



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (г. Москва) (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Попова)



Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (г. Москва) (руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Попова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 31 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее также – Роспотребнадзор, Федеральная служба, Служба) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – Заключение Счетной палаты по Роспотребнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роспотребнадзору подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета – Роспотребнадзоре, по результатам которого Счетной палатой составлен акт, подписанный без замечаний с проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Роспотребнадзора об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 31 марта

2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Роспотребнадзора за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Роспотребнадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Руководство деятельностью Роспотребнадзора осуществляет Правительство Российской Федерации.

Служба осуществляет свою деятельность согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 154 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

По состоянию на 1 января 2020 года (форма по ОКУД 053161) организационная структура Роспотребнадзора представлена центральным аппаратом и подведомственными организациями в субъектах Российской Федерации: 85 территориальными управлениями, 89 федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения, 22 федеральными бюджетными учреждениями науки, 19 федеральными казенными учреждениями здравоохранения (из них 14 противочумных станций и 5 научно-исследовательских противочумных институтов), 46 федеральными государственными унитарными предприятиями (далее – ФГУП).

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Во исполнение статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Роспотребнадзором приняты следующие приказы:

- приказ от 9 сентября 2016 г. № 933, которым за Роспотребнадзором закреплены источники доходов федерального бюджета, утверждены бюджетные полномочия главного администратора, администратора доходов;
- приказ от 9 сентября 2016 г. № 934, которым утвержден перечень территориальных органов и казенных учреждений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и на железнодорожном транспорте, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета, за указанными органами закреплены источники доходов федерального бюджета;
- приказ от 9 сентября 2016 г. № 935, которым утвержден перечень территориальных органов Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и на железнодорожном транспорте, осуществляющих бюджетные полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за указанными органами закреплены источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- приказ от 30 декабря 2015 г. № 1376, утверждающий Порядок администрирования доходов бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и казенными учреждениями.

В отчетном году Роспотребнадзор формировал прогноз и уточненный прогноз администрируемых доходов в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») Минфина России, при этом уточненный прогноз доходов в федеральный бюджет на 2019 год (1 123 640,6 тыс. рублей) на 19,8 % больше первоначального прогноза (938 302,1 тыс. рублей) в связи с уточнением доходов от денежных взысканий по результатам наложения штрафных санкций.

Формирование и обмен документами в целях составления и ведения Федеральным казначейством кассового плана осуществлялись Роспотребнадзором с использованием подсистемы «Кассовый план» ГИИС «Электронный бюджет» Минфина России в форме электронных документов с удостоверением усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного лица) в сроки, предусмотренные приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н¹.

1. Приказ Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

Роспотребнадзором приказом от 9 сентября 2016 г. № 932 утверждена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Методика прогнозирования поступления доходов), согласованная с Минфином России 14 октября 2016 года. Приказом Роспотребнадзора от 2 октября 2019 г. № 770 в Методику прогнозирования доходов внесены изменения, согласованные письмом Минфина России от 26 сентября 2019 г. № 23-03-06/74247.

2.2. За 2019 год Роспотребнадзором было возвращено излишне (ошибочно) уплаченных платежей в федеральный бюджет на сумму 265,7 тыс. рублей в соответствии с порядком, установленным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н².

В отчетном году на основании запросов на выяснение принадлежности платежей по невыясненным поступлениям, зачисляемым в федеральный бюджет, Службой направлены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства 79 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа на общую сумму 2 559,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2020 года невыясненных платежей не имеется.

2.3. В ходе проверки установлено, что в 2019 году реестры расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, формировались Роспотребнадзором в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» Минфина России с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Порядок составления и ведения бюджетной росписи утвержден приказом Роспотребнадзора от 21 июня 2017 г. № 459.

Казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 141/001 Роспотребнадзору доведен годовой объем бюджетных ассигнований в размере 42 015 135,9 тыс. рублей и казначейским уведомлением от 17 декабря 2018 г. № 141/005 в размере 6 027 509,0 тыс. рублей. Казначейским уведомлением от 20 декабря 2018 г. № 141/006 Роспотребнадзору на реализацию непрограммной части ФАИП по виду расходов 400 доведено 1 678 764,8 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Роспотребнадзором до подведомственных получателей средств федерального бюджета расходными расписаниями до начала очередного финансового года (29 декабря 2018 года), что подтверждается выписками из лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств и соответствует требованиям статьи 219¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Приказ Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов».

2.4. В целях реализации статей 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Роспотребнадзора от 31 января 2019 г. № 47 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет территориальных органов и казенных учреждений Роспотребнадзора.

Выборочной проверкой установлено, что бюджетные сметы территориальных органов и казенных учреждений на 2019 год утверждались в ГИИС «Электронный бюджет» Минфина России в период с 27 декабря 2018 года по 13 марта 2019 года в пределах доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств.

На основании мотивированных представлений территориальных органов и подведомственных казенных учреждений и изменений лимитов бюджетных обязательств, доведенных Роспотребнадзором до территориальных управлений и федеральных казенных учреждений, Роспотребнадзором в проверяемом периоде вносились изменения в утвержденные бюджетные сметы в разрезе целевых статей в части распределения средств между статьями с уведомлением органа, исполняющего бюджет.

2.5. Приложением 7 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Роспотребнадзор включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, при этом коды группы, подгруппы, статьи и виды источников финансирования дефицита федерального бюджета за Роспотребнадзором не закреплены.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Роспотребнадзору не установлены, их доведение в 2019 году не осуществлялось.

В проверяемом периоде Роспотребнадзор не осуществлял наделение подведомственных учреждений полномочиями администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета не осуществлялось.

2.6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учетная политика Роспотребнадзора на 2019 год утверждена приказом от 12 июля 2019 г. № 578 и согласно пункту 2 данного приказа применяется с 1 января 2019 года, что не в полной мере соответствует требованиям части 7 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и пункта 13 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – СГС «Учетная политика»), утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которым в целях обеспечения сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет изменение учетной политики производится с начала отчетного года, если иное не обусловливается причиной такого изменения.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

За отчетный период согласно данным об исполнении бюджета Роспотребнадзора (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 1323 618,4 тыс. рублей, или 117,8 % от утвержденных бюджетных назначений (1123 640,6 тыс. рублей).

Исходя из состояния исполнения доходов федерального бюджета текущего года основным кодом видов доходов Роспотребнадзора в 2019 году является код статьи 140 «Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба» в объеме 1 071 383,8 тыс. рублей (80,9 %).

По ряду поступлений доходов наблюдается как перевыполнение, так и недовыполнение плановых значений показателей.

Наибольшее перевыполнение отмечается по доходам:

- по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), КБК 14111102012016000120, на 125 %;
- от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений), КБК 14111302991010300130, на 317,4 %;
- от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации). КБК 14111302991016000130, на 44,6 %;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах Российской Федерации, об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), КБК 14111607000016000140, на 44,6 %;
- доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления

государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), КБК 14111623011016000140, выполнены на 70,6 %;

Не достигли плановых значений поступления по доходам:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, КБК 14111105031010000120, выполнено на 50,2 %;
- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений, КБК 14111402013010000410, – выполнено на 66,6 %;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), КБК 14111633010016000140, – выполнено на 11,1 %;
- денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные казенные учреждения), КБК 14111633010017000140, – выполнено на 40,3 %.
- прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), КБК 14111705010010000180, – выполнено на 55,5 %.

Поквартальное поступление доходов варьировалось от 247 221,3 тыс. рублей (I квартал), или 19 % от годового объема поступления, до 386 869,8 тыс. рублей (IV квартал), или 29,2 % от годового объема поступления.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Исполнение Роспотребнадзором федерального бюджета по расходам за 2019 год составило 47 457 048,5 тыс. рублей, или 97,2 % от утвержденных бюджетных назначений (48 821 405,9 тыс. рублей) и от доведенных лимитов бюджетных обязательств (48 820 721,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств составили 1 363 673,4 тыс. рублей, или 2,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств (48 820 721,9 тыс. рублей), по бюджетным ассигнованиям (по СБР) – 1 364 357,4 тыс. рублей. Причины образования остатков в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в таблице:

Рз, Пр	ЦСР	ВР	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Причины образования неиспользованных средств в соответствии с формой по ОКУД 0503164
0108	0180390000	800	30 325,96	2,22	Остаток неисполненных лимитов бюджетных обязательств по государственным контрактам, заключенным в рамках исполнения распоряжений Правительства Российской Федерации в рамках международного сотрудничества.
0412	10Б0090000	400	409 302,41	30,00	Остаток неисполненных лимитов бюджетных обязательств обусловлен поздним заключением контрактов на выполнение работ по причине необходимости внесения изменений в ПСД, а также ввиду длительности конкурентных процедур.
0705	0191290000	200	3,93	0,00	Экономия от проведения электронных торгов
0706	4720290000	600	4 117,42	0,30	Уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной
0907	0191290000	100	6 138,77	0,45	Экономия по начислениям на оплату труда (применение регрессивной шкалы)
0907	0191290000	200	36 901,68	2,70	Экономия от проведения электронных торгов
0907	0191290000	400	788 028,29	57,76	Не исполнение по КВР 414, поэтапная оплата работ в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов
0907	0191290000	800	20 216,43	1,48	<p>1. Экономия средств федерального бюджета по ранее запланированным расходам на оплату судебных решений и расходов на оплату услуг, связанных с административным делопроизводством.</p> <p>2. Экономия расходов по уплате налога на имущество федеральных казенных учреждений.</p> <p>3. Экономия средств, предусмотренных на оплату государственных пошлин и прочих налогов (транспортный налог) федеральными казенными учреждениями Роспотребнадзора.</p> <p>4. Экономия средств, предусмотренных на плату за загрязнения окружающей среды федеральными казенными учреждениями Роспотребнадзора</p>
0907	9990020800	200	0,26	0,00	Экономия от проведения электронных торгов
0909	0191290000	100	17 095,41	1,25	Начисления на оплату труда ЦА

Рз, Пр	ЦСР	ВР	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Причины образования неиспользованных средств в соответствии с формой по ОКУД 0503164
0909	0191290000	200	46 003,18	3,37	<p>1 Экономия по результатам проведенных конкурсных процедур.</p> <p>2. Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств подлежит восстановлению в 2019 году для целей проведения окончательных расчетов по фактически выполненным подрядными организациями и принятым работам по капитальному ремонту.</p> <p>3. Остаток неиспользованных лимитов подлежит восстановлению в 2019 году для окончания расчетов по контрактам, заключенным в целях выполнения работ по техническому содержанию и уборке зданий, помещений, а также по предоставленным коммунальным услугам. Оплата данного типа работ и услуг осуществляется по факту их представления</p>
0909	0191290000	300	826,12	0,06	Заявительный характер выплаты пособий и компенсаций. Остаток по компенсационным выплатам
0909	0191290000	800	5 286,27	0,39	<p>1. Экономия средств федерального бюджета по ранее запланированным расходам на оплату судебных решений и расходов на оплату услуг, связанных с административным делопроизводством.</p> <p>2. Экономия расходов по уплате налога на имущество территориальных органов Роспотребнадзора.</p> <p>3. Экономия средств, предусмотренных на плату за загрязнения окружающей среды территориальными органами Роспотребнадзора.</p> <p>4. Экономия средств, предусмотренных на оплату государственных пошлин и прочих налогов (транспортный налог) территориальными органами Роспотребнадзора</p>
0909	9970090000	100	92,87	0,01	Экономия по начислениям на оплату труда (применение регрессивной шкалы)
0909	9970090000	200	14,99	0,00	Экономия по результатам проведенных конкурсных процедур
1004	0191290000	100	3,41	0,00	Экономия по результатам проведенных конкурсных процедур
Всего			1 364 357,4	100	

Остатки неиспользованных бюджетных ассигнований на 2019 год составляют 2,8 % бюджетных ассигнований, из них 2,7 % – принятые бюджетные обязательства подлежат восстановлению в I квартале 2020 года, 0,1 % – возврат в бюджет экономии по результатам торгов и восстановленных фондом социального страхования сумм.

Основные остатки сложились по капитальным вложениям в объекты государственной собственности и составили 87,8 % от общей суммы неисполненных бюджетных ассигнований.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Выплаты по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Роспотребнадзором в 2019 году не осуществлялись.

3.4. В части дебиторской задолженности

Согласно данным бюджетной отчетности Роспотребнадзора (форма по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») объем дебиторской задолженности на 1 января 2020 года составил 1 425 356,4 тыс. рублей, что на 80 895,6 тыс. рублей (6 %) больше показателя на начало года (1 344 460,8 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по доходам (счет бюджетного учета 205 000) увеличилась на 11,3 % (с 919 179,9 тыс. рублей до 1 022 742,8 тыс. рублей) в связи с несвоевременной оплатой нарушителями выставленных штрафов и составила 71,8 % от общей суммы дебиторской задолженности (1 344 460,8 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по выданным авансам (счет бюджетного учета 206 000) увеличилась на 6,4 % (с 302 608,2 тыс. рублей до 321 846,2 тыс. рублей) в связи с авансовыми платежами за услуги связи, коммунальные услуги, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и прочие услуги и составила 22,6 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами (счет бюджетного учета 208 000) снизилась на 11,1 % (с 8 336,1 тыс. рублей до 6 912,7 тыс. рублей) в связи с выдачей под отчет средств на командировочные и составила 0,5 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по ущербу и иным доходам (счет бюджетного учета 209 000) снизилась на 39,7 % (с 177 640,0 тыс. рублей до 63 386,6 тыс. рублей) в связи с несвоевременной оплатой штрафов, переданной для принятия мер в Федеральную службу судебных приставов, и составила 4,4 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджет (счет бюджетного учета 303 000) уменьшилась на 3,9 % (с 10 892,6 тыс. рублей до 10 467,79 тыс. рублей) по причине получения возмещения от фонда социального страхования расходов на выплаты дней временной нетрудоспособности и в связи с материнством и составила 0,7 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность по итогам 2019 года (452 414,3 тыс. рублей) возросла на 247 731,6 тыс. рублей (в 1,8 раза) по сравнению с началом отчетного периода (204 682,7 тыс. рублей) по результатам проведенной инвентаризации дебиторской задолженности и уточнения ее статуса.

Дебиторской задолженности по одному контрагенту свыше 1 млн рублей не имеется.

3.5. В части кредиторской задолженности

Согласно данным бюджетного учета кредиторская задолженность Роспотребнадзора на 1 января 2020 года составила 113 047,9 тыс. рублей и по отношению к кредиторской задолженности на 1 января 2019 года (144 128,3 тыс. рублей) в целом уменьшилась на 31 080,4 тыс. рублей, или на 21,5 %.

Долгосрочная кредиторская задолженность на конец отчетного 2019 года отсутствует.

Наибольший объем кредиторской задолженности сложился по расчетам по платежам в бюджеты (счет бюджетного учета 303 000) в размере 49 525,5 тыс. рублей, или 43,8 % от общей суммы кредиторской задолженности, из которых наибольшая сумма задолженности (99 453,3 тыс. рублей) приходится на расчеты по страховым взносам на медицинское, пенсионное страхование и налог на доходы физических лиц вследствие недостаточности финансирования по начислениям по оплате труда (КОСГУ 213).

Кредиторская задолженность по расчетам по принятым обязательствам (счет бюджетного учета 302 000) на конец отчетного периода составляет 34 649,9 тыс. рублей, или 30,7 % от общей суммы кредиторской задолженности.

За 2019 год объем кредиторской задолженности по расчетам по принятым обязательствам выросла на 26 % (с 27 496,6 тыс. рублей до 34 649,9 тыс. рублей) за счет принятия к бюджетному учету документов от поставщиков основных средств и материальных запасов за декабрь 2019 года.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем бюджетных ассигнований Роспотребнадзору на 2019 год и его исполнение

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и Федеральной адресной инвестиционной программой Роспотребнадзору предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2019 год (по состоянию на 1 января 2020 года) за счет средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в размере 2 390 263,5 тыс. рублей, исполнение составило 1 602 235,2 тыс. рублей, или 67,03 % от сводной бюджетной росписи (2 390 263,5 тыс. рублей).

Анализ данных о реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) (непрограммная и программная части) свидетельствует о ненадлежащем планировании Роспотребнадзором расходов федерального бюджета, что приводит к низкому освоению средств федерального бюджета.

В 2019 году в рамках ФАИП Роспотребнадзором было предусмотрено строительство, реконструкция, проектирование 11 объектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) (далее – объекты) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», из них по трем объектам средства федерального бюджета предусмотрены только на выполнение проектных и изыскательских работ, завершение которых было запланировано на 2019 год. По каждому из объектов заключен государственный контракт на выполнение работ по проектированию; работы по проектированию начаты³.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2020 года из двух объектов капитального строительства, подлежащих вводу в 2019 году, не введен в эксплуатацию один объект: «Реконструкция экспериментально-биологической лаборатории (виварий) с наружными инженерными сетями г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 3 А».

3. 1) реконструкция с пристроем административно-лабораторного корпуса ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чеченской Республике»;
2) реконструкция лабораторного корпуса ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области»;
3) реконструкция здания вивария ФБУН «Екатеринбургский НИИ вирусных инфекций».

По итогам реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2019 год остаток средств, возвращенных в федеральный бюджет, составил 788 028,2 тыс. рублей (КБК 141 0907 0191294009 414).

Неполное освоение лимитов бюджетных обязательств в основном обусловлено некачественной проектно-сметной документацией и нереализуемыми проектными решениями, которые потребовалось перерабатывать в ходе производства работ с последующим получением заключения государственной экспертизы, неисполнением условий взаимодействия ресурсоснабжающими организациями, а также несвоевременным выполнением работ непосредственно по вине подрядчика.

По двум объектам (Реконструкция и расширение существующих зданий ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае», г. Пятигорск; Реконструкция с пристроем административно-лабораторного корпуса ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чеченской Республике») остаток средств является сложившейся экономией.

Роспотребнадзором подтверждено к использованию в 2020 году 721 465,7 тыс. рублей по девяти объектам, из которых по шести ведется строительство и по трем – проектирование.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.2.1. Согласно данным отчетной формы по ОКУД № 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества»:

- объем незавершенного строительства составлял на 1 января 2019 года 12 779 700,2 тыс. рублей. Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета (фактически (по счету 010611000) на 1 января 2020 года увеличились на 1 201 862,8 тыс. рублей и составили 4 553 275,7 тыс. рублей;
- сметная стоимость объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (16 объектов) на отчетную дату составляла 10 280 133,01 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 3 644 530,6 тыс. рублей, или 35,5 % сметной стоимости строительства;
- сметная стоимость объектов незавершенного строительства, не включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (8 объектов) на отчетную дату составляла 1 461 779,19 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 515 835,3 тыс. рублей, или 35,3 % сметной стоимости строительства;
- сметная стоимость объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию (4 объекта), составляла на отчетную дату 1 035 020,04 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 1 019 448,05 тыс. рублей, или 98,5 % сметной стоимости строительства;

- сметная стоимость объектов, строительство которых не начиналось (7 объектов), на отчетную дату составляла 2 768,0 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 59 315,67 тыс. рублей, что в 21 раз превышает установленную сметную стоимость строительства.

В соответствии с отчетной формой 0503190 из 24 объектов незавершенного строительства, в соответствии с кодом статуса объекта (раздел 1 и 2):

- 01 – строительство (приобретение) ведется – 13 объектов;
- 03 – строительство объекта приостановлено без консервации – 8 объектов;
- 04 – строительство объекта не начиналось – 1 объект;
- 13 – государственная регистрация права хозяйственного ведения пройдена – 1 объект;
- 17 – акт на ввод в эксплуатацию отсутствует – 1 объект.

В нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (далее – Сведения ф. 0503190) в графе 1 отражаются показатели – наименование объекта, позволяющее его идентифицировать, месторасположение (полный адрес) объекта капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества), Роспотребнадзором в Сведениях ф. 0503190 по состоянию на 1 января 2020 года в отношении одного объекта незавершенного строительства не отражено его наименование, в отношении шести объектов – местоположение (полный адрес).

4.2.2. Согласно данным отчетной формы по ОКУД № 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения»:

- объем незавершенного строительства составлял на 1 января 2019 года 7 294 087,74 тыс. рублей. Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета (фактически (по счету 010611000) на 1 января 2020 года увеличились на 7 544,71 тыс. рублей и составили 448 363,06 тыс. рублей;
- сметная стоимость объектов незавершенного строительства, включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (9 объектов), на отчетную дату составляла 4 523 200,53 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 191 965,78 тыс. рублей, или 4,2 % сметной стоимости строительства;
- сметная стоимость объектов незавершенного строительства, не включенных в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов (31 объект), на отчетную дату составляла 2 004 898,36 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного

проекта составили 227 426,63 тыс. рублей, или 11,3 % сметной стоимости строительства;

- сметная стоимость объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию (8 объектов), составляла на отчетную дату 748 088,86 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 476 139,36 тыс. рублей, или 63,6 % сметной стоимости строительства;
- сметная стоимость объектов, строительство которых не начиналось (2 объекта), на отчетную дату составляла 600,0 тыс. рублей. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 600,0 тыс. рублей, или 100 % сметной стоимости строительства.

В соответствии с отчетной формой 0503790 из 40 объектов незавершенного строительства, в соответствии с кодом статуса объекта: 01 – строительство (приобретение) ведется – 10 объектов; 03 – строительство объекта приостановлено без консервации – 26 объектов; 17 – акт на ввод в эксплуатацию отсутствует – 1 объект; 21 – передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию – 2 объекта; 22 – передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению – 1 объект.

Роспотребнадзором ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный пунктом 6.6 Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

В нарушение пункта 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (далее – Сведения ф. 0503790) в графе 1 отражаются показатели – наименование объекта, позволяющее его идентифицировать, месторасположение (полный адрес) объекта капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества), подведомственными Роспотребнадзору учреждениями в Сведениях ф. 0503790 по состоянию на 1 января 2020 года в отношении шести объектов незавершенного строительства не представлены сведения об их наименовании, месторасположении, адресе.

В результате Роспотребнадзором в сводных Сведениях ф. 0503790 по состоянию на 1 января 2020 года также не в полном объеме представлены необходимые сведения о данных объектах незавершенного строительства.

4.2.3. По объектам незавершенного строительства, строительство по которым не осуществляется более шести месяцев, не обеспечено соблюдение требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации об обеспечении

консервации объекта, согласно которой при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании договора строительного подряда с застройщиком или техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором указанные лица должны подготовить земельный участок для строительства и (или) объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, с которыми заключен такой договор, материалы и результаты инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство. При необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

По данным Сведений ф. 0503190 и ф. 0503790 приостановлено без консервации строительство 8⁴ и 26⁵ объектов соответственно, на которых прекращены работы свыше шести месяцев.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года Роспотребнадзором как главным распорядителем в соответствии с пунктом 15 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, не приняты меры по подготовке проекта акта Правительства Российской Федерации о консервации 34 объектов государственной собственности.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Формирование государственного задания в отношении подведомственных учреждений осуществляется в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)

-
4. Реконструкция здания ФКУЗ Противочумный центр Роспотребнадзора. ФЦП Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009–2014 годы); Вирусологическая лаборатория, Канализационная сеть (1-я очередь строительства); Тепловая сеть (1-я очередь строительства); Трансформаторная подстанция; Ливневая канализация (1-я очередь строительства); Завершение реконструкции корпусов (2-я очередь); 5 этап-реконструкции лечебного корпуса с внутридворовыми сетями.
 5. Лабораторно-производственный корпус ЦГСЭН, Пристрой к зданию; «Инженерно-лабораторный блок корпус № 30; Блок общего назначения корпус № 30; Блок № 30Б (столовая); Корпус № 75 Контрольно-пропускной пункт; Корпус № 103 по производству диагностикумов; Корпус № 103а по производству диагностикумов; Лабораторный корпус № 205; Медицинский профилакторий корпус № 208; Трансформаторная подстанция корпус № 211; Распределительный пункт корпус № 210; Газораздаточный пункт № 45; Мусоросжигательная печь корпус № 209; Канализационно-насосная станция № 212; Канализационный коллектор; Внутриплощадочные тепломатериалопроводы; Автодорога Кольцово-Морозово; Овощехранилище; Реконструкция корпуса № 107 (Молокозавод – левое крыло); Жилой дом; Здание нежилое по адресу Иркутская область; Строительство незавершенное; Лабораторный корпус лит; Лабораторно-административное здание.

в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В 2019 году Роспотребнадзор осуществлял функции учредителя в отношении 111 федеральных бюджетных учреждений, не являющихся участниками бюджетного процесса, из них 89 учреждений здравоохранения и 22 учреждения науки.

В соответствии с пунктом 2 Положения № 640 государственное задание для ФБУЗ центров гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора формировалось в отчетном году в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения, с учетом предложений федерального государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики, уровня удовлетворенности существующим объемом работ и возможностей федерального государственного учреждения по выполнению работ, а также показателей выполнения федеральным государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

Формирование и утверждение государственного задания осуществлялось в форме электронного документа в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет» Минфина России с использованием усиленной электронной цифровой подписи руководителя и утверждены в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня доведения Роспотребнадзору лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (17 декабря 2018 года) в соответствии с пунктами 5 и 6 Положения № 640.

При расчете объема финансового обеспечения государственного задания применялся Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом Роспотребнадзора 16 декабря 2016 г. № 1200.

Роспотребнадзором заключены соглашения с 89 подведомственными учреждениями здравоохранения и 22 учреждениями науки, в соответствии с которыми бюджетными учреждениями Роспотребнадзора получены субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на сумму 26 190 268,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, направленные на обеспечение выполнения государственного задания, по Роспотребнадзору исполнены в полном объеме.

Возврат субсидии в связи с невыполнением государственного задания по итогам 2019 года не осуществлялся.

По результатам выборочной проверки размещенных в сети Интернет (на портале bus.gov.ru) отчетов о выполнении государственного задания не установлены факты невыполнения показателей государственного задания подведомственными учреждениями.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737 к приказу Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н)

по виду финансового обеспечения – «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» доходы от субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составили 26 190 268,7 тыс. рублей. Запланированные расходы в объеме 26 279 181,8 тыс. рублей исполнены в сумме 26 030 295,6 тыс. рублей (99,1%).

В соответствии с пунктом 48 Положения № 640 приказом Роспотребнадзора от 26 августа 2019 г. № 661 утверждены Правила осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными бюджетными учреждениями здравоохранения и науки, находящимися в ведении Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

5.2. Приказом Роспотребнадзора от 24 мая 2017 г. № 373 утвержден Перечень субсидий, предоставляемых бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Службы, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Субсидии на иные цели учреждениям, подведомственным Роспотребнадзору, предоставлялись в соответствии с условиями, установленными соглашениями.

По данным годовой формы по ОКУД 053766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» на указанные цели утверждены плановые назначения в объеме 2 833 919,7 тыс. рублей (с учетом остатка 231 905,6 тыс. рублей, разрешенного к использованию по состоянию на 1 января 2019 года).

Использовано средств по субсидиям на иные цели 2 542 331,4 тыс. рублей, что составляет 89,7 % от плановых назначений. Остаток в объеме 291 588,3 тыс. рублей образовался в основном за счет экономии при заключении контрактов (договоров) и проведении торгов.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2019 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносы в уставные капиталы юридическим лицам, Роспотребнадзору не доводились.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 Роспотребнадзор является участником государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-1), по которой за отчетный период достигнуто кассовое исполнение в размере 46 114 175,5 тыс. рублей, или 97,9 % показателя сводной бюджетной росписи (с учетом изменений) (47 065 004,9 тыс. рублей).

Наибольшее неисполнение отмечается по РзПР 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» (платежи в целях обеспечения реализации соглашений по обязательствам Российской Федерации перед иностранными государствами и международными организациями): при плановых назначениях в размере 238 254,7 тыс. рублей исполнено 207 928,74 тыс. рублей, или 87,3 %, что связано с оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ (согласно форме 0503164).

Роспотребнадзор является участником следующих государственных программ:

Наименование показателя	Коды ФКР	Бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом о федеральном бюджете на 2019 г.	Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью с учетом изменений	Исполнено	% исполнения сводной бюджетной росписи с учетом изменений
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	0112	0,0	684,0	684,0	100,0
	0706	40 506,8	40 626,8	36 509,4	89,9
Итого		40 506,8	41 310,8	37 193,4	94,95
Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	0411	120 000,0	120 000,0	120 000,0	100,0
	0412	356 755,3	853 250,3	443 947,9	52,0
Итого		476 755,3	973 250,3	563 947,9	76%
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	0505	147 500,0	147 500,0	147 500,0	100,0
	1003	0,0	48 168,1	48 168,1	100,0
Итого		147 500,0	195 668,1	195 668,1	100
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»	0907	0,0	349 500,0	349 500,0	100,0
	0908	0,0	157 400,0	157 400,0	100,0
Итого		0	506 900,0	506 900,0	100
Всего		664 762,1	1 717 129,2	1 303 709,4	

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

8.1. Роспотребнадзор является участником в реализации федеральных проектов, включенных в национальные проекты, а именно: федеральные проекты «Чистая вода», «Чистый воздух» национального проекта «Экология»; федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография»; федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

8.2. В целях реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» 15-ю центрами гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации (Астраханская, Пензенская, Сахалинская, Тверская, Тульская и Тюменская области, Еврейская автономная область, республики Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Карелия, Коми, Крым, Северная Осетия – Алания, Забайкальский край) проводилась закупка лабораторного оборудования. Приобретено 126 единиц оборудования.

В 2019 году разработано и утверждено техническое задание на создание информационной системы «Интерактивная карта контроля качества питьевой воды в Российской Федерации», выбраны пилотные территории, определены источники информации для наполнения интерактивной карты.

Для оценки качества питьевой воды с учетом модернизации систем водоснабжения разработаны и утверждены Методические рекомендации МР 2.1.4.0143-19 «Методика по оценке повышения качества питьевой воды, подаваемой системами централизованного питьевого водоснабжения».

Территориальные органы Роспотребнадзора в 2019 году приняли участие в оценке состояния объектов централизованных систем водоснабжения, в том числе на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности (инвентаризации объектов водоснабжения). Согласовано 83 региональные программы повышения качества водоснабжения (100 % от необходимого).

8.3. В части реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» в 2019 году сформирована база данных по загрязнителям (источникам) и их вкладам в состояние атмосферного воздуха.

Инициирована модернизация и развитие системы социально-гигиенического мониторинга: организована закупка 224 единиц лабораторного оборудования для контроля приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе для 10 задействованных испытательных лабораторных центров (ИЛЦ); сформированы планы проведения мониторинговых исследований в городах – участниках федерального проекта в рамках реализации социально-гигиенического мониторинга; подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга» (завершаются процедуры согласования); сформированы предварительные перечни приоритетных загрязняющих веществ для городов – участников федерального проекта «Чистый воздух».

Для достижения целей и задач федерального проекта «Чистый воздух» в 2019 году Роспотребнадзором выполнен ряд научно-исследовательских работ, утверждены методические рекомендации: МР 2.1.10.0156-19 «Оценка качества атмосферного воздуха и анализ риска здоровью населения в целях принятия обоснованных управленческих решений в сфере обеспечения качества атмосферного воздуха и санитарно-эпидемиологического благополучия населения»; МР 2.1.6.0157-19 «Формирование программ наблюдения за качеством атмосферного воздуха и количественная оценка экспозиции населения для задач социально-гигиенического мониторинга»; МР 5.1.0158-19 «Оценка экономической эффективности реализации мероприятий по снижению уровней загрязнения атмосферного воздуха на основании оценки риска здоровью населения» (контрольная точка – 30 января 2020 года).

8.4. В рамках реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» определены пять пилотных территорий, обеспечивающих внедрение системы мониторинга за состоянием питания различных групп населения: Республика Башкортостан, Московская, Омская, Самарская и Свердловская области.

Обеспечено финансирование на дооснащение шести испытательных лабораторных центров в целях определения показателей качества пищевой продукции, идентификации биологически активных веществ, пищевых добавок (Пермский, Приморский, Хабаровский края, Калининградская, Омская, Самарская области).

Проводятся мероприятия по созданию системы мониторинга за состоянием питания населения и его качеством.

В рамках создания системы мониторинга за состоянием питания населения и его качеством разработаны и апробированы подходы, позволяющие оценить фактическое питание школьников и качество пищевых продуктов, приобретаемых россиянами, в том числе на предмет их соответствия принципам здорового питания по наличию необходимых макро и микронутриентов (витаминов, минеральных веществ).

Общее число учебных заведений в каждом пилотном регионе составило: Республика Башкортостан – 713, Московская область – 630, Самарская область – 546, Свердловская область – 486 и Омская область – 484. В исследование были включены как городские (41,4 %), так и поселки городского типа, сельские населенные пункты (58,3 %). В 100 школах из выборки каждого региона проводился опрос детей вместе

с родителями. Всего собрано около 15 000 индивидуальных анкет, анализ данных завершен.

Завершена работа по отбору и исследованию образцов (проб) пищевой продукции по показателям качества. Всего отобрано 3 080 образцов пищевой продукции (в том числе в Республике Башкортостан – 620, в Московской, Омской, Самарской и Свердловской областях – по 615 образцов), по которым проведено 69 233 исследования. Из них по 756 пробам (24,5 %) в результате 1 625 исследований (4,4 %) выявлены несоответствия установленным значениям.

Совместно с ФГБУН «Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи» разработаны методические рекомендации: МР 2.3.0152-19 «Подготовка и проведение мониторинга состояния питания детей школьного возраста в организованных коллективах», МР 2.3.7.0153-19 «Оценка качества пищевой продукции и оценка доступа населения к отечественной пищевой продукции, способствующей устранению дефицита макро- и микронутриентов».

Проведено дооснащение шести учреждений Роспотребнадзора необходимым оборудованием, позволяющим на современном уровне проводить исследования по определению показателей качества и идентификации пищевой продукции.

Проведена работа по созданию модуля «Здоровое питание» Государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей (ГИР ЗПП).

Создан прототип мобильного приложения ресурса, которое позволит непосредственно в магазине считывать информацию со штрих-кода на этикетках пищевых продуктов и моментально получать сведения не только о составе продукта, сроке годности, соответствии принципам здорового питания по содержанию сахара, соли, трансжиров, но и о производителе, наличии данных о фальсификации. На сегодня в прототип мобильного приложения уже загружена база по молочной продукции – 8 000 видов.

Таким образом, в 2019 году Роспотребнадзором заложена методическая и технологическая основа формирования системы мониторинга за состоянием питания, которая получит свое развитие в 2020–2024 годах.

8.5. В рамках реализации федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в соответствии с протоколом проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 17 июня 2019 г. № 5 определено девять опорных лабораторий Роспотребнадзора: федеральные бюджетные учреждения здравоохранения – центры гигиены и эпидемиологии в городах Москва и Санкт-Петербург, в Московской, Белгородской, Ростовской, Свердловской областях, Ставропольском и Приморском краях, «Федеральный научный центр гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В целях реализации проекта шестью лабораториями Роспотребнадзора получено разрешение на использование комбинированного знака ILAC MRA.

Опорными лабораториями Роспотребнадзора подготовлены Индивидуальные планы их модернизации.

В 2019 году на базе Федерального автономного учреждения «Национальный Институт Аккредитации» пройдено обучение 221 сотрудником опорных лабораторий Роспотребнадзора по программе повышения квалификации «Практические вопросы деятельности испытательных лабораторий (центров). Порядок перехода на новую версию межгосударственного стандарта ГОСТ ISO/IEC 17025-2019», а также на базе Российского университета дружбы народов пройдено обучение 221 сотрудником опорных лабораторий Роспотребнадзора по программе повышения квалификации «Валидация/верификация методик выполнения измерений».

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов Роспотребнадзору не доводились.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Роспотребнадзор не является ответственным исполнителем подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В целях повышения эффективности расходов федерального бюджета и качества управления средствами федерального бюджета в соответствии с Положением о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах

мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, издан приказ Роспотребнадзора от 26 декабря 2018 года № 1053 «Об утверждении Положения о формировании и представлении Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека сведений о результатах мониторинга качества финансового менеджмента».

В соответствии с указанным Положением письмом Роспотребнадзора от 30 июля 2019 г. № 02/10879-2019-23 в Минфин России представлены Сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента, которые 2 августа 2019 года размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Приказом Роспотребнадзора от 26 сентября 2018 г. № 762 в составе Управления инвестиционного развития и управления государственным имуществом создан отдел внутреннего контроля и аудита (далее – Отдел), должностные лица которого наделены полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Положение об Управлении инвестиционного развития и управления государственным имуществом и его отделах утверждено приказом Роспотребнадзора 19 ноября 2018 г. № 954 (далее – Положение).

Пунктом 1.2 Положения установлено, что деятельность Отдела координируется и контролируется начальником Управления инвестиционного развития и управления государственным имуществом, что противоречит требованиям абзаца 4 пункта 28 Правил внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, в соответствии с которым субъект внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно и исключительно руководителю главного администратора бюджетных средств.

Внутренний финансовый аудит и контроль территориальных органов и подведомственных учреждений Роспотребнадзора в 2019 году осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 6 апреля 2017 г. № 213, посредством проведения плановых (внеплановых) выездных и камеральных проверок.

Первоначальной редакцией Плана на 2019 год, утвержденного руководителем Роспотребнадзора 25 декабря 2018 года, было предусмотрено 17 плановых проверок, в том числе 7 выездных и 10 камеральных проверок.

Последующая редакция Плана, утвержденная руководителем Роспотребнадзора 3 июня 2019 года, предусматривала 19 камеральных проверок.

В 2019 году Роспотребнадзором в отношении территориальных органов и подведомственных учреждений проведено десять аудиторских проверок, в том числе девять камеральных и одна выездная.

В 2019 году сумма бюджетных средств, в отношении которых проведены аудиторские проверки, составила 1 610 184,4 тыс. рублей.

Проведенными проверками выявлено нарушений на общую сумму 91 272,2 тыс. рублей, в том числе:

- неправомерное использование денежных средств – в сумме 58,5 тыс. рублей;
- несоблюдение порядка, целей и условий предоставления субсидий на иные цели (целевых субсидий) – в сумме 10 248,1 тыс. рублей;
- нарушения порядка администрирования доходов бюджета бюджетной системы – в сумме 38 009,7 тыс. рублей;
- недостача материальных ценностей – в сумме 76,9 тыс. рублей.

13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

13.1. В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного предприятия окажется меньше установленного данным федеральным законом на дату государственной регистрации такого предприятия минимального размера уставного фонда и в течение трех месяцев стоимость чистых активов не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества государственного или муниципального предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

Согласно подпункту «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» реорганизация федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в форме слияния и присоединения, а также их ликвидация осуществляются по решению Федерального агентства по управлению государственным имуществом на основании предложения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится соответствующее предприятие.

Так, при уставном фонде ФГУП «Курское областное медико-профилактическое объединение, г. Курск» 1 006 тыс. рублей, стоимость чистых активов предприятия:

- по состоянию на 31 декабря 2018 года составила (-)236 тыс. рублей, что меньше уставного фонда на 1 242,0 тыс. рублей (123,5 %),
- по состоянию на 31 декабря 2019 года – (-)238 тыс. рублей, что меньше уставного фонда на 1 244,0 тыс. рублей (123,7 %).

При этом Роспотребнадзором в 2019 году предложения о реорганизации или ликвидации ФГУП «Курское областное медико-профилактическое объединение, г. Курск» в Росимущество не направлялись.

13.2. Плановый объем части прибыли ФГУП, запланированной к перечислению в федеральный бюджет в 2019 году после уплаты налогов и иных обязательных платежей, определен Роспотребнадзором в объеме 6 306,5 тыс. рублей, исполнение в отчетном году составило 97,1 %.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В проверяемом периоде реализация положений посланий Президента Российской Федерации Роспотребнадзором не осуществлялась в связи с отсутствием ему прямых поручений.

15. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

По данным Роспотребнадзора на повышение заработной платы медицинских работников подведомственных учреждений здравоохранения направлено 13 053 213,0 тыс. рублей в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 (далее – Указ № 597) и 973 418,8 тыс. рублей в целях доведения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения.

На повышение заработной платы работников подведомственных учреждений науки направлено 1 422 675,4 тыс. рублей в целях реализации Указа № 597 и 74 847,6 тыс. рублей по МРОТ.

Исполнение предусмотренных Роспотребнадзору бюджетных ассигнований федерального бюджета на выполнение целей, определенных Указом № 597, составило 100 %.

Мониторинг по достижению показателей, определенных Указом № 597, в части заработной платы медицинских и научных работников подведомственных учреждений по категориям показал следующее:

- врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) образование, предоставляющие медицинские услуги, – показатель (200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе) достигнут во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Татарстан;
- средний медицинский (фармацевтический) персонал – показатель (100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе) достигнут во всех субъектах Российской Федерации;
- младший медицинский персонал – показатель (100 % от средней заработной платы в соответствующем регионе) достигнут в большинстве субъектов Российской Федерации. В трех субъектах Российской Федерации значение показателя не достигнуто (значения в пределах от 80,8 до 89,8 %), в 18 субъектах работников данной категории нет.

В ходе мероприятия проведена выборочная проверка форм № 3П-здрав «Сведения о численности и оплате труда работников сферы здравоохранения по категориям персонала» (утверждена приказом Росстата от 20 декабря 2017 г. № 846).

Согласно сведениям формы № 3П-здрав, представленной ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» в 2019 году средняя зарплата врачей ФБУЗ составила 67 060,14 рубля, среднего медицинского персонала – 39 175,23 рубля, младшего медицинского персонала – 34 666,67 рубля.

По данным формы № 3П-наука «Сведения о численности и оплате труда работников, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала» (утверждена приказом Росстата от 20 декабря 2017 г. № 846), представленной ФБУН «Государственный научный центр прикладной микробиологии и биотехнологии» (г. Оболensk, Московская область) на 31 декабря 2019 года (за год), средняя заработная плата научных сотрудников учреждения составила 74 265,0 рубля.

16. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проведенного в 2019 году контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год» и на плановый период 2019 и 2020 годов и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Роспотребнадзор направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № ПР 12-138/12-03, которое решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 декабря 2019 года (протокол № 75К (1371), снято с контроля.

17. Выводы

17.1. Бюджетная отчетность Роспотребнадзора об исполнении федерального бюджета за 2019 год представлена в Счетную палату 31 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность Роспотребнадзора за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

17.2. Согласно данным об исполнении федерального бюджета Роспотребнадзора за 2019 год (форма по ОКУД 0503127) поступление доходов составило 1 323 618,4 тыс. рублей, или 117,8 % от утвержденных бюджетных назначений (1 123 640,6 тыс. рублей).

Основным кодом видов доходов Роспотребнадзора в 2019 году является КБК 140 «Штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба» в объеме 1 071 383,8 тыс. рублей (80,9 %).

Наибольшая доля доходов (64,4 % от общей суммы доходов Службы) поступила по КБК 141 1 16 01000 016000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

По ряду поступлений доходов наблюдается как перевыполнение, так и недовыполнение плановых значений показателей.

17.3. Исполнение федерального бюджета по расходам за 2019 год составило 47 457 048,5 тыс. рублей, или 97,2 % от утвержденных бюджетных назначений (48 821 405,9 тыс. рублей) и от доведенных лимитов бюджетных обязательств (48 820 721,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2020 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составили 1 364 357,4 тыс. рублей, по лимитам бюджетных обязательств – 1 363 673,4 тыс. рублей, или 2,8 % от доведенных назначений.

Основные остатки сложились по капитальным вложениям в объекты государственной собственности и составили 87,8 % от общей суммы неисполненных бюджетных ассигнований.

17.4. Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737 к приказу Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н) по виду финансового обеспечения – «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» – доходы бюджетных учреждений, подведомственных Роспотребнадзору, от субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составили 26 190 268,7 тыс. рублей. Запланированные расходы в объеме 26 279 181,8 тыс. рублей исполнены в сумме 26 030 295,6 тыс. рублей (99,1%).

17.5. По данным годовой формы по ОКУД 053766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» на указанные цели утверждены плановые назначения в объеме 2 833 919,7 тыс. рублей (с учетом остатка 231 905,6 тыс. рублей, разрешенного к использованию по состоянию на 1 января 2019 года).

Использовано средств по субсидиям на иные цели 2 542 331,4 тыс. рублей, что составляет 89,7 % от плановых назначений. Остаток в объеме 291 588,3 тыс. рублей образовался в основном за счет экономии при заключении контрактов (договоров) и проведении торгов.

17.6. Согласно данным бюджетной отчетности Роспотребнадзора (форма по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») объем дебиторской задолженности на 1 января 2020 г. составил 1 425 356,4 тыс. рублей, что на 80 895,6 тыс. рублей (6 %) больше показателя на начало года (1 344 460,8 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность по итогам 2019 года (452 414,3 тыс. рублей) возросла на 247 731,6 тыс. рублей (в 1,8 раза) по сравнению с началом отчетного периода по результатам проведенной инвентаризации дебиторской задолженности и уточнения ее статуса.

Согласно данным бюджетного учета кредиторская задолженность Роспотребнадзора на 1 января 2020 года составила 113 047,9 тыс. рублей и по отношению к кредиторской задолженности на 1 января 2019 года (144 128,3 тыс. рублей) в целом уменьшилась на 31 080,4 тыс. рублей, или на 21,5 %.

Долгосрочная кредиторская задолженность на конец отчетного 2019 года отсутствует.

17.7. В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного предприятия окажется меньше установленного данным федеральным законом на дату государственной регистрации такого предприятия минимального размера уставного фонда и в течение трех месяцев стоимость чистых активов не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества государственного или муниципального предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

Согласно подпункту «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» реорганизация федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в форме слияния и присоединения, а также их ликвидация осуществляются по решению Федерального агентства по управлению государственным имуществом на основании предложения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится соответствующее предприятие.

Так, при уставном фонде ФГУП «Курское областное медико-профилактическое объединение, г. Курск» 1 006 тыс. рублей, стоимость чистых активов предприятия по состоянию на 31 декабря 2018 года составила (-)236 тыс. рублей, что меньше уставного фонда на 1 242,0 тыс. рублей (123,5 %),

на 31 декабря 2019 года – (-)238 тыс. рублей, что меньше уставного фонда на 1 244,0 тыс. рублей (123,7 %).

При этом Роспотребнадзором в 2019 году предложения о реорганизации или ликвидации ФГУП «Курское областное медико-профилактическое объединение, г. Курск» в Росимущество не направлялись.

17.8. Роспотребнадзором в 2019 году не было обеспечено завершение ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция экспериментально-биологической лаборатории (виварий) с наружными инженерными сетями г. Москва, ул. Новогиреевская, д. 3 А», предусмотренного Федеральной адресной инвестиционной программой на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и подлежащего вводу в 2019 году.

17.9. Анализ данных о реализации ФАИП (непрограммная и программная части) свидетельствует о ненадлежащем планировании Роспотребнадзором расходов

федерального бюджета, что приводит к низкому освоению средств федерального бюджета.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и Федеральной адресной инвестиционной программой Роспотребнадзору предусмотрен объем бюджетных ассигнований на 2019 год (по состоянию на 1 января 2020 года) за счет средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации, в размере 2 390 263,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 602 235,2 тыс. рублей, или 67 % от сводной бюджетной росписи. По итогам реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2019 год остаток средств, возвращенных в федеральный бюджет, составил 788 028,2 тыс. рублей.

17.10. В нарушение пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (далее – Сведения ф. 0503190) в графе 1 отражаются показатели – наименование объекта, позволяющее его идентифицировать, месторасположение (полный адрес) объекта капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества), Роспотребнадзором в Сведениях ф. 0503190 по состоянию на 1 января 2020 года в отношении одного объекта незавершенного строительства не отражено его наименование, в отношении шести объектов – местоположение (полный адрес).

17.11. Роспотребнадзором ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный пунктом 6.6 Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Так, подведомственными Роспотребнадзору учреждениями в Сведениях ф. 0503790 по состоянию на 1 января 2020 года в отношении шести объектов незавершенного строительства не представлены сведения об их наименовании, месторасположении, адресе согласно требованиям пункта 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

В результате Роспотребнадзором в сводных Сведениях ф. 0503790 по состоянию на 1 января 2020 года также не в полном объеме представлены необходимые сведения о данных объектах незавершенного строительства.

17.12. По объектам незавершенного строительства, строительство по которым не осуществляется более шести месяцев, не обеспечено соблюдение требований

части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации об обеспечении консервации объекта.

По данным Сведений ф. 0503190 и ф. 0503790 приостановлено без консервации строительство 8 и 26 объектов соответственно, на которых прекращены работы свыше шести месяцев.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2020 года Роспотребнадзором как главным распорядителем в соответствии с пунктом 15 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, не приняты меры по подготовке проекта акта Правительства Российской Федерации о консервации 34 объектов государственной собственности.

17.13. Внутренний финансовый аудит и контроль территориальных органов и подведомственных учреждений Роспотребнадзора в 2019 году осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 6 апреля 2017 г. № 213, посредством проведения плановых (внеплановых) выездных и камеральных проверок.

В 2019 году Роспотребнадзором в отношении территориальных органов и подведомственных учреждений проведено десять аудиторских проверок, в том числе девять камеральных и одна выездная.

Пунктом 1.2 Положения установлено, что деятельность Отдела координируется и контролируется начальником Управления инвестиционного развития и управления государственным имуществом, что противоречит требованиям абзаца 4 пункта 28 Правил внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, в соответствии с которым субъект внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно и исключительно руководителю главного администратора бюджетных средств.

17.4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Учетная политика Роспотребнадзора на 2019 год утверждена приказом от 12 июля 2019 г. № 578 и согласно пункту 2 данного приказа применяется с 1 января 2019 года, что не в полной мере соответствует требованиям части 7 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и пункта 13 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, согласно которым в целях обеспечения сопоставимости бухгалтерской (финансовой) отчетности за ряд лет изменение учетной политики производится с начала отчетного года, если иное не обусловливается причиной такого изменения.

18. Предложения

18.1. Направить представление Счетной палаты Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

18.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

