возмещение Министерством науки и высшего образования Российской Федерации расходов на содержание переданных ему

по договору № Д-30/585 нежилых помещений (в том числе расходов на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг).

Согласно статье 695 Гражданского кодекса Российской Федерации ссудополучатель обязан нести все расходы на содержание вещи, полученной в безвозмездное пользование, если иное не предусмотрено договором.

В ходе проверки установлено, что Рособрнадзором не приняты меры в целях возмещения в 2019 году расходов по содержанию помещений, по состоянию на 5 апреля 2020 года договор на возмещение коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг между Рособрнадзором и Минобрнауки России не заключен.

Расходы Рособрнадзора по содержанию помещений (на оплату коммунальных, эксплуатационных и административно-хозяйственных услуг), находящихся в пользовании Минобрнауки России с 8 октября по 31 декабря 2019 года (85 дней), составили 695,3 тыс. рублей (расчетно).

16.9.3. Установлено несоответствие данных о стоимости объектов недвижимого имущества, закрепленных за Рособрнадзором на праве оперативного управления, отраженных в бухгалтерском учете Рособрнадзора, сведениям, содержащимся в реестре федерального имущества и Едином государственном реестре недвижимости:

- согласно выписке ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве из реестра федерального имущества от 29 октября 2019 г. № 4072/1 стоимость помещений в здании, расположенном по адресу: г. Москва, ул. Кантемировская, д. 39 (кадастровый номер 77:05:0005006:4072, площадь помещений – 655,8 кв. м), составляет 3 293 600 рублей. Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского учета Рособрнадзора, стоимость указанного объекта по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года учтена в сумме 3 293 587,52 рубля;
- согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 15 июля 2019 года, выданной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве, кадастровая стоимость здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Люсиновская, д. 51 (кадастровый номер 77:05:0001005:1044, площадь здания 16 678,6 кв. м), принятого Рособрнадзором от Министерства просвещения Российской Федерации по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 17 июня 2019 г. № 00ПЕ-000003, составляет 569 620 723,29 рубля. Вместе с тем, согласно данным бухгалтерского учета Рособрнадзора, стоимость объекта по состоянию на 1 января 2020 года учтена в сумме 569 620 723 рублей.

16.9.4. Установлены факты несоответствия содержащихся в правоустанавливающих документах сведений в части адреса и площади административного здания, в котором располагаются структурные подразделения Рособрнадзора, что создает риски

некорректного учета указанного имущества, а также неправомерного управления и распоряжения федеральной собственностью.

Так, согласно распоряжению Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 18 апреля 2005 г. № 396-р «О размещении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки» за Рособрнадзором на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 16, стр. 1. В соответствии с выпиской ТУ Росимущества в городе Москве из реестра федерального имущества от 30 октября 2019 г. № 4099/1 площадь указанного здания – 5 145,1 кв. м, номер регистрации права собственности Российской Федерации 77-77-13/015/2006-934, кадастровый номер земельного участка, в пределах которого находится объект 77:01:01089:033.

Вместе с тем, согласно свидетельству о государственной регистрации права Управления Федеральной регистрационной службы по городу Москве от 23 июля 2007 г. серия 77АЖ 0496083, за Рособрнадзором на праве оперативного управления закреплено здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 16, (площадь здания – 5 156,2 кв. м, кадастровый номер (или условный номер): 77-77-13/015/2006-934.

16.9.5. Установлено несоответствие сведений о кадастровой стоимости в документах, подтверждающих право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, в пределах которого находится административное здание Рособрнадзора, что создает риски неправильного учета федерального имущества.

Так, согласно распоряжению ТУ Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по городу Москве от 15 мая 2009 г. № 698 в постоянное (бессрочное) пользование Рособрнадзору предоставлен земельный участок, находящийся по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, влад. 16, стр. 1.

Свидетельство о государственной регистрации права от 2 июля 2009 г. серия 77АК 364669 постоянного (бессрочного) пользования указанным земельным участком выдано Управлением Федеральной регистрационной службы по Москве.

Согласно выписке из реестра федерального имущества от 28 октября 2019 года ТУ Росимущества в городе Москве кадастровая стоимость участка (кадастровый номер 77:01:0001089:33, площадь 1 957,0 кв. м) составляет 107 670 891,38 рубля.

Вместе с тем, по данным бухгалтерского учета Рособрнадзора, указанный объект произведенных активов по состоянию на 1 января 2020 года учтен на балансе по кадастровой стоимости 89 428 578,89 рубля в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости, выданной филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Москве 15 января 2020 г. № 77/ИСХ/20-32562.

16.9.6. В соответствии с распоряжением Росимущества от 5 сентября 2018 г. № 1218 право оперативного управления Рособрнадзора нежилым зданием, расположенным по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, д. 33, прекращено. Согласно акту от 1 января 2019 г. № 00000001 о приеме-передаче объектов нефинансовых активов указанное здание Рособрнадзором передано ФГБУ «Национальное аккредитационное агентство в сфере образования».

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2020 года земельные участки по адресу: г. Москва, ул. Шаболовка, вл. 33 (696 кв. м и 2 342 кв. м) находились в постоянном (бессрочном) пользовании Рособрнадзора и учитывались на балансе Рособрнадзора как используемые объекты непроизведенных активов. Указанные земельные участки выбыли из бухгалтерского учета Рособрнадзора в 2020 году на основании государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, информация о которой доведена письмом ТУ Росимущества в городе Москве от 31 марта 2020 г. № 77-08/7828.

16.10. По итогам 2019 года подведомственными Рособрнадзору учреждениями достигнуты значения показателей, установленные Указом № 597. Средняя заработная плата научных сотрудников составила в ФГБНУ «ФИПИ» 161,3 тыс. рублей в месяц, или 223 % к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по г. Москве за январь-декабрь 2019 года; в ФГАНУ «ЦИТИС» – 170,1 тыс. рублей в месяц, или 235,2 %.

17. Предложения

17.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

17.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки.

17.3. Учесть результаты контрольного мероприятия в письме в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

17.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

