



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверт)



М.А. МЕНЬ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (руководитель Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверт)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
от 19 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Россельхознадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Россельхознадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Россельхознадзоре. Составлен акт, который подписан с замечаниями, на замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату средствами автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» 19 марта 2020 года,

что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Приказ № 191н), Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Сводная отчетность об исполнении федерального бюджета сформирована в соответствии с установленными Минфином России формами и представлена в Федеральное казначейство средствами подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» (далее – ИС «Электронный бюджет») в установленные сроки – 16 марта 2020 года.

Уведомление Федерального казначейства о принятии сводной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности на 1 января 2020 года Россельхознадзора получено 7 апреля 2020 года.

Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2019 год является достоверной.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (с изменениями) и от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – закрепленная сфера деятельности).

Россельхознадзор находится в ведении Минсельхоза России. Свою деятельность Россельхознадзор осуществляет непосредственно через территориальные органы и подведомственные организации.

В 2019 году в ведении Россельхознадзора как главного администратора средств федерального бюджета находилось 53 территориальных управления и 33 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ) (на конец 2019 года 2 учреждения реорганизовано).

Кроме того, в ведомственном подчинении Россельхознадзора находилось 1 федеральное казенное предприятие «Республиканский фумигационный отряд».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Полномочия главного администратора (администратора) доходов, определенные статьей 160.1 БК РФ, в 2019 году осуществлялись Россельхознадзором и его территориальными управлениями в соответствии с приказами от 29 декабря 2017 г. № 1311 и от 4 июля 2019 г. № 654 «Об осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, территориальными органами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 1311 и Приказ № 654), а также от 19 августа 2016 г. № 598 и от 4 июля 2019 г. № 653 «О закреплении за территориальными органами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору бюджетных полномочий по осуществлению функций главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (далее – Приказ № 598 и Приказ № 653).

Приказом № 654 в соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н, за Россельхознадзором закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 23 кодам бюджетной классификации.

Приказом Россельхознадзора от 29 декабря 2016 г. № 988 за органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя, осуществляющими часть переданных полномочий Россельхознадзора, утверждены полномочия администраторов доходов федерального бюджета по 6 кодам бюджетной классификации. Кроме того, приказом Россельхознадзора от 29 декабря 2016 г. № 920 за органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя закреплены полномочия администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по 9 источникам.

В соответствии с пунктом 9 Графика подготовки и рассмотрения в 2019 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденного Правительством Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № СА-П13-1398 Россельхознадзор в ИС «Электронный бюджет» сформировал уточненную оценку поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты Российской Федерации на 2019 год.

В соответствии с пунктом 5.8 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, Россельхознадзор направлял в Федеральное казначейство сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет Россельхознадзора утверждена приказами от 2 октября 2018 г. № 1105 и от 15 августа 2019 г. № 818.

Нормативные правовые акты Россельхознадзора (Приказы № 1311, № 598, № 653, № 654), регулирующие администрирование неналоговых доходов, соответствуют части 6 статьи 41 БК РФ.

2.2. Работа по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним в 2019 году осуществлялась Россельхознадзором в соответствии с Приказами № 1311 и № 654.

Решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет принимались Россельхознадзором в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и приказом Россельхознадзора от 27 декабря 2016 г. № 971 «Об утверждении порядка принятия Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными управлениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».

Так, за 2019 год на забалансовый счет 04 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» территориальными управлениями Россельхознадзора отнесена задолженность в сумме 51,8 млн рублей (смерть физического лица, признание банкротом, ликвидация организации, срок исковой давности, вынесение судебным приставом постановления об окончании исполнительного производства), списана – 1,8 млн рублей.

В соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в центральном аппарате Россельхознадзора и его территориальных

управлениях организована работа по оперативному вводу в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах данных по наложенным штрафам, начисленным пошлинам.

2.3. В 2019 году формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось Россельхознадзором в ИС «Электронный бюджет» с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации. Сформированные реестры расходных обязательств соответствовали бюджетным проектировкам на 2019 год.

Бюджетная роспись Россельхознадзора на 2019 год утверждена заместителем руководителя Россельхознадзора 20 декабря 2018 года с объемом бюджетных ассигнований в сумме 14 817,9 млн рублей. С учетом внесенных изменений общий объем средств федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2019 год составил 17 3676 млн рублей.

Изменение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) осуществлялось Россельхознадзором в порядке, установленном приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н и приказом Россельхознадзора от 31 мая 2019 г. № 534.

Общая сумма изменений, внесенных в бюджетную роспись в 2019 году, составила 2 549,6 млн рублей. Всего за 2019 год в сводную бюджетную роспись Россельхознадзором внесено 81 изменение, в том числе: 34 изменения, уменьшающих бюджетные ассигнования на сумму 390,0 млн рублей, 47 изменений, увеличивающих бюджетные ассигнования на 2 939,6 млн рублей.

В соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н, приказами Россельхознадзора от 3 апреля 2018 г. № 293 (до 09.11.2019) и от 1 июля 2019 г. № 642 (с 10.11.2019) утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Россельхознадзора и территориальных органов Россельхознадзора.

В проверяемом периоде Россельхознадзор при формировании государственных заданий для подведомственных ФГБУ руководствовался Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

В 2019 году формирование и выполнение государственного задания подведомственными Россельхознадзору ФГБУ осуществлялось на основании Ведомственного перечня услуг и работ, размещаемого на официальном сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru).

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 78.1 БК РФ приказом Россельхознадзора от 30 октября 2018 г. № 1230 утвержден Порядок определения

объема и условий предоставления субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Россельхознадзора, на иные цели в соответствии абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ.

Средства федерального бюджета предоставлялись ФГБУ Россельхознадзора на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели.

В 2019 году Россельхознадзором предоставлялись субвенции из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора в сумме 62,1 млн рублей.

Бюджетная отчетность в части расходов федерального бюджета составлена в соответствии с требованиями Приказа № 191н.

Проверкой установлено, что в нарушение подпункта «е» пункта 1 и пунктов 5 и 7 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Россельхознадзор не обеспечил в 2019 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет, не разместив полный перечень информационных систем, находящихся в ведении Россельхознадзора и подведомственных ему организаций, а также информацию о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, подведомственных организациях; статистическую информацию о деятельности государственного органа (статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа; сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств; сведения о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказами от 2 октября 2018 г. № 1105 и от 15 августа 2019 г. № 818 Россельхознадзор утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет Россельхознадзором.

Согласно информации, представленной в Минфин России в ИС «Электронный бюджет», оценка поступлений доходов федерального бюджета на 2019 год составляла 458,1 млн рублей, уточненный прогноз доходов составил 576,2 млн рублей, что на 25,8 % выше первоначального прогноза.

Общая сумма поступлений доходов, администрируемых Россельхознадзором, в федеральный бюджет за 2019 год составила 650,6 млн рублей, или 112,9 % к уточненному прогнозу поступлений доходов.

Анализ выполнения Россельхознадзором фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам с показателями, утвержденными прогнозом поступления доходов в федеральный бюджет за 2019 год, представлен в таблице:

(млн руб.)

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Уточненный прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от уточненного прогноза	% исполнения
081 1 08 07081 01 0000 110	7,900	8,403	8,325	-0,078	99,1
081 1 08 07200 01 0039 110	44,571	44,918	45,365	0,447	101,0
081 1 11 02012 01 6000 120	0,016	0,015	0,013	-0,002	86,7
081 1 11 05031 01 6000 120	0,080	0,080	0,076	-0,004	95,0
081 1 11 05321 01 0000 120		0,160	0,160	0,000	100,0
081 1 11 07011 01 7000 120	150,000	193,053	193,053	0,000	100,0
081 1 13 01991 01 6000 130	0,618	0,563	0,720	0,157	127,9
081 1 13 02061 01 6000 130	0,641	0,682	0,704	0,022	103,2
081 1 13 02991 01 0400 130	12,199	12,199	0,000	-12,199	0,0
081 1 13 02991 01 0600 130		0,000	0,395	0,395	
081 1 13 02991 01 6000 130	12,679	11,905	12,164	0,259	102,2
081 1 14 02013 01 6000 410	0,163	0,109	0,108	-0,001	99,1
081 1 14 02013 01 6000 440	1,307	1,179	1,575	0,396	133,6
081 1 16 07000 01 6000 140	81,366	84,617	101,105	16,488	119,5
081 1 16 23011 01 6000 140	1,016	0,992	0,795	-0,197	80,1
081 1 16 33010 01 6000 140	1,098	0,886	0,571	-0,315	64,4
081 1 16 60000 01 6000 140	26,752	24,134	21,663	-2,471	89,8
081 1 16 90010 01 6000 140	116,225	191,749	263,633	71,884	137,5
081 1 17 05010 01 6000 180	1,292	0,382	0,000	-0,382	0,0

Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Прогноз поступлений доходов	Уточненный прогноз поступлений доходов	Фактическое поступление	Отклонения от уточненного прогноза	% исполнения
081 2 18 01010 01 0000 150	0,159	0,159	0,159	0,000	100,0
Итого	458,082	576,185	650,584	74,399	112,9

В 2019 году из общего количества показателей исполнения федерального бюджета по доходам, утвержденным прогнозом, поступления доходов в федеральный бюджет (20) выполнены на 100 % – 3 показателя, перевыполнены – 8 показателей, не выполнено – 9 показателей.

Отрицательное отклонение от прогнозного показателя более чем на 15 % обусловлено: полным выполнением государственного задания всеми подведомственными бюджетными учреждениями Россельхознадзора (1 13 02991 01 0400 130); снижением наступления количества страховых случаев (1 16 23011 01 6000 140); снижением количества отказов победителей процедур определения поставщика от заключения государственных контрактов (1 16 33010 01 6000 140); отсутствием выявленных недостатков федерального имущества в проверяемом периоде (1 17 05010 01 6000 180).

В целом причинами неисполнения явилось отсутствие возможности точного прогнозирования поступлений по указанным видам доходов ввиду их несистемного характера, зависящего от субъективных факторов.

Положительное отклонение от прогнозного показателя более чем на 15 % обусловлено: увеличением количества обращений за выдачей заключений о соответствии производителя лекарственного препарата для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики в связи с вступлением в силу с 1 января 2018 года изменений в пункт 2 части 3 статьи 17 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (1 13 01991 01 6000 130); осуществлением возврата остатка средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, в связи с корректировкой проектно-сметной документации (ФГБУ «Иркутская МВЛ») (1 13 02991 01 0600 130); увеличением списания материальных запасов и их последующей реализацией (1 14 02013 01 6000 440); увеличением количества постановлений, выносимых за невыполнение и ненадлежащее выполнение в установленный срок законных требований об устранении нарушений в области земельного надзора, а также с оплатой физическими и юридическими лицами административных штрафов ранее предельного срока, установленного для добровольной оплаты (увеличением количества контрольно-надзорных мероприятий) (1 16 07000 01 6000 140); оплатой юридическими лицами административных штрафов ранее срока, установленного для добровольной оплаты. Основную часть поступлений по данному КБК составляют административные штрафы по статьям 14.43, 14.44, 14.45, 14.46, 19.26 КоАП (1 16 90010 01 6000 140). Кроме того, по данному КБК перечисляются штрафы в части неустойки за нарушение условий контракта (нарушение Федерального закона № 44-ФЗ).

Бюджетная отчетность Россельхознадзора за 2019 год в части доходов федерального бюджета составлена в соответствии с требованиями Приказа № 191н.

Динамика поступления доходов за период с 2017 по 2019 год свидетельствует о перевыполнении плановых значений: так, за 2017 год прогноз по доходам составил 372,2 млн рублей, исполнен в сумме 381,1 млн рублей, или на 102,4 %; за 2018 год прогноз по доходам составил 417,4 млн рублей, исполнен в сумме 518,9 млн рублей, или на 124,3 %; за 2019 год прогноз по доходам составил 576,2 млн рублей, исполнен в сумме 650,6 млн рублей, или на 112,9 %.

Россельхознадзор в 2017–2019 годах не администрировал доходы федерального бюджета, прогноз поступлений по которым не устанавливался.

Нормативные правовые акты Россельхознадзора (Приказы № 1311, № 598, № 653, № 654), регулирующие администрирование неналоговых доходов, соответствуют части 6 статьи 41 БК РФ.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) предусмотрено финансирование расходов Россельхознадзора в объеме 14 882,0 млн рублей, уточненной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований, а также ЛБО определен в размере 17 367,6 млн рублей, то есть на 2 485,6 млн рублей, или на 16,7 %, больше предусмотренной вышеназванным Федеральным законом суммы.

Анализ структуры расходов Россельхознадзора показал, что в общем объеме средств федерального бюджета, исполненных в 2019 году, наибольшую долю занимают расходы по подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 50,1 %, или 8 636,5 млн рублей, 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 47,0 % (8 103,3 млн рублей).

Федеральным законом № 459-ФЗ объем бюджетных ассигнований Россельхознадзору утвержден в объеме 14 817,9 млн рублей, с учетом внесенных изменений (от 18.07.2019 № 175-ФЗ и от 02.11.2019 № 389-ФЗ) бюджетные ассигнования увеличены на 64,0 млн рублей, или на 0,4 %, в том числе по подразделам: 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 47,4 млн рублей, или на 0,6 %; 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – на 3,9 млн рублей, или на 0,9 %; 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на 12,8 млн рублей, или на 0,2 %.

Кассовые расходы Россельхознадзора за 2019 год составили 17 243,3 млн рублей, что составляет 115,9 % бюджетных ассигнований, установленных Федеральным законом № 362-ФЗ (с изменениями) (14 882,0 млн рублей), и 99,3 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (17 367,6 млн рублей).

Объем неисполненных назначений составил 124,3 млн рублей, или 0,7 % от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью на 2019 год.

Кассовое исполнение Россельхознадзора по расходам в 2019 году увеличилось по сравнению с 2018 годом (96,9 %) на 2,4 %.

Анализ кассового исполнения Россельхознадзором Федерального закона № 459-ФЗ (с изменениями) и сводной бюджетной росписи на 2019 год приведен в таблице:

(млн руб.)

Подраздел	Целевая статья расходов	Вид рас- ходов	Федераль- ный закон № 459-ФЗ (с изм.)	Сводная бюджетная роспись на 2019 год (с изм.)	Кассовое исполнение за 2019 год	% исполнения Федераль- ного закона	% исполнения сводной бюджетной росписи
0405			8 310,0	8 722,2	8 636,5	103,9	99,0
0405	10Б0090000	400	100,7	218,7	132,9	132,0	60,8
0405	10Б0090000	600	120,7	120,7	120,7	100,0	100,0
0405	25УТ2Т0000	400	16,4	0,0	0,0	0,0	0,0
0405	25УТ2Т0000	600	2 004,1	2 108,2	2 108,2	105,2	100,0
0405	25Ф0490000	400	1 098,5	1 305,0	1 305,0	118,8	100,0
0405	25Ф0490000	600	4 969,6	4 969,6	4 969,6	100,0	100,0
0411			452,0	452,0	452,0	100,0	100,0
0411	10Б0090000	200	49,1	49,1	49,1	100,0	100,0
0411	25Ф0490000	600	402,9	402,9	402,9	100,0	100,0
0412			6 107,6	8 140,8	8 103,3	132,7	99,5
0412	25УТ2Т0000	100	5,8	5,8	5,7	98,3	98,3
0412	25УТ2Т0000	200	57,9	57,9	56,2	97,1	97,1
0412	25Ф0454840	500	63,7	63,7	62,1	97,5	97,5
0412	25Ф0490000	100	4 568,6	6 526,7	6 520,7	142,7	99,9
0412	25Ф0490000	200	1 361,5	1 379,0	1 351,4	99,3	98,0
0412	25Ф0490000	300	0,0	0,7	0,7		98,6
0412	25Ф0490000	400	17,6	72,5	72,5	411,9	100,0
0412	25Ф0490000	800	32,5	34,5	34,0	104,6	98,6
0705			11,9	14,7	13,8	116,0	93,9
0705	25Ф0490000	200	11,9	14,7	13,8	116,0	93,9
1003			0,0	37,4	37,3		99,7
1003	0540535890	300	0,0	37,4	37,3		99,7
1004			0,5	0,5	0,4	80,0	80,0
1004	25Ф0490000	100	0,5	0,5	0,4	80,0	80,0
Итого			14 882,0	17 367,6	17 243,3	115,9	99,3

Наименьший процент кассового исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2019 год, сложился по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», целевой статье 10Б0090000 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ» подраздела 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – 60,8 %.

Низкое кассовое исполнение связано с длительными сроками поставки и монтажа оборудования, необходимого для осуществления строительно-монтажных работ на объекте в рамках ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 418 (далее – ФЦП «Нацхимбиобезопасность»), а также в связи с неудовлетворительной работой подрядчика ООО «Монострой» и нарушением сроков выполнения работ на объекте. Кроме того, в 2019 году в процессе строительства объекта возникла необходимость в дополнительных видах работ для обеспечения требований биологической безопасности, которые были учтены не в полном объеме в ходе корректировки проекта в 2018 году.

В 2019 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Президента Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Россельхознадзору не выделялись.

В течение 2019 года кассовые расходы осуществлялись Россельхознадзором равномерно. Ежемесячный процент исполнения кассовых расходов от утвержденных бюджетных ассигнований составлял от 3,7 % (январь 2019 года) до 23,6 % (февраль 2019 года).

При исполнении Россельхознадзором федерального бюджета по расходам выявлено следующее.

В нарушение пунктов 6 и 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р Россельхознадзор в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 44-ФЗ) осуществил закупку степлеров мощных № 23/13мм Attache Selection Terminator до 100 листов белых в количестве 147 штук, стоимостью 0,003 млн рублей за единицу (на общую сумму 0,4 млн рублей), а также картриджей для франкировальной машины модели DM300 в количестве 5 штук, стоимостью 0,018 млн рублей за единицу (на общую сумму 0,09 млн рублей) без использования единого агрегатора торговли при наличии на едином агрегаторе торговли предложений поставщиков, содержащих цену за единицу указанных товаров ниже цены, по которой осуществлена закупка.

Так, на едином агрегаторе торговли в период осуществления Россельхознадзором (с 19 по 30 апреля 2019 года) закупки степлеров 24 марта 2019 года размещено предложение поставщика ООО «СТИЛУС» по продаже идентичных степлеров стоимостью 0,002 млн рублей за единицу товара, а в период осуществления закупки

картриджей (25 и 26 июня 2019 года) – 18 июня 2019 года размещено предложение поставщика ООО «ОМЕГА-КОНСАЛТИНГ» по продаже идентичных картриджей стоимостью 0,0125 млн рублей за единицу товара.

Таким образом, осуществление Россельхознадзором закупки указанных товаров без использования единого агрегатора торговли при наличии предложений поставщиков, размещенных на указанном агрегаторе, может свидетельствовать о неэффективном использовании средств федерального бюджета на сумму 0,13 млн рублей (в том числе степлеры – 0,1 млн рублей, картриджи – 0,03 млн рублей).

В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, которым установлено, что в течение 10 рабочих дней со дня доведения до государственных органов лимитов бюджетных обязательств, предварительные проекты планов информатизации подлежат корректировке государственными органами в части финансирования и (или) перечня мероприятий по информатизации в соответствии с параметрами доведенных лимитов бюджетных обязательств и направлению в Минкомсвязь России на заключение, Россельхознадзор, до которого ЛБО доведены казначейским уведомлением от 17 декабря 2018 г. № 081/004, скорректированный проект плана информатизации на 2019 финансовый год и на плановый период 2020–2021 годов направил в Минкомсвязь России 5 февраля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока (08.01.2019) на 20 рабочих дней.

3.3. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ Россельхознадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по состоянию на 1 января 2020 года доходы бюджета за 2019 год составили 650,6 млн рублей, расходы – 17 243,3 млн рублей, дефицит бюджета – 16 592,7 млн рублей.

Изменение источников финансирования дефицита бюджета за отчетный период составило -0,06 млн рублей – курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета (КИФДБ 081 0106 030001 005 171).

3.4. Дебиторская задолженность Россельхознадзора в целом по состоянию на 1 января 2020 года составила 845,7 млн рублей, что на 161,3 млн рублей, или на 23,6 % выше ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (684,4 млн рублей).

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 0,5 млн рублей (0,06 % от общей дебиторской задолженности), что на 146,2 млн рублей, или в 293,4 раза ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (146,7 млн рублей). Снижение долгосрочной дебиторской задолженности связано со списанием задолженности по счетам 120971 «Расчеты по ущербу основным средствам» в сумме 127,8 млн рублей,

120600 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 16,8 млн рублей и сокращением задолженности по счету 120545 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» на сумму 1,6 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 27,9 млн рублей (3,3 % от общей дебиторской задолженности), что на 81,9 млн рублей, или в 3,9 раза ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (109,8 млн рублей). Снижение просроченной дебиторской задолженности связано со снижением задолженности по счету 120936 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» на сумму 92,4 млн рублей.

К основным причинам роста дебиторской задолженности относится следующее:

- остатки целевых субсидий (на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); на цели осуществления капитальных вложений), предоставленных Россельхознадзором в 2019 году, по которым не достигнут конечный результат их предоставления;
- непогашение в установленные сроки наложенных административных штрафов (оспаривание в нескольких инстанциях, ходатайства об отсрочке платежа), увеличение размера штрафных санкций, накладываемых на юридические лица;
- авансовые платежи согласно заключенным контрактам на оказание услуг связи, коммунальных услуг;
- перечисление авансов на командировочные расходы сотрудников управлений и сотрудников центрального аппарата Россельхознадзора;
- авансов на оплату проезда в отпуск сотрудникам и членам их семей;
- начисление пеней на несвоевременную поставку товаров, оказание услуг, выполнения работ, а также начисление суммы ущерба в результате недостачи (хищения) основных средств.

Рост дебиторской задолженности связан с ростом задолженности по расходам в 2,3 раза (315,4 млн рублей), в том числе по счету 120600 «Расчеты по выданным авансам» – в 2,3 раза (315,4 млн рублей).

Дебиторская задолженность по доходам сократилась на 35,4 % (на 154,1 млн рублей), в том числе по счету 120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – в 23,3 раза (на 239,8 млн рублей). Так, была списана задолженность по счетам 120936 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в сумме 92,1 млн рублей и 120971 «Расчеты по ущербу основным средствам» в сумме 128,4 млн рублей.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2019 года и 1 января 2020 года, приведен в таблице:

(млн руб.)

Балансовый счет	Наименование	Дебиторская задолженность		Увеличение/ уменьшение
		01.01.2019	01.01.2020	
Доходы		435,1	281,0	-154,1
1 20500	Расчеты по доходам	184,5	270,3	+85,8
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	250,6	10,7	-239,9
Расходы		249,3	564,7	+315,4
1 20600	Расчеты по выданным авансам	233,9	549,4	+315,5
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	5,5	5,2	-0,3
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	9,9	10,1	+0,2
Итого:		684,4	845,7	+161,3

С целью сокращения дебиторской задолженности по доходам и недопущения образования просроченной дебиторской задолженности территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась претензионная работа, административные дела направлялись в Федеральную службу судебных приставов для производства взыскания по ним, а также подавались иски в суды разных инстанций, проводился ежеквартальный мониторинг, а также инвентаризация. Административные дела находятся на контроле в отраслевых отделах территориальных управлений Россельхознадзора.

Показатели объема дебиторской задолженности на начало 2019 года, по данным Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – баланс) (ф. 0503130) за 2019 год, ниже показателей объема дебиторской задолженности на конец 2018 года, по данным баланса (ф. 0503130) за 2018 год, на сумму 0,02 млн рублей.

Согласно сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) были откорректированы остатки на начало 2019 года по дебиторской задолженности по доходам (020500, 020900) на сумму -0,58 млн рублей, по дебиторской задолженности по выплатам (020600, 020800, 030300) на сумму 0,56 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2019 года Россельхознадзором проведена годовая инвентаризация финансовых обязательств, по результатам которой составлены акты сверки взаимных расчетов с поставщиками (подрядчиками), согласно которым расхождения не выявлены.

Приказом Россельхознадзора от 27 декабря 2016 г. № 971 утвержден Порядок принятия Россельхознадзором и ее территориальными управлениями, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 2019 год на забалансовый счет 04 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» отнесена задолженность в сумме 51,8 млн рублей, списана – 1,8 млн рублей.

3.5. Кредиторская задолженность Россельхознадзора по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 83,4 млн рублей, что на 17,5 млн рублей, или на 17,3 % ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (100,9 млн рублей).

Долгосрочная кредиторская задолженность на начало и конец 2019 года отсутствовала.

По состоянию на 1 января 2020 года числилась просроченная кредиторская задолженность по доходам в сумме 0,01 млн рублей, что на 0,13 млн рублей, или на 92,9 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (0,14 млн рублей).

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 64,0 млн рублей, что на 9,9 млн рублей, или на 18,3 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (54,1 млн рублей).

Долгосрочная кредиторская задолженность по доходам на начало и конец 2019 года отсутствовала.

Кредиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 19,4 млн рублей, что на 27,4 млн рублей, или на 58,5 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (46,8 млн рублей).

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность по расходам на начало и конец 2019 года отсутствовала.

Наличие кредиторской задолженности по расходам вызвано отражением в бюджетном учете стоимости работ, услуг и товаров по предоставленным поставщиками расчетных документов за декабрь 2019 год, оплата которых произведена в январе 2020 года.

Кредиторская задолженность по доходам сложилась в связи с несвоевременным обращением юридических лиц за возвратом уплаченной госпошлины в случае отсутствия необходимости обращения за юридически значимыми действиями (возможность обращения юридических лиц за юридически значимыми действиями в течение трех лет после уплаты госпошлины).

Анализ кредиторской задолженности в разрезе показателей, отраженных на балансовых счетах по состоянию на 1 января 2019 года и 1 января 2020 года, приведен в таблице:

(млн руб.)

Балансовый счет	Наименование	Кредиторская задолженность		Увеличение/ уменьшение
		01.01.2019	01.01.2020	
Доходы		54,1	64,0	+9,9
1 20500	Расчеты по доходам	54,1	64,0	+9,9
1 20900	Расчеты по ущербу и иным доходам	0,04	0,0	-0,04
Расходы		46,8	19,4	-27,4
1 20800	Расчеты с подотчетными лицами	0,4	0,1	-0,3
1 30200	Расчеты по принятым обязательствам	22,0	8,8	-13,2
1 30300	Расчеты по платежам в бюджеты	24,4	10,5	-13,9
Итого		100,9	83,4	-17,5

Наибольшую долю кредиторской задолженности на 1 января 2019 года составляют расчеты по доходам – 53,6 % от общего объема задолженности, на 31 декабря 2019 года расчеты по доходам – 76,7 %.

Показатели объема кредиторской задолженности на начало 2019 года, по данным баланса (ф. 0503130) за 2019 год, ниже показателей объема кредиторской задолженности на конец 2018 года, по данными баланса (ф. 0503130) за 2018 год, на сумму 0,2 млн рублей.

Согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) были откорректированы остатки на начало 2019 года по кредиторской задолженности по доходам (020500, 020900) на сумму -0,2 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В 2019 году реализация мероприятий по капитальному строительству в рамках ФЦП и в рамках ФАИП осуществлялась Россельхознадзором в соответствии со статьями 72, 79, 179 БК РФ.

В 2019 году Россельхознадзору на реализацию бюджетных инвестиций были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1596,2 млн рублей, кассовое исполнение – 1510,5 млн рублей, или 94,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, объем неисполненных назначений – 85,7 млн рублей, в том числе:

- ФЦП «Нацхимбиобезопасность» – бюджетные ассигнования утверждены в сумме 218,6 млн рублей, кассовое исполнение – 132,9 млн рублей, или 60,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения – 85,7 млн рублей (39,2 %);
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – ГП «Развитие сельского хозяйства») – бюджетные ассигнования утверждены в сумме 1377,5 млн рублей, кассовое исполнение – 1377,5 млн рублей, или 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета являлись: невыполнение подрядчиками обязательств в полном объеме по заключенным контрактам; необходимость корректировки действовавшей проектно-сметной документации в связи с изменением ряда нормативных правовых актов, регламентирующих требования к строительству лабораторий соответствующего уровня биологической безопасности.

В рамках ФЦП «Нацхимбиобезопасность» осуществлялось строительство одного объекта со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году. Техническая готовность объекта с начала строительства (с учетом ПИР) по состоянию на 1 января 2020 года – 85,9 %.

По данным ФАИП, за 2019 год в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства» было включено 18 объектов капитального строительства, в том числе: 14 переходящих объектов (на 12 объектах осуществлялись строительно-монтажные работы, на 2 объектах проводились ПИР), 4 новых объекта (на 3 объектах проводились ПИР, по 1 объекту ЛБО отозваны).

Из 18 объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2019 год, по которым предусмотрены ЛБО на капитальные вложения, к вводу в эксплуатацию в 2019 году объекты не предусмотрены.

Вместе с тем, по данным ФАИП на 2018 год, к вводу в эксплуатацию в 2019 году было предусмотрено 2 объекта капитального строительства¹. По данным ФАИП на 2019 год, сроки ввода в эксплуатацию по этим объектам были перенесены Россельхознадзором на 2021 и 2024 годы.

4.2. Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190) (далее – Сведения) сформированы на основании отчетных данных ФГБУ Россельхознадзора и территориальных управлений.

По данным бухгалтерского учета Россельхознадзора, по состоянию на 1 января 2019 года на счете 10611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» числилось 3 058,7 млн рублей, на 1 января 2020 года – 630,7 млн рублей.

Таким образом, за 2019 год объем вложений в недвижимое имущество учреждений, подведомственных Россельхознадзору, сократился на 2 428,0 тыс. рублей, или на 79,4 %.

В 2019 году капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации осуществлялись Россельхознадзором в виде субсидий из федерального бюджета подведомственным ФГБУ.

В связи с этим объекты капитального строительства, включенные в ФАИП на 2019 год перенесены из формы 0503190 в форму 0503790.

Согласно Сведениям об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества (ф. 0503190) количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2019 года составляло 30 единиц на сумму 3 058,7 млн рублей, на 1 января 2020 года – 4 единицы на сумму 630,7 млн рублей.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2019 года составляло 42 единицы на сумму 262,6 млн рублей, на 1 января 2020 года – 69 единиц на сумму 4 067,4 млн рублей.

По данным сводной отчетности Россельхознадзора, по состоянию на 1 января 2020 года числилось 5 объектов капитального строительства, не включенные в ФАИП

1. Реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центр Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5, г. Москва, Звенигородское шоссе, вл. 5; Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенных по адресу: г. Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап.

на 2019 год², в том числе: 1 объект законсервирован; на 1 объекте выполнялись работы по консервации; завершение строительства 1 объекта будет обеспечено за счет средств от оказания услуг сверх установленного государственным заданием и от иной приносящей доход деятельности; по 2 объектам отсутствовали положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию и результаты инженерных изысканий, а также на достоверность определения сметной стоимости объекта.

При этом в ФАИП на 2019 год Россельхознадзором были включены 4 новых объекта капитального строительства (по 1 объекту ЛБО отозваны), по 2 объектам строительства ввод в эксплуатацию перенесен на более поздние сроки.

Таким образом, Россельхознадзором в 2019 году не принимались достаточные меры по снижению количества объектов незавершенного строительства.

В 2019 году по 2 объектам ФАИП была увеличена сметная стоимость строительства, в том числе:

- «Реконструкция части административного здания по адресу: г. Белгород, ул. Щорса, д. 8» на 0,5 млн рублей и составила 101,0 млн рублей;
- «Реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенных по адресу: г. Калининград, ул. Танковая, д. 15. 2 этап» на 280,4 млн рублей и составила 579,6 млн рублей, общая площадь объекта увеличилась на 471,7 кв. м и составила 4 176,0 кв. м, срок ввода объекта в эксплуатацию перенесен на 2024 год.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В ведении Россельхознадзора на начало 2019 года находилось 33 ФГБУ, на конец года – 31 ФГБУ, которые являлись получателями субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели, что подтверждается данными «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса,

-
2. Строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Уссурийск, ул. Белинского, 3; Реконструкция зданий ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Курск, проспект Ленинского Комсомола, 8-а; Реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, д. 15; Строительство нового здания ФГБУ «Тульская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Тульская область г. Тула, Центральный район, ул. Некрасова; Реконструкция комплекса зданий и сооружений Центра лабораторий диагностики и оценки риска по химической и биологической безопасности с размещением новых объектов капитального строительства и разработкой схемы организации земельного участка с перспективой развития по адресу: г. Москва, ул. Оранжерейная, д. 23.

учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» (ф. 0503161).

Россельхознадзор при формировании государственных заданий на 2019 год для подведомственных ФГБУ руководствовался Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

Государственные задания были утверждены Россельхознадзором в установленный Положением № 640 срок. Работы, установленные государственными заданиями ФГБУ на 2019 год, выполнены в полном объеме.

Приказом Россельхознадзора от 4 октября 2018 г. № 1120 утвержден Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору. Нормативные затраты на выполнение подведомственными Россельхознадзору ФГБУ государственных работ и нормативные затраты на содержание имущества на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов утверждены заместителем руководителя Россельхознадзора 28 декабря 2018 года.

В проверяемом периоде при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания коэффициенты выравнивания Россельхознадзором не применялись.

В 2019 году объем бюджетных ассигнований, направленных 33 ФГБУ, подведомственным Россельхознадзору, в форме субсидий на выполнение государственного задания составил 3 974,8 млн рублей.

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания, доходы учреждений составили 3 974,8 млн рублей, расходы учреждений – 3 914,8 млн рублей, или 95,4 % плановых назначений (4 104,1 млн рублей).

Остаток средств согласно сведениям об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779) по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на 1 января 2019 года – 128,5 млн рублей, на 1 января 2020 года – 195,8 млн рублей.

Основными причинами образования остатков субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания являлись: экономия по результатам проведения торгов, уточнение потребности на уплату налога на имущество, применение регрессивной шкалы на страховые взносы.

Сравнительным анализом нормативных затрат аналогичных видов государственных работ ФГБУ «Иркутская МВЛ» и ФГБУ «Омский референтный центр Россельхознадзора», выполненных в рамках государственных заданий в 2019 году и в 2018 году, выявлены следующие изменения (более 20 %):

- ФГБУ «Иркутская МВЛ» в 2019 году увеличены затраты на выполнение «Лабораторные исследования в рамках государственного эпизоотологического мониторинга» на 50,5 % в связи с увеличением цен на диагностические наборы, приобретением части наборов зарубежного производства, а также приобретением наборов, не имеющих аналогов производства в Российской Федерации;
- ФГБУ «Омский референтный центр Россельхознадзора» в 2019 году снижены затраты на выполнение «Исследования в области карантина растений» на 25,8 % в связи с сокращением дорогостоящих исследований, увеличением числа энтомологических исследований, а также в связи с использованием метода ПЦР, который не использовался в 2018 году.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 78.1 БК РФ приказом Россельхознадзора от 30 октября 2018 г. № 1230 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Россельхознадзора, на иные цели в соответствии абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – Порядок № 1230, субсидии на иные цели).

Субсидии предоставлялись ФГБУ Россельхознадзора на цели, предусмотренные Порядком № 1230.

В 2019 году объем бюджетных ассигнований, направленных 26 ФГБУ, подведомственным Россельхознадзору, в форме субсидий на иные цели составил 3 626,6 млн рублей, что на 389,5 млн рублей, или на 29,3 %, выше объемов субсидий 2017 года (1 330,0 млн рублей).

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на иные цели, доходы учреждений составили 3 626,6 млн рублей, расходы учреждений – 3 448,1 млн рублей, или 92,6 % плановых назначений (3 724,7 млн рублей). Остаток средств на 1 января 2019 года – 98,3 млн рублей, на 1 января 2020 года – 276,6 млн рублей (с учетом выбытия денежных средств в сумме 0,04 млн рублей).

Причины неисполнения плановых назначений связаны с: экономией по результатам конкурсных процедур; сроками исполнения контрактов в I квартале 2020 года; несоблюдением поставщиками сроков поставки оборудования; ненадлежащим исполнением обязательств по контракту на оказание технического и финансового содействия Республике Армения в рамках членства в Евразийском экономическом союзе на выполнение проектных и изыскательских работ и разработку проектно-сметной документации по объекту: «Реконструкция ГНКО «Научный центр оценки и анализа рисков безопасности пищевых продуктов»; экономией в результате уточнения объемов выполненных работ по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

Так, основной объем неиспользованных субсидий на иные цели составляют остатки на приобретение лабораторного оборудования в размере 114,7 млн рублей, или 41,5 %

от общего объема³ и на проведение мероприятий в рамках федеральных целевых программ (ФЦП «Нацхимбиобезопасность») в размере 78,3 млн рублей, или 28,3 % от общего объема⁴.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений (ф. 0503766) за 2019 год ФГБУ Россельхознадзора выполнены мероприятия на сумму 3 448,1 млн рублей, или 92,6 % плановых назначений (3 724,7 млн рублей), неисполненные назначения – 276,6 млн рублей, или 5,5 %.

По данным Россельхознадзора, подтверждены остатки 2019 года субсидий на иные цели 7 ФГБУ на общую сумму 261,5 млн рублей.

6. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

Россельхознадзор является участником трех федеральных проектов: «Экспорт продукции АПК»; «Логистика международной торговли»; «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». При этом в части реализации федеральных проектов «Логистика международной торговли» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Россельхознадзор не является ответственным исполнителем, бюджетные ассигнования на их реализацию Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору не предусмотрены.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год бюджетные ассигнования Россельхознадзору на реализацию федерального проекта «Экспорт продукции АПК» утверждены в объеме 2 171,9 млн рублей, кассовое исполнение – 2 170,1 млн рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения – 1,8 млн рублей, или 0,1 %.

3. ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» – 37,0 млн рублей; ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» – 73,1 млн рублей, ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» – 0,2 млн рублей, ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» – 0,6 млн рублей, ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора» – 0,4 млн рублей, ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» – 3,4 млн рублей;

4. ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» – 9,8 млн рублей, ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» – 68,5 млн рублей.

Согласно сведениям о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий на 2019 год за Россельхознадзором закреплены 4 контрольных точки, в том числе: 15 мероприятий. Все предусмотренные на 2019 год контрольные точки и мероприятия выполнены.

При этом срок проведения мероприятия «Получены положительные заключения по результатам государственных экспертиз» в рамках контрольной точки «К 2022 году проведена реконструкция здания «Вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» перенесен с 31 декабря 2019 года на 28 февраля 2020 года.

Проверкой установлено, что на основании соглашения от 4 марта 2019 г. № 081-05-2019-001 о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее – ФГБУ «ВНИИЗЖ», учреждение) перечислены средства федерального бюджета в размере 16,4 млн рублей на выполнение проектных и изыскательских работ по реконструкции здания «вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра (заявка на кассовый расход от 11.03.2019 № 0000-000355).

Субсидия предоставлена Россельхознадзором при отсутствии потребности учреждения в финансировании указанных работ по причине заключения ФГБУ «ВНИИЗЖ» 28 апреля 2018 года контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции здания «вспомогательный корпус-стационар» для создания информационно-вычислительного центра (№ 6983 ВК), источником финансирования которого являлись внебюджетные средства.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства возвращена главному распорядителю бюджетных средств 11 октября 2019 года в полном размере.

Казначейским уведомлением от 12 декабря 2019 г. № 081/086 ЛБО в сумме 16,4 млн рублей отозваны и перераспределены между результатами реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» путем внесения изменений в его паспорт.

Указанный факт свидетельствует об отвлечении из федерального бюджета средств в размере 16,4 млн рублей, которые могли быть использованы в 2019 году на другие цели с достижением соответствующего результата.

Россельхознадзором подготовлен проект плана мероприятий («дорожная карта») по реализации внедрения системы прослеживаемости растениеводческой продукции в Российской Федерации, который направлен в Минсельхоз России в установленном порядке в определенные федеральным проектом сроки. «Дорожная карта» утверждена Минсельхозом России. В рамках обеспечения прослеживаемости растениеводческой продукции по принципу «от поля до потребителя» подготовлены приказы Россельхознадзора от 25 ноября 2019 г. № 1231 «О вводе в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы «Аргус-Обеззараживание», от 25 ноября 2019 г. № 1230 «О вводе в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы «Аргус-Лаборатория».

Подготовлено 5 отчетов по лабораторным исследованиям по анализу безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, направляемых на экспорт за 2019 год.

Подготовлены 4 отчета о выполнении обеспечения обучающих и организационных мероприятий за 2019 год.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 144.

Размер субвенции определялся в соответствии с методикой распределения объема субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление переданной органам исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя части полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2015 г. № 125.

Соглашения между Россельхознадзором, Советом министров Республики Крым и Правительством г. Севастополя о передаче осуществления части полномочий Россельхознадзора утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 1474-р и № 1475-р.

Распределение субвенций бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора на 2019 год утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (таблица 16 приложения 33).

ЛБО на 2019 год доведены бюджету Республики Крым в сумме 44,6 млн рублей, бюджету г. Севастополя – 19,2 млн рублей.

По данным отчетов о расходах бюджета Республики Крым и г. Севастополя, источником финансового обеспечения которых является субвенция по переданным полномочиям, за 2019 год кассовые расходы составили: Республика Крым – 41,7 млн рублей, или 99,9 % от размера субвенции, г. Севастополь – 17,6 млн рублей, или 91,8 % от размера субвенции.

Остатки субвенций за 2019 год в сумме 1,6 млн рублей возвращены в федеральный бюджет. Причинами образования остатков субвенций являлись: отмена запланированных служебных командировок, экономия по результатам проведения конкурсных процедур, признание закупок несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок, уплата налогов и сборов в сумме ниже запланированной по факту

выставленных требований, не прошедший казначейский контроль исполнительный лист взыскателя.

8. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год

В 2019 году подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, Россельхознадзору не поручались.

Публичные нормативные обязательства, действовавшие в 2019 году в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 459-ФЗ, Россельхознадзором не принимались.

9. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года Россельхознадзором используются 1 927 объектов недвижимого имущества, из них: 1 534 объектов недвижимого имущества (площадь 571,2 тыс. кв. м), из которых право собственности Российской Федерации оформлено на 1 512 объектов (площадь 568,4 тыс. кв. м.), или 98,6 %; 393 земельных участка, из которых право собственности Российской Федерации оформлено на 391 объект, или 99,5 %.

Недвижимое имущество используется территориальными управлениями Россельхознадзора – 609 объектов и 158 земельных участков, ФГБУ (ФКП) – 925 объектов и 235 земельных участков.

Общее количество используемых Россельхознадзором объектов недвижимого имущества в 2019 году сократилось на 113 единиц по сравнению с 2018 годом (2 040 ед.), в том числе: недвижимое имущество (за исключением земельных участков) сократилось на 95 единиц (в 2018 г. – 1 629 ед.), земельные участки сократились на 18 единиц (в 2018 г. – 411 уч.).

В нарушение Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право Российской Федерации на 22 объекта недвижимости (площадь 2,8 тыс. кв. м.), при этом количество объектов, используемых Россельхознадзором при отсутствии зарегистрированного права собственности Российской Федерации, сократилось на 40,7 % по сравнению с 2018 годом (54 объекта недвижимости).

Также не оформлено право собственности Российской Федерации на 2 земельных участка, полученные в оперативное управление в 2019 году (ТУ по Камчатскому краю и Чукотскому АО – Анадырский район, с. Марково, ул. Набережная, д. 16; ТУ по Ставропольскому краю и Карачаево-Черкесской Республике – г. Черкесск, ул. Калантаевского, д. 17а).

Кроме того, при отсутствии зарегистрированного права собственности Российской Федерации земельный участок, переданный в постоянное (бессрочное) пользование ФГБУ «ВНИИКР» и расположенный по адресу г. Астрахань, ул. Адмирала Нахимова, д. 100, не внесен по состоянию на 1 января 2020 года в реестр федерального имущества.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Россельхознадзором не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» карты сведений об объекте учета для внесения в реестр сведений об имуществе и документы по 2 объектам особо ценного движимого имущества (серверы VPS 5000) балансовой стоимостью 1,2 млн рублей, или 0,6 млн рублей за единицу.

10. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В соответствии со статьей 170 БК РФ Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 20 февраля 2020 года направлено Послание Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послание), в котором определены основные направления и ориентиры бюджетной политики.

Вместе с тем основные направления и ориентиры бюджетной политики, которые были определены в Послании, не относятся к компетенции Россельхознадзора.

11. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

11.1. В 2019 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на повышение оплаты труда научных сотрудников Россельхознадзору в 2019 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 114,0 млн рублей.

Дополнительный объем финансирования распределен между ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений», ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» и ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» и доведен до указанных учреждений в составе общего финансового обеспечения на выполнение государственного задания.

11.2. В части компетенции Россельхознадзора в государственных программах не установлены целевые показатели, содержащиеся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

План реализации майских указов Президента Российской Федерации в Россельхознадзоре отсутствует, а также не утверждена методика расчета показателей их выполнения.

Вместе с тем в 2019 году Россельхознадзором принимались меры по выполнению задач и мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

12. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году Россельхознадзору по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый

период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 2019 г. № ПР 09-56/09-02 с предложениями по устранению выявленных нарушений.

Россельхознадзор письмом от 29 августа 2019 г. № ФС-СА-6/22690 направил в Счетную палату Российской Федерации информацию и документы о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных в рамках проведенного контрольного мероприятия, на основании которых оно было снято с контроля как выполненное в полном объеме.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность Россельхознадзора об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной. Показатели бюджетной отчетности Россельхознадзора по доходам и расходам соответствуют результатам проведенного контрольного мероприятия.

13.2. В 2019 году в федеральный бюджет по главе 081 «Россельхознадзор» перечислены доходы в размере 650,6 млн рублей, что превышает уточненный прогноз на 12,9 %. По сравнению с 2018 годом объем поступивших доходов вырос на 25,4 %.

13.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 17 243,3 млн рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи (17 367,6 млн рублей). Объем неисполненных ЛБО составил 124,3 млн рублей, или 0,7 % от суммы доведенных бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в структуре расходов Россельхознадзора составляют субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в объеме 7 601,4 млн рублей, или 44,1 % от общего объема (17 243,3 млн рублей), в том числе: субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) – 3 974,8 млн рублей, или 23,0 % от общего объема; субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 3 626,6 млн рублей, или 21,0 % от общего объема.

13.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 845,7 млн рублей, что на 161,3 млн рублей, или на 23,6 % выше ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (684,4 млн рублей). Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 83,4 млн рублей, что на 17,5 млн рублей, или на 17,3 %, ниже ее величины по состоянию на 1 января 2019 года (100,9 млн рублей).

13.5. Россельхознадзором в 2019 году не принимались достаточные меры по снижению количества объектов незавершенного строительства. Так, по данным

сводной отчетности Россельхознадзора, по состоянию на 1 января 2019 года числилось 72 объекта незавершенного строительства на сумму 3 321,3 млн рублей, на 1 января 2020 года – 73 объекта на сумму 4 698,1 млн рублей.

13.6. Из 18 объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по которым в 2019 году предусмотрены лимиты государственных капитальных вложений, к вводу в эксплуатацию в 2019 году объекты не предусмотрены.

Также установлен факт перечисления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства ФГБУ «ВНИИЗЖ» в размере 16,4 млн рублей при отсутствии потребности в них, которые в декабре 2019 года перераспределены между результатами реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК», что свидетельствует об отвлечении из федерального бюджета средств более чем на 11 месяцев.

13.7. В ходе исполнения федерального бюджета за 2019 год Россельхознадзором допущено неэффективное использование средств федерального бюджета, а также нарушение нормативных актов Правительства Российской Федерации.

13.7.1. В нарушение пунктов 6 и 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р Россельхознадзор осуществил в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупку картриджей для франкировальной машины модели DM300 и степлеров без использования единого агрегатора торговли, при наличии предложений поставщиков, содержащих цену за единицу указанных товаров ниже цены, по которой осуществлена закупка. Данный факт может свидетельствовать о неэффективном использовании средств федерального бюджета на сумму 0,13 млн рублей.

13.7.2. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Россельхознадзором не направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» карты сведений об объекте учета для внесения в реестр сведений об имуществе и документы по 2 объектам особо ценного движимого имущества (серверы VPS 5000) балансовой стоимостью 1,2 млн рублей.

13.7.3. В нарушение подпункта «е» пункта 1 и пунктов 5 и 7 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Россельхознадзор не обеспечил в 2019 году в полном объеме открытость и доступность информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет, не разместив полный перечень информационных систем, находящихся в ведении Россельхознадзора и подведомственных ему организаций, а также информацию о результатах проверок, проведенных в государственном органе,

его территориальных органах, подведомственных организациях; статистическую информацию о деятельности государственного органа.

13.7.4. В нарушение пункта 23 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365, Россельхознадзор скорректированный проект плана информатизации на 2019 финансовый год и на плановый период 2020–2021 годов направил в Минкомсвязь России 5 февраля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока (08.01.2019) на 20 рабочих дней.

14. Предложения

14.1. Направить представление Счетной палаты Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

14.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

