



Заключение

Счетной Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (руководитель – Г.П.Ивлиев)



Д.А. ЗАЙЦЕВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по интеллектуальной собственности (руководитель – Г.П.Ивлиев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 июля 2020 г.

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) по Федеральной службе по интеллектуальной собственности (далее – Роспатент) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Роспатенту) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роспатенту подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Роспатента за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена 30 марта 2020 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Роспатента за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

1.3. Роспатент является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в том числе по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Роспатент осуществляет свои функции и полномочия согласно Положению о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 218 (далее - Положение о Роспатенте).

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» установлено, что Роспатент находится в ведении Минэкономразвития России.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 1749-р, от 1 декабря 2008 г. № 1791-р и от 29 июля 2011 г. № 1347-р в ведении Роспатента находится 3 федеральных государственных бюджетных учреждения:

федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (далее – ФГБУ ФАПРИД);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности» (далее – ФГБУ ФИПС);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» (далее – ФГБОУ ВО РГАИС).

Территориальных органов Роспатент не имеет.

В 2019 году Роспатент осуществил государственную регистрацию и выдачу 66,7 тыс. товарных знаков, что на 1 % больше, чем в 2018 году, 5,4 тыс. патентов на промышленные образцы, что 14,4 % меньше, чем в 2018 году, 34,0 тыс. патентов на изобретения, что 4,9 % меньше, чем в 2018 году, 8,8 тыс. патентов на полезные модели, что на 10,3 % меньше, чем в 2018 году, 67 наименований мест происхождения

товара, что на 86,1 % больше, чем в 2018 году, 20,6 тыс. программ для ЭВМ, баз данных, топологий интегральных микросхем, что на 6,2 % больше, чем в 2018 году.

Количество выданных патентов на изобретения в России в 2018 году составило 35,8 тысяч. По данному показателю Россия в 2018 году заняла 6 место и значительно отставала от Китая (в 12 раз), США (в 8 раз), Японии (в 5 раз), Республики Корея (в 3 раза). В 2019 году количество выданных патентов на изобретения в Российской Федерации на 1,8 тыс. ниже, чем в 2018 году.

В 2018 году по количеству выданных патентов на промышленные образцы Россия заняла 10 место в мире, на товарные знаки – 9 место, на полезные модели – 3 место. В России количество выданных патентов на промышленные образцы и полезные модели в 2019 году также снизились по сравнению с 2018 годом.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных статьей 1601 Бюджетного кодекса

2.1.1. Полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществляются Роспатентом в рамках реализации статьи 1601 Бюджетного кодекса и на основании приказа Роспатента от 12 ноября 2012 г. № 142 «Об осуществлении Федеральной службой по интеллектуальной собственности бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 142). Подведомственные администраторы доходов федерального бюджета в Роспатенте отсутствуют.

В соответствии с приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, Роспатент является главным администратором доходов федерального бюджета с закреплением за ним трех видов доходов (государственные пошлины, доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации, патентные и иные пошлины).

В соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 28 марта 2018 г. № ИПШ-П13-1716), Роспатент осуществлял подготовку материалов к проекту федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и в установленном порядке направлял свои предложения по прогнозным показателям объемов администрируемых им неналоговых доходов.

Минфин России довел до Роспатента прогноз поступлений по доходам федерального бюджета в размере 6 139 085,6 тыс. рублей, который был учтен в Федеральном законе № 459-ФЗ.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ (федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ, от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ) Минфином России доведена до Роспатента уточненная оценка прогноза поступлений доходов на 2019 год, которая составила на конец отчетного года 8 190 552,7 тыс. рублей, что на 2 051 467,1 тыс. рублей, или на 33,4 % выше утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

Показатели распределения прогноза доходов федерального бюджета и прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год были сформированы и направлены Роспатентом в установленные сроки – 28 ноября 2018 года.

Кроме того, Роспатентом ежеквартально представлялся прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год с помесечной разбивкой в Единую информационно-аналитическую систему сбора и свода отчетности Минфина России.

2.1.2. Администрирование доходов федерального бюджета осуществляется Роспатентом в рамках реализации статьи 1601 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», Приказом № 142.

Наибольшие суммы поступлений по доходам, администрируемым Роспатентом в 2019 году, приходятся на доходы от патентных и иных пошлин – 5 023 505,2 тыс. рублей (65,4%), доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности – 2 559 915,8 тыс. рублей (33,3 %).

В рамках бюджетных полномочий по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, реализуемых Роспатентом через подведомственное учреждение ФГБУ ФАПРИД, за 2019 год было принято участие в 152 судебных заседаниях (взыскание дебиторской задолженности по доходам по лицензионным договорам, неустойке, штрафам).

Роспатент контроль за деятельностью ФГБУ ФАПРИД, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлял не на должном уровне.

Приказом Роспатента от 25 октября 2012 г. № 133 «Вопросы федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» ФГБУ ФАПРИД наделено полномочиями по представлению интересов Роспатента по реализации функции по правовой защите интересов

государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения и ведению от его имени и в его интересах дел во всех судах общей юрисдикции, мировых судах, арбитражных судах, третейских судах, а также в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях и на стадиях исполнительного производства, включая ведение дел о банкротстве, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты пропуска ФГБУ ФАПРИД сроков исковой давности по взысканию штрафов, начисленных за неисполнение лицензиатами своих обязательств по представлению отчетной документации в соответствии с условиями лицензионных договоров.

По иску к АО «Концерн «Научно-производственное объединение «Аврора» судом отказано во взыскании штрафа в размере 300,0 тыс. рублей по лицензионному договору от 5 марта 2013 г. № 1-01-13-00083 в связи с пропуском установленного срока для обращения в суд (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 26 ноября 2019 г. № 09АП-62209/2019-ГК по делу от 26 августа 2019 г. № А40-66631/19).

По иску к АО «Ломо» судом отказано во взыскании 400,0 тыс. рублей штрафа по лицензионному договору от 19 августа 2011 г. № 1-01-11-00543 в связи с истечением срока исковой давности (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 7 октября 2019 г. № 09АП-54854/2019-ГК).

По иску к ПАО «Арзамасский машиностроительный завод» судом отказано во взыскании 200,0 тыс. рублей штрафа по лицензионному договору от 19 декабря 2012 г. № 1-01-12-00790 в связи с истечением срока исковой давности (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 22 октября 2019 г. № 09АП-53521/2019, 09АП-56606/2019).

По иску к АО «90 Экспериментальный Завод» судом отказано во взыскании 350,0 тыс. рублей штрафа по лицензионному договору от 7 декабря 2011 г. № 1-01-11-00813 в связи с истечением срока исковой давности (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24 октября 2019 г. № 09АП-53523/2019-ГК).

Роспатент как администратор доходов федерального бюджета не обеспечил принятие решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с абзацем 8 пункта 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса и Порядком принятия Федеральной службой по интеллектуальной собственности, как администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Роспатента от 14 августа 2019 года № 124.

В общей сумме дебиторской задолженности Роспатента по счету бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» учитывается задолженность в связи с начислением доходов по администрируемому виду доходов федерального бюджета «Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской

Федерации» на основании лицензионных договоров между Российской Федерацией и предприятиями-лицензиатами с момента их заключения.

В ходе проверки установлено, что в перечень предприятий – дебиторов, сформированный по состоянию на 1 января 2020 года, включено ЗАО «Ремдизельмаш», деятельность которого в соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц ФРС России прекращена 8 февраля 2013 года.

В течение 2019 года Роспатентом осуществлено 4,0 тыс. возвратов на общую сумму 25 862,3 тыс. рублей, что составляет 0,3 % от общего объема администрируемых Роспатентом доходов федерального бюджета, исполненных в 2019 году (7 679 098,1 тыс. рублей).

В соответствии с Порядком ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденным приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 г. № 11н, Роспатентом за 2019 год в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах направлено 745,6 тыс. извещений о начислениях.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Роспатент не имеет подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Полномочия главного распорядителя бюджетных средств осуществляются Роспатентом в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в том числе, в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, ведения реестра расходных обязательств, составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 19 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, внесение изменений в реестр расходных обязательств в части объемов бюджетных ассигнований Роспатент осуществлял на основании изменений, формируемых при внесении изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ, а также в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств.

В 2019 году в ходе исполнения Федерального закона № 459-ФЗ в сводную бюджетную роспись было внесено 8 изменений, в результате которых общий объем первоначально утвержденной бюджетной росписи Роспатента (3 767 572,0 тыс. рублей) увеличился на 100 157,8 тыс. рублей, или на 2,7 % и по состоянию на 31 декабря 2019 года составил 3 867 729,8 тыс. рублей.

Основное увеличение бюджетных ассигнований обусловлено выделением средств на материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих Роспатента на сумму 43 115,1 тыс. рублей в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 283-14 и выделением средств на повышение оплаты труда работников ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности» в сумме 37 003,4 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 654-р.

Обоснования бюджетных ассигнований Роспатента на 2019 год полностью соответствуют реестру расходных обязательств Роспатента на 2019 год и соответствуют объему бюджетных ассигнований, указанных в сводной бюджетной росписи федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года.

Государственные задания для ФГБУ ФИПС (№ 168-00002-19-00), ФГБУ ФАПРИД (№168-00001-19-00), ФГБОУ ВО РГАИС (№ 168-00003-19-00) утверждены Роспатентом 29 декабря 2018 года в соответствии со сроком, установленным пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания).

Сводная годовая бухгалтерская отчетность за 2019 год составлена на основании бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, находящихся в ведении Роспатента, в порядке, установленном Минфином России (приказ от 25 марта 2011 г. № 33н).

2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

В соответствии с Положением о Федеральной службе по интеллектуальной собственности Роспатент осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

Бюджетная смета (с изменениями) составлялась и утверждалась Роспатентом в 2019 году своевременно в соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н.

В отчетном периоде Роспатентом принимались и исполнялись бюджетные обязательства в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств.

Роспатентом как получателем бюджетных средств в 2019 году выполнялись полномочия по ведению бюджетного учета, формированию и представлению бюджетной отчетности получателя бюджетных средств.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1602 Бюджетного кодекса

В соответствии с приложением № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» к Федеральному закону № 459-ФЗ

и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, Роспатент в 2019 году являлся главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ним кодов бюджетной классификации.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Кассовое исполнение федерального бюджета за 2019 год по доходам, администрируемым Роспатентом (по данным бюджетной отчетности форма по ОКУД 0503164), составило 7 679 098,1 тыс. рублей, или 93,8 % к уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет (8 190 552,7 тыс. рублей) и по сравнению с 2018 годом (7 097 269,4 тыс. рублей) увеличилось на 581 828,7 тыс. рублей, или на 8,2 %.

На доходы от патентных пошлин и доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной собственности приходится 98,7 % общего объема поступивших доходов.

1. Динамика поступлений от патентных и иных пошлин представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019
Патентные и иные пошлины	3 198 692,3	3 611 270,50	3 929 670,9	4 999 728,7	5 023 505,2
Отношение к предыдущему году	+ 4,9 %	+ 12,9 %	+ 8,82 %	+ 27,2 %	+0,5

Незначительный рост доходов от патентных и иных пошлин (КБК 168 1 15 05020 01 6000 140) в 2019 году обусловлен снижением на 30 % размера всех пошлин, взимаемых за предоставление государственных услуг в электронной форме (пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 г. № 1151).

2. Динамика поступлений доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности представлена в таблице.

тыс. рублей

Год	Доходы от распоряжения правами на результаты деятельности военного и специального назначения			
	Кол-во лицензионных договоров, находящихся на сопровождении	Исполнено (тыс. рублей)	отклонение от предыдущего года	
			тыс. рублей	в %
2014	1 448	2 234 023,40	- 664 721,80	- 22,94
2015	894	1 861 891,97	- 371 131,43	- 16,65
2016	825	1 377 743,50	- 484 148,47	- 26,00
2017	822	1 205 356,0	- 172 387,5	- 14,3
2018	755	2 014 109,2	+ 808 753,20	+ 67,0
2019	605	2 559 915,8	+ 545 806,6	+ 27,1

Увеличение поступлений доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности обусловлено поступлением лицензионных платежей в результате судебно-исковой работы, ранее не учтенных при расчете объема доходов по данному коду.

Показатели, установленные при формировании прогноза поступлений доходов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассчитывались Роспатентом на основании Методики прогнозирования поступлений доходов, утвержденной приказом Роспатента от 22 сентября 2016 г. № 145¹. Приказом Роспатента от 26 декабря 2019 г. № 218 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в новой редакции (далее – Методика прогнозирования).

Согласно информации, размещенной в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», прогнозы кассовых поступлений по доходам федерального бюджета по состоянию на

1 апреля 2019 года, 1 июля 2019 года и на 1 октября 2019 года представлены в Федеральное казначейство в установленные сроки.

Анализ полноты выполнения Роспатентом показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год, показал, что все показатели (за исключением доходов по КБК 168 1 15 05020 01 0000 140² и

1. Приказ Роспатента от 22 сентября 2016 года № 145 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, закрепленных за Федеральной службой по интеллектуальной собственности как главным администратором доходов».
2. «Патентные и иные пошлины»

КБК 2 18 01010 01 0000 180³) перевыполнены. Перевыполнение составило от 0,3 до 33,2 %.

Перевыполнение свыше 15 % установлено по трем видам доходов:

- по КБК 168 1 08 07081 01 0000 110⁴ исполнение за 2019 год составило 213,2 тыс. рублей, или 133,2 % от уточненной оценки (137,6 % от первоначального прогноза доходов). Перевыполнение обусловлено невозможностью прогнозирования точного количества выданных свидетельств по итогам аттестации кандидатов в патентные поверенные и патентных поверенных, расширяющих специализацию в отчетном году;
- по КБК 168 1 13 02991 01 6000 130⁵ исполнение за 2019 год составило 4 185,9 тыс. рублей, или 121,8 % от уточненного прогноза (146,1 % от первоначального прогноза). В соответствии с Методикой прогнозирования прогноз доходов осуществляется Роспатентом с учетом усреднения данных о количестве квалификационных экзаменов за последние 3 года;
- по КБК 168 1 16 90010 01 0000 140⁶ исполнение за 2019 год составило 110,0 тыс. рублей, или 122,2 % от уточненной оценки.

По результатам проверки достоверность бюджетной отчетности Роспатента по доходам подтверждается.

Объем выпадающих доходов от применения льгот, освобождений от уплаты пошлин в 2019 году составил 1 190 319,6 тыс. рублей, из них:

- по патентным и иным пошлинам - 1 183 985,3 тыс. рублей;
- по государственным пошлинам, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации - 6 334,3 тыс. рублей.

В период с 2015 по 2017 годы отмечалось снижение объема выпадающих доходов по Роспатенту. Так, в 2015 году выпадающие доходы составили 117 164,3 тыс. рублей, в 2016 году – 105 293,2 тыс. рублей и снизились на 10,1 % по сравнению с 2015 годом, в 2017 году – 83 677,5 тыс. рублей и снизились на 20 % по сравнению с 2016 годом. В 2018 - 2019 годах отмечается резкое увеличение объема выпадающих доходов, что в основном обусловлено увеличением размера пошлин и изменением размера льготы при подаче в электронном виде заявок с 15 до 30 %⁷ (за 2019 год количество

-
3. «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий»
 4. «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет».
 5. «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».
 6. «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет».
 7. Пункт 7 Изменений, которые вносятся в положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2017 г. № 1151.

обращений в электронном виде составило 59,5 %). В 2018 году выпадающие доходы составили 776 812,1 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2017 годом почти в 10 раз. В 2019 году выпадающие доходы составили 1 190 319,6 тыс. рублей, увеличившись в 1,53 раза по сравнению с 2018 годом.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 459-ФЗ, составили 3 767 572,0 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон

№ 459-ФЗ, бюджетные ассигнования Роспатента составили 3 767 305,0 тыс. рублей, в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на конец 2019 года – 3 867 729,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение по Роспатенту за 2019 год составило 3 762 893,8 тыс. рублей, или 97,3 % показателя сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Общая сумма кассовых расходов Роспатента по итогам 2019 года по сравнению с 2018 годом выросла на 288 779,9 тыс. рублей, или на 8,3 %, в том числе по:

- закупкам товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 114 514,8 тыс. рублей, или в 7,2 раза;
- финансовому обеспечению выполнения государственных заданий подведомственными учреждениями - на 81 432,0 тыс. рублей, или на 3 %;
- целевым субсидиям, предоставленным подведомственным Роспатенту учреждениям, - на 72 550,5 тыс. рублей, или на 12,7 %.

Неисполненные бюджетные назначения составили 104 836,0 тыс. рублей, или 2,7 % лимитов бюджетных обязательств (3 867 729,8 тыс. рублей), в том числе в рамках Федерального проекта «Информационная инфраструктура» по КБК:

- 01 12 23 4 D2 04700 612 в сумме 31 000,0 тыс. рублей по причине сложившейся экономии по итогам проведенных конкурсных процедур и заключения договоров ФГБУ ФИПС;
- 01 13 23 4 D2 04700 242 в сумме 66 680,3 тыс. рублей по причине неисполнения обязательств исполнителем по заключенным государственным контрактам по состоянию на и сложившейся экономии по итогам проведенных конкурсных процедур Роспатента.

В динамике неисполнение Роспатентом бюджетных ассигнований за последние три года составило в 2017 году – 0,4 %, в 2018 году – 0,18 %, в 2019 году - 2,71 %.

В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Роспатенте выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) при совокупном годовом объеме закупок

198,4 млн. рублей⁸ Роспатентом в 2019 году контрактная служба не создавалась, а был назначен контрактный управляющий (приказы Роспатента от 26 сентября 2018 г. № 168, от 13 мая 2019 г. № 80, от 26 сентября 2019 г. № 152).

В ходе проведения контрольного мероприятия Роспатентом приняты меры по созданию контрактной службы (приказ Роспатента от 15 июня 2020 г. № 79 «О создании контрактной службы Роспатента»).

2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Роспатент в установленные сроки не направил в Федеральное казначейство следующую информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

- требование об уплате неустойки от 24 апреля 2020 г. № 04/24-7789/07 в размере 112,2 тыс. рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту от 9 декабря 2019 г. № 35 на поставку ООО «Виманика» программно-аппаратного комплекса «Автоматизированные рабочие места Роспатента»;
- информацию о начислении и взыскании неустойки в связи с невыполнением ООО «МИР» обязательств по государственному контракту от 5 ноября 2019 г. № 25 на поставку печатной продукции для нужд Роспатента;
- информацию об исполнении контракта от 23 января 2019 г. № 12159/009-СК на оказание услуг специальной связи по доставке отправок на сумму 160,0 тыс. рублей, заключенного между Роспатентом и Филиалом – Управлением специальной связи по г. Москве и Московской области ФГУП «Главный центр специальной связи» (акт от 31 декабря 2019 г. № 50047 об оказанных услугах за декабрь 2019 года на сумму 4,7 тыс. рублей);
- претензию от 31 декабря 2019 г. № 04/24-1074/07 по государственному контракту от 9 декабря 2019 г. № 35, заключенному между Роспатентом и ООО «Виманика» на поставку программно-аппаратного комплекса «Автоматизированные рабочие места Роспатента»;
- претензию от 18 февраля 2020 г. № 07-42 о необходимости уплаты пени в связи с невыполнением ООО «Академия» своих обязательств по государственному контракту от 29 октября 2019 г. № 26 на поставку почетных знаков в размере 1,9 тыс. рублей;
- информацию об исполнении контракта от 29 октября 2019 г. № 24 на поставку мебели для нужд Федеральной службы по интеллектуальной собственности, заключенного между Роспатентом и ООО «Дэфо-мск», в части поставки широкого стеллажа

8. Согласно уточненному Плану-графику закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 год совокупный годовой объем закупок в 2019 году составил 198 389,9 тыс. рублей.

с открытыми полками на сумму 207,4 тыс. рублей (товарная-накладная от 23 декабря 2019 г. № ДНЯЦФ-24997, платежное поручение от 26 декабря 2019 г. № 380139);

- информацию об исполнении государственного контракта от 7 ноября 2019 г. № 27 по созданию государственной информационной системы «Омниканальное взаимодействие Роспатента с заинтересованными лицами в ходе предоставления государственных услуг, услуг в рамках международных соглашений и договоров, публикации общедоступной информации о деятельности в сфере регистрации и охраны объектов интеллектуальной собственности в формате открытых данных», заключенного между Роспатентом и ЗАО «КРОК Инкорпорейтед» (акт сдачи-приемки выполненных работ по этапу 1.2 от 25 декабря 2019 года).

Кроме того, претензия-уведомление Роспатента от 15 апреля 2020 г. № 04/24-316/07 об удержании неустойки в связи с невыполнением ООО «Информационные технологии будущего» своих обязательств по государственному контракту от 5 ноября 2019 г. № 20 на выполнение работ по созданию государственной информационной системы контроля использования прав на результаты интеллектуальной деятельности в размере 291,6 тыс. рублей была размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 30 июня 2020 года, с нарушением установленного срока на 44 рабочих дня.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Роспатенту на 2019 год не устанавливались и не доводились.

3.4. В части дебиторской задолженности

По данным бюджетной отчетности Роспатента по состоянию на 31 декабря 2019 года объем дебиторской задолженности увеличился по сравнению с объемом дебиторской задолженности на 1 января 2019 года на 252 743,3 тыс. рублей, или на 2,6 % и составил 10 104 969,4 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности, отраженный в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по состоянию на 1 января 2019 года составляет 9 852 226,1 тыс. рублей и соответствует показателям объема дебиторской задолженности на конец 2018 года.

млн. рублей

Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности	Дебиторская задолженность на 01.01.2018 г.		Дебиторская задолженность на 01.01.2019 г.		Дебиторская задолженность на 01.01.2020 г.		Изменение дебиторской задолженности	
	Всего	в том числе просроченная	Всего	в том числе просроченная	Всего	в том числе просроченная	Всего	%
Всего:	12 242,6	3 482,7	9 852,2	3 170,7	10 105,0	2 389,2	252,7	2,6
По доходам	12 241,8	3 482,7	9 851,4	3 170,7	9 890,8	2 389,2	39,3	0,4
По расходам	0,9	0,0	0,8	0,0	214,2	0,0	213,4	в 262,2 раза

В структуре дебиторской задолженности наибольший удельный вес в общей сумме дебиторской задолженности составляют средства по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам» в объеме 9 890 751,9 тыс. рублей, или 97,9 % (расчеты по выданным авансам составляют 214 092,9 тыс. рублей, или 2,1 %, расчеты по платежам в бюджет – 124,5 тыс. рублей, или 0,001 %).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что основной объем дебиторской задолженности Роспатента образовался в связи с начислением доходов от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации (КБК 168 1 11 09011 01 6000 120), на общую сумму 9 889 174,7 тыс. рублей на основании лицензионных договоров между Российской Федерацией и предприятиями о предоставлении им прав использования указанных результатов интеллектуальной деятельности, которые принадлежат Российской Федерации, при производстве продукции военного, специального и двойного назначения по контрактам с иностранными заказчиками с момента их заключения.

Лицензионные платежи за предоставленное право использования результатов интеллектуальной деятельности определяются в данных лицензионных договорах в соответствии с приказами Минюста России (от 21 марта 2008 г. № 72 – утратил силу) и Роспатента (от 10 декабря 2012 г. № 157) и зависят от цены указанных контрактов.

Поставки продукции по отдельным контрактам могут выполняться в течение относительно длительного периода, что обуславливает сохранение в течение нескольких лет соответствующей дебиторской задолженности.

Также на рост или сокращение дебиторской задолженности оказывает влияние рост курсов иностранных валют в связи с тем, что большинство лицензионных договоров заключены в иностранной валюте.

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2020 года по сравнению с данными на 1 января 2019 года увеличилась на сумму 39 339,8 тыс.

рублей, или на 0,4 % и составила 9 890 751,9 тыс. рублей, из которой долгосрочной задолженность составила 7 499 952,3 тыс. рублей, просроченная задолженность - 2 389 217,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года объем просроченной дебиторской задолженности сократился на 781 461,3 тыс. рублей, или на 24,6 %.

В целях сокращения дебиторской задолженности Минфином России в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 г. № П13-3599 разработан План мероприятий по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым

10 апреля 2016 г. № 2420п-П13. В рамках исполнения пункта 3.2.7. указанного плана Минфином России проведены межведомственные совещания по вопросу обеспечения предоставления в Роспатент информации по зарубежным контрактам субъектов внешнеэкономической деятельности, с участием представителей Роспатента, ФНС России и ФТС России.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2020 года по сравнению с данными на 1 января 2019 года увеличилась с 814,0 тыс. рублей до 214 217,4 тыс. рублей, или в 262,2 раза за счет выделения субсидий по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», в рамках которой результаты выполнения работ определены на 2021 год.

Дебиторская задолженность по расходам является реальной и носит текущий характер и составляет от общего объема финансирования 0,02 %.

Просроченной и нереальной к взысканию дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета у Роспатента по состоянию на 1 января 2020 года не имеется.

Фактов осуществления авансовых платежей свыше 30 % от цены контракта не установлено.

3.5. В части кредиторской задолженности

По данным бюджетной отчетности Роспатента по состоянию на 1 января 2020 года объем кредиторской задолженности сократился по сравнению с показателем на 1 января 2019 года на 283 255,1 тыс. рублей, или на 26,8 % и составил 772 641,1 тыс. рублей.

Основной объем кредиторской задолженности Роспатента состоит из задолженности по доходам (762 539,7 тыс. рублей, или 98,7 % от общей кредиторской задолженности), что обусловлено поступлением до оказания услуг платежей за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами.

Долгосрочной и просроченной кредиторской задолженности у Роспатента не имеется.

По состоянию на 1 января 2020 года объем кредиторской задолженности по расходам увеличился по сравнению с показателями на 1 января 2019 года с 579,0 тыс. рублей на 9 522,2 тыс. рублей и составил 10 101,2 тыс. рублей.

Прирост кредиторской задолженности по расходам бюджета обусловлен начислением задолженности по балансовому счету 302 31 «Расчеты по приобретению основных средств» в связи с образованием на конец 2019 года задолженности по оплате поставленной оргтехники в размере 9 516,6 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (в том числе приобретение объектов недвижимого имущества) Роспатенту в 2019 году не предусматривались.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В ведении Роспатента находится 3 федеральных государственных бюджетных учреждения: ФГБУ ФИПС, ФГБУ ФАПРИД и ФГБОУ ВО РГАИС, которые являются получателями субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидий на иные цели, предусмотренных абзацем 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса.

Объемы финансового обеспечения выполнения государственных заданий ФГБУ ФИПС, ФГБУ ФАПРИД и ФГБОУ ВО РГАИС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с пунктом 11 Положения

о формировании государственного задания⁹ на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) и доведенными до Роспатента лимитами бюджетных обязательств объем финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственными бюджетными учреждениями Роспатента составил 2 786 165,0 тыс. рублей.

Утвержденные государственные задания подведомственными Роспатенту учреждениями выполнены в 2019 году в полном объеме.

Следует отметить, что согласно отчету ФГБУ ФИПС о выполнении государственного задания № 168-00002-19-02 ряд показателей существенно перевыполнены.

1. По проведению подготовительных работ ФГБУ ФИПС для осуществления юридически значимых действий, связанных с правовой охраной товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара (средств индивидуализации):

1.1. В рамках приема заявок на государственную регистрацию средств индивидуализации, выполнения работ по международным заявкам на товарный знак:

а) по показателю «Количество проведенных экспертиз заявок и принятых решений по их результатам» исполнение составило – 77,0 тыс. единиц при плановом значении 66,5 тыс. единиц, что на 10,5 тыс. единиц больше. Согласно нормативным затратам ФГБУ ФИПС в 2019 году, утвержденным руководителем Роспатента 22 мая 2019 года, норматив затрат на 1 единицу услуги составляет 6,5 тыс. рублей. При оказании 10,5 тыс. единиц нормативные расходы должны составить 68 072,7 тыс. рублей.

б) по показателю «Количество зарегистрированных заявок» исполнение составило – 87,6 тыс. единиц при плановом значении 77,5 тыс. единиц, что на 10,1 тыс. единиц больше. Норматив затрат на 1 единицу услуги составляет 150,15 рубля. При оказании 10,1 тыс. единиц нормативные расходы должны составить 1 521,6 тыс. рублей.

1.2. В рамках подготовки заключений по документам, представленным на государственную регистрацию распоряжения исключительным правом и перехода права без договора, по показателю «Количество рассмотренных заявлений» исполнение составило 30,3 тыс. единиц при плановом значении 20,7 тыс. единиц, что на 9,56 тыс. единиц больше. Норматив затрат на 1 единицу услуги составляет 3 593,13 рубля. При оказании 9,56 тыс. единиц нормативные расходы должны составить 34 382,0 тыс. рублей.

2. В рамках проведения подготовительных работ для осуществления юридически значимых действий, связанных с правовой охраной изобретения, полезной модели, промышленного образца (объектов патентного права) по показателю «Количество

9. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»

проведенных экспертиз заявок и принятых решений по их результатам» исполнение составило 67,5 тыс. единиц при плановом значении 60,0 тыс. единиц, что на 7,5 тыс. единиц, или на 12,6 % больше. Норматив затрат на 1 единицу услуги составляет 27 631,19 рубля. При оказании 7,5 тыс. единиц нормативные расходы должны составить 208 283,9 тыс. рублей.

При этом дополнительного финансирования на оказание услуг по перевыполненным показателям не потребовалось, объем финансирования по государственному заданию ФГБУ ФИПС не корректировался. Услуги оказаны в рамках финансирования установленных плановых показателей.

5.2. На 2019 года Роспатентом была заявлена потребность в субсидиях на иные цели, предусмотренных абзацем 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, в объеме 673 520,5 тыс. рублей, из них: ФГБУ ФИПС – 666 375,0 тыс. рублей (на содержания имущества и финансирование мероприятий в области информационных технологий); ФГБОУ ВО РГАИС – 6 312,5 тыс. рублей (на выплаты стипендий обучающимся), ФГБУ ФАПРИД – 833,0 тыс. рублей (на создание и функционирование информационных систем информатизации деятельности по регистрации и охране прав на объекты интеллектуальной собственности). При этом ФГБУ ФАПРИД субсидия на иные цели не предоставлялась.

Неиспользованный остаток субсидии на иные цели, предоставленной ФГБУ ФИПС составил 213 963,3 тыс. рублей, или 33,3 % от объема субсидий по соглашениям (641 687,5 тыс. рублей). Неиспользованный остаток связан с длительностью конкурентных процедур и невыполнением подрядчиками своих обязательств по договорам в установленный срок. Роспатент по согласованию с Минфином России подтвердил использование остатков субсидий, предоставленных ФГБУ ФИПС на 1 января 2020 года на сумму неисполненных обязательств в размере 212 903,4 тыс. рублей. ФГБУ ФИПС 27 мая 2020 года перечислил в доход федерального бюджета¹⁰ неиспользованные остатки целевых субсидий в размере 1 059,9 тыс. рублей.

Роспатентом ненадлежащим образом осуществлял ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Так, в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, допущенные ФГБУ ФИПС. В нарушение требований части 8 статьи 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 г.

№ 44-ФЗ, согласно которой протокол подведения итогов электронного аукциона не позднее рабочего дня, следующего за датой его подписания, размещается заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе, ФГБУ ФИПС при осуществлении конкурентных процедур протоколы подведения итогов электронного аукциона от 11 января 2019 г. № 0373100087418000104-3 и от 30 апреля 2019 г. № 0373100087419000018-3 на официальном сайте единой информационной

10. По КБК 168 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет».

системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещены с нарушением установленных сроков.

5.3. Планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Роспатенту учреждений утверждены на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ФГБУ ФИПС 23 января 2019 года, ФГБУ ФАПРИД – 23 января 2019 года, ФГБОУ ВО РГАИС – 24 января 2019 года.

Фактов несоблюдения Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений и требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, не установлено.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам

Средства федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), взносов в уставные капиталы юридическим лицам Роспатенту на 2019 год не предусмотрены.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году бюджетные ассигнования Роспатенту выделялись на реализацию целей и задач следующих государственных программ Российской Федерации.

1. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15).

Роспатент в 2019 году являлся участником подпрограммы 5 «Стимулирование инноваций» (далее – Подпрограмма 5) в части основного мероприятия 5.6. «Развитие механизмов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности».

Уточненной сводной бюджетной росписью на реализацию подпрограммы (мероприятия) было предусмотрено 2 979 224,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию ГП-15 составило 2 973 661,5 тыс. рублей, или 102,6 % показателя, утвержденного паспортом ГП-15 (с изменениями), 102,6 % законодательно установленного показателя, 99,8 % показателя, установленного уточненной сводной бюджетной росписью.

По основному мероприятию 5.6. «Развитие механизмов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности» в 2019 году детальным планом – графиком реализации ГП-15 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утвержден приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2019 г. № 207) запланировано и выполнено 4 мероприятия (контрольные события достигнуты в установленный срок).

ГП-15 Роспатенту установлены следующие плановые значения показателей (индикаторов) основного мероприятия «Развитие механизмов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности»:

- а) доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде - 70 %. При этом в 2019 году указанный показатель не достигнут, так как фактическое значение составило 59,48 %.
- б) средний срок рассмотрения заявок на государственную регистрацию товарного знака – 9 месяцев. Указанный показатель перевыполнен, фактическое значение составило 6 месяцев).

2. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47).

Роспатент является участником ГП-47 в рамках подпрограмм 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» и 4 «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений».

Уточненной сводной бюджетной росписью на реализацию ГП-47 Роспатенту было предусмотрено 44 738,5 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи исполнены в полном объеме.

3. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-3).

В 2019 году Роспатент являлся участником ГП-3 в рамках подпрограммы 3 «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей».

Паспортом ГП-3 и уточненной сводной бюджетной росписью на реализацию ГП-3 Роспатенту было предусмотрено 2 192,8 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи исполнены в полном объеме. Бюджетные средства были направлены на реализацию основного мероприятия 3.7 «Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета». Выплаты в 2019 году произведены 9 детям-сиротам на общую сумму 2 192,8 тыс. рублей.

4. Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-5).

Роспатент является участником ГП-5, в рамках подпрограммы 1 «Создание условий для обеспечения доступными комфортным жильем граждан России».

Сводной бюджетной росписью на 2019 год Роспатенту были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-5 в объеме 18 574,5 тыс. рублей. Бюджетные средства были направлены на реализацию мероприятий по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих Роспатента. Субсидии на приобретение жилых помещений в общем объеме 18 574,5 тыс. рублей предоставлены двум федеральным государственным гражданским служащим Роспатента.

5. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество» (далее – ГП-23).

В 2019 году Роспатент являлся участником ГП-23 в рамках подпрограммы 4 «Информационное государство» по основному мероприятию 4.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура».

Уточненной сводной бюджетной росписью на реализацию ГП-23 Роспатенту было предусмотрено 823 000,0 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи исполнены на 88 % и составили 724 486,7 тыс. рублей.

В 2019 году Роспатентом были разработаны и согласованы с экспертным сообществом (Рабочей группой «Информационная инфраструктура») 22 технических задания на разработку и введение в эксплуатацию 11 государственных информационных систем, 3 информационных систем, 7 обеспечивающих программно-аппаратных комплексов и 1 обеспечивающей информационной системы.

На основании согласованных технических заданий были проведены конкурентные процедуры и заключено 4 государственных контракта и 17 договоров.

Проведение конкурентной процедуры и заключение государственного контракта на разработку информационной системы управления административными процессами Роспатента запланировано на 2020 год.

Роспатент письмом от 23 января 2020 г. № 01/20-28538/07 направил в Минкомсвязь России информацию для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» за 2019 год.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

В соответствии с паспортом федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» заместитель руководителя Роспатента является ответственным за достижение результата по созданию и функционированию информационных систем информатизации деятельности по регистрации и охране прав на объекты интеллектуальной собственности. Плановый срок достижения результата – 31 декабря 2024 года.

Приказом Роспатента от 26 февраля 2019 г. № 24¹¹ (с изменениями) утвержден перечень 14 информационных систем, подлежащих разработке и внедрению за счет бюджетных ассигнований с приобретением 7 обеспечивающих программно-аппаратных комплексов и одной системы.

Паспортом федерального проекта «Информационная инфраструктура» предусмотрены объемы финансового обеспечения на 2019 год в размере 823 000,0 тыс. рублей, в том числе по:

- закупкам товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 182 192,0 тыс. рублей;
- по субсидии ФИПС на иные цели (подраздел 0112) – 639 975,0 тыс. рублей;
- по субсидии на иные цели (подраздел 0113) – 833,0 тыс. рублей.

11. «О реализации мероприятий по обеспечению возможности получения правовой охраны и управления правами на результаты интеллектуальной деятельности в цифровой среде в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы Цифровая экономика Российской Федерации, ответственным исполнителем которых является Федеральная служба по интеллектуальной собственности»

По состоянию на 1 января 2020 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта составило 724 486,7 тыс. рублей, или 88 %, в том числе:

- по закупкам товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 115 511,7 тыс. рублей, или 63,4 %;
- по субсидии ФИПС на иные цели (подраздел 0112) – 608 975,0 тыс. рублей, или 95,2 %;
- по субсидии на иные цели (подраздел 0113) кассовое исполнение не осуществлялось.
- Неисполненные бюджетные назначения обусловлены длительностью конкурентных процедур и невыполнением подрядчиками своих обязательств по договорам в установленный срок.

В целях выполнения обязательств по заключенным ФИПС договорам в соответствии с информацией государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» к использованию в 2020 году подтверждены остатки в размере 208 317,4 тыс. рублей.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в 2019 году Роспатенту не предусматривались.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

В соответствии с планом-графиком подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденным поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г.

№ 8460п-П13, Роспатент не был определен в качестве ответственного исполнителя.

Подготовка нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, Роспатенту не поручалась.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» и от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Роспатентом издан приказ от 20 февраля 2019 г. № 23 «Об исполнении Федеральной службой по интеллектуальной собственности федерального бюджета в 2019 году».

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Роспатентом, которая составила 45 баллов (в 2018 году - 47 баллов).

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 6 баллов, «Исполнение по доходам» – 7 баллов, «Исполнение по расходам» – 12 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов, «Учет и отчетность» – 11 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0 баллов, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл, «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)» Роспатент письмом от 7 апреля 2020 г. № 04/20-261/07 представил Минфину России сведения для расчета показателей годового мониторинга качества финансового менеджмента. Сведения для расчета показателей годового мониторинга качества финансового менеджмента представлены в Минфин России нарушением установленного срока (до 1 апреля текущего финансового года).

Согласно размещенным на официальном сайте Минфина России отчетам о результатах мониторинга качества финансового менеджмента по состоянию на 1 января 2019 года Роспатент в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета занимал 73 место из 94 возможных, по состоянию на 1 января 2020 года – 35.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В нарушение пункта 4 статьи 1602-1 Бюджетного кодекса (в редакции от 27 декабря 2018 года, действовавшей в 2019 году), пункта 31 Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 (в редакции от 24 марта 2018 года, действовавшей в 2019 году), Роспатентом не осуществлялся внутренний финансовый аудит, в том числе не утверждался план аудиторских проверок на 2019 год, плановые и внеплановые аудиторские проверки в 2019 году не проводились.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка организации и осуществления Федеральной службой по интеллектуальной собственности внутреннего финансового контроля, утвержденного приказом Роспатента от 23 декабря 2016 г. № 206, Роспатентом 28 декабря 2018 года утверждены три карты внутреннего финансового контроля. По состоянию на 12 сентября 2019 года карты внутреннего контроля были актуализированы.

Результаты внутреннего финансового контроля отражались Роспатентом в регистрах (журналах) внутреннего финансового контроля.

В ходе контрольного мероприятия представлены 3 журнала учета результатов внутреннего финансового контроля за 2019 год и отчеты о результатах внутреннего финансового контроля, согласно которым в 2019 году выявлено 6 нарушений в части соблюдения финансовой дисциплины.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года Роспатент занимал помещения общей площадью 1 781,5 кв. метров в здании по адресу: г. Москва, Бережковская набережная, д.24, стр.12, помещения на 2, 3, 4, 5, 6 этажах. Права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Роспатента зарегистрированы на все объекты (11 объектов прав). Указанное здание расположено на земельном участке, который находится на праве постоянного (бессрочного) пользования у ФГБУ ФИПС.

Количественный состав используемого Роспатентом в 2019 году недвижимого имущества не изменился по сравнению с предыдущим годом. Земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании у Роспатента не имеется.

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В целях выполнения положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Президентом Российской Федерации был утвержден перечень поручений по его реализации (от 20 февраля 2019 г. № Пр-294).

Роспатент не был определен исполнителем (соисполнителем) перечня поручений, утвержденного Президентом Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № Пр-294, а также поручения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 «О мерах по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года».

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) и поручением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2012 г.

№ ДМ-П12-2838 задачи и мероприятия в части принятия нормативных правовых актов Роспатенту не устанавливались.

Целевые показатели, определенные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Роспатенту также не устанавливались.

Вместе с тем Указом № 597 предусмотрено повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и уточненной сводной бюджетной росписью Роспатенту предусматривались бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение в 2019 году мероприятий в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в объеме:

8 280,6 тыс. рублей - на финансовое обеспечение повышения оплаты труда педагогических работников федеральных государственных учреждений в сфере образования (ФГБОУ ВО РГАИС);

664 540,6 тыс. рублей (ФГБУ ФИПС) - на финансовое обеспечение повышения оплаты труда работников федеральных государственных учреждений в сфере науки.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что отношение среднемесячной заработной платы научных сотрудников ФГБУ ФИПС к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в 2019 году по г. Москве составило 137,5 %, по филиалу в Новосибирской области – 204,7 %, а отношение среднемесячной заработной платы преподавателей ФГБОУ ВО РГАИС (профессорско-преподавательский состав) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в 2019 году по г. Москве составило 145 %.

Таким образом показатели, определенные абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (повышение средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы по г. Москве к 2018 году), в 2019 году достигнуты не были.

17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году в Роспатент было направлено 2 представления Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № ПР 14-75/14-04¹² и от 22 октября 2019 г. № ПР 09-213/14-044¹³.

По результатам контроля за рассмотрением указанных представлений установлено, что Роспатентом представления Счетной палаты Российской Федерации выполнены полностью.

18. Выводы:

1. Бюджетная отчетность Роспатента за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.
2. Исполнение федерального бюджета по доходам, администрируемым Роспатентом, составило 7 679 098,1 тыс. рублей, или 93,8 % к уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет и по сравнению с 2018 годом увеличилось на 581 828,7 тыс. рублей, или на 8,2 %.
3. Исполнение федерального бюджета по расходам составило 3 762 893,8 тыс. рублей, или 97,3 % к утвержденным бюджетным ассигнованиям, и по сравнению с 2018 годом увеличилось на 288 779,9 тыс. рублей, или на 8,3 %.
4. Объем дебиторской задолженности Роспатента на 1 января 2020 года составил 10 104 969,4 тыс. рублей и увеличился по сравнению с объемом дебиторской

12. По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год в Федеральной службе по интеллектуальной собственности».

13. По результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования в Федеральной службе по интеллектуальной собственности».

задолженности на 1 января 2019 года на 252 743,3 тыс. рублей, или на 2,6 %. Объем кредиторской задолженности на 1 января 2020 года сократился по сравнению с показателем на 1 января 2019 года на 283 255,1 тыс. рублей, или на 26,8 % и составил 772 641,1 тыс. рублей.

5. Роспатент контроль за деятельностью ФГБУ ФАПРИД, предусмотренный подпунктом 1 пункта 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлял не на должном уровне.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты пропуска ФГБУ ФАПРИД сроков исковой давности по взысканию штрафов на общую сумму 1 250,0 тыс. рублей, начисленных за неисполнение лицензиатами своих обязательств по представлению отчетной документации в соответствии с условиями лицензионных договоров.

6. Роспатент как администратор доходов федерального бюджета не обеспечил принятие решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с абзацем 8 пункта 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса и Порядком принятия Федеральной службой по интеллектуальной собственности, как администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным приказом Роспатента от 14 августа 2019 года № 124.

В ходе проверки установлено, что в перечне предприятий – дебиторов, сформированном по состоянию на 1 января 2020 года имеется ЗАО «Ремдизельмаш», деятельность которого в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ прекращена.

7. Выявлены нарушения и недостатки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд:

7.1. В нарушение требований статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при совокупном годовом объеме закупок 198,4 млн. рублей Роспатентом в 2019 году контрактная служба не создавалась, а был назначен контрактный управляющий.

7.2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Роспатент в установленные сроки не направил в Федеральное казначейство информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 2 статьи 103, для размещения в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по 6 государственным контрактам.

Кроме того, претензия-уведомление Роспатента от 15 апреля 2020 г. № 04/24-316/07 об удержании неустойки в связи с невыполнением ООО «Информационные технологии будущего» своих обязательств по государственному контракту от 5 ноября 2019 г. № 20 на выполнение работ по созданию

государственной информационной системы контроля использования прав на результаты интеллектуальной деятельности в размере 291,6 тыс. рублей была размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 30 июня 2020 года с нарушением установленного срока на 44 рабочих дня.

8. В 2019 году Роспатент не обеспечил достижение показателя (индикатора) подпрограммы 5 «Стимулирование инноваций» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» «Доля заявок на государственную регистрацию интеллектуальной собственности, поданных в электронном виде». Фактическое значение указанного показателя составило 59,48 % при плановом показателе - 70 %.

9. Роспатентом не осуществлялся внутренний финансовый аудит, в том числе не утверждался план аудиторских проверок на 2019 год, плановые и внеплановые аудиторские проверки в 2019 году не проводились.

Сведения для расчета показателей годового мониторинга качества финансового менеджмента представлены в Минфин России нарушением установленного срока.

10. Показатели, определенные абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (повышение средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 % от средней заработной платы по г. Москве к 2018 году), достигнуты не были.

19. Предложения.

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по интеллектуальной собственности.

2. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по интеллектуальной собственности в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

